

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1996-1997

3 MARS 1997

Projet de loi modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973

AMENDEMENTS

N° 1 DE MME CORNET D'ELZIUS

Art. 2

À l'alinéa 2 du texte proposé au 1° de cet article, remplacer les mots «un ou plusieurs» par les mots «au moins trois».

Justification

Prévoir une audition par une seule personne est insuffisant. L'objectivité sera plus grande si différents avis sont émis au sujet des candidats entendus.

N° 2 DE MME CORNET D'ELZIUS

Art. 2

Au texte proposé au 1° de cet article, apporter les modifications suivantes :

A. **À l'alinéa 3, supprimer les mots «sauf refus de cette présentation par le ministre qui à l'Intérieur dans ses attributions en cas de violation des conditions fixées au paragraphe 2».**

Voir:

Document du Sénat:

1-539 - 1996/1997:

N° 1: Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1996-1997

3 MAART 1997

Wetsontwerp tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN MEVROUW CORNET D'ELZIUS

Art. 2

In het tweede lid van de tekst voorgesteld in het 1° van dit artikel de woorden «één of meer van haar leden» vervangen door de woorden «ten minste drie van haar leden».

Verantwoording

Het is niet voldoende de kandidaten te laten horen door één persoon. De objectiviteit zal groter zijn indien over de gehoorde kandidaten meer dan een advies wordt uitgebracht.

Nr. 2 VAN MEVROUW CORNET D'ELZIUS

Art. 2

In de tekst voorgesteld in het 1° van dit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen :

A. **In het derde lid de woorden «tenzij de minister die bevoegd is voor Binnenlandse Zaken deze voordracht weigert wanneer niet aan de in paragraaf 2 vastgestelde voorwaarden voldaan is» doen vervallen.**

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-539 - 1996/1997:

Nr. 1: Wetsontwerp.

B. Supprimer les alinéas 4 et 5.

Justification

Il n'est pas nécessaire de prévoir cette possibilité dans le texte, parce que cela coule de source qu'un ministre ne puisse valider une nomination si elle est irrégulière.

De plus, cette intervention du ministre n'est pas prévue quand il n'y a pas d'unanimité au sein de l'assemblée générale, alors pourquoi faire deux poids et deux mesures ?

N° 3 DE MME CORNET D'ELZIUS

Art. 2

Compléter le sixième alinéa du texte proposé au 1° de cet article par la phrase suivante : « *Le ministre ne peut procéder à la nomination du conseiller d'État avant que le délai de 30 jours ne soit écoulé.* ».

Justification

Cette précision est nécessaire pour éviter que le ministre ne prenne sa décision de nomination avant que la Chambre ou le Sénat n'ait pu réagir.

N° 4 DE MME CORNET D'ELZIUS

Art. 2

Au neuvième alinéa du texte proposé au 1° de cet article, remplacer les mots « par le ministre de l'Intérieur à l'initiative du Conseil d'État » **par les mots** « *par le Conseil d'État* ».

Justification

L'intervention du ministre de l'Intérieur n'est pas nécessaire et la phrase est nettement moins lourde de cette manière. Le Conseil d'État est aussi de cet avis.

Christine CORNET D'ELZIUS.

N° 5 DE M. PINOIE ET CONSORTSArticle 1^{er}bis (nouveau)

À l'article 14bis, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, inséré par la loi du 16 juin 1989 et modifié par la loi du 4 août 1996, le chiffre « 141 » est supprimé.

Justification

Dans l'avis qu'il a émis sur le projet de loi devenu la loi du 4 août 1996 modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées

B. Het vierde en het vijfde lid doen vervallen.

Verantwoording

Het is niet noodzakelijk deze mogelijkheid in de tekst te vermelden want het spreekt vanzelf dat een benoeming niet door de minister bekrachtigd kan worden wanneer ze onregelmatig is.

Bovendien is niet bepaald dat de minister kan ingrijpen wanneer in de algemene vergadering geen eenparigheid bestaat. Dus waarom met twee maten meten ?

Nr. 3 VAN MEVROUW CORNET D'ELZIUS

Art. 2

Het zesde lid van de tekst voorgesteld in het 1° van dit artikel aanvullen als volgt : « *De minister kan de staatsraad niet benoemen voordat de termijn van 30 dagen verstreken is.* »

Verantwoording

Het is nodig dit duidelijk te vermelden om te voorkomen dat de minister zijn benoemingsbeslissing neemt voordat de Kamer of de Senaat de mogelijkheid hebben gehad om te reageren.

Nr. 4 VAN MEVROUW CORNET D'ELZIUS

Art. 2

In het negende lid van de tekst voorgesteld in het 1° van dit artikel de woorden « de minister van Binnenlandse Zaken, op initiatief van de Raad van State, » **vervangen door de woorden** « *de Raad van State* ».

Verantwoording

De tussenkomst van de minister van Binnenlandse Zaken is onnodig en op die manier wordt de zin een stuk minder zwaar. De Raad van State is dezelfde mening toegedaan.

Nr. 5 VAN DE HEER PINOIE C.S.

Artikel 1bis (nieuw)

In artikel 14bis, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, ingevoegd bij de wet van 16 juni 1989 en gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, wordt het cijfer « 141 » geschrapt.

Verantwoording

In het advies dat de Raad van State uitgebracht heeft over het wetsontwerp dat de wet van 4 augustus 1996 geworden is tot

le 12 janvier 1973, le Conseil d'État a suggéré que l'article 14bis desdites lois coordonnées soit adapté à la nouvelle numérotation des articles de la Constitution.

L'article 141 de la Constitution, résultant du démembrement de l'ancien article 107ter, est étranger aux dispositions de la Constitution auxquelles se réfère l'article 14bis, dans sa rédaction antérieure à la modification du 4 août 1996.

N° 6 DE M. PINOIE ET CONSORTS

Art. 4 (nouveau)

À l'article 87 des mêmes lois coordonnées, modifié par la loi du 4 août 1996, il est inséré après l'alinéa 2 un alinéa libellé comme suit :

« Une chambre de langue française connaît par priorité des demandes introduites contre les décisions administratives prises en application de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. »

Justification

Le nouvel alinéa inséré dans l'article 87 des lois coordonnées sur le Conseil d'État par l'article 37 de la loi précitée du 4 août 1996 prévoit qu'« une chambre de langue néerlandaise connaît par priorité des demandes introduites contre les décisions administratives prises en application de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers ».

Cet ajout se justifiait par l'accroissement incessant des affaires soumises au Conseil d'État dans le contentieux des étrangers.

Dans le texte initial du projet de loi devenu la loi précitée du 4 août 1996 (doc. Sénat, n° 1-321/1, session 1995-1996, article 29, p. 29), une chambre de langue française se voyait confier la même mission.

Il se fait que lors de l'impression des documents parlementaires au Sénat, la disposition concernant la chambre de langue française a été omise par inadvertance.

Le présent amendement vise à la rétablir.

N° 7 DE M. PINOIE ET CONSORTS

Aux articles 6bis, 84 et 120 des mêmes lois coordonnées, remplacer les mots « Chambres fédérales » et « assemblées fédérales, communautaires et régionales » par les mots « assemblées législatives ».

wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft hij voorgesteld artikel 14bis van de voormelde gecoördineerde wetten aan te passen aan de nieuwe nummering van de artikelen van de Grondwet.

Artikel 141 van de Grondwet, dat voortvloeit uit de splitsing van het oude artikel 107ter, heeft niets te maken met de bepalingen van de Grondwet waarnaar artikel 14bis, in zijn redactie van vóór de wijziging van 4 augustus 1996, verwees.

Nr. 6 VAN DE HEER PINOIE C.S.

Art. 4 (nieuw)

In artikel 87 van dezelfde gecoördineerde wetten, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, wordt na het tweede lid een lid ingevoegd, luidend als volgt :

« Eén Franstalige kamer neemt bij voorrang kennis van de vorderingen ingediend tegen administratieve beslissingen die genomen zijn met toepassing van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. »

Verantwoording

Het nieuwe lid dat door artikel 37 van de voormelde wet van 4 augustus 1996 werd ingevoegd in artikel 87 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, bepaalt dat « één Nederlandstalige kamer bij voorrang kennis neemt van de vorderingen ingediend tegen administratieve beslissingen die genomen zijn met toepassing van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen ».

Deze toevoeging was gerechtvaardigd door de aanhoudende toename van het aantal zaken die voorgelegd worden aan de Raad van State in de geschillen van vreemdelingen.

In de oorspronkelijke tekst van het ontwerp van wet dat de voormelde wet van 4 augustus 1996 geworden is (Gedr. St., Senaat, nr. 1-321/1, 1995/1996, artikel 29, blz. 29) werd aan één Franstalige kamer dezelfde opdracht toevertrouwd.

Het is zo dat, bij het drukken van de parlementaire stukken van de Senaat, de bepaling betreffende de Franstalige kamer bij vergissing weggelaten is.

Dit amendement strekt ertoe de bepaling weer in te voeren.

Eric PINOIE.
Francy VAN DER WILDT.
Christine CORNET D'ELZIUS.
Fons VERGOTE.
Eddy BOUTMANS.
Jean-Marie HAPPART.
Henri MOUTON.
Ludwig CALUWÉ.

Nr. 7 VAN DE HEER PINOIE C.S.

In de artikelen 6bis, 84 en 120 van dezelfde gecoördineerde wetten gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, worden de woorden « federale, gemeenschaps- en gewestassemblees » en « wetgevendes kamers » vervangen door de woorden « wetgevendes vergaderingen ».

Justification

Ni la première, ni la deuxième expression qui figure dans la loi en projet ne constitue le terme générique correct en ce qui concerne les assemblées visées. Aussi est-il préférable d'employer une expression consacrée, par analogie avec l'article 143 de la Constitution, qui parle d'«assemblées qui légifèrent».

N° 8 DE M. BUELENS

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit :

«Art. 2. — *L'article 70 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, modifié par les lois des 17 octobre 1990 et 24 mars 1994, est remplacé par les dispositions suivantes :*

«Art. 70. — § 1^{er}. *Les conseillers d'État sont nommés par le Roi sur une liste établie par le jury. La liste contient les noms des lauréats d'un concours organisé par ce jury. L'ordre des noms est fonction des résultats obtenus. Chaque candidat a la possibilité de consulter les résultats du concours au greffe du Conseil d'État.*

En vue de chaque examen, un jury est constitué qui se compose :

- *d'un conseiller d'État désigné par les conseillers d'État;*
- *d'un auditeur désigné par les auditeurs;*
- *d'un référendaire désigné par les référendaires;*
- *d'un avocat qui plaide régulièrement devant le Conseil d'État et qui a été désigné par l'assemblée générale de l'Ordre des Avocats;*
- *du fonctionnaire du Secrétariat permanent de recrutement qui a au moins le rang de directeur et la plus grande ancienneté de grade.*

Dans les six mois de la vacance d'un troisième poste de conseiller d'État, le jury est constitué, lequel organise un concours en vue de la nomination des conseillers d'État. Les trois premiers lauréats de la

Verantwoording

Noch de ene noch de andere uitdrukking vervat in de huidige wet is de goede generieke term voor de bedoelde assemblees. Daarom ware het beter voor dit begrip een geijkte uitdrukking te gebruiken — naar analogie van artikel 143 van de Grondwet «vergaderingen die wetgevend optreden» (in het Frans «assemblées qui légifèrent».

Eric PINOIE.
Francy VAN DER WILDT.
Henri MOUTON.
Christine CORNET D'ELZIUS.
Fons VERGOTE.
Eddy BOUTMANS.

Nr. 8 VAN DE HEER BUELENS

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt :

«Art. 2. — *Artikel 70 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, gewijzigd bij de wetten van 17 oktober 1990 en 24 maart 1994, wordt vervangen door de volgende bepalingen :*

«Art. 70. — § 1. *De staatsraden worden door de Koning benoemd aan de hand van een lijst die wordt opgemaakt door de examencommissie. Deze lijst bevat de namen van de kandidaten die geslaagd zijn voor een vergelijkend examen uitgeschreven door deze examencommissie. De namen worden in volgorde van het behaalde resultaat ingevuld. Iedere kandidaat heeft de mogelijkheid de resultaten van het vergelijkend examen in te zien op de griffie van de Raad van State.*

Voor elk examen wordt een examencommissie samengesteld, die bestaat uit :

- *één staatsraad, hiertoe door de staatsraden verkozen;*
- *één auditeur, hiertoe door de auditeurs verkozen;*
- *één referendaris, hiertoe door de referendarissen verkozen;*
- *één advocaat die regelmatig voor de Raad van State optreedt, hiertoe verkozen door de algemene raad van de Orde van Advocaten;*
- *de ambtenaar van het Vast Wervingssecretariaat met minimum de rang van directeur die de grootste graadanciënniteit heeft.*

Binnen zes maanden na het opvallen van een derde vacature van staatsraad wordt de examencommissie samengesteld en wordt door deze examencommissie een vergelijkend examen voor de benoe-

liste sont nommés aux trois postes vacants de conseiller d'État. Si l'un de ces lauréats n'est plus disponible, l'on nomme le lauréat suivant.

Lorsqu'il y a plus de trois vacances de conseiller d'État simultanées, le jury n'organise qu'un seul concours et l'on nomme autant de lauréats qu'il y a de vacances, toujours à partir de la liste des lauréats établie par le jury.

L'organisation du concours, la liste des lauréats et la nomination des candidats font l'objet d'une publication au Moniteur belge.

§ 2. Nul ne peut participer au concours en vue de la nomination des conseillers d'État s'il n'a 37 ans accomplis, s'il n'est docteur en droit ou licencié en droit, s'il ne peut justifier d'une expérience professionnelle utile de nature juridique et s'il ne satisfait à l'une des conditions suivantes :

— avoir réussi le concours d'auditeur adjoint ou de référendaire adjoint au Conseil d'État, le concours de référendaire à la Cour d'arbitrage, le concours d'auditeur adjoint à la Cour des comptes ou l'examen d'aptitude professionnelle prévu à l'article 259bis du Code judiciaire;

— avoir présenté avec succès une thèse de doctorat en droit ou être agrégé de l'enseignement supérieur en droit;

— exercer, en Belgique, des fonctions de magistrat du ministère public ou de juge effectif;

— être chargé d'un cours de droit dans une université belge.

§ 3. Le Conseil d'État choisit en son sein son premier président, son président et ses présidents de Chambre pour une période renouvelable de six ans. »

Justification

Le projet de loi à l'examen modifie l'article 70 des lois coordonnées sur le Conseil d'État en vue de rendre plus strictes les conditions de nomination des conseillers d'État venant de « l'extérieur ».

Le Conseil d'État est la plus haute juridiction administrative du pays à laquelle le citoyen peut soumettre les litiges qui l'opposent aux autorités. Le Conseil d'État exerce donc un contrôle politique sur les autorités. Pour qu'il puisse exercer pleinement ce contrôle politique, il faut que l'on puisse nommer ses membres en toute indépendance politique. Cette indépendance ne peut être garantie que par une dépolitisation complète de la nomination des conseillers d'État.

ming van staatsraad uitgeschreven. Voor de drie opeenvolgende vacatures van staatsraad worden de eerste drie kandidaten van de lijst benoemd. Indien één van deze kandidaten niet meer beschikbaar is, wordt de volgende kandidaat benoemd.

Indien er meer dan drie vacatures voor staatsraad tegelijkertijd openvallen, dan wordt slechts één examen uitgeschreven door de examencommissie en worden evenveel geslaagde kandidaten benoemd tot staatsraad als er vacatures opengevallen zijn, steeds rekening houdende met de door de examencommissie opgestelde lijst van geslaagde kandidaten.

Het uitschrijven van het examen, de lijst van geslaagde kandidaten en de benoeming van de kandidaten worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

§ 2. Niemand kan aan het vergelijkend examen voor benoeming tot staatsraad deelnemen tenzij hij volle 37 jaar oud is, doctor of licentiaat in de rechten is, een nuttige juridische beroepservaring kan doen gelden en aan één van de volgende voorwaarden voldoet :

— geslaagd zijn voor het vergelijkend examen als adjunct-auditeur of adjunct-referendaris bij de Raad van State, het vergelijkend examen van referendaris bij het Arbitragehof, het vergelijkend examen van adjunct-auditeur bij het Rekenhof of het examen inzake beroepsbekwaamheid bedoeld in artikel 259bis van het Gerechtelijk Wetboek;

— met goed gevolg een proefschrift tot het verkrijgen van het doctoraat in de rechtsgeleerdheid hebben verdedigd of geaggregeerde zijn voor het hoger onderwijs in de rechten;

— in België een ambt van magistraat van het openbaar ministerie of van werkend rechter uitoefenen;

— houder zijn van een leeropdracht rechtswetenschappen aan een Belgische universiteit.

§ 3. De Raad van State kiest uit zijn leden zijn eerste voorzitter, zijn voorzitter en zijn kamervoorzitters voor een periode van zes jaar die kan worden vernieuwd. »

Verantwoording

Het voorliggend wetsontwerp wijzigt artikel 70 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State met de bedoeling de benoemingsvoorwaarden voor de staatsraden die « van buiten » komen, strenger te maken.

De Raad van State is als administratief rechter het hoogste orgaan in dit land waar de bevolking terecht kan voor geschillen met de overheid. De Raad van State voert dus een politieke controle uit op de overheden. Om deze politieke controle ten volle te kunnen uitoefenen is het noodzakelijk dat de Raad van State wordt samengesteld in volledige politieke onafhankelijkheid. Deze onafhankelijkheid kan maar gewaarborgd worden door een volledige depolitisering bij de benoeming van de staatsraden.

Il n'est absolument pas question de dépolitisation dans le projet de loi à l'examen. Pour commencer, les candidats conseillers d'État sont présentés par le Conseil d'État lui-même. Comme il a toujours été coloré politiquement, les présentations de candidats aux fonctions de conseiller d'État que le Conseil formulera le resteront inévitablement.

Ensuite, le dossier en question est soumis au contrôle des assemblées fédérales, d'où une nouvelle immixtion politique dans la composition du Conseil d'État.

Il apparaît à la lumière des événements récents et eu égard à l'appel général de la population à la dépolitisation des hautes juridictions qu'il convient de supprimer toute influence politique dans la nomination des conseillers d'État. La compétence des candidats doit être le seul critère objectif à prendre en considération pour ce qui est de la nomination des conseillers d'État. Seul un concours révélera lequel des candidats est le plus compétent. Cette épreuve doit être distincte du concours d'auditeur adjoint et de référendaire adjoint, dès lors que la réussite de ce concours constitue une des conditions d'admission au concours de conseiller d'État. Le concours visé par le présent amendement constitue une condition cumulative et doit être présenté par chaque candidat. L'idée selon laquelle la moitié des conseillers d'État doivent être issus de l'auditorat et du bureau de coordination n'est donc plus retenue dans la présente proposition. Le candidat ayant obtenu le meilleur résultat pourra être nommé par le Roi. Chaque candidat peut consulter les résultats du concours au greffe du Conseil d'État.

Le concours est conçu, organisé et évalué par un jury. La proposition de loi introduite à la Chambre des représentants par les députés Tavernier et Viseur prévoit la création d'une commission de sélection chargée de proposer des candidats à la nomination aux fonctions de conseiller d'État. Même si cette idée ne va pas assez loin pour permettre la dépolitisation du Conseil d'État, la proposition relative à la composition de cette commission de concertation peut être reprise pour ce qui est de la composition du jury. Celui-ci dresse une liste des lauréats en les classant dans l'ordre des résultats qu'ils ont obtenus. Le Roi doit respecter l'ordre de cette liste lorsqu'il nomme des conseillers d'État.

Le jury organise un concours dans les six mois du moment où une troisième place de conseiller d'État est devenue vacante. Il n'organise donc pas de concours chaque fois qu'un poste devient vacant, mais seulement après qu'une troisième place de conseiller d'État est devenue vacante. Les trois premiers lauréats figurant sur la liste sont alors nommés par le Roi aux trois postes à pourvoir. Au cas où plus de trois places de conseiller d'État deviendraient vacantes en même temps, le jury n'organiserait donc qu'un seul examen pour pourvoir à l'ensemble des postes vacants. Dans un tel cas, le Roi nommerait autant de lauréats du concours qu'il y a de places vacantes, et ce en respectant l'ordre dans lequel les candidats figurent sur la liste.

L'avis d'organisation de l'examen, la liste des lauréats et l'avis de nomination des candidats sont publiés au *Moniteur belge*.

N° 9 DE MM. BOUTMANS ET VERGOTE

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 2. — L'article 70 des lois coordonnées sur le Conseil d'État est remplacé par la disposition suivante :

Van een depolitisering is bij voornoemd wetsontwerp totaal geen sprake. In eerste instantie worden de staatsraden voorgedragen door de Raad van State. Aangezien tot op heden de Raad van State politiek is ingekleurd, is het onvermijdelijk dat deze politieke invloed behouden zal blijven bij de voordracht van de staatsraden door de Raad van State.

In tweede instantie wordt het dossier ter controle voorgelegd aan de federale vergaderingen: opnieuw een politieke inmenging bij de samenstelling van de Raad van State.

Gelet op de recente gebeurtenissen en de algemene roep van de bevolking om een depolitisering van de hoogste rechtsorganen, moet afgestapt worden van elke politieke invloed bij de benoeming van de staatsraden. Het enige objectief criterium dat kan gelden bij de benoeming van de staatsraden is de bekwaamheid van de kandidaten. Enkel door een vergelijkend examen kan de meest bekwame kandidaat naar voren worden geschoven. Deze vergelijkende proef moet apart beschouwd worden van het vergelijkend examen van adjunct-auditeur en adjunct-referendaris vermits deze laatste proef één van de voorwaarden is om zich kandidaat te kunnen stellen. Het vergelijkend examen dat wordt beoogd door dit amendement is een cumulatieve voorwaarde en moet door iedere kandidaat afgelegd worden. De idee dat de helft van de staatsraden moeten komen uit de leden van het auditoraat en van het coördinatiebureau, wordt in dit voorstel dan ook niet verdedigd. De kandidaat met het best behaalde resultaat zal kunnen worden benoemd door de Koning. Iedere kandidaat heeft de mogelijkheid de resultaten van het vergelijkend examen in te zien op de griffie van de Raad van State.

Het vergelijkend examen wordt opgesteld, afgenomen en geëvalueerd door een examencommissie. In het wetsvoorstel van Tavernier en Viseur, ingediend bij de Kamer van volksvertegenwoordigers, wordt een selectiecommissie voorgesteld die de staatsraden zou moeten voordragen. Dit idee gaat niet ver genoeg om tot depolitisering van de Raad van State te komen, maar het voorstel voor de samenstelling van dit overlegcommissie kan overgenomen worden voor de samenstelling van de examencommissie. De examencommissie stelt een lijst op waarbij de geslaagde kandidaten in volgorde van behaalde resultaten op de lijst terechtkomen. Deze volgorde moet worden gerespecteerd voor de benoeming van staatsraden door de Koning.

Een examen wordt door de examencommissie uitgeschreven binnen zes maanden nadat een derde vacature van staatsraad is vrijgekomen. Er wordt dus niet telkens per vrijkomende vacature een examen uitgeschreven, maar pas na de derde vrijkomende vacature voor staatsraad. De eerste drie geslaagde kandidaten die op de lijst voorkomen worden dan door de Koning benoemd voor de drie openstaande vacatures. Indien er meer dan drie vacatures van staatsraad tegelijkertijd zouden vrijkomen, dan wordt slechts één examen voor de verschillende vacatures uitgeschreven. Er worden dan zoveel geslaagde kandidaten benoemd als er openstaande vacatures zijn, in de volgorde waarop de kandidaten op de lijst vermeld staan.

Zowel de uitschrijving van het examen als de lijst van de geslaagde kandidaten en de benoeming van de kandidaat wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Door BUELENS.

Nr. 9 VAN DE HEREN BOUTMANS EN VERGOTE

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 2. — Artikel 70 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt vervangen door de volgende bepaling :

«Art. 70. — § 1^{er}. Les conseillers d'État sont nommés par le Roi après avis d'une commission de sélection. Cette commission est constituée pour chaque vacance, compte tenu du rôle linguistique de la fonction à attribuer, et elle se compose :

— d'un conseiller d'État qui la préside et qui est désigné par l'assemblée générale du Conseil d'État;

— d'un membre de l'auditorat qui est désigné par les membres de celui-ci;

— d'un membre du bureau de coordination qui est désigné par les membres de celui-ci;

— d'un avocat qui plaide régulièrement devant le Conseil d'État, et qui est désigné par le conseil général de l'Ordre national des avocats;

— de deux professeurs d'université qui enseignent le droit dans une université belge et qui sont désignés par l'assemblée générale du Conseil d'État.

Toute vacance est publiée au Moniteur belge. Cette publication pourra avoir lieu au plus tôt trois mois avant la vacance.

La commission de sélection entend les candidats d'office ou à leur demande. Elle classe les candidats selon leur capacité à exercer la fonction à attribuer.

Les avis et le classement doivent être motivés de manière détaillée.

Les avis et le classement sont communiqués au ministre de l'Intérieur et à l'intéressé par le président de la commission de sélection.

Lorsque le ministre de l'Intérieur ne souhaite pas suivre l'avis de la commission de sélection, il doit communiquer la raison de son refus et son propre choix à la commission de sélection en les motivant de manière détaillée.

La commission de sélection dispose d'un délai d'un mois pour transmettre au ministre ses observations relatives au choix qu'il a fait. Pendant ce délai, elle peut entendre toutes les personnes dont elle estime l'audition nécessaire.

Lorsque le ministre de l'Intérieur admet les observations de la commission de sélection, le Roi procède à la nomination.

Lorsque le ministre souhaite déroger une nouvelle fois à l'avis de la commission de sélection, la nomination se fait par un arrêté royal motivé de manière circonstanciée et délibéré en Conseil des ministres.

§ 2. Nul ne peut être nommé conseiller d'État s'il n'a trente-sept ans accomplis, s'il n'est docteur en droit ou licencié en droit, s'il ne peut justifier d'une

«Art. 70. — § 1. De staatsraden worden door de Koning benoemd na advies door een selectiecommissie. Deze commissie wordt, volgens de taalrol van het te begeben ambt, voor elke vacature samengesteld en bestaat uit :

— één staatsraad die de commissie voorzigt, hiertoe door de algemene vergadering van de Raad van State verkozen;

— één lid van het auditoraat, hiertoe door zijn leden verkozen;

— één lid van het coördinatiebureau, hiertoe door zijn leden verkozen;

— één advocaat die regelmatig voor de Raad van State optreedt, hiertoe verkozen door de algemene raad van de Nationale Orde van Advocaten;

— twee hoogleraren die rechtswetenschappen doceren aan een Belgische universiteit, hiertoe door de algemene vergadering van de Raad van State verkozen.

Iedere vacature wordt in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt. Die bekendmaking mag niet vroeger dan drie maanden voor het ontstaan van de vacature geschieden.

De selectiecommissie hoort de kandidaten ambts-halve of op hun verzoek. Zij rangschikt de kandidaten volgens hun bekwaamheid voor het te begeben ambt.

De adviezen en de rangschikking dienen omstandig gemotiveerd te zijn.

De adviezen en de rangschikking worden aan de minister van Binnenlandse Zaken en aan de betrokkene meegedeeld door de voorzitter van de selectiecommissie.

Indien de minister van Binnenlandse Zaken het advies van de selectiecommissie niet wenst te volgen, dient hij op omstandig gemotiveerde wijze de reden hiervoor alsmede zijn eigen keuze te laten kennen aan de selectiecommissie.

De selectiecommissie beschikt over een termijn van één maand om haar opmerkingen betreffende de keuze van de minister aan deze laatste over te zenden. Gedurende deze termijn kan zij eenieder horen waarvan zij het nuttig acht.

Indien de minister van Binnenlandse Zaken akkoord gaat met de bemerkingen van de selectiecommissie, geschiedt de benoeming door de Koning.

Indien de minister opnieuw van het advies van de selectiecommissie wenst af te wijken, geschiedt de benoeming bij een omstandig gemotiveerd en in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

§ 2. Niemand kan tot staatsraad worden benoemd tenzij hij volle zevenendertig jaar oud en doctor of licentiaat in de rechten is en een nuttige

expérience professionnelle utile de nature juridique de 10 ans au moins et s'il ne satisfait pas à l'une des conditions suivantes :

1° avoir réussi le concours d'auditeur adjoint ou de référendaire adjoint au Conseil d'État ou le concours de référendaire à la Cour d'arbitrage;

2° avoir présenté avec succès une thèse de doctorat en droit ou être agrégé de l'enseignement supérieur en droit;

3° être titulaire d'une charge d'enseignement du droit dans une université belge.

Nul ne peut être nommé conseiller d'État dans les deux ans de la période pendant laquelle il a fait partie d'un cabinet ministériel.

§ 3. Le Conseil d'État choisit en son sein son premier président, son président et ses présidents de Chambre pour une période renouvelable de six ans. »

Justification

Même si les diverses juridictions ont des missions et des caractéristiques propres, il y a lieu de tendre vers une certaine uniformité des procédures de nomination de leurs membres.

L'on a tendance, aujourd'hui, à objectiver les nominations, tant pour ce qui est du pouvoir judiciaire qu'en ce qui concerne les juridictions *sui generis*, comme le Conseil d'État. Pour qu'il soit possible de le faire, il faut que les conditions de nomination et la procédure de nomination offrent toutes les garanties nécessaires.

Concernant le Conseil d'État, le Gouvernement est favorable à un système de présentation par le conseil lui-même et ayant force (quasi) obligatoire lorsque celui-ci la fait à l'unanimité. Dans les autres cas, le Roi pourrait choisir un candidat et la Chambre et le Sénat pourraient exercer à tour de rôle un droit d'évocation. Il est donc évident que les présentations par l'assemblée générale du Conseil d'État ont une valeur capitale.

Par analogie avec ce qui a été fait au niveau du pouvoir judiciaire, les auteurs des amendements qui vous sont soumis proposent que l'on prévoie qu'il y a lieu de recueillir l'avis d'une commission de sélection composée, pour moitié, de titulaires d'une fonction au Conseil d'État et, pour moitié, de membres qui n'occupent aucune fonction au sein de celui-ci. Cette commission devrait émettre un avis et établir un classement.

La règle devrait être que le Roi doit suivre cet avis.

Le présent amendement Lui permet de ne pas le suivre, auquel cas le ministre doit faire la présentation motivée d'un autre candidat et demander un deuxième avis à la commission de sélection. Lorsque la divergence d'opinion entre la commission de sélection et le ministre persiste, celui-ci ne peut s'écarter du deuxième avis qu'en procédant à une nomination par la voie d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

La procédure que prévoit le présent amendement doit permettre d'élargir la base de la sélection et de ne pas se limiter aux magistrats. Grâce à la présentation de personnes extérieures, l'on pourra prévenir tous les risques de sclérose liés aux présentations limitées aux candidats internes.

juridische beroepservaring van ten minste tien jaar kan doen gelden en aan één van de volgende voorwaarden voldoet:

1° geslaagd zijn voor het vergelijkend examen van adjunct-auditeur of adjunct-referendaris in de Raad van State of het vergelijkend examen van referendaris bij het Arbitragehof;

2° met goed gevolg een proefschrift tot het verdedigen van het doctoraat in de rechtsgeleerdheid hebben verdedigd of geaggregeerde zijn voor het hoger onderwijs in de rechten;

3° houder zijn van een leeropdracht rechtswetenschappen aan een Belgische universiteit.

Niemand kan tot staatsraad worden benoemd binnen de twee jaar nadat hij deel heeft uitgemaakt van een ministerieel kabinet.

§ 3. De Raad van State kiest uit zijn leden zijn eerste voorzitter, zijn voorzitter en zijn kamervoorzitters voor een periode van zes jaar, die kan worden hernieuwd. »

Verantwoording

Alhoewel ieder rechtscollege zijn eigen taken en eigenheden heeft, dient in de benoemingsprocedure van de leden ervan toch een zekere eenvormigheid te worden nagestreefd.

Thans wordt zowel voor de rechterlijke macht als voor de rechtscolleges *sui generis*, waaronder de Raad van State, een objectivering van de benoemingen nagestreefd. Zowel de benoemingsvoorwaarden als de benoemingsprocedure moeten daarvoor de nodige waarborgen bieden.

In het geval van de Raad van State kiest de regering voor een (quasi) bindende voordracht door de Raad van State indien deze unaniem is. In de andere gevallen is er een keuzemogelijkheid voor de Koning en is er evocatie mogelijk, beurtelings door Kamer of Senaat. Het zwaartepunt ligt dus bij de voordrachten door de algemene vergadering van de Raad van State.

Naar analogie met de ontwikkelingen in de rechterlijke macht kiezen de indieners van huidige amendementen voor een advies door een selectiecommissie, die bestaat uit evenveel externen als ambtsdragers bij de Raad van State. Zij geven advies en stellen een rangschikking op.

De regel zou moeten zijn dat de Koning dit advies volgt.

Er wordt in een mogelijkheid voorzien om hiervan af te wijken. De minister dient dan op gemotiveerde wijze een andere kandidaat voor te stellen en een tweede advies aan de selectiecommissie te vragen. Indien de selectiecommissie en de minister van mening blijven verschillen, dan kan slechts van het tweede advies worden afgeweken door een benoeming bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Met deze procedure beoogt het amendement een selectie op een bredere basis dan enkel door magistraten. Het opnemen van externen voorkomt iedere vorm van verstarring door louter interne voordrachten.

De plus, le pouvoir final de nomination reste entre les mains de qui de droit, c'est-à-dire du Roi. La procédure particulière à suivre et l'obligation de prendre un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, soulignent le caractère exceptionnel des dérogations pour pouvoir déroger au deuxième avis. De la sorte, c'est l'ensemble du Gouvernement qui assume, devant le Parlement, la responsabilité des dérogations en matière de nominations.

**N° 10 DE MME CORNET D'ELZIUS
ET CONSORTS**

Art. 2

Au premier alinéa du texte proposé au 1^o de cet article, insérer entre les mots «trois noms» et «présentée» les mots «formellement motivée et».

Christine CORNET D'ELZIUS.
Ludwig CALUWÉ.
Fons VERGOTE.
Henri MOUTON.
Francy VAN DER WILDT.
Eric PINOIE.

N° 11 DU GOUVERNEMENT

Art. 2

Au neuvième alinéa du texte proposé au 1^o de cet article, supprimer les mots «au plus tôt six mois avant la vacance».

N° 12 DE MM. VERGOTE ET BOUTMANS

Art. 4 (nouveau)

Insérer un article 4 nouveau rédigé comme suit :

«Art. 4. — L'article 111 des lois coordonnées sur le Conseil d'État est complété par un sixième alinéa, qui est rédigé comme suit :

«Aucun détachement auprès d'un cabinet ministériel n'est possible.»

Justification

Il ne sied pas qu'un magistrat (au sens large du terme) puisse faire partie temporairement d'un cabinet ministériel et participer ainsi à l'exercice du pouvoir politique, pour se remettre ensuite à exercer en toute indépendance sa charge de magistrat.

Bovendien blijft de uiteindelijke bevoegdheid voor de benoeming daar liggen waar ze moet liggen: bij de Koning. Het uitzonderlijke karakter van afwijkingen wordt benadrukt door de bijzondere procedure die dan moet worden gevolgd en door de verplichting om bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit af te wijken van een tweede advies. Zo wordt de voltallige regering tegenover het Parlement politiek verantwoordelijk voor een afwijkend benoemingsbeleid.

Eddy BOUTMANS.
Fons VERGOTE.

**Nr. 10 VAN MEVROUW CORNET D'ELZIUS
C.S.**

Art. 2

In het eerste lid van de tekst voorgesteld in het 1^o van dit artikel de woorden «een lijst» vervangen door de woorden «een uitdrukkelijk gemotiveerde lijst».

Nr. 11 VAN DE REGERING

Art. 2

In het negende lid van de tekst voorgesteld in het 1^o van dit artikel, de woorden «Ten minste zes maanden vóór de vacature maakt de minister van Binnenlandse Zaken» vervangen door «De minister van Binnenlandse Zaken maakt».

Nr. 12 VAN DE HEREN VERGOTE EN BOUTMANS

Art. 4 (nieuw)

Een nieuw artikel 4 toevoegen, luidende :

«Art. 4. — Artikel 111 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt aangevuld met een zesde lid, dat luidt als volgt :

«Geen detachering is mogelijk bij een ministerieel kabinet.»

Verantwoording

Het past niet dat eender welke magistraat (in de brede zin) tijdelijk deel uitmaakt van een ministerieel kabinet en aldus deelneemt aan de uitoefening van de politieke macht, om nadien weer in alle onafhankelijkheid zijn ambt als magistraat uit te oefenen.

Lorsque le Gouvernement a besoin d'un avis, il dispose d'un large éventail de possibilités de consulter le Conseil, sans qu'il ne faille détacher personne.

N° 13 DU GOUVERNEMENT

Art. 2

À l'alinéa 3 du texte proposé au 1° de cet article, remplacer les mots «sauf refus ... paragraphe 2» par les mots «sauf si le ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions refuse cette présentation, soit parce que les conditions fixées au paragraphe 2 ne sont pas respectées, soit parce qu'il estime que le nombre des membres du Conseil d'État qui ont été nommés parmi les membres de l'auditorat est trop élevé par rapport au nombre des autres membres du Conseil d'État.»

N° 14 DU GOUVERNEMENT

Art. 2

Insérer, au sixième alinéa du texte proposé au 1° de cet article, après les mots «En l'absence d'unanimité», les mots «en cas d'application de la disposition du troisième alinéa ou si la Chambre des représentants ou le Sénat estime que le nombre des membres du Conseil d'État qui ont été nommés parmi les membres de l'auditorat est trop élevé par rapport au nombre des autres membres du Conseil d'État.»

N° 15 DE MME MILQUET

Art. 2

Compléter le huitième alinéa du texte proposé au 1° de cet article par la disposition suivante:

«Si le droit d'évocation des assemblées législatives n'est pas exercé dans un délai de 30 jours, la nomination s'effectue sur la seule liste présentée par le Conseil d'État. Toutefois, ce délai est prorogé de 30 jours lorsque le premier jour du délai tombe pendant le mois de juillet ou le mois d'août.»

Justification

Nous avons jugé important de nous conformer à l'avis du Conseil d'État sur ce point. Celui-ci dit en effet que: «le délai de 30 jours imposé aux chambres fédérales pour statuer peut créer des difficultés, par exemple, si la Chambre ou le Sénat ne décide pas avant l'échéance du délai. Le projet reste muet sur les conséquences de l'inobservation du délai précité.»

Indien de regering advies nodig heeft, dan beschikt zij over ruime mogelijkheden om zulks aan de Raad te vragen, zonder dat daartoe detacheringen vereist zijn.

Fons VERGOTE.
Eddy BOUTMANS.

Nr. 13 VAN DE REGERING

Art. 2

In het derde lid van de tekst voorgesteld in het 1° van dit artikel, de volgende zinsnede toevoegen: «dan wel omdat hij meent dat het aantal leden benoemd uit het auditoraat tegenover het aantal andere leden van de Raad van State te hoog wordt.»

Nr. 14 VAN DE REGERING

Art. 2

In het zesde lid van de tekst voorgesteld in het 1° van dit artikel, na de woorden «eenparigheid van stemmen is» de volgende zinsnede toevoegen «indien het derde lid toepassing vindt of indien de Kamer van volksvertegenwoordigers of de Senaat van oordeel is dat het aantal leden benoemd uit het auditoraat ten aanzien van het aantal andere leden van de Raad van State te hoog wordt.»

Nr. 15 MEVROUW MILQUET

Art. 2

Het achtste lid van de tekst voorgesteld in het 1° van dit artikel aanvullen als volgt:

«Indien het recht van evocatie niet binnen een termijn van 30 dagen wordt uitgeoefend door de wetgevende vergaderingen, geschiedt de benoeming op grond van de enige lijst die door de Raad van State is voorgedragen. Deze termijn wordt echter met 30 dagen verlengd wanneer de eerste dag van de termijn in de maanden juli en augustus valt.»

Verantwoording

Wij vonden het belangrijk ons te conformeren aan het advies van de Raad van State dat dienaangaande het volgende stelt: «De termijn van dertig dagen waarbinnen de federale Kamers moeten beslissen, kan problemen doen rijzen, bijvoorbeeld indien de Kamer of de Senaat niet beslist vóór het verstrijken van die termijn. Het ontwerp bepaalt niet wat de gevolgen zijn als de voornoemde termijn niet in acht wordt genomen.»

Même si la précision est clairement mentionnée dans l'exposé des motifs du projet, il nous semble que cette précision importante doit figurer dans le dispositif.

De plus, il est important de préciser que si le délai tombe pendant le mois de juillet ou le mois d'août, celui-ci soit prolongé de 30 jours pour permettre aux Chambres d'exercer leur droit de présentation.

Joëlle MILQUET.

Zelfs indien de memorie van toelichting daaromtrent duidelijkheid verschaft, menen wij dat deze belangrijke verduidelijking in het dispositief moet staan.

Bovendien is het belangrijk te vermelden dat indien de termijn in de maanden juli en augustus valt, hij met 30 dagen wordt verlengd om de Kamers in staat te stellen hun recht uit te oefenen om kandidaten voor te dragen.