

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

16 MARS 1999

Proposition de loi modifiant la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET DES
AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MME **VAN DER WILDT**

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL

M. D'Hooghe, l'auteur principal de la proposition, déclare que la question du congé politique pour les membres du personnel communal et provincial n'est réglée que pour les cas où ils exercent des mandats politiques au niveau communal ou provincial.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mme Milquet, présidente; MM. Buelens, Caluwé, Mmes Cornet d'Elzcius, de Bethune, M. Istasse, Mmes Jeanmoye, Leduc, Lizin, Thijs, M. Vergote et Mme Van der Wildt, rapporteuse.

2. Membre suppléant : M. Hotyat.

Voir:

Documents du Sénat :

1-956 - 1997/1998 :

N° 1: Proposition de loi de M. D'Hooghe et consorts.

1-956 - 1998/1999 :

N° 2: Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

16 MAART 1999

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE EN DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **VAN DER WILDT**

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER

De heer D'Hooghe, hoofdindienner van het voorstel, verklaart dat het politiek verlof voor het gemeente- en provinciepersoneel slechts geregeld is voor het geval zij politieke mandaten uitoefenen op gemeentelijk of provinciaal niveau.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevrouw Milquet, voorzitter; de heren Buelens, Caluwé, de dames Cornet d'Elzcius, de Bethune, de heer Istasse, de dames Jeanmoye, Leduc, Lizin, Thijs, de heer Vergote en mevrouw Van der Wildt, rapporteur.

2. Plaatsvervanger : de heer Hotyat.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat :

1-956 - 1997/1998 :

Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer D'Hooghe c.s.

1-956 - 1998/1999 :

Nr. 2: Amendementen.

Pour ce qui est des niveaux de pouvoir supérieurs, rien n'est prévu à ce jour. Il renvoie, à cet égard, à l'énumération exhaustive des mandats dans les développements de sa proposition.

Le hasard a voulu que, pour ce qui est du personnel des CPAS, une réglementation a entre-temps été prévue par décret, du moins en ce qui concerne le personnel des CPAS des communes de la Région flamande.

Il n'y a aucune raison de ne rien prévoir pour le personnel communal et provincial.

La proposition règle également un autre aspect qui découle de l'exercice d'un mandat public, à savoir le problème de la réintégration à l'expiration du mandat politique. En effet, il est indispensable que ceux qui exercent un mandat de fonctionnaire communal ou provincial puissent être réintégrés dans leur emploi.

La proposition prévoit en outre une mesure transitoire pour les mandataires qui siègent, mais celle-ci est en train de perdre toute importance à l'approche des élections, puisqu'elle ne pourra produire d'effets que pendant quelques semaines.

II. DISCUSSION

Un commissaire dit souscrire parfaitement à l'objectif de la proposition de loi, mais note qu'une règle de légistique veut que les administrations supérieures soient citées avant les administrations subordonnées. Il demande d'inverser, au deuxième alinéa de l'article 2, les mots «provinces» et «communes».

La commission décide d'adopter cette inversion à titre de correction technique.

Par ailleurs, le même membre fait observer que les mentions de fonctions figurant aux septième et huitième tirets de l'énumération sont superflues, étant donné que lesdites fonctions sont déjà mentionnées aux troisième et sixième tirets.

M. Vergote et consorts déposent un amendement (n° 1) visant à tenir compte de ces observations.

Le préopinant se demande également si le neuvième alinéa a encore un sens.

Le ministre déclare que les secrétaires d'État de la Région bruxelloise ne font pas partie du gouvernement bruxellois et que cette disposition n'est donc pas superflue.

Un membre demande pourquoi l'article 2 ne permet pas aux membres du Conseil germanophone de bénéficier des avantages de la loi.

L'auteur principal déclare qu'il serait superflu de mentionner les membres de ce conseil, puisqu'ils n'accomplissent que des prestations à temps partiel.

Voor hogere overheden is tot op heden niets voorzien. Hij verwijst daarvoor naar de exhaustieve opsomming van mandaten in de toelichting bij het voorstel.

Het toeval wil dat voor het OCMW-personeel inmiddels al in een regeling werd voorzien via een decreet, althans voor het OCMW-personeel in Vlaamse gemeenten van het gewest.

Er is geen reden waarom gemeente- en provinciepersoneel moet achterblijven.

Het voorstel regelt ook een ander aspect, dat voortvloeit uit het bekleden van een openbaar ambt, nl. de reïntegratie na het ophouden van het politiek mandaat. Het is immers onontbeerlijk dat degenen die een mandaat uitoefenen als gemeente- of provincieambtenaar dan terug hun job kunnen opnemen.

Het voorstel voorziet ook een overgangsmaatregel voor de zittende mandatarissen, maar deze is stilaan zonder belang aan het worden, gezien de verkiezingen zo dicht genaderd zijn, dat deze bepaling slechts voor een paar weken gevolgen zal kunnen verwekken.

II. BESPREKING

Een lid verklaart het volledig eens te zijn met de strekking van het voorstel, doch doet opmerken dat een goede legistische regel wil dat de hogere besturen vóór de ondergeschikte besturen worden geciteerd. Hij vraagt om in het tweede lid van artikel 2 het woord provincie en gemeente te verwisselen van plaats.

De commissie beslist deze omwisseling te aanvaarden als technische correctie.

Verder laat hetzelfde lid opmerken dat in de opsomming van het voorgestelde artikel 2 de vermeldingen onder het zevende en achtste streepje overbodig zijn, vermits deze ambten al vervat zijn onder het derde en het zesde streepje.

De heer Vergote c.s. dienen een amendement (nr. 1) in om hieraan tegemoet te komen.

De vorige spreker vraagt zich ook af of het negende streepje nog zin heeft.

De minister verklaart dat de staatssecretarissen van het Brussels Gewest geen deel uitmaken van de Brusselse regering, en dat deze vermelding bijgevolg niet overbodig is.

Een lid vraag waarom artikel 2 de leden van de Duitstalige Raad niet laat genieten van de voordelen van de wet.

De hoofdindienaar verklaart dat zulks overbodig is, vermits de leden van die Raad slechts deeltijdse prestaties vervullen. Hun ambt kan niet vergeleken

Leur fonction n'est pas comparable à celle des membres d'autres assemblées législatives.

III. VOTES

Article 1^{er}

Cet article est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Article 2

L'amendement n^o 1 est adopté par 10 voix et 1 abstention.

L'article ainsi amendé est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Articles 3 et 4

Ces deux articles sont adoptés par 10 voix et 1 abstention.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi a été adopté par 10 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,

Francy VAN DER WILDT.

La présidente

Joëlle MILQUET.

worden met dat van de leden van andere wetgevende vergaderingen.

III. STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 2

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Het aldus geamendeerd artikel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Artikelen 3 en 4

Beide artikelen worden aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

*
* *

Het geheel van het voorstel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van haar verslag.

De rapporteur,

Francy VAN DER WILDT.

De voorzitter,

Joëlle MILQUET.