

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

29 OCTOBRE 1998

Proposition de loi modifiant l'article 151 du Code des impôts sur les revenus 1992, en ce qui concerne la réduction d'impôt pour pensions et revenus de remplacement

(Déposée par MM. D'Hooghe et Moens)

DÉVELOPPEMENTS

L'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage prévoit, en son article 126, l'octroi d'un complément d'ancienneté aux chômeurs âgés qui ont au moins un an de chômage et qui justifient de 20 ans de passé professionnel en tant que salariés. Ce complément est accordé sous la forme d'une majoration de l'allocation de chômage.

L'article 126 de l'arrêté royal précité prévoyait que ce complément serait attribué jusqu'au 31 décembre 1996:

— à la condition que l'intéressé ait atteint, au 31 décembre 1993, l'âge de 52 ans et qu'il fût chômeur depuis 1990 ou

— à la condition qu'il ait atteint, au 31 décembre 1996, l'âge de 55 ans.

L'article 127 de l'arrêté royal précité prévoyait que le montant du complément resterait inchangé jusqu'au 31 décembre 1996.

Les articles 126 et 127 de l'arrêté royal précité ont été adaptés et, depuis le 1^{er} janvier 1997, l'on octroie un complément à partir de l'âge de 50 ans. En outre,

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

29 OKTOBER 1998

Wetsvoorstel houdende wijziging van artikel 151 van het Wetboek van inkomstenbelastingen 1992, inzake de belastingvermindering voor pensioenen en vervangingsinkomsten

(Ingediend door de heren D'Hooghe en Moens)

TOELICHTING

Het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering voorziet in artikel 126 in de toekenning van een anciënniteitstoeslag aan oudere werklozen, die minstens één jaar werkloos zijn en die het bewijs leveren van een beroepsverleden in loondienst van minstens 20 jaar. Deze wordt hen toegekend onder de vorm van een verhoogde werkloosheid.

Artikel 126 van het voormelde koninklijk besluit bepaalde dat deze toeslag tot 31 december 1996 werd toegekend:

— mits men op 31 december 1993 de leeftijd van 52 jaar bereikt had en werkloos was sinds 1990 óf

— mits men op 31 december 1996 de leeftijd van 55 jaar bereikt had.

Artikel 127 van het voormelde koninklijk besluit bepaalde dat het tot 31 december 1996 om een toeslag ging die voor de ganse periode gelijk bleef.

De artikelen 126 en 127 van het voormelde koninklijk besluit werden aangepast en sinds 1 januari 1997 wordt een toeslag toegekend vanaf de leeftijd van

depuis cette date, le montant du complément varie en fonction de l'âge.

L'arrêté royal du 14 novembre 1996 a prévu d'appliquer aux allocations de chômage comprenant un complément d'ancienneté pour les chômeurs âgés de plus de 58 ans le même traitement fiscal qu'aux prépensions du nouveau régime.

La présente proposition de loi vise à adapter la législation fiscale aux modifications récentes de la réglementation du chômage.

La modification de la réglementation du chômage, qui est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 1997, visait à répartir différemment dans le temps l'avantage accordé.

Dans la note qu'il a adressée au Conseil des ministres en préparation du projet de loi prévoyant la modification susvisée, qui a été opérée par l'arrêté royal du 14 novembre 1996, le ministre s'est fondé sur les anciennes règles en matière de complément d'ancienneté. Dès lors, il nous semble qu'il serait équitable, maintenant que l'on a adapté la réglementation du chômage de manière à réduire l'avantage accordé à ces chômeurs âgés et à l'étaler davantage dans le temps, que la législation fiscale suive le mouvement.

À cet égard, il faut également considérer la nouvelle réglementation en matière de complément d'ancienneté, dans sa totalité, comme une compensation accordée aux travailleurs qui ne peuvent pas bénéficier de la prépension, ni d'aucun avantage comparable. D'ailleurs, l'âge minimum pour pouvoir obtenir la prépension varie en fonction des situations: entreprise en difficultés (50 ans), entreprise en restructuration (52 ans) ou prépension conventionnelle (58 ans).

La réintégration au marché du travail d'un chômeur de plus de 50 ans est souvent lourdement hypothéquée par des facteurs sur lesquels il n'a aucune prise. S'il a un passé professionnel de plus de vingt ans, il mérite certainement le statut de «travailleur en difficulté» et nous ne voyons pas pourquoi il faudrait lui appliquer un traitement fiscal différent de celui dont font l'objet ceux de ses collègues qui ont pu profiter de l'avantage «prépension — entreprise en difficulté».

Dès lors, il nous semble équitable d'appliquer, pour l'ensemble de la période, le même traitement fiscal aux prépensionnés et aux bénéficiaires d'allocations de chômage comprenant un complément d'ancienneté pour les chômeurs âgés parce qu'en réalité, leur situation sociale est identique.

50 jaar. Het bedrag van de toeslag verschilt sinds 1 januari 1997 naargelang de leeftijd.

Bij koninklijk besluit van 14 november 1996 werden werkloosheidsuitkeringen met anciënniteits-toeslag voor werklozen die ouder zijn dan 58 jaar fiscaal op dezelfde manier behandeld als brugpensioenen nieuw stelsel.

Dit wetsvoorstel beoogt de fiscale wetgeving aan te passen aan de recente wijzigingen in de werkloosheidsreglementering.

De wijziging in de werkloosheidsreglementering die in voege ging op 1 januari 1997 beoogde het toegekende voordeel anders te spreiden in de tijd.

In de nota aan de Ministerraad in voorbereiding op het wetsontwerp dat voorzag in hogervermelde wijziging bij koninklijk besluit van 14 november 1996 ging de minister uit van de oude regeling inzake anciënniteitstoeslag. Het lijkt ons dan ook billijk dat, nu in de werkloosheidsreglementering er een aanpassing is gebeurd, waarbij het voordeel dat aan deze oudere werklozen werd toegekend kleiner werd en meer in de tijd gespreid werd, de fiscale wetgeving deze trend zou volgen.

Daarbij dient ook de nieuwe regeling anciënniteits-toeslag in zijn totaliteit als een compensatie aanzien te worden voor de werknemers die niet kunnen genieten van het brugpensioen, of van een gelijkwaardig voordeel. De minimum leeftijd voor het brugpensioen is trouwens afhankelijk van de situatie, onderneming in moeilijkheden (50 jaar), onderneming in herstructurering (52 jaar) of conventioneel brugpensioen (58 jaar).

Voor een werkloze ouder dan 50 jaar is de reïntegratie op de arbeidsmarkt sterk gehypothekeerd door factoren waarop ze zelf geen vat hebben. Als zij dan in hun beroepsleven meer dan twintig jaar gewerkt hebben, verdienen zij zeker het statuut van «werknemer in moeilijkheden» en zien wij geen redenen om hen fiscaal anders te behandelen dan hun collega's die van het voordeel «brugpensioen — onderneming in moeilijkheden» konden genieten.

Het lijkt ons dan ook billijk dat de brugpensioenen en de werkloosheidsuitkeringen met anciënniteits-toeslag voor oudere werklozen, voor de ganse periode, fiscaal op dezelfde manier worden behandeld omdat in feite hun sociale toestand dezelfde is.

C'est pourquoi nous proposons de soumettre la réduction d'impôt pour les allocations de chômage concernées à la même suppression progressive que la réduction d'impôt pour les prépensions du nouveau régime.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 151 du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié par l'arrêté royal du 14 novembre 1996, est remplacé par la disposition suivante :

«Art. 151. — Lorsque le revenu imposable atteint ou dépasse 750 000 francs, la réduction afférente aux allocations de chômage, autres que celles qui sont attribuées aux chômeurs âgés de 50 ans ou plus au 1^{er} janvier de l'exercice d'imposition et comprenant un complément d'ancienneté, n'est pas accordée; lorsque le revenu imposable est compris entre 600 000 francs et 750 000 francs, cette réduction n'est accordée qu'à concurrence d'une quotité déterminée par le rapport qu'il y a entre, d'une part, la différence entre 750 000 francs et le revenu imposable et, d'autre part, 150 000 francs.»

Art. 3

La présente loi entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 1999.

Daarom stellen wij voor de belastingvermindering voor de betrokken werkloosheidsuitkeringen voortaan aan dezelfde afbouw te onderwerpen als de belastingvermindering voor brugpensioenen nieuw stelsel.

Jacques D'HOOGHE.
Guy MOENS.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 151 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, gewijzigd bij koninklijk besluit van 14 november 1996, wordt vervangen door de volgende bepaling :

«Art. 151. — Wanneer het belastbare inkomen 750 000 frank of meer bedraagt, wordt de vermindering voor werkloosheidsuitkeringen, andere dan die welke zijn toegekend aan werklozen die op 1 januari van het aanslagjaar 50 jaar of ouder zijn en een anciënniteitstoelage bevatten, niet toegepast; wanneer het belastbaar inkomen begrepen is tussen 600 000 frank en 750 000 frank wordt die vermindering slechts verleend tot een deel dat wordt bepaald naar de verhouding tussen, eensdeels, het verschil tussen 750 000 frank en het belastbaar inkomen en, anderdeels, 150 000 frank.»

Art. 3

Deze wet treedt in werking met ingang van het aanslagjaar 1999.

Jacques D'HOOGHE.
Guy MOENS.