

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1997-1998

8 JULI 1998

**Wetsvoorstel betreffende
de bestrafing van corruptie**

**AANVULLEND VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER FORET**

Tijdens haar vergadering van 8 juli 1998 heeft de commissie voor de Justitie de tekst die ze op 1 juli 1998 had aangenomen opnieuw onderzocht, nadat die was teruggezonden door de plenaire vergadering, alsook amendement nr. 21, door de regering ingediend na de goedkeuring van het verslag.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden: de heren Lallemand, voorzitter; Desmedt, Hotyat, mevrouw Merchiers, de heren Vandenberghe en Foret, rapporteur.
2. Plaatsvervanger: mevrouw Jeanmoye.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-107 - B.Z. 1995:

Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer Lallemand c.s.

1-107 - 1995/1996:

Nr. 2: Addendum.

1-107 - 1996/1997:

Nr. 3: Amendement.

1-107 - 1997/1998:

Nr. 4: Amendementen.

Nr. 5: Verslag.

Nr. 6: Tekst aangenomen door de commissie.

Nrs. 7 en 8: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

8 JUILLET 1998

**Proposition de loi relative à
la répression de la corruption**

**RAPPORT COMPLÉMENTAIRE
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR M. FORET**

Lors de sa réunion du 8 juillet 1998, la commission de la Justice a procédé, après renvoi par la séance plénière, à un nouvel examen du texte qu'elle avait adopté le 1^{er} juillet 1998, ainsi qu'à l'examen de l'amendement n° 21 déposé par le gouvernement après l'approbation du rapport.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs: MM. Lallemand, président; Desmedt, Hotyat, Mme Merchiers, MM. Vandenberghe et Foret, rapporteur.
2. Membre suppléant: Mme Jeanmoye.

Voir:

Documents du Sénat:

1-107 - S.E. 1995:

N° 1: Proposition de loi de M. Lallemand et consorts.

1-107 - 1995/1996:

N° 2: Addendum.

1-107 - 1996/1997:

N° 3: Amendement.

1-107 - 1997/1998:

N° 4: Amendements.

N° 5: Rapport.

N° 6: Texte adopté par la commission.

N°s 7 et 8: Amendements.

1. Amendement nr. 21 van de regering (Stuk Senaat, nr. 1-107/8)

Dit amendement luidt als volgt:

Een artikel 6bis invoegen, luidend als volgt:

« Art. 6bis. — In artikel 90ter, § 2, van het Wetboek van strafvordering, wordt een 1^obis ingevoegd, luidend als volgt:

« 1^obis de artikelen 246 tot 252 van het hetzelfde Wetboek; »

Verantwoording

De misdrijven van passieve en actieve corruptie zijn moeilijk te bewijzen met de klassieke onderzoeksmaatregelen. Vandaar dat het nuttig geacht wordt deze misdrijven toe te voegen aan de lijst van misdrijven waarvoor de onderzoeksrechter een maatregel tot interceptie van communicatie of telecommunicatie kan bevelen, zoals geregeld in de artikelen 90ter e.v. van het Wetboek van strafvordering. Ook uit de evaluatierapporten van 1995 en 1996 blijkt dat zowel magistratuur als politiediensten deze uitbreiding van de lijst van misdrijven noodzakelijk achten.

De minister benadrukt dat de bepalingen van dit ontwerp een preventieve werking moeten hebben, aangezien de georganiseerde criminaliteit vaak voor een groot deel bestaat uit een subtiel spel van beïnvloeding en omkopingsmanoeuvres.

Bovendien is het gebruik van de telefoontap krachtens het voorgestelde amendement alleen mogelijk voor publieke corruptie, die bijzonder ernstig is omdat ze de openbare orde aantast.

Een lid wijst erop dat de regering het blijkbaar niet nodig vond de publieke corruptie te vermelden in het wetsontwerp betreffende de telefoontap hoewel ze toen al strafrechtelijk kon worden vervolgd.

Verskillende leden benadrukken ook dat het af luisteren van privételecommunicatie zeker gerechtvaardigd is wanneer de corruptie plaatsvindt in het kader van de georganiseerde criminaliteit, maar niet wanneer het om alleenstaande feiten van publieke corruptie gaat. Het amendement van de regering komt hun dus te ruim voor.

Een ander spreker wil de commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer raadplegen over deze maatregel, die niet te verwaarlozen gevolgen kan hebben voor het privé-leven van de gewone burger.

Om de goedkeuring van het wetsvoorstel niet te vertragen, wordt voorgesteld de tekst van het amen-

1. L'amendement n^o 21 du gouvernement (Doc. Sénat, n^o 1-107/8)

Cet amendement est libellé comme suit:

Insérer un article 6bis, rédigé comme suit:

« Art. 6bis. — À l'article 90ter, § 2, du Code d'instruction criminelle, il est inséré un 1^obis, rédigé comme suit:

« 1^obis aux articles 246 à 252 du même Code; »

Justification

Les infractions de corruption passive et active sont difficiles à prouver par les mesures d'instruction classiques. C'est la raison pour laquelle il a été jugé utile de les rajouter à la liste des infractions pour lesquelles le juge d'instruction peut ordonner une mesure d'interception de communication ou de télécommunication, telle qu'elle est prévue aux articles 90ter et suivants du Code d'instruction criminelle. Il ressort également des rapports d'évaluation de 1995 et 1996 que tant la magistrature que les services de police estiment que cette extension de la liste des infractions est nécessaire.

Le ministre souligne que l'adoption des dispositions en projet doit avoir un effet de prévention, puisque l'on sait que la criminalité organisée s'articule bien souvent autour d'un jeu subtil d'influences et de manœuvres de corruption.

En outre, selon l'amendement proposé, le recours aux écoutes téléphoniques n'est possible que pour la corruption publique, qui revêt une gravité particulière parce qu'elle porte atteinte à l'ordre public.

Un membre fait observer que, dans le projet de loi relatif aux écoutes téléphoniques, le gouvernement n'avait pas cru nécessaire de viser la corruption publique, alors qu'il existait déjà, à ce moment, des dispositions pénales sanctionnant cette corruption.

Plusieurs membres soulignent également que, si les écoutes téléphoniques se justifient pleinement lorsque les faits de corruption se situent dans le cadre de la criminalité organisée, elles ne sauraient être envisagées à l'égard de faits individuels de corruption publique. L'amendement du gouvernement semble donc trop large.

Un autre intervenant estime nécessaire de consulter la commission pour la protection de la vie privée sur une telle disposition, qui peut avoir des conséquences non négligeables pour la vie privée des individus.

Il est dès lors suggéré, afin de ne pas retarder l'adoption de la proposition de loi, que le texte

dement eventueel in een afzonderlijk wetsontwerp op te nemen.

Naar aanleiding van deze opmerkingen wordt het amendement ingetrokken.

2. Wetgevingstechnische verbeteringen

De artikelen 3 en 4

In overeenstemming met de algemene wetgevingstechnische aanbevelingen van de Raad van State, besluit de commissie de artikelen 3 en 4 van het voorstel te verbeteren door ze in paragrafen onder te verdelen en er de inhoud van de artikelen 10 en 11 in op te nemen, zodat de artikelen van het Strafwetboek die worden gewijzigd of geschrapt door dit wetsvoorstel in hun numerieke volgorde worden behandeld.

Artikel 5

In de Nederlandse tekst van § 1 van het voorgestelde artikel 504^{ter}, worden de woorden «omkoping van niet-ambtenaren» vervangen door de woorden «private omkoping», zodat de Nederlandse en de Franse tekst overeenstemmen.

Artikel 6

In de Nederlandse tekst van het tweede lid van artikel 10^{quater}, worden de woorden «die een openbaar ambt uitoefent in België strafbaar stelt» vervangen door de woorden «die een openbaar ambt in België uitoefent, eveneens strafbaar stelt», zodat de Franse en de Nederlandse tekst overeenstemmen.

Artikelen 10 en 11

Door de verbeteringen in de artikelen 3 en 4 worden de artikelen 10 en 11 overbodig.

Stemming

De artikelen 1 en 2, 3 tot 6 (verbeterd) en 7 tot 9 worden eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

De artikelen 10 en 11 worden overbodig.

Het hele verbeterde wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

De commissie schenkt eenparig vertrouwen aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Michel FORET.

De voorzitter,

Roger LALLEMAND.

proposé par l'amendement fasse éventuellement l'objet d'un projet de loi distinct.

Compte tenu de ces considérations, l'amendement est retiré.

2. Corrections légistiques

Articles 3 et 4

Conformément aux recommandations légistiques formulées de façon générale par le Conseil d'État, la commission décide de corriger les articles 3 et 4 de la proposition en les subdivisant en paragraphes, et en y intégrant le contenu des articles 10 et 11, afin de traiter dans leur ordre numérique les articles du Code pénal modifiés ou abrogés par la proposition de loi.

Article 5

Dans le texte néerlandais du § 1^{er} de l'article 504^{ter} proposé, les mots «omkoping van niet-ambtenaren» sont remplacés par les mots «private omkoping», afin d'assurer la concordance avec le texte français.

Article 6

Dans le texte néerlandais du deuxième alinéa de l'article 10^{quater}, les mots «die een openbaar ambt uitoefent, in België strafbaar stelt» sont remplacés par les mots «die een openbaar ambt in België uitoefent, eveneens strafbaar stelt», afin d'assurer la concordance avec le texte français.

Articles 10 et 11

Par suite des corrections apportées aux articles 3 et 4, les articles 10 et 11 deviennent sans objet.

Vote

Les articles 1 et 2, 3 à 6 (corrigés) et 7 à 9 ont été adoptés à l'unanimité des 8 membres présents.

Les articles 10 et 11 deviennent sans objet.

L'ensemble de la proposition de loi corrigée a été adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

À la même unanimité, confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Michel FORET.

Le président,

Roger LALLEMAND.