

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

13 JANVIER 1999

Projet de loi modifiant la loi du 28 mars 1975 relative au commerce des produits de l'agriculture, de l'horticulture et de la pêche maritime

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DES FINANCES
ET DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES
PAR M. WEYTS

Le président fait remarquer que ce projet règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution et est donc entièrement bicaméral.

Le projet de loi portant des dispositions diverses et relatives à la qualité des produits agricoles (doc. Chambre, n° 1700-1 et suivants), qui règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution, va de pair avec le projet de loi à l'étude. La commission constate qu'il n'a pas été évoqué par le Sénat.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Hatry, président; Ph. Charlier, Coene, Delcroix, Hotyat, Moens, Santkin, Mme Willame-Boonen et M. Weyts, rapporteur.
2. Membres suppléants : MM. Happart, Olivier et Vandenberghe.

Voir:

Document du Sénat:

1-1211 - 1998/1999:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

13 JANUARI 1999

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR DE HEER WEYTS

De voorzitter wijst erop dat dit ontwerp een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet en bijgevolg volledig bicameraal is.

Het wetsontwerp houdende diverse bepalingen en betreffende de kwaliteit van de landbouwproducten (Stuk Kamer, nr. 1700-1 en volgende), dat een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, hoort bij het voorliggende wetsontwerp. De commissie stelt vast dat het niet is geëvoceerd door de Senaat.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Hatry, voorzitter; Ph. Charlier, Coene, Delcroix, Hotyat, Moens, Santkin, mevrouw Willame-Boonen en de heer Weyts, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heren Happart, Olivier en Vandenberghe

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-1211 - 1998/1999:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Le président invite le ministre de l'Agriculture et des Petites et Moyennes Entreprises à commenter brièvement les deux projets de loi parallèles.

EXPOSÉ INTRODUCTIF

Le projet de loi portant des dispositions diverses et relatives à la qualité des produits agricoles est de nature strictement technique. Au fur et à mesure des années, la nécessité d'adapter certaines dispositions des lois des années soixante et septante s'est manifestée après l'intervention de réglementations européennes et d'actions prises au niveau belge. Depuis quelques années, le département de l'Agriculture a procédé à une analyse de ces différentes lois pour harmoniser un certain nombre de procédures et pour tenir compte de la restructuration du ministère de l'Agriculture dans le cadre de sa fusion avec le ministère des Classes moyennes.

Aussi, dans les différentes lois, toutes les dénominations des fonctionnaires et des agents compétents pour les contrôles ont été adaptées.

Deuxièmement, on a introduit dans toutes les lois relatives à la qualité des produits agricoles le même système d'amendes administratives que le système déjà en vigueur pour la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux.

Troisièmement, les dispositions en matière de peines d'emprisonnement ont aussi été harmonisées.

La loi du 15 février 1961 doit être adaptée à la suite de la régionalisation de certaines matières agricoles.

Les modifications des autres lois concernent l'adaptation d'un certain nombre de termes techniques pour se conformer notamment à l'évolution de la réglementation européenne.

Le projet de loi vise à permettre aux administrations de mieux contrôler et de mieux développer la politique menée par le département en matière de qualité des produits agricoles, et donc des produits alimentaires.

Le projet de loi à l'examen (doc. Chambre, n° 1-1701, 97/98) a pour seul but de rendre le tribunal correctionnel de Bruges seul compétent pour les matières touchant à la pêche maritime, de manière à arriver à une jurisprudence cohérente dans cette matière.

Le projet concerne d'une part les bateaux de pêche belges. Ces bateaux sont soumis à la loi du 28 mars 1975, qu'ils se trouvent dans les eaux territoriales ou pas. Quant aux bateaux de pêche étrangers, outre la réglementation européenne, ils sont aussi soumis à ladite loi pour autant qu'ils se trouvent dans les eaux

De voorzitter verzoekt de minister van Landbouw en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen deze twee wetsontwerpen kort toe te lichten.

INLEIDENDE UITEENZETTING

Het wetsontwerp houdende diverse bepalingen en betreffende de kwaliteit van de landbouwproducten is zuiver technisch van aard. In de loop der jaren is gebleken dat een aantal bepalingen uit wetten van de jaren zestig en zeventig moesten worden aangepast aan de Europese regelgeving en ook aan de nationale acties. Het departement Landbouw is al enige jaren bezig met de analyse van verschillende wetten om een aantal procedures op elkaar af te stemmen, daarbij rekening houdend met de herstructurering van het ministerie van Landbouw, dat is samengesmolten met het ministerie van Middenstand.

Zo zijn in de verschillende wetten de namen aangepast van de ambtenaren en de beambten die belast zijn met de controles.

Ten tweede is in alle wetten betreffende de kwaliteit van de landbouwproducten het systeem van de administratieve boetes ingevoerd zoals dat reeds is vastgesteld in de diergezondheidswet van 24 maart 1987.

Ten derde zijn ook de bepalingen inzake gevangenisstraffen gelijkgeschakeld.

De wet van 15 februari 1961 moet worden aangepast omdat een aantal landbouwaangelegenheden voortaan tot de bevoegdheden van de gewesten behoren.

De wijzigingen in andere wetten betreffen vooral de aanpassing van een aantal technische termen aan de ontwikkeling van de Europese regelgeving.

Het doel van dit wetsontwerp is dat de overheidsdiensten een efficiëntere controle kunnen uitoefenen en het beleid van het departement met betrekking tot kwaliteit van de landbouw- en voedingsproducten beter kunnen toepassen.

Het voorliggende wetsontwerp (Stuk Kamer, nr. 1-1701, 97/98) heeft als enig doel de correctionele rechtbank van Brugge alleen bevoegd te verklaren voor aangelegenheden inzake zeevisserij teneinde tot een eenvormige rechtspraak te komen.

Het ontwerp betreft dus enerzijds de Belgische vissersvaartuigen, die onderworpen zijn aan de wet van 28 maart 1975 ongeacht of ze zich in territoriale wateren bevinden of niet. De vreemde vissersvaartuigen zijn, behalve aan de Europese regelgeving, ook aan de genoemde wet onderworpen als ze zich in de

territoriales belges ou dans les zones de pêche attribuées à la Belgique par la réglementation européenne.

Il est à noter que les deux projets de loi constituaient initialement un seul avant-projet de loi qui a été soumis au Conseil d'État. Cet avant-projet de loi a été scindé en deux projets de loi autonomes pour se conformer d'une part à l'avis du Conseil d'État et d'autre part aux décisions de la Commission parlementaire de concertation du 31 janvier 1997.

DISCUSSION GÉNÉRALE

Un commissaire rappelle que la régionalisation partielle de l'agriculture remonte à 1993. Il se demande pourquoi il a fallu cinq ans pour déposer au Parlement un projet de loi modifiant les diverses législations en la matière. Comment a-t-on réglé les différends au cours de cette période de vide juridique ?

Le ministre déclare que l'aspect régionalisation ne concerne que la loi du 15 février 1961, où l'on supprime la désignation de l'Institut national du crédit agricole (INCA) comme comptable du Fonds d'investissement agricole (FIA). Il est clair que, suite à la régionalisation, l'opportunité de cette désignation n'existe plus, l'Institut national du crédit agricole ayant par ailleurs aussi fait l'objet d'une privatisation. Pour de plus amples commentaires, l'on peut se référer à l'avis du Conseil d'État sur cet article (voir doc. Chambre, n° 1701-1, 97/98, p. 17). La loi du 15 février 1961 est la seule loi modifiée par le projet n° 1700, qui ne concerne pas la qualité des produits agricoles.

Toujours en ce qui concerne le projet de loi portant des dispositions diverses et relatives à la qualité des produits agricoles, l'intervenant précédent s'interroge sur l'ampleur de la délégation donnée au Roi en matière d'agrément d'organisations. Il s'étonne par exemple que le Roi puisse déterminer la forme juridique, les tâches et le fonctionnement de ces associations. Vu l'influence assez grande qu'une organisation agricole exerce sur le ministre compétent, il est souhaitable qu'une autre instance se voie aussi confier un pouvoir d'appréciation.

Le ministre souligne qu'en général, dans le monde de l'agriculture, l'on travaille souvent avec des associations sans but lucratif qui sont des émanations des agriculteurs eux-mêmes et qui sont chargées de missions d'intérêt général. Ces groupements d'agriculteurs varient fortement en fonction de la spéculation agricole en cause. Il y a évidemment des groupements d'agriculteurs spécialisés en matière de céréales, en matière de betteraves, en matière de pommes de terre, etc. En l'occurrence, les associations

Belgische territoriale wateren bevinden of in de visserijzones die krachtens de Europese regelgeving aan België zijn toegewezen.

De twee wetsontwerpen vormden oorspronkelijk één voorontwerp van wet dat is voorgelegd aan de Raad van State. Het is opgesplitst in twee afzonderlijke wetsontwerpen overeenkomstig het advies van de Raad van State en de beslissing van de parlementaire Overlegcommissie van 31 januari 1997.

ALGEMENE BESPREKING

Een commissielid herinnert eraan dat de gedeeltelijke regionalisering van de landbouw dateert van 1993. Hij vraagt zich af waarom het vijf jaar geduurd heeft vooraleer de aanpassingen van de diverse wetten bij wetsontwerp bij het Parlement werden ingediend. Hoe zijn de geschilpunten in die periode van juridisch vacuüm geregeld ?

De minister verklaart dat het aspect federalisering alleen ter sprake komt in verband met de wet van 15 februari 1961. Deze wet wordt namelijk gewijzigd in de zin dat het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet (NILK) niet langer optreedt als boekhouder van het Landbouwinvesteringsfonds. Na de federalisering kan het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet deze taak inderdaad niet meer uitoefenen en het is bovendien ook geprivatiseerd. Voor verdere commentaar, zie het advies van de Raad van State over dit artikel (zie Stuk Kamer, nr. 1701-1, 97/98, blz. 17). De wet van 15 februari 1961 is de enige wet die wordt gewijzigd door het ontwerp nr. 1700, en die niets te maken heeft met de kwaliteit van de landbouwproducten.

Nog in verband met het wetsontwerp houdende diverse bepalingen en betreffende de kwaliteit van de landbouwproducten, stoort de voorgaande spreker zich aan de verregaande delegatie aan de Koning betreffende de erkenning van organisaties. Zo verwondert hij zich over het feit dat de Koning zeggenschap krijgt over de rechtsvorm, taken en werking van die verenigingen. Aangezien de invloed van een bepaalde landbouworganisatie op de bevoegde minister nogal groot is, verdient het aanbeveling dat nog een andere instantie een appreciatiebevoegdheid zou krijgen.

De minister onderstreept dat in de landbouw vaak gewerkt wordt met VZW's die van de landbouwers zelf uitgaan en die belast zijn met de taken van algemeen belang. De speculatiegolven rond landbouwproducten hebben een sterke invloed op het ontstaan en verdwijnen van deze verenigingen en landbouwers. Er zijn natuurlijk landbouwverenigingen die gespecialiseerd zijn in granen, suikerbieten, aardappelen, enz. De verenigingen kunnen een aantal vulgarisatieprojecten ontwikkelen met demonstraties voor

pourront développer un certain nombre de projets de vulgarisation, avec des démonstrations à l'intention d'autres agriculteurs ou du public en général pour améliorer les procédures de production, etc. Dans la pratique, la forme juridique pour laquelle le Roi est autorisé à déterminer les conditions, est presque toujours une ASBL. La délégation quant au fonctionnement cadre dans le contrôle des subsides et vise à assurer l'aspect démocratique ainsi que la représentativité de ces associations.

Un autre membre fait remarquer que c'est au niveau du tribunal correctionnel qu'une attribution de compétence en matière de pêche maritime se fait. Est-ce que cela implique qu'en dehors des infractions, la convention des parties continue à régir les conflits? Reste-t-il concevable que les parties conviennent que tout litige de type commercial peut être porté, par exemple, devant un tribunal de Bruxelles?

Le ministre confirme que la portée du projet de loi (doc. Chambre, n° 1701) est purement pénale. La loi n'est donc pas applicable en matière contractuelle commerciale entre les parties.

Il confirme que, par contre, le dépassement de quota pourra être sanctionné par le tribunal correctionnel de Bruges.

VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi n° 1-1211/1, ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 8 membres présents.

Le rapporteur,
Johan WEYTS.

Le président,
Paul HATRY.

*
* *

**TEXTE ADOPTÉ PAR
LA COMMISSION DES FINANCES ET
DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES**

—
Voir le doc. 1-1211/3

andere landbouwers of voor het grote publiek om de productiemethoden te verbeteren. In de praktijk zal de rechtsvorm waarvan de Koning de voorwaarden kan vaststellen, bijna altijd een VZW zijn. De delegatie van de bevoegdheid met betrekking tot de werking past in het kader van de controle op de subsidies en strekt ertoe het democratische aspect en de representativiteit van deze verenigingen te verzekeren.

Een ander lid wijst erop dat de toewijzing van de bevoegdheid inzake zeevisserij op het niveau van de correctionele rechtbank gebeurt. Betekent dat, dat behalve voor misdrijven, de overeenkomst tussen de partijen eventuele conflicten regelt? Kunnen de partijen nog steeds overeenkomen dat alle handelsgeschillen voor bijvoorbeeld een rechtbank in Brussel worden gebracht?

De minister bevestigt dat het wetsontwerp (Stuk Kamer, nr. 1701) alleen op strafzaken slaat. De wet is dus niet van toepassing op handelsovereenkomsten tussen de partijen.

Hij bevestigt dat daarentegen bijvoorbeeld het overschrijden van de quota door de correctionele rechtbank van Brugge kan worden bestraft.

STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 alsook het hele wetsontwerp nr. 1-1211/1, worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 8 aanwezige leden.

De rapporteur,
Johan WEYTS.

De voorzitter,
Paul HATRY.

*
* *

**TEKST AANGENOMEN DOOR
DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
ENDE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN**

—
Zie Stuk 1-1211/3