

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1998-1999

---

31 MARS 1999

---

**Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 12 avril 1984 portant exécution des articles 42bis et 56, § 2, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés**

(Déposée par Mme Delcourt-Pêtre)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

En vertu de l'article 56, § 2, des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, certaines catégories de travailleurs sont attributaires d'allocations familiales au taux ordinaire prévu à l'article 40 des lois coordonnées précitées, majorées des suppléments prévus à l'article 50ter desdites lois. Parmi ces catégories de travailleurs figurent les attributaires invalides ou malades depuis plus de 6 mois.

Pour ouvrir le droit à des allocations familiales majorées, ces attributaires doivent remplir certaines conditions en matière de situation familiale, de revenus et d'activité professionnelle. Ces conditions sont définies dans l'arrêté royal du 12 avril 1984 portant exécution des articles 42bis et 56, § 2, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

Nous résumons brièvement ci-après ces conditions :

1. Qualité d'attributaire: la majoration n'est octroyée que si l'attributaire a des personnes à charge.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1998-1999

---

31 MAART 1999

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 april 1984 tot uitvoering van de artikelen 42bis et 56, § 2, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag van loonarbeiders**

(Ingediend door mevrouw Delcourt-Pêtre)

---

## TOELICHTING

---

Krachtens artikel 56, § 2, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag van loonarbeiders, ontvangen bepaalde categorieën van loonarbeiders de normale bijslagbedragen als vastgelegd in artikel 40 van de samengeordende wetten, verhoogd met een bijslag als bepaald in artikel 50ter van die wetten. Bij die categorie van rechthebbende loonarbeiders horen de bijslagtrekkenden die invalide zijn of die reeds meer dan zes maanden ziek zijn.

Om recht te krijgen op de verhoogde kinderbijslag moeten die rechthebbenden beantwoorden aan bepaalde voorwaarden inzake gezinstoestand, inkomen en beroepswerkzaamheid. Die voorwaarden zijn vastgelegd in het koninklijk besluit van 12 april 1984 tot uitvoering van de artikelen 42bis en 56, § 2, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag van loonarbeiders.

Kort samengevat kunnen die voorwaarden worden omschreven als volgt:

1. Toestand van de rechthebbende: de verhoging wordt slechts toegekend indien de rechthebbende personen ten laste heeft.

2. Activité professionnelle: à quelques exceptions près, le conjoint ou la personne avec laquelle l'intéressé cohabite et le conjoint ou ex-conjoint n'habitant pas sous le même toit ne peuvent exercer aucune activité professionnelle.

3. Revenus de remplacement: L'attributaire, son (ex)-conjoint ou la personne avec laquelle il forme un ménage ne peuvent bénéficier, ensemble, de revenus de remplacement d'un montant supérieur à 59 913 francs (montant brut au 1<sup>er</sup> octobre 1997), sans perte du supplément.

C'est ce dernier point, à savoir la notion de revenu de remplacement, qui fait l'objet de la présente proposition de loi.

**1. Revenu de remplacement: notion applicable dans la législation relative aux allocations familiales pour travailleurs salariés**

Actuellement, l'arrêté royal du 12 avril 1984 portant exécution des articles 42*bis* et 56, § 2, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés entend par revenus de remplacement les pensions, rentes, allocations, indemnités ou rémunérations conservées après les 30 premiers jours d'incapacité de travail.

Par contre, ne constituent pas des revenus de remplacement:

- les prestations familiales;
- les allocations aux handicapés;
- le revenu garanti aux personnes âgées;
- le minimum de moyens d'existence;
- le complément d'ancienneté octroyé aux chômeurs âgés;
- l'indemnité complémentaire accordée en cas de licenciement de travailleurs effectuant des prestations de nuit;
- les prestations sociales octroyées aux personnes ayant la qualité d'attributaire ayant personnes à charge, pour autant que le montant de ces prestations sociales n'excède pas 9 340 francs bruts par mois;
- le complément d'allocation octroyé aux chômeurs qui effectuent des activités dans le cadre des agences locales pour l'emploi.

**2. Revenu de remplacement dans la législation relative aux allocations familiales pour travailleurs salariés et aide d'une tierce personne dans la législation AMI**

2.1. Titulaires invalides sans personne à charge au regard de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités

En vertu de l'article 225, § 1, 6<sup>o</sup>, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à

2. Beroepswerkzaamheid: op een paar uitzonderingen na mogen de echtgenoot of de persoon met wie de rechthebbende samenwoont en de echtgenoot of de gewezen echtgenoot met wie de rechthebbende niet samenwoont, geen beroepswerkzaamheid uitoefenen.

3. Vervangingsinkomens: de rechthebbende, zijn (gewezen) echtgenoot of de persoon met wie hij een huishouden vormt mogen samen geen vervangingsinkomens ontvangen waarvan de som hoger is dan 59 913 frank (brutobedrag op 1 oktober 1997), in welk geval de verhoging wordt ingetrokken.

Dit wetsvoorstel heeft betrekking op het laatste punt, namelijk het begrip «vervangingsinkomen».

**1. Het vervangingsinkomen zoals het begrip wordt toegepast in de wetgeving betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders**

Het koninklijk besluit van 12 april 1984 tot uitvoering van de artikelen 42*bis* en 56, § 2, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag van loonarbeiders verstaat onder vervangingsinkomens de pensioenen, renten, tegemoetkomingen, uitkeringen of na de eerste 30 dagen van een arbeidsongeschiktheidsperiode behouden wedden.

Als vervangingsinkomens worden daarentegen niet beschouwd:

- de gezinsbijslagen;
- de tegemoetkomingen voor gehandicapten;
- het gewaarborgd inkomen voor bejaarden;
- het bestaansminimum;
- de anciënniteitstoeslag toegekend aan oudere werklozen;
- de vergoeding ter aanvulling van de werkloosheidsuitkering toegekend aan arbeiders die nachtprestaties leveren;
- de sociale uitkeringen die samen niet meer bedragen dan 9 340 frank per maand en worden toegekend aan de rechthebbenden die personen ten laste hebben;
- de uitkeringstoeslag toegekend aan werklozen die activiteiten verrichten in het raam van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen.

**2. Het vervangingsinkomen zoals het begrip wordt toegepast in de wetgeving betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en de hulp van derden in de wetgeving betreffende de ZIV**

2.1. Invalide gerechtigden zonder persoon ten laste, ten aanzien van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen

Krachtens artikel 225, § 1, 6<sup>o</sup>, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betref-

l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, les titulaires invalides sans personne à charge — tant isolés que cohabitants — qui ne sont pas hospitalisés et pour lesquels le Conseil médical de l'invalidité a décidé que l'aide d'une tierce personne est nécessaire, sont considérés comme titulaires ayant personne à charge et peuvent prétendre à l'indemnité d'invalidité accordée aux titulaires ayant personne à charge. L'indemnité qui leur est octroyée s'élève dès lors à 65 % de leur rémunération perdue, au lieu de 45 % (taux prévu pour un isolé) ou 40 % (taux prévu pour un cohabitant).

Cette majoration de l'indemnité d'invalidité, à savoir la différence entre l'indemnité d'invalidité perçue par un titulaire invalide ayant personne à charge et celle perçue par un titulaire invalide — isolé ou cohabitant — sans personne à charge, fait l'objet d'une exonération fiscale. On n'en tient pas non plus compte, notamment, pour déterminer le montant de l'aide familiale et lors de l'examen du statut VIPO.

Cela tend donc à prouver que le législateur ne considère pas cette majoration comme un revenu, même de remplacement.

Toutefois, dans le cadre de l'examen du droit aux allocations familiales majorées, cette majoration est actuellement assimilée à un revenu de remplacement et entre en ligne de compte pour le calcul du montant des revenus mensuels bruts de remplacement du ménage. En conséquence, l'octroi de cette majoration pour l'aide d'une tierce personne peut entraîner la suppression de l'octroi des allocations familiales majorées.

Tel est le cas, par exemple, de l'attributaire bénéficiaire d'une indemnité d'invalidité, qui habite avec un ou plusieurs enfants en faveur desquels il ouvre le droit à des allocations familiales, et avec son conjoint, lui-même bénéficiaire d'une indemnité d'invalidité.

En vertu de l'arrêté royal du 12 avril 1984 portant exécution des articles 42*bis* et 56, § 2, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, les allocations familiales aux taux majorés prévus par l'article 50*ter* des lois coordonnées précitées leur sont octroyées, le travailleur concerné ayant la qualité d'attributaire ayant personne à charge et les revenus mensuels bruts de son ménage étant inférieurs au maximum autorisé (59 913 francs au 1<sup>er</sup> octobre 1997).

Lorsque l'invalidité du conjoint s'aggrave au point que le Conseil médical de l'invalidité décide que l'aide d'une tierce personne est nécessaire, le conjoint invalide est alors assimilé à un titulaire invalide ayant personne à charge et perçoit une indemnité

fende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, worden de niet ter verpleging opgenomen, al dan niet samenwonende invalide gerechtigden zonder persoon ten laste voor wie andermans hulp door de Geneeskundige Raad voor invaliditeit als onontbeerlijk is erkend, beschouwd als gerechtigden met personen ten laste. Zij kunnen bijgevolg aanspraak maken op de invaliditeitsuitkeringen die worden toegekend aan gerechtigden met personen ten laste. De uitkering bedraagt dan 65 % van het gederfde loon in plaats van 45 % (het bedrag toegekend aan een alleenstaande) of 40 % (het bedrag toegekend aan een samenwonende).

Die verhoging van de invaliditeitsuitkering — die het verschil inhoudt tussen de uitkering die wordt toegekend aan een invalide gerechtigde met persoon ten laste en die welke wordt toegekend aan een invalide gerechtigde zonder persoon ten laste, ongeacht het feit of hij alleenstaande of samenwonende is — is vrijgesteld van belasting. De verhoging wordt ook niet in rekening gebracht bij het bepalen van het bedrag voor de gezinsbijstand en bij het onderzoek van het WIGW-statuuut.

Dit lijkt dus aan te tonen dat de wetgever die verhoging niet als een inkomen en zelfs niet als een vervangingsinkomen beschouwt.

Bij het onderzoek naar het recht op verhoogde kinderbijslag wordt die verhoging echter wel gelijkgesteld met een vervangingsinkomen en wordt ze meegeteld bij de berekening van het maandelijks bruto-vervangingsinkomen van het gezin. Wanneer een verhoging voor de hulp van derden wordt toegekend, kan dit dus betekenen dat de verhoogde kinderbijslag wordt afgeschaft.

Dat is bijvoorbeeld het geval voor de rechthebbende die een invaliditeitsuitkering ontvangt en die onder een dak woont met een of meer kinderen waarvoor hij recht heeft op kinderbijslag, alsook met zijn echtgenoot, die zelf ook een invaliditeitsuitkering ontvangt.

Krachtens het koninklijk besluit van 12 april 1984 tot uitvoering van de artikelen 42*bis* en 56, § 2, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag van loonarbeiders wordt hen een verhoogde kinderbijslag toegekend als bepaald in artikel 50*ter* van de genoemde samengeordende wetten. De betrokken loonarbeider wordt immers beschouwd als rechthebbende met personen ten laste terwijl het maandelijks bruto-inkomen van het gezin onder het toegelaten maximum ligt (59 913 frank op 1 oktober 1997).

Wanneer de persoon dermate invalide wordt dat de Geneeskundige Raad voor invaliditeit beslist dat hij andermans hulp nodig heeft, wordt de invalide echtgenoot gelijkgesteld met een invalide gerechtigde die een verhoogde invaliditeitsuitkering ontvangt, gelijk-

d'invalidité majorée, équivalente à celle perçue par les invalides ayant personne à charge.

Il se peut alors que le cumul des revenus de remplacement des deux conjoints dépasse le plafond au-delà duquel l'attributaire invalide n'a plus droit au bénéfice des allocations familiales aux taux majorés prévus par l'article 50<sup>ter</sup> des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

L'intention du législateur n'était certainement pas d'aboutir à ce résultat contradictoire. Il a d'ailleurs évité ce piège, pour les chômeurs âgés, en prévoyant explicitement que le complément d'ancienneté octroyé aux chômeurs âgés ne constituait pas un revenu de remplacement.

## 2.2. Titulaires invalides ayant personne à charge au regard de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités

Jusqu'il y a peu, les titulaires invalides qui possédaient déjà la qualité de travailleurs ayant personne à charge ne tiraient de cette réglementation aucun avantage financier supplémentaire.

L'article 215<sup>bis</sup> de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 (inséré par l'arrêté royal du 10 juillet 1998, *Moniteur belge* du 1<sup>er</sup> août 1998) prévoit désormais que les titulaires invalides ayant la qualité de travailleurs ayant personne à charge peuvent prétendre à une allocation forfaitaire pour l'aide d'une tierce personne dont le montant journalier s'élève à 2 500 francs à partir du 1<sup>er</sup> octobre 1998 et à 5 000 francs à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2000.

Il s'ensuit que l'octroi de cette allocation forfaitaire pour l'aide d'une tierce personne pourra aussi entraîner la suppression du droit aux allocations familiales majorées si elle est assimilée à un revenu de remplacement comme l'est actuellement la majoration de l'indemnité d'invalidité octroyée aux titulaires invalides sans personne à charge.

## 3. Objet de la proposition de loi

L'objet de la présente proposition de loi est donc de prévoir une exception supplémentaire à la notion de revenu de remplacement applicable dans la législation relative aux allocations familiales pour travailleurs salariés, en mentionnant explicitement que la majoration de l'indemnité d'invalidité octroyée aux titulaires invalides sans personne à charge, dont l'état de santé nécessite l'aide d'une tierce personne, de même que l'allocation forfaitaire pour l'aide d'une tierce

waardig aan die welke wordt uitgekeerd aan de invaliden met personen ten laste.

Op dat ogenblik bestaat de mogelijkheid dat de vervangingsinkomens van de twee echtgenoten samen het maximumbedrag overstijgen boven hetwelk de invalide gerechtigde geen recht meer heeft op de verhoogde kinderbijslag als bepaald in artikel 50<sup>ter</sup> van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag van loonarbeiders.

Het was zeker niet de bedoeling van de wetgever tot zulk een tegenstrijdige situatie te komen. Wat de oudere werklozen betreft heeft hij trouwens de valstrik ontweken door uitdrukkelijk te stellen dat de anciënniteitstoelage toegekend aan oudere werklozen, niet als een vervangingsinkomen wordt beschouwd.

## 2.2. Invalide gerechtigden met personen ten laste, ten aanzien van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen

De invalide gerechtigden die reeds beschouwd werden als loonarbeiders met personen ten laste haalden tot voor kort uit deze reglementering geen enkel bijkomend financieel voordeel.

In artikel 215<sup>bis</sup> van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 (ingevoegd door het koninklijk besluit van 10 juli 1998, *Belgisch Staatsblad* van 1 augustus 1998) wordt voortaan bepaald dat de invalide gerechtigden die de hoedanigheid hebben van werknemer met persoon ten laste aanspraak kunnen maken op een forfaitaire tegemoetkoming voor hulp van derden waarvan het dagbedrag 2 500 frank bedraagt vanaf 1 oktober 1998 en 5 000 frank vanaf 1 januari 2000.

Het toekennen van die forfaitaire tegemoetkoming voor hulp van derden kan dus ook leiden tot de afschaffing van het recht op verhoogde kinderbijslag, indien de tegemoetkoming beschouwd wordt als een vervangingsinkomen, zoals dat nu het geval is voor de verhoogde invaliditeitsuitkering aan gerechtigden zonder persoon ten laste.

## 3. Doel van het wetsvoorstel

Het doel van dit wetsvoorstel is derhalve een bijkomende uitzondering toe te voegen aan het begrip vervangingsinkomen zoals dat wordt toegepast in de wetgeving betreffende de kinderbijslag van loonarbeiders, door uitdrukkelijk te vermelden dat de verhoogde uitkering aan de invalide gerechtigden, zonder of met personen ten laste, wiens gezondheidstoestand hulp van derden noodzakelijk maakt, geen vervangingsinkomen is en dus geen rol mag spelen bij de

personne octroyée aux titulaires invalides ayant personne à charge, ne constituent pas des revenus de remplacement et ne peuvent donc entrer en ligne de compte pour le calcul du montant des revenus mensuels bruts de remplacement du ménage.

### Commentaire des articles

#### Article 2

Cet article vise à exclure de la notion de revenus de remplacement telle que définie à l'article 3 de l'arrêté royal précité du 12 avril 1984, la majoration de l'indemnité d'invalidité octroyée pour l'aide d'une tierce personne au titulaire invalide — cohabitant ou isolé — sans personne à charge, ainsi que l'allocation forfaitaire pour l'aide d'une tierce personne octroyée au titulaire invalide ayant personne à charge.

#### Article 3

Cet article prévoit l'entrée en vigueur de la mesure.

Andrée DELCOURT-PÊTRE.

\*  
\* \*

### PROPOSITION DE LOI

#### Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

#### Art. 2

L'article 3 de l'arrêté royal du 12 avril 1984 portant exécution des articles 42*bis* et 56, § 2, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés est complété par un 9<sup>o</sup> et un 10<sup>o</sup> rédigés comme suit:

«9<sup>o</sup> de la majoration de l'indemnité d'invalidité octroyée au titulaire invalide sans personne à charge pour lequel le Conseil médical de l'invalidité a décidé que l'aide d'une tierce personne était nécessaire en application de l'article 225, § 1, 6<sup>o</sup> de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994;

10<sup>o</sup> de l'allocation forfaitaire pour l'aide d'une tierce personne octroyée au titulaire invalide ayant la

berekening van de bruto-bedragen van het vervangingsinkomen van het gezin.

### Artikelsgewijze toelichting

#### Artikel 2

Dit artikel strekt ertoe de verhoging van de uitkering aan alleenstaande of samenwonende invaliden voor de hulp van derden aan de invalide gerechtigde, alsook de forfaitaire uitkering voor hulp van derden aan invaliden met personen ten laste, op te nemen bij de uitzonderingen op het begrip vervangingsinkomen als bepaald in artikel 3 van het koninklijk besluit van 12 april 1984.

#### Artikel 3

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van de maatregel.

\*  
\* \*

### WETSVOORSTEL

#### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

#### Art. 2

Artikel 3 van het koninklijk besluit van 12 april 1984 tot uitvoering van de artikelen 42*bis* en 56, § 2, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag van loonarbeiders wordt aangevuld met een 9<sup>o</sup> en een 10<sup>o</sup>, luidende:

«9<sup>o</sup> de verhoging van de invaliditeitsuitkering toegekend aan een gerechtigde zonder persoon ten laste voor wie hulp van derden door de Geneeskundige Raad voor invaliditeit als onontbeerlijk is erkend, op grond van artikel 225, § 1, 6<sup>o</sup>, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;

10<sup>o</sup> de forfaitaire uitkering voor hulp van derden aan de invalide gerechtigden die de hoedanigheid

qualité de travailleur ayant personne à charge en vertu de l'article 215bis de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.»

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 1999.

Andrée DELCOURT-PÊTRE.

hebben van loonarbeiders met personen ten laste krachtens artikel 215bis van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.»

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1999.