

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1995-1996

18 OKTOBER 1995

Wetsvoorstel strekkende tot de verbetering van de situatie van slachtoffers van gewelddelicten, inzonderheid van seksueel geweld

(Ingediend door de heer Boutmans en mevrouw Dardenne)

TOELICHTING

Het Fonds tot hulp aan de slachtoffers van opzettelijke gewelddaden is opgericht bij de wet van 1 augustus 1985. De bedoeling van dit voorstel is niet het vergoedingsstelsel grondig te herzien, maar wel twee belangrijke verbeteringen aan te brengen: één die alle slachtoffers van gewelddaden ten goede zal komen, één die de slachtoffers van seksueel geweld een mogelijkheid tot vergoeding toekent.

Het voorstel beoogt de slachtoffers van verkrachting e.d. eveneens het recht te geven een beroep te doen op het Fonds — ook als ze geen inkomensverlies lijden — en verder de verjaringstermijn te verlengen.

Er is geen budgettaire weerslag te verwachten: het Fonds bedruipt zichzelf en de bijkomende aanvragen zullen beperkt zijn.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Door deze wijziging worden aanranding van de eerbaarheid met geweld of bedreiging, en verkrachting, eveneens vatbaar verklaard voor het verlenen van de hulp, zelfs als zij geen lichamelijk letsel of «nadeel voor de gezondheid» hebben veroorzaakt.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1995-1996

18 OCTOBRE 1995

Proposition de loi tendant à améliorer la situation des victimes de violences, et particulièrement de violences sexuelles

(Déposée par M. Boutmans et Mme Dardenne)

DÉVELOPPEMENTS

Le Fonds pour l'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence a été institué par la loi du 1^{er} août 1985. L'objectif de la proposition qui vous est soumise n'est pas de revoir en profondeur le régime des indemnités, mais bien d'apporter deux améliorations importantes: la première profitera à toutes les victimes d'actes de violence, tandis que la deuxième permettra aux victimes de violences sexuelles d'être indemnisées.

La présente proposition vise tant à habiliter les victimes de viol, etc., à faire appel au fonds — même si elles ne subissent aucune perte de revenus — qu'à prolonger le délai de prescription.

Il ne faut pas craindre de répercussions budgétaires: le fonds s'autofinance et les demandes supplémentaires seront limitées.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Grâce à cette modification, l'attentat à la pudeur, commis avec violence ou menaces, et le viol peuvent également donner lieu à l'octroi de l'aide, même s'ils n'ont pas provoqué d'atteintes au corps ou à la santé.

Artikel 3

De schade, die vergoed kan worden, is bij seksueel geweld dus niet alleen de strikt materiële of medische schade, maar ook psychisch letsel, kosten van opvang en begeleiding, enz. Juist daaraan bestaat voor vrouwen, die aangerand zijn, grote behoefte. (Waarmee niet gezegd is dat de wet alleen op vrouwen toepasselijk zou zijn.)

Vanzelfsprekend oordeelt de vergoedingscommissie altijd «naar billijkheid», rekening houdend met de thans in de wet vastgelegde criteria. Daar wijzigt het voorstel niets aan.

Artikel 4

De verjaringstermijn is thans één jaar «te rekenen, naargelang het geval, ofwel van de dag waarop bij een in kracht van gewijsde gegane beslissing uitspraak is gedaan over de strafvordering, ofwel vanaf de beslissing van het onderzoeksgerecht.»

De praktijk toont aan dat deze termijn erg kort is:

1^o omdat de beslissing op burgerlijk gebied soms veel later wordt genomen dan de beslissing op strafrechtelijk gebied (soms na expertises, soms ook wordt alleen beroep aangetekend op burgerlijk gebied, enz.);

2^o omdat de solvabiliteit van de veroordeelde vaak moeilijk te beoordelen is. Soms zit hij in de gevangenis, en weet men niet of hij na zijn vrijlating weer werk zal vinden, soms betaalt hij de schuld gedurende een aantal maanden af, maar staakt hij de betalingen na enige tijd (en dan kan de termijn al verstreken zijn);

3^o ook de toestand van de verzoeker kan lange tijd onzeker blijven (waar hij de hulp oorspronkelijk niet nodig achtte kan hij intussen in een moeilijke gezinssituatie zijn beland, werkloos zijn geworden, enz.).

In het licht van de wet van 13 april 1995 zal voor personen die als kind slachtoffer zijn geweest van een seksueel misdrijf, een nieuwe mogelijkheid geboden worden om, na hun meerderjarigheid, zo nodig hulp en bijstand te verkrijgen als de dader niet solvabel is. De strafvordering kan immers nog na de meerderjarigheid worden ingesteld. Dit ligt zeker in het verlengde van de doelstellingen van die wet.

Er is ook geen goede reden om zo'n korte termijn te stellen: misbruik valt niet te vrezen, de commissie oordeelt steeds van geval tot geval, naar billijkheid.

Article 3

Dans les cas de violences sexuelles, les dommages qui peuvent être réparés ne sont donc pas seulement et strictement les dommages matériels ou médicaux, mais également le traumatisme psychique, les frais d'accueil et d'assistance, etc., ce dont les femmes ayant subi une atteinte ont précisément grand besoin (ce qui ne veut pas dire que la loi ne s'appliquerait qu'aux femmes).

Il est évident que la commission pour l'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence juge toujours «en équité», en tenant compte des critères fixés actuellement dans la loi. La présente proposition ne modifie cela en rien.

Article 4

Actuellement, le délai de prescription est d'un an «à compter, selon le cas, soit du jour où il aura été statué sur l'action publique par une décision passée en force de chose jugée, soit de la décision de la juridiction d'instruction».

La pratique montre que ce délai est très court:

1^o parce que la décision au civil est parfois prise bien après la décision au pénal (parfois après des expertises, parfois on se contente d'interjeter appel au civil, etc.);

2^o parce qu'il est souvent difficile d'apprécier la solvabilité du condamné. Parfois, il est en prison, et on ne sait pas s'il retrouvera du travail après sa mise en liberté, parfois il rembourse sa dette pendant quelques mois, mais cesse les paiements après un certain temps (et, dans ce cas, le délai peut déjà être expiré);

3^o parce que la situation du demandeur peut également rester incertaine pendant longtemps (alors qu'à l'origine il estimait l'aide inutile, il peut entre-temps se trouver dans une situation familiale difficile, être devenu chômeur, etc.).

À la lumière de la loi du 13 avril 1995, on créera une nouvelle disposition qui permettra aux personnes ayant été victimes d'un délit sexuel pendant leur enfance de recevoir, si c'est nécessaire, après leur majorité, une aide et une assistance au cas où l'auteur ne serait pas solvable. En effet, l'action publique peut encore être intentée une fois la majorité atteinte. Cette disposition se situe assurément dans le prolongement des objectifs de la loi précitée.

Il n'y a pas davantage de bonne raison de fixer un délai aussi bref: aucun abus n'est à craindre, puisque la commission juge toujours au cas par cas, en équité.

Artikel 5

Het lijkt verantwoord de nieuwe verjaringstermijn ook toe te passen voor reeds toegebrachte schade.

Eddy BOUTMANS.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

De aanhef van artikel 31, § 1, eerste lid, van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen wordt vervangen als volgt:

«Wie ernstig lichamelijk letsel of nadeel voor zijn gezondheid heeft ondervonden als rechtstreeks gevolg van een opzettelijke gewelddaad in België gepleegd, of wie in België slachtoffer is geweest van een van de misdrijven bedoeld in de artikelen 373 tot 377 van het Strafwetboek, kan een hulp aanvragen en wel onder de volgende voorwaarden:»

Art. 3

Artikel 32, § 2, van dezelfde wet wordt aangevuld met een tweede zin, luidende :

«Ingeval van aanranding van de eerbaarheid of verkrachting komt ook psychisch lijden in aanmerking voor hulp, evenals de kosten voor maatschappelijke, medische of psychische begeleiding of nazorg.»

Art. 4

In artikel 34, § 3, van dezelfde wet worden de woorden «een jaar» vervangen door de woorden «vijf jaar».

Art. 5

Deze wet is van toepassing vanaf haar inwerkingtreding op alle gevallen, waarvoor de bij artikel 4 bepaalde verjaringstermijn nog niet verstreken is.

Reeds ingediende verzoeken, waarop nog geen beslissing is gewezen, kunnen uitgebreid of gewijzigd

Article 5

Il semble justifié d'appliquer également le nouveau délai de prescription aux dommages déjà causés.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Le début de l'article 31, § 1^{er}, premier alinéa, de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres est remplacé par la disposition suivante:

«La personne qui a subi de graves atteintes au corps ou à la santé résultant directement de faits constitutifs d'un acte intentionnel de violence commis en Belgique, ou qui a été victime en Belgique d'une des infractions visées aux articles 373 à 377 du Code pénal, peut demander une aide aux conditions suivantes:»

Art. 3

L'article 32, § 2, de la même loi est complété par une deuxième phrase, libellée comme suit:

«En cas d'attentat à la pudeur ou de viol, les souffrances psychiques entrent également en ligne de compte pour l'octroi d'une aide, ainsi que les frais d'assistance ou de traitement ultérieur de nature sociale, médicale ou psychologique.»

Art. 4

À l'article 34, § 3, de la même loi, les mots «d'un an» sont remplacés par les mots «de cinq ans».

Art. 5

La présente loi est applicable, à partir de son entrée en vigueur, à tous les cas pour lesquels le délai de prescription visé à l'article 4 n'est pas encore expiré.

Les demandes déjà introduites pour lesquelles aucune décision n'a encore été prise peuvent être

worden, teneinde de bepalingen van deze wet aan te wenden. De verzoeker of zijn advocaat dient de wijziging in per aangetekende brief, gericht aan de commissie; zij vermelden daarin de reeds aanhangig gemaakte zaak.

Indien de commissie een eerder verzoek heeft afgewezen, omdat het verjaard was of omdat de gevraagde hulp niet voldeed aan de restrictieve bepalingen van artikel 31 of 32, of indien afstand van het verzoek werd gedaan om die reden, kan een nieuw verzoek worden ingediend, met inachtneming van artikel 34, §§ 1 tot 3, voor zover dit nieuwe verzoek gedaan wordt binnen de termijn bepaald in artikel 4 van deze wet, en voor zover de hulp, volgens de nieuwe tekst van de artikelen 31 en 34 wel kan worden toegekend.

Eddy BOUTMANS.
Martine DARDENNE.

étouffées ou modifiées par le demandeur afin d'invoquer les dispositions de la présente loi. Le demandeur ou son avocat introduit la demande modifiée, par lettre recommandée adressée à la commission; il y mentionne l'affaire pendante.

Si la commission a rejeté une demande précédente, parce qu'elle était prescrite ou que l'aide demandée ne satisfaisait pas aux dispositions restrictives des articles 31 ou 32, ou si l'on s'est désisté de la demande pour cette raison, l'on peut introduire une demande nouvelle en se conformant à l'article 34, §§ 1^{er} à 3, pour autant que cette demande nouvelle est faite dans les délais prévus à l'article 4 de la présente loi et que l'aide peut être accordée en vertu du texte nouveau des articles 31 et 34.