

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

30 MARS 1999

Projet de loi relative à l'organisation du marché de l'électricité

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS

N° 17 DE MME **DARDENNE**

Art. 2

Au 21° de cet article, ajouter ce qui suit: « *le programme d'équipement sera « contraignant » pour sa partie utilisation rationnelle de l'énergie et utilisation des énergies renouvelables, pour au moins 10% de la production* ».

Justification

Un plan ne se justifie que s'il donne des indications claires et s'il respecte les engagements du pays au plan international (notamment le développement durable).

Il s'agit de se conformer à la fois:

— aux engagements de la Belgique à Kyoto;

Voir:

Documents du Sénat:

1-1308 - 1998/1999:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2: Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

30 MAART 1999

Wetsontwerp betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN

Nr. 17 VAN MEVROUW **DARDENNE**

Art. 2

Het 21° van dit artikel aanvullen als volgt: « *het uitrustingsprogramma, wat het gedeelte rationeel energiegebruik en gebruik van hernieuwbare energiebronnen betreft zal bindend zijn voor minstens 10% van de productie* ».

Verantwoording

Een plan is maar verantwoord als het duidelijke aanwijzingen geeft en het de verbintenissen naleeft die ons land op internationaal niveau is aangegaan (inzonderheid de duurzame ontwikkeling).

Er moet tegelijkertijd overeenstemming zijn met:

— de verbintenissen van België in Kyoto;

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-1308 - 1998/1999:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2: Amendementen.

— aux impératifs de l'Union européenne: 12% de l'électricité produite à partir du renouvelable à l'horizon 2010.

N° 18 DE MME DARDENNE

Art. 2

Au 23° de cet article, remplacer les mots « plan de développement » par les mots « plan de gestion ».

Justification

Des techniques éprouvées montrent qu'il est possible d'assurer la distribution correctement sans passer par des hausses de capacité.

N° 19 DE MME DARDENNE

Art. 2

Au 4° de cet article, supprimer les mots « et les déchets ménagers ».

Justification

L'incinération de déchets ménagers est négative pour l'environnement.

N° 20 DE MME DARDENNE

Art. 3

À cet article, apporter les modifications suivantes :

A) Compléter le § 2, 2°, par ce qui suit : « *et celles qui découlent des engagements internationaux de la Belgique, notamment en matière de protection de l'environnement* ».

B) Compléter le § 2 comme suit : « *5° En concertation avec les régions, il identifie les efforts à fournir pour assurer la maîtrise de la demande d'électricité au niveau des distributeurs.* »

Justification

A) Le programme indicatif doit également tenir compte des engagements internationaux de notre pays.

B) Le programme indicatif doit favoriser une politique de la demande plutôt qu'une politique de l'offre.

— de voorschriften van de Europese Unie: tegen 2010 moet 12 % van de elektriciteit geproduceerd worden uit hernieuwbare energiebronnen.

Nr. 18 VAN MEVROUW DARDENNE

Art. 2

In het 23° van dit artikel het woord « ontwikkelingsplan » vervangen door het woord « beheersplan ».

Verantwoording

Beproefde technieken tonen aan dat een correcte elektriciteitsvoorziening mogelijk is zonder tot capaciteitsverhogingen over te gaan.

Nr. 19 VAN MEVROUW DARDENNE

Art. 2

In het 4° van dit artikel de woorden « en huishoudelijke afvalstoffen » schrappen.

Verantwoording

De verbranding van huishoudelijk afval schaadt het milieu.

Nr. 20 VAN MEVROUW DARDENNE

Art. 3

In dit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen :

A) Paragraaf 2, 2°, aanvullen met de woorden « en die welke voortvloeien uit de internationale verbintenissen van België, onder meer inzake milieubescherming ».

B) Paragraaf 2 aanvullen als volgt : « *5° In overleg met de gewesten bepaalt het welke inspanningen moeten worden gedaan om de vraag naar elektriciteit op het niveau van de distributeurs in de hand te houden.* »

Verantwoording

A) Het indicatief programma moet ook rekening houden met de internationale verbintenissen van ons land.

B) Het indicatief programma moet een beleid bevorderen dat veeleer op de vraag dan op het aanbod is gericht.

N° 21 DE MME **DARDENNE**

Art. 4

À cet article, insérer un § 1^{er} bis (nouveau), rédigé comme suit :

« § 1^{er} bis. Aucune autorisation ne sera plus délivrée pour l'établissement de nouvelles installations fonctionnant à l'énergie nucléaire ou pour des travaux de transformation ou d'aménagement de centrales nucléaires existantes, à moins que ces travaux soient nécessaires pour assurer la sécurité de la population ou la protection de l'environnement. »

Justification

À l'instar de l'Allemagne, notre pays devrait abandonner définitivement le nucléaire.

N° 22 DE MME **DARDENNE**

Art. 4

Compléter le § 2 de cet article comme suit :

« 6^o la cohérence avec le programme indicatif. »

Justification

Le Roi doit avoir la possibilité de veiller à ce que le programme indicatif ne soit pas manifestement ignoré.

N° 23 DE MME **DARDENNE**

Art. 9

Au § 1^{er} de cet article, remplacer les mots « dans un État membre de l'Union européenne » par les mots « en Belgique ».

Justification

Il est important que le gestionnaire du réseau soit établi dans notre pays.

N° 24 DE MME **DARDENNE**

Art. 10

Remplacer le premier alinéa du § 1^{er} de cet article par ce qui suit :

« Après délibération en Conseil des ministres, le ministre désigne le gestionnaire du réseau après proposition de la commission. »

Nr. 21 VAN MEVROUW **DARDENNE**

Art. 4

Inditartikeleen § 1 bis (nieuw) invoegen, luidende :

« § 1 bis. Er worden hoe dan ook geen vergunningen meer uitgereikt voor de bouw van nieuwe installaties die werken op kernenergie of voor verbouwingen of andere aanpassingen van bestaande kerncentrales, tenzij dit laatste noodzakelijk is om de veiligheid van de bevolking of de bescherming van het leefmilieu te waarborgen. »

Verantwoording

Net zoals in Duitsland zou ons land definitief moeten stoppen met kernenergie.

Nr. 22 VAN MEVROUW **DARDENNE**

Art. 4

Paragraaf 2 van dit artikel aanvullen als volgt :

« 6^o de samenhang met het indicatief programma. »

Verantwoording

De Koning moet de mogelijkheid hebben om ervoor te zorgen dat het indicatief programma niet manifest wordt veronachtzaamd.

Nr. 23 VAN MEVROUW **DARDENNE**

Art. 9

In § 1 van dit artikel de woorden « in een lidstaat van de Europese Unie » vervangen door de woorden « in België ».

Verantwoording

Het is van belang dat de netbeheerder in ons land gevestigd is.

Nr. 24 VAN MEVROUW **DARDENNE**

Art. 10

Paragraaf 1, eerste lid, van dit artikel vervangen als volgt :

« Na beraadslaging in Ministerraad wijst de minister de netbeheerder aan op voordracht van de commissie. »

Justification

C'est la commission, où est représenté l'ensemble des acteurs, qui est la mieux placée pour proposer le gestionnaire du réseau.

N° 25 DE MME DARDENNE

Art. 11

Remplacer le 3^o de cet article par ce qui suit :

«3^o la priorité à donner aux installations de producteurs qui utilisent des sources d'énergie renouvelables, y compris les petites unités de production en dessous de 10 MW électriques et aux unités de cogénération.»

Justification

Il s'agit de mettre en œuvre rapidement les mesures nécessaires à la promotion de la production d'électricité à partir des renouvelables, compte tenu des exigences européennes en la matière (10 à 15 % à l'horizon 2010).

N° 26 DE MME DARDENNE

Art. 12

Compléter le § 2, 3^o, de cet article par les mots :

«L'évaluation du réseau de transport est établie sur base de sa valeur comptable actuelle;»

Justification

L'actuel projet de la loi prévoit une marge bénéficiaire équitable pour la rémunération des capitaux investis dans le réseau. Mais il n'est pas établi dans ce projet de méthode d'évaluation ou de critères visant à définir la valeur de ce réseau.

L'actuel projet de loi ne garantit pas suffisamment que les marges bénéficiaires rémunérant d'éventuelles plus-values financières ne seront pas à financer indûment par la clientèle via les tarifs de transport d'électricité. Cela, alors que la clientèle a déjà contribué à l'amortissement du réseau de transport.

En outre, le projet de loi ne fixe pas de critères précis en matière de valorisation du réseau de transport et laisse dès lors le champ libre à une surévaluation éventuelle de sa valeur par ses propriétaires actuels, de sorte notamment que des investisseurs potentiels dans ce réseau pourraient être découragés d'en acquérir des parts.

N° 27 DE MME DARDENNE

Art. 13

Remplacer dans le texte de cet article les mots «plan de développement» par les mots «plan de gestion».

Verantwoording

Doordat alle betrokkenen vertegenwoordigd zijn in de commissie, is zij het best geplaatst om de netbeheerder voor te dragen.

Nr. 25 VAN MEVROUW DARDENNE

Art. 11

Het 3^o van dit artikel vervangen als volgt :

«3^o de prioriteit die moet worden gegeven aan de productie-installaties die gebruik maken van vernieuwbare energiebronnen, met inbegrip van de kleine productie-eenheden van minder dan 10 MW.»

Verantwoording

De maatregelen die nodig zijn om elektriciteit te produceren uit vernieuwbare energiebronnen, dienen zo snel mogelijk in de praktijk gebracht te worden, gelet op de Europese voorschriften terzake (10 tot 15 % tegen 2010).

Nr. 26 VAN MEVROUW DARDENNE

Art. 12

Paragraaf 2,3^o, van dit artikel aanvullen als volgt :

«De waardering van het transmissienet geschiedt op grond van de huidige boekwaarde ervan;»

Verantwoording

Het wetsontwerp voorziet in een «billijke winstmarge (...) ter vergoeding van het kapitaal geïnvesteerd in het transmissienet», maar het stelt geen waarderingsmethode of criteria vast om de waarde van dat net te bepalen.

Het huidige wetsontwerp biedt onvoldoende waarborgen dat de winstmarges die eventuele financiële meerwaarden vergoeden niet ten onrechte via de tarieven voor het vervoer van elektriciteit zullen moeten worden gefinancierd door de cliënteel, die reeds heeft bijgedragen aan de afschrijving van het transmissienet.

Voorts stelt het wetsontwerp geen nauwkeurige criteria vast voor de waardebepaling van het transmissienet en biedt het derhalve ruimte voor een eventuele overwaardering ervan door de huidige eigenaars, wat onder meer met zich zou kunnen brengen dat mogelijke investeerders in het net worden ontmoedigd om aandelen ervan aan te schaffen.

Nr. 27 VAN MEVROUW DARDENNE

Art. 13

In heel dit artikel het woord «ontwikkelingsplan» vervangen door het woord «beheersplan».

Justification

Les techniques éprouvées montrent qu'il est possible d'assurer la distribution correctement sans passer par des hausses de capacité.

N° 28 DE MME **DARDENNE**

Art. 15

Supprimer le § 3 de cet article.

Justification

Alors que l'article 11 opte pour un « accès réglementé » des tiers au réseau en vue de garantir une égalité de traitement entre les utilisateurs, l'article 15, § 3, permet à certaines catégories d'utilisateurs de « négociier » un accès au réseau. Les écologistes sont opposés à ce système hybride, qui ouvre la porte aux discriminations et aux subventions croisées entre les catégories d'utilisateurs.

N° 29 DE MME **DARDENNE**

Art. 16

À cet article, apporter les modifications suivantes :

A) dans le § 1^{er}, remplacer les mots « conformément aux §§ 2 à 5 » par les mots « conformément aux §§ 2 et 3 »;

B) dans le § 2, entre les mots « Les clients finals » et les mots « consommant plus de » insérer les mots « et les distributeurs »;

C. Supprimer les §§ 4 et 5.

Justification

Les distributeurs doivent accéder au marché au même moment que les gros clients finals. C'est là le seul moyen d'éviter les subventionnements croisés entre les gros clients industriels et les petits utilisateurs et les PME, ou, en d'autres termes, d'éviter que les bas tarifs concédés à l'industrie, nécessaires pour préserver la compétitivité d'Electrabel par rapport à d'autres producteurs, soient compensés sur les dos des ménages et des PME.

N° 30 DE MME **DARDENNE**

Art. 21

Supprimer cet article

Justification

La création d'un tel fonds peut faire craindre que l'on souhaite l'utiliser pour financer les « coûts échoués » (*stranded costs*). On sait par ailleurs que le ministre a fait savoir aux instances européennes que la Belgique souhaite interpréter la notion de « coûts échoués » le plus largement possible.

Verantwoording

Beproefde technieken tonen aan dat een correcte elektriciteitsvoorziening mogelijk is zonder tot capaciteitsverhogingen over te gaan.

Nr. 28 VAN MEVROUW **DARDENNE**

Art. 15

Paragraaf 3 van dit artikel schrappen.

Verantwoording

In artikel 11 wordt voor de « gereguleerde toegang van derden tot het net » gekozen om een gelijke behandeling tussen gebruikers te garanderen. Artikel 15, § 3, maakt voor sommige categorieën « onderhandelde toegang tot het net » mogelijk. Agalev wijst een vermenging van systemen af. Dat zet de deur open voor discriminatie en kruissubsidies tussen gebruikerscategorieën.

Nr. 29 VAN MEVROUW **DARDENNE**

Art. 16

Indit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen :

A) in § 1 de woorden « overeenkomstig §§ 2 tot 5 » vervangen door de woorden « overeenkomstig §§ 2 en 3 »;

B) in § 2 de woorden « en de distributeurs » invoegen tussen de woorden « de eindafnemers » en « die »;

C. de paragrafen 4 en 5 schrappen.

Verantwoording

De distributeurs moeten op hetzelfde tijdstip toegang tot de markt krijgen als de grote eindafnemers. Dat is de enige manier om er voor te zorgen dat er geen kruissubsidiëring tussen grote industriële klanten en kleine gebruikers en KMO's plaats heeft. Of anders gezegd, om te voorkomen dat de lage tarieven voor de industrie, nodig om Electrabels concurrentiepositie ter attentie van andere producenten te vrijwaren, worden afgewenteld op gezinnen en KMO's.

Nr. 30 VAN MEVROUW **DARDENNE**

Art. 21

Dit artikel schrappen.

Verantwoording

De oprichting van een dergelijk fonds laat vrezen dat men er de zogenaamde « *stranded costs* » wil mee financieren. We weten bovendien dat de minister de Europese instanties heeft laten weten dat België de notie « *stranded costs* » maximaal wil interpreteren.

N° 31 DE MME DARDENNE

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 30)

Art. 21

Au 1° de cet article, insérer les mots « ainsi qu'aux distributeurs — après concertation avec les gouvernements des régions » entre les mots « du réseau » et les mots « des obligations ».

Justification

Il y a lieu de remarquer tout d'abord que la notion des « obligations de service public » — au moment de l'introduction de ce concept lors des négociations sur la directive européenne — se rapportait surtout à des missions au niveau de la distribution !

L'article 21 mentionne uniquement les obligations imposées aux producteurs, aux intermédiaires et au gestionnaire du réseau.

N° 32 DE MME DARDENNE

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 30)

Art. 21

Au 1° de cet article, remplacer les mots « régularité et de qualité des fournitures d'électricité » par les mots « sécurité d'approvisionnement, de régularité, de qualité et de prix de la fourniture, de protection de l'environnement ».

Justification

En reprenant, *in extenso*, ce que prévoit la directive, les éléments « sécurité » et « protection de l'environnement » sont explicitement mentionnés. L'élément « prix » est mentionné, afin de garantir à tous les ménages l'accès à un minimum d'énergie électrique pour répondre à leurs besoins de base, dans le sens de la dignité humaine.

N° 33 DE MME DARDENNE

Art. 23

Compléter le § 2, 2°, de cet article, par ce qui suit :

« entre autres à propos du développement et de l'usage des énergies renouvelables, et de l'influence des paramètres de tarification de l'électricité sur le comportement de consommation. »

Justification

Il est important que la commission informe les pouvoirs publics des voies et moyens d'une politique énergétique respectueuse de l'environnement.

Nr. 31 VAN MEVROUW DARDENNE

(Subsidiair amendement op amendement nr. 30)

Art. 21

In het 1° van dit artikel tussen het woord « netbeheerder » en de woorden « openbare dienstverplichtingen », de woorden « alsmede — na overleg met de gewesten — de verdelers » invoegen.

Verantwoording

Allereerst zij opgemerkt dat het begrip « openbare dienstverplichtingen », toen het werd ingevoerd naar aanleiding van de onderhandelingen over de Europese richtlijn, vooral betrekking had op de taken op het vlak van de verdeling !

Artikel 21 vermeldt alleen de verplichtingen die aan de producenten, de tussenpersonen en de netbeheerder worden opgelegd.

Nr. 32 VAN MEVROUW DARDENNE

(Subsidiair amendement op amendement nr. 30)

Art. 21

In het 1° van dit artikel de woorden « openbare dienstverplichtingen opleggen inzonderheid inzake regelmaat en kwaliteit van elektriciteitsleveringen en inzake » vervangen door de woorden « openbare dienstverplichtingen opleggen, meer bepaald op het stuk van de continuïteit van de voorziening, de regelmaat, de kwaliteit en de prijs van de elektriciteitsleveringen, de bescherming van het milieu en de ».

Verantwoording

Door de bepaling van de richtlijn *in extenso* over te nemen, worden de aspecten « veiligheid » en « bescherming van het milieu » uitdrukkelijk vermeld. Ook het aspect « prijs » komt te berde teneinde aan alle gezinnen het recht op een minimum aan elektrische energie te waarborgen zodat ze, met het oog op de menselijke waardigheid, aan hun basisbehoeften kunnen voldoen.

Nr. 33 VAN MEVROUW DARDENNE

Art. 23

Paragraaf 2, 2°, van dit artikel aanvullen als volgt :

« onder andere in verband met de ontwikkeling en het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en de invloed van de parameters inzake tarifiering van de elektriciteit op het verbruiksgedrag. »

Verantwoording

Het is van belang dat de commissie de overheid inlicht over de middelen om een milieuvriendelijk energiebeleid te voeren.

N° 34 DE MME DARDENNE

Art. 24

À cet article apporter les modifications suivantes :

A) supprimer le § 1^{er};

B) au § 2, alinéa 1^{er}, remplacer les mots « Le comité de direction assure la gestion opérationnelle de la commission et accomplit les actes » par les mots « La commission accomplit les actes »;

C) au § 2, alinéa 2, remplacer les mots « Le comité de direction est composé » par les mots « La commission est composée » et, aux alinéas 2 et 3, remplacer chaque fois les mots « du comité de direction » par les mots « de la commission »;

D) supprimer le § 3.

Justification

L'installation d'un tel conseil général entravera sérieusement le fonctionnement de la commission en tant qu'autorité de régulation indépendante et spécialisée. Notons en passant que les producteurs siègeront également au conseil général. Dans la tradition de l'actuel comité de contrôle de l'électricité et du gaz, les contrôlés feront donc partie des contrôleurs !

Martine DARDENNE.

N° 35 DE MME LIZIN

Art. 3

Supprimer dans le texte de cet article le mot « indicatif ».

Justification

La notion de plan national d'équipement des moyens de production et de grand transport d'énergie électrique a été instituée par l'article 173 de la loi du 8 août 1980 relative aux prévisions budgétaires 1979-1980. Aux termes de cette disposition : « Le programme national d'équipement des moyens de production et de grand transport d'énergie électrique doit être approuvé, avant mise en œuvre, par le ministre des Affaires économiques qui se prononce endéans les deux mois de sa réception après avis du Comité national de l'Énergie, qui dispose d'un mois pour remettre celui-ci. Si le ministre des Affaires économiques ne se prononce pas endéans les deux mois, le programme est adopté. »

Il ressort de la lecture de cette disposition qu'en raison de son approbation, le programme national d'équipement revêt un caractère obligatoire pour le gouvernement fédéral. On trouve une confirmation de cette analyse dans les travaux préparatoires du projet de loi relatif à l'organisation du secteur de l'électricité.

Le projet de loi s'écarte de cette notion de plan national d'équipement, dès lors qu'il prévoit que le programme national des moyens de production de l'électricité sera un programme indi-

Nr. 34 VAN MEVROUW DARDENNE

Art. 24

Indit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen :

A) paragraaf 1 schrappen;

B) in § 2, eerste lid, de woorden « Het directiecomité staat in voor het operationeel bestuur van de commissie en stelt alle handelingen » vervangen door de woorden « De commissie verricht alle handelingen »;

C) in § 2, tweede en derde lid, de woorden « het directiecomité » telkens vervangen door de woorden « de commissie »;

D) paragraaf 3 schrappen.

Verantwoording

De installatie van een dergelijke algemene raad zal de werking van de commissie als onafhankelijke en deskundige regulator ernstig belemmeren. In de algemene raad worden nota bene ook de producenten opgenomen. De « gecontroleerden » gaan in de traditie van het huidige Controlecomité voor elektriciteit en gas (mee) zichzelf controleren.

Nr. 35 VAN MEVROUW LIZIN

Art. 3

In dit artikel het woord « indicatief » doen vervallen.

Verantwoording

Het begrip « nationaal programma ter uitrusting van de middelen voor de productie en het groot vervoer van elektrische energie » is ingevoerd bij artikel 173, § 1, van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 : « Het nationaal programma ter uitrusting van de middelen voor de productie en het groot vervoer van elektrische energie moet, vooraleer het in werking treedt, worden goedgekeurd door de minister van Economische Zaken, die binnen twee maanden na ontvangst uitspraak doet, na advies van het Nationaal Comité voor de Energie dat tot het uitbrengen ervan beschikt over een termijn van een maand. Indien de minister van Economische Zaken binnen twee maanden geen uitspraak doet, wordt het programma goedgekeurd. »

Deze bepaling wijst uit dat zodra het nationaal uitrustingsprogramma is goedgekeurd, het bindend is voor de federale regering. De parlementaire voorbereiding van het wetsontwerp betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt bevestigt deze zienswijze.

Het wetsontwerp wijkt af van het begrip « nationaal uitrustingsplan » omdat het bepaalt dat het nationaal programma van de productiemiddelen voor elektriciteit een indicatief programma

catif et qu'il ne devrait même pas constituer la norme de référence pour la délivrance des autorisations d'établissement des nouveaux moyens de production.

Cette modification appelle deux observations qui justifient l'amendement proposé.

La première observation tient dans le respect de l'article 6, § 1^{er}, VII, h), a, et de l'article 6, § 4, 5^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Ces dispositions, d'une part, réservent à l'autorité fédérale la compétence d'élaborer le plan d'équipement national du secteur de l'électricité et d'autre part, prévoit que les régions sont associées à l'élaboration du plan national d'équipement.

Bien que la notion de plan d'équipement national du secteur de l'électricité ne soit pas définie comme telle par la loi spéciale, il apparaît que la notion utilisée à l'époque par le législateur spécial, ne peut, assurément, à raison de la concordance des dates, qu'être celle consacrée par la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980.

S'il peut se déduire de cette disposition que le gouvernement fédéral est compétent pour légiférer, à la majorité ordinaire, en matière de plan national d'équipement, il résulte toutefois de l'inscription dans la loi spéciale du 8 août 1980 de cette notion de plan national de l'équipement, une limite dans la marge de manœuvre du pouvoir législatif, statuant à la majorité ordinaire. Ainsi, le législateur fédéral, ne peut mettre à néant la notion de plan national d'équipement, en ce qu'il doit avoir un caractère contraignant.

Ceci s'impose d'autant plus qu'en précisant expressément dans la loi spéciale du 8 août 1980, que les régions seront associées à l'élaboration du plan d'équipement national d'électricité, le législateur spécial a inscrit comme telle la notion de plan national d'équipement dans la loi spéciale du 8 août 1980.

Il ne peut donc être porté atteinte à cette notion que par une modification de la loi spéciale. La consécration de la notion de plan national d'équipement à l'article 6, § 4, 5^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 renforce ainsi l'interprétation qu'il faut donner de la compétence fédérale, s'agissant de l'article 6, § 1^{er}, VII, a, de la loi spéciale du 8 août 1980.

Dans la mesure où le législateur spécial a consacré à l'article 6, § 4, 5^o, la notion de plan national d'équipement, ceci signifie donc que la compétence du législateur fédéral de modifier, à la majorité ordinaire, cette notion, à l'article 6, § 1^{er}, VII, a, de la loi spéciale du 8 août 1980, est dès lors extrêmement limitée et qu'il convient dès lors de conserver à ce plan son caractère contraignant.

En effet, à défaut, l'on se trouve dans un marché totalement libéralisé où l'initiative privée sera totalement maître du jeu. Le risque court dès lors d'une dérégulation du marché avec un risque d'appauvrissement des moyens de production.

N^o 36 DE MME LIZIN

Art. 3

Au § 2 de cet article, ajouter un 5^o, rédigé comme suit :

5^o les investissements impérativement nécessaires pour la sécurité des sites actuels de production nucléaire. »

is en dat het zelfs niet meer als referentie moet gelden voor het afgeven van toestemmingen tot de vestiging van nieuwe productiemiddelen.

Deze wijziging roept twee opmerkingen op die als verantwoording dienen voor dit amendement.

De eerste opmerking houdt verband met de naleving van artikel 6, § 1, VII, h), a, en van artikel 6, § 4, 5^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Deze bepalingen verlenen enerzijds uitsluitend aan de federale overheid de bevoegdheid het nationaal uitrustingsprogramma in de elektriciteitssector op te stellen en bepalen anderzijds dat de gewesten worden betrokken bij de uitwerking van het nationaal uitrustingsprogramma in de elektriciteitssector.

Ofschoon de bijzondere wet het begrip «nationaal uitrustingsplan voor de elektriciteitssector» als dusdanig niet nader bepaalt, is het toch duidelijk dat het destijds door de bijzondere wetgever gehanteerde begrip uiteraard alleen dat kan zijn wat in de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 voorkomt omdat de data van die twee wetten samenvallen.

Uit deze bepaling kan men afleiden dat de federale regering bevoegd is bij gewone meerderheid wetten uit te vaardigen betreffende het nationaal uitrustingsplan. Uit het feit dat het begrip «nationaal uitrustingsplan» in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 staat, kan men evenwel afleiden dat de wetgevende macht, handelend met een gewone meerderheid, over een beperkte manoeuvreerruimte beschikt. Zo kan de federale wetgever het begrip «nationaal uitrustingsplan» niet terzijde schuiven aangezien het een bindend karakter heeft.

Dat is zeker het geval omdat de bijzondere wetgever in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 uitdrukkelijk heeft bepaald dat de gewesten worden betrokken bij het opstellen van het nationaal uitrustingsplan voor de elektriciteit zodat het begrip «nationaal uitrustingsplan» als dusdanig in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is opgenomen.

Aan het begrip kan men dus niet raken dan met een wijziging van de bijzondere wet. Aangezien het begrip «nationaal uitrustingsplan» voorkomt in artikel 6, § 4, 5^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, is duidelijk welke interpretatie de federale bevoegdheid moet krijgen wanneer het gaat om artikel 6, § 1, VII, a, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Aangezien artikel 6, § 4, 5^o, van de bijzondere wet voorziet in het begrip «nationaal uitrustingsplan», betekent dit dus dat de bevoegdheid van de federale wetgever om dit begrip met een gewone meerderheid te wijzigen in artikel 6, § 1, VII, a, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, uiterst beperkt is en dat dit plan zijn dwingende karakter moet behouden.

Doet men dat niet, dan stevent men af op een volstrekt geliberaliseerde markt, waar het privé-initiatief de touwtjes in handen heeft. Bijgevolg is er een risico van deregulering van de markt, dat gepaard gaat met een beperking van de productiemiddelen.

Nr. 36 VAN MEVROUW LIZIN

Art. 3

Paragraaf 2 van dit artikel aanvullen met een 5^o, luidende :

5^o de volstrekt noodzakelijke investeringen voor de veiligheid in de huidige kerncentrales. »

Justification

Les investissements de sécurité en production nucléaire doivent échapper absolument à la logique de la concurrence. Il faut les qualifier d'« impérativement nécessaires ».

N° 37 DE MME LIZIN

Art. 4

Au § 2 de cet article, remplacer le mot « peuvent » par le mot « doivent ».

Justification

L'importance à donner à l'énumération qui suit doit être renforcée.

N° 38 DE MME LIZIN

Art. 9

Dans le § 1^{er} de cet article, remplacer les mots « dans un État membre de l'Union européenne » par les mots « en Belgique ».

Justification

Le siège de la société gestionnaire doit se situer en Belgique.

N° 39 DE MME LIZIN

Art. 19

Au § 1^{er} de cet article, ajouter un point c), libellé comme suit :

« c) le respect par les importateurs des normes sociales en vigueur dans le secteur de l'électricité, au moment où le contrat est conclu. »

Justification

Il convient d'éviter tout dumping social dans un secteur de cette nature, en particulier dans la production nucléaire.

N° 40 DE MME LIZIN

Art. 23

Au § 1^{er}, 7^o, de cet article, supprimer le terme « indicatif ».

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 35.

Verantwoording

Investerings voor de veiligheid in kerncentrales moeten absoluut buiten de concurrentiesfeer vallen. Men moet die investeringen bepalen als « volstrekt noodzakelijk ».

Nr. 37 VAN MEVROUW LIZIN

Art. 4

In § 2 van dit artikel het woord « kunnen » vervangen door het woord « moeten ».

Verantwoording

De opgesomde punten moeten verplicht worden gemaakt.

Nr. 38 VAN MEVROUW LIZIN

Art. 9

In § 1 van dit artikel de woorden « in een lidstaat van de Europese Unie » vervangen door de woorden « in België ».

Verantwoording

De zetel van de vennootschap die het net beheert, moet zich in België bevinden.

Nr. 39 VAN MEVROUW LIZIN

Art. 19

Aan § 1 van dit artikel een punt c) toevoegen, luidende :

« c) de naleving door de invoerders van de sociale regels die in de elektriciteitssector van toepassing zijn wanneer het contract wordt gesloten. »

Verantwoording

Men dient iedere vorm van sociale dumping te voorkomen in een dergelijke sector, meer bepaald wanneer het om kerncentrales gaat.

Nr. 40 VAN MEVROUW LIZIN

Art. 23

In § 1, 7^o, van dit artikel, het woord « indicatief » doen vervallen.

Verantwoording

Cf. verantwoording van amendement nr. 35.

N° 41 DE MME LIZIN

Art. 27

Au 3° de cet article, supprimer le mot « indicatif ».

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 35.

Anne-Marie LIZIN.

Nr. 41 VAN MEVROUW LIZIN

Art. 27

**In het 3° van dit artikel het woord « indicatief »
doen vervallen.**

Verantwoording

Cf. verantwoording van amendement nr. 35.