

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1995-1996

2 SEPTEMBER 1996

Wetsvoorstel houdende uitbreiding van de personeelsformatie van de rechters in de rechtbank van eerste aanleg te Brussel

(Ingediend door de heer Desmedt c.s.)

TOELICHTING

Met het oog op de goede werking van het gerecht en het vertrouwen dat de burger daarin kan hebben, is de gerechtelijke achterstand bijzonder zorgwekkend te noemen. Een van de belangrijkste oorzaken van die achterstand is het tekort aan magistraten, dat vooral opvallend is bij de rechtbank van eerste aanleg in Brussel.

Deze heeft bovendien, in vergelijking met de andere rechtbanken van het land, een eigen karakter.

In dit gerechtelijk arrondissement moet men immers rekening houden met de aanwezigheid van ministeries en overheidsdiensten, internationale organisaties, multinationals, zetels van de massamedia, de Europese roeping van Brussel, enz. Hierdoor neemt niet alleen het aantal procedures toe, maar worden de problemen, voorgelegd aan de rechtbank van eerste aanleg, die de volle rechtsbevoegdheid bezit en zaken zowel in het Frans als in het Nederlands behandelt, steeds ingewikkelder en meer technisch van aard.

Bovendien worden steeds meer bevoegdheden toegekend aan de rechtbank van eerste aanleg zonder dat het personeelsbestand wordt uitgebreid.

Als voorbeeld verwijzen wij naar de toepassing van artikel 747 van het Gerechtelijk Wetboek, naar ar-

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1995-1996

2 SEPTEMBRE 1996

Proposition de loi visant à augmenter le cadre des juges au tribunal de première instance de Bruxelles

(Déposée par M. Desmedt et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

L'arriéré judiciaire est un phénomène particulièrement préoccupant pour le bon fonctionnement de la Justice et la confiance que peuvent avoir en elle les citoyens. Une des causes principales de cette situation est l'insuffisance du nombre de magistrats, qui est particulièrement flagrante au tribunal de première instance de Bruxelles.

Celui-ci a d'ailleurs, par comparaison avec les autres tribunaux du pays, une spécificité propre.

Celle-ci résulte notamment de la présence dans l'arrondissement judiciaire de ministères et d'administrations, d'organismes internationaux, de multinationales, de sièges de médias, de la vocation européenne de Bruxelles, etc. Cette situation implique non seulement une augmentation des procédures, mais également une technicité et une complexité croissante des problèmes soumis à l'ensemble du tribunal de première instance, qui possède la plénitude de juridiction et qui doit traiter des procédures tant en français qu'en néerlandais.

D'ailleurs, l'ensemble des compétences confiées au tribunal de première instance s'accroît sans cesse sans compensation au niveau des moyens humains.

Citons à titre d'exemple, l'application de l'article 747 du Code judiciaire, l'article 59 de la loi

tikel 59 van de hypotheekwet en naar de invoering van de versnelde strafrechtelijke procedures (471 vonnissen in 1994 en 725 in 1995).

Een aantal nieuwe bevoegdheden hebben de werkdruk in de rechtbank aanzienlijk doen toenemen. Deze nieuwe bevoegdheden zijn onder andere het resultaat van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis, van artikel 14, § 1, van de wet van 8 december 1992 betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, van artikel 87 van de wet van 30 juni 1994 betreffende het auteursrecht, van artikel 931 van het Gerechtelijk Wetboek (wet van 30 juni 1994), alsook van recente wijzigingen inzake jeugdbescherming.

Daarnaast is er nog het probleem van de verschuivingen van de bevoegdheden met betrekking tot hoger beroep naar de rechtbank, ingevolge de wet van 11 juli 1994. De toepassing van artikel 601*bis* van het Gerechtelijk Wetboek zou voor de kamers met alleenrechtsprekende rechten die verkeerszaken behandelen, een vermindering van het werk betekenen. Deze vermindering vangt echter niet de behoeften op van de kamers met drie rechters, die voortaan belast worden met de geschillen in hoger beroep, aangetekend tegen de beslissingen van de politierechters. De uitbreiding van de personeelsformatie, bepaald in de wet van 11 juli 1994 (3 rechters), biedt geen afdoende oplossing.

Enige cijfers kunnen deze situatie wellicht verduidelijken:

Nieuwe zaken (burgerlijke procedures)

Algemene rol: In 1971: 7 357.

In 1995: 15 407.

Rol verzoekschriften: In 1971: 4 056.

In 1995: 14 285.

Rol in kort geding: In 1971: 1 536.

In 1995: 2 066.

Totaal: In 1971: 12 949.

In 1995: 31 398.

Toename: 240 pct.

Uitgesproken vonnissen en beschikkingen:

1971: 19 510.

1995: 36 373.

De personeelsformatie is geëvolueerd als volgt:

1976: 14 ondervoorzitters en 59 rechters: 73 (+ voorzitter).

1994: 15 ondervoorzitters en 67 rechters: 82 (+ voorzitter).

16 magistraten zijn momenteel aangesteld als onderzoeksrechter en 10 als jeugdrechter.

hypothécaire et la mise en route des procédures pénales accélérées (en 1994: 471 jugements, en 1995: 725 jugements).

De nouvelles compétences, parmi lesquelles celles résultant de la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive, l'article 14, § 1^{er}, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée, l'article 87 de la loi du 30 juin 1994 relative aux droits d'auteur, l'article 931 du Code judiciaire (loi du 30 juin 1994), les récentes modifications en matière de protection de la jeunesse, ont un impact non négligeable sur le volume de travail du tribunal.

Se pose également le problème du glissement des compétences d'appel vers le tribunal suite à la loi du 11 juillet 1994. L'application de l'article 601*bis* du Code judiciaire permet de supposer que les chambres à juge unique qui connaissaient d'affaires de roulage verraient une diminution de leur travail, mais cette réduction sera totalement insuffisante pour compenser les besoins des chambres à trois juges dorénavant chargées du contentieux de l'appel des décisions rendues par les juges de police. L'élargissement du cadre prévu par la loi du 11 juillet 1994 (3 juges) n'apporte pas, à cet égard, de solution suffisante.

Quelques chiffres peuvent éclairer cette situation:

Affaires nouvelles (procédures civiles)

Rôle général: En 1971: 7 357.

En 1995: 15 407.

Requêtes: En 1971: 4 056.

En 1995: 14 285.

Référés: En 1971: 1 536.

En 1995: 2 066.

Total: En 1971: 12 949.

En 1995: 31 398.

Augmentation 240 p.c.

Prononcé de jugements et d'ordonnances:

1971: 19 510.

1995: 36 373.

Quant au cadre, il a évolué de la façon suivante:

1976: 14 vice-présidents et 59 juges: 73 (+ président).

1994: 15 vice-présidents et 67 juges: 82 (+ président).

Actuellement, 16 magistrats sont affectés à l'instruction et 10 à la jeunesse.

Gemiddeld zijn 12 magistraten niet beschikbaar wegens dienst bij Assisen en de Krijgsraad en wegens ziekte. Momenteel zijn ook 5 betrekkingen vacant.

Indien men geen rekening houdt met de onderzoeksmagistraten en de jeugdrechters, blijven 46 alleenrechtsprekende rechters over; 35 van hen zijn aangesteld bij de correctionele terechtzittingen en bij de burgerlijke kamers voor de inleiding van zaken.

Bijgevolg staan 11 alleenrechtsprekende rechters in voor een wekelijkse dienst van 26 terechtzittingen voor pleidooien en 10 verhoorzittingen.

Het aantal rechters dat nog niet bevoegd is om alleen zitting te houden, is ook te klein om de nodige assessoren te leveren voor de kamers met drie rechters, waardoor men voortdurend een beroep moet doen op plaatsvervangende rechters.

De personeelsformatie van de rechtbank van eerste aanleg van Brussel dient daarom te worden uitgebreid met 7 rechters, opdat zij haar taak in aanvaardbare omstandigheden zou kunnen vervullen.

Dit verzoek is gematigd en niet meer dan logisch. Het zou onaanvaardbaar zijn als louter budgettaire overwegingen de goede werking van de meest belaste rechtbank van het land zou blijven belemmeren.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In de tabel, gevoegd bij de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, die de personeelsformatie van de magistraten en de leden van de griffies van hoven en rechtbanken bevat, wordt, in het gedeelte gewijd aan de rechtbanken van eerste aanleg, voor de zetel Brussel in de kolom «rechters» het cijfer 67 vervangen door het cijfer 74.

12 magistrats sont en moyenne indisponibles (vacances actuelles : 5 places), service des Assises et du Conseil de guerre, maladies.

Déduction faite des magistrats instructeurs et juges de la jeunesse, il reste 46 juges uniques dont 35 sont affectées aux audiences correctionnelles et chambres civiles d'introduction.

Il reste ainsi 11 juges uniques pour assurer le service des 26 audiences hebdomadaires des chambres de plaidoiries et les 10 audiences d'enquêtes.

De plus, le nombre de juges non encore habilités à siéger seuls, s'avère insuffisant pour combler les besoins en assesseurs des chambres à trois juges, ce qui nécessite un recours permanent aux juges suppléants.

Il s'impose donc d'augmenter le cadre des juges de sept unités pour permettre au tribunal de première instance de Bruxelles de remplir son rôle dans des conditions décentes.

Il s'agit là d'une demande logique et modérée et on ne pourrait comprendre que de simples impératifs budgétaires continuent à affecter le fonctionnement de la juridiction la plus chargée du pays.

Claude DESMEDT.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans le tableau du cadre des magistrats et membres des greffes des cours et tribunaux, consacré aux tribunaux de première instance, figurant en annexe de la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, au siège de Bruxelles, dans la colonne «juges» le chiffre 67 est remplacé par le chiffre 74.

Claude DESMEDT.
Joëlle MILQUET.
Bert ANCIAUX.