

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

14 OCTOBRE 1999

Proposition tendant à insérer dans le règlement du Sénat un article 86bis, en exécution de l'article 66bis de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements

(Déposée par Mme Jeannine Leduc et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

1. En séance plénière du 15 juillet 1999, la nomination des membres de la commission chargée du suivi du Comité permanent R a été reportée à la rentrée. Motif: le Sénat n'avait pas encore mis à exécution l'article 66bis de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements (inséré par l'article 40 de la loi du 1^{er} avril 1999)(1), dont le § 1^{er} dispose que la Chambre des représentants et le Sénat créent chacun une commission permanente chargée du suivi, respectivement du Comité permanent P et du Comité permanent R. D'où la nécessité d'insérer ces nouvelles dispositions dans le règlement, avant de pouvoir procéder à la nomination des membres et du président de la nouvelle commission du suivi.

La commission chargée du suivi du Comité permanent R n'est pas un organe nouveau: une commission

(1) Loi du 1^{er} avril 1999 modifiant la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements, *Moniteur belge* du 3 avril 1999, p. 11161 et suivantes (voir aussi *erratum* du 1^{er} avril 1999, *Moniteur belge* du 7 mai 1999, p. 15883).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1999-2000

14 OKTOBER 1999

Voorstel tot invoeging in het reglement van de Senaat van een artikel 86bis, ter uitvoering van artikel 66bis van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten

(Ingediend door mevrouw Jeannine Leduc c.s.)

TOELICHTING

1. Tijdens de plenaire vergadering van 15 juli 1999 werd de benoeming van de leden van de commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité I verschoven naar het begin van de nieuwe parlementaire zitting. De reden hiervoor was het feit dat de Senaat nog geen uitvoering had gegeven aan artikel 66bis, § 1, van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten (ingevogd door de wet van 1 april 1999)(1), waarvan het eerste lid bepaalt dat de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat ieder een vaste commissie instellen, die belast is met de begeleiding van, respectievelijk, het Vast Comité P en het Vast Comité I. Deze nieuwe bepalingen moeten bijgevolg in het reglement opgenomen worden voordat men de leden en de voorzitter van de nieuwe begeleidingscommissie kan benoemen.

De commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité I is geen nieuw orgaan: een voor Kamer

(1) Wet van 1 april 1999 houdende wijziging van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, *Belgisch Staatsblad* van 3 april 1999, blz. 11161 en volgende (zie ook *erratum* van 1 april 1999, *Belgisch Staatsblad* van 7 mei 1999, blz. 15883).

du suivi, commune à la Chambre et au Sénat, existe, sans base réglementaire expresse, depuis 1993.

Bien que les deux commissions du suivi soient désormais organiquement distinctes, elles continueront à exercer ensemble un certain nombre de missions dans le cadre de réunions communes (article 66bis, § 3, de la loi précitée).

La nouvelle loi dispose qu'il appartient aux assemblées législatives de prévoir dans leurs règlements respectifs les règles relatives à la «composition» et au «fonctionnement» de chaque commission (article 66bis, § 1^{er}, alinéa 2).

En outre, les deux assemblées sont tenues de prévoir dans leurs règlements respectifs la sanction qui sera infligée en cas de violation de l'obligation de confidentialité et du secret (article 66bis, § 5, alinéa 2).

2. En dépit de sa dénomination légale de «commission permanente», la commission du suivi présente, sur plusieurs points, des différences fondamentales par rapport aux «commissions permanentes ordinaires», au sens de l'article 21 du règlement du Sénat.

Pour commencer, les «commissions permanentes ordinaires» sont régies par le règlement en application de l'article 60 de la Constitution («Chaque Chambre détermine, par son règlement, le mode suivant lequel elle exerce ses attributions»), alors que la nouvelle commission permanente doit être inscrite dans le règlement en application d'une loi. Par conséquent, la nouvelle «commission permanente» n'entrera pas en ligne de compte pour l'application de la règle de l'article 21-1 du règlement (qui fixe le nombre des commissions permanentes à six au maximum).

Ensuite, force est de constater que si les «commissions permanentes ordinaires» reçoivent généralement une compétence matérielle générale, la commission du suivi du Comité permanent R possède, elle, une compétence reposant sur une série de missions spécifiques. Cette compétence ne concerne pas la préparation de textes législatifs, mais est liée avant tout à des missions de contrôle. Les compétences de la commission chargée du suivi du Comité permanent R ne peuvent dès lors pas être définies par le bureau comme le prescrit l'article 21-1 du règlement en ce qui concerne les «commissions ordinaires», mais elles le sont directement par la loi du 18 juillet 1991.

Compte tenu de la spécificité des compétences de la nouvelle commission permanente, et en particulier du caractère confidentiel de ses travaux, il ne sera pas non plus possible d'appliquer telles quelles toutes les règles de fonctionnement des commissions permanentes traditionnelles. C'est ainsi qu'il est notamment

en Senaat gemeenschappelijke begeleidingscommissie bestaat reeds sinds 1993, echter zonder dat tot nog toe hiervoor in het reglement een uitdrukkelijke grondslag bestond.

Hoewel de twee begeleidingscommissies voortaan apart georganiseerd worden, zullen ze een aantal taken samen blijven uitoefenen in gemeenschappelijke vergaderingen (artikel 66bis, § 3, van de voormelde wet).

De nieuwe wet bepaalt dat de Wetgevende Kamers in hun respectieve reglementen de regels moeten bepalen inzake de «samenstelling» en de «werkwijze» van elke commissie (artikel 66bis, § 1, tweede lid).

Verder moeten de twee assemblees in hun respectieve reglementen de straf bepalen die zal worden opgelegd voor elke schending van de verplichting tot vertrouwelijkheid en van de geheimhouding (artikel 66bis, § 5, tweede lid).

2. Ondanks haar wettelijke benaming als «vaste commissie» vertoont de begeleidingscommissie op tal van punten fundamentele verschillen ten opzichte van de «gewone vaste commissies» in de zin van artikel 21 van het reglement van de Senaat.

Op de eerste plaats worden de «gewone vaste commissies» geregeld door het reglement met toepassing van artikel 60 van de Grondwet («Elke Kamer bepaalt, in haar reglement, de wijze waarop zij haar bevoegdheden uitoefent.») terwijl de nieuwe vaste commissie in het reglement opgenomen moet worden ter uitvoering van een wet. Dit zal onder meer voor gevolg hebben dat de nieuwe «vaste commissie» niet in aanmerking komt voor de toepassing van de regel in artikel 21-1 van het reglement, waarin het aantal vaste commissies op maximum zes wordt vastgesteld.

Verder zij vastgesteld dat de «gewone vaste commissies» gewoonlijk een algemene materiële bevoegdheid krijgen terwijl de bevoegdheid van de commissie voor de begeleiding van het Vast Comité I op een reeks specifieke taken berust. Deze bevoegdheid heeft geen betrekking op de voorbereiding van wetgeving maar houdt in de eerste plaats controletaken in. De bevoegdheden van de commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité I kunnen dan ook niet door het bureau bepaald worden zoals artikel 21-1 van het reglement voor de «gewone commissies» voorschrijft, doch worden rechtstreeks bepaald door de wet van 18 juli 1991.

Gelet op de specifieke bevoegdheden van de nieuwe vaste commissie en in het bijzonder het vertrouwelijk karakter van haar werkzaamheden zal het ook niet mogelijk zijn alle regels inzake de werking van de traditionele vaste commissies onverkort toepassing te laten vinden. Zo is onder meer bepaald dat

prévu que les réunions de la commission du suivi seront tenues à huis clos.

Pour tous ces motifs, la commission chargée du suivi du Comité permanent R n'a pas sa place dans l'article 21 du règlement, mais au Titre V, qui contient des «dispositions diverses». C'est également sous ce titre que figurent les dispositions relatives au Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes (article 85) et au Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes (article 86). Un article 86*bis*, faisant l'objet d'un nouveau chapitre III*bis* («De la commission chargée du suivi du Comité permanent R»), sera inséré dans le règlement.

3. Jusqu'à présent, la commission du suivi était composée, en ce qui concernait le Sénat, de sept membres (sans suppléants), dont un président (pas de vice-présidents). Compte tenu de la mission spécifique de la commission chargée du suivi, il s'indique de prévoir une commission plus restreinte. Dans cette option, il est proposé de déroger à la règle de la représentation proportionnelle, ceci conformément à l'article 84-1 du règlement, qui dispose que la représentation proportionnelle est de règle «sauf dispositions contraires du présent règlement».

Le président du Sénat sera d'office membre et président de droit de la commission.

Sauf élection sans lutte en application des articles 82, alinéa 5, et 83-1 du règlement, les membres de la commission du suivi seront désignés suivant la technique du «scrutin de liste» telle qu'elle est prévue par le règlement pour l'élection des questeurs (voir article 8, alinéa 1^{er}, 1^o). Il sera pourvu aux vacances éventuelles suivant la même procédure.

4. Les missions de la commission du suivi sont définies aux §§ 2 à 4 de l'article 66*bis* de la loi du 18 juillet 1991, et le § 2 renvoie lui-même à de nombreuses autres dispositions de la même loi. Pour éviter une adaptation du règlement à chaque modification de la loi, le texte proposé ne donne pas de définition explicite des missions, mais renvoie simplement aux «missions dont la commission est chargée par la loi du 18 juillet 1991».

5. La loi impose de régler le «fonctionnement» des commissions du suivi dans les règlements des assemblées.

On remarquera d'emblée que certains aspects de leur fonctionnement (périodicité des réunions, saisine) sont déjà réglés directement par la loi elle-même (article 66*bis*, § 4).

De même que l'ancienne commission du suivi était régie par un «règlement d'ordre intérieur» commun,

de vergaderingen van de begeleidingscommissie besloten zullen zijn.

Om al deze redenen hoort de commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité I niet thuis in artikel 21 van het reglement maar krijgt ze een plaats in Titel V van het reglement die de «Diverse bepalingen» bevat. In deze titel bevinden zich ook de bepalingen betreffende het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden (artikel 85) en het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen (artikel 86). Een artikel 86*bis* wordt ingevoegd in een nieuw hoofdstuk III*bis* («Commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité I»).

3. Tot op heden bestond de begeleidingscommissie, wat de Senaat betrof, uit zeven leden (zonder plaatsvervangers), waaronder een voorzitter (geen ondervoorzitters). Met het oog op de specifieke taak van de begeleidingscommissie is het raadzaam te voorzien in een kleinere commissie. In dit verband wordt voorgesteld geen toepassing te maken van de evenredige vertegenwoordiging, dit overeenkomstig artikel 84-1 van het reglement, dat stelt dat de evenredige vertegenwoordiging geldt «voor zover in dit reglement niet anders is bepaald».

De voorzitter van de Senaat is van rechtswege lid en wordt van rechtswege voorzitter van de commissie.

Behoudens het geval waarin de verkiezing zonder strijd verloopt overeenkomstig de artikelen 82, vijfde lid, en 83-1 van het reglement, worden de leden van de begeleidingscommissie verkozen volgens de techniek van de «stemming op een lijst», als bepaald in het reglement voor de verkiezing van de quaestoren (zie artikel 8, eerste lid, 1^o). De eventuele openstaande plaatsen zullen volgens dezelfde procedure worden opgevuld.

4. De taken van de begeleidingscommissie zijn bepaald in §§ 2 tot 4 van artikel 66*bis* van de wet van 18 juli 1991, waarbij § 2 zelf verwijst naar talrijke andere bepalingen van dezelfde wet. Om te vermijden dat het reglement moet worden aangepast bij elke wetswijziging, wordt in de voorgestelde bepaling geen expliciete omschrijving van de taken gegeven doch verwijst de tekst gewoon naar de «taken waarmee de commissie belast is krachtens de wet van 18 juli 1991».

5. Volgens de wet moet de «werkwijze» van de begeleidingscommissies geregeld worden in de reglementen van de assemblees.

Hierbij zij vooreerst opgemerkt dat een aantal aspecten van hun werking (periodiciteit van de vergaderingen, aanhangigmaking van een zaak) reeds rechtstreeks geregeld worden door de wet zelf (artikel 66*bis*, § 4).

Net zoals de oude begeleidingscommissie onderworpen was aan een gemeenschappelijk «reglement

le règlement du Sénat se bornera aux règles essentielles, et la commission adoptera son règlement d'ordre intérieur pour le surplus.

6. En vertu de l'article 66bis, § 5, alinéa 1^{er}, de la loi, les membres des commissions prennent les mesures nécessaires afin de garantir le caractère confidentiel des faits, actes ou renseignements dont ils ont connaissance en raison de leurs fonctions, et ils sont soumis à une obligation de confidentialité. Ils sont dépositaires des secrets qui leur sont confiés dans l'exercice de leur mandat et même lorsqu'ils ont cessé leurs fonctions. La même disposition charge les deux assemblées de prévoir dans leurs règlements respectifs la sanction qui sera infligée en cas de violation de cette obligation de confidentialité et du secret (article 66bis, § 5, alinéa 2).

En ce qui concerne la sanction du non-respect de l'obligation de discrétion et du secret, on a opté pour un parallélisme avec la sanction du non-respect de l'obligation de discrétion dans le cadre de l'enquête parlementaire (article 77 du règlement). Un renvoi aux règles de l'article 77 a ainsi été prévu.

*
* *

PROPOSITION

Il est inséré au titre V du règlement du Sénat, dans un chapitre IIIbis nouveau intitulé «De la commission chargée du suivi du Comité permanent R», un article 86bis rédigé comme suit:

«Article 86bis. — 1. Lors de tout renouvellement du Sénat, l'assemblée nomme en son sein, pour la durée de la législature, une commission permanente chargée du suivi du Comité permanent de contrôle des services de renseignements et de sécurité, dénommé le Comité permanent R.

La commission se compose de quatre membres nommés par le Sénat au scrutin de liste, et du président du Sénat, qui en assume la présidence. L'article 84-1 n'est pas applicable à ces nominations.

En cas de vacance, le Sénat désigne un nouveau membre suivant la même procédure.

2. La commission a pour tâche d'accomplir les missions dont elle est chargée par la loi du 18 juillet

van orde», zal het reglement van de Senaat zich beperken tot de wezenlijke regels, en zal voor het overige de begeleidingscommissie een huishoudelijk reglement aannemen.

6. Overeenkomstig artikel 66bis, § 5, eerste lid, van de wet moeten de leden van de commissies de noodzakelijke maatregelen nemen om de vertrouwelijke aard te waarborgen van de feiten, handelingen of inlichtingen waarvan zij wegens hun functie kennis krijgen en zijn zij verplicht het vertrouwelijke karakter ervan te bewaren. Zij moeten de geheimen bewaren waarvan zij kennis krijgen tijdens de uitoefening van hun mandaat, zelfs wanneer zij hun functie hebben beëindigd. De Wetgevende Kamers moeten in hun respectieve reglementen de straf bepalen die zal worden opgelegd voor elke schending van de verplichting tot vertrouwelijkheid en van de geheimhouding (artikel 66bis, § 5, tweede lid).

Wat de bestraffing van de niet-naleving van de discretieplicht en de geheimhouding betreft, is geopteerd voor een parallélisme met de bestraffing van de niet-naleving van de discretieplicht in het kader van het parlementair onderzoek (artikel 77 van het reglement). Aldus werd voorzien in een verwijzing naar de regels van artikel 77.

Jeannine LEDUC.

*
* *

VOORSTEL

In titel V van het reglement van de Senaat wordt in een nieuw hoofdstuk IIIbis met als opschrift «Commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité I», een artikel 86bis ingevoegd luidende:

«Artikel 86bis. — 1. Na iedere vernieuwing van de Senaat benoemt de vergadering voor de gehele zittingsperiode uit haar midden een vaste commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, Vast Comité I genaamd.

De commissie is samengesteld uit vier leden die door de Senaat worden benoemd bij stemming op een lijst, en de voorzitter van de Senaat, die het voorzitterschap waarneemt. Artikel 84-1 is niet van toepassing op deze benoemingen.

Valt een mandaat open, dan wijst de Senaat een nieuw lid aan volgens dezelfde procedure.

2. De commissie vervult de taken waarmee ze belast is krachtens de wet van 18 juli 1991 tot regeling

1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements.

3. Le membre empêché d'assister à une réunion de la commission ne peut pas se faire remplacer.

La commission se réunit à huis clos. Sauf décision contraire de la commission, les membres du Sénat qui ne font pas partie de la commission ne peuvent pas assister aux réunions de celle-ci.

La commission arrête, dans un règlement d'ordre intérieur, les conditions de la tenue des procès-verbaux de ses réunions et les modalités de l'organisation de ses travaux.

4. La commission établit, avec la commission de la Chambre chargée du suivi du Comité permanent de contrôle des services de police, dénommé le Comité permanent P, un règlement d'ordre intérieur de leurs réunions communes, qui est soumis à l'approbation des deux assemblées.

5. Tout membre qui viole l'obligation de confidentialité ou le secret, tels qu'ils sont définis à l'article 66bis, § 5, premier alinéa, de la loi mentionnée au point 2, peut être sanctionné conformément à la procédure prévue à l'article 77.»

van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten.

3. Het lid dat verhinderd is om aan een vergadering van de commissie deel te nemen, kan zich niet laten vervangen.

De commissie vergadert met gesloten deuren. Behoudens andersluidende beslissing van de commissie mogen de leden van de Senaat die geen deel uitmaken van de commissie, de vergaderingen niet bijwonen.

De commissie bepaalt in een reglement van orde hoe de notulen van haar vergaderingen opgemaakt worden en op welke wijze haar werkzaamheden georganiseerd worden.

4. De commissie stelt samen met de Kamercommissie belast met de begeleiding van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, Vast Comité P genaamd, een reglement van orde van hun gemeenschappelijke vergaderingen op; dit wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de beide assemblees.

5. Elk lid dat de verplichting tot vertrouwelijkheid of de geheimhouding zoals beschreven in artikel 66bis, § 5, eerste lid, van de in punt 2 bedoelde wet schendt, kan gestraft worden overeenkomstig de procedure bepaald in artikel 77.»

Jeannine LEDUC.
Philippe MAHOUX.
Philippe MONFILS.
Myriam VANLERBERGHE.
Marie NAGY.
Frans LOZIE.
Magdeleine WILLAME-BOONEN.