

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1996-1997

8 OCTOBRE 1997

Projet de loi interdisant la publicité pour les produits du tabac

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS

N° 35 DE M. FORET ET CONSORTS

Art. 3

Au paragraphe 2bis proposé, compléter le 2° par la disposition suivante :

« — la publicité pour les produits du tabac faite dans le cadre du parrainage ou de la sponsoring d'événements concernant les sports motorisés ou culturels durant les six semaines qui précèdent l'événement et durant celui-ci.

Cette dérogation est accordée pour une durée maximum de trois ans renouvelable, par le ministre ayant la santé publique dans ses attributions, après avis du ministre ayant les affaires économiques dans ses attributions.

Voir:

Documents du Sénat:

1-520 - 1996/1997:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N°s 2 à 9: Amendements.

N° 10: Avis du Conseil d'État.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1996-1997

8 OKTOBER 1997

Wetsontwerp houdende verbod op de reclame voor tabaksproducten

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN

Nr. 35 VAN DE HEER FORET C.S.

Art. 3

Het 2° van de voorgestelde § 2bis van dit artikel aanvullen als volgt :

« — de reclame voor tabaksproducten in het kader van het beschermheerschap of de sponsoring van sportevenementen met motorvoertuigen en motorboten of van culturele evenementen tijdens de zes weken die aan het evenement voorafgaan en tijdens dat evenement.

Deze afwijking wordt, op advies van de minister tot wiens bevoegdheid de Economische Zaken behoren, toegestaan door de minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort, voor een maximum termijn van drie jaar, die verlengd kan worden.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-520 - 1996/1997:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nrs. 2 tot 9: Amendementen.

Nr. 10: Advies van de Raad van State.

Le Roi détermine les critères à prendre en compte pour l'octroi de cette dérogation. Toutefois, celle-ci ne peut être accordée que s'il est démontré que le financement et la viabilité de ces événements dépendent principalement du parrainage ou de la sponsoring de l'industrie du tabac. »

Justification

Cet amendement est comparable à notre amendement n° 32 mais intègre en outre les quelques remarques formulées par le Conseil d'État dans son avis du 1^{er} septembre 1997 (Doc. 1-520/10).

Les budgets nécessaires à l'organisation de compétitions de sports moteurs et des événements culturels sont souvent équilibrés grâce au parrainage et à la sponsoring des cigarettiers. Supprimer tout forme de sponsoring et parrainage de leur part reviendrait à mettre en péril ces événements, les conséquences économiques pouvant être importantes. En effet, beaucoup d'emplois sont liés à ces événements, même si de nombreux sont temporaires. Il n'empêche que les flux générés sont importants et permettent à de nombreux petits indépendants d'y trouver des rentrées bien souvent nécessaires à la survie de leur activité.

De tels événements servent également à promouvoir l'image de marque de la Belgique et donnent à notre pays une image dynamique. De plus, ils sont l'occasion pour de jeunes talents belges de se faire connaître, soit directement en participant, soit dans une activité connexe à l'activité principale.

Il appartiendra au ministre ayant la santé publique dans ses attributions d'accorder, après avis du ministre des Affaires économiques et sur base de critères déterminés par arrêté royal, des dérogations pour une durée maximum de trois ans renouvelable.

Le ministre fixera les conditions précises auxquelles il faudra répondre pour obtenir une dérogation, toutefois, cette dérogation ne pourra être accordée que s'il est démontré que le financement et la viabilité de ces événements dépend principalement du parrainage ou du mécénat de l'industrie du tabac.

En outre, afin d'éviter tout autre détournement abusif, il y a lieu de limiter la publicité du parrainage à la période proche de l'événement et pendant celui-ci, le soutien publicitaire ayant pour objectif de soutenir l'événement.

Il n'y a pas lieu de faire une distinction entre événements internationaux, nationaux ou régionaux, afin d'éviter toute discrimination injustifiée entre ceux-ci.

Michel FORET.
Philippe CHARLIER.
Jean-Marie HAPPART.
Paul HATRY.

De Koning bepaalt de criteria die in aanmerking worden genomen voor het toestaan van die afwijking. De afwijking kan echter alleen worden toegestaan indien wordt aangetoond dat de financiering of het voortbestaan van die evenementen grotendeels afhankelijk zijn van het beschermheerschap of de sponsoring van de tabaksindustrie. »

Verantwoording

Dit amendement is vergelijkbaar met ons amendement nr. 32 maar houdt rekening met de opmerkingen van de Raad van State in zijn advies van 1 september 1997 (Stuk 1-520/10).

De budgetten nodig om wedstrijden met motorvoertuigen en culturele evenementen te organiseren worden vaak in evenwicht gebracht dankzij het beschermheerschap en de sponsoring van de sigarettenproducenten. Verbiedt men die sponsoring en dat beschermheerschap in welke vorm ook, dan dreigen die evenementen te verdwijnen met alle ingrijpende economische gevolgen vandien. Die evenementen scheppen immers heel wat werkgelegenheid, ook al zijn veel van die banen van tijdelijke aard. Dat neemt niet weg dat de wedstrijden aanzienlijke geldstromen op gang brengen en aan tal van kleine zelfstandigen de inkomsten bieden die vaak nodig zijn om hun activiteiten te kunnen voortzetten.

Dergelijke evenementen bezorgen ons land bovendien een dynamisch imago. Daar komt nog bij dat zij aan jong Belgisch talent de kans bieden om in de publiciteit te komen, ofwel rechtstreeks als deelnemer, ofwel in daarbij aansluitende activiteiten.

Het komt aan de minister die bevoegd is voor de Volksgezondheid toe om, na advies van de minister van Economische Zaken en op grond van bij koninklijk besluit bepaalde criteria, afwijkingen toe te staan voor een maximum termijn van drie jaar, die kan worden verlengd.

De minister moet de precieze voorwaarden bepalen waaraan moet worden voldaan om een afwijking te verkrijgen. Die afwijking wordt echter alleen toegestaan indien wordt aangetoond dat de financiering en het voortbestaan van die evenementen grotendeels afhankelijk zijn van het beschermheerschap of het mecenaat van de tabaksindustrie.

Om bovendien allerlei misbruiken te voorkomen dient de reclame van de beschermheren beperkt te worden tot de periode kort vóór het evenement en tijdens het evenement, daar de reclame vooral tot doel heeft het evenement te ondersteunen.

Het is niet wenselijk een onderscheid te maken tussen internationale, nationale of gewestelijke evenementen. Een onderscheid zou immers tot onterechte discriminaties leiden.

N° 36 DE MMES CANTILLON ET DE BETHUNE

Art. 3bis (nouveau)

Insérer un article 3bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 3bis. — Un article 7bis, libellé comme suit, est inséré dans cette même loi :

« Art. 7bis. — Il est interdit de distribuer du tabac, des produits à base de tabac et des produits similaires au moyen d'appareils de distribution automatique.

La mise dans le commerce de tabac, de produits à base de tabac et de produits similaires, exposés de manière telle que l'utilisateur peut prendre ces produits avant de les payer, est interdite.

La mise dans le commerce de cigarettes en conditionnements de moins de vingt pièces est interdite. »

Justification

Une interdiction totale de vendre des produits du tabac aux mineurs n'est pas réalisable en pratique. Il est toutefois possible d'en rendre l'achat un tant soit peu plus malaisé. La distribution au moyen d'appareils automatiques et le libre-service sont des exemples par excellence de modes de vente qui font la part belle aux consommateurs. De plus, les distributeurs permettent d'acheter jour et nuit.

Ces dernières années, l'on a tendance à réduire au maximum les quantités de cigarettes offertes en vente. Un tel procédé de vente comprime le prix et facilite l'achat. Imposer un conditionnement de vingt pièces au minimum mettrait fin à cette tendance.

N° 37 DE MMES CANTILLON ET DE BETHUNE

Art. 4sexies (nouveau)

Insérer un article 4sexies (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 4sexies. — Un article 20bis, libellé comme suit, est inséré dans cette même loi :

« Art. 20bis. — Les associations sans but lucratif qui jouissent de la personnalité juridique et se proposent par leurs statuts de combattre, dans l'intérêt de la santé publique, l'usage abusif du tabac, peuvent être préalablement autorisées par le ministre ayant la santé publique dans ses attributions à ester en justice dans tous les litiges auxquels

Nr. 36 VAN DE DAMES CANTILLON EN DE BETHUNE

Art. 3bis (nieuw)

Een artikel 3bis (nieuw) invoegen, luidende :

« Art. 3bis. — In dezelfde wet wordt een artikel 7bis ingevoegd, luidende :

« Art. 7bis. — Het is verboden tabak, producten op basis van tabak en soortgelijke producten te verdelen via automatische distributie-apparaten.

Het in de handel brengen van tabak, van producten op basis van tabak en van soortgelijke producten waarbij deze op dusdanige wijze zijn uitgesteld dat het voor de gebruiker mogelijk is deze producten te nemen alvorens te betalen, is verboden.

Het in de handel brengen van sigaretten in verpakkingseenheden van minder dan 20 stuks, is verboden. »

Verantwoording

Een totaal verbod op de verkoop van tabaksproducten aan minderjarigen is in de praktijk niet uitvoerbaar. Het is echter wel doenbaar om de aankoop enigszins moeilijker te maken. De distributie via automaten en self-service zijn voorbeelden bij uitstek van consumentvriendelijke verkoopwijzen. Bij automaten geldt bovendien dat de aankoop dag en nacht kan gebeuren.

De jongste jaren is er een tendens om de te koop aangeboden hoeveelheden van sigaretten zo klein mogelijk te maken. Dergelijke verkoopwijze drukt de prijs en verlaagt de drempel voor de aankoop. Een verpakkingshoeveelheid van minimaal twintig stuks zou deze tendens stopzetten.

Nr. 37 VAN DE DAMES CANTILLON EN DE BETHUNE

Art. 4sexies (nieuw)

Een artikel 4sexies (nieuw) invoegen, luidende :

« Art. 4sexies. — In dezelfde wet wordt een artikel 20bis ingevoegd, luidende :

« Art. 20bis. — Verenigingen zonder winstoogmerk die rechtspersoonlijkheid bezitten en die zich statutair tot doel stellen, in het belang van de volksgezondheid, tabaksmisbruik tegen te gaan, kunnen door de minister tot wiens bevoegdheid de volksgezondheid behoort voorafgaandelijk gemachtigd worden om in rechte op te treden in alle geschillen

donnerait lieu l'application de la présente loi concernant le tabac, les produits à base de tabac ou les produits similaires.

Le Roi détermine les conditions et les modalités d'octroi ou de retrait de cette autorisation.»

Justification

Le présent amendement vise, par analogie avec la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie, à accorder le droit d'ester en justice aux associations qui ont la personnalité juridique et proposent par leurs statuts de combattre l'usage abusif du tabac. Le but n'est pas de substituer ces associations aux instances qui sont habilitées, en vertu de la législation en vigueur (article 11, § 1^{er}), à constater les infractions, mais bien de leur conférer le droit de porter plainte ainsi que celui de se constituer partie civile dans une procédure éventuelle devant le tribunal.

waartoe de toepassing van deze wet met betrekking tot tabak, producten op basis van tabak of soortgelijke producten, aanleiding geeft.

De Koning bepaalt de voorwaarden waaronder en de wijze waarop deze machtiging wordt verleend of ingetrokken.»

Verantwoording

Dit amendement wenst, naar analogie met de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden, aan verenigingen met rechtspersoonlijkheid die zich statutair tot doel stellen tabaksmisbruik tegen te gaan, het recht toe te kennen om in rechte op te treden. Het is niet de bedoeling om deze verenigingen de plaats te laten innemen van de instanties die volgens de huidige wetgeving (artikel 11, § 1) gerechtigd zijn om overtredingen vast te stellen, maar wel om hen een klachtenrecht toe te kennen evenals het recht om zich burgerlijke partij te stellen in een eventuele procedure voor de rechtbank.

Bea CANTILLON.
Sabine DE BETHUNE.