

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

8 DÉCEMBRE 1998

Projet de loi modifiant les articles 318 à 323 de la loi communale, relatifs à la consultation populaire communale

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS

N° 26 DE M. VERGOTE

Art. 2

Remplacer l'article 318 proposé par ce qui suit :

« Art. 318. — À la demande de 10 % des habitants, le conseil communal décide de consulter les électeurs de la commune concernant les matières visées aux articles 117, 118, 119, 121, 122 et 135, § 2.

Les habitants doivent remplir les conditions fixées à l'article 322, § 1^{er}. »

Justification

A. Suppression du droit d'initiative du conseil communal

Voir:

Documents du Sénat:

1-1133 - 1998/1999:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2: Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

8 DECEMBER 1998

Wetsontwerp tot wijziging van de artikelen 318 tot 323 van de nieuwe gemeentewet betreffende de gemeentelijke volksraadpleging

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN

Nr. 26 VAN DE HEER VERGOTE

Art. 2

Het voorgestelde artikel 318 vervangen door wat volgt :

« Art. 318. — Op verzoek van 10 % van de inwoners beslist de gemeenteraad de inwoners van de gemeente te raadplegen over de aangelegenheden bedoeld in de artikelen 117, 118, 119, 121, 122 en 135, § 2.

De inwoners moeten voldoen aan de voorwaarden zoals bepaald in artikel 322, § 1. »

Verantwoording

A. Schrappen van de gemeenteraad als initiatiefnemer

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-1133 - 1998/1999:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2: Amendementen.

Étant donné que les élus politiques disposent de possibilités de participation suffisantes à travers un organe représentatif — le conseil communal, il n'est pas opportun de leur conférer un droit d'initiative supplémentaire dans le cadre du mécanisme de démocratie directe qu'est la consultation populaire.

B. Seuil identique pour toutes les communes (en fonction du nombre d'électeurs)

Bien qu'en termes absolus, il paraisse plus facile d'atteindre un seuil de 20 % dans les petites communes, en termes relatifs, l'effort à fournir est identique dans les petites et les grandes communes.

Même si un certain seuil devait être plus facile à atteindre dans les petites communes en raison du tissu social plus dense, il n'est pas opportun de pénaliser celles-ci en raison de cet élément positif.

Il est dès lors préférable de maintenir le seuil universel de 10 % dans toutes les communes.

C. Organisation obligatoire et non facultative de la consultation populaire

L'article 5 de la proposition de loi prévoit que le conseil communal est tenu d'organiser une consultation populaire si la demande satisfait aux conditions. Par conséquent, le caractère facultatif tel qu'il ressort des mots «Le Conseil communal peut, ...» à l'article 138 ne peut être maintenu.

N° 27 DE M. VERGOTE

Art. 6

Dans le § 1^{er} proposé, remplacer le 1^o par ce qui suit :

« 1^o être inscrit ou mentionné au registre de la population de la commune et, pour ce qui concerne la participation à la consultation populaire, posséder également la nationalité de l'un des États membres de l'Union européenne; »

Justification

Il est logique que l'octroi aux non-Belges du droit de participer à la décision politique dans le cadre de la consultation populaire communale (démocratie directe) soit subordonné aux mêmes conditions que celles qui sont requises pour participer à l'élection des conseils communaux (démocratie représentative).

N° 28 DE M. VERGOTE

Art. 6

Dans le texte proposé, remplacer le § 6 par ce qui suit :

« § 6. Il est procédé au dépouillement quel que soit le pourcentage d'électeurs qui a participé à la consultation populaire. »

Daar de politiek verkozenen voldoende inspraakmogelijkheden hebben via het representatieve orgaan, de gemeenteraad, dienen zij in een mechanisme van directe democratie, de volksraadpleging, niet over een supplementair initiatiefrecht te beschikken.

B. Zelfde drempel voor alle gemeenten (in functie van gerechtigden)

Hoewel het in absolute termen makkelijker lijkt om in kleine gemeenten een drempel van 20 % te halen is de inspanning die moet geleverd worden in relatieve termen identiek in grote en kleine gemeenten.

Indien het omwille van een hechter sociaal weefsel in kleinere gemeenten toch relatief makkelijker zou zijn om een bepaalde drempel te halen is het niet gepast om dit positief element te bestraffen.

De universele drempel van 10 % voor alle gemeenten wordt daarom best behouden.

C. Verplicht in plaats van facultatief inrichten van volksraadpleging op volksinitiatief

In het wetsvoorstel wordt in artikel 5 voorzien dat de gemeenteraad een volksraadpleging dient te organiseren indien het verzoek aan de voorwaarden voldoet. Bijgevolg kan het facultatief karakter zoals dat in artikel 318 is bepaald door de formulering «De gemeenteraad kan, ...» niet worden gehandhaafd.

Nr. 27 VAN DE HEER VERGOTE

Art. 6

In de voorgestelde tekst, § 1, 1^o, vervangen door :

« 1^o in het bevolkingsregister van de gemeente ingeschreven of vermeld zijn en wat de deelname aan de volksraadpleging betreft tevens over de nationaliteit van één van de lidstaten van de Europese Unie beschikken; »

Verantwoording

Het is logisch om voor het toekennen van politiek beslissingsrecht aan niet-Belgen voor de gemeentelijke volksraadpleging (directe democratie) dezelfde voorwaarden te hanteren als voor de gemeenteraadsverkiezingen (representatieve democratie).

Nr. 28 VAN DE HEER VERGOTE

Art. 6

In de voorgestelde tekst, § 6 vervangen door wat volgt :

« § 6. Tot het opnemen van de stemmen wordt overgegaan ongeacht het percentage van de stemgerechtigde bevolking die aan de volksraadpleging heeft deelgenomen. »

Justification

Étant donné que l'objectif de la consultation populaire est de permettre à la population, par le système de la démocratie directe, de décider ou de donner un avis en lieu et place des organes représentatifs élus ou de donner son avis à ceux-ci, il est souhaitable que les citoyens soient également placés devant leurs responsabilités.

Si l'objectif est de faire de la consultation populaire un instrument sérieux et à part entière de la prise de décision politique, il est nécessaire que les citoyens qui s'efforcent de participer à la prise de décision politique aient la garantie minimale qu'il sera fait état publiquement de leur participation à la consultation populaire.

N° 29 DE M. BOUTMANS

Art. 7bis (nouveau)

Ajouter un article 7bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 7bis. — Dès que la Constitution l'autorise, le résultat de la consultation populaire organisée conformément à la présente loi a force obligatoire et produit les mêmes effets qu'une décision du conseil communal ou du collège des bourgmestre et échevins suivant le cas. »

Verantwoording

Daar het de bedoeling is van de volksraadpleging om de bevolking via het mechanisme van de directe democratie te laten beslissen of adviseren in de plaats van of ter ondersteuning van de representatief verkozen politieke organen is het aangewezen dat de burgers ook voor hun verantwoordelijkheid worden geplaatst.

Indien het de bedoeling is om het instrument van de volksraadpleging tot een ernstig en volwaardig instrument van politieke besluitvorming uit te bouwen is het noodzakelijk dat de burgers die een inspanning leveren om aan de politieke besluitvorming deel te nemen minimaal gegarandeerd wordt dat hun stemgedrag in de volksraadpleging publiek wordt geregistreerd.

Fons VERGOTE.

Nr. 29 VAN DE HEER BOUTMANS

Art. 7bis (nieuw)

Een artikel 7bis (nieuw) invoegen, luidend :

« Art. 7bis. — Van zodra de Grondwet het toestaat, is de uitslag van de in overeenstemming met deze wet georganiseerde volksraadpleging bindend, en heeft hij dezelfde rechtskracht als een besluit van de gemeenteraad of van het college van burgemeester en schepenen, naar gelang van het geval. »

Eddy BOUTMANS.