

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1995

28 AOÛT 1995

Proposition de loi modifiant la loi du 16 mars 1971 sur le travail (1)

(Déposée par Mme Maximus et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La réduction de la durée du temps de travail a été en permanence un thème mobilisateur pour l'ensemble des travailleurs depuis le début de l'ère industrielle.

Les motifs pour revendiquer une réduction du temps de travail ont varié dans le temps suivant le contexte économique et social. Au XIX^e siècle et dans les années 1960-1970, ces motifs s'inscrivaient dans la lutte pour l'amélioration des conditions de travail et, par conséquent, du niveau de bien-être des travailleurs en leur donnant du « temps pour vivre » et en assurant ainsi un partage équitable des fruits du progrès technique et économique.

Les années 1930 et 1980 se caractérisent au contraire par des motifs plus économiques, axés sur la résorption du chômage en assurant une meilleure répartition du travail disponible, qui doit se traduire par des emplois de substitution et des embauches compensatoires.

L'évolution de la durée hebdomadaire du travail est remarquable si l'on se réfère aux 72 heures et plus que les ouvriers devaient effectuer au milieu du

(1) La présente proposition de loi a déjà été déposée au Sénat le 2 juillet 1992, sous le numéro 437-1 (S.E. 1991-1992).

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1995

28 AUGUSTUS 1995

Wetsvoorstel tot wijziging van de arbeidswet van 16 maart 1971 (1)

(Ingediend door mevrouw Maximus c.s.)

TOELICHTING

De vermindering van de arbeidsduur is altijd al een thema geweest waarvoor de werknemers in hun geheel reeds van in het begin van het industriële tijdperk opgekomen zijn.

De redenen om arbeidsduurvermindering (A.D.V.) te eisen, varieerden in de tijd, naargelang van de economische en sociale context. In de 19^e eeuw en in de jaren 1960-1970 maakten die motieven deel uit van de strijd voor de verbetering van de arbeidsvoorwaarden, en bijgevolg voor de verbetering van de welvaart van de werknemers; die strijd werd gevoerd om de werknemers de « tijd om te leven » te geven en aldus een billijke verdeling van de vruchten van de technische en economische vooruitgang te verzekeren.

De jaren 1930 en 1980 daarentegen worden gekenmerkt door meer economische motieven, gericht op de bestrijding van de werkloosheid, met het oog op een betere verdeling van het beschikbare werk, die de vorm moet krijgen van vervangende tewerkstelling en compenserende aanwervingen.

De evolutie van de wekelijkse arbeidsduur is merkwaardig, als men denkt aan de 72 uur of meer, die de arbeiders in het midden van de 19^e eeuw nog

(1) Dit wetsvoorstel werd in de Senaat reeds ingediend op 2 juli 1992, onder het nummer 437-1 (B.Z. 1991-1992).

XIX^e siècle. Après la semaine des 48 heures acquise en 1921, il faut attendre l'après-guerre 1940-1945 pour voir se concrétiser de nouvelles réductions du temps de travail, rythmées par les différents accords interprofessionnels.

À la suite de l'accord interprofessionnel de 1955, la durée hebdomadaire est portée à 45 heures par la loi du 15 juillet 1964. L'accord interprofessionnel du 7 février 1969 organisera la réduction progressive à 43 heures.

L'accord du 15 juin 1971 portera la réduction à 42 heures.

La loi du 20 juillet 1978 mettra en œuvre l'accord interprofessionnel de 1975 en ramenant finalement la durée du travail à 40 heures et en étendant cette durée à l'ensemble des travailleurs.

Les premières années de la décennie 1980 présentent deux caractéristiques marquantes qui ont contribué à freiner l'élan pris durant la période 1955-1975.

D'une part, l'intervention des pouvoirs publics se fait plus insistante et plus contraignante en vue de réaliser un certain partage du travail (arrêté royal du 30 décembre 1982, appelé l'opération «5-3-3»).

D'autre part, les préoccupations gouvernementales se tournent depuis 1983 vers un concept nouveau, celui de la flexibilité et de l'aménagement du temps de travail, lequel vient largement moduler le principe de la réduction linéaire et généralisée de la durée hebdomadaire du travail (arrêté royal n° 179, «expériences Hansenne», semaines flexibles, interruption de carrière).

Après cet «intermède», la question de la réduction du temps de travail est à nouveau inscrite dans l'accord interprofessionnel 1987-1988, lequel stipule que la généralisation éventuelle du temps de travail moyen hebdomadaire à 38 heures au cours de la période 1987-1988 est réservée aux négociations dans les secteurs. Les parties s'engagent à procéder à une évaluation, en septembre 1987, des résultats sur le plan de l'évolution de la durée moyenne hebdomadaire de travail. Pour les secteurs où aucun accord n'a pu être réalisé, les parties s'engagent à se mettre d'accord sur une convention collective supplétive au sujet des points qui n'ont pas été réalisés.

Cette convention supplétive ne pourra toutefois être conclue au sein du Conseil national du travail.

L'accord gouvernemental de Martens VIII invite enfin les partenaires sociaux à examiner s'il est souhaitable de généraliser la semaine des 38 heures et à formuler un avis au Gouvernement sur la fixation légale de la durée maximale hebdomadaire du travail à 38 heures.

moesten presteren. Na de 48-urenweek die in 1921 verworven werd, moest gewacht worden tot na de oorlog van 1940-1945 vooraleer een nieuwe arbeidstijdvermindering tot stand kon komen op het ritme van de opeenvolgende interprofessionele akkoorden.

Aansluitend op het interprofessioneel akkoord van 1955 werd de wekelijkse arbeidstijd via de wet van 15 juli 1964 op 45 uur gebracht. Het interprofessioneel akkoord van 7 februari 1969 organiseert de geleidelijke verkorting tot 43 uur.

Het akkoord van 15 juni 1971 brengt de arbeidsduur op 42 uur.

De wet van 20 juli 1978 realiseert het interprofessioneel akkoord van 1975 door uiteindelijk de arbeidsduur op 40 uur te brengen en deze arbeidsduur voor alle werknemers te laten gelden.

Het begin van de tachtiger jaren vertoonde twee kenmerken die bijdroegen tot het afremmen van de in de jaren 1955-1975 op gang gebrachte evolutie.

Enerzijds wordt de tussenkomst van de overheid met het oog op de verwezenlijking van een zekere arbeidsverdeling dringender én dwingender (koninklijk besluit van 30 december 1982, de fameuze operatie «5-3-3»).

Anderzijds richt de Regering zich vanaf 1983 naar een nieuw concept, met name dat van de flexibiliteit en van de aanpassing van de arbeidstijd, wat in ruime mate het beginsel van de lineaire, veralgemeende vermindering van de wekelijkse arbeidsduur gemoduleerd heeft (koninklijk besluit nr. 179, experimenten-«Hansenne», flexibele weken, loopbaanonderbreking).

Na dit intermezzo wordt de kwestie van de arbeidsduurvermindering opnieuw opgenomen in het interprofessioneel akkoord 1987-1988, dat stelt dat de eventuele veralgemening van de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur op 38 uur in de periode 1987-1988 doorgeschoven wordt naar de onderhandelingen in de sectoren. De partijen verbinden zich ertoe in september 1987 een evaluatie te verrichten van de resultaten op het vlak van de evolutie van de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur. Voor de sectoren waar geen enkele overeenkomst tot stand komt, verbinden de partijen zich ertoe, betreffende de niet-verwezenlijkte punten een aanvullende collectieve arbeidsovereenkomst te sluiten.

Deze aanvullende C.A.O. kon echter in de N.A.R. niet gesloten worden.

Het regeerakkoord-Martens VIII nodigt uiteindelijk de sociale partners uit na te gaan of het wenselijk is de 38-urenweek te veralgemenen en advies uit te brengen aan de Regering over de wettelijke vastlegging van de wekelijkse arbeidsduur op maximum 38 uur.

Malgré le fait que la revendication de la généralisation des 38 heures n'a pas été reproduite dans le texte final des accords interprofessionnels 1989-1990 et 1991-1992, on peut constater que de nombreux secteurs opèrent dès 1987 une réduction du temps de travail à 38 heures par voie de convention collective de travail.

Reste toutefois un nombre important de secteurs pour lesquels la durée hebdomadaire du travail est encore supérieure à 38 heures.

Il en est ainsi pour des secteurs à forte proportion de petites et moyennes entreprises, pour certains secteurs appartenant au non-marchand ou encore pour des secteurs dans lesquels la commission paritaire compétente ne fonctionne pas.

Le nombre des travailleurs concernés n'est pas connu avec précision, mais certaines estimations citent le chiffre de 5 p.c. de l'ensemble des travailleurs, lesquels font ainsi l'objet d'une discrimination, sans que celle-ci puisse être justifiée d'un point de vue social.

En parallèle avec cette approche sectorielle de la problématique des 38 heures, il convient de mettre en exergue le contexte économique et social que la Belgique connaît actuellement et qui peut se résumer en deux points: d'une part, une croissance économique ralentie, d'autre part, un taux de chômage qui reste important, le nombre des travailleurs sans emploi s'étant encore fortement accru en 1991 et 1992.

En vue d'assurer une meilleure harmonisation de la durée hebdomadaire du travail pour tous les secteurs et entreprises et d'apporter un des éléments de solution au problème crucial de l'emploi qui touche tous les travailleurs de notre pays, il convient que le législateur intervienne et rende la durée hebdomadaire du travail de 38 heures applicable à toutes les entreprises.

*
* *

Ondanks het feit dat de eis van de 38 uur niet in het professioneel akkoord 1989-1990 en 1991-1992 werd opgenomen, kan vastgesteld worden dat talrijke sectoren al sinds 1987 via collectieve arbeidsovereenkomst hun wekelijkse arbeidstijd op 38 uur gebracht hebben.

Er blijft echter een aanzienlijk aantal sectoren waar de wekelijkse arbeidsduur nog meer dan 38 uur bedraagt.

Dit is het geval voor de sectoren met een belangrijk deel kleine en middelgrote ondernemingen, voor bepaalde non-profitsectoren of ook nog voor sectoren waar het paritair comité niet functioneert.

Het aantal betrokken werknemers is niet precies gekend, maar bepaalde ramingen schatten het op 5 pct. van het totale aantal werknemers, die aldus het slachtoffer zijn van een discriminatie, zonder dat deze discriminatie vanuit sociaal gezichtspunt gerechtvaardigd kan worden.

Gelijktijdig met deze sectoriële benadering van de problematiek van de 38 uur dient de klemtoon gelegd op de economische en sociale context die België op dit ogenblik kent en die in twee punten samengevat kan worden: enerzijds, een vertraagde economische groei, en anderzijds, een werkloosheidsniveau dat aanzienlijk blijft, waarbij het aantal werklozen in 1991 en 1992 nog gevoelig gestegen is.

Met het oog op een betere harmonisering van de wekelijkse arbeidsduur voor alle sectoren en ondernemingen en teneinde een element van oplossing te geven aan een cruciaal tewerkstellingsprobleem dat alle werknemers van ons land treft, is het opportuun dat de wetgever optreedt om de wekelijkse arbeidsduur van 38 uur in alle ondernemingen toepasselijk te maken.

Lydia MAXIMUS.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente proposition de loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Aux articles 19, premier alinéa, 28, § 2, et 29, § 2, de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, les mots «quarante heures» sont remplacés chaque fois par les mots «trente-huit heures».

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Dit wetsvoorstel regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 19, eerste lid, artikel 28, § 2, en artikel 29, § 2, van de arbeidswet van 16 maart 1971 worden de woorden «veertig uren» telkens vervangen door de woorden «achtendertig uren».

Lydia MAXIMUS.
Andrée DELCOURT-PÊTRE.
Eddy BOUTMANS.