

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1996-1997

30 OCTOBRE 1996

Projet de loi portant assentiment à l'Accord de partenariat et de coopération entre les Communautés européennes et leurs États membres, d'une part, et l'Ukraine, d'autre part, aux Annexes I à V, au Protocole, et à l'Acte final, faits à Luxembourg le 14 juin 1994

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
PAR MME BRIBOSIA-PICARD

1. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

L'Accord de partenariat et de coopération avec l'Ukraine est l'aboutissement de la décision prise en octobre 1992 par le Conseil des Affaires générales

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Vautmans, président; Ceder, Destexhe, Devolder, Hostekint, Mmes Lizin, Sémer, Willame-Boonen et Bribosia-Picard, rapporteuse.
2. Membres suppléants : MM. Ph. Charlier, Hatry, Vergote et Weyts.
3. Autres sénateurs : MM. Anciaux et Jonckheer.

Voir:

Document du Sénat :

1-409 - 1995/1996 :

N° 1: Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1996-1997

30 OKTOBER 1996

Wetsontwerp houdende instemming met de Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschappen en hun Lid-Staten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, en Bijlagen I tot V, Protocol en Slotakte, gedaan te Luxemburg op 14 juni 1994

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVR. BRIBOSIA-PICARD

1. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

De Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst met Oekraïne is het resultaat van het in oktober 1992 door de Raad Algemene Zaken geno-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Vautmans, voorzitter; Ceder, Destexhe, Devolder, Hostekint, de dames Lizin, Sémer, Willame-Boonen en Bribosia-Picard, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heren Ph. Charlier, Hatry, Vergote en Weyts.
3. Andere senatoren : de heren Anciaux en Jonckheer.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat :

1-409 - 1995/1996 :

Nr. 1: Wetsontwerp.

d'entamer des négociations avec les États issus de l'U.R.S.S., en vue de conclure avec eux des accords de partenariat et de coopération. Ceux-ci seront appelés à remplacer l'accord concernant le commerce et la coopération commerciale et économique, conclu en décembre 1989 avec l'U.R.S.S.

L'A.P.C. avec l'Ukraine a été signé à Luxembourg, le 14 juin 1994.

Il prévoit, pour l'essentiel, les points suivants :

- un dialogue politique est instauré;
- pour l'accès au marché, les parties s'accordent mutuellement la clause de la nation la plus favorisée. L'Accord autorise cependant des mesures de sauvegarde et d'anti-dumping. L'Accord réfère à des accords spécifiques en ce qui concerne les produits textiles, l'acier, le charbon et les matériaux nucléaires;
- un traitement diversifié est prévu pour l'établissement et l'activité des entreprises;
- la prestation de services ainsi que les paiements et les mouvements de capitaux sont libéralisés dans certaines conditions;
- l'Ukraine s'engage à adapter sa législation à celle de l'Union et à améliorer la protection de la propriété intellectuelle sur son territoire;
- une coopération dans de nombreux domaines économiques est prévue;
- la coopération et les échanges culturels seront encouragés;
- la Communauté accorde une aide financière, notamment dans le cadre du programme «TACIS».

Il faut en plus remarquer que l'Accord qualifie le respect des droits de l'Homme, de la démocratie et du marché libre «d'éléments essentiels», et que toute partie a le droit de prendre des «mesures appropriées» si elle juge que le partenaire n'a pas rempli ses obligations en vertu de l'Accord.

L'A.P.C. n'instaure pas de zone de libre échange mais il est prévu que les parties examineront en 1998 la possibilité de négociations l'établissement d'une telle zone.

Le présent Accord constituera un instrument important des relations de l'Union européenne avec l'Ukraine.

Il s'inscrit dans une stratégie globale développée par l'Union à l'égard de ce pays qui a abouti égale-

men besluit onderhandelingen aan te vatten met de uit de voormalige U.S.S.R. ontstane Staten ten einde met deze landen partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomsten aan te gaan. Deze komen in de plaats van de in december 1989 met de U.S.S.R. gesloten overeenkomst inzake handel en commerciële en economische samenwerking.

De P.S.O. met Oekraïne werd op 14 juni 1994 te Luxemburg ondertekend.

Ze bevat hoofdzakelijk de volgende punten :

- totstandbrenging van een politieke dialoog;
- wat de markttoegang betreft, wederzijdse toekenning door de partijen van de meestbegunstigingsregeling. De overeenkomst staat vrijwarings- en antidumpingmaatregelen toe en verwijst naar specifieke overeenkomsten inzake textielproducten, kolen en nucleaire materialen;
- een gediversifieerde behandeling met betrekking tot de vestiging en de werking van vennootschappen;
- onder bepaalde voorwaarden, liberalisering van het dienstenverkeer en het betalings- en kapitaalverkeer;
- de door Oekraïne aangevane verbintenis zijn wetgeving af te stemmen op die van de Unie en de bescherming van intellectuele eigendom op zijn grondgebied te verbeteren;
- samenwerking op velerlei economische gebieden;
- aanmoediging van culturele samenwerking en uitwisseling van culturele programma's;
- financiële steunverlening, met name in het kader van het «TACIS-programma».

Verder dient te worden aangestipt dat de overeenkomst de eerbiediging van de mensenrechten, de democratie en de vrije markt als «een essentieel onderdeel» beschouwt en dat elke partij het recht heeft «passende maatregelen» te nemen wanneer zij van mening is dat de partner zijn uit deze overeenkomst voortvloeiende verplichtingen niet is nagekomen.

De P.S.O. stelt geen vrijhandelszone in, maar voorziet voor 1998 in de mogelijkheid tot overleg tussen de partijen om na te gaan of de onderhandelingen over een vrijhandelszone kunnen worden aangevat.

Deze overeenkomst vormt een belangrijke stap in de betrekkingen tussen de Europese Unie en Oekraïne.

Ze maakt deel uit van een alomvattende strategie die door de Unie ten aanzien van dit land wordt

ment à une «position commune» concernant les objectifs et les priorités de l'Union européenne à l'égard de ce pays adoptée en novembre 1994.

En juin 1994, l'Union a également décidé d'octroyer une aide importante à l'Ukraine pour inciter ce pays à fermer la centrale nucléaire de Tchernobyl, à appliquer aux nouvelles centrales des critères occidentaux de sécurité et à diversifier ses sources d'énergie.

2. DISCUSSION

Un membre explique qu'à de nombreuses reprises, les parlementaires belges ont reçu des délégations ukrainiennes qui non seulement ont rendu une visite globale, mais aussi des visites spécifiques dans diverses commissions où certains problèmes, susceptibles de les intéresser, ont été discutés en leur présence.

L'Ukraine bénéficie certainement, pour des raisons diverses, de beaucoup de sympathie et d'action positive de la part de notre assemblée.

Une autre membre souligne la dépendance de l'Ukraine vis-à-vis de la Russie pour subvenir à leurs besoins énergétiques. En Ukraine, une politique de restriction à tous les niveaux est pratiquée: les particuliers, dans les hôtels, au Parlement, etc.

En plus, il est frappant de constater leur division concernant le fait de se rapprocher de l'Europe ou de rester plus proche de la Russie. L'intervenante ne croit pas qu'un accord sur ce plan peut être trouvé dans un avenir proche.

Le ministre partage l'analyse de l'intervenante précédente en ce qui concerne le climat de division. Pour ce qui est de ses besoins en énergie, l'Ukraine reste très dépendante de la Russie. Le ministre plaide en faveur d'une plus grande implication de l'Europe dans la politique nucléaire de l'Ukraine. Pour le reste, le fait que les grands programmes d'aides tels que TACIS et PHARE portent leurs fruits. Il ne règne pas une grande ouverture d'esprit en Europe à cet égard, même si l'Ukraine est beaucoup plus développée que, par exemple, la Bélarus.

En outre, il faut être prudent: alors qu'une partie de la population se débarrasse de l'énergie nucléaire, l'autre partie, qui est proche de la Russie, veut s'en défaire également dans le domaine militaire. Le président ukrainien a déjà fait de gros efforts, mais ces derniers ne sont pas toujours appréciés par cette première partie de la population. Le régime est d'ailleurs très dépendant de l'évolution de l'économie. Si l'Ouest n'a aucune solution satisfaisante à proposer, le pays sera contraint à se tourner à nouveau vers l'Est.

gevoerd en die in november 1994 heeft geleid tot het aannemen van een «gemeenschappelijk standpunt» betreffende de doelstellingen en prioriteiten van de Europese Unie ten aanzien van dit land.

In juni 1994 heeft de Unie eveneens besloten Oekraïne aanzienlijke steun te verlenen om het land ertoe aan te zetten de kerncentrale van Tsjernobyl te sluiten, voor de nieuwe centrales westerse veiligheidsmaatstaven toe te passen en zijn energiebronnen te diversifiëren.

2. BESPREKING

Een lid wijst erop dat de Belgische parlementsleden bij herhaling delegaties uit Oekraïne hebben ontvangen. Die hadden niet alleen een bezoek van algemene aard op hun agenda staan, maar ook zeer specifieke bezoeken aan verschillende commissies, waar een aantal problemen die hen konden aanbelangen, in hun aanwezigheid werden behandeld.

Om uiteenlopende redenen kan Oekraïne ongetwijfeld rekenen op een ruime sympathie en een positieve inzet van onze assemblée.

Een ander lid merkt op dat Oekraïne voor zijn energiebehoeften sterk afhankelijk is van Rusland. In Oekraïne wordt er op alle vlakken een bezuinigingsbeleid gevoerd: voor de gewone burger, in de hotels, bij het parlement...

Treffend is overigens hoe verdeeld de Oekraïners zijn over de vraag of ze toenadering zouden zoeken tot Europa dan wel of ze nauwer bij Rusland zouden blijven aansluiten. Volgens spreekster zal men op dit punt nog niet zo snel tot eensgezindheid komen.

De minister is het eens met de analyse van vorige spreker omtrent de heersende verdeeldheid. Oekraïne blijft voor zijn energiebehoeften zeer sterk afhankelijk van Rusland. De minister is voorstander van een grotere Europese betrokkenheid met betrekking tot het nucleair beleid in Oekraïne. Voor het overige is het nodig dat de grote hulpprogramma's, zoals TACIS en PHARE, hun werk doen. Er heerst geen grote openheid van geest in Europa hieromtrent, niettegenstaande Oekraïne al veel verder geëvolueerd is dan, bijvoorbeeld, Belarus.

Daarenboven is waakzaamheid geboden: terwijl de ene helft zich wil ontdoen van de kernenergie, wil de andere helft van de bevolking, die aanleunt bij Rusland, dit ook op militair vlak. De president van Oekraïne heeft al grote inspanningen geleverd, doch deze inspanningen worden niet altijd geapprecieerd door die ene helft van de bevolking. Het regime is trouwens sterk afhankelijk van de economische ontwikkelingen. Indien het Westen geen bevredigende oplossing te bieden heeft, zal het land zich noodgedwongen terug tot het Oosten richten.

L'Accord de partenariat et de coopération avec l'Ukraine est plus qu'un accord symbolique. Il est de même nature que l'accord conclu avec la Moldova.

3. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La Rapporteuse, *Le Président,*
Michèle BRIBOSIA-PICARD. Valère VAUTMANS.

*
* *

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'Accord de partenariat et de coopération entre les Communautés européennes et leurs États membres, d'une part, et l'Ukraine, d'autre part, les Annexes I, II, III, IV et V, le Protocole, et l'Acte final, faits à Luxembourg le 14 juin 1994, sortiront leurs plein et entier effet.

De Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst met Oekraïne is meer dan een symbolische overeenkomst. De overeenkomst is van dezelfde aard als de overeenkomst met Moldavië.

3. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur, *De Voorzitter,*
Michèle BRIBOSIA-PICARD. Valère VAUTMANS.

*
* *

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

De Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschappen en hun Lid-Staten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, de Bijlagen I, II, III, IV en V, het Protocol en de Slotakte, gedaan te Luxemburg op 14 juni 1994, zullen volkomen uitwerking hebben.