

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1996-1997

5 JUIN 1997

Proposition de loi portant régularisation de la situation des membres contractuels du personnel de la Régie des bâtiments

(Déposée par M. Moens et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Si l'on analyse le problème de la régularisation de la situation des membres contractuels du personnel de la Régie des bâtiments, l'on constate que les différentes initiatives (projets et propositions de loi, projets de texte par le biais de lois-programmes) visant à régulariser leur emploi en les nommant à titre définitif, se sont toujours soldés par un échec, et ce contrairement aux propositions et projets similaires qui concernaient leurs collègues d'autres départements et organismes d'intérêt public.

Afin de pouvoir remplir ses missions, la Régie des bâtiments, qui avait été créée par la loi du 1^{er} avril 1971, a recruté, pendant la période 1971-1973, tout à fait conformément à l'article 17 de l'époque, des membres contractuels du personnel dans un grade du niveau auquel leur diplôme leur donnait accès. Actuellement, une centaine de ces personnes sont encore en service.

Conjointement avec leurs collègues du Fonds des routes, elles ont été exclues du bénéfice de la loi de régularisation du 10 juillet 1972, en raison de l'absence de cadre définitif dans leur organisme. Pour ce qui est du Fonds des routes, l'on a néanmoins procédé ultérieurement, par la loi du 5 janvier 1977, à une régularisation, assortie même de conditions encore plus favorables que celles qui étaient prévues pour les autres départements et organismes.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1996-1997

5 JUNI 1997

Wetsvoorstel houdende regularisatie van de contractuele personeelsleden van de Regie der Gebouwen

(Ingediend door de heer Moens c.s.)

TOELICHTING

Een analyse van het probleem van de regularisatie van de contractuele personeelsleden van de Regie der Gebouwen toont aan dat de verscheidene initiatieven (wetsontwerpen en -voorstellen, ontwerp teksten via programmawetten) om de tewerkstelling van deze contractuele personeelsleden te regulariseren via de omzetting in een vaste benoeming steeds zijn mislukt en dit in tegenstelling tot de soortgelijke voorstellen en ontwerpen betreffende hun collega's van andere departementen en instellingen van openbaar nut.

De Regie der Gebouwen, die bij wet van 1 april 1971 werd opgericht, heeft tijdens de periode 1971-1973, teneinde haar opdrachten te kunnen vervullen, volledig conform met het toenmalig artikel 17, contractuele personeelsleden aangeworven in een wervingsgraad van het niveau waartoe hun diploma toegang gaf. Momenteel zijn er hiervan nog een 100-tal in dienst.

Samen met de collega's van het Wegenfonds werden zij uitgesloten van de toepassing van de regularisatiewet van 10 juli 1972 bij gebrek aan een vaste personeelsformatie van de instelling. Voor het Wegenfonds werd later, bij wet van 5 januari 1977, toch overgegaan tot een regularisatie met zelfs nog betere voorwaarden dan die voorzien voor de andere departementen en instellingen. Later werden voor nog andere instellingen soortgelijke voordelige regu-

Par la suite, l'on a pris semblables mesures de régularisation favorables pour d'autres organismes également (notamment l'Intercommunale E3 en 1982, les fonds scolaires en 1983, ...).

Pendant la période 1989-1990 (régionalisation du ministère des Travaux publics), l'on a une nouvelle fois tenté de mettre fin, par une loi-programme, au préjudice social subi par le personnel contractuel de la Régie des bâtiments.

À l'époque, le Gouvernement et le Parlement ont estimé qu'il fallait offrir à ces contractuels la possibilité d'être nommés à titre définitif par le biais des mesures transitoires de la loi du 20 février 1990 relative aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public («statut unique»).

Mais même cette loi sur le «statut unique» n'a permis qu'à certains d'entre eux d'obtenir une nomination définitive, car elle avait aussi maintenu l'obligation d'être lauréat d'un concours de recrutement organisé par le Secrétariat permanent de recrutement. Les mesures transitoires de la loi précitée prévoyaient effectivement que les lauréats d'un concours de recrutement auraient la priorité, pour 50% des postes à pourvoir, sur les autres candidats à une nomination définitive. Pour optimaliser les chances des lauréats d'être nommés à titre définitif, l'on a à l'époque déposé, auprès des autorités compétentes, divers plans de recrutement (qui visaient les grades dans lesquels les contractuels exerçaient leurs fonctions).

La politique stricte du Gouvernement en matière de recrutement (blocage aux niveaux inférieurs, enveloppes limitées, etc.) n'a permis qu'à certains d'entre eux de voir leur situation régularisée.

Pour les membres du personnel qui avaient cinquante ans le 31 décembre 1991 et pour ceux qui étaient à cette date lauréats d'un concours (et pas encore nommés), la loi du 20 février 1990 avait prévu une sûreté (article 18, § 6) leur permettant de garder leur emploi. Ils pouvaient rester en service sous les liens d'un contrat de travail. Ultérieurement, en application de l'article 18, § 6, de ladite loi, cette sûreté a été étendue aux autres contractuels qui avaient accumulé de nombreuses années d'expérience au sein de la régie. L'arrêté royal du 5 novembre 1991 (*Moniteur belge* du 23 novembre 1991) a maintenu leur emploi de contractuel, ce qui a permis d'éviter des licenciements.

Cependant, les nombreuses initiatives qui ont été prises au cours des années n'ont guère eu de résultats concrets. En vertu du principe d'égalité consacré par la Constitution, il n'est possible de procéder à une «régularisation» dérogatoire que par un dispositif légal.

larisatiemaatregelen goedgekeurd (o.a. personeel Intercommunale E3 in 1982, Schoolfondsen in 1983, ...).

In de periode 1989-1990 (regionalisering van het ministerie van Openbare werken) werd nogmaals getracht om via de programmawet een einde te stellen aan de sociale achterstelling van de contractuelen van de Regie der Gebouwen.

De regering en het parlement hebben toe echter geoordeeld dat de kans op een vaste benoeming moest worden geboden via de overgangsregeling van de wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsbesturen van de instellingen van openbaar nut («enig statuut»).

Maar ook deze wet op het «enig statuut» heeft slechts voor enkelen onder hen geleid tot een definitieve benoeming, aangezien ook hierin de voorwaarde van het slagen voor een wervingsexamen bij het Vast Wervingssecretariaat behouden was. In de overgangsregeling van die wet was wel voorzien dat zij die geslaagd waren voor een wervingsexamen, voor 50% van de te begeven betrekkingen, voorrang kregen op de andere geslaagden voor een vaste benoeming. Teneinde o.m. voor diegenen die geslaagd waren zoveel mogelijk kansen te creëren op een vaste benoeming werden in die periode diverse wervingsplannen ingediend (gericht op de graden waarin de contractuelen hun functie uitoefenen) bij de bevoegde instanties.

Door de strikte wervingspolitiek van de regering (wervingsstop in de lagere niveaus, beperkte wervingsenveloppen, enz.) kon slechts voor enkelen onder hen hun toestand worden geregulariseerd.

Voor de personeelsleden die op 31 december 1991 vijftig jaar oud waren en voor diegenen die op die datum geslaagd waren voor een vergelijkend wervingsexamen (en nog niet benoemd) was in deze wet van 20 februari 1990 wel een beveiliging ingebouwd (artikel 18, § 6) inzake hun verdere tewerkstelling. Zij konden onder arbeidsovereenkomst verder in dienst blijven. Later werd in toepassing van artikel 18, § 6, van deze wet, deze beveiliging uitgebreid voor de andere contractuelen die reeds vele jaren ervaring hadden verworven binnen de regie. Hun verdere contractuele tewerkstelling werd gevrijwaard en dit bij koninklijk besluit van 5 november 1991 (*Belgisch Staatsblad* van 23 november 1991). Op deze wijze werden ontslagen dan ook vermeden.

Toch hebben de talrijke initiatieven die in de loop der jaren werden genomen slechts tot weinig concrete resultaten geleid. Een afwijkende «regularisatie» kan tengevolge van het grondwettelijk gelijkheidsprincipe enkel doorgevoerd worden via een wettelijke regeling.

L'arrêté royal du 10 janvier 1997 (*Moniteur belge* du 15 février 1997) fixe le nouveau cadre du personnel de la Régie des bâtiments. Il offre la possibilité d'attribuer par priorité les emplois vacants aux membres temporaires du personnel qui sont désavantagés depuis plus de vingt ans.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. Les membres contractuels du personnel de la Régie des bâtiments en service du 15 décembre 1988 sont censés y être nommés à titre définitif dans le grade dont ils étaient titulaires ou dont ils exerçaient les fonctions à la date précitée.

§ 2. Les membres du personnel nommés à titre définitif en vertu du § 1^{er} conservent leur grade et leur ancienneté administrative. De plus, ils gardent leur ancienneté pécuniaire et leurs autres avantages financiers conformément à la réglementation en application de laquelle ceux-ci ont été accordés. Ils sont intégrés au cadre du personnel de la Régie des bâtiments.

§ 3. Les dispositions du présent article produisent leur effet à partir du 1^{er} mars 1997.

Het koninklijk besluit van 10 januari 1997 (*Belgisch Staatsblad* van 15 februari 1997) stelt de nieuwe personeelsformatie van de Regie der Gebouwen vast. Dat biedt de mogelijkheid om vacante betrekkingen bij voorrang te laten bezetten door de sinds meer dan twintig jaar benadeelde tijdelijke personeelsleden van de dienst.

Guy MOENS.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1 De contractuele leden van het personeel van de Regie der Gebouwen in dienst op 15 december 1988, worden geacht er definitief benoemd te zijn in de graad die zij bekleedden of waarvan zij de functies uitoefenden op voormelde datum.

§ 2 De krachtens § 1 vastbenoemde personeelsleden behouden hun graad en administratieve anciënniteiten. Daarenboven behouden zij hun geldelijke anciënniteit en hun andere geldelijke voordelen overeenkomstig de reglementering krachtens welke deze verleend werden. Zij worden opgenomen in de personeelsformatie van de Regie der gebouwen.

§ 3. Het bepaalde in dit artikel heeft uitwerking met ingang van 1 maart 1997.

Guy MOENS.
Patrick HOSTEKINT.
Paula SÉMER.