

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

20 JANVIER 1999

**Projet de loi relative au
contentieux en matière fiscale**

Procédure d'évocation

AMENDEMENT
déposé après l'approbation du rapport

N° 130 DE MM. **DE DECKER ET HATRY**

Art. 91 à 94

Supprimer ces articles.

Justification

L'article 91 du projet transfère au collège des bourgmestre et échevins les compétences actuelles de la députation permanente exercées à Bruxelles par le collège juridictionnel en matière de réclamation contre les taxes communales.

Ce transfert constitue une aberration sur le plan du droit et des principes. Il instituera un conflit d'intérêts.

*Voir:***Documents du Sénat:****1-966 - 1997/1998:**

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N°s 2 à 5: Amendements.

1-966 - 1998/1999:

N°s 6 à 10: Amendements.

N° 11: Rapport.

N° 12: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

20 JANUARI 1999

**Wetsontwerp betreffende
de beslechting van fiscale geschillen**

Evocatieprocedure

AMENDEMENT
ingediend na de goedkeuring van het verslag

Nr. 130 VAN DE HEREN **DE DECKER EN HATRY**

Art. 91 tot 94

Deze artikelen doen vervallen.

Verantwoording

De huidige bevoegdheid van de bestendige deputatie voor de behandeling van bezwaarschriften tegen de gemeentebelastingen, een bevoegdheid die te Brussel wordt uitgeoefend door het rechtsprekend college, wordt door artikel 91 van het ontwerp overgedragen aan het college van burgemeester en schepenen.

Die overdracht is zowel vanuit juridisch oogpunt als op het gebied van de beginselen een ontsporing en zal leiden tot een belangenconflict.

*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****1-966 - 1997/1998:**

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nrs. 2 tot 5: Amendementen.

1-966 - 1998/1999:

Nrs. 6 tot 10: Amendementen.

Nr. 11: Verslag.

Nr. 12: Tekst aangenomen door de commissie.

Les bourgmestres et échevins seraient juges et parties. Ils seraient amenés à statuer sur des lois qu'ils ont initiées et votées ce qui n'est pas admissible.

L'argument selon lequel il y a lieu d'établir un parallélisme avec ce qui est prévu en matière d'impôts sur les revenus où un recours administratif est ouvert auprès du directeur des contributions ne résiste pas à l'examen. Le directeur des contributions n'a ni initié ni voté la disposition établissant la taxe.

De plus l'adoption de l'article 91 conduirait à surcharger les tribunaux dont les rôles sont déjà plus qu'encombrés.

À Bruxelles, il y a environ 1 500 dossiers de réclamations qui sont introduits devant le collège juridictionnel contre des taxes communales. Seules 5% des décisions du collège fait l'objet d'un appel. Le filtre constitué par cette juridiction indépendante de l'autorité communale donne donc entière satisfaction et évite d'encombrer le pouvoir judiciaire ce qui ne serait plus le cas avec le projet. Il ne faut pas s'illusionner sur la probabilité de voir le collège des bourgmestres et échevins annuler les cotisations qu'ils ont eux mêmes votés.

Aucune indication n'a été fournie à ce qui concerne le nombre de réclamations contre les taxes communales introduites pour l'ensemble du Royaume.

On peut toutefois estimer qu'elles seraient de l'ordre de 9 à 10 000 dossiers si on se réfère aux chiffres existant pour Bruxelles.

Ces 10 000 dossiers s'ajouteront aux 80 000 réclamations annuelles à l'impôt des personnes physiques qui serait dévolu aux tribunaux de première instance. Les moyens humains annoncés sont très largement insuffisants pour traiter pareil volume.

Il faut rappeler en outre que les réclamations contre les taxes communales sont introduites gratuitement.

Tel ne sera plus le cas lorsqu'il faudra déposer les recours devant les tribunaux de première instance à tout le moins en tenant compte des honoraires d'avocats, nécessaire pour ce type de procédure.

Les milieux modestes en seraient les premières victimes.

Lorsque le montant des taxes sera inférieur à 10 000 francs les justiciables hésiteront à saisir le tribunal de première instance.

Plutôt que de supprimer les compétences du collège juridictionnel, le gouvernement aurait mieux fait de s'en inspirer et créer pareil organe pour les deux autres régions.

Le projet supprime une institution qui fonctionne à la satisfaction de tous pour la remplacer par une procédure qui ne fera qu'accroître l'arrière judiciaire et le déni de justice.

Armand DE DECKER.
Paul HATRY.

De burgemeesters en schepenen zullen immers rechter in eigen zaak zijn. Ze zullen een uitspraak moeten doen over wetten die zij zelf opgesteld en goedgekeurd hebben, wat niet aanvaardbaar is.

Het invoeren van een parallélisme met de bepalingen in de inkomstenbelastingen volgens welke bij de directeur der belastingen een administratief beroep kan worden ingesteld, is als argument waardeloos. De directeur der belastingen heeft immers de bepaling krachtens welke de belasting wordt ingevoerd, niet opgesteld noch goedgekeurd.

Daarenboven zou de goedkeuring van artikel 91 leiden tot een overbelasting van de rechtbanken die nu al meer dan de handen vol hebben.

In Brussel worden er ongeveer 1 500 bezwaarschriften tegen gemeentebelastingen aan het rechtsprekend college voorgelegd. Er wordt slechts tegen 5% van de beslissingen van het college beroep ingesteld. Dit college, dat onafhankelijk van de gemeentelijke overheid werkt, vormt dus een perfecte filter en voorkomt de overbelasting van de rechtbanken, wat niet meer het geval zal zijn indien het ontwerp wordt goedgekeurd. Men moet zich immers geen illusies maken over het aantal keren dat het college van burgemeester en schepenen de belasting die ze zelf heeft goedgekeurd, zal vernietigen.

Er zijn geen aanwijzingen gegeven over het aantal bezwaarschriften dat in het hele Rijk tegen gemeentebelastingen werd ingediend.

Men kan dit aantal evenwel ramen op 9 000 tot 10 000 dossiers indien men steunt op de cijfers voor Brussel.

Die 10 000 dossiers komen dan bovenop de 80 000 jaarlijkse bezwaarschriften in de personenbelasting die voor de rechtbanken van eerste aanleg worden gebracht. De beloofde personeelsuitbreiding is ruim onvoldoende om een dergelijk aantal dossiers te kunnen behandelen.

Bovendien zij eraan herinnerd dat bezwaarschriften tegen de gemeentebelastingen gratis kunnen worden ingediend.

Dat is niet langer het geval wanneer het beroep moet worden ingesteld voor de rechtbanken van eerste aanleg. Men moet minstens rekening houden met de honoraria van de advocaten die bij dit soort rechtspleging onontbeerlijk zijn.

De bescheiden inkomenscategorieën worden hiervan het eerste slachtoffer.

Wanneer het bedrag van de belastingen lager is dan 10 000 frank zullen de rechtzoekenden aarzelen om naar de rechtbank van eerste aanleg te stappen.

In plaats van de bevoegdheden van het rechtsprekend college af te schaffen, zou de regering zich beter hierop inspireren en een soortgelijk orgaan oprichten voor de twee andere gewesten.

Het ontwerp schaft een instelling af die eenieder voldoening schenkt en vervangt ze door een procedure die de gerechtelijke achterstand en de rechtsweigering alleen maar zal doen toenemen.