

**BELGISCHE SENAAAT**


---

 ZITTING 1997-1998
 

---



---

 18 JUNI 1998
 

---

**Wetsvoorstel tot aanvulling van artikel 42bis, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders**

(Ingediend door mevrouw Cantillon)

---

**TOELICHTING**

De uitkeringsgerechtigde volledig werkloze die een deeltijdse baan aanvangt en zich als werkloze inschrijft bij de VDAB, kan aanspraak maken op een inkomensgarantie-uitkering (artikelen 29 en 131bis van het koninklijk besluit van 25 november 1991). Voor bestaansminimumtrekkers bestaat een min of meer soortgelijke regeling voor overgang van bestaansminimum naar een full-time of deeltijdse baan: de regeling met betrekking tot de socio-professionele integratie, kortweg «socio-prof». Dit wil zeggen dat de netto-beroepsinkomsten van deze werknemer wel in aanmerking worden genomen bij de berekening van zijn recht op bestaansminimum maar onder aftrek van volgende bedragen: 7 030 frank/maand gedurende de eerste 12 maanden, 5 858 frank/maand gedurende de daaropvolgende 12 maanden en 3 515 frank/maand gedurende de laatste 12 maanden.

Wat de toekenning van gezinsbijslagen betreft, is de situatie van de ex-bestaansminimumtrekker verschillend van die van een ex-werkloze.

Personen die zijn aangewezen op het bestaansminimum hebben net als werklozen recht op een verhoogde gezinsbijslag in het aanvullende stelsel van de gewaarborgde gezinsbijslag. Men zou kunnen verwachten dat, naar analogie met de logica van de inkomensgarantie-uitkering voor uitkeringsgerechtigde volledig werklozen, de ex-bestaansminimumtrekker die zijn recht op «socio-prof» behoudt, ook zijn recht

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

 SESSION DE 1997-1998
 

---



---

 18 JUIN 1998
 

---

**Proposition de loi complétant l'article 42bis des lois coordonnées relatives aux prestations familiales pour travailleurs salariés**

(Déposée par Mme Cantillon)

---

**DÉVELOPPEMENTS**

Le chômeur complet qui accepte un travail à temps partiel et qui s'inscrit en qualité de demandeur d'emploi auprès du VDAB (FOREM/ORBEM) peut prétendre à une allocation en application de la législation sur le revenu garanti (articles 29 et 131bis de l'arrêté royal du 25 novembre 1991). Les personnes qui bénéficient du minimum de moyens d'existence et qui acceptent un emploi à temps plein ou à temps partiel sont soumises à une réglementation plus ou moins identique, celle qui assure l'insertion socioprofessionnelle («socioprof»). Dès lors, les revenus professionnels nets des travailleurs en question sont pris en compte pour le calcul de leur droit au minimex, déduction faite des montants suivants: 7 030 francs par mois durant les douze premiers mois, 5 858 francs par mois durant les douze mois suivants et 3 515 francs par mois durant les douze derniers mois.

Pour ce qui est de l'octroi de prestations familiales, la situation d'un ex-minimexé diffère de celle d'un ex-chômeur.

Comme les chômeurs, les personnes qui bénéficient du minimum de moyens d'existence ont droit à une majoration de leurs prestations familiales dans le régime complémentaire des prestations familiales garanties. L'on pourrait s'attendre à ce qu'il soit prévu, par analogie avec la logique du système des allocations accordées en application de la législation sur le revenu garanti aux chômeurs complets que

op gewaarborgde gezinsbijslag behoudt, of tenminste aanspraak kan maken op verhoogde gezinsbijslag in het stelsel van de werknemers. Omdat hij evenwel, bij het aanvaarden van de job, overstapt van het aanvullend stelsel met gewaarborgde gezinsbijslag naar het stelsel van de werknemers, opent hij slechts recht op gewone kinderbijslag. Dit ondanks het feit dat hij misschien maar even veel of zelfs minder verdient dan zijn collega die, binnen het stelsel van de werkloosheid, van een inkomensgarantie-uitkering met behoud van verhoogde kinderbijslag geniet.

Daarom wordt voorgesteld om ook aan de rechthebbers op het bestaansminimum die een arbeids-overeenkomst sluiten, het recht op de verhoogde bijslag toe te kennen, zolang de regeling van de socio-professionele integratie loopt (drie jaar). Om te vermijden dat iemand die slechts gedurende korte tijd in het stelsel van het bestaansminimum en dus in het stelsel van de gewaarborgde gezinsbijslagen was opgenomen van deze verhoogde toeslagen zou kunnen genieten, wordt de regeling slechts toegepast na zes maanden recht op verhoogde gezinsbijslag.

Op hoeveel mensen zal deze regeling van toepassing zijn? In 1996 werden binnen het stelsel van de gewaarborgde gezinsbijslag in het totaal 3 116 aanvragen geweigerd. Van dit aantal werd 7% geweigerd omdat de aanvrager tewerkgesteld was. Dit zou dus neerkomen op 218 gevallen (cijfers RKW). De kostprijs van deze maatregel zou ongeveer 4 miljoen frank bedragen ten laste van het kinderbijslagstelsel voor werknemers.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel 2

Artikel 42bis legt de bedragen van de verhoogde gezinsbijslag vast voor bepaalde categorieën van rechthebbenden met name de pensioengerechtigden, de volledig uitkeringsgerechtigde werklozen vanaf de zevende maand werkloosheid en de personen die een overlevingsuitkering genieten (artikel 56quater, derde lid SWKL).

Dit wetsvoorstel voegt hieraan nog een categorie toe, namelijk die van de bestaansminimumtrekkers die genieten van de regeling van de socio-professionele integratie, op voorwaarde dat zijn gedurende de twaalf maanden die hun tewerkstelling voorafgaan ten minste zes maanden recht hebben gehad op gewaarborgde gezinsbijslag.

l'ex-minimexé qui conserve son droit à l'allocation d'insertion socioprofessionnelle («socio-prof») conserve également son droit aux prestations familiales garanties ou qu'il puisse au moins prétendre à une majoration des prestations familiales dans le régime des travailleurs. Or, comme il est passé du régime complémentaire avec prestations familiales garanties au régime des travailleurs au moment où il a accepté un emploi, il n'a plus droit qu'aux allocations familiales ordinaires, et ce, même s'il ne gagne pas plus ou s'il gagne moins que ceux de ses collègues qui bénéficient, dans le régime du chômage, d'allocations en application de la législation sur le revenu garanti en conservant leurs droits aux prestations familiales majorées.

Voilà pourquoi l'on propose d'accorder, aux personnes qui bénéficient du minimex et qui concluent un contrat de travail, le droit à des prestations plus élevées tout au long de la période pendant laquelle elles bénéficient de l'allocation d'insertion socioprofessionnelle (trois ans). Pour éviter qu'une personne qui n'aurait bénéficié du minimex et, donc, du régime des prestations familiales garanties que pendant une période très courte puisse bénéficier de ces allocations majorées, l'on a prévu que la réglementation n'est applicable qu'à partir du moment où elle jouit du droit aux prestations familiales majorées depuis six mois.

À combien de personnes cette réglementation sera-t-elle applicable? En 1996, 3 116 demandes ont été refusées dans le régime des prestations familiales garanties, dont 7%, soit 218 (chiffres de l'ONAFST), parce que le demandeur avait déjà un emploi. L'on avait prévu que le coût de cette mesure s'élèverait à quelque 4 millions de francs, à charge du régime des prestations familiales pour travailleurs salariés.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

L'article 42bis fixe les montants des prestations familiales majorées de certaines catégories d'ayants droit, à savoir des bénéficiaires d'une pension de retraite, des chômeurs complets indemnisés à partir du septième mois de chômage et des personnes qui bénéficient du minimum de moyens d'existence (article 56quater, troisième alinéa, de la LCPFTS).

La présente proposition de loi y ajoute la catégorie des minimexés qui bénéficient du régime d'insertion socioprofessionnelle et qui ont eu droit aux prestations familiales garanties pendant au moins six mois au cours des 12 mois précédant leur mise au travail.

Om te verhinderen dat de socio-prof-werknemer, die na drie jaar werken met genot van de bijkomende kinderbijslag (artikel 42*bis* SWKL) werkloos wordt, tijdens een periode van zes maanden zou terugvallen op de gewone kinderbijslag (artikel 40 SWKL) alvorens terug aanspraak te kunnen maken op bijkomende kinderbijslag, dient bovendien het koninklijk besluit van 19 maart 1996 tot uitvoering van artikel 42*bis* SWKL te worden aangepast in die zin dat de socio-prof-periode in aanmerking mag worden genomen voor het bereiken van de periode van zes maanden werkloosheid.

Bea CANTILLON

\*  
\* \*

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

Artikel 42*bis* van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders wordt aangevuld met een vijfde lid, luidende:

«De bedragen bepaald in artikel 40 worden, ook voor de rechtgevendende kinderen van de werknemer op wie de regeling betreffende de socio-professionele integratie bedoeld in artikel 23*bis* van het koninklijk besluit van 30 oktober 1974 houdende algemeen reglement betreffende het bestaansminimum van toepassing is, verhoogd met de bijslagen bedoeld in het eerste lid, op voorwaarde dat de werknemer in de loop van de twaalf maanden die zijn tewerkstelling onmiddellijk voorafgaan, de voorwaarden heeft vervuld om aanspraak te maken op ten minste zes maandelijke bijslagen, krachtens artikel 8, § 1, van het koninklijk besluit van 25 oktober 1971 tot uitvoering van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van de gewaarborgde gezinsbijslag, en op voorwaarde dat is voldaan aan de voorwaarden bedoeld in het vierde lid.»

Bea CANTILLON.

Pour empêcher que le travailleur «socioprof» qui perd son emploi au bout de trois années de travail au cours desquelles il aurait bénéficié des prestations familiales supplémentaires (article 42*bis* de la LCPFTS) ne retombe pendant une période de six mois sous le régime des prestations familiales ordinaires (article 40 de la LCPFTS), avant de pouvoir à nouveau prétendre aux prestations familiales majorées, l'on devrait adapter l'arrêté royal du 19 mars 1996 d'exécution de l'article 42*bis* de la LCPFTS de manière que la période «socioprof» puisse être considérée comme faisant partie intégrante de la période de six mois de chômage.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

### Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

L'article 42*bis* des lois coordonnées relatives aux prestations familiales pour travailleurs salariés est complété par un cinquième alinéa rédigé comme suit:

«Les montants fixés à l'article 40 sont majorés des allocations visées au premier alinéa, y compris pour les enfants à charge du travailleur qui tombe sous l'application du régime de l'insertion socioprofessionnelle visé à l'article 23*bis* de l'arrêté royal du 30 octobre 1974 portant le règlement général en matière de minimum de moyens d'existence, pour autant que ce travailleur ait rempli, au cours des douze mois précédant immédiatement sa mise au travail, les conditions à réunir pour pouvoir prétendre à six allocations mensuelles au moins, en application de l'article 8, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal du 25 octobre 1971 d'exécution de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties et pour autant que les conditions désignées au quatrième alinéa soient remplies.»