

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1995-1996

4 JULI 1996

Wetsontwerp tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973

AANVULLEND VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE EN ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT DOOR DE HEER PINOIE**

De commissie behandelt het amendement nr. 36 ingediend ter plenaire zitting van 4 juli 1996.

Het amendement wordt staande de vergadering mede ondertekend door de heer Desmedt.

De heer Caluwé geeft een inleidende uiteenzetting en stelt dat de Regering in principe niet verplicht is de voorontwerpen van koninklijk besluit, genomen ter uitvoering van kaderwetten of volmachtwetten, voor advies voor te leggen aan de Raad van State.

Dit zou via het amendement wél verplicht worden.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Nothomb, voorzitter; Buelens, Caluwé, de dames Cornet d'Elzjus, de Bethune, de heer Happart, mevr. Milquet, de heren Mouton, Vergote en Pinoie, rapporteur.

2. Plaatsvervanger: de heer Desmedt.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-321 - 1995/1996:

- Nr. 1: Wetsontwerp.
- Nrs. 2 tot 5: Amendementen.
- Nr. 6: Verslag.
- Nr. 7: Tekst aangenomen door de commissie.
- Nrs. 8 en 9: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1995-1996

4 JUILLET 1996

Projet de loi modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES PAR M. PINOIE**

La commission examine l'amendement n° 36 qui a été déposé en séance plénière le 4 juillet 1996.

L'amendement est cosigné séance tenante par M. Desmedt.

M. Caluwé fait un exposé introductif et affirme qu'en principe, le Gouvernement n'est pas obligé de soumettre à l'avis du Conseil d'État les avant-projets d'arrêtés royaux pris en exécution de lois-cadres ou de lois de pouvoirs spéciaux.

L'amendement vise à rendre cet avis obligatoire.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Nothomb, président; Buelens, Caluwé, Mmes Cornet d'Elzjus, de Bethune, M. Happart, Mme Milquet, MM. Mouton, Vergote et Pinoie, rapporteur.

2. Membres suppléants: M. Desmedt.

Voir:

Documents du Sénat:

1-321 - 1995/1996:

- N° 1: Projet de loi.
- N°s 2 à 5: Amendements.
- N° 6: Rapport.
- N° 7: Texte adopté par la commission.
- N°s 8 et 9: Amendements.

Logischerwijze zou deze bepaling in de kaderwetten kunnen zijn opgenomen, doch dan werd hierin een bicamerale materie ingevoerd, daar waar de Regering er zich precies toe had verbonden dit niet te doen.

Om dit probleem uit de weg te gaan werd een wetsvoorstel ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers door de heer Reynders c.s. (Gedr. St. Kamer 633/1) om de wet op de Raad van State op dit punt te wijzigen.

Hierdoor zou evenwel de wet op de Raad van State in een tijdspanne van een maand tweemaal gewijzigd worden.

Dit is de reden waarom dit amendement nr. 36 uiteindelijk werd ingediend met dezelfde tekst als deze van het voorstel van de heer Reynders.

Een lid stelt voor de voorgestelde tekst in te lassen in artikel 3 van de huidige gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De minister heeft hiertegen geen principiële bezwaren, doch verkiest de oorspronkelijke versie.

Een lid verkiest ook artikel 3*bis* te behouden om de gevoeligheden van de Kamerleden niet te kwetsen.

De minister laat opmerken dat er bovendien technische redenen zijn, omdat het eerste lid van § 1 van het huidige artikel 3 van de wet op de Raad van State over andere materies handelt dan gewone koninklijke besluiten.

Het amendement wordt eenparig aangenomen door 11 aanwezige leden.

Mevrouw Milquet c.s. dienen een amendement in (nr. 38), teneinde de inwerkingtreding van het zoëven aangenomen artikel 3*bis* te regelen.

De tekst van het huidige ontwerp voorziet immers een inwerkingtreding twee maanden na de publikatie.

Het zou de bedoeling zijn om artikel 3*bis* onmiddellijk in werking te doen treden.

Het amendement nr. 38 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Mevrouw Milquet dient een amendement in (nr. 37), ertoe strekkende de eerste auditeurs, die nu aangeduid zijn als afdelingshoofd door de auditeur-generaal, wettelijk, bij wijze van overgangsmaatregel, tot eerste auditeurs-afdelingshoofden te benoemen.

De minister is hiertegen gekant omdat het geen automatische bevordering mag worden. Het gaat om een functionele maatregel.

Bovendien vreest hij voor pecuniaire eisen bij de andere leden van het auditoraat en de Raad zelf, mocht men deze promotie enkel op grond van anciënniteit doen.

Logiquement, l'on aurait pu inscrire dans les lois-cadres la disposition de l'amendement. Toutefois, en le faisant, l'on y aurait introduit une matière bicamérale, ce que le Gouvernement s'était précisément engagé à ne pas faire.

Pour éviter ce problème, M. Reynders et consorts ont déposé à la Chambre des représentants une proposition de loi (Doc. Chambre, 633/1) visant à modifier les lois sur le Conseil d'État sur ce point.

En l'adoptant, l'on aurait toutefois modifié les lois sur le Conseil d'État deux fois en un mois.

C'est pourquoi l'on a finalement déposé l'amendement n° 36, dont le texte est le même que celui de ladite proposition de loi de M. Reynders.

Un membre propose d'insérer le texte proposé dans l'actuel article 3 des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

Le ministre n'y voit pas d'objections de principe, mais il préfère la version originelle.

Un membre préfère aussi que l'on maintienne l'article 3*bis*, de manière à ménager les susceptibilités des députés.

Le ministre fait remarquer qu'il se fonde également sur des motifs techniques, car le premier alinéa du § 1^{er} de l'actuel article 3 des lois sur le Conseil d'État traite de matières que n'abordent pas les arrêtés royaux courants.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Mme Milquet et consorts déposent un amendement (n° 38), qui vise à régler l'entrée en vigueur de l'article 3*bis* qui vient d'être adopté.

Le texte de la loi en projet prévoit qu'elle entrera en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée.

L'objectif est de faire entrer l'article 3*bis* immédiatement en vigueur.

L'amendement n° 38 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Mme Milquet dépose un amendement (n° 37), qui prévoit que les premiers auditeurs, qui sont désignés actuellement par l'auditeur général, deviennent de plein droit premiers auditeurs-chefs de section par mesure transitoire.

Le ministre y est opposé, car il estime que la promotion ne peut pas devenir automatique. Il doit s'agir d'une mesure fonctionnelle.

Il craint en outre que les autres membres de l'auditorat et du Conseil lui-même ne se mettent à formuler des revendications financières si cette promotion était fondée uniquement sur l'ancienneté.

Een lid vestigt er de aandacht op dat het om een eenmalige maatregel gaat.

Niettemin blijft de minister hiertegen gekant.

Het amendement nr. 37 wordt verworpen met 7 tegen 4 stemmen, bij 1 onthouding.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit aanvullend verslag.

De Rapporteur,
Eric PINOIE.

De Voorzitter,
Charles-Ferdinand NOTHOMB.

Tekst aangenomen door de commissie

Zie: Gedr. St. 1-321/11

Un membre attire l'attention sur le fait qu'il s'agit d'une mesure unique.

Le ministre y reste opposé.

L'amendement n° 37 est rejeté par 7 voix contre 4 et 1 abstention.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport complémentaire.

Le Rapporteur,
Eric PINOIE.

Le Président,
Charles-Ferdinand NOTHOMB.

Texte adopté par la commission

Voir le doc. Sénat: 1-321/11