

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1995-1996

18 DECEMBER 1995

Wetsontwerp houdende maatregelen tot uitvoering van het meerjarenplan voor werkgelegenheid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **DESTEXHE**

A. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEIDBELASTMET HET BELEIDVANGELIJKE KANSEN VOOR MANNEN EN VROUWEN

De bepalingen van dit wetsontwerp passen in het kader van het globaal plan dat door de vorige Regering werd uitgewerkt en dat gericht was op:

- de verlaging van de arbeidskosten;
- het voeren van een doelgroepenbeleid;
- de bevordering van de arbeidsherverdeling;

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: mevr. Maximus, voorzitter, de heer Buelens, mevr. Cantillon, de heren Charlier, Coene, de dames Delcourt-Pêtre, Merchiers, Nelis-Van Liedekerke, de heren Olivier, Poty, Santkin, mevr. Thijs en de heer Destexhe, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de heren Devolder, D'Hooghe en Mahoux.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-189 - 1995/1996:

- Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
- Nr. 2: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1995-1996

18 DÉCEMBRE 1995

Projet de loi portant des mesures visant à exécuter le plan pluriannuel pour l'emploi

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR M. **DESTEXHE**

A. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL CHARGÉE DE LA POLITIQUE D'ÉGALITÉ DES CHANCES ENTRE HOMMES ET FEMMES

Les dispositions du projet de loi qui vous est soumis ont leur place dans le plan global élaboré par le Gouvernement précédent et qui était axé sur:

- la réduction du coût du travail;
- une politique des groupes cibles;
- la promotion de la redistribution du travail;

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: Mme Maximus, président, M. Buelens, Mme Cantillon, MM. Charlier, Coene, Mmes Delcourt-Pêtre, Merchiers, Nelis-Van Liedekerke, MM. Olivier, Poty, Santkin, Mme Thijs et M. Destexhe, rapporteur.
2. Membres suppléants: MM. Devolder, D'Hooghe et Mahoux.

Voir:

Documents du Sénat:

1-189 - 1995/1996:

- N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.
- N° 2: Amendements.

- de begeleiding van werklozen;
- de ontwikkeling van nieuwe arbeidsmarkten.

De budgettaire kosten van dit beleid bedragen 53,3 miljard of 7 pct. van het totale bedrag van de sociale-zekerheidsbijdragen betaald door de bedrijven.

De maatregelen hebben volgens het Planbureau 11 800 voltijdse banen opgeleverd; wanneer men de deeltijdarbeid eveneens in aanmerking neemt, komt men volgens de minister op een totaal van 18 000 banen. De minister is overigens overtuigd dat de maatregelen op termijn nog tot een beter resultaat zullen leiden.

Het ter bespreking liggende wetsontwerp voorziet in de voortzetting van de bestaande maatregelen en bevat bovendien een reeks nieuwe voorstellen.

1. Verlaging van de arbeidskosten

De vermindering van de patronale R.S.Z.-bijdrage voor niet-geschoolde werknemers geldt zowel voor de reeds werkende als voor de nieuw aangeworven werknemers.

Tot nu toe werd een vermindering toegekend van 50 tot 10 pct., afhankelijk van het betaalde loon. Het maximum loon was bepaald op 52 000 frank. De loonvork wordt nu uitgebreid tot 60 700 frank. Daardoor zullen 750 000 werknemers onder deze maatregel vallen.

Als gevolg van amendering in de Kamer van volksvertegenwoordigers kan het toegekende voordeel voor de social-profitsector bij koninklijk besluit worden vergroot. Voorwaarde is dat bijkomende arbeidsplaatsen worden gecreëerd.

2. Herverdeling van de arbeid

— *Bedrijfsplannen tot herverdeling van de arbeid*

De R.S.Z.-bijdragevermindering ten belope van 150 000 frank per jaar voor de nieuw aangeworvenen wordt verleend voor 3 jaar, ook wanneer de aanwerving in 1996 of 1997 geschiedt.

— *Loopbaanonderbreking*

Er is een stagnatie in de loopbaanonderbreking. In de openbare sector, waar een recht op loopbaanonderbreking is, is het plafond blijkbaar bereikt.

Aan de sociale partners zal worden gevraagd te onderhandelen over de toekenning van een recht op loopbaanonderbreking in de privé-sector.

Van de andere kant wordt het stelsel in de openbare sector uitgebreid: vanaf 1996 zal een onderbreking van 6 jaar mogelijk zijn.

- l'aide aux chômeurs;
- le développement de nouveaux marchés du travail.

Le coût budgétaire de cette politique s'élève à 53,3 milliards de francs, soit 7 p.c. du montant global des cotisations sociales payées par les entreprises.

D'après le Bureau du plan, les mesures qui figuraient dans le plan global ont permis de créer 11 800 emplois à temps plein; si l'on tient également compte du travail à temps partiel, l'on atteint, d'après la ministre, un total de 18 000 emplois. La ministre est d'ailleurs convaincue qu'à terme, les mesures donneront des résultats encore meilleurs.

Le projet de loi à l'examen prévoit que les mesures actuelles restent applicables et comporte en outre toute une série de nouvelles propositions.

1. Réduction du coût du travail

La réduction des cotisations patronales de sécurité sociale pour les travailleurs non qualifiés s'applique tant aux travailleurs déjà employés qu'aux travailleurs nouvellement engagés.

On accordait jusqu'à présent une réduction de 50 à 10 p.c., en fonction du salaire payé. Le salaire maximum était fixé à 52 000 francs. On élargit actuellement la fourchette des salaires à 60 700 francs. De ce fait, cette mesure concernera 750 000 travailleurs.

À la suite d'amendements déposés à la Chambre des représentants, l'avantage octroyé pour le secteur non marchand peut être augmenté par arrêté royal, à la condition que soient créés des emplois supplémentaires.

2. Redistribution du travail

— *Les plans d'entreprise de redistribution du travail*

La réduction des cotisations O.N.S.S. à concurrence de 150 000 francs par an par engagement supplémentaire est octroyée pour trois ans, même si l'engagement a lieu en 1996 ou en 1997.

— *Interruption de carrière*

On constate une stagnation dans l'évolution du nombre d'interruptions de carrière. Dans le secteur public, où l'interruption de carrière constitue un droit, l'on a manifestement atteint un plafond.

Les interlocuteurs sociaux sont invités à négocier au sujet de l'octroi d'un droit d'interruption de carrière dans le secteur privé.

D'autre part, le système est élargi pour ce qui est du secteur public: à partir de 1996, il sera possible de bénéficier de l'interruption de carrière pendant 6 ans.

— *Deeltijdarbeid*

Ook hierover zullen de sociale partners onderhandelen.

Inmiddels stelt de Regering voor dat degenen die een deeltijdse loopbaanonderbreking hebben genomen, wanneer zij hun werk opnieuw opnemen, verder deeltijds mogen blijven werken (halftijdse, 3/4de- of 4/5de-regeling).

Na de loopbaanonderbreking wordt er dus een recht op deeltijdarbeid ingevoerd. De Regering volgt hier niet het standpunt van de werkgevers als zou de organisatie van het werk onmogelijk zijn.

— *Halftijds brugpensioen*

Er wordt een halftijds brugpensioen ingevoerd op de leeftijd van 55 jaar. Voorlopig is de leeftijdsgrens voor het voltijds brugpensioen eveneens op 55 jaar bepaald. Vanaf 1 januari 1997 wordt die grens 58 jaar.

Het halftijds brugpensioen blijft evenwel bepaald op 55 jaar. Het ontwerp stimuleert eveneens de vervanging van een halftijds bruggepensioneerde.

3. Doelgroepenbeleid

— *Jongeren*

Ieder jaar komen er ongeveer 110 000 jongeren op de arbeidsmarkt; daarvan komen er ongeveer 32 000 in het stelsel van de wachttuitkeringen terecht. Dat betekent dat 70 pct. van de afgestudeerden werk vindt.

Uit onderzoek blijkt dat een aantal bedrijven zijn stageverplichting niet nakomt — er zijn 13 000 stagiairs in plaats van normaal 37 000.

Aan de bedrijven zal de verplichting worden opgelegd te melden hoeveel stagiairs zij normaal zouden moeten aannemen. Voor de helft daarvan wordt een ander statuut in het leven geroepen, nl. het eerste-werkervaringscontract (E.W.E.-contract). Dit statuut houdt in: de aanwerving van een halftijdse arbeidskracht voor een niet-verlengbare periode van 6 maanden. De betrokken werknemer blijft nog 6 000 frank wachttuitkering ontvangen, hetgeen een evenredige kostenverlaging voor de werkgever betekent.

— *Langdurig werklozen*

De bestaande stimuli worden verlengd.

— *Oudere werklozen*

Bij de aanwerving van een werkloze van meer van 50 jaar wordt een in de tijd onbeperkte vermindering van de sociale-zekerheidsbijdrage verleend.

— *Travail à temps partiel*

Les interlocuteurs sociaux négocieront également à ce sujet.

Entre-temps, le Gouvernement propose que ceux qui bénéficient d'une interruption de carrière à temps partiel puissent continuer à travailler à temps partiel lorsqu'ils reprennent leur activité (mi-temps, régime des 3/4 ou des 4/5).

L'on instaure donc un droit au travail à temps partiel après l'interruption de carrière. En cette matière, le Gouvernement ne partage pas le point de vue des employeurs, qui allèguent que l'organisation du travail deviendrait impossible.

— *Prépension à mi-temps*

Un régime de prépension à mi-temps est instauré à partir de l'âge de 55 ans. Pour le moment, l'âge auquel on peut bénéficier d'une prépension à temps plein est également fixé à 55 ans. À partir du 1^{er} janvier 1997, cette limite sera relevée à 58 ans.

La prépension à mi-temps continue cependant à être possible à partir de 55 ans. Le projet comporte également des stimulants visant à remplacer un prépensionné à mi-temps.

3. Politique des groupes cibles

— *Les jeunes*

Chaque année, quelques 110 000 jeunes s'ajoutent sur le marché du travail; de ceux-ci, quelque 32 000 accèdent aux allocations d'attente. Cela signifie que 70 p.c. des jeunes diplômés trouvent du travail.

Il ressort de certaines enquêtes qu'un certain nombre d'entreprises ne remplissent pas leur obligation d'organisation de stages — il n'y a que 13 000 stagiaires au lieu des 37 000 normalement attendus.

L'on obligera les entreprises à communiquer combien de stagiaires elles devraient normalement engager. Pour la moitié d'entre eux, on crée un autre statut, à savoir le contrat de la première expérience professionnelle (contrat P.E.P.). Cela signifie que l'on engage un travailleur à mi-temps pour une période non renouvelable de six mois. Le travailleur concerné continue à toucher une allocation d'attente de 6 000 francs, ce qui signifie pour l'employeur une réduction proportionnelle des coûts.

— *Chômeurs de longue durée*

Les mesures de stimulation existantes restent en vigueur.

— *Chômeurs âgés*

L'on octroie une réduction permanente de cotisations sociales à l'occasion du recrutement d'un chômeur de plus de 50 ans.

— *Gerechtigden op het bestaansminimum*

Deze personen komen in aanmerking voor praktisch alle tewerkstellingsprogramma's.

4. Hoge Raad voor de Werkgelegenheid

Deze Raad, waarin de sociale partners geen zitting zullen hebben, zal adviezen verstrekken over de resultaten van de tewerkstellingsmaatregelen, de evolutie van de werkgelegenheid, enz.

5. Sociale balans

De bedrijven zullen, naast hun financiële, voortaan ook een sociale balans moeten overleggen bij de Nationale Bank. Doel is te weten te komen welke effecten de verleende voordelen hebben gehad op het vlak van de werkgelegenheid, het verbeteren van het concurrentievermogen of nog het in stand houden van het bedrijf.

B. ALGEMENE BESPREKING

Een commissielid wil weten hoe de werkgevers geïnformeerd zullen worden over deze wet. Zal het ministerie geval per geval inlichtingen verstrekken telkens wanneer een maatregel in werking treedt of bestaat er een duidelijk en samenvattend document waarin alle maatregelen zijn opgenomen?

Een ander lid stelt vast dat, met betrekking tot de jongerenstages, voor de werkgevers een meldingsplicht wordt ingevoerd. Zij worden derhalve andermaal belast met bijkomende administratieve verplichtingen, die naar alle waarschijnlijkheid gepaard zullen gaan met een verstrenging en verzwaring van de controles en misschien zelfs met een uitbreiding van de controlediensten.

Men kan zich de vraag stellen of dit de beste methode is om de werkgelegenheid te bevorderen.

Het lid vraagt zich overigens af of deze maatregelen echt noodzakelijk zijn. Men mag er immers van uitgaan dat een groot aantal van de betrokken jongeren na een paar maanden ook op eigen kracht werk zal vinden.

Een derde spreekster wenst te vernemen welk bedrag aan loonkostenvermindering de maatregelen in deze wet vertegenwoordigen.

Een lid stelt vast dat het wetsontwerp de bekrachtiging bevat van het koninklijk besluit van 28 maart 1995 dat voorziet in maatregelen betreffende de beheersing van de uitgaven in het stelsel van het betaald educatief verlof.

Zij onderstreept dat de bepalingen van dat koninklijk besluit betrekking hebben op opleidingen van lange duur, terwijl het tekort veroorzaakt door het betaald educatief verlof vooral terug te vinden is in de sector van de kortlopende opleidingen.

— *Bénéficiaires du minimum de moyens d'existence*

Ces personnes peuvent bénéficier de quasi tous les programmes d'emploi.

4. Conseil supérieur de l'emploi

Ce Conseil, au sein duquel les interlocuteurs sociaux ne siégeront pas, donnera des avis concernant les résultats des mesures en faveur de l'emploi, l'évolution de l'emploi, etc.

5. Le bilan social

En plus de leur bilan financier, les entreprises devront désormais introduire également un bilan social à la Banque nationale. L'objectif de cette mesure est de savoir quels sont les effets des avantages octroyés en ce qui concerne l'emploi, l'amélioration de la compétitivité ou le maintien de l'entreprise.

B. DISCUSSION GÉNÉRALE

Un commissaire souhaite savoir comment les employeurs seront informés de cette loi. Le département donnera-t-il des renseignements cas par cas, chaque fois qu'une mesure entrera en vigueur ou existe-t-il un document clair et synthétique reprenant toutes les mesures?

Un autre membre constate qu'en ce qui concerne les stages des jeunes, on instaure pour les employeurs l'obligation de les signaler. Ils sont donc une nouvelle fois chargés d'obligations administratives supplémentaires, qui s'accompagneront, selon toute vraisemblance, d'une intensification et d'un renforcement des contrôles, voire d'une extension des services de contrôle.

On peut se demander si c'est là la meilleure méthode pour favoriser l'emploi.

L'intervenant se demande du reste si ces mesures sont vraiment nécessaires. En effet, on peut supposer qu'une grande partie des jeunes concernés trouveront du travail de leur propre initiative après quelques mois.

Une troisième intervenant souhaite savoir à quel montant correspond la réduction des coûts salariaux qu'engendreront les mesures prévues par la loi à l'examen.

Une intervenante constate que le projet de loi confirme l'arrêté royal du 28 mars 1995 portant des mesures relatives à la gestion des dépenses dans le régime du congé-éducation payé.

Elle souligne que les dispositions de cet arrêté royal portent sur les formations de longue durée tandis que le déficit engendré par le congé-éducation payé s'est surtout situé dans le secteur des formations de courte durée.

Zij voegt eraan toe dat het koninklijk besluit de instellingen straft die weliswaar geen universitaire instellingen zijn maar toch diploma's afgeven die erkend of medeondertekend worden door een Belgische universiteit.

Voor die onderwijscentra wordt het maximum aantal uren van het betaald educatief verlof die aan de werknemer worden toegekend, verminderd van 180 tot 120.

De minister antwoordt dat in de loop van 1996 wel degelijk een informatiecampagne zal worden opgezet om de voorliggende maatregelen kenbaar te maken. Deze campagne zal een dubbel karakter hebben.

Het departement van Tewerkstelling en Arbeid zal zich via televisiespots en folders tot het grote publiek richten. Daarbij zullen de maatregelen, eventueel gegroepeerd per soort, op een eenvoudige wijze kenbaar worden gemaakt.

De R.S.Z. daarentegen zal meer technische informatie verstrekken, die bestemd is voor de werkgevers.

Voor deze campagnes is een afzonderlijk budget vastgesteld.

Wat de jongerenstages betreft, onderstreept de minister dat de verplichtingen ter zake van de werkgevers niet worden verzwaaard tegenover het huidige systeem.

De controles op het naleven van het 3 pct. quatum behoren tot de normale opdrachten van de arbeidsinspectie, die hiervoor niet wordt versterkt. Het invoeren van de meldingsplicht zal deze controles overigens voor een groot deel overbodig maken.

De minister wijst erop dat het hier voorgestelde systeem voor de ondernemingen financieel heel wat interessanter is dan de huidige toestand. De helft van de 3 pct. stagebetrekkingen wordt in de toekomst ingenomen door jongeren die een eerste werkervaring (E.W.E.) opdoen en die voor de onderneming veel goedkoper zijn dan stagiairs.

Op een vraag terzake antwoordt de minister dat de regeling van toepassing is in alle ondernemingen met meer dan 50 werknemers, maar ook kleinere bedrijven mogen in het systeem treden en van de financiële voordelen gebruik maken.

Wat de kostprijs van de maatregelen betreft, verklaart de minister dat de vermindering van de sociale lasten voor de lage lonen wordt geraamd op een meeruitgave van 4 miljard frank bovenop de huidige 7 miljard frank. Dit bedrag moet worden gecompenseerd langs fiscale of parafiscale weg. De maatregel moet dan ook uiterlijk op 1 april 1996 ingaan.

De andere maatregelen vormen een nuloperatie en vergen derhalve geen extra uitgaven. Halftijdse brug-

Elle ajoute que l'arrêté royal pénalise les institutions qui, sans être universitaires, délivrent des diplômes reconnus ou contre-signés par une université belge.

Pour ces centres d'éducation, le nombre maximum d'heures prises en compte pour déterminer le quota du congé-éducation payé accordé au travailleur est réduit de 180 à 120.

La ministre répond qu'une campagne d'information sera bel et bien mise sur pied dans le courant de l'année 1996 en vue de faire connaître les mesures proposées. Cette campagne revêtira un double caractère.

Le département de l'Emploi et du Travail s'adressera au grand public par le biais de spots télévisés et de dépliants. Les mesures, éventuellement groupées par type, y seront expliquées de manière simple.

L'O.N.S.S., par contre, fournira des informations plus techniques destinées aux employeurs.

Un budget distinct a été arrêté pour financer ces campagnes.

En ce qui concerne les stages des jeunes, la ministre souligne que les obligations à charge des employeurs ne constitueront pas un alourdissement par rapport au système actuel.

Les contrôles du respect du quota de 3 p.c. de stagiaires font partie des missions normales de l'inspection du travail, qui ne sera pas renforcée à cet effet. Du reste, l'instauration de l'obligation de fournir les chiffres exacts en la matière rendra ces contrôles en grande partie superflus.

La ministre souligne que le système proposé est financièrement beaucoup plus intéressant pour les entreprises que le système actuel. La moitié des 3 p.c. d'emplois de stagiaires seront occupés, à l'avenir, par des jeunes dont ce sera la première expérience professionnelle et qui seront beaucoup moins coûteux pour l'entreprise que des stagiaires.

La ministre répond à une question qui lui est posée à ce sujet que la réglementation est applicable dans toutes les entreprises qui comptent plus de 50 travailleurs, mais que les entreprises plus petites peuvent également adhérer au système et bénéficier des avantages financiers prévus.

En ce qui concerne le coût des mesures, la ministre déclare que la réduction des charges sociales pour les bas salaires correspond, selon les estimations, à une dépense supplémentaire de 4 milliards de francs, en plus des 7 milliards actuellement. Ce montant doit être compensé sur le plan fiscal ou parafiscal. Quoiqu'il en soit, la mesure doit entrer en vigueur au plus tard le 1^{er} avril 1996.

Les autres mesures constituent une opération blanche et n'entraînent dès lors aucune dépense supplé-

gepensioneerden en loopbaanonderbrekers moeten vervangen worden door werklozen. De bedragen die naar de *social-profit*sector gaan, moeten volledig worden omgezet in arbeidsplaatsen. Ook de regionale overheden hebben hier een inbreng.

De minister zegt tenslotte dat zij zich goed bewust is van de problemen inzake het betaald educatief verlof. Het koninklijk besluit van 28 maart 1995 heeft aanleiding gegeven tot klachten van tal van instellingen, die elk met hun eigen moeilijkheden te kampen hebben.

Zij onderstreept evenwel dat het onmogelijk is terug te komen op de beslissingen in dit verband. De sector kampt met een tekort van 4 miljard frank dat moet worden weggewerkt.

Het koninklijk besluit heeft overigens alleen betrekking op de erkenning van het aantal uren opleiding die gelijk worden gesteld met werkuren.

Een werknemer die 120 uren les volgt en hiervoor vergoed wordt door de werkgever en de overheid, kan hieraan nog altijd 60 uren toevoegen om zijn 180 uren rond te maken.

Een lid repliceert hierop dat de Regering het deeltijds werken en de loopbaanonderbreking aanmoedigt, maar dat voor deze categorieën werknemers helemaal geen betaald educatief verlof mogelijk is.

Dat verlof is een prerogatief van de voltijdse werknemers, maar ook voor hen worden de mogelijkheden ter zake ingeperkt.

Zij onderstreept hierbij dat het recht op bijscholing en vorming, evenzeer als het recht op arbeid deel uitmaakt van het burgerschap. De overheid mag haar plichten ter zake niet ontlopen.

De minister antwoordt dat niemand het recht op vorming wordt ontnomen. Wel wordt het aantal uren, integraal vergoed als arbeidstijd door de werkgever en de overheid, beperkt tot 120 voor bepaalde instellingen.

Zij merkt op dat de sector niet alleen met een groot deficit te kampen heeft, maar dat het hier bovendien gaat om een moeilijk beheersbaar budget. Men kan nooit op voorhand weten hoeveel ondernemingen in het systeem zullen stappen.

Een lid merkt op dat er voor sommige instellingen in elk geval een probleem bestaat. In artikel 2, § 5, van het koninklijk besluit wordt het aantal uren dat in aanmerking komt voor de universiteiten of de met de universiteiten gelijkgestelde instellingen vastgesteld op 180.

Voor andere instellingen, die eigenlijk cursussen geven van hetzelfde niveau, is het maximum aantal uren vastgesteld op 120.

mentaire. Les travailleurs qui prennent leur pré-pension à mi-temps ou qui interrompent leur carrière doivent être remplacés par des chômeurs. Les montants destinés au secteur non marchand doivent être convertis intégralement en emplois. Il faut que les autorités régionales apportent, elles aussi, leur pierre à l'édifice.

La ministre conclut en disant qu'elle est bien consciente des problèmes relatifs au congé-éducation payé. L'arrêté royal du 28 mars 1995 a donné lieu à des plaintes émanant de bon nombre d'organismes, qui sont tous confrontés à leurs difficultés propres.

Elle souligne toutefois qu'il est impossible de revenir sur les décisions prises à ce propos. Le secteur doit faire face à un déficit de 4 milliards de francs, qu'il faut éponger.

Du reste, l'arrêté royal porte uniquement sur la reconnaissance du nombre d'heures de formation assimilées à des heures de travail.

Un travailleur qui suit 120 heures de cours et qui reçoit en contrepartie une rémunération à charge de l'employeur et des pouvoirs publics peut toujours y ajouter lui-même 60 heures pour atteindre le total de 180 heures.

Une commissaire réplique que le Gouvernement encourage le travail à temps partiel et l'interruption de carrière, mais qu'aucun congé-éducation payé n'est possible pour ces catégories de travailleurs.

C'est une prérogative des travailleurs à temps plein mais, même pour ceux-ci, les possibilités sont réduites.

Elle souligne à ce propos que le droit au recyclage et à la formation fait partie des droits du citoyen, au même titre que le droit au travail. Les autorités ne peuvent pas se soustraire à leurs obligations en la matière.

La ministre répond que personne n'est privé du droit à la formation. Certes, le nombre des heures rémunérées intégralement comme heures de travail par l'employeur et les pouvoirs publics est limité à 120 pour certains organismes.

Elle fait observer que non seulement le secteur doit faire face à un déficit considérable, mais qu'en outre, il s'agit en l'espèce d'un budget difficile à maîtriser. L'on ne sait jamais d'avance combien d'entreprises adhéreront au système.

Une commissaire fait remarquer qu'il y a de toute façon un problème pour certaines institutions. L'article 2, § 5, de l'arrêté royal fixe à 180 le nombre d'heures prises en compte pour les universités ou les établissements assimilés aux universités.

Pour d'autres établissements, qui au fond donnent des cours de même niveau, le nombre maximum d'heures est fixé à 120.

Spreker vraagt of de minister zich kan scharen achter een interpretatie van artikel 2, § 5, waarin de opleidingen die leiden tot een diploma afgegeven door een universiteit en die welke afgegeven worden door een andere instelling maar erkend en medeondertekend worden door een universiteit, op gelijke voet worden geplaatst.

De minister zegt dat zij het probleem opnieuw zal onderzoeken en een schriftelijk antwoord zal geven.

Een lid merkt op dat hoofdstuk IX betreffende de sociale balans van toepassing is op elke onderneming die bij de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen onderworpen is aan de publikatieverplichting. Om welke ondernemingen gaat het juist?

Hij merkt op dat sommige maatregelen ten gunste van de jongeren na zes maanden een einde nemen. Wordt het probleem hierdoor niet verplaatst in plaats van opgelost?

De minister antwoordt dat alle vennootschappen, dus niet de V.Z.W.'s en de natuurlijke personen, verplicht zullen zijn een sociale balans op te maken. De grootte van de onderneming of het aantal werknemers speelt hierbij geen rol.

Wat de maatregelen voor jonge werklozen betreft, verklaart zij dat die erop gericht zijn de betrokkenen een eerste werkervaring te geven die zij anders niet zouden hebben gehad.

Zij krijgen ook een kans om zich te bewijzen. Na de stageperiode kan de werkgever, zoals ook bij andere tijdelijke contracten, al dan niet beslissen de betrokkenen in vaste dienst te nemen.

Een lid brengt in herinnering dat in de beleidsverklaring van de Regering te lezen stond dat voor de deeltijdse leerlingen een bijzondere maatregel zou worden genomen opdat zij in het kader van de alternerende opleiding aanspraak kunnen maken op het interprofessioneel akkoord.

Zij vraagt of er in 1996 een specifiek bedrag zal worden uitgetrokken voor deze jongeren tussen 15 en 18 jaar, die toch een risicogroep vormen.

Wat de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen betreft, wenst het lid dat er vóór de uitbreiding van het huidige stelsel een evaluatie wordt opgemaakt van hun werking, zoals het Parlement tijdens de vorige zittingsperiode trouwens gevraagd heeft. Zij beklemtoont dat zij altijd zeer kritisch gestaan heeft ten aanzien van de P.W.A.'s, die de werklozen wel een bezigheid hebben verschaft, maar die geen arbeidsplaatsen hebben geschapen.

Bovendien zouden werklozen die binnen een P.W.A. werken, nog steeds uitgesloten kunnen worden van het recht op werkloosheidsuitkeringen.

L'intervenante demande si la ministre peut se rallier à une interprétation de l'article 2, § 5, qui mettrait sur un pied d'égalité les formations menant à des diplômes délivrés par une université et ceux délivrés par un autre établissement mais reconnus et contresignés par une université.

La ministre dit qu'elle va examiner une nouvelle fois le problème et répondra par écrit.

Un commissaire signale que le chapitre IX concernant le bilan social s'applique à toute entreprise soumise à l'obligation de publication par la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises. De quelles entreprises s'agit-il exactement?

Il fait remarquer que certaines mesures prévues en faveur des jeunes prennent fin au bout de six mois. N'est-ce pas déplacer le problème au lieu de le résoudre?

La ministre répond que toutes les sociétés, et dès lors, pas les A.S.B.L. et les personnes physiques, seront tenues de dresser un bilan social, la taille de l'entreprise ou le nombre des travailleurs ne jouant en l'espèce aucun rôle.

En ce qui concerne les mesures relatives aux jeunes chômeurs, elle déclare qu'elles visent à offrir aux intéressés une première expérience professionnelle, dont ils n'auraient pas bénéficié dans d'autres circonstances.

Ils obtiennent également une chance de prouver leurs capacités. Après la période de stage, l'employeur peut décider, comme dans le cadre d'autres contrats temporaires, d'engager les intéressés définitivement ou non.

Une intervenante rappelle que dans la déclaration de politique générale du Gouvernement, il avait été question d'appliquer aux apprentis à temps partiel une mesure particulière, pour qu'ils puissent bénéficier de l'accord interprofessionnel dans le cadre du développement de la formation en alternance.

Elle demande si en 1996 il y aura une affectation spécifique pour ces jeunes de 15 à 18 ans, qui constituent un groupe à risque.

En ce qui concerne les agences locales pour l'emploi, la commissaire souhaite qu'avant d'élargir le système actuel, on puisse faire une évaluation du fonctionnement de celui-ci, comme le Parlement a d'ailleurs demandé pendant la législature précédente. Elle souligne qu'elle a toujours été très critique vis-à-vis des A.L.E., qui ont offert une occupation aux chômeurs, mais qui n'ont pas créé d'emplois.

De plus, les chômeurs, qui travaillent dans le cadre d'un A.L.E., pourraient toujours être exclus du droit aux allocations de chômage.

Een ander lid wenst te vernemen wat momenteel de dekkingsgraad is van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen over het land en hoeveel personen er momenteel worden tewerkgesteld.

De minister antwoordt dat momenteel een wetsontwerp met betrekking tot de deeltijdse leercontracten voor advies bij de Nationale Arbeidsraad ligt.

Zij merkt op dat het statuut van de personen die activiteiten verrichten in een P.W.A. de jongste tijd verder is verbeterd.

De werkloze die gedurende de laatste zes maanden minstens 180 uren gewerkt heeft (d.i. gemiddeld 30 uren per maand) in een P.W.A., kan voor 6 maanden vrijgesteld worden van inschrijving als werkzoekende, van beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt en van stempelcontrole. Tijdens deze periode kan hij niet worden geschorst voor langdurige werkloosheid op basis van artikel 80. De vrijstelling kan worden verlengd met zes maanden volgens dezelfde voorwaarden. Tot 31 maart 1996 geldt een overgangperiode waarin het volstaat 120 uren te hebben gewerkt i.p.v. 180 uren in de zes maanden vóór de aanvraag om vrijstelling.

Wanneer de werkloze zijn activiteiten in het P.W.A. stopzet of minder dan 180 uren werkt, is artikel 80 opnieuw van toepassing. De maanden waarin hij ten minste 30 uren in het P.W.A. gewerkt heeft, worden niet gerekend als werkloosheidsperiode.

De minister verklaart dat de Nationale Administratieve Commissie de activiteiten verricht in een P.W.A. als een positief element in aanmerking blijft nemen. Deze commissie beoordeelt de inspanningen die de werkloze gedaan heeft om opnieuw werkt te vinden en beslist of de werkloze al dan niet geschorst moet worden. Ook geven activiteiten van minder dan 30 uren per maand in een P.W.A. aanleiding tot het uitstellen van de eventuele schorsing op basis van artikel 80. De datum van de schorsing wordt met een maand uitgesteld voor elke 90 gepresteerde uren in een P.W.A. in de loop van de twee jaar die de waarshuwing van artikel 80 voorafgaan.

Zij stelt ten slotte voor de gegevens met betrekking tot de verspreiding van de P.W.A.'s als bijlage bij het verslag te voegen.

Een lid stelt vast dat de voorliggende maatregelen andermaal gericht zijn op voltijdse uitkeringsgerechtigde werklozen, al wordt er wel een opening gemaakt in de richting van de gerechtigden op het bestaansminimum.

De werknemers die gekozen hebben voor een deeltijdse betrekking om uit de werkloosheid te geraken, blijven derhalve andermaal in de kou staan.

De minister beaamt dat er op dit vlak een ernstig probleem is. Personen die deeltijds werken, hebben het vaak moeilijk om aan een voltijdse betrekking te geraken.

Un autre membre aimerait savoir combien de communes du pays ont actuellement une agence locale pour l'emploi et combien de personnes y sont actuellement employées.

La ministre répond qu'un projet de loi relatif aux contrats d'apprentissage à temps partiel est actuellement soumis à l'avis du Conseil national du travail.

Elle fait remarquer que le statut des personnes qui effectuent des activités dans le cadre des A.L.E. a encore été amélioré dernièrement.

Le chômeur qui a presté au moins 180 heures dans une A.L.E. au cours des six derniers mois (= une moyenne de 30 heures par mois) peut être dispensé d'inscription comme demandeur d'emploi, de disponibilité pour le marché du travail et de pointage pour six mois. Pendant cette période, il ne peut être exclu pour chômage de longue durée sur la base de l'article 80. Cette dispense peut être prolongée de six mois en six mois dans les mêmes conditions. Jusqu'au 31 mars 1996, il y a une période transitoire: il suffit d'avoir travaillé 120 heures au lieu de 180 heures au cours des six mois qui précèdent la demande pour obtenir la dispense.

Lorsque le chômeur arrête de travailler en A.L.E. ou preste moins d'heures, l'article 80 est à nouveau applicable. Les mois au cours desquels il a travaillé au moins 30 heures ne sont toutefois plus comptabilisés comme période de chômage.

La ministre déclare que la Commission administrative nationale continue à prendre en considération les activités effectuées en A.L.E. comme un élément positif. Cette commission juge les efforts qu'a accomplis le chômeur en vue de retrouver du travail et décide en conséquence si le chômeur doit ou non être exclu. De plus, les activités effectuées en A.L.E. inférieures à 30 heures par mois sont prises en compte pour reculer la date d'exclusion éventuelle sur la base de l'article 80. La date d'exclusion est reculée d'un mois par tranche de 90 heures prestées en A.L.E. au cours des deux ans qui précèdent l'avertissement prévu à l'article 80.

Enfin, elle propose de joindre en annexe au rapport les données qui ont été demandées concernant la répartition des A.L.E.

Un membre constate que les mesures à l'étude s'adressent une fois de plus à des chômeurs complets indemnisés, même si l'on prévoit l'une ou l'autre chose pour les bénéficiaires du minimum de moyens d'existence.

Les travailleurs qui ont opté pour un emploi à temps partiel dans le but d'échapper au chômage se retrouvent dès lors une fois de plus défavorisés.

La ministre admet qu'il existe un important problème à leur sujet. Les personnes qui travaillent à temps partiel ont souvent du mal à trouver un emploi à temps plein.

In 1994 werd een wettelijke regeling uitgewerkt die deeltijdse werknemers voorrang gaf bij vacatures in de onderneming waar zij werken.

Deze bepaling is niet uitvoerbaar gebleken omdat de sociale partners ze technisch niet haalbaar achten.

Een commissielid herinnert eraan dat in het verleden een aantal maatregelen zijn genomen in het kader van de strijd tegen het zwartwerk, die onder meer een versterking van de arbeidsinspectie en de sociale inspectiediensten inhielden. Werden deze diensten intussen ook effectief uitgebreid?

De minister antwoordt dat 25 nieuwe inspecteurs in dienst zijn genomen en thans een opleiding krijgen.

Momenteel wordt ook gewerkt aan een coördinatiefunctie die de activiteiten van de verschillende betrokken instanties (arbeidsinspectie, sociale inspectie, justitie, rijkswacht) op elkaar moet afstemmen.

Een lid merkt op dat een deel van de maatregelen in het ontwerp de voortzetting zijn van vroegere experimenten, terwijl andere volledig nieuw zijn.

De diverse regelingen die thans worden toegepast, vormen een complex geheel en het is al bij al moeilijk om een precies inzicht in de resultaten van het gevoerde beleid te krijgen.

Zij vindt dat de tijd is gekomen om een balans op te maken en elke maatregel grondig te evalueren op zijn efficiëntie. Dit lijkt een opdracht voor de Hoge Raad voor de werkgelegenheid.

Het lid is echter van oordeel dat een regelmatige grondige evaluatie van het werkgelegenheidsbeleid ook voor de commissie een prioritaire taak moet zijn.

De minister antwoordt dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen de diverse soorten maatregelen.

De Maribel-operaties en de lastenverlaging voor lage lonen zijn een antwoord op structurele problemen van de arbeidsmarkt, zoals het concurrentienadeel van de Belgische ondernemingen of het uitstoten van laaggekwalificeerde arbeidskrachten. Het gaat hier derhalve om maatregelen met een blijvend karakter.

Andere ingrepen, zoals het doelgroepenbeleid, zijn van meer conjuncturele aard en dienen te worden aangepast aan de wijzigingen op de arbeidsmarkt.

Ten derde is er de arbeidsherverdeling. De maatregelen in dit verband moeten een mentaliteitswijziging op de arbeidsmarkt teweegbrengen.

De minister geeft toe dat de drie soorten ingrepen een complex geheel vormen, maar dit kan moeilijk

En 1994, on a élaboré un régime légal aux termes duquel les travailleurs à temps partiel avaient la priorité au cas où un emploi deviendrait vacant dans l'entreprise où ils travaillent.

Il s'est avéré que cette disposition ne pouvait pas être exécutée, parce que les interlocuteurs sociaux estimaient qu'elle n'est pas réalisable d'un point de vue technique.

Un commissaire rappelle que l'on a pris, jadis, un certain nombre de mesures dans le cadre de la lutte contre le travail au noir, qui prévoyaient notamment un renforcement de l'inspection du travail et des services de l'inspection sociale. Ces services ont-ils entretemps été effectivement étendus?

La ministre répond que l'on a engagé 25 nouveaux inspecteurs qui se trouvent en période de formation.

On est également en train d'élaborer une cellule de coordination qui doit harmoniser les activités des différentes instances concernées (inspection du travail, inspection sociale, justice, gendarmerie).

Une intervenante remarque qu'une partie des mesures qui figurent dans le projet consistent à poursuivre les expériences précédentes, alors que d'autres mesures sont tout à fait nouvelles.

Les diverses réglementations que l'on applique actuellement forment un ensemble complexe et il est en fait difficile de se faire une idée exacte des résultats de la politique menée.

Elle estime que le temps est venu de dresser un bilan et d'évaluer de manière approfondie l'efficacité de chaque mesure. Cela semble être une mission pour le Conseil supérieur de l'emploi.

L'intervenante considère toutefois qu'une évaluation approfondie et régulière de la politique de l'emploi doit également faire partie des tâches prioritaires de la commission.

La ministre répond qu'il faut faire une distinction entre divers types de mesures.

Les opérations Maribel et la réduction des charges pour les bas salaires sont une réponse aux problèmes structurels du marché du travail, tels que le manque de compétitivité des entreprises belges ou l'exclusion de la main-d'œuvre peu qualifiée. Il s'agit donc de mesures à caractère permanent.

D'autres interventions, comme la politique des groupes cibles, sont de nature plus conjoncturelle et doivent être adaptées aux modifications qui interviennent sur le marché du travail.

Troisièmement, il y a la redistribution du travail. Les mesures à ce propos doivent engendrer un changement de mentalité sur le marché du travail.

La ministre reconnaît que les trois types d'interventions constituent un ensemble complexe,

anders. Een beleid is slechts efficiënt wanneer het inspeelt op de conjuncturele wijzigingen van de arbeidsmarkt. Bovendien heeft de beperkte economische groei van de jongste jaren een aantal bijkomende ingrepen noodzakelijk gemaakt.

Overigens lijken de ondernemingen wel degelijk hun weg te vinden in het geheel van de regelingen.

De minister beaamt dat de evaluatie van het werkgelegenheidsbeleid behoort tot de opdracht van de Hoge Raad voor de werkgelegenheid.

Daarnaast zal ook het Planbureau in de toekomst de evolutie van de arbeidsmarkt blijven analyseren. Voor 1994 werd reeds een grondige evaluatie gedaan. Het is op dit ogenblik evenwel moeilijk tot definitieve conclusies te komen, daar de meeste maatregelen van recente datum zijn.

Een commissielid betreurt dat bij de maatregelen gericht op doelgroepen en op de ontwikkeling van nieuwe arbeidsmarkten, niets terug te vinden is over de beschutte werkplaatsen.

Het gaat hier om een groep van ongeveer 15 000 werknemers, die ook wordt bedreigd door de buitenlandse concurrentie.

Hij vraagt of ook kan worden meegedeeld hoeveel afwijkingen werden toegestaan op de vervangingsplicht bij brugpensioenen en of de minister enig zicht heeft op de motieven waarom werknemers deeltijds wensen te werken of loopbaanonderbreking aanvragen.

De minister antwoordt dat ingevolge artikel 2, § 2, van het ontwerp de onderste loongrens voor de toepassing van de lage-lonenmaatregel teruggebracht kan worden tot 133 frank voor personen met een handicap, tewerkgesteld in een beschutte werkplaats.

Artikel 3 bepaalt voorts dat de arbeidskostenvermindering voor de lage lonen kan worden versterkt voor de social-profitsector.

Ten slotte wordt door het ontwerp de mogelijkheid gecreëerd voor een « sociale » Maribel-operatie.

Zij deelt mee dat de vrijstelling van de vervangingsplicht bij brugpensioenen ongeveer een derde bedraagt van het totale aantal bruggepensioneerden die moeten worden vervangen.

Deeltijdarbeid en loopbaanonderbreking worden voor het overgrote deel aangevraagd door ouders voor de opvoeding van hun kinderen.

II. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 2

De heer Coene en mevrouw Nelis-Van Liedekerke dienen een amendement (nr. 1) in dat ertoe strekt de vermindering van de sociale bijdragen uniform vast te stellen op 10 pct.

mais il pourrait difficilement en être autrement. Une politique n'est efficace que si elle agit sur les modifications conjoncturelles du marché du travail. En outre, la croissance économique limitée des dernières années a rendu un certain nombre d'interventions supplémentaires nécessaires.

Du reste, les entreprises semblent bel et bien s'y retrouver dans l'ensemble des réglementations.

La ministre estime aussi que l'évaluation de la politique de l'emploi fait partie des missions du Conseil supérieur de l'emploi.

En outre, le Bureau du plan continuera, à l'avenir, à analyser l'évolution du marché du travail. Pour 1994, on a déjà procédé à une évaluation approfondie. Toutefois, il est difficile pour l'instant de tirer des conclusions définitives, étant donné que la plupart des mesures sont récentes.

Un commissaire déplore que les mesures visant les groupes cibles et le développement de nouveaux marchés du travail ne comportent aucune disposition relative aux ateliers protégés.

Il s'agit ici d'un groupe d'environ 15 000 travailleurs, qui sont également menacés par la concurrence étrangère.

L'intervenant demande si l'on peut également connaître le nombre des dérogations qui ont été accordées à l'obligation de remplacer les prépensionnés et si la ministre a une idée des motifs pour lesquels les travailleurs souhaitent travailler à temps partiel ou demandent une interruption de carrière.

La ministre répond qu'en vertu de l'article 2, § 2, du projet, la limite salariale inférieure pour l'application de la mesure touchant les bas salaires peut être ramené à 133 francs pour les personnes ayant un handicap, occupées dans un atelier protégé.

L'article 3 dispose par ailleurs que la réduction du coût du travail pour les bas salaires peut être majorée pour le secteur non marchand.

Enfin, la loi en projet crée la possibilité de procéder à une opération Maribel « sociale ».

La ministre annonce que la dispense de l'obligation de remplacer les prépensionnés concerne environ un tiers du nombre total des prépensionnés à remplacer.

Le travail à temps partiel et l'interruption de carrière sont, dans la majeure partie des cas, demandés par des parents désireux d'élever leurs enfants.

II. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 2

M. Coene et Mme Nelis-Van Liedekerke déposent un amendement (n° 1) visant à fixer uniformément à 10 p.c. la réduction des cotisations sociales.

Een van de indieners verduidelijkt dat de Regering de voorbije jaren tal van maatregelen heeft uitgewerkt, gericht op het verschuiven van werklozen van het ene statuut naar het andere, op de integratie van moeilijk te plaatsen werklozen in de overheidsmarkt en op de herverdeling van de arbeid.

Deze ingrepen kunnen zijns inziens slechts een marginale invloed hebben omdat ze voorbijgaan aan het fundamentele probleem en dat is het gebrek aan arbeidsplaatsen.

Integratie van werklozen in de arbeidsmarkt heeft slechts zin als eerst het nodige wordt gedaan om het aanbod van werkgelegenheid te verhogen.

Spreker is van oordeel dat daartoe, naast een aantal andere maatregelen zoals het herstel van het vertrouwen bij de consumenten, een ingrijpende en uniforme vermindering van de loonlasten noodzakelijk is. Dat is het doel van dit amendement.

Het amendement wordt verworpen met 7 tegen 4 stemmen.

De heer Coene en mevrouw Nelis-Van Liedekerke dienen hierop een subsidiair amendement in, dat tot doel heeft de verminderingspercentages van de sociale bijdragen op lage lonen op te trekken.

Een indiener merkt op dat, ook wanneer men de logica van de Regering in deze aangelegenheid volgt, moet worden vastgesteld dat de maatregel weinig invloed zal hebben op de werkgelegenheid. Hij vindt dat een meer ingrijpende verlaging van de loonlasten noodzakelijk is.

De minister antwoordt dat de lage-lonenmaatregel tot nog toe een vermindering van 7 miljard frank inkomsten voor de sociale zekerheid betekende. Daar komt met dit ontwerp nog eens 4 miljard bij.

Het gaat hier reeds om een zeer aanzienlijk bedrag dat moet worden gecompenseerd door fiscale en parafiscale maatregelen. Een bijkomende lastenverlaging zou eveneens langs deze weg of via besparingen moeten worden gefinancierd. Wat dit laatste betreft, liggen de zaken niet zo eenvoudig als door sommigen wordt voorgespiegeld.

De vorige spreker beaamt dat er in deze materie geen pijnloze ingrepen mogelijk zijn. Dit neemt niet weg dat er in een aantal sectoren van de sociale zekerheid wel degelijk ruimte is om op zijn minst de groei van de uitgaven te stoppen.

Het lid zegt dat de hier voorgestelde maatregelen gewoonweg geen effect zullen hebben omdat de verlaging van de arbeidskosten te beperkt is.

Alleen door via een ingrijpende en algemene lastenverlaging arbeidsplaatsen te creëren kan de werklozen een perspectief worden geboden.

Un des auteurs de l'amendement explique que, ces dernières années, le Gouvernement a pris de nombreuses mesures visant à transférer les chômeurs d'un statut à l'autre, à intégrer dans le marché public de l'emploi les chômeurs difficiles à placer, et à redistribuer le travail.

À ces yeux, ces mesures ne peuvent qu'avoir un effet marginal, parce qu'elles méconnaissent le problème fondamental, à savoir le manque d'emplois.

Intégrer les chômeurs dans le marché du travail n'a de sens que si l'on fait d'abord le nécessaire pour augmenter l'offre d'emplois.

À cet effet, l'intervenant estime qu'il faut, en plus de certaines autres mesures comme le rétablissement de la confiance des consommateurs, réduire les coûts salariaux de façon significative et uniforme. C'est là l'objectif de son amendement.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 4.

En conséquence, M. Coene et Mme Nelis-Van Liedekerke déposent un amendement subsidiaire, visant à relever le pourcentage des réductions de cotisations sociales sur les bas salaires.

Un des auteurs de l'amendement remarque que, même si l'on partage la logique du Gouvernement en cette matière, il faut constater que la mesure n'aura que peu d'effet sur l'emploi. Il pense qu'il est nécessaire de réduire beaucoup plus les coûts salariaux.

La ministre répond que la mesure qui s'applique aux bas salaires a entraîné, jusqu'à présent, une diminution de 7 milliards de francs des recettes de la sécurité sociale. Le projet à l'examen y ajoute encore 4 milliards.

Ce montant est déjà très considérable et doit être compensé par des mesures fiscales et para-fiscales. Une réduction supplémentaire des charges devrait également être financée de la même façon ou par le biais d'économies. En ce qui concerne ce dernier point, les choses ne sont pas aussi simples que certains ne le laissent entendre.

Le préopinant reconnaît qu'il est impossible de procéder à des interventions indolores en la matière. Il est cependant bel et bien possible, dans un certain nombre de secteurs de la sécurité sociale, d'arrêter tout au moins l'accroissement des dépenses.

L'intervenant prétend que les mesures proposées dans le projet n'auront tout simplement pas d'effet, parce que la réduction du coût du travail est trop limitée.

Seule une réduction générale et considérable des coûts peut créer de l'emploi, lequel peut ouvrir de nouvelles perspectives aux chômeurs.

De minister repliceert hierop dat via de Maribel-operaties algemene lastenverlagingen in hele sectoren van het bedrijfsleven werden doorgevoerd. Uit de projecties van het Planbureau blijkt overduidelijk dat de relatieve kostprijs van deze maatregelen een stuk hoger ligt dan bij de meer selectieve ingrepen.

Een arbeidsplaats gecreëerd in het kader van de Maribel-operatie zou op korte termijn 6,3 miljoen frank en op middellange termijn 2 miljoen frank kosten.

Voor de lage-lonenmaatregel en het doelgroepen-beleid zijn deze bedragen respectievelijk 800 000 en 200 000 frank.

De minister is daarom van oordeel dat moet worden vastgehouden aan een gecombineerde aanpak met algemene ingrepen en maatregelen gericht op doelgroepen.

Het subsidiair amendement wordt verworpen met 7 tegen 4 stemmen.

Artikel 3

De heer Coene en Mevrouw Nelis-Van Liedekerke dienen een amendement (nr. 3) in dat ertoe strekt de lastenvermindering voor de social-profitsector te binden aan een wettelijke verplichting tot het creëren van arbeidsplaatsen.

De minister antwoordt dat in het artikel, zoals geamendeerd door de Kamer van volksvertegenwoordigers, de bevoegdheid inzake het vaststellen van de bijkomende werkgelegenheid bij de Koning wordt gelegd teneinde onderhandelingen met de sector en met de Gemeenschappen en Gewesten mogelijk te maken.

Het amendement wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen, bij één onthouding.

Artikel 5

De heer Coene en Mevrouw Nelis-Van Liedekerke dienen een amendement (nr. 4) in dat ertoe strekt de machtiging aan de Koning om de datum van inwerkingtreding van hoofdstuk II vast te stellen, te schrappen.

De minister stipt aan dat het hoofdstuk in werking moet treden aan het begin van een kwartaal. De datum van 1 april 1996 kan derhalve worden vervangen door 1 januari 1996 indien de maatregel vóór het einde van dit jaar rond zou zijn. Hiervoor kan thans nog geen uitsluitsel worden gegeven.

Het amendement wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen, bij één onthouding.

La ministre répond que les opérations Maribel ont permis de réduire des charges dans des secteurs entiers de l'économie. Il ressort nettement des projections effectuées par le Bureau du Plan que le coût relatif de ces mesures est nettement plus élevé que celui des mesures plus sélectives.

Un emploi créé grâce à l'opération Maribel coûterait, à brève échéance, 6,3 millions de francs, et, à moyenne échéance, 2 millions de francs.

En ce qui concerne la mesure applicable aux bas salaires et la politique des groupes cibles, ces montants s'élèvent respectivement à 800 000 et à 200 000 francs.

C'est pourquoi la ministre estime qu'il faut continuer à combiner des interventions générales et des mesures orientées sur des groupes cibles.

L'amendement subsidiaire est rejeté par 7 voix contre 4.

Article 3

M. Coene et Mme Nelis-Van Liedekerke déposent un amendement (n° 3) visant à subordonner la réduction des coûts dans le secteur non marchand à l'obligation légale de créer des emplois.

Le ministre répond que l'article tel qu'il a été amendé par la Chambre des représentants donne au Roi le pouvoir de définir ce qui est l'emploi supplémentaire, afin de pouvoir organiser des négociations avec le secteur et avec les communautés et les régions.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 5

M. Coene et Mme Nelis-Van Liedekerke déposent un amendement (n° 4) visant à supprimer la possibilité qu'a le Roi de fixer la date de l'entrée en vigueur du chapitre II.

Le ministre souligne que le chapitre doit entrer en vigueur au début d'un trimestre. L'on ne peut dès lors remplacer la date du 1^{er} avril 1996 que par la date du 1^{er} janvier 1996, à la condition que la mesure qui figure à ce chapitre soit réalisée avant la fin de l'année en cours. On ne peut encore donner de réponse définitive à ce sujet.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 2 et 1 abstention.

Artikel 12

De heer Coene en mevrouw Nelis-Van Liedekerke dienen een amendement (nr. 5) in dat ertoe strekt de machtiging aan de Koning om van de in het artikel vastgestelde regeling af te wijken, te schrappen.

Een indiener merkt op dat de criteria volgens welke van de vastgelegde regeling kan worden afgeweken, in de wet dienen te worden vastgesteld.

Het amendement wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen, bij één onthouding.

Artikel 18bis

De heren Hazette en Destexhe stellen bij amendement (nr. 11) voor een artikel 18bis in te voegen dat brugpensioenregelingen mogelijk maakt waarbij 1/3, 1/4 of 1/5 van een voltijdse betrekking gewerkt wordt.

Een lid verduidelijkt dat het de bedoeling is, naast het pas ingevoerde halftijdse brugpensioen, ook andere deeltijdse stelsels mogelijk te maken.

De minister antwoordt dat dergelijke regelingen voor de toekomst zeker niet zijn uitgesloten.

Daar het halftijdse brugpensioen echter nog maar pas van start is gegaan, lijkt het haar raadzaam het voorlopig hierbij te laten en te zien hoe deze aangelegenheid evolueert.

Het amendement wordt hierop ingetrokken.

Artikelen 40, 41 en 42

De heer Coene en mevrouw Nelis-Van Liedekerke dienen een amendement (nr. 6) in dat ertoe strekt deze artikelen te doen vervallen.

Een indiener zegt dat hij de betrokken bepalingen totaal overbodig vindt. De vermelde opdrachten kunnen door de bestaande instellingen worden uitgevoerd.

Tijdens de algemene bespreking is overigens reeds gewezen op de rol die het Planbureau en het Parlement te vervullen hebben inzake de evaluatie van het werkgelegenheidsbeleid. Het heeft geen zin daarbij nog eens een instelling te creëren.

Het amendement wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

*Hoofdstuk IX: Sociale balans
(artikelen 44 tot en met 49)*

De heer Coene en mevrouw Nelis-Van Liedekerke dienen een amendement (nr. 7) in dat ertoe strekt deze artikelen te doen vervallen.

De heren Hazette en Destexhe dienen een amendement (nr. 12) met dezelfde strekking in.

Article 12

M. Coene et Mme Nelis-Van Liedekerke déposent un amendement (n° 5) visant à supprimer la possibilité qu'a le Roi de déroger à la réglementation fixée au présent article.

Un des auteurs de l'amendement remarque qu'il convient de définir dans la loi quels sont les critères permettant de déroger à la réglementation arrêtée.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 18bis

MM. Hazette et Destexhe proposent par voie d'amendement (n° 11) d'insérer un article 18bis permettant d'instaurer des régimes de prépension d'1/3, 1/4 ou 1/5^e de temps plein.

Un membre explique que l'on vise également à permettre, en plus de la prépension à mi-temps qui vient d'être instaurée, d'autres régimes à temps partiel.

La ministre répond qu'il ne faut certainement pas exclure, à l'avenir, ce genre de réglementation.

Puisque l'on vient seulement d'instaurer la prépension à mi-temps, il lui semble indiqué de laisser les choses telles quelles pour le moment et de voir comment évoluent les choses.

Sur ces explications, l'amendement est retiré.

Articles 40, 41 et 42

M. Coene et Mme Nelis-Van Liedekerke déposent un amendement (n° 6) visant à supprimer ces articles.

Un des auteurs de l'amendement déclare qu'à ses yeux, les dispositions en question sont tout à fait superflues. Les tâches mentionnées peuvent être accomplies par les organismes existants.

Au cours de la discussion générale, l'on a d'ailleurs déjà souligné le rôle que doivent jouer le Bureau du Plan et le Parlement en ce qui concerne l'évaluation de la politique de l'emploi. Il est absurde de créer un organisme de plus.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 3.

*Chapitre IX: Bilan social
(articles 44 à 49)*

M. Coene et Mme Nelis-Van Liedekerke présentent un amendement (n° 7) tendant à supprimer ces articles.

MM. Hazette et Destexhe présentent un amendement (n° 12) visant le même objectif.

Een indiener wijst erop dat hier andermaal een administratieve last wordt opgelegd aan de ondernemingen, die uiteindelijk weinig resultaat zal opleveren. Vooral voor de kleinere bedrijven zullen de nieuwe verplichtingen zwaar doorwegen.

Overigens zijn vrijwel alle gegevens die in het kader van de sociale balans worden opgevraagd, reeds beschikbaar bij de diverse overheidsdiensten.

De opdracht van de ondernemingen bestaat er niet in formulieren in te vullen, maar arbeidsplaatsen te creëren.

De minister antwoordt dat de ondernemingen thans aanzienlijke steun krijgen van de overheid met het oog op creatie van werkgelegenheid. De overheid mag hiervoor een zekere verantwoording vragen.

Overigens wordt uitdrukkelijk bepaald dat de formulieren moeten worden aangepast aan de aard van de ondernemingen. De formaliteiten die de K.M.O.'s te vervullen hebben, zullen tot een minimum worden beperkt.

Een lid pleit er toch voor dat de gegevens die de ondernemingen moeten verstrekken, worden gekoppeld aan een bestaand formulier, bijvoorbeeld de belastingaangifte. Dat zou het systeem, ook voor de overheid, een stuk efficiënter maken.

De minister zegt hierop dat het koninklijk besluit ter uitvoering van deze bepalingen wordt voorgelegd aan de Nationale Arbeidsraad, waar zowel de grote ondernemingen als de K.M.O.'s vertegenwoordigd zijn. Zij kunnen zich derhalve uitspreken over de wijze waarop de gegevens worden verzameld.

De beide amendementen worden verworpen met 7 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

De heer Coene en mevrouw Nelis-Van Liedekerke dienen hierna drie subsidiaire amendementen (nrs. 8, 9 en 10) in op de artikelen 44, 45 en 46.

Wat de artikelen 44 en 45 betreft, merkt een van de indieners op dat hier andermaal belangrijke bevoegdheden aan de Koning worden gegeven. Het toepasselijk maken van de bepalingen op andere rechtspersonen en het aanwijzen van bijkomende gegevens die dienen te worden verstrekt, zijn toch aangelegenheden die bij wet kunnen en moeten worden geregeld.

De minister is van oordeel dat in het licht van de concrete omstandigheden soepele en beperkte aanpassingen van het systeem mogelijk moeten zijn. Het lijkt haar niet efficiënt voor elke aanpassing van het systeem aan nieuwe ontwikkelingen op de arbeidsmarkt naar het Parlement te moeten komen.

De subsidiaire amendementen nrs. 8 en 9 worden verworpen met 7 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

Bij het amendement op artikel 46 verduidelijkt een indiener dat het beheer van dergelijke gegevensbestanden volkomen buiten de normale opdrachten

Un des auteurs souligne qu'il s'agit une fois de plus d'imposer une charge administrative aux entreprises, pour un résultat qui sera en définitive minime. Ces nouvelles obligations seront particulièrement lourdes pour les petites entreprises.

De plus, les informations demandées dans le cadre du bilan social sont pratiquement toutes disponibles auprès des différentes administrations publiques.

La tâche des entreprises n'est pas de remplir des formulaires, mais de créer des emplois.

La ministre répond que les entreprises reçoivent actuellement une aide considérable de l'État en vue de la création d'emplois. L'État est donc en droit de leur réclamer une justification.

Le projet de loi dispose en outre expressément que les formulaires doivent être adaptés à la nature des entreprises. Les formalités qui devront être remplies par les P.M.E. seront réduites à un minimum.

Un membre insiste cependant pour que les données à fournir par les entreprises, le soient dans le cadre d'un formulaire existant comme la déclaration fiscale. Ceci rendrait le système nettement plus efficace, y compris pour les pouvoirs publics.

La ministre répond que l'arrêté royal d'exécution de ces dispositions est soumis à l'avis du Conseil national du travail, où les grandes entreprises de même que les P.M.E. sont représentées. Elles auront par conséquent l'occasion d'émettre leur avis sur la manière dont les données seront collectées.

Les deux amendements sont rejetés par 7 voix contre 2 et 1 abstention.

M. Coene et Mme Nelis-Van Liedekerke présentent ensuite trois amendements subsidiaires (n^{os} 8, 9 et 10) portant sur les articles 44, 45 et 46.

En ce qui concerne les articles 44 et 45, un des auteurs observe qu'une fois de plus, l'on confie d'importants pouvoirs au Roi. L'application des dispositions à d'autres personnes morales et l'obligation de communiquer des données supplémentaires sont des matières qui peuvent et doivent être réglées par la loi.

La ministre estime qu'il faut pouvoir modifier le système en souplesse et de manière limitée en fonction des circonstances concrètes. Il ne lui paraît pas efficace de devoir s'adresser au Parlement pour chaque adaptation du système aux nouvelles évolutions du marché du travail.

Les amendements subsidiaires n^{os} 8 et 9 sont rejetés par 7 voix contre 2 et 1 abstention.

Au sujet de l'amendement à l'article 46, un des auteurs précise que la gestion de banques de données de ce type ne fait absolument pas partie des missions

van de Nationale Bank ligt. In het buitenland worden de nationale banken nergens met dit soort taken opgehadeld.

Voor de R.S.Z. daarentegen zou het verzamelen en verwerken van de gegevens een opdracht zijn die complementair is met haar normale taak.

De minister antwoordt dat werd gekozen voor de meest efficiënte oplossing. De Nationale Bank verwerkt nu reeds de balansen van de ondernemingen. Zij beschikt over de nodige informatica-infrastructuur en personeelsleden om ook deze nieuwe taak aan te kunnen.

Overigens blijkt uit de praktijk dat het doorzenden van de balansgegevens door de ondernemingen vrij stipt gebeurt, wat met de R.S.Z.-aangiften niet altijd het geval is.

Het subsidiair amendement nr. 10 wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 7 tegen 3 stemmen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Alain DESTEXHE.

De Voorzitster,
Lydia MAXIMUS.

*
* *

TEKSTCORRECTIE

In de Franse tekst van artikel 38 van het wetsontwerp, tussen de woorden «9 300 francs» en de woorden «par travailleur», de woorden «au maximum» invoegen.

normales de la Banque nationale. Aucune banque nationale étrangère ne doit accomplir ce genre de tâches.

Par contre, la collecte et le traitement de ces données présente un caractère de complémentarité par rapport à la mission actuelle de l'O.N.S.S.

La ministre répond que l'on a opté pour la solution la plus efficace. La Banque nationale traite d'ores et déjà les comptes annuels des entreprises. Elle dispose de l'infrastructure informatique et du personnel nécessaires pour mener cette nouvelle mission à bien.

La pratique a en outre démontré que les entreprises transmettent généralement les données de leur bilan dans les délais, ce qui n'est pas toujours le cas pour les déclarations O.N.S.S.

L'amendement subsidiaire n° 10 est rejeté par 7 voix contre 2 et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 7 voix contre 3.

Ce rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
Alain DESTEXHE.

La Présidente,
Lydia MAXIMUS.

*
* *

ERRATUM

Dans le texte français de l'article 38 du projet de loi, il y a lieu d'insérer les mots «au maximum» entre les mots «9 300 francs» et les mots «par travailleur».

BIJLAGE

ANNEXE

Statistiek voortgang P.W.A. op 8 december 1995 <i>Statistiques relatives à l'évolution des A.L.E. au 8 décembre 1995</i>	het Rijk <i>Royaume</i>		VI <i>Fl</i>		W <i>Wl</i>		Bxl <i>Bxl</i>	
	<i>absol</i> <i>val. abs.</i>	%	<i>absol</i> <i>val. abs.</i>	%	<i>absol</i> <i>val. abs.</i>	%	<i>absol</i> <i>val. abs.</i>	%
Totaal aantal gemeenten. — <i>Nombre total de communes</i>	589	100,00	308	100,00	262	100,00	19	100,00
actief + operationeel. — <i>actifs</i> <i>+ opérationnels</i>	416	70,63	163	59,92	242	92,37	11	57,89
Ingediende dossiers. — <i>Dossiers introduits</i>	71	12,05	57	18,51	12	4,58	2	10,53
actief + operationeel + dossier ingediend. — <i>actifs +</i> <i>opérationnels + dossier</i> <i>introduit.</i>	487	82,68	220	71,43	254	96,95	13	68,42
Principesbeslissing. — <i>Déci-</i> <i>sion de principe</i>	57	9,68	47	15,26	6	2,29	4	21,05
actief + operationeel + dossier ingediend + principes- beslissing. — <i>actifs + opéra-</i> <i>tionnels + dossier introduit</i> <i>+ décision de principe</i>	544	92,36	267	86,69	260	99,24	17	89,47
Aantal cheques - gebruikers op 11 december 1995. — <i>Nombre</i> <i>de chèques - utilisateurs au</i> <i>11 décembre 1995</i>								
Gebruikers. — <i>Utilisateurs</i>	27 850	100,00	8 158	29,29	18 914	67,91	778	2,79
Aantal verkochte cheques. — <i>Nombre de chèques vendus</i>	3 106 768	100,00	784 056	25,24	2 221 777	71,51	100 935	3,25
Aantal actieve werklozen op 1 oktober 1995. — <i>Nombre de</i> <i>chômeurs actifs au 1^{er} octobre</i> <i>1995</i>								
Grove raming aantal actieve werklozen gedurende septem- ber. — <i>Estimation approx.</i> <i>chômeurs actifs en septembre</i>	13 508	100,00	4 029	29,83	9 022	66,79	457	3,38
Grove raming aantal actieve werklozen sinds begin jaar. — <i>Estimation approx. chômeurs</i> <i>actifs depuis le 1^{er} janvier</i>	19 130	100,00	5 140	26,87	13 419	70,15	571	2,98