

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1999

10 OKTOBER 1999

Vorstel van resolutie betreffende schuld- kwijschelding voor de armste landen

(Ingediend door de dames Erika Thijs
en Mia De Schamphelaere)

TOELICHTING

De internationale campagne, «Jubilee 2000», bracht de schuldproblematiek van de armste landen terug in de belangstelling. De campagne ijvert intensief voor de kwijtschelding van de buitenlandse schuldenlast van de armste landen in het jaar 2000. Ze wordt gedragen door een brede beweging die midden de jaren 90 ontstond en groeide uit tot een breed platform van christelijke en niet-confessionele groepen. Intussen is ze actief in tientallen landen. Over heel de wereld verzamelde de beweging 22 miljoen handtekeningen die ze op de G-7 + Rusland top in Keulen in juni 1999 overhandigde aan de regeringsleiders. Onder druk van die campagne kondigden de regeringsleiders nieuwe initiatieven aan. Recent werd er aangedrongen op een snellere kwijtschelding. President Clinton engageerde zich eind september voor een 100% kwijtschelding van de Amerikaanse vorderingen op de armste landen met een hoge schuldenlast.

1. Overheidsschuld is niet abnormaal

Ieder land moet investeren in infrastructuur en gaat voor die investeringen leningen aan. De kapitaalaflossingen en de intresten mogen echter de ontwikkeling van een land niet hypothekeren. Het overheidsbudget mag niet zodanig worden belast dat

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1999

10 OCTOBRE 1999

Proposition de résolution relative à l'annulation de la dette des pays les plus pauvres

(Déposée par Mmes Erika Thijs
et Mia De Schamphelaere)

DÉVELOPPEMENTS

La campagne internationale «Jubilé 2000» a remis la problématique de l'endettement des pays les plus pauvres sur le devant de la scène. Ses participants militent intensivement pour qu'on remette, en l'an 2000, la dette extérieure des pays les plus pauvres. La campagne est soutenue par un vaste mouvement qui est né au milieu des années 90 et s'est développée en une large plate-forme de groupes chrétiens et non confessionnels. Aujourd'hui, elle se déroule dans une dizaine de pays et a rassemblé 22 millions de signatures dans le monde entier, signatures qu'elle a remises aux chefs de gouvernement présents lors du sommet G7 + Russie qui a eu lieu à Cologne en juin 1999. Sous la pression de cette campagne, les chefs de gouvernement ont annoncé des initiatives nouvelles. Récemment, l'on a insisté pour une accélération de l'annulation des dettes. Le président Clinton s'est engagé fin septembre à remettre intégralement les créances américaines sur les pays les plus pauvres très endettés.

1. La dette publique n'est pas une chose anormale

Chaque pays doit investir dans l'infrastructure et contracter des emprunts pour financer ces investissements. Toutefois, il ne faudrait pas que les intérêts de ces emprunts et le remboursement du capital hypothèquent son développement. Les rembourse-

belangrijke uitgaven in onderwijs, het overheidsapparaat, gezondheidszorg, enzovoort, in het gedrang komen. De schuldenlast mag evenmin de toekomstige privé-investeringen hypothekeren doordat de geldschieters hun vertrouwen verliezen in het omgevingsklimaat en de overheid.

2. Sociale gevolgen van hoge schuld

De internationale drukkingsgroepen onderstrepen dat aan schuld niet alleen economische kosten verbonden zijn zoals de terugloop van investeringen en de instabiliteit van de betalingsbalans. Er zijn ook menselijke kosten. Ze meten dat in termen van verloren kansen, voor de volksgezondheid, scholing en tewerkstelling, toegenomen kwetsbaarheid voor ziekte, ongeletterdheid en armoede.

Volgens één van die groepen, Oxfam(1), zou kwijtschelding van schuld tegen het jaar 2000 sociale investeringen mogelijk maken die 21 miljoen Afrikaanse kinderen het leven zouden redden en die 90 miljoen Afrikaanse meisjes toegang tot onderwijs verstrekken. Oxfam geeft nog andere voorbeelden: Zambia gaf tussen 1990 en 1993 37 miljoen US\$ uit aan lager onderwijs tegen 1,3 miljard aan terugbetaling van schuld; Uganda spendeert per persoon 3 US\$ aan gezondheidszorg tegen 17 US\$ aan terugbetaling van schuld; Tanzania geeft tweemaal meer uit aan schulddienst dan aan watervoorziening; nochtans hebben meer dan 14 miljoen mensen er geen toegang tot zuiver water, wat hen blootstelt aan ziektes die de hoofdoorzaak zijn voor handicaps en vroegtijdige dood; enzovoort.

De aangehaalde voorbeelden zijn veelvuldig maar de meeste van die problemen hebben natuurlijk ook andere oorzaken. Bijgevolg zal de schuldkwijtschelding die problemen ook niet automatisch oplossen. Ontwikkeling vergt meer dan alleen de input van geld of het vermijden dat geld wegvloeit. Niettemin duiden de cijfers op een zeker verband tussen schuld, armoede en ontwikkeling en sporen ze aan tot nadenken.

3. Kwijtschelding is gerechtvaardigd

Schuld wordt normaal gezien terugbetaald. Dat is niet meer dan billijk tegenover de schuldeiser en tegenover andere schuldenaars die hun schuld ook afbetalen. Bij wanbetaling riskeert een schuldenaar bovendien geen nieuwe leningen meer te krijgen. In heel wat arme landen oefent de overheidsschuld

ments ne peuvent pas grever le budget de l'État au point de compromettre des dépenses importantes dans l'enseignement, l'appareil de l'État, les soins de santé, etc. La charge de la dette ne peut pas davantage hypothéquer les futurs investissements privés en raison de la perte de confiance des bailleurs de fonds dans le climat ambiant et les pouvoirs publics du pays en question.

2. Conséquences sociales d'une dette élevée

Les groupes de pression internationaux soulignent que l'endettement n'a pas uniquement des conséquences économiques, tels le recul des investissements et l'instabilité de la balance des paiements. Il y a aussi des coûts humains. Ces coûts se mesurent en termes d'occasions ratées pour la santé publique, la scolarité et l'emploi et d'une vulnérabilité accrue à la maladie, à l'analphabétisme et à la pauvreté.

D'après l'un de ces groupes, à savoir Oxfam(1), la remise de la dette en l'an 2000 permettrait d'effectuer des investissements sociaux qui sauveraient la vie de 21 millions d'enfants africains et assureraient l'accès à l'enseignement pour 90 millions de jeunes filles africaines. Oxfam a cité d'autres exemples: dans la période 1990-1993, la Zambie a consacré 37 millions d'USD à l'enseignement primaire, et 1,3 milliard d'USD au remboursement de sa dette; par habitant, l'Ouganda dépense 3 USD pour les soins de santé et 17 USD pour le remboursement de sa dette; la Tanzanie consacre deux fois plus de moyens au service de sa dette qu'à l'approvisionnement en eau alors que plus de 14 millions d'habitants n'ont pas accès à l'eau pure et sont dès lors exposés à des maladies qui sont la cause principale de handicaps et de décès prématurés.

Les exemples cités sont légitimes, mais il va de soi que la plupart de ces problèmes ont également d'autres causes. La remise de la dette ne va donc pas résoudre automatiquement les problèmes en question. Pour développer un pays, il faut davantage que simplement apporter de l'argent ou éviter la fuite des capitaux. Les chiffres indiquent néanmoins qu'un rapport existe entre l'endettement, la pauvreté et le développement. Cela invite à réfléchir.

3. L'annulation de la dette est justifiée

En principe, une dette doit être remboursée. Ce n'est que justice envers le créancier et les autres débiteurs qui remboursent également leurs dettes. À défaut de paiement, le débiteur risque en outre de ne plus pouvoir obtenir de nouveaux emprunts. Toutefois dans de nombreux pays pauvres, la dette publi-

(1) Oxfam International Position Paper, Multilateral Debt: the human costs.

(1) Oxfam International Position Paper, Multilateral Debt: the human costs.

echter een enorme druk uit op de bevolking. Die is meestal niet rechtstreeks verantwoordelijk waardoor internationaal de roep groot is die schuld kwijt te schelden. Wanneer de overheidsschuld in arme landen een zware hypotheek legt op de sociaal-economische perspectieven van de bevolking is schuldverlichting of -kwijtschelding gerechtvaardigd. Er moet wel aan voorwaarden voldaan zijn opdat verlichting of kwijtschelding ook effectief tot sociaal-economische heropleving kan leiden.

4. Belgische schuldvorderingen

De Belgische overheid en aanverwante instellingen zoals de Delcrederedienst zijn zeer karig met gegevens over hun schuldvorderingen op de armste landen met zware schuldenlast. Er is geen algemeen overzicht en een schatting van de reële waarde ervan is, voor zover die al wordt gemaakt, niet publiek beschikbaar. Ten dele is dat logisch omdat een bekendmaking de onderhandelingspositie van de overheid zou verzwakken. Tegelijkertijd hypothekeert het gebrek aan cijfermateriaal de discussie.

Volgens EURODAD(1) had België in 1994 bilaterale claims op een 60-tal ontwikkelingslanden voor een bedrag van 4,043 miljard US\$. Daarvan zouden 989 miljoen US\$ (ongeveer 33 miljard frank) leningen zijn tegen zeer voordelige voorwaarden. Dat is iets meer dan België datzelfde jaar uitgaf aan ontwikkelingssamenwerking (726 miljoen US\$ of 0,32% van het BNP). Nog steeds volgens EURODAD was België in 1994 een belangrijk schuldeiser voor de Seychellen (14%), Zaïre (9%), Bolivia (9%), Gabon (7%), Sierra Leone (5%).

Het is niet duidelijk of de cijfers van EURODAD juist zijn. De vorige Belgische regering gaf in een nota, opgemaakt naar aanleiding van Jubilee 2000, enkele partiële cijfers. België had in 1998 9,483 miljard frank vorderingen voortspruitend uit leningen van staat tot staat op landen die in aanmerking komen voor het HIPC initiatief(2). Dit zijn boekhoudkundige bedragen die geen indicatie geven over de reële waarde van de betreffende schuldvorderingen. De bilaterale vorderingen op Congo/Zaïre voortkomend uit leningen van staat tot staat bedragen volgens de regeringsnota 5,443 miljard frank.

(1) EURODAD: European network on Debt and Development, is een netwerk van 16 niet-gouvernementele organisaties uit verschillende landen en met medefinanciering van de EU.

(2) HIPC: Heavily Indebted Poor Countries.

que soumet la population à une pression énorme. Comme la population n'est généralement pas directement responsable de cette situation, beaucoup de voix s'élèvent au niveau international pour demander l'annulation de ces dettes. Un allègement ou une annulation de la dette d'un pays pauvre sont justifiés dès lors que sa dette publique hypothèque gravement les perspectives économiques et sociales de sa population. L'allègement ou l'annulation de la dette doit toutefois être assorti de conditions, afin qu'il aboutisse réellement à un redressement économique et social du pays concerné.

4. Les créances belges

Les autorités belges et des institutions connexes telles que l'Office du Ducroire sont très avares d'informations sur les créances qu'elles détiennent sur les pays les plus pauvres très endettés. Il n'y a pas d'aperçu général de ces créances et on n'a pas davantage publié d'estimation de la valeur réelle de ces créances — pour autant qu'une telle estimation ait été faite. Cette absence d'informations n'est pas dénuée de logique, car leur publication affaiblirait la position de négociation du gouvernement, mais en même temps, le manque de données statistiques hypothèque le débat.

D'après EURODAD(1), la Belgique détenait, en 1994, des créances bilatérales sur une soixantaine de pays en voie de développement, pour un montant total de 4,043 milliards d'USD. Sur ce chiffre, les emprunts à conditions très avantageuses représenteraient 989 millions d'USD (33 milliards de francs environ), soit un peu plus que le montant que la Belgique a consacré à la Coopération au développement, en 1994 (726 millions d'USD, ou 0,32% du PNB). Toujours d'après EURODAD, la Belgique était, en 1994, un créancier important pour les pays suivants: les Seychelles (14%), le Zaïre (9%), la Bolivie (9%), le Gabon (7%) et la Sierra Leone (5%).

On ignore si les chiffres fournis par EURODAD sont exacts. Le gouvernement belge précédent avait dévoilé quelques statistiques partielles dans un note élaborée dans le contexte du Jubilé 2000. En 1998, la Belgique détenait un montant de 9 milliards 483 millions de francs en créances dans le cadre de prêts d'État à État sur des pays qui entrent en considération pour l'initiative PPTE(2). Il s'agit de montants comptables qui ne donnent pas d'indication sur la valeur réelle des créances concernées. D'après la note du gouvernement, les créances bilatérales sur le Congo/Zaïre dans le cadre de prêts d'État à État

(1) EURODAD: European network on Debt and Development, est un réseau cofinancé par l'UE qui est composé de 16 organisations non gouvernementales.

(2) PPTE: Pays pauvres très endettés.

EURODAD spreekt van 0,566 miljard US\$ of 3 à 4 keer meer.

De uitstaande kredieten van de Belgische banksector aan de HIPC's bedroegen 0,6 miljard US\$ en vertegenwoordigen 0,22% van de totale portefeuille internationale bankkredieten. Congo neemt daarvan ongeveer 40% voor zijn rekening, Angola 18% (1). Die uitstaande kredieten vertegenwoordigen ongeveer 5% van het eigen vermogen van de Belgische banken. Een substantieel deel daarvan is geprovisioneerd.

5. Belgische initiatieven

Reeds op het einde van de jaren 80 en in het begin van de jaren 90 nam de Belgische overheid deel aan schuldverlichtingsoperaties via het departement Financiën, het ABOS en de Delcredere dienst. (Kwijtschelding leningen van staat tot staat: in 1990 en 1994 samen voor 3,2 miljard frank; ABOS-schuldoperaties: tussen 1988 en 1995 verlichtten voor 6,6 miljard frank de nominale schuld, waarvan 5,7 miljard in het kader van de gezondmaking van de Delcredere dienst). Meestal werden tegenwaardefondsen opgericht in lokale munt waarmee dan lokaal ontwikkelingsinitiatieven werden gefinancierd.

De afgelopen jaren deed België voorstellen voor een soepeler HIPC-initiatief die zeker niet moeten onderdoen voor de Duitse, Amerikaanse, Britse en Franse voorstellen van begin dit jaar. Enekele voorbeelden: kortere periodes voor de aanpassingsprogramma's, 90% kwijtschelding van bilaterale schuld, lagere criteria voor betaalbaarheid van schulden (sustainability) zodat meer HIPC-landen in aanmerking komen.

Naar aanleiding van Jubilee 2000 kondigde de vorige Belgische regering eind april 1999 nieuwe initiatieven aan:

— Gedurende 40 jaar een moratorium op de schuldendienst (afbetalingen en intresten) op leningen van staat tot staat van landen die in aanmerking komen voor het HIPC-initiatief. Dit komt neer op een herschikking aan zeer zachte voorwaarden. Het betreft een nominaal bedrag van 9 miljard frank. Voorwaarde zijn goed bestuur en respect voor de rechtstaat.

— Pleidooi voor de versoepeling van het HIPC Debt Initiative:

- Inkorting van 6 tot 3 jaar.

(1) Commissie Bank- en Financieuzen-statistiek, 1996, 1997.

s'élèvent à 5,443 milliard de francs. EURODAD cite le chiffre de 0,566 milliard d'USD, soit 3 à 4 fois plus.

Le total des crédits du secteur bancaire belge ouverts en faveur des PPTE atteint 0,6 milliard d'USD et représente 0,22% du portefeuille des crédits bancaires internationaux. Le Congo prend environ 40% de ces crédits à son compte; l'Angola 18% (1). Les crédits en question représentent quelque 50% des fonds propres des banques belges. Une part significative d'entre eux ont fait l'objet de provision.

5. Initiatives belges

Dès la fin des années 80 et au début des années 90, le gouvernement belge a pris part aux opérations d'allègement de la dette par l'intermédiaire du ministère des Finances, de l'AGCD et de l'Office national du Ducroire (remise de prêts d'État à État: 3,2 milliards en tout pour les années 1990 et 1994; opérations de l'AGCD: de 1988 à 1995, l'AGCD a procédé à des allègements de dette pour un montant de 6,6 milliards de francs de dette nominale, dont 5,7 milliards dans le cadre de l'assainissement de l'Office du Ducroire). Dans la plupart des cas, des fonds de contre-valeur en monnaie locale ont été créés pour financer des initiatives locales de développement.

Au cours des dernières années, la Belgique a formulé des propositions en vue d'une initiative plus souple pour les PPTE, lesquelles ne le cédaient en rien aux propositions que l'Allemagne, les États-Unis, le Royaume-Uni et la France ont formulées au début de cette année. Quelques exemples: raccourcissement des périodes pour les programmes d'ajustement, remise de 90% de la dette bilatérale, assouplissement des critères pour le remboursement des dettes (durabilité) pour qu'un nombre plus grand de PPTE puisse être pris en considération.

Dans le cadre du Jubilé 2000, le gouvernement belge précédent avait annoncé, fin avril 1999, les initiatives nouvelles suivantes:

— Un moratoire de quarante ans sur le service de la dette (remboursement et intérêts) pour les prêts d'État à État des pays qui entrent en considération pour l'initiative PPTE. Cette mesure a le même effet qu'un réaménagement à des conditions très favorables. Il s'agit d'un montant nominal de 9 milliards de francs. Le moratoire est assorti de deux conditions: bonne administration et respect de l'État de droit.

— Un plaidoyer pour l'assouplissement de l'initiative d'aide aux PPTE:

- Raccourcissement du délai de 6 à 3 ans.

(1) Statistique de la Commission bancaire et financière, 1996, 1997.

- Versoepeling criteria om in aanmerking te komen.

- Meer dan 80%-kwijtschelding in de Club van Parijs voor landen die het nodig hebben. (Deze maatregel zou aan de Nationale Delcredere dienst tussen 1999 en 2001 nominaal 93 à 290 miljoen kosten maar reëel rond de 100 miljoen. Sinds 1997 is hiervoor 100 miljoen extra voorzien op de begroting van Financiën.

- Voor postconflict landen een regeling om van de internationale instellingen bij de achterstallige betalingen toch nieuwe leningen te krijgen. Dat kan nu niet.

- Bijzondere regeling voor landen getroffen door een natuurramp (bijvoorbeeld Nicaragua en Honduras door de orkaan Mitch).

- Voorwaardelijkheid: schuldvermindering in ruil voor vermindering van de militaire uitgaven, meer geld voor sociale ontwikkeling, goed bestuur en respect voor de rechtsstaat.

- Alle schuldeisers moeten een evenredig grote inspanning leveren.

— Financiering van multilaterale HIPC-kwijtschelding.

- 44 miljoen Speciale Trekkingsrechten (2,26 miljard frank) toekennen aan het IMF voor goedkope IMF-leningen.

- 300 miljoen voor schuldverlichting door de Afrikaanse Ontwikkelingsbank.

- voorwaarde is dat het IMF 10% van zijn goudvoorraad verkoopt en met de jaarlijkse intresten op de opbrengsten schulden verlicht. De meeste lidstaten pleiten op dit ogenblik voor 5%.

— Lening aan het IMF van 200 miljoen Speciale Trekkingsrechten (10,3 miljard frank) voor de financiering van goedkope leningen bestemd voor duurzame ontwikkeling van de armste landen.

6. Schuldverlichting is een noodzakelijke voorwaarde, geen garantie

De verlichting van de schuldenberg is voor arme landen met zware schuldenlast één van de factoren die kunnen bijdragen tot economische en sociale vooruitgang. Het is een factor die in ontwikkelingsstrategieën op een geïntegreerde manier aan bod moet komen. Hij moet deel uitmaken van een gezond macro- en micro-economisch beleid en zijn plaats hebben naast de bevordering van menselijke ontwikkelingsfactoren (zoals mensenrechten, cultuur, gezondheid, onderwijs, enz.), de bevordering van fysieke factoren (zoals transportinfrastructuur en

- Assouplissement des critères pour la prise en considération.

- Remise, au sein du Club de Paris, de plus de 80% de la dette, pour les pays qui en ont besoin (cette mesure coûterait à l'Office national du Ducroire pour la période 1999-2001 la somme nominale de 93 à 290 millions. Le coût réel serait toutefois limité à 100 millions environ. Depuis 1997, un montant supplémentaire de 100 millions a été inscrit dans ce but au budget des Finances.

- Obtenir en faveur des pays qui sortent d'un conflit un régime qui leur permette d'obtenir des nouveaux emprunts auprès des institutions internationales, et ce même s'ils sont en retard de paiement. Ce n'est pas possible actuellement.

- Un régime spécial pour les pays qui ont été touchés par une catastrophe naturelle (par exemple: le Nicaragua et le Honduras par l'ouragan Mitch).

- Conditions: réduction de la dette en échange d'une réduction des dépenses militaires, d'un accroissement des dépenses pour le développement social, d'une bonne administration et du respect de l'État de droit.

- Tous les créanciers doivent fournir un effort proportionnellement identique.

— Financement de l'annulation multilatérale de la dette pour les PPTE.

- Attribuer 44 millions de droits de tirage spéciaux (2,26 milliards de francs) au FMI en vue de financer des prêts FMI bon marché.

- 300 millions pour l'allègement de la dette via la Banque africaine de développement.

- La condition est que le FMI vende 10% de ses réserves d'or et consacre les intérêts annuels sur le produit de la vente à l'allègement de la dette. À l'heure actuelle, la plupart des États membres plaident pour un chiffre de 5%.

— Prêt au FMI de 200 millions de droits de tirage spéciaux (10,3 milliards de francs) pour financer des prêts bon marché destinés au développement durable des pays les plus pauvres.

6. L'allègement de la dette est une condition nécessaire, pas une garantie

Pour les pays pauvres très endettés, l'allègement de la dette est un des facteurs qui peuvent contribuer au progrès économique et social. Dans les stratégies de développement, le facteur de l'allègement de la dette doit être abordé de manière intégrée. Il doit être intégré dans une politique macro-économique et micro-économique saine et avoir sa place au même titre que la promotion des facteurs humains du développement (droits de l'homme, culture, santé, enseignement, etc.), la promotion des facteurs physiques (infrastructures de transport et communications) ou la promo-

communicatie) of de bevordering van andere specifieke aandachtspunten (zoals stedelijke en plattelandsontwikkeling). Schuldverlichting is dus een vorm van internationale samenwerking naast de andere. De schuldverlichtingsinitiatieven van donorlanden moeten daarom in het ruime kader van de internationale samenwerking worden geplaatst.

Schuldkwijtschelding moet steeds gepaard gaan met structurele aanpassingsprogramma's die leiden tot een gezonde macro- en micro-economische situatie. Dat moet er onder meer toe leiden dat de privésector terug gaat investeren in de arme landen met hoge schuldenlast. De aanpassingsprogramma's moeten niet alleen kwantitatieve, macro-economische doelstellingen nastreven. Zij moeten ook de sociale dimensies van ontwikkeling bewerkstelligen. Bovendien moeten de aanpassingsprogramma's een lokaal draagvlak hebben. Zonder «local ownership» heeft een aanpassingsprogramma weinig kans op slagen.

Erika THIJSS.
Mia DE SCHAMPHELAERE.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

— Verwijzende naar de internationale campagne «Jubilee 2000», gedragen door zowel christelijke als niet-confessionele groepen;

— Rekening houdende met de beloften die de G-7 en Rusland aangegaan zijn op de Top van Keulen eind juni 1999;

— Gelet op de gezamenlijke bijeenkomst van het Interim-comité van het IMF en het Ontwikkelingscomité van het IMF-Wereldbank op 27 september 1999 te Washington waar de ministers van Financiën beloofd hebben «een ruimere, snellere en meer diepgaande schuldenverlichting» voor de armste landen te ondersteunen;

— Verwijzende naar de toespraak van president Clinton op de gezamenlijke jaarlijkse vergadering van het IMF en de Wereldbank op 29 september 1999, waar hij zich engageerde voor een 100% kwijtschelding van de Amerikaanse vorderingen op de armste landen met een hoge schuldenlast;

— Verwijzende naar het akkoord tussen het IMF en de Wereldbank over een gezamenlijke strategie gericht op het terugdringen van de armoede, die

tion d'autres points spécifiques (tels que le développement des villes et des zones rurales). L'allègement de la dette est donc une forme de coopération internationale parmi d'autres. Les initiatives d'allègement de la dette émanant des pays donateurs doivent dès lors être placées dans le cadre plus large de la coopération internationale.

L'annulation de la dette doit toujours être accompagnée de programmes d'ajustement structurel aboutissant à une situation micro-économique et macro-économique saine. Ces programmes doivent notamment faire en sorte que le secteur privé réinvestisse dans les pays pauvres très endettés. Les programmes d'ajustement ne doivent pas avoir uniquement des objectifs macro-économiques et quantitatifs. Ils doivent également porter sur les dimensions sociales du développement. En outre, ils doivent jouir d'un soutien local. Sans «un sentiment d'appropriation», au sein de la population locale, un programme d'ajustement a peu de chance de connaître le succès.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

— Faisant référence à la campagne internationale «Jubilé 2000» qui est soutenue à la fois par des groupes chrétiens et des groupes non confessionnels;

— Eu égard aux promesses faites fin juin 1999 par le G7 et la Russie lors du sommet de Cologne;

— Eu égard à la réunion commune du Comité intérimaire du FMI et du Comité du développement FMI-Banque mondiale qui a eu lieu le 27 septembre 1999 à Washington, à l'occasion de laquelle les ministres des Finances ont promis leur appui à un allègement de la dette plus large, plus rapide et plus important en faveur des pays les plus pauvres;

— Faisant référence au discours prononcé le 29 septembre 1999 par le président Clinton à l'occasion de l'assemblée annuelle commune du FMI et de la Banque mondiale, discours dans lequel il s'est engagé à remettre intégralement les créances américaines sur les pays les plus pauvres très endettés;

— Faisant référence à l'accord passé entre le FMI et la Banque mondiale concernant une stratégie commune de réduction de la pauvreté, élaborée

samen met de regeringen van de lidstaten uitgewerkt is, en waarbij de programma's van beide instellingen voortaan zullen gebaseerd zijn op een «evenwichtige benadering die macro-economische en financiële parameters verbindt met de menselijke, structurele en sociale aspecten»;

— Rekening houdende met de vooruitstrevende Belgische standpunten en de initiatieven die ons land de voorbije jaren op dit vlak heeft genomen;

— Zich bewust dat het schuldenprobleem een vicieuze cirkel van toenemende armoede, economische stagnatie en toenemende sociale spanningen voedt, en zo bijdraagt tot processen die dreigen te culmineren in de ineenstorting van staten en economische desintegratie;

— Overwegende dat een verlichting van de schuldenlast één van de factoren is die kunnen bijdragen tot economische en sociale vooruitgang van de armste landen;

— Menende dat kwijtschelding van schulden verbonden moet zijn aan de voorwaarde dat de armste landen het vrijgekomen geld aan sociale ontwikkeling en armoedebestrijding besteden;

verzoekt de federale regering,

— Haar vooruitstrevende standpunten inzake schuldverlichting ten overstaan van landen met een zware schuldenlast te actualiseren met name 100% kwijtschelding van de bilaterale vorderingen zonder dat deze ten koste gaat van andere initiatieven inzake internationale samenwerking;

— Een transparante en volledige inventaris van de schuldvorderingen van de overheid en van aanverwante instellingen op de landen met een zware schuldenlast op te maken met een inschatting van hun reële waarde;

— De opkoop van Delcredereschuld door het DGIS transparanter te maken en, indien blijkt dat de opkoopprijs te hoog is, de in 2001 voorziene onderhandelingen over de bijdrage van internationale samenwerking in de gezondmaking van Delcredere-dienst te vervroegen;

— Een oproep te doen aan de commerciële banksector om hun vorderingen op arme landen met hoge schuld kwijt te schelden;

— Ervoor te zorgen dat de middelen die door maatregelen van schuldkwijtschelding vrijkomen, reëel geïnvesteerd worden in de bestrijding van armoede en in duurzame ontwikkeling;

— Deze resolutie over te zenden aan het IMF en de Wereldbank.

Erika THijs.
Mia DE SCHAMPHELAERE.

conjointement avec les gouvernements des États membres, en vertu duquel les programmes des deux institutions seront désormais basés sur une approche équilibrée liant les paramètres macro-économiques et financiers avec les aspects sociaux, structurels et humains;

— Eu égard aux positions progressistes adoptées par la Belgique et aux initiatives que notre pays a prises en la matière ces dernières années;

— Conscient que le problème de la dette alimente un cercle vicieux de pauvreté croissante, de stagnation économique et de tensions sociales de plus en plus vives et encourage ainsi des processus qui risquent de culminer dans l'effondrement des États et la désintégration économique;

— Considérant que l'allégement de la dette est un des facteurs qui peuvent contribuer au progrès économique et social dans les pays les plus pauvres;

— Considérant que l'annulation de dettes doit être assortie de la condition suivant laquelle les pays les plus pauvres doivent consacrer les moyens ainsi dégagés au développement social et à la lutte contre la pauvreté;

invite le gouvernement fédéral à,

— Actualiser ses positions progressistes en matière d'allégement de la dette en faveur des pays très endettés, à savoir une annulation des créances bilatérales, sans préjudice d'autres initiatives en matière de coopération internationale;

— Dresser un inventaire complet et transparent des créances que les pouvoirs publics et les institutions connexes détiennent sur les pays très endettés, avec une estimation de la valeur réelle de ces créances;

— Rendre plus transparent le rachat de la dette du DuCroire par la DGCI et, s'il s'avère que le prix de rachat est trop élevé, anticiper les négociations prévues en 2001 sur la contribution de la Coopération internationale dans l'assainissement de l'Office du DuCroire;

— Lancer un appel au secteur bancaire commercial afin qu'il remette les créances qu'il détient sur les pays pauvres très endettés;

— Veiller à ce que les moyens dégagés par les mesures de remise de la dette soient investis réellement dans la lutte contre la pauvreté et dans le développement durable;

— Transmettre la présente résolution au FMI et à la Banque mondiale.