

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1999

27 SEPTEMBER 1999

Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belastingen over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven (1)

(Ingediend door de heer Carl Decaluwe)

TOELICHTING

Ter uitvoering van de algemene beleidsverklaring bij de parlementaire zitting van 1995-1996, nam de regering een aantal «relancemaatregelen» voor de bouwsector die een grotere economische groei beogen en tegelijkertijd een niet-onbelangrijk impact op de werkgelegenheid hebben.

Bij koninklijk besluit van 1 december 1995 werd een tweetal tijdelijke maatregelen genomen met betrekking tot de BTW-regeling in de bouwsector. Zo werd het BTW-tarief van 12 op 6% gebracht voor de bouw in de sociale huisvesting. Tevens werd het BTW-tarief over een totale gecumuleerde maatstaf van heffing van 2 miljoen frank (exclusief BTW) van 21 op 12% gebracht voor alle particuliere woningen, waarvan de totale oppervlakte berekend volgens criteria vastgesteld door de minister van Financiën, 190 m² voor huizen en 100 m² voor appartementen, niet overschrijdt. Deze BTW-verlagingen hadden een tijdelijk karakter en waren toepasbaar tot 31 december 1997.

(1) Dit wetsvoorstel werd reeds in de Senaat ingediend op 1 oktober 1998, onder het nummer 1-1107/1 — 1997/1998.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1999

27 SEPTEMBRE 1999

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux (1)

(Déposée par M. Carl Decaluwe)

DÉVELOPPEMENTS

En exécution de la déclaration de politique générale pour la session parlementaire de 1995-1996, le gouvernement a pris en faveur du secteur de la construction une série de mesures de relance destinées à stimuler la croissance économique et, simultanément, à agir notablement sur l'emploi.

Deux mesures provisoires ont été prises par un arrêté royal du 1^{er} décembre 1995 concernant le régime de TVA dans le secteur de la construction. Le taux de TVA a été ramené de 12 à 6% pour la construction de logements sociaux. Il a également été ramené de 21 à 12% sur une base d'imposition totale de 2 millions de francs (hors TVA), pour tous les logements privés dont la superficie totale, déterminée selon les critères fixés par le ministre des Finances, n'excède pas 190 m² pour une maison et 100 m² pour un appartement. Ces réductions de TVA avaient un caractère provisoire et étaient applicables jusqu'au 31 décembre 1997.

(1) La présente proposition de loi a déjà été déposée au Sénat le 1^{er} octobre 1998, sous le numéro 1-1107/1 — 1997/1998.

Bij koninklijk besluit van 20 januari 1998 (*Belgisch Staatsblad* van 5 februari 1998) werden deze maatregelen evenwel beperkt verlengd tot 30 juni 1998.

Het doel van dit wetsvoorstel is de BTW-aanslagvoet opnieuw te verlagen van 12 naar 6% voor de sociale woningbouw en van 21 naar 12% voor de eerste en enige woning mits aan bepaalde oppervlakenormen wordt voldaan. Bij deze oppervlakenormen wordt wel rekening gehouden met de gezinssamenstelling.

De beweegredenen hiertoe kunnen als volgt worden omschreven:

1. Door deze BTW-aanpassing bekomt men een sociale correctie. Deze maatregel heeft als prioritaire doelstelling voor de bouw van bescheiden sociale woningen een onmiddellijke kostprijsverlaging door te voeren en zodoende langs de privé-markt het falende aanbod aan sociale woningen op te vangen. Een belangrijke categorie van kandidaat-bouwers zijn de jonge gezinnen met lage inkomsten. Een degelijke huisvesting van deze mensen is een minimum minimum dat door de overheid moet worden ingevuld. Het belang en de doeltreffendheid van de verlaging van het BTW-tarief zit hem precies in het feit dat ze een rechtstreeks effect heeft op het financieel vermogen van de gezinnen en dit in tegenstelling tot premies en andere fiscale voordelen, die slechts uitgestelde terugbetalingen vormen. Ze biedt gezinnen met een laag inkomen (het gaat om 100 000 tot 150 000 gezinnen die beschikken over een belastbaar inkomen van 850 000 tot 1 000 000 frank) ook de mogelijkheid om een eigendom te verwerven, die hen met een BTW-tarief van 21% ontzegd zou worden, en ondervangt hierdoor het te zwakke aanbod aan sociale woningen.

De maatregel brengt het gemiddelde BTW-tarief op een doorsnee woning immers terug tot 17%. Dit tarief was begin 1992 nog van toepassing en kan reeds als hoog worden beschouwd voor de bevrediging van primaire behoeften, zoals het verwerven van een gezinswoning.

2. Het multiplicatoreffect dat van impulsen in deze sector uitgaat is een gekend fenomeen. Vandaar dat in het raam van een stimulerende economische politiek deze maatregelen aanbeveling verdienen.

De verlaging van de BTW heeft een weldoend effect gehad, niet enkel in de bouwsector, maar ook voor de overheid en voor de economie in het algemeen. De maatregel wordt dan ook best opnieuw ingevoerd.

De combinatie BTW-verlaging-lage rentevoeten leverde in 1997 ongeveer 3 500 nieuwbouwwoningen bijkomend op, waarvan ongeveer 900 ingevolge de verlaagde BTW. Volgens het Planbureau gaat het op middellange termijn over 8 000 banen, waarvan ongeveer 5 300 in de bouw en 2 700 in de dienstensector en

L'arrêté royal du 20 janvier 1998 (*Moniteur belge* du 5 février 1998) a toutefois prolongé restrictivement ces mesures jusqu'au 30 juin 1998.

L'objet de la présente proposition de loi est de ramener à nouveau le taux de TVA de 12 à 6% pour la construction de logements sociaux et de 21 à 12% pour la première et unique habitation, à la condition que certaines normes de superficie soient respectées. Ces normes de superficie tiennent compte néanmoins de la composition du ménage.

Les motifs qui sous-tendent la présente proposition peuvent se résumer comme suit:

1. Cette adaptation du taux de TVA réalise une correction sociale. La mesure vise en priorité à opérer une réduction immédiate du coût de la construction des logements sociaux modestes et, de la sorte, à remédier, par le biais du marché privé, à l'insuffisance de l'offre de logements sociaux. Les jeunes ménages à revenus modestes constituent une catégorie importante de candidats constructeurs. Leur assurer un logement décent est le strict minimum que les pouvoirs publics puissent faire pour eux. L'intérêt et l'efficacité de l'abaissement du taux de TVA tiennent précisément à son effet direct sur la capacité financière des ménages, contrairement aux primes et autres avantages fiscaux, qui ne sont que des remboursements différés. Il offre aussi aux ménages à revenus modestes (il s'agit de 100 000 à 150 000 ménages disposant d'un revenu imposable de 850 000 à 1 000 000 de francs) la possibilité d'acquérir une propriété qui leur serait refusée si le taux de TVA était de 21% et remédie ainsi à l'offre trop faible de logements sociaux.

La mesure ramène en effet à 17% le taux de TVA moyen pour une habitation moyenne. Ce taux était encore applicable au début de 1992 et peut déjà être considéré comme élevé pour la satisfaction de besoins primaires tels que l'acquisition d'un logement familial.

2. L'effet multiplicateur qu'entraînent les impulsions dans ce secteur est un phénomène bien connu. Ces mesures sont donc à recommander dans le cadre d'une politique d'incitation économique.

L'abaissement du taux de TVA a eu un effet bénéfique non seulement dans le secteur de la construction, mais aussi pour les pouvoirs publics et l'économie en général. Il serait donc bon de réintroduire la mesure.

En 1997, l'effet conjugué de l'abaissement du taux de TVA et du niveau peu élevé des taux d'intérêts s'est traduit par la construction de quelque 3 500 nouveaux logements supplémentaires, dont 900 environ imputables à la réduction de TVA. Selon le Bureau du plan, il s'agit, à moyen terme, de 8 000 emplois, dont

bij de producenten van uitrustingsgoederen. Een toename van de werkgelegenheid houdt meteen ook voor 1,4 miljard frank minder werkloosheidsuitkeringen en 6,5 miljard frank meerinkomsten voor de sociale zekerheid in.

De verhoogde economische activiteit zorgt voor hogere inkomsten uit de vennootschapsbelastingen en indirecte belastingen, namelijk ruim 3 miljard frank. Als gevolg van de verhoogde tewerkstelling en de toename van het beschikbaar inkomen zullen ook de indirecte belastingen van de gezinnen met 3,5 miljard frank stijgen. Een hogere arbeidsproductiviteit drukt voorts de productiekosten, wat de bouwsector ruimte geeft om de winstmarges te verbeteren.

3. Het tegen 21 % factureren van de totale bouwfactuur is niet verenigbaar met de vaststelling dat wonen nog altijd het voldoen is aan een basisbehoefte. Daarvoor geldt in principe het tarief van 6 %.

4. De verlaging van de BTW is een serieus wapen in de strijd tegen het zwartwerk. Het Planbureau, dat een studie uitvoerde naar de effecten van de BTW-verlaging, kwam tot de bevinding dat de maatregel een belangrijk effect heeft op de werkgelegenheid en op de economische activiteit. In het voorwoord wordt bovendien expliciet vermeld dat het eventuele terugdringen van het informele bouwcircuït niet eens in de berekeningen werd opgenomen, omdat dat te zeer nattevingerwerk is. Nochtans komt duidelijk naar voor uit de cijfers voor 1996 en 1997 (de periodes waarin het lagere BTW-tarief van toepassing was) dat de omvang van het informele bouwcircuït duidelijk krimpt met de verlaging van de BTW-heffing.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Artikel 1^{ter} onderwerpt de sociale woningbouw voortaan aan het tarief van 6 % in plaats van het huidige tarief van 12 %.

Artikel 3

Artikel 1^{quater} onderwerpt de woning die hoofdzakelijk of uitsluitend wordt gebruikt als vaste privéwoning aan een tarief van 12 % in plaats van het huidige tarief van 21 %. Deze woning moet wel voldoen aan bepaalde oppervlakenormen. Deze oppervlakenormen worden wel aangepast aan de gezinssamen-

5 300 environ dans la construction et 2 700 dans le secteur des services et la production des biens d'équipement. Une augmentation de l'emploi implique également une diminution des allocations de chômage de 1,4 milliard de francs et 6,5 milliards de francs de recettes supplémentaires pour la sécurité sociale.

L'intensification de l'activité économique engendre un accroissement des recettes provenant de l'impôt des sociétés et des impôts indirects de l'ordre de plus de 3 milliards. La progression de l'emploi et l'accroissement du revenu disponible engendreront également une hausse de 3,5 milliards de francs des impôts indirects des ménages. En outre, une productivité plus élevée du facteur travail comprime les coûts de production, ce qui donne au secteur de la construction une certaine latitude pour améliorer ses marges bénéficiaires.

3. Facturer l'ensemble des travaux du bâtiment à un taux de 21 % est incompatible avec la constatation que le fait de se loger répond encore et toujours à la satisfaction d'un besoin fondamental. En pareil cas, le taux applicable est, en principe, de 6 %.

4. L'abaissement de la TVA est une arme sérieuse dans la lutte contre le travail au noir. Le Bureau du plan, qui a effectué une étude sur les effets de l'abaissement de la TVA, est arrivé à la conclusion que la mesure avait une incidence importante sur l'emploi et l'activité économique. Il ajoute explicitement dans l'avant-propos que, dans les calculs, on n'a même pas tenu compte de la réduction éventuelle des activités de la filière parallèle parce que ce facteur serait par trop approximatif. Il n'en ressort pas moins clairement des chiffres de 1996 et 1997 (les périodes au cours desquelles le taux de TVA réduit a été applicable) que l'abaissement du taux de TVA réduit nettement le volume imputable à la filière parallèle de la construction.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

L'article 1^{ter} soumet dorénavant la construction de logements sociaux au taux de 6 % au lieu du taux actuel de 12 %.

Article 3

L'article 1^{quater} soumet le logement utilisé principalement ou exclusivement comme logement privé durable à un taux de 12 % au lieu du taux actuel de 21 %. Ce logement doit néanmoins satisfaire à certaines normes de superficie, qui varient toutefois en fonction de la composition du ménage, en tenant

stelling. Daarbij wordt rekening gehouden met de kinderlast van het gezin maar ook met de zorg voor een bejaarde of gehandicapte persoon.

Artikel 4

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze wet. De datum van inwerkingtreding is 1 januari 2000.

Carl DECALUWE.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1^{ter} van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 1 december 1995, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o in het eerste lid worden de woorden «vanaf 1 januari 1996 tot en met 31 december 1997» geschrapt;

2^o het tweede lid, ingevoegd bij de wet van 20 januari 1998, wordt opgeheven.

Art. 3

In artikel 1^{quater} van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 1 december 1995, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o in de inleidende alinea van § 1 worden de woorden «vanaf 1 januari 1996 tot en met 31 december 1997» geschrapt;

2^o in § 1, A), tweede lid, 1), worden de woorden «en ten laatste op 31 december 1997» geschrapt;

compte des enfants que celui-ci a à charge, mais aussi des personnes âgées ou handicapées dont il prend soin.

Article 4

Cet article règle l'entrée en vigueur de la loi proposée. La loi produira ses effets au 1^{er} janvier 2000.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 1^{ter} de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, inséré par l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1995, sont apportées les modifications suivantes:

1^o à l'alinéa 1^{er}, les mots «à partir du 1^{er} janvier 1996 et jusqu'au 31 décembre 1997» sont supprimés;

2^o l'alinéa 2, inséré par la loi du 20 janvier 1998, est abrogé.

Art. 3

À l'article 1^{quater} du même arrêté inséré par l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1995, sont apportées les modifications suivantes:

1^o dans la phrase liminaire du § 1^{er}, les mots «à partir du 1^{er} janvier 1996 et jusqu'au 31 décembre 1997» sont supprimés;

2^o au § 1^{er}, A), deuxième alinéa, 1), les mots «et au plus tard le 31 décembre 1997» sont supprimés;

3^o paragraaf 1, A), tweede lid, 3), a), wordt aangevuld als volgt:

«— het attest in de vorm bepaald door de minister van Financiën, waaruit de gezinstoestand blijkt op 1 januari van het jaar waarvoor de eerste keer de belasting opeisbaar is overeenkomstig deze bepalingen;»;

4^o paragraaf 1, B), tweede lid, 1), a), wordt aangevuld als volgt:

«— het attest in de vorm bepaald door de minister van Financiën, waaruit de gezinstoestand blijkt op 1 januari van het jaar waarvoor de eerste keer de belasting opeisbaar is geworden, overeenkomstig deze bepalingen;»;

5^o het laatste lid van § 1, ingevoegd bij de wet van 20 januari 1998, wordt opgeheven;

6^o het artikel wordt aangevuld met een § 4, luidende:

«§ 4. De maximale oppervlaktes van 190 m² en 100 m² uit § 1 worden verhoogd wanneer de volgende voorwaarden tegelijk voldaan zijn:

1^o de woning wordt door de bouwheer of verkrijger gebruikt als vaste privé-woning voor hemzelf en zijn gezin;

2^o in de verklaring bedoeld in § 1, A, tweede lid, 3, b), respectievelijk § 1, B, tweede lid, 1, b), verklaart hij eveneens dat de woning als vaste privé-woning voor hemzelf en zijn gezin zal worden gebruikt en geeft hij de in aanmerking te nemen gezinstoestand op;

en

3^o binnen een door de minister van Financiën te bepalen termijn legt hij een attest voor in de vorm bepaald door die minister, waaruit de in aanmerking te nemen gezinstoestand blijkt.

De verhoging bedraagt:

— 1^o 30 m² voor iedere gehandicapte persoon ten laste;

— 2^o 30 m² voor de gehandicapte bouwheer of verkrijger;

— 3^o 30 m² voor de gehandicapte echtgenoot;

— 4^o 20 m² voor iedere andere persoon ten laste.

Voor de toepassing van deze paragraaf zijn de noties «ten laste», «gehandicapt» en «echtgenoot» die welke gelden voor de toepassing van respectievelijk artikel 136, 135 en 126 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992. Zij worden beoordeeld in functie van de toestand op 1 januari van het jaar waarin de belasting voor het eerst opeisbaar wordt

3^o le § 1^{er}, A), deuxième alinéa, 3), a), est complété par la disposition suivante:

«— de l'attestation, dont la forme est déterminée par le ministre des Finances et d'où ressort la situation du ménage au 1^{er} janvier de l'année pour laquelle l'impôt a été exigible pour la première fois, conformément aux présentes dispositions;»;

4^o le § 1^{er}, B), deuxième alinéa, 1), a), est complété par la disposition suivante:

«— de l'attestation, dont la forme est déterminée par le ministre des Finances et d'où ressort la situation du ménage au 1^{er} janvier de l'année pour laquelle l'impôt a été exigible pour la première fois, conformément aux présentes dispositions;»;

5^o le dernier alinéa du § 1^{er}, inséré par la loi du 20 janvier 1998, est supprimé;

6^o l'article est complété par un § 4, rédigé comme suit:

«§ 4. Les superficies maximales de 190 m² et 100 m², prévues au § 1^{er}, sont majorées lorsque sont réunies simultanément les conditions suivantes:

1^o l'habitation est utilisée par le maître d'ouvrage ou le cessionnaire comme logement privé durable pour lui-même et sa famille;

2^o dans la déclaration visée respectivement au § 1^{er}, A, deuxième alinéa, 3, b), et au § 1^{er}, B, deuxième alinéa, 1, b), il affirme également que l'habitation sera utilisée comme logement privé durable pour lui-même et sa famille et il indique la situation du ménage à prendre en considération;

et

3^o dans un délai à fixer par le ministre des Finances, il produit une attestation dont la forme est déterminée par ce ministre et d'où ressort la situation du ménage à prendre en considération.

La majoration est de:

— 1^o 30 m² pour tout handicapé à charge;

— 2^o 30 m² pour le maître d'ouvrage ou le cessionnaire handicapé;

— 3^o 30 m² pour le conjoint handicapé;

— 4^o 20 m² pour toute autre personne à charge.

Pour l'application du présent paragraphe, les notions de «à charge», «handicapé» et «conjoint» sont celles prévues respectivement pour l'application des articles 136, 135 et 126 du Code des impôts sur les revenus 1992. Elles sont appréciées en fonction de la situation au 1^{er} janvier de l'année au cours de laquelle la taxe est exigible pour la première fois conformément

overeenkomstig artikel 22 van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde.

Tijdens de in § 2 bepaalde periode moeten de bijkomende voorwaarden op overeenkomstige wijze vervuld blijven.»

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2000.

Carl DECALUWE.

ment à l'article 22 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée.

Les conditions supplémentaires doivent rester réunies de manière analogue au cours de la période visée au § 2.»

Art. 4

La présente loi produit ses effets au 1^{er} janvier 2000.