

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1995-1996

23 APRIL 1996

Wetsvoorstel tot wijziging van de provinciewet

AMENDEMENT

Nr. 77 VAN DE HEER BUELENS

Art. 2

De provinciewet van 30 april 1836 wordt vervangen als volgt :

« Enig artikel. — 1^o Het provinciale beleidsniveau en het paraprovinciale bestuurlijk middenveld worden ontmanteld. In de plaats komen er gemeentelijke samenwerkingsverbanden die de streekontwikkeling tot doel hebben waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke streekeigenheden en het streekkarakter.

Op te richten stads- of streekgewestraden vervullen de rol van een regionaal bestuursniveau.

2^o Vlaamse gemeenten kunnen niet federeren met Waalse gemeenten en omgekeerd.

3^o De Duitstalige gemeenten worden verwijderd van de provincie Luik, waarbij de provinciale bevoegdheden aan de Duitse Gemeenschap toekomen. »

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

1-236 - 1995/1996 :

Nr. 1 : Wetsvoorstel.

Nrs. 2 tot 4 : Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1995-1996

23 AVRIL 1996

Proposition de loi modifiant la loi provinciale

AMENDEMENT

N^o 77 DE M. BUELENS

Art. 2

La loi provinciale du 30 avril 1836 est remplacée par ce qui suit :

« Article unique. — 1^o Le niveau politique provincial et les structures administratives paraprovinciales sont démantelés. Ils sont remplacés par des accords de coopération entre les communes, lesquels visent au développement de la région en tenant compte de ses spécificités et de son caractère.

L'administration régionale est assurée par des conseils de ville ou de région à créer.

2^o Une commune flamande ne peut se fédérer avec une commune wallonne ou inversement.

3^o Les communes germanophones sont détachées de la province de Liège et les compétences provinciales relatives à ces communes sont transférées à la Communauté germanophone. »

Voir :

Documents du Sénat :

1-236 - 1995/1996 :

N^o 1 : Proposition de loi.

N^{os} 2 à 4 : Amendements.

Verantwoording

De provincies beantwoorden niet meer aan het huidige bestel. Zij zijn ontstaan in reeds lang vervlogen tijden toen de Zuidelijke Nederlanden bij de Franse Republiek geannexeerd werden. Het grondgebied werd toen in negen willekeurige departementen verknipt. De huidige Belgische provincies zijn de rechtstreekse erfgenamen van die Franse departementen.

Als politieke instelling heeft de provincie geen enkele betekenis meer. Om een beleid te voeren, op om het even welk maatschappelijk domein, hebben de provincies de bevoegdheden, noch de middelen. Zij zijn alleen nog maar beheerders van patrimonium en verdelers van subsidies. Alle provinciale taken en bevoegdheden kunnen probleemloos door de gemeenten en de hogere overheid worden overgenomen.

De geringe provinciale bevoegdheden worden steeds meer uitgehold door intercommunales en paraprovinciale organen; G.O.M.'s en een ondoorzichtig web van V.Z.W.'s die beleidsbevoegdheid bezitten maar door geen enkel verkozen orgaan gecontroleerd worden.

De politieke structuur van de provincies is fundamenteel ondemocratisch. De hoogste gezagsdrager van de provincie, de gouverneur, wordt door de overheid als ambtenaar aangesteld, maar hij bezit ook talrijke politieke taken waarvoor hij geen verantwoording moet afleggen aan de kiezer of aan de door de kiezer verkozen provincieraad.

Naast deze vier argumenten om de ondemocratische en achterhaalde provinciale instellingen af te schaffen, zijn er ook argumenten om een volwaardig, democratisch alternatief op te richten dat beantwoordt aan de huidige maatschappij.

De democratie wordt het best gediend wanneer het subsidiariteitsprincipe wordt gehanteerd, d.w.z. dat het beleidsniveau dat het dichtst bij de bevolking staat, over de grootste mogelijke bevoegdheden dient te beschikken. Dit kan worden ingevuld door vormen van regionale, intergemeentelijke samenwerking. Deze samenwerking heeft tot doel: de streekontwikkeling in de ruimste zin.

Bij de instelling van regionale en intergemeentelijke samenwerkingsvormen moet met de specifieke eigenheid en het karakter van de streek rekening worden gehouden. Aan de dualiteit tussen Vlaanderen en Wallonië kan niet geraakt worden, Vlaamse gemeenten kunnen dan ook niet met Waalse gemeenten federeren en omgekeerd.

In afwachting van het verdwijnen van de kunstmatige, Belgische staat dienen ook de Duitstaligen over een maximale autonomie te beschikken. De Duitstalige Gemeenschap neemt alle provinciale bevoegdheden over in verband met de Duitstalige gemeenten in de Oostkantons. De gemeenten van de Duitstalige Gemeenschap worden dus een autonoom geheel, los van de huidige provincie Luik.

Door BUELENS.

Justification

Les provinces ne sont plus adaptées au système actuel. Elles datent de l'époque lointaine où la partie sud de ce qui était à l'époque les Pays-Bas fut annexée à la République française. Le territoire avait alors été découpé en neuf départements, dont les frontières étaient déterminées arbitrairement. Les provinces belges actuelles sont les héritières directes de ces départements français.

En tant qu'institution politique, la province n'a plus aucune signification. Elle n'a ni les compétences ni les moyens de mener une politique dans quelque domaine social que ce soit. Son rôle se limite à la gestion du patrimoine et à la répartition de subsides. Toutes les missions et compétences provinciales peuvent être assurées sans aucune difficulté par les communes et le niveau de pouvoir supérieur.

Déjà réduites, les compétences provinciales sont de plus en plus érodées par les intercommunales et les organes paraprovinciaux, à savoir les S.D.R. et un échec obscur d'A.S.B.L. qui possèdent des compétences politiques alors qu'elles ne sont pas soumises au contrôle d'un organe élu.

La structure politique des provinces est fondamentalement antidémocratique. Le gouverneur, qui est la plus haute autorité de la province, est désigné par les pouvoirs publics en tant que fonctionnaire, mais possède aussi de nombreuses fonctions politiques dont il ne doit rendre compte ni à l'électeur, ni au conseil provincial élu par ce dernier.

Outre ces quatre arguments en faveur de la suppression des institutions provinciales, qui sont à la fois antidémocratiques et dépassées, l'on peut également avancer des arguments en faveur d'une solution de rechange à part entière, démocratique et adaptée aux besoins de la société moderne.

Le principe de subsidiarité, qui veut que le niveau politique le plus proche de la population dispose des compétences les plus grandes, est le meilleur moyen de respecter les règles de la démocratie. Ce principe peut être concrétisé par diverses formes de collaboration régionale entre communes, laquelle vise au développement de la région dans le sens le plus large.

L'instauration de formes de collaboration régionale et intercommunale doit tenir compte de la spécificité et du caractère de la région concernée. Comme la dualité entre la Flandre et la Wallonie ne peut être remise en question, des communes flamandes ne peuvent se fédérer avec des communes wallonnes ni inversement.

En attendant la disparition de l'État artificiel qu'est la Belgique, il y a lieu d'accorder le plus possible d'autonomie aux germanophones. La Communauté germanophone reprendra toutes les compétences provinciales relatives aux communes de langue allemande des cantons de l'Est. Les communes de la Communauté germanophone constitueront dès lors un ensemble autonome, indépendant de l'actuelle province de Liège.