

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1998-1999

---

22 AVRIL 1999

---

**Projet de loi modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la loi du 5 avril 1955 relative aux traitements des titulaires d'une fonction au Conseil d'État, ainsi que le Code judiciaire**

---

**RAPPORT COMPLÉMENTAIRE**  
**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION**  
**DE L'INTÉRIEUR ET DES AFFAIRES**  
**ADMINISTRATIVES**  
**PAR M. PINOIE**

---

## I. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

M. Pinoie, l'auteur principal des amendements n<sup>os</sup> 2 à 6, explique que son objectif est de présenter

---

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mme de Bethune, MM. Happart, Istasse, Mmes Lizin, Van der Wildt, MM. Vergote et Pinoie, rapporteur.
2. Membres suppléants : MM. D'Hooghe et Goris.
3. Autres membres : M. Vandenberghe.

*Voir :*

**Documents du Sénat :**

**1-1329 - 1998/1999 :**

- N<sup>o</sup> 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.  
 N<sup>o</sup> 2: Amendements.  
 N<sup>o</sup> 3: Rapport.  
 N<sup>o</sup> 4: Texte adopté par la commission.  
 N<sup>o</sup> 5: Amendements.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1998-1999

---

22 APRIL 1999

---

**Wetsontwerp tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, van de wet van 5 april 1955 inzake de wedden van de ambtsdragers bij de Raad van State, alsook van het Gerechtelijk Wetboek**

---

**AANVULLEND VERSLAG**  
**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE**  
**BINNENLANDSE EN DE ADMINISTRATIEVE**  
**AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT**  
**DOOR DE HEER PINOIE**

---

## I. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

De heer Pinoie, hoofdindieners van de amendementen nrs. 2 tot 6, zet uiteen dat het er hem om te doen

---

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevrouw de Bethune, de heren Happart, Istasse, de dames Lizin, Van der Wildt, de heren Vergote en Pinoie, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heren D'Hooghe en Goris.
3. Andere leden : de heer M. Vandenberghe.

*Zie :*

**Gedr. St. van de Senaat :**

**1-1329 - 1998/1999 :**

- Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.  
 Nr. 2: Amendementen.  
 Nr. 3: Verslag.  
 Nr. 4: Tekst aangenomen door de commissie.  
 Nr. 5: Amendementen.

sous forme d'amendements les corrections de texte que la commission considérait comme nécessaires.

Les sénateurs présents n'ont aucune remarque à faire à ce sujet.

Le ministre commente ensuite son amendement n° 7, qui vise, outre l'accroissement déjà prévu du nombre des membres de l'auditorat, à augmenter aussi de deux unités le nombre des conseillers d'État.

C'est le résultat de la discussion en Conseil des ministres, que le ministre avait déjà annoncée lors du premier examen de ce projet en commission et qui a abouti à étendre également ce cadre, en raison de l'accroissement évident du nombre d'affaires.

M. Vandenberghe commente ensuite son amendement n° 8, par lequel il veut maintenir le système actuel de prestation de serment, tandis qu'à l'instar de la Chambre des représentants, la commission avait décidé que l'auditorat prêterait désormais serment entre les mains de l'auditeur général.

Comme une majorité ne peut apparemment être dégagée en faveur de cet amendement, celui-ci est retiré par son auteur.

M. Vandenberghe commente ensuite son amendement n° 9, par lequel il entend laisser la direction des missions de documentation et de coordination aux mains du Conseil d'État lui-même.

Une situation dans laquelle ceux qui ont certaines personnes à leur service n'auraient pas le dernier mot à ce sujet n'existe dans aucune autre institution. Il ne comprend pas pourquoi il devrait en être autrement au Conseil d'État. L'auditorat pourra ainsi constituer la documentation comme bon lui semblera, tandis que ceux qui en ont besoin n'auront aucune prise sur le processus.

L'intervenant constate également que la modification du statut actuel des services susvisés n'est pas une mesure isolée, mais qu'elle s'inscrit dans une série de modifications législatives récentes qui faussent de plus en plus les relations entre le Conseil et l'auditorat.

Du point de vue de la culture de concertation qui est de règle dans notre pays, il n'est pas non plus très élégant de ne pas consulter le Conseil sur une matière aussi importante.

Un commissaire réplique qu'il comprend les critiques du préopinant quant au principe de la concertation, mais il ne peut que constater qu'auparavant beaucoup de choses n'allaient pas dans les services de documentation et que l'intervention de l'auditorat a remédié à cette situation.

Il serait indécent de permettre à d'autres de recueillir les fruits du bon travail accompli récemment pour mettre le système au point.

was de tekstcorrecties die door de commissie als noodzakelijk werden aangevoeld, om te zetten in amendementen.

De aanwezige senatoren hebben hierover geen opmerkingen.

De minister licht vervolgens zijn amendement nr. 7 toe, dat er toe strekt, buiten de reeds voorziene verhoging van het aantal leden van het auditoraat, ook het aantal Staatsraden te verhogen met 2.

Dit vloeit voort uit de bespreking in Ministerraad, die de minister reeds aankondigde tijdens de eerste behandeling van dit ontwerp in de commissie, en die er toe leidde dat ook dit kader kon worden uitgebreid wegens de evidente toename van het aantal zaken.

De heer Vandenberghe licht vervolgens zijn amendement nr. 8 toe, waardoor hij het huidige systeem van eedaflegging wil bewaren, daar waar de commissie in navolging van de Kamer van volksvertegenwoordigers had besloten het auditoraat voortaan de eed te laten afleggen in handen van de auditeur-generaal.

Vermits er blijkbaar geen meerderheid kan worden gevonden voor dit amendement, trekt hij het in.

De heer Vandenberghe zet vervolgens zijn amendement nr. 9 uiteen, waardoor hij de leiding over de documentatie- en coördinatietaken wil in handen laten van de Raad van State zelf.

In geen enkele andere instelling doet het zich voor dat degenen die bepaalde personen te hunne dienste hebben, hierover niet het laatste woord hebben. Hij begrijpt niet waarom dat in de Raad van State anders moet gaan. Het auditoraat zal aldus volgens eigen goeddunken de documentatie kunnen samenstellen, terwijl degenen die ze nodig hebben hierop geen greep hebben.

Hij stelt ook vast dat de desbetreffende wijziging aan het huidig statuut van de bovenvermelde diensten geen alleenstaande maatregel is, maar kadert in een reeks recente wetswijzigingen, waarbij de verhouding tussen de Raad en het auditoraat meer en meer scheef getrokken wordt.

Uit het oogpunt van de overlegcultuur die in ons land de regel is, is het ook weinig elegant de Raad niet te raadplegen over zulke belangrijke materie.

Een lid laat opmerken dat hij de kritiek van vorige spreker begrijpt wat het principe van het overleg betreft, maar dat hij alleen maar kan vaststellen dat er op de documentatiediensten vroeger veel mis liep, en dat dankzij het optreden van het auditoraat aan deze toestand werd verholpen.

Het zou zonde zijn om anderen de kans te laten de vruchten te plukken van het goede werk dat recent geleverd is om het systeem op punt te zetten.

Les dissensions entre le Conseil et l'auditorat sont encore légion. C'est ainsi qu'un dépliant sur le fonctionnement du Conseil d'État, qui était prêt à être diffusé dans la population, a par exemple été bloqué par un seul conseiller d'État et qu'il moisit maintenant dans les caves du Conseil d'État.

Une autre commissaire comprend elle aussi les critiques de principe de l'auteur de l'amendement, mais elle se dit également disposée à appuyer le texte tel qu'il existe si cela peut apporter une solution aux rapports entre le Conseil et l'auditorat. Elle se sent confortée dans son point de vue par l'intervention du préopinant.

Un autre commissaire encore partage cet avis et constate que le texte projeté n'a été contesté ni lors de l'examen à la Chambre, ni par le gouvernement, ni par des commissaires de la Chambre.

Il estime que le calendrier des travaux du Sénat commande que l'on adopte le texte en discussion sans modification, quitte à consacrer ultérieurement un débat aux dissensions évoquées.

N'ayant manifestement pas pu réunir une majorité en faveur de cet amendement, son auteur le retire.

## II. VOTES

### a) Votes sur les articles

Les amendements 2 à 7 et les articles ainsi amendés sont adoptés à l'unanimité des 8 membres présents.

### b) Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet, ainsi amendé, a été adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*  
Eric PINOIE.

*La présidente,*  
Joëlle MILQUET.

De tegenstelling tussen Raad en auditoraat zijn nu nog legio. Zo werd er bijvoorbeeld een folder over de werking van de Raad van State, die klaar was om verspreid te worden onder de bevolking tegengehouden door één Staatsraad, en ligt hij daardoor opgestapeld in de kelders van de Raad van State.

Een ander lid heeft ook begrip voor de principiële kritiek van de indiener van het amendement, maar wil ook graag de tekst steunen zoals hij nu bestaat, wanneer dit een oplossing kan bieden voor de verhoudingen tussen Raad en auditoraat. Ze voelt zich in haar mening gesterkt door de uiteenzetting van de vorige spreker.

Nog een lid houdt er dezelfde mening op na, en stelt vast dat de ontworpen tekst geen fundamentele tegenkanting kreeg bij de behandeling in de Kamer, noch vanwege de regering, noch vanwege de commissieleden aldaar.

Hij vindt dat de kalender van de werkzaamheden de Senaat gebiedt de tekst zoals hij nu voorligt ongewijzigd aan te nemen, en een eventueel debat over de aangehaalde tegenstellingen voor later te bewaren.

Vermits er blijkbaar geen meerderheid kan worden gevonden voor dit amendement, trekt de indiener het in.

## II. STEMMINGEN

### a) Stemmingen over de artikelen

De amendementen nrs. 2 tot en met 7 en de aldus geamendeerde artikelen worden eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

### b) Stemming over het geheel

Het aldus geamendeerde ontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*  
Eric PINOIE.

*De voorzitter,*  
Joëlle MILQUET.