

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

25 FÉVRIER 1999

**Projet de loi relative à l'action en cessation des infractions à la loi du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial**

**Projet de loi modifiant la loi du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial**

*Procédure d'évocation*

## RAPPORT

FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DES  
AFFAIRES ÉCONOMIQUES  
PAR M. **SANTKIN**

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : M. Hatry, président; MM. Ph. Charlier, Coene, Delcroix, D'Hooghe, Hotyat, Moens, Van Wallendael, Weyts, Mme Willame-Boonen et M. Santkin, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Happart, Istasse et Mme Merchiers.

3. Autre sénatrice : Mme Lizin.

*Voir:*

**Documents du Sénat:**

**1-1232 - 1998/1999:**

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2: Amendement.

**1-1233 - 1998/1999:**

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2: Amendement.

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

25 FEBRUARI 1999

**Wetsontwerp aangaande de vordering tot staking van de inbreuken op de wet van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren**

**Wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren**

*Evocatieprocedure*

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE FINANCIËN EN DE  
ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **SANTKIN**

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heer Hatry, voorzitter; de heren Ph. Charlier, Coene, Delcroix, D'Hooghe, Hotyat, Moens, Van Wallendael, Weyts, mevrouw Willame-Boonen en de heer Santkin, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Happart, Istasse en mevrouw Merchiers.

3. Andere senator : mevrouw Lizin.

*Zie:*

**Gedr. St. van de Senaat:**

**1-1232 - 1998/1999:**

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2: Amendement.

**1-1233 - 1998/1999:**

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2: Amendement.

La commission a consacré trois réunions à la discussion de ces projets de loi, à savoir les 2, 9 et 25 février 1999.

## **1. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'ÉCONOMIE ET DES TÉLÉCOMMUNICATIONS**

Le présent projet vise à adapter la loi du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial.

En vigueur depuis près de cinq ans, cette loi visait à mettre fin aux innombrables abus dont se rendent coupables les agences matrimoniales à l'égard des personnes en quête d'un compagnon ou d'une compagne.

Les modifications apportées par le projet de loi visent à combler quelques lacunes ou imperfections dont profitent certaines entreprises au détriment des consommateurs, particulièrement les plus faibles et les moins bien informés. Ces modifications sont essentiellement les suivantes :

— afin de supprimer toute possibilité pour le client de résilier le contrat en cours d'exécution, certaines entreprises imposent des contrats d'une durée minimale de trois mois. Le projet modifie les règles en matière de résiliation et autorise dorénavant la résiliation au terme de chaque mois, pour les contrats conclus pour un trimestre;

— les règles en matière d'échelonnement des paiements sont mieux précisées (paiements mensuels pour les contrats de trois mois, bimestriels pour les contrats de six mois, trimestriels pour les contrats de neuf ou douze mois);

— les mentions informatives du contrat sont complétées. Outre la clause de renonciation déjà prévue, devront également figurer une clause informant le client de l'interdiction de payer un acompte avant la fin du délai de réflexion, de même que des indications sur la faculté et les modalités de résiliation en cours de contrat;

— un éventail complet de sanctions est introduit dans la loi.

L'introduction d'une action en cessation nécessite une modification de l'article 589 du Code judiciaire, matière visée à l'article 77 de la Constitution et donc bicamérale. C'est la raison pour laquelle cette disposition est présentée dans un projet de loi distinct.

## **2. DISCUSSION GÉNÉRALE**

Un commissaire constate que le Conseil d'État n'a pas voulu se prononcer sur les projets de loi en discus-

De commissie heeft drie vergaderingen gewijd aan de bespreking van deze wetsontwerpen, te weten op 2, 9 en 25 februari 1999.

## **1. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN ECONOMIE EN TELECOMMUNICATIE**

Dit ontwerp beoogt de aanpassing van de wet van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren.

In voege sedert zowat vijf jaar, beoogde deze wet een einde te stellen aan de talloze misbruiken vanwege sommige huwelijksbureaus waarvan de personen, op zoek naar een metgezel of een metgezelin, de slachtoffers zijn.

De wijzigingen, die aangebracht worden door het wetsontwerp, beogen de onvolmaaktheden en leemten weg te werken, waar bepaalde bedrijven misbruik van maken ten nadele van de verbruikers, meer in het bijzonder de zwakste en de minst goed ingelichte. Essentieel zijn deze wijzigingen de volgende :

— teneinde elke mogelijkheid uit te sluiten zijn overeenkomst gedurende de duur ervan op te zeggen, leggen sommige bedrijven de klant overeenkomsten op met een minimumlooptijd van drie maanden. Het ontwerp wijzigt de regels betreffende opzegging en laat voortaan de opzegging toe op het einde van elke maand, voor de overeenkomsten die voor een trimester werden aangegaan;

— de regels inzake spreiding van betalingen zijn verduidelijkt (maandelijkse betalingen voor de overeenkomsten van drie maanden, tweemaandelijkse betalingen voor de overeenkomsten van zes maanden, driemaandelijkse betaling voor de overeenkomsten van negen of twaalf maanden);

— de informatieve vermeldingen in de overeenkomst worden aangevuld. Naast de reeds voorziene clausule over verzaking, moet ook een clausule voorkomen die de klant inlicht over het verbod een voorschot te betalen vóór het einde van de overwegingstermijn, evenals wijzigingen over de mogelijkheid tot en de modaliteiten voor opzegging in de loop van de overeenkomst;

— een volledige waaier van sancties wordt in de wet ingevoerd.

Het invoeren van een vordering tot staking maakt een wijziging van artikel 589 van het Gerechtelijk Wetboek noodzakelijk, dat handelt over een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet en bijgevolg met toepassing van het tweekamerstelsel. Dit is de reden waarom deze bepaling wordt voorgesteld in een afzonderlijk wetsontwerp.

## **2. ALGEMENE BESPREKING**

Een commissielid stelt vast dat de Raad van State zich niet wenste uit te spreken over de voorliggende

sion avant que la Cour d'arbitrage n'ait répondu aux trois questions préjudicielles posées en l'espèce sur la répartition des compétences entre, d'une part, le législateur fédéral et, d'autre part, les communautés et les régions. Il semblerait que, la Cour d'arbitrage a déjà rendu maintenant un arrêt à ce sujet. Le ministre peut-il en communiquer le texte ?

Le projet de loi règle une compétence qui relève en partie du législateur fédéral et en partie des communautés. C'est ainsi que, si le législateur fédéral peut introduire le principe de l'inscription, c'est aux communautés qu'il appartient de fixer les conditions qualitatives auxquelles l'inscription doit satisfaire. L'intervenant dit avoir l'impression que le législateur fédéral définit également les conditions qualitatives dans ce projet de loi.

Le ministre répond que la Cour d'arbitrage, dans son arrêt n° 105/98 du 21 octobre 1998, a déjà répondu à ces questions préjudicielles en déclarant que la loi du 9 mars 1993 ne viole en rien les règles établies par ou en vertu de la Constitution en vue de répartir la compétence entre l'État, les communautés et les régions.

En d'autres termes, le projet à l'examen règle tout ce qui concerne les clauses du contrat et la publicité, en relation avec la protection du consommateur. Il n'y a donc pas de discussion quant à la compétence fédérale sur ces matières.

Le ministre joint les trois arrêts de la Cour d'arbitrage en annexe du rapport.

Le commissaire déclare que, si la Cour d'arbitrage s'est prononcée maintenant sur la relation entre la loi du 9 mars 1993 et le décret de la Communauté flamande du 10 novembre 1993, elle n'en a pas pour autant statué sur le projet de loi en discussion, qui impose des conditions additionnelles. Ne faudrait-il pas demander l'avis du Conseil d'État, pour pouvoir dire avec certitude que le projet en discussion ne suscite aucun conflit de compétences ? Le Conseil d'État pourrait se prononcer d'urgence à ce sujet.

Le ministre estime qu'il est inutile d'encombrer le Conseil d'État parce que le projet de loi reste à 100 % dans le cadre de la loi du 9 mars 1993 qu'il entend simplement améliorer. Le Conseil d'État n'a d'ailleurs pas contesté la compétence de l'autorité fédérale dans son avis.

Un autre membre demande combien d'entreprises seront visées par le projet de loi et quels sont les coûts d'enregistrement auprès du ministère des Affaires économiques.

wetsontwerpen zolang het Arbitragehof niet heeft geantwoord op de drie prejudiciële vragen in deze materie over de bevoegdheidsverdeling tussen enerzijds de federale wetgever en anderzijds de gemeenschappen en de gewesten. Naar verluidt zou het Arbitragehof ondertussen een arrest hierover geveld hebben. Kan de minister de tekst van die uitspraak mededelen ?

Het wetsontwerp regelt een bevoegdheid die deels behoort tot de federale wetgever en deels tot de gemeenschappen. Zo kan de federale wetgever het principe van de inschrijving invoeren, maar de gemeenschappen zijn bevoegd om de kwalitatieve voorwaarden waaraan de inschrijving moet voldoen, te bepalen. Spreker heeft de indruk dat in dit wetsontwerp de federale wetgever ook de kwalitatieve voorwaarden invult.

De minister antwoordt dat het Arbitragehof in zijn arrest nr. 105/98 van 21 oktober 1998 reeds heeft geantwoord op de prejudiciële vragen door te stellen dat «de wet van 9 maart 1993 de regels die door of krachtens de Grondwet zijn vastgesteld voor het bepalen van de onderscheiden bevoegdheden van de Staat, de gemeenschappen en de gewesten, niet schendt».

Dat betekent dat het voorliggende wetsontwerp alle aspecten regelt inzake de bepalingen van de overeenkomst en de reclame uit het oogpunt van de bescherming van de consument. De federale bevoegdheid in deze aangelegenheden staat dus niet ter discussie.

De minister voegt de drie arresten van het Arbitragehof bij dit verslag.

Volgens het lid heeft het Arbitragehof nu weliswaar uitspraak gedaan met betrekking tot de verhouding tussen de wet van 9 maart 1993 en het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 10 november 1993, maar is er nog steeds geen uitspraak over het voorliggende wetsontwerp, dat bijkomende voorwaarden oplegt. Zou het niet nuttig zijn het advies van de Raad van State in te winnen om met zekerheid te kunnen zeggen dat er geen bevoegdheidsconflict rijst naar aanleiding van het voorliggende wetsontwerp ? De Raad van State zou zich hierover bij hoogdringendheid kunnen uitspreken.

Volgens de minister hoeft men de Raad van State niet nodeloos te belasten want het wetsontwerp valt volledig binnen het kader van de wet van 9 maart 1993 en wil deze wet gewoon verbeteren. In zijn advies heeft de Raad van State overigens de bevoegdheid van de federale overheid niet aangevochten.

Een ander lid vraagt op hoeveel huwelijksbureaus het wetsontwerp doelt en hoe hoog de registratiekosten bij het ministerie van Economische Zaken oplopen.

Le ministre répond qu'environ 400 entreprises sont inscrites comme entreprises de courtage matrimonial. L'inscription auprès du ministère est gratuite.

L'intervenant suivant reproche aux autorités d'avoir une attitude paternaliste et de se croire appelées à s'occuper de quasiment tout. Il ne comprend pas ce qui a incité le ministre à déposer le projet de loi en question, qui règle finalement une matière qui ne soulève aucun problème.

Le ministre explique que le projet à l'examen est un petit projet de loi qui concerne des matières très sensibles pour les consommateurs et qui ne fait qu'essayer de fixer, avec le concours du Parlement, des règles claires qui sont dans l'intérêt de chacun.

Ce sont essentiellement les personnes les plus faibles et les moins bien informées qui se font avoir. Le projet de loi défend les plus vulnérables d'entre nous.

Un membre note que, selon l'exposé des motifs, la loi de 1993 visait à mettre fin aux innombrables abus de certaines agences matrimoniales. Cette loi n'a manifestement pas atteint son but. Quel genre de problèmes subsiste-t-il et comment se manifestent-ils ? Le ministre pourrait-il communiquer des chiffres donnant une idée des problèmes qui se posent, et ce en se basant sur le nombre de plaintes déposées et en distinguant les plaintes en fonction de leur nature ? Pourquoi la loi de 1993 n'a-t-elle finalement pas mis fin aux innombrables abus ?

Le ministre déclare que l'administration a enregistré — pour un sujet fort délicat parce que beaucoup de personnes n'osent pas porter plainte — plus d'une centaine de plaintes en 1998. En 1998, 379 agences ont été contrôlées et environ 50 dossiers ont été transmis au parquet.

Les plaintes concernent essentiellement la qualité du service (on ne propose pas de rendez-vous ou les candidats proposés ne correspondent pas aux desiderata exprimés), le prix élevé et le fait que, contrairement à la loi, les candidats sont obligés de payer à la signature du contrat.

En plus, afin d'échapper aux contraintes de la loi, certaines agences s'intitulent «club de loisirs» ou «club de rencontres», même si leur but est d'offrir des rencontres entre personnes, rencontres ayant pour but la réalisation d'une union stable.

Un autre membre souhaite des explications sur l'action en cessation.

Le ministre déclare que le projet de loi propose de modifier l'article 589 du Code judiciaire qui

De minister antwoordt dat er zowat 400 huwelijksbureaus ingeschreven staan. De inschrijving zelf bij het ministerie geschiedt kosteloos.

Een volgende spreker heeft problemen met de verregaande betutteling vanwege de overheid, die meent zich te moeten bezighouden met zowat alles. Spreker begrijpt de beweegredenen van de minister niet om een dergelijk wetsontwerp in te dienen, dat in feite een materie regelt die uiteindelijk geen enkel probleem doet rijzen.

De minister wijst erop dat het voorliggende ontwerp een beperkte draagwijdte heeft. Het handelt over aangelegenheden die voor de consumenten zeer gevoelig liggen, en het wil niet anders dan in eenieders belang duidelijke regels stellen in samenwerking met het Parlement.

Voor al de meest kwetsbaren in de samenleving en al wie niet over degelijke informatie beschikken, laten zich bij de neus nemen. Het ontwerp beschermt de meest blootgestelde bevolkingsgroepen.

Een lid stipt aan dat in de toelichting vermeld wordt dat de wet van 1993 beoogde een einde te maken aan de talloze misbruiken door sommige huwelijksbureaus. Die wet heeft blijkbaar hieraan geen einde kunnen maken. Welke soort problemen blijven er nog bestaan en hoe manifesteren ze zich ? Kan de minister de problemen cijfermatig illustreren aan de hand van het aantal ingediende klachten en de aard van die klachten ? Waarom heeft de wet van 1993 uiteindelijk geen einde gemaakt aan de talloze misbruiken ?

De minister deelt mee dat zijn diensten over 1998 meer dan honderd klachten hebben genoteerd, rekening houdend met het feit dat tal van gedupeerden over dit zeer kies onderwerp geen klacht durven in te dienen. Eveneens in 1998 werden er 379 bureaus gecontroleerd en ongeveer 50 dossiers aan het parket overgezonden.

De klachten handelen in hoofdzaak over de kwaliteit van de dienstverlening (er volgt geen afspraak of de voorgestelde gegadigden beantwoorden niet aan de punten van het verlanglijstje), de hoge prijs en het feit dat de gegadigden verplicht zijn te betalen bij de ondertekening van de overeenkomst, wat strijdig is met de wet.

Voeg daarbij nog dat een aantal bureaus zichzelf als «vrijtijdclubs» of «ontmoetingsclub» bestempelen om aan de wet te ontkomen, ook al streven zij ernaar «ontmoetingen tussen personen te regelen die tot een vaste relatie moeten leiden.»

Een ander lid vraagt uitleg over de vordering tot staking.

De minister deelt mee dat dit wetsontwerp artikel 589 van het Gerechtelijk Wetboek wil wijzigen,

comporte l'énumération des compétences attribuées au président du tribunal de commerce, statuant en cessation pour le mettre en concordance après le vote du projet de loi relatif à l'action en cessation des infractions à la loi relative aux contrats portant sur l'acquisition d'un droit d'utilisation d'immeubles à temps partagé (doc. Sénat, n° 1-1225/1).

En effet, comme le projet de loi relatif au *timesharing*, qui modifie également l'article 589 du Code judiciaire, sera probablement voté avant le projet de loi relatif au courtage matrimonial, cet article doit être modifié dans le cadre du projet relatif au courtage matrimonial pour tenir compte des modifications déjà acquises dans le cadre du projet de loi relatif au *timesharing*.

### 3. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

En ce qui concerne le projet de loi relatif à l'action en cessation des infractions à la loi du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial, (doc. Sénat n° 1-1232/2), M. Charlier dépose l'amendement n° 1 suivant:

«A) *Faire précéder cet article par ce qui suit:*

«*Insérer un article 9bis (nouveau), rédigé comme suit au chapitre IVbis (nouveau), inséré par la loi du ... modifiant la loi du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial:* ».

B) *À cet article supprimer les mots « du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial ».*

C) *À cet article insérer le mot « présente » entre les mots « de la » et le mot « loi. »*

dat de bevoegdheden van de voorzitter van de rechtbank van koophandel opsomt wanneer die uitspraak doet over de vordering tot staking. Dat artikel moet in overeenstemming worden gebracht met het nog goed te keuren wetsontwerp aangaande de vordering tot staking van de inbreuken op de wet betreffende de overeenkomsten inzake de verkrijging van een recht van deeltijds gebruik van onroerende goederen (Stuk Senaat, nr. 1-1225/1).

Immers, het wetsontwerp op de *timesharing*, dat artikel 589 van het Gerechtelijk Wetboek eveneens wijzigt, wordt waarschijnlijk goedgekeurd vóór het wetsontwerp op de huwelijksbureaus. Dat artikel moet in het kader van het wetsontwerp op de huwelijksbureaus zo worden gewijzigd dat het rekening houdt met de reeds goedgekeurde wijzigingen in het kader van het wetsontwerp op de *timesharing*.

### 3. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

De heer Charlier dient het volgende amendement in op het wetsontwerp aangaande de vordering tot staking van de inbreuken op de wet van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren (Stuk Senaat, nr. 1-1232/2, nr. 1):

«A) *Dit artikel laten aanvangen als volgt:*

«*In hoofdstuk IVbis (nieuw), ingevoegd door de wet van ... houdende wijziging van de wet van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren, wordt een artikel 9bis (nieuw) ingevoegd, luidende:* »

B) *In dit artikel de woorden « van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren » doen vervallen.*

C) *In dit artikel de woorden « van de wet » vervangen door de woorden « van deze wet. »*

## Justification

*S'il est exact que la disposition prévue à l'article 2 du présent projet de loi doit effectivement figurer dans un projet de loi distinct de celui modifiant la loi du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial (doc. n° 1-1233) en raison de l'application des articles 77 et 78 de la Constitution, aucun motif apparent ne semble toutefois justifier que l'article 2 du projet soit rédigé comme une disposition autonome. Cette disposition peut être intégrée sans problème à la loi du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial, plus précisément au nouveau chapitre IVbis et conformément à l'avis du Conseil d'État (doc. Chambre, n° 1-1815/1, p. 22). Il est dès lors proposé ici de remédier à cette anomalie et d'apporter les modifications au texte qui en résultent.*

En ce qui concerne le projet de loi modifiant la loi du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial, (doc. Sénat, n° 1-1233/2) M. Charlier dépose l'amendement n° 1 suivant :

*« Remplacer le 1<sup>er</sup> alinéa de cet article par ce qui suit :*

*« Il est inséré dans la même loi un chapitre IVbis (nouveau), comportant un article 9quater, rédigé comme suit :*

*« Chapitre IVbis — De l'action en cessation*

*Art. 9quater. — L'action en cessation est formée à la demande : »*

## Justification

*Si l'amendement n° 1 au projet de loi relatif à l'action en cessation des infractions à la loi du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial est accepté, il convient de ne plus se référer à l'article 2 de ladite loi et également d'adapter la numérotation des articles.*

Le ministre explique que le gouvernement s'est rallié à l'avis du Conseil d'État au sujet d'une disposition identique. Il s'agit du projet de loi relatif aux contrats portant sur l'acquisition d'un droit d'utilisation d'immeubles à temps partagé.

Dans son avis (doc. Chambre, n° 1716/1, 97/98, p. 41), le Conseil d'État a estimé que l'attribution au président du tribunal de commerce la compétence d'ordonner la cessation des actes qui constituent une infraction aux dispositions du projet de loi, devait

## Verantwoording

*Hoewel het juist is dat de bepaling waarin artikel 2 van dit wetsontwerp voorziet, moet worden opgenomen in een afzonderlijk wetsontwerp en niet in het wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren (Stuk nr. 1-1233) wegens de toepassing van de artikelen 77 en 78 van de Grondwet, lijkt er geen aanwijsbare reden voorhanden te zijn waarom artikel 2 van dit ontwerp als een autonome bepaling geredigeerd moet worden. Die bepaling kan immers probleemloos worden opgenomen in de wet van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren, meer bepaald in het nieuwe hoofdstuk IVbis en dit overeenkomstig het advies van de Raad van State (Stuk Kamer, nr. 1-1815/1, blz. 22). Derhalve wordt voorgesteld die anomalie te verhelpen en de tekst dienovereenkomstig te wijzigen.*

De heer Charlier dient het volgende amendement in op het wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren (Stuk Senaat, nr. 1-1233/2, nr. 1) :

*« Het eerste lid van dit artikel vervangen als volgt :*

*« In dezelfde wet wordt een hoofdstuk IVbis (nieuw), dat een artikel 9quater bevat, ingevoegd, luidende :*

*« Hoofdstuk IVbis — Vordering tot staking*

*Art. 9quater. — De vordering tot staking wordt ingesteld op verzoek van : »*

## Verantwoording

*Indien amendement nr. 1 op het wetsontwerp aangaande de vordering tot staking van de inbreuken op de wet van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren wordt aangenomen, dient niet meer verwezen te worden naar artikel 2 van die wet en moet ook de nummering van de artikelen worden aangepast.*

De minister wijst erop dat de regering het advies van de Raad van State over eenzelfde bepaling heeft overgenomen. Dat deed zij in het kader van het wetsontwerp betreffende de overeenkomsten inzake de verkrijging van een recht van deeltijds gebruik van onroerende goederen.

In zijn advies (Stuk Kamer, nr. 1716-1, 97/98, blz. 41) wijst de Raad van State erop dat het verlenen van « de bevoegdheid aan de voorzitter van de rechtbank van koophandel om de staking te bevelen van daden die een inbreuk uitmaken op de bepalingen van

faire l'objet de la procédure bicamérale complète visée à l'article 77 de la Constitution. Le gouvernement a donc tenu compte de cette remarque et a inséré la disposition en question dans le projet de loi relatif à l'action en cessation des infractions à la loi relative aux contrats portant sur l'acquisition d'un droit d'utilisation d'immeubles à temps partagé (doc. Sénat, n° 1-1225/1) qui règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

La même attitude a été adoptée dans le cadre du présent projet, même si, dans ce cas, une autre chambre de la section d'administration du Conseil d'État s'interroge sur la pertinence de cette façon de procéder.

Le projet de loi relatif à l'action en cessation des infractions à la loi du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial (doc. Sénat, n° 1-1232/1), une fois voté, comportera ainsi une disposition autonome, en l'espèce son article 2;

Le fait qu'un second texte légal, parfaitement autonome, règle la problématique de l'action en cessation est sans doute regrettable. Les deux textes seront cependant publiés ensemble pour garder toute leur cohérence.

Vu l'explication du ministre et le bicaméralisme étant ce qu'il est, l'auteur retire ses amendements.

#### 4. VOTES

a) Projet de loi relatif à l'action en cessation des infractions à la loi du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial; doc. Sénat, n° 1-1232/1.

Les articles 1 à 4, ainsi que le projet de loi dans son ensemble, sont adoptés à l'unanimité des 8 membres présents.

##### b) Procédure d'évocation

Projet de loi modifiant la loi du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial; doc. Sénat, n° 1-1233/1.

La commission constate qu'aucun amendement n'est déposé.

het ontwerp (...) onder het volledige bicameralisme vallen bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.» De regering heeft derhalve rekening gehouden met deze opmerking en de betrokken bepaling opgenomen in haar wetsontwerp aangaande de vordering tot staking van de inbreuken op de wet betreffende de overeenkomsten inzake de verkrijging van een recht van deeltijds gebruik van onroerende goederen (Stuk Senaat, nr. 1-1225/1), dat een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

In het kader van het voorliggende ontwerp heeft de regering hetzelfde gedaan, ook al heeft een andere Kamer van de afdeling administratie van de Raad van State zich vragen gesteld over die manier van handelen.

Wanneer het wetsontwerp aangaande de vordering tot staking van de inbreuken op de wet van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren (Stuk Senaat, nr. 1-1232/1) aangenomen is, zal het een op zichzelf staande bepaling bevatten, te weten artikel 2.

Het valt wellicht te betreuren dat de problematiek van de vordering tot staking geregeld wordt door een tweede wettekst die volledig op zichzelf staat. De twee teksten zullen echter samen bekendgemaakt worden om de samenhang te bewaren.

Gezien de toelichting van de minister en de specifieke kenmerken van het bicameralisme, neemt de indiener zijn amendementen terug.

#### 4. STEMMINGEN

a) Wetsontwerp aangaande de vordering tot staking van de inbreuken op de wet van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren; Stuk Senaat, nr. 1-1232/1.

De artikelen 1 tot 4, alsook het wetsontwerp in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

##### b) Evocatieprocedure

Wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 9 maart 1993 ertoe stekende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren; Stuk Senaat, nr. 1-1233/1.

De commissie stelt vast dat hierop geen amendement is ingediend.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité des 8 membres présents.

*Le rapporteur,*  
Jacques SANTKIN.

*Le président,*  
Paul HATRY.

\*  
\* \*

**TEXTES ADOPTÉS  
PAR LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DES  
AFFAIRES ÉCONOMIQUES**

---

**Voir les doc. n<sup>os</sup> 1-1232/4 et 1-1233/4**

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 8 aanwezige leden.

*De rapporteur,*  
Jacques SANTKIN.

*De voorzitter,*  
Paul HATRY.

\*  
\* \*

**TEKSTEN AANGENOMEN  
DOOR DE COMMISSIE VOOR DE  
FINANCIËN EN DE ECONOMISCHE  
AANGELEGENHEDEN**

---

**Zie Gedr. St. nrs. 1-1232/4 en 1-1233/4**



## ANNEXE

## COUR D'ARBITRAGE

[C — 98/21528]

Arrêt n° 105/98 du 21 octobre 1998

Numéros du rôle: 1162, 1273 et 1312

En cause: les questions préjudicielles concernant la loi du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial, posées par le juge de paix du deuxième canton de Courtrai.

La Cour d'arbitrage,

composée des présidents L. De Grève et M. Melchior, et des juges P. Martens, G. De Baets, E. Cerexhe, A. Arts et R. Henneuse, assistée du greffier L. Potoms, présidée par le président L. De Grève,

après en avoir délibéré, rend l'arrêt suivant :

## I. Objet des questions préjudicielles

Par jugement du 30 septembre 1997 en cause de B. Coopman contre J. Wintershausen, par jugement du 30 décembre 1997 en cause de B. Coopman contre L. Van Den Bossche, et par jugement du 3 mars 1998 en cause de R. Vereecke contre B. Coopman, dont les expéditions sont parvenues au greffe de la Cour respectivement le 10 octobre 1997, le 9 janvier 1998 et le 20 mars 1998, le juge de paix du deuxième canton de Courtrai a posé la question préjudicielle de savoir si les dispositions de la loi du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial violent ou non les règles qui sont établies par la Constitution ou en vertu de celle-ci pour déterminer les compétences respectives de l'État, des communautés et des régions, et plus précisément celles contenues à l'article 128, 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la Constitution et à l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 1<sup>o</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

## II. Les faits et la procédure antérieure

Les trois questions préjudicielles concernent des procédures par lesquelles un commerçant, agissant en tant qu'entreprise de courtage matrimonial, réclame, en tant que demandeur ou défendeur sur opposition, la condamnation au paiement d'une somme d'argent de trois différents défendeurs ou demandeurs sur opposition, du fait d'un contrat de courtage matrimonial.

Faisant référence à une jurisprudence très ancienne de la Cour de cassation, selon laquelle les contrats de courtage matrimonial sont nuls au motif que seules les choses qui sont dans le commerce peuvent faire l'objet d'une convention, le juge de paix constate néanmoins que la matière est actuellement réglée par la loi du 9 mars 1993 «tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial».

Le juge de paix observe de même qu'il existe également un décret de la Communauté flamande du 10 novembre 1993 «contenant des mesures d'amélioration de la qualité des services offerts par les agents matrimoniaux et relationnels», qui n'est pas encore entré en vigueur.

Il en conclut qu'il existe peut-être en cette matière un conflit de compétences. Si le législateur fédéral n'était pas compétent pour adopter la loi du 9 mars 1993, il n'existerait plus de règlement particulier valable en droit pour le courtage matrimonial et il conviendrait de rechercher, sur la base du droit commun, si le

## BIJLAGE

## ARBITRAGEHOF

[C — 98/21528]

Arrest nr. 105198 van 21 oktober 1998

Rolnummers 1162, 1273 en 1312

In zake: de prejudiciële vragen betreffende de wet van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren, gesteld door de vrederechter van het tweede kanton Kortrijk.

Het Arbitragehof,

samengesteld uit de voorzitters L. De Grève et M. Melchior en de rechters P. Martens, G. De Baets, E. Cerexhe A. Arts et R. Henneuse, bijgestaan door de griffier L. Potoms, onder voorzitterschap van voorzitter L. De Grève,

wijst na beraad het volgende arrest :

## I. Onderwerp van de prejudiciële vragen

Bij vonnis van 30 september 1997 in zake B. Coopman tegen J. Wintershausen, bij vonnis van 30 december 1997 inzake B. Coopman tegen L. Van Den Bossche, en bij vonnis van 3 maart 1998 in zake R. Vereecke tegen B. Coopman, waarvan de expedities ter griffie van het Hof zijn ingekomen op respectievelijk 10 oktober 1997, 9 januari 1998 en 20 maart 1998, heeft de vrederechter van het tweede kanton Kortrijk telkens de prejudiciële vraag gesteld of de bepalingen van de wet van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren al dan niet de regels schenden die door of krachtens de Grondwet zijn vastgesteld voor het bepalen van de onderscheiden bevoegdheid van de Staat, de gemeenschappen en de gewesten, meer bepaald die welke zijn vervat in artikel 128, § 1, eerste lid, van de Grondwet en in artikel 5, § 1, II, 1<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

## II. De feiten en de rechtspleging in het bodemgeschied

De drie prejudiciële vragen betreffen procedures waarbij een handelaar, optredend als huwelijksbureau, als eiser of als verweerder op verzet de veroordeling vordert van drie verschillende verweerders respectievelijk eisers op verzet, tot betaling van een geldsom uit hoofde van een overeenkomst van huwelijksbemiddeling.

Verwijzend naar aloude rechtspraak van het Hof van Cassatie, dat overeenkomsten van huwelijksbemiddeling nietig zijn om reden dat alleen zaken die in de handel zijn het voorwerp kunnen uitmaken van een overeenkomst, stelt de vrederechter vast dat de aangelegenheid thans niettemin geregeld is door de wet van 9 maart 1993 «ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren».

Tegelijk merkt de vrederechter op dat er tevens een decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 10 november 1993 bestaat «houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening door huwelijks- en relatiebemiddelaars», dat nog niet in werking is getreden.

Daaruit leidt hij af dat er ter zake van die aangelegenheid mogelijk een bevoegdheidsconflict bestaat. Indien de federale wetgever onbevoegd was om de wet van 9 maart 1993 aan te nemen, dan zou er geen geldige bijzondere regeling meer bestaan voor de huwelijksbemiddeling en zou op grond van het gemeen recht on-

contrat porte sur une chose qui est dans le commerce, comme le prescrit l'article 1128 du Code civil.

Pour cette raison, le juge de paix du deuxième canton de Courtrai a posé à la Cour, dans trois procédures différentes, la même question préjudicielle.

### III. La procédure devant la Cour

#### a) L'affaire portant le numéro 1162 du rôle

Par ordonnance du 10 octobre 1997, le président en exercice a désigné les juges du siège conformément aux articles 58 et 59 de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour d'arbitrage.

Les juges-rapporteurs ont estimé n'y avoir lieu de faire application des articles 71 ou 72 de la loi organique.

La décision de renvoi a été notifiée conformément à l'article 77 de la loi organique, par lettres recommandées à la poste le 31 octobre 1997.

L'avis prescrit par l'article 74 de la loi organique a été publié au *Moniteur belge* du 4 novembre 1997.

Des mémoires ont été introduits par :

— le Conseil des ministres, rue de la Loi 16, 1000 Bruxelles, par lettre recommandée à la poste le 16 décembre 1997;

— le Gouvernement flamand, place des Martyrs 19, 1000 Bruxelles, par lettre recommandée à la poste le 18 décembre 1997.

#### b) L'affaire portant le numéro 1273 du rôle

Par ordonnance du 9 janvier 1998, le président en exercice a désigné les juges du siège conformément aux articles 58 et 59 de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour d'arbitrage.

Les juges-rapporteurs ont estimé n'y avoir lieu de faire application des articles 71 ou 72 de la loi organique.

La décision de renvoi a été notifiée conformément à l'article 77 de la loi organique, par lettres recommandées à la poste le 10 février 1998.

L'avis prescrit par l'article 74 de la loi organique a été publié au *Moniteur belge* du 28 février 1998.

Des mémoires ont été introduits par :

— le Gouvernement flamand, par lettre recommandée à la poste le 20 mars 1998;

— le Conseil des ministres, par lettre recommandée à la poste le 27 mars 1998.

#### c) L'affaire portant le numéro 1312 du rôle

Par ordonnance du 20 mars 1998, le président en exercice a désigné les juges du siège conformément aux articles 58 et 59 de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour d'arbitrage.

Les juges-rapporteurs ont estimé n'y avoir lieu de faire application des articles 71 ou 72 de la loi organique.

Par ordonnance du 25 mars 1998, le président L. De Grève a abrégé à quinze jours le délai imparti pour introduire un mémoire.

La décision de renvoi a été notifiée conformément à l'article 77 de la loi organique, par lettres recommandées à la poste le 1<sup>er</sup> avril 1998; l'ordonnance de jonction et l'ordonnance abrégant le délai

derzocht moeten worden of de overeenkomst een voorwerp heeft dat in de handel is, zoals artikel 1128 van het Burgerlijk Wetboek voorschrijft.

Om die reden heeft de vrederechter van het tweede kanton Kortrijk in drie verschillende procedures bovenvermelde identieke prejudiciële vraag aan het Hof gesteld.

### III. De rechtspleging voor het Hof

#### a) De zaak met rolnummer 1162

Bij beschikking van 10 oktober 1997 heeft de voorzitter in functie de rechters van de zetel aangewezen overeenkomstig de artikelen 58 en 59 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Arbitragehof.

De rechters-verslaggevers hebben geoordeeld dat er geen aanleiding was om artikel 71 of 72 van de organieke wet toe te passen.

Van de verwijzingsbeslissing is kennisgegeven overeenkomstig artikel 77 van de organieke wet bij op 31 oktober 1997 ter post aangetekende brieven.

Het bij artikel 74 van de organieke wet voorgeschreven bericht is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 4 november 1997.

Memories zijn ingediend door :

— de Ministerraad, Wetstraat 16, 1000 Brussel, bij op 16 december 1997 ter post aangetekende brief;

— de Vlaamse Regering, Martelaarsplein 19, 1000 Brussel bij op 18 december 1997 ter post aangetekende brief.

#### b) De zaak met rolnummer 1273

Bij beschikking van 9 januari 1998 heeft de voorzitter in functie de rechters van de zetel aangewezen overeenkomstig de artikelen 58 en 59 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Arbitragehof.

De rechters-verslaggevers hebben geoordeeld dat er geen aanleiding was om artikel 71 of 72 van de organieke wet toe te passen.

Van de verwijzingsbeslissing is kennisgegeven overeenkomstig artikel 77 van de organieke wet bij op 10 februari 1998 ter post aangetekende brieven.

Het bij artikel 74 van de organieke wet voorgeschreven bericht is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 28 februari 1998.

Memories zijn ingediend door :

— de Vlaamse Regering, bij op 20 maart 1998 ter post aangetekende brief;

— de Ministerraad, bij op 27 maart 1998 ter post aangetekende brief.

#### c) De zaak met rolnummer 1312

Bij beschikking van 20 maart 1998 heeft de voorzitter in functie de rechters van de zetel aangewezen overeenkomstig de artikelen 58 en 59 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Arbitragehof.

De rechters-verslaggevers hebben geoordeeld dat er geen aanleiding was om artikel 71 of 72 van de organieke wet toe te passen.

Bij beschikking van 25 maart 1998 heeft voorzitter L. De Grève de termijn voor het indienen van een memorie verkort tot vijftien dagen.

Van de verwijzingsbeslissing is kennisgegeven overeenkomstig artikel 77 van de organieke wet bij op 1 april 1998 ter post aangetekende brieven; bij dezelfde brieven is kennisgegeven van de

pour l'introduction d'un mémoire ont été notifiées par les mêmes lettres.

L'avis prescrit par l'article 74 de la loi organique a été publié au *Moniteur belge* du 7 avril 1998.

Des mémoires ont été introduits par :

— le Gouvernement flamand, par lettre recommandée à la poste le 10 avril 1998;

— le Conseil des ministres, par lettre recommandée à la poste le 16 avril 1998.

d) Les affaires jointes portant les numéros 1162, 2273 et 1213 du rôle

Par ordonnances du 13 janvier 1998 et du 25 mars 1998, la Cour a joint les affaires.

Les mémoires ont été notifiés conformément à l'article 89 de la loi organique par lettres recommandées à la poste le 23 avril 1998.

Des mémoires en réponse ont été introduits par :

— le Conseil des ministres, par lettre recommandée à la poste le 18 mai 1998;

— le Gouvernement flamand, par lettre recommandée à la poste le 26 mai 1998.

Par ordonnances du 25 mars 1998 et du 29 septembre 1998, la Cour a prorogé jusqu'au 10 octobre 1998 et 10 avril 1999 le délai dans lequel l'arrêt doit être rendu.

Par ordonnance du 8 juillet 1998, la Cour a constaté la nullité du mémoire, rédigé en français, introduit par le Conseil des ministres dans l'affaire portant le numéro 1162 du rôle, a écarté ledit mémoire des débats, a déclaré les affaires en état et fixé l'audience au 16 septembre 1998.

Cette ordonnance a été notifiée aux parties ainsi qu'à leurs avocats, par lettres recommandées à la poste le 10 juillet 1998.

À l'audience publique du 16 septembre 1998 :

— ont comparu :

• Mme L. De Coninck *loco* Me M. Uyttendaele, avocats au barreau de Bruxelles, pour le Conseil des ministres;

• Mme P. Van Orshoven, avocat au barreau de Bruxelles, pour le Gouvernement flamand;

— les juges-rapporteurs G. De Baets et P. Martens ont fait rapport;

— les avocats précités ont été entendus;

— les affaires ont été mises en délibéré.

La procédure s'est déroulée conformément aux articles 62 et suivants de la loi organique, relatifs à l'emploi des langues devant la Cour.

#### IV. En droit

— A —

Point de vue du Conseil

A.1.1. La loi du 9 mars 1993 a pour objet: d'imposer un enregistrement préalable aux personnes physiques et morales désireuses d'exercer une activité de courtage matrimonial, de réglementer les offres et les contrats de courtage matrimonial, d'organiser la

beschikkingen tot samenvoeging en tot inkorting van de termijn voor het indienen van een memorie.

Het bij artikel 74 van de organieke wet voorgeschreven bericht is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 7 april 1998.

Memories zijn ingediend door :

— de Vlaamse Regering bij op 10 april 1998 ter post aangetekende brief;

— de Ministerraad, bij op 16 april 1998 ter post aangetekende brief.

d) De samengevoegde zaken met rolnummers 1162, 1273 en 1312

Bij beschikkingen van 13 januari 1998 en 25 maart 1998 heeft het Hof de zaken samengevoegd.

Van de memories is kennisgegeven overeenkomstig artikel 89 van de organieke wet bij op 23 april 1998 ter post aangetekende brieven.

Memories van antwoord zijn ingediend door :

— de Ministerraad, bij op 18 mei 1998 ter post aangetekende brief;

— de Vlaamse Regering bij op 26 mei 1998 ter post aangetekende brief.

Bij beschikkingen van 25 maart 1998 en 29 september 1998 heeft het Hof de termijn waarbinnen het arrest moet worden gewezen, verlengd tot respectievelijk 10 oktober 1998 en 10 april 1999.

Bij beschikking van 8 juli 1998 heeft het Hof de nietigheid vastgesteld van de in het Frans gestelde memorie van de Ministerraad ingediend in de zaak met rolnummer 1162, die memorie uit de debatten geweerd, de zaken in gereedheid verklaard en de dag van de terechtzitting bepaald op 16 september 1998.

Van die beschikking is kennisgegeven aan de partijen en hun advocaten bij op 10 juli 1998 ter post aangetekende brieven.

Op de openbare terechtzitting van 16 september 1998 :

— zijn verschenen :

• Mr. L. De Coninck *loco* Mr. M. Uyttendaele, advocaten bij de balie te Brussel, voor de Ministerraad;

• Mr. P. Van Orshoven, advocaat bij de balie te Brussel, voor de Vlaamse Regering;

— hebben de rechters-verslaggevers G. De Baets en P. Martens verslag uitgebracht;

— zijn de voornoemde advocaten gehoord;

— zijn de zaken in beraad genomen.

De rechtspleging is gevoerd overeenkomstig de artikelen 62 en volgende van de organieke wet, die betrekking hebben op het gebruik van de talen voor het Hof.

#### IV. In rechte

— A —

Standpunt van de Ministerraad

A.1.1. De wet van 9 maart 1993 heeft als voorwerp: het opleggen van een voorafgaande registratie aan de natuurlijke en rechtspersonen die aan huwelijksbemiddeling wensen te doen, het regelen van de voorstellen en de overeenkomsten van huwelijksbemid-

recherche et la constatation des infractions et de déterminer les sanctions applicables en cas d'infraction dans le cadre de la loi.

La loi a pour champ d'application les activités des entreprises de courtage matrimonial et ne concerne donc pas les activités à caractère psycho-médico social. Elle ne réglemente pas non plus l'aspect qualitatif de ces activités. Elle impose à toute personne physique ou morale désirant exercer une activité de courtage matrimonial de faire l'objet d'un enregistrement préalable, indique les mentions devant figurer obligatoirement sur les annonces présentant des candidats au mariage ou à une union stable, exige un contrat en cas d'offre faite à un client déterminé moyennant rémunération, précise les modalités de formation et de résiliation du contrat de courtage matrimonial ainsi que les mentions devant y figurer à peine de nullité, prévoit un paiement du prix échelonné sur la durée totale du contrat et interdit les lettres de change ou les billets à ordre en garantie du paiement des engagements contractés. D'autres dispositions organisent la recherche et la constatation des infractions et le système de sanction y afférent.

A.1.2. Bien que l'article 5, §1<sup>er</sup>, II. 1<sup>o</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980 range la politique familiale parmi les matières personalisables, celle-ci ne relève pas toute entière de la compétence des communautés. Certains de ses aspects, telle la politique du logement, ont été attribués aux régions. D'autres éléments primordiaux ayant une grande influence sur la politique familiale, tels que la sécurité sociale, les mesures de fiscalité directe et indirecte, le droit civil, le droit pénal, le droit judiciaire, divers aspects de la politique économique et monétaire, relèvent exclusivement de la compétence fédérale.

Le Conseil des ministres fait par ailleurs référence à l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VI, de la loi spéciale du 8 août 1980, qui attribue aux régions certaines matières dans le domaine de l'économie mais confie néanmoins à l'autorité fédérale le soin de fixer les règles applicables en matière de protection des consommateurs, de conditions d'accès à la profession et de droit de la concurrence et des pratiques du commerce.

A.1.3. La loi litigieuse s'inscrit, conformément à l'avis du Conseil d'État, dans le cadre des compétences fédérales en matière économique. Elle concerne, ainsi que le soulignent les travaux préparatoires, une activité de courtage, un service, une prestation d'ordre économique. Bien que les aspects qualitatifs du courtage matrimonial relèvent de l'assistance aux personnes — sont dès lors une matière communautaire — la dimension juridique, économique et contractuelle du courtage matrimonial relève bien de la compétence du législateur fédéral. En effet, celui-ci est demeuré compétent pour légiférer dans les domaines de la concurrence, de l'accès à la profession et de la protection des consommateurs. Il était dès lors compétent pour régler l'aspect économique de l'activité de courtage matrimonial.

L'analyse de chacune des dispositions de la loi révèle que le législateur fédéral n'a nullement excédé la compétence qu'il puise dans l'article 6, 1<sup>er</sup>, VI, la loi spéciale du 8 août 1980 et qu'il ne s'est aucunement occupé des aspects qualitatifs du courtage matrimonial.

La loi du 9 mars 1993 ne viole donc pas les règles établissant la répartition des compétences entre l'État fédéral, les communautés et les régions.

#### Point de vue du Gouvernement flamand

A.2. Le Gouvernement flamand doute que la réponse à la question préjudicielle soit indispensable pour statuer sur l'instance principale. Même si la Cour constatait que la loi fédérale viole les règles répartitrices de compétences, *quod non*, le juge disposerait

deling, het organiseren van de opsporing en vaststelling van misdrijven en het bepalen van de straffen die van toepassing zijn in geval van misdrijven in het kader van de wet.

De wet heeft de activiteiten van de huwelijksbureaus als toepassingsgebied en betreft bijgevolg niet de activiteiten van psychomedisch-sociale aard. Evenmin regelt de wet het kwalitatief aspect van die activiteit. De wet legt aan elke natuurlijke of rechtspersoon die aan huwelijksbemiddeling wenst te doen, een voorafgaande registratie op, vermeldt de gegevens die verplicht dienen te worden opgenomen in de advertenties tot voorstelling van kandidaten die een huwelijk of vaste relatie wensen aan te gaan, vereist een overeenkomst in geval van een voorstel dat tegen betaling aan een welbepaalde klant wordt gedaan, preciseert de opstellings- en verbreekingsmodaliteiten van de overeenkomst van huwelijksbemiddeling, alsmede de gegevens die, op straffe van nietigheid, erin vermeld moeten worden, voorziet in de spreading van te betaling over de gehele duur van de overeenkomst en verbiedt wisselbrieven en orderbriefjes als waarborg voor de betaling van de aangegeven verbintenissen. Andere bepalingen organiseren de opsporing en vaststelling van inbreuken en het daarop betrekking hebbende strafbepalingssysteem.

A.1.2. Ofschoon in artikel 5, § 1,11, 1<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 het gezinsbeleid wordt gerangschikt onder de persoonsgebonden aangelegenheden, valt niet het geheel van dat beleid onder de bevoegdheid van de gemeenschappen. Bepaalde aspecten ervan, zoals het huisvestingsbeleid, zijn toegewezen aan de gewesten. Andere primordiale elementen die het gezinsbeleid in belangrijke mate beïnvloeden, zoals de sociale zekerheid, de maatregelen van directe en indirecte fiscaliteit, het burgerlijk recht, het strafrecht, het gerechtelijk recht, diverse aspecten van het economisch beleid en het monetair beleid, behoren tot de exclusieve federale bevoegdheid.

Daarnaast verwijst de Ministerraad naar artikel 6, § 1, VI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dat bepaalde materies op economisch vlak toewijst aan de gewesten, doch de federale overheid onverminderd belast met de zorg voor het bepalen van de toepasbare regels inzake de bescherming van de verbruikers, de vestigingsvoorwaarden en het mededingingsrecht en het recht inzake de handelspraktijken.

A.1.3. De betwiste wet past, overeenkomstig het advies van de Raad van State, in het kader van de federale bevoegdheden op economisch vlak. Het betreft, zoals bij de voorbereiding van de wet werd beklemtoond, een activiteit van bemiddeling, een dienst, een prestatie van economische aard. Ofschoon de kwalitatieve aspecten van de huwelijksbemiddeling behoren tot de aangelegenheid van de bijstand aan personen — en derhalve een gemeenschapsmaterie zijn — valt de juridische, economische en contractuele dimensie ervan onder de bevoegdheid van de federale wetgever. Die is immers bevoegd gebleven voor het maken van wetten op het vlak van de mededinging, de toegang tot het beroep en de bescherming van de consument. Derhalve was hij bevoegd om het economische aspect van de activiteit van huwelijksbemiddeling te regelen.

Uit een analyse van elk van de bepalingen van de wet blijkt dat de federale wetgever zijn bevoegdheid die hij put uit artikel 6, § 1, VI van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, niet heeft overschreden en zich geenszins heeft ingelaten met de kwalitatieve aspecten van die bemiddeling.

Derhalve schendt de wet van 9 maart 1993 de regels voor de verdeling van de bevoegdheden tussen de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten niet.

#### Standpunt van de Vlaamse Regering

A.2. De Vlaamse Regering betwijfelt of het antwoord op de prejudiciële vraag onontbeerlijk is om uitspraak te doen over het bodemgeschil. Zelfs wanneer het Hof zou vaststellen dat de federale wet de bevoegdheidsverdelende regels schendt, *quod non*, dan

malgré tout, avec le décret flamand du 10 novembre 1993, d'un fondement juridique indiquant que le courtage matrimonial est socialement acceptable et qu'il peut faire l'objet d'une convention régulière. La question préjudicielle ne serait pertinente qu'à la condition de porter aussi bien sur la loi fédérale du 9 mars 1993 que sur le décret de la Communauté flamande du 10 novembre 1993.

Ceci pose la question du sens et, partant, de la recevabilité de la question préjudicielle, bien qu'il puisse se déduire *a contrario*, de l'article 26, § 2, alinéa 3, 2°, de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour d'arbitrage qu'il n'est pas interdit de poser des questions préjudicielles impertinentes.

A.3.1. Le Gouvernement flamand adopte dans une large mesure un point de vue identique à celui du Conseil des ministres.

En effet, la loi fédérale n'impose aucune exigence qualitative concernant le courtage matrimonial et relationnel mais se borne à régler les aspects externes ou formels — au regard du droit des contrats — de celui-ci. De cette façon, le législateur entendait réagir contre les abus qui sont apparus dans le domaine du courtage matrimonial, parce que ceux-ci portent atteinte à la dignité humaine et qu'il a semblé nécessaire de protéger l'une des parties au contrat, à savoir le client. La loi du 9 mars 1993 est donc une mesure de protection spéciale des consommateurs.

A.3.2. Le courtage matrimonial et relationnel est en principe une compétence communautaire, sur la base de l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 1<sup>o</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980. À la différence du Conseil des ministres, le Gouvernement flamand souligne qu'il n'est pas fait d'exception — sous la forme de «compétences réservées» à l'autorité fédérale — à cette compétence des communautés.

Les mesures en matière de courtage matrimonial et relationnel, domaine qui, par définition, tend à répondre au désir des candidats partenaires concernés de fonder un foyer et qui favorise par conséquent la formation de familles, relèvent, par hypothèse devrait-on dire, de la «politique familiale» et sont donc de la compétence des communautés. C'est pour cette raison que la Communauté flamande a adopté le décret du 10 novembre 1993 en matière de courtage matrimonial et relationnel.

A.3.3. La compétence des communautés n'empêche toutefois pas que le législateur fédéral puisse régler certains aspects du courtage matrimonial et relationnel, à la condition, bien entendu, qu'il ne le fasse pas du point de vue de la politique familiale mais sous l'angle de la protection des consommateurs, que ce soit de manière générale, en visant donc tous les contrats, ou en particulier, en visant spécifiquement les conventions de courtage matrimonial. Ce faisant, il doit toutefois s'abstenir de porter atteinte à d'éventuelles réglementations communautaires en la matière et ne peut entraver l'exercice, par les communautés, de leur compétence, ce qui constitue l'essence du principe de proportionnalité que la Cour considère à bon droit comme un élément de la compétence du législateur concerné.

A.3.4. La loi du 9 mars 1993 porte seulement sur les aspects formels ou externes du courtage matrimonial et relationnel et tend vers une forme particulière de protection des consommateurs. En cela, le législateur n'a porté atteinte ni au prescrit du décret du 10 novembre 1993 ni à la compétence communautaire en la matière. Ceci est attesté par l'absence d'un quelconque recours en annulation émanant des gouvernements ou assemblées communautaires contre cette loi et de toute intervention de leur part dans le recours en annulation qui a donné lieu à l'arrêt n° 10/94 du 27 janvier 1994.

La loi du 9 mars 1993 et le décret du 10 novembre 1993 constituent dès lors des législations complémentaires, ce qui n'a pas échappé à l'attention des législateurs concernés lors de l'adoption de ces mesures. On peut souligner, en particulier, le fait que le

nog zou de rechter, met het Vlaamse decreet van 10 november 1993, beschikken over een rechtsgrond die aantoonde dat huwelijksbemiddeling maatschappelijk aanvaardbaar is en het voorwerp van een geldige overeenkomst kan uitmaken. De prejudiciële vraag zou slechts pertinent zijn, indien zij zowel de federale wet van 9 maart 1993 als het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 10 november 1993 betrof.

Op grond hiervan rijst de vraag naar de zin en bijgevolg de ontvankelijkheid van de prejudiciële vraag, ofschoon uit artikel 26, § 2, derde lid, 2°, van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Arbitragehof *a contrario* kan worden afgeleid dat het niet verboden is impertinente prejudiciële vragen te stellen.

A.3.1. De Vlaamse Regering onderschrijft in belangrijke mate hetzelfde standpunt als de Ministerraad.

De federale wet stelt immers geen kwalitatieve eisen ten opzichte van de huwelijks- en relatiebemiddeling doch beperkt zich tot regeling van de uitwendige of formele contractenrechtelijke aspecten ervan. Op die wijze wou de wetgever reageren tegen misbruiken die zich in het domein van de huwelijksbemiddeling hadden voorgedaan omdat die misbruiken indruisen tegen de menselijke waardigheid en het noodzakelijk leek één van de partijen bij de overeenkomst te beschermen, namelijk de klant. De wet van 9 maart 1993 is derhalve een maatregel van bijzondere consumentenbescherming.

A.3.2. De relatie- en huwelijksbemiddeling is in beginsel een gemeenschapsbevoegdheid, op grond van artikel 5, § 1, II, 1<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Anders dan de Ministerraad wijst de Vlaamse Regering erop dat op die bevoegdheid van de gemeenschappen geen uitzonderingen in de vorm van aan de federale overheid «voorbehouden bevoegdheden» worden gemaakt.

Maatregelen op het stuk van de relatie- en huwelijksbemiddeling, wat per definitie tegemoet wil komen aan het verlangen van de betrokken kandidaat-partners om een gezin te stichten en aldus het stichten van gezinnen bevordert, ressembleren als het ware per hypothese onder de aangelegenheid «gezinsbeleid» en behoren dus tot de bevoegdheden van de gemeenschappen. Om die reden heeft de Vlaamse Gemeenschap in de aangelegenheid van de huwelijks- en relatiebemiddeling het decreet van 10 november 1993 aangenomen.

A.3.3. De bevoegdheid van de gemeenschappen neemt echter niet weg dat ook de federale wetgever sommige aspecten van de huwelijks- en relatiebemiddeling kan regelen, zij het uiteraard niet vanuit het oogpunt van het gezinsbeleid, maar vanuit de invalshoek van de consumentenbescherming, hetzij in het algemeen, dus met betrekking tot alle overeenkomsten, hetzij in het bijzonder, dit is met betrekking tot de huwelijksbemiddelingsovereenkomsten als zodanig. Daarbij moet hij zich wel ervoor hoeden afbreuk te doen aan de eventuele gemeenschapsregelingen op dat vlak en mag hij de bevoegdheidsuitoefening van de gemeenschappen evenmin hinderen, wat de kern uitmaakt van het evenredigheidsbeginsel dat door het Hof terecht als een element van de bevoegdheid van de handelende wetgever wordt beschouwd.

A.3.4. De wet van 9 maart 1993 heeft slechts betrekking op de formele of uitwendige kanten van de huwelijks- en relatiebemiddeling en beoogt een bijzondere vorm van consumentenbescherming. Daarbij heeft de wetgever geen afbreuk gedaan aan het bepaalde in het decreet van 10 november 1993 noch aan de gemeenschapsbevoegdheid ter zake. Dat moge blijken uit de ontstentenis van enig beroep tot vernietiging vanwege de gemeenschapsregeringen of -raden tegen die wet of van hun tussenkomst in het beroep tot vernietiging dat aanleiding gaf tot het arrest nr. 10/94 van 27 januari 1994.

De wet van 9 maart 1993 en het decreet van 10 november 1993 maken derhalve complementaire wetgeving uit wat bij de aanneming ervan niet aan de aandacht van de betrokken wetgevers is ontsnapt. In het bijzonder mag erop worden gewezen dat de fede-

législateur fédéral a mesuré son incompétence dans le domaine des aspects qualitatifs du courtage matrimonial et relationnel lorsqu'il a remplacé l'agrément, initialement projeté, des entreprises de courtage matrimonial par une simple obligation d'enregistrement ayant pour seul but de procurer à l'autorité fédérale une vue sur le secteur des entreprises de courtage matrimonial.

Le Gouvernement flamand demande par conséquent que la Cour dise pour droit que la loi du 9 mars 1993 ne viole pas les règles établies par la Constitution ou en vertu de celle-ci pour déterminer les compétences respectives de l'État, des communautés et des régions.

— B —

#### Quant aux dispositions en cause

B.1. Les questions préjudicielles concernent l'ensemble des dispositions de la loi du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial. Cette loi, après avoir défini le courtage matrimonial (chapitre I<sup>er</sup>), prévoit des mesures de contrôle et de surveillance (chapitre II), des règles relatives aux offres et aux contrats de courtage matrimonial (chapitre III), des dispositions relatives à la recherche et à la constatation des infractions (chapitre IV) et des sanctions (chapitre V).

#### Quant à la recevabilité

B.2.1. Le Gouvernement flamand conteste la recevabilité des questions préjudicielles, étant donné que la réponse de la Cour ne semble pas être indispensable pour statuer au fond puisque, en cas de conflit de compétence, la matière du courtage matrimonial serait de toute façon réglée par une norme ayant force de loi.

B.2.2. En vertu de l'article 26, § 2, alinéa 2, de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour d'arbitrage, c'est au juge qui pose une question préjudicielle qu'il appartient de vérifier si la réponse à cette question est utile pour trancher le litige dont il est saisi.

L'exception d'irrecevabilité est rejetée.

#### Quant au fond

B.3.1. La loi du 9 mars 1993 tend à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial. Il résulte des travaux préparatoires que l'objectif poursuivi par le législateur a été, devant les abus qui étaient apparus dans le domaine de courtage matrimonial, de réagir par une législation spécifique parce que ces abus pouvaient porter atteinte à la dignité de la personne humaine et qu'il paraissait nécessaire de protéger une des parties au contrat, le client qui « se trouve souvent en position de faiblesse face à l'agence matrimoniale » (*Doc. parl.*, Chambre, 1991-1992, n° 81/6, p. 9). « Il s'agit d'une dérogation aux principes applicables en matière de pratiques du commerce ce qui se justifie par le risque non négligeable qu'un contrat soit conclu par une personne psychologiquement fragile et donc susceptible d'agir de manière inconsidérée sous l'influence d'un commerçant persuasif. » (*Doc. parl.*, Sénat, 1991-1992, n° 466-2, p. 3).

Pour atteindre le but ainsi formulé, la loi impose à toute personne physique ou morale, désirant exercer une activité de courtage matrimonial, de faire l'objet d'un enregistrement préalable auprès du ministère des Affaires économiques.

Elle fixe ensuite les conditions de validité des contrats de courtage matrimonial. À cette fin, elle fixe les conditions minimales concernant la capacité de conclure une telle convention (article 4, alinéa 1<sup>er</sup>), concernant la forme du contrat (article 4, alinéa 2) et

rale wetgever zijn onbevoegdheid op het vlak van de kwalitatieve aspecten van de huwelijks- en relatiebemiddeling onder ogen heeft gezien toen hij de aanvankelijk voorgestelde erkenning van huwelijksbureaus heeft vervangen door een eenvoudige registratieplicht, die slechts tot doel heeft de federale overheid een inzicht in de sector van de huwelijksbureaus te verschaffen.

De Vlaamse Regering verzoekt het Hof dan ook voor recht te zeggen dat de wet van 9 maart 1993 de regels die door of krachtens de Grondwet zijn vastgesteld voor het bepalen van de onderscheiden bevoegdheden van de Staat, de gemeenschappen en de gewesten niet schendt.

— B —

#### Ten aanzien van de in het geding zijnde bepalingen

B.1. De prejudiciële vragen betreffen het geheel van de bepalingen van de wet van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureau te regelen en te controleren. Na de huwelijksbemiddeling te hebben gedefinieerd (hoofdstuk I), voorziet die wet in maatregelen van controle en toezicht (hoofdstuk II), regels betreffende het aanbod tot en de overeenkomsten van huwelijksbemiddeling (hoofdstuk III), bepalingen betreffende de opsporing en vaststelling van misdrijven (hoofdstuk IV) en strafbepalingen (hoofdstuk V).

#### Ten aanzien van de ontvankelijkheid

B.2.1. De Vlaamse Regering betwist de ontvankelijkheid van de prejudiciële vragen, nu het antwoord van het Hof hierop niet onontbeerlijk lijkt om uitspraak te doen over het bodemgeschil, vermits de aangelegenheid van huwelijksbemiddeling, in geval van bevoegdheidsconflict, toch door een wetskrachtige norm zou zijn geregeld.

B.2.2. Krachtens artikel 26, § 2, tweede lid, van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Arbitragehof komt het de rechter die een prejudiciële vraag stelt toe, na te gaan of het antwoord op die vraag dienend is om het bij hem aanhangige geschil te beslechten.

De exceptie van niet-ontvankelijkheid wordt verworpen.

#### Ten gronde

B.3.1. De wet van 9 maart 1993 strekt ertoe de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren. Blijkens de parlementaire voorbereiding bestond het door de wetgever nagestreefde doel erin met een specifieke wetgeving te reageren tegen de misbruiken die zich in het domein van de huwelijksbemiddeling hadden voorgedaan omdat misbruiken konden indruisen tegen de menselijke waardigheid en het noodzakelijk leek één van de partijen bij de overeenkomst te beschermen, namelijk de klant die « vaak in een zeer zwakke positie staat ten overstaan van het huwelijksbureau » (*Gedr. St.*, Kamer, 1991-1992, nr. 81/6, p. 9). « Hierbij wordt afgeweken van de beginselen die van toepassing zijn inzake handelspraktijken, wat gerechtvaardigd wordt door het niet te verwaarlozen risico dat een contract wordt gesloten door een psychologisch zwakke persoon die dus vatbaar is voor een ondoordachte handelwijze onder de invloed van een overredende handelaar. » (*Gedr. St.*, Senaat, 1991-1992, nr. 466-2, p. 3).

Om de aldus geformuleerde doelstelling te verwezenlijken stelt de wet de mogelijkheid van huwelijksbemiddeling door een natuurlijke persoon of een rechtspersoon afhankelijk van een voorafgaande registratie bij het Ministerie van Economische Zaken.

Vervolgens regelt de wet de voorwaarden waaronder overeenkomsten van huwelijksbemiddeling tot stand kunnen komen. Daartoe bepaalt de wet de minimale vereisten inzake de bekwaamheid tot het aangaan van een dergelijke overeenkomst

son contenu (article 6). Elle dispose qu'un modèle du contrat doit pouvoir être remis à toute personne qui en fait la demande (article 5), et fixe les modalités d'établissement du contrat et de paiement (articles 7 et 8). La loi indique également les conditions minimales auxquelles doivent satisfaire les annonces rédigées pour des personnes souhaitant contracter un mariage ou une union stable (article 4). En vue de garantir le respect de ces dispositions, la loi prévoit des sanctions pour les infractions aux articles qu'elle énumère (articles 10 à 16) et contient une disposition relative à la recherche et à la constatation des infractions (article 9).

B.3.2. Les mesures édictées aux articles 2 à 8 de la loi du 9 mars 1993 offrent des garanties minimales à toute personne qui souhaite utiliser les services offerts par une personne physique ou morale exerçant l'activité de courtage matrimonial. Le législateur fédéral, en fixant dans la loi le régime contractuel des relations entre le bureau de courtage matrimonial et le client, a pris des mesures qui doivent protéger l'utilisateur de tels services.

De telles règles s'inscrivent dans le cadre de la compétence réservée au législateur fédéral, par l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VI, alinéa 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, de fixer les règles générales en matière de protection des consommateurs, qui peuvent contenir des normes relatives à la sécurité et à la qualité des produits et des services (*Doc. parl.*, Chambre, S.E. 1988, n° 516/6, p. 127). Sur la base de cette disposition, le législateur fédéral est en droit d'assurer la protection du consommateur non seulement d'une manière générale, mais aussi de manière spécifique, pour certaines conventions en particulier, telles qu'en l'espèce les contrats de courtage matrimonial, sans préjudice de la faculté qu'ont les communautés de soumettre cette matière à des conditions qualitatives supplémentaires, dans le respect des aspects économiques précités, sur la base de leur compétence en matière d'aide aux personnes.

B.3.3. Dès lors que le législateur fédéral, pour les raisons énoncées au B.3.2, est compétent pour adopter les articles 2 à 8 de la loi du 9 mars 1993, il l'est également pour adapter les sanctions, fixées aux articles 10 à 16, relatives aux infractions aux articles 2 à 8 et pour régler, comme il le fait à l'article 9, la recherche et la constatation de ces infractions.

B.3.4. Les questions préjudicielles appellent une réponse négative.

Par ces motifs,

la Cour

dit pour droit :

La loi du 9 mars 1993 tendant à réglementer et à contrôler les activités des entreprises de courtage matrimonial ne viole pas les règles établies par la Constitution ou en vertu de celle-ci pour déterminer les compétences respectives de l'État, des communautés et des régions.

Ainsi prononcé en langue néerlandaise et en langue française, conformément à l'article 65 de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour d'arbitrage, à l'audience publique du 21 octobre 1998.

*Le président,*

L. De Grève.

*Le greffier,*

L. Potoms.

(artikel 4, eerste lid, de vorm (artikel 4, tweede lid en de inhoud (artikel 6) van de overeenkomst, waarvan een model moet kunnen worden voorgelegd aan een ieder die erom verzoekt (artikel 5), de wijze waarop de overeenkomst tot stand komt en de prijs wordt betaald (artikelen 7 en 8). Tevens stelt de wet de minimaal voorwaarden vast waaraan een advertentie ten behoeve van een persoon die een huwelijk of een vaste relatie wenst aan te gaan, dient te voldoen (artikel 4). Teneinde de naleving van de bepalingen te verzekeren, voorziet de wet in strafbepalingen voor inbreuken op de daarin vermelde artikelen (artikelen 10 tot 16) en bevat zij een bepaling betreffende de opsporing en de vaststelling van die misdrijven (artikel 9).

B.3.2. De maatregelen opgenomen in de artikelen 2 tot en met 8 van de wet van 9 maart 1993 bieden minimale garanties aan een ieder die gebruik wenst te maken van de diensten die worden aangeboden door de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die aan huwelijksbemiddeling doet. De federale wetgever heeft, door de wettelijke vaststelling van de contractuele regeling van de verhouding tussen huwelijksbureau en cliënt, maatregelen genomen die de gebruiker van een dergelijke dienstverlening moeten beschermen.

Dergelijke maatregelen passen in het kader van de bij artikel 6, § 1, VI, vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan de federale wetgever voorbehouden bevoegdheid om de algemene regels vast te stellen inzake de bescherming van de verbruiker, die normen kunnen omvatten betreffende de veiligheid en de kwaliteit van producten en diensten (*Gedr. St.*, Kamer, B.Z. 1988, nr. 516/6, p. 127). Op grond van die bepaling vermag de federale wetgever niet alleen te voorzien in de bescherming van de consument op algemene wijze doch ook op specifieke wijze, met betrekking tot bepaalde overeenkomsten in het bijzonder, zoals te dezen de overeenkomsten van huwelijksbemiddeling, onverminderd de mogelijkheid van de gemeenschappen om die aangelegenheid, met inachtneming van voormelde economische aspecten, aan bijkomende kwalitatieve voorwaarden te onderwerpen op grond van hun bevoegdheid inzake bijstand aan personen.

B.3.3. Nu de federale wetgever om de in B.3.2 aangehaalde redenen bevoegd is om de artikelen 2 tot en met 8 van de wet van 9 maart 1993 aan te nemen, is hij tevens bevoegd om de bij de artikelen 10 tot 16 vastgestelde strafbepalingen met betrekking tot inbreuken op de artikelen 2 tot 8 aan te nemen, alsmede om de aangelegenheid van de opsporing en vaststelling van misdrijven te regelen zoals hij heeft gedaan in artikel 9.

B.3.4. De prejudiciële vragen moeten ontkennend worden beantwoord.

Om die redenen,

het Hof

zegt voor recht :

De wet van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren, schendt niet de regels die door of krachtens de Grondwet zijn vastgesteld voor het bepalen van de onderscheiden bevoegdheden van de Staat, de gemeenschappen en de gewesten.

Aldus uitgesproken in het Nederlands en het Frans, overeenkomstig artikel 65 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Arbitragehof, op de openbare terechtzitting van 21 oktober 1998.

*De voorzitter,*

L. De Grève.

*De griffier,*

L. Potoms.