SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1996-1997

3 JUILLET 1997

Évaluation des services de police

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR
ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MM. **CALUWÉ** ET **HAPPART**

IIème PARTIE

AUDITIONS
ET RAPPORT DU
VOYAGE D'ÉTUDE

En remplacement de la page 1 du doc. nº 1-700/1, IIème partie.

1 - 700/2

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1996-1997

3 JULI 1997

Evaluatie van de politiediensten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE EN DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEREN **CALUWÉ** EN **HAPPART**

DEEL II

HOORZITTINGEN
EN VERSLAG
VAN DE STUDIEREIS

Ter vervanging van bladzijde 1 van stuk nr. 1-700/1, deel II.

SOMMAIRE

Pages

DEUXIÈME PARTIE

A. AUDITIONS SUR LE FONCTIONNEMENT ACTUEL DES SERVICES DE POLICE 4

I. La gendarmerie 4

1. Visite à l'état-major de la gendarmerie . . 4

2 Audition du lieutenant général De Ridder . 16

3. Audition de M. Van Keer, président national du Syndicat national du personnel de la gendarmerie, de M. Schonkeren, président fédéral de la Fédération syndicale de la gendarmerie belge, de M. Aerts, président national du Syndicat progressiste pour le personnel de la gendarmerie et de M. Clemmens, président national du Syndicat général pour les services de la gendarmerie 27

II. La police communale 92

1. Auditions de M. De Troch, commissaire de police en chef d'Alost, président de la Commission permanente de la police communale, de M. Warny, commissaire de police en chef de Namur, membre du conseil d'administration du Service général d'appui policier, et de M. Adam, commissaire de police de Bassenge, vice-président de la Fédération royale des commissaires de police et commissaires de police adjoints de Belgique 92

2. Audition de représentants des corps de police des cinq grandes agglomérations (Anvers, Charleroi, Bruxelles, Gand et Liège): MM. Brouchmiche, Carlier, Dijck, Noen et Van Reusel et de M. Herman, président de l'Association des corps de police communale de la Région de Bruxelles-Capitale 116

3. Audition des bourgmestre, commissaire de police et commandant de brigade de gendarmerie compétent des communes d'Enghien, Pont-à-Celles, Oostkamp et Dilbeek 131

III. Le Comité supérieur de contrôle 150

1. Audition du ministre de la Fonction publique, M. A. Flahaut 150

2. Audition de M. De Smedt, président du Comité supérieur de Contrôle 155

3. Audition de M. Canneel, administrateur général du Comité supérieur de Contrôle . 162

INHOUD

Blz.

TWEEDE DEEL

A. HOORZITTINGEN OVER DE HUIDIGE WERKING VAN DE POLITIEDIENSTEN . . . 4

I. De rijkswacht 4

1. Bezoek aan de generale staf van de rijkswacht 4

2. Hoorzitting met luitenant-generaal De Ridder 16

3. Hoorzitting met de heer Van Keer, nationaal voorzitter van het Nationaal Syndicaat van het Rijkswachtpersoneel, de heer Schonkeren, federaal voorzitter van de Syndicale Federatie van de Belgische Rijkswacht, de heer Aerts, nationaal voorzitter van het Syndicaat voor de Vooruitgang van het Rijkswachtpersoneel, en de heer Clemmens, nationaal voorzitter van het Algemeen Syndicaat voor de Rijkswachtdiensten 27

II. De gemeentepolitie 92

1. Hoorzittingen met de heer De Troch, hoofdcommissaris van politie te Aalst, voorzitter van de Vaste Commissie voor de Gemeentepolitie, met de heer Warny, hoofdcommissaris van politie te Namen, lid van de raad van bestuur van de Algemene Politiesteundienst, en met de heer Adam, politiecommissaris te Bassenge, ondervoorzitter van de Koninklijke Federatie van Politiecommissarissen en Adjunct-Politiecommissarissen van België 92

2. Hoorzitting met vertegenwoordigers van de politiekorpsen van de vijf grote gemeenten (Antwerpen, Charleroi, Brussel, Gent en Luik): de heren Brouchmiche, Carlier, Dijck, Noen en Van Reusel en met de heer Herman, voorzitter van de vereniging van de gemeentelijke politiekorpsen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 116

3. Hoorzitting met de burgemeester, de politiecommissaris en de commandant van de rijkswachtbrigade bevoegd voor de gemeenten Edingen, Pont-à-Celles, Oostkamp en Dilbeek 131

III. Het Hoog Comité van Toezicht 150

1. Hoorzitting met de minister van Ambtenarenzaken, de heer A. Flahaut 150

2. Hoorzitting met de heer De Smedt, voorzitter van het Hoog Comité van Toezicht 155

3. Hoorzitting met de heer Canneel, administrateur-generaal van het Hoog Comité van Toezicht 162

4. Audition de M. Vermeulen, administrateur général adjoint du Comité supérieur de Contrôle, adjoint bilingue de l'administrateur-général 171

5. Audition de monsieur Paul Vandeneede et de monsieur Ivan Chenot, Commissaires en chef au Comité Supérieur de Contrôle . 178

IV. Audition du Comité permanent de contrôle des services de police 191

V. Audition de MM. H. Meers, R. Scharff et J. Wiertz, Commissaires d'Arrondissement . 213

VI. Audition de M. F. De Mot, directeur général de la police générale du Royaume et de Mme De Cnop, directrice générale adjointe . . . 225

VII. Le Service général d'appui policier (S.G.A.P.) 234

B. AUDITIONS RELATIVES AUX RÉCENTES PROPOSITIONS DE RÉFORME DES SERVICES DE POLICE 247

I. La Commission permanente de la police communale de Belgique 247

II. Proposition des corps de police communale des grandes villes 258

III. La gendarmerie 268

IV. La police judiciaire 275

V. Le front commun syndical de la magistrature et des services de police 291

VI. Audition des professeurs Van Outrive et De Valkeneer 303

C. RAPPORT DU VOYAGE D'ÉTUDE DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES AU ROYAUME-UNI ET AUX ÉTATS-UNIS 314

4. Hoorzitting met de heer Vermeulen, adjunct-administrateur-generaal bij het Hoog Comité van Toezicht, tweetalig adjunct van de administrateur-generaal . . 171

5. Hoorzitting met de heer Paul Vandeneede en de heer Ivan Chenot, Hoofdcommissarissen van het Hoog Comité van Toezicht 178

IV. Hoorzitting met het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten 191

V. Hoorzitting met de heren H. Meers, R. Scharff en J. Wiertz, Arrondissementscommissarissen 213

VI. Hoorzitting met de heer F. De Mot, directeur-generaal van de Rijkspolitie en met mevrouw De Cnop, adjunct-directeur-generaal. . . . 225

VII. De Algemene Politiesteundienst (APSD) . . 234

B. HOORZITTINGEN BETREFFENDE DE RECENTE VOORSTELLEN TOT HERVORMING VAN DE POLITIEDIENSTEN 247

I. Vaste Commissie van de Gemeentepolitie van België 247

II. Voorstel van de gemeentelijke politiekorpsen van de grote steden 258

III. De rijkswacht 268

IV. De gerechtelijk politie 275

V. Het gemeenschappelijk vakbondsfront van de magistratuur en de politiediensten 291

VI. Hoorzitting met de professoren Van Outrive en De Valkeneer 303

C. VERSLAG VAN DE STUDIEREIS VAN DE COMMISSIE VOOR BINNENLANDSE EN ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN NAAR HET VERENIGD KONINKRIJK EN DE VERENIGDE STATEN 314

DEUXIÈME PARTIE: AUDITIONS SUR LE FONCTIONNEMENT ACTUEL DES SERVICES DE POLICE

A. AUDITIONS

I. LA GENDARMERIE

1. VISITE Á L'ÉTAT-MAJOR DE LA GENDARMERIE

Le lieutenant général W. De Ridder, commandant de la gendarmerie, présente le programme des exposés.

Il y aura tout d'abord un volet sur l'organisation et le fonctionnement de la gendarmerie, après la loi du 24 juillet 1992 sur la démilitarisation.

Ensuite, les sénateurs pourront écouter un exposé sur le B.C.R., qui traitera, d'une part, de son organisation et, de l'autre, des problèmes spécifiques qu'il doit affronter.

§ 1. EXPOSÉ SUR L'ORGANISATION ET LE FONCTIONNEMENT DE LA GENDARMERIE

a) Exposé du colonel A. Duchâtelet

Le colonel A. Duchâtelet, directeur général du personnel et de l'organisation, esquisse la genèse de l'organisation actuelle.

Les crises de la gendarmerie ont été multiples, suite aux tueries du Brabant wallon et au drame du Heysel.

Ces crises ont donné lieu à la démilitarisation, accompagnée d'une nouvelle loi sur la fonction de police, le tout suite au plan dit «de Pentecôte».

Cette dernière loi confie à la police la tâche de veiller à l'ordre public, en tant que volet du bien-être public en général.

La démilitarisation fut difficile, vu qu'il s'agissait d'un revirement total vis-à-vis de la tradition militaire.

La gendarmerie a eu la capacité de se remettre en cause, ce qui n'est pas évident.

La philosophie de base de l'organisation est contenue dans l'article premier de la loi du 5 août 1992.

DEEL II: HOORZITTINGEN OVER DE HUIDIGE WERKING VAN DE POLITIEDIENSTEN

A. HOORZITTING

I. DE RIJKSWACHT

1. BEZOEK AAN DE GENERALE STAF VAN DE RIJKSWACHT

Luitenant-generaal W. De Ridder, commandant van de rijkswacht, licht het programma van de uiteenzettingen toe.

Eerst is er een gedeelte over de organisatie en de werking van de rijkswacht na de wet van 24 juli 1992 over de demilitarisering.

Vervolgens kunnen de senatoren luisteren naar een uiteenzetting over het CBO, waarbij aandacht wordt besteed aan de organisatie van het Bureau en de specifieke problemen waarmee het wordt geconfronteerd.

§ 1. UITEENZETTING OVER DE ORGANISATIE EN DE WERKING VAN DE RIJKSWACHT

a) Uiteenzetting door kolonel A. Duchâtelet

Kolonel A. Duchâtelet, directeur-generaal voor het personeel en de organisatie, schetst de wordingsgeschiedenis van de huidige organisatie.

De rijkswacht heeft meerdere momenten van crisis gekend, ten gevolge van de moordaanslagen van de Bende van Nijvel et het Heizeldrama.

Deze crisismomenten hebben geleid tot de demilitarisering en tot een nieuwe wet op het politieambt, dit alles op basis van het zogenaamde «Pinksterplan».

De voornoemde wet belast de politie met de taak van het toezicht op de openbare orde, die een onderdeel is van het openbaar welzijn in het algemeen.

De demilitarisering verliep niet zonder moeilijkheden, wat niet verwonderlijk is gezien het feit dat het ging om een totale ommekeer t.o.v. de militaire traditie.

De rijkswacht is in staat gebleken tot fundamenteel zelfonderzoek, wat bepaald niet vanzelfsprekend is.

De basisfilosofie van de organisatie is neergelegd in artikel 1 van de wet van 5 augustus 1992. Deze

Elle est ensuite tributaire de son environnement: la criminalité est en effet croissante et de plus en plus mobile.

Le plan de Pentecôte a mis plus de moyens à la disposition de la police communale.

La gendarmerie, par contre, a des contingences budgétaires plus grandes, puisque son budget a évolué beaucoup plus lentement.

Il dresse ensuite un tableau de l'évolution des dépenses en personnel (qui absorbe environ 8,7 p.c. du budget), ainsi que de ses autres dépenses, qui se divisent en dépenses courantes et en investissements.

Le nombre de gendarmes en termes d'effectifs est à la baisse, et ce malgré la possibilité d'engager. Il y a actuellement un déficit d'environ 10 p.c. au niveau du personnel par rapport au cadre.

Le problème à résoudre n'est pas simple: malgré le déficit en hommes, il faut assumer plus de missions avec un budget serré. La nécessité s'est donc fait sentir de faire mieux avec des moyens inchangés.

C'est devenu l'un des objectifs du management de la gendarmerie, qui doit servir l'objectif principal, soit l'instauration d'une autre politique, c'est-à-dire la *community policing*, ou la police de communauté.

Travailler mieux signifie alors mieux servir la population.

Les moyens mis en œuvre pour aboutir ont surtout consisté en un changement des mentalités par un corporate management approprié.

Il a fallu changer la culture d'entreprise et la politique du personnel.

Afin de bien faire passer le message, l'on a élaboré une Charte de valeurs, dont le non-respect est dorénavant sanctionné.

Le colonel Duchâtelet cite cinq cas de punitions sévères infligées pour faits de violence excessive au cours de manifestations.

Tout ceci doit mener à instaurer un climat de travail positif.

Pour insuffler cette nouvelle culture d'entreprise, il ne suffit évidemment pas de la décréter. Il faut aussi en convaincre la base, par des actions ponctuelles, accompagnées de campagnes de publicité interne.

Des formations sont aussi données sur des thèmes comme la communication et le leadership.

L'on accorde en même temps un certain espace de décision au niveau local. Cela s'est manifesté entre autres lors de la constitution des Z.I.P.

filosofie is sterk beïnvloed door de veranderende omstandigheden: de criminaliteit breidt immers sterk uit en wordt steeds mobieler.

Het Pinksterplan voorzag dan ook in ruimere financiële middelen voor de gemeentepolitie.

De rijkswacht daarentegen kent een meer precaire financiële situatie, aangezien haar budget minder snel werd aangepast.

Kolonel Duchâtelet schetst vervolgens een beeld van de personeelsuitgaven (die 8,7 pct. van het budget opslorpen), alsook van de andere uitgaven, opgesplitst in lopende uitgaven en investeringen.

Het aantal rijkswachters daalt, ondanks de mogelijkheid om nieuw personeel aan te werven. 10 pct. van de personeelsformatie is momenteel niet opgevuld.

De rijkswacht staat voor een moeilijk probleem: ondanks het tekort aan mankracht, moeten meer opdrachten uitgevoerd worden met een beperkt budget. Er moet, met andere woorden, meer en beter worden gewerkt met dezelfde middelen.

Dit is dan ook een van de belangrijkste doelstellingen van het rijkswachtmanagement geworden. Ze past in het hoofddoel dat wordt nagestreefd, namelijk het lanceren van een heel nieuw beleid: de zogenaamde community policing, of gemeenschapspolitiezorg.

Beter functioneren betekent in dat geval de bevolking beter dienen.

Om dit doel te verwezenlijken heeft men vooral getracht via een aangepast corporate management een mentaliteitswijziging door te voeren.

De bedrijfscultuur en het personnelsbeleid moesten worden gewijzigd.

Om deze boodschap goed te laten doordringen, werd een waardencharter uitgewerkt, waarvan de niet-naleving voortaan wordt bestraft.

Kolonel Duchâtelet geeft vijf voorbeelden van zware straffen die opgelegd werden wegens overmatig gebruik van geweld bij betogingen.

Op die wijze tracht men een positief werkklimaat in het leven te roepen.

Het volstaat natuurlijk niet deze nieuwe bedrijfscultuur zonder meer op te leggen. De basis moet overtuigd worden via doelgerichte acties, die gepaard gaan met interne voorlichtingscampagnes.

Er wordt ook vorming gegeven rond thema's als communicatie en leadership.

Het plaatselijke niveau krijgt ook een zekere ruimte om zelf beslissingen te nemen. Dit is onder andere gebleken bij de oprichting van de interpolitiezones.

Il analyse également les programmes fédéraux pour les traduire en programmes concrets.

Il y a ensuite l'intégration des fonctions. C'est ainsi que le Calog (cadre logistique) a été placé en dehors de la structure hiérarchique, ce qui n'était pas possible avec la structure militaire qui demande une logistique à chaque échelon.

L'on a également adapté les structures elles-mêmes:

— au niveau local, en agrandissant les districts, ce qui donne plus de poids aux brigades;

— au niveau de l'arrondissement, en créant un échelon intermédiaire de commandement qui coïncide avec l'arrondissement judiciaire;

— au niveau fédéral, il y a l'état-major.

D'autre part, l'on a diminué la réserve générale pour en transférer une bonne partie au niveau local.

Toute l'opération a permis de faire passer la quote-part des services sur le terrain de 61,3 p.c. à 73,5 p.c. du nombre total des effectifs.

b) Discussion

Suite à cet exposé, différents sénateurs posent des questions.

Un membre demande quelle est la répartition des effectifs par rapport à leur rôle linguistique. Il demande ces données à tous les échelons, de l'état-major aux niveaux inférieurs.

Le général De Ridder répond qu'il n'y a pas à la gendarmerie de cadres linguistiques à proprement parler. Il y a néanmoins un équilibre sur le terrain, et l'on constate qu'il y a 53,7 p.c. de néérlandophones, 45,1 p.c. de francophones et 1,2 p.c. de germanophones.

Le même intervenant pose ensuite une question sur la violence employée par les forces de l'ordre à l'égard des étudiants lors de la fameuse manifestation à Liège. Cette violence répondrait-elle à la notion de violence excessive? Des sanctions ont-elles été prises?

Le général De Ridder affirme qu'il y a eu une enquête, suivie de deux punitions.

Finalement, le membre demande, si les problèmes ont été réglés quant à la collaboration de la gendarmerie avec la Z.I.P. pour ce qui est des Fourrons.

Le général De Ridder répond qu'il existe à ce niveau-là un avant-projet de loi, qui a été transmis

Ook wordt een analyse gemaakt van de federale programma's om ze in meer concrete programma's te kunnen omzetten.

Vervolgens is er het probleem van de integratie van de ambten. Zo is het Calog (logistiek kader) buiten de hiërargische structuur geplaatst. Binnen de militaire structuur kon dit niet, aangezien daar op elke niveau logistieke steundiensten vereist waren.

De structuren zelf werden eveneens aangepast:

— op het plaatselijke niveau werden de districten vergroot zodat de brigades meer armslag kregen;

— op het niveau van het arrondissement wordt aan de leidinggevende structuur een middenniveau toegevoegd dat samenvalt met het gerechtelijke arrondissement;

— op het federale niveau is er de generale staf.

Ook heeft men de algemene reserve verminderd en een flink deel ervan overgeheveld naar het plaatselijke niveau.

Op die manier is het aandeel van de diensten die werkzaam zijn op het terrein gestegen van 61,3 pct. naar 73,5 pct. van het totale personeelsaantal.

b) Bespreking

Na deze uiteenzetting stellen verscheidene senatoren een aantal vragen.

Zo vraagt een lid hoe het staat met de verdeling van de manschappen volgens het taalstelsel. Hij vraagt die informatie voor alle graden, gaande van de generale staf tot de lagere graden.

Generaal De Ridder antwoordt dat er bij de rijkswacht geen echte taalkaders bestaan. Op het terrein is er niettemin een evenwicht. Zo stelt men vast dat er 53,7 pct. Nederlandstaligen zijn, 45,1 pct. Franstaligen en 1,2 pct. Duitstaligen.

Dezelfde spreker stelt vervolgens een vraag over het geweld dat de ordestrijdkrachten hebben gebruikt tegen de studenten bij de beruchte betoging te Luik. Valt dat gewelddadig optreden onder het begrip «overmatig gebruik van geweld»? Zijn er sancties getroffen?

Generaal De Ridder bevestigd dat er een onderzoek is geweest en dat er twee straffen zijn opgelegd.

Tot slot vraagt het lid of de problemen rond de samenwerking van de rijkswacht met de IPZ wat Voeren betreft, geregeld zijn.

Generaal De Ridder verwijst op dat punt naar een voorontwerp van wet dat voor advies naar de Raad

pour avis au Conseil d'État. En attendant, une directive a été rédigée, qui applique déjà les principes contenus dans ce projet.

Un deuxième intervenant demande quelle est la situation en ce qui concerne la présence des femmes au sein de la gendarmerie.

Le colonel Duchâtelet répond que les effectifs comprennent actuellement 405 femmes, dont un officier.

Le général Franssen explique qu'il ne faut pas se braquer sur ces chiffres et qu'il faut aussi tenir compte des nouvelles levées, dans lesquelles la proportion de femmes augmente. En effet, la dernière promotion qui a eu accès au rang d'officier comptait 12 femmes sur 32 diplômés. L'année précédente, il n'y avait eu que 6 femmes sur 28 diplômés.

Un autre membre demande si la structure hiérarchique militaire n'empêche pas l'entrée des femmes, par son système lourd d'accès aux grades de promotion.

Le colonel Duchâtelet précise qu'on a déjà éliminé certaines barrières, en éliminant le détour obligé par la catégorie des sous-officier d'élite pour devenir officier. Cette forme de promotion leur reste toutefois acquise par la voie de cours de promotion sociale.

Les officiers sont dorénavant recrutés de trois façons:

— ceux qui ont réussi l'école militaire;

— les universitaires;

— les sous-officiers ayant 35 ans d'âge et 12 ans de service.

De plus, toute carrière est ouverte, puisque les cloisonnements ont été éliminés. Il n'y a plus de diplôme de breveté d'état-major requis non plus, au-delà du grade de major.

Un membre demande de pouvoir disposer de l'évolution du nombre des cas traités par l'inspection générale et le conseil d'enquête en ce qui concerne des infractions commises par les gendarmes.

Le colonel Duchâtelet demande à pouvoir disposer de quelque répit pour répondre à cette question, mais il livre déjà les grands principes en matière de sanctions en cas d'accidents routiers:

— un accident en dehors du service avec intoxication entraîne une semaine de non-activité, ce qui provoque un décalage d'un an d'ancienneté pour les promotions;

— si ce même cas se produit en service, cela entraîne la mise à la pension ou la démission.

À la question de savoir ce qui se passe en matière de violence, le général De Ridder répond qu'il s'agit ici

van State werd gezonden. Ondertussen werd er een richtlijn opgesteld die de beginselen van het ontwerp reeds ten uitvoer legt.

Een tweede spreker vraagt hoe het gesteld is met de aanwezigheid van de vrouwen bij de rijkswacht.

Kolonel Duchâtelet antwoordt dat er op dit ogenblik 405 vrouwen zijn bij de effectieven waaronder één officier.

Generaal Franssen legt nader uit dat men zich niet mag blindstaren op deze cijfers en dat men ook rekening moet houden met de nieuwe lichtingen, waar de aanwezigheid van vrouwen vergroot. Zo zijn er bij de jongste lichting gediplomeerden die aantraden voor officier, 12 vrouwen op 32 geslaagden. Vorig jaar was dat nog maar 6 op 28.

Een ander lid vraagt of de militaire hiërarchische opbouw van de rijkswacht geen hinderpaal vormt voor de indiensttreding van vrouwen omdat de regeling de toegang tot de promotiegraden bemoeilijkt.

Kolonel Duchâtelet wijst erop dat een aantal van die hinderpalen ondertussen reeds is opgeruimd, bijvoorbeeld de verplichte omweg via de categorie van keur-onderofficieren om officier te kunnen worden. Zij kunnen die bevordering evenwel blijven behalen via cursussen voor sociale promotie.

Voortaan worden officieren op de drie volgende manieren geworven:

— onder degenen die geslaagd zijn voor de KMS;

— onder de academici;

— onder de onderofficieren van 35 jaar oud met 12 dienstjaren.

Daar komt nog bij dat de hele loopbaan open staat aangezien het hokjessysteem afgeschaft is. Om een hogere graad dan die van majoor te halen is er voortaan ook geen stafbrevet meer vereist.

Een lid vraagt een overzicht van het aantal gevallen dat door de algemene inspectie en de onderzoeksraad zijn behandeld inzake door rijkswachters gepleegde misdrijven.

Kolonel Duchâtelet vraagt om enig uitstel om die vraag te beantwoorden doch wat de straffen voor ongevallen op de weg betreft kan hij nu reeds de grote lijnen meedelen:

— een ongeval buiten de dienst met dronkenschap leidt tot één week non-activiteit, wat voor de bevorderingen neerkomt op het verlies van één jaar anciënniteit;

— dezelfde feiten tijdens de dienst hebben pensionering of ontslag tot gevolg.

Op de vraag wat er bij gebruik van geweld gebeurt, zegt generaal De Ridder dat het om een inbreuk op

d'une violation de la charte qui est punie de toute façon, quelque soit le grade. Il signale que trois officiers sont déjà partis pour ce motif. En matière d'abus sexuels, cinq dossiers sont actuellement à l'enquête.

Le général De Ridder insiste en outre sur le fait qu'il a interdit, à partir du premier novembre 1996, les boissons alcooliques dans les cantines, sauf pour accompagner les repas.

Une membre se plaint de la brutalité dont certains gendarmes ont fait preuve au Limbourg, à l'occasion de contrôles relatifs au travail au noir. Les traitements inhumains qui sont infligés lors de ces contrôles viseraient principalement les étrangers qui sont mis au travail dans l'arboriculture. Le général De Ridder est-il au courant de cette réalité?

Le général répond que non, mais il se déclare disposé à faire une enquête, si le membre lui fournit des informations détaillées.

Une membre se réfère au rapport du Comité P, qui mentionne de sérieuses difficultés dans sa collecte de données.

Elle évoque ensuite les tensions qui existent à ce propos entre le Comité P et l'Inspection générale.

Le colonel Duchâtelet réplique que l'on a répondu à toutes les questions.

Le général De Ridder veut bien enquêter sur ces doléances, mais il attend d'être mieux informé.

Un sénateur constate que la gendarmerie ne respecte pas la loi organique de contrôle des services de police qui l'oblige à communiquer au Comité P tous les faits à charge d'un gendarme.

M. Haché, chef de cabinet adjoint, note que cette situation résulte des instructions du ministre et que la gendarmerie a donc agi correctement. Ces instructions correspondent à une certaine interprétation de la loi et cette interprétation n'est pas celle du sénateur.

L'intervenant ne souscrit pas à cette interprétation, étant donné que, pour lui, les dispositions de la loi sont très claires.

Le général De Ridder réplique que les autres services de police ne souscrivent pas non plus à cette interprétation.

Un membre demande que l'on décrive le cadre dans lequel les décisions sont appliquées au niveau des unités. L'existence d'une charte est une chose louable, mais encore faut-il en assurer l'application au niveau de la base.

Le général De Ridder est partisan d'une délégation maximale, mais il estime qu'elle ne doit pas dépasser

het charter gaat en dat die hoe dan ook wordt gestraft, voor welke graad ook. Om die reden hebben reeds drie officieren het korps verlaten. Thans zijn er vijf dossiers over seksueel misbruik in onderzoek.

Generaal De Ridder onderstreept ook dat het vanaf 1 november 1996 verboden is nog alcoholhoudende dranken te schenken in de kantines, behalve bij de maaltijden.

Een lid klaagt over de brutaliteit van sommige rijkswachters in Limburg, naar aanleiding van controles naar zwartwerk. Deze inhumane behandeling zou vooral gericht zijn tegen buitenlanders in de fruitsector. Is generaal De Ridder hiervan op de hoogte?

Generaal De Ridder antwoordt dat hij niet op de hoogte is van deze feiten maar is altijd bereid een onderzoek in te stellen indien het lid hem nadere gegevens verstrekt.

Een lid verwijst naar het rapport van het Comité P waarin sprake is van ernstige moeilijkheden bij het verzamelen van informatie.

Vervolgens haalt ze de spanningen aan tussen het Comité P en de Algemene Inspectie.

Kolonel Duchâtelet zegt dat alle vragen beantwoord zijn.

Generaal De Ridder verklaart bereid te zijn die klachten te onderzoeken doch wacht nadere informatie af.

Een senator stelt vast dat de rijkswacht de wet op de politiediensten niet naleeft, die de rijkswacht verplicht elke vaststelling van feiten ten laste van een rijkswachter te laten geworden aan het Comité P.

De heer Haché, adjunct-kabinetschef, deelt mee dat deze stand van zaken het gevolg is van een ministeriële instructie, en dat de rijkswacht bijgevolg correct handelt. Deze instructie is een interpretatie van de wet, die toevallig verschilt van deze die de senator eraan wil geven.

De interveniënt gaat met deze interpretatie niet akkoord, vermits de wet duidelijk is.

Generaal De Ridder repliceert hierop dat de andere politiediensten dit evenmin doen.

Een lid vraagt het kader te schetsen van de uitvoering der beslissingen naar de eenheden toe. Het is immers lovenswaardig een charter te hebben. Men moet het echter kunnen waarmaken naar de basis toe.

Generaal De Ridder is voorstander van de grootst mogelijke delegatie. Dit kan echter enkel in verband

le niveau des responsabilités opérationnelles. Il est des matières qu'il ne peut pas déléguer, parce qu'elles relèvent des compétences des commandants, de par la loi.

Pour ce qui est de la création des Z.I.P., par exemple, les commandants locaux ont reçu les pouvoirs de négociation les plus larges, si bien qu'ils peuvent s'engager à utiliser tous les moyens dont ils disposent, étant entendu que la marge dont ils disposent reste limitée par le caractère fédéral de la gendarmerie. Dans tous les cas, les missions fédérales priment les missions locales.

Le général Van Belle ajoute que l'état-major n'est plus appelé à donner des ordres linéaires, et qu'il a pour rôle principal d'assurer l'entraînement des unités locales.

Un membre demande quelles sont les priorités dans la politique criminelle de la gendarmerie. Est-il vrai qu'il existe à cet égard un système de points?

Le colonel Duchâtelet nie formellement l'existence d'un tel système.

Le général De Ridder indique par contre qu'il y a bel et bien des priorités. Celles-ci sont d'abord fixées au niveau fédéral par le Gouvernement, voire par le Parlement. D'autres sont imposées éventuellement au niveau local tout en respectant les priorités fédérales.

Il cite l'exemple du domaine de la drogue. Il n'y a pas de plan fédéral à proprement parler, mais il y a des consignes des pouvoirs civils et judiciaires. Ce sont là les seules bases.

Par ailleurs, l'expérience dicte aussi des politiques, par exemple la nécessité de s'attaquer à l'échelon de la distribution le plus approprié. S'il s'agit de dealers et de consommateurs, c'est la brigade ou la police locale qui s'en charge.

Tout le reste est repris à un niveau supérieur, c'est-à-dire que dès cet instant, la B.S.R. et le B.C.R. s'en chargent.

Le but est de maintenir un système cohérent.

Une membre s'étonne du fait que dès que l'enquête dépasse le niveau local, c'est la gendarmerie qui s'en charge.

Ceci mène à des consignes telles que en vigueur lors de disparition d'enfants. Ainsi ne prenait-on les fugues en considération qu'à partir de 10 jours de disparition.

Elle demande dès lors s'il y a coordination des phénomènes.

Le général De Ridder estime que le policier de base ne doit pas trop se spécialiser. Il doit être attentif à tous les phénomènes.

met operationele verantwoordelijkheden. Bepaalde materies kan hij niet delegeren, omdat ze persoonlijk door de wet aan de commandant zijn toegewezen.

Voor de oprichting der IPZ's werd bijvoorbeeld de grootst mogelijke onderhandelingsbevoegdheid gegeven, aan de plaatselijke commandant die zich aldus mag engageren voor het inzetten van alle middelen waarover hij beschikt, met dien verstande dat hij beperkt is door het federale karakter van de rijkswacht. Federale opdrachten primeren in ieder geval op lokale.

Generaal Van Belle voegt hier aan toe dat de generale staf er niet meer is om lineaire bevelen te geven maar vooral om de lokale eenheden te coachen.

Een lid vraagt wat er prioritair is bij het misdaadbeleid van de rijkswacht. Klopt het dat er daarvoor een puntensysteem geldt?

Kolonel Duchâtelet ontkent formeel het bestaan van een dergelijk systeem.

Generaal De Ridder wijst er daarentegen op dat een aantal aangelegenheden wel degelijk voorrang hebben. De Regering en ook het Parlement stellen die eerst vast op het federale niveau. Andere worden eventueel op het lokale vlak vastgesteld rekening houdend met wat er op het federale vlak moet voorgaan.

Als voorbeeld haalt hij de drugs aan. Een echt federaal plan daarvoor bestaat er niet maar er zijn richtlijnen van de burgerlijke en de gerechtelijke overheid. Dat is het enige uitgangspunt.

Daar komt nog bij dat de ervaring ook een aantal beleidslijnen bepaalt, bijvoorbeeld de noodzaak om op federaal niveau de grote distributie aan te pakken. Gaat het om dealers en gebruikers, dan houdt de brigade of de plaatselijke politie zich daarmee bezig.

Al het overige gaat naar een hoger niveau. Dat betekent dat vanaf dat ogenblik de BOB en de CBO er werk van maken.

Het ligt daarbij in de bedoeling een samenhangend systeem in stand te houden.

Het verwondert een lid dat zodra een onderzoek boven het lokale vlak uitstijgt, de rijkswacht de zaak in handen neemt.

Dat brengt dan een aantal richtlijnen mee zoals die welke gelden bij de verdwijning van kinderen. Zo nam men het weglopen van huis niet eerder in aanmerking dan vanaf de tiende dag van de verdwijning.

Zij vraagt dan ook of de fenomenen worden gecoördineerd.

Volgens generaal De Ridder hoeft de gewone politieman zich niet al te veel te specialiseren. Hij moet op alle feiten letten.

Si la recherche devient trop spécialisée, le travail sera repris par la B.S.R. au niveau du district.

La même membre se demande si les instructions venant de l'état-major ne contrecarrent pas l'action locale.

Le général De Ridder prétend que le policier de base ne doit pas recourir aux directives. Sa première préoccupation doit être d'agir dans le sens d'une solution qui soit dans l'intérêt de la sécurité publique.

Toujours est-il qu'à un échelon supérieur, il faut déterminer des priorités, vu la limitation des moyens.

Parmi ces priorités, les accents changent régulièrement; c'est ainsi que la traite des êtres humains est devenue une priorité il y a peu.

§ 2. EXPOSÉ SUR LE B.C.R.

a) Exposé du lieutenant colonel Berckmoes

Le lieutenant colonel Berckmoes est chargé de l'exploitation du B.C.R., qui est un système centralisé soumis aux exigences de la lutte contre une criminalité dont la complexité ne fait que croître.

Le B.C.R. est un système d'information. Il ne s'agit donc nullement d'une sorte de super B.S.R. Il ne mène aucune enquête lui-même. Ce n'est pas un organe de coordination entre les parquets et il ne se substitue pas aux enquêteurs locaux.

Le bureau a une mission d'appui qui s'inscrit dans le cadre d'une offre globale.

Ses tâches sont les suivantes:

— l'analyse des phénomènes;

— la mise à disposition d'expertise: le bureau assiste les unités locales dans certains domaines particuliers , comme celui des enlèvements, avec lesquels elles sont peu familiarisées;

— la formation: il y a, à cet égard, interaction avec les études de besoins qui sont réalisées au sein de la gendarmerie;

— la documentation: cette tâche est menée à bien au moyen de banques de données;

— la fonction de signal: le B.C.R. cherche à identifier, à titre préventif, les nouveaux phénomènes, comme les bandes de motards qui sont apparues récemment.

Outre sa mission d'appui, le B.C.R. remplit une mission de coordination, et ce suivant le principe de la tolérance zéro (*zero tolerance approach*).

Indien het onderzoek te gespecialiseerd wordt, neemt de BOB het werk over op het niveau van het district.

Hetzelfde lid vraagt of de richtlijnen van de generale staf het plaatselijk optreden niet tegenwerken.

Generaal De Ridder beweert dat de gewone politieman niet moet terugvallen op richtlijnen. Hij moet in de eerste plaats werken naar een oplossing die de openbare veiligheid dient.

Dat neemt niet weg dat men op het hoger niveau moet bepalen wat voorrang heeft, omdat de middelen beperkt zijn.

Bij die zaken die voorrang genieten, komen de accenten regelmatig elders te liggen. Het is b.v. nog niet zo lang geleden dat de mensenhandel prioriteit krijgt.

§ 2. UITEENZETTING OVER HET CBO

a) Uiteenzetting door luitenant-kolonel Berckmoes

Luitenant-kolonel Berckmoes is verantwoordelijk voor de exploitatie van het CBO, dat een gecentraliseerd systeem is, dat moet beantwoorden aan de eisen van de bestrijding van een criminaliteit die veel complexer is geworden.

Het CBO is een informatiesysteem, en is dus geenszins een super-BOB. Het doet immers zelf geen onderzoeken, het is geen coördinatie-orgaan tussen de parketten, en treedt niet in de plaats van lokale onderzoekers.

Wel heeft het een steunfunctie die past in een integraal aanbod.

Het doet aan:

— fenomeenanalyse;

— terbeschikkingstelling van expertise: zo worden lokale eenheden bijgestaan op gespecialiseerde domeinen, waar ze minder van op de hoogte zijn, b.v. ontvoeringen;

— vorming: hier is er een wisselwerking met de behoeftenstudies die binnen de rijkswacht worden uitgevoerd;

— documentatiegaring: dit gebeurt via databanken;

— signaalfunctie: het CBO heeft als doelstelling om preventief nieuwe fenomenen te onderkennen, b.v. recent de motorbendes.

Buiten de steunfunctie is er de coördinatie. Deze verloopt volgens de zero tolerance approach.

La coordination concerne l'information et la mise en oeuvre des moyens.

Pour ce qui est de l'information, le B.C.R. a 90 informateurs répondant aux critères qui ont été définis dans une circulaire ministérielle.

Le B.C.R. se concerte et échange des informations avec la 23e brigade en la matière.

Il entretient aussi des contacts très fréquents avec le magistrat national au sujet de quelque 500 dossiers.

Il y a aussi des contacts avec les officiers de liaison auprès du cabinet (gendarmerie et police communale) ainsi qu'avec le S.G.A.P.

Le contrôle est un élément essentiel de la mise en œuvre des moyens. L'on doit en effet avoir une vue centralisée des procédures, notamment avant l'engagement d'unités mobiles. À cet effet, le B.C.R. assure une permanence 24 h sur 24 h.

Il collabore aussi, en la matière, avec la cellule «Spreutels» (C.T.I.F.), qui traite les dossiers financiers.

Avant de décider d'engager des moyens, l'on effectue un contrôle sur la base de la circulaire et l'on recueille l'avis du parquet.

Le B.C.R. procède ensuite au double contrôle:

— du respect de la procédure;

— de l'adéquation des moyens matériels.

Le magistrat national tranche en cas de doute.

Le B.C.R. organise en son sein divers départements chargés des programmes qualifiés de prioritaires au niveau fédéral.

L'intégration de spécialités au sein de la cellule criminalité s'opère par l'intermédiaire de la cellule organisations et fortunes criminelles.

Le B.C.R. mène toutes ses tâches à bien avec un effectif de 160 hommes.

Le major Decraene, responsable de la cellule Disparitions, prend la parole pour expliquer la manière dont fonctionne son service.

Il en retrace la génèse comme suit:

9 août 1995: le ministre Vande Lanotte charge la gendarmerie d'étudier les différents aspects organisationnels d'un tel service;

4 août 1995: le ministre De Clerck ordonne la création d'une cellule opérationnelle;

12 septembre 1995: création de la cellule (1 officier, 4 gendarmes, 1 analyste);

27 septembre 1995: envoi de listes de contrôle à tous les services de police.

Ze betreft enerzijds de informatie en anderzijds de inzet van middelen.

Wat de informatie betreft, betrekt ze deze bij 90 informanten die beantwoorden aan de criteria vastgesteld in een ministeriële omzendbrief.

Er is wat dat betreft overleg en uitwisseling met de 23e brigade.

Er zijn bovendien zeer frequente contacten met de nationaal magistraat over een 500-tal dossiers.

Verder zijn er contacten met de liaisonofficieren bij het kabinet (rijkswacht en gemeentepolitie), en met de APSD.

Voor de inzet van middelen is de controle een hoofdbestanddeel. Men dient immers een gecentraliseerd zicht te hebben op de procedures, bijvoorbeeld vóór de inzet van mobiele eenheden. Daartoe is er een 24/24-uur permanentie.

Er is ook samenwerking wat dat betreft met de «cel Spreutels» (CTIF) die financiële dossiers behandelt.

De beslissing om middelen in te zetten gebeurt na controle aan de hand van de omzendbrief en na advies van het parket.

Daarna gebeurt er een dubbelcheck op het CBO:

— naar de procedure toe;

— naar de materiële middelen toe.

Bij twijfel beslist de nationaal magistraat.

Binnen het CBO worden er afdelingen opgericht rond programma's die federaal als prioritair werden aangeduid.

De integratie van specialismen in de cel criminaliteit gebeurt via de cel criminele organisaties en vermogens.

Al deze taken worden door het CBO verricht met zowat 160 manschappen.

Majoor Decraene, hoofd van de Cel Verdwijningen, neemt vervolgens het woord om de werking van zijn dienst toe te lichten.

Hij schetst als volgt de ontstaansgeschiedenis ervan:

9 augustus 1995: opdracht van minister Vande Lanotte tot studie van het organisatorisch aspect van een dergelijke dienst;

4 september 1995: opdracht van minister De Clerck tot oprichting van een operationele cel;

12 september 1995: creatie van de cel (1 officier, 4 rijkswachters; 1 analist);

27 september 1995: verzending van check-lists aan alle politiediensten.

Le major Decraene situe ensuite la cellule Disparitions par rapport aux autres services de police:

Les missions attribuées à la cellule sont les suivantes:

— *mission de conseil:* e.a. — conseiller les unités locales par téléphone;

— envoyer un conseiller technique sur place.

— *mission d'appui en termes de matériel et de personnel*

À Neufchâteau, par exemple, une personne s'est rendue sur place immédiatement; le lundi suivant la disparition, l'on avait établi le lien avec Dutroux; le lendemain, Dutroux était arrêté.

— *coordination*

L'on organise, à intervalles fixes, des réunions avec la P.J. et la police communale. En outre, le service dispose d'interlocuteurs fixes à l'étranger.

Certains gendarmes se rendent à l'étranger pour y suivre des formations.

b) Discussion

Un membre demande à partir de quel moment une disparition est inquiétante et qui en décide.

Le major Decraene répond que c'est le policier local qui fait le premier tri, puisque c'est lui qui recueille les plaintes. D'autres canaux peuvent provoquer un signal, comme la presse ou des A.S.B.L. L'appréciation de droit revient au parquet.

Les dernières années, il y a eu environ 5 000 disparitions par an. Beaucoup dépend du policier de base, qui doit vérifier au domicile du disparu les indices qui permettent d'exclure ou de confirmer le caractère inquiétant de la disparition. Ainsi peut-on relever

Hij situeert de Cel Verdwijningen als volgt binnen het politielandschap:

De opdrachten van de cel zien eruit als volgt:

— *raadgeving:* o.a. — telefonisch advies aan de lokale eenheden;

— technisch raadgever ter plaatse.

— *steun qua middelen en personeel*

Bijvoorbeeld in Neufchâteau kwam bij de verdwijning onmiddellijk iemand ter plaatse; de maandag na de verdwijning werd de link gelegd met Dutroux; de dag nadien volgde de aanhouding.

— *coördinatie*

Er zijn vaste vergaderingen met de GP en de gemeentepolitie. Bovendien beschikt de dienst nu over vaste aanspreekpunten in het buitenland.

Sommige rijkswachters gaan bovendien vorming volgen in het buitenland.

b) Bespreking

Een lid vraagt vanaf wanneer een verdwijning als onrustbarend wordt beschouwd. Wie beslist daarover?

Majoor Decraene antwoordt dat de lokale politieman de informatie eerst sorteert omdat hij als eerste in contact komt met de klachten. Ook andere kanalen kunnen een signaalfunctie hebben zoals de pers of een VZW. Het parket beoordeelt de zaak in rechte.

De jongste jaren zijn er ongeveer 5000 verdwijningen per jaar geweest. Veel hangt daarbij af van de politieman op het terrein die in de woonplaats van de verdwenen persoon aanwijzingen moet zoeken om te bevestigen of te ontkennen dat het om een onrustba-

aussitôt des indices qui vont dans le sens de la simple fugue, comme la disparition du sac à dos, de l'argent de poche, etc.

Un autre membre demande si l'on ne lance pas de signalement dans ces cas-là.

Le major Decraene indique que chaque signalement va au S.G.A.P. Le B.C.R., quant à lui, n'intervient que quand la disparition est inquiétante, ce qui résulte des initiatives décrites ci-dessus (policier de base - presse - A.S.B.L.).

Des 5 000 personnes disparues, 60 p.c. ont été retrouvées au bout de six mois et 97 p.c. au bout d'un an. En fait, ce dernier pourcentage est trop pessimiste, car l'inventaire n'est pas mis à jour. En effet, il arrive que les autorités judiciaires et les familles ne signalent pas que des personnes disparues ont été retrouvées. Selon lui, l'on retrouve 99 p.c. des disparus.

Ensuite, l'on procède à une visite des locaux du B.C.R., de la «Cellule disparitions» et de la ligne 0800 qui recueille les dénonciations relatives à la pédophilie.

Un sénateur constate que le S.G.A.P. reçoit bel et bien les informations, mais qu'il ne peut rien entreprendre par manque d'informations relatives aux suspects.

Le major Decraene estime que cela va de soi, étant donné que le S.G.A.P. n'est pas un service opérationnel. Il se contente de classer les informations selon six paramètres objectifs.

À l'intervenant qui demande si la gendarmerie ne dispose pas, dès lors, de plus d'informations que le S.G.A.P., le major Decraene répond affirmativement mais en soulignant que la gendarmerie a pour mission spécifique de mener l'enquête, et qu'il faut dès lors davantage d'informations.

Un membre pense que ces informations devraient être mises à la disposition de tous les services de police.

Le major Decraene explique que chaque information est diffusée d'office vers la police judiciaire et la police communale, via le système informatique P.O.L.I.S.

À la question d'un membre, qui se demande comment alors optimaliser le système du S.G.A.P., le général De Ridder répond que cela n'a pas de sens, dans la mesure où cela tendrait à la création d'un quatrième service opérationnel de police, en dehors des trois qui existent déjà.

Pour faire ce que le membre suggère, il faudrait remplacer une partie de la télématique, de façon à ce que l'information dure soit intégrée dans l'ordinateur national.

rende verdwijning gaat. Zo vallen er onmiddellijk een aantal aanwijzingen te ontdekken die in de richting van het weglopen gaan, zoals het verdwijnen van een rugzak, van zakgeld, enz...

Een ander lid vraagt of er in die gevallen een persoonsbeschrijving wordt rondgestuurd.

Majoor Decraene wijst erop dat elke persoonsbeschrijving naar de APSD gaat. Van zijn kant treedt het CBO pas op wanneer het om een onrustwekkende verdwijning gaat en dat zal pas blijken na de genoemde initiatieven. (gewone politieman - pers - VZW).

Van deze 5000 vermisten wordt na zes maanden 60 pct. teruggevonden, en na een jaar 97 pct. In feite is dit laatste cijfer nog te ongunstig, omdat de inventaris niet wordt «gekuist», hetzij omdat de gerechtelijke overheden niet ontseinen, hetzij omdat de familie niets meldt wanneer een vermiste teruggevonden wordt. Volgens hem is het aantal teruggekeerden 99 pct.

Er wordt vervolgens overgegaan tot een bezoek aan de lokalen van het CBO, van de cel Verdwijningen en de 0800-lijn voor de pedofilieaangiften.

Een senator stelt vast dat de APSD de informatie wel krijgt, maar niets kan ondernemen, bij gebrek aan informatie over verdachten.

Majoor Decraene vindt dat vanzelfsprekend, vermits de APSD geen operationele dienst is. Het enige dat ze doen is hun informatie rangschikken volgens zes objectieve parameters.

Op de vraag van spreker of de rijkswacht daardoor niet over meer informatie beschikt dan de APSD antwoordt majoor Decraene bevestigend, maar hij wijst erop dat het de specifieke taak is van de rijkswacht om het onderzoek te voeren waardoor meer informatie nodig is.

Volgens een lid zouden alle politiediensten over die informatie moeten kunnen beschikken.

Majoor Decraene wijst erop dat elke informatie via het informatienet POLIS automatisch wordt doorgestuurd naar de gerechtelijke politie en de gemeentepolitie.

Op de vraag van een lid hoe men het systeem van de APSD kan optimaliseren antwoordt generaal De Ridder dat zulks geen zin heeft omdat er dan naast de drie bestaande operationele politiediensten nog een vierde zou moeten bijkomen.

Om het voorstel van het lid uit te voeren zou men een deel van de telematica moeten vervangen zodat harde informatie in de nationale computer wordt opgenomen.

Le général De Ridder signale également que toute banque de données est actuellement accessible à la police judiciaire ou à la police communale, tandis que la gendarmerie a accès à celle de la police judiciaire.

Le major Decraene fait observer que les «infos douces» ne sont pas communiquées d'office. Celles-ci forment en effet une catégorie spéciale qu'il faut obtenir par un lien de confiance.

En réponse à la question d'un sénateur, le colonel Berckmoes déclare que les données dont l'intérêt dépasse le niveau local sont transmises au B.C.R., pour ce qui est de la gendarmerie, et au fichier de la 23e brigade, pour ce qui est de la police judiciaire.

Le major Decraene déclare ensuite que l'information «douce» est stockée dans une banque de références interne, au départ de laquelle un lien peut-être établi en direction du B.C.R.

Le colonel Berckmoes souligne que la circulaire du ministre a provoqué une révolution par le biais de l'informatisation. Un tel système n'est toutefois opérationnel que si l'on respecte un code d'utilisation.

Le major Decraene ajoute que, lorsque des faits sont consignés dans un procès-verbal, ils deviennent de l'information «dure», qui paraît d'office dans P.O.L.I.S., par le biais d'un système centralisé.

Comme on l'a dit, l'information «douce» reste stockée dans un registre de police et est exploitée par le B.C.R., de manière autonome, au niveau fédéral et au niveau des districts.

C'est ainsi qu'un gendarme peut vérifier, lors d'un contrôle routier, s'il existe un code relatif à une mesure active lorsqu'il cherche des paramètres relatifs à des faits «durs».

Un sénateur demande ce qu'il advient de l'information «douce» supplémentaire qui est recueillie après coup, une fois qu'un procès-verbal a été rédigé sur la base d'informations «dures».

Le major Decraene répond que cette nouvelle information n'est pas jointe automatiquement au fichier «dur», à moins qu'elle ne se révèle suffisamment consistante à l'examen, comme c'est généralement le cas.

Le général major Van Belle ajoute que les règles en question sont des règles qui n'ont pas été établies d'autorité par la gendarmerie, mais qui ont été arrêtées par le collège des procureurs généraux.

Mme Milquet demande pourquoi l'on ne réagit pas plus tenacement en recevant certains signaux.

Generaal De Ridder deelt ook mee dat alle gegevensbanken thans toegankelijk zijn voor de gerechtelijke politie of de gemeentepolitie, terwijl de rijkswacht toegang heeft tot die van de gerechtelijke politie.

Majoor Decraene merkt op dat de zogeheten zachte informatie niet automatisch wordt doorgegeven. Die maakt immers deel uit van een bijzondere categorie, die men alleen in een sfeer van vertrouwen kan krijgen.

Op vraag van een senator legt kolonel Berckmoes uit dat de gegevens die het lokaal belang overstijgen naar het CBO gaan voor wat de rijkswacht betreft en naar het bestand van de 23e brigade, voor wat de gerechtelijke politie betreft.

Majoor Decraene verklaart verder dat, voor wat de zachte info betreft, deze naar een interne referotheek gaat, van waaruit een link mogelijk is naar het CBO.

Kolonel Berckmoes legt er de nadruk op dat de omzendbrief van de minister een omwenteling heeft teweeggebracht, via de informatisering. Zo een systeem is echter pas werkzaam als er een gebruikscode wordt gerespecteerd.

Majoor Decraene legt vervolgens uit dat wanneer feiten vastgesteld worden via een proces-verbaal, het harde info wordt, die ambtshalve in POLIS verschijnt, via een centraal gelinkt systeem.

De zachte info blijft, zoals gezegd, opgeslagen in een politieregister en wordt uitgebaat via het CBO in *stand alone* op federaal niveau en op het districtsniveau.

Zo kan een rijkswachter bij een baancontrole nagaan of er een seining is voor een actieve maatregel wanneer hij zoekt op parameters betreffende harde feiten.

Een senator vraagt wat er gebeurt met bijkomende «zachte info» die achteraf wordt ingewonnen nadat er al een proces-verbaal is opgesteld met harde info.

Majoor Decraene antwoord dat deze nieuwe info niet automatisch bij het harde bestand wordt gevoegd, tenzij ze na analyse hard genoeg blijkt, wat meestal het geval is.

Generaal-majoor Van Belle voegt eraan toe dat het hier gaat om regels die niet eigenmachtig door de rijkswacht werden opgesteld, maar die werden vastgesteld door het college van procureurs-generaal.

Mevrouw Milquet vraagt waarom men niet doortastender optreedt bij bepaalde signalen.

Le major Decraene réplique qu'il n'incombe pas à la gendarmerie d'entreprendre des opérations, mais qu'au contraire, elle est limitée au seul rôle de transmission de ces données au parquet, qui doit décider des suites à donner.

Le lieutenant colonel Vanden Driessche, responsable de l'informatique, décrit schématiquement le cheminement du procès-verbal établi par le gendarme de base.

En cas d'urgence, il existe une procédure permettant au gendarme de brigade d'informer directement le B.C.R.

Actuellement, il y a plus de 214 polices communales reliées au système P.O.L.I.S., qui peuvent l'utiliser au même titre que la gendarmerie. Les polices communales saisissent toutefois le système d'une autre façon que via la brigade (le projet P.I.P.).

Les données provenant des divers corps de police sont intégrées de la même façon. Il n'y a donc aucune discrimination vis-à-vis des autres corps de police.

La consultation se fait en effet directement via une station de travail. Pour l'exploitation, la consultation est possible lors d'un contrôle sur le terrain, via des questions paramétriques.

Pour des questions demandant de longues périodes de recherche à l'ordinateur, il est répondu en différé.

Plusieurs sénateurs se posent des questions quant à la transition du domaine de l'info douce à celui de l'info dure.

Le général De Ridder admet qu'il faut établir des règles de poigne.

Un sénateur croit savoir qu'il existe parfois un dossier parallèle contenant des informations douces.

Majoor Decraene antwoordt dat het niet de taak is van de Rijkswacht operaties te lanceren doch uitsluitend informatie aan het parket door te sturen en dat het parket dient te beslissen wat er moet gebeuren.

Luitenant-Kolonel Vanden Driessche, die verantwoordelijk is voor de informatieverwerking, geeft een schematisch overzicht van de weg die het door de rijkswachter op het terrein opgestelde proces-verbaal aflegt.

In spoedgevallen bestaat er een procedure waarmee de brigaderijkswachter het CBO rechtstreeks op de hoogte kan brengen.

Thans zijn er meer dan 214 gemeentelijke politiekorpsen aangesloten op het POLIS-systeem. Zij kunnen dat gebruiken zoals de rijkswacht. De gemeentelijke politiekorpsen krijgen toegang tot dat systeem doch anders dan via de brigade (het PIP-project).

De informatie van de verschillende politiekorpsen wordt op dezelfde manier verwerkt. Tegenover de andere politiekorpsen is er dus geen sprake van discriminatie.

Raadpleging daarvan gebeurt immers rechtstreeks via een werkpost. Voor de exploitatie kan die raadpleging gebeuren bij een controle ter plaatse via parametrische vragen.

Vragen die heel wat zoekwerk vergen, worden nadien pas beantwoord.

Verscheidene senatoren stellen vragen over de overgang van de zachte naar de harde informatie.

Generaal De Ridder geeft toe dat men daarvoor een aantal vuistregels moet uitwerken.

Een senator meent te weten dat er soms een parallel dossier is met zachte info.

Le général De Ridder répond qu'il faut faire, en l'espèce, une distinction entre l'enquête judiciaire et l'enquête de police qui vise uniquement à récolter des informations.

Selon le major Decraene, il y a lieu de respecter le principe selon lequel la gendarmerie mène, au niveau policier, une enquête ordonnée par un juge d'instruction.

Lorsqu'il s'agit d'une enquête importante, comme celle qui a été menée dans l'affaire Dutroux, et que le juge demande l'ouverture d'une ligne verte, la gendarmerie doit accomplir un travail de triage. Elle le fait sur la base de paramètres qu'elle a fixés au préalable avec ce juge.

C'est ainsi que sur les 400 appels enregistrés jusqu'à présent sur la ligne 0800 qui vient d'être ouverte, 200 appels ont été jugés utiles et ont été transmis au juge d'instruction, qui a transmis à son tour à ses collègues des autres arrondissements ce qui ne relève pas de sa compétence.

Une simple enquête de police menée d'office peut donner lieu à un rapport confidentiel et celui-ci peut donner lieu à un procès-verbal lorsque des faits concrets sont constatés. C'est le passage d'un stade à l'autre qui est le plus difficile à organiser.

2. AUDITION DU LIEUTENANT GÉNÉRAL DE RIDDER

§ 1er. Exposé

Le général se réfère aux auditions qui ont eu lieu au début de cette année-ci au sujet des Z.I.P. Les déclarations faites alors valent toujours, sous la seule réserve que la problématique abordée aujourd'hui dépasse de loin le cadre communal.

Il n'empêche que la création des Z.I.P. cadre dans la réforme entreprise en 1992 qui consistait à démilitariser la gendarmerie pour la rapprocher du citoyen, au niveau des tâches administratives et judiciaires.

Ce rapprochement par le biais de la démilitarisation comportait nécessairement un volet interne. En effet, il serait vain de vouloir restructurer formellement un appareil de 16 000 hommes, qui a des traditions militaires séculaires, sans s'attaquer à la «culture d'entreprise».

La première modification à ce niveau-là était le remplacement de la discipline militaire par un régime se rapprochant des règles en vigueur dans la fonction publique, sous réserve toutefois des règles devant préserver la spécificité de la gendarmerie.

Generaal De Ridder antwoordt dat dit moet worden gekaderd in het onderscheid tussen gerechtelijk en zuiver informatief politieonderzoek.

Het principe is volgens majoor Decraene dat de rijkswacht het onderzoek dat werd bevolen door een onderzoeksrechter, uitvoert op politieniveau.

Wanneer men een groot onderzoek heeft, zoals nu in de zaak Dutroux, en de rechter vraagt de installatie van een groene lijn, dan vergt dit vanwege de rijkswacht wel enig trieerwerk. Dit gebeurt dan op basis van parameters die vooraf werden afgesproken met deze rechter.

Zo werden op de 400 oproepen die tot nu toe binnenkwamen op de zopas geïnstalleerde 0800-lijn, 200 nuttige oproepen doorgeseind aan de onderzoeksrechter, die dan, op zijn beurt, naar zijn collega's in andere arrondissementen doorstuurt wat niet onder zijn bevoegdheid valt.

Een gewoon politieonderzoek dat ambtshalve wordt gevoerd, kan aanleiding geven tot een vertrouwelijk rapport, dat pas in een proces-verbaal uitmondt wanneer concrete feiten worden vastgesteld. Het is de schakel tussen deze twee stadia die het moeilijkst te regelen valt.

2. HOORZITTING MET LUITENANT-GENERAAL DE RIDDER

§ 1. Uiteenzetting

De generaal verwijst naar de hoorzittingen betreffende de interpolitiezones die begin dit jaar hebben plaatsgevonden. De verklaringen die toen werden afgelegd gelden nog steeds, zij het dat de problematiek die nu wordt aangepakt het gemeentelijke kader ver overstijgt.

Toch past de oprichting van de interpolitiezones in het kader van de hervorming die begon in 1992, en die de demilitarisering van de rijkswacht tot doel had, om haar dichter bij de burger te brengen zowel in haar administratieve als haar gerechtelijke taken.

Het feit dat deze toenadering tot de burger gebeurde door middel van demilitarisering had uiteraard gevolgen voor de interne werking van de rijkswacht. Men kan een apparaat met 16 000 manschappen en een honderdjarige militaire traditie niet zomaar formeel herstructureren, zonder ook de «bedrijfscultuur» te hervormen.

De eerste wijziging op dat vlak was het vervangen van de militaire discipline door een stelsel dat nauw aansluit bij de regels die gelden voor overheidsdiensten, hoewel een uitzondering werd gemaakt voor de regels die het specifieke karakter van de rijkswacht vrijwaren.

Il s'agit en effet d'un corps nécessitant une hiérarchie, une disponibilité permanente et une neutralité dans son action.

La méthode organisationnelle choisie pour arriver à ce résultat a été la déconcentration du niveau de décision, ce qui implique la responsabilisation des unités de base.

Le deuxième aspect de cette réforme organisationnelle a consisté en la création de trois «stratégic business units», à savoir:

— la police de base;

— la police spécialisée;

— le support opérationnel.

En plus, le retrait des missions militaires a permis d'alléger la structure territoriale en réduisant le nombre des échelons de cinq à trois, c'est-à-dire la brigade, le district et le commandement fédéral.

Au niveau provincial subsiste un commandant de groupe mais il n'a plus de véritable mission opérationnelle (sauf la circulation routière). Il est intégré en fait dans le commandement fédéral.

Cette réforme a été consignée dans la loi du 19 décembre 1994.

Il y a également eu des interventions au niveau des «ressources humaines». La formation a été améliorée à tous les niveaux, à l'exception de l'École royale de la Gendarmerie.

Il était en effet important d'avoir des résultats immédiats sur le terrain, en activant le processus auprès des unités territoriales, avant de réformer la formation de base.

Faute de temps, il a fallu choisir.

Le recrutement a lui aussi subi des modifications: alors que le recrutement des sous-officiers se faisait jadis distinctement de celui des sous-officiers d'élite, il existe depuis 1995 un nouveau système qui fait que tous les candidats entrent comme sous-officier, avec la possibilité de promotion à la catégorie supérieure après un certain nombre d'années de service.

L'idéal serait d'ailleurs de pouvoir engager tout le monde au même niveau, mais les échelles barémiques des sous-officiers sont si basses qu'il serait impossible d'engager des candidats-officiers pour un revenu si faible.

Au niveau des promotions, les commandants de brigade disposent actuellement de possibilités de promotion via des examens.

Dit korps heeft immers nood aan een hiërarchie, een permanente beschikbaarheid en aan neutraliteit in zijn optreden.

Om dit resultaat te bereiken, heeft men op organisatorisch vlak gekozen voor de decentralisering van het beslissingniveau, wat betekent dat de basiseenheden een aantal verantwoordelijkheden hebben gekregen.

Het tweede aspect van de organisatorische hervorming bestond uit de oprichting van drie «strategic business units», te weten:

— de basispolitie;

— de gespecialiseerde politie;

— de operationele steun.

Bovendien kon door het wegvallen van de militaire opdrachten de territoriale structuur worden vereenvoudigd. Van de vijf bestaande niveaus is men gekomen tot drie, dat wil zeggen de brigade, het district en het federale commando.

Op provinciaal niveau blijft de groepscommandant behouden maar hij heeft geen werkelijke operationele taken meer (behalve de verkeersregeling). In feite maakt hij deel uit van het federale commando.

Deze hervorming werd vastgelegd in de wet van 19 december 1994.

Ook op het vlak van de «human resources» werd belangrijk werk geleverd. De opleiding werd op alle niveaus verbeterd, met uitzondering van de Koninklijke Rijkswachtschool.

Het was inderdaad van het grootste belang onmiddellijke resultaten te boeken op het terrein en het veranderingsproces aan te zwengelen bij de territoriale eenheden alvorens over te gaan tot een hervorming van de basisopleiding.

Bij gebrek aan tijd moest men een keuze maken.

Ook de rekrutering heeft bepaalde wijzigingen ondergaan: terwijl de rekrutering van de onderofficieren vroeger afzonderlijk verliep van die van de keur-onderofficieren, werd in 1995 een nieuw systeem ingesteld, waarbij alle kandidaten aantreden als onderofficier met de mogelijkheid om over te gaan tot een hogere categorie na een aantal dienstjaren.

Het ideaal zou zijn iedereen op hetzelfde niveau aan te werven, maar de loonschalen voor onderofficieren zijn zo laag, dat men met een dergelijk salaris onmogelijk kandidaat-officieren kan aanwerven.

Wat de bevorderingen betreft, de brigadecommandanten kunnen momenteel bevorderd worden op basis van examens.

La logistique a également été restructurée. L'on avait en effet constaté des lacunes dans l'approvisionnement des unités de base.

Les mesures de rationalisation ont amené le regroupement des activités à un niveau supérieur.

2. Discussion

Un sénateur demande plus de précisions au sujet du nouveau concept de police de base que le général De Ridder tend à élaborer.

Certaines polices locales ont l'impression d'être «doublées» par l'initiative de la gendarmerie.

De ce qu'il connaît déjà du nouveau projet de loi au sujet de cette police de base, il a l'impression que les compétences du bourgmestre et du commandant de brigade sont mises sur le même pied.

Les «communalistes» considèrent que la gendarmerie s'accapare de plus en plus les moyens financiers disponibles, mais aussi, en occupant le terrain, le pouvoir et qu'elle ne laisse rien aux autorités communales.

Le général De Ridder revient sur la notion de police de base, encore appelée police de proximité ou communautaire («community police»).

La notion couvre la tendance qui consiste à s'orienter plus vers la population.

Jadis, les polices avaient tendance à se spécialiser à outrance. Elles prétendaient connaître les besoins de la population sans aller sur le terrain. C'était l'ère de la police professionnelle.

Il en a résulté un clivage profond entre la police et la population, d'où l'initiative de retourner vers la «clientèle» et d'écouter ses souhaits.

Au niveau organisationnel, cela se traduit à la base par la volonté d'être à l'écoute de la population, avec laquelle il faut dorénavant collaborer.

Cette façon de travailler était jusqu'il y a peu l'apanage de la police communale, mais il est apparu que même un service fédéral, qui a une implantation sur tout le territoire, et qui l'occupe parfois seul, en l'absence de polices communales bien structurées, doit entretenir un contact direct avec la population.

Il en résulte une conception plus rentable de la sécurité et une valorisation des efforts de recherche de la police spécialisée, puisque les informations viennent toujours du niveau le plus bas.

Ook de logistieke steundiensten werden hervormd. Men had namelijk vastgesteld dat de bevoorrading van de basiseenheden te wensen overliet.

Om de activiteiten op meer rationele wijze te laten verlopen werden ze op een hoger niveau samengebracht.

2. Bespreking

Een senator vraagt om nadere toelichtingen rond het nieuwe concept van de basispolitie dat generaal De Ridder wil uitwerken.

Sommige lokale politiediensten hebben de indruk dat zij door het initiatief van de rijkswacht worden «gepasseerd».

In het licht van wat hem reeds bekend is over het nieuwe wetsontwerp met betrekking tot die basispolitie, krijgt de senator de indruk dat de bevoegdheden van de burgemeester en die van de brigadecommandant gelijkgeschakeld worden.

De «municipalisten» zijn van mening dat de rijkswacht meer en meer de beschikbare financiële middelen en, door haar acties op het terrein ook de macht overneemt, zodat er niets overblijft voor de gemeentelijke overheid.

Generaal De Ridder komt terug op het concept van de basispolitie, ook wel buurtpolitie of gemeenschapspolitie genoemd («community police»).

Dit concept komt tegemoet aan het huidige streven om zich meer op de bevolking te richten.

Vroeger plachten de politiediensten zich overmatig te specialiseren. Zij beweerden de noden van de bevolking te kennen zonder zich op het terrein te begeven. Dat was het tijdperk bij uitstek van de professionele politiediensten.

Het resultaat daarvan was een diepe kloof tussen de politiediensten en de bevolking. Vandaar het initiatief van toenadering tot het «cliënteel» en het aanhoren van zijn wensen.

Bij de basis moet dit tot uiting komen in een grotere luisterbereidheid t.a.v. de bevolking, waarmee men voortaan moet samenwerken.

Tot nog toe werkte alleen de gemeentepolitie op die manier, maar het is gebleken dat ook de federale dienst die op het terrein is ingeplant, en soms zelfs alleen opereert bij gebrek aan een goed gestructureerde gemeentepolitie, een nauw contact met de bevolking moet onderhouden.

Het resultaat hiervan is een meer efficiënte opvatting van veiligheid en een valorisatie van de onderzoekinspanningen van de gespecialiseerde politie, aangezien de informatie nu eenmaal vaak vanuit het laagste niveau wordt verstrekt.

Ce rapprochement entre la gendarmerie et la population ne serait un problème pour la police locale que si les services de base des différents corps ne communiquaient pas. Or, c'est le contraire qui se passe, du sommet jusqu'à la base.

Au sommet, il y a des contacts au sein de la Commission permanente de la police communale, où l'on échange des idées, tandis qu'à la base, un effort continuel est fourni pour que le travail soit mieux réparti, notamment dans les Z.I.P.

Même dans les grandes villes, où il y a de grands corps de police bien structurés, il subsiste des phénomènes à traiter uniquement par la gendarmerie ou à tout le moins par des gendarmes en régie.

Il pense par exemple au problème de la drogue.

Travailler en régie n'exclut pas la participation de la police communale. Ceci est à prévoir dans la charte de sécurité.

Alors qu'à Bruxelles, rien n'a encore été prévu, il existe à Gand une répartition des tâches. C'est ainsi que la gendarmerie centralise le phénomène des vols de voiture.

Cela n'empêche pas la police de la ville de partager les constats et le suivi avec la gendarmerie.

En règle générale, il est persuadé que les Z.I.P. feront disparaître les situations concurrentielles.

Quant à la mise à égalité des pouvoirs, le général souligne que le bourgmestre est le chef local de la sécurité locale. Son rôle est d'ailleurs confirmé par le projet de loi.

Le bourgmestre aura deux interlocuteurs: le chef de corps de la police communale, d'une part, et le commandant de la brigade de gendarmerie, de l'autre.

Tout ceci est à préciser dans les Z.I.P., en accord avec les autorités judiciaires.

Il est même prévu que si la gendarmerie ne tient pas ses engagements, le bourgmestre peut la requérir et dispose d'un recours auprès du ministre de l'Intérieur, en cas de refus.

Suite à une demande, le lieutenant général De Ridder précise que les programmes P.I.P. et P.I.P.O.G. sont des dossiers traités par la police générale du Royaume.

De toenadering tussen de rijkswacht en de bevolking zou enkel een probleem opleveren voor de plaatselijke politie als de basisdiensten van de verschillende korpsen geen onderlinge contacten hadden. Gelukkig is het tegendeel het geval, van de basis tot aan de top.

Aan de top zijn er de contacten binnen de Vaste Commissie voor de Gemeentepolitie, waar men van gedachten kan wisselen, en aan de basis worden voortdurende inspanningen geleverd om het werk beter te verdelen, met name binnen de interpolitiezones.

Zelfs in de grote steden, waar de politiekorpsen uitgebreid en goed gestructureerd zijn, zijn er bepaalde problemen die uitsluitend door de rijkswacht, of tenminste onder de leiding van rijkswachters, kunnen worden behandeld.

Hij denkt daarbij bijvoorbeeld aan het drugsprobleem.

Het feit dat de rijkswacht de leiding behoudt wil niet zeggen dat de gemeentepolitie niet kan meewerken. Dit moet worden opgenomen in het Veiligheidscharter.

In tegenstelling tot Brussel, waar nog niets is uitgewerkt, bestaat in Gent reeds een taakverdeling, waarbij de rijskswacht bijvoorbeeld het probleem van de autodiefstallen centraal behandelt.

Dit belet niet dat de stadspolitie een deel van de vaststellingen en het verdere toezicht voor haar rekening neemt.

In het algemeen is hij ervan overtuigd dat de interpolitiezones de concurrentie tussen de diensten zullen doen verdwijnen.

Wat betreft de gelijkschakeling van de bevoegheden, benadrukt de generaal dat de burgemeester het plaatselijke hoofd van de plaatselijke veiligheid is. Hij wordt bovendien in de rol bevestigd door het wetsontwerp.

De burgemeester heeft twee gesprekpartners: enerzijds de korpschef van de gemeentepolitie en anderzijds de commandant van de rijkswachtbrigade.

Dit moet allemaal expliciet worden geregeld binnen de interpolitiezones, in samenwerking met de gerechtelijke autoriteiten.

Er wordt zelfs bepaald dat indien de rijkswacht haar verbintenissen niet nakomt, de burgemeester haar kan opvorderen en beschikt over de mogelijkheid beroep in te stellen bij de minister van Binnenlandse Zaken ingeval van weigering.

Op een vraag antwoordt luitenant-generaal De Ridder dat het PIP- en PIPOG-programma dossiers zijn waarmee de algemene rijkspolitie zich bezighoudt.

Pour bien les situer, il faut remonter au programme I.P.O.G., qui est un logiciel mis au point il y a cinq ans, initié au district de Courtrai, au central 101, permettant aux équipes des deux polices d'enregister tous les appels, pour les analyser si nécessaire.

Ensuite, l'on a introduit des règles de répartition des appels, selon des critères objectifs, résultant en une plus grande facilité de manipulation.

Lors de l'introduction des Z.I.P., l'on a réfléchi à la possibilité d'équiper tous les centraux 101 du logiciel I.P.O.G. C'est pour désigner cette extension au système existant P.I.P. (projet d'informatisation de la police locale) qu'on emploie le sigle P.I.P.O.G.

P.O.L.I.S., par contre, est un système d'une toute autre nature, puisqu'il s'agit d'une banque de données relative aux tâches de police judiciaire, et gérée par la gendarmerie. 200 corps de police locale (soit 80 p.c. des effectifs globaux de la police communale) et la police judiciaire y sont connectés.

Il a été convenu qu'en échange de l'accès des polices communales au système, celles-ci y introduiraient leurs propres données (au niveau du district).

Par ailleurs, les communes qui n'ont qu'un accès au système de la police judiciaire, l'ont par extension aussi à P.O.L.I.S.

Ce système a bénéficié de l'avis favorable du Collège des procureurs généraux via le groupe de travail O.K.A.P.I., où les trois polices siégeaient.

À ce jour, l'on évolue vers la transmission de ces données au S.G.A.P.

À la question de savoir combien de centraux 101 sont gérés par la gendarmerie et combien par la police communale, le général De Ridder répond qu'à chaque central correspond en principe un opérateur du corps qui le gère.

Il se fait toutefois que les polices communales ont décliné l'offre faite par la gendarmerie de les associer aux centraux gérés par cette dernière en les équipant de personnel.

Par contre, il y a des gendarmes dans chaque central géré par la police. Ceci est le résultat des leçons tirées de l'attentat C.C.C. de la rue des Sols. C'est depuis lors qu'il y a des équipes mixtes.

En règle générale, la gendarmerie gère les centraux ruraux et de certaines villes moyennes, comme Tournai, Louvain, Bruges, Turnhout et Verviers.

Om die goed te kunnen situeren moet men teruggaan tot het IPOG-programma. Het gaat om software die vijf jaar geleden werd ontwikkeld en in gebruik genomen in de 101-centrale te Kortrijk zodat de twee politiekorpsen alle oproepen kunnen registreren om die zo nodig nadien te analyseren.

Vervolgens heeft men regels ingevoerd om de oproepen te spreiden volgens objectieve criteria zodat men ze gemakkelijker kan verwerken.

Bij de invoering van de IPZ heeft men de mogelijkheid overwogen alle 101-centrales toe te rusten met de IPOG-software. De afkorting PIPOG staat voor deze uitbreiding naar het bestaande PIP-systeem (het locale politie-informatiseringsproject).

Het POLIS-systeem is dan weer van een heel andere aard aangezien het een gegevensbank is over de opdrachten van gerechtelijke politie en beheerd wordt door de rijkswacht. Daarop aangesloten zijn 200 plaatselijke politiekorpsen, wat neerkomt op 80 pct. van het totaal effectief van de gemeentepolitie, alsook de gerechtelijke politie.

Overeengekomen werd dat de gemeentepolitie tot dit systeem toegang kreeg op voorwaarde dat zij haar eigen informatie op het niveau van het district invoerde.

Daar komt nog bij dat gemeenten die over niet meer dan één toegang tot het systeem van de gerechtelijke politie beschikken, bij uitbreiding ook toegang hebben tot het POLIS-systeem.

Via de werkgroep OKAPI, waarvan de drie politiekorpsen deel uitmaakten, heeft dit systeem een gunstig advies gekregen van het college van procureurs-generaal.

Thans is er een ontwikkeling aan de gang waarbij die informatie aan de APSD wordt doorgeseind.

Op de vraag hoeveel 101-centrales door de rijkswacht worden beheerd en hoeveel door de gemeentepolitie, antwoordt generaal De Ridder dat in principe elke centrale op één beheerder per korps kan rekenen.

Het is echter gebeurd dat een aantal gemeentepolitiekorpsen het aanbod van de rijkswacht hebben afgewezen om ze te betrekken bij de door de rijkswacht beheerde centrales, door die met personeel te bemannen.

Daar staat dan weer tegenover dat er rijkswachters aanwezig zijn in iedere door de politie beheerde centrale. Dat is te danken aan de lering getrokken uit de aanslagen van de CCC in de Stuiverstraat. Sedertdien bestaan er gemengde teams.

In de regel zorgt de rijkswacht voor het beheer van de landelijke centrales alsook van die van een aantal middelgrote steden zoals Doornik, Leuven, Brugge, Turnhout en Verviers.

Le système P.I.P.O.G. mettra fin à toutes les discussions au sujet de la gestion de ces centraux, puisque toutes les données seront enregistrées et mises à la disposition des deux corps.

Il note à cet égard que la Commission permanente de la police communale est d'accord avec le point de vue de la gendarmerie sur les systèmes I.P.O.G. et P.I.P.O.G.

Un commissaire souligne qu'en fait, le système I.P.O.G. a déjà débuté en 1985, en raison du choix que les communes devaient faire d'un réseau de transmission déterminé.

Il revient ensuite sur la démonstration faite à l'aide du système P.O.L.I.S. à l'intention de la commission et demande si la gendarmerie gère encore d'autres fichiers et, dans l'affirmative, lesquels.

Le général De Ridder confirme qu'outre la banque centrale de données relatives à la gestion du personnel, la gendarmerie gère encore de plus petites banques de données, notamment pour ce qui est de la recherche en matière de vols de voitures.

Grâce à la loi sur la protection de la vie privée, il est devenu possible de créer de pareilles banques de données décentralisées moyenant notification préalable.

La banque de données Megasys constitue un autre exemple. Elle est gérée au B.C.R. pour le stockage d'«informations douces».

Un membre remarque que la police judiciaire prétend ne pas avoir d'accès direct aux systèmes de la gendarmerie, même pas à P.O.L.I.S..

Le général De Ridder nuance ces propos et souligne que la police judiciaire a bien un accès, mais qu'à défaut de disposer d'un poste centralisé (comme celui du B.C.R.) elle doit s'adresser au B.C.R. pour tout ce qui excède la fonction «contrôle».

Cette dernière fonction est la seule à pouvoir être consultée «on line», même par la police communale, du moins si l'utilisateur dispose d'un moniteur.

Avant la création du S.G.A.P., une banque de données similaire était gérée conjointement par les deux services de police.

Un membre demande

— quelle protection le système offre contre les effractions criminelles éventuelles;

— si certains informateurs sont protégés par la gendarmerie;

— pourquoi le modèle théorique de la nouvelle culture ne se retrouve pas dans la pratique, où l'on a vu, notamment, les services de police «se marcher sur les pieds» à l'occasion d'une affaire de meurtre à Gingelom.

De invoering van het PIPOG-systeem luidt ook het einde in van alle discussies over het beheer van de centrales, omdat alle informatie erin wordt opgeslagen en ter beschikking gesteld van de twee korpsen.

In dat opzicht merkt spreker op dat de Vaste Commissie voor de gemeentepolitie het eens is met de zienswijze van de rijkswacht op het IPOG- en PIPOG-systeem.

Een lid vestigt er de aandacht op dat het systeem IPOG in feite al in 1985 begon ingevolge de keuze die de gemeenten moesten maken voor een bepaald transmissienet.

Hij komt vervolgens terug op de demonstratie die de commissie kreeg van het systeem POLIS en vraagt of de rijkswacht nog andere bestanden beheert en, zo ja, welke?

Generaal De Ridder bevestigt dat de rijkswacht behoudens de centrale databank van het personeelbeheer, nog kleinere databanken beheert, bijvoorbeeld in het onderzoek van autodiefstallen.

Dankzij de wet op de bescherming van de privacy, is het oprichten van dergelijke gedecentraliseerde databanken nu mogelijk, op voorwaarde van een voorafgaande melding.

Een ander voorbeeld is de databank Megasys, die door het CBO wordt beheerd voor het opslaan van «zachte info».

Een lid merkt op dat de gerechtelijke politie beweert geen rechtstreekse toegang te krijgen tot de systemen van de rijkswacht, zelfs niet tot POLIS.

Generaal De Ridder wil die bewering nuanceren en onderstreept dat de gerechtelijke politie wel degelijk toegang heeft doch dat zij niet over een gecentraliseerde post beschikt zoals het CBO en dat zij zich daarom tot deze laatste moet wenden voor alles wat meer dan een controlefunctie betreft.

Alleen deze laatste functie kan on-line geraadpleegd worden, zelfs door de gemeentepolitie, althans wanneer de gebruiker over een scherm beschikt.

Voor de APSD werd opgericht werd een soortgelijke gegevensbank gezamenlijk beheerd door de twee politiediensten.

Een lid vraagt

— welke bescherming het systeem biedt tegen inbreuken van criminelen in het systeem;

— of bepaalde informanten door de rijkswacht worden beschermd;

— waarom het theoretisch model van de nieuwe cultuur niet strookt met de praktijk, die bijvoorbeeld maakte dat bij een moord in Gingelom de politiediensten elkaar voor de voeten liepen.

Un autre membre constate que les interventions traitent surtout de la criminalité. C'est pourquoi il s'interroge sur l'opportunité d'une police criminelle qui ne serait pas autonome et qui serait administrée conjointement par la gendarmerie et les parquets, si l'on ne veut pas porter préjudice à l'intégration avec les services de police de base.

Un troisième intervenant demande comment la mise en œuvre de la nouvelle culture policière a évolué jusqu'à présent.

Il s'inquiète par ailleurs des lacunes qui se sont fait jour dans la transmission des questions disciplinaires au Comité P.

En ce qui concerne les services de police de base, il constate que le rôle du commandant de brigade gagne en importance, surtout dans la mesure où il devient l'interlocuteur des bourgmestres. Pourquoi n'engage-t-on pas des officiers pour cette fonction?

Enfin, il constate qu'au niveau provincial, le commandant de groupe n'a quasiment plus aucune compétence opérationnelle. Est-il, dès lors, le représentant idéal de la gendarmerie dans le cadre de la concertation pentagonale par arrondissement?

Un intervenant demande comment il y a lieu d'organiser la recherche proactive au vu de l'opposition entre information dure et douce.

Un membre est d'avis que le discours du général sur le rapprochement avec le citoyen est singulièrement en contraste avec ce qu'on constate sur le terrain:

— lors de contrôles routiers, on se voit souvent confronté avec des gendarmes agressifs, armés d'une panoplie d'armes menaçantes;

— l'emploi de voitures banalisées pour les constats de contraventions etc.

La gendarmerie présente ainsi deux visages, c'est-à-dire à la fois celui d'un appareil du pouvoir et celui d'un instrument traduisant la volonté politique de se fondre dans la masse.

À cause de cette équivoque, le citoyen perçoit toujours la gendarmerie comme un appareil répressif.

Un autre commissaire s'oppose à la politique équivoque menée par la gendarmerie à l'égard des autorités communales en ce qui concerne les Z.I.P. La gendarmerie semble manœuvrer en vue d'obtenir un monopole. Elle crée ainsi un grand malaise au sein des pouvoirs locaux.

Elle formule par ailleurs une remarque concernant l'informatisation imparfaite de la gendarmerie.

Les unités de base ne disposent pas de suffisamment de moyens en ordinateurs, si bien que plusieurs gendarmes se sont achetés des appareils à leurs propres frais. D'autres ont refusé de le faire, ce qui est normal. L'ennui c'est que l'on a décidé de mettre en

Een ander lid stelt vast dat de tussenkomsten vooral handelen over de criminaliteit. Vandaar zijn vraag naar de opportuniteit van een criminele politie, die niet autonoom zou zijn, maar in medebeheer door de rijkswacht en de parketten, om de integratie met de basispolitiezorg niet te schaden.

Een derde interveniënt vraagt hoe de verwezenlijking van de nieuwe politiecultuur tot op heden evolueert.

Hij maakt zich verder ongerust over de lacunes in het doorseinen van tuchtaangelegenheden aan het Comité P.

Wat de basispolitiezorg betreft, stelt hij vast dat de figuur van de brigadecommandant steeds belangrijker wordt, vooral nu hij de gesprekpartner wordt van de burgemeesters. Waarom dan geen officieren aanwerven voor die functie?

Hij stelt ten slotte vast dat de groepscommandant op provinciaal niveau praktisch geen operationele bevoegheden meer heeft. Is hij dan wel de ideale vertegenwoordiger van de rijkswacht in het arrondissementeel vijfhoeksoverleg?

Een spreker vraagt hoe, in het licht van de tegenstelling tussen zachte en harde info de proactieve recherche moet worden georganiseerd.

Volgens een lid steken de beweringen van de generaal over de toenadering tot de burger schril af tegen wat in de praktijk gebeurt:

— bij wegcontroles staat men vaak tegenover agressieve en met een dreigend wapenarsenaal toegeruste rijkswachters;

— om verkeersovertredingen vast te stellen worden er gewone auto's gebruikt, enz.

Zo is de rijkswacht een korps met twee gezichten: ze is tegelijkertijd een machtsapparaat en een instrument in het kader van een politiek beleid om op te gaan in de massa.

Door die dubbelzinnige houding ziet de burger de rijkswacht nog altijd als een repressie-apparaat.

Een ander lid heeft bezwaren tegen de dubbelzinnige politiek die de rijkswacht voert ten aanzien van de gemeentelijke overheden in verband met de IPZ's. De rijkswacht schijnt het zo te spelen dat ze een monopolie nastreeft. Daardoor creëert ze een groot onbehagen bij de plaatselijke besturen.

Verder heeft ze een opmerking over de onvolmaakte informatisering bij de rijkswacht.

De basiseenheden beschikken niet over voldoende middelen op het vlak van computers, zodat verschillende rijkswachters zelf hun apparaten dienden te kopen. Sommigen weigerden dit op eigen kosten te doen, wat normaal is. Erger is dat, nu een serie nieuwe

service une série de nouveaux appareils et que les premiers servis sont ceux qui avaient fait eux-mêmes l'acquisition d'un appareil, si bien que les autres ne recevront toujours rien.

Ce n'est pas une façon de procéder normale: la gendarmerie doit prévoir l'appareillage nécessaire pour tous.

Le général De Ridder commence par répondre aux questions relatives à la réalisation du concept de service de police de base. Il souligne que changer en un court laps de temps une culture professionnelle existante n'est pas une sinécure. Cela nécessite un effort soutenu de plusieurs années.

Il déclare ensuite que, bien qu'il ait d'ores et déjà l'impression que beaucoup de choses ont changé, il ne se risquera à émettre un jugement définitif que lors de sa mise à la retraite.

Le double visage de la gendarmerie dont a parlé un membre est une conséquence de l'intégration encore imparfaite de la nouvelle culture.

Il y a un lien essentiel à entretenir entre la sécurité et la sociabilité, par exemple au niveau de la police de la route qui ne doit pas être répressive en premier lieu, mais plutôt convaincante.

Même dans la branche des activités répressives comme celle du maintien de l'ordre, l'on essaie d'introduire l'option nouvelle. Cela n'évite pas les bavures, mais il souligne que celles-ci sont sanctionnées.

Cette nouvelle option n'est d'ailleurs pas propre à la Belgique, mais a fait son entrée dans nombre d'autres pays. La Belgique joue même un rôle de leader dans le domaine, à tel point qu'elle a été choisie pour collaborer par exemple avec la police de l'Afrique du Sud, qui y trouve un exemple pratique de ce que le concept de police de base devrait représenter.

Ceci le conforte dans son idée qu'on est sur la bonne voie.

Le problème des responsabilités au niveau de base a déjà fait l'objet d'une analyse. Le projet de désigner systématiquement des officiers comme commandants de brigade s'est heurté au refus radical des syndicats.

En plus, ce serait une opération très coûteuse.

La gendarmerie maintient l'option existante qui consiste à considérer que la fonction prime, et que le grade est subsidiaire. Du point de vue de la motivation du personnel également, il est avantageux de ne pas honorer tant le grade, mais plutôt la qualité intrinsèque de celui qui occupe le poste.

En ce qui concerne l'idée d'une police unique en matière criminelle (comme la *Kriminalpolizei* allemande ou le *F.B.I.* américain), le général estime qu'elle n'est pas bonne. Pareille police unique serait une police inefficace, aveugle.

apparaten aankomen, degenen die zelf een apparaat kochten, eerst bediend worden, zodat de anderen opnieuw uit de boot vallen.

Dit is niet de normale gang van zaken: de rijkswacht moet voor iedereen de nodige apparatuur voorzien.

Generaal De Ridder antwoordt vooreerst op de vragen betreffende de realisatie van het concept van de basispolitiezorg. Hij benadrukt dat het geen sinecure is om een bestaande bedrijfscultuur op een korte termijn grondig te veranderen. Dit vergt een jarenlang volgehouden inspanning.

Alhoewel hij nu al de indruk heeft dat er veel veranderd is, zal hij zich pas aan een definitieve beoordeling wagen bij zijn pensionering.

Het dubbel gezicht van de rijkswacht waarover een lid het had, is een uitvloeisel van de nog onvolkomen integratie van de nieuwe cultuur.

Het is van essentieel belang dat er een band blijft bestaan tussen veiligheid en sociale zin, bijvoorbeeld bij de wegpolitie die in de eerste plaats niet repressief moet optreden maar veeleer overredend.

Zelfs bij zuiver repressieve activiteiten, zoals de ordehandhaving, probeert men die nieuwe zienswijze ingang te doen vinden. Fouten worden er nog altijd gemaakt doch spreker wijst erop dat die worden bestraft.

Die nieuwe zienswijze is overigens niet kenmerkend voor ons land alleen: ook andere landen kleven die thans aan. Op dat stuk is België zelfs koploper, in zoverre dat de Zuid-Afrikaanse politie bijvoorbeeld met ons wil samenwerken omdat die bij ons een praktisch voorbeeld vindt van wat de gewone basispolitie zou moeten zijn.

Dat sterkt spreker in zijn mening dat wij op goede weg zijn.

Het probleem van de verantwoordelijkheid aan de basis is reeds onderzocht. Het project om stelselmatig officieren als brigadecommandanten aan te wijzen is radicaal afgewezen door de vakbonden.

Dat zou bovendien een zeer dure operatie zijn.

De rijkswacht blijft bij haar standpunt volgens hetwelk de functie het belangrijkst is en de graad minder belangrijk. Ook voor de motivering van het personeel is het raadzaam niet zozeer de graad te belonen als wel de intrinsieke hoedanigheid van wie de post bemant.

Wat nu de idee betreft van een eenheidspolitie op crimineel vlak (zoals de Duitse Kriminalpolizei of de Amerikaanse FBI), meent de generaal dat dit een slechte oplossing is. Zo'n eenheidspolitie is een ineffectieve, blinde politie.

En effet, pour ce qui est de son information de base, elle doit quand même toujours s'appuyer sur la police locale.

Un commissaire fait observer que cette objection n'est pas valable, surtout depuis qu'il existe des systèmes d'information électroniques d'où l'on peut puiser les données dont on a besoin.

Le général De Ridder réplique que l'on se fait une idée erronée du travail de la police. En principe, il n'y a jamais de flux spontané d'informations d'un corps de police à un autre. Il s'agit d'une réalité sociologique: chacun tient à protéger ses sources. En créant un nouveau corps, on interrompt le flux.

Un membre demande si l'on peut en déduire qu'il n'y a pas un flux d'informations suffisant entre, d'une part, la gendarmerie et la police communale et, d'autre part, la police judiciaire.

Le général De Ridder souligne une nouvelle fois que la police judiciaire peut disposer de toutes les informations, à l'exception des «informations douces».

L'avantage d'un système intégré comme celui de la gendarmerie est qu'il accroît la motivation du policier à qui l'on donne la possibilité de poursuivre l'enquête sur la base de l'information douce qu'il a recueillie lui-même.

Un nouveau service, même géré conjointement avec la gendarmerie, vivrait sa propre vie et aurait ses propres réflexes. Il constituerait une nouvelle source de concurrence.

Il cite l'exemple de la D.I.A. (direction antimafia) italienne, qui, bien qu'elle soit gérée conjointement par les *Carabinieri*, la *Polizia delle Finanzie* et la *Polizia dello Stato*, commence également à mener sa propre vie en travaillant sur des dossiers spécifiques.

Un commissaire fait remarquer qu'il continue de penser qu'une formule de gestion conjointe serait préférable à un service distinct.

Le général De Ridder note qu'il pourrait donner son accord à la création d'une *task force* au sein de laquelle M. De Vroom et les procureurs généraux seraient en quelque sorte ses interlocuteurs. Il signale qu'elle existe déjà dans certains dossiers.

Il constate, à cet égard aussi, des divergences qui pourraient entraîner des dysfonctionnements, comme dans le cas, notamment, de la cellule Cools, qui, par l'indépendance dont elle a fait preuve, a rompu le lien avec sa base. C'est sans doute la raison pour laquelle le dénouement de l'affaire Cools est venu non pas de cette cellule, mais de l'extérieur.

Il considère que le S.G.A.P. est une solution de coopération possible si la police judiciaire ne fait plus cavalier seul.

Voor haar basisinformatie moet ze immers toch terugvallen op de lokale politie.

Een lid merkt op dat dit toch geen bezwaar kan zijn, vooral nu er elektronische informatiesystemen bestaan waaruit de nodige gegevens kunnen geput worden.

Generaal De Ridder repliceert dat dit een vals beeld is van het politiewerk. In principe is er nooit een spontane informatiestroom van korps tot korps. Dit is een sociologisch gegeven: iedereen beschermt graag zijn bronnen. Door een nieuw korps te creëren, snijdt men de doorstroming af.

Een lid vraagt of men dan ook mag stellen dat er vanuit de rijkswacht en de gemeentepolitie te weinig doorstroming is naar de gerechtelijke politie.

Generaal De Ridder wijst er nogmaals op dat de gerechtelijke politie over alle informatie kan beschikken, met uitzondering van de «zachte info».

Het voordeel van een geïntegreerd systeem, zoals dat van de rijkswacht, is dat het de motivatie vergroot van de politieman, die men verder kan laten enquêteren op grond van de zachte info die hij zelf heeft opgespoord.

Een nieuw dienst, zelfs met medebeheer van de rijkswacht zou zijn eigen leven leiden, met zijn eigen reflexen. Men creëert aldus bijkomende concurrentie.

Hij citeert het voorbeeld van de Italiaanse DIA (anti-maffia directie) die, hoewel gezamenlijk beheerd door de Carabinieri, de Polizia delle Finanzie en de Polizia dello Stato, ook haar eigen leven begint te leiden via specifieke dossiers.

Een lid merkt op dat hij blijft geloven in een formule van medebeheer als alternatief voor een aparte dienst.

Generaal De Ridder kan wel akkoord gaan met een task force, waarin hij bij wijze van spreken de heer De Vroom en de procureurs-generaal als gesprekspartner heeft. Hij signaleert dat dit nu al gebeurt in bepaalde dossiers.

Hier ook constateert hij afwijkingen die tot dysfuncties kunnen leiden. Dit is onder meer het geval voor de cel Cools, die door haar zelfstandigheid de band doorsneed met haar achterban. Vandaar wellicht dat de uiteindelijke ontknoping niet kwam vanuit deze cel, maar van buitenuit.

Hij ziet eventueel de APSD als een mogelijke oplossing voor samenwerking, maar dat veronderstelt dat de gerechtelijke politie niet langer cavalier seul speelt.

Un sénateur demande ce que pense le général de l'idée de faire de la gendarmerie un service unique.

Le général De Ridder répond qu'en tant qu'entité intégrée et unique, la gendarmerie ne serait toujours pas une police criminelle, mais un service de police dans le sens qu'on donne habituellement au terme.

La structure de ce service importe peu, pourvu qu'elle soit intégrée.

Il en prend comme exemple la police métropolitaine londonienne, qui comporte 24 unités locales, mais qui est dotée d'un état-major général avec un seul décideur.

Si l'on décide de faire des grands corps fédéraux pour les différents niveaux, il y aura des concurrences insolubles, parce qu'ils ne vont pas se passer leurs dossiers.

Le même intervenant demande pourquoi le général est sceptique au sujet du modèle du F.B.I.

Le général De Ridder dit que le F.B.I. subsiste par la grâce de la *county police*. Créer en Belgique une police fédérale sur le modèle de la F.B.I. irait à l'encontre de toutes les tendances actuelles en matière de politique policière.

Un membre demande quels sont les grands principes qui doivent guider le fonctionnement d'une bonne police, et quels sont les organes à créer.

Une autre membre constate que le général n'est pas favorable à une police unique.

Elle pense toutefois que, pour rencontrer les nécessités de la réforme judiciaire en cours, il faut créer une grosse 23e brigade de la police judiciaire, qui casserait les baronnies locales de cette dernière.

Cette piste conviendrait-elle au général?

Le contrôle démocratique ne doit-il par ailleurs pas être organisé pour le secteur judiciaire et non seulement pour le seul domaine de la police administrative?

Ceci lui semble important, afin de contrecarrer certaines déviations qu'elle a cru pouvoir constater. La gendarmerie distille en effet ses informations à différents juges d'instruction, selon son bon vouloir, de façon à rester maîtresse du jeu.

La réforme en cours, qui tend à améliorer l'image de marque de la gendarmerie, n'empêchera pas les pouvoirs locaux d'avoir le sentiment que les décisions leur échappent, puisque la gendarmerie a une meilleure connaissance de la criminalité. Elle se demande dès lors pourquoi la gendarmerie ne partage pas son savoir et son expérience.

Een senator vraagt wat de generaal denkt van het idee om van de rijkswacht een eengemaakte dienst te maken.

Generaal De Ridder antwoordt dat ook al zou de rijkswacht worden omgevormd tot één enkele geïntegreerde dienst ze nog geen strafrechtelijke politie zou zijn, maar een politiedienst in de gewone zin van het woord.

De structuur van de dienst heeft niet eens zoveel belang op voorwaarde dat hij goed geïntegreerd is.

Als voorbeeld hiervan verwijst hij naar de Londense hoofdstedelijke politie, die uit 24 lokale eenheden bestaat, maar die een generale staf heeft waarin slechts één persoon de beslissingen neemt.

Als men overgaat tot de oprichting van grote federale korpsen op alle niveaus, zal een ware concurrentieslag ontstaan, omdat de verschillende korpsen hun dossiers niet aan elkaar zullen willen doorgeven.

Dezelfde spreker vraagt waarom de generaal zo sceptisch staat tegenover het FBI-model.

Generaal De Ridder beweert dat de FBI alleen bestaat bij de gratie van de *County Police*. In België een federale politie oprichten naar het model van de FBI, zou volledig indruisen tegen de heersende denkbeelden over politiebeleid.

Een lid vraagt op welke krachtlijnen de werking van een goede politiedienst gebaseerd moet zijn, en welke organen moeten worden gecreëeerd.

Een ander lid stelt vast dat de generaal geen voorstander is van een eengemaakte politiedienst.

Zij meent nochtans dat het, in het belang van de zich voltrekkende gerechtelijke hervorming, nodig is een goed bemande 23e brigade van de gerechtelijke politie op te richten, die de plaatselijke «bastions» van die gerechtelijke politie zal ontmantelen.

Is de generaal het met deze oplossing eens?

Moet er bovendien niet, net als voor de administratieve politie, voorzien worden in een democratische controle op de gerechtelijke sector?

Het lid vindt dat erg belangrijk om bepaalde ontsporingen die zij meent te hebben kunnen vaststellen tegen te gaan.De rijkswacht verdeelt de informatie die zij heeft immers naar eigen goeddunken over de verschillende onderzoeksrechters om zelf alle troeven in handen te houden.

De hervormingen, die erop gericht zijn het imago van de rijkswacht te verbeteren, kunnen niet beletten dat de lokale overheden het gevoel krijgen dat de beslissingen boven hun hoofden genomen worden, aangezien de rijkswacht de criminaliteitsproblemen beter kent. Het lid vraagt zich dan ook af waarom de rijkswacht haar kennis en ervaring niet met anderen deelt.

La sénatrice se préoccupe ensuite de la présence de réseaux d'extrême droite dans la gendarmerie, surtout lorsque ceux-ci ne se contentent pas de prôner la fin de la démocratie, mais manifestent une volonté expresse de la renverser.

Le général De Ridder pose comme principe que la neutralité de tout gendarme est une exigence absolue, à sanctionner par des peines disciplinaires, quel que soit le grade.

La présence d'éléments d'extrême droite n'est pas l'apanage de la seule gendarmerie. Il estime qu'il y a un besoin urgent d'enquêter sur ce phénomène dans d'autres services.

Créer une «grosse 23e» reviendrait à créer un service de police concurrentiel. Comment va-t-on mettre en œuvre la distribution et le suivi des enquêtes? Un élément anodin peut subitement donner lieu à une enquête importante.

Le contrôle de la facette judiciaire du travail policier a fait un grand pas en avant par le biais de la modernisation de l'outil.

La même démarche n'a pas été faite dans d'autres corps, ce qu'il regrette.

Il faudrait, à son avis, investir dans les deux autres services de police pour moderniser leurs méthodes de travail, tout en introduisant des contrôles plus performants, par exemple via les Comités P & R, mais aussi par d'autres méthodes.

Sa vision est qu'il ne faut en aucun cas ralentir le développement des services de police, mais qu'il faut mieux les contrôler.

Finalement, il faut contrôler davantage l'exécution des priorités.

Un sénateur demande si la gendarmerie dispose de dossiers sur des parlementaires.

Le général De Ridder dément cela, mais indique que si un parlementaire venait à se rendre coupable d'un délit, il serait bien évidemment poursuivi sur base d'un dossier judiciaire.

Le même intervenant demande combien de gendarmes servent dans le S.G.A.P.

Le général De Ridder indique qu'il s'agit de 60 gendarmes.

À ce propos, il revient sur les propos concernant la sécurisation des banques de données.

Aussi bien en ce qui concerne les fichiers du S.G.A.P. que ceux de la gendarmerie, il y a bien sûr une protection via des accès en cascade.

De senator geeft vervolgens haar bezorgdheid te kennen over de aanwezigheid van extreem-rechtse netwerken binnen de rijkswacht, vooral wanneer de leden ervan zich er niet toe beperken hun voorkeur voor niet-democratische stelsels kenbaar te maken, maar ook openlijk uitkomen voor hun verlangen om de democratie omver te werpen.

Generaal De Ridder stelt dat principieel van elke rijkswachter absolute neutraliteit geëist wordt en als dat niet het geval is, disciplinaire straffen worden opgelegd, ongeacht de graad van de betrokkene.

Niet alleen de rijkswacht telt aanhangers van extreem-rechts in haar rangen. De generaal is dan ook van mening dat dringend onderzoek naar dit fenomeen moet worden verricht in andere diensten.

Een goed bemande 23e brigade creëren staat gelijk met in het leven roepen van een concurrerende politiedienst. Hoe zal de verdeling van en het toezicht op de onderzoeken in de praktijk verlopen? Een onbeduidende aanwijzing kan plots aanleiding geven tot een belangrijk onderzoek.

De controle op de juridische aspecten van het politiewerk is sterk uitgebreid dankzij de modernisering van het apparaat.

De generaal betreurt dat dit in de andere korpsen niet is gebeurd.

Hij gelooft dat in de twee andere politiediensten moet worden geïnvesteerd teneinde hun werkmethoden te moderniseren.Tegelijkertijd moet een meer efficiënte controle worden uitgebouwd, bijvoorbeeld via de comités P en I, maar ook met behulp van andere middelen.

De ontwikkeling van de politiediensten mag volgens hem in geen geval worden vertraagd, maar de diensten moeten wel beter gecontroleerd worden.

De generaal meent ten slotte nog dat er meer controle moet zijn op het uitvoeren van de prioriteiten.

Een senator vraagt of de rijkswacht beschikt over dossiers betreffende parlementsleden.

Generaal De Ridder ontkent dat, maar voegt eraan toe dat een parlementslid die een misdrijf pleegt, uiteraard zal worden vervolgd op basis van een gerechtsdossier.

Dezelfde spreker wenst te weten hoeveel rijkswachters werkzaam zijn in de algemene politiesteundienst.

Generaal De Ridder antwoordt dat het om 60 rijkswachters gaat.

Wat dat betreft wil hij nog even terugkomen op het probleem van de beveiliging van de gegevensbanken.

Zowel de gegevensbanken van de Algemene Politiesteundienst als die van de rijkswacht zijn beschermd door een trapsgewijze toegangsstructuur.

En plus, il y a des listings des personnes qui les ont consultés.

Le réseau technique repose sur des programmes écrits par des gendarmes, ce qui diminue le risque de fuites.

Le seul grand danger serait effectivement l'infiltration par une organisation criminelle. C'est là un nouveau défi pour la gendarmerie.

Il faudra en arriver à effectuer de meilleurs «screenings» du personnel disposant de certaines clefs de sécurité.

Ceci est évidemment une chose délicate, puisqu'il faudra entrer dans la vie privée des personnes concernées.

Mais le défi de la lutte contre la crimininalité pèse tellement lourd dans la balance, qu'il faudra bien en tenir compte.

En ce qui concerne le recours à des informateurs, le général répond qu'il est nécessaire dans le cadre de toutes les activités policières. Toutefois, le système du «donnant, donnant» ne peut être le fait de l'enquêteur ordinaire, qui n'est pas habilité à la pratiquer. Pour la gendarmerie, l'on ne peut donc en principe y recourir qu'avec l'accord de la personne compétente en la matière, par exemple, un magistrat du parquet pour ce qui est du classement sans suite.

Le général plaide en tout cas pour que l'on améliore la législation dans ce domaine.

3. AUDITION DE M. VAN KEER, PRÉSIDENT NATIONAL DU SYNDICAT NATIONAL DU PERSONNEL DE LA GENDARMERIE, DE M. SCHONKEREN, PRÉSIDENT FÉDÉRAL DE LA FÉDÉRATION SYNDICALE DE LA GENDARMERIE BELGE, DE M. AERTS, PRÉSIDENT NATIONAL DU SYNDICAT PROGRESSISTE POUR LE PERSONNEL DE LA GENDARMERIE ET DE M. CLEMMENS, PRÉSIDENT NATIONAL DU SYNDICAT GÉNÉRAL POUR LES SERVICES DE LA GENDARMERIE

§ 1er EXPOSÉ DE M. VAN KEER

1. Quels manquements constatez-vous dans le fonctionnement interne de la gendarmerie?

Depuis que la démilitarisation de la gendarmerie est devenue un fait, nous constatons que le changement de mentalité qui doit y être lié dépend, pour toutes les catégories du personnel, de la personne, de la fonction et du lieu de travail.

Daarnaast bestaan er ook listings van de personen die de banken hebben geraadpleegd.

Het hele technische netwerk berust op programma's die door rijkswachters zijn geschreven, wat het risico op lekken vermindert.

Infiltratie door een misdadige organisatie vormt het enige reële gevaar en meteen een nieuwe uitdaging voor de rijkswacht.

Het personeel dat de beschikking heeft over bepaalde beveiligingssleutels zal beter moeten worden «gescreend».

Het is duidelijk dat dit een delicate zaak is, aangezien men daarvoor in het privé-leven van de betrokkene moet binnendringen.

Toch kan men niet voorbijgaan aan de enorme uitdaging van de strijd tegen de criminaliteit, die de balans doet overhellen.

Wat het werken met informateurs betreft, antwoordt de generaal dat informateurs nodig zijn bij elk politiewerk. Het «donnant-donnant»-mechanisme mag echter niet afhangen van de gewone enquêteur, die daartoe geen bevoegdheid heeft. Het principe gehuldigd in de rijkswacht is derhalve dat dit slechts kan gebeuren mits het akkoord van degene die bevoegd is voor de desbetreffende materie, bijvoorbeeld een parketmagistraat voor seponering.

In ieder geval pleit de generaal voor een betere wetgeving op dit vlak.

3. HOORZITTING MET DE HEER VAN KEER, NATIONAAL VOORZITTER VAN HET NATIONAAL SYNDICAAT VAN HET RIJKSWACHTPERSONEL, DE HEER SCHONKEREN, FEDERAAL VOORZITTER VAN DE SYNDICALE FEDERATIE VAN DE BELGISCHE RIJKSWACHT, DE HEER AERTS, NATIONAAL VOORZITTER VAN HET SYNDICAAT VOOR DE VOORUITGANG VAN HET RIJKSWACHTPERSONEEL, EN DE HEER CLEMMENS, NATIONAAL VOORZITTER VAN HET ALGEMEEN SYNDICAAT VOOR DE RIJKSWACHTDIENSTEN

§ 1. UITEENZETTING VAN DE HEER VAN KEER

1. De interne werking van de rijkswacht

Sinds de demilitarisering van de rijkswacht een feit is geworden stellen we vast dat de mentaliteitswijziging die hiermede dient gepaard te gaan, bij alle personeelscategorieën afhankelijk is van de persoon, de functie en de plaats van tewerkstelling.

Il y a donc une nette distinction à faire entre les membres du personnel travaillant dans les unités territoriales, la Réserve générale ou les unités logistiques ou administratives.

Le rapport militaire strict entre le chef et les subordonnés avait déjà disparu avant la démilitarisation des districts et les brigades depuis plusieurs années.

Comme ils devaient s'assister quotidiennement sur le terrain, la confiance était plus grande et les clivages entre les catégories de sous-officiers, sous-officiers d'élite et officiers étaient moindres et même inexistants à certains endroits.

Le personnel de brigade était plus un fonctionnaire de police que militaire et travaillait comme ses collègues de la police communale, de telle sorte que, *de facto*, la seule différence entre les deux était la structure et l'uniforme.

Lorsque les relations entre les cadres et les exécutants étaient moins bonnes, c'était très souvent dû au manque de connaissance du travail et du terrain qui se manifestait parfois chez les officiers formés militairement.

Là où les maréchaux des logis et les adjudants accentuaient leurs tâches de police et les voyaient donc, comme prioritaires, nous devions constater régulièrement dans le passé que les officiers, qui de plus n'étaient pas concernés par le travail sur le terrain, trouvaient plus importantes des choses comme la tenue, le port d'un képi, le respect des limites de temps lors de l'exécution des haltes, que l'investissement dans l'enquête, les contacts avec la population ou la construction avec la population d'une collaboration au niveau du travail de voisinage, etc.

Aujourd'hui, nous constatons, par le fait que les officiers sont formés autrement, qu'ils sont recrutés plus directement au sortir des universités, mais surtout parce qu'ils sont plus directement concernés par le travail policier, que la distance entre les deux groupes diminue et que la collaboration et la compréhension mutuelle augmentent ainsi sensiblement.

Malgré ces changements, il faudra quand même faire de nombreux efforts pour diminuer la conception des grades militaires qui sont liés à la répartition des grades à la gendarmerie, de telle manière que l'on puisse passer plus vite aux concepts liés aux dénominations, comme elles existent dans les autres services de police.

Une des causes de l'incompréhension et même de malendendus, entre par exemple certains commandants de brigade et des collègues commissaires de police, est le fait que les deux sont officiers de police judiciaire, auxiliaires du procureur du Roi, mais que les commissaires de police se nomment eux-mêmes «Officiers» et donnent à cela la signification mili-

Zo is er een duidelijk onderscheid te maken tussen de personeelsleden werkzaam in territoriale eenheden, de Algemene reserve of logistieke of administratieve eenheden.

In de districten en brigades was reeds jaren vóór de demilitarisering de strikte militaire verhouding tussen de chef en de ondergeschikte verdwenen.

Daar ze dagelijks elkaar op het terrein moesten bijstaan was de vertrouwelijkheid groter en waren de kloven tussen de categorieën van de onderofficieren, de keuronderofficieren en officieren klein en op sommige plaatsen zelfs onbestaande.

Het brigadepersoneel was meer politiefunctionaris dan militair en werkte zoals zijn collega's van de gemeentelijke politie, zodat *de facto* het enige verschil tussen beide, de structuur en het uniform was.

Wanneer de betrekkingen tussen de kaders en de uitvoerders minder goed waren dan was dit zeer dikwijls te wijten aan een gebrek aan kennis van het werk en het terrein dat zich soms manifesteerde bij de militair gevormde officieren.

Daar waar de wachtmeester en de adjudant hun politionele taken benadrukten en dan ook als prioritair zagen dienden we in het verleden geregeld vast te stellen dat de officieren, die bovendien niet betrokken waren in het werk op het terrein, zaken als kledij, dragen van een kepi, het respecteren van tijdslimieten bij uitvoering van de halten, belangrijker vonden dan het investeren in onderzoek, sociale kontakten met de bevolking of het uitbouwen met de bevolking van een samenwerking op het vlak van buurtwerking, enz.

Vandaag stellen we vast dat door het feit dat officieren anders gevormd worden, dat ze meer rechtstreeks gerecruteerd worden vanuit universiteiten, maar vooral omdat ze directer bij het politiewerk worden betrokken, de afstand die bestond tussen beide groepen verkleint en de samenwerking en het wederzijdse begrip hierdoor verhoogt.

Ondanks deze wijzigingen zullen er toch nog meerdere inspanningen moeten gedaan worden om het begrip van militaire graden dat aan de gradenindeling van de rijkswacht is verbonden te verminderen zodat men sneller kan overgaan tot begrippen gebonden aan benamingen zoals die bij de andere politiediensten bestaan.

Een van de oorzaken tot onbegrip en zelfs misverstanden tussen bijvoorbeeld sommige brigadecommandanten en collega's politiecommissarissen is het feit dat beiden officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings zijn maar de politiecommissarissen zichzelf «Officier» noemen en hieraan de militaire betekenis geven zodat ze

taire de telle manière qu'ils peuvent se placer eux-mêmes au niveau du commandant de district de la gendarmerie qui, était en effet, dans un passé récent, «un officier militaire», alors que, ces trois fonctionnaires de police ont sur leur lieu de travail, les mêmes compétences et les mêmes missions.

Qu'une telle attitude ait aussi ses conséquences dans les contacts avec les collègues de la police communale est clair. Alors qu'auparavant, avant les années 80, un tel problème entre la brigade et le commissariat de police ne se posait pas, les districts, sur ordre du commandement national, se sont profilés de plus en plus sur le terrain et ont enlevé à certains endroits le droit de contact du commandant de brigade de manière à faire passer par les districts tous les contacts avec les parquets, les bourgmestres et les commissaires de police. La première conséquence était que certains commissaires de police allaient considérer les commandants de brigade comme des simles exécutants et qu'eux-mêmes «en tant qu'officiers» n'allaient plus s'adresser qu'à leurs collègues officiers de gendarmerie.

Quand alors l'école supérieure de formation de police fut créée, école où la gendarmerie envoya presqu'excluvisement des officiers du niveau de lieutenant-colonel ou de colonel, beaucoup de commissaires crurent avoir la preuve qu'ils étaient au niveau supérieur et que les collègues des brigades de gendarmerie étaient des «échantillons sans valeur». Cela a conduit dans certaines communes à une rupture et cela a aussi aujourd'hui pour conséquence que certains commissaires ne sont plus prêts à considérer leurs collègues qui commandent une unité de police de base de la gendarmerie comme des égaux.

Cette attitude, qui a été appuyée par certains à la gendarmerie, a conduit tout un tas de collaborateurs des brigades à prendre leurs distances vis-à-vis du district et de son commandement de sorte que le fossé s'est agrandi, entre ceux qui devaient faire le travail sur le terrain et ceux qui devaient le surveiller.

L'amertume qui naquit alors existe encore en partie aujourd'hui. Les brigades ressentent encore trop les districts comme des contrôleurs qui donnent des ordres et posent des exigences qui relèvent plutôt du travail administratif que des nécessités du travail à la base, et ce, selon certains, sans connaître le travail policier.

L'impression que l'état-Major du district, de même que celui du groupe comme celui de la région, n'était pas là pour intervenir pour appuyer les travailleurs de la base mais bien pour paraître important vis-à-vis de ses supérieurs et ceci aux dépens du travail policier, était et est encore clairement présente à certains endroits.

La démilitarisation mais surtout la réorganisation interne qui est encore aujourd'hui en pleine expansion, ont contribué fortement à ce que les échelons

zichzelf kunnen plaatsen op het niveau van de districtcommandant van de rijkswacht die inderdaad in een recent verleden een «Militair Officier» was. En dit terwijl nochtans deze drie politiefunctionarissen op de werkplek identiek dezelfde bevoegdheden en opdrachten hebben.

Dat een dergelijke houding ook zijn gevolgen had in de kontakten met de collega's van de gemeentepolitie is duidelijk. Waar voordien, voor de jaren tachtig, een dergelijk probleem zich niet stelde tussen de brigade en het politiecommissariaat dienden, op bevel van het nationaal commando, de districten zich meer en meer te profileren op het terrein en ontnamen ze op sommige plaatsen zelfs het contactrecht aan de brigadecommandant zodat alle contacten met parketten, burgemeesters en politiecommissarissen via de districten dienden te verlopen. Het eerste gevolg was dat sommige politiecommissarissen de brigadecommandanten als simpele uitvoerders gingen beschouwen en ze zichzelf «als officier» nog enkel richtten tot hun collega's rijkswachtofficieren.

Toen dan ook nog eens de hogere school voor politievorming werd opgericht, waarnaar vanuit de rijkswacht bijna uitsluitend officieren van het niveau luitenant kolonel werden gezonden, was voor vele commissarissen het bewijs geleverd dat zij op het topniveau stonden en de collega's van de rijkswachtbrigade's een staal zonder waarde waren. Dit heeft in sommige gemeenten tot een breuk geleid en heeft ook vandaag tot gevolg dat sommige commissarissen niet bereid zijn om hun collega's die een basispolitieeenheid van de rijkswacht bevelen, als gelijken te beschouwen.

Deze houding die door sommigen in de rijkswacht werd gesteund bracht heel wat brigademedewerkers er toe om zich afstandelijker op te stellen tegenover het district en zijn commando zodat de vervreemding tussen diegenen die op het terrein het werk deden en zij die hierop moesten toezien, groter werd.

De wrevel die toen ontstond bestaat nog voor een deel vandaag. De brigades ervaren nog te veel de districten als een controleur die volgens sommigen zonder kennis van het politiewerk, opdrachten geven, eisen stellen die meer met administratieve eisen te maken hebben dan met de werkvereisten aan de basis.

De indruk dat de districtsstaf, zowel als de staf groep als gebied, er niet waren om als steunverleners op te treden voor de basiswerkers maar wel om zichzelf belangrijk te laten overkomen tegenover hun oversten en dit tenkoste van het politiewerk, was en is op sommige plaatsen duidelijk aanwezig.

De demilitarisering maar vooral de interne reorganisatie die vandaag nog in volle expansie is, heeft er sterk toe bijgedragen dat onnuttige echelons werden

inutiles soient supprimés ou réduits, à ce que beaucoup plus d'importance soit donnée aux missions de police qui sont quand même la tâche principale et la plus importante d'une unité de police de base de la gendarmerie.

Aujourd'hui, nous constatons que le personnel est plus et mieux concerné par le processus de formation de la décision interne, que les commandants de brigade ont la possibilité de se former de manière permanente et que les districts mettent de plus en plus en pratique leurs tâches de soutien aux enquêteurs.

Sans la réorganisation interne, la gendarmerie serait aujourd'hui un service de police qui n'aurait pu s'adapter efficacement à l'évolution du phénomène criminel. Aujourd'hui, ce service est décrit par certains comme «effroyablement efficient».

Un point de friction interne qui n'est pas encore éliminé et qui doit être pris d'urgence à bras-le-corps est de dessiner des perspectives d'avenir pour toutes les catégories du personnel mais surtout pour ce groupe de membre du personnel que l'on désigne aujourd'hui encore toujours par la vieille dénomination militaire «d'officier».

Avec la réorganisation, on doit surtout mieux décrire le contenu de leurs tâches, leur dire clairement qu'ils sont des collaborateurs-donneurs d'appui pour les unités de police de base et que la période où ils auront tous un jour un commandement est dépassée. Beaucoup de ces cadres supérieurs devront se contenter de fonctionner comme des «réservoirs de la pensée» et ils devront accepter que des collègues dont la formation s'est déroulée au sein du corps ou qui ont commencé leur carrière sans être porteurs d'un diplôme universitaire puissent devenir commandants d'une unité de police de base tandis qu'eux-mêmes devront faire leur carrière dans des tâches qui se remarquent parfois moins.

C'est surtout ici que l'on devra faire des efforts pour élargir plus clairement leurs possibilités d'avenir et pour leur prouver que leur travail est très important pour la construction future d'un corps de police moderne.

La suppression des dénominations militaires des grades d'officiers et le remplacement par la dénomination donnée à des fonctions équivalentes dans la fonction publique peut être une première étape.

Dans le même groupe de membres du personnel, il y a depuis des années une autre bombe à retardement, c'est-à-dire tous ces officiers, et il y en a environ 190 sur les 241 capitaines-commandants qui n'ont aucune perspective de monter dans le cadre.

Alors que pour l'avenir, ce problème a déjà reçu une meilleure approche, entre autre par l'augmentation du nombre de possibilités de participation à la promotion de majors, les commandants qui ont obtenu ce grade avant 1995, sont définitivement

afgeschaft of gereduceerd en dat er meer belang wordt gehecht aan de politieopdrachten die dan toch de voornaamste en belangrijkste taak zijn van een basispolitieeenheid van de rijkswacht.

Vandaag stellen we vast dat brigadepersoneel meer en beter wordt betrokken bij interne besluitvorming, dat brigadecommandanten de kansen krijgen om zich doorlopend te vormen en dat de districten hun taak van steunverlener naar de onderzoekers toe meer en meer in de praktijk brengt.

Zonder de interne reorganisatie was de rijkswacht vandaag een politiedienst die niet efficiënt zou inspelen op de evolutie van het kriminaliteitsgebeuren. Vandaag wordt deze dienst door sommigen omschreven als «schrikbarend efficiënt».

Een punt van interne wrevel dat nog niet is weggewerkt en dat dringend moet ter hand genomen worden is het uittekenen van toekomstperspectieven voor alle categorieën van het personeel maar vooral voor deze groep van personeelsleden die men vandaag nog steeds met de oude militaire benaming van officier aanduid.

Door de reorganisatie moet men vooral inhoudelijk hun taken beter gaan omschrijven, hun duidelijk maken dat ze medewerkers, — steunverleners —, voor de basiseenheden zijn en dat de periode dat ze allemaal ooit een bevel zouden voeren voorbij is. Velen van deze topkaders zullen zich moeten tevreden stellen om als denktank te fungeren en zullen moeten aanvaarden dat collega's wiens vorming vanuit het korps is gebeurd of die zonder universitair diploma aan hun loopbaan zijn begonnen het kunnen brengen tot commandant van een politiebasiseenheid terwijl zijzelf soms in minder opvallende taken hun loopbaan zullen moeten maken.

Het is vooral hier dat men inspanningen zal moeten leveren om hun toekomstmogelijkheden duidelijker uit te bouwen en hen zal moeten bewijzen dat hun werk zeer belangrijk is voor de verdere uitbouw van een modern politiekorps.

Het afschaffen van de militaire benamingen van de officiersgraden en de vervanging ervan door de benaming gegeven aan gelijkwaardige functie's in het openbaar ambt kan een eerste stap zijn.

In dezelfde personeelsgroep ligt echter reeds jaren een andere tijdbom te tikken, namelijk al deze officieren en dit zijn er ongeveer 190 op de 241 kapiteins-commandanten, die geen enkel perspectief meer hebben op het opklimmen in het kader.

Daar waar voor de toekomst dit probleem reeds een betere benadering kreeg, ondermeer door het verhogen van het aantal deelname mogelijkheden voor promotie tot majoor, blijven de commandanten van voor 1995 definitief geblokkeerd. Het NSRP heeft

bloqués. Le S.N.P.G. a déjà insisté à plusieurs reprises pour passer outre ce frein mais jusqu'à présent, l'autorité n'a entrepris aucune tentative pour trouver une solution. Le S.N.P.G. pense qu'il n'est pas acceptable qu'une telle masse d'intelligence, d'expérience et de connaissances soit poussée ainsi sur une voie de garage.

Tout manager d'entreprise puiserait immédiatement dans cette source. À la gendarmerie, on pense devoir les considérer comme forclos parce que l'on traîne toujours ce passé militaire.

Grâce à notre insistance, nous constatons que le commandement actuel de la gendarmerie fait de nouveau appel à ces collègues et les engage de nouveau dans des fonctions qui interpellent le potentiel présent. Nous pensons vraiment qu'on devra prendre des mesures pour donner à ce groupe de membres du personnel une deuxième chance de telle sorte que leur expérience puisse être rendue utile.

Pour en revenir aux problèmes de fonctionnement interne des unités territoriales, nous pensons que:

— les districts doivent, encore plus que par le passé, se déployer comme des unités d'appui pour les unités de police de base;

— une détermination nette du rôle des officiers au niveau du district doit être faite;

— on doit indiquer clairement aux officiers au niveau du district que la ligne de commandement est la ligne qui part du commandement national et qui va, via les districts, vers la brigade et qu'eux-mêmes n'ont pas d'immixtion directe dans le fonctionnement de la brigade, sauf quand cela se passe sur ordre du commandant de district et si cette mission est en concordance avec la gestion déterminée fédéralement;

— les commandants de brigade devront encore plus que par le passé être appuyés et formés pour pouvoir remplir leur tâche de fonctionnaire de police gestionnaire-directeur et fournisseur d'appui;

— les contacts au niveau local entre tous les partenaires du phénomène policier doivent, en ce qui concerne la gendarmerie, passer par le commandant de brigade.

Fonctionnement interne de la gendarmerie — A.R.G. (Algemene Reserve — Réserve générale).

Cette unité est surtout orientée vers le maintien de l'ordre public et a surtout à affronter des problèmes sociaux.

Les gendarmes qui servent dans cette unité sont assez jeunes et y aboutissent la plupart du temps directement après leur formation.

reeds meerdere malen aangedrongen op het doorbreken van deze rem maar tot op heden is vanuit de overheid geen enkele poging ondernomen om hiervoor een oplossing te vinden. Het NSRP meent dat het niet aanvaardbaar is dat een dergelijke massa aan intelligentie, ervaring en kennis zomaar op een zijspoor kan gezet worden.

Elke bedrijfsmanager zou dadelijk putten uit deze bron. Bij de rijkswacht, meent men hen te moeten beschouwen als afgeschreven omdat men nog steeds dit militair verleden meesleept.

Dank zij ons aandringen stellen we vast dat het huidige rijkswachtcommando terug beroep doet op deze collega's en hen opnieuw inzet in functie's die wel het aanwezige potentieel aanspreken. We menen echter dat men maatregelen zal moeten nemen om deze groep van personeelsleden een tweede kans te geven zodat hun ervaring ten nutte kan gemaakt worden.

Om dus terug te keren naar de problemen van de interne werking van de territoriale eenheden menen we dat:

— de districten zich nog meer dan in het verleden zullen moeten ontplooien tot steunverlenende eenheden voor de basispolitie-eenheden;

— een duidelijke bepaling van de rol van de officieren op districtsniveau zal moeten gebeuren;

— men de officieren op het districtsniveau duidelijk zal moeten maken dat de commandolijn de lijn is gaande van het nationaal commando — via de districten naar de brigade en dat zijzelf geen directe inmenging hebben in de brigadewerking, behalve wanneer deze gebeurt in opdracht van de districtscommandant en indien deze opdracht in overeenstemming is met het federaal bepaalde beleid;

— brigadecommandanten zullen meer nog dan in het verleden moeten gesteund en gevormd worden om hun taak als beheerder — leidinggevende en steunverlenende politieambtenaar waar te maken;

— de kontakten op lokaal niveau tussen alle partners in het politiegebeuren dienen, voor wat de rijkswacht betreft, te gebeuren via de brigadecommandant.

Interne werking rijkswacht — ARG (Algemene reserve — Reserve générale)

Deze eenheid die vooral gericht is naar de handhaving van de openbare orde heeft voornamelijk te kampen met problemen op sociaal vlak.

De rijkswachters die in deze eenheid dienen zijn vrij jong en komen meestal vanuit de opleiding in deze eenheid terecht.

En dehors du fait que leurs services ne sont pas des plus agréables, il faut ajouter le fait que ceux-ci se passent la plupart du temps à des moments où les autres collègues sont libres ou peuvent développer une vie sociale normale.

Vu les distances entre le lieu d'habitation et le lieu de travail, la plupart des membres du personnel essayent de faire autant que possible des services les uns après les autres, ce qui met lourdement sous pression les liens familiaux.

Le fait que ces services plus chargés socialement, les services de nuit et de week-end, soient mieux payés, compense en partie les charges mais leur donne l'impression que les gendarmes ont un revenu convenable et qu'ils peuvent donc se permettre beaucoup sur le plan financier. Certains sont alors confrontés à l'obligation de toujours venir avec leur propre voiture, vu que les services commencent et finissent à des moments où les transports publics ne fonctionnent pas. Par conséquent, s'ils ont un problème de voiture, un accident ou une panne, ils doivent se procurer très rapidement un autre véhicule, ce qui risque de leur poser des problèmes financiers, car ils sont obligés de contracter plusieurs emprunts.

Pour résoudre le problème, on pourrait vérifier si le taux d'occupation de l'A.R.G. ne peut être augmenté de telle manière que les membres du personnel doivent prester moins d'heures, qu'on puisse accorder plus d'attention à leur formation permanente et que leurs services puissent être répartis sur plus de participants de telle manière que leur vie familiale et sociale puisse se dérouler d'une manière normale.

Pour cela, il faut permettre à la gendarmerie de passer à un plus grand recrutement de telle manière que non seulement les départs soient compensés mais qu'en même temps, on puisse former une réserve qui tienne compte de la grande vague de mises à la pension que l'on va connaître à partir de l'an 2000. Si l'on ne peut augmenter maintenant le recrutement, on sera dans l'avenir dans l'impossibilité de combler le vide créé.

De manière globale, on peut dire que beaucoup de problèmes ou de points de discussion à la gendarmerie sont dus au manque de dialogue. Malgré la réorganisation — et peut-être n'a t-elle fait qu'aggraver le problème —, nous devons constater que le contrat entre le commandant de district et le personnel se limite à des rencontres régulières à l'occasion de réunions où, la plupart du temps, la communication est à sens unique, ce qui rend le contact personnel ou le débat, dont il conviendrait qu'il soit contradictoire, pratiquement inexistants.

En ce moment, on semble souffrir de «réunionite aigüe» et l'on sent très nettement au niveau du travail le manque de direction du commandant de brigade, vu ses nombreuses absences.

Naast het feit dat hun diensten niet de meest aangename zijn gebeuren deze meestal ook op momenten dat anderen vrij zijn of een normaal sociaal leven kunnen uitbouwen.

Door de afstanden van de woonplaats naar het werk proberen de meeste leden zoveel mogelijk diensten na elkaar te doen waardoor de familiale banden zwaar onder druk komen te staan.

Het feit dat juist deze sociaal meer belastende diensten, nacht- en week-end werk, beter worden betaald compenseert wel voor een deel de lasten maar geeft men hen wel de indruk dat rijkswachters een behoorlijk inkomen hebben en zich dus vrij veel kunnen permiteren op geldelijk vlak. Sommigen worden dan geconfronteerd met de verplichting om steeds met eigen wagen te komen, gezien de diensten aanvangen en eindigen op momenten dat het openbaar vervoer niet functioneert. Het gevolg is dat indien zich een probleem voordoet met hun wagen, ongeval of panne, ze zeer snel een ander voertuig moeten aanschaffen zodat hier risico's op geldelijke problemen, door meerdere leningen, ontstaan.

Als mogelijke oplossing zou hier kunnen nagegaan worden of de bezetting van het ARG niet kan verhoogd worden zodat de personeelsleden minder uren dienen te presteren, en er aldus meer aandacht kan besteed worden aan hun voortgezette vorming en de diensten kunnen gespreid worden over meerdere deelnemers zodat hun sociaal en familiaal leven op een normale manier kan verlopen.

Hiertoe zal de rijkswacht echter de mogelijkheid moeten krijgen om tot een verhoogde aanwerving over te gaan zodat niet alleen de vertrekkenden worden vervangen maar men tevens een reserve kan opbouwen die rekening houdt met de grote golf van pensioneringen die men vanaf 2000 zal kennen. Indien men vandaag de recrutering niet kan opdrijven zal men in de toekomst in de onmogelijkheid zijn om de leegloop op te vangen.

Globaal gezien mag men stellen dat heel wat problemen of discussiepunten in de rijkswacht het gebrek aan onderlinge communicatie als oorzaak hebben. Zelfs na de reorganisatie en misschien wel vergroot hierdoor, dienen we vast te stellen dat het kontakt tussen districtcommandant en brigadecommandant en tussen districtcommandanten en manschappen bestaat uit het elkaar regelmatig ontmoeten ter gelegenheid van vergaderingen, waar dan meestal een éénrichtingsverkeer heerst, zodat het persoonlijk kontakt of, het tegensprekelijk debat zoals het zou moeten quasi onbestaande is.

Op dit ogenblik lijkt men te lijden aan vergaderitis en voelt men op de werkvloer zeer duidelijk het gebrek aan leiding, gezien de veelvuldige afwezigheden van de brigadecommandant.

Nous pensons qu'il est utile aujourd'hui de donner aux nouveautés issues de la réorganisation la chance d'être assimilées par le personnel, sinon, l'on court le risque que ce personnel décroche et que le renouveau manque son but.

Ce que l'on va devoir aussi surveiller, c'est le ralentissement et parfois même le fait de rendre plus difficiles les promotions en ce qui concerne les cadres subalternes. Le personnel peut difficilement accepter que l'on nomme éventuellement plus de généraux si l'on constate en même temps que pour les nominations d'adjudant à adjudant-chef, les délais de 7 à 8 ans sont portés à 14. Le mécontentement ressenti par le personnel concerné pourrait causer de sérieuses difficultés.

Au point de vue disciplinaire, les sanctions et les procédures qui y sont liées, semblent acceptées par le personnel. Il faudra cependant veiller à ce que les droits du personnel soient respectés pendant toute la procédure et qu'on donne aux organisations syndicales la possibilité de mieux élaborer la défense des membres du personnel. En la matière, il est typique de remarquer qu'on chicane sur la comptabilisation des heures consacrées par les défenseurs à l'étude, à l'élaboration et à la défense d'un dossier, des heures qui sont régulièrement diminuées arbitrairement de sorte qu'on doit avoir recours à une semi-procédure d'appel au plus haut niveau afin de faire respecter ses droits.

En ce qui concerne la répartition des inconvénients, c'est-à-dire prestation de nuit et de week-end, on rogne de toutes les manières possibles afin de ne pas dépasser les budgets. Cela a pour conséquence que dans de nombreux districts, il n'y a pas d'officiers de police judiciaire présents pour intervenir en cas de nécessité, mais cela a aussi pour conséquence qu'un maréchal des logis ou que les premiers maréchaux des logis qui tournent aussi dans le système, ont un revenu sensiblement supérieur à celui de leurs chefs qui doivent rester sur la touche.

L'exclusion des gradés et commandants de brigade du rôle de chef de permanence mobile a créé un grand mécontentement, vu que la perte financière n'est pas ou n'est que peu compensée.

2. Relations avec la police judiciaire

Dans le passé, les relations entre les gendarmes des unités territoriales et les collèges de la police judiciaire étaient limitées aux contacts lors des constatations ou à une visite d'un membre de la P.J.P. à un service de gendarmerie.

À l'époque, l'on avait déjà la conviction que les membres de la P.J.P. traitaient les gendarmes de manière hautaine, mais ils étaient dépendants des

We menen dat het vandaag nodig is de vernieuwingen komende vanuit de reorganisatie de kans te geven door het personeel te laten verwerken, zoniet loopt men het gevaar dat dit personeel afhaakt en de vernieuwing zijn doel mist.

Waar men ook oog zal moeten voor hebben is het vertragen en soms zelfs heel wat moeilijker maken van promoties voor wat betreft de lagere kaders. Het personeel kan het moeilijk aanvaarden dat men eventueel meer generaals zou benoemen indien men terzelfdertijd moet vaststellen dat voor de benoeming van adjudant naar adjudantchef de termijn van zeven à acht jaar naar veertien jaar is gebracht. De onvrede die hierdoor bij het betrokken personeel leeft zou wel eens voor serieuze moeilijkheden kunnen zorgen.

Op het vlak van de tucht en de daaraan verbonden procedures en sancties blijken deze door het personeel aanvaard te worden. Wel zal men er moeten over waken dat de rechten van het personeel gedurende de ganse procedure gerespecteerd worden en men de syndikale organisaties de mogelijkheid geeft de verdediging van de personeelsleden beter uit te bouwen. In dit verband is typerend het vitten over de aanrekening van uren die door verdedigers worden besteed aan het bestuderen, opmaken en verdedigen van een dossier, uren die geregeld arbitrair worden verminderd zodat men naar een semi-beroepsprocedure op het hoogste niveau moet gaan teneinde zijn rechten te bekomen.

Wat de verdeling van de inconveniënten betreft, dit wil zeggen de prestaties van nachten en weekenduren, hier wordt op alle mogelijke manieren gesnoeid teneinde de budgetten niet te overschrijden. Dit heeft als gevolg dat in heel wat districten geen officieren gerechtelijke politie aanwezig zijn om op te treden zodra het nodig zou zijn, maar heeft ook als gevolg dat wachtmeester en eerste wachtmeesters die wel meedraaien in het systeem een gevoelig hoger inkomen hebben dan hun chefs die vanop de zijkant moeten toekijken.

Het uitsluiten van gegradueerden en brigadecommandanten uit de rol van Hoofd Mobiele Permanentie heeft bij deze groep een grote ontevredenheid gecreëerd, omwille van het feit dat het financiële verlies op geen enkele wijze of slechts miniem wordt gecompenseerd.

2. Relatie met de gerechtelijke politie

In het verleden waren de betrekkingen tussen de rijkswachters in de territoriale eenheden en de collega's van de gerechtelijke politie beperkt tot contacten bij vaststellingen of een bezoek van een lid van de GPP aan een rijkswachtdienst.

Toen reeds heerste de overtuiging dat leden van de GPP de rijkswachters vanuit de hoogte behandelden, terwijl ze wel van hen afhankelijk waren om inlichtin-

gendarmes pour rassembler des informations ou avoir les contacts nécessaires afin de mener à bien leurs enquêtes.

Depuis que la police judiciaire a remis sérieusement en question ses propres institutions, nous pensons aux actions menées à l'époque du ministre Wathelet, et qu'elle a réclamé le droit de priorité sur les autres officiers de police judiciaire, l'incompréhension envers la raison de leur existence a augmenté et de plus en plus de gendarmes se sont interrogés sur le sens de l'existence de ce service de police.

L'attitude des membres de la police judiciaire, le fait qu'ils désavouent leur commissaire général De Vroom et les actions relatives à la note de consensus ont conduit les gendarmes à se poser de plus en plus de questions sur la P.J.P.

Cependant, il apparaît que chaque fois que la gendarmerie et la P.J.P. collaborent dans une enquête clairement délimitée, ces deux services arrivent la plupart du temps à une bonne compréhension et à une bonne collaboration.

Il n'est pas inutile de mentionner que cela est souvent dû au magistrat qui dirige l'enquête et qui doit donner des tâches bien délimitées et traiter les deux services sur un pied d'égalité.

L'expérience du passé est que les collègues de la police judiciaire qui collaborent dans une enquête avec la gendarmerie et s'y engagent à fond ont parfois plus de problèmes avec leurs propres collègues qu'avec les gendarmes. Alors qu'ils sont vite acceptés dans le groupe d'enquête comme des partenaires à part entière et comme des collègues, il semble qu'ils soient parfois considérés par leurs collègues de la P.J.P. comme des traîtres.

Aujourd'hui, les actions des membres de la P.J.P. mettent régulièrement la gendarmerie et les gendarmes sous un éclairage négatif. On ne va évidemment pas les remercier.

Dans un passé récent, beaucoup de membres de la police judiciaire étaient partie prenante pour s'intégrer dans un service de police fédéral qui pouvait fournir une aide de police de base et spécialisée. Ce qui était surtout important, c'était leur demande d'être plus indépendants des parquets.

Aujourd'hui, nous constatons que, pour l'une ou l'autre raison, ils plaident pour le contraire.

Nous pensons qu'en l'espèce, le législateur devra prendre d'urgence une initiative pour en arriver à une seule police fédérale si l'on veut éviter que ces frictions renforcées aujourd'hui par toutes sortes de discours et d'actions, ne débouchent sur une véritable inimitié.

En parlant d'un service de police fédéral, il ne serait peut-être pas inutile d'examiner s'il ne serait pas judicieux de placer tous les services du niveau fédéral, qui

gen in te winnen of de noodzakelijke kontakten te kunnen leggen teneinde hun onderzoeken tot een goed einde te kunnen brengen.

Sinds de gerechtelijke politie haar eigen instellingen sterk in vraag is beginnen stellen, — denken we maar aan de acties ten tijde van minister Wathelet —, en het recht van voorrang ging opeisen tegenover andere officieren van gerechtelijke politie, is het onbegrip naar de reden van hun bestaan gegroeid en zijn ook meer en meer rijkswachters zich gaan bevragen over de zin van het bestaan van deze politiedienst.

De houding van de leden van de gerechtelijke politie, het desavoueren van hun commissaris-generaal De Vroom, de acties naar de consensusnota toe hebben er toe geleid dat rijkswachters zich meer zijn gaan opstellen tegen de GPP.

Nochtans blijkt dat telkens wanneer de rijkswacht en de GPP samen werken in een duidelijk omlijnd onderzoek, ze meestal tot een goede verstandhouding en samenwerking komen.

Niet onnodig om te vermelden is echter dat dit zeer dikwijls ook gelegen is aan de leidinggevende magistraat die duidelijk omlijnde taken dient te geven en beide diensten op voet van gelijkheid moet behandelen.

De ervaring uit het verleden is dat de collega's van de gerechtelijke politie die in een onderzoek samenwerken met de rijkswacht en zich hiervoor ten volle inzetten, het soms moeilijker hebben met hun eigen collega's dan met de rijkswachters. Daar waar ze al snel in de onderzoeksgroep als volwaardig partner en collega worden opgenomen bleek dat ze soms door hun collega's van de GPP als verraders werden beschouwd.

Vandaag worden door de acties van de leden van de GPP de rijkswacht en de rijkswachters geregeld in een slecht daglicht geplaatst. Dit wordt hen uiteraard niet in dank afgenomen.

In een recent verleden waren heel wat leden van de gerechtelijke politie vragende partij om zich te kunnen integreren in één federale politiedienst die zowel de basis- als de gespecialiseerde politiehulp kon leveren. Vooral hun vraag om losser te kunnen staan van de parketten was daarbij belangrijk.

Vandaag stellen we vast dat ze, om welke reden dan ook, pleiten voor het omgekeerde.

Wij menen dat hierin de wetgever dringend een initiatief zal moeten nemen om te komen tot één federale politie, wil men voorkomen dat wrevel die vandaag, door allerlei uitspraken en acties, is gegroeid zou uitmonden in een echte vijandschap.

Sprekende van één federale politiedienst ware het misschien niet onnuttig om na te gaan of het niet zinvol zou zijn om alle diensten op federaal vlak, met

ont des compétences de police, sous une seule autorité politique. Dans une deuxième phase, nous osons affirmer qu'on devrait en arriver à un seul service fédéral de police qui existerait aux côtés de la police communale.

Nous nous posons notamment des questions sur la viabilité future et surtout sur la manière dont on va organiser le contrôle nécessaire des services comme:

— la police portuaire et aéroportuaire;

— la police des chemins de fer;

— le service de contrôle du ministère des Communications, etc.

3. Relations avec la police communale

En général, les contacts et la collaboration avec la police communale se déroulent assez bien. Mais il est vrai qu'il faut faire une différence selon que l'on parle de régions rurales ou urbaines.

Dans les régions plus urbaines, le conflit entre l'équivalence d'un commissaire de police et d'un commandant de brigade est plus nettement présent. Il faut surtout remarquer que ce sont très souvent des commissaires de police qui viennent de la gendarmerie qui sont à la base de cette action «anti» (pensons à Saint-Nicolas, Evergem, Lokeren, etc.).

L'installation des Z.I.P. oblige les partenaires à s'asseoir ensemble à la même table et à chercher ensemble des solutions. Ce qui n'est pas négligeable, c'est que le bourgmestre peut jouer un rôle dans la collaboration.

Cette dernière dépend souvent des individus; les deux groupes devront donc faire un effort pour voir la contribution positive de chacun plutôt que les éventuels aspects négatifs.

En général, nous pouvons dire que les brigades de gendarmerie et les services de la police communale collaborent bien et que, dans le cadre des accords de sécurité et des accords Z.I.P., ils peuvent continuer à développer cette collaboration, de sorte que la population puisse en voir les résultats sur le terrain.

La gendarmerie devra faire des efforts pour fournir un taux d'occupation en personnel des brigades permettant de respecter les accords avec la police locale.

Nous pensons que dans le cadre d'une collaboration et des accords Z.I.P., le bourgmestre doit avoir l'assurance qu'une partie du personnel de gendarmerie présent dans sa circonscription puisse toujours être engagée pour l'exécution des accords.

politionele bevoegdheden, onder één politiek gezag te brengen. In een tweede fase durven we wel pleiten dat men zou komen tot één federale politiedienst die naast de gemeentelijke politie zou bestaan.

We stellen ons namelijk vragen bij de toekomstige leefbaarheid en vooral hoe men de noodzakelijke kontrole zal organiseren over diensten zoals:

— de lucht- en zeehavenpolitie

— de spoorwegpolitie

— de controlediensten van het ministerie van verkeer enz.

3. Relatie met de gemeentepolitie

In het algemeen verlopen de kontakten en de samenwerking met de gemeentelijke politie vrij goed. Wel is het zo dat men een onderscheid dient te maken naar gelang men praat over landelijke of stedelijke gebieden.

In meer stedelijke gebieden is het conflict tussen de gelijkwaardigheid van een politiecommissaris en een brigadecommandant duidelijker aanwezig. Het is vooral opvallend dat het zeer dikwijls politiecommissarissen die overgekomen zijn van de rijkswacht zijn, die het voortouw nemen in deze «anti» actie. (denken we maar aan Sint-Niklaas, Evergem, Lokeren enz.).

Door de installatie van de IPZ's worden de partners verplicht met elkaar aan tafel te zitten en samen naar oplossingen te zoeken. Niet onbelangrijk hierin is de rol van de burgemeester die een stimulerende rol kan spelen in de samenwerking.

Samenwerking is echter zeer dikwijls een gegeven dat verbonden is met personen. Vanuit beide groepen zal dan ook een inspanning moeten gedaan worden om eerder elkaars positieve bijdrage te zien dan eventuele negatieve aspecten.

In het algemeen mogen we stellen dat de rijkswachtbrigades en de diensten van de gemeentepolitie een goede samenwerking hebben en dat ze in het kader van veiligheidsakkoorden en IPZ-overeenkomsten deze samenwerking nog verder uitbouwen zodat de bevolking de resultaten hiervan zal kunnen merken op het terrein.

De rijkswacht zal echter moeten inspanningen leveren naar de personeelsbezetting van de brigades zodat de akkoorden met de plaatselijke politie kunnen worden nageleefd.

We menen dat in het kader van de samenwerking en de uitvoering van de IPZ's de burgemeester de zekerheid moet hebben dat een deel van het in zijn omschrijving aanwezige rijkswachtpersoneel steeds kan ingezet worden voor de uitvoering van de afspraken.

Le commandant de brigade devra, en outre, disposer du personnel suffisant pour pouvoir exécuter également ses missions fédérales. Des accords à ce niveau devront donc être conclus entre l'autorité fédérale et la gendarmerie de sorte que les tableaux organiques des brigades soient adaptés à court terme.

On demande en même temps un effort de l'autorité fédérale et de l'autorité communale sur le plan de la communication afin que, dans une même circonscription, tous les services de police et même les autres services d'assistance puissent travailler sur la même fréquence.

Nous pensons que les Z.I.P. sont une première possibilité pour en arriver à une meilleure collaboration et qu'elles peuvent devenir la base de services de police mieux intégrés.

4. Relations avec les autorités judiciaires

En général, cela se passe assez bien.

On se plaint cependant régulièrement du manque de direction réelle des parquets. Les gendarmes qui veulent néanmoins mettre tout en œuvre pour mener à bien les enquêtes sont confrontés à l'attitude du magistrat instructeur, dont ils estiment qu'elle est laxiste, ce qui réduit leur envie de travailler. À la longue, ils finissent par se borner à faire des constatations et ne se posent plus aucun acte d'enquête.

En cas de contact avec le magistrat de service à l'occasion d'actes d'enquête, on reçoit trop vite comme réponse, la petite phrase stéréotypée «Que feriez-vous dans un tel cas?». Une fois que le gendarme s'est exprimé, il reçoit alors la mission de faire ce qu'il a proposé lui-même. Trop souvent, des conflits naissent également parce que les verbalisants appellent le magistrat de service la nuit pour lui communiquer des faits ou pour l'informer de missions complémentaires. Les réponses parfois mordantes que le personnel de police reçoit alors ne favorisent certainement pas une meilleure compréhension ou un meilleur respect pour le savoir-faire du magistrat concerné.

Le fait de retirer des enquêtes à un service de police au bénéfice d'un autre donne parfois lieu à des frictions, pas tellement parce que l'on retire l'enquête mais, la plupart du temps, parce que l'on n'en informe pas le service qui a commencé l'enquête ou qu'on ne lui donne pas le motif de ce retrait.

Surtout en ce qui concerne les enquêtes spécialisées, les policiers qui lancent l'enquête se rendent bien compte que pour obtenir de bons résultats, il faut des enquêteurs plus spécialisés, ils ne comprennent cependant pas quelle enquête doit rester à leur niveau.

De brigadecommandant zal daarnaast moeten kunnen beschikken over voldoende personeel om ook zijn federale opdrachten korrekt te kunnen uitvoeren. Afspraken op dat vlak zullen dan ook moeten gemaakt worden tussen de federale overheid en de rijkswacht zodat de organieke tabellen van de brigades op korte termijn worden aangepast.

Een inspanning wordt tevens gevraagd van de federale overheid en van de gemeentelijke overheid om op het vlak van communicatie inspanningen te leveren zodat in eenzelfde omschrijving alle politie- en zelfs andere hulpdiensten op dezelfde frequentie kunnen werken.

We menen dat de IPZ's een eerste mogelijkheid zijn tot een betere samenwerking en de basis kunnen worden van beter geintegreerde politiediensten.

4. Betrekkingen met de gerechtelijke instanties

Over het algemeen verlopen deze betrekkingen vrij goed.

Wel wordt er geregeld geklaagd over het gebrek aan daadwerkelijke leiding vanuit de parketten. Rijkswachters die dan toch alles op alles willen zetten om onderzoeken tot een goed einde te brengen worden dan geconfronteerd met een, voor hen, lakse houding van de verantwoordelijke magistraat waardoor de zin om verder te werken afneemt en men zich op lange duur enkel gaat beperken tot het vaststellen zonder verdere onderzoeksdaden.

Bij kontaktnames met de magistraat van dienst naar aanleiding van onderzoeksdaden krijgt men teveel het stereotiepe zinnetje «wat zou u doen in een dergelijk geval». Eens de rijkswachter zich dan heeft uitgesproken krijgt hij dan ook de opdracht datgene te doen wat hij zelf heeft voorgesteld. Teveel ontstaan ook conflicten omdat vaststellers bij nacht de magistraat van dienst bellen om melding te maken van feiten of te informeren naar bijkomende opdrachten. De soms bitsige antwoorden die het politiepersoneel dan bekomt is zeker niet bevorderend voor een beter begrip of groter respect voor de kunde van de betrokken magistraat.

Het wegtrekken van onderzoeken van de ene politiedienst naar de andere geeft soms aanleiding tot wrevel, niet zozeer omdat men het onderzoek wegneemt maar meestal omdat dit gedaan wordt zonder de startende onderzoeksdienst in te lichten of zonder dat men hen de reden van deze verwijzing geeft.

Vooral over echt gespecialiseerde onderzoeken beseffen de startende politiemensen zeer goed dat om tot een goed resultaat te komen meer gespecialiseerde onderzoekers nodig zijn en hij begrijpt dus dat niet elk onderzoek bij hem kan blijven.

Au niveau des contacts humains, on peut constater que, dans la plupart des districts et des brigades, les contacts avec les parquets sont bons et que des deux côtés, on fait des efforts pour les améliorer quand cela s'avère nécessaire.

Ce que le personnel ne comprend vraiment pas, c'est que les parquets travaillent encore comme au siècle passé et que, malgré les efforts des personnes qui travaillent dans ces parquets, celles-ci ne soient visiblement pas appuyées ou appuyées de manière insuffisante au niveau des moyens en personnel et en informatique par leurs autorités de tutelle.

5. Relations avec la Commission de l'Intérieur

Ici, l'intervenant voit une lueur d'espoir en ce qui concerne les contacts avant et après la démilitarisation. Très souvent, la gendarmerie se voit reprocher qu'elle échappe à tout contrôle, qu'elle n'est pas démocratique, qu'elle accapare tout, etc.

Pour autant qu'il ait pu le vérifier et si ses informations sont correctes, la commission de la Défense nationale n'est jamais venue contrôler le fonctionnement à la gendarmerie. Depuis la démilitarisation, votre commission semble avoir rendu une fois visite à la gendarmerie.

Il trouve un peu facile de la part de certains milieux parlementaires de se plaindre du manque de contrôle d'un service de police, et alors que l'on remarque en même temps que les commissions responsables du Sénat et de la Chambre ne font aucun usage de leurs droits, de leurs devoirs de surveillance et de contrôle de la gendarmerie. La gendarmerie elle-même et les gendarmes souhaitent que les institutions démocratiques de notre pays éclairent régulièrement la gendarmerie et si nécessaire la remettent sur la bonne voie.

Il est bien trop facile de lancer des attaques du Parlement quand il apparaît que l'on n'a encore jamais entendu la gendarmerie et que l'on ne lui a jamais rendu visite.

Dans cette matière, nous appuyons la proposition du Commandant de la gendarmerie quand celui-ci demande à être régulièrement entendu par le Parlement au moins lors de la discussion du budget de la gendarmerie pour pouvoir se justifier quant au fonctionnement de l'année précédente et attirer l'attention sur certains points pour l'année suivante.

Contrôler davantage la gendarmerie ne peut que contribuer à mettre fin à tout un tas de rumeurs qui surgissent régulièrement et faire en sorte que les représentants du peuple connaissent le fonctionnement de la gendarmerie et puissent en parler en connaissance de cause.

Op het vlak van de menselijke kontakten mag men stellen dat in de meerderheid van de districten en brigades de kontakten met de parketten goed zijn en van beide zijden inspanningen worden gedaan om ze te verbeteren waar nodig.

Wat het personeel echter niet begrijpt is dat de parketten nog steeds werken zoals in de vorige eeuw en ze, ondanks de inspanningen van personen, werkzaam op deze parketten, blijkbaar op het vlak van personeel en informatica-middelen door hun voogdijoverheid niet of onvoldoende gesteund worden.

5. Betrekkingen met de Commissie Binnenlandse Aangelegenheden

Hier ziet de spreker een klein lichtpuntje in verband met de kontakten die bestaan voor en na de demilitarisatie. Zeer dikwijls krijgt de rijkswacht het verwijt te horen dat ze aan alle controle ontsnapt, niet democratisch is, alles naar zich toe wil trekken, enz.

Voor zover hij heeft kunnen nagaan en indien zijn informatie klopt is de Commissie Landsverdediging, nooit op controle geweest in de rijkswacht. Sinds de demilitarisatie blijkt uw commissie reeds éénmaal de rijkswacht bezocht te hebben.

Hij vindt het nogal gemakkelijk om vanuit sommige parlementaire hoeken het gebrek aan controle op een politiedienst aan te klagen maar terzelfdertijd moeten vaststellen dat de verantwoordelijke commissies in de Senaat en in de Kamer, geen gebruik maken van hun recht — hun plicht tot toezicht en controle op de rijkswacht. De rijkswacht zelf en de rijkswachters wensen dat de democratische instellingen van dit land geregeld de rijkswacht doorlichten en zo nodig bijsturen.

Het is al te gemakkelijk om vanuit het Parlement aanvallen te lanceren wanneer zou blijken dat men de rijkswacht nog nooit heeft gehoord laat staan ze ooit zou bezocht hebben.

Ter zake steunen we het voorstel van de commandant van de rijkswacht waaneer deze vraagt om geregeld gehoord te worden door het Parlement en dit minstens ter gelegenheid van de bespreking van het rijkswachtbudget zodat hij verantwoording kan afleggen over de werking van het voorbije jaar en de aandachtpunten voor het komende jaar.

Meer controle op de rijkswacht kan er enkel toe bijdragen dat heel wat geruchten die nu geregeld opduiken kunnen worden ontzenuwd en dat de vertegenwoordigers van het volk weten en met kennis van zaken kunnen praten over het functioneren van de rijkswacht.

6. Relations avec la justice

Ces relations sont clairement régies par la loi sur la gendarmerie (article 2, § 2).

On peut se poser la question de savoir s'il est nécessaire de désigner deux responsables politiques pour un seul service de police mais visiblement, cela n'engendre pas tant de réactions négatives du personnel.

On peut placer le contrôle de la gendarmerie dans le même cadre.

7. Zones interpolices

Comme je l'ai déjà dit dans la partie qui a trait aux relations avec la police communale, il semble que les efforts qui ont été faits pour la créations des Z.I.P. et de la collaboration qui y est liée, sont bien acceptés par le personnel.

Il y a bien eu dans la phase de départ et à certains endroits un problème, vu que le transfert par exemple, des constatations d'accidents de roulage d'un service à l'autre a pu créer l'impression qu'on était en train de réduire à néant son propre engagement: ainsi naissait la crainte que l'on démantèle ses propres services.

Des discussions avec des membres de brigades et des commandants de brigades mais aussi du contact avec des commissaires de police, il ressort qu'ils se posent surtout des questions sur les effectifs des brigades, des glissements que cela va inévitablement causer et des nouvelles délimitations de terrain que cela va entraîner.

Les Z.I.P. peuvent certainement donner une réponse à une des parties des problèmes de sécurité qui existent dans la population mais l'autorité devra alors veiller à ce qu'il soit pourvu au cadre: ainsi il ne nous semble pas possible de créer des Z.I.P. où le total des effectifs serait inférieur à 48.

Si l'on veut être dans chaque Z.I.P. et de manière permanente au service de la population, nous pensons qu'un taux d'occupation en personnel de minimum 48 personnes est nécessaire.

En rapport avec cela, on devra aussi examiner si la gendarmerie peut garantir à chaque instant son engagement vu que des obligations fédérales peuvent primer les accords Z.I.P.

Nous osons donc insister auprès de l'autorité fédérale pour qu'elle ne prenne pas seulement en considération l'occupation organique du 1er juin 1995 mais qu'elle envisage aussi à court terme une révision de l'occupation organique et en tenant compte clairement à ce moment:

— des obligations fédérales;

6. Betrekkingen met Justitie

Deze verhouding is duidelijk geregeld in de wet op de rijkswacht artikel 2, § 2.

Men kan zich de vraag stellen of het nodig is twee politiek verantwoordelijken aan te duiden over één politiedienst, maar blijkbaar geeft dit naar het personeel toe niet zoveel negatieve reacties.

In dit zelfde kader kan men het toezicht op de rijkswacht plaatsen.

7. Interpolitiezones

Zoals reeds in het stuk i.v.m. met de betrekkingen tot de gemeentepolitie gesteld, blijkt dat de inspanningen die worden gedaan in het uitwerken van IPZ en de daarmede gepaard gaande samenwerking, goed aanvaard worden door het personeel.

Wel was er in de beginfase op sommige plaatsen een probleem gezien het overhevelen van bijvoorbeeld de vaststellingen van verkeersongevallen van de ene dienst naar de andere de indruk kon verwekken dat het een afbraak was naar de eigen inzet toe en zo ontstond de vrees dat men zijn eigen diensten aan het afbreken was.

Uit gesprekken met brigadeleden en brigadecommandanten, maar ook uit kontakten met politiecommissarissen blijkt dat ze zich vooral vragen stellen over de personeelsbezetting in de brigades, de verschuivingen die dit ongetwijfeld zal meebrengen en de nieuwe terreinafbakeningen die zeker dienen te gebeuren.

De IPZ's kunnen zeker een antwoord geven op een deel van de veiligheidsproblemen die bestaan bij de bevolking maar dan zal de overheid er wel moeten voor zorgen dat het personeelskader wordt ingevuld. Zo lijkt het ons niet mogelijk om IPZ-zones uit te werken waar de gezamenlijke personeelsbezetting lager dan 48 zou zijn.

Indien men in elke zone permanent wil kunnen ten dienste staan van de bevolking dan menen we dat een minimum personeelsbezetting van 48 personen noodzakelijk is.

In dit verband zal men ook moeten nagaan of de rijkswacht op elk ogenblik zijn inzet zal kunnen garanderen, gezien federale verplichtingen kunnen primeren op de IPZ-afspraken.

We durven er dan ook bij de federale overheid op aandringen niet alleen de organieke bezetting van 1 juni 1995 te nemen maar een herziening van de organieke bezetting te overwegen op korte termijn en op dat ogenblik duidelijk rekening te houden met:

— de federale verplichtingen;

— des accords dans le cadre des contrats de sécurité et des Z.I.P.;

— de la circonscription et des problèmes de sécurité spécifiques dans la zone;

Nous pensons qu'une garantie minimale doit pouvoir être donnée au bourgmestre qu'il pourra toujours compter sur l'exécution des accords conclus entre les services de police qui travaillent sur son territoire. Ce n'est que dans des cas exceptionnels (force majeure, émeute générale, etc) que les membres du personnel mis à sa disposition pourraient être rappelés. Il est possible qu'une telle attitude signifie que l'effectif de la gendarmerie dans les unités territoriales devra être augmenté.

8. Fonctionnement du S.G.A.P.

Le Service général d'appui policier, qui a comme mission principale de structurer la coordination et l'appui des différents services de police en Belgique, vient à peine de pouvoir développer ses premières activités.

Le S.N.P.Gd pense que ce service, pour autant qu'il soit bien conduit et élaboré, peut être l'amorce d'une intégration meilleure et plus rapide de tous les services de police de sorte que la guerre des polices dont on parle si volontiers puisse appartenir rapidement au passé.

Comme chaque service nouvellement créé, l'intervenant constate ici aussi quelques problèmes de croissance dus notamment au fait qu'on ne traite pas sur un pied d'égalité les officiers de police judiciaire de la gendarmerie, de la police communale et de la police judiciaire.

Il constate en effet qu'un officier de police judiciaire provenant de la police communale ou de la police judiciaire ne se laissera pas employer comme employé-exécutant tandis qu'une personne ayant les mêmes qualifications fonctionnelles mais originaire de la gendarmerie, se verra dégradé de manière forcée comme exécutant et employé.

Il s'agit néanmoins de l'acceptation de l'équivalence des fonctions, de la formation et des connaissances.

Sur le terrain, il ne constate pas encore directement l'influence du S.G.A.P., mais il pense, comme il s'emploie surtout à améliorer la coordination des trois services existants et leur soutien, ce seront surtout des services spécialisés qui feront appel dans une première phase à la technicité et aux connaissances présents dans ce service. Si l'on veut éviter que ce service souffre du même mal que toute une série de services de coordination, à savoir, notamment, la volonté de se maintenir en vie et de rester importants, mais si l'on veut, par contre, qu'il joue convenable-

— de afspraken in veiligheidscontracten en IPZ's;

— de omschrijving en specifieke veiligheidsproblemen in de zone.

We menen dat een minimum garantie aan de burgemeester moet kunnen gegeven worden dat hij steeds zal kunnen rekenen op de uitvoering van de afspraken die gemaakt werden tussen de op zijn grondgbeid werkzame politiediensten. Slechts in uitzonderlijke gevallen (overmacht, algemeen oproer, enz.) zouden de ter zijner beschikking staande personeelsleden mogen teruggeschroefd worden. Mogelijks betekent een dergelijke houding wel dat de getalsterkte van de rijkswacht in de territoriale eenheden zal moeten verhoogd worden.

8. Werking APSD

De Algemene Politiesteundienst die als hoofdopdracht de coördinatie en de ondersteuning heeft van de verschillende politiediensten in België beter te structureren, heeft pas zijn eerste activiteiten kunnen ontplooien.

Vanuit het NSRP meent spreker dat deze dienst, mits goed geleid en uitgebouwd, de aanzet kan zijn tot een betere en snellere integratie van alle politiediensten zodat de politieoorlog waarover men zo graag praat snel tot het verleden kan behoren.

Zoals elke beginnende dienst stelt hij ook hier groeipijnen vast en deze hebben ondermeer te maken met het niet op voet van gelijkwaardigheid behandeld worden van de officieren gerechtelijke politie van de rijkswacht - gemeentelijke politie en gerechtelijke politie.

Hij stelt namelijk vast dat een officier gerechtelijke politie komende vanuit de gemeentelijke politie of vanuit de gerechtelijke politie zich niet laat gebruiken als uitvoerder - bediende, terwijl een persoon met dezelfde functionele kwalificaties maar komende vanuit de rijkswacht bijna dwingend tot bediende en uitvoerder wordt gedegradeerd.

Dit heeft echter alles te maken met de aanvaarding van de gelijkwaardigheid van functies, vorming en kennis.

Op het terrein zelf stelt hij vandaag nog niet direct de invloed van de APSD vast maar meent dat, gezien deze dienst zich vooral bezighoudt met een betere coördinatie en ondersteuning van de drie bestaande politiediensten, het vooral de gespecialiseerde diensten zullen zijn die in een eerste fase beroep zullen doen op de techniciteit en de kennis die aanwezig is bij deze dienst. Wanneer men kan voorkomen dat deze dienst in hetzelfde bedje ziek is als heel wat overkoepelende diensten, namelijk zichzelf in stand en belangrijk houden, maar dat hij daarentegen wel

ment le rôle que lui attribue l'arrêté royal du 11 juillet 1994, le S.G.A.P. peut devenir un atout important dans le système policier belge.

9. Propositions de réforme

Avant que l'on puisse passer à une police unique — une police intégrée ou une équivalence entre les différents services de police —, il faut selon nous que six conditions soient réunies, à savoir:

1. Partir des vrais problèmes et ne pas se laisser mener par des slogans. De plus, il n'est pas possible d'imposer des solutions toutes faites. Quelques-uns des problèmes ou des obstacles que l'on va rencontrer sont:

— l'indépendance politique de nos services de police et des organisations qui représentent le personnel;

— le problème des grandes agglomérations et le recrutement du personnel de police;

— le fait que la fonction ne soit pas attirante pour toute une série de jeunes gens tant au point de vue rémunération que des possibilités de carrière.

2. Les statuts du personnel des différents services de police doivent être harmonisés, notamment les conditions de recrutement, les rémunérations, les compensations pour des exigences entraînant des charges sociales comme le rythme de mutation, l'endroit de la formation, le statut disciplinaire, etc.

3. Le nouveau système policier doit refléter l'imbrication entre les services locaux et supralocaux, judiciaires et administratifs, en uniforme ou non. Il n'est pas acceptable pour le policier que l'on crée des «superflics» qui viennent dorer leur blason personnel au détriment de leurs collègues des unités de police de base et grâce à leurs efforts.

Des cellules de recherche et des unités spéciales, des services de police avec des missions particulières doivent recruter parmi les unités de base opérationnelles et être intégrés dans le système policier. L'organisation de police doit donc représenter toutes les facettes du travail policier.

4. Garder le système simple, ne pas créer de niveau s'il n'est pas nécessaire à un bon fonctionnement ou une prestation de services convenable. Dans le passé, des structures organisationnelles ont été imaginées trop souvent dans le seul but d'avoir des possibilités de créer des fonctions qui n'apportaient aucune plus-value au travail policier. Alors que la gendarmerie a aujourd'hui démontré qu'elle pouvait démanteler des structures superflues, nous constatons que certains services de police créent des spécialisations et des services intermédiaires sans que cela améliore les

degelijk zijn rol, zoals bepaald in het koninklijk besluit van 11 juli 1994, waarmaakt, dan kan APSD een belangrijke troef worden in het Belgische politiebestel.

9. Voorstellen tot hervorming

Vooraleer men zal kunnen overgaan tot éénheidspolitie, geïntegreerde politie of tot gelijkwaardigheid van de verschillende politiediensten, dienen volgens ons een zestal premissen gerealiseerd te zijn:

1. Men dient te vertrekken van de echte problemen en zich niet te laten leiden door slogans. Bovendien is het niet mogelijk om voorgekauwde oplossingen op te dringen. Enkele van de problemen of hindernissen die men zal ontmoeten zijn:

— de politieke onafhankelijkheid van onze politiediensten en van de organisaties die het personeel vertegenwoordigen;

— het probleem van de grote agglomeraties en de recrutering van het politiepersoneel;

— de onaantrekkelijkheid van het ambt voor heel wat jongeren en dit zowel op het vlak van remuneratie als loopbaanmogelijkheden.

2. De personeelsstatuten van de verschillende politiediensten dienen op elkaar afgestemd; zo dienen ondermeer de aanwervingsvoorwaarden op elkaar afgestemd, de verloning, de compensaties voor sociaal belastende eisen, zoals het mutatieritme, de plaats van de scholing, het tuchtstatuut, enz.

3. Het nieuwe politiebestel dient de verwevenheid tussen, lokaal en bovenlokaal, gerechtelijk en bestuurlijk, geuniformeerd en niet geuniformeerd te weerspiegelen. Het is voor de politieman niet aanvaardbaar dat superflics worden gecreerd die op de rug en de inspanningen van hun collega's in de basiseenheden hun persoonlijk blazoen komen oppoetsen.

Opsporingscellen en bijzondere eenheden, politiediensten met bijzondere opdrachten dienen te recruteren vanuit de operationele basispolitie en geïntegreerd deel uit te maken van dit politiebestel. De politieorganisatie moet dus alle geledingen van het politiewerk vertegenwoordigen.

4. Hou het eenvoudig, installeer geen niveau's wanneer dit uit hoofde van een goede functionering of een degelijke dienstverlening niet nodig is. Teveel werden in het verleden organisatiestructuren uitgebracht enkel en alleen om de mogelijkheid te scheppen tot het uitbouwen van functies die geen enkele meerwaarde aan het politiewerk bijbrachten. Daar waar vandaag de rijkswacht heeft aangetoond overbodige structuren te kunnen afbouwen stellen we vast dat sommige politiediensten specialisaties en tussenechelons creeëren zonder dat dit een betere service

services dont bénéficie le public. Ces échelons ne font qu'augmenter les frais de fonctionnement et installent une mentalité de chefs et de services multipliant la paperasserie, qui ne peuvent se faire valoir qu'en submergeant les échelons subalternes de notes et de demandes d'information qui n'entraînent pas une amélioration du travail policier.

5. Les services de contrôle existants doivent tenir compte du fait qu'un service de police a besoin de la liberté de manœuvre nécessaire pour réaliser, de manière pratique et acceptable pour le citoyen, la gestion de la sécurité déterminée par les responsables de la police.

Si des lettres anonymes suffisent à paralyser un service de police, il est temps que les contrôleurs enquêtent sur eux-mêmes et examinent si leur fonction fournit bien une contribution au bon fonctionnement du service de police ou du policier visés.

Des services de contrôle qui se recouvrent ou qui font double emploi avec les services existants doivent oser se remettre en question et l'on doit vérifier s'ils apportent une contribution essentielle à un service public fontionnant convenablement.

6. Maintenant que toute une série de groupes d'étude et de partis politiques se penchent sur un nouveau concept d'organisation policière, nous leur demandons de vérifier quels concepts supportent de la manière la plus efficace et de la manière la plus positive le meilleur rapport qualité-prix. Nous sommes bien conscients que des buts politiques, des rapports de force personnels et l'impact personnel sur la vie des citoyens sont plus importants pour certains que de donner un service qui pourrait supporter la comparaison avec d'autres services comparables à l'étranger.

Il est clair que ces six conditions n'ont aucune chance d'être réunies si les intéressés à chaque niveau ne sont pas prêts à faire abstraction des aspirations personnelles et des préférences. De plus, il sera nécessaire que les représentants du personnel de la gendarmerie et de la police soient concernés par ces études et les réalisations. Des rapports de force politiques ne peuvent certainement pas être prépondérants dans la réalisation d'un nouveau concept policier.

Parler de la réforme signifie également parler de la formation.

Pouvez-vous vous imaginer qu'une école subsidiée et créée par l'État ne puisse pas délivrer à ses élèves un diplôme de fin d'études valable ?

Eh bien l'école royale de gendarmerie créée par l'État, dotée par le Roi du titre de «royale» et où n'étudient que des élèves qui sont payés par l'État, ne délivre pas de diplôme.

Malgré toutes les promesses des Gouvernements précédents et du Gouvernement actuel, on n'a rien

naar het publiek als gevolg heeft. Deze echelons drijven enkel de werkingskosten op en installeren een mentaliteit van papieren chefs en diensten die enkel zichzelf kunnen waarmaken door de onderliggende echelons te overstelpen met nota's en informatievragen die echter geen wezenlijke verbetering van de politiewerking met zich brengen.

5. De bestaande controlediensten dienen er rekening mee te houden dat een politiedienst de nodige armslag nodig heeft om op een aanvaardbare wijze, het door de politieverantwoordelijken uitgestippelde veiligheidsbeleid, op een voor de burger aanvaardbare manier practisch te realiseren.

Wanneer anonieme brieven voldoende zijn om een politiedienst lam te leggen dan wordt het tijd dat de controleurs zichzelf gaan onderzoeken en nagaan of hun functie een bijdrage levert tot de goede werking van de geviseerde politiedienst of politieman.

Controlediensten die overlappend zijn of dubbelwerk leveren met bestaande diensten moeten zichzelf durven in vraag stellen en men moet nagaan of ze een essentiele bijdrage leveren tot een degelijk werkende openbare dienst.

6. Nu vandaag heel wat studiekringen en politieke partijen zich buigen over een nieuw politieorganisatieconcept vragen we hen na te gaan welk concept op de meest efficiënte manier en op de meest positieve wijze de prijs/kwaliteit- verhouding doorstaat. We zijn er ons echter van bewust dat politieke doelstellingen, persoonlijke machtsverhoudingen en persoonlijke impakt op het leven van de burgers voor sommigen belangrijker is dan een dienstverlening die de vergelijking met andere vergelijkbare diensten in het buitenland zou kunnen doorstaan.

Het is duidelijk dat deze zes premissen geen kans maken indien de betrokkenen op elk niveau niet bereid zijn om afstand te doen van persoonlijke aspiraties en voorkeuren. Bovendien zal het noodzakelijk zijn dat de vertegenwoordigers van het rijkswacht- en politiepersoneel betrokken worden bij de studie en de verwezenlijkingen. Politieke machtsverhoudingen mogen zeker de doorslag niet geven in de realisatie van een nieuw politieconcept.

Praten over hervorming betekent ook praten over de opleiding.

Kunt u zich inbeelden dat een door de staat gesubsidieerde en opgerichte school aan zijn leerlingen als eindresultaat geen geldig diploma zou meegeven.

Dat kan wel in de Koninklijke Rijkswachtschool, ingesteld door de Staat, door de Koning met de titel van «Koninklijke» begunstigd en waar enkel leerlingen studeren die hiervoor door de staat worden betaald. Deze school levert geen diploma's af.

Ondanks alle beloften van de huidige en de vorige regeringen werd tot op heden niets aan dit probleem

fait jusqu'à présent pour résoudre ce problème. La conséquence en est que les gendarmes qui ont leur formation spécifique ne peuvent aboutir nulle part dans la fonction publique ou dans le secteur privé.

Des membres du personnel qui ont été blessés lors d'interventions et qui ont été réformés ou qui veulent travailler à un autre endroit n'ont aucune issue.

Pourtant, ce problème serait facile à résoudre si la volonté politique était présente.

Pour améliorer la carrière des gendarmes, il faut examiner la formation.

L'évolution du paysage policier, le niveau d'étude supérieur des candidats-gendarmes et les lourdes exigences qui sont posées aux gendarmes imposent de revoir les exigences de recrutement, la formation et la carrière et de les adapter en tenant compte de l'évolution des services de police et de leurs missions qui ont été modifiées.

Alors que, dans le passé, les branches étaient approchées de manière théorique et indépendamment les unes des autres, la formation est maintenant considérée comme un tout et chaque branche est acquise avec l'application pratique; les liens entre la théorie et la pratique sont déterminés plus clairement. De plus, l'instauration de stages prépare mieux les candidats.

Par le fait que la formation de base, donc la formation de maréchal des logis à la gendarmerie, a été acceptée récemment comme étant une formation de niveau supérieur non universitaire, on rend possible la liaison avec la formation de cadre.

Alors que la formation de base ne devrait pas seulement être ouverte aux candidats-gendarmes mais en même temps à tous les candidats-policiers, la formation de cadre doit certainement être une ouverture où tout qui satisfait aux conditions de recrutement, peut entrer.

Ne serait-il pas judicieux d'examiner comment la formation de base des services de police peut se dérouler en valeur égale et en même temps dans un seul institut de formation avec ou sans points d'implantation dans plusieurs provinces, de telle manière que les policiers puissent enfin parler la même langue et collaborer plus facilement?

Cela devient plus clair quand on parle d'une école des cadres.

Est-ce que cela n'épargnerait pas de l'argent et ne favoriserait pas l'intégration de former tous les cadres de police dans la même école et de préférence, une école ayant une situation centrale?

Que cette école de cadres pose des exigences de départ supérieures à celles de la formation de base

gedaan. Het gevolg hiervan is dat rijkswachters met hun specifieke vorming nergens in het openbaar ambt of in het privé terecht kunnen.

Personeelsleden die gekwetst worden bij tussenkomsten en gereformeerd worden of naar een andere werkplaats dienen uit te kijken kunnen nergens terecht.

Nochtans is dit probleem eenvoudig op te lossen indien de politieke wil hiertoe zou aanwezig zijn.

Teneinde tot een betere loopbaan voor de rijkswachters te komen is het noodzakelijk dat men de vorming onder de loep neemt.

Door de evolutie in het politielandschap, het hogere studieniveau van de kandidaat-rijkswachters, de zware eisen die worden gesteld aan rijkswachters, was het noodzakelijk om aanwervingseisen, vorming en loopbaan te herzien en aan te passen, rekening houdende met de evolutie van de politiediensten en hun gewijzigde opdrachten.

Daar waar in het verleden de vakken theoretisch werden benaderd, en los van elkaar, wordt nu de vorming beschouwd als één geheel en wordt elk vak verweven met de practische toepassing en worden de verbanden tussen theorie en praktijk duidelijker gesteld. Bovendien worden door het inbouwen van stages de kandidaten beter voorbereid.

Doordat de basisvorming, dus de vorming van wachtmeester bij de rijkswacht, recentelijk werd aanvaard als een vorming van hoger onderwijs van niet-universitair niveau maakt men de aansluiting met de kadervorming mogelijk.

Daar waar de basisvorming niet alleen zou moeten openstaan voor kandidaat-rijkswachters maar tevens voor alle kandidaat-politiemensen dient de kadervorming zeker een open vorming te zijn waar iedereen terecht kan die aan de aanwervingsvoorwaarden voldoet.

Zou het niet zinnig zijn om na te gaan hoe de basisvorming van de politiediensten gelijkwaardig en gelijktijdig zou kunnen verlopen in één vormingsinstituut, al of niet met inplantingspunten over meerdere provincies, zodat politiemensen eindelijk overal dezelfde taal gaan spreken en gemakkelijker tot een samenwerking zouden komen.

Duidelijker wordt het wanneer men praat over een kaderschool.

Zou het niet kostenbesparend zijn en de integratie bevorderend om alle politiekaders via dezelfde school en dan liefst centraal gelegen, te vormen?

Dat deze kaderschool aanvangseisen zal stellen die hoger liggen dan de basisvorming is logisch en we

est logique; nous pensons que le minimum ici (pour le cadre moyen) est un diplôme de niveau supérieur non universitaire et pour le cadre supérieur, un diplôme universitaire.

Nous pensons également que la possibilité d'avoir accès à cette école de cadres doit être offerte à tous les policiers qui peuvent suivre cette formation, soit par l'auto-apprentissage soit par leur expérience, après un examen d'entrée et un test de connaissances.

Il faudra aussi déterminer la vitesse de l'avancement et l'accès à certaines fonctions en fonction de leur diplôme de base.

Vu le court laps de temps dont il dispose pour faire un exposé de sa proposition, il renvoie au discours du dernier congrès, où l'on présente en détail la formation interne à la gendarmerie.

10. Chances d'une réforme de la gendarmerie

Une des raisons qui était à l'origine de la réorganisation et de la réforme de la gendarmerie semble être son caractère militaire. À ce niveau, nous avons constaté après la démilitarisation de janvier 1992 que beaucoup d'efforts ont été faits sur le terrain; dans ce qui précède, nous avons mis l'accent sur le problème de l'acception militaire du terme «officier».

Alors que dans les services de police, un officier est un officier de police judiciaire, il paraît que ce terme porte à la gendarmerie sur le statut militaire.

Le S.N.P.Gd. propose donc de remplacer les grades d'officiers par des grades équivalents dans la fonction publique et formule la proposition suivante:

Adjudant: secrétaire de direction;

Lieutenant: directeur adjoint;

Capitaine: directeur;

Capitaine-commandant: directeur;

Major: conseiller adjoint;

Lieutenant-colonel: conseiller;

Colonel: premier conseiller;

Général-major: inspecteur général;

Lieutenant général: administrateur général.

Il faut également parler de l'équivalence des membres du personnel à la base. Cette comparaison devra surtout se faire avec la police communale et la gendarmerie. Une initiative s'impose d'urgence si on veut que la volonté d'intégration soit nettement présente.

menen dat hier minimum (voor het middenkader) een diploma van hoger niet-universitair onderwijs vereist is en voor het topkader een universitair diploma.

We menen echter dat ook de mogelijkheid om toegang tot deze kaderschool te hebben moet geboden worden aan alle politiemensen die, hetzij door zelfstudie, hetzij door ervaring en na ingangsexamen en kennistest deze vorming moeten kunnen volgen.

Afhankelijk van hun basisdiploma zal dan ook de snelheid van bevordering en de toegang tot bepaalde functies dienen bepaald.

Gezien de korte tijdspanne om tot een uiteenzetting van voorstel te komen verwijst hij naar de toespraak van het laatste congres zijn, toespraak waarin de vorming, intern rijkswacht, uitgebreid aan bod komt.

10. Kans op mogelijke hervorming in de rijkswacht

Een van de redenen die aan de oorzaak lagen van de reorganisatie en hervorming van de rijkswacht bleek zijn militair karakter te zijn. Op dat vlak hebben we na de demilitarisatie van januari 1992 vastgesteld dat op het terrein reeds heel wat inspanningen werden gedaan we hebben in wat voorafgaat echter gewezen op het probleem van de militaire benadering van de term «officier».

Daar waar bij de politiediensten een officier een officier van gerechtelijke politie is blijkt dit in de rijkswacht te slaan op de militaire status.

Het NSRP stelt dan ook voor om de officiersgraden te vervangen door gelijkwaardige graden in het openbaar ambt en wel op volgende wijze:

Adjudant: bestuurssecretaris;

Luitenant: adjunct-directeur;

Kapitein: directeur;

Kapitein-commandant: idem;

Majoor: adjunct-adviseur;

Lt-kolonel: adviseur;

Kolonel: eerste-adviseur;

Generaal-majoor: inspecteur-generaal;

Luitenant-generaal: administrateur-generaal.

Uiteraard dient dan ook gepraat over de gelijkwaardigheid van de personeelsleden aan de basis. Deze vergelijking zal zich vooral richten naar de gemeentepolitie en de rijkswacht. Een initiatief hiertoe dringt zich op indien de wil tot integratie duidelijker zou aanwezig zijn.

Vu que chaque réforme requiert que les intéressés s'assoient autour de la table, il se permet aujourd'hui d'insister pour que l'on crée un groupe de travail, on pourra l'appeler si on le souhaite le xème groupe de travail Mangelaers, mais il devra être cette fois composé des représentants de l'autorité et des membres des services de police concernés, du moins leur délégué représentatif.

La mise en route d'un tel groupe avec une mission et un timing clairement définis, groupe qui se sait appuyé par les responsables politiques, peut rapidement produire des résultats positifs.

§ 2. EXPOSÉ DE M. SCHONKEREN

1. Des déficiences dans le fonctionnement interne de la gendarmerie?

a) Recrutement et formation

La démilitarisation de la gendarmerie, associée à une série de mesures destinées à promouvoir le recrutement des femmes dans le corps, a généré de nouvelles conditions d'engagement. Ainsi, en particulier, les aptitudes physiques ont-elles été remplacées par un «test de potentialités et de capacités». Ce test vise à vérifier auprès des candidats s'ils sont capables, moyennant une formation d'une certaines durée, de réussir à atteindre des socles de compétence préalablement définis.

La F.S.G.B. reçoit toutefois régulièrement des plaines du corps des formateurs qui déplorent que certains candidats ne possèdent pas ces socles de compétence mais qu'on les laisse malgré tout réussir (sur ordre d'en haut) la formation de base. Ce phénomène est confirmé par les moniteurs sportifs des grandes unités, qui constatent que bon nombre de «produits» livrés par l'École Royale de Gendarmerie ne sont pas à même de fournir certains efforts que l'on serait normalement en droit d'attendre du maréchal des logis diplômé de la gendarmerie (par exemple, dans les opérations de maintien de l'ordre).

La deuxième critique fréquemment entendue par la F.S.G.B. sur le plan de la formation est qu'il faut laisser réussir des élèves qui suivent la formation de base même si leurs résultats sont manifestement insuffisants dans une ou plusieurs branches enseignées. Les instructeurs qui formulent des remarques à ce propos, sont parfois tout simplement rappelés à l'ordre.

Les situations qu'il vient de décrire engendrent la démotivation et une attitude critique au sein du corps des instructeurs. Il n'est pas exclu que tout cela entraîne de graves dysfonctionnements lorsque les membres du personnel concernés seront, à un stade

Daar elke hervorming vereist dat men met de betrokkenen rond de tafel gaat zitten, durft hij dan ook aandringen dat opnieuw werk zou worden gemaakt van de creatie van een werkgroep, noem ze rustig de zoveelste werkgroep Mangelaers, maar deze keer wel samengesteld, uit vertegenwoordigers van de overheid en de personeelsleden van de betrokken politiediensten, althans de representatieve vertegenwoordigers ervan.

Het opstarten van een dergelijke groep met een duidelijk omlijnde opdracht en timing en die zich gesteund weet door de politiek verantwoordelijken kan snel tot positieve resultaten komen.

§ 2. UITEENZETTING VAN DE HEER SCHONKEREN

1. Gebreken in de interne werking van de rijkswacht?

a) Aanwerving en opleiding

De demilitarisering van de rijkswacht gekoppeld aan een aantal maatregelen ter bevordering van de aanwerving van vrouwen in het korps hebben geleid tot nieuwe recruteringsvoorwaarden. Zo werden in het bijzonder de fysieke proeven vervangen door een «potentialiteits- en capaciteits-test». Deze test strekt ertoe het vermogen bij de kandidaten na te gaan, of zij mits een opleiding van een bepaalde duur er in kunnen slagen op voorhand vastgelegde eindtermen te kunnen invullen.

De SFBR ontvangt echter regelmatig klachten vanuit het korps der opleiders dat deze eindtermen door sommige kandidaten niet gehaald worden en dat men hen desondanks laat slagen (verplicht van hogerhand) in de basisopleiding. Dit wordt bevestigd door de sportmonitoren van de grote eenheden die vaststellen dat vele door de Koninklijke Rijkswachtschool afgeleverde «produkten» niet in staat zijn om bepaalde inspanningen te leveren die men normaliter zou mogen verwachten van de afgestudeerde wachtmeester bij de rijkswacht (vb in operaties handhaving openbare orde).

Een tweede kritiek die de SFBR regelmatig ter ore komt in het kader van de opleiding is dat men leerlingen die een basisopleiding volgen moet laten slagen zelfs zo deze een duidelijk onvoldoende bekomen voor een of meerdere onderwezen vakken. Onderrichters welke hierover bemerkingen formuleren worden in sommige gevallen gewoon teruggefloten.

De hogervermelde toestanden leiden tot demotivatie en kritiek bij het onderrichterskorps. Het is niet uit te sluiten dat een en ander zou kunnen leiden tot ernstige dysfuncties wanneer de betrokken personeelsleden in een later stadium van hun carriere

ultérieur de leur carrière, engagés dans une unité territoriale de police de base, et ce, sur le plan de la qualité du service qu'ils fourniront d'une part, et de l'intégrité physique de leurs collègues ou de tiers, de l'autre.

Pour ce qui est de la formation, il convient de reconnaître que les gendarmes d'aujourd'hui sont le produit d'une formation de type prussien, avec régime d'internat. Dès que l'on quittait l'école, l'on ne recevait plus la moindre formation. Des réunions mensuelles devaient vérifier, sur papier, que la connaissance du personnel se maintenait à niveau: des exercices, des opérations de maintien de l'ordre public, etc., étaient imposés. Depuis quelques années, une formation continue a été mise en place à la gendarmerie. Jusqu'à présent, elle n'a fait que répondre aux aspirations liées à la modification de la culture d'entreprise, à l'affirmation de soi et aux relations internes, mais très peu aux questions relevant de la connaissance professionnelle. Aujourd'hui, la formation de base évolue. Toutefois, l'intervenant note qu'il n'y a pas encore de place pour des formateurs externes.

Par ailleurs, tous les gendarmes ne peuvent pas bénéficier d'une formation scientifique générale ou spécifique. Ces divers facteurs renforcent le caractère fermé de l'esprit de corps et ne favorisent certes pas l'ouverture vers d'autres services de police, la magistrature ou les autorités civiles. À titre d'exemple, citons la réticence manifeste de certains gendarmes, dans toutes les catégories de personnel et d'âges, à ne fût-ce qu'évoquer la méfiance, voire l'agressivité à l'égard du monde politique, tant au niveau local que régional et fédéral. La gendarmerie souffre d'un manque de connaissance scientifique, qui ne peut être acquise au sein du corps même, mais que ce dernier importe toutefois pour la gestion, le développement et le management, sans se préoccuper de la nécessité que cette connaissance soit aussi présente sur le terrain.

b) Le statut des formateurs à la gendarmerie

Chaque service de police est tributaire de la qualité de sa formation. La gendarmerie en a pris conscience et, dès 1997, un nouveau type de formation sera mis en place, que l'on peut décrire comme une «formation situationelle», où l'on aborde de façon intégrée tous les aspects de l'intervention policière en plaçant les élèves dans des situations fictives. Cette formation est bien plus axée sur la préoccupation pour le client.

La motivation des formateurs y est déterminante, Or, il a été constaté que cette motivation est fortement mise à mal par le cadre de travail où les intéressés exercent leur fonction. Il n'est pas normal que l'on essaie de recruter des formateurs par toutes

worden ingezet in een territoriale basispolitieeenheid en dit met betrekking tot de kwaliteit van de dienst die zij afleveren enerzijds en anderzijds met betrekking tot de fysieke integriteit van hun collega's of derden.

Inzake vorming dient te worden onderkend dat de huidige rijkswachters het produkt zijn van een typisch Pruisische vorming waarop het internaatregime van toepassing was. Eenmaal men de school verliet was er geen enkele vorming meer. Maandelijkse vergaderingen moesten er op papier voor zorgen dat de kennis van het personeel op peil bleef: drill, operaties handhaving openbare orde, enz... werden gegeven. Sedert enkele jaren werd met een voortgezette opleiding van start gegaan in de rijkswacht. Tot op heden beantwoordde deze enkel aan de verzuchtingen in verband met een wijzigende bedrijfscultuur, het zichzelf kunnen zijn en interne relaties, maar zeer weinig aan de vragen in relatie tot de professionele kennis. Vandaag wijzigt de basisopleiding. We stellen echter vast dat er nog steeds geen ruimte is voor externe vormers.

Ook kunnen niet alle rijkswachters genieten van een algemene of doelgerichte wetenschappelijke vorming. Dit alles beïnvloedt in hoge mate de beslotenheid van de korpsgeest en is niet bevorderlijk voor de openheid naar andere politiediensten, de magistratuur of de burgelijke autoriteiten. Hij kan bij wijze van voorbeeld de afkeer aanhalen, die bij sommigen manifest aanwezig is en in alle personeelscategoriën en iedere leeftijd terug te vinden is, om nog niet te spreken van het wantrouwen ja zelfs aggressiviteit, ten aanzien van de politieke wereld en dit zowel op lokaal, regionaal of federaal niveau. De Rijkswacht lijdt onder een tekort aan wetenschappelijke kennis, die niet in de schoot van het korps zelf kan verworven worden, doch die het korps wel binnenhaalt voor beheer, ontwikkeling en management, hierbij voorbijgaand aan de noodzaak dat deze kennis ook op het terrein aanwezig dient te zijn.

b) Het statuut van de opleiders in de rijkswacht

Iedere politiedienst staat of valt met de kwaliteit van haar opleiding. De Rijkswacht heeft dit onderkend en vanaf 1997 wordt er van start gegaan met een nieuwsoortige opleiding die kan omschreven worden als de «situationele opleiding» waarbij op een geïntegreerde wijze al de aspecten van de politie-interventie worden aangeleerd, door de leerlingen te plaatsen in fictieve situaties. Deze opleiding is veel meer klantgericht dan vroeger.

De motivatie van de opleiders speelt hierbij een belangrijke rol. Vastgesteld wordt echter dat deze motivatie enorm te lijden heeft omwille van het arbeidskader waarin de betrokkenen hun functie uitoefenen. Het is abnormaal dat men met aller-

sortes de moyens. Il est tout aussi anormal que le corps des instructeurs comporte un nombre substantiel de formateurs qui ne poursuivent qu'un seul but: quitter l'instruction aussi rapidement que possible.

Une importante revalorisation de ce corps s'impose d'urgence. Elle n'a jamais pu être réalisée en raison de restrictions budgétaires. Mais cette revalorisation doit intervenir au plan financier comme au plan statutaire.

c) La réorganisation de la gendarmerie

La réorganisation de la gendarmerie, qui fait suite à sa démilitarisation, s'accomplit au pas de charge. Bon nombre de personnes sont lassées de cette réorganisation. La patience de tous est mise à rude épreuve et la démotivation menace. Il suffit de voir combien de membres du personnel sont déplacés contre leur volonté pour comprendre ce dont il retourne.

Dans ce contexte, l'objectif suprême est toujours resté le service à la population. Cependant, nombreuses sont les personnes qui ne remarquent aucun changement dans la manière dont elles servent la population. Petit à petit se développe un sentiment d'aversion à l'encontre de toute innovation annoncée. L'image que l'on brandit, c'est-à-dire une plus grande présence sur le terrain, n'est que partiellement vraie. En effet, le démantèlement des brigades mobiles et la contraction de l'échelle hiérarchique ont induit une augmentation du personnel dans les unités territoriales. Mais on oublie de dire que, dans beaucoup d'unités et surtout dans les brigades des grandes agglomérations, ces membres du personnel assumaient déjà une fonction de support auprès de ces brigades. Par ailleurs, l'option zéro en matière d'heures supplémentaires (nous revenons sur ce point ci-après) sera plus facilement atteinte s'il y a augmentation des effectifs.

De bons résultats sont certes engrangés grâce à certains accroissements des effectifs. Néanmoins, la question de savoir si cela entraîne *de facto* une augmentation des capacités reste ouverte.

La frustration des jeunes officiers est nettement perceptible. La mise en place de «méga-districts» a limité bon nombre d'entre eux dans leurs perspectives d'assumer une fonction dirigeante effective. Beaucoup sont maintenant utilisés comme adjoints, responsables de l'un ou l'autre projet. La coordination est très limitée. Et pour pouvoir obtenir les quelques fonctions de commandement, ils doivent plus encore démontrer ce dont ils sont capables. Le carriérisme demeure une importante pierre d'achoppement au bon fonctionnement de la gendarmerie.

Le résultat de tout cela est que l'unité de police de base et, en particulier, le commandant de la brigade,

hande middelen tracht onderrichters aan te werven. Het is eveneens abnormaal dat er zich in het onderrichterkorps een niet onbelangrijk aantal vormers bevinden die maar een doel voor ogen hebben: zo snel mogelijk het onderricht verlaten.

Een subtantiële herwaardering van dit korps is dan ook dringend noodzakelijk. Dit kon ingevolge budgettaire beperkingen nooit doorgevoerd worden. Deze herwaardering dient niet enkel in een financiëel kader doch eveneens in een statutair kader te worden geplaatst.

c) De reorganisatie van de rijkswacht

De reorganisatie van de rijkswacht, na de demilitarisering, voltrekt zich in een razende vaart. Velen zijn reorganisatiemoe. Het geduld wordt op de proef gesteld en begint stilaan te verworden tot een gevoel van demotivatie. Het volstaat om na te gaan hoeveel personeelsleden het voorwerp uitmaakten van een standplaatswijziging tegen hun zin om te begrijpen wat bedoeld wordt.

Bij dit alles heeft men steeds de dienstverlening aan de bevolking vooropgesteld. Doch velen zien geen enkele wijziging in de manier waarop zij de bevolking ten dienste staan. Er begint zich stilaan een aversie te ontwikkelen ten opzichte van aangekondigde vernieuwingen. Het beeld dat men ophangt over het meer aanwezig zijn op het terrein is maar ten dele juist. Inderdaad hebben de afbouw van de mobiele groepen en de inkorting van de hiërarchische keten meer personeel in de territoriale eenheden tot gevolg gehad. Men vergeet hierbij wel te zeggen dat in vele eenheden en dan vooral de grote agglomeratiebrigades deze personeelsleden voorheen reeds fungeerden als steun voor deze brigades. Ook de nuloptie inzake overuren (waarover hierna meer) kan beter worden gehaald ingevolge een verhoging der effectieven.

Er worden kwalitatief zeker en vast goede resultaten geboekt ingevolge sommige effectievenvermeerderingen. Of dit echter de facto een capaciteitsverhoging inhoudt is nog maar de vraag.

De frustratie van de jonge officieren is duidelijk voelbaar aanwezig. De oprichting van de megadistrikten heeft velen beperkt in hun mogelijkheden een daadwerkelijke leidinggevende functie te kunnen uitoefenen. Velen van deze officieren zijn nu ingeschakeld als adjunct, verantwoordelijk voor een of ander project. Hierbij valt weinig coördinatie vast te stellen. Zij dienen zich nu extra waar te maken om een van de weinige commandofuncties te kunnen bekleden. Carrièrisme is nog steeds een belangrijk struikelblok in de goede werking van de rijkswacht.

Het gevolg hiervan is dat de basispolitie-eenheid en dan inzonderheid de commandant van de brigade,

est submergée de travail de conception de projets imposés d'en haut. Très souvent, le commandant ne s'occupe plus de l'essentiel de la fonction : la direction journalière effective du personnel de la brigade. La F.S.G.B. affirme sans détour que le commandant de brigade est aujourd'hui structurellement absent de la brigade.

Lui-même a l'impression de faire les frais de la situation. Il se sent talonné par les jeunes officiers et craint que, tôt ou tard, ceux-ci ne lui soufflent son commandement. L'absentéisme pour raisons de santé dans le cadre des commandants de brigade, n'a jamais atteint le taux actuel.

Leur démotivation s'accroît au fil des jours et ils ne s'en cachent pas. Si, en outre, l'on tient compte d'une perte nette de pouvoir d'achat que subit le commandant de brigade parce qu'il est soustrait à des services qui donnent droit à des primes, nul ne s'étonnera qu'ils soient nombreux à décrocher ou à faire savoir qu'ils ne nourrissent aucune ambition d'assumer une telle fonction. La soustraction de cette catégorie de personnel à ce type de service a par ailleurs généré un effet pervers.

d) L'application du règlement disciplinaire et de mesures d'ordre intérieur

Le personnel de la gendarmerie ne peut manquer d'être perturbé par l'application pratique du règlement disciplinaire et, tout particulièrement, par la différence d'approche des faits répréhensibles selon la catégorie de personnel où ils sont constatés. Ainsi, un sous-officier doit pour ainsi dire prouver qu'il est innocent lorsque certains faits lui sont reprochés. Dans le cas où un officier est mis en cause, il faut avancer les preuves avec l'accusation avant qu'une action ne soit entreprise.

Le fait que le système disciplinaire soit dirigé par la hiérarchie n'est pas étranger à cette situation. L'opinion qui prévaut parmi le personnel de la gendarmerie est que les supérieurs hiérarchiques se protègent mutuellement à n'importe quel prix. Cela engendre des frustrations considérables parmi les sous-officiers. Ils assistent à des affaires qui ne connaissent quasi aucune suite alors qu'eux-mêmes sont rappelés à l'ordre pour la moindre bêtise.

Qui plus est, sous le prétexte des « valeurs de la gendarmerie », il y a même immixtion dans la vie privée des gendarmes lorsqu'ils sont sanctionnés par une mesure disciplinaire pour des faits à caractère strictement privé.

Les contrôles effectués par les officiers sont généralement ressentis comme répressifs plutôt que comme préventifs et destinés à éviter les problèmes. Les supérieurs sont encore trop nombreux à ne pas s'intéresser

overstelpt wordt met het uitwerken van projecten die van hogerhand worden opgelegd. Hij is vaak niet meer bezig met de essentie van zijn functie : het daadwerkelijk dagdagelijks leiding geven aan het personeel van de brigade. De SFBR stelt onomwonden dat de brigadecommandant vandaag de dag op een georganiseerde manier afwezig is in de brigade.

Op zijn beurt voelt de brigadecommandant zich dan weer de dupe van deze situatie. Hij voelt de hete adem van de jonge officieren in zijn nek en vreest dat zijn bediening vroeg of laat door een van hen zal worden ingenomen. Het absenteïsme om gezondheidsredenen bij het kader der brigadecommandanten was nooit groter dan vandaag.

Hun demotivatie groeit met de dag en zij steken dit niet onder stoelen of banken. Indien men daarenboven nog een duidelijk verlies aan koopkracht in rekening brengt waarvan de brigadecommandant het slachtoffer werd door hem in hoge mate te onttrekken aan diensten die recht geven op extra toelagen dan zal het niemand verwonderen dat velen afhaken of te kennen geven geen ambitie te koesteren om dergelijke functie op te nemen. Het onttrekken van deze personeelscategorie aan dit soort diensten heeft eveneens een pervers verschijnsel doen ontstaan.

d) De toepassing van het tuchtreglement en de maatregelen van inwendige orde

Wat door het personeel van de rijkswacht als zeer storend ervaren wordt is de praktische toepassing van het disciplinair reglement en inzonderheid het verschil in aanpak van laakbare feiten afhankelijk van de personeelscategorie waarin ze zich voordoen. Zo moet een onderofficier bijna bewijzen dat hij onschuldig is wanneer men hem bepaalde feiten ten laste legt. In geval een officier in het geding is dient men de bewijzen naast de aantijging te leggen alvorens er opgetreden wordt.

Het feit dat het tuchtsysteem gestuurd wordt door de hiërarchie zal hieraan niet vreemd zijn. Het rijkswachtpersoneel is van mening dat hiërarchische oversten elkaar tot iedere prijs beschermen. Dit leidt tot enorme frustraties bij de categorie der onderofficieren. Hij ziet de zaken waartegen niet of nauwelijks wordt opgetreden terwijl hij zelf voor de minste onbenulligheid op het matje wordt geroepen.

Onder het mom van de « waarden van de rijkswacht » dringt men zelfs binnen in het privéleven van de rijkswachters door hen tuchtrechtelijk te sanctioneren voor feiten die een strikt privaat karakter hebben.

Kontroles vanwege de officieren worden veeleer aangevoeld als zijnde repressief eerder dan preventief teneinde bepaalde problemen te vermijden. Ze zijn nog met tevelen, de oversten die zich niet interresseren

au travail judiciaire de leurs subordonnés et à se montrer pressés, à la moindre erreur, de rejeter leur propre responsabilité sur les exécutants.

Pour ce qui concerne les mesures d'ordre intérieur, on peut alléguer qu'elles sont appliquées à tort et à travers et fréquemment assorties de l'argument que l'intéressé ne jouit pas de la confiance des autorités publiques ou du public, en raison de la publicité qui aurait accompagné une affaire. Or, il n'est pas rare que ce soit la gendarmerie elle-même qui ait provoqué cette publicité en mutant un membre du personnel et en suscitant ainsi des interrogations dans la population. La «notoriété *a posteriori*» ainsi induite est cependant utilisée comme élément d'écartement dans le cadre de l'obligation formelle de motivation.

e) Le service à la population placé dans un cadre budgétaire

La gendarmerie opère une gestion décentralisée des budgets prévus pour les primes liées aux prestations irrégulières. Sur ce plan, l'option zéro en matière d'heures supplémentaires est devenue une condition *sine qua non.*

Eu égard à cette situation, les services dans les unités territoriales doivent être envisagés en fonction des moyens encore disponibles. Dès lors, en début d'année, on se montre très parcimonieux avec les budgets alloués (unités P.R.E. ou unités de prestation). Si l'on constate ensuite que l'on s'est montré trop économe et que l'on risque de se retrouver avec un surcroît de P.R.E. à la fin de l'année, on sera tenté de les affecter aussi rapidement que possible, par crainte de voir le budget diminué pour l'année suivante. Ainsi, le nombre d'interventions et de services spéciaux de surveillance augmente au fur et à mesure que l'on approche de la fin de l'année et il convient de s'interroger sur leur opportunité.

Il arrive que des dossiers ne soient tout bonnement pas traités jusqu'au bout sur une période de référence en cours parce que les budgets nécessaires ne sont pas disponibles. Lorsqu'une enquête approfondie doit être menée et que l'on n'a pas les moyens de la faire exécuter la nuit ou le week-end, il va sans dire que cela peut gravement entraver son bon déroulement, voire son aboutissement. Prenons l'exemple suivant: la B.S.R. de Bruxelles peut obtenir autant de P.R.E. dans le cadre de ses activités dans le dossier Neufchâteau mais, en revanche, elle doit négliger d'autres dossiers pour lesquels aucune P.R.E. n'est plus attribuée.

Le même phénomène se produit dans le cadre de la réponse aux attentes de la population ciblées sur un fait ou un phénomène. Lorsque l'on est confronté à une épidémie de vols dans un quartier et qu'il faut

voor het gerechtelijk werk van hun ondergeschikten, doch zich bij de minste fout haasten om hun eigen verantwoordelijkheid af te wentelen op de uitvoerders.

Inzake de maatregelen van inwendige orde kan worden gesteld dat deze te pas en te onpas worden gehanteerd waarbij zeer vaak het argument gehanteerd wordt dat de betrokkene niet beschikt over het vertrouwen van overheden of het publiek gelet op de ruchtbaarheid die een bepaalde zaak tot gevolg zou hebben gehad. Vaak is het echter de rijkswacht zelf die deze ruchtbaarheid veroorzaakte door een personeelslid te muteren waarna de bevolking zich allerhande vragen begint te stellen. De aldus ontstane «*a posteriori*-ruchtbaarheid» wordt wel binnen het kader van de formele motiveringsplicht gehanteerd als element tot verwijdering.

e) De dienstverlening naar de bevolking geplaatst in een budgettair kader

De rijkswacht laat de budgetten die voorzien worden in het kader van de inconveniënten op een gedecentraliseerde wijze beheren. Hierbij is de nuloptie inzake overuren bijna een *conditio sine qua non* geworden.

Een en ander heeft voor gevolg dat de diensten in de territoriale eenheden moeten getoetst worden aan de nog beschikbare middelen. Dit heeft voor gevolg dat men in het begin van het jaar zeer spaarzaam gaat omspringen met de toegekende budgetten (PRE-prestatie-eenheden). Wanneer men dan later tot de vaststelling komt dat men te zuinig is geweest en er een teveel aan PRE dreigt te ontstaan naar het jaareinde toe, zo zal men vlug geneigd zijn deze te besteden uit schrik dat men het volgende jaar een vermindering zou kennen van zijn budget. Het aantal acties en bijzondere toezichtsdiensten neemt dan ook toe naar het jaareinde en van sommigen ervan kan het nut in vraag gesteld worden.

Het komt voor dat dossiers gewoonweg niet afgewerkt kunnen worden binnen een lopende referentieperiode omdat de nodige budgetten niet voorhanden zijn. Wanneer men een doorgedreven onderzoek wil doorvoeren en men heeft niet de middelen om dit onderzoek 's nachts of in het weekend te laten uitvoeren, spreekt het voor zich dat dit kan leiden tot ernstige schade aan het lopende onderzoek of de nietopheldering ervan. Zo kan als voorbeeld aangehaald worden dat de BOB van Brussel in het raam van haar werkzaamheden in het dossier Neufchâteau kan beschikken over zoveel PRE als zij maar wil maar daarentegen andere dossiers moet laten liggen omdat men er geen PRE meer voor kan toekennen.

Hetzelfde probleem doet zich voor in het kader van het beantwoorden van vragen van de bevolking die doelgericht of fenomeengericht zijn. Wanneer men geconfronteerd wordt met een plaag van dief-

prévoir des patrouilles de nuit supplémentaires, cet effort opérationnel doit toujours être mis en balance ave la marge budgétaire encore disponible. De telles conditions sont néfastes et démotivantes. Il n'est pas possible d'expliquer à la population qu'il n'y a plus d'argent pour des heures supplémentaires ou des primes de nuit, et que, par conséquent, on ne peut faire droit à ses demandes.

Un cas navrant est celui de l'enquêteur qui travaillait à une affaire de disparition d'une caissière du Gel 2000 à Charleroi et qui a ensuite été retrouvée assassinée. L'enquêteur avait été envoyé au repos car il comptait trop d'heures durant la période de référence en cours.

Une telle limite est totalement en opposition avec le postulat en vertu duquel le travail de police est tributaire des circonstances et ne répond à aucun timing. En réduisant les services, on pourra très certainement atteindre un objectif budgétaire fixé. Toutefois, ce n'est pas en comprimant les équipes sur le terrain ou en planifiant les services selon les budgets disponibles que l'on contribuera à réduire le sentiment d'insécurité qui règne dans la population.

Il convient de revenir ici sur l'effet pervers induit par le fait que les commandants de brigade sont soustraits du service de chef de Permanence Mobile. Ce service donnait aux commandants de brigade accès au droit à des primes de week-end. Actuellement, cette possibilité leur échappe. Certes, par suite d'un accord sectoriel, la prime de commandant de brigade a été quelque peu majorée mais cela ne compense pas la perte de pouvoir d'achat subie pour les raisons que nous avons énoncées. Pour maintenir leur pouvoir d'achat au même niveau qu'auparavant, des commandants de brigade exécutent une série de services inutiles durant le week-end et grèvent ainsi le budget total qui a été alloué à cet effet à la brigade.

f) Le service placé dans un cadre «infrastructurel»

La gendarmerie est confrontée à d'inimaginables problèmes d'infrastructure. Prenons la brigade de Bruxelles à titre d'exemple. Trois, voire quatre enquêteurs doivent occuper le même bureau, ce qui n'est guère stimulant pour le bon accomplissement du travail. L'installation incommode des bureaux et le manque de matériel minent la motivation du personnel.

À cet égard, la F.S.G.B. peut prendre le dossier Neufchâteau pour illustrer la situation. La B.S.R. de Bruxelles, qui travaille dans ce dossier, demande des moyens (véhicules, radios, matériel informatique), mais ne les obtient pas.

stallen in een bepaalde wijk en men hiervoor extra nachtpatrouilles wil inschakelen dan dient men deze operationele inzet steeds te toetsen aan de nog resterende budgettaire speelruimte. Dit werkt erg nefast en demotiverend. Men kan aan de bevolking niet uitleggen dat er geen geld meer is voor overuren of nachtploegen en men bijgevolg geen gevolg kan geven aan haar verzuchtingen.

Een schrijnend voorbeeld hiervan is de onderzoeker die werkte in een zaak van verdwijning van een kassierster van de Gel 2000 te Charleroi, welke achteraf vermoord werd teruggevonden. De onderzoeker werd rust bevolen om dat hij teveel uren had in de lopende referentieperiode.

Dergelijke beperking staat dus loodrecht op het gegeven dat politiewerk in grote mate afhankelijk is van toevalligheden waarop geen timing staat. Met het verminderen van diensten zal men zeer zeker een vooropgestelde budgettaire doelstelling kunnen realiseren. Het is evenwel niet door ploegen op het terrein te verminderen of door diensten te plannen in functie van bechikbare budgetten dan men het onveiligheidsgevoelen bij de bevolking zal doen dalen.

Ook moeten we hier terugkomen op het perverse effect dat het gevolg is van het onttrekken van de brigadecommandanten aan de dienstbeurt Hoofd mobiele permanentie. Deze dienst opende voor de brigadecommandant het recht op weekendtoelagen. Deze vallen hem thans niet meer te beurt. Weliswaar werd ingevolge een sectoraal akkoord de toelage brigadecommandant een weinig opgetrokken doch deze verhoging betekende geen compensering van het verlies aan koopkracht ingevolge de hiervoor uiteengezette reden. Om hun koopkracht op hetzelfde peil te kunnen houden als voorheen gaan sommige brigadecommandanten dan ook een aantal onnutige diensten uitvoeren in het weekend. Dit gaat dan ten kosten van het totale budget dat de brigade hiervoor ter beschikking kreeg.

f) De dienstverlening geplaatst binnen een infrastructureel kader

De rijkswacht kampt met een aantal onvoorstelbare infrastructurele problemen. Als voorbeeld kan de brigade Brussel aangehaald worden. Met drie, vier onderzoekers hetzelfde bureel moeten betrekken is geen stimulans om goed werk af te leveren. Een slechte behuizing en een tekort aan materieel ondermijnt ontegensprekelijk de motivatie van het personeel.

Zo kan de SFBR het dossier Neufchâteau aanhalen als voorbeeld. De BOB van Brussel die werkzaam is in dit dossier vraagt middelen (voertuigen, radiomiddelen, informaticamateriaal) doch bekomt deze niet.

g) L'intensification de la charge de travail administratif

Ces aspect est généralement méprisé. Pourtant, le volume de paparasserie a gonflé hors proportions. Le gendarme se sent perdu dans les statistiques, les formulaires, les documents administratifs et les notes internes. De fait, dans de nombreuses unités, le traitement de données statistiques a pris plus d'importance que les événements qui en sont à l'origine. La perte de temps qui en résulte est énorme, un temps qui pourrait être utilisé à bien meilleur escient.

h) L'Inspection générale de la gendarmerie

Le fonctionnement de l'Inspection générale de la gendarmerie (I.G.Gd) est perçu comme particulièment gênant. Ce service ministériel mène des enquêtes de sa propre initiative, à la demande du ministre ou à la suite de plaintes.

Ce faisant, l'I.G.Gd n'en fait souvent qu'à sa tête, en utilisant des méthodes que l'on peut pour le moins qualifier de «peu orthodoxes». Un code déontologique qui définirait les modalités et les circonstances d'intervention lui fait cruellement défaut. L'Inspection générale est globalement considérée par le personnel de la gendarmerie comme un service hostile, un genre de service *internal affairs.* Soulignons qu'en aucun cas, le personnel de la gendarmerie ne veut échapper au contrôle ou à l'obligation de rendre des comptes, mais souhaite le faire dans le respect d'une série de règles fondamentales. Il arrive que l'on ignore qu'une enquête est en cours; quant à son résultat, il est illusoire de vouloir le connaître même s'il est favorable au membre du personnel ayant fait l'objet de l'enquête.

Dans le passé, la F.S.G.B. a transmis au ministre compétent un dossier relatif au fonctionnement de l'I.G.Gd. Cet acte a débouché sur une confrontation juridique en règle entre l'inspecteur général et le président de la F.S.G.B.

i) La loi sur la fonction de police

La loi sur la fonction de police prévoit l'assistance judiciaire de l'État lorsque le fonctionnaire de police a été victime d'un acte intentionnel de violence. Cependant, lorsqu'il est impliqué dans un accident de la circulation, il ne bénéficie d'aucune assistance. Récemment, un gendarme a été embouti sur le chemin de son domicile par un jeune de dix-sept ans, sous l'influence de drogues et sans permis de conduire. Le gendarme en question est mort sur le coup. Sa veuve doit se charger elle-même de la défense de ses droits puisqu'il s'agit d'un fait d'homicide involontaire.

Il convient de mettre fin immédiatement à cette situation car elle accentue la démotivation.

g) De verhoging van de administratieve werklast

Een probleem waar nogal minachtend over wordt gedaan. De papierberg is echter onoverzienbaar geworden. De rijkswachter voelt zich verloren tussen statistieken, formulieren, administratieve documenten en korpsnota's. Het is een feit dat in vele eenheden, de verwerking van de statistische gegevens belangrijker geworden is dan het feit zelf dat er aan de basis van lag. Er gaat hier zeer veel tijd verloren, tijd die nuttiger zou kunnen gespendeerd worden.

h) De inspectie-generaal van de rijkswacht

Als bijzonder storend wordt de werking van de Inspectie-generaal van de rijkswacht (IGGd) ervaren. Deze ministeriële dienst voert onderzoeken uit op initiatief, op verzoek van de minister of ingevolge klachten.

Hierbij treedt de IGGd zeer vaak eigengereid op met methodes waarop men minstens het predikaat «onorthodox» kan kleven. Het ontbreekt deze dienst dan ook aan een deontologische werkingscode die juist zou omschrijven hoe en in welke gevallen men kan optreden. De Inspectie-generaal wordt door het rijkswachtpersoneel over het algemeen beschouwd als een vijandige dienst «internal affairs». Hierbij is het vermeldenswaard dat het personeel van de rijkswacht zich op geen enkele wijze wenst te onttrekken aan controle en wel degelijk rekenschap wenst af te leggen. Men wenst dit echter te doen met inachtname van een aantal fundamentele regels. Soms weet men niet eens dat een onderzoek gevoerd wordt, laat staan dat men er de uitslag van bekomt, zelfs zo deze voor het betrokken personeelslid gunstig is.

De SFBR heeft in het verleden een dossier omtrent de werking van de IGGd aanhangig gemaakt bij de bevoegde minister. Dit leidde tot een regelrechte juridische confrontatie tussen de Inspecteur-generaal en de SFBR-voorzitter.

i) De wet op het politieambt

De wet op het politieambt voorziet in rechtsbijstand van de Staat wanneer de politiefunctionaris slachtoffer werd van een opzettelijke daad van geweld. Wanneer hij echter betrokken werd in een verkeersongeval geniet hij van geen enkele bijstand. Onlangs werd een rijkswachter op de weg naar huis aangereden door een onder invloed van drugs zijnde zeventienjarige, zonder rijbewijs. De betrokken rijkswachter bleef op slag dood. Zijn weduwe dient zelf in te staan voor de verdediging van haar rechten vermits het gaat om een feit van onopzettelijke doding.

Aan deze toestand dient een onmiddellijk einde gesteld te worden vermits dit de demotivatie in de

Comment attendre d'un fonctionnaire de police qu'il se dévoue totalement à la société s'il se sent laissé pour compte par cette même société dans des moments aussi délicats?

2. Des problèmes dans les relations avec la police judiciaire

Nous avons récemment assisté à une campagne anti-gendarmerie quasi orchestrée par la police judiciaire, laquelle n'a évidemment pas amélioré les relations entre les deux services, lesquelles n'étaient pas optimales auparavant.

La F.S.G.B. doute que la note de consensus relative à la répartition des tâches et à la spécialisation entre la gendarmerie et la police judiciaire arrange réellement les choses. On note même de nettes réserves quant à la volonté de la police judiciaire d'exécuter loyalement cet accord. La F.S.G.B. craint que cette note ne mette de l'huile sur le feu de ce que l'on a appelé la «guerre des polices».

La spécialisation des services de police dans des aspects spécifiques du travail judiciaire exerce un impact non négligeable sur la philosophie policière et, surtout, sur une mentalité que l'on peut décrire brièvement comme la volonté de pouvoir mener chaque enquête à tout moment et dans tous les domaines.

La dynamique de réaction qui a caractérisé le fonctionnement des services de police n'y est certes pas étrangère. Chaque policier qui se respecte souhaite récolter lui-même les fruits de son propre travail. Il est utopique d'imaginer (et cela vaut pour tous les corps) que l'information recueillie sera livrée sans plus à un autre service de police.

Le personnel de la B.S.R. est très contrarié par le fait que les deux services bénéficient d'une indemnité judiciaire pour les faux frais. Or, cette indemnité procède de la même législation de base mais les modalités d'exécution différent en ce sens que, pour la P.J., l'indemnité est calculée mensuellement tandis que, pour les membres de la B.S.R., il s'agit d'une indemnité journalière. Dès lors, les membres de la BSR doivent accomplir une prestation judiciaire chaque jour pour percevoir cette indemnité. Aussi est-on tenté de prendre ses jours de congé par demi-jours, ce qui peut à son tour entraver le bon déroulement du service. Il conviendrait donc de verser cette indemnité aux membres de la B.S.R. de la même manière qu'aux membres de la P.J.

Une autre pratique malsaine, est celle où, en cas d'identification positive d'empreintes digitales, il arrive que la P.J., dont le laboratoire technique effectue l'analyse comparative des empreintes digitales,

hand werkt. Hoe kan men van een politiefunctionaris verwachten dat hij zich volledig ten dienste stelt van de gemeenschap als hij zich door diezelfde gemeenschap in de steek voelt gelaten op ogenblikken dat dit niet zou mogen?

2. Problemen in de betrekkingen met de gerechtelijke politie?

Het feit dat recent vanuit de gerechtelijke politie op een bijna georchestreerde wijze een anti-rijkswachtcampagne gevoerd werd heeft de relaties tussen beide diensten, die voordien reeds als niet optimaal te omschrijven waren, geen goed gedaan.

De SFBR twijfelt er dan ook aan of de concensusnota inhoudende een taakverdeling en specialisatie tussen de rijkswacht en de gerechtelijke politie veel soelaas zal brengen. Er wordt enstig getwijfeld aan de wil tot loyale uitvoering van dit akkoord door de gerechtelijke politie. De SFBR vreest dat deze nota olie op het vuur is van wat de politieoorlog genoemd wordt.

De specialisatie van de politiediensten naar deelaspecten van het gerechtelijk werk heeft immers een niet te onderschatten impact op het politionele denken doch vooral op een mentaliteit die kortweg kan samengevat worden als de wil om te allen tijde ieder onderzoek te kunnen uitvoeren en dit in alle domeinen.

Het reactieve dat kenmerkend was voor de werking van de politiediensten is hieraan niet vreemd. Iedere rechtgeaarde politieman wenst zelf de vruchten te plukken van de eigen arbeid. Het is utopisch te denken (en dit geldt voor alle korpsen) dat men opgedane informatie zal afstaan aan een andere politiedienst.

Wat door het personeel van de BOB als zeer storend wordt ervaren is het feit dat beide diensten genieten van een gerechtelijk vergoeding voor kleine onkosten. Deze vergoeding vindt haar bestaan in dezelfde basiswetgeving doch de uitvoeringsmodaliteiten verschillen in die mate dat voor de GP deze vergoeding wordt berekend op maandbasis terwijl voor de leden van de BOB deze vergoeding een dagvergoeding is. Hierbij is het belangrijk om weten dat de BOB-leden iedere dag een gerechtelijke prestatie dienen te volbrengen om deze vergoeding te bekomen. Men zal dan ook vlug geneigd zijn verlof in halve dagen te nemen, wat dan weer nefast kan zijn voor de dienstregeling. Deze vergoeding zou dan ook voor de leden van de BOB op dezelfde wijze dienen uitbetaald te worden als voor de leden van de GP.

Het wordt als zeer storend ervaren, dat ingeval van positieve identicatie bij vingerafdrukopnamen, het soms gebeurt dat de GP, in wiens technisch labo de vergelijkende analyse gebeurt van de vingeraf-

procède à l'arrestation du suspect. Cette pratique entrave également la bonne collaboration entre les services.

3. Des problèmes dans les relations avec la police communale?

a) Généralités

Nous pouvons affirmer que, globalement, au niveau exécutif, les relations sont bonnes avec la police communale. Les quelques problèmes que nous enregistrons procèdent souvent d'une différence de culture policière ou de tensions individuelles entre personnes.

Il convient aussi de souligner que certains services de police (principalement dans certaines parties de la Wallonie) professent de tout autres idées quant à la qualité des services à fournir à la population. Alors que, depuis plusieurs dizaines d'années, la gendarmerie assure un service continu, il est difficile pour des corps de police bien plus restreints de s'inscrire dans un tel système.

Par exemple, il y a des corps où l'on affirme carrément que l'on ne souhaite pas travailler après 17 heures ou durant le week-end, et qu'il faut alors s'adresser à la gendarmerie. Or, sur le plan de la politique de sécurité locale, où gendarmerie et police communale sont également représentées, une telle mentalité rend la collaboration et la répartition des tâches plus que difficiles.

Le nœud essentiel dans les relations entre la gendarmerie et la police communale se situe au niveau du commandant de brigade et du commissaire de police. Il est fréquent que ce dernier soit diplômé d'université, ce qui n'est pas le cas des commandants de gendarmerie ayant accédé à cette fonction jusqu'il y a quelques années. De nombreux commandants de brigade se heurtent à une attitude intransigeante de la part du commissaire de police lorsqu'il s'agit de les considérer comme des interlocuteurs égaux, dans le contexte de la politique de sécurité locale, de la concertation pentagonale, etc.

Actuellement, il faut avoir terminé les études secondaires supérieures, avoir accompli ensuite une formation de base de sous-officier d'élite durant trois ans et réussi l'examen de promotion d'adjudant, avant de pouvoir être désigné, via une procédure de sélection très stricte (qui évalue les mérites), à une fonction de commandant de brigade. Le commandant de brigade est l'égal de son confère commissaire, mais il n'est pas reconnu comme tel.

Bon nombre de commissaires de police se montrent condescendants à l'égard du commandant de brigade et n'acceptent de concertation qu'avec l'officier du district. Dans certains cas, cette attitude engendre des

drukken, overgaat tot aanhouding van de dader. Deze praktijk is zeer nefast voor een optimale samenwerking.

3. Problemen in de betrekkingen met de gemeentepolitie?

a) Algemeen

Over het algemeen kan worden gesteld dat op het uitvoerende niveau de betrekkingen met de gemeentepolitie goed zijn. Zijn er toch problemen dan zijn deze vaak het gevolg van een verschil in de gehanteerde politiecultuur of resulteren zij uit intermenselijke spanningen tussen individuen.

Ook dient te worden onderstreept dat sommige politiediensten (vooral in bepaalde delen van Wallonië) er sterk afwijkende ideeën op nahouden inzake kwaliteit van de te verlenen diensten aan de bevolking. Daar waar de rijkswacht reeds decennia lang een continudienst verzekert is het voor vele kleinere politiekorpsen zeer moeilijk zich in dergelijk systeem in te schrijven.

Zo zijn er korpsen waar men onomwonden stelt dat men na 17.00 uur en in het weekend niet wenst te werken en men zich maar tot de rijkswacht moet wenden. Wordt men in het kader van het lokaal veiligheidsbeleid, waar rijkswacht en gemeentepolitie op gelijke voet vertegenwoordigd zijn, gekonfronteerd met dergelijke mentaliteit, dan wordt samenwerken en taakverdeling een zeer moeilijke aangelegenheid.

Het grote probleem in de relaties tussen de rijkswacht en de gemeentepolitie situeert zich op het niveau brigadecommandant/politiecommisaris. Is deze laatste zeer vaak van universitair niveau dan kan dit niet gezegd worden van de brigadecommandanten die tot voor enkele jaren toegang hadden tot deze functies. Vele brigadecommandanten stuiten dan ook op een onverzettelijke houding vanwege de politiecommissaris wanneer het erop aankomt hen te beschouwen als gelijkwaardige gesprekspartners binnen het lokaal veiligheidsbeleid, vijfhoeksoverleg, en andere.

Nochtans dient men vandaag hoger middelbare studies te hebben beëindigd, vervolgens een drie jaar durende basisopleiding van keuronderofficier te volgen en dient men te slagen in het bevorderingseksamen van adjudant, alvorens men middels een strenge selectieprocedure (op verdienste) kan worden aangesteld in een functie van brigadecommandant. De brigadecommandant is dus de evenknie van zijn collega-commissaris doch wordt niet als dusdanig erkend.

Vele politiecommissarissen doen zeer neerbuigend ten overstaan van de brigadecommandant en wensen enkel met de officier van het distrikt te overleggen. In sommige gevallen leidt dit tot intermenselijke span-

tensions entre personnes, qui, à leur tour, nuisent à la collaboration. À plusieurs reprises déjà, la F.S.G.B. a insité sur ce problème. Il est réellement nécessaire de revaloriser la formation de commandant de brigade. Il doit recevoir une formation approfondie de niveau 1.

b) O.O.P. 13

Dans le cadre de l'O.O.P. 13 qui définit la répartition des tâches, divers accords ont été conclus entre la police communale et la gendarmerie. Dans les grandes agglomérations, ils ont généré des situations incongrues au niveau des services de première ligne. Les appels centralisés au service 101 sont, en vertu d'un accord, transmis à un même service de police.

S'il y a plus d'appels que d'équipes disponibles, on ne fera pas appel aux autres services qui ne sont pas chargés en priorité de l'exécution de cette tâche (par exemple, les constats d'accidents de la circulation dans les grandes agglomérations). Ainsi se peut-il que l'on voie plusieurs patrouilles de gendarmerie passer sur les lieux d'un accident alors que l'on attend, depuis un certain temps déjà, une équipe de police. Le citoyen ne comprend pas et ne comprendra jamais une telle situation.

4. Des problèmes dans les relations avec les autorités judiciaires

Un problème qui marque à l'évidence les relations avec les autorités judiciaires réside dans le fait que ces autorités sont souvent inaccessibles au sens général du terme. Il n'est pas rare que, la nuit, on souhaite contacter un magistrat de service mais que celui-ci ne veuille pas être dérangé. D'avance et avec récurrence, nous nous voyons intimer l'injonction d'« appeler tôt demain matin s'il y a quelque chose de spécial... ». Certains magistrats ne veulent pas être dérangés pour des « futilités » même si la loi prescrit qu'ils doivent être consultés en tant que magistrat compétent (par exemple, une privation de liberté dans le cadre de la loi sur la détention préventive, la tenue à disposition d'un suspect pour un interrogatoire).

Il y a même des magistrats qui ne connaissent pas, ou à peine, l'existence de certaines procédures (S.I.S., ...). Lorsque l'on avance des suggestions touchant à l'application de ces procédures, il n'est pas rare que, pour toute réponse, on nous dise d'attendre.

Il y a des arrondissements judiciaires où l'on interdit à un agent de la police judiciaire de prendre contact avec le magistrat du parquet. Dans ces cas, le contact doit être pris par un officier de la police judiciaire (commandant de brigade, officier, chef de

ningen welke op hun beurt samenwerken onmogelijk maken. De SFBR heeft reeds herhaalde malen op dit probleem gewezen. Er dient daadwerkelijk werk gemaakt te worden van de herwaardering van de opleiding van de brigadecommandant. Hij dient een doorgedreven vorming te bekomen van het niveau 1.

b) OOP 13

In het kader van OOP 13 inhoudende de taakverdeling, werden bepaalde akkoorden afgesloten tussen gemeentepolitie en rijkswacht. In de grote agglomeraties leidt dit soms tot bizarre toestanden inzake de eerstelijnsvaststellingen. De oproepen welke gecentraliseerd worden bij de dienst 101, worden ingevolge akkoord overgemaakt aan éénzelfde politiedienst.

Zijn er meer oproepen dan beschikbare ploegen dan zal men geen beroep doen op de andere dienst die niet prioritair met de uitvoering van de taak gelast is (bijvoorbeeld de vaststelling van verkeersongevallen in de grote agglomeraties). Zo gebeurt het dat een rijkswachtploeg enkele maken voorbij de plaats van een ongeval rijdt waar men reeds enige tijd zit te wachten op een ploeg van de politie. De burger begrijpt dit niet en zal dit ook nooit begrijpen.

4. Problemen in de betrekkingen met de gerechtelijke overheden

Een probleem dat zeer zeker kadert in de betrekkingen met de gerechtelijke overheden is het feit dat deze overheden vaak ontoegankelijk en onbereikbaar zijn in de algemene zin van het woord. 's Nachts komt het niet zelden voor dat men een magistraat van dienst wenst te kontakteren doch dat deze niet wenst gestoord te worden. Heel vaak wordt men op voorhand reeds gekonfronteerd met de geijkte uitdrukking « bel me morgenvroeg maar op als er wat speciaals is... ». Sommige magistraten wensen niet voor « futiliteiten » gestoord te worden zelfs zo de wet voorschrijft dat zij als bevoegd magistraat om advies dienen gevraagd (bijvoorbeeld vrijheidsberoving in het kader van de wet op voorlopige hechtenis — het mogen ter beschikking houden van een verdachte voor verhoor).

Ook zijn sommige magistraten niet of nauwelijks op de hoogte van het bestaan van bepaalde procedures (SIS, ...) en wanneer men dan suggesties doet die kaderen in de toepassing van deze procedures gebeurt het niet zelden dat men het antwoord bekomt te wachten.

Sommige gerechtelijke arrondissementen verbieden een agent van gerechtelijke politie kontakt op te nemen met de parketmagistraat. De kontaktname moet in deze gevallen gebeuren door een officier van gerechtelijke politie (brigadecommandant, officier

permanence mobile, ...). Il est habituel que des informations essentielles se perdent ou que la communication en soit perturbée.

En outre, le gendarme territorial en a assez de fonctionner comme un tampon entre les parquets et la population. C'est le gendarme de terrain qui est le premier et généralement le seul à être associé à l'appareil judiciaire. D'ordinaire, il n'est pas en position pour répondre à une question d'un citoyen sur un dossier. Tel n'est au demeurant pas son rôle.

Dans la grande majorité des cas, il faut renvoyer le citoyen à la maison avec un numéro de procès-verbal, et le conseil de s'adresser à un avocat qui pourra demander les informations désirées auprès du parquet concerné, tout en sachant que, dans beaucoup de cas (la plupart), la plainte ou le fait à l'origine de la demande a tout simplement été classé sans suite. Ces procédés ont un effet très frustrant et démotivant.

Le fossé se creuse entre le citoyen et le fonctionnaire de police, la confiance du citoyen dans l'appareil judiciaire s'érode et, par conséquent, la volonté de collaboration du citoyen avec les services de police se désagrège.

Une autre source d'exaspération au sein du personnel de la gendarmerie à l'égard des parquets provient de la protection dont le fonctionnaire de police jouit de la part de la justice lorsqu'il est impliqué dans des circonstances où ses droits sont lésés. Les plaintes émanant des gendarmes (reprises ou non dans des procès-verbaux ou déposées selon d'autres voies) ne débouchent souvent sur rien: elles sont tout simplement ignorées et le gendarme n'en est même pas informé. Le fonctionnaire de police se sent négligé par l'appareil judiciaire et cela déclenche des réactions inopportunes.

5. Des problèmes liés à la double tutelle (organique et fonctionnelle) de la gendarmerie?

La F.S.G.B. n'a connaissance d'aucun problème spécifique dans ce domaine.

6. Les zones interpolices (Z.I.P.)?

Contrairement à la note de consensus, la F.S.G.B. est modérément optimiste à propos des zones interpolices (Z.I.P.). Nous désirons opérer une distinction claire entre la Flandre et la Wallonie.

D'aucuns vont jusqu'à considérer les Z.I.P. en Wallonie comme une utopie, parce que la police, dans certaines régions rurales wallonnes, ne sera certes pas prête à quitter le giron du bourgmestre pour s'en aller sur les routes la nuit et le week-end.

hoofd mobiele permanentie,...). Vaak gaat hierdoor essentiële informatie verloren of treden er communicatiestoornissen op.

De territoriale rijkswachter is het eveneens beu steeds te moeten fungeren als een soort buffer tussen de parketten en de bevolking. Het is de terreinrijkswachter die als eerste en vaak als enige geassocieerd wordt met het gerechtelijk apparaat. Vaak kan hij niet antwoorden op de vraag van een burger om de stand van een bepaald dossier te kennen. Dit is trouwens zijn rol niet.

In de overgrote meerderheid van de gevallen dient men de burger met een notietienummer naar huis te sturen waarbij de raad gegeven wordt zich te wenden tot een advocaat die de gevraagde informatie kan opvragen bij het betrokken parket, goed wetende dat in zeer veel gevallen (de overgrote meerderheid) de klacht of het feit welk aan de basis van de vraag ligt eenvoudigweg geseponeerd werd. Dit werkt erg frustrerend en leidt tot demotivatie.

De afstand tussen de burger en de politiefunctionaris wordt er door vergroot, het vertrouwen van de burger in het gerechtelijk apparaat wordt er door aangetast en bijgevolg wordt de wil tot samenwerking van de burger met de politiediensten gehypothekeerd.

Een andere bron van ergernis bij het rijkswachtpersoneel in relatie tot de parketten, is de bescherming die de politiefunctionaris geniet vanwege justitie wanneer hij betrokken is in eventualiteiten die zijn rechten schaden. Klachten uitgaande van rijkswachters (al of niet opgenomen in processen verbaal of neergelegd op andere wijze) leiden vaak tot niets, worden eenvoudigweg genegeerd en de betrokken rijkswachter wordt hiervan vaak niet eens in kennis gesteld. De politiefunctionaris voelt zich dan ook zeer vaak in de steek gelaten door het justitieel apparaat hetgeen averechtse reacties uitlokt.

5. Problemen in verband met het dubbele toezicht (organiek en functioneel) op de rijkswacht?

De SFBR heeft geen kennis van specifieke problemen in dit domein.

6. De interpolitiezones (IPZ)?

In tegenstelling tot de concensusnota is de SFBR gematigd optimistisch omtrent de interpolitiezones (IPZ). We maken hierbij een duidelijk onderscheid tussen Vlaanderen en Wallonië.

Sommigen gaan zo ver de IPZ's in Wallonië af te doen als een utopische wensdroom omdat de politie in sommige rurale Waalse regio's niet bereid zal gevonden worden de achtertuin van de burgemeester te verlaten om zich 's nachts en in het weekend op straat te begeven.

Une série de conditions essentielles doivent être remplies pour que cette nouvelle forme de collaboration fonctionne de façon optimale.

Tout d'abord, l'effectif dans les zones interpolices doit être adéquat. Il s'agit là d'une exigence incontournable pour pouvoir assurer une permanence 24 heures sur 24. Lorsque police et gendarmerie réunies ne peuvent atteindre un effectif de 40 personnes, il est impossible de faire fonctionner une Z.I.P. Dès lors, à court terme, il faudra ajuster les effectifs de plusieurs brigades.

Les communes qui, pour des motifs budgétaires, refusent d'amener (ou de maintenir) leur effectif à niveau, doivent être sanctionnées. Il convient de briser la mentalité de certaines autorités locales qui estiment que la gendarmerie est de toute façon omniprésente.

Dans les endroits où police et gendarmerie collaborent déjà dans le cadre d'une zone interpolices, l'expérience est globalement positive. Toutefois, elle ne va pas sans quelques problèmes pratiques (liaisons radio, divergences de culture policière, méfiance tenace). Quoi qu'il en soit, les zones interpolices sont encore trop peu nombreuses pour que l'on puisse émettre un jugement définitif sur cette forme de coopération.

Il serait souhaitable de mettre en place simultanément le plus grand nombre possible de zones interpolices. Actuellement, nous avons constaté que des équipes de gendarmerie actives dans une Z.I.P. sont parfois dépêchées par le chef de permanence mobile du district de gendarmerie en dehors du territoire de la zone interpolices concernée, ce qui est parfois préjudiciable pour le service (disponibilité). La police communale, active dans la même Z.I.P., ne quittera pas son territoire lorsqu'elle assume la permanence.

La F.S.G.B. se demande si les différences de statut et de rémunération et, surtout, de rétribution des prestations irrégulières, n'entament pas la volonté de certains corps de police de s'impliquer véritablement dans le phénomène Z.I.P.

7. Le fonctionnement du S.G.A.P.?

En tant qu'organisation principalement chargée de la défense des intérêts du gendarme, dans le cadre de l'amélioration des conditions de rémunération et de travail, la F.S.G.B. est mal placée pour évaluer le fonctionnement du Service Général d'Appui Policier (S.G.A.P.), et ce, d'autant plus que ce service intervient également au plan du développement de la politique et de la stratégie policière.

Cependant, des rumeurs circulent à propos d'un mécontentement de la part des membres de la gendarmerie qui y sont occupés. Ce mécontentement trouve-

Een aantal essentiële voorwaarden dienen vervuld te worden om deze vernieuwde vorm van samenwerking optimaal te laten verlopen.

Vooreerst dient men de getalsterkte van de interpolitiezones op punt te stellen. Dit is namelijk een vereiste om een vierentwintig-urenpermanentie te kunnen uitbouwen. Daar waar politie en rijkswacht samen slechts kunnen beschikken over een effectief van minder dan 40 man, is een IPZ-werking onmogelijk. De effectieven van een aantal brigades dienen dan ook op korte termijn aangepast te worden.

Gemeenten die om budgettaire redenen weigeren hun effectieven op peil te brengen (of te houden) dienen hiervoor gesanctioneerd te worden. De mentaliteit van bepaalde lokale overheden die ertoe strekt dat de rijkswacht toch omni-present is dient te worden doorbroken.

Daar waar politie en rijkswacht op dit ogenblik reeds in een interpolitiezone samenwerken wordt dit over het algemeen goed ervaren. Een aantal praktische problemen doen zich echter nog voor (radioverbindingen, verschil in politiecultuur, langzaam wegebbend wantrouwen). Ook zijn de interpolitiezones nog te gering in aantal om een definitief oordeel over deze vorm van samenwerking te kunnen geven.

Het zou wenselijk zijn de interpolitiezones zo veel mogelijk gelijktijdig in werking te stellen. Thans wordt vastgesteld dat rijkswachtploegen, werkzaam in een IPZ, door het hoofd mobiele permanentie van het rijkswachtdistrikt ingezet worden buiten het grondgebied van de betreffende interpolitiezone hetgeen schadelijk is voor de dienstverlening (beschikbaarheid). De gemeentelijke politie, werkzaam in dezelfde IPZ, zal, wanneer zij de permanentie waarneemt, haar grondgebied niet verlaten.

De SFBR stelt zich de vraag of de verschillen in statuut en verloning en dan vooral de verloning van onregelmatige prestaties, geen hypotheek leggen op de wil van sommige politiekorpsen zich daadwerkelijk in te schrijven in het IPZ-gebeuren.

7. De werking van de APSD?

Als organisatie met als hoofdopdracht het verdedigen van de belangen van de rijkswachter in het kader van de verbetering van de loons- en arbeidsomstandigheden, is de SFBR slecht geplaatst om de werking van de Algemene Politie Steun Dienst (APSD) te evalueren, temeer daar deze dienst zich ook situeert op het niveau van de politionele strategie- en beleidsontwikkeling.

Er komen nochtans echo's toe die duiden op een bepaalde vorm van ontevredenheid bij de er tewerkgestelde leden behorende tot de rijkswacht. Deze

rait son origine dans le fait qu'un même travail est accompli par des personnes jouissant d'un statut et d'une rémunération différents.

Par ailleurs, des *rumeurs non confirmées* indiquent qu'il y aurait concurrence entre le S.G.A.P., d'une part, et le B.C.R.-Gendarmerie et le B.N.B.-G.P.P., de l'autre. Nous avons ouï dire que ces deux derniers services utiliseraient des canaux parallèles pour récolter leurs informations, et ce, moins pour garantir le secret de l'enquête préliminaire que pour éviter que le concurrent, en l'occurence le B.N.B. pour le B.C.R. et le B.C.R. pour le B.N.B., ne s'empare de l'information.

8. Des propositions concrètes de réforme?

Le F.S.G.B. est d'avis qu'une harmonisation des statuts (administratif, pécuniaire, disciplinaire, en matière de pension) des divers services de police est, à terme, inéluctable. D'aucuns rêvent déjà à haute voix d'une police unifiée ou d'une structure unifiée. Restons toutefois conscients de la complexité et des difficultés d'un tel projet.

La question fondamentale est la suivante: est-ce réalisable et supportable pour les pouvoirs publics dans la mesure où aucun des divers services ne sera prêt à renoncer aux avantages de son propre statut? Si les pouvoirs publics devaient envisager de créer une police unifiée sans se préoccuper de ces difficultés, c'est alors, pense la F.S.G.B., que la guerre des polices éclaterait réellement. Au sein du personnel de la gendarmerie, on perçoit clairement la crainte d'être le grand perdant d'une telle opération.

Une police duale, intégrée dans une même vision policière générale, nous paraît la solution la plus appropriée. Elle pourrait se composer d'une police de première ligne uniformisée, dotée d'une compétence fédérale, et d'une police criminelle spécialisée, également dotée d'une compétence fédérale. Ces deux services doivent être incorporés dans une structure offrant des garanties que ses deux composantes (service de police de base et service de police spécialisée) coopèrent harmonieusement. Il serait irresponsable que ces deux composantes policières soient assumées en parallèle par deux services de police indépendants. La police spécialisée doit pouvoir faire appel à la police de base pour l'exécution de sa tâche (récolte d'informations).

Les différentes formations de police devraient être confiées à une même Académie de police, ce qui générerait une seule culture policière qui supplanterait l'actuelle disparité. Les membres du service de police spécialisée seraient normalement recrutés parmi les membres de la police de base.

ontevredenheid zou zijn oorsprong vinden in het feit dat men hetzelfde werk uitvoert vanuit een verschillend statuut en bezoldiging.

Ook zijn er *onbevestigde geruchten* die duiden op een bepaalde vorm van concurrentiestrijd tussen de APSD enerzijds en het CBO-rijkswacht en BNB-GPP anderzijds. Naar verluid zouden de twee laatste diensten parallelle kanalen gebruiken om hun informatie te bekomen en dit niet zozeer om het geheim van het vooronderzoek te garanderen doch om te vermijden dat de concurrentie, in casu BNB voor het CBO en het CBO voor de BNB, met de informatie zou gaan lopen.

8. Concrete voorstellen tot hervorming?

De SFBR is van mening dat een harmonisering van de statuten (administratief, pecuniair, tuchtrechtelijk, pensioen) van de diverse politiediensten op termijn onafwendbaar is. Sommigen dromen thans reeds luidop van een éénheidspolitie of eenheidsstructuur. Men dient zich echter bewust te zijn van de complexiteit en moeilijkheden die hiermee zullen gepaard gaan.

De vraag die zich bij dit alles stelt is of dit een realiseerbare en voor de overheid betaalbare zaak is, rekening houdend met het gegeven dat geen enkele van de diverse diensten bereid zal worden gevonden om de voordelen van het eigen statuut op te geven. Mocht de overheid overwegen om een eenheidspolitie te creeëren en voorbijgaan aan deze bekommernis dan zal naar mening van de SFBR de politieoorlog pas echt losbarsten. Wat de rijkswacht betreft is de vrees van het personeel, in dergelijke operatie verlieslatende partij te zijn, zeer duidelijk voelbaar.

Een tweelijnspolitie ondergebracht binnen éénzelfde algemene politionele visie lijkt het meest aangewezen. Deze zou kunnen bestaan uit de geüniformeerde eerstelijnspolitie met federale bevoegdheid en een gespecialiseerde criminele politie eveneens met federale bevoegdheid. Deze twee diensten dienen te worden ondergebracht in een structuur die garanties biedt dat de twee componenten (basispolitiezorg en gespecialiseerde politiezorg) op een harmonische wijze zouden samenwerken. Het zou onverantwoord zijn deze twee politiecomponenten, naast elkaar, door afzonderlijke politiediensten te laten invullen. De gespecialiseerde politie moet kunnen terugvallen op de basispolitie om haar taak te kunnen uitvoeren (infogaring).

Men zou de diverse politieopleidingen moeten onderbrengen in eenzelfde politieacademie, hetgeen zou leiden tot één politiecultuur in stede van de zovele die momenteel naast elkaar bestaan. De leden van de gespecialiseerde politiedienst zouden in regel moeten gerecruteerd worden uit de leden van de basispolitie.

Au niveau interne de la gendarmerie, le cadre des officiers, dont la composition est un héritage de son passé militaire, doit être lentement mais sûrement et naturellement démantelé. La structure militaire où la gendarmerie pouvait être tenue d'assurer des missions militaires imposait un rapport mathématique entre chaque catégorie de personnel cadre et la catégorie subordonnnée. Un service de police civil n'a pas besoin de tels ratios et d'une telle structure. Cela crée un étage supérieur trop large, nuisible au bon fonctionnement car trop nombreux sont ceux qui s'immiscent dans tout.

Jusqu'il y a deux ans, chaque officier suivait une formation de deux années à l'École Royale Militaire. Aujourd'hui, des officiers sont engagés sur la base de leur diplôme. Ils sont tout d'abord assignés à des fonctions assorties d'un travail de conception. Cependant, il en reste un certain nombre qui sont encore formés par le biais de l'E.R.M. Ces officiers aboutissent rapidement dans des unités où ils contribuent à la politique policière en se référant à des schémas de pensée militaires, ce qui n'est guère recommandé. Cette formation devrait donc aussi disparaître à la gendarmerie.

Les problèmes d'infrastructure auxquels la gendarmerie est confrontée doivent être analysés d'urgence en vue de leur résolution.

Enfin, il convient de revoir en profondeur le statut financier du personnel de la gendarmerie.

§ 3. EXPOSÉ DE M. AERTS

Le Syndicat progressiste pour le personnel de la gendarmerie a été reconnu en 1987 en tant que troisième organisation syndicale au sein de la gendarmerie.

Il a été fondé dans le but principal de combattre le corporatisme au sein de la gendarmerie, objectif qui n'a été que partiellement atteint à ce jour.

En réponse aux questions générales du président, il développe les points suivants:

1. Les failles dans le fonctionnement interne de la gendarmerie

Depuis 1992, la gendarmerie est formellement démilitarisée. Cette démilitarisation a été rendue possible, d'une part, par les constatations des Commissions parlementaires d'enquête sur le drame du Heysel et sur les tueries du Brabant et, d'autre part, par la chute du rideau de fer, la participation des gendarmes à la défense du territoire dans le cadre de l'O.T.A.N. étant devenue sans objet.

Binnen de rijkswacht dient het officierenkader, waarvan de samenstelling een erfenis is van het militaire verleden, langzaam maar zeker *op een natuurlijke wijze*, te worden afgebouwd. De militaire structuur waarin de rijkswacht gehouden kon zijn gevolg te geven aan oorlogsopdrachten noodzaakte personeelskaders waarin iedere categorie een matematische verhouding had tot een onderliggende categorie. Een burgelijke politiedienst heeft deze verhoudingen en structuur niet nodig. Dit leidt tot een «overhead» die nefast is voor de goede werking omdat tevelen zich met alles wensen in te laten.

Tot voor twee jaren volgde iedere officier een twee jaar durende militaire opleiding in de Koninklijke Militaire School. Thans worden er officieren aangeworven op diploma. Zij worden in de eerste plaats ingezet in functies waar aan conceptiewerk gedaan wordt. Nog steeds zijn er echter een aantal die gevormd worden via de KMS. Deze officieren vinden vlug hun weg naar de eenheden waar zij middels militaire denkpatronen een politioneel beleid dienen te ondersteunen hetgeen niet aangewezen is. Deze vorming zou dan ook dienen te verdwijnen in de rijkswacht.

Er dient dringend werk gemaakt te worden van de infrastructurele problemen waarmee de rijkswacht te kampen heeft.

Ten slotte dient dringend werk gemaakt van een substantiële herziening van het geldelijke statuut van het rijkswachtpersoneel.

§ 3. UITEENZETTING VAN DE HEER AERTS

Het Syndicaat voor de vooruitgang van het rijkswachtpersoneel werd erkend in 1987 als derde syndicale vereniging binnen de rijkswacht.

Het syndicaat werd gesticht met als voornaamste doelstelling het doorbreken van het corporatisme in de rijkswacht, doelstelling die tot op heden slechts gedeeltelijk is bereikt.

Als antwoord op de algemene vragen van de voorzitter geeft hij volgende uiteenzetting:

1. Gebreken in de interne werking van de rijkswacht

Sinds 1992 is de rijkswacht formeel gedemilitariseerd. Deze demilitarisering werd mogelijk gemaakt door enerzijds de vaststellingen van de Parlementaire Onderzoekscommissie in verband met het Heizeldrama en de zogenaamde «Bendecommissie» en anderzijds door het afbreken van het IJzeren Gordijn, waardoor het nut om de rijkswachters te laten deelnemen aan de binnenlandse verdediging van het grondgebied in NATO-verband was weggevallen.

Malgré la disparition du statut militaire, le fonctionnement de la gendarmerie présente encore certaines caractéristiques militaires.

Il est incontestable que des structures ou des rapports hiérarchiques de caractère militaire entravent le fonctionnement d'un service général de police.

Depuis la démilitarisation de la gendarmerie, son état-major a introduit une nouvelle culture d'entreprise, notamment en appliquant une philosophie centrée sur la recherche de la qualité totale.

Il tient à souligner qu'il s'agit en l'occurrence de l'application d'une philosophie présentant certaines caractéristiques propres aux sectes, et non de la simple recherche d'un gain de qualité.

Alors qu'auparavant, c'était le caractère militaire de la gendarmerie qui avait pour effet d'isoler totalement les gendarmes de la vie sociale, on obtient à présent le même résultat en appliquant la philosophie de la recherche de la qualité totale.

On continue à endoctriner le gendarme en lui inculquant les prétendues «valeurs de la gendarmerie» et cette culture spécifique doit faire de lui un «supercitoyen». La gendarmerie avant tout!

L'état-major de la gendarmerie exige du personnel qu'il respecte scrupuleusement toutes les lois, les règlements et les directives possibles. Pour y parvenir, on use et on abuse très habilement du régime disciplinaire.

Dès lors, personne ne sera étonné d'apprendre que, malgré la démilitarisation, un large fossé continue de séparer les officiers des sous-officiers. Et l'on imagine bien que l'existence de ce fossé nuit au fonctionnement interne de la gendarmerie.

Un manque évident de communication se fait toujours sentir entre l'état-major et les exécutants. Les ordres sont toujours les ordres.

Outre le fossé qui sépare officiers et sous-officiers, il y a également un manque de communication entre l'état-major général et des responsables locaux comme les commandants de district et de brigade. Le personnel a l'impression que quelques officiers supérieurs contrôlent tout et décident de tout à eux seuls.

Selon lui, ce n'est pas seulement une impression, mais une réalité!

Le fait que ces officiers supérieurs qui tirent les ficelles ne sont que très peu en contact avec le travail sur le terrain et n'ont qu'une expérience fort limitée, a évidemment des conséquences.

L'état-major de la gendarmerie adopte pour principe de ne résoudre un problème que quand il se pose, s'inspirant apparemment en cela du Premier ministre.

Niettegenstaande het wegvallen van het militair statuut heeft de interne werking van de rijkswacht vandaag nog zekere militaire kenmerken.

Het staat buiten kijf dat militaire structuren of onderlinge gezagverhoudingen de werking van een algemene politiedienst belemmeren.

Sinds de demilitarisering van de rijkswacht werd door het Algemeen commando van de rijkswacht een nieuwe bedrijfscultuur geïntroduceerd, met name werd gestart met de toepassing van de integrale kwaliteitszorg-filosofie.

Hij benadrukt dat het hier gaat om de toepassing van een filosofie die bepaalde kenmerken vertoont van een sekte en dat het niet zomaar om een streven naar meer kwaliteit is.

Daar waar vroeger het militaire karakter van de rijkswacht zorgde voor een complete isolatie van de rijkswachters in het maatschappelijke gebeuren, wordt dit nu bewerkstelligd door toepassingen van de IKZ-filosofie.

Nog steeds wordt de rijkswachter geïndoctrineerd met de zogemaande «Waarden van de rijkswacht» met de specifieke rijkswachtcultuur die ervoor moeten zorgen dat de rijkswachter een «superburger» is. De rijkswacht vóór alles!

Het commando van de rijkswacht eist van het personeel een scrupuleuze naleving van alle mogelijke wetten, reglementen en richtlijnen. Om die te bereiken wordt het tuchtsysteem zeer handig gebruikt en misbruikt.

Het zal dan ook niemand niet verwonderen dat ondanks de demilitarisering van de rijkswacht er nog steeds een grote kloof bestaat tussen officieren en onderofficieren. Men zal begrijpen dat deze kloof nefast is voor de interne werking van de rijkswacht.

Nog steeds is er een groot gebrek aan communicatie tussen het commando en de uitvoerders. Bevel is nog steeds bevel.

Niet alleen is er een kloof tussen officieren en onderofficieren, ook is er een communicatiekloof tussen het Algemeen commando en locale verantwoordelijken, zoals districts- en brigadecommandanten. De indruk leeft bij het personeel, dat slechts enkele opperofficieren alles controleren en beslissen.

Zijns inziens is dit niet alleen een indruk, maar een feit!

Dat deze opperofficieren, die de touwtjes in handen hebben, nauwelijks voeling hebben, noch ervaring met het werk op het terrein heeft natuurlijk zijn gevolgen.

Het rijkswachtcommando huldigt het principe «We lossen een probleem pas op als het zich stelt». Blijkbaar werden zij geïnspireerd door de Eerste minister.

En réalité, cela revient à dire que l'on ne résout un problème que lorsqu'il se pose à l'organisation, et non lorsqu'il se pose à un individu ou un groupe d'individus.

Les membres du personnel confrontés à des problèmes s'adressent donc en vain à l'état-major. Ce n'est que lorsque leur problème est devenu celui de la gendarmerie que l'on s'occupe d'y trouver une solution.

L'augmentation considérable des indemnités de week-end et de nuit au cours de l'année 1989 a eu des conséquences importantes sur le fonctionnement de la gendarmerie.

Le cabinet du ministre de la Défense de l'époque ayant mal calculé ces augmentations, il a fallu les financer en grande partie dans les limites du budget existant.

On a donc donné un sérieux coup de frein aux prestations de nuit et de week-end. En d'autres termes, celles-ci ont été en partie supprimées et limitées à un strict minimum. Les conséquences de cette limitation sur le fonctionnement de la gendarmerie se font encore sentir aujourd'hui.

Le fait de ne pouvoir manifestement dégager qu'un budget insuffisant pour le règlement des inconvénients hypothèque son fonctionnement.

Les commandants de brigade ont été reconvertis en comptables pour gérer les maigres crédits destinés aux heures supplémentaires et aux prestations de nuit et de week-end. On calcule au préalable le coût de chaque opération afin d'en estimer la faisabilité.

Il est évident qu'en réalité, cette mentalité de comptable ne favorise pas la responsabilisation; elle serait plutôt synonyme de déresponsabilisation.

Le personnel a ainsi l'impression qu'il ne peut pas travailler parce qu'il n'y a pas d'argent.

Il nous faut pourtant constater nous aussi que le budget de la gendarmerie a augmenté de 36 p.c. au cours des six dernières années.

L'absurdité de la situation ne peut s'expliquer que par la stratégie de l'état-major, qui consiste à étendre continuellement le champ d'action de la gendarmerie en y incluant, par exemple, les aéroports et les ports maritimes, le métro, les postes frontières et la fonction de police de base.

Simultanément, on a réduit nettement les fonctions administratives, avec la conséquence qu'aujourd'hui, beaucoup plus de gendarmes travaillent sur le terrain, ce qui explique l'augmentation des frais de fonctionnement.

Eigenlijk komt dit erop neer, dat een probleem pas een oplossing krijgt wanneer het zich stelt voor de organisatie, niet wanneer het zich stelt voor het individu of een groep van individuen.

Personeelsleden geconfronteerd met problemen kloppen dan ook vruchteloos aan bij het Commando. Pas als hun probleem het probleem van de rijkswacht is geworden, wordt er gewerkt aan een oplossing.

De aanzienlijke verhoging van de weekend- en nachtvergoedingen in het jaar 1989 heeft verstrekkende gevolgen gehad op de werking van de rijkswacht.

Door een foute berekening van het cabinet van de toenmalige minister van Landsverdediging betreffende deze verhogingen, dienden deze voor een groot gedeelte gefinancierd te worden binnen het bestaande budget.

Dit had tot gevolg dat aan de noodrem getrokken werd voor het uitvoeren van nacht- en weekendprestaties. Met andere woorden werden voortaan de nacht- en weekendprestaties voor een stuk afgebouwd en tot en strict minimum beperkt. Tot op vandaag heeft dit gevolgen voor de werking van de rijkswacht.

De inconveniëntenregeling waarvoor klaarblijkelijk onvoldoende budget kan worden vrijgemaakt, hypothekeert de werking.

Brigadecommandanten werden omgedoopt tot boekhouders teneinde de krappe budgetten voor overuren, nacht- en weekendprestaties te beheren. Van elke operatie wordt vooraf de kostprijs berekend, teneinde naar de haalbaarheid te peilen.

Het spreekt voor zich dat deze boekhoudersmentaliteit eigenlijk weinig te maken heeft met responsabilisering dan wel met het afschuiven van verantwoordelijkheid.

Het personeel krijgt hierdoor de indruk dat er niet mag gewerkt worden omdat er geen geld is.

Nochtans dienen ook wij vast te stellen dat het budget van de rijkswacht de laatste zes jaren met 36 pct. is toegenomen.

Deze ongerijmdheid is enkel te verklaren door de strategie van het Commando om het terrein van de rijkswacht gestaag uit te breiden, bijvoorbeeld lucht- en zeehavens, metro, grensposten, uitbreiding van de basispolitiezorg.

Tegelijkertijd werden administratieve functies fors gereduceerd. Het resultaat is dat vandaag veel meer rijkswachters op het terrein werken wat de toename van de werkingskosten verklaart.

En résumé, on peut avancer les affirmations suivantes:

— Il existe un problème de communication entre les cadres supérieur, moyen et subalterne.

— Il existe une dualité entre l'autorité hiérarchique des chefs de la gendarmerie et du pouvoir judiciaire d'une part, et l'interprétation des prescriptions et des règles légales, d'autre part.

— Le spectre de la bureaucratie rôde toujours au sein de la gendarmerie.

— Il n'est toujours pas possible de travailler dans un objectif de résultats. Certains formalismes absorbent encore beaucoup trop l'attention du personnel. La crainte d'encourir des sanctions disciplinaires, déguisées ou non, l'empêche de prendre des initiatives.

— L'état-major général n'a que peu de contact avec le travail sur le terrain, voire aucun.

— La gendarmerie est toujours une institution fermée; il ne saurait être question d'une quelconque démocratisation de son fonctionnement interne.

— Le syndicalisme n'est accepté que pour la forme par lar hiérarchie.

— Le statut juridique du personnel est d'une précarité telle que la crainte de représailles étouffe dans l'œuf toute initiative.

— La stratégie et la politique suivies par l'état-major général donnent au personnel l'impression erronée que l'on veut effectivement travailler mais qu'il n'y a pas d'argent.

— Il y a une responsabilisation excessive dans la gestion de budgets insuffisants qui entrave le fonctionnement de la gendarmerie.

2. Quels sont les problèmes qui se posent dans les relations avec la police judiciaire, la police communale et les instances judiciaires?

Ces dernières années, la gendarmerie a mené une stratégie et une politique de présence renforcée là où la police communale était faible. Là où le corps de police communale était étoffé, la gendarmerie s'est consacrée à des domaines auxquels la police s'intéressait moins.

Dans les communes rurales, la gendarmerie s'est concentrée sur la fonction de police de base. Diverses initiatives ont été prises en vue de nouer le contact avec la population, par exemple en se mettant en rapport avec des figures «clés», des présidents d'associations diverses, etc.

Le haut commandement a incité les commandants de brigade à entretenir des contacts réguliers avec les autorités civiles locales.

Samengevat kan gesteld worden dat:

— Er een communicatieprobleem is tussen hoger, midden en lager kader.

— Er een dualiteit bestaat tussen het hiërarchisch gezag van de rijkswachtoversten en enerzijds het gezag van de gerechtelijke autoriteiten en anderzijds de interpretatie van wettelijke voorschriften en regels.

— Het spook van de bureaucratie nog steeds dwaalt binnen de rijkswacht.

— Er nog steeds niet resultaat-gericht gewerkt kan worden. Uiterlijke vorm- en plichtplegingen vergen nog steeds een buitenmaatse aandacht van het personeel. De vrees voor al dan niet verdoken tuchtsancties belemmeren het personeel voor het nemen van initiatief.

— Het Algemeen Commando weinig of geen voeling heeft met het werk op het terrein.

— De rijkswacht nog steeds een gesloten instelling is waar op het vlak van interne werking er van enige democratizering geen sprake is.

— Het syndicaal feit alleen naar de vorm aanvaard wordt binnen de rijkswachthiërarchie.

— Het juridisch statuut van het personeel zodanig zwak is dat angst voor represailles elk initiatief in de kiem smoort.

— De door het Algemeen Commando gevolgde strategie en beleid bij het personeel de valse indruk wekt dat men wel wil werken maar er geen geld is.

— Er een buitensporige responsabilizering is in het beheer van ontoereikende budgetten, wat de werking belemmert.

2. Welke problemen bestaan in de betrekkingen met de gerechtelijke politie, gemeentepolitie en gerechtelijke instanties?

De rijkswacht heeft de laatste jaren een strategie en een beleid gevoerd die gericht waren op het versterken van de rijkswacht op plaatsen waar de gemeentepolitie zwak was. Op plaatsen waar er een sterk gemeentelijk politiekorps aanwezig is heeft de rijkswacht zich toegelegd op terreinen waar de gemeentepolitie minder interesse voor had.

In de landelijke gemeenten heeft de rijkswacht zich toegespitst op basispolitiezorg. Er werden diverse initiatieven genomen om contacten te leggen met de bevolking. Bijvoorbeeld via contactname met zogenaamde sleutelfiguren, voorzitters van diverse verenigingen enz.

De brigadecommandanten werden door het commando aangemaand om reguliere contacten te onderhouden met de lokale burgerlijke autoriteiten.

Dans certains cas, le commandant de brigade a gratifié le conseil communal d'un véritable plan politique. L'objectif était de garantir au maximum l'ancrage local de la fonction de police de base assurée par la gendarmerie.

Dans les grandes agglomérations, la gendarmerie a surtout pris en charge les secteurs où la police communale ne disposait que de moyens insuffisants, tels que les aéroports et les ports de mer, les postes frontières, le métro, etc.

L'expérience de l'OOP13 avait déjà permis de se rendre compte que la répartition des tâches de police administrative entre la gendarmerie et la police communale n'avait guère résolu de conflits et qu'elle en avait même plutôt engendré. Alors qu'auparavant, la plupart des problèmes se réglaient en bonne intelligence, chaque corps s'est désormais efforcé de s'en tenir scrupuleusement à la répartition, avec les frictions que cela a nécessairement entraîné.

Le ministre de l'Intérieur a alors incité les corps de police communale et la gendarmerie à conclure à nouveau des accords de coopération, en vue d'assurer une permanence 24 heures sur 24.

Il ne fait aucun doute que cette évolution n'a pas manqué d'éveiller la méfiance des chefs de corps de la police communale.

Ils pouvaient voir en effet comment la gendarmerie se réorganisait, se renforçait territorialement et investissait la fonction de police de base, terrain où la police communale était précisément, elle aussi, le plus active.

En outre, il ne faut pas perdre de vue que bon nombre d'administrations communales ne demandent pas mieux que de transférer autant que possible le travail de police à la gendarmerie; cela leur permet d'investir d'autant moins dans leur police communale.

Le comble de cette stratégie a assurément été de «vendre» des gendarmes aux communes à un tarif préférentiel.

Pour 1,2 million par an, les communes pouvaient «s'acheter» un gendarme, qui était alors affecté à la police communale.

La commune avait ainsi la possibilité d'engager rapidement un membre du personnel, c'est-à-dire de l'acheter, sans sélection, ni recrutement, ni coût de formation.

Il n'est pas étonnant que cette situation ait engendré de la rancœur chez plus d'un commissaire de police, et ce d'autant plus que pour la négociation d'éventuels accords de coopération, la gendarmerie peut compter sur le soutien important du commandement général de la gendarmerie.

In sommige gevallen pakte de brigadecommandant voor de gemeenteraad uit met een heus beleidsplan. Het doel was de basispolitiezorg van de rijkswacht zoveel mogelijk lokaal te verankeren en te verzekeren.

In de grote agglomeraties nam de rijkswacht dan voornamelijk gebieden voor zijn rekening waar de gemeentepolitie onvoldoende middelen voor had, zoals lucht- en zeehavens, grensposten, metro enz.

Voorheen werd reeds ervaren met de OOP13 dat de taakverdeling qua bestuurlijke politie tussen rijkswacht en gemeentepolitie weinig conflicten had opgelost, en er eerder meer gecreëerd had. Daar waar vroeger in onderlinge verstandhouding het meeste werd geregeld, probeerde elk korps zich nu scrupuleus aan de verdeling te houden, met de nodige wrijvingen tot gevolg.

Door de minister van Binnenlandse Zaken werden de gemeentelijke korpsen en de rijkswacht dan weer aangespoord om samenwerkingsakkoorden te sluiten, met als doel een 24-uren permanentie te verzekeren.

Het leidt geen twijfel dat heel deze gang van zaken de nodige achterdocht heeft gewekt vanwege de korpschefs van de gemeentepolitie.

Zij zagen immers toe hoe de rijkswacht zich reorganiseerde, zich territoriaal versterkte en zich toelegde op basispolitiezorg, net het terrein waar ook de gemeentepolitie het meest actief is.

Men mag bovendien niet vergeten dat vele gemeentebesturen maar al te graag het politiewerk zoveel mogelijk naar de rijkswacht willen toeschuiven, zoveel minder dienen zij te investeren in hun gemeentepolitie.

Een hoogtepunt van deze door de rijkswacht gevoerde strategie was wel het te koop aanbieden van rijkswachters aan de gemeenten voor een gunstarief.

Voor 1,2 miljoen per jaar konden gemeenten een rijkswachter kopen, die dan ingezet werd in de gemeentepolitie.

Zo kon de gemeente snel een personeelslid aanwerven, kopen dus, zonder selectie, rekrutering of opleidingskosten.

Dat deze gang van zaken de nodige wrevel heeft opgewekt bij menig politiecommisaris mag geen verbazing wekken. Temeer daar de rijkswacht voor de onderhandelingen over mogelijke samenwerkingsakkoorden kan beschikken over een belangrijke ruggesteun van het algemeen rijkswachtcommando.

Dans l'intervalle, nous avons appris qu'il existe une guerre des polices.

Nous savons également quelle en est la cause.

Ce conflit est inscrit dans notre structure policière elle-même, avec le morcellement des services.

Chaque service de police a tendance à vouloir montrer qu'il est le meilleur et veille en outre jalousement à ne pas se laisser désavantager par rapport aux autres sur le plan des moyens.

Cela étant, point n'est besoin de démontrer que l'exploitation maximale de ses points forts par la gendarmerie — notamment sa compétence générale en matière de police judiciaire et administrative, sa compétence territoriale s'étendant à l'ensemble du pays et son degré élevé d'autonomie en matière d'organisation, de réorganisation et d'orientation — a suscité la colère des autres services de police, qui se sentent, dans une certaine mesure, menacés par ce qu'ils appellent l'expansionnisme persistant de la gendarmerie.

La guerre des polices existe, mais c'est une guerre qui ne se livre pas entre gens de terrain.

C'est une guerre que se font des responsables, et surtout de hauts responsables.

Les hommes de terrain font partie des victimes.

Les relations entre agents de police et gendarmes sont normales, car ils effectuent *grosso modo* le même travail.

Il existe peut-être une plus grande rivalité entre les membres de la B.S.R. et de la police judiciaire, ce qui s'explique, en fait, par leur spécialisation.

La guerre des polices n'est pas menée par les hommes de terrain.

Ils n'ont que faire d'une guerre des polices. Ils entendent uniquement faire leur travail et le faire le mieux possible.

Dans ce contexte, l'épisode de la note dite «de consensus» est navrant.

La gendarmerie et la police judiciaire devaient se partager le «gâteau».

Dans ces circonstances, il était quasi irresponsable de la part du Gouvernement de faire régler par les services de police eux-mêmes le problème de la répartition des tâches.

C'était vraiment chercher les ennuis: c'est une mesure qui n'a rien à voir avec une responsabilisation.

Un problème structurel ne peut être résolu par des palabres.

Dat er een politieoorlog bestaat, weten we ondertussen.

Waarom er een politieoorlog bestaat weten we ook.

Het zit ingebakken in onze politiestructuren, met name de versnippering van de politiediensten.

Elke politiedienst heeft de neiging om te tonen dat hij de beste is, en waakt bovendien angstvallig over het feit dat hij tegenover de andere politiediensten qua middelen niet achteruitgesteld wordt.

Met dit voor ogen hoeft het geen betoog dat het maximaal exploiteren van de sterke punten van de rijkswacht, waaronder de algemene bevoegdheid in gerechtelijke en bestuurlijke politie, de bevoegdheid over het ganse grondgebied en de grote autonomie om zich te organiseren, te reorganiseren en te oriënteren, de woede heeft opgewekt van de andere politiediensten, die zich in zekere mate bedreigd voelen in wat zij noemen de gestage uitbreidingsdrang van de rijkswacht.

De politieoorlog is er, maar het is een oorlog die niet door de mensen op het terrein wordt gevoerd.

Het is een oorlog die gevoerd wordt door verantwoordelijken en vooral door topverantwoordelijken.

De mensen op het terrein zijn er mee het slachtoffer van.

De betrekkingen tussen politieagenten en rijkswachters zijn normaal, zij voeren immers *grosso modo* hetzelfde werk uit.

Tussen B.O.B.'ers en gerechtelijke politie bestaat misschien meer naijver, wat eigenlijk te verklaren is door hun specialisatie.

De politieoorlog wordt niet gevoerd door mensen die werken op het terrein.

De mensen op het terrein hebben geen enkele boodschap aan een politieoorlog, zij willen alleen hun werk doen, en zij willen dit ook zo goed mogelijk doen.

In dit kader was het tafereel van de zogenaamde «consensusnota» schrijnend.

Rijkswacht en gerechtelijke politie moesten onderling de «koek» verdelen.

In de gegeven omstandigheden was het haast onverantwoordelijk vanwege de Regering om de politiediensten zelf een taakverdeling onderling te doen regelen.

Het was vragen om moeilijkheden; dit heeft niets met responsabilisering te maken.

Een structureel probleem kan niet door gepalaver worden opgelost.

En ce qui concerne les relations avec les instances judiciaires, il est, en fait, inapproprié de parler de relations. Il s'agit plutôt de contacts, et de contacts qui sont empreints de formalismes.

Pour le gendarme moyen, le pouvoir judiciaire est tout aussi monumental, pompeux et distant que les palais de justice qui l'hébergent.

Les instances judiciaires représentent un autre monde; c'est du moins ainsi qu'ils le ressentent.

La distance entre un magistrat du parquet, un juge d'instruction et un gendarme est incommensurable.

3. Problèmes relatifs à la double tutelle de la gendarmerie

L'énoncé de la question est correct; il s'agit bien uniquement d'une tutelle. La direction de la gendarmerie se trouve *de facto* entre les mains du commandement général de la gendarmerie elle-même.

On peut vraiment se demander si l'autorité de tutelle dispose des instruments nécessaires pour exercer effectivement celle-ci.

Le commandant de la gendarmerie dispose de pouvoirs fort étendus, ce qui fait de celle-ci un service de police très autonome.

La question de savoir qui dirige la gendarmerie ne data pas d'aujourd'hui. Elle a toujours été tranchée par des compromis politiques.

Dans l'état actuel des choses, la gendarmerie mène une politique qui consiste à «mettre un prix sur chaque opération».

On évalue préalablement le coût de chaque opération, on fixe un budget et on attribue une priorité. Du point de vue du management, c'est un procédé valable.

Il doit cependant être précisé ici que les discussions concernant une tutelle double ou triple, de même que la distinction entre police administrative et police judiciaire, sont purement académiques.

Une intervention de police administrative peut à tout moment se muer en intervention de police judiciaire.

Pour une solution à ce problème, il renvoie aux propositions qui clôturent son intervention.

4. Z.I.P.

Compte tenu des explications qui précèdent, les Z.I.P. ressemblent plus à un emplâtre sur une jambe de bois qu'à la solution d'un problème structurel.

L'initiative est louable, mais elle bute sur l'autonomie communale et la guerre des polices.

Wat betreft de betrekkingen met de gerechtelijke instanties is het eigenlijk misplaatst om van betrekkingen te spreken, het gaat eerder om contacten. Contacten die doorspekt zijn van vormelijke plichtplegingen.

Voor de doorsnee rijkswachter is de rechterlijke macht, even monumentaal, pompeus en afstandelijk als de justitiepaleizen waarin ze huist.

De gerechtelijke instanties zijn een andere wereld, althans zo wordt het ervaren.

De afstand tussen een parketmagistraat, een onderzoeksrechter en een rijkswachter is enorm.

3. Problemen in verband met het dubbele toezicht op de rijkswacht

De vraagstelling is correct, het gaat enkel om een toezicht. Het beheer van de rijkswacht is de facto in handen van het algemeen commando van de rijkswacht zelf.

Het is zeer de vraag of de voogdij-overheid over de nodige instrumenten beschikt om dat toezicht daadwerkelijk uit te oefenen.

De commandant van de rijkswacht beschikt over verregaande bevoegdheden, wat de rijkswacht tot een zeer autonome politiedienst maakt.

Het is eigenlijk een eeuwenoude discussie, omtrent het feit wie de rijkswacht beheert. Een discussie die steeds beslecht werd met politieke compromissen.

Zoals de zaken er nu voorstaan, voert de rijkswacht een politiek van «aan elke operatie hangt een prijskaartje».

Van elke operatie wordt vooraf de kostprijs begroot, een budget vastgelegd en wordt er een prioriteit toegekend. Qua management kan dit tellen.

In dit kader moet toch gezegd worden dat het dubbele of tripele toezicht loutere academische discussies betreft, net zoals de opdeling bestuurlijke en gerechtelijke politie.

Een politieoptreden kan van de ene seconde op de andere veranderen van bestuurlijke naar gerechtelijke politie.

Voor een oplossing van dit probleem verwijs hij naar de voorstellen op het einde van zijn betoog.

4. IPZ

Rekening houdend met wat hij reeds eerder heeft uiteengezet lijken de IPZ eerder een «kurieren am symptom» dan een oplossing voor een structureel probleem.

Het is een lovenswaardig initiatief maar het struikelt over de gemeentelijke autonomie en de politieoorlog.

Il semble bien que les Z.I.P. ne connaissent qu'un succès modeste dans le pays. Ou bien les administrations locales ne sont pas intéressées, ou bien elles se heurtent à l'opposition des corps de police communale.

La bonne volonté ne peut s'imposer par la loi ou le décret.

Là où les Z.I.P. existent, on constate que la compétence territoriale limitée de la police communale peut malgré tout poser des problèmes et que l'on doit quand même faire appel à une équipe de gendarmerie d'un district voisin.

On peut se demander si les Z.I.P. sont autre chose qu'un emplâtre sur une jambe de bois.

On ne résoudra pas un problème structurel par des accords de coopération volontaires, même si l'on sanctionnait la non-conclusion de ces accords de l'une ou l'autre façon en n'accordant pas les subventions fédérales.

5. S.G.A.P.

Le S.G.A.P. est un pas dans la bonne direction. Il est toutefois regrettable que le spectre de la guerre des polices plane également sur ce service.

A notre avis, le S.G.A.P. doit être maintenu, renforcé et étendu.

Il faut cependant prendre une initiative pour éviter de donner l'impression, à tort ou à raison, qu'un seul service de police domine le S.G.A.P.

6. Propositions concrètes de réforme

Nous partons du principe qu'il faut obtenir des résultats. L'appareil judiciaire a notamment pour mission de faire cesser les délits, de les élucider, d'arrêter les auteurs ou les suspects, de démontrer leur culpabilité ou leur innocence et, enfin, de les punir ou de les acquitter.

Les services de police sont un maillon important de l'appareil judiciaire.

Une chaîne a la solidité du plus faible de ses maillons.

Or, la gendarmerie est incontestablement un maillon important du processus judiciaire.

On peut renforcer ce maillon tant qu'on voudra, cela n'aura en définitive aucune influence sur la solidité de la chaîne, qui se rompra toujours au maillon le plus faible.

Cette comparaison ne vise nullement à suggérer que d'autres services de police ou certaines instances judiciaires pourraient être des maillons faibles. Il s'agit uniquement de bien faire comprendre qu'en définitive, seul compte le résultat.

De IPZ's blijken maar een matig succes te hebben in het land. Ofwel zijn de lokale besturen niet geïnteresseerd ofwel stuiten zij op verzet van de gemeentelijke politiekorpsen.

Goede wil kan men bij wet of decreet niet opleggen.

Waareen IPZ van toepassing is blijkt dat de beperkte territoriale bevoegdheid van de gemeentepolitie toch voor de nodige problemen kan zorgen, waardoor een rijkswachtploeg van een naburig district toch nog moet opgeroepen worden.

De vraag stelt zich of de IPZ dan niet meer is dan een pleister op een houten been.

Een structureel probleem is niet op te lossen met vrijwillige samenwerkingsverbanden, zelfs indien het niet-sluiten van deze samenwerkingsverbanden op één of andere manier gesanctionneerd zou worden door het niet toekennen van federale subsidies.

5. APSD

APSD is een stap in de goede richting. Jammer dat ook hier het spook van de politieoorlog dwaalt.

Ons inziens moet de APSD behouden, versterkt en uitgebreid worden.

Alleen moet een initiatief genomen worden om te vermijden dat de indruk onstaat, al dan niet terecht, dat één politiedienst de APSD zou domineren.

6. Concrete voorstellen tot hervorming.

Het uitgangspunt is dat resultaten geboekt worden. Het justitieel apparaat heeft onder meer tot doel om misdrijven te doen ophouden, op te helderen, de daders of verdachten te vatten, hun schuld of onschuld te bewijzen om ze vervolgens te straffen of vrij te spreken.

Politiediensten zijn een belangrijke schakel in het justitieel apparaat.

Een ketting is zo sterk als de zwakste schakel.

De rijswacht is ongetwijfeld een belangrijke schakel in het justitieel gebeuren.

Men kan deze schakel zo dik en sterk maken als men wil, het zal uiteindelijk de sterkte van de ketting niet beïnvloeden; deze zal blijven breken bij de zwakste schakel.

Dit is geenszins een stille wenk dat andere politiediensten of gerechtelijke instanties te zwakke schakels zouden zijn. Dit om duidelijk te maken dat uiteindelijk alleen het resultaat telt.

Quand la justice faillit à sa mission, c'est toute la société qui en pâtit. Il est opposé à la gendarmerie pour la gendarmerie.

Si des coupables restent impunis parce que des fautes ont été commises au cours de l'instruction judiciaire, alors nous avons failli à notre mission, quels que soient les responsable de ces fautes.

Il formule donc les propositions suivantes:

1. Les techniques spéciales de police et la recherche proactive doivent être réglementées par la loi. Il est dans l'intérêt de tous que la police sache clairement ce qu'elle peut et ce qu'elle ne peut pas faire.

Il est inacceptable que dans des matières aussi importantes, un policier, un magistrat du parquet ou un juge d'instruction doivent se contenter d'une circulaire ministérielle.

On n'a pas le droit, dans une information, de s'en remettre à la «créativité». Il est urgent de fixer des règles légales univoques.

2. Il faut mettre fin à la dispersion des services de police.

Nous estimons que la fonction de police spécialisée et la fonction de police de base ne peuvent être dissociées et confiées à des corps distincts.

C'est pourquoi nous proposons, dans un premier temps, de placer tous les services de police sous le contrôle d'un Comité de direction national ayant à sa tête un administrateur neutre.

Il est indispensable de conjuguer toutes les forces pour assurer la fonction de police spécialisée et gérer les bases de données.

Dans le même temps, on pourra travailler à l'élaboration d'un statut et d'une formation uniques pour tous les membres de la police.

Il faut donc en arriver à une police unique.

3. Il doit être mis fin d'urgence au corporatisme.

C'est un point sur lequel j'attire tout particulièrement l'attention. On peut penser qu'il s'agit d'un détail; or, ce n'est nullement un détail, mais au contraire la clef du succès de toute réforme.

Le corporatisme doit être battu en brèche. Il faut lever d'urgence l'interdiction de s'affilier à des syndicats libres.

Le corporatisme est pernicieux. Il rend impossible toute démocratisation véritable de la gendarmerie et l'intégration de celle-ci et de son personnel dans la société.

Als justitie faalt, deelt heel de maatschappij in de klappen. Hij zet zich af tegen de rijkswacht voor de rijkswacht.

Als daders vrijuit gaan omwille van fouten in het gerechtelijk onderzoek, door wie ze ook begaan zijn, dan hebben we gefaald.

Daarom stelt hij voor dat:

1. Er een wettelijke regeling komt van de bijzondere politietechnieken en de pro-actieve recherche. De politieambtenaar moet duidelijk weten wat kan en niet kan, in het belang van iedereen.

Het kan niet zijn dat een politieambtenaar, een parketmagistraat of een onderzoeksrechter het moet stellen met een ministriële circulaire in zo'n belangrijke aangelegenheden.

In een opsporingsonderzoek kan het niet zijn dat men aangewezen is op «creativiteit». Duidelijke wettelijke regels zijn dringend noodzakelijk.

2. Er een einde moet gesteld worden aan de versnippering van de politiediensten.

Ons inziens mag de gespecialiseerde politiezorg niet gescheiden worden van de basispolitiezorg in aparte korpsen.

Daarom stellen wij voor dat in een eerste faze alle politiediensten onder het beheer van één Nationaal Directiecommité geplaatst worden, met aan het hoofd een neutrale bestuurder.

Samenvoeging van alle krachten voor de gespecialiseerde politiezorg en informatie-databanken is noodzakelijk.

Ondertussen kan er gewerkt worden naar één statuut en een éénvormige opleiding voor alle politieambtenaren.

We moeten dus komen tot één politie.

3. Er dringend een einde moet gesteld worden aan het corporatisme.

Ik vraag hiervoor Uw bijzonder aandacht, geachte voorzitter en leden van de commissie. Misschien kan U dit overkomen als een detail maar het is allerminst een detail maar een sleutel tot succes van elke hervorming.

Het corporatisme moet doorbroken worden. Het verbod om aan te sluiten bij vrije vakbonden moet dringend opgeheven worden.

Corporatisme is een bron van kwaad, het maakt een echte democratisering en integratie van de rijkswacht en zijn personeel in de maatschappij inmogelijk.

L'élimination du corporatisme est une condition *sine qua non* de la réussite des réformes.

Dans cette perspective, la proposition de «financement» des syndicats de la gendarmerie apparaît comme le comble du corporatisme.

Le financement d'une organisation syndicale par le patron n'est pas seulement contraire à tous les principes du syndicalisme; c'est la négation même de toute liberté syndicale.

Aujourd'hui déjà, le statut syndical comporte d'importantes restrictions, telles que la reconnaissance et le retrait de reconnaissance des délégués syndicaux, qui entravent la liberté syndicale.

Le S.P.G. l'a appris plusieurs fois à ses dépens: ces décisions ne sont pas toujours exemptes d'arbitraire et, de plus, tous les syndicats ne sont pas traités sur un pied d'égalité.

Les dernières modifications apportées au statut syndical, à savoir l'augmentation du nombre des délégués et des permanents accordée aux syndicats représentatifs ainsi que la quasi-suppression des permanents pour les syndicats reconnus qui n'atteignent pas le seuil fixé ou ne veulent pas se soumettre au contrôle, n'ont qu'un seul but: détruire les syndicats qui ne sont que reconnus et renforcer les associations corporatistes.

La proposition de financement des syndicats s'inscrit parfaitement dans cette volonté de tuer les syndicats qui ne sont que reconnus, et en particulier le S.P.G.

On peut d'ores et déjà prédire à coup sûr que les syndicats représentatifs mettront tout en œuvre, avec l'appui enthousiaste du commandement, pour tarir toutes les sources de revenus des syndicats reconnus.

Le fait que, 18 ans après l'adaptation de la loi de 1978 sur le statut syndical, le pouvoir exécutif n'a appliqué celle-ci que partiellement et au compte-gouttes, prouve que l'on a manqué, de manière flagrante, à ses obligations. Il faut donc agir d'urgence.

La liberté syndicale contribuerait par ailleurs à freiner sérieusement les pratiques douteuses de racolage publicitaire auxquelles s'adonnent certaines organisations corporatistes.

On pourrait donc éviter ainsi que des membres du personnel de la gendarmerie en uniforme n'aillent récolter de la publicité pour renflouer les caisses de leur organisation.

Il faut en outre interdire que des avantages lucratifs ne soient offerts aux affiliés d'une organisation professionnelle.

Het doorbreken van het corporatisme is een condition *sine qua non*, om hervormingen een kans op slagen te geven.

In dit kader lijkt de discussie over de zogenaamde financiering van de rijkswachtsyndicaten eerder een corporatistisch voorstel in het kwadraat.

Niet alleen is de financiering van de patroon van een vakvereniging een verkrachting van alle vakbondsprincipes, het is de negatie van elke vakbondsvrijheid.

Nu al zijn er in het syndicaal statuut grote beperkingen ingebouwd die de vakbondsvrijheid aan banden leggen, zoals de erkenning en intrekking van de erkenning van syndicale afgevaardigden.

Het SVR heeft al meermaals aan den lijve ondervonden dat hier soms willekeurig mee wordt omgesprongen en bovendien niet alle syndicaten gelijk behandeld worden.

De laatste wijzigingen aan het syndicaal statuut, met name het opvoeren van het aantal afgevaardigden en vrijgestelden voor de representatieve syndicaten en het quasi afschaffen van vrijgestelden voor de erkende syndicaten die de drempel niet halen of zich niet wensen te onderwerpen aan de controle, heeft maar één doel: het kapot maken van de enkel erkende syndicaten en het versterken van de corporatistische verenigingen.

Het voorstel tot financiering van de syndicaten past volledig in de beraamde moord op de enkel erkende syndicaten, waarbij vooral het SVR geviseerd wordt.

Je kan immers nu al op een blaadje geven dat de representatieve syndicaten er alles zullen aan doen, enthousiast gesteund door het commando, om alle geldinkomsten van de erkende syndicaten droog te leggen.

Dat het syndicaal statuut daterend van de wet van 1978 na 18 jaar met mondjesmaat en tot op heden slechts gedeeltelijk werd uitgevoerd door de uitvoerende macht, bewijst dat men hier schromelijk in gebreke is gebleven. Er moet dan ook dringend iets gedaan worden.

Vakbondsvrijheid zal ook tot gevolg hebben dat de dubieuze praktijken in verband met reclameronseling door sommige corporatistische verenigingen fors zal worden ingeperkt.

Op die manier kunnen we dan ook vermijden dat personeelsleden van de rijkswacht *in uniform* reclame gaan ronselen en op dit manier de kas van hun vereniging trachten te spijzen.

Bovendien moet er een verbod komen lucratieve voordelen aan te bieden aan de leden van een vakvereniging.

Cette pratique est aujourd'hui courante, notamment sous la forme de combinaisons d'assurances: l'organisation perçoit une somme globale, en déduit la cotisation de membre, et verse le solde à une compagnie d'assurances. Ce faisant, les organisations jouent d'ailleurs le rôle de courtier.

Comme les combinaisons d'assurances proposées sont intéressantes, elles attirent un grand nombre de membres, qui s'affilient pour cette seule raison.

Dans quelle mesure une telle organisation est-elle encore représentative, alors qu'elle recourt au sophisme pour affirmer qu'elle représente au moins 10 %. du personnel?

4. À court terme, il est possible aussi:

— de mettre fin au rôle que joue l'inspecteur général dans la promotion et la présentation des officiers. Cette mission est d'ailleurs incompatible avec la fonction d'inspecteur général;

— de renoncer d'urgence à former les candidats officiers à l'École militaire;

— de créer d'urgence un service social pour le personnel de la gendarmerie.

En terminant, je voudrais lancer une mise en garde contre une application trop diligente de techniques de gestion modernes telles que la philosophie G.I.Q.

Ces techniques ne peuvent être transposées ou mises en œuvre telles quelles au sein de l'appareil judiciaire. La justice ou les services de police n'ont pas pour finalité de faire davantage de bénéfice ou de l'emporter sur la concurrence, mais bien d'enregistrer des résultats dans la lutte contre la criminalité.

La justice doit être au service de la population et de notre régime démocratique. La priorité est l'intérêt général.

§ 4. EXPOSÉ DE M. CLEMMENS

1. Quelsmanquementspouvons-nousconstaterdans le fonctionnement interne de la gendarmerie?

J'aimerais répondre à cette question en envisageant les trois points suivants:

— les manquements au sein de la gendarmerie elle-même;

— l'absence de contrôle par les parlementaires;

— l'absence de véritable travail syndical de la part des syndicats représentatifs.

Dit gebeurt nu frequent, ondermeer door het aanbieden van verzekeringspakketten: de vereniging in teen globale som, houdt het lidgeld ervan af en stort de rest door naar een verzekeringsmaatschappij. Op die manier spelen zij trouwens de rol van makelaar.

Omdat het verzekeringspakket interessant is, lokken zij vele leden, die dus enkel omwille van dit verzekeringspakket aansluiten.

In welke mate is deze vereniging dan nog representatief als door middel van een drogreden aangevoerd wordt dat men minstens 10%. van het personeel vertegenwoordigt?

4. Op korte termijn kan ook

— een einde gesteld worden aan de rol van de inspecteur-generaal bij de bevordering en voordracht van officieren. De functie van inspecteur-generaal is immers niet te rijmen met deze opdracht.

— dringend een einde gesteld worden aan de opleiding van kandidaat-officieren aan de militaire school.

— dringend een sociale dienst worden opgericht ten voordele van het rijkswachtpersoneel.

Tot slot wil ik waarschuwen voor een al te voortvarende toepassing van moderne managementtechnieken zoals de IKZ-filosofie.

Dergelijke technieken kunnen niet zomaar getransplanteerd of geïmplanteerd worden op het justitieel apparaat. De finaliteit van justitie of de politiediensten is niet dat zij meer winst moeten maken of een concurrent moeten verslaan, maar wel resultaten boeken in de strijd tegen de criminaliteit.

Justitie moet ten dienste staan van de bevolking en ons democratisch bestel; het algemeen belang primeert.

§ 4. UITEENZETTING VAN DE HEER CLEMMENS

1. Welke gebreken stellen wij vast in de interne werking van de rijkswacht?

Ik zou mijn antwoord op deze vraag graag willen uitsplitsen over drie domeinen, met name:

— de gebreken in de rijkswacht zelf;

— het gebrek aan controle vanwege de parlementaire vertegenwoordigers

— het gebrek aan echt syndicaal werk in hoofde van de representatieve syndicaten.

I. Les manquements au sein de la gendarmerie elle-même

A. Discipline

1. Sanctions disciplinaires

Depuis l'entrée en vigueur de la nouvelle loi disciplinaire, le 1er juillet 1994, le personnel de la gendarmerie est soumis à de très lourdes pressions. Bien que le commandement de la gendarmerie essaie de minimaliser cette situation, je constate que la réalité est tout à fait différente de l'image qu'il donne.

Dans la brochure «*Info-news*» nº 7 du 7 mai 1996, le commandement publie avec fierté un état des lieux, sous le titre «Sanctions disciplinaires»: du 1er juillet 1994 au 31 décembre 1995, il y a eu 190 sanctions frappant des gendarmes néerlandophones et 284 frappant des gendarmes francophones, soit au total 474 sanctions sur un an et demi. Quelques chiffres nous donnent cependant matière à réflexion.

Dans la même période, la Communauté flamande, qui emploie un nombre similaire de fonctionnaires, n'a infligé que 11 sanctions. De plus, la gendarmerie se compose pour 53 p.c. de néerlandophones et pour 47 p.c. de francophones; le rapport francophones/néerlandophones a donc été faussé sur le plan des sanctions, puisque les francophones, qui se situent dans un rapport de 17 à 10, ont été sanctionnés davantage jusqu'à présent que leurs collègues néerlandophones.

Comme le cadre du personnel compte 15 750 agents et que la carrière comporte 36 années, il faut s'attendre à ce que 11 376 sanctions soient infligées. Le commandement a omis, prudemment, de publier le rapport officiers/sous-officiers.

J'ose cependant affirmer que le corps des officiers ne fait jamais l'objet de sanctions. Les choses y sont trop souvent étouffées entre collègues.

Il ressort donc nettement de la pratique que la procédure disciplinaire n'a été instaurée que pour sanctionner les sous-officiers et qu'elle constitue un instrument de travail idéal dont le corps des officiers peut se servir pour faire «plier» des collaborateurs «récalcitrants».

L'exemple des dérives des services de l'ordre lors de la manifestation estudiantine du 28 novembre 1995 à Liège en fournit une illustration flagrante. Les gendarmes de service ont été rendus responsables des déficiences du commandement des officiers responsables. Pour apaiser le ministre de l'Intérieur, l'on a lourdement sanctionné deux sous-officiers, à savoir un maréchal des logis-chef et un maréchal des logis. C'est avec une certaine satisfaction que le commandant actuel de l'A.R.G., le colonel Jules Koninckx, a infligé cette sanction.

I. De gebreken van de rijkswacht zelf

A. Tucht

1. Disciplinaire sancties

Sedert de invoering van de nieuwe tuchtwet op 1 juli 1994 staat het rijkswachtpersoneel onder zeer zware druk. Niettegenstaande het commando van de rijkswacht deze situatie tracht te minimaliseren, stel ik nochtans vast dat de realiteit duidelijk anders is.

In zijn *Infonieuws* nr. 7 van 7 mei 1996 onder de titel «Disciplinaire sancties» publiceert het commando fier een stand van zaken: sedert 1 juli 1994 tot 31 december 1995 werden er voor de nederlandstalige rijkswachters 190 straffen uitgesproken, voor de franstalige rijkswachters 284, wat een totaal betekent van 474 straffen op anderhalf jaar. Enkele cijfers stemmen toch tot nadenken.

De Vlaamse Gemeenschap, die een gelijkaardig aantal functionarissen tewerkstelt, heeft in dezelfde periode slechts 11 straffen uitgesproken. Daarenboven bestaat de rijkswacht uit 51 pct. Nederlandstaligen en 47 pct. Franstaligen, hetgeen betekent dat de verhouding nederlandstaligen/franstaligen, op het gebied van de bestraffing, werd scheefgetrokken en dat de Franstalige collega's met een verhouding 17/10 tot op heden meer bestraft werden dan hun Nederlandstalige collega's.

Op een effectief van 15 750 man en gespreid over een loopbaan van 36 jaar valt het te verwachten dat er 11 376 straffen zullen uitgesproken worden. Wijselijk heeft het commando nagelaten de verhouding officieren/onderofficieren te publiceren.

Ik kan echter stellen dat het officierenkorps nimmer wordt gestraft. Al te vaak wordt het potje onder deze groep van collega's gesloten gehouden.

De praktijk wijst dus duidelijk uit dat de tuchtprocedure enkel werd ingesteld om de onderofficieren te straffen en een ideaal werkinstrument betekent in de schoot van het officierenkorps om «lastige» medewerkers te plooien.

Een flagrant voorbeeld hiervan is de zwaar uit de hand gelopen ordedienst van 28 november 1995 naar aanleiding van de studentenbetoging te Luik. De gebrekkige bevelvoering van de verantwoordelijke officieren werd verhaald op de schouders van de dienstdoende rijkswachters. Teneinde de minister van Binnenlande zaken te sussen, werden twee onderofficieren zwaar gestraft, namelijk een opperwachtmeester en een wachtmeester. De huidige commandant ARG, kolonel Jules Koninckx, deed dit met een zekere genoegdoening.

Je ne m'étends même pas, ici, sur les fréquentes mesures d'ordre interne, ni sur les mesures disciplinaires, ni sur les appréciations négatives que l'on inscrit dans certains bulletins d'évaluation.

L'on peut, dès lors, à juste titre, dans ce contexte, se demander si le gendarme peut encore être suffisamment motivé et s'il peut encore faire preuve d'initiative afin de fournir un travail de qualité.

Le corps d'officiers, qui a le pouvoir d'infliger des sanctions, viole en permanence, toujours impunément, la loi disciplinaire et les règles de procédure.

2. Conseil d'enquête

Étant donné sa composition, le fameux conseil d'enquête est un instrument à l'usage des officiers, qui ne garantit aucunement une procédure disciplinaire équitable, malgré la présence d'un magistrat en son sein. Je suis dès lors persuadé que ce conseil d'enquête pérennise en quelque sorte les tribunaux militaires au sein de la gendarmerie.

Aucun recours n'est possible contre les décisions que ce conseil d'enquête de type militaire prend dans l'exercice de son pouvoir consultatif. Qui plus est, le ministre de l'Intérieur les applique presque telles quelles.

Les gendarmes qui se rebiffent s'entendent chaque fois dire laconiquement ce qui suit: *«Si vous n'êtes pas d'accord avec la décision qui a été prise, vous avez soixante jours pour vous adresser au Conseil d'État.»*

Il est incompréhensible, en outre, qu'un officier de la police judiciaire ou de la police administrative qui fait l'objet d'une prévention puisse être jugé et condamné par un agent de la police judiciaire.

3. Devoir de loyauté

Récemment, un certain nombre d'officiers de l'état-major sont allés sortir le devoir de loyauté de dessous la poussière des archives. Si la loi Camu a instauré le devoir de loyauté pour permettre à l'employeur de contrôler le travail du fonctionnaire, le commandement de la gendarmerie l'a invoqué pour contraindre le gendarme à s'accuser lui-même lors d'une éventuelle action disciplinaire. Elle en a donc fait une application perverse et a adopté une attitude de type fondamentaliste.

Notons, en outre, que ce même commandement a récemment fait paraître un avis selon lequel un gendarme peut mentir dans le cadre d'une procédure judiciaire à sa charge. Comprenne qui voudra.

En conclusion, je tiens à souligner que l'on consacre des milliers d'heures-hommes à la discipline et à la procédure disciplinaire, qui pourraient être consacrées à l'amélioration de la protection de la population. La procédure disciplinaire présente un aspect fâcheux qui sape le moral du gendarme et de sa famille.

Il wil hier ook niet uitweiden over de veelvuldig getroffen maatregelen van inwendige orde, de tuchtmaatregelen, alsook de negatieve beoordelingen op het evaluatieformulier.

In deze context kan dan ook terecht de vraag gesteld worden of de rijkswachter nog de nodige motivatie kan opbrengen en initiatief aan de dag leggen om kwaliteitsvol werk af te leveren?

Het officierenkorps, met straffen bevoegd, schendt voortdurend de tuchtwet, alsmede de procedureregels. Dit gebeurt steeds ongestraft.

2. Onderzoeksraad

De zo-beruchte onderzoeksraad, gelet op zijn samenstelling, is een instrument in handen van deze officieren en biedt geen garantie op een rechtvaardige tuchtrechtspleging, niettegenstaande de aanwezigheid van een magistraat. Ik bestempel deze onderzoeksraad dan ook als de verderzetting van de militaire rechtbanken in de rijkswacht.

Tegen de adviserende beslissing van deze «militaristische» onderzoeksraad is er geen beroep mogelijk. Zij worden daarenboven haast klakkeloos gevolgd door de minister van Binnenlandse Zaken.

Het laconieke antwoord tot de rijkswachters luidt steeds opnieuw: «Indien u niet akkoord gaat met de getroffen beslissing, dan hebt u zestig dagen om u tot de Raad van State te wenden.»

Bovendien is het onbegrijpelijk dat wanneer er een officier van gerechtelijke of administratieve politie dient terecht te staan, hij be- en veroordeeld wordt door agenten van gerechtelijke politie.

3. Loyaliteitsplicht

Recentelijk werd de loyaliteitsplicht terug opgediept uit de archieven door een aantal stafofficieren. Niettegenstaande de wet-Camu de loyaliteitsplicht invoerde als een controlemiddel van de werkgever op het werk van de functionaris, heeft het Commando van de rijkswacht deze loyaliteitsplicht aangegrepen als een middel om de rijkswachter ertoe te verplichten zijn eigen te beschuldigen in een eventuele tuchtzaak. Dit is een perversiteit en een vorm van fundamentalisme.

Temeer, begrijpe wie begrijpen kan, daar dit zelfde Commando onlangs publiceerde dat het de rijkswachter toegelaten is te liegen in een gerechtelijke procedure ten zijnen/haren laste.

Tot besluit wens ik te benadrukken dat er duizenden man-uren worden verbruikt aan de tucht en de tuchtbehandeling, die in feite zouden kunnen dienen om de bevolking beter te beschermen. Deze kwalijke tuchtbehandeling ondermijnt de rijkswachter en zijn gezin.

B. Règles internes propres

Je dois constater trop souvent que la gendarmerie estime nécessaire d'élaborer ses propres règles dans des matières qui sont déjà réglées par la loi.

Je cite à cet égard: *«l'inobservation du R.G.P.T. en ce qui concerne les conditions de travail et les quartiers de la gendarmerie, l'inobservation de VLAREM II, l'aménagement de locaux de tir sans autorisation, etc.»*

En tant que syndicaliste, j'estime qu'il est de mon devoir d'œuvrer pour que des comités de concertation de base soient créés au sein de la gendarmerie. Le commandement de la gendarmerie a désigné des officiers de la gendarmerie aux postes d'officiers de sécurité attachés à chaque province. Jusqu'à présent, il n'y a eu ni résultats concrets, ni améliorations concrètes.

La gendarmerie n'estime pas devoir veiller à remplir les conditions requises pour pouvoir obtenir des autorisations environnementales. Bien des abus ont déjà été tolérés, sous prétexte que la gendarmerie est une organisation «militaire». Maintenant que la gendarmerie souhaite se définir comme une institution publique civile, l'on est en droit d'attendre au moins d'elle qu'elle respecte la législation en vigueur.

Il aimerait enfin attirer votre attention sur la note la plus récente, qui n'a pas encore été publiée et qui concerne le harcèlement sexuel au travail. Une fois de plus, le commandant de la gendarmerie estime nécessaire de souligner que les textes réglementaires existants ne s'appliquent pas directement à la gendarmerie. Il se sent donc une fois de plus appelé à rédiger une note interne distincte, alors qu'il est clair et net, selon moi, que la législation sur le harcèlement sexuel est applicable à tout un chacun.

C. Fonctionnement interne

L'intervenant se demande ce que l'on fait au juste à la gendarmerie.

1. «Réunionite»

La gendarmerie ne fait plus rien d'autre que se réunir. L'on a oublié la mission spécifique de la gendarmerie, qui est de rechercher les criminels, les arrêter, rédiger les documents nécessaires et les transmettre au pouvoir public, et, au lieu de l'accomplir, l'on a sombré dans la «réunionite» à tous les niveaux.

Il ne faut pas oublier que le commandant d'un grand district, qui oblige 40 gendarmes à se réunir pendant au moins 5 heures pour leur expliquer pour la énième fois sa politique, prive la collectivité de 200 heures-hommes. C'est comme si l'on empêchait pendant 5 semaines un gendarme d'accomplir des missions dans la rue. À quoi bon parler, alors, de la lutte contre la criminalité!!!

B. Eigen interne regels

Al te vaak moet ik vaststellen dat de rijkswacht het nodige acht eigen regels te moeten maken inzake materies die wettelijk zijn bepaald.

Ik citeer hier: *«de niet-toepassing van het A.R.A.B. in de werkomstandigheden en de kwartieren van de rijkswacht, de niet-naleving van Vlarem II, het inrichten van schietlokalen zonder vergunning, en dergelijke meer.»*

Als syndicaat vind ik het mijn plicht ervoor te ijveren dat de basisoverlegcomités worden opgericht in de schoot van de rijkswacht. Het Commando van de rijkswacht heeft dit ingevuld door rijkswachtofficieren aan te duiden in de functie van veiligheidsofficier per provincie. Concrete resultaten en verbeteringen bleven tot op heden achterwege.

De rijkswacht acht het niet nodig te voldoen aan de noodzakelijke milieuvergunningen. Onder het voorwendsel dat de rijkswacht een militaire organisatie is, werden reeds heel wat misbruiken getolereerd. Wanneer de rijkswachter zich thans wil profileren als een openbare burgerlijke instantie, dan mag op zijn minst verwacht worden dat zij zich schikt naar de vigerende wetgeving.

Tenslotte wenst hij de aandacht te vestigen op de meest recente, nog niet gepubliceerde, nota inzake ongewenste sexueel gedrag op het werk. De Commandant van de rijkswacht vindt het nogmaals nodig te benadrukken dat de bestaande reglementaire teksten niet rechtstreeks van toepassing zijn op de rijkswacht. Hij voelt zich dus weeral geroepen een aparte interne nota op te moeten stellen, niettegenstaande, naar ik meen, deze wetgeving kaar en duidelijk is en van toepassing op iedereen.

C. Interne werking

Spreker stelt zich de vraag: «Met wat houdt men zich in de rijkswacht eigenlijk bezig?»

1. «Vergaderwoede»

De rijkswacht doet niets anders meer dan vergaderen, vergaderen en nog eens vergaderen. De specifieke opdracht van de rijkswacht, zijnde misdadigers opsporen, vatten, de nodige geschriften opstellen en ze voor de overheid brengen, is men vergeten en heeft plaats geruild voor deze vergaderwoede op alle niveaus.

Men mag niet vergeten dat een megadistrictscommandant, dewelke 40 rijkswachters minimum 5 uren doet vergaderen om voor de zoveelste maal zijn beleid toe te lichten, 200 man-uren ten bate van de gemeenschap ontzegt. Dit wil zeggen: 1 rijkswachter die gedurende 5 weken niet meer op de baan komt. En dan maar spreken over criminaliteitsbestrijding!!!

Pour conclure sur ce point, je puis vous indiquer que 35 groupes de travail sont actifs dans le district de Gand.

2. Réorganisation

Le commandant de la gendarmerie doit mettre fin d'urgence aux réorganisations de tous genres auxquelles il procède, pour que le personnel de la base puisse se ressaisir. Bien des membres du personnel donnent actuellement l'impression d'avoir quelque peu perdu le nord et de manquer de repères.

3. Protocoles d'accord internes

Il peut comprendre qu'à l'occasion de la concertation pentagonale, des protocoles d'accord aient été conclus entre les différents représentants. Mais les méthodes de travail que l'on applique actuellement dans la gendarmerie dépassent les bornes. Il convient que les divers services concluent des accords et que ceux-ci soient actés dans des documents de manière qu'aucun niveau ne puisse ensuite contester ses responsabilités.

Est-ce exagérer que de demander à des personnes qui remplissent des fonctions à responsabilités qu'elles assument celles-ci quand il se doit?

À titre d'exemple, il cite le cas des commandants de district qui concluent des protocoles d'accord internes entre eux, et des commandants de district et commandants de l'unité de la circulation provinciale qui font de même entre eux.

Qu'en est-il du principe «unité de terrain=unité de commandement»?

L'on critique l'existence de 27 arrondissements judiciaires, mais l'on pratique le même morcellement chez soi.

4. Rémunérations particulières pour dispensation de cours

Il se demande quand l'on mettra finalement fin à la pratique qui permet à certains officiers de la gendarmerie, titulaires d'un diplôme universitaire, de donner cours, pendant les heures de service, à des personnes faisant partie ou non de la gendarmerie, et ce, contre forte rémunération. Souvent, les études nécessaires à l'obtention dudit diplôme ont été financées par la gendarmerie.

Ik croit pouvoir affirmer que ces officiers doivent d'abord être présents au sein de la gendarmerie, où ils doivent s'acquitter de leur tâche de dirigeant, d'entraîneur et de manager. En pratique, c'est le monde à l'envers.

N'est-il pas vrai, en outre, que le gendarme ordinaire fait l'objet d'une grande méfiance et qu'il est sanctionné à la moindre suspicion qu'il pourrait exercer une deuxième activité professionnelle?

Om dit item te beëindigen kan ik u meedelen dat er in het District Gent 35 werkgroepen werkzaam zijn.

2. Reorganisatie

De Commandant van de rijkswacht moet dringend ophouden met alle soorten reorganisaties, om het personeel aan de basis toe te laten terug op adem te komen. Velen wekken thans de indruk het noorden enigszins kwijt te zijn en hebben elk houvast verloren.

3. Interne protocolakkoorden

Hij kan zich akkoord verklaren dat er naar aanleiding van het vijfhoeksoverleg protocolakkoorden werden afgesloten tussen de verschillende vertegenwoordigers. De actuele werkwijze in de rijkswacht loopt echter de spuigaten uit. Tussen de verschillende diensten dienen afspraken gemaakt te worden en dit dient in geschriften te worden vastgelegd om te vermijden dat bepaalde niveaus later hun verantwoordelijkheid zouden kunnen betwisten.

Is het teveel gevraagd van mensen die verantwoordelijke functies bekleden, dat zij op tijd en stond hun verantwoordelijkheid opnemen?

Als voorbeeld citeert hij dat districtcommandanten onderling, districtscommandant en de commandant van de provinciale verkeerseenheid, ... interne protocolakkoorden afsluiten.

Waar blijft het principe «eenheid van terrein = eenheid van commando»?

Men geeft kritiek op de 27 gerechtelijke arrondissementen, doch past in eigen midden hetzelfde toe.

4. Speciale vergoedingen voor lesgeven

Ik stel mij de vraag wanneer er eindelijk eens een einde zal gesteld worden aan het feit dat bepaalde rijkswachtofficieren, in het bezit van een universitair diploma, les geven tijdens de diensturen ten voordele van mensen binnen en buiten de rijkswacht, doch tegen zware betaling. Vaak werd dit diploma dan nog behaald op kosten van de rijkswacht.

Ik meen te mogen stellen dat deze officieren in de eerste plaats dienen aanwezig te zijn in de rijkswacht, waar zij hun taak van leidinggever, coacher en manager dienen waar te nemen. De praktijk wijst uit dat we in een omgekeerde wereld leven.

Is het daarenboven niet zo dat de gewone rijkswachter met argusogen wordt beteken en zelfs wordt gestraft als er maar een vermoeden bestaat dat hij een tweede beroepsbezigheid zou uitoefenen?

Il faut soit que ces enseignants quittent le corps, soit qu'ils s'acquittent de leur mission de gendarme. Ce sont ces mêmes gendarmes qui parlent à l'envi de disponibilité et d'accessibilité. Or, lorsque l'on souhaite faire appel à eux, ils n'ont le plus souvent pas le temps. Je pense ici à quelques généraux et autres officiers supérieurs qui donnent cours à l'École royale militaire, à l'École d'officiers de gendarmerie et à la «Vlerickschool». Les postes d'enseignement en question ne peuvent-ils pas être occupés par des gens issus de l'enseignement?

Le personnel s'offusque grandement de cet état de choses.

5. Nominations au grade supérieur

L'insatisfaction grandit, au sein du cadre des officiers et du cadre des sous-officiers, à propos de la manière dont les décisions de nomination à un grade supérieur sont prises.

Il estime qu'une nomination à un grade supérieur ne peut être possible que si l'intéressé a réussi un examen et qu'elle ne peut pas être réservée *a priori* aux titulaires de certains diplômes. Une nomination autoritaire est une nomination discrétionnaire et elle ne se fonde généralement pas sur une appréciation motivée et objective.

6. Manque de moyens informatiques

Le manque de moyens informatiques constitue depuis longtemps un problème. La gendarmerie a, certes, consenti des efforts en la matière, mais ils sont insuffisants. Il arrive encore trop souvent que le simple gendarme doive se débrouiller avec son propre matériel, alors que certains officiers réussissent à obtenir de leur corps un P.C. portable personnel.

7. Véhicules - moyens de fonctionnement

Le gendarme, dans la rue, a pour mission de protéger le citoyen, mail il n'a souvent à sa disposition qu'un parc de véhicules vieillis, ou de véhicules dont l'usage — même si ce n'est pas décrété expressément par le commandement — ne peut pas dépasser un certain nombre de kilomètres en raison du manque de moyens de fonctionnement.

Cette situation est révoltante, d'autant plus que certains officiers supérieurs parviennent à obtenir un véhicule en crédit-bail à charge du budget de la gendarmerie et qu'ils l'utilisent même à des fins privées.

8. Informateurs - nécessité de directives claires

Les enquêteurs ont besoin d'urgence de pouvoir se référer à une loi relative aux informateurs. Il peut dire

Ofwel dienen deze lesgevers het korps te verlaten, ofwel dienen zij zich te kwijten van hun rijkswachttaak. Het zijn diezelfden waarvan de mond overloopt van beschikbaarheid en vindbaarheid. Doch wanneer men op hen beroep wenst te doen, hebben ze meestal geen tijd. Ik citeer hierbij enkele generaals en andere hogere officieren die lesgeven aan de Koninklijke Militaire School, aan de School voor Officieren en aan de Vlerickschool. Kunnen deze plaatsen niet ingenomen worden door mensen uit het onderwijsnet?

Het personeel neemt hier zware aanstoot aan.

5. Benoeming in de hogere graad

Zowel in het officieren- als in het onderofficierkader groeit de onvrede over de wijze waarop de beslissingen tot benoeming in een hogere graad worden genomen. Dit gebeurt op een autoritaire wijze.

Hij meent dat de benoeming in een hogere graad dient gekoppeld te worden aan een examen en niet *a priori* mag vasthangen aan het diploma. Een autoritaire benoeming is decretionair en steunt meestal op geen gemotiveerde, objectieve beoordeling.

6. Gebrek aan informaticamiddelen

Dit is reeds lang een oud zeer. Niettegenstaande de rijkswacht een inspanning heeft geleverd, is dit toch onvoldoende. Al te vaak nog dient de rijkswachter aan de basis zich te behelpen met eigen materiaal, terwijl bepaalde officieren erin slagen zich persoonlijk een draagbare PC door het korps te laten bezorgen.

7. Voertuigen - werkingsmiddelen

Alhoewel het de taak is van de rijkswachter op de baan om de burger te beschermen, dient hij vaak terug te grijpen naar een voertuigenpark dat ofwel verouderd is, dan wel, alhoewel niet uitdrukkelijk gesteld door het Commando, gelimiteerd is in het aantal te verrijden kilometers, tengevolge een gebrek aan de voldoende werkingsmiddelen.

Dit stuit tegen de borst, temeer daar bepaalde hogere officieren erin slagen zich een leasingvoertuig op het rijkswachtbudget toe te eigenen, dat zelfs voor privé-doeleinden wordt gebruikt.

8. Informanten - nood aan duidelijke richtlijnen

De speurders hebben dringend nood aan een wet die duidelijk het thema rond de

qu'à l'heure actuelle, les informateurs ont peur, parce qu'ils ne font plus pleinement confiance aux pouvoirs publics et, en particulier, au pouvoir judiciaire.

Il ne faut pas oublier que c'est le gendarme qui opère sur le terrain qui risque le plus de faire éventuellement l'objet de poursuites et de sanctions. C'est pourquoi il demande que les pouvoirs publics lui fournissent des directives claires.

9. Inconvénients

Il est conscient du fait que les moyens ne sont pas illimités, mais, lorsque l'on a revalorisé les rémunérations pour prestations de weekend et de nuit, l'on a nettement sous-estimé le problème, et les inconvénients qui en ont résulté pèsent désormais lourdement sur le budget de la gendarmerie.

La situation a évolué dans le mauvais sens. Selon moi, alors que, dans le passé, les services — qui donnaient droit à une rémunération complémentaire — étaient organisés dans une perspective opérationnelle, ils le sont désormais en fonction de l'argent disponible. L'on fait donc le contraire de ce qu'il faut faire, sans se soucier de ce que le citoyen peut et doit pouvoir attendre de la gendarmerie.

10. Délégués syndicaux

Les délégués syndicaux ne peuvent toujours bénéficier d'aucune protection de la part des autorités de la gendarmerie lorsqu'ils saisissent la hiérarchie de problèmes en matière de personnel.

11. Aide au développement en faveur de l'Afrique du Sud

Il a appris par la presse et par Info-news que la gendarmerie s'est associée à un programme d'aide en faveur de l'Afrique du Sud. Bien qu'elle soit encore pleinement plongée dans un processus de démilitarisation, la gendarmerie se sent déjà appelée à promouvoir la démilitarisation de la police sud-africaine.

L'activité interne peut se mesurer aux multiples voyages qu'effectuent de nombreux officiers de la gendarmerie en compagnie de leurs épouses. Le personnel de la gendarmerie se demande quels sont les objectifs réalisés sur les lieux de destination et ce que coûtent ces multiples voyages.

Les allocations d'inconvénients sont également versées sur les lieux de destination, et leur prélèvement se fait lui aussi au détriment de la sécurité de nos propres citoyens.

Enfin, le personnel n'a pas apprécié ce fait que le commandant de la gendarmerie séjournait en Afrique du Sud au moment où l'affaire Dutroux a éclaté dans toute sa violence chez nous.

informantenproblematiek behandeld. Men kan stellen dat op dit ogenblik de schrik er duidelijk in zit, te wijten aan een gebrek aan vertrouwen in de overheid en in het bijzonder in de gerechtelijke overheid.

We mogen niet vergeten dat de rijkswachter op het terrein het meeste bloot staat aan eventuele vervolvingen en straffen en dus duidelijke richtlijnen vraagt vanwege de overheid.

9. Inconveniënten

Hij is er zich van bewust dat de middelen niet onbeperkt zijn. Nochtans heeft men bij het opwaarderen van de vergoedingen voor weekend- en nachtdiensten het probleem duidelijk onderschat en drukken de inconveniënten nu zwaar op het rijkswachtbudget.

Nochtans is deze situatie volledig scheefgegroeid. Waar in het verleden uit operationele overwegingen diensten worden uitgevoerd, dewelke recht geven op bijkomende vergoedingen, meen ik dat thans gekeken wordt hoeveel geld er beschikbaar is en in functie daarvan worden de diensten georganiseerd. Dit is dus de omgekeerde wereld en deze wijze van werken komt niet tegemoet aan hetgeen de burger van de rijkswacht kan en mag verwachten.

10. Syndicale afgevaardigen

Zij mogen nog steeds geen bescherming genieten vanwege de rijkswachtoverheid, indien zij personeelsproblemen bij de hiërarchie komen aankaarten.

11. Ontwikkelingshulp voor Zuid-Afrika

Uit de pers en Infonieuws vernam hij dat de rijkswacht zich ingeschakeld heeft in een hulpprogramma ten voordele van Zuid-Afrika. Zelf bevindt de rijkswacht zich volop in een proces van demilitarisatie, maar toch voelt zij zich al geroepen de politie aldaar te moeten demilitariseren.

De interne bedrijvigheid mag blijken uit het vele heen- en afreizen van tal van rijkswachtofficieren en hun dames. Het rijkswachtpersoneel stelt zich de vraag wat er ter plaatse zoal wordt gerealiseerd en welke het prijskaartje is dat aan deze veelvuldige reizen vasthangt.

De inconveniëntenvergoedingen worden aldaar ook uitbetaald. Dit gaat nogmaals ten koste van de veiligheid van de eigen burger.

Tenslotte kan het personeel het geenszins appreciëren dat de Commandant van de rijkswacht in Zuid-Afrika verbleef toen de zaak Dutroux in alle hevigheid losbarstte in eigen land.

Il se demande, en outre, comment il se fait que les membres de ce petit groupe sélect parviennent toujours à se faire accompagner de leurs épouses au cours de leurs missions à l'étranger.

12. A.R.G.

Bien que les politiques aient clairement montré, depuis le 1er janvier 1992, qu'ils voulaient démilitariser la gendarmerie, le commandant de l'A.R.G., le colonel Jules Koninckx, réussit à diriger l'A.R.G. d'une main de fer et en imposant une discipline militaire. Les jeunes gendarmes n'ont aucun droit, ni financier, ni moral, ni matériel. Ils n'ont que des obligations militaires.

J'ose même affirmer qu'une vie de chien est nettement plus agréable que la vie que l'on y impose aux gendarmes. Malgré mes nombreuses interventions syndicales au niveau de l'état-major général, personne n'a eu le courage jusqu'à présent d'inciter le commandant en question à faire preuve d'un peu plus d'humanité.

J'ai déjà dû intervenir trois fois pour obtenir un repos obligatoire entre deux plages de service successives. L'on n'a aucun scrupule à imposer aux hommes des plages de service de 12 et même de 16 heures, sans ravitaillement. Comme il y a 40 ans, les gendarmes doivent téléphoner tous les soirs, à leurs propres frais, à l'A.R.G. pour savoir quel service ils devront assurer le lendemain. À la moindre faute, ces très jeunes gendarmes se voient infliger immédiatement de lourdes sanctions.

Aucun équipement sanitaire n'est prévu pour les gendarmes féminins. Au cours des services d'ordre, on leur conseille laconiquement d'aller se soulager dans « les fourrés ». Je fais références à cet égard à une lettre que j'ai adressée au colonel Duchâtelet et dans laquelle je dénonçais cette situation à charge du commandant Ameye et du lieutenant Bertrand.

Il doit bien constater que l'on n'a pas remédié jusqu'à présent à cette situation qui plonge bien des jeunes recrues dans la frustration dès le début de leur carrière.

II. L'absence de contrôle par les parlementaires

L'intervenant aimerait profiter de l'occasion pour attirer l'attention sur l'article 35 du règlement A4*bis*, c'est-à-dire le règlement d'ordre intérieur de la gendarmerie, qui permet aux parlementaires de contrôler à tout moment la gendarmerie de manière approfondie.

« Les commissions parlementaires de la Défense Nationale (lire désormais : « de l'Intérieur »), fonctionnant en corps ou par délégation de trois de leurs membres au moins, sont autorisées à visiter les locaux

Bovendien stelt hij zich de vraag hoe dit selecte groepje er steeds in slaagt om tijdens een buitenlandse missie zich te laten vergezellen door de dames?

12. ARG

Niettegenstaande de politiekers sinds 1 januari 1992 duidelijk de wil hebben betoond om de rijkswacht te willen demilitariseren, slaagt de Commandant van de ARG, Kolonel Jules Koninckx, erin de ARG met ijzeren hand en militaire tucht te leiden. Jonge rijkswachters kennen geen enkel recht, noch op financieel, moreel en materieel vlak. Zij hebben slechts militaire plichten.

Men kan zelfs stellen dat het paardenleven er veel rooskleuriger oogt. Ondanks veelvuldige syndicale tussenkomsten van mijnentwege, langs de Generale Staf om, heeft totnogtoe niemand de moed gevonden om de bewuste commandant tot menselijkheid te bewegen.

Reeds tot driemaal toe diende hij tussen te komen om verplichte rust tussen opeenvolgende diensten te bekomen. Men draait er zijn hand niet voor om om diensten van 12 tot zelfs 16 uren te bevelen, zonder bevoorrading van de troep. Iedere avond, zoals 40 jaar geleden, moeten deze rijkswachters de A.R.G. opbellen om hun dienst voor de volgende dag te kennen en dit alles op eigen kosten. Het kleinste vergrijp in hoofde van deze zeer jonge rijkswachters wordt onmiddelijk zwaar afgestraft.

Sanitaire voorzieningen voor vrouwelijke rijkswachters worden niet getroffen. Zij worden tijdens ordediensten laconiek verwezen naar de « bosjes ». Ik citeer hier een schrijven dat ik richtte aan Kolonel Duchatelet waar ik deze toestand aanklaagde lasten de Commandant Ameye en Luitenant Bertrand.

Totnogtoe moet hij vaststellen dat aan de situatie niet wordt verholpen. Dit heeft tot gevolg dat vele jonge rijkswachters reeds van in het prille begin van hun loopbaan gefrustreerd geraken.

II. Het gebrek aan controle vanwege de parlementaire vertegenwoordigers

Graag had ik van de gelegenheid gebruik gemaakt om u te wijzen op het reglement A4*bis*, zijnde het reglement van inwendige dienst van de rijkswacht, artikel 35, waarbij aan de parlementairen de gelegenheid wordt geboden de rijkswacht ten allen tijde grondig te controleren.

« De parlementaire commissies van landsverdediging (nu hoort men te lezen « van Binnenlandse Zaken ») fungerende in een korps, of per afvaardiging van ten minste drie hunner leden, zijn gemachtigd de

et installations militaires, afin de se rendre compte du fonctionnement des différents rouages de la gendarmerie et des dispositions qui sont prises pour assurer le bien-être du personnel.»

Il a été satisfait de voir qu'il y a quinze jours, une délégation parlementaire avait rendu visite au B.C.R. pour la première fois en trente-trois ans.

Il arrive pas à comprendre, en tant que membre d'un syndicat, comment il se fait qu'une institution comme la gendarmerie, qui est dotée d'un budget annuel de quelque 28 milliards, ne soit jamais contrôlée de l'extérieur!!!

III. L'absence de véritable travail syndical de la part des syndicats représentatifs

1. La loi du 11 juin 1978 fixe les prérogatives à accorder à un syndicat de la gendarmerie, et, aux termes de celles-ci, nous pouvons faire les démarches nécessaires auprès des pouvoirs publics pour défendre les intérêts financiers, matériels et moraux de nos membres.

Bien qu'il soit conscient de l'existence d'une guerre des polices, il ne s'occupe pas du domaine opérationnel de la gendarmerie. C'est au commandement de la gendarmerie qu'il appartient de s'en occuper. Le commandement lui a toutefois demandé de prendre position en sa faveur et en faveur de l'ensemble de la gendarmerie, ce qu'il refusé, étant donné qu'il n'appartient pas à un syndicat de la gendarmerie de faire une telle chose.

M. Van Keer se sent appelé en permanence à défendre les intérêts du commandement de la gendarmerie. Il le fait avec l'approbation du ministère de l'Intérieur et du sommet de la gendarmerie.

Le syndicat national du personnel de la gendarmerie (S.N.P.G.) est un des plus grands courtiers en assurance de Belgique. Le commandement et le ministre de l'Intérieur ferment les yeux sur ses multiples activités.

Le 20 mars 1992, M. Van Keer a créé, avec quelques gendarmes actifs, une société coopérative, appelée «Groupe Publi-Synd», en sachant très bien qu'il enfreignait lourdement ainsi, sur le plan disciplinaire, la loi de 1973.

L'intervenant cite à cet égard la disposition suivante:

«Les membres du personnel ne peuvent, ni directement, ni par personne interposée, exercer aucune espèce de commerce, être agent d'affaires, ni participer à la direction, à l'administration ou à la surveillance de sociétés commerciales ou d'établissements industriels ou commerciaux.»

lokalen en militaire inrichtingen te bezoeken teneinde zich rekenschap te geven van de werking van de verschillende onderdelen van de rijkswacht en van de schikkingen die getroffen zijn om het welzijn van het personeel te verzekeren.»

Tot zijn voldoening heeft, veertien dagen geleden, voor het eerst in 33 jaar, een parlementaire delegatie een bezoek gebracht aan het CBO.

Als syndicaat kan hij niet begrijpen dat een instelling zoals de rijkswacht, die jaarlijks gedoteerd wordt met een budget van ongeveer 28 miljard nooit gecontroleerd wordt door mensen van buitenaf!

III. Hetgebrekaanechtsyndicaalwerkinhoofdevan representatieve syndicaten

1. De wet van 11 juni 1978 bepaalt de prerogatieven van een rijkswachtvakbond, dit wil zeggen dat wij de nodige stappen bij de overheid mogen doen teneinde de belangen te behartigen van de leden, zowel op financieel, materieel als moreel vlak.

Ondanks het besef dat er een politie-oorlog aan de gang is, onthoudt zijn syndicaat zich van inmenging in het operationele domein van de rijkswacht. Dit is de taak van het Commando. Er werd hem persoonlijk door het Commando gevraagd toch stelling te nemen ten voordele van het Commando, alsook van de rijkswacht in het algemeen. Hij heeft dit geweigerd, daar dit niet tot de bevoegdheid van een rijkswachtvakbond behoort.

De heer Van Keer voelt zich geroepen voortdurend de belangen van het rijkswachtcommando te moeten verdedigen. Dit alles gebeurt met de goedkeuring van het ministerie van Binnenlandse Zaken en de rijkswachttop.

Het N.S.R.P. is één van de grootste verzekeringsmakelaars van België. Voor zijn hand- en spandiensten sluit het Commando, alsook de minister van Binnenlandse Zaken de ogen.

De heer Van Keer heeft op 20 maart 1992, samen met enkele actieve rijkswachters, een coöperatieve vennootschap opgericht, « Groep Publi-Synd», wetende dat dit een zware tuchtinbreuk inhoudt op de wet van 1973.

Hij citeert:

«De personeelsleden mogen noch rechtstreeks, noch via een tussenpersoon, enige handel drijven, als zaakvoerder optreden, deelnemen aan de leiding, het bestuur van of het toezicht op handelsvennootschappen, nijverheid- of handelsinstellingen.»

Il a informé l'état-major général et le ministre de l'Intérieur de la création de cette société. Il n'a obtenu aucune réaction. M. Van Keer a même omis de déposer les bilans, commettant ainsi une infraction!

La loi syndicale prévoit que seuls les gendarmes en service, les pensionnés, les veuves et les orphelins peuvent s'affilier au syndicat. L'article 60 du règlement intérieur du S.N.P.G. prévoit toutefois des exceptions et permet à des personnes externes de s'affilier par l'intermédiaire de celui-ci. Il en résulte une concurrence déloyale dont les affiliés tirent profit et le syndicat obtient ainsi de l'argent de personnes auxquelles la loi syndicale ne s'applique pas. Cela permet finalement au S.N.P.G. — comme on le constate — de se faire construire un immeuble de 72 millions dans l'agglomération bruxelloise.

2. Il aimerait préciser ici que le S.N.P.G. ne représente qu'environ 1/3 du personnel de la gendarmerie et que quelque dix mille gendarmes n'y sont donc toujours pas affiliés. Pourtant, M. Van Keer s'érige régulièrement, mais indûment, en porte-parole de toute la gendarmerie.

3. Il demande que l'on retire au S.N.P.G. l'agrément en tant qu'organisation syndicale représentative reconnue qu'il avait reçu, et que l'on contrôle en détail la provenance de ses moyens financiers.

À titre d'information, l'intervenant peut dire que la Fédération syndicale de la gendarmerie (F.S.G.B.) fait, elle aussi, ses premiers pas dans le monde des assurances, suivant l'exemple du S.N.P.G.

4. En tant que président national du S.G.S.G., il estime qu'il n'appartient pas à un sydicat de la gendarmerie de vendre des assurances. La situation a dégénéré à ce point que des délégués syndicaux sont récompensés en nature s'ils parviennent à recruter des membres.

2. Zones interpolices (Z.I.P.)

Si l'on crée des Z.I.P., elles ne seront efficace que si tous les exécutants bénéficient du même statut, du même salaire et des mêmes allocations. En tant que syndicat, ils doivent veiller à ce qu'il en soit ainsi.

Ils ne souhaitent pas se prononcer sur la nécessité des Z.I.P., ni sur leur fonctionnement. À cet égard aussi, ils respectent la loi syndicale.

3. Fonctionnement du Service général d'appui policier (S.G.A.P.)

Il peut dire simplement que, du 23 au 29 octobre 1996, s'est tenue à Atalia (Turquie) la 65e réunion

Hij heeft zowel de generale staf als de minister van Binnenlandse Zaken hiervan ingelicht. Hierop werd niet gereageerd. De heer Van Keer heeft zelfs nagelaten de belansen neer te leggen, wat een strafrechtelijk feit uitmaakt!

De syndicale wet bepaalt dat slechts operationele rijkswachters, gepensioneerden, weduwen en wezen mogen aansluiten bij het syndicaat. Artikel 60 van het inwendig reglement van het N.S.R.P. maakt hierop nochtans uitzonderingen en creëert hierdoor voor buitenstaanders de mogelijkheid zich te verzekeren, via het N.S.R.P. Dit heeft tot gevolg dat er enerzijds aan concurrentievervalsing wordt gedaan ten voordele van de aangeslotenen en dat er anderzijds kredieten worden aangeboord bij mensen die niet onder de syndicale wet vallen. Dit alles heeft tot gevolg dat het N.S.R.P. op dit ogenblik een gebouw van 72 miljoen kan optrekken in de Brusselse agglomeratie.

2. Hij zou hier willen stellen dat het N.S.R.P. slechts ongeveer 1/3 van het rijkswachtpersoneel vertegenwoordigt, dit wil zeggen dat er nog steeds een tienduizendtal rijkswachters overblijven, die er niet gesyndiceerd zijn. Nochtans werpt de heer Van Keer zich regelmatig ten onrechte op als de spreekbuis van de rijkswacht.

3. Zijn syndicaat vraagt dat de erkenning van het N.S.R.P. als representatieve, erkende syndicale organisatie wordt ingetrokken en dat er een grondige controle zou gebeuren op de herkomst van de financiële middelen.

Ter inlichting kan hij u meedelen dat ook het S.F.B.R., in navolging van het N.S.R.P., haar eerste stappen waagt in de verzekeringswereld.

4. Als Nationaal Voorzitter van het A.S.R.D. meent hij dat een rijkswachtsyndicaat niet tot taak heeft om verzekeringen aan de man te brengen. Het gaat zelfs zo ver dat afgevaardigden beloond worden met voordelen in natura ingeval van ledenwerving.

2. Interpolitie-zones (I.P.Z.)

Indien ze ingevoerd worden, zullen ze slechts renderen op voorwaarde dat alle uitvoerders hetzelfde statuut, dezelfde wedde, alsook dezelfde vergoedingen krijgen. Als syndicaat ligt daar ons actieterrein.

Omtrent de behoefte aan I.P.Z.-zones, alsook betreffende de werking wensen wij ons niet te engageren. Ook hier houden wij ons aan de syndicale wet.

3. Werking van de Algemene Politiesteundienst (A.P.S.D.)

Ik kan alleen maar zeggen dat van 23 tot 29 oktober 1996 de 65ste zitting «Algemeen Interpol» in Atalia

«Interpol général». Quatre officiers de la gendarmerie devaient y être présents, à savoir le général De Ridder et les colonels Monoyer, Sanders et Vandamme, ainsi que quelques membres des autres services de police et quelques employés des ministères.

En raison d'un voyage à Washington, le général De Ridder n'a toutefois finalement pas pu y participer. Les épouses étaient également du voyage, lequel a coûté, paraît-il, quelque 100 000 francs belges par personne au contribuable.

4. Proposition concrète

Les syndicats doivent s'efforcer d'exercer les prérogatives syndicales et s'abstenir de toute activité annexe.

L'intervenant estime qu'il y a bien des dysfonctionnements au sein de la gendarmerie, et qu'il reste, dès lors, un grand champ d'action aux syndicats.

2. Échange de vues

Un membre a entendu M. Van Keer souligner le risque de voir le commandant de brigade être totalement subordonné au commandant de district. Les chartes de sécurité, élaborées dans le cadre des Z.I.P., précisent que les commandants de brigade représentent la gendarmerie et qu'ils ont compétence pour rédiger ces chartes. Le commandant de district pourrait-il contredire ces dispositions?

M. Van Keer répond qu'à l'heure actuelle, sous la pression des organisations syndicales, et plus grave, des circonstances, le commandant de brigade est de plus en plus amené à jouer son rôle de commandant d'une unité de police de base.

Certains commandants de districts ont du mal à accepter cette situation. La hiérarchie s'efforce toutefois de soutenir les commandants de brigade (formation, idées sur une autre collaboration interpolice, sur d'autres rapports avec le citoyen, sur une autre manière d'assumer les responsabilités.

Il ne partage pas l'avis de l'autre intervenant, quand celui-ci parle d'une «mentalité de comptable»: si l'on confie au commandant de brigade la responsabilité de son unité, il est responsable aussi des budgets dont il dispose.

Lorsqu'on donne une responsabilité à quelqu'un, il faut lui en confier tous les aspects. Les commandants de brigade devant évidemment apprendre à gérer cette responsabilité et ils ne feront peut-être pas toujours un usage optimal des moyens à leur disposition.

(Turkije) is doorgegaan. Hierop waren vier rijkswachtofficieren vertegenwoordigd, met name generaal De Ridder en de kolonels Monoyer, Sanders en Vandamme, alsook enkele mensen van de andere politiediensten en ministeries.

Generaal De Ridder heeft ingevolge een reis naar Washington echter verstek moeten laten gaan. Ook hier waren de dames van de partij. Dit reisje kostte de Belgische belastingbetaler, naar het schijnt, een 100 000 Belgische frank de man.

4. Concreet voorstel

De syndicaten dienen zich in te spannen de syndicale prerogatieven uit te oefenen en moeten zich onthouden van alle nevenactiviteiten.

Hij meent dat er in de interne werking van de rijkswacht voldoende zaken mank lopen, zodat het actieterrein van de syndicaten nog voldoende ruim is om te ageren.

2. Gedachtewisseling

Een lid heeft de heer Van Keer horen wijzen op het gevaar dat de brigadecommandant totaal ondergeschikt wordt aan de districtscommandant. De veiligheidscharters, opgesteld in het kader van de Interpolitiezones's, voorzien dat de brigadecommandanten de rijkswacht vertegenwoordigen en dat zij de bevoegdheid krijgen om dit veiligheidscharter op te stellen. Zou dit kunnen worden tegengesproken door de districtscommandant ?

De heer Van Keer antwoordt dat op dit ogenblik, onder druk van de syndicale verenigingen en vooral onder druk van de omstandigheden, de brigadecommandant meer en meer zijn rol als commandant van een basispolitie-eenheid moet opnemen.

Sommige districtscommandanten hebben het daar moelijk mee. Vanuit de rijkswachttop worden echter inspanningen geleverd om de brigadecommandanten te ondersteunen (vorming, ideeën over andere politiesamenwerking, over anders omgaan met de burger, over anders omgaan met verantwoordelijkheden).

Hij is het met de andere spreker niet eens wanneer zij spreken over «boekhoudersmentaliteit»: als men de brigadecommandant verantwoordelijk maakt over zijn eenheid, is hij ook verantwoordelijk voor de budgetten waarover hij beschikt.

Als men iemand verantwoordelijkheid geeft, moet men hem ook alle aspecten van die verantwoordelijkheid geven. De brigadecommandanten moeten weliswaar met die verantwoordelijkheid leren werken en zullen allicht de beschikbare middelen niet altijd op de beste manier aanwenden.

Ce qui pose problème, par contre, c'est que les commandants de brigade ne soient plus autorisés à participer aux prestations de nuit et de week-end, ce qui représente pour eux une perte nette de revenus de l'ordre de 8 000 à 12 000 francs. En dépit des promesses, cette perte n'a tooujours pas été compensée. Le problème sera en tout cas évoqué lors de la prochaine concertation syndicale.

Une autres membre revient sur la question de l'assouplissement des conditions de recrutement dont a parlé M. Schonkeren. Elle demande si les efforts destinés à promouvoir le recrutement des femmes sont la cause directe d'une perte de qualité.

M. Schonkeren souligne que d'ici à la fin de 1998, la gendarmerie est tenue de recruter 640 femmes, dont 600 sous-officiers et 40 officiers. Si elle n'atteint pas ce quota, la gendarmerie ne pourra pas combler le déficit avec du personnel masculin.

La gendarmerie fera donc tout pour que tous les candidats, et surtout les femmes, réussissent.

Sur dix candidats, on compte trois ou quatre femmes. Pour atteindre le quota susvisé, on a abaissé les permis d'accès. À l'incorporation, l'on ne tient donc compte que des capacités physiques potentielles des candidats, et non des capacités existantes.

Comme la formation d'un gendarme coûte relativement cher, on fait réussir des gens qui ne répondent absolument pas aux normes fixées. Les instructeurs qui s'opposent sont rappelés à l'ordre.

Ce déficit de qualité se manifeste également dans les branches théoriques. Ce manque de connaissances théoriques ou de capacités physiques ne manqueront pas à certains moments, de poser des problèmes dans la pratique.

Il est pourtant clair qu'un gendarme doit posséder certaines capacités pour fonctionner correctement.

Certains collègues refusent d'ailleurs, pour cette raison, d'effectuer leur service avec des personnes qui ne répondent pas aux normes susvisées, mettant ainsi en péril et leur propre sécurité et le service à la population.

La membre demande si une prolongation du délai fixé pour réaliser les 640 recrutements permettrait éventuellement de résoudre le problème.

M. Schonkeren pense que cela pourrait effectivement empêcher les conséquences néfastes. D'un autre coté, l'on ne peut laisser réussir quelqu'un qui ne répond pas aux normes imposées.

M. Van Keer est d'avis qu'il serait effectivement utile de prolonger ce délai. Mais pour résoudre vrai-

Het is wel een probleem dat de briadecommandanten niet langer mogen meedraaien in de nacht- en weekenddiensten, waardoor zij een nettoloonverlies lijden van 8 000 à 12 000 frank. Ondanks de beloften is dit loonverlies nog niet gecompenseerd. Dit punt zal zeker bij de volgende syndicale overlegronde worden aangekaart.

Een ander lid komt terug op de versoepeling van de recruteringsvoorwaarden die door de heer Schonkeren werden vermeld. Zij vraagt of de inspanningen om vrouwen aan te werven de rechtstreekse oorzaak van kwaliteitsverlies zijn.

De heer Schonkeren wijst erop dat de rijkswacht verplicht is om tegen eind 1998 640 vrouwen, waaronder 600 onderofficieren en 40 officieren aan te werven. Als de rijkswacht deze quota niet haalt, mogen de tekorten niet worden opgevuld met mannen.

De rijkswacht zal er dan ook alles aan doen om iedere kandidaat, vooral de vrouwen, te laten slagen.

Op iedere tien kandidaten zijn er drie à vier vrouwen. Om die aanwerving mogelijk te maken, heeft men de toegangsnormen verlaagd. Bij de inlijving wordt dus enkel het potentieel ingeschat in plaats van de effectieve, bestaande fysieke capaciteiten.

Aangezien de opleiding van een rijkswachter vrij duur is slagen er mensen die helemaal niet aan de vooropgestelde normen voldoen. De onderrichters die daar tegenin gaan worden teruggefloten.

Dit gebrek aan kwaliteit geldt ook voor de theoretische vakken. Op bepaalde ogenblikken zal in de praktijk dit gebrek aan theoretische kennis of fysieke capaciteiten tot problemen leiden.

Het is toch duidelijk dat men over bepaalde capaciteiten moet beschikken om als rijkswachter te kunnen functioneren.

Sommige collega's weigeren om die reden trouwens hun dienst uit te oefenen met mensen die niet aan die normen voldoen, omdat hun eigen veiligheid en de dienstverlening aan de bevolking in het gedrang komt.

Het lid vraagt of het eventueel een oplossing is om de termijn te verlengen, om aan die 640 aanwervingen te voldoen.

De heer Schonkeren meent dat dit inderdaad de nefaste gevolgen zou kunnen belemmeren. Daarnaast moet men niemand laten slagen die niet aan de gestelde normen beantwoordt.

De heer Van Keer meent dat het inderdaad nuttig kan zijn om die termijn te verlengen. De echte oplos-

ment le problème, il faudrait supprimer la disposition en question et ouvrir simplement les rangs de la gendarmerie aux femmes et aux hommes qui répondent à toutes les conditions.

Le fait que les femmes se classent souvent parmi les meilleurs pour ce qui est de la formation théorique démontre d'ailleurs qu'elles sont au moins aussi bonnes que leurs collègues masculins. Souvent cependant, elles échouent aux épreuves physiques. Le problème est que les normes sont également revues à la baisse pour leurs collègues masculins. Le risque est donc qu'à moyen terme, la qualité générale du corps en pâtisse.

Un autre membre croit pouvoir déduire des exposés que la suppression des groupes territoriaux n'a nullement conduit à un renforcement des brigades.

M. Van Keer le confirme. Ce sont les districts ou d'autres unités (grandes agglomérations) qui ont été renforcés. Les syndicats plaident pour que l'on modifie les tableaux organiques. Cette mesure est sans cesse différée par les responsables de la gestion.

Le même membre demande quelle est la proportion d'officiers par rapport au nombre global de gendarmes.

M. Van Keer répond qu'il y a 676 officiers pour un effectif total de 15 740 gendarmes. La moitié environ des officiers se trouvent dans les districts. Alors qu'auparavant, il y avait un officier par district, on en compte aujourd'hui de 10 à 30. le grand problème est que la plupart sont des jeunes officiers qui ont été formés pour exercer un commandement. Comme cela n'arrivera jamais pour la plupart d'entre eux, ils en éprouvent une frustration énorme. Nombre d'entre eux quittent donc la gendarmerie après un certain temps.

M. Schonkeren souligne que le fait que cet excès d'officiers est encore un héritage du passé militaire de la gendarmerie. Il plaide pour une réduction naturelle du cadre.

Le même intervenant croit avoir compris que le général De Ridder souhaitait désigner des officiers à la fonction de commandant de brigade. Apparemment les syndicats ne sont pas du tout d'accord.

Les représentants des syndicats le confirment.

M. Schonkeren signale que les commandants de brigade sont mis sous pression par les officiers. Le commandant de brigade devrait être l'interlocuteur du commissaire de police tant dans la concertation pentagonale qu'au niveau de la politique de sécurité locale.

Or il arrive fréquemment que le commissaire de police adopte une attitude très dénigrante vis-à-vis du

sing is echter om deze bepaling af te schaffen en de rijkswacht gewoon open te stellen voor mannen en vrouwen die aan alle voorwaarden voldoen.

Het feit dat de vrouwen zich in de theoretische opleiding vaak bij de besten rangschikken, bewijst trouwens dat zij minstens zo goed zijn als hun mannelijke collega's. Vaak falen zij echter op de fysische proeven. Het probleem is dat men ook de normen voor de mannelijke collega's naar beneden herziet. Het gevaar is dus dat op middellange termijn de algemene kwaliteit van het korps hieronder lijdt.

Een ander lid meent uit de uiteenzettingen te kunnen begrijpen dat de afschaffing van de territoriale groepen helemaal niet geleid heeft tot een versterking van de brigades.

De heer Van Keer beaamt dit. De versterking gebeurde in de districten of in andere eenheden (grote agglomeraties). De syndicaten bepleiten een wijziging van de organieke tabellen. Telkens wordt dit door de beleidsverantwoordelijken uitgesteld.

Het lid vraagt hoeveel officieren er zijn in verhouding tot het totaal aantal rijkswachters.

De heer Van Keer zegt dat er 676 officieren zijn voor een totaal van 15 740 rijkswachters. Ongeveer de helft van de officieren bevinden zich in de districten. Terwijl er vroeger één officier per district was, zijn er op dit ogenblik tien tot dertien officieren. Het grote probleem is dat deze meestal jonge officieren zijn die opgeleid zijn om een commando te voeren. Aangezien dit voor de meesten onder hen nooit zal gebeuren, zijn zij enorm gefrustreerd. Velen verlaten dan ook na verloop van tijd de rijkswacht.

De heer Schonkeren wijst erop dat het teveel aan rijkswachtofficieren nog een erfenis is van het militaire verleden. Hij pleit voor een natuurlijke afbouw van dit kader.

Dezelfde interveniënt meent begrepen te hebben dat generaal De Ridder er voorstander van was om officieren aan te stellen tot brigadecommandanten. De syndicaten zijn het daar blijkbaar helemaal niet mee eens.

De verschillende syndicale vertegenwoordigers beamen dit.

De heer Schonkeren wijst erop dat de brigadecommandanten door de officieren onder druk worden gezet. De brigadecommandant zou de gesprekspartner moeten zijn van de politiecommissaris, zowel binnen het vijfhoeksoverleg als binnen het lokaal veiligheidsbeleid.

In tal van gevallen doet de politiecommissaris echter zeer denigrerend ten aanzien van de brigade-

commandant de brigade, parce que celui-ci n'a pas bénéficié d'une formation universitaire du même niveau. On oublie toutefois que le commandant de brigade a suivi, pendant trois ans, une formation de base de sous-officier d'élite et ne peut être désigné qu'à l'issue d'une procédure de sélection très sévère et basée sur le mérite.

C'est pourquoi les organisations syndicales estiment que le commandant de brigade doit certainement être considéré comme l'égal du commissaire de police.

La classe intermédiaire des jeunes officiers lorsque manifestement me place ces commandants de brigade et surchargent donc ceux-ci de travaux de conception. Beaucoup de commandants de brigade y voient une tactique délibérée pour permettre aux officiers de revendiquer cette fonction.

Divers officiers supérieurs ne font d'ailleurs pas mystère de cette intention.

Un membre voudrait savoir quels sont les problèmes concrets des B.S.R. dans leur contacts avec les parquets. Est-ce que ces conflits rendent plus difficile l'exécution des missions des B.S.R.? Cette question se situe dans la problématique de la double tutelle exercée sur la gendarmerie.

En deuxième lieu, elle voudrait savoir quels sont les problèmes concrets avec la police judiciaire.

M. Van Keer souligne que les membres des B.S.R. sont des gendarmes qui ont reçu une formation complémentaire en matière de techniques spéciales de recherche et de reconnaissance des produits (stupéfiants).

Le grand avantage est qu'ils peuvent toujours compter sur leur base, c'est-à-dire la brigade dont ils proviennent.

En ce qui concerne leurs contacts avec les membres de la police judiciaire, le problème principal vient de ce que ces derniers les regardent de haut. Cette attitude est favorisée en partie par le fait qu'à certains endroits, la situation est telle que la magistrature ne dirige pas du tout les enquêtes.

Les cas dans lesquels les magistrats dirigent vraiment l'enquête sont exceptionnels, alors que le contact entre le juge d'instruction et ceux qui doivent exécuter les devoirs d'instruction est essentiel au succès d'une enquête. Souvent, les magistrats du parquet abandonnent la totalité de l'enquête aux fonctionnaires de police. Parfois, ils manifestent carrément de l'agacement parce que l'on vient les déranger.

En ce qui concerne la relation avec la police judiciaire, les problèmes se sont aggravés ces derniers temps, parce que cette police s'est mise à reconsidérer sérieusement son attitude. C'est la police judiciaire

commandant, omdat deze laatste geen vorming van hetzelfde universitair niveau heeft genoten. Men vergeet evenwel dat de brigadecommandant een driejarig basisopleiding van keuronderofficier heeft genoten en pas aangesteld kan worden na een zeer strenge en op verdiensten gebaseerde selectieprocedure.

Als syndicale organisatie menen zij dat de brigadecommandant daarom zeker als evenknie van de politiecommissaris moet worden beschouwd.

De middenlaag van jonge officieren azen duidelijk op de plaats van brigadecommandanten: zij overladen deze dan ook met conceptiewerk. Vele brigadecommandanten zien daar een bewuste politiek in om de officieren toe te laten deze functie voor zich op te eisen.

Verschillende hogere officieren verbergen deze bedoeling trouwens niet.

Een lid wil weten welke problemen de BOB precies ondervindt in haar contacten met de parketten. Hinderen deze conflicten de BOB in de uitvoering van haar taken? Deze vraag heeft te maken met de algemene problematiek van het dubbele toezicht waaraan de rijkswacht onderworpen is.

Daarnaast wenst ze ook te vernemen welke concrete problemen er zijn met de gerechtelijke politie.

De heer Van Keer wijst erop dat de leden van de BOB rijkswachters zijn die een bijkomende opleiding hebben gekregen inzake bijzondere opsporingstechnieken en herkenning van producten (drugs).

Het grote voordeel is dat zij steeds kunnen terugvallen op hun basis, dit wil zeggen de brigade waaruit zij gegroeid zijn.

In hun contacten met de leden van de gerechtelijke politie is het probleem vooral dat zij door deze laatsten uit de hoogte worden behandeld. Dit wordt een stuk in de hand gewerkt doordat op sommige plaatsen een totaal gebrek aan leiding in onderzoeken bestaat vanuit de magistratuur.

Slechts uitzonderlijk wordt er door magistraten echt leiding gegeven aan een onderzoek, terwijl het contact tussen de onderzoeksrechter en hen die onderzoeksopdrachten moeten uitvoeren, essentieel is voor het succes van een onderzoek. Vaak laten de parketmagistraten het onderzoek volledig over aan de politieambtenaren. Soms vinden zij het ronduit vervelend om te worden lastig gevallen.

Wat de relatie met de gerechtelijke politie betreft, zijn de problemen vooral de laatste tijd toegenomen, omdat zij hun eigen instelling sterk in vraag zijn beginnen te stellen. Het is de gerechtelijke politie

qui n'a pas voulu respecter les accords conclus par ses représentants. Elle désavoue donc ses propres représentants. La coopération avec la gendarmerie dans le cadre d'une enquête concrète (par exemple, l'enquête sur les tueries du Brabant à Termonde et l'enquête de Neufchâteau) est généralement positive et constructive. Il paraît essentiel que celui qui dirige l'enquête connaisse son métier.

Toutefois, force est de constater que, quand cette coopération fonctionne bien, les membres de la police judiciaire subissent la méfiance de leurs pairs.

Ce qui nuit certainement à cette relation actuellement, c'est la manière dont la police judiciaire de Charleroi réagit actuellement à l'enquête de Neufchâteau, gâte quelque peu le tableau.

On peut se demander, en outre, si la police judiciaire forme vraiment un corps, dans la mesure où l'on constate que les 23 brigades judidicaires travaillent de manière relativement indépendante.

Ne faut-il pas envisager d'intégrer les brigades au sein de la gendarmerie, de manière que l'objectif, qui est celui de mener à bien l'enquête judiciaire, puisse être mieux défini pour que l'on arrive à obtenir une police fédérale bien structurée, et fonctionnant de manière satisfaisante, qui puisse être à la fois un service de base et un service spécialisé?

La même question se pose à propos de la police portuaire et de la police aéroportuaire, ferroviaire, ainsi que des services du ministère des Communications: n'est-il pas souhaitable de placer sous une autorité fédérale unique tous ces services investis de missions de police?

Les syndicats de la police judiciaire ne verraient pas une telle opération d'un mauvais œil, si l'on préserve, certes, les statuts pécuniaires et les acquis.

À terme, l'on obtiendra un service de police fédéral unique soumis à un statut global unique.

Un sénateur demande pourquoi on ne peut pas envisager une hypothèse inverse, qui consisterait à détacher les B.S.R. de la gendarmerie et de les rattacher à une police criminelle unique.

M. Van Keer constate que les membres de la police judiciaire et de la police communale sont obligés de faire appel à la gendarmerie, parce qu'ils n'ont aucun lien avec leur base. Pourquoi couperait-on une police criminelle de sa base alors qu'elle doit précisément faire appel à celle-ci pour pouvoir mener ses enquêtes?

Il renvoie à cet égard au service fédéral de police des États-Unis, qui a énormément de mal à obtenir les informations nécessaires à ses enquêtes.

geweest die de akkoorden, door hun vertegenwoordigers gesloten, niet wenste na te leven. Die stellen ook hun eigen vertegenwoordigers in vraag. Als zij met de rijkswacht moeten samenwerken in een concreet onderzoek, gebeurt dit over het algemeen op een positieve en constructieve manier (cf. onderzoek naar de Bende van Nijvel in Dendermonde, onderzoek te Neufchâteau). Essentieel lijkt dat de leiding van het onderzoek zijn job kent.

Wel moet worden vastgesteld dat als deze samenwerking goed verloopt, leden van de gerechtelijke politie in eigen kring wantrouwig worden bekeken.

Wat deze relatie op dit ogenblik zeker ontsiert, zijn de reacties van de gerechtelijke politie van Charleroi in het onderzoek van Neufchâteau.

Vraag is bovendien of men kan spreken van dé gerechtelijke politie als korps, als men vaststelt dat ze relatief onafhankelijk werken in 23 gerechtelijke brigades.

Moet men niet overwegen om deze mensen te integreren in de rijkswacht, zodat het opzet, het gerechtelijk onderzoek, nog beter kan worden uitgebouwd, met als doel te komen tot een goed werkende en goed gestructureerde federale politie, die zowel de basiscomponent als de specialiteiten kan leveren?

Hetzelfde geldt voor de lucht- en zeehavenpolitie, de spoorwegpolitie, de diensten van het ministerie van Verkeer: is het niet wenselijk om al de diensten die politioneel bevoegd zijn onder één federaal gezag te brengen?

De vakbonden van de gerechteljke politie zijn niet afkerig van een dergelijke operatie, weliswaar met behoud van hun pecuniair statuut en verworvenheden.

Op termijn komt men dan tot één federale politiedienst met één algemeen statuut.

Een senator vraagt waarom de tegengestelde mogelijkheid niet in overweging wordt genomen, nl. dat de BOB wordt losgekoppeld van de rijkswacht en ondergebracht bij een enkele misdaadpolitie.

De heer Van Keer stelt vast dat zowel de leden van de gerechtelijke politie als die van de gemeentepolitie op de rijkswacht een beroep moeten doen, omdat zij geen binding hebben met de basis. Waarom zou men een criminele politie van zijn basis afsnijden als men om zijn onderzoeken te kunnen doen, op die basis moet terugvallen?

In dit verband, verwijst hij naar de federale politiedienst van de Verenigde Staten, die de grootste problemen heeft om aan de nodige informatie te komen voor zijn onderzoeken.

Il trouverait étrange que l'on coupe la B.S.R. de ses racines.

L'un des problèmes de la police judiciaire vient précisément de ce qu'elle ne peut accomplir aucune mission préalable, étant donné qu'elle dépend entièrement des missions que lui confient les magistrats.

Il y a des personnes très compétentes à la police judiciaire; simplement, il leur manque une structure adéquate et une base à laquelle elles puissent avoir recours.

Le choix de créer une police criminelle ne serait certainement pas bon. L'on constate que l'ensemble des grands corps de police communale créent des services de recherche propres, parce que les parquets ne réagissent pas de manière adéquate à leurs demandes et que la police judiciaire ne peut dès lors rien entreprendre.

C'est pourquoi la police judiciaire est mise quotidiennement sur la touche. Le Gouvernement précédent a certes amélioré le statut financier des membres de la police judiciaire, mais il n'a pas résolu pour autant le problème du fonctionnement.

M. Schonkeren ajoute que la «note de consensus» est un enfant mort-né. Lors des négociations, au cours desquelles l'on a conclu que les divers services de police devaient se spécialiser, l'on a omis de tenir compte du fait que chaque policier veut mener lui-même à bien à chaque enquête. Il est illusoire de croire que les divers services de police se communiqueront leurs informations.

C'est pourquoi la fédération syndicale plaide pour une intégration des services de police spécialisés. Cela ne signifie pas qu'il faut à tout prix que la police judiciaire soit intégrée à la gendarmerie. Si une intégration devait avoir lieu, il faudrait faire en sorte que le service de police spécialisé travaille dans le cadre de la même structure que le service de police chargé de la fonction de police de base.

C'est une condition *sine qua non.* Si elle n'est pas remplie, les informations recueillies à la base ne seront jamais transmises, et l'on travaillera de manière parallèle.

Différents interlocuteurs soulignent que la réorganisation de la gendarmerie se fait de manière trop hâtive. L'on constate également que l'héritage militaire continue à peser lourd. Un membre demande comment l'on peut arriver à concilier les deux affirmations qui précèdent.

M. Van Keer préconise une stabilisation de la réorganisation, pour que les agents de base puissent s'adapter. Les syndicats plaident néanmoins pour une suppression rapide des grades militaires, surtout pour ce qui est du corps des officiers, car c'est précisément

Hij zou het eigenaardig vinden om de BOB af te snijden van zijn wortels.

Een van de problemen van de gerechtelijke politie is precies dat zij geen aanvankelijke opdrachten kan uitvoeren, omdat zij volledig afhangt van de opdrachten die zij krijgt van de magistraten.

In de gerechtelijke politie zitten zeer competente mensen; alleen ontberen zij een degelijke structuur en een basis waarop zij kunnen terugvallen.

Het oprichten van een criminele politie zou zeker geen goede keuze zijn. Men stelt vast dat alle grote gemeentekorpsen eigen opsporingsdiensten creëren, omdat de parketten niet adequaat reageren op hun vragen en dat de gerechtelijke politie dan ook niets kan ondernemen.

Daardoor wordt de gerechtelijke politie elke dag opnieuw buitenspel gezet. De vorige regering heeft het statuut van de leden van de gerechtelijke politie weliswaar financieel verbeterd zonder evenwel het probleem van de werking op te lossen.

De heer Schonkeren voegt eraan toe dat de «consensus-nota» een doodgeboren kind is. Bij de onderhandelingen, met als resultaat dat de verschillende politiediensten zullen worden gespecialiseerd, heeft men over het hoofd gezien dat iedere politieman elk onderzoek zelf tot een goed einde wil brengen. Het is een illusie te geloven dat de verschillende politiediensten elkaar informatie zullen doorspelen.

Daarom pleit de vakbondsfederatie ook voor een integratie van de gespecialiseerde politiediensten. Dit wil niet zeggen dat de gerechtelijke politie per se moet worden geïntegreerd in de rijkswacht. Bij een integratie moet men er wel voor zorgen dat de gespecialiseerde politiedienst binnen dezelfde structuur werkt als de politiedienst die zich bezighoudt met de basispolitiezorg.

Dit is een *conditio sine qua non,* omdat anders de informatie die aan de basis wordt verzameld nooit zal worden doorgegeven, zodat men naast elkaar gaat werken.

Verschillende gesprekspartners wezen erop dat de reorganisatie van de rijkswacht te vlug gaat. Tegelijkertijd wordt gesteld dat de militaire erfenis nog steeds zwaar doorweegt. Een lid vraagt hoe deze beweringen met elkaar te rijmen zijn?

De heer Van Keer pleit voor een stabilisatie van de reorganisatie, zodat de mensen aan de basis de kans krijgen om zich aan te passen. De vakbonden pleiten wel voor een snelle afschaffing van de militaire graden, vooral voor het officierenkorps, omdat

au sein de ce corps que la mentalité militaire reste présente. Le grade militaire n'est pas une garantie de professionnalisme policier. L'on ne saurait faire abstraction de l'expérience.

Une modification en profondeur des mentalités s'impose. Cela fait 200 ans que le corps a une structure militaire. Plusieurs officiers se sont mis à accomplir du travail de policier par hasard. La formation des officiers était et est encore d'abord quasi militaire — on les envoie toujours à l'école militaire. De là également le fossé énorme entre l'état-major de la gendarmerie et les brigades qui sont un véritable service de police, le pendant de la police communale. L'état-major était d'abord chargé de la défense du territoire. C'est depuis à peine trois ans que les officiers sont formés comme officiers de police.

Un membre a été frappé par le comportement par grade, qui est un frein à l'utilisation maximale des compétences des gendarmes.

Sur le terrain, on a des gens extrêmement compétents, qui ne peuvent pas, sous peine de recommencer à s'occuper de la circulation dans un district, passer à un grade supérieur. Ce système est hérité de la période militaire. Le Parlement pourrait aider les gendarmes à se débarrasser de tous ces freins et à avoir une carrière sans compromettre leurs expériences acquises sur le terrain dans le travail policier.

L'enjeu des Z.I.P. tourne également autour de ce problème. Si on a le sentiment que les syndicats poussent les gendarmes à ne pas accepter l'autorité du bourgmestre, cette commission sera réticente à soutenir les syndicats dans leur plaidoyer.

Enfin, on a parfois l'impression qu'au sein de la gendarmerie, existent des groupes qui collaborent avec des groupes d'extrême droite.

Quelle est la réaction des syndicats à propos de cette attitude?

M. Schonkeren répond comme suit:

L'aversion qui existe dans certains milieux de la gendarmerie à l'encontre de la politique en général est peut-être bien due à la formation au sein de la gendarmerie. Le fait que les gendarmes ne peuvent bénéficier de presque aucune formation externe favorise fortement l'esprit de corps. Ce n'est toutefois pas propice à l'ouverture vers d'autres services de police, la magistrature, les autorités civiles ou la politique.

On constate chez certains de la méfiance, du dégoût, voire de l'agressivité manifestes vis-à-vis du monde politique.

precies bij hen de militaire idee nog steeds aanwezig is. De militaire graad zegt niets over het vakmanschap als politieman. Ervaring valt niet weg te cijferen.

Dit vergt echter een enorme mentaliteitswijziging. Het korps kent al 200 jaar een militaire structuur, verschillende officieren kwamen bijna toevallig in het politiewerk terecht. De opleiding van officieren was en is in de eerste plaats een militaire opleiding — tot vandaag nog worden ze naar de Militaire School gestuurd. Vandaar ook de enorme kloof tussen het commando van de rijkswacht en de brigades die een echte politiedienst zijn, de evenknie van de gemeentepolitie. Het commando stond in de eerste plaats in voor de verdediging van het grondgebied. Pas sinds drie jaar worden de officieren gevormd als politieofficier.

Een lid verklaart getroffen te zijn door het enorme belang dat gehecht wordt aan graden, wat belet dat de capaciteiten van individuele rijkswachters ten volle worden benut.

In het praktijk zijn er vele bekwame mensen die niet kunnen opklimmen naar een hogere graad, tenzij ze bereid zijn zich opnieuw bezig te houden met de verkeersregeling in een district. Dat systeem is een overblijfsel uit de militaire periode. Het Parlement zou de rijkswachters een handje kunnen toesteken om al deze hinderpalen op te ruimen zodat ze kunnen werken aan hun carrière zonder hun in de praktijk opgedane ervaring in het politiewerk in gevaar te brengen.

Ook de instelling van de interpolitiezones draait in wezen om dit probleem. Als zou blijken dat de vakbonden de rijkswachters aanzetten om het gezag van de burgemeester niet te aanvaarden, zal deze commissie weinig geneigd zijn de vakbonden hier te steunen.

Ten slotte krijgt men soms de indruk dat binnen de rijkswacht groeperingen bestaan die samenwerken met extreem-rechts.

Welke houding nemen de vakbonden aan tegenover dit probleem?

De heer Schonkeren antwoordt als volgt.

De aversie die in sommige rijkswachtkringen bestaat tegen de politiek in het algemeen, is wellicht het gevolg van de vorming binnen de rijkswacht. Aangezien zij bijna geen externe vorming kunnen genieten, wordt de korpsgeest sterk bevorderd. Dit is echter niet bevorderlijk voor de openheid naar andere politiediensten, de magistratuur, de burgerlijke autoriteiten of de politiek.

Bij sommigen is het wantrouwen, de afkeer en zelfs de agressiviteit manifest aanwezig tegenover de politieke wereld.

La gendarmerie souffre en général d'un manque de connaissances apportées de l'extérieur, à telle enseigne qu'il n'y a pas d'instructeurs externes lors de la formation. Il s'ensuit inévitablement des réflexes corporatistes et un rejet de tout ce qui peut porter atteinte aux privilèges ou au pouvoir du corps. De là également la méfiance de certains à l'égard des bourgmestres. Pour l'organisation des zones interpolices, c'est un obstacle réel. Les brigades réagissent avec beaucoup de méfiance à l'éventuelle tutelle du bourgmestre. La récente modification de la loi communale, qui permet au bourgmestre, dans le cadre de la politique de sécurité, de faire engager par la hiérarchie de la gendarmerie des procédures disciplinaires à l'encontre d'un commandant de brigade, a suscitéé de vives réactions.

En ce qui concerne les liens entre la gendarmerie et l'extrême droit, M. Van Keer souligne que les gendarmes proviennent de toutes les couches de la société et que certains gendarmes nourriront donc sans doute des sympathies pour l'extrême droite. En outre, et en partie en raison de leur formation, les gendarmes sont parfois très sensibles au langage de certains slogans. Lorsqu'on lit dans des dépliants que les étrangers sont à l'origine de la criminalité et que leur place, dès lors, n'est pas ici, la gendarmerie est malheureusement forcée de constater que nombre de ses interventions se déroulent dans le milieu des étrangers. Même si l'on s'oppose à ces slogans, on est confronté en permanence à une certaine réalité.

C'est pourquoi il importe que les gendarmes bénéficient d'un bon encadrement interne et puissent prendre leurs distances vis-à-vis de ces idées dans leur propre environnement et de leur entourage social.

Les syndicats de gendarmerie ont également pris des mesures spécifiques et réduit à zéro les contacts avec les mouvements non démocratiques. Cette politique est appliquée d'une manière très conséquente.

La gendarmerie a également réagi à l'encontre de bourgmestres qui veulent parfois aller trop loin dans l'exercice de leurs compétences. Mais il y a quatre ans déjà, au congrès du S.N.P.Gd. à Herentals, on avait plaidé pour un apport beaucoup plus grand du bourgmestre dans la politique en matière de police et de sécurité de tous les services de police opérant sur son territoire. Si le bourgmestre a certaines responsabilités sur son territoire, il faut aussi lui donner la possibilité d'influer sur la politique de sécurité qu'il définit en tant qu'élu.

Dans le cadre des Z.I.P., le S.N.P.Gd plaide en faveur d'une adaptation des tableaux organiques des brigades de gendarmerie, afin que celles-ci puissent honorer les accords conclus dans ce cadre, mais aussi assumer les missions fédérales qui leur incombent de surcroît.

On peut craindre en effet que les accords ne soient conclus sans une adaptation de l'effectif des brigades,

De rijkswacht lijdt in het algemeen onder een tekort aan extern bijgebrachte kennis. Het is zelfs zo dat er geen externe opleiders zijn tijdens de opleiding. Dit leidt onvermijdelijk tot corporatistische reflexen en een afwijzing van alles wat de privileges of de macht van het korps kan aantasten. Vandaar ook het wantrouwen van sommigen tegen de burgemeesters. Bij de organisatie van de interpolitiezones vormt dit een reële hinderpaal. In de brigades is men zeer wantrouwig over het eventuele toezicht dat de burgemeester over hen zal uitoefenen. De recente wijziging van de gemeentewet, waardoor de burgemeester, in het kader van het veiligheidsbeleid, tuchtprocedures kan doen inleiden ten aanzien van een brigadecommandant door de rijkswachthiërarchie, heeft geleid tot heftige reacties.

Wat de bindingen tussen rijkswacht en extreemrechts betreft, wijst de heer Van Keer erop dat de rijkswachters uit alle geledingen van de samenleving komen en dat bepaalde rijkswachters er dus wel extreem-rechtse sympathieën op zullen nahouden. Bovendien zijn rijkswachters, deels door hun opleiding, soms erg gevoelig voor een bepaalde slogantaal. Wanneer men in folders leest dat de vreemdelingen de oorzaak zijn van criminaliteit en om die reden hier niet thuishoren, moet de rijkswacht helaas vaststellen dat ze vaak in het vreemdelingenmilieu moet optreden. Zelfs als men zich tegen deze slogans verzet, wordt men permanent met een bepaalde realiteit geconfronteerd.

Daarom is het van belang dat de rijkswachters intern goed begeleid worden en van deze denkbeelden binnen hun eigen milieu en sociale omgeving afstand kunnen nemen.

De rijkswachtvakbonden hebben ook specifieke maatregelen genomen en de contacten met niet-democratische bewegingen tot nul herleid. Dit beleid wordt zeer consequent toegepast.

De rijkswacht heeft ook gereageerd tegen burgemeesters die soms te ver willen gaan bij het uitoefenen van hun bevoegdheid. Reeds vier jaar geleden werd op het NSRW-congres te Herentals echter reeds gepleit voor een veel grotere inbreng van de burgemeester in het politioneel beleid en het veiligheidsbeleid van alle politiediensten die op zijn grondgebied opereren. Als de burgemeester bepaalde verantwoordelijkheden heeft op zijn grondgebied, moet men hem ook de mogelijkheid geven om impact te hebben op het veiligheidsbeleid dat hij als verkozene uitstippelt.

In het kader van de IPZ's pleit het NSRW ervoor dat de organieke tabellen van de rijkswachtbrigades zouden worden aangepast om hen in staat te stellen de afspraken in het kader van de IPZ's na te komen, maar om bovendien te kunnen instaan voor de federale opdrachten die zij daarbuiten moeten uitoefenen.

De vrees bestaat namelijk dat de afspraken worden gemaakt zonder dat de bezetting van de brigades

ce qui empêcherait les commandants de brigade de répondre adéquatement aux demandes du bourgmestre.

Il demande au Parlement d'insister pour que, si des accords sont conclus, l'effectif du personnel soit adapté en conséquence, afin que le commandant de brigade puisse faire face à sa double mission. À l'heure actuelle, celle-ci n'est complétée qu'en théorie, alors que chacun sait que des problèmes surgiront. Ce renforcement doit intervenir soit au niveau de la Réserve générale, soit à celui des brigades.

Quant aux possibilités de promotion au sein de la gendarmerie, il convient de résoudre en premier lieu le problème de la formation. Un accord a, entre-temps, été conclu concernant la formation de base, laquelle sera complétée par des stages, un encadrement par des conseillers et une formation axée sur la pratique. Il faudra en outre mettre en place une formation des cadres.

Le diplôme délivré après une formation à l'École royale de gendarmerie n'est pas reconnu: cette formation ne permet pas de travailler dans d'autres services de police ou d'autres services publics, ce qui est parfaitement absurde alors qu'une adaptation limitée suffirait.

Il faut d'autre part attirer également des professeurs externes, qui élargiront la vision et la conception que les gendarmes ont du monde.

Cette formation de base doit donner accès à des fonctions de cadre. Le S.N.P.Gd. plaide pour l'accès à une fonction à la gendarmerie de trois manières:

1. Avec un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur: après un examen d'entrée, satisfaire à un certain nombre de normes préalablement déterminées et une formation d'un an.

2. Après une expérience pratique de deux ans, il doit être possible, jusqu'à l'âge de 43 ans, d'accéder, moyennant un examen d'entrée, à l'école des cadres; celle-ci doit prévoir une formation de 24 mois au minimum, ce qui correspond à la période de formation actuelle de sous-officiers d'élite supérieurs et à la période de formation des candidats officiers qui peuvent, sur la base de leur diplôme, entrer à la gendarmerie (école d'«application»).

On pourra de la sorte compléter tant le cadre moyen que le cadre supérieur.

3. Un diplôme de l'enseignement supérieur non universitaire ou universitaire donne directement accès à l'école des cadres.

Au sein de celle-ci, les titulaires d'un diplôme non universitaire sont placés, après huit mois, dans le cadre moyen (les sous-officiers d'élite actuels, les commandants de brigade et les officiers subalternes).

wordt aangepast, zodat de brigadecommandanten geen adequaat antwoord kunnen geven op de vragen van de burgemeester.

Hij vraagt dat het Parlement er zou op aandringen dat, als er akkoorden worden afgesloten, de personeelsbezetting op peil wordt gebracht, zodat de brigadecommandant zijn dubbele taak kan uitvoeren. Vandaag gebeurt die invulling enkel theoretisch, terwijl iedereen weet dat er problemen zullen ontstaan. Ofwel moet die versterking gebeuren op het niveau van de Algemene Reserve ofwel op het niveau van de brigades.

Wat de promotiemogelijkheden binnen de rijkswacht betreft, moet in de eerste plaats het probleem van de vorming worden opgelost. Rond de basisvorming is inmiddels een akkoord afgesloten, zodat de basisvorming zal worden aangevuld met stages, begeleiding door mentoren en praktijkgerichte vorming. Daarnaast moet er werk worden gemaakt van een kadervorming.

Het diploma dat wordt uitgereikt na de vorming in de Koninklijke Rijkswachtschool wordt niet erkend: ze maakt het niet mogelijk om in andere politiediensten te werken of in andere openbare diensten. Dit is volslagen ongerijmd en vraagt slechts een beperkte aanpassing.

Daarnaast moeten er ook externe docenten worden aangetrokken om de visie en de denkwereld van de rijkswachters te verruimen.

Deze basisvorming moet toegang geven tot kaderfuncties. Het NSRW pleit ervoor dat de toegang tot de rijkswacht op drie manieren zou kunnen gebeuren:

1. met een diploma van het hoger secundair onderwijs: na een toelatingsexamen, het voldoen aan een aantal vooraf bepaalde normen en een éénjarige opleiding.

2. Na een praktische ervaring van twee jaar moet het tot de leeftijd van 43 jaar mogelijk zijn om na een toelatingsexamen over te gaan tot de kaderschool; deze moet een opleiding van minimaal 24 maanden voorzien; dit komt overeen met de huidige vormingsperiode voor de hoofdkeurgegradueerden en de vormingsperiode van de kandidaat-officieren die op grond van hun diploma tot de rijkswacht kunnen toetreden (de «applicatieschool»).

Op die manier kan zowel het midden- als het topkader worden opgevuld.

3. Met een diploma van hoger niet-universitair of universitair onderwijs kan men rechtstreeks toetreden tot de kaderschool.

In de kaderschool worden na acht maanden de mensen met een niet-universitair diploma in het middenkader geplaatst (de huidige keurgegradueerden, de brigadecommandanten en de lagere officieren).

Les titulaires d'un diplôme universitaire restent à l'école des cadres pour y être formés en vue de fonctions supérieures (fonctions de management ou de développement de projets).

Ceux qui aboutissent dans le cadre moyen doivent toutefois avoir aussi la possibilité d'accéder au cadre supérieur.

Aujourd'hui, le problème est précisément qu'après treize ans, une grande partie des cadres moyens n'ont aucune perspective d'avenir, parce que les possibilités d'encore progresser sont trop restreintes.

La gendarmerie doit donc faire en sorte que les gens puissent encore faire valoir leur expérience dans une fonction supérieure. Il faut donc également abandonner l'idée que seuls les officiers de la gendarmerie entrent en ligne de compte pour exercer les fonctions supérieures.

Les «Vlerick-boys» — c'est-à-dire les officiers de gendarmerie qui donnent cours à l'école Vlerick — n'appliquent pas dans la pratique ce qu'ils enseignent: promouvoir les gens de l'intérieur disposant d'un potentiel pour progresser.

Un sénateur pose deux questions:

Quel est le nombre des membres des organisations syndicales respectives?

Est-ce qu'il y a une politisation dans la gendarmerie aux différents échelons?

M. Van Keer répond qu'on ne devient pas commandant de la gendarmerie sans appui politique.

Depuis peu, les gendarmes peuvent s'affilier à un parti politique, mais ils ne peuvent pas le montrer ouvertement.

Le S.N.P.Gd. pense qu'il s'agit là d'une évolution positive, mais il veillera à ce que la préférence politique n'aboutisse jamais à la partialité.

Le S.N.P.Gd. compte non seulement des gendarmes en activité, mais aussi des pensionnés et des veuves. Il représente environ 65 p.c. des gendarmes en activité.

M. Schonkeren déclare que la F.S.G.B. représente environ 22 p.c. du personnel de la gendarmerie. Le prochain comptage de représentativité auquel seront soumis les syndicats de la gendarmerie («Commission Derinck» le montrera.

En ce qui concerne la politisation, la gendarmerie est le reflet de ce qui se passe au sein de la société.

Le sénateur précise que sa question visait surtout à apprendre si la politisation jouait un rôle dans la carrière des gendarmes.

De mensen met een universitair diploma blijven in die kaderschool om opgeleid te worden voor hogere functies (managementsfuncties of projectontwikkelingsfuncties).

Degenen die in het middenkader terechtkomen, moeten echter ook de mogelijkheid krijgen om naar het topkader door te stoten.

Vandaag is het probleem precies dat een groot deel van de middenkaders na dertien jaar geen enkel toekomstperspectief meer heeft, omdat de mogelijkheden om nog door te groeien te beperkt zijn.

De rijkswacht moet het dus mogelijk maken dat de mensen in een hogere functie hun ervaring nog nuttig kunnen gebruiken. Men moet daarom ook afstappen van de idee dat enkel de officieren van de rijkswacht voor de topfuncties in aanmerking komen.

De «Vlerick-boys» — de rijkswachtofficieren die lesgeven aan de Vlerickschool — passen in de praktijk niet toe wat zij onderwijzen: het bevorderen van mensen van binnenuit die over een doorgroeipotentieel beschikken.

Een senator stelt twee vragen:

Hoeveel leden tellen de verschillende vakorganisaties?

Bestaat er op de verschillende niveaus van de rijkswacht een uitgesproken politisering?

De heer Van Keer antwoordt dat men geen commandant van de rijkswacht wordt zonder politieke steun.

Rijkswachters mogen sedert kort lid worden van een politieke partij, zonder daar evenwel openlijk blijk van te mogen geven.

Het NSRP vindt dit een positieve ontwikkeling, maar zal erover waken dat de partijpolitieke voorkeur nooit zal leiden tot een bevooroordeeld optreden.

Het NSRP telt niet alleen actieve rijkswachters, maar ook gepensioneerden en weduwen. Zijn vakbond vertegenwoordigt ongeveer 65 pct. van de actieve rijkswachters.

De heer Schonkeren verklaart dat het SFBW ongeveer 22 pct. van het rijkswachtpersoneel vertegenwoordigt. Bij de volgende representativiteitstelling waaraan de rijkswachtvakbonden worden onderworpen («Commissie Derinck») zal dit blijken.

Wat de politisering betreft, is de rijkswacht een afspiegeling van wat er leeft in de maatschappij.

De senator verduidelijkt dat hij vooral wenste te vernemen of de politieke kleur een rol speelt in de carrière van de rijkswachters.

M. Schonkeren ne dispose pas d'éléments concrets indiquant que la politique joue un rôle dans les promotions. Les mauvaises langues prétendent que cela pourait aider.

Un membre demande si les différents syndicats de la gendarmerie ont une couleur politique ou linguistique précise. Si tel n'est pas le cas, pourquoi n'y a-t-il pas de syndicat unique?

M. Van Keer déclare qu'il n'y a pas de problèmes linguistiques au sein des syndicats. Ce sont tous des syndicats nationaux.

S'il y a quatre syncicats, c'est la conséquence de la liberté syndicale.

Le S.N.P.Gd. n'a pas de couleur politique et souhaite entretenir de bons rapports avec tous les groupements démocratiques du pays.

Contrairement, peut-être, aux autres syndicats, le S.N.P.Gd. défend la gendarmerie en tant qu'institution.

M. Aerts, quant à lui, répond que le S.P.G., représente quelques centaines de gendarmes. C'est un syndicat de création très récente.

M. Clemmens répond que le S.G.S.G. représente 7,5 p.c. des gendarmes en activité.

Un sénateur demande d'avoir le nombre exact de gendarmes qui sont affiliés aux syndicats.

M. Schonkeren répond que son syndicat compte 3 650 gendarmes en activité.

M. Van Keer répond que le S.N.P.Gd. compte de 7 900 à 8 000 membres.

M. Clemmens indique que son syndicat compte près de 1 000 membres actifs, dont environ 40 p.c. de francophones et environ 60 p.c. de néerlandophones.

Il insiste sur le fait que son syndicat n'a pas d'orientation politique spécifique. Il souligne cependant que les personnes affichant une idéologie extrémiste sont tenues à l'écart de l'organisation.

L'intervenant demande ce qui différencie les syndicats.

M. Schonkeren déclare que les fractures qui se sont produites au sein de l'ancien syndicat unique étaient dues principalement à des conflits de personnes.

Il souligne également que la F.S.G.B. est apolitique et qu'elle exclut les personnes qui affichent une idéologie extrémiste.

M. Van Keer souligne que la différence la plus spécifique entre les syndicats réside dans le fait que le S.N.P.Gd. est opposé à toute affiliation aux syndicats existants. Dans l'ensemble, les syndicats défendent les mêmes intérêts.

De heer Schonkeren heeft geen concrete aanwijzingen dat de politiek een rol speelt bij de bevorderingen. Kwatongen beweren dat het zou kunnen helpen.

Een lid vraagt of de verschillende vakbonden een bepaalde politieke of taalkundige kleur hebben. Als dit niet het geval is, waarom is er dan geen eenheidsvakbond?

De heer Van Keer zegt dat er bij de vakbonden geen taalproblemen bestaan. Het zijn alle nationale vakbonden.

Het feit dat er vier vakbonden zijn, is een gevolg van de vakbondsvrijheid.

Het NSRP heeft geen politieke kleur en wenst met alle democratische groepen van het land goede contacten te onderhouden.

In tegenstelling misschien tot de andere vakbonden verdedigt het NSRP de rijkswacht als instelling.

De heer Aerts antwoordt dat het SVR enkele honderden rijkswachters telt — het is een erg jonge vakbond.

De heer Clemmens antwoordt dat het ASRD 7,5 pct. van de actieve rijkswachters telt.

Een senator wil het precieze aantal rijkswachters kennen die lid zijn van een vakbond.

De heer Schonkeren antwoordt dat zijn vakbond 3 650 actieve rijkswachters telt.

De heer Van Keer antwoordt dat het NSRP tussen de 7 900 en de 8 000 leden telt.

De heer Clemmens antwoordt dat zijn vakbond bijna 1 000 actieve leden telt. De taalverhouding bedraagt ongeveer 40 pct. Franstaligen tegenover 60 pct. Nederlandstaligen.

Hij benadrukt dat zijn vakbond geen specifieke politieke kleur heeft. Wel wijst hij erop dat personen die blijk geven van extremistisch gedachtengoed uit de organisatie geweerd worden.

Spreker vraagt welke verschillen er zijn tussen de vakbonden.

De heer Schonkeren wijst erop dat de breuken binnen de oorspronkelijke eenheidsvakbond voornamelijk veroorzaakt zijn door persoonlijke conflicten.

Hij wijst er eveneens op dat het SFBR apolitiek is en mensen die openlijk uitkomen voor hun extremistische gedachtengoed uitsluit.

De heer Van Keer wijst erop dat het meest specifieke verschil tussen de verschillende vakbonden erin bestaat dat het NSRP zich afzet tegen de aansluiting bij de bestaande vakbonden. Over het algemeen verdedigen de vakbonden dezelfde belangen.

M. Schonkeren confirme que la F.S.G.B. est née de la volonté de se rapprocher du syndicalisme interprofessionnel traditionel. L'un des objectifs principaux de la Fédération est de rompre avec le corporatisme.

Tous les représentants syndicaux déclarent expressément exclure de leurs organisation les personnes qui ont des idées d'extrême droite.

À un membre demandant si les gendarmes membres du Vlaams Blok sont exclus, tous les représentants syndicaux répondent par l'affirmative.

M. Van Keer précise que la raison en est que le Vlaams Blok préconise le renvoi forcé des étrangers résidant légalement en Belgique.

M. Clemmens souligne qu'il ne s'agit pas de l'appartenance à un parti politique en particulier, mais de l'exclusion d'un mode de pensée extrémiste, qu'il soit de gauche ou de droite.

M. Aerts souligne que l'on a créé son syndicat pour mettre fin au corporatisme. Le syndicat progressiste pour le personnel de la gendarmerie veut que soit levée l'interdiction d'adhérer aux syndicats libres. Le corporatisme est un obstacle réel à la démocratisation de la gendarmerie et à son intégration dans la société. La discussion à propos du financement des syndicats de la gendarmerie est elle aussi une expression de ce corporatisme.

Le financement d'un syndicat par l'employeur tourne en dérision l'ensemble des principes syndicaux et constitue une négation de la liberté syndicale. Le statut syndical limite actuellement la liberté syndicale (en ce qui concerne l'agrément et le retrait de l'agrément des représentants syndicaux). Le S.P.P.G. a fait plusieurs fois l'expérience de l'arbitraire à ses dépenses et a constaté que l'on ne met pas l'ensemble des syndicats sur un pied d'égalité.

En augmentant le nombre des représentants et des permanents des syndicats «représentatifs» et en supprimant, pour ainsi dire, les permanents des syndicats reconnus qui n'ont pas atteint un seuil de représentativité suffisant ou qui ne souhaitent pas se soumettre au contrôle, l'on ne poursuit qu'un seul but: éliminer les syndicats reconnus et renforcer les associations corporatives.

La proposition de financement des syndicats cadre parfaitement dans un scénario d'assassinat des syndicats reconnus et, en particulier, du S.P.P.G.

Les syndicats représentatifs, soutenus en cela par l'État-major, mettront tout en œuvre pour que les sources de revenus des syndicats reconnus se tarissent.

La loi de 1978, qui règle le statut syndical, n'a été appliquée qu'au compte goutte par le pouvoir exécutif. Il faut remédier d'urgence au problème.

De heer Schonkeren beaamt dat het SFBR duidelijk ontstaan is vanuit de wil om aansluiting te zoeken bij de traditionele interprofessionele vakbeweging. Het doorbreken van het corporatisme is een van de belangrijkste doelstellingen van het SFBR.

Alle vakbondsafgevaardigden stellen uitdrukkelijk dat zij mensen met extreem-rechtse ideeën uitsluiten.

Op de vraag van een lid of rijkswachters die lid zijn van het Vlaams Blok uitgesloten worden, antwoorden alle vakbondsafgevaardigden bevestigend.

De heer Van Keer preciseert dat dit is omdat het Vlaams Blok pleit voor een gedwongen terugkeer van hier legaal verblijvende vreemdelingen.

De heer Clemmens benadrukt dat het niet gaat om het lidmaatschap van een bepaalde politieke partij, maar het uitsluiten van het extreme gedachtengoed, hetzij links of rechts.

De heer Aerts wijst erop dat zijn vakbond is opgericht om het corporatisme te doorbreken. Het SVR streeft naar een opheffing van het verbod om aan te sluiten bij vrije vakbonden. Dit corporatisme is een reële hinderpaal voor de democratisering van de rijkswacht en de integratie ervan in de samenleving. De discussie over de financering van de rijkswachtvakbonden is opnieuw een uiting van dit corporatisme.

De financiering van een vakbond door de werkgever is een aanfluiting van alle vakbondsprincipes en de negatie van de vakbondsvrijheid. Nu al beperkt het syndicaal statuut de vakbondsvrijheid (zoals de erkenning en de intrekking van de erkenning van de vakbondsafgevaardigden). Het SVR heeft deze willekeur al meermaals aan den lijve ondervonden en vastgesteld dat niet alle vakbonden gelijk behandeld worden.

Door het opvoeren van de afgevaardigden en vrijgestelden van de «representatieve» vakbonden en het bijna-afschaffen van de vrijgestelden van de erkende vakbonden die de drempel niet halen of zich niet wensen te onderwerpen aan het toezicht, wordt slechts één doel beoogd: het vernietigen van de erkende vakbonden en het versterken van de corporatische verenigingen.

Het voorstel van financiering van de vakbonden past volledig in de beraamde moord op de erkende vakbonden, waarbij vooral het SVR geviseerd wordt.

De representatieve vakbonden, hierin gesteund door het commando, zullen er alles aan doen om de geldelijke inkomsten van de erkende vakbonden droog te leggen.

De wet van 1978, die het vakbondsstatuut regelt, werd door de uitvoerende macht slechts mondjesmaat uitgevoerd. Deze situatie moet dringend verholpen worden.

Grâce à la liberté syndicale, l'on pourra limiter nettement les pratiques douteuses qui consistent, pour les associations corporatistes, à recruter des membres en faisant de la publicité. L'on évitera ainsi que des gendarmes en uniforme soient obligés de recruter des membres pour alimenter les caisses de leur association. En outre, il faut interdire dorénavant les offres lucratives (comme les blocs d'assurances) aux membres d'un syndicat.

Le syndicat agit en tant que courtier d'assurances. Le bloc d'assurances étant intéressant, beaucoup de membres sont attirés par l'avantage financier qu'il procure.

À la demande d'un sénateur, M. Aerts précise que son plaidoyer contre le syndicalisme corporatiste n'est pas un plaidoyer en faveur de l'affiliation à un syndicat spécifique. Chaque gendarme doit avoir le droit d'adhérer à un syndicat. En réalité, si elle était satisfaite, la revendication qui précède sonnerait le glas d'au moins trois syndicats de gendarmes, mais elle permettrait aux gendarmes de défendre leurs intérêts dans une perspective interprofessionnelle — comme c'est actuellement le cas à l'armée. La méthode interprofessionnelle était possible quand la gendarmerie appartenait encore aux forces armées.

M. Van Keer souligne que la loi interdit en effet aux gendarmes d'adhérer à un syndicat libre. Le législateur a fait, en l'espèce, un choix qui doit être respecté. En outre, l'Union européenne a souligné explicitement que l'on peut restreindre la liberté syndicale des services de police pour garantir les droits démocratiques de la population. Comment des gendarmes syndiqués doivent-ils réagir quand leur syndicat organise une manifestation à la préparation de laquelle ils ont participé? Comment les gendarmes doivent-ils réagir vis-à-vis de leurs collègues qui participent à la manifestation?

Il est souhaitable, pour la protection des gendarmes eux-mêmes et de leur liberté syndicale, que l'on maintienne ce corporatisme.

Il plaide néanmoins pour que l'on prévoie qu'une commission d'arbitrage ou un organe judiciaire peut obliger le Gouvernement à négocier ou, du moins, à entendre les représentants syndicaux. Le système existe, aux Pays-Bas, pour ce qui est des fonctionnaires. Un tribunal peut y décider d'accorder une augmentation de salaire aux services de police en attendant une décision définitive du Gouvernement. Le S.N.G.D. demande la création d'une telle commission. C'est la seule réponse adéquate à l'interdiction de la grève qui existe en Belgique.

Un membre relate que certains gendarmes ont déclaré vouloir expliquer des dysfonctionnements au sein de la gendarmerie. Le problème est qu'ils ne jouissent d'aucune protection. Ils ont peur d'être mutés ou de subir d'autres «punitions administratives».

De vakbondsvrijheid zal ertoe leiden dat dubieuze praktijken zoals reclameronseling door corporatistische verenigingen fors zal worden ingeperkt. Op die manier wordt vermeden dat rijkswachtpersoneel in uniform gaat ronselen om de kas van zijn vereniging te spijzen. Bovendien moet er een verbod komen op het aanbieden van lucratieve aanbiedingen (onder meer verzekeringspakketten) aan leden van een vakvereniging.

De vakbond treedt op als verzekeringsmakelaar. Aangezien dit verzekeringspakket erg interessant is, worden vele leden enkel aangelokt door dit financieel voordeel.

Op de vraag van een senator preciseert de heer Aerts dat zijn pleidooi tegen de corporatistische vakbeweging geen pleidooi is voor de aansluiting bij een specifieke vakbond. Elke individuele rijkswachter moet het recht hebben om zich aan te sluiten bij een vakbond. In feite is deze eis de doodsteek voor ten minste drie rijkswachtvakbonden, maar het zal de rijkswachter in staat stellen om zijn belangen te verdedigen vanuit een interprofessionele invalshoek — net zoals dit thans reeds in het leger het geval is. Dit kon reeds in het leger toen de rijkswacht nog tot de krijgsmacht behoorde.

De heer Van Keer wijst erop dat het inderdaad bij wet verboden is dat rijkswachters tot een vrije vakbond toetreden. Dit is een keuze van de wetgever die moet worden gerespecteerd. Bovendien heeft de Europese Unie uitdrukkelijk gesteld dat de vakbondsvrijheid van politiediensten mag beperkt worden om de democratische rechten van de bevolking te verzekeren. Hoe moeten rijkswachters als vakbondsleden reageren als hun vakbond een betoging organiseert die zij mee hebben voorbereid? Hoe moeten rijkswachters reageren op collega's die mee betogen?

Voor de bescherming van de rijkswachters zelf en hun vakbondsvrijheid is het wenselijk dit corporatisme te handhaven.

Hij pleit er wel voor dat een arbitragecommissie of een rechterlijk orgaan de regering kan verplichten om onderhandelingen te voeren of ten minste de vakbondsvertegenwoordigers te horen. Dit systeem bestaat voor de ambtenaren in Nederland, waar een rechtbank kan beslissen de politiediensten een loonsverhoging te geven in afwachting van een definitieve regeringsbeslissing. Het NSRW is vragende partij voor de instelling van een dergelijke commissie. Dit is het enige afdoende antwoord op het stakingsverbod dat in België geldt.

Een lid deelt mee dat bepaalde rijkswachters zich bereid hebben verklaard hun visie op gebreken in de werking van het korps toe te lichten. Het probleem was echter dat zij geen enkele bescherming genoten. Zij waren bang overgeplaatst te worden of andere «administratieve straffen» op te lopen.

Elle demande si on ne doit pas prévoir dans le statut des gendarmes une clause qui les protège de sanctions quand ils se prononcent devant une commission parlementaire.

M. Schonkeren répond que le personnel de la gendarmerie est certainement demandeur en la matière. Bichay et Balfroid, qui ont témoigné devant la Commission sur le banditisme, ont été par la suite l'objet de brimades. L'un d'eux au moins a démissionné de la gendarmerie pour cette raison.

Hier encore, il a lui-même été contacté par un gendarme d'une grande unité B.S.R. pour lui demander des garanties quant à la sauvegarde de son emploi. Il était disposé à témoigner sur les enquêtes relatives à des délits qui mettent actuellement la société en émoi, mais il craignait des représailles.

Il faudrait trouver une solution à ce problème afin que les gendarmes puissent être entendus individuellement sans devoir en subir les conséquences par la suite. Mais la question est de savoir quelle protection on peut prévoir. Dans la gendarmerie, il est très facile de sanctionner quelqu'un sur le plan disciplinaire. Cela se fait d'une manière tellement subtile que l'on ne peut jamais faire le lien avec le témoignage. Les exemples sont légion.

Un autre membre fait remarquer que ce thème est d'une actualité brûlante. Les parlementaires n'ont aucun moyen pour aider les personnes concernées si ce n'est de demander au chef d'État-major de ne pas avoir une attitude disciplinaire à l'égard des personnes concernées.

Cela est actuellement le point le plus faible du statut actuel: un simple acte humanitaire des gendarmes chargés de l'enquête Dutroux vis-à-vis des parents des enfants disparus — les parents qui ne peuvent s'adresser qu'à eux — risque de leur causer d'énormes ennuis dans leur carrière.

Au gendarme concerné, on reproche actuellement d'avoir adressé une lettre aux parents. Cela est considéré comme une sorte de trahison du corps. Il faut réussir à casser cette logique.

Dans le dossier des tueurs du Brabant, M. Bihay a été exclu de la gendarmerie. Le Parlement devrait examiner et demander pourquoi il a été exclu de la gendarmerie.

Comment pouvons-nous, par une mesure législative, éviter une telle situation? Dans l'affaire de Julie et Mélissa, le problème va se poser pour plusieurs gendarmes, à différents niveaux.

Le Parlement, en tout cas, est prêt à prendre des initiatives.

M. Schonkeren souligne que la gendarmerie n'a pas pour politique générale de sanctionner les gendarmes

Zij vraagt of in het statuut van de rijkswachters geen clausule kan worden opgenomen die hen beschermt tegen sancties wanneer zij verschijnen voor een parlementaire commissie.

De heer Schonkeren antwoordt dat het rijkswachtpersoneel op dit vlak zeker vragende partij is. Bichay en Balfroid, die voor de Bendecommissie hebben getuigd, werden achteraf gepest. Minstens één van hen heeft om die reden ontslag genomen uit de rijkswacht.

Gisteren is hij zelf nog gecontacteerd door een rijkswachter uit een grote BOB-eenheid die waarborgen vroeg inzake de verdere uitoefening van zijn job. Hij was bereid om te getuigen over onderzoeken inzake misdaden die de samenleving op dit ogenblik erg beroeren. De betrokken rijkswachter is echt bang voor represailles.

Men zou hiervoor een oplossing moeten vinden, zodat individuele rijkswachters kunnen worden gehoord zonder dat zij daar achteraf de gevolgen van moeten dragen. De vraag is echter welke bescherming men kan geven. Binnen de rijkswacht is het zeer gemakkelijk om iemand disciplinair te straffen. Dit gebeurt zo subtiel dat het verband met de getuigenis nooit kan worden gelegd. Daarvan zijn er voorbeelden legio.

Een ander lid merkt op dat dit thema brandend actueel is. De parlementsleden beschikken over geen enkel middel om de betrokkenen te helpen. Ze kunnen alleen aan de stafchef vragen geen tuchtmaatregelen te treffen ten opzichte van de betrokkenen.

Dit is thans de zwakke schakel in het huidige statuut: wanneer rijkswachters die belast zijn met het onderzoek Dutroux in hun contacten met de ouders van de verdwenen kinderen een gewone humanitaire daad verrichten — de ouders kunnen zich enkel tot hen wenden — kan dat hun loopbaan enorm schaden.

Men verwijt de betrokken rijkswachter een brief geschreven te hebben naar de ouders. Dat wordt beschouwd als een soort verraad jegens het korps. Men moet proberen die logica te doorbreken.

In het dossier van de Bende van Nijvel werd de heer Bihay uit de rijkswacht ontslagen. Het Parlement zou een onderzoek moeten instellen en vragen waarom dat gebeurde.

Hoe kunnen wij door een wetgevingsmaatregel een dergelijke situatie voorkomen? In de zaak van Julie en Mélissa zal hetzelfde probleem rijzen voor verschillende rijkswachters op verschillende niveaus.

Het Parlement is in ieder geval bereid initiatieven te nemen.

De heer Schonkeren wijst erop dat het geen algemene politiek is van de rijkswacht om iemand die zich

qui s'expriment. Le problème se situe plutôt au niveau des responsabilités: lorsqu'une erreur est commise, l'officier commandant a trop rapidement tendance à se décharger de ses responsabilités sur ses subordonnés. Même si l'on devait créer un cadre protecteur, ou s'adresser au chef de corps, les brimades continueront de la part des supérieurs directs du gendarme concerné. On pourrait éventuellement songer à permettre les témoignages anonymes (par exemple devant un juge d'instruction). Il suffit que l'on soit convoqué par une commission d'enquête pour faire l'objet de tracasseries.

M. Aerts demande si l'on ne pourrait pas envisager de désigner un ombudsman, qui ferait rapport au Parlement.

L'intervenant demande si cela n'est pas une tâche de l'inspection de la gendarmerie.

M. Van Keer fait remarquer que l'on devrait alors d'abord élaborer un code déontologique pour cet organe.

En premier lieu, il est important de garantir le droit à la parole à chaque gendarme. La solution du témoignage anonyme ne lui semble pas très opportune. De tels témoignages sont souvent faux et ont un effet contreproductif.

La protection doit viser à immuniser de sanctions ultérieures le gendarme qui vient témoigner devant une commission parlementaire.

Il doute par ailleurs de l'utilité de désigner un ombudsman de plus.

Pour ce qui est de l'Inspection générale, il se demande si la gendarmerie n'est pas déjà suffisamment contrôlée comme cela. Outre le Parlement, il y a deux ministres de tutelle, la presse, les parquets et l'opinion publique, qui exercent chacun une forme de contrôle. L'inspection interne, quant à elle, n'a toujours pas fait ses preuves et se heurte à des résistances au sein même de la gendarmerie. Cette inspection est également confrontée au contrôle externe du Comité P.

La question est de savoir quelle est la contribution positive de tous ces services d'inspection au fonctionnement de la gendarmerie. M. Van Keer renvoie aussi au texte de son exposé (*cf. supra).*

Comme il considère que le Comité P n'en a plus pour très longtemps, il s'attend à ce que l'inspection interne de la gendarmerie reste en place quelque temps encore.

M. Schonkeren estime qu'il y a encore d'autres raisons pour ne pas confier cette mission à l'Inspection générale: pour l'instant, seuls douze gendarmes — les représentants syndicaux permanents — sont protégés. Il a personnellement saisi le ministre de l'Intérieur d'un dossier très sensible dans

uit, te straffen. Het probleem ligt op het vlak van de verantwoordelijkheden: als er iets fout loopt, is de bevelvoerende officier al te snel geneigd om zijn verantwoordelijkheden op zijn ondergeschikten af te wentelen. Zelfs als men een beschermend kader creëert of als men zich tot de korpschef richt, zullen de pesterijen blijven duren op het niveau van degenen die direct gezag uitoefenen over de betrokken rijkswachter. Misschien moet men denken aan de mogelijkheid om anoniem getuigenis af te leggen (bijvoorbeeld voor de onderzoekrechter). Het volstaat dat men door een onderzoekcommissie geconvoceerd wordt om lastig gevallen te worden.

De heer Aerts vraagt of niet kan samen overwogen een ombudsman aan te stellen die aan het Parlement verslag uitbrengt.

Spreker vraagt of dit niet een taak is van de inspectie van de rijkswacht.

De heer Van Keer merkt op dat dan eerst een deontologische code voor dit orgaan zou moeten worden opgesteld.

In eerste instantie is het belangrijk dat elke rijkswachter spreekrecht heeft. Kiezen voor de mogelijkheid van een anonieme getuigenis lijkt hem niet zeer raadzaam. Dergelijke getuigenissen zijn vaak vals en werken contraproductief.

Het doel van de bescherming moet zijn dat een rijkswachter die voor een parlementaire commissie komt getuigen, later geen sancties oploopt.

Ook heeft hij twijfels over het aanstellen van nog maar eens een ombudsman.

Wat het inspectoraat-generaal betreft, vraagt hij zich af of de rijkswacht niet reeds voldoende gecontroleerd wordt. Naast het Parlement zijn er ook de twee toezichthoudende ministers, de pers, de parketten en de publieke opinie, die ieder een vorm van toezicht kunnen uitoefenen. De eigen interne inspectie heeft zich nog altijd niet waargemaakt en stuit op weerstand bij de rijkswacht zelf. Deze inspectie moet ook optornen tegen de externe controle uitgeoefend door het Comité P.

De vraag is wat al deze inspectiediensten als positieve bijdrage leveren voor de werking van de rijkswacht. De heer Van Keer verwijst eveneens naar de tekst van zijn uiteenzetting (zie hierboven).

Aangezien hij verwacht dat het Comité P geen lang leven meer beschoren is, verwacht hij dat de interne inspectie van de rijkswacht nog wel een tijdje zal bestaan.

De heer Schonkeren meent dat er nog redenen zijn om deze opdracht niet toe te vertrouwen aan het inspectoraat-generaal: op dit ogenblik zijn er slechts twaalf beschermde rijkswachters — de permanente vakbondsafgevaardigen. Persoonlijk heeft hij een zeer gevoelig dossier aanhangig gemaakt bij de minister

lequel l'Inspection générale était impliquée. Ce dossier est étayé par des preuves concrètes (rapports du parquet-général et du procureur général). Si, à ce moment, il n'avait pas été protégé, il aurait été exclu de la gendarmerie depuis longtemps. Une plainte a été déposée contre lui avec constitution de partie civile. Il a dû se justifier devant le Comité supérieur de contrôle et auprès du ministre de l'Intérieur.

Comment un simple gendarme peut-il se sentir protégé, si la politique ne peut même pas offrir de protection à un délégué syndical?

M. Van Keer déclare cependant qu'il ne faut pas présenter la situation de manière trop manichéenne. On critique parfois un peu vite une institution dans laquelle on ne se sent pas à l'aise ou dans laquelle on se trouve dans l'impossibilité de concrétiser ses perspectives d'avenir. Le droit de parole au sein de la gendarmerie est une réalité: il y a dans chaque brigade des gens qui font ouvertement part de leurs point de vue aux autorités. Cela n'empêche pas qu'il faille prendre des mesures. Le droit de parole doit être inscrit dans le statut. Peut-être faudrait-il créer une commission d'arbitrage pour jouer le rôle de médiateur entre les syndicats et le commandement de la gendarmerie.

II. LA POLICE COMMUNALE

1. Auditions de M. De Troch, commissaire de police en chef d'Alost, président de la Commission permanente de la police communale, de M. Warny, commissaire de police en chef de Namur, membre du conseil d'administration du Service général d'appui policier, et de M. Adam, commissaire de police de Bassenge, vice-président de la Fédération royale des commissaires de police et commissaires de police adjoints de Belgique

§ 1er. Exposé de M. De Troch

Avant la création de la Commission permanente de la police communale (arrêté royal du 5 avril 1995), il était impossible aux autorités administratives supralocales (entre autres les ministres et les gouverneurs), aux responsables politiques (entre autres les parlementaires), aux autorités judiciaires (entres autres les procureurs généraux) ainsi qu'aux services de police fédéraux (entre autres la Gd., la P.J.P., le C.S.T., la Sûreté de l'État), ou à d'autres services, de se concerter avec un interlocuteur qui représentâ légalement les 584 corps de police communale. Cela n'a pas empêché nombre de collègues de formuler des positions ou d'émettre des avis valables et intéressants, bien au contraire. Mais ces

van Binnenlandse Zaken, waarbij het inspectoraat-generaal betrokken partij was. Dit dossier was gestaafd met concrete bewijzen (verslagen van het parket-generaal en de procureur-generaal). Indien hij op dat ogenblik niet beschermd was, was hij nu al lang geen rijkswachter meer. Tegen hem werd een klacht ingediend met burgerlijke partijstelling. Hij heeft zich moeten verantwoorden voor het Hoog Comité van Toezicht en bij de minister van Binnenlandse Zaken.

Hoe kan een eenvoudige rijkswachter zich beschermd voelen als de politiek zelfs geen bescherming kan bieden aan een vakbondsafgevaardigde?

De heer Van Keer meent dat de zaken ook niet te zwart-wit mogen worden voorgesteld. Men geeft soms al te snel af op een instelling waarin men zich niet goed voelt of waarin men zijn toekomstperspectieven niet kan realiseren. Het spreekrecht binnen de rijkswacht is een feit: in elke brigade zijn er mensen die openlijk hun standpunt te kennen geven aan hun overheden. Dit belet niet dat een aantal maatregelen moeten worden genomen. Het spreekrecht moet in het statuut worden opgenomen. Wellicht moet een scheidsrechterlijke commissie worden opgericht om te mediëren tussen de vakbonden en het rijkswachtcommando.

II. DE GEMEENTEPOLITIE

1. Hoorzittingen met de heer De Troch, hoofdcommissaris van politie te Aalst, voorzitter van de Vaste Commissie voor de Gemeentepolitie, met de heer Warny, hoofdcommissaris van politie te Namen, lid van de raad van bestuur van de Algemene Politiesteundienst, en met de heer Adam, politiecommissaris te Bassenge, ondervoorzitter van de Koninklijke Federatie van Politiecommissarissen en Adjunct-Politiecommissarissen van België

§ 1. Uiteenzetting van de heer De Troch

Tot voor de oprichting van de Vaste Commissie voor de Gemeentepolitie (bij koninklijk besluit van 5 april 1995) was het voor de bovenlokale administratieve overheden (onder andere ministers, gouverneurs), de politieke verantwoordelijken (onder andere parlementsleden), de gerechtelijke overheden (onder andere procureurs-generaal) en de federale politiediensten (onder andere RW, GPP, HCT, Staatsveiligheid) of andere diensten onmogelijk met een wettelijke vertegenwoordiger van de 584 gemeentelijke politiekorpsen als gesprekspartner overleg te plegen. Niet dat er voordien door vele collega's geen waardevolle en geldige standpunten of adviezen werden geformuleerd, integendeel, doch

positions et ces avis n'étaient pas fondés sur une base légale valable. Il va de soi que l'absence d'une telle base ne facilitait pas la position de la police comunale lorsqu'il s'agissait de se concerter, de négocier et de prendre des décisions dans diverses matières relatives aux services de police. En effet, quelle qu'ait été la valeur des options défendues par les collègues, celles-ci n'étaient pas soutenues par un organe composé de manière démocratique et dans le respect des équilibres qui représente la police communale.

Cette situation comportait en outre le risque de voir les interlocuteurs de la police communale aborder la question de l'expérience en tenant compte uniquement de la situation de leur propre corps ou de certains autres corps seulement, et ce malgré leur bonne volonté et leurs bonnes intentions. L'on a ainsi abouti involontairement à des approches unilatérales dans lesquelles les spécificités des autres corps, soit ont été négligées, soit ont été insuffisamment prises en compte, de sorte que les mesures prises en définitive se sont révélées insuffisantes, boiteuses ou inopérantes.

Or, au cours de sa brève existence, la Commission permanente de la police communale a déjà démontré non seulement qu'il était nécessaire de la créer, comme le prévoyait l'article 228 de la nouvelle loi communale, mais aussi qu'une composition optimale de celle-ci permettrait effectivement de préparer des décisions en se basant sur un avis univoque et unanime, un avis qui respecte la diversité des polices communales, tout en laissant à chaque chef de corps la latitude de concrétiser, en respectant la spécificité de son corps, le rôle que peut jouer la police communale dans la politique de sécurité. La police communale a le droit de jouer ce rôle. Sans son apport, il est certain que la qualité du service de police administrative et judiciaire se dégraderait dans une large mesure. M. De Troch renvoie, à titre d'exemple, à la note de consensus relative à la spécialisation, la coordination et la collaboration des services de police.

Cette note qui, de l'avis de la Commission permanente, compte tenu de la déclaration de Gouvernement qui prévoit le maintien de trois services de police, représente la formule la plus acceptable et la plus faisable, garantit aux autorités judiciaires qu'elles pourront continuer à faire appel aux 18 000 agents de la police communale qui, tous, peuvent être motivés. Suivant la spécificité du corps auquel ils appartiennent, ces agents peuvent être progressivement affectés aux services de police judiciaire, et ce à des degrés divers, suivant que l'on se trouve confronté à un corps de police rurale avec un à cinq gardes-champêtres, un corps de police communale dont l'effectif se situe dans la fourchette

een algemeen rechtsgeldig wettelijk draagvlak voor die standpunten en adviezen ontbrak. Dit bemoeilijkte uiteraard de positie van de gemeentepolitie wanneer over diverse beleidsmateries in de politiezorg moest worden overlegd, onderhandeld en beslissingen worden genomen. Immers hoe waardevol ook door collega's verdedigde visies waren, ze werden niet gedragen door een orgaan dat op een evenwichtige democratische wijze als een weerspiegeling van de gemeentepolitie in de praktijk werd samengesteld.

Bovendien was in die situatie het gevaar aanwezig dat ondanks de oprechte en welgemeende bedoelingen van de individuele gesprekspartners uit de gemeentepolitie al te sterk de ervaringsbenadering vanuit de eigen of slechts enkele andere korpssituaties aan bod kwam. Dergelijk gevaar leidde ongewild tot te eenzijdige benaderingen die de specificiteiten van andere korpsen onvoldoende of niet aan bod liet komen zodat de uiteindelijke genomen maatregelen onvoldoende, gebrekkig of niet werkbaar bleken te zijn.

Welnu, de oprichting van de Vaste Commissie voor de Gemeentepolitie heeft in zijn prille bestaan reeds het bewijs geleverd dat niet alleen de behoefte bestond om in deze oprichting te voorzien zoals conform artikel 228 van de nieuwe gemeentewet was voorzien. Maar ook dat haar best mogelijke samenstelling inderdaad kansen biedt om beleidsadviserend te handelen volgens een eenduidig en eenstemmig advies. Een advies dat de diversiteit van de gemeentepolitie respecteert en tevens ruimte laat aan elke korpschef om, volgens die eigenheid en specificiteit van zijn korps, gestalte te geven aan een volwaardige rol voor de gemeentepolitie in de veiligheidszorg. Een rol waar de Gemeentepolitie recht op heeft. Maar waar zonder die inbreng van de Gemeentepolitie zowel de bestuurlijke als gerechtelijke politiezorg onmiskenbaar zeer sterk aan kwaliteit zal inboeten. Bij wijze van voorbeeld verwijst de heer De Troch naar de consensusnota met betrekking tot de verdergaande specialisering, coördinatie en samenwerking van de politiediensten.

Deze nota, die binnen de huidige Regeringsverklaring met het behoud van drie politiediensten voor de Vaste Commissie de best haalbare en aanvaardbare formule betekende, gaf de gerechtelijke overheden de verzekering dat ze verder een beroep konden doen op 18 000 motiveerbare gemeentelijke politieambtenaren. Politieambenaren die volgens de specificiteit van het korps waartoe ze behoren kunnen worden ingezet voor de gerechtelijke politiezorg. En dit op een graduele wijze. Of dus met verschillende intensiteit naargelang het gaat over een landelijk politiekorps met 1 tot 5 veldwachters, een gemeentelijk politiekorps met 20-30, 50-100 of meer personeelsleden dan wel over een

de 20 à 30 agents, de 50 à 100 agents ou de plus de 100 agents ou, enfin, un grand corps de police communale, comme ceux dont disposent les métropoles de Bruxelles, de Gand, d'Anvers, de Liège et de Charleroi (*cf.* le commentaire dans la farde de documentation).

La mission de la Commission permanente de la police communale consiste dès lors à dépasser les aspects fonctionnels spécifiques des corps de police des 589 communes du Royaume et à traduire ces besoins individuels en lignes directrices qui s'imposent à chacun. Ces lignes directrices doivent à la fois respecter et préserver la diversité et l'autonomie des corps locaux.

Ce n'est pas une tâche aisée, car, comme c'est le cas dans les services qui ont une structure fédérale, l'éventail des idées et des conceptions est excessivement large. C'est une richesse, car l'on dispose ainsi de nombreuses sources auxquelles l'on peut puiser pour parvenir à une décision finale. C'était, récemment encore, la faiblesse principale de la police communale. Une faiblesse, parce que la police communale ne pouvait utiliser la force que représente sa grande diversité pour parvenir au plus large degré d'uniformité possible. Cette situation a changé récemment, car tant la note de consensus que notre propre conception de l'avenir, qui englobe les lignes directrices sur lesquelles se fonde la note, ont été examinées et approuvées à l'unanimité lors de plusieurs réunions de la Commission permanente de la police communale.

Comme avant chaque intervention publique importante du président, le point de vue de la Commission permanente de la police communale a été arrêté le vendredi 22 novembre 1996. À cette occasion, on a approuvé un texte qui reprend nos principes, et confirmé que le président de ladite Commission était mandaté pour la représenter et qu'il était donc habilité à négocier légalement pour l'ensemble de la police communale.

Pour la police communale, il est clair que l'évolution à laquelle l'on a assisté récemment au sein de la société et les réactions que cette évolution a suscitée dans les milieux de la justice et de la politique, permettront de poursuivre la politique menée jusqu'il y a peu, en se fondant sur les zones interpolices et la note de consensus, qui n'a pas encore été concrétisée. Depuis peu, on recueille à nouveau une foule d'idées, émanant de divers milieux, qui visent à restructurer l'appareil policier en Belgique. Certaines de ces idées émanent du monde policier même. Il faut cependant ajouter que dans la période troublée qui a suivi les événements de l'été dernier, la P.J.P. a, jusqu'à présent, été le seul service de police à formuler des

grootstedelijk politiekorps zoals in de metropolen Brussel, Gent, Antwerpen, Luik en Charleroi. (Zie toelichting in de map.)

De opdracht van de Vaste Commissie voor de Gemeentepolitie bestaat er dus inderdaad in de specifieke functionele aspecten van elk politiekorps in concreto voor de 589 gemeenten te overstijgen en deze individuele behoeften om te zetten in voor elkeen geldige krachtlijnen. Krachtlijnen waarbinnen de diversiteit zowel als de autonomie van de lokale korpsen wordt gevrijwaard en gerespecteerd.

Dit is op zich geen eenvoudige opdracht. Immers, net zoals dit ook het geval is in de federaal gestructureerde diensten, is de waaier aan diverse ideeën en opvattingen uitermate groot. Wat trouwens een rijkdom vormt door het aanbod van bronnen waaruit kan geput worden om tot een eindbesluit te komen. Hierin lag dus tot voor kort bij de gemeentepolitie de zwakte. Zwakte omdat de sterkte van haar diversiteit niet kon worden omgezet in een grootst mogelijke eenvormigheid. Tot voor kort inderdaad, want zowel de consensusnota als onze visie op de toekomst met de daarin besloten krachtlijnen waarop de consensusnota steunt, werden unaniem tijdens verschillende vergaderingen van de Vaste Commissie voor de Gemeentepolitie besproken en goedgekeurd.

Zoals voor elke publieke of belangrijke bespreking van de voorzitter werd ook nu op vrijdag 22 november 1996 de visie van de Vaste Commissie voor de Gemeentepolitie bepaald, waarbij een tekst werd goedgekeurd die onze principes overneemt en waarin de voorzitter van de Vaste Commissie voor de Gemeentepolitie bekrachtigd wordt in zijn mandaat als vertegenwoordiger van de Vaste Commissie zodat hij op wettelijke basis voor de gemeentepolitie in haar totaliteit kan onderhandelen.

Voor de gemeentepolitie is het duidelijk dat de jongste ontwikkelingen zowel binnen de maatschappelijke context als binnen de reacties in justitiële en politionele kringen van aard zijn om een ongewijzigde voortzetting van het tot voor kort gevoerd beleid, op basis van de interpolitiezones en nog niet geïmplementeerde consensusnota, mogelijk te maken. In de diverse kringen maken recent opnieuw diverse ideeën opgang om het politie-instituut in België te herstructureren. Ook in de politiewereld zelf. Hoewel moet gezegd dat in de turbulente nazomerse periode binnen de politiediensten het tot op heden enkel de GPP is die teksten de wereld instuurt. Daar tegenover staat dat de gemeentepolitie bij monde van

propositions écrites. À remarquer cependant qu'en septembre 1995, *in tempore non suspecto*, la police communale avait déjà, par l'intermédiaire de la Commission permanente, formulé un point de vue qui, à notre avis, méritait d'être examiné.

M. De Troch peut donc rassurer la commission: la police communale a adopté, par un consensus le plus large possible, le modèle qui vise à dépasser le corporatisme étroit. C'est un modèle qui nous a servi en permanence de fil conducteur dans la manière d'aborder les évolutions récentes, tant en ce qui concerne les Z.I.P. que la note de consensus, dont la police communale estime, comme cela a été souligné précédemment, qu'elle constitue, dans le cadre de la déclaration actuelle de gouvernement, à peu près la seule solution possible et la seule formule opérationnelle. Une formule qui, pour la police communale, représentait la voie vers un débat d'évaluation à mener le plus vite possible au Parlement en vue de parvenir à des résultats.

En tout cas, la police communale estime, au vu des événements récents, que la structure policière actuelle, composée de trois services de police, n'est plus viable et qu'en remettant à plus tard la clarification de la situation, l'on ne fera que favoriser les conflits, sinon les aggraver.

Dans ce cadre, il est indispensable, pour la police communale, d'obtenir des garanties fondamentales et irréversibles en ce qui concerne son rôle dans la fonction de police. Il est trop simple d'affirmer que le débat actuel ne concerne pas la police communale et la dépasse. En effet, il ne faut pas oublier que la police communale locale a elle aussi une compétence de police générale et qu'elle agit souvent sur un territoire plus large que celui de la commune, sur la base de l'article 45, deuxième alinéa, de la loi sur la fonction de police. (*cf.* l'application interprovinciale que font les Flandres occidentale et orientale de cet article). Il faudra donc en l'occurrence des accords clairs qui ne sauraient en aucun cas nuire au pouvoir général de la police communale. Un pouvoir qui ne doit pas être seulement théorique, mais qui doit être surtout tangible dans le travail quotidien, dont font évidemment partie les tâches et les missions accomplies dans le cadre d'enquêtes judiciaires, ou les recherches menées par les brigades judiciaires de la police communale.

Les garanties attendues devraient être les suivantes:

1. Au niveau fédéral, il faut donner à la police communale les possibilités financières et légales d'assumer son rôle d'interlocuteur, d'expert consultatif et de soutien des corps locaux. Cela signifie qu'il faut un développement structurel et fédéral, en plus d'une réglementation légale concernant notamment la mobilité du personnel entre le niveau local et fédéral.

de Vaste Commissie in een onverdachte periode, september 1995, een reeds naar ons gevoel een bespreekbare visie lanceerde.

De heer De Troch kan dus gerust stellen dat de gemeentepolitie met de grootst mogelijke consensus dit model, dat ernaar streeft het enge corporatisme te overstijgen, tot stand heeft gebracht. Een model dat voortdurend onze leidraad vormde in de benadering van de recente evoluties zowel inzake de IPZ als de consensusnota. Die zoals eerder werd aangestipt voor de gemeentepolitie binnen de bestaande Regeringsverklaring vrijwel de enige haalbare en werkbare formule betekende. Formules die voor de gemeentepolitie een weg betekenden naar een zo spoedig mogelijk te voeren evaluatiedebat in het Parlement met het oog op een finaliteitsoptie.

In elk geval is het voor de gemeentepolitie met de jongste gebeurtenissen voor ogen duidelijk dat de huidige politiestructuur met drie algemene politiediensten onhoudbaar wordt en dat elk uitstel van enige duidelijkheid sterk conflictbevorderend zal werken, ja zelfs nog de conflicten zal aanscherpen.

In dit kader is het voor de gemeentepolitie noodzakelijk fundamentele en onomkeerbare garanties ten aanzien van haar rol in de politiezorg te verwerven. Het is al te simplistisch te stellen dat het huidige debat de gemeentepolitie niet raakt en eraan voorbijgaat. Er mag immers niet worden vergeten dat de lokale gemeentepolitie dezelfde algemene politiebevoegdheid heeft *ratione materiae* en vaak ook handelt in een ruimer territorium dan de eigen gemeente op basis van artikel 45, tweede lid, van de wet op het politieambt (bijvoorbeeld Oost-Vlaamse en West-Vlaamse interprovinciale toepassing van dit artikel). Er zal dus ook hier behoefte zijn aan duidelijke afspraken die op geen enkele wijze afbreuk mogen doen aan de algemene bevoegdheid van de gemeentepolitie. Een bevoegdheid die niet enkel theoretisch maar vooral in de werkelijke dagdagelijkse taakuitoefening aanwezig moet zijn. Hiertoe behoren uiteraard ook de taken en opdrachten in gerechtelijke onderzoeken of de recherche in de gerechtelijke brigades van de gemeentepolitie.

De verwachte garanties zouden er als volgt kunnen uitzien:

1. Op federaal vlak wordt de gemeentepolitie in de financiële en wettelijke mogelijkheden gesteld om haar rol van gesprekspartner, adviserend deskundige en ondersteuning van de lokale korpsen op te nemen. Dit betekent enerzijds een structurele federale uitbouw naast een wettelijke regeling onder meer voor de mobiliteit van het personeel tussen het lokale en federale niveau.

2. Un développement renforcé du S.G.A.P. s'impose, géré par les services de police, la police communale et la police fédérale. Pour qu'il puisse assumer pleinement son rôle, l'on doit prendre les mesures mentionnées au point 1.

3. Le gouvernement doit s'engager à concrétiser les garanties accordées à la police communale, concommitemment avec les nouveaux projets, ce qui suppose une déclaration publique claire, liée à celle qui concerne les autres mesures prises.

Ce n'est pas parce que la Commission permanente n'a pas pêché jusqu'à présent par une approche médiatique déplacée en vue d'exploiter la situation actuelle, qu'elle n'a pas un point de vue clair et ne veut pas faire entendre un appel énergique afin d'être associée à l'évolution en cours, de sorte que sa participation puisse apporter à la police de base cette plus-value à laquelle la population a droit. Soulignons donc avec force l'importance de l'existence, même si elle est encore récente et précaire, de la Commission permanente de la police communale, et la nécessité de faire respecter sa représentativité légale exacte. Sinon, la police communale court le risque, en perdant cette représentativité que sa diversité se mue en faiblesse.

En ce qui concerne la suite de l'exposé concernant le modèle de la Commission permanente de la police communale, M. De Troch a, en tant que président, fait appel, en application du règlement d'ordre intérieur, à son collègue le commissaire principal F. Warny, qui siège à la Commission permanente de la police communale en tant que membre du S.G.A.P., ce qui, dans le contexte actuel, représente un avantage supplémentaire: il peut en effet faire le lien, grâce son expérience, entre le modèle policier proposé et la nécessité d'un organe de soutien.

Par sa proposition, la Commission permanente veut contribuer de manière sereine et constructive au débat relatif à l'orientation à donner à la politique de sécurité dans notre pays. La Commission permanente souhaite, par sa proposition, contribuer au renouveau du système policier dans l'intérêt de tous, la population et les pouvoirs publics. Et ceci dans un esprit d'ouverture et avec la sérénité nécessaire.

§ 2. Exposé de M. Warny

Dans la continuité des propos formulés par le président de la Commission permanente de la police communale, M. Warny tient à rappeler ce qu'il a déjà déclaré devant cette commission en date du 16 janvier 1996, à savoir: «qu'il était urgent de sortir d'une logique de guerre de polices et d'affronter l'avenir sur base d'un partenariat constructif».

2. Een versterkte uitbouw van de APSD beheerd door de politiediensten, gemeentepolitie en federale politie. Ook om deze rol volwaardig op te nemen zijn de maatregelen onder punt 1 vermeld noodzakelijk.

3. De verbintenis van de Regering om de garanties voor de gemeentepolitie gelijktijdig met de nieuwe ontwikkelingen te realiseren wat een duidelijke publieke verklaring gekoppeld aan die met betrekking tot de overige getroffen maatregelen veronderstelt.

Het is niet omdat de Vaste Commissie zich tot op heden niet heeft bezondigd aan een misplaatste mediatieke aanpak om de huidige situatie te exploiteren dat wij geen duidelijk standpunt hebben noch een krachtige roep willen laten horen om betrokken te worden bij deze ontwikkelingen zodat onze inbreng die meerwaarde voor de politiezorg kan opleveren waarop de bevolking recht heeft. Daarom ook het belang van het bestaan, zij het nog prille en daardoor soms ook precaire, van de Vaste Commissie van de Gemeentepolitie krachtig te onderlijnen en zijn juiste wettelijke representativiteit te doen respecteren. Zoniet loopt de gemeentepolitie het gevaar dat de sterkte van haar verscheidenheid opnieuw verloren gaat in een zwakte door het verlies van die representativiteit.

Voor de verdere uiteenzetting over het model van de Vaste Commissie voor de Gemeentepolitie heeft de heer De Troch als voorzitter conform het huishoudelijk reglement een beroep gedaan op zijn collega hoofdcommissaris F. Warny die in de Vaste Commissie van de Gemeentepolitie zit in zijn hoedanigheid als lid van de APSD wat in deze context het bijkomend voordeel opleverde vanuit de praktijkkennis de link te kunnen leggen tussen het voorgestelde politiemodel en de behoefte aan een ondersteunend orgaan.

De Vaste Commissie wil met haar voorstel op een serene en constructieve wijze bijdragen tot het debat over waar het met de veiligheidszorg in ons land heen moet. De Vaste Commissie wil met haar voorstel een bijdrage leveren tot een vernieuwd politiebestel in het algemeen belang, de bevolking en de overheid. En dit in een open geest en met de nodige sereniteit.

§ 2. Uiteenzetting door de heer Warny

Aansluitend bij de uiteenzetting van de voorzitter van de Vaste Commissie voor de Gemeentepolitie, wijst de heer Warny op een uitspraak die hij reeds op 16 januari 1996 voor deze commissie heeft gedaan: «dat het absoluut dringend is dat niet meer wordt gedacht in termen van concurrentie tussen de politiediensten en dat de toekomst tegemoet wordt gezien vanuit een constructief partnerschap».

En guise de préambule, il lui paraît important de réaffirmer que les services de police agissent sous l'autorité et le contrôle des autorités administratives et judiciaires compétentes.

Ce principe constitue l'un des fondements de la loi sur la fonction de police. Il a pour effet de créer l'obligation pour les services de police d'informer et même d'assister les autorités locales et fédérales qui ont le devoir, quant à elles, de déterminer une politique de sécurité qui répond le mieux aux besoins et fonctionnement de la société. Il s'agit là d'une responsabilité politique.

1. Les lignes de force d'un nouveau modèle policier

Lors de la réunion du 22 novembre 1996 et à l'unanimité, la Commission permanente a décidé de proposer un nouveau modèle policier basé sur les huit lignes de forces suivantes:

1. La construction d'un nouveau modèle policier doit partir des problèmes d'insécurité à résoudre, et se baser sur les notions d'efficacité, d'efficience, de qualité et de démocratie.

2. Une responsabilité univoque et la simplicité de la solution à adopter.

3. Une double structure policière fonctionnellement intégrée et sur base d'une composante locale et d'une composante fédérale afin d'apporter une réponse efficace aux problèmes d'insécurité locaux et fédéraux;

4. Une autonomie maximale pour la composante locale dans une solution intégrée. Cela implique:

— de garantir une autonomie au niveau local, chaque fois que cela est possible;

— de prévoir un droit d'évocation, chaque fois que cela s'avère nécessaire pour réaliser les caractéristiques d'une bonne police.

5. Intégration des possibilités de fonctionnement et des responsabilités de la composante locale et de la composante fédérale.

6. Pas de simple intégration de la police communale dans la gendarmerie.

Bien que la gendarmerie évolue vers un corps de police moderne et professionnel, et que dans cette évolution sa structure hiérarchique et centralisée soit un atout dans la réalisation de ses objectifs, ceci ne peut en ce qui concerne la police communale donner lieu à une simple intégration dans la gendarmerie, ni à une direction par la gendarmerie.

Bij wijze van inleiding lijkt het hem belangrijk opnieuw te benadrukken dat de politiediensten handelen onder het gezag en de controle van de bevoegde administratieve en gerechtelijke instanties.

Dit fundamentele principe uit de wet op het politieambt heeft tot gevolg dat de politiediensten verplicht zijn de plaatselijke en federale overheden te informeren en bij te staan, terwijl deze laatste tot taak hebben een veiligheidsbeleid uit te werken dat tegemoet komt aan de noden en de werking van de maatschappij. Dit is duidelijk een politieke verantwoordelijkheid.

1. De krachtlijnen van een nieuw politiemodel

Op haar vergadering van 22 november 1996 heeft de Vaste Commissie eenparig besloten een nieuw politiemodel voor te stellen gebaseerd op de volgende acht krachtlijnen:

1. Bij de opbouw van een nieuw politiemodel moet worden uitgegaan van concrete veiligheidsproblemen en staan de begrippen doelmatigheid, efficiëntie, kwaliteit en democratie centraal.

2. Een eenduidige verantwoordelijkheid en een eenvoudige oplossing.

3. Een tweeledige functioneel geïntegreerde politiestructuur gebaseerd op een lokale en een federale component, zodat doelmatig kan worden gereageerd op lokale en federale veiligheidsproblemen.

4. Een maximale autonomie voor de lokale component binnen de geïntegreerde oplossing. Dit houdt in dat:

— waar mogelijk de autonomie van het lokale niveau wordt gewaarborgd;

— wordt voorzien in een evocatierecht, telkens wanneer dat nodig blijkt te zijn om een goede werking van de politie te verzekeren.

5. Integratie van de werkingsmogelijkheden en de verantwoordelijkheden van de lokale en de federale component.

6. Geen eenvoudig opgaan van de gemeentepolitie in de rijkswacht.

Hoewel de rijkswacht uitgroeit tot een modern en professioneel politiekorps en is gebleken dat haar hiërarchische en gecentraliseerde structuur hiertoe sterk heeft bijgedragen, mag hieruit niet worden afgeleid dat de gemeentepolitie moet opgaan in of geleid worden door de rijkswacht.

À côté de cela, la garantie doit être donnée que le fonctionnement local, à part entière et autonome sur le plan du service policier, soit sauvegardé.

7. Pas de création d'une police fédérale criminelle.

Une police fédérale criminelle est pour différentes raisons inacceptable pour la police communale. Premièrement, une telle police criminelle ne pourra fonctionner si elle dispose d'un droit de réquisition et de priorité vis-à-vis de la police communale. Il est clair qu'il est inacceptable pour les autorités communales et pour la police communale de devoir utiliser au profit d'un autre service de police les moyens dont elle dispose pour remplir ses propres tâches policières.

Deuxièmement, une pareille mesure signifierait une érosion de la mission de police à part entière de la police communale.

Finalement, il faut remarquer qu'une telle mesure n'apportera nullement une solution à la concurrence entre la première et la deuxième ligne. Au contraire même, la création d'une police criminelle fédérale et la subsistance en même temps de la gendarmerie et de la police communale ne pourra qu'entraîner de plus grandes tensions, notamment au niveau de la première ligne.

8. Une décision politique claire concernant la finalité à court terme afin de prévoir une période de réalisation assez longue étant donné l'envergure des travaux à effectuer et la nécessité d'éviter les résistances inutiles.

2. Proposition d'un nouveau modèle policier

Concrètement et dans le respect des huit lignes de force exposées ci-dessus, la Commission permanente propose un nouveau modèle policier composé:

— d'un service de police de première ligne qui assure la fonction de police de base au niveau local et

— d'un service de police de deuxième ligne qui assure la fonction de police spécialisée au niveau supralocal et plus précisément au niveau fédéral avec une décentralisation au niveau des arrondissements judiciaires ainsi que

— le maintien du service général d'appui policier (S.G.A.P.) agissant au profit des deux services de police.

a) Missions générales des services de police

1. Le service de police de première ligne, c'est à dire la police locale de base, a pour mission générale d'assurer l'entièreté des tâches policières qui ne requièrent pas des compétences, des moyens, des méthodes ou des effectifs spécialisés ou plus importants.

Het volwaardige en autonome functioneren van de politiedienst op lokaal vlak moet worden gewaarborgd.

7. Geen oprichting van een federale misdaadpolitie.

Een federale misdaadpolitie is om verschillende redenen onaanvaardbaar voor de gemeentepolitie. Ten eerste zou zo'n misdaadpolitie moeten beschikken over een vorderings- en voorrangsrecht ten opzichte van de gemeentepolitie. De gemeentelijke autoriteiten en de gemeentepolitie kunnen niet aanvaarden dat zij de middelen waarover zij beschikken om hun eigen politietaken waar te nemen, moeten inzetten ten voordele van een andere politiedienst.

Daarnaast zou een dergelijke maatregel de taak van de gemeentepolitie als volwaardige politiedienst volledig uithollen.

Ten slotte dient erop gewezen te worden dat deze maatregel geenszins een einde zal maken aan de concurrentiestrijd tussen de eerste en de tweede lijn. Integendeel zelfs, de oprichting van een federale misdaadpolitie naast de rijkswacht en de gemeentepolitie kan alleen maar leiden tot nog meer spanningen, met name op het niveau van de eerste lijn.

8. Een duidelijke politieke beslissing betreffende de korte termijndoelstellingen, zodat voldoende tijd overblijft om het enorme werk aan te pakken en onnodige weerstand vermeden wordt.

2. Voorstel van een nieuw politiemodel

In de praktijk en rekening houdend met de acht hierboven uiteengezette krachtlijnen stelt de Vaste Commissie een nieuw politiemodel voor dat bestaat uit:

— een eerstelijnspolitiedienst die op het plaatselijke vlak de taak van basispolitie waarneemt en

— een tweedelijnspolitiedienst die als gespecialiseerde politie op het supralokale vlak optreedt, meer bepaald op het federale vlak met een decentralisering bij de gerechtelijke arrondissementen, alsook

— het behoud van de algemene politiesteundienst (APSD), die voor die twee politiediensten werkt.

a) Algemene opdrachten van de politiediensten

1. De eerstelijnspolitiedienst, d.w.z. de lokale basispolitie heeft tot algemene taak alle politieopdrachten uit te voeren waarvoor geen gespecialiseerde of meer bevoegdheden, middelen, methodes of personeelsleden nodig zijn.

2. Le service de police de deuxième ligne c'est-à-dire la police fédérale spécialisée a pour mission générale:

— d'assurer le traitement approfondi des faits et phénomènes ainsi que la continuation des interventions de la police de première ligne qui requièrent des compétences, des moyens, des méthodes ou des effectifs spécifiques ou plus importants;

— d'organiser le soutien logistique spécialisé ainsi que la formation et le recyclage du personnel.

Ces deux services de police conservent leurs compétences en matière de police administrative et judiciaire en exécutant des tâches policières de nature proactive et réactive.

b) Obligation d'informer

Les services de police de première et de deuxième ligne ont le devoir de communiquer les informations recueillies dans le cadre de leurs activités afin de répondre aux besoins ainsi qu'aux demandes formulées:

— par les autorités administratives et judiciaires compétentes;

— par l'un des deux services de police.

Remarque:

Pour le bon fonctionnement du système policier, la police fédérale doit fournir un appui opérationnel spécialisé lorsque les moyens, les compétences et les effectifs ne sont plus au niveau de la police de base.

À ce propos, tant l'abus de recours au service de police de deuxième ligne par le service de police de première ligne que l'absence de recours doivent être corrigés par les autorités administratives ou judiciaires. À cet effet, la concertation est un instrument indiqué tant au niveau local que fédéral.

C. Le service général d'appui policier

Le maintien ainsi que la gestion en commun du S.G.A.P. sont les garanties nécessaires au bon fonctionnement du modèle policier proposé.

À ce propos, nous tenons à préciser que l'expérience professionnelle est un atout indispensable pour assurer la gestion de ce service de coordination afin d'offrir un appui qui réponde aux besoins des deux services de police.

Ce service devrait permettre à terme de réaliser des économies d'échelle au niveau de l'expertise documentaire et technique, des relations internationales, de la télématique, de la politique policière et du développement de projets concernant la formation des policiers.

2. De tweedelijnspolitiedienst, d.w.z. de gespecialiseerde federale politie heeft tot algemene taak:

— de feiten en gebeurtenissen grondig te behandelen alsook het optreden van de eerstelijnspolitie voort te zetten wanneer daarvoor specifieke of meer bevoegdheden, middelen, methodes of personeelsleden nodig zijn;

— zorgen voor de gespecialiseerde logistieke steun en voor de opleiding en de bijscholing van het personeel.

Die twee politiediensten behouden hun bevoegdheden van administratieve en gerechtelijke politie bij het uitvoeren van pro-actieve en reactieve politieopdrachten.

b) Meldingsplicht

De eerstelijns- en tweedelijnspolitiediensten moeten de informatie meedelen die zij in het kader van activiteiten hebben verzameld om te voldoen aan de behoeften en de vragen van:

— de bevoegde administratieve en gerechtelijke instanties;

— een van beide politiediensten.

Opmerking:

Voor een behoorlijke werking van het politieapparaat moet de federale politie voorzien in gespecialiseerde operationele steun wanneer de middelen, de bevoegdheden en het personeelsbestand van de basispolitie niet toereikend zijn.

In dit verband moeten de administratieve of gerechtelijke instanties erop toezien dat de eerstelijnspolitiedienst geen onverantwoord beroep doet op de tweedelijnspolitiedienst of nalaat dat te doen wanneer dat nodig mocht zijn. Overleg is daartoe het aangewezen instrument zowel op het lokale als het federale vlak.

C. Algemene politiesteundienst

De instandhouding en het gemeenschappelijk beheer van de APSD bieden de nodige waarborg voor een behoorlijke werking van het voorgestelde politiemodel.

In dit verband willen wij er de nadruk op leggen dat beroepservaring een onontbeerlijke troef is om die coördinatiedienst te beheren teneinde voor een steunvlak te zorgen dat tegemoetkomt aan de behoeften van beide politiediensten.

Op termijn moet die dienst schaalvoordelen mogelijk maken op het niveau van de documentaire en technische expertise, de internationale betrekkingen, de telematica, het politiebeleid en de ontwikkeling van opleiding projecten voor politieagenten.

Sous le contrôle des ministres de l'Intérieur et de la Justice, les policiers auront ainsi l'occasion de concevoir et de développer des projets communs visant à une meilleure coordination et par conséquent à un meilleur fonctionnement du système policier.

À côté de cette structure d'appui (S.G.A.P.) gérée en commun par les deux services de police, la Commission permanente souhaite le développement d'une structure afin de former un contrepoids pour la police fédérale; ce qui doit permettre à la police communale de participer en tant que partenaire à part entière au développement d'une politique policière intégrée tant au niveau fédéral que local.

De nouvelles formes de coordination devraient être développées également au niveau fédéral afin de permettre la coordination opérationnelle des deux services de police.

3. Conclusion

Le modèle proposé par la Commission permanente de la police communale s'inscrit dans la logique d'une création de zones interpolices au niveau local (Z.I.P.).

La police de deuxième ligne, c'est-à-dire la police fédérale, ne peut se trouver à un niveau hiérarchique supérieur à celui de la police de première ligne. Ces deux services devront fonctionner en parallèle et selon un principe d'intégration fonctionnelle.

Cette interaction sous-entend que des accords doivent être élaborés et conclus sur base d'une réglementation fondée sur le principe du partenariat.

Il convient également de prévoir des procédures de contrôle et d'évaluation du fonctionnement des services de police ainsi que l'obligation pour les chefs de corps de rendre compte aux autorités compétentes.

La police communale est convaincue du fait qu'une nouvelle police peut être construite autour de cette vision dans laquelle tous les policiers qui abordent cette problématique de façon objective doivent pouvoir se retrouver. La police communale est prête à se mettre autour de la table avec les autres services de police et avec des experts en matière d'organisation policière afin de formuler à très court terme des propositions concernant le contenu concret de ces lignes de force. Un tel apport de la part des services de police est indispensable pour pouvoir prendre les mesures effectives qui s'imposeront lors du conclave gouvernemental annoncé.

Il n'est pas trop tard mais il est grand temps!

Zo krijgen de politieagenten de kans om onder het toezicht van de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie, gemeenschappelijke projecten te ontwerpen en te ontwikkelen die een betere coördinatie en bijgevolg een degelijker functioneren van het politieapparaat tot doel hebben.

Naast deze steundienst (APSD) die door de twee politiediensten gemeenschappelijk wordt beheerd, wil de Vaste Commissie een structuur ontwikkelen die een tegenwicht vormt voor de federale politie. Zo kan de gemeentepolitie als een volwaardige partner meewerken aan de ontwikkeling van het geïntegreerd politiebeleid zowel op het federale als het lokale vlak.

Op het federale vlak zouden er nieuwe vormen van coördinatie moeten komen die een operationele coordinatie van de twee politiediensten mogelijk maken.

3. Besluit

Het door de Vaste Commissie van de Gemeentepolitie voorgestelde model past in de logica van de oprichting van de interpolitiezones op lokaal niveau (IPZ).

De tweedelijnspolitie, d.w.z. de federale politie, mag hiërarchisch niet boven de eerstelijnspolitie staan. Beide diensten zouden naast elkaar moeten functioneren en volgens het principe van de functionele integratie.

Die wisselwerking veronderstelt dat overeenkomsten moeten worden uitgewerkt en gesloten op basis van een regelgeving die steunt op het principe van het partnership.

Het is eveneens wenselijk te voorzien in procedures die de werking van de politiediensten controleren en evalueren alsmede in de verplichting voor de korpschefs om verantwoording af te leggen bij de bevoegde overheden.

De gemeentepolitie is overtuigd van het feit dat een nieuwe politie kan ontstaan rond die visie waarin alle politiemensen die de problematiek op objectieve wijze aanpakken, zich moeten kunnen herkennen. De gemeentepolitie is bereid rond de tafel te gaan zitten met de andere politiediensten en met deskundigen inzake politieorganisatie teneinde op zeer korte termijn voorstellen te formuleren over de concrete inhoud van deze krachtlijnen. Een dergelijke bijdrage van de politiediensten is onontbeerlijk om de nodige efficiënte maatregelen te nemen tijdens het aangekondigde regeringsconclaaf.

Het is niet te laat maar wel de hoogste tijd!

§ 3. Exposé de M. Adam

1. Statut de la fonction

La police communale souffre de son reliement sinon de son asservissement au pouvoir communal dans ce qu'il a d'excessif ...

Les statuts locaux propres aux policiers communaux maintenant amenés à travailler régulièrement ensemble au sein des Z.I.P. qui se mettent en place restent encore trop différents.

Il est nécessaire d'aligner leur situation au plus tôt afin d'éviter des frictions ou les démotivations qui résultent indiscutablement de différences inacceptables.

Au même titre que les enseignants communaux, les policiers ne pourraient-ils être directement payés par le ministère de l'Intérieur par exemple?

Cette formule aurait l'énorme avantage de placer tous les policiers du Royaume sur un pied d'égalité en ce qui concerne les rémunérations par exemple et déchargerait d'autre part nos mayeurs de ces combats permanents qu'ils doivent mener pour emporter la prise en compte des besoins indiscutables de la police communale au niveau budgétaire surtout.

Nous constatons qu'actuellement le bourgmestre ne dispose pas des moyens afférents à sa compétence propre.

Une formule mitigée telle que celle qui existe au Grand-duché de Luxembourg pourrait éventuellement être prise en considération. Là-bas, les policiers locaux sont payés à concurrence de 40 p.c. par la commune et de 60 p.c. par le ministère, la commune fournit les bâtiments tandis que le ministère garnit ceux-ci du mobilier et des équipements nécessaires, le même ministère fournit évidemment le matériel et les véhicules opérationnels.

2. Âge de la retraite

Il s'impose absolument d'aligner au plus tôt l'âge de départ à la retraite des membres des différents services de police.

La différence en défaveur des policiers communaux est de plus en plus mal ressentie par ceux-ci!

Dans un tout premier temps, et de toute urgence, il s'impose absolument de rendre obligatoire le départ à la retraite à l'âge de 60 ans.

Il n'est pas normal alors que la pratique professionnelle et les différentes difficultés d'organisation et de gestion des corps de police s'accentuent sans cesse, que certains, qui ne sont pas nécessairement les meilleurs, puissent encore s'accrocher au-delà de l'âge de 60 ans quels que soient leurs grades ou fonctions.

§ 3. Uiteenzetting van de heer Adam

1. Statuut van het ambt

De gemeentepolitie lijdt onder haar band van ondergeschiktheid aan het gemeentelijk gezag vooral wanneer het buitensporige eisen stelt ...

De lokale statuten van de verschillende gemeentepolitiediensten, die nu regelmatig samen moeten werken in de IPZ die geïnstalleerd worden, blijven nog teveel van elkaar verschillen.

Ze moeten zo vlug mogelijk eenvormig gemaakt worden teneinde wrijvingen of demotivering die ontegenzeglijk uit die onaanvaardbare verschillen voortvloeien, te voorkomen.

Zouden politiemensen net zoals de leerkrachten uit het gemeentelijk onderwijs niet rechtstreeks betaald kunnen worden door bijvoorbeeld het ministerie van Binnenlandse Zaken?

Die formule zou het enorme voordeel bieden dat alle politiemensen van het Koninkrijk gelijk behandeld worden wat bijvoorbeeld de bezoldigingen betreft. Bovendien zouden de burgemeesters gespaard blijven van de voortdurende strijd die zij moeten voeren om de onmiskenbare behoeften van de gemeentepolitie in de begroting te laten opvoeren.

Wij stellen vast dat de burgemeester thans niet beschikt over de middelen die nodig zijn om zijn bevoegdheid te kunnen uitoefenen.

Er zou ook een gemengde formule zoals die welke in het Groot-Hertogdom Luxemburg bestaat, in overweging kunnen worden genomen. Daar worden de plaatselijke politiemensen voor 40 pct. betaald door de gemeenten en voor 60 pct. door het ministerie. De gemeente stelt gebouwen ter beschikking terwijl het ministerie zorgt voor het nodige meubilair en de nodige uitrusting van de gebouwen. Datzellfde ministerie zorgt ook voor het materieel en de operationele voertuigen.

2. Pensioenleeftijd

Het is absoluut noodzakelijk de pensioenleeftijd van de leden van de verschillende politiediensten eenvormig te maken.

Het verschil in het nadeel van de gemeentepolitie wordt steeds minder door haar aanvaard.

In een eerste fase, en dat moet zeer dringend gebeuren, is het absoluut noodzakelijk de mensen verplicht met pensioen te sturen op zestig jaar.

Het is niet normaal dat sommigen, die niet noodzakelijk de beste krachten zijn, zich nadat ze zestig geworden zijn nog aan hun job vastklampen, ongeacht hun graad of functie, terwijl de beroepspraktijk en de verschillende organisatie- en beheersmoeilijkheden van de politiekorpsen onophoudelijk zwaarder worden.

Il faudrait également prévoir la possibilité de transfert vers le cadre administratif de policiers devenus inaptes, pour différentes raisons, à l'exercice de leurs fonctions initiales.

3. Nouvelle approche de la fonction de police à inculquer de manière pédagogique aux différentes composantes de la population

On constate que nos concitoyens se montrent de plus en plus exigeants et revendicatifs lorsqu'ils requièrent l'intervention de la police.

Ils sont évidemment très concernés par les problèmes ou difficultés qu'ils rencontrent et qui justifient l'appel aux forces de l'ordre mais ne semblent pas capables d'accepter un certain délai objectif dans la réponse qui doit leur être fournie.

C'est ainsi que le retard le moins significatif dans l'arrivée de la patrouille envoyée sur place est particulièrement mal accepté et fort critiqué, la période de turbulences que traverse notre société n'arrange rien évidemment.

Il conviendrait quand même d'expliquer attentivement à la population qu'à défaut d'engager des dépenses vraiment extraordinaires, il n'est pas possible de couvrir l'entièreté du territoire en permanence par un nombre suffisant de patrouilles de police aptes à répondre de toute urgence au premier coup de fil sinon à plusieurs coups de fil simultanés requérant leur intervention.

4. Fonctionnement des Z.I.P.

Il convient de mettre en place au plus tôt des possibilités pratiques réelles de communications radio entre les différents services de police déployés au sein d'une même Z.I.P. L'on pourrait même installer un réseau radio unique.

Dans le cas contraire, on risque de voir déployer des patrouilles totalement ignorantes les unes des autres et dans l'impossibilité peut-être même de s'appeler et d'entretenir directement la moindre communication radio.

Il faut aussi activer au plus tôt le système dit «P.I.P.O.G.» qui permet la distribution raisonnée et raisonnable des interventions urgentes enregistrées par le service d'appel 101, ainsi que l'enregistrement des appels adressés directement aux postes locaux.

Trop souvent encore, certains bourgmestres, mandataires communaux ou même chef de corps, tous mal informés, retiennent encore et malgré tout que la Z.I.P. servira en tout et pour tout à envoyer leurs propres policiers en intervention sur le territoire d'autres communes associées.

Men zou ook politiemensen die om verschillende redenen hun oorspronkelijke functies niet meer kunnen uitoefenen, moeten kunnen overhevelen naar de administratieve personeelsformatie.

3. Nieuwe benadering van het politieambt waarvan de verschillende bevolkingslagen op pedagogische manier moeten worden bewust gemaakt

Men stelt vast dat onze medeburgers steeds veeleisender worden wanneer zij de hulp van de politie inroepen.

Ze voelen zich vanzelfsprekend ten zeerste betrokken bij de problemen of de moeilijkheden waarmee ze geconfronteerd worden en waarvoor het optreden van de ordestrijdkrachten verantwoord is, maar zij lijken niet in staat een bepaalde objectieve antwoordtermijn te aanvaarden.

De minste vertraging van een ter plaatse gestuurde patrouille wordt bijzonder slecht onthaald en ten zeerste bekritiseerd, wat bijzonder slecht uitkomt in de woelige periode die onze samenleving doormaakt.

Het is toch wenselijk dat aan de bevolking wordt uitgelegd dat het, tenzij men werkelijk buitensporige uitgaven doet, niet mogelijk is op het hele grondgebied permanent een voldoende aantal politiepatrouilles paraat te houden om elke noodoproep of willekeurig telefoontje, zo niet verschillende gelijktijdige hulpoproepen, te beantwoorden.

4. Werking van de IPZ

Er moeten zo vlug mogelijk reële praktische radioverbindingen geïnstalleerd worden tussen de verschillende politiediensten in een enkele IPZ. Men zou zelfs één radionetwerk kunnen installeren.

Gebeurt dit niet, dan dreigen de verschillende patrouilles los van elkaar op te treden zonder dat ze van elkaar iets afweten en zonder dat zij elkaar kunnen oproepen of een rechtstreeks radioverbinding kunnen onderhouden.

Daarenboven moet ook het zogenaamde PIPOG-systeem zo vlug mogelijk worden opgestart. Dat systeem maakt het mogelijk de door de dienst 101 geregistreerde dringende oproepen, alsook de oproepen die geregistreerd worden door de lokale posten, redelijk en beredeneerd toe te wijzen.

Nog te dikwijls gaan sommige burgemeesters, gemeentelijke mandatarissen of zelfs korpschefs, allen slecht geïnformeerd, er ondanks alles van uit dat de IPZ vooral zal dienen om de eigen politiemensen te sturen naar het grondgebied van andere gemeenten waarmee ze zich verenigd hebben.

Ces mêmes édiles ne semblent pas savoir comprendre que la réciproque sera évidemment vraie et qu'il s'agira donc d'un échange à équilibrer autant que possible.

5. Coordination entre corps de police communale/ Discipline

Il n'y a pas encore de coordination réelle entre les différents corps de police communale, sinon même entre chefs de corps pourtant appelés à travailler ensemble dans un même environnement.

Il conviendra de mettre en place un cadre réglementaire apte à les contraindre s'il le faut !

Il faut accepter par ailleurs la révision du statut disciplinaire et accorder un minimum de pouvoir au chef de corps.

6. Formation des policiers

Le système doit au plus tôt permettre de former mieux encore de vrais professionnels et rien que de vrais professionnels...

Autrement dit, la formation doit être linéaire. Chacun doit suivre d'abord la formation de base, ensuite la formation de cadre moyen et enfin la formation d'officier de la police communale.

Pareille pratique éviterait des remises à niveau successives à chaque étape de la formation telles qu'on en connaît encore actuellement.

Une meilleure répartition des matières inculquées sur une formation de longue durée permettrait de pousser plus avant le niveau de connaissances et de les perfectionner encore davantage grâce à une formation continuée.

En ce qui concerne les conditions de nomination aux différents grades d'officier de police, celles-ci peuvent être encore renforcées mais une solution dite «de promotion sociale» doit être dégagée pour permettre aux candidats non universitaires mais expérimentés et compétents de postuler des emplois de commissaires de police dans des communes d'une classe 17 et plus, encore au-delà du 1er janvier 1999 !

À partir de cette date-là, en effet, un diplôme universitaire sera exigé alors que la police communale ne fait strictement rien dans son ensemble pour permettre à certains de ses membres d'acquérir une formation du plus haut niveau.

Il faut savoir qu'actuellement déjà les candidats qui suivent la formation d'officier voient celle-ci comptabilisée pour sa moitié seulement en tant qu'activité de service...

Diezelfde mensen lijken niet te kunnen begrijpen dat dit alles op basis van wederkerigheid gebeurt en dat het dus gaat om een uitwisseling waarbij zoveel mogelijk naar evenwicht wordt gestreefd.

5. Coördinatie van de gemeentelijke politiekorpsen/ Tucht

Er is nog geen sprake van een werkelijke coördinatie van de verschillende gemeentelijke politiekorpsen. Zelfs korpschefs die nochtans in eenzelfde omgeving moeten samenwerken, coördineren hun taken nog niet.

Het is wenselijk een regelgevend kader te scheppen dat de betrokkenen indien nodig tot coördinatie kan dwingen.

Ook moet de herziening van het tuchtstatuut worden aanvaard en moeten de korpschefs minimale bevoegdheiden krijgen.

6. Opleiding van politiemensen

Het systeem moet zo vlug mogelijk leiden tot goed opgeleide professioneel optredende politiemensen.

De opleiding moet met andere woorden lineair zijn: iedereen moet eerst de basisopleiding volgen, vervolgens de opleiding van de lagere leidinggevenden en ten slotte de opleiding van officier van de gemeentepolitie.

Een dergelijk optreden zal voorkomen dat er in elke fase van de opleiding steeds weer mensen in een lager niveau moeten worden ondergebracht, zoals dat thans nog het geval is.

Een betere verdeling van de oplegde leerstof over een langdurige opleiding zal het mogelijk maken betere resultaten te bereiken en zich verder bij te scholen.

Wat de voorwaarden voor benoeming in de verschillende graden van officier van politie betreft, is een verdere verstrenging mogelijk maar er moet ook gedacht worden aan een andere oplossing die verband houdt met «sociale promotie» zodat niet-universitair geschoolde kandidaten die evenwel ervaren en bekwaam zijn, toch nog kunnen solliciteren naar de betrekking van politiecommissaris in gemeenten van klasse 17 en meer, ook na 1 januari 1999 !

Vanaf die datum wordt immers een universitair diploma geëist. De gemeentepolitie doet evenwel absoluut niets om sommige van haar leden in staat te stellen een opleiding van het hoogste niveau te volgen.

Thans is het zo dat kandidaten die de officiersopleiding volgen, er genoegen moeten mee nemen dat slechts de helft van de tijd die daaraan wordt besteed in aanmerking wordt genomen als dienstactiviteit ...

La gendarmerie elle-même permet une promotion par le cadre. Il en est de même dans la Police nationale française. Pourquoi cette possibilité serait-elle rejetée en ce qui concerne notre police communale?

On pourrait s'inspirer, en l'améliorant bien sûr, de cet examen de promotion au grade de commissaire de brigade tel qu'il est prévu et encore organisé; la structure existe donc.

7. Détachements — Clause de retour

Suite à la mise en place de services nouveaux ou d'instances supérieures, il a été fait appel à des policiers communaux désirant et pouvant, par le biais du détachement, rejoindre ces nouveaux services.

Citons le service d'enquête du Comité P, le Comité P lui-même, le S.G.A.P. particulièrement.

On doit donner la possibilité à certains collègues de quitter leur corps de police d'origine, en démissionnant si besoin, mais avec la garantie de pouvoir réintégrer la police communale un jour ou l'autre.

Il observe qu'aussi bien la gendarmerie que la police judiciaire viennent de voir publier récemment des dispositions organisant ce que l'on pourrait appeler «une clause de retour».

Ne pourrait-on pas s'en inspirer au plus vite pour la police communale également?

Les personnes éloignées pourraient alors être remplacées en tant que telles dans leur corps d'origine, pour le plus grand bien du service.

Il est clair que la réintégration ne pourrait être garantie dans le corps d'origine mais resterait possible dans n'importe quel autre corps de la police communale selon les besoins ou possibilités du moment.

8. S.G.A.P./P.G.R.

Ces services essentiels devraient devenir complètement autonomes et le personnel qui y travaille devrait y jouir d'un statut identique.

La division formation devrait être installée au plus tôt, il faudrait une coordination opérationnelle, d'une part, et intégrer le B.C.R. de la gendarmerie, d'autre part. L'exploitation nationale et régionale des informations doit être unique.

Le statut approprié permettrait d'éviter un rappel de «force» de personnes détachées au sein de ce service.

De rijkswacht zelf voorziet in de mogelijkheid van bevordering door het kader en hetzelfde geldt in de Franse Police nationale. Waarom zou deze mogelijkheid verworpen worden voor onze gemeentepolitie?

Men kan zich laten leiden, mits men natuurlijk verbeteringen aanbrengt, door dit bevorderingsexamen tot de graad van brigadecommissaris, zoals het geregeld is en nog georganiseerd wordt. De structuur bestaat dus.

7. Detacheringen — Terugkeerclausule

Bij de oprichting van nieuwe diensten of hogere instanties is een beroep gedaan op agenten van de gemeentepolitie die door middel van detachering tot deze nieuwe diensten wilden en konden toetreden.

We vermelden bij voorbeeld de onderzoeksdienst van het Comité P, het Comité P zelf en de APSD in het bijzonder.

Men moet bepaalde collega's de mogelijkheid bieden hun oorspronkelijk politiekorps te verlaten, indien nodig door ontslag, maar met de waarborg dat ze op een bepaalde dag kunnen terugkeren naar de gemeentepolitie.

Hij merkt op dat zowel de rijkswacht als de gerechtelijke politie onlangs een reglementering hebben gepubliceerd van wat men een «terugkeerclausule» zou kunnen noemen.

Kan men zich hierdoor niet zo snel mogelijk laten leiden, ook voor de gemeentepolitie?

De personen die weggaan, kunnen dan als zodanig vervangen worden in hun oorspronkelijk korps, wat de dienst zeker ten goed zal komen.

Het is duidelijk dat terugkeer naar het oorspronkelijk korps niet gegarandeerd kan worden maar het zou mogelijk blijven terug te keren naar enig ander korps van de gemeentepolitie naar gelang van de behoeften of de mogelijkheden van het ogenblik.

8. APSD/ARP

Deze zeer belangrijke dienst zou volledig autonoom moeten worden en het personeel dat er werkt, zou een soortgelijk statuut moeten krijgen.

Er moet zo snel mogelijk een afdeling voor opleiding worden opgericht. Enerzijds moet gezorgd worden voor een operationele coördinatie en anderzijds moet het CBO erin opgenomen worden. Het nationale en gewestelijke gebruik van de informatie moet op één enkele basis geschieden.

Met het aangepaste statuut zou het mogelijk worden te voorkomen dat de personen die in deze dienst gedetacheerd worden, gedwongen worden terug te keren.

Il faudrait au plus tôt assurer une concordance entre la P.G.R. et le S.G.A.P.: qui fait quoi et avec quels moyens?

9. Documentation et notes

Chaque corps de police reçoit régulièrement une masse imposante de documentation, notes et circulaires de toutes sortes.

Ne pourrait-on envisager de centraliser une fois pour toutes ces dispositions éparses de manière à ce qu'elles soient valablement analysées, centralisées, répercutées et distribuées de manière raisonnée, raisonnable et efficace?

L'on pourrait même recourir aux services déjà offerts par la gendarmerie pour ses propres unités territoriales et autres.

10. Réforme de la police

La réforme dont on parle ne concernerait pas la police communale jusqu'à présent. C'est bien regrettable!

Peut-on envisager raisonnablement de moderniser considérablement une bonne moitié de l'ensemble des forces de l'ordre de ce pays tout en laissant subsister la police communale dans une structure bicentenaire?

Une police nationale unique serait peut-être plus efficace mais présenterait d'autres inconvénients.

L'installation d'une police de première ligne décrite dans le plan d'action «Avenir de la police communale» tel qu'entériné par notre Commission permanente serait susceptible de rassembler valablement les différents points de vue.

11. Méthodes de travail

Les méthodes actuelles doivent être singulièrement réformées, simplifiées sans nuire à la qualité, de manière à rendre les policiers beaucoup plus rapidement disponibles pour le public.

Des formulaires types, informatisés ou non, doivent être développés.

En France et aux Pays-Bas un constat de vol de véhicule figure sur une seule face d'un feuillet recto dont une copie auto-carbone est remise sur le champ au plaignant.

12. Relations Presse/Police/Justice

Il paraît pour le moins nécessaire de revoir encore cette problématique!

Les dérapages actuels doivent être identifiés et sanctionnés.

13. Motivation/Démotivation du personnel policier

Le personnel policier dans son ensemble est soumis à un stress croissant et le sentiment de frustration domine largement.

Men moet de ARP en de APSD zo snel mogelijk op elkaar afstemmen: wie doet wat en met welke middelen?

9. Documentatie en nota

Elk politiekorps ontvangt regelmatig een indrukwekkende hoeveelheid documenten, nota's en omzendbrieven allerlei.

Kan niet worden overwogen deze verspreide berichtgeving voorgoed te centraliseren zodat gegevens op een overdachte, redelijke en efficiënte wijze geanalyseerd, gecentraliseerd, doorgegeven en verspreid worden?

Men kan zelfs gebruik maken van de diensten die de rijkswacht reeds verschaft aan haar eigen territoriale en andere eenheden.

10. Hervorming van de politie

De hervorming waarover men spreekt, zou tot op heden niet slaan op de gemeentepolitie en dat is betreurenswaardig!

Kan men redelijkerwijze denken aan een grondige modernisering van iets meer dan de helft van alle ordediensten in ons land en de gemeentepolitie laten bestaan in een structuur die tweehonderd jaar oud is?

Een nationale politie zou misschien efficiënt zijn maar zou andere nadelen meebrengen.

De oprichting van een eerstelijnspolitie, beschreven in het actieplan «Toekomst van de Gemeentepolitie», goedgekeurd door onze Vaste Commissie, zou de verschillende standpunten op een aanvaardbare wijze kunnen samenbrengen.

11. Werkmethoden

De huidige methoden moeten, zonder afbreuk te doen aan de kwaliteit, in sterke mate hervormd en vereenvoudigd worden zodat de politieagenten veel sneller ter beschikking kunnen staan van het publiek.

Al dan niet geïnformatiseerde typeformulieren moeten opgesteld worden.

In Frankrijk en Nederland staat een vaststelling van een autodiefstal op één recto-zijde van een blad en een doorslagje hiervan wordt onmiddellijk aan de aanklagende partij overhandigd.

12. Betrekkingen pers/politie/justitie

Het is op zijn minst noodzakelijk deze problemen opnieuw te onderzoeken.

De huidige ontsporingen moeten opgespoord en bestraft worden.

13. Motivatie/verlies van motivatie van het politiepersoneel

Heel het politiepersoneel is onderhevig aan een toenemende stress en een gevoelen van frustratie krijgt de bovenhand.

Le tout entraîne évidemment une démotivation croissante qui exerce elle-même une influence non négligeable sur le fonctionnement des corps de police.

Dans certains corps, le taux d'absentéisme est très élevé.

On peut voir trois causes à cette évolution:

1) Augmentation du volume de travail sans compensation d'aucune sorte.

2) Critiques régulières sur l'inefficacité ou l'absence de résultat.

Le policier de terrain reste pour la population le point de contact privilégié avec le «système judiciaire» et il en subit évidemment les conséquences, particulièrement en cette période.

3) Absence quasi totale de coordination; seuls des contacts individuels très constructifs au demeurant, permettent encore de sauver la mise.

Lors des débats de la Commission «Dutroux» on a pu remarquer que c'est l'absence de dialogue, de compréhension et d'attitudes humaines qui frappent les témoins; il en serait quasiment de même en ce qui concerne le policier de terrain face à sa hiérarchie, à la magistrature ou à la politique!

§ 4. Échange de vues

Un membre fait observer que les derniers événements ont démontré que la diversité des polices permet un contrôle croisé. Un seul service de police ne permettra plus ce contrôle et il se demande comment un tel service serait contrôlé.

Le «pouvoir communal excessif» sur la police peut parfois être réduit à un problème de dialogue.

Le financement de la police par plusieurs pouvoirs (commune, province, région, niveau fédéral) pose tout de suite le problème de l'autorité («qui paie décide») et peut porter atteinte à l'autonomie de la police communale.

Quel serait le statut des policiers qui seraient appelés à remplacer les policiers détachés?

M. De Troch répond que, pour les détachements à long terme, il faut trouver des solutions structurelles, tant pour ceux qui sont détachés dans la «structure supérieure» (cabinet, Justice, S.G.A.P.) que pour ceux qui passent d'un corps à un autre. À l'heure actuelle, des officiers de liaison sont déjà attachés aux cabinets des ministres de l'Intérieur et de la Justice et du secrétaire d'État aux Communications.

Dat alles brengt mee dat de motivatie verder afneemt, hetgeen op zichzelf een niet te verwaarlozen invloed uitoefent op de werking van de politiekorpsen.

In sommige korpsen is het arbeidsverzuim zeer hoog.

Voor deze ontwikkeling kan men drie oorzaken aanhalen:

1) Toename van het werkvolume zonder enige compensatie;

2) Geregelde kritiek op het gebrek aan efficiëntie of op het uitblijven van resultaat.

De politieagent op het terrein blijft voor de bevolking het geprivilegieerde contactpunt met het «gerechtelijk systeem» en hij ervaart, in het bijzonder in deze tijden, de gevolgen daarvan.

3) Een nagenoeg volledig onbestaande coördinatie; alleen overigens zeer constructieve individuele contacten kunnen het schip drijvende houden.

Tijdens de debatten van de commissie-Dutroux kon men vaststellen dat de getuigen getroffen waren door dit gebrek aan dialoog, aan begrip en aan menselijkheid; men zou nagenoeg hetzelfde kunnen zeggen voor de politieagent op het terrein ten aanzien van zijn hiërarchie, de magistratuur of de politiek!

§ 4. Gedachtewisseling

Een lid wijst erop dat de recente gebeurtenissen hebben aangetoond dat het bestaan van verschillende politiediensten een wederzijdse controle mogelijk maakt. Wanneer er slechts een politiedienst zou bestaan, valt deze controle weg en hij vraagt zich dan ook af wie deze dienst zou controleren.

Het «overdreven gemeentelijke gezag» over de politie berust vaak op een communicatieprobleem.

De financiering van de politie door verschillende overheden (de gemeente, de provincie, het gewest, het federale niveau) brengt meteen een gezagsprobleem met zich mee («wie betaalt, beslist») en kan een inbreuk betekenen op de autonomie van de gemeentepolitie.

Welk statuut wordt toegekend aan de politiemensen die hun gedetacheerde collega's moeten vervangen?

De heer De Troch antwoordt dat voor detacheringen op lange termijn structurele oplossingen moeten worden gevonden, zowel voor degenen die gedetacheerd worden naar de «bovenstructuur» (kabinet, Justitie, APSD) als tussen de korpsen. Op dit ogenblik zijn er reeds vebindingsofficieren verbonden aan de kabinetten van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie en de staatssecretaris voor Verkeer.

La question qui se pose est de savoir si ces personnes détachées doivent absolument retourner à leur corps d'origine. Peut-être serait-il intéressant de ne pas limiter la mobilité à un seul corps de police, mais de l'étendre à l'ensemble des corps de police.

Tout cela nécessite une structure globale qui coordonne et appuie les policiers.

La mobilité doit être possible au sein de la structure tridimensionnelle proposée: les policiers doivent pouvoir être détachés vers la structure intercorps ou vers une superstructure, mais le mouvement inverse doit également être possible, ce qui nécessite, entre autres, une meilleure harmonisation des statuts.

Il est toutefois prématuré de donner une réponse concrète.

M. Warny ajoute que, depuis deux ans, il est détaché au S.G.A.P., où il remplit un mandat de membre du conseil d'administration. Cela l'oblige à travailler de 12 à 14 heures par jour pour mener à bien le fonctionnement d'un corps de police d'une ville de 100 000 habitants, d'une part, et de suivre les travaux du S.G.A.P., d'autre part. L'avantage de ce système est de rester au courant et d'avoir une vue globale sur le système policier.

En ce qui concerne le financement par le niveau fédéral, M. Warny rappelle que depuis le Plan de la Pentecôte, des efforts considérables ont été réalisés permettant aux polices communales de disposer de structures modernes. La police communale se heurte à un problème structurel au niveau de la communication: il est très difficile d'uniformiser les actions sur l'ensemble du pays (par exemple un projet d'accueil aux victimes à Alost et à Namur).

Le renouveau de la police communale est impossible sans cette aide considérable du niveau fédéral.

L'argument qu'un seul service pourrait constituer un risque pour la démocratie n'est pas nouveau. D'autres pays, et souvent bien plus grands que la Belgique, n'ont qu'une seule police. Il souligne néanmoins que la commission permanente ne propose pas de créer une police unique, mais un système de police unique, qui prend en compte deux dimensions. Il est impossible de séparer la fonction de police administrative de celle de police judiciaire: si l'on veut rendre un service de qualité supérieure, il faut fournir un service complet. La police communale et la gendarmerie doivent collaborer au niveau de la police de base. C'est dans ce cadre notamment que se situe la discussion au sujet des zones interpolice.

À l'avenir, il faudra envisager une structure commune pour que la composante de base ne soit pas soumise hiérarchiquement à la composante fédérale. L'autorité qui contrôle cette structure de police locale

De vraag is of die gedetacheerden per se terug moeten naar hun korps van oorsprong. Wellicht is het interessant om de mobiliteit niet te beperken tot één politiekorps, maar moet men het geheel van de politiekorpsen daarbij betrekken.

Dit alles vergt een globale structuur die politiemensen coördineert en steunt.

Binnen de voorgestelde driedimensionele structuur moet mobiliteit mogelijk zijn: politiemensen moeten kunnen gedetacheerd worden naar de interkorpsenstructuur of daarboven, maar de omgekeerde weg moet ook mogelijk zijn. Dit impliceert onder meer dat de statuten onderling beter op elkaar afgestemd worden.

Het is echter nog te vroeg om daar nu reeds een concreet antwoord op te geven.

De heer Warny voegt hieraan toe dat hij sinds twee jaar gedetacheerd is naar de APSD, waar hij lid is van de raad van bestuur. Hij is daardoor verplicht 12 tot 14 uur per dag te werken, om het toezicht op de goede werking van een politiekorps in een stad met 100 000 inwoners te combineren met de werkzaamheden binnen de APSD. Het voordeel van deze combinatie is wel dat hij op de hoogte blijft en een beter overzicht heeft over het politiesysteem.

Wat de financiering door het federale niveau betreft, wijst de heer Warny erop dat sinds het Pinksterplan aanzienlijke inspanningen zijn geleverd om de gemeentepolitie moderne structuren te bezorgen. De gemeentepolitie heeft een structureel probleem wat de communicatie betreft: het blijkt erg moeilijk om operaties over het hele land op elkaar af te stemmen (bijvoorbeeld een project voor slachtofferopvang in Aalst en in Namen).

Zonder de hulp van het federale niveau is hernieuwing van de gemeentepolitie uitgesloten.

Het argument dat de oprichting van een enkele politiedienst een risico zou kunnen vormen voor de democratie is niet nieuw. Andere landen, vaak veel groter dan België, hebben slechts één politiedienst. Toch drukt hij erop dat de Vaste Commissie niet voorstelt één enkele politiemacht in te stellen, maar een systeem van één politie, dat rekening houdt met twee aspecten. Het ambt van administratieve politie kan niet losgekoppeld worden van dat van gerechtelijke politie: als men een kwalitatief betere dienst wil verzekeren, moet men een volledige dienst bieden. De gemeentepolitie en de rijkswacht moeten samenwerken op het niveau van de basispolitie. De discussie rond de interpolitiezones past in dit kader.

Voor de toekomst moet worden gedacht aan een gemeenschappelijke structuur zodat de basiscomponent niet ondergeschikt wordt aan de federale component. Wat het veiligheidsbeleid op het grondgebied

de base devra toujours rester le bourgmestre pour tout ce qui concerne la politique de sécurité sur le territoire communal.

Dans les matières judiciaires, qui dépassent généralement le cadre local, le ministre de l'Intérieur aura toujours une autorité sur les services de police. C'est pour cette raison que la commission permanente préfère parler d'« intégration fonctionnelle » au lieu d'« intégration hiérarchique ».

Tout autre système qui donnerait la primauté à un service par rapport aux autres, se heurtera à des résistances. Il ne faut pas non plus constituer un service d'élite en utilisant les meilleurs éléments de la police de base puisqu'il faut aussi une police de base de qualité.

Dans ce contexte, le bourgmestre est, avant tout, le contrôleur du fonctionnement des services de police au niveau local.

En matière de contrôle de police, M. Warny souligne qu'il est essentiel que le contrôle extérieur soit exercé par le monde politique et par la société civile. À l'intérieur des organes de police, par contre, il faut faire appel à l'expérience de policiers (S.G.A.P., Comité P).

Dans sa note de politique, le ministre Vande Lanotte annonce qu'il veut supprimer la police rurale pour en venir à un type de police communale unique. Une commissaire désire connaître le point de vue de la commission permanente à ce sujet.

La police est chargée des mêmes missions que la gendarmerie en ce qui concerne l'escorte des transports de fonds. Or, le statut et les moyens de la police communale sont beaucoup plus précaires. Que propose la commission à ce sujet ?

Enfin, l'intervenante constate que la gendarmerie se décharge d'un nombre croissant de missions qu'elle confie à la police communale, ce qui compromet même le travail des services de police de base. Existe-t-il à ce sujet des accords à l'échelon national ?

M. De Troch répond que selon la commission permanente, le maintien d'un statut distinct pour les gardes champêtres n'est plus possible. Il faut les intégrer dans une police communale uniformisée.

Les discussions sur le problème des transports de fonds a montré une nouvelle fois combien il est difficile, pour la police communale, de conclure des accords en l'absence d'une structure de concertation à divers niveaux (*cf.* la problématique du détachement). Il existe, tant au niveau national, régional et provincial qu'au niveau de l'arrondissement, un besoin de structures de concertation spécifiques. En l'absence de ces structures, les accords nationaux relatifs aux transports de fonds, par exemple, engendrent des ralentissements et des divergences d'interprétation.

van de gemeente betreft, moet de controle over deze lokale basispolitie in handen blijven van de burgemeester.

Voor de gerechtelijke aangelegenheden die het lokale niveau overstijgen, oefent de minister van Binnenlandse Zaken het gezag over de politiediensten uit. Daarom geeft de Vaste Commissie er de voorkeur aan te spreken over « functionele integratie » veeleer dan over « hiërarchische integratie ».

Een systeem dat de ene dienst voorrang geeft op de andere, zal altijd weerstand opwekken. Het gaat ook niet op een keurdienst op te richten samengesteld uit de beste elementen van de basispolitie, aangezien ook de basispolitie van hoge kwaliteit moet zijn.

Ook in deze context is het in de eerste plaats de burgemeester die de controle uitoefent over de werking van de lokale politiediensten.

De heer Warny onderstreept dat het van essentieel belang is dat de politieke wereld en de samenleving de externe controle over de politiediensten uitoefenen. Voor de interne controle moet men een beroep doen op ervaren politiemensen (politiesteundiensten, Comité P).

In zijn beleidsbrief kondigt minister Vande Lanotte aan dat hij de landelijke politie wil afschaffen om te komen tot één type gemeentepolitie. Een lid wenst te vernemen wat het standpunt van de Vaste Commissie hierover is.

Bij de begeleiding van de geldtransporten krijgt de politie dezelfde taken als de rijkswacht. Het statuut en de middelen van de gemeentepolitie zijn echter veel nadeliger. Wat stelt de commissie ter zake voor ?

Ten slotte stelt het lid vast dat de rijkswacht meer en meer opdrachten naar de gemeentepolitie afstoot, waardoor zelfs de basispolitiezorg in het gedrang komt. Bestaan hieromtrent afspraken op nationaal niveau ?

De heer De Troch antwoordt dat de Vaste Commissie stelt dat het handhaven van een apart statuut voor veldwachters voorbijgestreefd is. Zij moeten opgaan in een geüniformeerde gemeentepolitie.

Bij de geldtransporten is opnieuw gebleken hoe moeilijk het wordt voor de gemeentepolitie om afspraken te maken als er geen overlegstructuren bestaan op verschillende niveaus (*cf.* de problematiek van de detachering). Zowel op nationaal, regionaal, provinciaal als arrondissementeel vlak bestaat er een behoefte aan specifieke overlegstructuren. De nationale afspraken in verband met de geldtransporten, bijvoorbeeld, leidden, door het ontbreken van deze structuren, tot vertragingen en interpretatieverschillen.

Il est, en outre, évident qu'une harmonisation entre les statuts des différents services de police, c'est-à-dire entre la gendarmerie et la police communale, d'une part, et entre les divers corps de police communaux, d'autre part, est absolument nécessaire.

M. De Troch admet que la gendarmerie se décharge d'un certain nombre de tâches aux dépens de la police communale. Il importe toutefois que chaque corps conclue des accords corrects avec la gendarmerie. La commission permanente propose que l'on parte, en l'espèce, du principe de la proportionnalité. Actuellement, la gendarmerie abandonne les missions d'intervention à la police communale et se concentre dans le cadre du développement de projets et d'un travail de quartier et de secteur, sur ce qui constitue, en fait, le rôle fondamental de la police communale.

Il y a lieu de conclure des accords prévoyant que la police communale ne peut assumer davantage de responsabilités que dans la mesure où elle peut continuer à assurer les services de police de base qui lui sont traditionnellement dévolus. Les accords doivent donc permettre de revaloriser l'ensemble des services de police dans une zone; ils ne peuvent donc pas être limités aux interventions, mais doivent englober le travail de quartier, l'aide aux victimes et le travail proactif. La population demande avant tout que l'on veille à limiter les risques.

Une commissaire demande si la gendarmerie n'empiète pas sur le terrain de la police communale pour améliorer ses contacts avec la population.

M. De Troch répond qu'un service de police ne peut bien fonctionner que s'il est proche de la population. La gendarmerie a constaté qu'elle doit développer ces contacts et elle fait des efforts en ce sens. Toutefois, il en résulte automatiquement des conflits avec la police communale depuis que la gendarmerie se meut sur un terrain qui est traditionnellement celui de la police.

Le modèle d'un fonctionnement de base intégré implique une intégration fonctionnelle des différentes zones de police pour ce qui est des services de police de base. Cette intégration fonctionnelle peut mener, à terme, à une véritable intégration.

Cela donne naissance à une structure anticonflictuelle.

Il faut prévoir, entre ces services de police de base et la structure secondaire, des canaux d'accès permettant la communication d'informations sans qu'aucun lien hiérarchique ne soit nécessaire.

M. Warny fait remarquer qu'il ne faut pas penser que la police communale soit capable d'offrir partout un service de qualité; elle le fait en fonction de ses moyens. Néanmoins, la police peut apporter une contribution valable, même dans des cas de grande criminalité. Si à Sars-la-Buissière, il y avait eu un

Daarnaast moeten uiteraard de statuten van de verschillende politiediensten, zowel tussen rijkswacht en gemeentepolitie als tussen de gemeentelijke politiekorpsen onderling, op elkaar worden afgestemd.

De heer De Troch beaamt dat de rijkswacht een aantal taken op de gemeentepolitie afschuift. Het is echter van belang dat elk korps met de rijkswacht correcte afspraken maakt. Terzake stelt de Vaste Commissie voor om uit te gaan van de proportionaliteit. De rijkswacht laat nu de interventies over aan de gemeentepolitie en concentreert zich via projectwerking, wijkwerking en sectorwerking op wat eigenlijk de fundamentele rol is van de gemeentepolitie.

Er moeten afspraken worden gemaakt waarbij de gemeentepolitie enkel meer verantwoordelijkheden opneemt in de mate dat zij haar traditionele basispolitiezorg kan blijven waarmaken. De afspraken moeten dus leiden tot een opwaardering van het geheel van de politiezorg in een zone; dus niet alleen op het vlak van interventies, maar ook inzake wijkwerking, slachtofferhulp, pro-actieve werking. De bevolking vraagt in de eerste plaats dat de risico's beperkt worden.

Mevrouw Leduc vraagt of de rijkswacht op het terrein van de gemeentepolitie graast om een goed contact op te bouwen met de bevolking.

De heer De Troch antwoordt dat een politiedienst alleen goed kan werken als hij dicht bij de bevolking staat. De rijkswacht heeft vastgesteld dat zij deze contacten moet uitbouwen en doet inspanningen op dat vlak. Automatisch krijg je dan echter conflicten met de gemeentepolitie, nu de rijkswacht zich begeeft op een terrein dat traditioneel dit is van de politie.

Het model van een geïntegreerde basiswerking impliceert een functionele integratie inzake basispolitiezorg van de verschillende politiezones. Deze functionele integratie kan op termijn leiden tot een werkelijke integratie.

Op die manier ontstaat een structuur die conflicten voorkomt.

Tussen deze basispolitiezorg en de secundaire structuur moeten er kanalen zijn om de informatie door te spelen, zonder dat dit een hiërarchisch verband veronderstelt.

De heer Warny merkt op dat men zich niet moet inbeelden dat de gemeentepolitie overal voor een kwalitatief goede dienstverlening kan zorgen. Zij doet wat zij kan met de middelen waarover ze beschikt. Dat neemt niet weg dat de politie een interessante bijdrage kan leveren, ook in gevallen van zware

travail de qualité en matière de police de proximité (rôle d'agent de quartier), qu'il soit fait par des policies ou des gendarmes, on aurait découvert beaucoup plus vite ce qui se passait.

criminaliteit. Indien men te Sars-la-Buissière had kunnen rekenen op het degelijk optreden van een buurtpolitie (de rol van wijkagent) ongeacht of het politieagenten dan wel rijkswachters waren, zou men veel vroeger tot ontdekkingen zijn gekomen.

Si la Commission permanente propose de développer un autre modèle, c'est pour intégrer la police communale dans une structure fédérale, et cela dans un but d'être mieux informée et d'adapter les structures sur le plan local aux besoins d'aujourd'hui et de demain. Cette intégration permettra l'accès aux réseaux de communication.

Wanneer de Vaste Commissie voorstelt een ander model te ontwikkelen ligt het in haar bedoeling de gemeentepolitie op te nemen in een federale structuur. Bedoeling daarbij is over ruimere informatie te beschikken en de lokale structuren aan te passen aan de bestaande en de toekomstige behoeften. Via die integratie staat de weg open naar de communicatienetwerken.

Il ne faut surtout pas croire que l'on résoudra les problèmes de police en créant une superstructure au niveau fédéral. Comme on l'a déjà dit, il faut deux structures: une structure performante au niveau local, qui travaille de façon intégrée et identique sur tout le territoire, et une structure fédérale.

Men mag vooral daarbij zichzelf niet wijsmaken dat men de problemen van de politie kan oplossen door op het federale vlak een superstructuur in het leven te roepen. Zoals gezegd moeten er twee structuren komen: een efficiënte structuur ter plaatse die overal op dezelfde geïntegreerde manier werkt, en daarnaast een federale structuur.

Dès que le niveau local ne peut pas fournir une réponse adéquate, le niveau fédéral intervient pour apporter son soutien, qu'il soit organisé au niveau de l'arrondissement ou au niveau national. De cette façon, on peut coordonner les actions et éviter les conflits.

Zodra het lokaal niveau niet meer efficiënt kan reageren, komt het federaal niveau in actie om het te steunen ongeacht of het georganiseerd is op het arrondissementele dan wel op het nationale vlak. Zo kan men initiatieven coördineren en conflicten vermijden

M. Warny souligne qu'il incombe au monde politique de décider quel est le modèle de police qu'il veut pour demain. Ce dessein ne peut pas être réalisé par les services de police eux-mêmes.

Volgens de heer Warny dienen de politici te beslissen welk model van politie men voor de toekomst wil. Dat kunnen de politiediensten zelf niet ten uitvoer brengen.

Selon un sénateur, c'est une bonne chose que la Commission permanente propose un modèle clair et concret. Il a cependant quelques questions à poser.

Een senator meent dat het positief is dat de Vaste Commissie een concreet en duidelijk model voorstelt. Toch heeft hij een paar vragen.

En quoi la structure bipolaire (dont on suppose qu'elle évitera les frictions à l'avenir), diffère-t-elle de la structure actuelle?

Waarin verschilt de tweeledige structuur (die, naar men veronderstelt, in de toekomst wrijvingen zal kunnen vermijden) van de huidige situatie?

Comment l'information passera-t-elle concrètement entre les deux niveaux? Aujourd'hui aussi les différents services de police devraient coopérer en partenaires. Mais en pratique, apparemment, il n'en est rien. Comment le modèle proposé va-t-il remédier au problème?

Hoe zal de informatie concreet doorstromen tussen de twee niveaus? Ook vandaag zouden de verschillende politiediensten als partners moeten samenwerken. In de praktijk gebeurt dit blijkbaar niet. Hoe zal het voorgestelde model dit verbeteren?

Du reste, comment déterminera-t-on quelles seront les enquêtes judiciaires menées par les services de police de première ligne et celles que l'on transmettra aux services de deuxième ligne?

Hoe zal trouwens bepaald worden welke gerechtelijke onderzoeken door de eerstelijnspolitiediensten worden gedaan en welke naar de tweede lijn verstuurd worden?

Ensuite, cette deuxième ligne n'est-elle pas déjà en soi bipolaire, puisqu'on fait la distinction entre son fonctionnement au niveau des arrondissements et au niveau fédéral?

In de tweede plaats vraagt hij zich af of de tweede lijn op zich al niet tweeledig is, omdat een onderscheid wordt gemaakt tussen een werking op arrondissementeel en op federaal vlak.

Il est clair que le même statut sera applicable aux deux composantes. La mobilité entre les deux niveaux en sera améliorée. Qui définira la politique aux différents niveaux? À qui devra-t-on rendre des

Het is duidelijk dat voor de twee componenten het statuut hetzelfde zal zijn. Dit verbetert de mobiliteit tussen de twee niveaus. Wie zal op de verschillende niveaus het beleid uitstippelen? Tegenover wie moet

comptes? Quel rôle joueront l'autorité politico-administrative et l'autorité judiciaire dans cette nouvelle structure?

Dans la note proposée, la gendarmerie est intégrée à la police fédérale. Dans le modèle définitif, une partie de la gendarmerie passera au service de police de première ligne. Comment les autres services de police réagissent-ils à cette proposition? A-t-elle quelque chance d'aboutir?

M. De Troch répond que des conflits peuvent naître entre les différents services de toute organisation. La différence par rapport à la situation actuelle est que le modèle proposé a été conçu en partant du problème lui-même, et non en fonction des structures existantes. Outre les problèmes généraux de sécurité, il existe des problèmes qui requièrent une approche spécialisée.

Cette constatation conduit à définir deux composantes. Actuellement, il existe trois services de police. Deux d'entre eux traitent tous les problèmes de police, tandis que le troisième a une approche exclusivement spécialisée. Deux de ces services sont organisés au niveau fédéral, alors que le troisième ne l'est qu'au niveau communal.

Le modèle proposé élimine les problèmes de fonctionnement inhérents à la situation actuelle parce qu'il définit les missions en fonction des problèmes. Certes, il subsistera toujours une zone grise, mais la simplification de la structure ainsi que l'amélioration de la transmission de l'information et du suivi permettront de mieux cerner les problèmes et de prévenir ou de régler des conflits.

Le «partenariat» implique que chaque structure a une mission claire, où les responsabilités, ainsi que la compétence des autorités administratives et judiciaires sont bien délimitées. Au niveau local, c'est le bourgmestre qui est le responsable administratif. Toute commune n'est pas en mesure de mettre en place une structure complète de police de première ligne (accueil, travail de quartier, prise en charge des victimes, intervention, recherche, mesures de sécurité), de sorte qu'une coopération dans un cadre plus large s'impose. Cela ne signifie toutefois pas qu'il ne doit pas subsister de points d'ancrage au niveau local.

Au niveau de l'arrondissement, le ministère public est chargé du volet judiciaire du travail de police. La composante fédérale comprend deux niveaux, le niveau des arrondissements et le niveau fédéral. C'est au niveau fédéral que s'ajuste et se coordonne le travail de police, en ce compris sa composante internationale.

L'intégration des services de police devra être une réalité dans un délai de quinze ans. Le monde scienti-

verantwoording worden afgelegd? Welke rol speelt de bestuurlijk-politieke overheid en de gerechtelijke overheid in deze nieuwe structuur?

In de voorgestelde nota wordt de rijkswacht opgenomen in de federale politie. In het definitieve model zal een deel van de rijkswacht overstappen naar de eerstelijnspolitiedienst. Hoe reageren de andere politiediensten op dit voorstel? Heeft dit voorstel enige kans op slagen?

De heer De Troch antwoordt dat binnen elke organisatie conflicten kunnen ontstaan tussen de verschillende diensten. Het verschil met de huidige situatie is dat het voorgestelde model vertrekt vanuit de problematiek in plaats van vanuit de bestaande structuren. Naast de algemene problemen inzake veiligheid zijn er problemen die een gespecialiseerde aanpak vergen.

Dit leidt tot een afbakening van twee componenten. Op dit ogenblik bestaan drie politiediensten. Twee van die diensten behandelen alle problemen van politiezorg, terwijl de derde enkel een gespecialiseerde aanpak heeft. Twee van die diensten zijn federaal georganiseerd, terwijl de derde enkel op gemeentelijk vlak is georganiseerd.

De werkingsproblemen die hieruit voortvloeien, worden opgeheven in het voorgestelde model omdat de opdrachten worden afgebakend in functie van de problemen. Uiteraard zal er steeds een grijze zone blijven bestaan, maar door de vereenvoudiging van de structuur, door een verbetering van de informatiedoorstroming, door een verbeterde opvolging zal men een beter zicht hebben op de problemen en zullen conflicten kunnen worden voorkomen of bijgestuurd.

Het «partnership» bestaat erin dat elke structuur een duidelijke opdracht heeft, waarin de verantwoordelijkheden vastliggen, evenals de bevoegdheid van de bestuurlijke en de gerechtelijke overheden. Op lokaal vlak is de burgemeester de bestuurlijk verantwoordelijke. Niet elke gemeente is in staat een volwaardige eerstelijnspolitiezorg uit te bouwen (onthaal, wijkwerking, slachtofferzorg, interventie, recherche, beveiligingsmaatregelen) zodat samenwerking in een groter geheel zich opdringt. Dit betekent echter niet dat er lokaal geen aanknopingspunten moeten blijven bestaan.

Op het arrondissementeel vlak is het openbaar ministerie bevoegd voor het gerechtelijk aspect van het politiewerk. Binnen de federale component zijn er twee niveaus: de arrondissementele en de federale. Op het federaal niveau gebeurt de bijsturing en de coördinatie, ook voor de internationale component, van het politiewerk.

Op een termijn van tien à vijftien jaar moet er een integratie komen van de bestaande politiediensten.

fique pense la même chose. Il espère que les autres services de police accepteront au moins de prendre la proposition en considération et d'en discuter.

Un membre est d'accord avec l'idée d'une composante de base forte, le maintien d'une police communale forte et une police spécialisée de deuxième ligne. Dans ce contexte, elle ne comprend pas bien la critique sur une police criminelle fédérale.

M. Warny répond qu'il est impossible pour un service de police de ne faire que du judiciaire: tout commence par l'ancrage local, sinon on se coupe de toute l'information du terrain (*cf.* problème du F.B.I.).

Une police criminelle ne s'occuperait que «des grandes affaires». Que faut-il exactement comprendre par cela? Les problèmes journaliers que la population ressent, ne sont généralement pas reconnus comme des affaires importantes.

Si l'on crée un organe de «superflics», cet organe ne résoudra pas ces problèmes.

Le membre pense qu'il ne faut pas nécessairement supposer que cette police criminelle fédérale serait coupée de la police de base.

M. Warny répond que dans la proposition de la commission permanente, la criminalité complexe serait suivie au deuxième niveau.

Se pose alors la question: où va-t-on mettre les services de police existants? Nous avons besoin d'une structure fédérale en matière de police judiciaire, mais aussi en matière de police administrative. Les deux missions doivent être tenues ensemble.

L'intervenant demande si cela n'est pas le rôle du S.G.A.P.

M. Warny fait remarquer que le S.G.A.P. est un outil d'appui, non opérationnel: il distribue les données et la documentation, il fournit un appui technique et veille à la coordination dans le domaine de la coopération policière internationale.

Il souligne que l'on ne doit pas commettre l'erreur de créer, au niveau fédéral, une police criminelle, coupée de sa base et à côté de celle-ci une structure fédérale en matière de police administrative. De cette façon l'on créérait trois structures, ce qui mènerait inévitablement à de nouveaux dysfonctionnements.

Un autre membre pense que le problème de la police communale est qu'elle est limitée à une localité et soumise à l'autorité d'un bourgmestre.

Le schéma proposé reste au niveau des principes et prévoit une période transitoire de quinze ans. Quelles seront les composantes de la police du premier niveau? Est-ce que toute la police communale se retrouve dans la police de premier niveau?

De wetenschappelijke wereld denkt in dezelfde richting. Hij hoopt dat de andere politiediensten het voorstel minstens willen overwegen en bespreken.

Een lid is het eens met de idee van een sterke basiscomponent, het behoud van een sterke gemeentepolitie en een gespecialiseerde tweedelijnspolitie. In dat verband heeft ze moeite met de kritiek op een federale misdaadpolitie.

De heer Warny antwoordt dat een politiedienst zich niet alleen met gerechtelijk werk kan bezighouden. De plaatselijke verankering is de basis van alles, anders raakt men vervreemd van de lokale informatie (*cf.* Het probleem van het FBI).

Een misdaadpolitie zou zich alleen bezighouden met de «grote zaken». Welke inhoud dekt dat begrip? De gewone problemen van de bevolking worden in de regel niet als belangrijke zaken erkend.

Indien men een orgaan van eliteagenten opricht, zullen de problemen niet opgelost raken.

Volgens het lid is het niet noodzakelijk zo dat die federale misdaadpolitie contact met de basispolitie zal verliezen.

De heer Warny antwoordt dat volgens het voorstel van de Vaste Commissie, de ingewikkelde criminaliteit op het tweede niveau behandeld zou worden.

Dan rijst de vraag waar men de bestaande politiediensten moet plaatsen. Voor de gerechtelijke politie hebben wij een federale structuur nodig doch dat geldt al evenzeer voor de administratieve politie. De twee opdrachten moeten blijven samengaan.

Spreker vraagt of dat niet de taak van de APSD is.

De heer Warny merkt op dat de APSD een instrument ter ondersteuning is, dus geen operationeel instrument: de dienst verdeelt de gegevens en de documentatie, hij verleent technische steun en coördineert de internationale politiesamenwerking.

Hij herhaalt met klem dat het een vergissing zou zijn op federaal niveau een van de basis afgesneden misdaadpolitie in te stellen, met daarnaast een federale structuur van administratieve politie. Op die manier worden immers drie structuren in het leven geroepen, wat onvermijdelijk opnieuw tot een gebrekkige werking zal leiden.

Een ander lid meent dat het probleem van de gemeentepolitie daarin ligt dat zij gebonden is aan één gemeente en onder het gezag van de burgemeester staat.

Het voorgestelde plan bevat enkel krachtlijnen en voorziet in een overgangsperiode van vijftien jaar. Uit welke componenten zal de politie van het eerste niveau bestaan? Wordt de gemeentepolitie helemaal opgenomen in de politie van het eerste niveau?

M. Warny affirme que toute la police communale se retrouverait au premier niveau. Évidemment, le volume d'un corps de police est décisif pour les missions qu'il peut exécuter. Un grand corps permet des spécialisations au niveau local (section jeunesse, section judiciaire, etc.). Il va de soi que ces sections spécialisées ne peuvent pas étendre leurs activités sur tout le territoire du pays. Cela est le travail d'une police spécialisée de deuxième niveau. Ces deux niveaux collaborent et se passent les informations.

Même une grande police métropolitaine ne peut donc pas tout faire seule, sauf sa fonction de police de base. Les services spécialisés de la gendarmerie et de la police judiciaire se situeraient au deuxième niveau.

Dans les communes où on n'arrive pas à réaliser une composante de base suffisante, il faut l'appui de la gendarmerie. De cette façon, la gendarmerie sera intégrée au niveau local.

La proposition prévoit un délai pour sa mise en œuvre, afin de permettre une certaine souplesse.

Le projet du ministre de l'Intérieur prévoit un délai de trois ans de réflexion. Pendant cette periode, on prépare les structures.

Au niveau de l'arrondissement, il faut décider qui dirigera l'unité fédérale. À ce niveau existe un appui en matière de police administrative et une unité de la police judiciaire, dirigée par la police judiciaire au départ.

Cette approche est valable parce qu'elle prévoit l'intégration des services existant actuellement.

Au niveau local, où il existe une multitude de chefs de corps, le ministre demande de ne pas renommer de nouveaux chefs de corps pour pouvoir travailler demain avec des zones interpolice.

Tous les services de police peuvent se retrouver dans le modèle proposé, quelle que soit l'importance des corps de police.

Un membre fait remarquer qu'aux différents niveaux, une autorité doit être exercée. Qui dirigera la police de second rang, au niveau de l'arrondissement et au niveau fédéral?

M. Warny répond qu'au deuxième niveau, l'autorité fédérale désignera une autorité au niveau de l'arrondissement.

M. Troch souligne qu'il est urgent de prendre la décision de principe concernant le modèle final sinon les conflits ne feront que s'aggraver. Une fois fixé cet objectif final, les mesures à prendre devront l'être en conséquence.

De heer Warny antwoordt dat de gemeentepolitie in haar geheel inderdaad tot het eerste niveau zal behoren. Natuurlijk bepaalt de omvang van een politiekorps voor een groot deel welke opdrachten het kan uitvoeren. Binnen een groot korps kunnen op lokaal niveau gespecialiseerde afdelingen worden opgericht (jeugdafdeling, gerechtelijke afdeling, enz.). Het spreekt echter vanzelf dat deze gespecialiseerde afdelingen hun activiteiten niet tot het hele land kunnen uitbreiden. Dit is het werk van een gespecialiseerde politiedienst van het tweede niveau. De twee niveaus moeten samenwerken en informatie uitwisselen.

Zelfs van een groot stadspolitiekorps kan niet worden verwacht dat het meer voor zijn rekening neemt dan de normale basispolitiezorg. De gespecialiseerde diensten van de rijkswacht en de gerechtelijke politie horen tot het tweede niveau.

In gemeenten waar men er niet in slaagt de basiscomponent voldoende uit te werken, is de steun van de rijkswacht nodig. Op die manier wordt de rijkswacht ook bij het lokale niveau betrokken.

Voor de praktische uitwerking van het voorstel is een ruime termijn voorzien, zodat soepel kan worden opgetreden.

Het ontwerp van de minister van Binnenlandse Zaken voorziet in een reflectieperiode van drie jaar, waarin de structuren verder worden uitgewerkt.

Op arrondissementsniveau moet duidelijk worden vastgelegd wie de leiding heeft over de federale eenheid. Op dit niveau bestaat er een steundienst voor de administratieve politie en een eenheid van de gerechtelijke politie, in eerste instantie geleid door de gerechtelijke politie.

Deze oplossing is aanvaardbaar, omdat zo de bestaande diensten geïntegreerd worden.

Op lokaal niveau is het aantal korpschefs zo groot dat de minister verzoekt geen nieuwe meer te benoemen, aangezien men in de toekomst toch wil werken met interpolitiezones.

Alle politiediensten vinden een plaats in het voorgestelde model, ongeacht de omvang van de korpsen.

Een lid wijst erop dat op elk niveau gezag moet worden uitgeoefend. Wie heeft de leiding over de tweedelijnspolitie op arrondissements- en federaal niveau?

De heer Warny antwoordt dat de federale overheid voor de tweede lijn een gezagsstructuur zal organiseren op het niveau van de arrondissementen.

De heer De Troch benadrukt dat de principiële beslissing over het eindmodel zeer dringend is — zoniet zullen de conflicten alleen maar toenemen. Eenmaal dit einddoel is vastgelegd, moeten de te nemen maatregelen daarop worden afgestemd.

Un premier pas serait de simplifier à court terme les composantes complémentaires. Pour ce faire, il est nécessaire d'harmoniser les statuts des différents services de police.

Immédiatement après, il faudra ouvrir le débat sur la composante de base, pour structurer ensuite progressivement la deuxième composante.

Un membre maintient que c'est précisément le contenu concret qui pose problème. S'il n'y plus de police criminelle distincte, les autorités judiciaires craignent de perdre leur autorité sur les service de police. Quelle garantie a-t-on pour le maintien de l'autorité du ministère public sur les missions judiciaires confiées à la police?

M. Troch estime que l'autorité du ministère public ne signifie pas que celui-ci puisse déterminer qui doit faire quoi dans une enquête donnée. C'est au responsable de la police qu'il incombe de faire appel à des agents compétents.

Actuellement, il y a un risque que les autorités judiciaires ne veuillent travailler qu'avec les policiers qu'elles connaissent, avec la conséquence que les connaissances et les informations ne sont pas transmises.

Les responsables doivent déterminer quelles sont les priorités d'un dossier spécifique, quelles seront les enquêtes menées, et les méthodes utilisées, quelle sera la durée de l'enquête, quand on fera rapport et avec qui on coopérera.

Cela implique que les services de police et les autorités judiciaires et administratives apprennent à coopérer dans le cadre de cette structure.

La garantie que l'on peut donner, c'est que la gestion et la direction de l'activité s'en trouveront qualitativement améliorées.

M. Warny ajoute que le problème essentiel sera celui de l'intégration. Dans la hiérarchie d'une future police fédérale, il faut retrouver des gens de la gendarmerie et de la police judiciaire en fonction de leurs effectifs.

Si on veut avoir une bonne police fédérale (*cf.* préalables de la note de consensus), il faut examiner les moyens et les effectifs qui seront mis à sa disposition. La première note de consensus disposait que la police judiciaire prenait en charge «l'ensemble des phénomènes criminels» sans préciser comment elle allait faire cela de façon cohérente et consistente.

Quand on propose la création d'une police fédérale, il faut donc prévoir des moyens plus importants.

M. Adam revient sur le débat concernant le pouvoir communal. Lorsqu'on constate que la

Een eerste stap is een vereenvoudiging van de aanvullende componenten op korte termijn. Dit vergt een onderling afstemmen van de statuten van de verschillende politiediensten.

Onmiddellijk daarna moet het debat gevoerd worden over de basiscomponent, om dan geleidelijk te werken aan het structureren van de tweede component.

Een lid blijft erbij dat precies de concrete invulling een probleem is. Als men niet gaat naar een afzonderlijke criminele politie, vreest de gerechtelijke overheid dat zij haar zeggingschap over de politiediensten zal verliezen. Welke waarborgen bestaan er voor de handhaving van het gezag van het openbaar ministerie over de gerechtelijke opdrachten aan de politie?

De heer De Troch meent dat het gezag van het openbaar ministerie niet betekent dat het kan bepalen wie wat doet in een bepaald onderzoek. Dit is het domein van de politieverantwoordelijke die competente mensen moet inzetten.

Nu bestaat het gevaar dat de gerechtelijke overheden enkel willen werken met de politiemensen die zij kennen. Daardoor wordt de kennis en informatie niet doorgegeven.

De leiding moet bepalen wat de prioriteiten zijn in een specifiek dossier, welke onderzoeken worden gevoerd, welke methodes worden gebruikt, hoelang het onderzoek wordt gevoerd, wanneer moet gerapporteerd worden en met wie wordt samengewerkt.

Dit impliceert dat de politiediensten en de gerechtelijke en bestuurlijke overheden in deze structuur moeten leren samenwerken.

De waarborg die kan gegeven worden, is de kwalitatieve verbetering van het beheer en de leiding.

De heer Warny voegt eraan toe dat het belangrijkste probleem dat van de integratie is. In de hiërarchische structuur van de toekomstige federale politie moeten zowel mensen van de rijkswacht als mensen van de gerechtelijke politie op basis van hun personeelsformatie vertegenwoordigd zijn.

Een goede federale politie (voorwaarden gesteld bij de consensusnota) veronderstelt dat er onderzocht wordt wat er aan middelen en manschappen ter beschikking zal worden gesteld. De eerste consensusnota bepaalde dat de gerechtelijke politie de totaliteit van de misdaadfenomenen voor haar rekening zou nemen zonder te bepalen hoe zij dat op een coherente en betrouwbare manier zou doen.

Wanneer men de oprichting van een federale politie voorstelt, moet men dus meer middelen uittrekken.

De heer Adam komt terug op het debat over de gemeente als gezagsinstantie. Wanneer men vaststelt

gendarmerie veut reprendre certaines tâches de la police communale, il faut remarquer qu'elle désinvestit au niveau de ses patrouilles d'intervention pour s'impliquer dans d'autres tâches, «plus sympathiques» aux yeux de la population.

Un membre pense que dans la structure policière, on a besoin d'une colonne verticale. Le fait que la gendarmerie puisse garder un rôle de police de base et fonctionner en même temps dans la structure secondaire, pourrait garantir la communication des informations aux deux niveaux.

M. Warny pense plutôt qu'aussi bien au niveau de l'arrondissement qu'au niveau fédéral, on doit retrouver des structures de la base, qui sont les garants de l'échange d'information. Il ne faut pas parler d'une police unique, mais d'un système unique. Un système unique qui a deux composantes distinctes qui ne s'obéissent pas hiérarchiquement, mais où il y a des structures de coordination entre les deux.

Un autre membre demande si le projet du ministère de l'Intérieur est inspiré par la gendarmerie.

M. Warny ne pense pas qu'il est inspiré exclusivement par la gendarmerie. C'est un projet qui est le résultat de plusieurs propositions.

Mme Lizin pense que le projet du ministre va stimuler le développement de brigades judiciaires ou de recherche au sein de la police communale.

Si l'on part de l'idée que la police judiciaire et les B.S.R. doivent composer un ensemble dépendant des parquets locaux, quel va être la réaction des polices de base?

Dans les polices communales, l'on serait tenté de développer ses propres services d'enquête pour ne pas dépendre de cet organe externe.

M. Warny fait remarquer que tous les services de police savent que chaque service de police doit disposer d'une structure de recherche.

Un membre pense que l'on devrait offrir une perspective aux membres de la police: ils devraient pouvoir choisir de renforcer les services de recherche de la police communale, ou d'être intégrés dans la structure de police fédérale.

Le vrai problème est la limitation inefficace des parquets: sans grand parquet fédéral, la vue globale sera toujours absente.

M. Warny dit que depuis 1988, on travaille à un projet de statistique intégrée et globale. Jamais les services de police n'ont eu un retour des affaires qui sont aux parquets: le feedback est totalement absent. Cela mène nécessairement à des dysfonctionnements. Le problème essentiel est donc le manque de communication avec la Justice.

dat de rijkswacht bepaalde taken van de gemeentepolitie wil overnemen, merkt men dat zij minder investeert in haar interventiepatrouilles om zich meer te kunnen wijden aan andere taken die meer sympathie oogsten bij de bevolking.

Een lid is van mening dat men in de politiestructuur nood heeft aan een verticale opbouw. Het feit dat de rijkswacht de basispolitiezorg kan blijven garanderen en terzelfdertijd in de tweedelijnszorg actief kan zijn, zou het verstrekken van informatie op beide niveaus kunnen garanderen.

De heer Warny is van mening dat zowel op het niveau van het arrondissement als op het federale niveau basisstructuren moeten terug te vinden zijn. Die staan borg voor de uitwisseling van informatie. Men moet het niet hebben over een eengemaakte politie maar over een eengemaakt systeem. Dat eengemaakt systeem moet twee aparte componenten hebben die niet in een gezagsverhouding staan maar waarvan de taken geccoördineerd worden.

Een ander lid vraagt of het ontwerp van het ministerie van Binnenlandse Zaken is ingegeven door de rijkswacht.

De heer Warny denkt niet dat het uitsluitend door de rijkswacht is ingegeven. Het is een plan dat het resultaat is van verschillende voorstellen.

Het lid meent dat het ontwerp van de minister het ontwikkelen van gerechtelijke of opsporingsbrigades bij de gemeentepolitie zal bevorderen.

Indien men ervan uitgaat dat de gerechtelijke politie en de BOB samen een geheel moeten vormen dat afhangt van de lokale parketten, kan men zich afvragen hoe de basispolitiediensten hierop zullen reageren.

Bij de gemeentepolitie zou men geneigd kunnen zijn eigen onderzoeksdiensten op te richten om niet van dat externe orgaan te moeten afhangen.

De heer Warny merkt op dat alle politiediensten weten dat elke politiedienst moet beschikken over een opsporingsstructuur.

Een lid meent dat men de leden van de gerechtelijke politie een perspectief moet bieden: ze zouden ervoor kunnen kiezen de onderzoeksdiensten van de gemeentepolitie te versterken of opgenomen te worden in de federale politiestructuur.

Het echt probleem is de inefficiënte beperking van de parketten: zonder een groot federaal parket zal er nooit een totaalvisie komen.

De heer Warny zegt dat sedert 1988 gewerkt wordt aan een ontwerp van geïntegreerde en totaalstatistieken. De politiediensten krijgen niets meer te horen van de zaken die door de parketten behandeld worden: de feedback is onbestaande. Zoiets moet tot fouten leiden. Het essentiële probleem is dus het gebrek aan communicatie tussen politie en justitie.

La commission permanente plaide depuis des années pour la création de plates-formes permettant d'échanger les informations.

Dans cette discussion se situe aussi le plaidoyer pour le décloisonnement et la mobilité du personnel.

Un membre conclut que la discussion prouve à quel point la problématique judiciaire est liée à la problématique policière. La Commission de la Justice examine actuellement un projet de loi concernant le collège des procureurs généraux sans avoir égard à ce lien avec la problématique policière.

En ce qui concerne l'autorité du pouvoir judiciaire sur les services de police, M. Warny pense qu'il faut surtout éviter de confier à la magistrature la gestion des services de police.

L'intervenant est d'accord que les magistrats ne doivent jamais avoir une autorité fonctionnelle sur un corps de police.

M. Warny fait remarquer que cela est précisément un des grands problèmes de la police judiciaire.

En ce qui concerne la mobilité, M. Adam ajoute qu'il y a des exemples dans les services de police étrangers. Des unités spéciales sont constituées de jeunes policiers. À partir d'un certain âge, ces gens peuvent regagner leur cadre dans un emploi plus approprié.

Le nœud du problème est qu'en Belgique, il n'y a aucune politique de sécurité structurée.

M. Warny souligne, une fois de plus, qu'il importe que les autorités des services de police soient des gens investis d'un mandat politique, c'est-à-dire des gens qui sont responsables devant de la population.

2. Audition de représentants des corps de police des cinq grandes agglomérations (Anvers, Charleroi, Bruxelles, Gand et Liège): MM. Brouchmiche, Carlier, Dijck, Noen et Van Reusel et de M. Herman, président de l'Association des corps de police communale de la Région de Bruxelles-Capitale

§ 1er. Exposé de M. Van Reusel

M. Van Reusel signale que les cinq corps de police représentés constituent plus d'un tiers de la police communale belge. Cela signifie non pas qu'il n'y ait pas de solidarité avec les autres corps communaux, mais bien que les cinq grands corps sont structurés et organisés différemment et accomplissent d'autres missions.

Les commissaires en chef de Bruxelles, de Gand et de Liège sont membres de la Commission permanente de la police communale de Belgique.

De vaste commissie pleit sedert jaren voor de oprichting van een forum waarop informatie kan worden uitgewisseld.

Tijdens datzelfde debat wordt ook gepleit voor het afschaffen van de hokjesmentaliteit en voor een grotere personeelsmobiliteit.

Een lid besluit dat het debat bewijst hoezeer de gerechtelijke problematiek verstrengeld is met de politieproblematiek. De commissie voor de Justitie onderzoekt thans een wetsontwerp betreffende het college van procureurs-generaal zonder dat zij oog heeft voor die band met de politieproblematiek.

Wat het gezag van de rechterlijke macht over de politiediensten betreft, denkt de heer Warny dat vooral voorkomen moet worden dat het beheer van de politiediensten wordt opgedragen aan de magistratuur.

Spreker is het ermee eens dat de magistraten nooit functioneel zeggenschap mogen hebben over een politiekorps.

De heer Warny merkt op dat dit precies een van de grote problemen van de gerechtelijke politie is.

Wat de mobiliteit betreft, voegt de heer Adam eraan toe dat er voorbeelden zijn in de buitenlandse politiediensten. Speciale eenheden bestaan er uit jonge politiemensen. Vanaf een zekere leeftijd kunnen die mensen een geschiktere functie in hun personeelsformatie bekleden.

De kern van het probleem is dat er in België geen gestructureerd veiligheidsbeleid bestaat.

De heer Warny onderstreept eens te meer dat het belangrijk is dat de politiediensten ressorteren onder politieke gezagsdragers d.w.z. mensen die verantwoording verschuldigd zijn aan de bevolking.

2. Hoorzitting met vertegenwoordigers van de politiekorpsen van de vijf grote gemeenten (Antwerpen, Charleroi, Brussel, Gent en Luik): de heren Brouchmiche, Carlier, Dijck, Noen en Van Reusel en met de heer Herman, voorzitter van de vereniging van de gemeentelijke politiekorpsen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

§ 1. Uiteenzetting van de heer Van Reusel

De heer Van Reusel wijst erop dat de vijf vertegenwoordigde politiekorpsen meer dan een derde van de Belgische gemeentepolitie uitmaken. Dit betekent niet dat er geen solidariteit zou zijn met de andere gemeentekorpsen, wel dat de vijf grote korpsen anders gestructureerd en georganiseerd zijn en andere opdrachten hebben.

De hoofdcommissarissen van Brussel, Gent en Luik zijn lid van de Vaste Commissie voor de Gemeentepolitie van België.

Tous les commissaires présents partagent totalement les lignes de force générales de la Commission permanente, telles que présentées récemment par MM. De Troch et Warny. Tout cadre général nécessite toutefois des spécifications en fonction des besoins locaux.

Il souligne le rôle important du bourgmestre, mais aussi la nécessité de la représentation de la police communale au niveau où sont déterminés la stratégie et les moyens et où sont prises les décisions générales.

Le but des exposés qui seront tenus, est de faire mieux avec ce qui existe.

§ 2. Exposé de M. Carlier sur le service de police de base

Lorsqu'on parle de réorganisation de la police, il faut partir d'un objectif clairement délimité. Cet objectif est la mise en place d'une base solide — ainsi qu'un service de police spécialisée sur l'ensemble du territoire belge. C'était également le point de départ des autorités fédérales lors de la création des zones interpolices (Z.I.P.): elles doivent assurer le service de police sur l'ensemble du territoire, ce qui n'est pas le cas jusqu'à présent.

Dans les cinq grandes agglomérations, cette intervention n'était pas nécessaire, parce qu'elle avait déjà eu lieu. Un certain nombre d'autres corps de police communale accomplissaient également un service de police 24 heures sur 24.

La finalité de la réorganisation des structures policières se concrétise dans deux domaines (*cf.* La thèse de la commission permanente): d'une part, un service de police de base doit être assuré sur l'ensemble du territoire, d'autre part, il faut également développer un service de police spécialisée sur l'ensemble du territoire.

Le service de police de base comporte une composante de base et une composante complémentaire. Celle-ci est constituée de projets qui peuvent varier d'une Z.I.P. à l'autre et dépend des besoins spécifiques d'une région.

La composante de base suppose un service de police à part entière de première et de deuxième ligne: une permanence de 24 heures, un bon accueil, y compris des victimes, et une bonne brigade locale.

Ces deux composantes sont pour l'instant assurées par les corps de police à eux seuls des cinq grandes agglomérations — sur une base de complémentarité avec la gendarmerie et sous l'autorité des autorités administratives et judiciaires.

Le service de police spécialisée n'est pas réclamé par les corps de police des grandes agglomérations,

Alle aanwezige commissarissen zijn het volstrekt eens met de grote krachtlijnen van de Vaste Commissie zoals de heren De Troch en Warny die hebben uiteengezet. Elk algemeen kader vraagt evenwel om specifieke aanpassingen volgens de lokale behoeften.

Hij wijst op de belangrijke rol van de burgemeester, maar ook op de noodzaak van de vertegenwoordiging van de gemeentepolitie op het niveau waar de strategie en de middelen worden bepaald en de algemene beslissingen worden genomen.

De hierna volgende uiteeenzettingen hebben tot doel beter te werken met de beschikbare middelen.

§ 2. Uiteenzetting van de heer Carlier over de basispolitiezorg

Wanneer men van reorganisatie van de politie spreekt, moet men uitgaan van een duidelijk omlijnde doelstelling. Dit doel is het uitbouwen van een volwaardige basis — zowel als een gespecialiseerde politiezorg over het hele Belgische grondgebied. Dit was ook het uitgangspunt van de federale overheid bij de oprichting van interpolitiezones (IPZ): ze moeten de politiezorg over het volledige grondgebied verzekeren, wat totnogtoe niet het geval is.

In de vijf grote steden was deze ingreep niet nodig, omdat dit al gebeurde. Ook een aantal andere gemeentelijke politiekorpsen leverden een 24 u./24 u.-politiedienst.

De finaliteit van de reorganisatie van de politiediensten voltrekt zich op twee domeinen (*cf.* De stelling van de Vaste Commissie): enerzijds moet over het hele grondgebied de basispolitiezorg verzekerd worden, anderzijds moet ook een gespecialiseerde politiezorg worden ontwikkeld over het hele grondgebied.

De basispolitiezorg bestaat uit een basiscomponent en een aanvullende component. Die aanvullende component bestaat uit projecten die kunnen verschillen per IPZ en hangt af van de specifieke behoeften van een streek.

De basiscomponent veronderstelt een volwaardige eerstelijns- en tweedelijnspolitiezorg: een 24-urenpermanentie, een goed onthaal, goede slachtofferopvang en een degelijke locale recherche.

Beide componenten worden op dit ogenblik door de politiekorpsen van de vijf grote steden volledig zelf verzekerd — in complementariteit met de rijkswacht en onder het gezag van de bestuurlijke en gerechtelijke overheden.

De gespecialiseerde politiezorg wordt niet geclaimd door de grootstedelijke politiekorpsen,

parce qu'il dépasse le niveau des services de police de base: il s'oriente vers la criminalité organisée nationale et internationale.

En résumé, les cinq grands corps de police appuient les efforts visant à une nouvelle organisation de la structure policière. On plaide toutefois pour la spécificité des corps de police des grandes agglomérations: ils garantissent l'exercice intégral des services de police de base. En outre, le service de police spécialisée doit être restructuré au niveau fédéral, pour permettre une meilleure coordination des activités policières. Bien entendu, un contact permanent s'impose entre ces deux formes d'activités policières, et il sera mené à bonne fin par une circulation d'informations sans zone d'ombre dans les deux sens.

§ 3. Exposé de M. Noen (Annexe nº 1)

Les représentants des grands corps de police veulent présenter un projet. La restructuration des corps de police sera un projet de longue haleine, qui bouleversera le système existant.

Le pouvoir législatif peut jouer un rôle dans le développement de directives générales. Par après, la réforme devra être réalisée par une structure qui regroupe le pouvoir judiciaire et le pouvoir administratif, structure inexistante actuellement.

Étant donné que la police a une double mission, c'est-à-dire une mission de police administrative et une mission de police judiciaire, ces compétences sont réparties entre deux ministres.

Tous les jours (*cf.* la recherche proactive), on doit constater que la limite entre ces deux missions est particulièrement floue. Alors qu'il incombe au pouvoir légal et administratif de déterminer les grandes lignes de force d'un nouveau système policier, c'est une institution spécifique qui doit relayer ces décisions à la pratique. Pour ces raisons, on propose la création d'un «Secrétariat interdépartemental à la sécurité et aux polices». En fait, ce secrétariat devrait être un lieu de rencontre entre, d'une part, le ministre de l'Intérieur et, d'autre part, le ministre de la Justice, c'est-à-dire les autorités qui ont le pouvoir sur les corps de police.

Les compétences de ce secrétariat seraient:

— appliquer les politiques déterminées par les ministres de l'Intérieur et de la Justice;

— assurer l'analyse et la direction stratégique des polices;

omdat ze het niveau van de locale politiezorg overstijgt: deze politiezorg is gericht op de nationaal en internationaal georganiseerde criminaliteit.

Samenvattend steunen de vijf grote politiekorpsen het streven naar een nieuwe organisatie van de politiestructuur. Wel wordt gepleit voor de eigenheid van de grootstedelijke politiekorpsen: zij waarborgen de volledige uitoefening van de basispolitiezorg. Daarnaast moet de gespecialiseerde politiezorg op federaal vlak geherstructureerd worden om het politiewerk beter te coördineren. Uiteraard moet er een permanent contact zijn tussen deze twee vormen van politiewerk. Dit moet gefinaliseerd worden door een duidelijke informatiedoorstroming in beide richtingen.

§ 3. Uiteenzetting van de heer Noen (Bijlage nr. 1)

De vertegenwoordigers van de grote politiekorpsen willen een ontwerp voorstellen. De herstructurering van die politiekorpsen zal heel wat tijd in beslag nemen en het huidige politielandschap ingrijpend wijzigen.

Voor de wetgevende macht is er een taak weggelegd bij het uitwerken van de algemene richtlijnen. Vervolgens moet de hervorming tot stand worden gebracht door een structuur die de rechterlijke en de uitvoerende macht, omvat, maar die thans nog niet bestaat.

Aangezien de politie een tweevoudige opdracht heeft, te weten een van administratieve politie en een andere van gerechtelijke politie, vallen die bevoegdheden onder twee ministers.

Er gaat geen dag voorbij (cf. proactieve opsporing), zonder dat men moet vaststellen dat de scheidingslijn tussen die twee opdrachten bijzonder vaag is. Ofschoon het de taak is van de wetgevende en de uitvoerende macht de krachtlijnen van een nieuw politiesysteem in grote trekken vast te leggen, toch moet een specifieke instelling die beslissingen in de praktijk omzetten. Daarom is er het voorstel om een «Interdepartementaal Secretariaat inzake Veiligheid en Politiediensten» op te richten. In feite komt het hierop neer dat dit secretariaat een forum zou moeten worden waar enerzijds de minister van Binnenlandse Zaken en anderzijds diens collega van Justitie, de overheden dus die bevoegd zijn inzake de politiekorpsen, elkaar ontmoeten.

Dat secretariaat zou bekleed zijn met de volgende bevoegdheden:

— uitvoeren van de beleidslijnen vastgesteld door de minister van Justitie en diens collega van Binnenlandse Zaken;

— instaan voor de analyse en de strategische leiding van de politiediensten;

— assurer la coordination générale des services de police;

— contrôler et autoriser les budgets fédéraux de tous les services de police;

— coordonner et diriger le fonctionnement des services communs: informatique, documentation, formation, etc.

L'idée à la base de la création du S.G.A.P. était bonne, mais cette idée a été pervertie par la réalité. Si l'on maintient plusieurs services de police, il faut prévoir des services communs qui sont gérés en commun avec le but de servir l'intérêt commun.

Ce secrétariat est dirigé par un conseil d'administration (C.A.), présidé par un président du conseil.

§ 4. Échange de vues

Un sénateur demande si le Secrétariat interdépartemental proposé a remplacé le S.G.A.P.

M. Noen répond que la proposition suppose l'intégration du S.G.A.P.

On retrouve d'ailleurs les divisions existantes du S.G.A.P. dans la structure proposée.

La section «logistique», qui reste à créer, devrait s'occuper d'une tâche qui était remplie par la Police générale du Royaume jusqu'à la création du S.G.A.P.

Une structure pareille est nécessaire pour réaliser une réorganisation des services de police. Actuellement, deux ministres sont compétents. Ce qui manque, est une structure intermédiaire qui coordonne l'ensemble du fonctionnement.

Un membre constate que cette proposition diffère de ce qui est proposé par la commission permanente. La structure proposée par M. Noen suppose le maintien des différents corps, alors que la restructuration, préconisée par la commission permanente, introduit une distinction entre une police de base et une police fédérale. Cette structure prévoit, à terme, une fusion des corps de polices existants.

M. Noen répond que sa proposition ne constitue qu'un point de départ pour transiter vers la structure préconisée par la commission permanente.

M. Herman ajoute que cette structure comprend, d'une part, une police de base et, d'autre part, une police spécialisée.

La police de base serait composée de la police communale et de la gendarmerie. La police de

— zorgen voor de algemene coördinatie van de politiediensten;

— toezicht houden op en goedkeuren van de federale begrotingen van alle politiediensten;

— coördineren en leiden van de werking van de gemeenschappelijke diensten: informatieverwerkende dienst, documentatie, opleiding, enz.

De grondslag voor de oprichting van de APSD was deugdelijk doch de feiten hebben er een verkeerde wending aan gegeven. Indien men verschillende politiediensten in stand wil houden moet men ook zorgen voor gemeenschappelijke diensten die samen worden beheerd met de bedoeling het gemeenschappelijk belang te dienen.

Het secretariaat wordt bestuurd door een Raad van Bestuur (RB) met aan het hoofd een voorzitter.

§ 4. Gedachtewisseling

Een senator vraagt of het voorgestelde interdepartementaal secretariaat de APSD zou vervangen.

De heer Noen antwoordt dat het voorstel de integratie van de APSD veronderstelt.

De reeds bestaande afdelingen van de APSD vindt men trouwens in de structuur van het voorstel terug.

De nog op te richten afdeling logistiek zal zich moeten bezig houden met een taak die de algemene rijkspolitie heeft uitgevoerd tot wanneer de APSD werd opgericht.

Om de politiediensten te reorganiseren dient er een dergelijke structuur te komen. Bij de huidige stand van zaken zijn er twee ministers bevoegd. Er ontbreekt een tussenstructuur die zorgt voor de coördinatie van de werking in zijn geheel.

Een lid stelt vast dat dit voorstel afwijkt van dat van de Vaste Commissie. Het voorstel van de heer Noen gaat ervan uit dat de verschillende korpsen blijven bestaan terwijl het voorstel tot herstructurering van de Vaste Commissie een onderscheid invoert tussen de basispolitie en de federale politie. Op termijn wil die structuur de huidige politiekorpsen doen fuseren.

In zijn antwoord wijst de heer Noen erop dat zijn voorstel niet meer is dan een uitgangspunt om over te gaan naar de structuur voorgesteld door de Vaste Commissie.

De heer Herman voegt eraan toe dat die structuur bestaat uit enerzijds een basispolitie en anderzijds een gespecialiseerde politie.

De gemeentepolitie en de rijkswacht vormen samen de basispolitie; de tweedelijnspolitie bestaat uit de

seconde ligne comprendrait les B.S.R. de la gendarmerie et les brigades de police judiciaire. Les brigades judiciaires des polices communales pourraient y être détachés également.

Dans les centres urbains, la police de base serait assurée principalement par la police urbaine. Dans les zones interpolice, cette police serait assurée par la police communale et la gendarmerie et dans les zones rurales, par la seule gendarmerie.

Un membre constate que la commission permanente cherche en définitive à fusionner les différents corps pour former un corps unique à deux composantes.

Il constate que ce n'est pas le cas dans la proposition à l'examen.

M. Carlier confirme que le but poursuivi est effectivement d'évoluer vers une situation où l'on fusionnerait les services de police existants. La proposition relative à la création d'un « Secrétariat interdépartemental à la sécurité et aux polices » vise à créer un instrument qui doit réaliser cet objectif sur le terrain. Il s'agit d'une structure de gestion qui doit servir à orienter les réformes et à éviter qu'un service de police générale comme la gendarmerie impose son modèle aux autres.

M. Carlier souligne en passant qu'il y a une différence entre la fonction de police de base et le service de première ligne. La fonction de police de base comprend aussi une part de fonctions de seconde ligne (recherche locale) qui ne peut être supprimée.

Si les unités de recherche des grandes villes venaient à disparaître, elles laisseraient un vide que la fonction de police spécialisée ne pourrait jamais combler. Qui contrôlera les cambriolages ou le trafic de la drogue au niveau local ? Ce n'est en tout cas pas la tâche du service de police spécialisée qui opère au niveau fédéral ou de l'arrondissement.

La proposition ne s'écarte donc pas de la vision de la commission permanente : elle propose un modèle qui permet d'associer chacun des trois services de police à encadrement des réformes, et ce sur un pied d'égalité.

Un sénateur reste très sceptique quant à la proposition de créer, une fois de plus, une nouvelle structure. Il pose les questions suivantes :

— Pourrait-on préciser les problèmes de fonctionnement du S.G.A.P. ?

— Comment est-ce qu'on perçoit la volonté récente de la gendarmerie de s'investir beaucoup plus dans cette police de base ?

— Certains, et notamment la gendarmerie, voudraient retirer les services judiciaires de la police communale.

BOB's van de rijkswacht en de brigades van gerechtelijke politie. Ook de gerechtelijke brigades van de gemeentepolitie zouden daarvan deel kunnen uitmaken.

In de stedelijke agglomeraties zou vooral de stadspolitie kunnen zorgen voor de basispolitie. In de interpolitiezones zouden de gemeentepolitie en de rijkswacht dat doen en op het platteland de rijkswacht alleen.

Een lid merkt op dat de Vaste Commissie finaal streeft naar het samensmelten van de verschillende korpsen tot één korps dat in twee componenten uiteenvalt.

Hij stelt vast dat dit niet het geval is in het voorstel dat thans voorligt.

De heer Carlier bevestigt dat het de bedoeling is om op termijn te evolueren naar een situatie waarin de thans bestaande politiediensten samensmelten. Het voorstel tot oprichting van een « Interdepartementaal secretariaat voor de Veiligheid en de Politiediensten » beoogt een instrument te creëren dat dit doel op het terrein moet verwezenlijken. Het is een managementstructuur die de hervormingen moet sturen, zonder dat één algemene politiedienst, de rijkswacht, haar model kan opdringen.

Terloops wijst de heer Carlier erop dat de basispolitiezorg niet hetzelfde is als de eerstelijnszorg. In de basispolitiezorg zit ook een stuk tweedelijnspolitiezorg (lokale recherche), dat nooit mag wegvallen.

Als de recherche-eenheden van de grote steden wegvallen, ontstaat er een vacuüm, dat nooit kan worden opgevuld door de gespecialiseerde politiezorg. Wie zal de lokale inbraken of drughandel gaan controleren ? Dat is zeker niet de taak van de gespecialiseerde politiedienst die op federaal of arrondissementeel niveau werkzaam is.

Het voorstel wijkt dus niet af van de visie van de Vaste Commissie, maar stelt een model voor om ieder van de drie politiediensten op gelijkwaardige manier te laten participeren in de begeleiding van de hervormingen.

Een lid verklaart zeer sceptisch te staan tegenover het voorstel om andermaal een andere structuur in het leven te roepen. Hij stelt de volgende vragen :

— Kan men de werkingsproblemen van de APSD nader toelichten ?

— Wat te denken van het recent initiatief van de rijkswacht om veel meer tijd uit te trekken voor de basispolitiezorg ?

— Een aantal personen, en ondermeer bij de rijkswacht, zou de gerechtelijke diensten willen onttrekken aan de gemeentepolitie.

— Selon certains gendarmes, la police communale ne patrouille plus dans certains quartiers des villes. Qu'en est-il de cette accusation?

— La gendarmerie peut écouter les communications radio de la police de Bruxelles. L'inverse ne serait pas vrai par manque de moyens. La gendarmerie serait également équipée d'un outil informatique beaucoup plus performant.

M. Noen répond que le S.G.A.P. a été créé pour regrouper les services communs aux différents corps de police. À l'origine, cinq divisions étaient prévues. Des 330 fonctionnaires travaillant au S.G.A.P., il n'y a que 20 policiers communaux.

Aux organes de direction du S.G.A.P., la police communale n'a aucun représentant. Le poste le plus important que l'on a proposé à la police communale était celui de chef bibliothécaire.

Au S.G.A.P., la police communale est donc sous-représentée à tous les niveaux.

En matière d'informatique, dans les trois corps existent trois systèmes différents qui ne sont pratiquement pas compatibles. Le S.G.A.P. devrait relier ces systèmes à un seul. Mais cela ne se concrétise pas.

On a créé une division «appui opérationnel», qui a repris l'activité de la police judiciaire. Le B.C.R., par contre, continue à exister et n'a pas été intégré. Au S.G.A.P., on constate donc une politique de deux poids et deux mesures.

Bien que les principes de base du S.G.A.P. sont bons, il faut corriger son fonctionnement actuel.

§ 5. Exposé de M. Dyck

M. Dyck fait partie de la division «Appui en matière de politique policière» du S.G.A.P., après y avoir été désigné par la Commission permanente pour la police communale. Cette division est chargée d'établir des statistiques.

À l'heure actuelle, 518 corps de police communale transmettent leurs données P.I.P. de manière structurée. Ces données sont traitées par la section dirigée par M. P. Ponsaers.

Ces derniers temps, la gendarmerie insiste de plus en plus pour traiter ces données elle-même en vue d'établir des statistiques.

Malgré les promesses qu'elle avait faites antérieurement, la gendarmerie même ne transmet ses données par câble que depuis le mois de novembre.

— Een aantal rijkswachters beschuldigt de gemeentepolitie ervan niet meer te patrouilleren in sommige stadswijken. Klopt dat?

— De rijkswacht kan de radioverbindingen van de politie van Brussel afluisteren. Andersom blijkt niet mogelijk wegens gebrek aan middelen. De rijkswacht zou ook over veel betere computers beschikken.

De heer Noen antwoordt dat de APSD werd opgericht om de gemeenschappelijke diensten van de verschillende politiekorpsen te groeperen. Oorspronkelijk dacht men aan vijf divisies. Onder de 330 ambtenaren die bij de APSD werken, telt men niet meer dan 20 leden van de gemeentepolitie.

De gemeentepolitie is niet vertegenwoordigd in de bestuursorganen van de APSD. De belangrijkste post die men heeft voorgesteld aan een lid van de gemeentepolitie is die van hoofdbibliothecaris.

Bij de APSD is de gemeentepolitie dus ondervertegenwoordigd op alle gezagsniveaus.

Wat de informatica betreft, bestaan er bij de drie korpsen drie verschillende systemen die onderling nauwelijks compatibel zijn. Het zou de taak van de APSD zijn die verschillende systemen in één systeem onder te brengen doch daar komt niets van in huis.

Er werd een afdeling «operationele steun» opgericht, die de activiteiten van gerechtelijke politie heeft overgenomen. de CBO daarentegen blijft autonoom bestaan en werd niet opgenomen. Zo ziet men dat er bij de APSD met twee maten wordt gewerkt.

Ofschoon de APSD op deugdelijke grondslagen berust, dient men zijn huidige werking toch bij te sturen.

§ 5. Uiteenzetting van de heer Dyck

De heer Dyck maakt deel uit van de afdeling «Politiebeleidsondersteuning», aangeduid door de Vaste Commissie voor de Gemeentepolitie, bij de APSD. Deze afdeling staat in voor het aanmaken van statistische gegevens.

Op dit ogenblik geven 518 gemeentepolitiediensten hun PIP-gegevens gestructureerd door. Deze gegevens worden verwerkt door de afdeling geleid door de heer P. Ponsaers.

De rijkswacht dringt er de laatste tijd meer en meer op aan deze gegevens zelf te verwerken voor statistische gegevens.

Ondanks eerdere beloften van de rijkswacht geven zij zelf hun gegevens pas per kabel door sinds november.

On a l'impression que la gendarmerie cherche uniquement à utiliser les données fournies par les autres services et à les traiter en vue de les utiliser pour sa propre politique de fonction de police de base.

Ce n'est que récemment que la gendarmerie a découvert la fonction de police de base et elle se rend compte également qu'elle doit disposer de ces données pour être en mesure de mener une politique.

Les comités de rédaction que le ministre de l'Intérieur a demandé de créer dans chaque arrondissement constituent une deuxième illustration de cette problématique. Les comités doivent être composés de représentants des trois services de police et ils ont pour mission de situer périodiquement, soit tous les trois mois, la criminalité dans un contexte afin de dégager des tendances.

Alors qu'on avait déjà installé quatorze comités de rédaction, le général De Ridder a fait savoir à la cellule d'appui en matière de politique policière, qu'ils faisaient double emploi avec les bureaux «recherche» des districts (subdivisions du B.C.R.).

La gendarmerie veut supprimer les comités de rédaction et ce, même si leurs missions diffèrent de celles des bureaux «recherche» des districts.

Tous ces conflits indiquent que la gendarmerie veut accaparer la fonction de police de base.

Il en va de même des «tables de codes» (données relatives à la criminalité organisées en rubrique) pour lesquelles on avait envisagé initialement de reprendre les tables «P.O.L.I.S.» de la gendarmerie. Dans la pratique, la gendarmerie a refusé de tenir compte des désidérata des autres services de police. Les grands corps de police ont été contraints d'élaborer leurs propres tables de codes. Celles-ci seront mises en œuvre dans les P.I.P. Elles ne seront toutefois pas compatibles avec les exigences de la gendarmerie.

C'est pourquoi il serait souhaitable d'intégrer le B.C.R. dans le S.G.A.P. pour que celui-ci puisse gérer en contrôler les informations qui émanent des différents services de police. Ce n'est pas le cas actuellement: la police communique au B.C.R. toutes les informations dont elle dispose, mais elle ne reçoit jamais écho sous la forme d'analyses. Dans les grandes villes, cette situation donne lieu à toute une série de problèmes qui restent sans solution.

M. Van Reusel illustre cette rétention de l'information par la gendarmerie. La police des grandes villes donne plus de 90% des informations à la gendarmerie. Elle ne reçoit rien de retour. parce que le système de la gendarmerie («z.inf.» - zachte informatie) l'exclut.

§ 6. Suite de l'échange de vues

Un membre demande si cette information douce est répertoriée également au B.C.R.

Het enige doel van de rijkswacht lijkt te zijn gebruik te maken van de gegevens die door de andere politiediensten worden verstrekt en ze zelf te verwerken met het oog op hun eigen basispolitiezorgbeleid.

De basispolitezorg is iets wat de rijkswacht pas recent heeft ontdekt en zij beseffen ook dat zij over deze gegevens moeten beschikken om een beleid te kunnen voeren.

Een tweede illustratie van deze problematiek zijn de zogenaamde redactiecomités, die op initiatief van de minister van Binnelandse Zaken in elk arrondissement moeten worden opgericht. De redactiecomités moeten zijn samengesteld uit de drie politiediensten en hebben als taak de criminaliteit om de drie maanden in een context te plaatsen. Dit laat toe om tendensen te ontdekken.

Toen er reeds veertien redactiecomités opgericht waren, liet generaal De Ridder aan de cel politiebeleidsondersteuning weten dat dit dubbel werk was met de districtsbureaus «opsporingen» (DBO-s — onderdelen van het CBO).

Alhoewel hun opdrachten verschillen van deze van de DBO's van de rijkswacht, wil de rijkswacht de redactiecomités afschaffen.

Al deze conflicten wijzen erop dat de rijkswacht de basispolitiezorg naar zich toe wil trekken.

Hetzelfde gebeurt met de «codetabellen» (rubricering van misdrijfgegevens), waarbij eerst was gepland om de «POLIS»-tabellen van de rijkswacht over te nemen. In de praktijk weigerde de rijkswacht rekening te houden met de desiderata van de andere politiediensten. Onder druk hebben de grote politiekorpsen hun eigen codetabellen opgesteld. Deze zullen geïmplementeerd worden in PIP, maar zullen niet compatibel zijn met wat de rijkswacht vraagt.

Daarom zou het wenselijk zijn het CBO op te nemen in de APSD, zodat de informatie van de verschillende politiediensten daar kan beheerd en gecontroleerd worden, wat nu niet het geval is: de politie geeft alle informatie die ze heeft aan het CBO, maar krijgt nooit enige *feedback* onder de vorm van analyses. Daardoor zit men in de grootsteden met een hele reeks problemen die niet opgelost worden.

De heer Van Reusel legt uit hoe de rijkswacht informatie achterhoudt. In de grote steden speelt de politie meer dan 90 % van haar informatie door aan de rijkswacht. Daarvoor krijgt ze evenwel niets terug omdat de regeling bij de rijkswacht («z.inf.» - zachte informatie) dat uitsluit.

§ 6. Vervolg van de gedachtewisseling

Een lid vraagt of die zachte informatie ook wordt bijgehouden op het CBO.

M. Van Reusel répond que c'est précisément là que l'on centralise l'information douce.

L'intervenant constate que la gendarmerie dit précisément le contraire: l'information «douce» serait présente dans les brigades, mais pas au niveau supérieur.

Un autre membre demande ce que la police communale fait de l'information douce dont elle dispose.

M. Van Reusel répond qu'elle la transmet à la gendarmerie.

M. Herman précise que, dans les corps de police communale, l'information douce est introduite dans une banque de données propre à la police communale et elle est également transmise à la banque de données de la gendarmerie. La transmission dans l'autre sens ne se fait jamais: les 19 corps de police de la région de Bruxelles ont demandé explicitement à la gendarmerie de leur transmettre la globalisation de ces données, ne fût-ce que sous forme de statistiques, pour pouvoir orienter leurs actions.

Malgré cette demande, la gendarmerie refuse de transmettre ces statistiques.

Ceci touche au problème essentiel de la gendarmerie: la police communale est par définition une police de proximité et de première intervention. La gendarmerie ne peut pas se passer d'une information locale. Pour cette raison, la gendarmerie n'intervient plus sur le terrain que sur base de ses propres priorités. En cas d'accident de roulage avec des blessés, par exemple, elle demande simplement qu'on envoie une patrouille de police communale. Par contre, il y a une concurrence effrénée par rapport aux affaires qu'elle juge intéressantes. Cela mène à des situations où gendarmes et policiers essaient de s'accaparer d'une affaire.

Pour l'avenir, il faut clairement dire que la police de base est assurée par la police communale et par la gendarmerie, mais qu'une répartition des tâches équitable doit être recherchée, sinon des dysfonctionnements sont inévitables.

D'après ce qu'un sénateur a compris, la gendarmerie considère que tout ce qui est consigné dans un procès-verbal devient information «dure». La gendarmerie écarte-t-elle aussi certaines informations dures de Polis?

Un membre demande que l'on entende simultanément les deux services de police à ce sujet, car en dépit des explications fournies pour les deux services de police concernés, la situation est tout sauf clarifiée.

M. Carlier confirme que tout fait donnant lieu à un procès-verbal est enregistré dans Polis. Mais tous les service police communale ne sont pas reliés à cette

De heer Van Reusel antwoordt dat het precies daar is dat de zachte informatie wordt bijgehouden.

De interveniënt stelt vast dat de rijkswacht net het tegenovergestelde beweert: de «z. inf.» zou aanwezig zijn in de brigades maar niet op een hoger niveau.

Een ander lid vraagt wat de gemeentepolitie met haar «zachte informatie» doet.

De heer Van Reusel antwoordt dat die aan de rijkswacht wordt doorgespeeld.

De heer Herman wijst erop dat de gemeentepolitiekorpsen de zachte informatie in een aan de gemeentepolitie eigen databank opnemen en die ook naar de databank van de rijkswacht doorseinen. Andersom gebeurt dat nooit: de 19 politiekorpsen van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest hebben de rijkswacht uitdrukkelijk verzocht hen al die informatie samen door te geven, al was het in de vorm van statistieken, om hun optreden te kunnen richten.

Desondanks blijft de rijkswacht weigeren die statistieken door te seinen.

Dat heeft te maken met het belangrijkste probleem bij de rijkswacht: de gemeentepolitie is per definitie een buurtpolitie die eerstelijnspolitiezorg verleent. De rijkswacht kan niet zonder lokale informatie. Daarom treedt de rijkswacht nog alleen op eigen initiatief op het terrein op. Vallen er bijvoorbeeld gewonden bij een verkeersongeval, dan vraagt zij een patrouille van de gemeentepolitie te sturen. Daar staat dan weer tegenover dat de concurrentie bikkelhard is voor zaken die de rijkswacht zelf de moeite waard vindt. Zo komt men wel eens in omstandigheden terecht, waar rijkswachters en politieagenten eenzelfde zaak trachten in te palmen.

Naar de toekomst toe is het belangrijk duidelijk te stellen dat de basispolitiezorg door de gemeentepolitie en door de rijkswacht wordt verleend, doch dat de opdrachten gelijkelijk moeten worden verdeeld anders komt het onvermijdelijk tot een gebrekkig optreden.

Een senator heeft van de rijkswacht begrepen dat, zodra iets in een proces-verbaal wordt opgenomen, het harde informatie wordt. Weert de rijkswacht ook bepaalde harde informatie uit POLIS?

Een lid vraagt dat beide politiediensten samen over dit probleem zouden worden gehoord, omdat de situatie, ondanks de uitleg van beide betrokken politiediensten, alles behalve duidelijker is geworden.

De heer Carlier bevestigt dat elk feit dat het voorwerp uitmaakt van een proces-verbaal geregistreerd wordt in POLIS. Niet alle gemeentelijke

base de données. Ces services-là dépendent donc de la bonne volonté de la gendarmerie, pour obtenir des informations.

politiediensten zijn echter aangesloten op POLIS. Als zij dus een vraag stellen, hangt het van de goodwill van de rijkswacht af welke informatie gegeven wordt.

Un autre membre souligne que M. De Ridder a déclaré expressément que ceux qui communiquent des informations, ont également le droit d'en obtenir.

Een ander lid wijst erop dat de heer De Ridder uitdrukkelijk heeft verklaard dat wie informatie geeft, ook recht heeft op informatie.

M. Noen fait remarquer que la ville de Bruxelles réalise, pour le compte des 19 communes, des statistiques criminelles mensuelles.

De heer Noen wijst erop dat de stad Brussel de maandelijkse misdaadstatistieken voor de 19 gemeenten verzorgt.

Depuis le développement du sytème P.O.L.I.S., ces données sont introduites en P.O.L.I.S.

Sinds de ontwikkeling van het Polissysteem, worden deze gegevens hierin verwerkt.

Quand la ville de Bruxelles demande à la gendarmerie de lui rendre les chiffres des 19 communes, celle-ci refuse sous prétexte que «la police de Bruxelles n'a rien à voir avec les autres communes bruxelloises».

Wanneer de stad Brussel de rijkswacht vraagt haar de cijfers over de 19 gemeenten mee te delen, weigert deze onder het voorwendsel dat «de politie van Brussel niets uitstaande heeft met de andere Brusselse gemeenten».

À propos de la relation entre la police communale et la gendarmerie, M. Delrez fait remarquer que la guerre des polices a toujours existé. Maintenant la guerre éclate à visière découverte et non pas seulement en matière judiciaire.

Wat de relatie tussen de gemeentepolitie en de rijkswacht betreft, wijst de heer Delrez erop dat de oorlog tussen de politiediensten altijd heeft bestaan. Het enige verschil is dat er momenteel met open vizier wordt gestreden en niet alleen in gerechtelijke aangelegenheden.

Depuis l'audit réalisé par Team Consult en 1985, plusieurs étapes ont été franchies: la création de l'Institut national de criminalistique et la démilitarisation de la gendarmerie. Le chapitre final de cet audit portait sur la création d'une «police unique».

Na de audit door Team Consult in 1985, zijn verschillende stappen genomen: de oprichting van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en de demilitarisering van de rijkswacht. Het laatste hoofdstuk van deze audit handelt over de oprichting van een «eenheidspolitie».

Depuis sa démilitarisation, la gendarmerie veut être partie prenante dans la police de base, le terrain traditionnel de la police communale. Cela a crée beaucoup de difficultés, notamment dans les zones interpolice.

Sinds de demilitarisering wil de rijkswacht actief deelnemen aan de basispolitiezorg, wat traditioneel het domein is van de gemeentepolitie. Dit zorgde, met name in de interpolitiezones, voor heel wat problemen.

Actuellement, il discute sur les Z.I.P. avec la gendarmerie, mais il sait qu'il y aura des conflits. Déjà pour le service 101 (appels urgents) les gendarmes font le choix de l'intervention; ce qui ne les intéresse pas, passe à la police communale.

De heer Delrez bespreekt momenteel de werking van de interpolitiezones met de rijkswacht, maar hij weet nu reeds dat er conflicten zullen opduiken. Bij de dienst 101 (dringende oproepen) kiezen de rijkswachters zelf wanneer ze zullen tussenbeide komen; wat hun niet interesseert, wordt overgelaten aan de gemeentepolitie.

En ce qui concerne le maintien de l'ordre public, la police de la ville de Liège assure 95 % de cette tâche. Quand la gendarmerie doit assurer le maintien de l'ordre public, elle peut faire appel à la réserve générale (A.E.G.) — elle ne doit donc pas engager ses effectifs locaux.

De taak van het handhaven van de openbare orde in Luik, wordt voor 95 % uitgevoerd door de politiediensten van de stad. Wanneer de rijkswacht de openbare orde moet handhaven, kan ze een beroep doen op de algemen reserve en hoeft ze de plaatselijke personeelsbezetting dus niet aan te spreken.

Dans le cadre des négociations sur les zones interpolice, M. Delrez illustre l'attitude de la gendarmerie par rapport à la police communale par une note interne de la gendarmerie («Cadre de référence pour les négociations Z.I.P. à destination des commandants de brigade»).

De heer Delrez illustreert de houding die de rijkswacht in het kader van de onderhandelingen over de interpolitiezones tegenover de gemeentepolitie aanneemt aan de hand van een interne nota van de rijkswacht («Referentiekader voor de onderhandelingen over de IZP ten behoeve van de brigadecommandanten»).

En ce qui concerne les principes généraux à respecter, on lit:

«— Montrer de la souplesse dans les négociations, l'essentiel étant de réaliser les piliers de la stratégie.

— Il y a lieu en outre de faire en sorte de ne pas descendre le niveau de la brigade vers celui des polices qui sont réactives, peu professionnelles et peu orientées vers la qualité et la résolution des problèmes. Il faut donc connaître le niveau de la qualité en dessous duquel on ne descendra pas...»

Cet extrait illustre parfaitement l'attitude de la gendarmerie. Quelle confiance peut-on avoir dans un tel «partenaire»?

Ce qui compte pour la police communale, c'est de ne jamais accepter d'être reléguée dans un rôle strictement local et d'être coupée des échelons d'analyse criminelle, de stratégie, d'information et de documentation. Surtout dans les grandes villes, la police communale dispose de brigades judiciaires importantes, capables de mener des enquêtes dans le cadre de la criminalité urbaine.

Dans les zones interpolice, il y aura un commandant unique, un gendarme, tandis que les commissaires de police seront toujours en ordre dispersé et donc toujours en état d'infériorité.

Le débat doit partir du respect des structures en place, dans leur spécificité et leur valeur. Ce n'est que sur cette base-là que l'on peut discuter d'une police plus unifiée et uniformisée.

À propos de la question d'un sénateur relative à la «non-volonté» de certains policiers communaux d'entrer dans certains quartiers dangereux, M. Herman constate qu'il est exact que depuis les «émeutes» de 1991 en différents endroits de l'agglomération bruxelloise, l'intervention des services de l'ordre est devenue plus difficile. Il y a des quarties où on ne peut pas patrouiller banalement, sans prendre des précautions. Lors d'une intervention, on risque de devoir faire appel à des renforts. La police communale a développé une politique d'approche prudente de certains quartiers, c'est-à-dire que l'on évite que des policiers se retrouvent en situation critique. Il y aura donc plutôt deux patrouilles qu'une.

Dans le cadre des contrats de sécurité, il a été décidé de ne pas provoquer inutilement des incidents. La police communale intervient en collaboration avec les acteurs sociaux qui ont été mis en place.

Avec la gendarmerie se pose souvent un problème de coordination. Une patrouille isolée de la gendarmerie doit alors faire appel à la police parce qu'elle est intervenue sans concertation.

Als algemeen principe wordt onder meer het volgende gelanceerd (zie bijlage):

«— Zich soepel opstellen tijdens de onderhandelingen, het doel is de voornaamste pijlers van de strategie te verwezenlijken.

— Er moet te allen prijze worden vermeden dat het niveau van de brigade afglijdt tot dat van de gemeentepolitie, die reactief en weinig professioneel optreedt, en weinig gericht is op kwaliteit en het oplossen van problemen. Een bepaald kwaliteitsniveau moet worden gehandhaafd ...»

Dit citaat illustreert voldoende de houding van de rijkswacht. Hoe kan men zo'n «partner» nog vertrouwen?

De gemeentepolitie mag nooit aanvaarden dat ze wordt teruggedrongen in een zuiver lokale rol en afgesloten van het niveau van de misdaadanalyse, de strategie, de informatie en de documentatie. Vooral in de grote steden, beschikt de gemeentepolitie over belangrijke gerechtelijke brigades, die perfect in staat zijn onderzoek te verrichten op het domein van de stedelijke criminaliteit.

Aan het hoofd van de interpolitiezones zal een commandant staan, een rijkswachter, terwijl de politiecommissarissen verspreid blijven en *de facto* een lagere rang bekleden.

Dit debat moet gebaseerd zijn op respect voor de bestaande structuren, in al hun eigenheid en waarde. Alleen met dit uitgangspunt is het concept van een eengemaakte en geüniformiseerde politiedienst bespreekbaar.

Op een vraag van een senator over de «onwil» van bepaalde agenten van de gemeentepolitie om zich in gevaarlijke wijken te begeven, antwoordt de heer Herman dat de interventie van de ordediensten sinds de «rellen» van 1991 op verschillende plaatsen in de Brusselse agglomeratie precair is geworden. In bepaalde wijken kan niet meer normaal worden gepatrouilleerd zonder extra voorzorgen. Bij elke interventie loopt men het risico versterkingen te moeten oproepen. De gemeentepolitie benadert bepaalde wijken dan ook met bijzondere voorzichtigheid, dat wil zeggen dat men probeert te voorkomen dat agenten in een benarde situatie zouden belanden. Men schakelt daarom liever twee patrouilles in dan een.

In het kader van de veiligheidscharters werd besloten geen nodeloze incidenten uit te lokken. De gemeentepolitie treedt op in samenwerking met de aangestelde maatschappelijke werkers.

Met de rijkswacht rijzen vaak coördinatieproblemen. Zo gebeurt het vaak dat een geïsoleerde rijkswachtpatrouille een beroep moet doen op de politie omdat ze zonder overleg is opgetreden.

Un membre demande si la Commission permanente reprendra la proposition des commissaires des grandes villes.

M. Carlier répond que cette proposition ne fait que compléter la proposition de la Commission permanente. La proposition en question est une réponse à la note de la gendarmerie qui circule au cabinet du ministre de l'Intérieur et dans laquelle il est proposé de confier pendant cinq ans la réforme des services de police à la gendarmerie. Durant cette période, le commandement des trois services de police serait assuré par les commandants de district des grandes agglomérations.

Cette note de la gendarmerie tourne en dérision la «bonne communication» tant vantée, entre les trois corps.

S'il admet qu'à terme, la Belgique doit évoluer vers, police unique — ce que propose d'ailleurs la Commission permanente — il est inadmissible que cela se fasse sous le commandement de la gendarmerie. La police unique ne pourra voir le jour qu'à la condition de créer une «cellule de management» (le «Secrétariat interdépartemental à la sécurité et aux polices») pour diriger l'opération et sans accorder aucune priorité à l'un des trois corps.

Le membre s'enquiert de la réaction des corps de police de taille modeste.

M. Carlier souligne que M. De Troch est le porte-parole de tous les corps de police communale du pays.

En ce qui concerne le positionnement de la gendarmerie à la fois dans la fonction de police de base et de police spécialisée, M. Carlier déclare qu'il s'agit là d'une politique délibérée de la gendarmerie. Dans les grandes villes, la gendarmerie participe à peine aux interventions de crise, ce qui lui laisse un potentiel énorme pour travailler de manière ciblée.

Dans les communes rurales, les accords passés dans le cadre des Z.I.P. obligent la police communale à participer aux permanences de 24 heures, alors qu'elles étaient autrefois assurées par la seule gendarmerie. C'est là encore un élément qui permet à la gendarmerie de fournir un service de police complet.

La gendarmerie n'assure donc la fonction de police de base que dans les domaines qui l'intéressent. La police communale n'a pas ce choix parce qu'elle est tenue de répondre à tout appel transmis via le service 101.

Qu'adviendrait-il du service de police de première ligne si la police communale pratiquait la même sélectivité?

Een lid vraagt of het voorstel van de commissarissen van de grote steden wordt overgenomen door de Vaste Commissie.

De heer Carlier antwoordt dat het voorstel enkel een aanvulling is van het voorstel van de Vaste Commissie. Het voorstel is een antwoord op een nota van de rijkswacht die op het kabinet van Binnenlandse Zaken circuleert en waarin wordt voorgesteld om de hervorming van de politiediensten gedurende vijf jaar toe te vertrouwen aan de rijkswacht. Het bevel over de drie politiediensten zou voor eenzelfde periode worden toevertrouwd aan de districtscommandanten van de grote agglomeraties.

Deze rijkswachtnota is een aanfluiting van de veel geprezen «goede communicatie» tussen de drie verschillende korpsen.

Hoewel hij het ermee eens is dat we in België op termijn moeten evolueren naar een eenheidspolitie — wat het voorstel is van de Vaste Commissie — gaat het echter niet op om dit te doen onder het bevel van de rijkswacht. De eenheidpolitie kan er alleen komen als er een «managementscel» wordt opgericht, het «Interdepartementaal Secretariaat voor de Veiligheid en de Politiediensten», die deze operatie regisseert, waarbij er echter geen enkele prioriteit wordt verleend aan een van de drie korpsen.

Het lidt vraagt wat de reactie is van de kleinere politiekorpsen.

De heer Carlier wijst erop dat de heer De Troch de spreekbuis is van alle gemeentelijke politiekorpsen in het land.

Wat de positionering van de rijkswacht in de volledige basis- en gespecialiseerde politiezorg betreft, wijst de heer Carlier erop dat dit een bewuste politiek is van de rijkswacht. In de grote steden participeert de rijkswacht nauwelijks in de crisisinterventie. Daardoor houdt de rijkswacht een enorm potentieel over om doelgericht te kunnen werken.

In de landelijke gemeenten verplicht de afspraak in het kader van de IPZ's de gemeentepolitie mee te draaien in een 24 op 24-urendienst terwijl dit vroeger alleen door de rijkswacht werd verzekerd. Dit stelt de rijkswacht opnieuw in staat om zich toe te leggen op het verlenen van een volledig politiezorg.

De rijkswacht verzekert dus enkel de basispolitiezorg in de domeinen waar zij belangstelling voor heeft. De gemeentepolitie heeft die keuze niet omdat iedere oproep via de dienst 101 moet worden beantwoord.

Wat zouden de gevolgen zijn voor de eerstelijnspolitiezorg als de gemeentepolitie dezelfde selectiviteit zou hanteren?

Comme la police communale n'a pas ce choix, il ne faut pas s'étonner de ce que son action soit moins efficiente que l'action ciblée et mûrement réfléchie de la gendarmerie.

L'attitude de la gendarmerie est le résultat d'un processus d'autonomisation qui a été engagé depuis plusieurs années. Ce faisant, elle se soustrait à l'autorité du pouvoir judiciaire et administratif et mène une politique propre.

Les corps de police communale sont obligés d'assumer le champ d'activité que la gendarmerie néglige, et ce avec les moyens que l'autorité locale met à leur disposition. Il leur est de ce fait impossible de concevoir une politique ciblée et de travailler efficacement.

À Gand, M. Carlier est cependant parvenu à un accord avec les gendarmes au sujet des interventions de crise.

Au sujet de la proposition des commissaires, un membre demande ce qu'elle prévoit en matière de police spécialisée. Envisagea-t-on une administration unifiée dirigeant une police fédérale unique ou plutôt une police fédérale criminelle placée sous l'autorité du pouvoir judiciaire et qui cœxisterait avec un grand service de police administrative?

M. Delrez fait deux observations au sujet d'une police criminelle fédérale:

1. Les brigades judiciaires de la police communale devraient également être représentées dans ce service de police.

2. La police communale ne devrait pas être subordonnée à ce service de police fédérale.

M. Van Reusel souligne que dans la police judiciaire, un officier de police judiciaire accomplit le même travail pendant toute sa carrière. Sur le plan de l'efficience, ce n'est peut-être pas idéal.

Les membres des brigades judiciaires de la police communale peuvent, eux, exercer d'autres fonctions après un certain temps. Il en va d'ailleurs de même dans la gendarmerie.

L'idée d'une police criminelle fédérale unique n'est pas mauvaise en soi, mais elle comporte des aspects secondaires qui doivent être pris en considération. Pourquoi ne pas envisager, par exemple, une formation commune.

M. Carlier est d'avis qu'en ce qui concerne la fonction de police de base, il y a lieu de s'inspirer des modèles néerlandais et scandinave. La fonction de police de base y est décentralisée. La fonction de police criminelle est mieux assurée dans un modèle policier déconcentré. Il devrait y avoir une certaine mobilité entre les deux niveaux. Mais l'autonomie locale de la fonction de police de base doit être respectée, dans des limites fixées au niveau fédéral.

Aangezien de gemeentepolitie die keuze niet heeft, hoeft het dan ook niet te verwonderen dat haar optreden minder efficiënt is dan het gerichte, weloverwogen optreden van de rijkswacht.

Deze houding van de rijkswacht is een gevolg van een verzelfstandigingsproces dat zich al een aantal jaren aan het voltrekken is. Daardoor onttrekken zij zich aan het gezag van de gerechtelijke en bestuurlijke overheid en voeren een eigen beleid.

De gemeentelijke politiekorpsen worden verplicht om het werkingsterrein te verzekeren dat de rijkswacht verwaarloost, en dit met de middelen die de lokale overheid ter beschikking stelt. Daardoor is het onmogelijk om een doelgericht beleid te concipiëren en efficiënter te werken.

In Gent is de heer Carlier er wel in geslaagd om met de rijkswacht tot een akkoord te komen over de crisisinterventies.

Wat het voorstel van de commissarissen betreft, vraagt een lid wat zij voorzien voor de gespecialiseerde politiediensten Voorziet men een eenheid van bestuur over een unieke federale politie of eerder een criminele federale politie die onder het gezag van de rechterlijke macht valt naast een grote bestuurlijke politiedienst?

De heer Delrez heeft twee bedenkingen bij de idee van een federale criminele politie:

1. Ook de gerechtelijke brigades van de gemeentepolitie zouden in deze politiedienst moeten vertegenwoordigd zijn.

2. De gemeentepolitie zou niet ondergeschikt mogen worden aan deze federale politiedienst.

De heer Van Reusel wijst erop dat in de gerechtelijke politie een officier van gerechtelijke politie zijn hele carrière hetzelfde werk doet. Op het vlak van efficiëntie is dit wellicht niet ideaal.

In de gerechtelijke brigades van de gemeentepolitie kan iemand na verloop van tijd andere functies uitoefenen. Hetzelfde geldt trouwens voor de rijkswacht.

De idee van een federale criminele eenheidspolitie is op zich niet slecht, maar er zijn nevenaspecten aan verbonden die de nodige aandacht vereisen. Waarom zou de opleiding, bijvoorbeeld, niet gemeenschappelijk gegeven worden?

De heer Carlier meent dat de basis politiezorg zich moet richten op Nederlandse en Scandinavische modellen. De basispolitiezorg is daar gecentraliseerd. De criminele politiezorg wordt beter uitgevoerd in een gedeconcentreerd politiemodel. Tussen beide niveaus zou een zekere mobiliteit moeten bestaan. Wel dient de lokale autonomie van de basispolitiezorg, binnen federaal getrokken krijtlijnen, gerespecteerd te worden.

Un membre s'enquiert du grade des représentants des différents services de police aux négociations relatives à l'élaboration de la charte de sécurité.

M. Carlier répond qu'en principe, le commandant de brigade prend part à ces négociations de manière autonome. Dans la réalité, il est «flanqué» du commandant de district.

Dans les grandes villes, les commandants de district et de brigade prennent part aux réunions, de sorte qu'on peut se demander à quel niveau la politique est menée. Il a l'impression que le commandant de district est associé aux discussions lorsque le commandant de brigade ne parvient pas à conclure un accord satisfaisant pour la gendarmerie.

M. Brousmiche déclare que la police de Charleroi n'est jamais parvenue à une coordination quelconque avec la gendarmerie. Les propositions concrètes formulées dans le cadre de la concertation pentagonale sont toujours rejetées. Le commandant de district semble adopter une attitude dictée par l'état-major. Dans ces conditions, il ne faut pas s'étonner que la criminalité atteigne un niveau très élevé.

Cela fait des années que la chaîne juridique est brisée, et l'étonnement des responsables politiques le surprend, car cette situation existe depuis des années.

Sur le plan opérationnel, on a proposé de répartir les interventions en fonction du personnel disponible dans les deux services de police et non en fonction de la nature de l'intervention. On n'a jamais pu parvenir à un accord à ce sujet.

Il a également été proposé de confier alternativement la coordination de l'intervention à la police judiciaire, à la gendarmerie et à la police communale. On n'est pas davantage parvenu à un accord sur ce point.

Les tentatives de coordonner les actions des forces de prévention ont également échoué.

L'on piétine également dans le cadre de la concertation pentagonale, parce que la gendarmerie doit toujours consulter son état-major.

Le projet de charte de sécurité, qui définit les lignes de forces en les répartissant au niveau des attributions entre la police communale et la gendarmerie, vient d'être signé.

On constate que les phénomènes criminels traités par la police communale résultent en une chute de cette criminalité de l'ordre de 10% à 28%. En matière de hold-ups par contre, les vols à l'aide de violence ont doublé depuis le moment où la gendarmerie a repris cette matière. Les causes de cet échec: absence d'échange ou retour d'information, absence d'analyse et de technique opérationnelle intégrée.

Een lid vraagt wat de graad is van de vertegenwoordigers van de verschillende politiediensten bij de onderhandelingen over het opstellen van het veiligheidscharter.

De heer Carlier antwoordt dat de brigadecommandant in principe zelfstandig aan deze onderhandelingen deelneemt. In werkelijkheid wordt hij «geflankeerd» door de districtscommandant.

In de grootsteden nemen brigade en districtscommandanten aan de vergaderingen deel. Daardoor rijst de vraag op welk niveau het beleid gevoerd wordt. Hij heeft het gevoel dat als de brigadecommandant er niet in slaagt om een voor de rijkswacht geschikte afspraak te maken, de districtscommandant bij de besprekingen betrokken wordt.

De heer Brousmiche deelt mee dat de politie van Charleroi er nooit in geslaagd is tot enige coördinatie te komen met de rijkswacht. Concrete voorstellen in het vijfhoeksoverleg worden steeds geweigerd. De districtscommandant lijkt een houding aan te nemen die is vastgelegd door de generale staf. Het hoeft dan ook geen verwondering te wekken dat de criminaliteit zeer hoog is.

De juridische keten is al jaren verbroken en de verbazing van de beleidsverantwoordelijken hierover verwondert hem, want deze situatie bestaat al jaren.

Op het operationeel vlak is voorgesteld om de interventies te verdelen in functie van het beschikbare personeel in de beide politiediensten en niet in functie van de aard van de interventie. Hierover is men nooit tot een akkoord kunnen komen.

Ook werd voorgesteld om de coördinatie van de interventie te laten verlopen volgens een beurtsysteem tussen gerechtelijke politie, rijkswacht en gemeentepolitie. Ook hierover bleek geen akkoord mogelijk.

Ook de pogingen om de werkzaamheden van de preventiediensten te coördineren hebben schipbreuk geleden.

In het vijfhoeksoverleg trappelt men eveneens ter plaatse omdat de rijkswacht steeds met de genereale staf moet overleggen.

Zopas werd het ontwerp van veiligheidscharter ondertekend, waarin de krachtlijnen worden vastgelegd en de bevoegdheden worden verdeeld tussen de gemeentepolitie en de rijkswacht.

Men stelt vast dat de vormen van criminlaiteit die door de gemeentepolitie worden bestreden, met 10 tot 28 % afnemen. Daarentegen is het aantal hold-ups en diefstallen met gebruik van geweld verdubbeld sinds de rijkswacht zich met dit probleem bezighoudt. De oorzaken van deze mislukking: geen uitwisseling van informatie, gebrek aan analyse en aan een geïntegreerde operationele techniek.

Cette situation est un peu pareille partout. Ce qui manque, est une coordination réelle entre les services de police et, en général, une politique criminelle.

C'est pourquoi M. Brousmiche souligne l'importance des services de recherche au sein de la gendarmerie. Il faut également un service anti-drogue, parce que la gendarmerie ne s'occupe absolument pas des petits toxicomanes et des revendeurs qui dérangent beaucoup la population.

La gendarmerie ne s'occupe pas non plus des problèmes des jeunes ou de l'accompagnement des toxicomanes, ce qui est absolument nécessaire si l'on veut répondre aux demandes de la population.

Les renseignements des agents de quartier, la présence d'un service juridique et d'un assistant social permettent à la police communale de connaître les problèmes, de recueillir des informations et d'intervenir.

Dans ce domane, il y a à Charleroi aussi une collboration exemplaire avec les parquets.

Il est vrai qu'en matière de hold-ups, l'on a créé pas mal de services, mais rien ne se fait en raison d'un manque de coordination.

Toutes proportions gardées, la police communale n'est donc pas aussi inefficace que le prétend la gendarmerie.

En 1981, M. Nothomb, à l'époque ministre de l'Intérieur, créa une commission présidée par M. Langendries, son chef de cabinet, pour revoir les structures policières et pour examiner des réformes au niveau de la formation. Cette commission a examiné la situation en plusieurs pays.

Aujourd'hui, nous retrouvons les mêmes préoccupations.

La commission avait conclu qu'au niveau de la formation, le système allemand était très bien: après une même formation de base, les policiers étaient dirigés vers un service spécifique en fonction des choix et des capacités. Les Pays-Bas ont copié ce système moyennant quelques adaptations.

M. Delrez rappelle que l'examen des systèmes de formation dans nos pays voisins avait comme finalité la création de l'Institut supérieur de police. Le ministre Tobback a supprimé cette organisation, qui avait pourtant une certaine utilité.

En ce qui concerne les interlocuteurs de la police communale, M. Delrez répond qu'il s'agit, pour la ville de Liège, du commandant de district de la gendarmerie, ainsi que du commandant des opéra-

Elders is de situatie ongeveer dezelfde. Er is een duidelijk gebrek aan daadwerkelijke coördinatie tussen de politiediensten en, meer in het algemeen, aan een crimineel beleid.

De heer Brousmiche legt daarom de nadruk op het belang van recherchediensten binnen de gemeentepolitie. Ook een anti-drugdienst is nodig, omdat de rijkswacht zich totaal niet bezighoudt met de kleine gebruikers en dealers die de bevolking veel overlast bezorgen.

De rijkswacht houdt zich evenmin bezig met jeugdwerking of de begeleiding van drugsverslaafden, terwijl dit een absolute noodzaak is om op de vragen van de bevolking te kunnen inspelen.

Door de inlichtingen van wijkagenten, de werking van een juridische dienst en de maatschappelijk werker kent de gemeentepolitie de problemen, verzamelt ze de inlichtingen en kan ze ingrijpen.

Op dit vlak is er in Charleroi ook een voorbeeldige samenwerking met de parketten.

Inzake hold-ups echter zijn er weliswaar veel diensten opgericht, maar gebeurt er niets door een gebrekkige coördinatie.

Alle verhoudingen in acht genomen, is de gemeentepolitie dus niet zo onefficiënt als de rijkswacht beweert.

In 1981 werd door de heer Nothomb toenmalig minister van Binnenlandse Zaken, een commissie ingesteld onder het voorzitterschap van de heer Langendries, zijn kabinetschef, die tot taak had de structuur van de politiediensten opnieuw te bekijken en een eventuele hervorming van de opleiding te onderzoeken. Deze commissie heeft de situatie in verschillende landen doorgelicht.

De doelstellingen van deze commissie zijn nog steeds actueel.

De commissie had grote waardering voor het Duitse opleidingssysteem: na een basisopleiding werden de agenten op grond van hun keuzes en kwaliteiten naar een specifieke dienst gestuurd. Nederland heeft dit systeem, met enkele aanpassingen, overgenomen.

De heer Delrez wijst erop dat de opleidingssystemen in de buurlanden werden onderzocht met het oog op de oprichting van een Hoger Instituut voor Politie. Minister Tobback heeft deze instelling, die nochtans een onmiskenbaar nut had, afgeschaft.

Wat de gesprekspartners van de gemeentepolitie betreft, antwoordt de heer Delrez dat dit voor de stad Luik de districtscommandant van de rijkswacht is, samen met de commandant van de operaties en de

tions et du commandant de brigade de Liège. L'on a mis au point avec eux, qui sont tous des officiers, un agenda et une méthodologie. L'on a également fixé le nombre des participants.

Hors de la ville de Liège, les commandants de brigade participent aux discussions dans le cadre de la concertation pentagonale et quand il est question des zones interpolices. Dans ce cas, ce sont, des sous-officiers d'élite qui sont «assistés» par un colonel qui dispense des conseils techniques.

Il y a quelques jours, l'on a encore eu la preuve que la hiérarchie de la gendarmerie contrôle sévèrement les accords qui sont conclus. En effet, le colonel Chanterie, qui est commandant de district, a remis en question l'accord qui avait été conclu entre les commandants de brigade et les commissaires des quatre grandes communes de la Basse-Meuse. Il est clair que la gendarmerie n'acceptera dans ces accords que ce qui l'arrange en matière de répartition des tâches. La police communale n'a pas l'intention de s'opposer aux intérêts d'un autre service de police, mais seulement de travailler avec lui dans un esprit de complémentarité.

Personnellement, il a de bonnes relations avec la gendarmerie. Néanmoins, il semble impossible de parvenir à une collaboration opérationnelle sur le terrain. Chaque service a ses propres priorités et il n'est pas question de coordination de stratégie commune ou d'analyse criminelle.

L'objectif des commissaires de police est de parvenir à une participation dans tous les domaines. D'où la proposition de créer un secrétariat interdépartemental pour la sécurité et les services de police, en remplacement du S.G.A.P. auquel la police communale n'est pas assez associée.

Un sénateur demande si la gendarmerie tente de s'implanter au niveau local pour ne pas se voir reprocher qu'elle n'a pas de contact direct avec les problèmes de la population.

M. Dyck répond qu'actuellement la gendarmerie investit a grande échelle dans la fonction de police de base. Elle délègue pour ce faire des gendarmes dans les méga-districts.

Dans ces domaines, la législation joue également à son avantage. L'article 23, 2º, de la loi sur la fonction de police prévoit que les services de police conduisent les détenus. Par conséquent, actuellement, de nombreux policiers doivent conduire, dans les grandes villes, des détenus devant les services compétents des tribunaux. La gendarmerie est en train de se défaire de sa mission traditionnelle, ce qui lui permet de s'engager davantage sur le terrain. À terme, une telle situation n'est pas tenable pour la police communale et le problème doit être résolu d'urgence.

brigadecommandant van Luik. Met hen, allen officier, is een agenda en een methodologie uitgewerkt. Ook het aantal deelnemers is vastgelegd.

Buiten de stad Luik, in het vijfhoeksoverleg en bij de bespreking van de interpolitiezones, nemen de brigadecommandanten aan de bespreking deel. In dat geval zijn het keuronderofficieren die worden «bijgestaan» door een kolonel als technisch adviseur.

Het bewijs dat de rijkswachttop streng toezicht houdt op de afgesloten akkoorden, werd nog enkele dagen geleden geleverd. Het akkoord, dat tussen de brigadecommandanten en de commissarissen van de vier grote gemeenten van de beneden-Maas is afgesloten, wordt door kolonel Chanterie, de districtscommandant, opnieuw in vraag gesteld. Het is duidelijk dat de rijkswacht bij deze akkoorden alleen zal accepteren wat haar goed uitkomt inzake taakverdeling. Het is niet de bedoeling van de gemeentepolitie om tegen de belangen van een andere politiedienst in te gaan, maar enkel om te werken in complementariteit.

Persoonlijk heeft hij goede relaties met de rijkswacht. Het bljkt echter onmogelijk tot een operationele samenwerking te komen op het terrein. Elke dienst streeft zijn eigen prioriteiten na zonder dat er sprake is van coördinatie, gemeenschappelijke strategie of criminele analyse.

Het doel van de politiecommissarissen is te komen tot een participaite op alle vlakken. Vandaar het voorstel tot oprichting van een «interdepartementeel secretariaat voor de veiligheid en de politiediensten» ter vervanging van de APSD, waarbij de gemeentepolitie te weinig betrokken is.

Een senator vraagt of de rijkswacht probeert zich op lokaal vlak in te planten om het probleem te omzeilen dat zij geen directe voeling heeft met wat leeft bij de bevolking.

De heer Dyck antwoordt dat de rijkswacht op dit ogenblik op grote schaal investeert in basispolitiezorg. Daartoe delegeert zij rijkswachters naar de megadistricten.

Op dit vlak speelt ook de wetgeving in hun voordeel. Artikel 23, 2º, van de wet op het politieambt bepaalt dat elk korps de aangehouden personen dient voor te leiden. Het gevolg is dat op dit ogenblik vele politiemensen in de grootsteden aangehoudenen moeten voorleiden bij de bevoegde diensten in de gerechtshoven. Deze traditioneel door de rijkswacht uitgeoefende taak wordt door hen nu afgebouwd en stelt hen in staat om zich meer in te zetten op het terrein. Deze toestand wordt op termijn onhoudbaar voor de gemeentepolitie en moet dringend worden opgelost.

Lors de la conclusion de certains protocoles, l'on avait passé des accords concernant la responsabilité. La gendarmerie affirme maintenant que les circulaires du ministre de l'Intérieur qui répartissent les tâches étaient facultatives.

Le protocole relatif à la prostitution (à Anvers) oblige la gendarmerie à participer à certaines actions. Cependant, celle-ci souhaite le faire sur une base volontaire. Il en va de même pour ce qui est de la criminalité organisée.

L'on en arrive de plus en plus à devoir presque forcer la gendarmerie à signer des accords et à les respecter, une fois ceux-ci conclus.

Il faut donc prévoir, dans les chartes de sécurité, que l'on contrôlera si les accords qui ont été passés sont effectivement respectés. Il ne sert manifestement à rien de conclure des accords facultatifs.

À côté de cela, le bourgmestre n'est pas du tout en mesure d'interdire certaines activités (le jeu, la prostitution, les grands dancings). Il faudrait donc adapter la loi communale d'après le modèle néerlandais pour permettre aux bourgmestres de promulguer des règlements de police généraux, d'appliquer des lois d'accès à la profession et d'imposer des limites.

C'est là un problème qui doit être résolu en marge du problème de la collaboration entre les services de police.

M. Van Reusel souligne le rôle important que doit jouer un bourgmestre. Le bourgmestre doit être à même de mener une politique contre les drogues et la prostitution, et pour cela il doit pouvoir faire appel à la gendarmerie aussi. Et il faut que la gendarmerie exécute les ordres qu'il a donné.

Le rôle du bourgmestre est important parce qu'il s'agit d'une personne qui est élue et que c'est lui qui décide de la politique de sécurité. La loi sur la gendarmerie permet aux gendarmes de n'obéir qu'à leur propre hiérarchie. Il faut qu'une solution soit apportée à cette situation aberrante.

3. Audition des bourgmestre, commissaire de police et commandant de brigade de gendarmerie compétent des communes d'Enghien, Pont-à-Celles, Oostkamp et Dilbeek

1. Commune de Dilbeek

a) Exposé de M. Platteau, bourgmestre

Le bourgmestre donne un aperçu chronologique de l'évolution de la Z.I.P. dont Dilbeek fait partie.

Bij het afsluiten van bepaalde protocollen waren afspraken gemaakt rond «accountability». De rijkswacht beweert nu dat de omzendbrieven van de minister van Binnenlandse Zaken, die de taken verdeelden, vrijblijvend waren.

Het protocol rond prostitutie (Antwerpen) verplicht de rijkswacht tot deelname aan bepaalde acties. De rijkswacht wenste dit enkel vrijblijvend te doen. Hetzelfde geldt voor de georganiseerde misdaad.

Meer en meer moet de rijkswacht bijna verplicht worden om de akkoorden te ondertekenen en dan verplicht worden om de gemaakte afspraken na te leven.

In het kader van de veiligheidscharters moet er dus voorzien worden dat wordt nagegaan of de gemaakte afspraken effectief worden nageleefd. Vrijblijvende afspraken blijken niet te werken.

Daarnaast heeft de burgemeester veel te weinig macht om bepaalde activiteiten te verbieden (speelhallen, prostitutie, megadancings). De gemeentewet zou dus, naar Nederlands model, moeten worden aangepast om de burgemeesters toe te laten algemene politieverordeningen uit te vaardigen, vestigingswetten toe te passen en beperkingen op te leggen.

Dit is een probleem dat moet worden opgelost naast het probleem van de samenwerking tussen de politiediensten.

De heer Van Reusel benadrukt de belangrijke rol van de burgemeester. De burgemeester moet in staat zijn een daadwerkelijk beleid te voeren tegen drugs en prostitutie, en daartoe moet hij ook op de rijkswacht een beroep kunnen doen. De rijkswacht moet de bevelen van de burgemeester uitvoeren.

De belangrijke rol van de burgemeester heeft een dubbele oorsprong: hij is rechtstreeks verkozen en verantwoordelijk voor het veiligheidsbeleid. Krachtens de wet op de rijkswacht moet deze politiedienst enkel zijn eigen hiërarchie gehoorzamen. Dit is een onaanvaardbare situatie, die absoluut moet worden verholpen.

3. Hoorzitting met de burgemeester, de politiecommissaris en de commandant van de rijkswachtbrigade bevoegd voor de gemeenten Edingen, Pont-à-Celles, Oostkamp en Dilbeek

1. Gemeente Dilbeek

a) Uiteenzetting door de heer Platteau, burgemeester

De burgemeester geeft een chronologisch overzicht van de evolutie van de IPZ, waarvan Dilbeek deel uitmaakt.

Le 24 juillet 1995, la commune et la gendarmerie ont signé une déclaration d'intention visant à instaurer une permanence de 24 heures.

En octobre 1995, on a conclu un protocole prévoyant une période d'essai du 19 au 23 octobre, qui permettrait d'éliminer les imperfections du système. Après la période d'essai, on élaborerait un nouveau cadre pour la permanence.

Le 19 décembre 1995, on a réglé définitivement la permanence de 24 heures, qui est devenue opérationnelle le 1er février 1996.

Pour la gendarmerie, le cadre est resté le même — 28 heures —, avec cette différence que, désormais, les gendarmes ne patrouilleraient plus dans l'ensemble du district, mais uniquement à Dilbeek.

Le 1er février 1996, le système de la permanence de 24 heures a finalement été mis en route définitivement.

Il se réjouit de la collaboration, que l'on ne constate pas uniquement sur le terrain, mais également sur le lieu de travail, en raison des nombreuses rencontres.

Le résultat de cette collaboration est que l'on a renforcé le sentiment de sécurité, bien que la criminalité ait tendance à se déplacer vers la périphérie.

C'est dû au fait notamment que le corps de police se compose à présent de 46 policiers et comptera un commissaire adjoint de plus à la fin de 1997. Auparavant, les effectifs étaient limités à 30 agents de police.

La concertation pentagonale locale fonctionne bien, en ce compris les contacts avec le procureur et la police judiciaire.

Le commissaire de Dilbeek fait également partie de la Commission permanente de la police communale (il est représentant pour les communes de classe 10), ce qui est également un point positif.

Le commandant de brigade de la gendarmerie a toute la confiance du colonel du district d'Asse.

Le conseil communal a adopté la charte de sécurité il y a deux semaines.

Certes, Dilbeek a-t-elle été quelque peu privilégiée au niveau de son rôle de commune-pilote, mais il est quand même fier des résultats obtenus.

Ceux-ci se font sentir progressivement: alors qu'en 1996, la criminalité était encore en légère croissance, elle a diminué au cours des premiers mois de 1997.

Op 24 juli 1995 werd een intentieverklaring ondertekend tussen gemeente en rijkswacht tot invoering van een 24-uurpermanentie.

In oktober 1995 werd een protocol ondertekend, waarbij een proefperiode werd voorzien van 19 tot 23 oktober, tijdens dewelke de onvolkomenheden van het systeem zouden worden weggewerkt. Na de proef zou er een nieuw kader worden uitgewerkt voor de permanentie.

Op 19 december 1995 werd de 24-uurpermanentie definitief geregeld en ze ging operationeel van start op 1 februari 1996.

Voor de rijkswacht bleef het kader gelijk, namelijk 22 manschappen, met dit verschil dat deze rijkswachters voortaan niet meer zouden patrouilleren in heel het district maar enkel in Dilbeek.

Op 1 februari 1996 werd uiteindelijk de 24-uurpermanentie definitief opgestart.

Hij is gelukkig met de samenwerking, die zich niet alleen afspeelt op het terrein, maar ook in het arbeidsmilieu, door vele wederzijdse ontmoetingen.

Het resultaat hiervan is dat het veiligheidsgevoel is verhoogd, ondanks het feit dat de criminaliteit de tendens heeft om zich te verplaatsen naar de stadsrand.

Dat komt onder meer door het feit dat het politiekorps nu bestaat uit 46 politiemensen en er nog één adjunct-commissaris bij krijgt eind 1997. Vroeger was de getalsterkte beperkt tot 30 politieagenten.

Het lokaal vijfhoeksoverleg werkt goed, inclusief de contacten met de procureur en de gerechtelijke politie.

De Dilbeekse commissaris maakt ook deel uit van de Vaste commissie voor gemeentepolitie (afgevaardigde voor de gemeenten van klasse 10), wat eveneens een goed punt is.

De rijkswachtbrigadecommandant heeft het volle vertrouwen van de kolonel van het district Asse.

Het veiligheidscharter werd 14 dagen geleden aangenomen door de gemeenteraad.

Weliswaar was Dilbeek enigzins bevoordeeld als pilootgemeente, maar hij is toch fier op het behaalde resultaat.

Het resultaat laat zich stilaan voelen: daar waar in 1996 de criminaliteit nog lichtjes verhoogde, is ze voor de eerste maanden van 1997 aan het verminderen.

b) Exposé de M. De Bruyn, commissaire de police

Le commissaire signale que le 26 avril 1990 déjà, une coordination des missions de police administrative était intervenue.

Ce n'étaient pas que des mots: une véritable coopération s'est développée, notamment sous la forme de réunions semestrielles avec le district d'Asse.

Au moment où a été lancée la concertation pentagonale locale, on a pensé à créer une Z.I.P. qui comprendrait Dilbeek, Asse et Wemmel. Finalement, il s'est avéré plus aisé de travailler avec la gendarmerie qu'avec les polices communales voisines et on a donc opté pour une Z.I.P. d'une seule commune.

En ce qui concerne le fonctionnement de la Z.I.P. dont Dilbeek fait partie, il ne peut pas encore livrer ses impressions car elle en est encore à ses débuts.

On a en tout cas retenu un *leitmotif:* les tâches ne seront pas imposées d'en haut. On a choisi de travailler plutôt avec des projets pour que les hommes acceptent progressivement la répartition des tâches.

c) Exposé de M. Schoonjans, commandant de la brigade de gendarmerie de Dilbeek

M. Schoonjans part du principe qu'il est plus avantageux de travailler dans la Z.I.P. que dans le seul cadre de la gendarmerie.

Autrefois, en effet, la brigade de Dilbeek devait collaborer avec ses collègues dans l'ensemble du district et même dans le méga-district d'Asse.

Il n'était donc pas rare qu'il faille dresser des procès-verbaux partout dans l'arrondissement, de Hal à Asse.

Il pouvait donc arriver que pour un cambriolage à Asse, on fasse appel à une équipe de la brigade de Dilbeek, tandis que dans le même temps une équipe de Hal devait intervenir pour un accident de circulation à Dilbeek.

Actuellement, cela ne se produit généralement plus, les équipes sont donc plus rapidement sur place et, en outre, elles connaissent mieux le terrain.

Il donne l'exemple d'un handicapé mental qui téléphone régulièrement. Maintenant la brigade de Dilbeek connaît la personne et peut traiter ces appels «en douceur», alors qu'auparavant, il n'était pas rare qu'une équipe éloignée se précipite et prenne des risques injustifiés pour intervenir sur un incident qui s'avérait purement fictif.

b) Uiteenzetting door de heer De Bruyn, politiecommissaris

De commissaris vermeldt dat er op 26 april 1990 reeds een coördinatie overeengekomen werd op het gebied van bestuurlijke politieopdrachten.

Het betrof geen holle tekst en er was daadwerkelijke samenwerking, met onder andere halfjaarlijkse bijeenkomsten met het district Asse.

Bij het opstarten van het lokaal vijfhoeksoverleg werd gedacht aan een IPZ waarin Dilbeek, Asse en Wemmel zouden worden opgenomen. Uiteindelijk bleek het gemakkelijker samenwerken met de rijkswacht dan met de naburige gemeentekorpsen, en werd daarom geopteerd voor een IPZ met 1 gemeente.

Wat de werking van de IPZ betreft waarvan Dilbeek deel uitmaakt, kan hij nog geen indrukken leveren, vermits de werking ervan pas is begonnen.

Één *leitmotiv* werd alleszins weerhouden, namelijk dat de taken niet van boven zullen worden opgelegd. Er werd veeleer geopteerd voor het werken met projecten om de taakverdeling geleidelijk aan ingang te doen vinden bij de manschappen.

c) Uiteenzetting door de heer Schoonjans, commandant van de rijkswachtbrigade van Dilbeek

De heer Schoonjans stelt als uitgangspunt dat het werken in IPZ-verband voordeliger is dan in zuiver rijkswacht-verband.

Inderdaad moest de brigade van Dilbeek vroeger samenwerken met haar collega's binnen het werkgebied van het district, ja zelfs het mega-district Asse.

Het gebeurde aldus niet zelden dat processenverbaal moesten worden opgemaakt in alle uithoeken van het arrondissement, van Halle tot Asse.

Aldus kon het gebeuren dat bij een inbraak in Asse een ploeg van de brigade Dilbeek werd ingeschakeld, terwijl inmiddels een verkeersongeval in Dilbeek moest worden behandeld door een ploeg van Halle.

Nu gebeurt dit in de regel niet meer, met als gevolg dat de ploegen sneller ter plaatse zijn en dat ze bovendien een betere terreinkennis hebben.

Hij geeft als voorbeeld een oproep die geregeld binnenkomt vanwege een mentaal gehandicapte. De brigade van Dilbeek kent deze persoon inmiddels en kan dergelijke tussenkomsten aanpakken op een «zachte» manier, daar waar het vroeger niet zelden gebeurde dat een ploeg van verderop in allerijl kwam toegesneld en onverantwoorde risico's nam teneinde tussen te komen in een incident dat louter fictief bleek te zijn.

L'avantage de la Z.I.P. est que désormais, tout ne doit plus passer par le commandant de district, ce qui nuisait aux bonnes relations avec le bourgmestre. À présent, les contacts sont beaucoup moins formels.

Les rapports humains (y compris l'écoute mutuelle) engendrent une nouvelle forme de coopération.

d) Discussion

Un membre constate que tout le monde est content à Dilbeek. Mais il a relevé quelques imperfections mentionnées par le bourgmestre. Il voudrait savoir desquelles il s'agit.

Au niveau de la répartition des tâches, il demande laquelle est, selon lui, la meilleure.

Y a-t-il des patrouilles mixtes?

Qui tient le dispatching?

M. Platteau souligne que les imperfections qu'il a constatées sont mineures.

Néanmoins, un gros handicap est que la création de la Z.I.P. a obligé la commune à fournir un effort financier énorme, d'abord en raison de l'extension des corps, mais aussi pour développer l'infrastructure nécessaire (dont un nouveau commissariat qui a coûté entre 50 et 60 millions de francs).

Les citoyens doivent supporter cette charge financière et il le font volontiers, en raison de la qualité du service qu'ils obtiennent en contrepartie, mais il est évident qu'une compensation financière pour l'infrastructure serait la bienvenue.

Jusqu'à présent, Dilbeek n'a reçu, en tant que commune pilote, qu'une intervention pour les frais de personnel. Il s'agissait d'une partie des 80 millions à peine qui étaient prévus pour l'ensemble des projets pilotes.

Le commissaire de police De Bruyn souligne qu'auparavant, les deux corps n'étaient de garde que de 7 à 23 heures. Pendant la nuit, c'était le district de gendarmerie qui reprenait la permanence.

Actuellement, les deux corps l'assurent à tour de rôle, un appareil transférant les appels. Le district de gendarmerie transmet les missions à celui qui est de garde.

Il n'y a donc pas de répartition fonctionnelle, mais une répartition temporelle. La répartition fonctionnelle se fait par le biais de projets: les vols de véhicules, par exemple, sont confiés à la police, alors que la gendarmerie se charge des cambriolages.

S'il n'y a pas encore de patrouilles mixtes, c'est principalement à cause des pressions négatives qui sont exercées par l'état-major de la gendarmerie.

Het voordeel van de IPZ is dat voortaan alles niet meer via de districtscommandant moet gaan zoals vroeger. Dit verhinderde de goede uitbouw van relaties met de burgemeester. Nu is er een veel informeler contact.

De menselijke verstandhouding (inclusief het luisteren naar mekaar) genereert een nieuwe vorm van samenwerking.

d) Bespreking

Een lid stelt vast dat in Dilbeek iedereen tevreden is. De burgemeester heeft echter ook vermeld dat er een aantal onvolkomenheden zijn.

Hij vraagt wat de burgemeester de beste taakverdeling vindt.

Zijn er gemengde patrouilles?

Wie voert de dispatching?

De heer Platteau benadrukt dat de onvolkomenheden die hij vaststelde van mineure aard waren.

Een grote handicap is wel dat het IPZ-systeem van de gemeente een enorme financiële inspanning heeft gevergd, vooreerst omwille van de uitbreiding van het korps, maar ook omwille van het uitbouwen van de nodige infrastructuur (waaronder een nieuw commissariaat van 50 à 60 miljoen frank).

De burgers moeten deze last dragen en ze doen dat gaarne, omwille van de service die ze in de plaats krijgen, maar het is evident dat een financiële tegemoetkoming voor de infrastructuur welkom zou zijn.

Tot op heden kreeg Dilbeek als pilootgemeente enkel een tegemoetkoming voor zijn personeelslast. Het was een deel van de amper 80 miljoen frank voorzien voor alle pilootprojecten.

Politiecommissaris De Bruyn stipt aan dat vroeger beide korpsen slechts van wacht waren van 7 tot 23 uur. 's Nachts werd de wacht overgenomen door het district van de rijkswacht.

Nu vervullen beide korpsen afwisselend een beurtrol, waarbij een doorschakelapparaat van de ene naar de andere verwijst. Het rijkswachtdistrict geeft de taken door aan degene die van wacht is.

Er is dus geen functionele maar een tijdsverdeling. De functionele taakverdeling verloopt via projecten, bijvoorbeeld diefstallen van voertuigen zijn politietaken, terwijl de rijkswacht de inbraken voor haar rekening neemt.

Dat er nog geen gemengde patrouilles zijn is vooral te wijten aan de ontradende druk van de generale staf van de rijkswacht.

C'est un fait que les membres des deux corps réagissent de manière différente, et ce parce qu'ils ont des formations différentes.

Par conséquent, il serait sans doute préférable, avant de prévoir des opérations communes, de dispenser une formation commune.

Néanmoins, les deux corps s'aident mutuellement.

C'est le district de gendarmerie d'Asse qui se charge de la répartition (dispatching).

Avant que la police puisse s'en charger, elle devra suivre une longue formation.

M. Schoonjans avoue qu'il y a une certaine méfiance au sein de l'état-major à l'égard des patrouilles communes. Néanmoins, cela n'enlève rien au bon esprit de collaboration sur le terrain.

C'est ainsi que les deux corps ont les mêmes fréquences radio, ce qui fait que les deux corps arrivent spontanément ensemble pour intervenir, par exemple en cas de vol.

Il sait néanmoins qu'à Anvers, existent des patrouilles communes et que la police est présente dans les combis de la gendarmerie.

Le même membre constate que les effectifs de la gendarmerie restent fixés à 22, tandis que ceux de la police ont augmenté de 10 unités.

M. Platteau prétend que l'on ne ressent pas cela comme un inconvénient. Le principal est que les effectifs globaux soient suffisants.

M. Schoonjans confirme qu'il dispose de 22 hommes. L'on ne saurait oublier à cet égard que le district se charge du soutien administratif et logistique.

En outre, au sein de la gendarmerie, les jeunes gendarmes sont très mobiles. C'est pourquoi il dispose de temps à autre d'effectifs plus nombreux.

Un membre demande si la mobilité des gendarmes est ressentie par M. Schoonjans comme positive ou comme négative. Les policiers — eux — n'ont pas le choix et restent sur place.

M. Schoonjans affirme que les mutations ne réjouissent personne.

À la gendarmerie, les membres du personnel préfèrent une brigade plutôt que les casernes de Bruxelles. Cela ne les dérangerait certainement pas de s'installer sur place.

Lui-même encourage les gendarmes de la région à opter pour la brigade de Dilbeek.

Le même membre constate que la gendarmerie réagit toujours comme un corps militaire et que les mentalités n'ont guère changé.

Het is een feit dat de leden van beide korpsen anders reageren. Dit komt door hun verschillende opleiding.

Vooraleer over te gaan tot een gezamenlijke operationele praktijk zou het daarom wellicht best zijn dat de opleiding gezamenlijk zou geschieden.

Wel is er wederzijdse ondersteuning.

Wat de dispatching betreft staat het rijkswachtdistrict Asse daarvoor in.

Vooraleer de politie deze taak kan opnemen, zal zij een lange opleiding moeten volgen.

De heer Schoonjans geeft toe dat er een zeker wantrouwen is in de generale staf ten aanzien van gezamenlijke patrouilles. Dit doet echter niets af van de goede geest van samenwerking op het terrein.

Zo hebben zij dezelfde radiofrequenties, wat meebrengt dat beide korpsen spontaan langskomen bij interventies, bijvoorbeeld bij diefstallen.

Wel heeft hij weet van gezamenlijke patrouilles in Antwerpen, waar de politie meerijdt in de rijkswachtcombi's.

Hetzelfde lid stelt vast dat het personeelsbestand bij de rijkswacht 22 leden telt doch dat er bij de politie tien personen zijn bijgekomen.

De heer Platteau beweert dat dit niet wordt aangevoeld als een nadeel. Het voornaamste is dat het globaal effectief volstaat.

De heer Schoonjans bevestigt dat hij over een effectief beschikt van 22 man. Men mag daarbij niet vergeten dat de administratieve en de logistieke steun gebeurt op het district.

Bovendien is er binnen de rijkswacht een grote doorstroming van jonge rijkswachters. Daardoor beschikt hij bij wijlen over meer manschappen.

Een lid vraagt of de mobiliteit bij de rijkswacht door de heer Schoonjans als positief dan wel als negatief wordt ervaren. Politiemensen hebben geen keuze en blijven ter plaatse.

De heer Schoonjans beweert dat niemand tevreden is met mutaties.

Bij de rijkswacht verkiezen de personeelsleden een brigade boven de kazernes van Brussel. Ze willen zich best ter plaatse vestigen.

Hijzelf motiveert de rijkswachters uit de streek om te kiezen voor de brigade van Dilbeek.

Hetzelfde lid stelt vast dat de rijkswacht nog altijd als een militair korps reageert en dat de mentaliteit nog nauwelijks veranderd is.

M. Schoonjans affirme que ce sont surtout les structures qui engendrent cette mentalité. Néanmoins, l'avantage est que l'on peut rassembler un grand nombre de gendarmes en cas de manifestation.

M. De Bruyn dit que la collaboration fait que la police souhaite obtenir un nouveau statut pécuniaire qui prévoirait une rémunération équitable des prestations de nuit et de week-end.

Le bourgmestre dit vouloir éviter toute surenchère en ce qui concerne l'indemnisation de ceux qui travaillent le samedi.

2. Ville d'Enghien

a) Exposé de M. Crohain, bourgmestre

M. Crohain expose que la ville d'Enghien a depuis longtemps une brigade de gendarmerie sur son territoire, qui ne déborde que sur Silly.

Il en résulte une longue tradition de collaboration, et de relations humaines.

Depuis la fusion des communes, la ville a entrepris un effort en matière de police communale, en augmentant l'effectif de sept agents à dix en 1988.

Suite à la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, un cadre de 12 agents a été créé, et l'effectif porté à 11 unités.

En plus, le corps a été déchargé de ses tâches administratives.

Dans la politique de sécurité jouent, à son avis, trois éléments clés, c'est-à-dire qu'il faut un travail sur le terrain, de proximité et de prévention.

Lorsqu'enfin, l'on a organisé les tables rondes pour l'élaboration des Z.I.P., l'on a abouti le 9 juin 1992 à un découpage géographique, sans l'égide du gouverneur. Pour Enghien, cela résultait en une grande zone de 6 communes, c'est-à-dire Enghien, Chièvres, Jurbise, Lens et Brugelette.

De fait, l'on a commencé, dès avant la mise en place de la Z.I.P., à fonctionner en tant que zone intra-polices, en appui de la gendarmerie.

Vu les problèmes linguistiques (Enghien est une ville à facilités), l'on a prévu des bilingues dans chaque équipe, tant en créant 2 sous-zones, dont Enghien-Silly, avec la brigade d'Enghien, et les autres, avec la brigade de Chièvres et de Lens.

De heer Schoonjans beweert dat het vooral de structuren zijn die deze mentaliteit genereren. Dit heeft echter als voordeel dat grote aantallen rijkswachters kunnen worden samengebracht bij manifestaties.

De heer De Bruyn zegt dat de samenwerking de politie doet verlangen naar een nieuw geldelijk statuut waarbij nacht- en weekendprestaties billijk worden vergoed.

De burgemeester zegt dat hij wat betreft vergoeding van zaterdagwerk elk opbod wil vermijden.

2. Stad Edingen

a) Uiteenzetting van de heer Crohain, burgemeester

De heer Crohain deelt mee dat de stad Edingen sedert lang een rijkswachtbrigade op haar grondgebied huisvest, die doorbuiten alleen nog voor Opzullik bevoegd is.

Zo is er een lange traditie van samenwerking en menselijke betrekkingen ontstaan.

Sedert de fusie van de gemeenten heeft de stad een inspanning geleverd op het stuk van de gemeentepolitie door het bestand in 1988 van zeven tot tien te verhogen.

Door de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt werd er een personeelskader van 12 agenten ingevoerd en werd de personeelsbezetting op 11 eenheden gebracht.

Daar komt nog bij dat het korps geen administratieve taken meer hoeft uit te voeren.

Spreker meent dat het veiligheidsbeleid op drie pijlers berust: er is het optreden op het terrein, in de buurt en inzake preventie.

Wanneer men dan tenslotte rond de tafel is gaan zitten om de IPZ af te bakenen, heeft men uiteindelijk op 9 juni 1992 een geografische indeling gemaakt onder het toezicht van de gouverneur. Voor Edingen heeft dat één groot gebied met zes gemeenten opgeleverd te weten Edingen, Opzullik, Chièvres, Jurbeke, Lens en Brugelette.

Nog vóór de IPZ bestond is men in feite al beginnen te functioneren als interpolitiezone ter ondersteuning van de rijkswacht.

Aangezien Edingen een stad met faciliteiten is en er taalproblemen bestaan, telt elke ploeg tweetaligen en heeft men twee subzones opgericht; die van Edingen-Opzullik met de brigade van Edingen, en die van de andere gemeenten met de brigade van Chièvres en Lens.

Des activités mineures en ont résulté comme une patrouille supplémentaire le samedi soir, ce qui a eu une répercussion immédiate pour la population, moins gênée par la petite criminalité à cette période «chaude».

Lorsqu'on a évalué en 1995, le souhait d'intensification des patrouilles de la part des acteurs de terrain l'a emporté, malgré les réticences initiales des corps de police et des syndicats.

Suite à la concertation pentagonale, le protocole-Z.I.P. a été signé le 19 janvier 1996.

En ce qui concerne la Charte de Sécurité, elle a été précédée d'un accord local de coordination, à défaut de la collaboration du parquet.

Elle a finalement été signée et est entrée en vigueur lundi passé (3 mars 1997).

Avec des moyens limités, l'on a abouti par toute cette action à réduire la criminalité dans une zone qui est mi-rurale et mi-urbaine.

La Charte mentionne les objectifs, et les lignes de force en ont été portées à la connaissance de la population par voie de toutes-boîtes.

Quant à la répartition des tâches, l'on a procédé à un schéma qui contient 2 axes:

— par le temps: la police communale reprend 25 % des patrouilles;

— par les phénomènes: il y a une répartition police/gendarmerie (voir p. 9 de la Charte).

Somme toute, le problème de sécurité est un problème de société. C'est une question de prévention et de vie en commun, qui déborde le seul cadre de la police.

Ainsi a-t-on créé à Enghien, par convention du 2 septembre 1993, un Conseil de prévention, de sécurité et de lutte contre l'exclusion sociale. Ce conseil réunit des politiciens, le commandant de brigade, le commissaire, le procureur du Roi et les directions des écoles.

M. Crohain conclut par une doléance, c'est-à-dire que les moyens sont trop limités. Le pouvoir fédéral déborde d'initiatives lancées à un rythme accéléré, mais les communes ne sont pas assez soutenues financièrement pour leur participation dans ces initiatives.

b) Exposé de M. Van der Beken, commissaire de police

M. Van der Beken considère que la présence à la commission des acteurs du terrain constitue pour eux

Daaruit zijn minder opzichtige activiteiten gekomen zoals een extra patrouille op zaterdagavond, wat onmiddellijk gevolgen heeft gehad voor de bevolking omdat die op dat gevaarlijk tijdstip minder belaagd werd door de kleine criminaliteit.

Wanneer men dan in 1995 tot een evaluatie is overgegaan heeft men de patrouilles opgevoerd zoals de actoren op het terrein dat wensten, ofschoon de politiekorpsen en de vakbonden daar aanvankelijk weigerachtig tegenover stonden.

Door het vijfhoeksoverleg kon het IPZ-protocol op 19 januari 1996 worden ondertekend.

Vóór het Veiligheidscharter er kwam werd er nog een plaatselijke coördinatie-overeenkomst gesloten bij gebrek aan samenwerking met het parket.

Deze werd uiteindelijk ondertekend en is op 3 maart 1997 in werking getreden.

Hoe beperkt die middelen ook waren, toch is men er uiteindelijk in geslaagd in een halflandelijk, halfstedelijk gebied de criminaliteit terug te dringen.

Het Charter vermeldt de doelstellingen. De krachtlijnen werden aan de bevolking meegedeeld met huis-aan-huisbladen.

Voor de taakverdeling heeft men een schema met twee krachtlijnen opgesteld:

— in de tijd: de gemeentepolitie neemt een kwart van de patrouilles over;

— volgens de feiten: er is een verdeling tussen de politie en de rijkswacht (*cf.* blz. 9 van het Charter).

Al bij al is de veiligheid een maatschappelijk probleem. Het is een kwestie van preventie en van maatschappelijk verkeer, wat het kader van de politieactiviteiten overstijgt.

Zo heeft men in Edingen bij de overeenkomst van 2 september 1993 een Raad inzake preventie, veiligheid en bestrijding van sociale uitsluiting opgericht. Daarvan maken deel uit een aantal politici, de commandant van de rijkswachtbrigade, de politiecommissaris, de procureur des Konings en de schooldirecties.

De heer Crohain rondt zijn betoog af met een klacht: de middelen zijn te beperkt. De federale overheid loopt over van initiatieven die in een versneld tempo worden genomen, maar de gemeenten kunnen niet op voldoende financiële steun rekenen om aan die initiatieven mee te werken.

b) Uiteenzetting van de heer Van der Beken, politiecommissaris

De heer Van der Beken meent dat het feit dat de mensen die op het terrein werkzaam zijn, in de

un encouragement. Il trouve qu'il doit corriger quelque peu les dires de son bourgmestre. Il dénote un effort du ministre qui a financé l'engagement de deux agents supplémentaires à raison de 90 % de leur rémunération.

La police a également reçu des subsides considérables pour l'achat de matériel.

Quant au nombre de policiers nécessaires, il trouve que le minimum est de remplir les cadres.

Quant à l'attitude prise par les policiers vis-à-vis des Z.I.P., il constate deux choses:

1. Il voit des appréhensions au sein de la police même. Cela est dû au fait que la police «de papa» est finie.

2. La collaboration avec les gendarmes provoque une crainte de perte de l'investissement dans le travail de quartier. C'est dans cette optique qu'il a négocié une prise de participation réduite de la police dans les patrouilles, c'est-à-dire 25 %, ce qui laisse à la police 75 % du temps pour le travail de proximité.

Tojours est-il que les policiers frémissent à l'idée que la police communale puisse disparaître un jour.

c) Exposé de M. Mathy, commandant de la brigade de gendarmerie d'Enghien

M. Mathy expose qu'il est arrivé à Enghien en 1994 et qu'il a dès lors connu tout le développement de la collaboration police/gendarmerie.

Cela a provoqué pour la gendarmerie la nécessité de diversifier les services locaux.

Le district comporte 3 Z.I.P., dont une de type A et 2 de type B.

Il y a des permanences «de pointe» les vendredi et samedi.

La collaboration est en bonne voie. Tout ceci est une question de mentalités, et surtout du respect réciproque des accords pris. Il y a à cet égard des mesures prises contractuellement par l'instauration de contrôles et une évaluation régulière des résultats de la collaboration.

3. Commune de Pont-à-Celles

a) Exposé de M. Dupont, bourgmestre

M. Dupont déclare que dans la Z.I.P., à laquelle participe sa commune, les communes de type rural sont majoritaires.

Commissie aanwezig kunnen zijn, een aanmoediging voor hen is. Hij vindt dat de verklaringen van zijn burgemeester enigszins gecorrigeerd moeten worden. Hij merkt dat de minister een bijdrage heeft geleverd in de vorm van de financiering van de aanwerving van twee bijkomende agenten ten belope van 90 % van hun salaris.

De politie heeft eveneens aanzienlijke subsidies ontvangen voor de aankoop van materieel.

In verband met het vereiste aantal politiemensen vindt hij dat ten minste de personeelsformaties moeten worden opgevuld.

In verband met de houding van de politiemensen ten opzichte van de IPZ's stelt hij twee zaken vast:

1. Hij ziet dat er bij de politie zelf enige vrees bestaat. Dat is te wijten aan het feit dat de politie «uit de tijd van toen» niet meer bestaat.

2. De samenwerking met de rijkswachters leidt tot de vrees dat het werk dat geïnvesteerd werd in de plaatselijke wijken zal verloren gaan. Vanuit dit oogpunt heeft hij dan ook onderhandeld over een beperkte deelname van de politie in de patrouilles (25 %) waardoor de politie 75 % van haar tijd kan besteden aan het plaatselijke werk in de wijken.

Vele politiemensen zijn bevreesd voor het verdwijnen van de gemeentelijke politie.

c) Uiteenzetting van de heer Mathy, commandant van de rijkswachtbrigade van Edingen

De heer Mathy legt uit dat hij in 1994 in Edingen is aangekomen en dat hij sedertdien heeft meegemaakt hoe de samenwerking tussen politie en rijkswacht zich ontwikkeld heeft.

Voor de rijkswacht heeft dit meegebracht dat zij de plaatselijke diensten diende te diversifiëren.

Het district bevat drie IPZ waarvan een IPZ van het type A en twee van het type B.

Er zijn zeer drukke wachtdiensten op vrijdag en zaterdag.

Er wordt goed samengewerkt. Dat is een kwestie van mentaliteit en vooral van het nakomen van de gemaakte afspraken door de betrokken partijen. In dit verband werden er contractuele maatregelen vastgelegd, controles ingevoerd en werd er voorzien in een regelmatige evaluatie van de resultaten van de samenwerking.

3. Gemeente Pont-à-Celles

a) Uiteenzetting van de heer Dupont, burgemeester

De heer Dupont verklaart dat in de IPZ waarvan zijn gemeente deel uitmaakt, de gemeenten van het landelijke type in de meerderheid zijn.

Elle subit toutefois les retombées de l'extension de la petite criminalité de la banlieue de Charleroi.

L'on avait déjà réfléchi depuis longtemps à une présence de toutes les polices sur place, mais il y avait opposition de l'état-major de la gendarmerie.

Dans le protocole de la Z.I.P., il y a une répartition en temps selon une proportion de 45 % pour la gendarmerie et 55 % pour la police communale.

La Charte de sécurité de Pont-à-Celles est déjà signée, mais non encore en vigueur. L'ambiance entre les corps de police n'est pas toujours au beau fixe.

Les policiers communaux ont l'impression que les gendarmes sont les favoris du pouvoir.

Chez les deux polices se remarque un déficit au niveau de la circulation de l'information.

La police communale a de sérieuses préoccupations au niveau de la survie même de son coprs de police.

Vis-à-vis de la gendarmerie, la police communale subit l'effet de sa taille réduite et de sa dispersion par commune.

Aussi longtemps qu'ils restent petits et non fédérés, les corps de police communale ne seront pas pris au sérieux comme interlocuteurs.

Dès lors, M. Dupont insiste sur un meilleur appui de la P.G.R. ou de structures régionales à élaborer.

Il souhaite aussi que les centres de formation fassent de sorte que les moyens de la police augmentent, par exemple quant à la formation continue.

La gendarmerie n'est pas ressentie comme étant de trop et travaille bien du reste, mais face à ce corps, la police locale doit être renforcée.

Actuellement, celle-ci est indigente.

Dans ce contexte, le nouveau projet de loi ne peut pas être considéré comme la panacée.

En effet, selon le projet en question, le bourmestre ne saurait toujours pas gérer les infos, à défaut d'avoir la gestion des infos.

En outre, il n'a pas d'accès aux informations judiciaires.

b) Exposé de Mme Maxence, commissaire de police

Mme Maxence expose que sa commune est coincée entre deux grandes villes criminogènes.

De IPZ krijgt evenwel te maken met de gevolgen van de uitbreiding van de kleine criminaliteit in de voorstad van Charleroi.

Men had reeds lang nagedacht over een aanwezigheid van alle politiekorpsen ter plaatse maar er kwam tegenkanting van de generale staf van de rijkswacht.

In het protocol van de IPZ werd vastgelegd dat 45 % van de politiezorg, uitgedrukt in tijd, voor rekening komt van de rijkswacht en 55 % voor rekening van de gemeentepolitie.

Het veiligheidscharter van Pont-à-Celles is reeds ondertekend maar nog niet van kracht. De verstandhouding tussen de verschillende politiekorpsen is niet altijd even goed.

De gemeentelijke politiemensen hebben de indruk dat de rijkswachters door de overheid begunstigd worden.

Bij de twee politiekorpsen stelt men vast dat de informatie onvoldoende wordt doorgespeeld.

De gemeentepolitie is zeer bezorgd over de overlevingskansen van het eigen korps.

Tegenover de rijkswacht kampt de gemeentepolitie met de gevolgen van haar beperkte omvang en haar verspreiding over de gemeenten.

Zolang de gemeentelijke politiekorpsen klein en gedecentraliseerd blijven, zullen zij niet ernstig genomen worden als gesprekspartners.

Derhalve dringt de heer Dupont aan op betere ondersteuning door de ARP of door een op te richten regionale structuur.

Hij wenst ook dat de opleidingscentra ervoor zorgen dat de middelen van de politie toenemen, bijvoorbeeld door bijscholing.

De rijkswacht wordt niet als overbodig ervaren en werkt overigens goed maar de lokale politie moet aan belang winnen tegenover dit korps.

Thans is de lokale politie te beschouwen als een behoeftige.

In dit verband kan het nieuwe wetsontwerp niet beschouwd worden als het wondermiddel.

Luidens het besproken ontwerp zou de burgemeester nog steeds de informatie niet beheren. Het beheer van de informatie behoort immers niet tot zijn taken.

Bovendien heeft hij geen toegang tot de gerechtelijke informatie.

b) Uiteenzetting van mevrouw Maxence, politiecommissaris

Mevrouw Maxence legt uit dat haar gemeente gelegen is tussen twee criminogene grote steden.

Dans la Z.I.P., il y a 3 corps de police et 3 brigades de gendarmerie, qui représentent 80 personnes, dont 55 % de policiers et 45 % de gendarmes.

Le problème qui se pose à la base est effectivement que les policiers sont suspicieux quant au sort qui leur sera réservé tant individuellement qu'au niveau de la survie du corps.

Au niveau de la mentalité, il est vrai que certains vieux policiers ont de la peine à assumer la charge des gardes de nuit.

La gendarmerie, quant à elle, a recyclé son corps en le démilitarisant.

Pareille opération d'envergure est plus difficile à réaliser dans les petits corps. Dans ce contexte, l'on doit constater l'absence totale des écoles de police, qui se bornent à assurer la formation initiale.

Elle croit donc qu'il faut avancer lentement dans l'élaboration des chartes de sécurité, afin de laisser aux hommes de terrain la possibilité d'adapter leurs mentalités.

Si ce recyclage nécessaire ne s'opère pas, elle craint la réaction contraire, c'est-à-dire du sabotage.

Elle incrimine une fois de plus les écoles de police. Celle de Jurbise a par exemple omis d'organiser ne fût-ce que des cours pour les cadres de police, par exemple en matière de management et d'autres branches nécessaires à la bonne gestion d'un corps moderne.

M. Dupont déplore que tout cela a abouti à une situation où il n'y a guère de définition de ce qu'est un bon policier, alors qu'il y a un profil bien établi du bon gendarme. Dans les écoles de police, on en fait des sortes de *Rambo*, alors qu'il est clair que c'est là un type de fonction qu'il n'exercera jamais.

Il déplore que la préparation au vrai métier de policier soit totalement absente tandis que celle-ci est pourtant nécessaire afin de dépasser le stade d'amateurisme auquel se situent les écoles de police.

Mme Maxence indique que les policiers ont peur parce qu'ils se sentent délaissés.

Ils ont le sentiment qu'on va vers la police unique, ce qui crée des réticences sur le terrain.

c) Discussion

Un membre demande comment la commissaire Maxence voit s'opérer la restructuration du paysage policier à travers des Z.I.P.

In de IPZ zijn er drie politiekorpsen en drie rijkswachtbrigades, samen 80 personen, waarvan 55 % politiemensen en 45 % rijkswachters.

Het probleem dat bij de basis leeft is de angst van de politie voor het lot dat haar beschoren is, zowel individueel als op het niveau van de overleving van het korps.

Op het niveau van de mentaliteit moet gezegd worden dat sommige oudere politiemensen moeite hebben met de nachtelijke wachtdiensten.

De rijkswacht van haar kant heeft haar korps omgevormd door het te demilitariseren.

Een dergelijke grootschalige operatie is moeilijker te realiseren in de kleine korpsen. In dit verband zij erop gewezen dat er geen volwaardige politiescholen zijn. De meesten beperken zich tot het verstrekken van een basisopleiding.

Ze is dus van mening dat de veiligheidscharters zeer geleidelijk moeten worden uitgewerkt teneinde de mensen op het terrein de mogelijkheid te bieden hun mentaliteit aan te passen.

Indien die noodzakelijke omvorming niet plaats heeft vreest zij de tegenovergestelde reactie, dit wil zeggen sabotage.

Ze klaagt eens te meer de politiescholen aan. De school van Jurbise heeft bijvoorbeeld nagelaten cursussen te organiseren voor kaderleden bij de politie, bijvoorbeeld op het gebied van management en andere disciplines die noodzakelijk zijn voor het goed beheer van een modern korps.

De heer Dupont betreurt dat dit alles geleid heeft tot een situatie waarin nog nauwelijks een definitie bestaat van wat een goede politieman is terwijl er wel degelijk een profiel bestaat van een goede rijkswachter. In de politiescholen heeft men een soort van Rambo's gemaakt, maar het is duidelijk dat dat soort functie nooit moet worden uitgeoefend.

Hij betreurt dat er eigenlijk geen voorbereiding bestaat op het vak van politieman. Die is nochtans noodzakelijk om het amateuristisch stadium waarin de politiescholen zich thans bevinden, te kunnen verlaten.

Mevrouw Maxence wijst erop dat de politiemensen schrik hebben omdat zij zich in de steek gelaten voelen.

Zij hebben het gevoel dat er gestreefd wordt naar een eengemaakte politie, wat heel wat terughoudendheid op het terrein uitlokt.

c) Bespreking

Een lid vraagt hoe commissaris Maxence de herstructurering van het politielandschap in de IPZ ziet.

Que pense-t-elle du projet Vande Lanotte, qui greffera une police locale sur la dorsale de la gendarmerie?

M. Dupont pose la question de l'autorité sur les Z.I.P. En effet, si le bourgmestre n'a pas d'autorité sur les Z.I.P., comment peut-il avoir une autorité sur les policiers absents la nuit?

Au sein des Z.I.P., le bourgmestre garde ses prérogatives dans sa seule commune. Sa nouvelle compétence est à voir par rapport à la charte.

Face à une police désunie, la gendarmerie est une police qui fonctionne bien.

À son avis, il faut instituer un organe ou une structure pour équilibrer celle de la gendarmerie. Il pense à la police générale du Royaume, qu'elle soit organe unique ou décentralisé.

Le même membre demande ensuite si la police de la Z.I.P. de Pont-à-Celles dispose d'un système d'information commun.

Mme Maxence affirme que le matériel est présent, mais pas encore mis en œuvre.

M. Van der Beken tient à signaler qu'à Enghien, le matériel est présent et que le poste central en est raccordé à l'ordinateur de la gendarmerie et relié à la police générale du Royaume via des disquettes.

M. Crohain tient à dire qu'on ne peut admettre qu'un corps de police soit avantagé en théorie ou en pratique.

L'idée même d'une police de deuxième zone doit disparaître.

Pour ce faire, il faut une formation équivalente; il corrobore en cela la thèse de son collègue de Pont-à-Celles.

Il ne peut y avoir une structure basée sur la gendarmerie. Il y a une structure d'égalité à élaborer.

Il n'a pas abandonné les parcelles de son autorité de bourgmestre, mais il exprime des craintes par rapport au projet de loi nouveau modifiant la loi communale au niveau du rôle du bourgmestre.

Le même membre demande ensuite aux délégués de la gendarmerie comment ils conçoivent la mission de leur corps vis-à-vis du citoyen. Est-ce que leur premier rôle est la protection ou est-ce la répression?

La police estime-t-elle de son côté que son statut social lui satisfait?

Enfin, il souhaite avoir si, après la démilitarisation, les mutations courantes continuent, empêchant ainsi la stabilité des gendarmes affectés à une brigade.

Wat denkt zij van het ontwerp Vande Lanotte die de rijkswacht als ruggegraat van het systeem ziet, ondersteund door de plaatselijke politie?

De heer Dupont vraagt wie gezag uitoefent over de IPZ. Indien dat niet de burgemeester is, hoe kan die burgemeester dan gezag uitoefenen over politiemensen die 's nachts afwezig zijn?

In de IPZ behoudt de burgemeester zijn voorrechten in zijn gemeente. Zijn nieuwe bevoegdheid hangt af van het op te stellen charter.

Tegenover de versplinterde politie is de rijkswacht een goed werkend korps.

Hij meent dat een orgaan of structuur moet worden opgericht als tegengewicht tegen de rijkswacht. Hij denkt aan een algemene rijkspolitie, al dan niet centraal georganiseerd.

Hetzelfde lid vraagt of de politie van de interpolitiezone van Pont-à-Celles beschikt over een gemeenschappelijk informatiesysteem.

Mevrouw Maxence antwoordt dat de nodige apparatuur aanwezig is, maar nog niet in gebruik.

De heer Van der Beken wijst erop dat in Edingen de uitrusting wel volledig is en dat de centrale post aangesloten is op de computers van de rijkswacht en via diskettes verbonden met de algemene rijkspolitie.

De heer Crohain vindt het onaanvaardbaar dat één politiekorps in theorie of in de praktijk bevoordeeld zou worden.

Het hele idee van een tweedelijnspolitie moet verdwijnen.

Hij treedt dan ook de stelling van zijn collega uit Pont-à-Celles bij, namelijk dat er een gelijkwaardige opleiding moet komen.

De nieuwe uitgewerkte structuur mag niet draaien rond de rijkswacht alleen, maar moet de gelijkheid nastreven.

Het is niet zo dat hij zijn bevoegdheid als burgemeester gedeeltelijk gedelegeerd heeft, maar toch heeft hij zijn bedenkingen bij het nieuwe wetsontwerp dat de rol van de burgemeester in de gemeentewet aanpast.

Hetzelfde lid vraagt de afgevaardigden van de rijkswacht hoe zij hun taak tegenover de burger opvatten. Gaat het in de eerste plaats om bescherming of om repressie?

Is de politie van haar kant tevreden met haar sociaal statuut?

Tenslotte wil hij weten of, na de demilitarisering, de veelvuldige overplaatsingen, die elke stabiliteit binnen de brigades onmogelijk maakten, nog steeds doorgaan.

Mme Maxence estime que la mission de chaque corps de police est d'assurer la prévention aussi bien que la répression.

La protection, qui est le sentiment subjectif des citoyens, entre dans le concept de la prévention.

M. Van der Beken rappelle une vieille maxime qui dit que la police judiciaire intervient là où la police administrative est défaillante.

Le même membre constate que les notions employées telles que «l'organisation», «la prévention», etc. sont surtout des termes techniques.

Lui-même vise surtout le sentiment subjectif de sécurité des gens.

Est-ce que l'approche de ce dernier aspect (psychologique) est prévue dans la formation des policiers?

Mme Maxence prétend qu'à la police communale, une telle attitude existe depuis longtemps.

Ainsi, les gens se rendent d'office au commissariat, même si leur problème de sécurité dépasse le domaine purement répressif. Il faut également souligner le rôle social des agents de quartier.

M. De Thuin, commandant de la brigade de gendarmerie de Lutte, prétend que la gendarmerie a changé de mentalité depuis la loi de 1992, à tel point que le préventif est devenu un concept de base.

La nouvelle approche des phénomènes d'ordre public à la gendarmerie se résume en cinq mots: conseiller, dissuader, réguler, constater et réprimer.

Tous les plans d'action rencontrent ces cinq principes.

Mme Maxence répond à la question sur le statut social des policiers que, globalement, les policiers sont satisfaits de leur statut d'agents communaux.

De même se satisfont-ils du statut pécuniaire, sauf les commissaires adjoints, dont le barème comporte trop peu d'écarts avec celui des inspecteurs de police principaux.

Comme ils ne sont pas rémunérés pour les heures supplémentaires, ils gagnent parfois moins que leurs subalternes qui, eux, ont droit à des primes de nuit et de week-end.

Par ailleurs, un agent qui se spécialisait, pouvait jadis obtenir des primes en fonction de ces activités, comme le maître-chien, ou le moniteur de tir. Actuellement, ceci ne figure plus dans le nouveau statut.

Mevrouw Maxence meent dat de taak van elk politiekorps zowel uit preventie als repressie bestaat.

Van deze preventie maakt ook de bescherming deel uit, die in feite een subjectief gevoel van de burgers is.

De heer Van der Beken herinnert aan het oude adagium dat zegt dat de gerechtelijke politie pas optreedt wanneer de administratieve politie in gebreke blijft.

Een lid stelt vast dat veel technische termen worden gebruikt zoals «organisatie», «preventie», enz.

Hijzelf hecht vooral belang aan het subjectieve veiligheidsgevoel van de burger.

Wordt aan dit laatste (psychologische) aspect enige aandacht besteed tijdens de opleiding van de politieagenten?

Mevrouw Maxence beweert dat deze houding reeds lang overheerst bij de gemeentepolitie.

Mensen vinden immers hun weg naar het commissariaat, zelfs wanneer hun veiligheidsprobleem het zuiver repressieve domein overschrijdt. De wijkagenten spelen een niet te verwaarlozen sociale rol.

De heer De Thuin, brigadecommandant van de rijkswacht van Luttre, beweert dat zich bij de rijkswacht een mentaliteitsverandering heeft voltrokken sinds de wet van 1992, zodat het preventieve aspect momenteel als essentieel wordt beschouwd.

De nieuwe aanpak die de rijkswacht hanteert ten aanzien van problemen van openbare orde, kan in vijf woorden worden samengevat: raad geven, ontmoedigen, regelen, vaststellen en beteugelen.

Alle actieplannen houden rekening met deze vijf principes.

In antwoord op de vraag aangaande het sociale statuut van de politiemensen antwoordt mevrouw Maxence dat deze, in het algemeen, tevreden zijn over hun statuut bij de gemeentepolitie.

Zij zijn ook tevreden over hun salaris, met uitzondering van de adjunct-commissarissen, die menen dat hun loonschaal te weinig verschilt van die van de eerstaanwezend politie-inspecteurs.

Aangezien hun overuren niet worden betaald, verdienen zij soms minder dan hun ondergeschikten, die recht hebben op nacht- en weekendpremies.

Vroeger kon een agent ook premies krijgen door zich toe te leggen op een gespecialiseerde activiteit, bijvoorbeeld als hondengeleider of schietmonitor. In het nieuwe statuut is deze mogelijkheid niet meer opgenomen.

Le même membre souhaite que soit précisé si les réajustements budgétaires au sein de la police ont été orientés prioritairement vers l'amélioration des appointements.

Un membre demande où en est l'intégration des femmes dans la police et quel est l'avis des intervenants concernant la taille minimum des agents.

Un autre membre a appris que la police craignait de disparaître. Ne serait-ce pas justement une garantie de meilleur statut? Il y aurait en effet ainsi une police de base où chacun aurait la même formation et la même rémunération.

Un autre membre constate que la formation d'un agent de police diffère selon les régions. En outre, les différences de statut entre la police et la gendarmerie ont fait naître en réalité deux sortes de corps, un vieux et un jeune. Elle estime que les deux services de police (la gendarmerie et la police) doivent coopérer et que pour cela les statuts ne peuvent pas être différents en matière d'âge de la retraite et d'indemnités pour les patrouilles de week-end et de nuit. En plus, dans la police communale, on a encore le phénomène de la police rurale, dont le statut est différent.

M. Dupont indique qu'à son avis, ce ne sont pas tellement les statuts pécuniaires divergents qui font obstacle à une bonne collaboration. C'est plutôt le contexte global qui stresse les gens des services policiers.

En ce qui concerne la police rurale, elle n'avait pas tant d'exclusives vis-à-vis d'une transformation en corps de police citadine si ce n'est que, parce que c'est une vieille police, ses membres craignent les activités pendant les soirées et les nuits.

À Pont-à-Celles, l'on a tenu compte de cet écueil en limitant l'obligation de patrouiller aux jeunes agents. Dix personnes plus âgées échappent ainsi à la tournante.

Mme Maxence expose que le plus grand nombre de policiers féminins se trouve à la police communale et parmi celles-ci le plus grand nombre se trouve dans les cadres moyens.

L'intégration des femmes dépend des chefs de corps. Il est un fait que certaines normes sont trop sévères. La question de la taille est effectivement un problème. Ce n'est en effet pas la taille, mais la personnalité qui compte.

M. Van der Beken déclare qu'il a deux femmes policiers dans son corps. Si au début, il y a eu quelques craintes et sarcasmes à leur égard de la part de leurs collègues masculins, il n'a pas fallu longtemps avant qu'elles se fassent accepter. Il faut toutefois signaler qu'elles avaient toutes les deux une expérience dans des grands corps.

Hetzelfde lid vraagt of de herschikkingen binnen het budget van de politie in de eerste plaats werden aangewend om de bezoldigingen te verbeteren.

Een lid vraagt hoe het gesteld is met de integratie van vrouwen in de politie, en wat de mening van de sprekers is over de minimum-lichaamslengte van de agenten.

Een ander lid verneemt dat er bij de politie een vrees aanwezig is voor de verdwijning van het korps. Is dat nu net geen garantie voor een beter statuut? Aldus zou er immers een basispolitie zijn met dezelfde opleiging en vergoeding voor iedereen.

Nog een lid stelt vast dat de opleiding van de politieagent verschilt van streek tot streek. Bovendien ontstaan er door de verschillen in statuut met de rijkswacht in feite twee soorten korpsen, namelijk een oud politiekorps en een jong rijkswachterskorps. Zij is de mening toegedaan dat beide polities (rijkswacht en politie) moeten samenwerken en dat hiertoe hun statuten niet mogen uiteenlopen qua pensioenleeftijd en vergoedingen voor WE- en nachtpatrouilles. Bij de gemeentepolitie is er dan nog het fenomeen van de landelijke politie, die nog een ander statuut heeft.

De heer Dupont meent dat het niet zo zeer de uiteenlopende bezoldigings- en tuchtstatuten zijn die een goede samenwerking in de weg staan. Het is veeleer de algemene context die de politiemensen afschrikt.

De landelijke politie stond niet zo weigerachtig tegenover een omvorming tot stedelijk politiekorps, behalve dat de leden ervan beducht waren voor avond- en nachtactiviteiten. Het politiekorps telt immers andere leden.

Te Pont-à-Celles heeft men met dat bezwaar rekening gehouden en moeten alleen jonge agenten op patrouille gaan. Zo ontsnappen tien andere personen aan de toerbeurt.

Mevrouw Maxence wijst erop dat de gemeentepolitie het grootste aantal vrouwelijke politieagenten telt en dat het merendeel daarvan de middenkaders bevolkt.

De integratie van vrouwen hangt af van de korpschefs. Dat sommige normen te strikt zijn, staat buiten kijf. De lichaamslengte als norm vormt wel degelijk een probleem. Immers, niet de lichaamslengte telt, doch de persoonlijkheid.

De heer Van der Beken deelt mee dat zijn korps twee vrouwelijke politieagenten telt. Bij de aanvang was men daar niet zo gerust in. Ze hebben ook sarcastische opmerkingen vanwege hun mannelijke collega's moeten incasseren. Het heeft echter niet lang geduurd voor ze als volwaardig aanvaard werden. Er zij evenwel opgemerkt dat die twee vrouwelijke agenten ervaring hadden opgedaan bij grote korpsen.

Selon lui non plus, la taille n'a aucune importance.

Un membre expose que selon lui, la norme de la taille ne fait que confirmer ce qu'il prétendait déjà, c'est-à-dire que la police porte encore trop la marque de sa tradition répressive. Selon cette tradition, le policier doit impressionner, alors qu'en fait ce sont les capacités qui devraient jouer.

Un autre membre prétend que les policiers en milieu rural ont encore beaucoup d'appréhension contre la collaboration avec la gendarmerie.

Lors des collaborations inter-polices en Hesbaye, il n'y avait guère de problèmes.

Avec la gendarmerie en général, il y a également de bons rapports à la base et sur le terrain.

Les problèmes se posent au niveau supérieur.

La gendarmerie a un ministre qui la défend, et ceci est normal, puisqu'il est le chef.

Il incombe aux municipalistes de défendre la police communale, et, dans ce contexte, les municipalistes doivent être un relais fiable.

Ce n'est pas la formation de base des policiers qui est défaillante, mais bien la formation continuée.

Cela ne fait qu'arranger l'état-major de la gendarmerie.

Eu égard à ces circonstances, il désire poser trois questions aux orateurs:

1) Êtes-vous satisfaits de l'échange d'informations?

2) Comment évaluez-vous la mise en place d'équipes mixtes police/gendarmerie?

3) Peut-on envisager des équipes mixtes au niveau du dispatching?

M. Van der Beken indique qu'à Enghien, en ce qui concerne l'échange d'informations, la police s'est engagée pour ses domaines d'activités à les tenir à jour. La gendarmerie en fera de même pour ses domaines.

Les équipes mixtes constituent un problème. Un policier commandé par un gendarme et vice-versa serait mal perçu et est même impossible vu l'absence de liens hiérarchiques.

En ce qui concerne le dispatching, Enghien dépend du méga-district de Mons. Suite à un appel, le dispatching envoie un message à l'officier qui est de garde selon la charte de sécurité, même si c'est un membre de la police communale.

Ook deze spreker is van oordeel dat de lichaamslengte van geen belang is.

Een lid is van oordeel dat de lichaamslengte als norm alleen maar kan bevestigen wat hij vroeger heeft beweerd, te weten dat de politie nog maar al te zeer het stempel draagt van haar repressieve traditie. Die traditie wil dat een politieagent indruk maakt ofschoon zijn kwaliteiten de doorslag zouden moeten geven.

Een ander lid beweert dat de politieagenten op het platteland nog zeer huiverig staan tegenover een samenwerking met de rijkswacht.

Bij de interpolitiële samenwerking in Haspengouw zijn er helemaal geen problemen geweest.

Over het algemeen verlopen de betrekkingen met de rijkswacht zowel bij de basis als op het terrein vlot.

Op het hoger gezagsniveau bestaan er evenwel moeilijkheden.

De rijkswacht kan rekenen op een minister die haar verdedigt. Dat is ook logisch want hij is het hoofd van dat korps.

De municipalisten moeten de gemeentepolitie verdedigen en in het kader daarvan behoren zij een betrouwbaar aanspreekpunt te blijven.

Niet de basisopleiding van de politieagenten laat te wensen over maar wel de voortgezette vorming.

Dat komt de staf van de rijkswacht maar al te goed uit.

Rekening houdend met die omstandigheden wil hij aan de sprekers drie vragen voorleggen:

1. Zijn zij tevreden over de uitwisseling van informatie?

2. Hoe staan ze tegenover de oprichting van gemengde ploegen rijkswacht/politie?

3. Kunnen er volgens hen gemengde ploegen komen bij de dispatching?

De heer Van der Beken wijst erop dat de politie van Edingen, wat de uitwisseling van informatie betreft, zich ertoe verbonden heeft die bij te werken voor alle gebieden waarop ze actief is. De rijkswacht zal hetzelfde doen.

Met de gemengde ploegen bestaat er een probleem. Wanneer een politieagent bevelen zou ontvangen van een rijkswachter of andersom, zou dat niet in goede aarde vallen. Dat is zelfs onmogelijk omdat er geen hiërarchische band bestaat.

Qua dispatching hangt Edingen af van het maga-district Bergen. Na een oproep stuurt de dispatching een bericht naar de officier van de wacht volgens het veiligheidscharter, ook wanneer die lid is van de gemeentepolitie.

Mme Maxence dit que l'informatisation a apporté une plus-value.

Il est temps que la police dispose d'un ordinateur relié à un seul système pour tout le pays.

M. Mathy fait observer que cela poserait problème au niveau de la loi sur la protection de la vie privée. Le système peut être commun, pourvu qu'il soit muni de filtres.

Mme Maxence trouve que par un pareil raisonnement, on met tout de même beaucoup de freins au travail policier. La loi sur la protection de la vie privée impose de dénoncer à la Commission de protection sur la vie privée la communication du casier judiciaire. Mais n'est-ce pas un non-sens pour un travail aussi intimement lié à la fonction de police?

M. Dupont persiste à prétendre qu'il faut fédérer au niveau communal afin de devenir un interlocuteur unique.

4. Commune d'Oostkamp

a) Exposé de M. Van Parijs, bourgmestre

M. Van Parijs explique que sa commune, qui compte 21 000 habitants, est associée au sein d'une Z.I.P. avec celles de Beernem (21 000 habitants) et de Zedelgem (14 000 habitants).

La charte de sécurité a été signée à Oostkamp le 27 février 1997. Beernem a signé le 3 mars 1997 et Zedelgem signera fin mars.

Il ne voit pour l'instant qu'un seul problème technique: le manque de communication entre la gendarmerie et la police.

Pour le reste, il y a une collaboration constructive entre les deux corps. Le rapprochement avec la gendarmerie s'est fait d'abord sur le plan communal et, ensuite, les trois communes se sont concertées.

On a examiné la proposition de la gendarmerie et cet examen a débouché sur l'adoption d'un texte lors de la concertation pentagonale du 4 février 1997.

Ce texte définit les spécialités de chaque corps et organise en outre une permanence de 24 heures.

Il donne ensuite quelques exemples de «spécialités»:

— La gendarmerie prend à son compte les infractions en matière d'environnement et de grands vols.

— La police prend en charge les infractions en matière d'urbanisme.

Mevrouw Maxence zegt dat de kantoorautomatisering een meerwaarde tot stand heeft gebracht.

Het is tijd dat de politie over een computer kan beschikken die is aangesloten op één enkel landelijk systeem.

De heer Mathy merkt op dat dat moeilijkheden zou meebrengen met de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Er kan een gemeenschappelijk systeem komen maar dan moeten er filters worden ingebouwd.

Volgens mevrouw Maxence remt men met een dergelijke redenering het politiewerk fel af. Volgens de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer moet men het strafblad meedelen aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Heeft dat nog zin voor een taak die zo nauw verbonden is aan het politieambt?

De heer Dupont blijft beweren dat men op het gemeentelijk vlak de federale weg moet opgaan om zo de enige gesprekspartner te worden.

4. Gemeente Oostkamp

a) Uiteenzetting door de heer Van Parijs, burgemeester

De heer Van Parijs zet uiteen dat hij met zijn gemeente van 21 000 inwoners betrokken is in een IPZ met Beernem (21 000 inwoners) en Zedelgem (14 000 inwoners).

Het veiligheidscharter werd in Oostkamp getekend op 27 februari 1997. Beernem heeft getekend op 3 maart 1997 en Zedelgem zal volgen op het einde van maart.

Hij ziet voor het ogenblik slechts één technisch probleem, namelijk het gebrek aan communicatie tussen rijkswacht en politie.

Voor het overige is er een constructieve samenwerking tussen beide korpsen. De toenadering met de rijkswacht gebeurde eerst op gemeentelijk vlak en daarna met de drie gemeenten onderling.

Het voorstel van de rijkswacht werd besproken en dit mondde uit in een goedgekeurde tekst op het vijfhoeksoverleg van 4 februari 1997.

Hierin werden de specialiteiten van elk korps bepaald naar de fenomenen toe en werd bovendien een 24-uurwacht georganiseerd.

Hij geeft vervolgens een paar voorbeelden van de fenomeenbestrijding:

— De rijkswacht neemt overtredingen voor haar rekening inzake milieu en grote diefstallen.

— De politie neemt stedebouwkundige overtredingen op zich.

En ce qui concerne la permanence de 24 heures, de 70 à 75 policiers sont prévus au sein de la Z.I.P. Une proportion 50/50 % se réalisera graduellement avec la gendarmerie:

— 40% de police en 1997;

— 45% de police en 1998;

— 50% de police en 1999.

La Z.I.P. couvre 21 000 ha et compte 56 000 habitants.

Les principaux phénomènes délictueux y sont les vols et les accidents de la circulation.

Le nombre des vols a diminué de 1995 à 1996. À quoi est-ce dû? Peut-être à une surveillance renforcée et à la coopération qui existait précédemment dans le cadre d'une permanence avec Zedelgem.

b) Exposé de M. Sercu, commissaire de police

M. Sercu fait lui aussi allusion à cette première coopération policière avec Zedelgem, en 1993. Il a trouvé que c'était là une expérience utile en tant que préparation aux Z.I.P.

La nouveauté réside dans la participation accrue à des permanences, où la rencontre de différentes parties mène à un consensus difficile.

La police a en tout cas adopté un comportement constructif.

Il aurait été préférable de partir d'une autre constellation pour la police et de créer par exemple au préalable une superstructure pour les trois corps de police communale concernés.

c) Exposé de M. Van Hamme, commandant de la brigade de gendarmerie d'Oostkamp

M. Van Hamme tient à souligner que sa brigade n'a pas attendu la charte de sécurité pour coopérer avec la police.

Il existait déjà précédemment un protocole délimitant le territoire auquel les deux services de police se consacreraient prioritairement, à savoir les voies de communication pour la gendarmerie et le reste du centre pour la police.

Il n'y avait toutefois pas à l'époque d'approche en fonction des phénomènes.

L'avantage des Z.I.P. est de permettre une coordination mieux structurée.

Le fait que la police communale a bien voulu coopérer à la permanence de 24 heures doit être qualifié de positif.

Wat de 24-urenwacht betreft, zijn er 70 à 75 politiemensen voorzien in de IPZ. Er is een 50/50 %-verdeling met de rijkswacht die gradueel tot stand komt:

— 40% politie in 1997;

— 45% politie in 1998;

— 50% politie in 1999.

De IPZ bestrijkt 21 000 ha en telt 56 000 inwoners.

De voornaamste fenomenen zijn er diefstallen en verkeersongevallen.

Van 1995 tot 1996 is het aantal diefstallen gedaald. Waaraan is dit te wijten? Wellicht aan een verscherpt toezicht en aan de voordien bestaande politiesamenwerking, met een permanentie met Zedelgem.

b) Uiteenzetting door de heer Sercu, politiecommissaris

De heer Sercu alludeert eveneens op deze eerste politiesamenwerking met Zedelgem in 1993. Hij vond dit een nuttige ervaring als aanloop voor de IPZ's.

Nieuw is de verhoogde deelname aan permanenties, waar het samentreffen van verschillende partijen tot een moeilijke consensus leidt.

De politie heeft zich in ieder geval constructief opgesteld.

Beter ware geweest te vertrekken van een andere constellatie voor de politie en bijvoorbeeld voorafgaandelijk een koepel te creëren voor de drie betrokken gemeentelijke politiekorpsen.

c) Uiteenzetting door de heer Van Hamme, commandant van de rijkswachtbrigade van Oostkamp

De heer Van Hamme staat erop te beklemtonen dat zijn brigade het veiligheidscharter niet heeft afgewacht om samen te werken met de politie.

Er bestond vroeger reeds een protocol, waarbij het territorium werd afgebakend waarop beide politiediensten zich prioritair zouden toeleggen, namelijk de verkeerswegen voor de rijkswacht en de rest van het centrum voor de politie.

Er was toen evenwel geen fenomeenbenadering.

Het voordeel met de IPZ's is dat de coördinatie nu meer gestructureerd verloopt.

Het feit dat de gemeentepolitie wou meewerken aan de 24-urenpermanentie is positief te noemen.

Jadis, la brigade devait faire appel à d'autres collègues et, de plus, tenir compte de priorités fédérales.

d) Discussion

Une membre constate qu'à Oostkamp, la règle des 50/50 % est possible. Mais cela ne s'est-il pas fait au détriment de la prévention?

M. Van Parijs confirme que c'est là un défi. La police devra en tout cas accomplir davantage de travail policier et abandonner des tâches administratives.

On peut compter sur un effectif de 30 gendarmes et 35 policiers.

La question des prestations de week-end et des prestations nocturnes reste posée.

Pour l'instant, on a conçu un système de 38 heures s'étendant sur 7 jours. Chacun fait son travail sans compensation. Les heures supplémentaires sont payées.

Un autre membre est d'avis qu'il y a un exercice à faire dans les Z.I.P. au niveau de l'autonomie communale.

Il demande une fois de plus ce que pensent les orateurs d'une police de base axée sur une dorsale de la gendarmerie.

Faut-il privilégier la répression ou la protection?

Le statut social du policier leur semble-t-il être satisfaisant?

La stabilité des gendarmes est-elle en bonne voie? Sent-on déjà les signes de la démilitarisation?

L'augmentation du budget de la police a-t-il surtout servi à majorer les appointements?

M. Van Parijs fait observer qu'en ce qui concerne le rôle du bourgmestre, celui-ci se trouve engagé dans une situation nouvelle pour ce qui est de son autorité. Il n'existe de réglementation que pour la police communale.

Pour la gendarmerie, il n'y a qu'une procédure de réquisition dont les modalités sont complexes. On devra donc compter avant tout sur la bonne volonté.

La police doit surtout intervenir préventivement et remplir une fonction sociale.

Aller à la population est la philosophie de base de la Z.I.P.

C'est d'ailleurs fondamental pour notre système démocratique.

Le système des Z.I.P. requiert en général un grand investissement, tant en personnes qu'en argent.

Vroeger moest de brigade een beroep doen op andere collega's en bovendien rekening houden met federale prioriteiten.

d) Bespreking

Een lid stelt vast dat in Oostkamp de 50/50 %-regeling mogelijk is. Maar is dit niet ten koste van de preventieve werking gegaan?

De heer Van Parijs bevestigt dat dit een uitdaging is. De politie zal in ieder geval meer politiewerk moeten doen, en administratieve taken afstoten.

Er kan worden gerekend op een effectief van 30 rijkswachters en 35 politiemensen.

De vraag blijft nog open over de WE- en nachtprestaties.

Voor het ogenblik is er een 38-urensysteem uitgedokterd dat verloopt over zeven dagen. Ieder doet zijn werk zonder compensaties. De overuren worden betaald.

Volgens een ander lid dient er bij de IPZ een denkoefening te gebeuren op het niveau van de gemeentelijke autonomie.

Hij vraagt nogmaals wat de sprekers vinden van een basispolitie die volledig ten laste komt van de rijkswacht.

Dient de repressie voor te gaan of de bescherming?

Vinden zij dat het sociaal statuut van de politieagent voldoening schenkt?

Is de stabiliteit van de rijkswachters op het goede spoor? Vallen er reeds tekenen van demilitarisering waar te nemen?

Heeft de verhoging van de politiebegroting vooral gediend om de lonen op te trekken?

De heer Van Parijs merkt op dat, wat de rol van de burgemeester betreft, deze qua gezag in een nieuwe situatie verzeild is geraakt. Enkel voor de gemeentepolitie is er een bestaande regeling.

Voor de rijkswacht is er enkel een omslachtige vordering. Men zal dus vooral op de goodwill moeten rekenen.

De politie moet vooral preventief optreden en een sociale functie vervullen.

Naar de bevolking toe gaan is de basisfilosofie van de IPZ.

Dit is trouwens fundamenteel voor ons democratisch bestel.

Het systeem van de IPZ's vergt in het algemeen een grote inzet van personen zowel als van geld.

M. Sercu estime que la répression et la prévention s'équivalent en tant qu'objectifs.

On commence en principe par la prévention; cela correspond à une façon de concevoir les choses. On commence par une présence sur le terrain. Cela requiert également un certain état d'esprit individuel.

La répression est nécessaire. Elle requiert un appareil policier plus fort que l'agent de base. La prévention ne peut toutefois pas être la préoccupation principale et elle ne doit pas être aussi présente.

À Beernem, il y a trop peu de policiers de sorte qu'ils sont accaparés entièrement par les prestations de permanence. Ce n'est pas une situation saine.

Pour le reste, chaque corps conserve sa spécificité, ce qui n'est pas mauvais en soi.

La police communale revêt un caractère préventif nettement plus prononcé.

Le statut social ne pose pas de problèmes notoires; les prestations du soir et du dimanche non plus.

Seuls les samedis posent problème. Chaque commissaire doit négocier séparément, ce qui donne des résultats allant de 0 à 100 % d'indemnité supplémentaire.

Un règlement fédéral s'impose.

Un membre demande s'il ne serait pas préférable d'introduire un statut financier uniforme pour éliminer progressivement toute jalousie.

M. Van Parijs souligne qu'on a déjà éliminé les distinctions entre les différents corps de police communale. Seul le travail du samedi continue à poser problème. La difficulté réside dans le fait qu'un régime aurait également des répercussions sur les autres membres du personnel communal.

M. Van Hamme déclare qu'il y a eu une évolution importante au sein de la gendarmerie. Auparavant, on négligeait les aspects proactifs.

Depuis trois ans, chaque phénomène est abordé de manière structurée, de la réglementation à la répression.

Il serait en effet préférable d'avoir un statut social identique pour tous les services de police.

Dix ans de palabres, n'ont pas permis de progresser beaucoup dans ce domaine.

Pour ce qui est des mutations, il n'y en a plus eu aucune dans sa brigade depuis huit ans. Auparavant, les gendarmes étaient désignés d'office. Aujourd'hui, les désignations s'effectuent uniquement sur demande. En outre, quand c'est nécessaire, on fait intervenir un critère objectif, à savoir le résultat obtenu aux examens.

La démilitarisation a été initiée il y a cinq ans. Son objectif principal est de réaliser la transition vers un service civil.

De heer Sercu vindt dat de repressie en preventie evenwaardig zijn als doelstelling.

Men begint in principe met preventie; dit is een vertolking van een ingesteldheid. Het begint met een aanwezigheid op het terrein. Er is ook een persoonlijke ingesteldheid nodig.

Repressie is nodig. Daarvoor is er een krachtiger politieapparaat nodig dan de basisagent, doch dit mag niet de hoofdbekommernis zijn, en niet permanent aanwezig zijn.

In Beernem zijn er te weinig politiemensen, derwijze dat ze volledig opgaan in permanentietaken en dat is niet gezond.

Voor het overige behoudt elk korps zijn eigen karakter en dat is op zich niet slecht.

De gemeentepolitie heeft een veel preventiever karakter.

Wat het sociaal stauut betreft, zijn er geen notoire problemen, ook niet voor zondag- en avondwerk.

Enkel de zaterdagen stellen een probleem. Iedere commissaris moet daarvoor afzonderlijk onderhandelen en de resultaten gaan van 0 tot 100% vergoeding in méér.

Een federale regeling dringt zich op.

Een lid vraagt of men er niet beter zou aan doen het financieel statuut uniform te maken, zodat alle naijver wegebt.

De heer Van Parijs wijst erop dat tussen gemeentelijke politiekorpsen het onderscheid reeds is weggewerkt. Het enige probleem is het zaterdagwerk. De moeilijkheid is dat zo'n regeling ook repercussies heeft op het ander gemeentepersoneel.

De heer Van Hamme verklaart dat er in de rijkswacht een enorme evolutie is geweest. Vroeger had men geen oog voor proactieve aspecten.

De laatste drie jaar wordt ieder fenomeen gestructureerd aangepakt vanaf reguleren tot en met repressie.

Een zelfde sociaal statuut voor elke politiedienst zou inderdaad beter zijn.

Een tiental jaren van palavers hebben wat dat betreft niet veel opgeleverd.

Wat de mutaties betreft, is er de laatste acht jaar op zijn brigade niemand meer gemuteerd. Vroeger werden de rijkswachters ambtshalve aangeduid. Nu gebeurt dat enkel nog op aanvraag. Bovendien wordt, waar nodig, een objectief criterium ingeschakeld, namelijk de uitslag bij de examens.

De demilitarisering is nu sinds vijf jaar bezig, met als hoofddoel de overschakeling naar een burgerdienst.

On a pu constater la différence lors des négociations sur les Z.I.P. La hiérarchie n'a joué, en ce qui le concerne, aucun rôle. On lui demandait uniquement de faire rapport à l'état-major.

Il n'y a pas de problèmes au niveau des moyens financiers: on peut tout obtenir si c'est justifié. Ainsi, le vieux bâtiment de la brigade sera bientôt remplacé par un nouveau. On peut dire qu'on ne manque pas de moyens financiers.

En matière d'heures supplémentaires, il y a eu de sérieuses restrictions. On est tenu à une justification financière stricte, qui l'a contraint de renoncer progressivement au système.

Une autre membre demande comment se déroulent les actions de prévention et s'il y a des actions en vue d'augmenter la proportion de femmes dans la police.

M. Van Parijs déclare que le recrutement fait l'objet d'une politique de discrimination positive. Ces dernières années, 3 agents sur les 16 recrutés étaient des femmes.

M. Sercu déclare que la prévention est axée sur des thèmes spécifiques. Il y a eu ainsi une campagne sur le thème des cambriolages dans les habitations qui comprenaient les éléments suivants:

— auditions de la population;

— collaboration avec la gendarmerie;

— subvention des mesures de prévention prises par les particuliers.

On a également entamé des actions orientées sur le vandalisme et les vols de vélos.

Dans son unité, il n'y a pas de discrimination envers les femmes et il n'y a aucun problème à cet égard.

L'intervenante précédente demande à M. Sercu de donner un exemple concret de l'ouverture d'un dossier. Qui fait quoi d'après les accords conclus?

Pour M. Van Damme, il n'y a pas de problème au niveau de la Z.I.P. Certains phénomènes sont confiés en priorité à un corps déterminé.

Le citoyen a le choix pour déposer plainte. Le corps de police choisi reçoit la plainte et la transmet au service compétent. Le citoyen en est avisé dès le départ.

On s'est efforcé de définir tous les phénomènes.

Seule la procédure est encore assez floue: on y trouve des notions telles que «le plus rapidement possible, par fax, par courrier, etc.»

Bij de onderhandelingen in verband met de IPZ's merkt men dit verschil. De hiërarchie speelde, wat hem betreft, geen enkele rol. Enkel werd van hem verwacht dat hij rapporteerde aan de staf.

Qua financiële middelen is er geen probleem: alles is verkrijgbaar indien het gemotiveerd is. Zo wordt het oud gebouw van de brigade binnenkort vervangen door een nieuw. Men mag stellen dat er aan financiële middelen geen gebrek is.

Qua overuren is er drastisch gesnoeid. Hier is een strikte financiële verantwoording nodig, die hem verplichtte dit systeem af te bouwen.

Een ander lid vraagt hoe de preventieve acties verlopen, en of er acties gebeuren naar een grotere aanwezigheid van vrouwen bij de politie toe.

De heer Van Parijs zegt dat er bij de aanwerving een politiek is van positieve discriminatie. Zo zijn er op de 16 aanwervingen van de laatste jaren drie vrouwen.

De heer Sercu zegt dat de preventie volgens specifieke thema's wordt gevoerd. Zo is er een campagne geweest naar inbraken in woningen toe; deze omvatte:

— hoorzittingen met de bevolking;

— samenwerking met de rijkswacht;

— subsidiëring van preventieve maatregelen door de bewoners genomen.

Ook waren er acties naar vandalisme en fietsdiefstallen toe.

In zijn korps is er geen discriminatie ten opzichte van vrouwen en er zijn geen problemen.

Het vorige lid vraagt naar een concreet voorbeeld bij het opstarten van een dossier. Wie doet wat volgens de afspraken?

In de IPZ zijn er volgens de heer Van Damme geen problemen. Bij bepaalde fenomenen is een welbepaald korps prioritair.

Voor zijn klacht mag de burger kiezen. Het gekozen korps neemt de klacht aan en stuurt hem door naar de bevoegde dienst. De burger wordt hierover van meet af aan verwittigd.

Er werd gepoogd alle fenomenen te omschrijven.

Enkel de procedure is nogal «flou»: men heeft het over begrippen als «zo snel mogelijk», via fax, koerier enz.».

III. LE COMITÉ SUPÉRIEUR DE CONTRÔLE

1. Audition du ministre de la Fonction publique, M. A. Flahaut

A. Exposé du ministre

Le ministre tient à formuler quelques observations préalables au sujet du remue-ménage qui prévaut actuellement autour du Comité supérieur de contrôle.

Il note d'abord que l'essentiel des critiques vient du côté flamand, tandis qu'elles émeuvent moins l'opinion publique francophone.

Ensuite, il insiste sur le fait que son exposé sera incomplet, étant donné qu'il attend un rapport du Comité P sur le fonctionnement interne du C.S.C.

Il esquisse ensuite un historique du C.S.C. qui aboutit finalement au moment où, suite à l'audit des services publics fédéraux, il est transféré des services du Premier ministre à ceux du ministère de la Fonction publique et des Affaires générales, qui est une toute nouvelle administration.

Selon le rapport d'audit, la logique de ce transfert réside dans le fait que le Comité a été créé surtout pour effectuer des enquêtes administratives dans des matières spécialisées comme les marchés publics et les subsides.

Les tendances ont toutefois été renversées puisqu'à l'heure actuelle, 95% des enquêtes portent sur des affaires judiciaires.

Ceci tient notamment au fait que bon nombre d'enquêteurs sont devenus officiers de police judiciaire.

*
* *

Dès le transfert au ministère de la Fonction publique, il a constaté trois sortes de suspicions qui circulent parmi le personnel:

1. Il aurait la volonté de «tuer» le C.S.C. Il dément catégoriquement que l'outil soit démantelé. À la limite il peut être transféré à une autre entité, mais cela se fera dans sa globalité.

2. Il n'est pas question, comme le disent d'aucuns, d'enlever la qualité d'officier de police judiciaire aux agents du C.S.C.

3. Les problèmes de bâtiment et de barèmes existent mais seront résolus.

*
* *

III. HET HOOG COMITE VAN TOEZICHT

1. Hoorzitting met de minister van Ambtenarenzaken, de heer A. Flahaut

A. Uiteenzetting van de minister

De minister wenst, voorafgaandelijk enkele opmerkingen te maken in verband met de beroering die thans bestaat rond het Hoog Comité van Toezicht.

Hij stelt op de eerste plaats vast dat de kritiek grotendeels van Vlaamse zijde komt, terwijl de Franstalige publieke opinie minder beroerd wordt.

Vervolgens beklemtoont hij dat zijn uiteenzetting onvolledig zal zijn aangezien hij een rapport van het Comité P verwacht over de interne werking van het HCT.

Hij geeft daarna een historisch overzicht van het HCT dat eindigt met de overheveling van het Comité, ten gevolge van de audit van de federale overheidsdiensten, van de diensten van de Eerste minister naar die van de minister van Ambtenarenzaken en Algemene Zaken die een heel nieuwe administratie vormen.

Volgens het auditverslag heeft deze overheveling logischerwijze te maken met het feit dat het Comité opgericht is om voornamelijk administratief onderzoek te verrichten in gespecialiseerde aangelegenheden zoals overheidsbestellingen en subsidies.

De tendens is echter omgebogen, aangezien 95% van de onderzoeken op dit ogenblik betrekking hebben op gerechtelijke zaken.

Dat heeft onder meer te maken met het feit dat heel wat enquêteurs officier van de gerechtelijke politie zijn geworden.

*
* *

Sinds de overheveling naar het ministerie van Ambtenarenzaken heeft hij vastgesteld dat er drie vormen van wantrouwen onder het personeel leven:

1. Hij zou de wil hebben om het HCT «kapot te maken». Hij ontkent krachtig dat het instrument ontmanteld wordt. In het uiterste geval zou het overgeheveld kunnen worden naar een andere eenheid, maar dat zou dan in zijn geheel gebeuren.

2. Er is geen sprake van, zoals sommigen beweren, de ambtenaren van het HCT de hoedanigheid van officier van de gerechtelijke politie te ontnemen.

3. De problemen met het gebouw en de weddeschalen die er nu zijn, zullen opgelost worden.

*
* *

Le mauvais climat au sein du C.S.C. est la résultante d'une évolution constante qui a trait au «démarquage» de terrain des acteurs principaux.

En fait, le ministre n'a pas de pouvoir à cet égard, mais uniquement un pouvoir de tutelle. Il n'intervient pas dans le fonctionnement au niveau judiciaire.

Dans ce dernier domaine, il n'a aucun pouvoir, ni aucun accès aux dossiers. C'est le juge d'instruction qui suit le travail des enquêteurs.

Le dernier problème qui a été à la base de sérieuses discussions est l'organisation des cours de formation.

Le statut des enquêteurs implique la participation à des cours organisés par le ministère de la Justice, qui sont une condition pour accéder à la qualité d'officier de police judiciaire.

Alors que d'abord, les agents ont refusé, au motif qu'ils ne voulaient pas entraver leurs travaux, ils ont ensuite accédé à la demande insistante du ministre, mais cela a eu comme conséquence qu'ils ne suivaient plus leurs dossiers.

§ 2. Échange de vues

Un membre demande si le ministre estime comme un bienfait le maintien des enquêtes administratives dans les compétences du C.S.C.

Le ministre estime que le maintien de ce volet d'activités se justifie amplement, mais constate qu'il est «étouffé» de fait par manque de temps.

Un sénateur a pris connaissance de la liste des enquêtes insignifiantes récentes qui, selon le président du C.S.C., empêchent celui-ci de remplir ses missions essentielles. Pourtant cette liste n'est pas impressionnante. Il a déjà demandé précédemment, dans une question écrite, qu'on lui fournisse une liste exhaustive mais il n'a pas encore obtenu de réponse.

N'est-il pas possible, en tout cas, au lieu de se plaindre constamment du trop grand nombre d'enquêtes judiciaires, de demander aux autorités judiciaires d'être plus sélectives pour ce qui est de l'attribution des missions?

Le ministre déplore cet état de choses. En fait, le Comité est victime de sa compétence d'abord et ensuite du fait qu'il est considéré parfois comme une réserve pour la police judiciaire. C'est surtout ce dernier élément qui amène le C.S.C. à devoir s'occuper du «rebut» des enquêtes. Il est déplorable qu'il ne puisse refuser les enquêtes, et il serait intéressant d'envisager en faveur du C.S.C. une possibilité de refuser certaines missions qu'il serait plus indiqué

Het slechte klimaat binnen het HCT spruit voort uit een gestage ontwikkeling die verband houdt met terreinafbakening door de hoofdrolspelers.

In feite heeft de minister geen bevoegdheid op dat vlak, hij is alleen toeziende overheid. Hij komt niet tussen in de werking in verband met gerechtelijke zaken.

Wat dit laatste betreft, heeft hij noch macht, noch enige toegang tot de dossiers. Het werk van de enquêteurs wordt gevolgd door de onderzoeksrechter.

Het laatste probleem waarover ernstige discussie gerezen is, zijn de opleidingscursussen.

Het statuut van de enquêteurs brengt mee dat zij deelnemen aan cursussen die georganiseerd worden door het ministerie van Justitie, hetgeen een voorwaarde is om toegelaten te worden tot de hoedanigheid van officier van de gerechtelijke politie.

Hoewel de ambtenaren aanvankelijk geweigerd hebben omdat zij hun werkzaamheden niet in het gedrang wilden brengen, zijn ze daarna ingegaan op het dringende verzoek van de minister, maar dat had tot gevolg dat zij hun dossiers niet meer volgden.

§ 2. Gedachtewisseling

Een lid vraagt of de minister het behoud van de administratieve onderzoeken binnen de bevoegdheden van het HCT positief ervaart.

De minister meent dat het behoud van dit werkdomein ruimschoots gerechtvaardigd is, maar hij stelt vast dat het feitelijk «verstikt» wordt door gebrek aan tijd.

Een senator nam kennis van een lijst van recente onbelangrijke enquêtes die volgens de Voorzitter van het HCT zijn wezenlijke activiteiten belemmeren. Deze lijst is echter niet indrukwekkend. Hij vroeg voordien reeds een exhaustieve lijst via een schriftelijke vraag, doch kreeg nog geen antwoord.

Is het sowieso niet mogelijk om in plaats van voortdurend te klagen over het overwicht van de gerechtelijke onderzoeken, de gerechtelijke autoriteiten te vragen meer selectief tewerk te gaan bij het toesturen van opdrachten.

De minister betreurt deze stand van zaken. In feite is het Comité op de eerste plaats slachtoffer van zijn bevoegdheid maar lijdt het ook onder het feit dat het vaak beschouwd wordt als een reserve voor de gerechtelijke politie. Vooral dit laatste gegeven brengt mee dat het HCT zich moet bezighouden met het «overschot» onder de onderzoeken. Het is jammer dat het geen onderzoeken kan weigeren en het zou interessant zijn het HCT de mogelijkheid te

de confier à d'autres corps de police. Il prie par ailleurs le sénateur de l'excuser de l'absence de réponse à sa question écrite.

Un autre sénateur estime que l'inquiétude des enquêteurs à propos de l'avenir du C.S.C. est absolument fondée.

Ils ont constaté que le soutien financier de leurs activités va surtout à des dossiers administratifs, ce qui est quand même surprenant.

En ce qui concerne la structure actuelle, l'on ne saurait nier que le président du C.S.C. joue un rôle singulier, car, si sa fonction réelle n'est pas de mener des enquêtes judiciaires, il n'est pas moins chargé de missions judiciaires. La justice désapprouvera t-elle cet état de choses ou l'objectif est-il de maintenir artificiellement ce rôle vague?

Par ailleurs, l'on met de plus en plus souvent le comité sur la touche depuis qu'il est apparu que des informations avaient été communiquées à des suspects dans le cadre d'une enquête. La persistance de situations aussi ambigues ne fera qu'entretenir l'inquiétude dans les esprits. Pourquoi ne dépose-t-on pas des lois projet de loi en vue de résoudre les problèmes?

Il souhaiterait également disposer d'un aperçu des résultats financiers des enquêtes.

Un troisième intervenant demande quand le Gouvernement prendra finalement position, indépendamment du ministre dont le C.S.C. dépend.

En effet, il est difficile de faire la différence entre les enquêtes administratives et les enquêtes judiciaires. Dès lors, il faut apporter une réponse fondamentale à la question de savoir quelle doit être la place du C.S.C. dans le paysage policier et quels doivent être ses rapports avec le ministère public. Cela vaut d'ailleurs aussi pour ce qui est du comité P, dont le contrôle extérieur est manifestement vidé de son contenu.

En l'espèce, la question est de savoir si le Gouvernement souhaite créer un service de lutte contre la corruption, ou s'il veut continuer à confier un double rôle au C.S.C.

Le ministre a l'impression que le projet de loi auquel le sénateur fait allusion est le précédent projet, qui est déjà dépassé par les événements.

Il constate avec regret que plus les projets se précisent, plus il y a des remous. Ceci est toutefois compréhensible, puisque les agents concernés veulent se positionner et cherchent à protéger leurs acquis.

bieden om bepaalde opdrachten te weigeren die beter aan andere politiekorpsen zouden toekomen. Hij biedt de senator zijn verontschuldigen aan voor het feit dat hij niet geantwoord heeft op zijn schriftelijke vraag.

Een andere senator meent dat de bezorgdheid van de enquêteurs voor de toekomst van het HCT blijkbaar meer dan terecht is.

Ze stelden vast dat de financiële ondersteuning van hun activiteiten vooral gaat naar administratieve dossiers, wat toch bevreemdend is.

Wat de huidige structuur betreft kan men er niet omheen dat de voorzitter van het HCT een eigenaardige rol speelt, vermits het gerechtelijk onderzoek niet zijn eigenlijke functie is, maar hij toch belast wordt met gerechtelijke opdrachten. Is het gerecht het hiermee niet eens, of is het de bedoeling die diffuse rol kunstmatig in stand te houden?

Het Comité wordt anderzijds meer en meer geboycot omdat verdachten in een onderzoek blijkbaar ingelicht werden. Door het in stand houden van dergelijke twijfelachtige toestanden, blijft ook de onrust de gemoederen beheersen. Waarom wordt er dan geen ontwerp neergelegd om deze problemen op te lossen?

Hij zou ook graag beschikken over een overzicht van de financiële resultaten van de onderzoeken.

Een derde spreker vraagt wanneer de Regering eindelijk een standpunt zal innemen, los van de minister waarvan het HCT afhangt.

Het is inderdaad moeilijk het onderscheid maken tussen administratief en gerechtelijk onderzoek. Er is daarom een fundamenteel antwoord nodig over de plaats van het HCT in het politielandschap, en zijn verhouding tot het openbaar ministerie. Hetzelfde geldt trouwens voor het Comité P, waar men kan vaststellen dat de externe controle wordt uitgehold.

De vraag is in dit geval of de Regering een anticorruptiedienst wil oprichten, of aan het HCT een gecombineerde rol wil blijven opdragen.

De minister verklaart de indruk te hebben dat de senator verwijst naar het vorige ontwerp, dat inmiddels achterhaald is.

Met spijt stelt hij vast dat hoe duidelijker de ontwerpen geformuleerd zijn, hoe meer ophef ze maken. Dat is echter te begrijpen omdat de betrokken personeelsleden een duidelijk standpunt willen innemen en hun verkregen rechten willen beveiligen.

Le ministre répond que si le C.S.C. reste sous sa tutelle, comme c'est prévu dans son projet, le Collège aura le rôle de répartir les affaires.

Si le C.S.C. est surchargé, il y aura renvoi au parquet.

Si par contre il devient dépendant de la Justice, il constituera sans doute une brigade séparée de la police judiciaire.

Mais dans ce cas, il faut un autre outil pour assumer le bon fonctionnement du volet administratif.

Un sénateur demande pourquoi le C.S.C. n'est pas doté des moyens suffisants pour fonctionner correctement (*cf.* l'émission «Les pieds dans le plat»).

Le ministre répond que des économies ont été imposées à tous les départements.

Le problème du libre-parcours des enquêteurs pour le réseau de la S.N.C.B. a trouvé une solution. Grâce à une convention passée entre le C.S.C. et la S.N.C.B.: on a su sauvegarder le libre parcours sans coûts supplémentaires en donnant à la S.N.C.B. des avantages en nature (cours de formation aux agents de la police ferroviaire...).

Un sénateur soulève un autre problème du C.S.C.: celui des nominations politiques.

Il s'insurge contre le fait que certains responsables du C.S.C. aient donné des renseignements aux membres de leur parti, et regrette ces pratiques.

Puisque c'est une petite administration, l'on pourrait commencer la dépolisation par là.

Quant aux nominations critiquées des responsables du C.S.C. le ministre répond n'avoir participé a aucune d'elles et n'avoir remarqué aucune tentative d'influence dans les «affaires» révélées dans la presse. Tous les fonctionnaires du C.S.C. travaillent correctement.

Le ministre ajoute que les fonctionnaires sont immuables, tant qu'ils n'ont pas commis de fautes.

Ce n'est pas le cas des membres du Collège, qui sont désignés de façon politique.

Un sénateur fait remarquer que la question est précisément de savoir si l'on ne devrait pas mettre fin à ces nominations politiques.

Ensuite, il s'étonne que le Gouvernement refuse de préciser ce qu'il compte faire à l'avenir, bien qu'il existe déjà un projet.

De minister antwoordt dat indien hij het toezicht uitoefent over het HCT zoals bepaald in het ontwerp, de taak van het college erin zal bestaan de zaken te verdelen.

Krijgt het HCT met overlast af te rekenen dan worden er zaken doorgestuurd aan het parket.

Gaat het Comité daarentegen afhangen van Justitie dan wordt het ongetwijfeld een afzonderlijke brigade van de gerechtelijke politie.

In dat het geval behoort er evenwel een ander instrument de komen om de administratieve afdeling behoorlijk te laten werken.

Een senator vraagt waarom het HCT niet voldoende middelen krijgt om naar behoren te kunnen functioneren. Hij verwijst in dit verband naar de uitzending «Les pieds dans le plat».

De minister antwoordt dat alle departementen moeten bezuinigen.

Het probleem van het vrij verkeer van de onderzoekers op het NMBS-net is ondertussen opgelost geraakt. Via een overeenkomst tussen het HCT en de NMBS heeft men dat voordeel zonder extra kosten kunnen vrijwaren door aan de NMBS voordelen in natura toe te kennen (opleiding van agenten van de spoorwegpolitie).

Een senator brengt een ander probleem van het HCT aan: dat van de politieke benoemingen.

Hij betreurt het dat een aantal leidinggevende personen van het HCT inlichtingen hebben doorgespeeld aan de leden van hun partij.

Aangezien het om een kleine administratie gaat zou men daar kunnen beginnen te depolitiseren.

Wat de benoemingen betreft waarop de leidinggevende personen van het HCT kritiek hebben uitgebracht, antwoordt de minister dat hij aan geen enkele daarvan heeft meegewerkt en dat hij al evenmin pogingen van beïnvloeding heeft opgemerkt in «zaken» die de pers aan het licht heeft gebracht. Alle ambtenaren van het HCT doen hun werk correct.

De minister voegt er nog aan toe dat die ambtenaren niet overgeplaatst kunnen worden zolang zij geen fouten begaan.

Dat geldt evenwel niet voor de leden van het College, die op een politieke manier worden aangewezen.

Een senator merkt op dat het precies de vraag is of aan deze politieke benoemingen geen einde moet komen.

Verder verwondert hij er zich over dat de Regering weigert te preciseren wat haar toekomstplannen zijn als er dan toch al een ontwerp is.

Le ministre répond qu'il s'est interrogé sur le rôle du Collège, et que le projet est en préparation. Ce projet est actuellement soumis à l'avis de la direction.

Le Collège ne se réunit que très rarement. Il ne pourrait fonctionner décemment que s'il s'agissait de magistrats. Quant à l'administration, elle dispose d'un statut qui la protège, et l'on ne peut pas le modifier comme on voudrait.

Un sénateur a entendu le ministre affirmer que le comité n'est pas politisé quant à son fonctionnement.

Son étonnement concernant les réactions flamandes est normal, étant donné que toutes les personnes mise en cause appartiennent au P.S.

Comment se fait-il que le ministre ne connaisse pas l'administrateur général adjoint? Ne serait-ce pas, parce qu'il l'a mis en quarantaine en envoyant une note dénonçant son manque de discrétion?

Le ministre répond qu'il a reçu tous les responsables de son département, et que lors de sa rencontre avec la hiérarchie du C.S.C., M. Vermeulen était absent.

Un sénateur signale que c'est cette même hiérarchie, qui se trouve sous la responsabilité du ministre, qui a empêché M. Vermeulen de participer à cette rencontre.

Le ministre explique qu'il a évité d'inviter M. Vermeulen par après, pour ne pas paraître partial vis-à-vis de ses supérieurs.

Un membre revient sur la qualité d'O.P.J. conférée aux enquêteurs et demande que l'on prenne tout de même des mesures au niveau de cette compétence, dès lors qu'on constate un dysfonctionnement à ce niveau-là.

Quant aux indiscrétions de M. Vermeulen, et d'autres, le ministre indique que pour mettre en marche une procédure disciplinaire, il faut une audition par un fonctionnaire bilingue du même grade.

Le ministre veut bien lancer une telle procédure, mais s'il s'avère que M. Vermeulen a des preuves, et qu'il dépose plainte, l'enquête dusciplinaire est tout de même suspendue.

Dans ces circonstances, il en ferait une victime en lançant la procédure de façon irréfléchie.

En plus s'il est O.P.J., le fonctionnaire dispose d'un double statut disciplinaire et le ministre ne saurait intervenir si la faute relève de la mission judiciaire.

De minister antwoordt dat hij heel wat vragen had over de taak van het College en dat het ontwerp in het voorbereidend stadium is. Thans is het voor advies naar de directie.

Het College komt maar bij hoge uitzondering bijeen. Het zou niet behoorlijk kunnen functioneren dan wanneer het om magistraten gaat. De administratie van haar kant beschikt over een eigen statuut dat haar bescherming biedt, en men kan dat niet zo maar naar goeddunken wijzigen.

Een senator heeft de minister horen beweren dat het Comité in zijn werking niet gepolitiseerd is.

Zijn verwondering over de Vlaamse reacties is normaal gezien alle figuren die in opspraak kwamen PS zijn.

Waarom kent de minister de adjunct-administrateur-generaal dan niet? Is het niet omdat hij hem een quarantaine oplegt, door een nota rond te sturen die zijn onbescheidenheid hekelt?

De minister antwoordt dat hij alle leidinggevende personen van zijn departement heeft ontvangen en dat de heer Vermeulen niet aanwezig was bij zijn ontmoeting met de top van het HCT.

Een senator merkt op dat de heer Vermeulen ervan weerhouden werd deel te nemen aan deze ontmoeting door diezelfde hierarchie die onder de verantwoordelijkheid staat van de minister.

De minister verklaart dat hij de heer Vermeulen achteraf niet heeft willen uitnodigen om niet partijdig te lijken ten aanzien van zijn meerderen.

Een lid komt terug op de hoedanigheid van officier van de gerechtelijke politie die de enquêteurs toegekend wordt en vraagt dat toch maatregelen worden genomen op het vlak van deze bevoegdheid aangezien in dit verband een gebrekkige werking wordt vastgesteld.

Wat de indiscretie van de heer Vermeulen en anderen betreft, merkt de minister op dat men, om een tuchtprocedure te starten, de ambtenaar moet laten verhoren door een tweetalige ambtenaar van dezelfde graad.

De minister wil wel een tuchtprocedure in werking stellen maar indien blijkt dat de heer Vermeulen bewijzen heeft en hij een klacht indient, wordt het tuchtonderzoek hoe dan ook opgeschort.

Door in die omstandigheden de procedure op onbezonnen wijze in werking te stellen, zou hij een slachtoffer van hen maken.

Indien hij bovendien officier van de gerechtelijke politie is, bezit hij een dubbel tuchtrechtelijk statuut en de minister zou niet kunnen ingrijpen indien de fout binnen de sfeer van de gerechtelijke taken valt.

2. Audition de M. De Smedt, président du Comité Supérieur de Contrôle

§ 1. Exposé de M. De Smedt

M. De Smedt est conscient de ce que les déclarations faites récemment sont fort préjudiciables à l'image du C.S.C.

Il tient tout d'abord à préciser que le communiqué publié au nom du C.S.C. n'a pas été rédigé par lui, mais par Mme De Man, qui le remplaçait pendant son absence.

M. De Smedt explique brièvement comment est né le conflit avec M. Canneel.

À son arrivée au C.S.C., M. Canneel était déjà directeur général et M. De Smedt lui promit, à l'époque, qu'il recueillerait toujours son avis avant de prendre une décision.

De son côté, M. Canneel adopta l'attitude inverse, diffusant par exemple d'emblée des circulaires sans en informer son président (ce qui est contraire à l'article 1er du règlement organique).

Si le président, tout comme d'ailleurs le procureur général, n'est pas officier de police judiciaire, il n'en a pas moins une mission légale à remplir.

Vu que cette manière de procéder réduisait son rôle à celui de simple boîte à lettres, M. De Smedt précisa, dans une circulaire de 1992, que si la loi de 1962 avait conféré la qualité d'officier de police judiciaire à certains enquêteurs du C.S.C., ceux-ci n'en restaient pas moins des fonctionnaires et devaient respecter la règle suivant laquelle les missions étaient attribuées par l'intermédiaire du président.

Le Premier ministre lui conseilla de soumettre sa circulaire pour avis au Collège des procureurs généraux, qui partagea son point de vue.

Cette circulaire est l'un des points dont M. Canneel prit ombrage.

*
* *

Un incident lié à une enquête sur M. Delcroix constitua l'étape suivante du conflit.

Après qu'une perquisition eut été effectuée au domicile de M. Delcroix, ce dernier sollicita de M. De Smedt un entretien que celui-ci lui accorda. Il fut exclusivement question du fonctionnement général du comité, M. De Smedt ayant signifié expressément au ministre qu'il n'évoquerait pas des affaires en cours.

2. Hoorzitting met de heer De Smedt, voorzitter van het Hoog Comité van Toezicht

§ 1. Uiteenzetting van de heer De Smedt

De heer De Smedt is er zich van bewust dat het imago van het HCT veel te lijden heeft onder de recente verklaringen.

Op de eerste plaats wenst hij erop te wijzen dat het communiqué dat op 11 oktober 1996 werd uitgegeven uit naam van het HCT niet van zijn hand is, maar wel van zijn vervangster tijdens zijn afwezigheid, mevrouw De Man.

De heer De Smedt schetst beknopt hoe het conflict met de heer Canneel groeide.

Bij zijn aankomst was de heer Canneel reeds directeur-generaal en de heer De Smedt beloofde hem toen dat hij steeds zijn advies zou inwinnen vooraleer een beslissing te nemen.

De heer Canneel, van zijn kant, deed net het tegenovergestelde, door bijvoorbeeld onmiddellijk omzendbrieven te verzenden zonder zijn voorzitter te kennen (in strijd met artikel 1 van het organiek reglement).

Hoewel de Voorzitter geen officier is van gerechtelijke politie, evenmin als de Procureur-generaal, heeft hij toch een wettelijke opdracht.

Omdat de heer De Smedt door deze gang van zaken enkel de rol van doorgeefluik vervulde, heeft hij in een omzendbrief van 1992 gepreciseerd dat alhoewel door de wet van 1962 bepaalde enquêteurs van het HCT de hoedanigheid van officier van de gerechtelijke politie krijgen, dit niet belet dat ze verder ambtenaren blijven, en dat zij moeten gehoorzamen aan de regel dat de opdrachten worden toegewezen via de Voorzitter.

De Eerste minister raadde hem aan de omzendbrief voor advies voor te leggen aan het College van procureurs-generaal, dat zijn standpunt deelde.

Deze omzendbrief was één van de punten waar de heer Canneel aanstoot aan nam.

*
* *

De volgende stap in het conflict was een incident rond een onderzoek naar de heer Delcroix.

Nadat er een huiszoeking was geweest bij de heer Delcroix, had de heer De Smedt op vraag van de heer Delcroix een onderhoud met hem. Er werd alleen gesproken over de algemene werking van het Comité, nadat hij er de minister uitdrukkelijk op had gewezen dat hij het niet zou hebben over zaken die hangende waren.

La presse, peut-être à l'initiative de M. Canneel, fit état de cet entretien, ce dont l'intéressé profita en tout cas abusivement pour jeter le discrédit sur M. De Smedt et demander à ses subordonnés de ne plus lui transmettre de documents.

M. De Smedt réagit en déposant plainte pour diffamation et en adressant une lettre au Roi. Il estimait que l'on avait porté atteinte à son honneur de magistrat indépendant.

En outre, il n'a plus souhaité avoir affaire à MM. Canneel et Vermeulen. Son autorité avait été sapée à un point tel que les P.V. étaient désormais transmis au parquet sans avoir été visés par lui.

Aujourd'hui encore, en dépit de la directive du Premier ministre, M. Canneel continue à transmettre les P.V. au parquet sans passer par lui.

M. De Smedt a fait savoir à MM. Canneel et Vermeulen qu'il se réservait le droit d'informer par écrit le procureur de cette irrégularité et de contester la validité de l'enquête.

M. Canneel a par ailleurs fait effectuer des enquêtes administratives, sans avoir aucune autorité pour ce faire. Pour éluder la question de la compétence, il fut rédigé alors vite un P.V.

*
* *

En plus de cela, il y a également la controverse sur la personne de M. Vermeulen.

M. De Smedt souligne que M. Canneel s'est employé à faire nommer M. Vermeulen au C.S.C.

M. Canneel se mit ensuite en devoir de devenir greffier du collège du comité. À cette fonction, il fit alors nommer M. Vermeulen adjoint bilingue. Par la suite, M. Vermeulen suivit son protecteur dans ce rôle à l'administration.

Ils se liguèrent contre M. De Smedt, alors que ce dernier s'efforçait de préserver la transparence et la consultation réciproque en cas de plainte.

Pour éluder cette transparence, ils conçurent un nouveau type d'O.I. («Ordre d'informer», B.O. «Bevel tot Onderzoek»).

Dès qu'une affaire comportait un élément pénal, ils la baptisaient O.I.

À partir de ce moment, ils ne l'informèrent plus de rien.

En agissant ainsi, ils couraient délibérément le risque de voir annuler certains actes d'instruction pour cause d'incompétence, ce qu'il aurait pu leur signaler s'ils l'avaient consulté.

Wellicht op initiatief van de heer Canneel gaf de pers hieraan ruchtbaarheid, waarvan de heer Canneel alleszins mibruik maakte om hem in diskrediet te brengen en zijn ondergeschikten te vragen hem geen documenten meer toe te spelen.

De heer De Smedt reageerde hierop met een klacht wegens eerroof en een brief aan de Koning. Hij voelde zich gekrenkt in zijn eer als onafhankelijk magistraat.

Verder wenste hij geen omgang meer met de heren Canneel en Vermeulen. Zijn gezag was inmiddels zodanig ondermijnd dat de PV's nu aan het parket worden overgezonden zonder door hem te zijn geviseerd.

Tot op heden toe zendt de heer Canneel ondanks de richtlijn van de Eerste minister nog steeds PV's naar het Parket zonder via hem te passeren.

De heer De Smedt heeft de heren Canneel en Vermeulen gemeld dat hij zich het recht voorbehield in een navolgend schrijven de procureur hierover in te lichten, en de geldigheid van het onderzoek te betwisten.

Verder liet de heer Canneel ook administratieve onderzoeken uitvoeren, waartoe hij geen enkele bevoegdheid had. Om de bevoegdheidskwestie te omzeilen, is dan snel een PV opgesteld.

*
* *

Daarnaast is er ook de controverse rond de persoon van de heer Vermeulen.

De heer De Smedt wijst erop dat de heer Canneel ervoor geijverd heeft dat de heer Vermeulen in het HCT werd benoemd.

Daarna legde de heer Canneel het aan om griffier te worden in het College van het Comité. Op die functie liet hij de heer Vermeulen dan benoemen als tweetalig adjunct. Later volgde de heer Vermeulen zijn beschermheer in die rol bij de administratie.

Beiden spanden samen tegen de heer De Smedt, terwijl deze laatste probeerde de transparantie te bewaren en bij klachten elkaar wederzijds van advies te dienen.

Om deze transparantie te omzeilen ontwierpen zij een nieuw type BO («Bevel tot Onderzoek»; in het Frans: OI «Ordre d'Informer»).

Vanaf het moment dat er een strafrechtelijk aspect zat aan de zaak, doopten ze dit om tot BO.

Vanaf dat ogenblik lieten ze hem niets meer weten.

Op die manier liepen zij opzettelijk het risico om bepaalde onderzoeksdaden te zien vernietigen wegens onbevoegdheid, waarop hij hen had kunnen wijzen, waren ze bij hem te rade gekomen.

Il y eut ainsi le cas des parastataux de la loi de 1954, pour lesquels le Comité n'était pas compétent d'office.

S'il est vrai que, dans de nombreux cas, le C.S.C. peut invoquer depuis toujours sa mission permanente d'enquête, dans d'autres, une autorisation spécifique du ministre de tutelle est requise.

Autrefois, l'on disposait de sections spécialisées, à La Poste et à la S.N.C.B.

La S.N.C.B. a toutefois retiré cette compétence lorsqu'elle est devenue entreprise publique autonome.

La loi du 26 février 1962 attribuant aux enquêteurs la qualité d'officier de police judiciaire fait référence à cette loi de 1954.

Quand le Comité n'était pas compétent pour les missions administratives, lui-même comme M. Canneel jugeaient normal qu'il ne le soit pas non plus pour les missions judiciaires.

À un moment donné, le parquet envoya une apostille relative à la S.N.C.B.

M. Canneel l'a renvoyé au parquet sans y donner suite. M. De Smedt contesta cette intervention incontrôlée de M. Canneel dans un courrier séparé, dans lequel il rappelait ses prérogatives de président et sollicitait l'avis du Collège des procureurs généraux. Dans une affaire similaire, en effet, ce collège avait considéré comme nulle et non avenue une enquête du C.S.C. relative à un C.P.A.S. qui, disposant d'une personnalité juridique propre comme institution publique autonome, ne pouvait être une filiale ou un service d'une commune.

La Cour de cassation avait cependant jugé que les services communaux comprenaient également le C.P.A.S.

Suite à cet incident, le procureur général écrivit au Premier ministre pour l'inviter à obliger M. Canneel à respecter l'autorité du président du C.S.C.

M. Canneel refusa d'obtempérer.

Le président du C.S.C. se trouve dès lors dans une position délicate: d'une part, il dirige le comité, mais, d'autre part, il n'a pas de moyens coercition pour imposer son autorité. Il ne peut prendre des sanctions concernant les missions judiciaires. C'est là une situation malsaine.

Zo was er het geval van de parastatalen uit de wet van 1954, waarvoor het Comité niet ambtshalve bevoegd was.

In vele gevallen had het HCT weliswaar van oudsher een bestendige opdracht gekregen om onderzoeken te verrichten, maar in andere gevallen is een specifieke toestemming van de toezichthoudende minister vereist.

Vroeger waren er gespecialiseerde secties bij de Post en de NMBS.

De NMBS trok deze bevoegdheid echter in als autonoom overheidsbedrijf.

In de wet van 26 februari 1962 waarbij de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie werd verleend aan de enquêteurs, werd verwezen naar die wet van 1954.

Als het Comité niet bevoegd was voor administratieve opdrachten, achtten zowel hijzelf als de heer Canneel het normaal dat het Comité niet bevoegd was voor gerechtelijke opdrachten.

Op een bepaald ogenblik stuurde het parket een kantschrift i.v.m. de NMBS.

De heer Canneel stuurde daarop het kantschrift naar het parket terug zonder gevolg. De heer De Smedt betwistte deze ongebreidelde interventie van de heer Canneel in een apart schrijven, waarin hij wees op zijn prerogatief als Voorzitter, en vroeg het advies van het College van procureurs-generaal. Dit College had immers in een soortgelijke zaak een enquête als nietig beschouwd van het HCT t.a.v. een OCMW, dat geen filiaal of dienst kon zijn van een gemeente, aangezien het over een aparte rechtspersoonlijkheid beschikt als autonome openbare instelling.

Doch het Hof van Cassatie had een uitspraak gedaan dat de gemeentelijke diensten ook het OCMW omvatten.

Na dit incident schreef de Procureur-generaal een brief aan de Eerste minister, hem uitnodigend om de heer Canneel te verplichten gevolg te geven aan het gezag van de Voorzitter van het HCT.

De heer Canneel weigerde zich te schikken.

De Voorzitter van het HCT zit aldus in een netelige positie: enerzijds leidt hij het Comité, maar anderzijds heeft hij geen dwangmiddelen om zijn gezag af te dwingen. Hij kan immers geen sancties nemen i.v.m. gerechtelijke opdrachten. Dit is een ongezonde situatie.

§ 2. Échange de vues

Un sénateur demande sur quoi repose l'autorité du président?

M. De Smedt se réfère à l'article premier du règlement organique.

L'intervenant demande pourquoi, dans ce cas, le président n'a pas tiré la sonnette d'alarme?

M. De Smedt répond qu'il a toujours informé les personnes compétentes, mais qu'il se refuse à régler ses problèmes par le biais de la presse.

Il a bien écrit à son ministre de tutelle et au procureur général pour se plaindre de la situation, mais à ce jour, ni l'un ni l'autre n'ont réagi, sauf dans un seul cas.

Dans une lettre datée du 20 mai 1991 par laquelle il lui communiquait le point de vue du Collège des procureurs généraux, le Premier ministre invitait M. Canneel à retirer sa note de service nº 583 controversée.

À la suite de quoi une amélioration intervient dans les enquêtes administratives.

On continue toutefois à transmettre les P.V. sans les porter à sa connaissance.

Un autre sénateur demande pourquoi il aurait écrit au Procureur général que les dossiers de la «smeerpijp» n'étaient pas soumis à son visa, et dès lors entâchés de nullité?

M. Desmedt répond que cela ne s'est pas produit.

À la question de savoir s'il n'a rien convenu dans ce sens avec M. Delcroix, il répond qu'il reçoit toujours tous ceux qui en font la demande. En cas de difficultés, il renvoie toujours les personnes qui viennent le trouver au ministre compétent.

Il est vrai qu'il a eu un entretien avec M. Delcroix à la demande de ce dernier, après avoir d'abord été reçu par son chef de cabinet, M. Roelant.

Il n'a cependant jamais parlé avec lui du «smeerpijp». À l'époque, ils ne s'étaient entretenus que du fonctionnement du Comité en général.

Un troisième intervenant demande s'il n'aurait pas organisé les fuites relatives à ce dossier.

M. De Smedt dit qu'il n'a organisé absolument aucune fuite, mais qu'il sait pertinemment bien que M. Vermeulen l'a pris en filature lorsqu'il s'est rendu chez le ministre, ce qui est tout à fait inconvenant. Il aurait, en outre, pensé pouvoir exercer le chantage sur lui ultérieurement.

L'intervenant suivant dit ne pas croire à l'impartialité de M. De Smedt, qui s'est permis d'organiser un entretien avec M. Delcroix à un moment aussi crucial de l'enquête menée à sa charge.

§ 2. Gedachtewisseling

Een senator vraagt waarop het gezag van de Voorzitter steunt.

De heer De Smedt verwijst naar artikel 1 van het organiek reglement.

De interveniënt vraagt waarom de Voorzitter dan niet aan de alarmbel heeft getrokken.

De heer De Smedt antwoordt dat hij de bevoegde personen steeds heeft ingelicht, maar dat hij weigert zijn problemen op te lossen via de pers.

Wel heeft hij schriftelijk zijn beklag gemaakt bij zijn toezichthoudende minister en de Procureur-generaal, maar tot op heden reageerde geen van beiden, op één uitzondering na.

Bij brief van 20 mei 1991 vraagt de Eerste minister de heer Canneel, waarin hij hem het standpunt meedeelde van het College van procureurs-generaal, zijn betwiste dienstnota nr. 583 in te trekken.

Tengevolge daarvan trad er een verbetering op inzake de administratieve onderzoeken.

De PV's werden echter nog steeds verzonden zonder hem daarvan in kennis te stellen.

Een andere senator vraagt waarom de heer De Smedt aan de procureur-generaal heeft geschreven dat de «smeerpijp-dossiers» niet door hem geviseerd waren, wat de daden van onderzoek nietig maakte.

De heer De Smedt antwoordt dat dit niet is gebeurd.

Op de vraag of hij niets heeft afgesproken in die zin met de heer Delcroix, zegt hij dat hij steeds iedereen ontvangt die erom vraagt. In geval van moeilijkheden verwijst hij de personen die hem komen vinden, steeds naar de bevoegde minister.

Met de heer Delcroix heeft hij weliswaar op diens vraag een onderhoud gehad, nadat hij eerst door zijn kabinetschef, de heer Roelant, was ontvangen.

Nooit heeft hij echter met hem over de «smeerpijp» gesproken. Ze hebben het toen enkel gehad over de werking van het Comité in het algemeen.

Een derde spreker vraagt of hij soms de lekken heeft georganiseerd i.v.m. dit dossier.

De heer De Smedt zegt dat hij dit in geen geval was, maar dat hij wel weet dat de heer Vermeulen hem heeft geschaduwd toen hij bij de minister ging, wat volstrekt onbetamelijk is. Bovendien dacht hij hem nadien nog te kunnen chanteren.

Een volgende spreker stelt dat hij niet gelooft in de onpartijdigheid van de heer De Smedt, die op zulk een cruciaal moment van het onderzoek tegen de heer Delcroix de vrijheid nam om met hem een onderhoud te organiseren.

Un sénateur demande à M. De Smedt, à propos des observations qu'il a faites concernant des P.V. non visés, s'il sait si, parmi ces P.V. il y en avait concernant le «smeerpijp». En d'autres termes, sait-il quelque chose du dossier Delcroix et plus précisément, des cahiers de notes qui ont été saisis?

M. De Smedt dit n'en rien savoir. Et, au cas où le ministre Delcroix l'aurait interpellé sur l'affaire, il l'aurait renvoyé aux autorités compétentes.

L'intervenant demande ensuite si M. De Smedt ne laisse pas M. Canneel agir à sa guise à propos des dossiers en question, qui sont des dossiers sensibles politiquement, ou si son attitude est simplement inspirée par une question de personnes, c'est-à-dire par une lutte pour le pouvoir.

M. De Smedt prétend que tout vient d'une simple querelle de personnes sur une question de compétences, mais il ajoute qu'un juge d'instruction aurait dit que les pièces ne devaient pas être visées par le président.

L'intervenant demande si M. De Smedt a quelque idée des proportions relatives entre les affaires sérieuses et les affaires futiles.

M. De Smedt signale qu'il faut avant tout faire une distinction entre les enquêtes administratives et les enquêtes judiciaires.

Les enquêtes administratives résultent de l'article 35 de l'arrêté royal organique. Théoriquement ce bloc de compétences est important.

Toutefois, comme M. Canneel concentre tout sur les enquêtes judiciaires, il ne lui reste plus de temps pour les enquêtes administratives.

M. De Smedt déclare qu'il n'est pas d'accord.

Le contrôle des marchés publics est presque inexistant. Plus aucun spécialiste n'a été recruté pour en assurer le suivi.

Le Premier ministre a été averti de tout cela.

Du reste, un cadre d'environ 100 enquêteurs peut difficilement exercer un bloc de compétences aussi large, et ce, d'autant moins qu'on ne dispose jamais effectivement de 100 enquêteurs.

Il faut savoir, notamment, que 3 d'entre eux sont détachés au cabinet du ministre Flahaut, 2 à la S.N.C.B. et 2 à la cellule chargée d'enquêter sur le blanchiment d'argent et puis, il y a toujours quelques personnes qui sont en congé de maladie, en congé sans solde, etc.

Il faut bien comprendre que le champ d'action du C.S.C. couvre l'ensemble du pays et qu'il doit se débrouiller avec une équipe qui est à peine plus grandes que les effectifs de la police judiciaire de Courtrai, par exemple.

Een senator vraagt of de heer De Smedt, in verband met zijn opmerkingen over niet-geviseerde PV's, weet of dergelijke PV's betrekking hadden op de «smeerpijp». Kent hij met andere woorden iets van het dossier Delcroix, en meer bepaald van de schriftjes die in beslag werden genomen?

De heer De Smedt zegt hiervan niets af te weten. En gesteld dat minister Delcroix hem over de zaak zou hebben geïnterpelleerd, dan zou hij hem hebben verwezen naar de bevoegde overheden.

Spreker vraagt vervolgens of de heer De Smedt niet gewoonweg de heer Canneel laat begaan, nu het om politiek gevoelige dossiers gaat, of is zijn houding enkel ingegeven door een pure personenkwestie, met andere woorden een strijd om de macht?

De heer De Smedt beweert dat alles het gevolg is van een pure ruzie tussen personen over een bevoegheidskwestie. Wel heeft hij er weet van dat een bepaalde onderzoeksrechter gezegd zou hebben dat de stukken niet naar de voorzitter geviseerd moesten worden.

Spreker vraagt of de heer De Smedt enig zicht heeft op de verhouding tussen het volume van serieuze zaken en dat der futiliteiten.

De heer De Smedt wijst erop dat men eerst en vooral een onderscheid moet maken tussen administratieve en gerechtelijke onderzoeken.

De administratieve onderzoeken vloeien voort uit artikel 35 van het organiek koninklijk besluit. Het is in theorie een belangrijk bevoegdheidspakket.

De heer Canneel spitst echter alles toe op gerechtelijke onderzoeken, zodat er voor administratieve onderzoeken geen tijd overblijft.

De heer De Smedt kan hiermee niet akkoord gaan.

Zo is het toezicht op de overheidsopdrachten bijna onbestaande. Er werden geen specialisten meer aangeworven om dit te volgen.

Van dit alles werd de Eerste minister op de hoogte gebracht.

Met een personeelsbestand van ongeveer 100 enquêteurs is het trouwens moeilijk werken voor zulk een ruim bevoegdheidspakket, temeer daar er nooit 100 effektief ter beschikking zijn.

Zo zijn er 3 gedetacheerd naar het kabinet van minister Flahaut, 2 naar de NMBS, 2 naar de cel voor het onderzoek naar het witwassen van geld. Bovendien zijn er altijd nog een paar op ziekteverlof, verlof zonder wedde, enz.

Men dient zich te realiseren dat het HCT moet werken over het hele land met een ploeg die nauwelijks groter is dan bijvoorbeeld de gerechtelijke politie van Kortrijk.

Lorsqu'un contrôle donne lieu à une enquête judiciaire, il faut atteler un enquêteur à temps plein à celle-ci.

Il faut tenir compte, outre du manque d'effectifs, du manque d'homogénéité de la compétence en question.

Si le C.S.C. est compétent pour les communes et les provinces, il ne l'est pas pour les intercommunales.

En ce qui concerne les communes la compétence en ce qui les concerne est à son tour limitée, puisque celle-ci est simplement judiciaire et non pas administrative.

Un membre demande si la police judiciaire ne saurait pas assumer une part des tâches.

M. De Smedt est hostile à une telle idée. En effet, une matière spécialisée à l'extrême comme celle-ci nécessite un organe spécifique unique. La police judiciaire n'est pas à même de s'en occuper, faute de formation. Si l'on la chargeait de s'en occuper, l'on gaspillerait de l'énergie.

Une coopération est certes nécessaire, mais il ne faut pas qu'elle engendre des abus.

À l'heure actuelle, le C.S.C. fait trop souvent office de planche de salut lorsque la police judiciaire ou la gendarmerie ne suffit pas à elle seule pour mener une enquête.

Un sénateur estime que l'exposé de M. De Smedt témoigne d'une vision inadaptée à l'actualité des services de police. Il prouve en tout cas que la façon dont le C.S.C. travaille actuellement n'est pas celle qu'il faut pour pouvoir obtenir les résultats souhaités.

Cela le conforte dans sa conviction qu'un service de contrôle administratif ne peut pas exercer de tâches judiciaires, sans quoi d'autres services dressait un écran lorsqu'ils entrent en concurrence. Il estime qu'il y a lieu de créer, en Belgique, un seul grand service anticorruption. À défaut, tout ira à l'eau.

M. De Smedt déclare qu'il n'a pas le choix. Il doit respecter l'arrêté organique. Le reste est *de lege ferenda*.

Sur ce dernier point, il tient quand même à dire qu'il a l'impression qu'il faut, non pas tellement réorganiser un organisme donné pour en assurer le bon fonctionnement, mais disposer de personnes de bonne volonté.

En ce qui concerne le C.S.C., on pourrait améliorer son efficacité en agissant sur le secteur des marchés publics et en examinant si les contrôleurs font leur travail.

Il souligne, quant aux perspectives d'avenir, que le ministre Flahaut a demandé au Comité P une radioscopie du C.S.C. Le rapport que le Comité P a demandé à ce propos au C.S.C. a été établi par Mme Deman et se trouve actuellement au Comité P.

Zodra een controle uitmondt in een gerechtelijk onderzoek, slorpt dit een enquêteur meteen fulltime op.

Buiten het gebrek aan mankracht is de bevoegdheid ook niet homogeen genoeg.

Zo is het HCT wel bevoegd voor gemeenten en provincies, maar niet voor intercommunalen.

Voor de gemeenten is er dan weer een beperking op hun bevoegdheid, nl. enkel gerechtelijk en niet administratief.

Een lid vraagt of de gerechtelijke politie niet een deel van de taken op zich zou kunnen nemen.

De heer De Smedt is tegen zulk een idee gekant. Men heeft immers voor zulk een doorgedreven gespecialiseerde materie nood aan één specifiek orgaan. De gerechtelijke politie kan dit niet aan, bij gebrek aan vorming. Het zou verspilling van energie betekenen.

Wel is er samenwerking nodig, maar dat mag niet leiden tot misbruik.

Op dit ogenblik fungeert het HCT al te vaak als reddingsboei wanneer de gerechtelijke politie of de rijkswacht een bepaald onderzoek niet alleen de baas kan.

Een senator ziet in de uiteenzetting van de heer De Smedt een bewijs van gebrek aan hedendaagse visie op de politiediensten. Hij bewijst alleszins dat het huidig systeem van werken van het HCT niet aangepast is aan het gewenste resultaat.

Dit bevestigt hem in zijn idee dat een administratieve controledienst geen gerechtelijke taken mag hebben, zoniet schermen andere diensten zich af waar ze concurrentieel zijn. Volgens hem is er in België één grote anticorruptiedienst nodig. Door het gebrek hieraan loopt alles fout.

De heer De Smedt zegt dat hij geen keuze heeft. Hij is gebonden door het organiek besluit waaraan hij zich moet houden. De rest is *de lege ferenda*.

Over dit laatste wil hij toch zijn indruk kwijt dat het er niet zozeer op aankomt te reorganiseren om de goede werking van een instelling te verzekeren, maar vooral mensen te hebben van goede wil.

Wat het HCT betreft, zou zijn doelmatigheid kunnen verbeteren door iets te doen aan de sector van de overheidsbestellingen en wel door na te gaan of de controleurs hun werk wel doen.

Hij wijst wat betreft de toekomstperspectieven op het feit dat minister Flahaut een doorlichting van het HCT heeft gevraagd aan het Comité P. Het verslag dat hierover door het Comité P werd gevraagd aan het HCT, is van de hand van mevrouw Deman, en berust op dit ogenblik bij het Comité P.

Un sénateur estime que la présomption de partialité du président du C.S.C. dans l'affaire Delcroix est confirmée par ce qu'il vient d'apprendre.

Mais qu'en est-il d'autres influences politiques, comme celles qui venaient du côté socialiste? M. De Smedt peut-il imaginer que M. Canneel puisse interrompre ou faire le silence sur pareille affaire, comme on a prétendu qu'il l'a fait dans l'affaire Unisop?

M. De Smedt déclare qu'il ne connaît pas cette affaire et qu'il ne peut pas, dès lors, se prononcer à ce sujet. En principe, M. Canneel ne peut pas interrompre une enquête, à moins que le procureur général ne lui donne l'ordre de le faire.

L'intervenant demande par ailleurs s'il y a eu d'éventuelles interventions dans l'enquête sur la fraude sociale et fiscale au sein de le F.G.T.B. anversoise.

M, Desmedt dit qu'il n'en sait rien.

L'intervenant demande ensuite si c'est lui qui a contrôlé le stage de M. Vermeulen. La nomination définitive de ce dernier n'est-elle pas le résultat d'une lettre de Willy Claes?

M. Desmedt déclare ignorer l'existence d'une telle lettre et y avoir consenti à la demande expresse du Premier ministre.

Un autre sénateur demande si M. Desmedt a eu connaissance d'une fuite qui se serait produite dans ses services juste avant la perquisition chez le ministre Delcroix.

M. Desmedt répond qu'il ne savait rien de toute cette affaire.

L'intervenant demande si les enquêteurs du C.S.C. n'ont examiné aucune plainte à ce sujet.

M. Desmedt prétend qu'à sa connaissance, aucun dossier de ce genre n'a été examiné.

Il souligne qu'il n'a jamais accédé à la moindre demande d'intervention et qu'il a suivi en cela le sage conseil de son prédécesseur, M. Charles.

L'intervenant demande sous quelle autorité le président du C.S.C. est placé.

M. Desmedt répond qu'il agit en toute indépendance et qu'il ne peut être destitué que par le Roi, sur la proposition du Conseil des ministres. Il dit être souverain, mais pas intouchable.

L'intervenant constate que certains membres du collège travaillent dans des organismes privés que le C.S.C. doit contrôler.

Een senator stelt vast dat het vermoeden van partijdigheid van de Voorzitter van het HCT in de zaak Delcroix voor hem bevestigd werd door wat hij zopas vernam.

Maar wat met andere politieke invloeden bijvoorbeeld van socialistische zijde? Kan de heer De Smedt zich voorstellen dat bijvoorbeeld de heer Canneel een dergelijk onderzoek stopzet of afschermt, zoals dat over hem werd beweerd in de zaak Unisop?

De heer De Smedt verklaart dat hij deze zaak niet kent, en er dus niet kan over oordelen. In principe kan de heer Canneel geen onderzoek stopzetten, tenzij hij daartoe het bevel krijgt van de procureur-generaal.

Spreker vraagt verder of er mogelijke tussenkomsten zijn geweest in het onderzoek naar de sociale en fiscale fraude in het Antwerpse ABVV.

De heer De Smedt zegt dat hij daar geen weet van heeft.

Spreker vraagt vervolgens of het toezicht op de stage van de heer Vermeulen wel door hem werd uitgeoefend. Heeft zijn uiteindelijke benoeming niet te maken met een brief van Willy Claes?

De heer De Smedt weet niet of er dergelijke brief is geweest. Wel heeft hij zijn fiat gegeven op uitdrukkelijk verzoek van de Eerste minister.

Een ander senator vraagt of de heer De Smedt weet heeft van een lek op zijn diensten net vóór de huiszoeking bij minister Delcroix.

De heer De Smedt antwoordt dat hij van deze hele zaak niets afwist.

De spreker vraagt of er nergens over deze zaak een klacht werd behandeld door de enquêteurs van het HCT

De heer De Smedt zegt dat er naar zijn weten geen zulkdanig dossier werd behandeld.

Hij bevestigt dat hij nooit heeft toegegeven aan gelijk welke vraag tot tussenkomst, hierbij de wijze raad indachtig die zijn voorganger, de heer Charles, hem had gegeven.

De spreker vraagt onder wiens gezag de Voorzitter van het HCT werkt.

De heer De Smedt antwoordt dat hij onafhankelijk werkt en alleen door de Koning kan worden afgezet, op voorstel van de Ministerraad. Hij zegt soeverein te zijn, maar niet ongenaakbaar.

Spreker stelt vast dat bepaalde leden uit het College in dienst zijn bij privé-instellingen die het HCT moet controleren.

M. Desmedt n'y voit aucun inconvénient, car le collège peut dès lors faire appel aux connaissances techniques de ces personnes.

Il rappelle que le collège connaît trois procédures, à savoir une procédure de remise d'avis en vue du règlement d'un litige, une procédure de conciliation et une procédure d'émission d'avis à la demande d'un ministre.

Dans chacun de ces cas, la délibération est secrète, si bien qu'en fait, le délégué du secteur privé ne peut pas être mis sous pression.

À la demande de l'intervenant, il confirme qu'il n'a jamais interdit à ses enquêteurs de coopérer avec un juge d'instruction.

3. Audition de M. Canneel, administrateur général du Comité Supérieur de Contrôle

§ 1. Exposé de M. Canneel

La Présidente évoque le problème du dysfonctionnement du C.S.C. qui est à la une des journeaux ces jours-ci et demande à M. Canneel d'exposer ce qui pose problème à l'intérieur de cette institution.

M. Canneel explique que selon lui, le nœud du problème est la discordance entre ce que le Comité est en droit et ce qu'il est en fait.

En droit, il s'agit d'un organe administratif dont les enquêteurs ont par ailleurs la qualité d'officier de police judiciaire.

En fait, la réalité se présente inversement. La majorité (± 90%) de ses actions est constituée par des contrôles judiciaires. Il s'agit donc d'abord d'un service de police judiciaire, doté de structures d'un appareil administratif.

Ses missions sont mal définies dans l'arrêté royal organique, dont l'article 1er parle de l'autorité qui dirige l'institution, tandis qu'un autre article détermine qui a la direction, c'est-à-dire le fonctionnaire dirigeant.

Le Procureur général de le Court a toujours soutenu que, pour les missions judiciaires, le parquet s'adresse directement aux enquêteurs, tandis que le Procureur général Van Camp prescrit l'envoi d'une lettre aux enquêteurs assorti de l'envoi d'une copie au Président.

Actuellement, la question de savoir comment les enquêtes sont envoyées est refroidie, et n'est plus l'essence du dysfonctionnement.

De heer De Smedt vindt dat geen bezwaar, omdat het College aldus een beroep kan doen op de technische kennis van deze personen.

Hij herinnert eraan dat het College drie procedures kent, namelijk, het verlenen van advies voor de regeling van een geschil, een verzoeningsprocedure en het verlenen van een advies op vraag van een minister.

In elk van deze gevallen is de deliberatie geheim, zodat de afgevaardigde van de privé-sector eigenlijk niet onder druk kan komen te staan.

Op verzoek van de spreker bevestigt hij dat hij nooit aan zijn enquêteurs de samenwerking met een onderzoeksrechter heeft verboden.

3. Hoorzitting met de heer Canneel, administrateur-generaal van het Hoog Comité van Toezicht

§ 1. Uiteenzetting van de heer Canneel

De Voorzitster wijst op het probleem van het slechte functioneren van het Hoog Comité van Toezicht dat in alle kranten voorpaginanieuws is en vraagt de heer Canneel uiteen te zetten wat het probleem is in deze instelling.

De heer Canneel legt uit dat de kern van het probleem volgens hem gelegen is in het verschil tussen wat het Comité in rechte is en wat het feitelijk is.

In rechte is het een administratief orgaan waarvan de enquêteurs overigens de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie hebben.

In de werkelijkheid wordt men geconfronteerd met een totaal ander beeld. De meeste opdrachten van het Hoog Comité (± 90%) bestaan uit gerechtelijke controles. Het gaat dus in de eerste plaats om een gerechtelijke politiedienst met de structuren van een administratief orgaan.

De opdrachten van het Hoog Comité zijn slecht omschreven in het organiek koninklijk besluit waarvan artikel 1 het heeft over de gezagsinstantie die de instelling leidt terwijl een ander artikel bepaalt wie de leiding heeft, dit wil zeggen de leidende ambtenaar.

Procureur-generaal de le Court heeft steeds verklaard dat het parket zich voor gerechtelijke opdrachten rechtstreeks wendt tot de enquêteurs terwijl procureur-generaal Van Camp voorschrijft dat een brief moet worden gezonden naar de enquêteurs met een afschrift voor de Voorzitter.

Thans is de vraag naar de manier waarop de enquêtes worden verstuurd niet meer zo actueel en ook niet meer de essentie van het slechte functioneren.

Le problème résulte donc clairement de la structure de direction bicéphale.

L'arrêt nº 4.486 du Conseil d'État du 1er février 1993 a battu en brèche l'image de l'homogénéité du Comité en indiquant que les enquêteurs ayant la qualité d'officier de police judiciaire sont soumis à un autre statut disciplinaire lorsqu'ils travaillent à des tâches judiciaires, et que seul le Procureur général peut alors les sanctionner.

Même le stagiaire n'est plus soumis à l'autorité administrative dès lors qu'il opère dans le secteur judiciaire.

M. Canneel indique ensuite que le rattachement aux services du Premier ministre était défavorable.

Le Premier ministre n'avait en effet pas assez de temps pour s'en occuper valablement. Les esprits se sont quelque peu calmés depuis que le C.S.C. est soumis à l'autorité du ministre de la Fonction publique.

Depuis lors aussi, les crédits de fonctionnement sont en hausse en termes réels. Ainsi a-t-on vu augmenter le budget de 138 millions de francs en 1989 à 208 millions en 1997.

Les rémunérations en forment bien évidemment la majeure partie.

L'importance relative des frais de personnel s'est même accrue, puisque non seulement l'on a accordé en 1994 au C.S.C. le privilège de disposer de 102 enquêteurs avec remplacement automatique lors des départs, mais déjà en 1992 l'engagement d'enquêteurs de niveau universitaire a été autorisé, ce qui a augmenté le coût salarial.

Le C.S.C. a subi par ailleurs, comme toutes les administrations, le choc financier de la révision générale des barèmes.

Au niveau du bâtiment, le C.S.C. était installé dans un bâtiment désuet et inapproprié jusqu'en 1990.

Depuis lors, il a obtenu un nouveau bâtiment, malheureusement en location, ce qui rend chère son installation, qui a coûté 37 millions par an au début, pour être ramenée à 36 millions actuellement, suite à des négociations.

L'on prévoit un transfert ultérieur vers un bâtiment que l'État acquerrera en propriété.

Le coût des équipements est resté équivalent en 1996 et 1997, soit 2,6 millions, ce qui est peu, surtout qu'on est en pleine période de remplacement des

Het probleem vloeit dus duidelijk voort uit de tweekoppige leiding.

Arrest nr. 4.846 van de Raad van State van 1 februari 1993 heeft brandhout gemaakt van het homogene imago van het Comité door erop te wijzen dat op de enquêteurs met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie een ander tuchtstatuut van toepassing is wanneer zij gerechtelijke opdrachten vervullen. In dat geval is alleen de procureur-generaal bevoegd om hun straffen op te leggen.

Zelfs de stagiair staat niet meer onder het administratieve gezag zodra hij in de gerechtelijke sector werkzaam is.

De heer Canneel wijst er vervolgens op dat het schadelijk is geweest het Hoog Comité onder te brengen bij de diensten van de Eerste minister.

De Eerste minister had immers onvoldoende tijd om zich terdege bezig te houden met het Hoog Comité. De gemoederen zijn een beetje tot bedaren gekomen sedert het Hoog Comité onder het gezag staat van de minister voor Ambtenarenzaken.

Sindsdien zijn ook de werkingskredieten reëel gestegen. Zo is de begroting van 138 miljoen frank in 1989 gestegen tot 208 miljoen in 1997.

Het grootste deel hiervan zijn natuurlijk de bezoldigingen.

Het relatieve aandeel van de personeelskosten is zelfs gestegen aangezien het Hoog Comité in 1994 niet alleen kon beschikken over 102 enquêteurs die automatisch vervangen werden wanneer zij het Hoog Comité verlieten, maar bovendien kreeg het Hoog Comité in 1992 reeds de toestemming enquêteurs van universitair niveau aan te werven, wat geleid heeft tot een stijging van de loonkosten.

Zoals alle overheidsdiensten werd ook het Hoog Comité van Toezicht geconfronteerd met de financiële weerslag van de algemene herziening van de weddeschalen.

Wat de huisvesting betreft, wordt opgemerkt dat het Hoog Comité van Toezicht tot in 1990 was ondergebracht in een verouderd en ongeschikt gebouw.

Sindsdien is het gehuisvest in een nieuw gebouw dat jammer genoeg gehuurd wordt, waardoor de installatiekosten hoog zijn opgelopen. In het begin bedroegen de jaarlijkse kosten 37 miljoen per jaar en thans, na onderhandelingen, nog 36 miljoen.

Men overweegt een latere verhuizing naar een gebouw waarvan de Staat de eigendom zal verwerven.

De kostprijs van de uitrusting is voor de jaren 1996 en 1997 nagenoeg dezelfde gebleven, dit wil zeggen 2,6 miljoen, wat weinig is aangezien men

P.C. dépassés. L'on n'a pu obtenir pour l'instant que 5 ordinateurs portables, alors qu'on en veut davantage.

L'achat de 2 véhicules par an est un bienfait, puisque cela permettra d'abandonner le système des libres-parcours, qui valent actuellement ± 100 000 francs par pièce.

Les dépenses pour la formation des agents sont en hausse.

Les frais de fonctionnement pour biens non durables et services s'élèveront ainsi à 27,3 millions en 1997, contre 31 millions en 1996, où 1/3 de cette somme était constitué par des frais de libres-parcours et 1/3 par des indemnités forfaitaires d'enquête.

M. Canneel revient sur le climat déplorable de suspicion et d'affabulation qui entoure le fonctionnement du Comité supérieur de contrôle. Ce climat a été confirmé par le communiqué de presse récent de la direction, qui parle de dysfonctionnement au niveau des compétences, des structures et des moyens d'action. Il rappelle à cet égard la dichotomie entre la situation en droit et de fait qui prévaut au C.S.C.

De fait, la mission supplétive du Comité, que sont les enquêtes judiciaires, supplante la mission primaire (enquêtes administratives), puisqu'elle occupe actuellement environ 90% du temps de travail des enquêteurs. Souvent même, les enquêteurs sont sollicités par le parquet et les juges d'instruction en appui d'une enquête judiciaire qui est menée ailleurs.

Il constate qu'aussi bien la proposition de loi Boutmans-Daras que l'avant-projet de loi gouvernemental essayent de recentrer le C.S.C. au vu des nécessités du moment.

Il trouve toutefois que ceci est une gageure, puisqu'on laisse subsister les mêmes bases, qui ont démontré leur ineptie. Pour lui, il n'y a d'autre avenir que le judiciaire, sous la forme d'une brigade anticorruption.

C'est là une vocation collective que se reconnaissent la majorité des enquêteurs. Cette vocation a pu être renforcée par une modification des statuts dans le sens d'un rapprochement des statuts de la police judiciaire. Dès 1989, il a obtenu du Gouvernement le recrutement de personnel des niveaux 2+ et 1, ce qui a posé des problèmes, puisqu'on devait exiger d'autres diplômes que ceux qui sont communément demandés

volop bezig is met de vervanging van de verouderde PC's. Tot op heden kan men slechts beschikken over vijf laptops, hoewel men er meer zou willen.

De aankoop van twee voertuigen is een pluspunt aangezien hierdoor kan worden afgestapt van de vrijkaarten voor het openbaar vervoer, die thans ongeveer 100 000 frank per stuk kosten.

De uitgaven voor de opleiding van ambtenaren stijgen.

De werkingskosten voor niet-duurzame goederen en diensten zullen aldus 27,3 miljoen frank in 1997 bedragen — in 1996 was dit nog 31 miljoen — waarvan 1/3 vertegenwoordigd wordt door de kostprijs van de vrijkaarten en 1/3 door vaste enquêtevergoedingen.

De heer Canneel komt terug op het betreurenswaardige klimaat van verdachtmakingen en intriges rond de werking van het Hoog Comité van Toezicht. Dit klimaat werd bevestigd door het perscommuniqué van de directie waarin sprake is van dysfuncties op het niveau van de bevoegdheden, de structuren en de actiemiddelen. Hij herinnert in dit verband aan de tegenstelling tussen het juridisch statuut en het feitelijk statuut van het Hoog Comité van Toezicht.

In werkelijkheid overschaduwt de aanvullende opdracht van het Comité, d.w.z. de gerechtelijke enquêtes, volledig de primaire opdracht (administratieve enquêtes), aangezien ze thans 90% van de arbeidstijd van de enquêteurs in beslag neemt. Vaak worden de enquêteurs zelfs opgeroepen door het parket en de onderzoeksrechters om mee te helpen aan een gerechtelijk onderzoek dat elders gevoerd wordt.

Hij stelt vast dat zowel het wetsvoorstel Boutmans-Daras als het voorontwerp van wet van de regering ertoe strekken het evenwicht tussen de taken van het Hoog Comité van Toezicht te herstellen in het licht van de behoeften van het ogenblik.

Dat is volgens hem een onmogelijke onderneming aangezien men voortwerkt op dezelfde grondslagen waarvan de onzinnigheid voldoende is aangetoond. Voor hem is er geen andere toekomst dan de gerechtelijke maar dan in een vorm van een anticorruptiebrigade.

De meerderheid van de enquêteurs zien daarin hun collectieve roeping. Die roeping kon kracht worden bijgezet door een wijziging van de statuten, die dichter zijn gaan aanleunen bij de statuten van de gerechtelijke politie. Sedert 1989 heeft hij van de Regering de toestemming gekregen om personeel van niveau 2+ en van niveau 1 aan te werven, wat echter tot problemen geleid heeft aangezien men andere

pour ces niveaux. En plus, l'on a inséré à sa demande parmi les épreuves organisées par le S.P.R., un test de personnalité.

Pour ce test, le profil des engagés devait correspondre à la situation de fait, c'est-à-dire qu'il y a au C.S.C. des officiers de police judiciaire constatant des délits administratifs. Il ne faut, à son avis, pas changer beaucoup à la situation actuelle, puisque ces mesures portent largement leurs fruits.

Il y a une absence totale de politique criminelle à l'égard du C.S.C., qui a mené à la situation actuelle qui fait que les enquêteurs doivent s'occuper d'un tas de broutilles au judiciaire, tandis que les enquêtes administratives, comme celle concernant l'A.G.C.D., sont des enquêtes majeures.

Les enquêteurs ne demandent pas mieux que de pouvoir maintenir ce volet administratif, étant donné que cette exigence est pour eux la meilleure garantie du maintien de leur statut actuel, qui implique un certain confort (libre parcours à la S.N.C.B., pas de gardes 24 h sur 24 h comme à la police judiciaire).

Mais ils craignent un recentrage de l'institution en tant que telle vers un service de contrôle purement administratif.

Pour ce qui concerne le « transfert » éventuel vers la police judiciaire, ils sont surtout attirés par les échelles barémiques plus intéressantes.

Lui-même comprend ce réflexe et prétend qu'il ne faut pas oublier le facteur humain qui prévaut souvent dans la réforme de la mission publique.

L'absence d'une vraie politique d'enquête et de contrôle fait sans doute suite à l'absence d'organes adéquats pour mettre cela en œuvre.

Il déclare avoir pris dès 1981 l'initiative de combler le vide, même s'il ne s'estimait pas doté d'un tel pouvoir.

Schématiquement, les éléments de dysfonctionnement sont les suivants :

1. Une structure de direction inadaptée :

a) structure mal définie : il y a divers organes investis du pouvoir.

Il en est tellement convaincu qu'il veut même s'effacer. Le 27 septembre 1993, il a demandé d'être déchargé de son poste. Il a répété sa demande la semaine dernière au ministre Flahaut;

diploma's moest eisen dan de diploma's die gewoonlijk voor die niveaus geëist worden. Daarenboven heeft men op zijn verzoek een persoonlijkheidstest toegevoegd aan de examens die door het Vast Wervingssecretariaat worden georganiseerd.

Voor deze test moest het profiel van de aangeworvenen overeenkomen met de feitelijke situatie, dat wil zeggen dat sommige officieren van de gerechtelijke politie bij het Hoog Comité van Toezicht administratieve misdrijven vaststellen. Zijns inziens moet aan de bestaande situatie niet veel gewijzigd worden, aangezien deze maatregelen ruimschoots resultaat hebben.

Er is een totaal gebrek aan strafrechtelijk beleid t.o.v. het Hoog Comité van Toezicht, wat geleid heeft tot de huidige situatie, waarin de enquêteurs zich op juridisch vlak met onbenullige zaken bezighouden, terwijl de administratieve onderzoeken, zoals dat rond het ABOS, van groot belang zijn.

De enquêteurs willen het administratieve gedeelte te allen prijze behouden omdat dit de beste waarborg is voor het handhaven van hun huidig statuut, dat een zeker comfort meebrengt (vrij gebruik van de diensten van de NMBS, geen 24-urenwacht zoals bij de gerechtelijke politie).

Tegelijkertijd vrezen zij echter dat de instelling als zodanig zal worden omgevormd tot een puur administratieve controledienst.

Een eventuele « overgang » naar de gerechtelijke politie is vooral aantrekkelijk wegens de voordeligere loonschalen

Hijzelf begrijpt deze reactie en benadrukt dat men de menselijke factor niet mag vergeten in het streven naar de hervorming van de openbare opdracht.

De afwezigheid van een echt onderzoeks- en controlebeleid is ongetwijfeld het gevolg van het ontbreken van aangepaste organen die hiervoor zouden kunnen instaan.

Hij verklaart reeds in 1981 het initiatief te hebben genomen om in deze leemte te voorzien, ook al was hij van oordeel dat dit niet binnen zijn bevoegdheid lag.

Schematisch voorgesteld kan men de volgende oorzaken voor de gebrekkige werking opsommen :

1. Een onaangepaste directiestructuur

a) structuur is slecht omschreven : verschillende organen delen in de macht.

Spreker is zo sterk overtuigd van de negatieve gevolgen hiervan dat hij bereid is zelf op te stappen. Op 27 september 1993 heeft hij een verzoek ingediend om uit zijn ambt te worden ontheven. Hij heeft dit verzoek vorige zaterdag opnieuw voorgelegd aan minister Flahaut.

b) il y a le problème de l'organe parallèle qui est le collège, doté de sa propre structure administrative (c'est-à-dire le président et le greffier).

Pendant toute une période, pendant le directorat général de Mme Boschloos, un membre du collège a été déchargé de ses fonctions (il s'agissait de M. Cl. Magerus). L'on a vu alors les enquêteurs du Comité enquêter sur des délits imputables à un membre du collège, ce qui est tout de même malsain.

2. L'absence de statut disciplinaire

Il déplore l'absence d'un statut approprié aux missions judiciaires qu'assument les enquêteurs. La seule sanction consiste actuellement en un avertissement par le procureur général. En cas de récidive, il peut être cité à comparaître devant la Chambre du Conseil de la Cour d'appel.

3. La politisation est le dernier fléau

En guise de proposition, il préconise une adaptation du droit aux faits.

Depuis de nombreuses années, il voulait non seulement une modification du statut, mais aussi de la loi de 1962, qui confiait certaines missions de police judiciaire au C.S.C.

Les ministres successifs se sont opposés à l'idée d'une «police des services publics».

Comment alors parer au problème?

Il propose d'insérer dans le statut des incompatibilités entre la fonction d'enquêteur et un quelconque mandat politique, voire même la postulation d'un tel mandat.

Il irait même jusqu'à leur interdire l'affiliation à un parti politique.

Mais quoiqu'il en soit des problèmes de politisation, il attache plus d'importance aux structures qu'aux personnes.

En imposant un devoir de réserve, il ne faut pas en venir à avaliser l'«antipolitisme» de certains enquêteurs, qu'ils cultivent en fonction de ce qu'ils vivent quotidiennement. Il faut réaliser que ceux-ci sont les égoutiers de la vie politique, et que cela les amène à être confrontés aux aspects les plus sombres de la politique.

Au niveau des structures, il faut désigner des chefs qui assument leurs responsabilités et qui en répondent.

b) het bestaan van een parallelinstelling, het College, met een eigen administratieve structuur (een voorzitter en een griffier) vormt eveneens een probleem.

Spreker herinnert zich een periode — toen mevrouw Boschloos directeur-generaal was — waarin een lid van het college uit zijn functie ontheven was (met name de heer Cl. Magerus). De enquêteurs van het Comité moesten toen onderzoek verrichten naar misdrijven ten laste van een lid van het college, wat op zijn minst een ongezonde situatie kan worden genoemd.

2. De afwezigheid van een tuchtstatuut

Spreker betreurt dat geen statuut is uitgewerkt, aangepast aan de gerechtelijke opdrachten die de enquêteurs uitvoeren. De enige sanctie die momenteel kan worden opgelegd, is een waarschuwing van de procureur-generaal. Indien er sprake is van herhaling, kan de betrokken persoon opgeroepen worden om te verschijnen voor de raadkamer van het hof van beroep.

3. De politisering is een ware plaag

Bij wijze van voorstel dringt hij erop aan dat het recht wordt aangepast aan de realiteit.

Hij vraagt al jaren om een wijziging van het statuut en van de wet van 1962, die bepaalde taken van gerechtelijke politie opdroeg aan het Hoog Comité van Toezicht.

De opeenvolgende ministers hebben zich uitgesproken tegen het idee van een «politie van de openbare diensten».

Hoe moet het probleem dan worden opgelost?

Hij stelt voor in het statuut op te nemen dat de functie van enquêteur onverenigbaar is met om het even welk politiek mandaat, zelfs met het zich kandidaat stellen voor dergelijk mandaat.

Hij zou zelfs zo ver willen gaan het lidmaatschap van een politieke partij te verbieden.

Hoewel het probleem van de politisering reëel is, hecht hij toch meer belang aan de structuren dan aan personen.

Het opleggen van een zekere terughoudendheid betekent niet dat men de «antipolitieke» houding die bepaalde enquêteurs aan hun dagelijkse ervaring overhouden, steunt. Men moet voor ogen houden dat zij als het ware in de riolen van het politieke bedrijf werken, en dat zij daardoor worden geconfronteerd met de donkerste kanten ervan.

Wat de structuren betreft, moet men ervoor zorgen dat de leidinggevende figuren hun verantwoordelijkheden opnemen en uitoefenen.

Il en prend comme exemple le chef de la section d'enquêtes néerlandaise, qui a désigné personnellement ceux qu'il fallait rappeler de la formation, ce qui a été mal perçu par ses subalternes, mais au moins il en a eu le courage.

Ce qu'il trouve favorable dans la proposition de loi Boutmans au vu de ce qui précède, est qu'elle intègre la notion de collégialité.

Ce qu'il trouve négatif est que les vrais patrons seront les deux chefs de section puisqu'on laisse subsister un collège de magistrats qui ne seront là qu'à mi-temps.

Il faudrait dès lors, selon lui, que leur mandat soit renouvelable tous les cinq ans, soit qu'il s'agisse de magistrats à temps plein.

Le président serait désigné pour un an, avec un système de rotation parmi les trois membres du collège.

Au niveau des compétences mixtes (administratives et judiciaires), M. Canneel estime que les deux tâches vont de pair, et qu'il s'agit d'un challenge pour la direction que de trouver un juste milieu.

Si l'on crée une brigade nationale, comme d'aucuns en ont émis le souhait, il resterait un vide au niveau du volet administratif, qu'il faudrait alors combler par la création d'un autre corps, du genre d'une inspection générale de l'administration.

Cela s'avère nécessaire, par exemple pour effectuer des enquêtes disciplinaires à l'encontre des hauts fonctionnaires de petits ministères, pour ne pas devoir confier ces enquêtes à un subalterne.

Mais même en cas de création d'une telle inspection générale, on va bien vite voir resurgir le même problème qui s'est déjà posé aux enquêteurs du C.S.C. avant la loi de 1962, c'est-à-dire que s'ils tombent sur des faits délictueux, ils seront bien obligés de les dénoncer au procureur en vertu de l'article 29 du Code d'instruction criminelle, et l'on se demandera alors une nouvelle fois ce qui empêche de les doter de la qualité d'officier de police judiciaire.

Le maintien d'un seul service qui cumule les deux fonctions peut s'avérer également fructueux au niveau de la tactique d'enquête, puisque cela permet aux enquêteurs de s'introduire dans un ministère sous le couvert d'une enquête administrative, alors qu'ils cherchent à réunir des preuves pour un dossier judiciaire. Cette tactique permet parfois d'éviter la disparition de pièces à conviction.

Als voorbeeld verwijst hij naar het hoofd van de Nederlandstalige Dienst Enquêtes, die zelf de personen heeft aangewezen die uit de opleiding moesten worden uitgesloten, wat een moedige daad mag worden genoemd, hoewel het niet in goede aarde viel bij zijn ondergeschikten.

In het licht van wat gezegd is, vindt hij het zeer positief dat in het wetsvoorstel Boutmans het concept collegialiteit wordt ingebouwd.

Hij is het er echter niet mee eens dat dit wetsvoorstel de werkelijke macht legt bij de twee afdelingshoofden, aangezien het college van de magistraten weliswaar behouden blijft, maar zij slechts halftijds aanwezig zijn.

Hij vindt dan ook dat hun mandaat ofwel hernieuwbaar moet zijn om de vijf jaar, ofwel dat deze magistraten voltijds optreden.

De drie leden van het college nemen bij toerbeurt voor één jaar het voorzitterschap waar.

Wat de gemengde (administratieve en gerechtelijke) bevoegdheden betreft, meent de heer Canneel dat deze twee zaken samen gaan en dat het voor de directie een uitdaging is een gulden middenweg te vinden.

Als men een nationale brigade opricht, een wens die sommigen te kennen hebben gegeven, zou er voor het administratieve gedeelte een leemte blijven bestaan en men zou die dan moeten opvullen met de oprichting van een ander korps, een soort algemene inspectie van de administratie.

Dat is bijvoorbeeld noodzakelijk voor tuchtonderzoeken tegen hoge ambtenaren van kleine ministeries, zodat men deze onderzoeken niet aan ondergeschikten hoeft op te dragen.

Maar zelfs met de oprichting van een dergelijke algemene inspectie ziet men vrij vlug hetzelfde probleem opduiken, waarmee de speurders van het HCT reeds te maken hebben gehad vóór de wet van 1962, namelijk dat wanneer zij op strafbare feiten stuiten, zij toch verplicht zullen zijn daarvan bericht te geven aan de procureur krachtens artikel 29 van het Wetboek van Strafvordering en men zal zich dan andermaal afvragen hoe het komt dat hun niet de hoedanigheid van officier van de gerechtelijke politie verleend wordt.

Het behoud van een enkele dienst die de twee functies cumuleert, kan eveneens vruchten afwerpen op het vlak van de onderzoekstactiek want de speurders kunnen zo in een ministerie binnen onder de dekmantel van een administratief onderzoek terwijl ze op zoek zijn naar bewijzen voor een gerechtelijk dossier. Dank zij deze tactiek is het vaak mogelijk te voorkomen dat er overtuigingsstukken verdwijnen.

Une autre idée qu'il relève dans la proposition de M. Boutmans est qu'il veut délimiter dans la loi les prérogatives des enquêteurs en matière d'enquêtes administratives.

Il faut savoir que la jurisprudence de la Cour de cassation n'impose la rédaction d'un procès-verbal que lorsque les faits impliquant un délit sont établis.

Le maintien de ces prérogatives permettrait de continuer les démarches administratives.

Même si l'on suit la piste de la brigade anticorruption, celle-ci sera composée forcément des mêmes enquêteurs. Il en découlera une culture d'enquêtes spécialisées, intégrée bien sûr dans la police judiciaire, mais qui ne négligerait pas l'aspect du contrôle des matières traitées actuellement, comme les marchés publics et les subsides.

Quant à la question de l'adéquation des structures de direction, il répète que la fonction du président est une fonction de l'ordre administratif, n'impliquant aucunement une mission judiciaire. La mise du Comité sous la tutelle d'un magistrat national lui semble être une meilleure garantie pour son bon fonctionnement.

§ 2. Échange de vues

Un sénateur demande à M. Canneel s'il a jamais eu l'impression que M. De Smedt faisait obstacle à certaines enquêtes.

M. Canneel tient à réserver ses commentaires à ce propos à la commission d'enquête du Sénat, par laquelle il a été convoqué pour témoigner sous serment.

Un autre sénateur se demande s'il ne serait pas souhaitable, de fusionner les compétences administratives et judiciaires au niveau structurel et fonctionnel, étant donné l'opposition permanente qu'il y a entre elles. Ensuite, il dit ne pas comprendre pourquoi la structure de direction actuelle ne conviendrait pas à un service de police.

Une sénatrice conclut de l'exposé qu'on pourrait déjà améliorer son fonctionnement en augmentant les effectifs, et en organisant un contrôle administratif préventif.

M. Canneel explique que cette suggestion part d'une mauvaise perception du volet administratif des missions du Comité. Il ne s'agit ici aucunement d'un travail de police administrative dans le sens qu'on lui attribue généralement, c'est-à-dire une police préventive.

Bien au contraire, puisque les enquêtes administratives du C.S.C. sont de type répressif.

Een andere gedachte die hij terugvindt in het voorstel van de heer Boutmans is dat hij de bevoegdheden van de speurders in administratieve onderzoeken wettelijk wil afbakenen.

Er zij opgemerkt dat de jurisprudentie van het Hof van Cassatie het opstellen van een proces-verbaal slechts oplegt wanneer de feiten die een misdrijf inhouden, bewezen zijn.

Dank zij het behoud van deze bevoegdheden kan men verder administratieve stappen ondernemen.

Zelfs indien men voor de anticorruptiebrigade kiest, zal deze noodzakelijkerwijze uit dezelfde speurders bestaan. Daaruit zal een cultuur ontstaan van gespecialiseerde onderzoeken die natuurlijk deel uitmaakt van de gerechtelijke politie maar waarin het aspect van de controle op de thans behandelde zaken, zoals de overheidsbestellingen en de subsidies, niet verwaarloosd wordt.

In verband met de vraag of de directiestructuren aangepast zijn, herhaalt hij dat het ambt van voorzitter een ambt van bestuurlijke aard is en geen gerechtelijke taken inhoudt. Het Comité onder het toezicht plaatsen van een nationaal magistraat lijkt hem een betere waarborg voor de goede werking.

§ 2. Gedachtewisseling

Een senator vraagt aan de heer Canneel of hij ooit de indruk had dat de heer De Smedt bepaalde onderzoeken tegenhoudt.

De heer Canneel wenst zijn toelichting hierover alleen te geven voor de onderzoekscommissie van de Senaat die hem opgeroepen heeft om een getuigenis onder eed af te leggen.

Een andere senator vraagt zich af of men wegens de voortdurende tegenstelling tussen administratieve en gerechtelijke bevoegdheden deze beide qua structuur en werking niet kan fuseren. Vervolgens begrijpt hij niet waarom de huidige directiestructuur niet adequaat zou zijn voor een politiedienst.

Een senator besluit uit de uiteenzetting dat men de werking reeds zou kunnen verbeteren door de personeelssterkte te verhogen en door een preventieve administratieve controle te organiseren.

De heer Canneel verklaart dat dit voorstel gebaseerd is op een slecht begrip van het administratieve deel van de taken van het Comité. Het betreft hier helemaal geen taken van administratieve politie in de betekenis die men traditioneel aan dit begrip hecht, namelijk een preventieve politie.

Wel integendeel, want de administratieve onderzoeken van het HCT hebben een repressief karakter.

Le vrai travail préventif est d'ailleurs exclu vu la surcharge.

Dans le domaine des marchés publics, la loi est par ailleurs beaucoup trop restrictive pour permettre de la prévention, puisqu'elle n'organise le contrôle qu'au niveau de l'exécution des travaux et non à celui de leur préparation.

La sénatrice pose ensuite la question, à combien M. Canneel estime le nombre de « politiciens » parmi les 102 enquêteurs. Il répond qu'il connaît un élu au conseil communal et un membre d'un C.P.A.S.

Pour ce qui est du conseil communal, M. Canneel explique que la loi communale contient une disposition qui organise des incompatibilités. C'est une pareille incompatibilité qui a été invoquée pour interdire au premier l'accès au conseil. En ce qui concerne le C.P.A.S., il n'existe pas une telle disposition.

Un sénateur demande qu'on lui communique les statistiques relatives à la division des services en fonction de la langue des dossiers.

Un membre demande qui confie les dossiers au C.S.C., à qui il rend compte et qui décide de classer ou de poursuivre.

M. Canneel répond que l'autorité qui confie les missions, varie selon leur nature.

S'il s'agit d'enquêtes administratives, c'est le président qui décide, en vertu de l'arrêté royal organique du 29 juillet 1970. Il y a un avis du Conseil d'État confirmant cette thèse.

De même, il a le pouvoir de les arrêter avant terme, ou de les suspendre, ou de faire rapport aux autorités commanditaires.

Quant aux enquêtes judiciaires, il y a l'option prise par le Collège des procureurs généraux, entérinée par la note du 20 mai 1992 du Premier ministre, M. Dehaene.

En fonction de cette note, et dans 90 p.c. des cas, le dossier est transmis avec une apostille du procureur.

L'original du procès-verbal est visé par le président, sauf en cas d'urgence, où le visa est apposé sur la copie.

Le président joue donc un rôle d'interface.

Il y a aussi des plaintes de simples citoyens ou des demandes d'enquêtes d'autorités.

La pratique de l'ancien président, M. Charles, à cet égard, consistait à transmettre la plainte ou la demande aux enquêteurs avec prière de dresser procès-verbal.

Le président actuel décide lui-même des suites, et il y a rarement de procès-verbal renvoyé. Il préfère régler ses affaires par téléphone ou par simple lettre.

Het is trouwens uitgesloten echt preventief werk te verrichten want men is overbelast.

Inzake overheidsbestellingen is de wet overigens veel te restrictief om preventie mogelijk te maken omdat de controle uitsluitend gericht is op de uitvoering van de werkzaamheden en niet op het vlak van de voorbereiding.

De senator vraagt vervolgens hoeveel « politici » hij kent onder de 102 enquêteurs. Hij antwoordt dat hij een verkozen gemeenteraadslid en een OCMW-lid kent.

Wat de gemeenteraad betreft, verklaart de heer Canneel dat de gemeentewet in een van haar bepalingen onverenigbaarheden instelt. Een dergelijke onverenigbaarheid is opgeworpen om die verkozene niet te laten toetreden tot de gemeenteraad. Voor het OCMW bestaat er geen bepaling van die aard.

Een senator vraagt mededeling van de statistieken in verband met de indeling van de diensten volgens de taal van de dossiers.

Een lid vraagt wie de dossiers bezorgt aan het HCT, aan wie het rekenschap aflegt en wie de beslissing neemt te seponeren of te vervolgen.

De heer Canneel verklaart dat de opdrachtgevende overheid varieert naar gelang van de aard van de opdracht.

Indien het om administratieve onderzoeken gaat, beslist de voorzitter krachtens het organiek koninklijk besluit van 29 juli 1970. Er bestaat een advies van de Raad van State dat deze thesis bevestigt.

Hij heeft eveneens de bevoegdheid ze voortijdig stop te zetten, ze op te schorten of er verslag over uit te brengen bij de opdrachtgevende overheid.

Wat de gerechtelijke onderzoeken betreft, is door het college van procureurs-generaal een keuze gemaakt, die bekrachtigd is door de nota van 20 mei 1992 van de Eerste minister, de heer Dehaene.

Volgens deze nota, en in 90 pct. van de gevallen, wordt het dossier overgezonden met een kantschrift van de procureur.

Het origineel van het proces-verbaal wordt geviseerd door de voorzitter, behalve in spoedgevallen: dan wordt het visum aangebracht op het afschrift.

De voorzitter speelt dus een rol van tussenpersoon.

Er zijn ook klachten van gewone burgers of onderzoeksaanvragen van overheden.

De gewezen voorzitter, de heer Charles, had in verband hiermee de gewoonte de klacht of het verzoek door te zenden aan de speurders met het verzoek proces-verbaal op te maken.

De huidige voorzitter beslist zelf welk gevolg hieraan wordt gegeven en er wordt zelden een proces-verbaal teruggezonden. Hij regelt zijn zaken liever per telefoon of bij gewone brief.

Actuellement, il tient un briefing hebdomadaire, auquel sont conviés les deux chefs de section, et parfois M. Canneel lui-même.

Cette réunion est suivie par des décisions synthétiques.

Une troisième voie d'envoi d'un dossier est le passage direct du dossier à M. Canneel lui-même par un magistrat.

Un sénateur demande à M. Canneel qui peut l'obliger concrètement à lancer une enquête.

M. Canneel répond que pour les enquêtes administratives, il s'agit du président, tandis que pour les enquêtes judiciaires, il s'agit du procureur du Roi.

Il estime toutefois qu'on peut refuser certaines enquêtes en cas de surcharge. La priorité est alors donnée au judiciaire.

Jadis, les irrégularités dans la répartition des tâches n'étaient pas sanctionnées.

Actuellement, il active beaucoup plus les enquêtes, en ce compris celles dirigées contre le P.S., sans pour autant viser le P.S.

Son premier refus d'enquêter remonte au temps où M. Charles était président.

Un sénateur demande s'il est exact qu'il a créé une section centrale qui est placée sous sa surveillance, qui est chargée de traiter les dossiers politiquement sensibles, et dont il a écarté les néerlandophones.

M. Canneel répond qu'il existe effectivement une section centrale, qui a été érigée suite au refus de certains magistrats d'accepter les directives et l'injonction ministérielle de passer par le président pour la distribution des affaires.

La section centrale a surtout été créé pour les dossiers de M. Bulthé. En juin 1984, il y avait encore une plénitude de dossiers néerlandais. Ceux-ci ayant diminué en nombre de façon considérable, il a été mis fin à l'existence de la sous-section néerlandaise. Il est vrai que M. Vermeulen, qui dirigeait cette sous-section, a vécu cela comme dégraissage de ses fonctions.

La section ne subsiste plus que pour quelques dossiers français de M. Bulthé, mais est, à son tour, vouée à disparaître.

Beaucoup de dossiers sont désormais envoyés directement par le juge à l'officier de police judiciaire concerné, et à titre personnel.

Thans houdt hij een wekelijkse briefing, waarop de twee afdelingshoofden en soms de heer Canneel zelf uitgenodigd worden.

Deze vergadering wordt gevolgd door samenvattende beslissingen.

Een dossier kan, ten derde, rechtstreeks aan de heer Canneel overgezonden worden door een magistraat.

Een senator vraagt aan de heer Canneel wie hem concreet kan verplichten een onderzoek op te starten.

De heer Canneel antwoordt dat de voorzitter dit kan bij administratieve onderzoeken en de procureur des Konings in gerechtelijke onderzoeken.

Hij meent echter dat men in geval van overbelasting bepaalde onderzoeken kan weigeren. Dan wordt voorrang gegeven aan de gerechtelijke dossiers.

Vroeger werden onregelmatigheden in de verdeling van de taken niet bestraft.

Tegenwoordig geeft hij veel meer impulsen aan de onderzoeken, inclusief die welke tegen de PS gericht zijn, zonder dat de PS echter geviseerd wordt.

Zijn eerste weigering tot onderzoeken vond plaats toen de heer Charles voorzitter was.

Een senator vraagt alsdan of het waar is dat hij een centrale sectie heeft opgericht onder zijn toezicht voor de politiek gevoelige dossiers, en dat hij daaruit de Nederlandstaligen heeft verwijderd.

De heer Canneel antwoordt dat er inderdaad een centrale afdeling bestaat die opgericht is naar aanleiding van de weigering van een aantal magistraten om richtlijnen te ontvangen en naar aanleiding van de aanmaning van de minister om de verdeling van de zaken via de voorzitter te laten verlopen.

De centrale afdeling is vooral opgericht voor de dossiers van de heer Bulthé. In juni 1984 waren er nog overwegend Nederlandstalige dossiers. Aangezien deze sterk geslonken zijn, heeft hij de Nederlandstalige onderafdeling opgeheven. De heer Vermeulen, die deze onderafdeling leidde, heeft dit ervaren als een afslanking van zijn ambt.

De afdeling blijft slechts voor enkele Franstalige dossiers van de heer Bulthé voortbestaan maar is op haar beurt gedoemd om te verdwijnen.

Veel dossiers worden tegenwoordig rechtstreeks en persoonlijk door de rechter doorgezonden aan de betrokken officier van de gerechtelijke politie.

4. Audition de M. Vermeulen, administrateur général adjoint du Comité Supérieur de Contrôle, adjoint bilingue de l'administrateur-général

§ 1er. Exposé de M. Vermeulen

La Présidente précise que l'objectif de cette audition est de bien cibler les dysfonctionnements du Comité et non pas de s'immiscer dans les affaires en cours.

M. Vermeulen souligne que son souci permanent est de garantir le fonctionnement de l'instrument qu'est le Comité supérieur de contrôle.

Il entend dénoncer les hautes sphères de la criminalité en col blanc.

De ce point de vue, la politisation est le fléau majeur. Il souligne qu'elle est perceptible au sein même de l'institution, où l'on a créé une section spéciale pour les dossiers politiquement explosifs.

Le but de cette section, créée par M. Canneel, est manifestement de bloquer les enquêtes relatives à des personnages haut placés étiquetés P.S. et P.S.C. Cette cellule est dirigée par M. Thibaut, qui a déclaré personnellement aux enquêteurs qui investiguaient malgré tout dans cette direction qu'ils feraient mieux d'enquêter sur l'extrême droite et sur les fonds qu'elle reçoit du *Ku Klux Klan*.

Il a par exemple été frappé de voir comment l'inspecteur Thibaut s'impliquait dans la permanence sociale de MM. Eerdekens et Mahoux, où il est chargé de mettre la main sur des emplois pour des amis politiques, en abusant du nom de l'institution pour laquelle il travaille.

Bizarrement, la réaction des autorités responsables n'est pas d'éradiquer ces pratiques, mais de jeter le discrédit sur lui, pour pouvoir le sanctionner.

En tant qu'adjoint linguistique, il est censé veiller spécialement à l'égalité de traitement entre les néerlandophones et les francophones au sein de l'institution. Ainsi est-il mis, de par sa fonction, en possession des documents qu'il est soupçonné avoir obtenus de manière illicite.

Ces insinuations ont par ailleurs donné lieu à un rapport de M. Canneel du 1er septembre 1995, adressé au ministre Flahaut et proposant de l'éloigner du service.

Il est donc fort étonné d'entendre que le même ministre a affirmé ne pas le connaître, devant la Chambre des Représentants.

Le rapport en question a été rédigé au bénéfice de M. P. Vandeneede, appelé *de facto* à jouer le rôle d'adjoint linguistique, en invoquant «l'application loyale de la loi linguistique».

4. Hoorzitting met de heer Vermeulen, adjunct-administrateur-generaal bij het Hoog Comité van Toezicht, tweetalig adjunct van de administrateur-generaal

§ 1. Uiteenzetting van de heer Vermeulen

De voorzitster wijst erop dat men met deze hoorzitting de slechte werking van het Comité wil onderzoeken doch dat het niet de bedoeling is zich met de lopende zaken in te laten.

De heer Vermeulen benadrukt dat het zijn voortdurende bekommernis is de functie van het apparaat van het Hoog Comité van Toezicht veilig te stellen.

Hij wenst de witteboordencriminaliteit in de hoogste regionen aan de kaak te stellen.

Daarbij is de politisering de voornaamste kwaal. Hij merkt op dat dit binnen de instelling zelf merkbaar is, met de oprichting van een speciale sectie voor de politiek geladen dossiers.

De bedoeling van deze sectie, die opgericht is door de heer Canneel, is overduidelijk om onderzoeken naar hooggeplaatste personen van PS- en PSC-signatuur af te stoppen. Deze cel is onder de leiding geplaatst van de heer Thibaut, die zelf verklaarde aan onderzoekers die toch in deze richting werkten, dat ze beter onderzoek zouden instellen naar extreem-rechts en naar de gelden die ze ontvangen van de *Ku Klux Klan*.

Het is hem opgevallen hoe bijvoorbeeld inspecteur Thibaut betrokken is bij het dienstbetoon van de heren Eerdekens en Mahoux, waar hij ervoor moet instaan jobs te bemachtigen voor politieke vrienden, met misbruik van de naam van de instelling waarvoor hij werkt.

De reactie van de gezagsdragers is eigenaardig genoeg niet deze praktijken uit te roeien, maar wel hemzelf in diskrediet te brengen om hem te kunnen sanctioneren.

Als taaladjunct wordt hij geacht speciaal aandacht te schenken aan de gelijke behandeling van Vlamingen en Franstaligen in de instelling. Zo komt hij op functionele wijze in het bezit van de documenten, daar waar men hem ervan verdenkt ze onwettig te hebben verkregen.

Deze verdachtmakingen gaven anderzijds aanleiding tot een verslag van de heer Canneel van 1 september 1995 ten behoeve van minister Flahaut om zijn verwijdering uit de dienst voor te stellen.

Het verwondert hem dan ook ten zeerste te horen dat diezelfde minister voor de Kamer van volksvertegenwoordigers beweert hem niet te kennen.

Het bewuste verslag werd opgesteld ten voordele van de heer P. Vandeneede, die *de facto* taaladjunct moest spelen, met als motief «l'application loyale de la loi linguistique».

Lui-même n'a pas été entendu à ce sujet pendant plus d'un an, alors qu'il s'agit pourtant d'une entorse aux lois linguistiques.

M. Vermeulen poursuit en affirmant que depuis 1994, on lui adresse ainsi des reproches injustifiés, pour le priver *de facto* de son influence.

Pour lui, le fonctionnement structurel du C.S.C. se caractérise par un mouvement fluctuant.

Le C.S.C. a connu une apogée à l'époque du scandale I.T.T., sous l'influence de son Président d'alors, Pedro Delahaye.

Suivit alors, jusqu'en 1988, une période où les enquêteurs ont adressé au parquet différentes plaintes relatives à des blocages dans leurs missions, des falsifications et des disparitions de procès-verbaux.

En 1988, le Gouvernement manifeste sa volonté de relancer le comité en nommant M. Canneel au poste du directeur général.

En 1993, un nouveau revirement intervient suite à l'avis des procureurs-généraux, qui a en fait été rédigé par M. Demanet et confère à nouveau tout le pouvoir au Président.

En 1993, M. Canneel se plaint auprès du Premier ministre d'un manque de moyens de fonctionnement, à la suite de l'affaire du «smeerpijp» de 1991.

À partir d'alors, M. Canneel commence à faire de nécessité vertu et élabore un plan d'action visant à contrer l'avis des procureurs-généraux en réorientant le service vers les tâches administratives, selon le voeu du P.S. et du S.P.

En fin de compte, cette réorientation a été la conséquence de l'absence d'une véritable gestion, qui a fait que l'on a délaissé les priorités et que le service s'est trouvé submergé par un flot d'enquêtes mineures, ce qui a permis de camoufler les dossiers gênants. Dans certains cas, des procureurs ont même ordonné des missions qui, évidemment, ne pouvaient être refusées, mais dont il était clair dès le départ, qu'elles ne relevaient pas de la compétence du C.S.C. (il s'agissait principalement d'entreprises publiques autonomes).

M. Tobback a déclaré, selon lui hypocritement, à la télévision qu'il ne connaissait que vaguement M. Canneel. Il a pourtant vu personnellement de la correspondance échangée entre ces deux messieurs et qui visait à transformer le C.S.C. en un corps d'inspecteurs administratifs.

Il faut par ailleurs se garder de réduire le C.S.C. à un organe de contrôle calqué sur l'inspection des finances ou l'inspection sociale, et qui serait chargé de contrôler les marchés publics et les subventions. Cette

Hijzelf werd gedurende meer dan een jaar niet gehoord hierover, terwijl het nochtans gaat over het terzijde schuiven van de taalwetten.

De heer Vermeulen vervolgt door te stellen dat hem aldus sinds 1994 verwijten worden gericht zonder motief, om hem *de facto* zijn invloed te kunnen ontnemen.

In de structurele werking van het HCT ziet hij een «top and down»-beweging.

Het HCT was op een hoogtepunt ten tijde van het ITT-schandaal onder invloed van toenmalig Voorzitter Pedro Delahaye.

Daarop volgt een periode tot 1988, waarbij door enquêteurs aan het parket verschillende klachten werden toegestuurd in verband met het belemmeren van hun opdrachten, het vervalsen en het doen verdwijnen van processen-verbaal.

In 1988 is er de wil van de regering om het Comité terug op te starten via de benoeming van de heer Canneel als directeur-generaal.

In 1992 is er opnieuw een kentering door het advies van de procureurs-generaal, dat in feite werd geschreven door de heer Demanet, en dat alle macht opnieuw bij de Voorzitter legt.

In 1993 beklaagt de heer Canneel zich naar aanleiding van de «smeerpijp»-affaire in 1991 over een gebrek aan werkingsmiddelen ten aanzien van de Eerste minister.

Vanaf die periode begint de heer Canneel van de nood een deugd te maken en werkt een actieplan uit om dit advies van de procureurs-generaal te counteren door de dienst te heroriënteren naar administratieve taken, naar de zin van PS en SP.

Deze heroriëntering was uiteindelijk het gevolg van de afwezigheid van een echt beheer, waardoor prioriteiten achterwege bleven en de dienst overstelpt werd door een zee van «prutsonderzoeken», waardoor het makkelijk was om de lastige dossiers te camoufleren. In sommige gevallen werden door bepaalde procureurs zelfs opdrachten gegeven, die uiteraard niet konden geweigerd worden, maar waarin op voorhand vaststond dat het HCT niet bevoegd was (voornamelijk inzake autonome overheidsbedrijven).

De heer Tobback verklaarde volgens hem huichelachtig op de tv dat hij de heer Canneel slechts vaag kent. Hijzelf zag nochtans correspondentie tussen deze beide heren, die ertoe strekte het HCT om te vormen tot een administratief inspectiekorps.

Men moet er zich anderzijds voor hoeden het HCT te herleiden tot een controleorgaan naar het model van de inspectie van financiën of de sociale inspectie, dat zou instaan voor de controle van overheidsop-

option est préconisée par M. Flahaut et soutenue par les enquêteurs qui ont commencé leur carrière avant 1988 et ne se sont jamais senti une âme de policier.

La lutte contre la corruption proprement dite ne peut plus incomber à un tel service. Elle doit être indépendante du pouvoir exécutif.

Les faits ont donné raison à la thèse de M. Vermeulen suite à la prise de position de M. Canneel, le Gouvernement a décidé, en 1993, de transférer le C.S.C. sous l'autorité du nouveau département des Affaires générales et de la Fonction publique, dans le but de lui rogner les ailes en ne lui confiant plus que des enquêtes administratives, après une réorganisation interne.

Depuis lors, on a freiné les enquêtes judiciaires, notamment en envoyant des enquêteurs en formation, ce qui a eu une influence néfaste.

Le ministre avait pourtant promis que le trasfert à un autre département n'aurait pas de répercussions négatives pour le comité.

Cet envoi en formation constitue en tout cas une mauvaise publicité pour le service, car ceux qui faisaient appel à lui auparavant considèrent à présent qu'il n'est plus en mesure de faire face à ses missions et ne lui confient dès lors plus rien.

§ 2. Discussion

M. Vermeulen répond à un sénateur qui lui demande comment il est entré en possession de tous ces documents, qu'en tant qu'adjoint linguistique, il fait partie de la direction et a, de ce fait, accès à tous les documents.

Un sénateur attire l'attention des membres sur le fait que les propos au sujet des affinités de M. Vandeneede avec certains ministres P.S., et qui ont été émis par M. Vermeulen, ne sont pas de la compétence de la commission.

Un sénateur demande si les faits qu'il rapporte sont analogues à ceux au sujet desquels M. Depret a fait des déclarations.

M. Vermeulen prétend que non. Les plaintes de M. Depret se rapportent à la période 1977-1990. Les siennes se rapportent à des faits postérieurs.

Les méthodes appliquées par la direction sont cependant similaires dans les deux cas. Alors qu'à l'époque, on intervenait directement dans les dossiers, aujourd'hui, l'on procède d'une manière plus subtile, notamment en retirant des dossiers afin de pouvoir influencer indirectement leur traitement.

Le même sénateur demande à M. Vermeulen s'il peut aussi citer des raisons structurelles qui permettent d'expliquer les dysfonctionnements au sein du C.S.C. Il songe par exemple au rôle du président.

drachten en subsidies. Deze optie wordt door de heer Flahaut voorgehouden en gesteund door enquêteurs die hun carrière vóór 1988 begonnen en zich nooit politieman voelden.

De bestrijding van de eigenlijke corruptie is dan niet meer weggelegd voor zo een dienst. Hij moet onafhankelijk staan van de uitvoerende macht.

De feiten bewijzen dat de thesis van de heer Vermeulen juist was: ten gevolge van de stellingname van de heer Canneel viel in 1993 de beslissing van de Regering om het HCT over te hevelen naar het nieuwe departement Algemene Zaken en Ambtenarenzaken, met als bedoeling het te fnuiken door het enkel nog in te zetten voor administratieve onderzoeken, na interne reorganisatie.

Sindsdien werden de gerechtelijke onderzoeken afgeremd, onder meer door het zenden van enquêteurs naar de vorming, wat een nefaste werking had.

De minister had nochtans beloofd dat er voor het Comité geen negatieve weerslag zou zijn ten gevolge van de overdracht naar een ander departement.

Dit wegzenden van ambtenaren is alleszins een slechte reclame voor de dienst, omdat degenen die er vroegere beroep op deden, nu veronderstellen dat hij zijn opdrachten toch niet meer aankan en hem bijgevolg niets meer toevertrouwen.

§ 2. Discussie

Op vraag van een senator die vraagt hoe hij al deze documenten in zijn bezit heeft, preciseert hij dat men als taaladjunct tot de directie behoort, en men aldus toegang heeft tot alle documenten.

Een senator wijst erop dat de commissie niet bevoegd is inzake de banden die er volgens de heer Vermeulen zouden bestaan tussen de heer Vandeneede en een aantal PS-ministers.

Een senator vraagt of er een analogie bestaat tussen de feiten waarover de heer Depret verklaringen aflegde en deze waarover hij het heeft.

De heer Vermeulen beweert van niet. De klachten van de heer Depret handelen over de periode 1977-1990. De zijne dateren van daarna.

De methoden van de directie zijn echter wel gelijkaardig. Daar waar het toen om rechtstreekse ingrepen ging in de dossiers, gaat men nu evenwel subtieler te werk, namelijk door het ontnemen van dossiers, om indirect hun verloop te beïnvloeden.

Dezelfde senator vraagt vervolgens of hij ook structurele redenen kan aanhalen die aan de disfunctie van het HCT ten grondslag liggen, bijvoorbeeld de rol van de voorzitter.

M. Vermeulen le confirme. Non seulement le président a entravé le déroulement d'enquêtes, mais il a également fait en sorte que certaines d'entre elles ne démarrent pas du tout.

Le président traite les plaintes de nature criminelle qui sont déposées à l'encontre des magistrats, soit par téléphone, soit par courrier, sans dresser de procès-verbal initial.

M. Vermeulen même a dû subir des sanctions, parce qu'il avait dressé un tel procès-verbal, alors qu'il est légalement tenu de le faire.

Un autre sénateur fait référence aux déclarations du ministre suivant lesquelles la formation constitue une exigence syndicale qui s'impose également aux autres services de police. Pourquoi cette formation poserait-elle problème au C.S.C. alors qu'elle n'en cause aucun dans les autres services de police?

M. Vermeulen déclare qu'il y a une contradiction entre la politique suivie par le ministre et les déclarations d'intention de la direction. Si l'on veut réellement réserver du temps pour des enquêtes administratives, pourquoi faire étudier aux enquêteurs des techniques judiciaires comme la balistique et la médecine légale, alors qu'ils n'en auront jamais besoin?

Il est vrai que le statut précise que la formation est l'une des conditions de promotion, mais il faudrait alors adapter le contenu des cours.

En 1994, le Premier ministre a même envisagé de supprimer l'exigence de formation. Dans ces conditions, M. Vermeulen se demande pourquoi l'on insiste tant sur cette exigence?

Un sénateur rappelle que le ministre a déclaré que l'on avait effectivement prévu une seule session, mais que l'on organisait une session supplémentaire pour les personnes qui ont été rappelées afin de traiter des dossiers urgents. Où est donc le problème?

M. Vermeulen prétend que ces dossiers urgents étaient déjà à l'examen avant que l'on ne rappelle les enquêteurs. Ces gens ont apparemment été rappelés pour des raisons d'opportunité politique. En effet, M. Moreels devait être en mesure de démontrer que le C.S.C. enquêtait sur l'A.G.C.D.

Maintenant que ces personnes ont été rappelées, on constate qu'elles ne s'occupent absolument pas de l'A.G.C.D., mais d'autres enquêtes, ce qui démontre que leur rappel n'était qu'un prétexte.

Le rappel de ces enquêteurs aura de toute manière un effet négatif sur leur carrière, car ils ne pourront être promus à un rang supérieur qu'après avoir suivi la deuxième session de formation.

Une autre sénatrice souligne que M. Vermeulen mélange continuellement ses frustrations et ses options pour l'avenir. Elle aimerait en savoir davantage sur ce qu'il pense de ce dernier aspect.

De heer Vermeulen bevestigt dit. De voorzitter heeft immers niet alleen onderzoeken afgeremd. Door zijn toedoen zijn er sommige helemaal niet opgestart.

Strafrechtelijke klachten tegen magistraten worden door de voorzitter behandeld via de telefoon of een discrete brief, zonder enig initieel proces-verbaal.

Hijzelf heeft ervoor moeten boeten, omdat hij ooit zo een proces-verbaal heeft opgesteld, hoewel hij daar wettelijk de plicht toe heeft.

Een ander senator refereert aan de uitspraken van de minister, die verklaarde dat de vorming een syndicale eis is, die ook geldt voor andere politiediensten. Waarom zou deze vormig in het HCT een probleem stellen, daar waar ze in andere politiediensten geen enkele deining veroorzaakt.

De heer Vermeulen verklaart dat de politiek van de minister tegenstrijdig is met de intentieverklaringen van de directie. Als men inderdaad meer tijd wil vrijmaken voor administratieve enquêtes, waarom moet men de enquêteurs dan gerechtelijke technieken laten studeren, die zo toch niet nodig hebben, zoals ballistiek en gerechtelijke geneeskunde?

Het statuut bevat weliswaar de verplichting van vorming als voorwaarde voor promotie, maar dan moeten de lespakketten worden aangepast.

In 1994 wou de Eerste minister deze vormingsvereiste zelfs laten vallen. Waarom dan zonodig insisteren wat dat betreft?

Een senator herinnert aan de uitleg van de minister, die verklaarde dat er weliswaar slechts één sessie was voorzien, maar er een bijkomende werd georganiseerd voor de mensen die werden teruggeroepen voor dringende dossiers. Wat is dan het probleem?

De heer Vermeulen beweert dat deze dringende dossiers al ter tafel lagen vóór de terugroeping van de enquêteurs. Deze mensen werden klaarblijkelijk teruggeroepen omwille van de politieke opportuniteit. De heer Moreels moest immers effectief kunnen aantonen dat er onderzoek was naar het ABOS.

Nu deze mensen eenmaal teruggeroepen zijn, blijkt dat ze zich helemaal niet met het ABOS bezighouden, maar wel met andere onderzoeken, wat aantoont dat het terugroepen een voorwendsel was.

Wat er ook van zij, hun carrière zal alleszins benadeeld zijn, aangezien ze slechts tot een hogere rang zullen kunnen worden bevorderd na het volgen van de tweede sessie.

Een andere senator merkt op dat er bij de heer Vermeulen een voortdurende vermenging is van frustraties en opties voor de toekomst. Graag zou ze wat meer vernemen over zijn visie over dit laatste aspect.

M. Vermeulen n'a aucun doute en ce qui concerne l'avenir du C.S.C.: si l'on veut qu'il survive, il faudra en faire un véritable service de police.

Un autre intervenant se réfère aux déclarations de M. Canneel, dans lesquelles celui-ci fait part de son opinion sur les modifications qui s'imposent pour que le C.S.C. puisse remplir correctement sa mission.

D'après ce fonctionnaire, les nouvelles structures de 1988 ne sont pas adaptées à la mission légale du comité.

M. Vermeulen croit que l'ancienne structure fonctionnait parfaitement. Le service était alors dirigé par un seul fonctionnaire, qui était en même temps officier de police judiciaire. Il a d'ailleurs défendu ce point de vue en 1991, lors d'une réunion de travail avec les cinq procureurs généraux. On peut lire dans les documents de travail que l'on se proposait de fixer des priorités et d'élaborer une politique d'enquête appropriée qui serait focalisée sur certains délits.

Le président a cependant contrecarré ce travail de réflexion en s'entretenant individuellement avec les cinq procureurs généraux pour leur déconseiller d'adopter ce projet.

Il est alors devenu apparent que la déchéance avait commencé. Ainsi, depuis cette époque, le C.S.C. a ouvert 400 enquêtes administratives futiles, auxquelles sont venues s'ajouter une série d'enquêtes judiciaires tout aussi futiles.

Un autre sénateur constate qu'il n'y a donc pas que des enquêtes judiciaires futiles.

M. Vermeulen constate qu'il y a eu une cassure manifeste en 1994, lorsque M. Canneel a décidé de changer sa stratégie et de faire de son service un organe de contrôle administratif.

Comme on l'a vu, celui-ci avait commencé à changer son fusil d'épaule en 1993. M. Canneel a d'ailleurs demandé à M. Vermeulen d'analyser la note qu'il avait adressée à MM. Busquin et Tobback, note dans laquelle il dénonçait la prépondérance du P.S.C. et du C.V.P. au sein du comité. Les réformes envisagées par M. Canneel viseraient à corriger ce déséquilibre en transférant le comité à un autre département.

Une sénatrice demande s'il a ressenti des influences politiques lors de son travail.

M. Vermeulen déclare qu'il est rare que l'on intervienne directement dans une enquête. On le fait plutôt d'une manière déguisée.

À ce sujet il renvoie à ce qu'il a dit sur la déchéance du C.S.C. En septembre 1993, M. Canneel a adressé une note à M. Valckeneer (conseiller au cabinet du Premier ministre). Dans cette note, qui traitait de la manière dont les fonctions sont exercées, M. Canneel

De heer Vermeulen heeft wat betreft de toekomst van het HCT geen twijfels: wil het overleven, dan moet het worden uitgebouwd tot een politiedienst.

Nog een senator verwijst naar de uitspraken van de heer Canneel, die zijn visie meedeelde omtrent de wijzigingen die zich opdringen om de functie goed te vervullen.

Volgens deze ambtenaar zijn de nieuwe structuren van 1988 niet aangepast aan de wettelijke opdracht van het Comité.

Volgens de heer Vermeulen was de oude structuur perfect werkbaar. Daarbij stond de dienst onder één leidend ambtenaar, die zelf officier van gerechtelijke politie was. Hij verdedigde dit standpunt al in 1991 naar aanleiding van een werkvergadering met de vijf procureurs-generaal. In werkdocumenten lag er een oefening voor om prioriteiten te bepalen met een bijhorend enquêtebeleid, met voorrang aan bepaalde misdrijven.

De voorzitter heeft deze reflectie echter doorkruist door in individuele gesprekken de vijf procureurs-generaal te ontraden dit project te aanvaarden.

Het is toen duidelijk geworden dat de aftakeling was ingezet. Sindsdien zijn er bijvoorbeeld 400 futiele administratieve onderzoeken lopende, naast een aantal even futiele gerechtelijke onderzoeken.

Een andere senator stelt vast dat er dus niet enkel futiele gerechtelijke onderzoeken zijn.

De heer Vermeulen stel vast dat er duidelijk een breuklijn komt in 1994 omdat de heer Canneel dan zijn strategie verandert. Hij wil dan definitief de dienst omvormen tot een administratief controleorgaan.

In 1993 reeds begon hij, zoals gezegd, het geweer van schouder te veranderen. De heer Vermeulen zelf werd trouwens gepolst door de heer Canneel om diens nota aan de heren Busquin en Tobback te analyseren, waarin hij het overwicht van PSC-CVP binnen het comité hekelt. Zijn hervormingen zouden in de richting gaan van het wegwerken van dit overwicht, via de overheveling naar een ander departement.

Een senator vraagt of hij tijdens zijn werk aan politieke invloed heeft blootgestaan.

De heer Vermeulen verklaart dat rechtstreekse ingrepen in het onderzoek eerder zeldzaam zijn. De beïnvloeding gebeurt eerder op een omfloerste wijze.

Hij valt in dit verband terug op zijn betoog over de aftakeling van het HCT. In september 1993 is er een nota van de heer Canneel aan de heer De Valckeneer (adviseur op het kabinet van de Eerste minister) over de manier van invullen van de functies, en waarin de

attaquait son président, qu'il qualifiait d'incompétent et auquel il reprochait d'être avant tout au service des détenteurs du pouvoir, à qui il était disposé à accorder des faveurs.

Avant cette note, à savoir en décembre 1991 déjà, M. Vermeulen lui-même avait dû faire face à l'opposition. Il y a la lettre que M. Canneel lui avait écrite en décembre 1991 pour interdire de le remplacer, alors qu'il était tout de même son adjoint linguistique. C'était là la condition que M. Alen, qui était alors secrétaire du Conseil des ministres, avait posée à la nomination de M. Vermeulen. Cette condition montre qu'à l'époque déjà, le C.V.P. se méfiait de lui. En 1995, le remplacement de M. Canneel pendant son absence a été réglé de manière formelle en défaveur de M. Vermeulen, ce qui est totalement contraire aux lois linguistiques.

Pour être honnête, il doit admettre que M. Canneel a fait de son mieux pour sauver ce qui était encore possible de l'être. En juin 1991, il a ainsi élaboré deux documents relatifs aux options politiques, dans lesquels il avançait deux possibilités, à savoir celle d'un service d'enquête administrative, d'une part, et celle d'un service d'enquête judiciaire, d'autre part. Le président n'a toutefois jamais soumis ce choix au Premier ministre.

Au lieu de cela, l'on a plaidé avec force en faveur de la thèse de la prépondérance du président dans les deux domaines susvisés, conformément à l'avis du procureur général Dumanet.

Le fait que M. Canneel a déposé, le 24 février 1994, conjointement avec M. Vermeulen, une plainte au Comité P concernant les dysfonctionnements, doit être porté au crédit de M. Canneel. M. Troch, le président du Comité P, a répondu le 3 mars 1994 que, si la fonction de contrôle de son comité était théoriquement prévue par la loi, celui-ci ne disposait pas encore d'une compétence formelle pour mener des missions d'enquête.

La présidente déclare qu'entre-temps, le Comité P s'est déclaré compétent.

M. Vermeulen déclare qu'au niveau de sa situation personnelle, il n'a pu se défendre qu'une seule fois, suite à une allégation adressée par M. Canneel au juge d'instruction Bulthé. Cette allégation étant parvenue au cabinet du procureur général de Bruxelles, celui-ci l'a disculpé par écrit après l'avoir entendu. C'est sur base de ce document que toutes les plaintes contre lui ont été séponées.

Ce document a finalement été transmis à M. Flahaut par le Premier ministre, et c'est sur base de ce document que le ministre a conçu l'idée de demander une enquête au Comité P, qui n'a plus refusé cette fois-ci.

heer Canneel zijn voorzitter aanvalt als onbekwaam en hem verwijt zich vooral ten dienste te stellen van de machthebbers om hun een of andere gunst te verlenen.

Reeds voordien, namelijk in december 1991, kreeg hijzelf al tegenwind. Er is de brief van de heer Canneel van december 1991 aan de heer Vermeulen om hem te verbieden hem te vervangen, hoewel hij toch zijn taaladjunct is. Dit was de voorwaarde gesteld door de heer Alen, toenmalig secretaris van de Ministerraad, voor zijn benoeming, waaruit blijkt dat hij toen reeds geschuwd werd door de CVP. In 1995 werd de vervanging van de heer Canneel tijdens zijn afwezigheid formeel geregeld ten nadele van de heer Vermeulen en volledig in strijd met de taalwetten.

Eerlijkheidshalve dient hij toe te geven dat de heer Canneel zijn best heeft gedaan om er nog wat van te maken. Zo stelde hij in juni 1991 reeds twee documenten op over de beleidsopties, waarin de twee mogelijkheden worden opengelaten, namelijk een administratieve of een gerechtelijke enquêtedienst. Doch deze keuze is door de voorzitter nooit voorgelegd aan de Eerste minister.

Wel is, in functie van het advies van procureur-generaal Dumanet, die thesis doorgedrukt van de allesoverheersende rol van de voorzitter in beide domeinen.

Een ander feit dat tot eer strekt van de heer Canneel, is dat hij op 24 februari 1994 een gezamenlijke klacht met hemzelf indiende bij het Comité P over disfuncties. Voorzitter Troch van het Comité P antwoordde op 3 maart 1994 dat het Comité nog niet formeel bevoegd was om onderzoeksopdrachten uit te voeren, hoewel die controlefunctie theoretisch in de wet was voorzien.

De voorzitster deelt mee dat het Comité P zich ondertussen bevoegd heeft verklaard.

De heer Vermeulen wijst erop dat hij zich inzake zijn persoonlijke toestand slechts eenmaal heeft kunnen verdedigen als gevolg van een verklaring van de heer Canneel aan onderzoeksrechter Bulthé. Deze verklaring is op het kantoor van de procureur-generaal van Brussel terechtgekomen en deze laatste heeft hem schriftelijk vrijgesproken na hem te hebben gehoord. Door dat document zijn alle klachten tegen hem geseponeerd.

Uiteindelijk heeft de Eerste Minister dat document overgestuurd aan de heer Flahaut en met dat document heeft de minister de idee opgevat het Comité P om een onderzoek te vragen. Het Comité heeft dan niet meer geweigerd.

Dans ce cadre, on demande à M. Vermeulen de témoigner, mais sans accès au dossier.

Ce qui est à son avis le plus déplaisant, est le fait que le Comité P ait jugé utile de demander au C.S.C. lui-même d'établir une note sur son propre dysfonctionnement, alors que parmi les membres du Collège se trouvent des contrôlés (c'est-à-dire des membres de la Confédération Nationale du Bâtiment).

Un autre sénateur lui demande de confirmer que certaines plaintes à charge de magistrats n'ont fait l'objet d'aucun procés-verbal.

M. Vermeulen le confirme, et il ajoute qu'il en apportera la preuve, s'il y a lieu, devant la commission d'enquête.

Un autre sénateur demande s'il y a encore d'autres brebis galeuses au sein du C.S.C.

M. Vermeulen cite le cas du commissaire en chef néerlandophone, qui était, jusqu'il y a peu, délégué de la C.C.S.P.

Ce dernier a également joué dans le jeu des influences. Il a entendu ensuite formuler plusieurs critiques par les enquêteurs, puis ceux-ci se sont tus pour ne pas se retrouver dans une position inconfortable.

Une sénatrice a entendu dire qu'il arrive que l'on ne rédige pas de procès-verbal, que des procès-verbaux soient falsifiés ou que des procès-verbaux disparaissent.

M. Vermeulen souligne que ces faits se sont produits à l'époque de M. Deprez et qu'il a toujours dû se défendre lui-même contre des rumeurs selon lesquelles il dissimulait des procès-verbaux.

La même sénatrice demande pourquoi les enquêteurs ne se sont pas insurgés davantage lorsqu'ils ont constaté ces dysfonctionnements.

M. Vermeulen souligne qu'à l'inverse de ce qui s'est passé lors des interventions directes opérées à l'époque de M. Depret, l'on procède beaucoup plus subtilement à l'heure actuelle. Les enquêtes sont influencées par le biais de la répartition des dossiers, des moyens de fonctionnement, etc. Les enquêteurs moyens n'ont donc plus la moindre vue d'ensemble.

Il y a, certes, des faits isolés qui ont compliqué les choses pour les enquêteurs, comme la manipulation du calendrier et du contenu de l'enquête par le président. Il y a même eu une falsification de procès-verbal par une autre personne.

Une autre sénatrice rappelle que M. Depret a déclaré qu'il avait saisi la police judiciaire. M. Vermeulen a-t-il aussi eu cette intention?

M. Vermeulen déclare que tout ce qui est délit, a été signalé au parquet par procès-verbal.

In het kader daarvan vraagt men de heer Vermeulen te getuigen, doch zonder het dossier te kunnen inkijken.

Wat volgens hem nog het meest tegenvalt, is dat het Comité P het nuttig geoordeeld heeft het HCT te verzoeken zelf een nota over zijn slechte werking op te stellen ofschoon er controle moest komen op een aantal leden van het college (dit wil zeggen leden van de Nationale Confederatie van het Bouwbedrijf;.

Een andere senator vraagt hem te bevestigen dat bepaalde klachten tegen magistraten geen voorwerp uitmaken van een proces-verbaal.

De heer Vermeulen bevestigt dit en zal dit, indien nodig, aantonen voor de onderzoekscommissie.

Nog een senator vraagt of er nog andere zwarte schapen zijn in het HCT.

De heer Vermeulen citeert het geval van de Nederlandstalige hoofdcommissaris, die tot voor kort afgevaardigde was van het CCOD.

Laatstgenoemde heeft ook meegespeeld in het spel van invloeden. Hij hoorde hierop verschillende kritieken van enquêteurs, die zich verder echter gedeisd hielden in het voordeel van hun eigen comfort.

Een senator heeft gehoord dat er soms nagelaten wordt een proces-verbaal op te stellen, of dat er zelfs processen-verbaal vervalst of verdwenen zijn.

De heer Vermeulen benadrukt dat deze feiten zich voordeden in de periode van de heer Depret. Hijzelf heeft zich steeds moeten weren tegen geruchten als zou hij processen-verbaal achterhouden.

Dezelfde senator vraagt waarom de enquêteurs, bij het vaststellen van dergelijke disfuncties, dan niet meer in opstand kwamen.

De heer Vermeulen benadrukt dat, in tegenstelling tot het rechtstreeks ingrijpen ten tijde van de heer Depret, er nu veel subtieler wordt gewerkt. De onderzoeken worden beïnvloed via de verdeling van de dossiers, de werkingsmiddelen, enz. De doorsnee enquêteurs hebben daar dan ook geen zicht meer op.

Er zijn weliswaar punctuele feiten waar de enquêteurs het lastig mee hadden, bijvoorbeeld het manipuleren van de timing van het onderzoek door de voorzitter. Er is zelfs één vervalsing geweest van een proces-verbaal door een andere persoon.

Een andere senator herinnert eraan dat de heer Depret verklaard heeft de zaak aanhangig te hebben gemaakt bij de gerechtelijke politie. Was de heer Vermeulen dat ook van plan?

De heer Vermeulen antwoordt dat alles wat een misdrijf is bij proces-verbaal aan het parket is meegedeeld.

La présidente demande, en guise de conclusion, à M. Vermeulen de remettre à la commission une note dans laquelle il développe son projet de réforme.

5. Audition de monsieur Paul Vandeneede et de monsieur Ivan Chenot, Commissaires en chef au Comité Supérieur de Contrôle

§ 1er. Exposé de M. Chenot

M. Chenot expose que le C.S.C. est organisé en deux divisions: une division néerlandophone, dont M. Vandeneede est le responsable et une division francophone, dirigée par lui-même.

Selon lui, la première cause du dysfonctionnement du C.S.C. est l'inadéquation totale entre les nombreuses tâches et les moyens, tant en effectifs que sur le plan matériel. Ce manque de moyens empêche le C.S.C. d'absorber tout ce qui lui est demandé.

Cette situation n'est pas nouvelle, mais était déjà dénoncée par l'ancien président, M. Charles. En mars 1989, M. Charles a alerté les procureurs-généraux en demandant de mieux cibler le travail demandé: étant donné que le C.S.C. est un service national de répression de la grande criminalité dans les services publics, il doit pouvoir se concentrer sur ces dossiers.

En 1989, le C.S.C. disposait d'un cadre de 111 officiers de police judiciaire, soit 101 enquêteurs et 10 personnes chargées de l'encadrement.

Suite aux mesures de restriction, les personnes qui quittaient le Comité n'étaient plus remplacées.

En juin dernier, il était de nouveau question d'une réduction linéaire de 5 p.c. du budget de fonctionnement. Le secrétaire général du département a demandé d'indiquer les postes que le C.S.C. voulait voir réduits. Il s'explique difficilement cet acharnement des argentiers à restreindre constamment les moyens d'action du C.S.C., alors que la rentabilité du Comité peut difficilement être contestée: dans les enquêtes des deux dernières années, le C.S.C. a récupéré pour l'État 153 692 000 francs.

Il fait également observer que plusieurs enquêteurs sont détachés du corps, mais continuent à être rémunérés par le budget du C.S.C.

Tot besluit vraagt de voorzitster de heer Vermeulen aan de commissie een nota te bezorgen waarin hij zijn hervormingsplan uiteenzet.

5. Hoorzitting met de heer Paul Vandeneede en de heer Ivan Chenot, Hoofdcommissarissen van het Hoog Comité van Toezicht

§ 1. Uiteenzetting van de heer Chenot

De heer Chenot verklaart dat het HCT georganiseerd is in twee afdelingen: een Nederlandstalige afdeling, die onder leiding van de heer Vandeneede staat, en een Franstalige afdeling, die onder zijn leiding staat.

Volgens hem ligt een eerste oorzaak van de gebrekkige werking van het HCT in het feit dat de middelen, zowel wat de personeelssterkte betreft als op materieel vlak, totaal niet overeenstemmen met de talrijke taken. Dit gebrek aan middelen verhindert het HCT alle verzoeken die het ontvangt, te verwerken.

Deze toestand is niet nieuw maar werd reeds aan de kaak gesteld door de gewezen voorzitter, de heer Charles. In maart 1989 waarschuwde de heer Charles het college van procureurs-generaal en vroeg hij hun het gevraagde werk doelgerichter te formuleren; aangezien het HCT een nationale dienst voor bestrijding van zware misdaad in overheidsdiensten is, moet het de kans krijgen zich op deze dossiers te concentreren.

In 1989 beschikte het HCT over een personeelsbestand van 111 officieren van de gerechtelijke politie, waaronder 101 enquêteurs en 10 personen die belast waren met de begeleiding.

Ten gevolge van besparingsmaatregelen werden personen die het Comité verlieten, niet meer vervangen.

In juni jongstleden was opnieuw sprake van een lineaire vermindering met 5 pct. van de werkingsbegroting. De secretaris-generaal van het departement vroeg de posten aan te wijzen waarop het HCT besparingen wenste. Het is moeilijk te verklaren waarom de beheerders van onze financiën zoveel verbetenheid aan de dag leggen om de werkingsmiddelen van het HCT voortdurend te beperken, terwijl de rentabiliteit van het Comité moeilijk betwist kan worden: in de onderzoeken van de laatste twee jaar heeft het HCT 153 692 000 frank teruggewonnen voor de Staat.

Hij merkt eveneens op dat verschillende speurders door het korps gedetacheerd zijn maar dat zij nog steeds bezoldigd worden op de begroting van het HCT.

Réduire encore plus le budget mènerait à asphyxier définitivement le C.S.C. L'on peut se demander si cela n'est pas le véritable objectif de certains décideurs politiques.

La deuxième cause de dysfonctionnement est le conflit qui oppose les deux principaux dirigeants du C.S.C., à savoir M. De Smet, président, et M. Canneel, administrateur général. Ce conflit a débuté en 1991. Il se réfère à une circulaire de l'administrateur du 29 mai 1989: «Les actes d'information et d'instruction sont à accomplir sur réquisition ou sur délégation du ministère public ou d'un juge d'instruction. Les apostilles prescrivant ces devoirs d'enquête doivent être adressées au président du C.S.C.» Cette règle a toujours prévalu au C.S.C. depuis sa création en 1910.

Il constate qu'en 1991, l'administrateur général a changé d'avis: dorénavant le président ne pouvait plus s'occuper des affaires judiciaires étant donné que la présidence était «une fonction de l'ordre administratif attribuée à un magistrat de l'ordre judiciaire; le président qui n'est pas officier de police judiciaire ne peut pas intervenir dans l'exercice des fonctions d'officier de police judiciaire des enquêteurs de l'administration du C.S.C.».

Cette attitude est assez surprenante puisqu'elle est en contradiction avec l'instruction de 1989.

M. Chenot se réfère aussi à l'ouvrage de M. Canneel dans les «Cahiers constitutionnels», où il répète ce qu'il a écrit dans la circulaire de 1989.

Peut-être M. Canneel a-t-il été influencé défavorablement par son adjoint linguistique, M. Vermeulen, qui a lancé la campagne d'intoxication actuelle.

Le président a réagi à la prise de position de M. Canneel par une circulaire datée de janvier 1992, basée sur l'article premier et 35 de l'arrêté organique. Il a été suivi en cela par le collège des procureurs généraux et le Premier ministre, M. Dehaene.

Le résultat est que les fonctionnaires reçoivent des ordres contradictoires, ce qui les met dans une situation impossible.

Le recentrage récent sur les enquêtes administratives est une décision malheureuse: les administrations sont suffisamment outillées pour mener ces enquêtes eux-mêmes. Les enquêtes administratives de taille sont en général des antichambres d'affaires judiciaires. Ce n'est qu'à ce niveau que le C.S.C. peut et doit jouer un rôle. Confiner le C.S.C. uniquement dans son rôle de contrôle administratif risque de le rendre inopérant. Il faut donc absolument

Nog meer inkrimping van de begroting zou leiden tot de definitieve verstikking van het HCT Men kan zich afvragen of dat niet de echte bedoeling is van een aantal beleidsbepalers.

De tweede oorzaak van de gebrekkige werking is het conflict tussen de twee belangrijkste leiders van het HCT, namelijk de heer De Smet, voorzitter, en de heer Canneel, administrateur-generaal. Dit conflict is begonnen in 1991. Het houdt verband met een omzendbrief van de administrateur van 29 mei 1989 waarin vermeld wordt dat de informatie- en onderzoekshandelingen verricht moeten worden op vordering en in opdracht van het openbaar ministerie of van een onderzoeksrechter alsmede dat de kantschriften die deze onderzoeksplichten voorschrijven, gericht moet worden aan de voorzitter van het HCT. Deze regel is altijd van kracht geweest sinds de oprichting van het HCT in 1910.

Hij stelt vast dat de voorzitter in 1991 van mening veranderd is: voortaan kon de voorzitter zich niet meer bezighouden met gerechtelijke taken aangezien het voorzitterschap een ambt van de administratieve orde is dat verleend is aan een magistraat van de gerechtelijke orde; de voorzitter die geen officier van de gerechtelijke politie is, kan niet tussenkomen in de uitoefening van het ambt van officier van de gerechtelijke politie door de enquêteurs van de administratie van het HCT.

Deze houding is erg verrassend want ze is strijdig met de onderrichting van 1989.

De heer Chenot verwijst ook naar het werk van de heer Canneel in de *Cahiers constitutionnels*, waarin hij herhaalt wat hij in de omzendbrief van 1989 heeft geschreven.

Misschien is de heer Canneel negatief beïnvloed door zijn taaladjunct, de heer Vermeulen, die de huidige campagne van verdachtmaking op gang heeft gebracht.

De voorzitter heeft gereageerd op het standpunt van de heer Canneel door een omzendbrief van januari 1992, gebaseerd op de artikelen 1 en 35 van het organiek besluit. Hij is daarin gevolgd door het college van procureurs-generaal en de eerste minister, de heer Dehaene.

Het gevolg is dat de ambtenaren tegenstrijdige orders krijgen, waardoor zij in een onmogelijke situatie terechtkomen.

De recente beslissing om zich meer op de administratieve onderzoeken toe te spitsen is een ongelukkige beslissing: de administraties zijn voldoende uitgerust om deze onderzoeken zelf te voeren. Omvangrijke administratieve onderzoeken vormen in het algemeen een voorbode van gerechtelijke zaken. Slechts op dat vlak kan en moet het HCT een rol spelen. Als het HCT uitsluitend teruggedrongen wordt in zijn rol van administratieve controle, kan

maintenir les deux volets: enquêtes administratives et judiciaires. À cette fin, les effectifs doivent être augmentés.

§ 2. Exposé de M. Vandeneede

M. Vandeneede estime qu'il faut résoudre trois problèmes au sein du C.S.C. avant de pouvoir envisager un travail législatif.

Le problème majeur est celui de la nécessité de rétablir d'urgence l'unité d'autorité. Le conflit entre le président et l'administrateur général a une influence néfaste sur les enquêtes.

Ce conflit s'étend à tous les échelons, ce qui démotive les enquêteurs chargés des enquêtes au jour le jour.

Il faut avant tout préciser qui dirige le comité supérieur.

Il y a, en second lieu, le problème des compétences du C.S.C. (*cf. infra*).

Le troisième problème vient de ce que les moyens dont dispose le service sont absolument insuffisants.

M. Vandeneede fait référence au schéma qu'il a envoyé à tous les membres (voir l'annexe 1) et qui comporte un aperçu de toutes les enquêtes de la section néerlandophone du C.S.C. pour l'année 1994.

Il ressort de cet aperçu que la majeure partie des enquêtes ont été menées à la suite de plaintes individuelles (48 anonymes, 119 connues).

Les 16 dossiers relatifs à des marchés publics concernent des enquêtes administratives préventives pures et simples.

Les 257 dossiers sont envoyés, accompagnés d'un avis du commissaire en chef, au président du comité supérieur, qui décide si une enquête doit être ouverte ou non. L'administrateur général est avisé de la décision.

En 1994, l'on décidé d'examiner 148 dossiers et de ne pas en examiner 109. L'on a renvoyé 30 dossiers aux plaignants, parce que le C.S.C. n'avait pas compétence en ce qui les concerne. Pour l'instant, ces dossiers sont transmis au service qui est habilité à examiner ces plaintes. C'est une des conséquences des obligations résultant de la législation relative à la publicité de l'administration.

Le président estime qu'il a le droit de transmettre par lettre, au procureur général ou au procureur du Roi, une plainte qui lui est envoyée personnellement. En 1994, il en a été ainsi de 30 dossiers. Depuis quelques années, ce chiffre diminue et les dossiers sont envoyés au parquet par le biais d'un procès-verbal initial (P.V.I.). Le président a transmis 35 dossiers

het zijn doeltreffendheid verliezen. De twee onderdelen moeten dus absoluut behouden blijven: de administratieve en de gerechtelijke onderzoeken. Daarom moet de personeelsbezetting versterkt worden.

§ 2. Uiteenzetting van de heer Vandeneede

De heer Vandeneede meent dat er in het HCT drie problemen moeten worden opgelost, alvorens men kan denken aan wetgevend werk.

Het grootste probleem is dat de eenheid van gezag dringend moet worden hersteld. Het conflict tussen de voorzitter en de administrateur-generaal is nefast voor de onderzoeken.

Dit conflict breidt zich uit over alle echelons, wat demotiverend is voor de enquêteurs die elke dag de onderzoeken moeten voeren.

In de eerste plaats moet dus worden verduidelijkt wie het Hoog Comité leidt.

In de tweede plaats is er het probleem van de bevoegdheden van het HCT (*cf. infra*).

Het derde probleem zijn de absoluut ontoereikende middelen waarover de dienst beschikt.

De heer Vandeneede verwijst naar het schema dat hij alle leden heeft toegestuurd (zie bijlage 1). Dit bevat een overzicht van alle enquêtes van de Nederlandstalige afdeling van het HCT van het jaar 1994.

Uit dit overzicht blijkt dat het grootste deel van de gevoerde enquêtes voortvloeit uit individuele klachten (48 naamloos, 119 gekend).

De 16 dossiers in verband met overheidsopdrachten zijn zuiver administratief-preventieve onderzoeken.

De 257 dossiers worden, met een advies van de hoofdcommissaris, naar de voorzitter van het Hoog Comité gestuurd, die beslist of er al dan niet een onderzoek wordt geopend. Van die beslissing wordt de administrateur-generaal op de hoogte gebracht.

In 1994 werd beslist om 109 dossiers niet te onderzoeken en 148 wel. Dertig dossiers werden naar de klagers teruggezonden omdat het HCT niet bevoegd is. Op dit ogenblik worden deze dossiers doorgestuurd naar de dienst die bevoegd is om die klachten wel te behandelen. Dit is een gevolg van de verplichtingen die voortvloeien uit de wetgeving in verband met de openbaarheid van bestuur.

De voorzitter meent dat hij het recht heeft een klacht die naar hem persoonlijk wordt gestuurd, per brief over te maken naar de procureur-generaal of de procureur des Konings. In 1994 was dit het geval voor 30 dossiers. De laatste jaren is dit verminderd en worden ze via een aanvankelijk proces-verbaal (IPV) naar het parket gestuurd. Vijfendertig dossiers

par lettre au ministre compétent. Il s'agissait, le plus souvent, d'irrégularités de moindre importance, qui peuvent être réglées par l'inspection interne d'une administration.

14 dossiers ont été classés sans suite. Il est vrai que le président ne dispose pas du droit de classer sans suite, mais certaines plaintes s'avèrent véritablement non fondées.

Pour 67 des 148 dossiers examinés, un ordre d'enquête a été délivré. Par cet ordre, le commissaire en chef reçoit de la part du président l'ordre d'ouvrir une enquête administrative. Un procès-verbal initial a été dressé pour 14 de ce 67 dossiers, parce qu'une infraction avait été constatée. Les dossiers en question ont alors été transmis au parquet. Les 53 autres dossiers ont été réglés administrativement.

Des 148 dossiers, 53 ont été transmis immédiatement au parquet, accompagnés d'un procès-verbal initial. Ces dossiers ont clairement indiqué qu'une infraction avait été commise.

Le schéma indique quelle est la suite qui a été réservée à ces dossiers par le parquet.

24 des 53 dossiers ont été renvoyés par les parquets pour complément d'enquête judiciaire. 28 des 148 dossiers examinés ont été transmis par les parquets.

Les 148 dossiers ont donné lieu à 95 enquêtes judiciaires et à 53 enquêtes administratives.

Dans le courant de 1994, 603 missions juidiciaires ont été attribuées, qui ont fait l'objet de 2 172 procès-verbaux.

À l'heure actuelle, la section néerlandaise est chargée de 75 enquêtes judiciaires, de 29 enquêtes administratives et de 19 enquêtes préventives en matière de contrôle des marchés publics. Ces 123 enquêtes sont entre les mains de 31 enquêteurs, dont 6 travaillent à temps plein pour l'A.G.C.D.

Le bilan financier de toutes les enquêtes qui ont été clôturées en 1994 s'élève à 129 millions. Pour bon nombre d'enquêtes, ce résultat ne peut pas être donné; les intérêts de retard et les amendes fiscales ne sont pas non plus compris dans ces calculs.

On ne voit toutefois pas très bien si ce montant peut aussi être récupéré effectivement.

Le résultat des dossiers judiciaires clôturés n'est jamais communiqué par les autorités judiciaires.

À la deuxième page de l'aperçu, on trouve une énumération des infractions qui ont été examinées par le C.S.C. L'adoption de la proposition de loi de M. Lallemand (21 septembre 1995), qui rend punissable la tentative de corruption passive, simplifierait

werden door de voorzitter per brief overgemaakt aan de bevoegde minister. Meestal betreft het onregelmatigheden van minder belang, die door de interne inspectie van een administratie kunnen worden afgehandeld.

14 dossiers werden zonder gevolg geklasseerd. Weliswaar heeft de voorzitter geen seponeringsrecht, maar sommige klachten blijken werkelijk ongegrond.

Voor 67 van de 148 onderzochte dossiers wordt een onderzoeksbevel afgeleverd. Daarbij wordt aan de hoofdcommissaris door de voorzitter opdracht gegeven om een administratief onderzoek te openen. Van die 67 dossiers werd er voor 14 dossiers een aanvankelijk proces-verbaal opgesteld, omdat een misdrijf werd vastgesteld. Daardoor worden deze dossiers naar het parket overgezonden. De overige 53 dossiers zijn administratief afgehandeld.

Van de 148 dossiers zijn er 53 onmiddellijk aan het parket overgemaakt met een aanvankelijk proces-verbaal. Uit deze dossiers bleek duidelijk dat er een misdrijf was gepleegd.

Welk gevolg aan deze dossiers werd gegeven door de parketten, wordt aangegeven in het schema.

24 van de 53 dossiers werden door de parketten teruggezonden voor verdere gerechtelijk onderzoek. Achtentwintig van de 148 onderzochte dossiers werden overgemaakt door de parketten.

De 148 dossiers hebben geleid tot 95 gerechtelijke onderzoeken en 53 administratieve onderzoeken.

In de loop van 1994 werden 603 gerechtelijke opdrachten ontvangen en daarvoor werden 2 172 processen-verbaal opgesteld.

Vandaag zijn er in de Nederlandstalige afdeling 75 gerechtelijke onderzoeken, 29 administratieve onderzoeken en 19 preventieve onderzoeken inzake toezicht op overheidsopdrachten. Voor deze 123 onderzoeken zijn er 31 onderzoekers, waarvan er 6 fulltime voor het ABOS werken.

Het financieel resultaat van alle onderzoeken die in 1994 werden afgesloten, bedraagt 129 miljoen. Voor vele onderzoeken kan dit resultaat niet worden gegeven; evenmin zijn de verwijlintresten of de fiscale boetes hierin begrepen.

Het is echter niet duidelijk of dit bedrag ook daadwerkelijk gerecupereerd werd.

Het resultaat van de afgeronde gerechtelijke dossiers wordt nooit meegedeeld door de gerechtelijke overheden.

Op de tweede bladzijde van het overzicht wordt opgesomd welke misdrijven door het HCT onderzocht worden. De aanneming van het wetsvoorstel van de heer Lallemand (21 september 1995), dat de poging tot passieve corruptie strafbaar stelt, zou de

considérablement la tâche du C.S.C. Parmi la fraude en matière de subventions, la fraude opérée dans le cadre de la C.E. occupe une place importante. C'est pourquoi la coordination de la lutte contre la fraude dans le secteur agricole et les fonds structurels européens a été déléguée au C.S.C. Celui-ci est d'ailleurs désigné comme étant l'instance chargée de l'examen de cette fraude.

Une extension de personnel est absolument nécessaire pour les besoins des enquêtes. A l'heure actuelle, deux tiers de tous les dossiers doivent être renvoyés aux parquets ou aux départements ministériels concernés.

Pour ce qui est de l'équipement, ce sont surtout les moyens de communication appropriés et le matériel informatique qui font défaut.

Ce manque de moyens de communication est responsable de lacunes dans la coordination des actions judiciaires.

Le manque de moyens informatiques, surtout en comparaison avec d'autres services, ralentit inutilement les enquêtes. L'on devrait avant tout avoir accès aux banques de données du département de la Fonction publique. La plupart des plaintes concernent des fonctionnaires et l'accès aux dites banques de données permettrait au C.S.C. de procéder rapidement aux vérifications nécessaires.

Les possibilités de consultation du registre national devraient être élargies pour une raison identique. Le C.S.C. ne peut consulter que les neuf données légales. Cette consultation permettrait de prévenir des erreurs matérielles.

Il faudrait également pouvoir consulter la banque de données H.E.L.P., qui contient des données relatives aux sociétés et à leurs gestionnaires. Actuellement, le C.S.C. est forcé de prendre contact avec la police judiciaire lorsqu'il a besoin de ces informations.

Le C.S.C. effectue de nombreuses enquêtes financières; un raccordement à cette banque de données constitue pour lui une nécessité absolue.

En ce qui concerne les compétences, M. Vandeneede insiste pour qu'elles soient les plus larges possible. Mais les compétences et le champ d'action sont deux choses différentes. C'est ainsi qu'administrativement, le C.S.C. n'est pas compétent pour la B.R.T.N., alors qu'il l'est pour la R.T.B.F., parce que cette compétence est fondée sur la loi du 18 mars 1954, où il est question à l'article 1er, de l'ensemble groupé des organismes publics. Depuis la régionalisation, les organismes créés par les communautés et les régions doivent également être classés dans les catégories prévues à l'article 1er de ladite loi. En cas d'oubli du

taak van het HCT enorm vereenvoudigen. Op het vlak van de subsidiefraude neemt de EG-fraude een prominente plaats in. Het HCT is dan ook afgevaardigd in de coördinatie van de bestrijding van de fraude in landbouw en Europese structuurfondsen. Het HCT wordt trouwens aangeduid als de instantie die belast is met dit fraudeonderzoek.

Voor de onderzoeken is een uitbreiding van het personeel een absolute noodzaak. Op dit ogenblik moet twee derde van alle dossiers worden teruggestuurd naar de parketten of de betrokken ministeriële departementen.

Op het vlak van de uitrusting ontbreken vooral geschikte communicatiemiddelen en uitrusting op het vlak van informatica.

Dit gebrek aan communicatiemiddelen leidt tot gebrekkige coördinatie bij gerechtelijke acties.

Het gebrek aan informaticamiddelen, zeker in vergelijking met andere diensten, leidt tot nodeloze vertragingen in onderzoeken. In de eerste plaats zou men toegang moeten hebben tot de gegevensbanken van het departement Ambtenarenzaken. De meeste klachten betreffen ambtenaren en het HCT zou door deze toegang snel noodzakelijke verificaties kunnen doen.

Om diezelfde reden zou de raadpleging van het rijksregister moeten verruimd worden. Het HCT kan slechts de negen wettelijke gegevens raadplegen. Door die raadpleging zouden materiële vergissingen voorkomen kunnen worden.

Ook de databank HELP, die gegevens bevat over de vennootschappen en hun beheerders, zou moeten kunnen worden geraadpleegd. Het HCT is thans genoodzaakt om met de gerechtelijke politie contact op te nemen als zij deze informatie nodig heeft.

Aangezien het HCT veel financiële onderzoeken doet, is een aansluiting op deze gegevensbank een absolute noodzaak.

Wat de bevoegdheden betreft, pleit de heer Vandeneede ervoor om deze zo ruim mogelijk te zien. Bevoegdheden zijn echter iets anders dan het werkingsdomein. Zo is het HCT administratief niet bevoegd voor de BRTN, maar wel voor de RTBF, omdat deze bevoegdheid gebaseerd is op de wet van 18 maart 1954, waarin de overheidsinstellingen in artikel 1 gegroepeerd worden. Sedert de regionalisering moeten de instellingen opgericht door de Gewesten en de Gemeenschappen ook worden ondergebracht in de categorieën voorzien in artikel 1 van voornoemde wet. Als de wetgever dit vergeet, is het HCT

législateur, le C.S.C. n'a pas de compétence. Avant qu'une enquête puisse être ouverte, le C.S.C. perd donc beaucoup de temps à examiner s'il est compétent.

Pour ce qui est de l'avenir du C.S.C., il faut se demander si l'on tient à ce qu'il examine toutes les plaintes ou si l'on veut le voir se spécialiser. L'intervenant plaide en faveur d'une spécialisation : le comité ne peut pas s'occuper de toutes les plaintes, parce qu'en ce faisant, il perd beaucoup de temps à examiner des dossiers relativement mineurs et néglige d'autres dossiers importants.

Il convient en outre de développer une vision à long terme. Actuellement, le C.S.C. examine toutes les affaires dont il est saisi, sans limite. Le C.S.C. devrait faire des priorités et procéder à des enquêtes en fonction de celles-ci. Cela clarifierait considérablement les choses pour les enquêteurs sur le terrain.

Il demande cependant que l'on définisse les compétences du C.S.C. de la manière la plus large possible. Ces compétences devraient être définies par la direction du C.S.C., par le Parlement et par le Service pour la politique criminelle.

Pour conclure, M. Vandeneede remet à la présidente un projet de loi relatif à l'organisation du Comité supérieur de contrôle. Il demande que le C.S.C. soit dirigé par un magistrat permanent unique et non pas par un collège de trois magistrats, comme le prévoit le texte dudit projet de loi. Cette solution permettrait de restaurer l'unité de l'autorité.

§ 3. Échange de vues

Un membre pose les questions suivantes :

1. Le C.S.C. a-t-il été soumis à plus de mesures d'économie plus importantes que les autres services publics, et ce tant par rapport à l'ensemble de ces services que par rapport aux autres services de police.

2. La confusion que l'on note dans la situation actuelle n'est-elle pas due pour une part à l'imprécision de la législation ?

3. Dans quels domaines le C.S.C. devrait-il se spécialiser ?

4. Avant de remplacer le collège par un fonctionnaire dirigeant unique, il faudrait peut-être se demander si la définition des missions du C.S.C. ne constitue pas une matière à ce point délicate qu'il est préférable de la confier à un collège ?

Un deuxième intervenant a entendu dire que beaucoup d'affaires relatives à la magistrature sont traitées au téléphone par le président lui-même. Est-ce exact ?

niet bevoegd. Alvorens een onderzoek kan worden aangevat, verliest het HCT dan ook veel tijd met het nagaan of het wel bevoegd is.

Voor de toekomst van het HCT moet men zich afvragen of men verder alle klachten wil behandelen dan wel of men zich zal specialiseren. Spreker pleit voor het laatste : het Comité kan zich niet inlaten met alle klachten, omdat op die manier veel tijd verloren gaat met relatief onbelangrijke dossiers. Daardoor worden belangrijke dossiers verwaarloosd.

Daarnaast moet een lange-termijnvisie ontwikkeld worden. Nu onderzoekt het HCT alle zaken die aanhangig worden gemaakt zonder dat er een lijn in wordt getrokken. Het HCT zou zijn prioriteiten moeten bepalen en in functie daarvan onderzoeken voeren. Dit zou veel meer duidelijkheid creëren voor de onderzoekers op het terrein.

Hij pleit er evenwel voor dat de bevoegdheden van het HCT zo ruim mogelijk omschreven zouden worden. Deze bevoegdheden zouden moeten worden bepaald door de leiding van het HCT, het Parlement en de dienst voor strafrechtelijk beleid.

Ten slotte overhandigt de heer Vandeneede aan de voorzitster een ontwerp van wet tot organisatie van het Hoog Comité van Toezicht. Wel pleit hij ervoor dat het HCT zou worden geleid door één permanent magistraat in plaats van een college van drie magistraten, zoals thans voorzien in het ontwerp. Daardoor zou de eenheid van gezag worden hersteld.

§ 3. Gedachtewisseling

Een lid stelt de volgende vragen :

1. Heeft het HCT meer besparingsmaatregelen ondergaan dan de andere overheidsdiensten — en dit zowel in vergelijking met het geheel van de overheidsdiensten als in vergelijking met de andere politiediensten ?

2. Is de onduidelijkheid van de huidige situatie niet voor een deel veroorzaakt door een onduidelijke wetgeving ?

3. In welke richting zou het HCT moeten specialiseren ?

4. Als men pleit voor één leidend ambtenaar in plaats van een college, moet men zich dan niet vooraf afvragen of de aflijning van de opdrachten niet een dermate delicate beslissing is dat deze opdracht beter aan een college wordt toevertrouwd ?

Een tweede lid heeft gehoord dat vele gevallen die verband houden met de magistratuur, telefonisch zouden worden afgehandeld door de voorzitter. Kan dit bevestigd worden ?

N'y a-t-il pas incompatibilité entre la fonction de magistrat et celle de président du comité?

Un troisième membre constate que bon nombre d'enquêtes ont été terminées sans qu'y soit donnée une suite judiciaire. Quelles en sont les raisons?

Un autre membre se demande si le comité sera vraiment en mesure à l'avenir de déterminer ce dont il va s'occuper. La majeure partie des dossiers provient de particuliers, l'on ne peut donc pas faire abstraction du facteur hasard. Comment peut-on concilier cela avec une vision à long terme?

L'intervenante se demande ensuite, si, vu les données de l'année 1994, le plaidoyer en faveur d'une autorité unique n'entraînera pas une concentration excessive de pouvoir entre les mains d'une seule personne. En 1994, l'on a renoncé, sur décision du président, à examiner 109 dossiers.

Concernant les problèmes relatifs à la politisation excessive au sein du C.S.C., un sénateur demande si celle-ci est structurelle ou si, au contraire, elle ne concerne que certaines personnes. La politique joue-t-elle un rôle important dans la nomination et la promotion du personnel du C.S.C.?

Un dernier intervenant constate que le conflit entre MM. De Smet et Canneel dure depuis quatre à cinq ans. M. Vermeulen est-il le seul à avoir dénoncé la situation?

À propos d'une des priorités du C.S.C., c.à.d. le choix des enquêtes à ouvrir, M. Chenot fait remarquer que, depuis 1988 déjà, il a signalé ce problème à M. Canneel.

On ne peut pas dire non plus que M. De Smet déciderait actuellement tout seul. Les deux commissaires en chef se concertent avec le président chaque semaine sur les plaintes et les dossiers qu'ils reçoivent. Ce sont donc plutôt des décisions collégiales.

Il rappelle que cela n'était pas le cas dans le passé. M. Charles et M. Delahaye réglaient beaucoup de dossiers directement avec le ministre. Les services n'étaient même pas au courant de l'existence de ces plaintes ou dossiers.

M. De Smet a organisé un collège avec M. Canneel et son adjoint M. Vermeulen, et les deux chefs de la section centrale. Suite à des conflits, les deux commissaires en chef ont été intégrés dans ce collège.

Pour l'avenir, il préfère que l'on continue à travailler avec ce système collégial. La matière est tellement importante que les décisions doivent être collégiales - même s'il n'y a qu'un président. Cela évitera toute suspicion de manipulation.

M. Chenot fait remarquer qu'un certain magistrat bruxellois dispose, depuis 1991, en permanence d'une

Is er geen onverenigbaarheid tussen een functie in de magistratuur en het voorzitterschap van het comité?

Een derde lid stelt vast dat heel wat onderzoeken afgesloten werden zonder gerechtelijk gevolg. Waarom?

Een ander lid vraagt zich af of het Comité in de toekomst überhaupt kan bepalen waarmee het zich zal bezighouden. Het grootste deel van de dossiers is afkomstig van particulieren, zodat de toevalligheidsfactor niet kan worden weggecijferd. Hoe kan dit feit worden verzoend met een visie op lange termijn?

In de tweede plaats vraagt zij zich af of, gelet op de gegevens van het jaar 1994, het pleidooi voor de eenheid van gezag niet zal leiden tot een te grote macht van één persoon. In 1994 werden niet minder dan 109 dossiers, op beslissing van de Voorzitter, niet onderzocht.

In verband met de problemen rond de al te grote partijaanhorigheid binnen het HCT vraagt een senator of deze politisering structureel is of daarentegen slechts betrekking heeft op enkele mensen. Speelt de partijpolitiek een belangrijke rol bij de benoeming en de bevordering van het personeel van het HCT?

Een laatste interveniënt stelt vast dat het conflict tussen de heren De Smet en Canneel reeds vier à vijf jaar aansleept. Is de heer Vermeulen de enige die die toestand heeft aangeklaagd?

Over een van de prioriteiten van het HCT, te weten de keuze welke onderzoeken worden geopend, merkt de heer Chenot op dat hij het probleem reeds in 1988 bij de heer Canneel heeft aangekaart.

Men kan al evenmin beweren dat de heer De Smet thans in zijn eentje beslist. De twee hoofdcommissarissen plegen elke week overleg met de voorzitter over de binnenkomende klachten en dossiers. Het gaat dus veeleer om collegiale beslissingen.

Spreker herinnert eraan dat dat vroeger niet zo was. De heer Charles en de heer Delahaye regelden heel wat dossiers rechtstreeks met de minister. De diensten waren zelfs niet op de hoogte van die klachten of dossiers.

De heer De Smet heeft een college opgericht met de heer Canneel en zijn adjunct, de heer Vermeulen, en de twee chefs van de centrale afdeling. Wegens conflicten werden de twee hoofdcommissarissen in dat college opgenomen.

Spreker verkiest dat men in de toekomst met dat collegiaal systeem blijft voortwerken. Het gaat om zulke belangrijke zaken dat er collegiale beslissingen moeten komen, zelfs al is er maar één voorzitter. Elk vermoeden van geknoei kan zo worden vermeden.

De heer Chenot merkt op dat een bepaalde Brusselse magistraat sedert 1991 altijd op een team

équipe d'enquêteurs du C.S.C. On peut se demander pourquoi lui et pas d'autres. Ce magistrat ne connaît pas la hiérarchie du C.S.C. et s'adresse directement aux enquêteurs. Si tous les magistrats opéraient de la même façon, plus rien ne pourrait s'organiser.

À propos de la politisation, M. Chenot fait remarquer qu'elle s'est introduite en 1988, avec l'arrivée des nouveaux dirigeants, M. Canneel et son adjoint, M. Vermeulen. Jusqu'alors, le C.S.C. échappait complètement à l'influence de la «commission Dekens». Ce n'est qu'à partir de ce moment-là que le degré de syndicalisation a augmenté considérablement, ce qui est une manifestation d'autodéfense. La politisation s'est aussi répandue en matière de promotions, y compris pour le niveau 2 - celui des inspecteurs.

Étant donné que le C.S.C. traite principalement des affaires politico-financières, il est partisan d'une interdiction de toute sorte d'activité politique pour les membres de personnel du C.S.C. Chaque enquête a une connotation politique quelconque.

À la première question, M. Vandeneede répond à son tour qu'il ne sait absolument pas si les autres services de police ont été touchés de la même manière par des mesures d'économie. Il constate néanmoins que ces autres services sont beaucoup mieux équipés. La comparaison avec le reste des services publics est pertinente, mais il y a un problème parce que le C.S.C. était déjà mal équipé avant les mesures d'économie.

Il y a en outre des avantages d'échelle pour les grands départements ou services, qui peuvent mieux répartir les mesures d'économie ou peuvent procéder à des réorganisations. Actuellement, la moitié des néons sont dévissés dans les bureaux par mesure d'économie.

Il estime en effet que l'arrêté royal organique peut expliquer en partie le conflit entre MM. De Smedt en Canneel. Il conviendrait sans doute d'examiner la chose.

Par «spécialisation» il veut dire que les activités du C.S.C. ne peuvent s'étendre à tous les domaines. Les dossiers purement fiscaux peuvent être traités éventuellement par le service public spécialisé en la matière ou par la police judiciaire. Il propose de créer un service spécialisé en matière de corruption. C'est un domaine suffisamment étendu pour que l'on y forme des spécialistes.

Il persiste à penser qu'il ne devrait y avoir qu'un seul fonctionnaire dirigeant. Les problèmes actuels ne seront pas résolus par un collège de trois magistrats. Que se passera-t-il s'ils ne peuvent se mettre d'accord?

Il renvoie à cet égard aux difficultés rencontres par le Comité P, qui est un organe collégial déchiré par les querelles intestines.

En ce qui concerne les enquêtes relatives aux magistrats, il assure que la section néerlandophone traite

onderzoekers van het HCT kan rekenen. Men kan zich afvragen waarom die magistraat dat kan en anderen niet. De magistraat in kwestie kent de hiërarchie bij het HCT niet en richt zich rechtstreeks tot de onderzoekers. Indien alle magistraten dat deden zou er niets meer georganiseerd kunnen worden.

Over de politisering merkt de heer Chenot op dat die in 1988 werd ingevoerd bij de indiensttreding van de nieuwe chefs, de heer Canneel en zijn adjunct, de heer Vermeulen. Tot dan ontsnapte het HCT volledig aan de invloed van de «commissie-Dekens». Pas vanaf dat ogenblik zijn er heel wat nieuwe vakbondsleden bijgekomen wat op een reflex van zelfverdediging wijst. Ook de bevorderingen met inbegrip van het niveau 2 (inspecteurs) zijn gepolitiseerd geraakt.

Aangezien het HCT in hoofdzaak politieke en financiële zaken behandelt wil spreker iedere vorm van politieke activiteit verbieden aan het personeel van het HCT. Elk onderzoek draagt hoe dan ook een politieke stempel.

Op de eerste vraag antwoordt de heer Vandeneede dat hij er geen idee van heeft of andere politiediensten evenzeer door besparingen getroffen werden. Wel stelt hij vast dat de andere politidiensten veel beter uitgerust zijn. Voor de andere overheidsdiensten zal de vergelijking wel opgaan. Het probleem is echter dat het HCT reeds slecht was uitgerust vóór de besparingen.

Bovendien zijn er schaalvoordelen. Grote departementen of diensten kunnen besparingen beter opvangen of reorganisaties doorvoeren. Op dit ogenblik zijn in de bureaus de helft van de buislampen uitgedraaid om te besparen.

Hij meent inderdaad dat het organiek koninklijk besluit mee aan de basis kan liggen van het conflict tussen De Smedt en Canneel, zodat dit wellicht moet worden verduidelijkt.

Met specialisatie bedoelt hij dat het HCT niet op alle domeinen actief kan zijn. Zuiver fiscale dossiers kunnen eventueel door de hiervoor gespecialiseerde overheidsdienst of door de gerechtelijke politie worden behandeld. Hij stelt voor om een dienst te creëren die zich in corruptie specialiseert. Dit domein is ruim genoeg om specialisten te vormen.

Hij blijft erbij dat er slechts één leidend ambtenaar zou moeten zijn. De huidige problemen zullen niet worden opgelost door een college van drie magistraten. Wat als zij onderling niet overeenkomen?

Hij verwijst in dit verband naar de moeilijkheden van het Comité P, dat een collegiaal orgaan is en dat verscheurd wordt door onderlinge twisten.

Wat de onderzoeken over magistraten betreft, verzekert hij dat de Nederlandstalige afdeling in deze

correctement ces dossiers. Tous les actes d'instruction sont consignés par écrit. On rédige un avis et un rapport sur chaque instruction. Il se dit dès lors consterné par les informations parues récemment dans la presse.

Évidemment, la qualité de l'enquêteur joue un grand rôle. Il ne faut toutefois pas déduire de ce facteur humain que l'ensemble du système fonctionne mal.

Il ne peut pas empêcher non plus que certains enquêteurs aient des contacts avec des hommes politiques et parlent d'enquêtes en cours. Bien sûr qu'il y a alors violation du secret de l'instruction, mais ce qui compte, c'est le résultat final et le traitement correct des dossiers. Il attend cependant toujours qu'on lui prouve que certaines enquêtes ont été intentionnellement entravées ou sabotées.

Selon un membre, on soupçonne que le dossier soit bloqué au moment où l'enquête commence à porter ses fruits.

M. Vandeneede renvoie à la fiche d'enquête qui doit être remplie pour chaque enquête menée par la section néerlandophone (annexe 2). Si l'une des trois personnes n'est pas d'accord de clore un dossier, il ne l'est pas. La clôture suppose que trois personnes sont d'accord de mettre fin à une enquête. Si une plainte est déposée, elle est enregistrée sur l'ordinateur du greffe. Une plainte ne peut donc pas «disparaître». Le système exclut cette possibilité.

Un autre membre précise que sa question portait sur des dossiers qui sont réglés téléphoniquement par le président.

Un intervenant relaie cette question et demande ce qu'il advient des dossiers transmis aux parquets.

M. Vandeneede répond que quand une plainte est transmise téléphoniquement sur un magistrat, il ne peut être exclu que le président la traite téléphoniquement. La même chose peut arriver si le service de nuit omet de faire enregister une plainte. On ne peut exclure ces éventualités mais il les juge peu probables.

Il arrive évidemment que les parquets classent des plaintes sans suite. Ils en ont le pouvoir mais le C.S.C. ne l'a pas.

M. Chenot fait également remarquer que le C.S.C. n'est pas compétent pour traiter les plaintes sur des magistrats, étant donné que ces derniers jouissent du privilège de juridiction.

En ce qui concerne la politisation, M. Vandeneede fait observer que le ministre compétent favorise généralement le candidat présenté à l'unanimité par le Conseil de direction. Il en a toujours été ainsi dans les services du Premier ministre. Il va de soi que l'on ne

dossiers correct optreedt. Alle onderzoeksdaden worden op papier gezet. Over elk onderzoek wordt een advies opgesteld en een verslag opgesteld. Hij is dan ook verbijsterd over de recente krantenberichten.

Uiteraard hangt veel ook af van de kwaliteit van de enquêteur die met een onderzoek is belast. Deze menselijke factor wijst echter niet op een verkeerde werking van het systeem in zijn geheel.

Hij kan ook niet beletten dat sommige enquêteurs contacten hebben met politici en over lopende onderzoeken spreken. Alhoewel het geheim van het onderzoek dan is geschonden, is het het uiteindelijk resultaat en de correcte afhandeling van een dossier die primeren. Hij wil echter bewijzen zien dat bepaalde onderzoeken opzettelijk werden gehinderd of gesaboteerd.

Een lid stelt dat het vermoeden rijst dat het dossier geblokkeerd wordt op het ogenblik dat een onderzoek vruchten begint af te werpen.

De heer Vandeneede verwijst naar de onderzoeksfiche die voor elk onderzoek in de Nederlandstalige afdeling moet worden ingevuld (bijlage 2). Als één van de drie personen het er niet mee eens is dat een dossier wordt afgesloten, gebeurt dit niet. Dit veronderstelt dat drie personen het eens zijn om een onderzoek stop te zetten. Als een klacht wordt ingediend, wordt die op de griffie in de computer geregistreerd. Een klacht kan dus niet «verdwijnen». Het systeem sluit dat uit.

Een ander lid merkt op dat zijn vraag betrekking had op dossiers die door de voorzitter telefonisch geregeld worden.

Een spreker sluit zich daarbij aan en vraagt wat er gebeurt met dossiers die aan de parketten worden overgemaakt.

De heer Vandeneede antwoordt dat als een klacht over een magistraat telefonisch wordt overgemaakt, het niet kan worden uitgesloten dat de voorzitter deze klacht telefonisch afhandelt. Hetzelfde kan gebeuren als de nachtdienst nalaat een klacht te laten registreren. Deze mogelijkheden kunnen niet worden uitgesloten, maar hij acht ze weinig waarschijnlijk.

Uiteraard is het zo dat de parketten klachten seponeren. Zij hebben nu eenmaal die bevoegdheid en het HCT heeft die bevoegdheid niet.

De heer Chenot merkt eveneens op dat het HCT geen bevoegdheid heeft om klachten over magistraten te behandelen aangezien deze laatsten het voorrecht van rechtsmacht genieten.

Wat de politisering betreft, doet de heer Vandeneede opmerken dat de bevoegde minister doorgaans de kandidaat bevordert die eenparig wordt voorgedragen door de directieraad. Bij de diensten van de Eerste minister was dit altijd het

peut empêcher personne d'avoir des convictions politiques. Il importe de savoir si ces convictions portent préjudice à des enquêtes. C'est pourquoi certains enquêteurs sont contrôlés ou ne sont pas chargés de certaines enquêtes.

En ce qui concerne M. Vermeulen, M. Vandeneede rappelle qu'il a rejoint le C.S.C. au début de 1990, après un conflit entre M. Canneel et l'adjoint linguistique de l'époque, M. Erauw. Le sommet du C.S.C. est promu par la voie politique, les autres fonctionnaires ont tous passé des examens, tant pour leur entrée en service que pour les promotions. Les promotions au niveau 1 sont accordées sur avis unanime du Conseil de direction, comme cela a été le cas pour lui-même.

Initialement, M. Vermeulen, en sa qualité d'adjoint linguistique, était chargé de missions générales. Après un an, il a souhaité qu'une cellule d'enquêteurs travaille pour lui. Un an plus tard encore, les membres de cette cellule ont demandé à être réintégrés dans la section. Plus personne, à l'exception de M. Elbers, n'était encore disposé à travailler pour lui sur une base volontaire.

M. Vermeulen était donc isolé au sein du C.S.C., et c'est à ce moment que les difficultés ont commencé. Le fait est que des problèmes surgissent chaque fois que quelqu'un doit collaborer avec M. Vermeulen.

Un commissaire désire savoir pour quelle raison précise M. Vermeulen a été engagé comme adjoint linguistique.

M. Vandeneede sait que M. Canneel avait collaboré avec M. Vermeulen dans la section des litiges des services de chancellerie du Premier ministre.

Une commissaire a appris, au cours de l'audition, que certains procès-verbaux avaient été modifiés ou avaient tout bonnement disparu.

M. Vandeneede demande de quels dossiers il s'agirait. Il se porte garant du fait que cela ne s'est certainement plus produit dans la section néerlandophone depuis le 18 novembre 1991, date à laquelle il a été désigné comme commissaire en chef.

Il n'a encore jamais interdit de dresser un procès-verbal; mais il indique les erreurs à ses subordonnés et leur demande de limiter les procès-verbaux aux faits.

L'intervenant demande si l'on donne suite aux plaintes anonymes. Elle croit savoir, par ailleurs, que certaines plaintes sont des règlements de comptes politiques.

M. Vandeneede renvoie au schéma qu'il a communiqué : une partie des dossiers se fondent sur des plaintes anonymes. Toutefois, une enquête préliminaire est parfois faite en vue de contrôler un certain nombre de données élémentaires.

geval. Uiteraard kan men niemand beletten een politieke overtuiging te hebben. Van belang is te weten of deze overtuiging onderzoeken schaadt. Om die redenen worden sommige onderzoekers gecontroleerd of niet belast met bepaalde onderzoeken.

Wat de heer Vermeulen betreft, herinnert de heer Vandeneede eraan dat hij het HCT heeft vervoegd begin 1990, nadat de heer Canneel een conflict had met de toenmalige taaladjunct, de heer Erauw. De top van het HCT wordt politiek bevorderd, de andere ambtenaren hebben allemaal examen afgelegd, zowel voor hun indiensttreding als voor de bevorderingen. De bevorderingen in niveau 1 gebeuren op eenparig advies van de directieraad, wat ook bij hemzelf het geval was.

Aanvankelijk was de heer Vermeulen, als taaladjunct, met algemene taken belast. Na een jaar wenste hij dat een cel enquêteurs voor hem zou werken. Na nog een jaar vroegen de leden van deze cel hun heropname in de afdeling. Niemand, behalve de heer Elbers, wenste op vrijwillige basis nog voor hem te werken.

De heer Vermeulen was dan ook geïsoleerd binnen het HCT en van dan af zijn de moeilijkheden begonnen. Het is een feit dat er problemen ontstaan telkens als er met de heer Vermeulen moet worden samengewerkt.

Een lid wenst te vernemen waarom precies de heer Vermeulen werd aangetrokken als taaladjunct.

De heer Vandeneede weet dat de heer Canneel met de heer Vermeulen had samengewerkt op de afdeling Geschillen van de kanselarijdiensten van de Eerste minister.

Een lid heeft tijdens de hoorzitting vernomen dat sommige processen-verbaal werden gewijzigd of gewoon verdwenen waren.

De heer Vandeneede vraagt over welke dossiers het dan wel zou gaan. Hij staat er borg voor dat dit zeker niet meer gebeurd is sedert 18 november 1991 op de Nederlandstalige afdeling, de dag dat hij werd aangesteld als hoofdcommissaris.

Hij heeft nog nooit verboden een proces-verbaal op te stellen; wel wijst hij zijn ondergeschikten op fouten en vraagt hij hun de processen-verbaal te beperken tot de feiten.

Het lid vraagt of er wordt ingegaan op naamloze klachten. Daarnaast meent het lid ook te weten dat sommige klachten politieke afrekeningen zijn.

De heer Vandeneede verwijst naar het schema dat hij heeft meegedeeld. Een deel van de dossiers is gebaseerd op anonieme klachten. Wel wordt soms een vooronderzoek gedaan om een aantal elementaire gegevens te controleren.

M. Vandeneede affirme que chaque enquête doit être effectuée de la manière la plus poussée possible. Parfois, des enquêteurs désirent interrompre une enquête parce qu'elle ne donne pas suffisamment vite de résultats. Il lui arrive alors d'insister pour que des actes d'instruction soient continués. Il dément toutefois que le C.S.C. soit susceptible d'effectuer des enquêtes dans le seul but de toucher quelqu'un politiquement.

Un sénateur revient sur la procédure en matière de plaintes. D'où proviennent les plaintes? Procède-t-on d'abord à une enquête officieuse, pour ensuite obtenir un ordre d'enquête? Est-ce le Président qui reçoit les plaintes ou sont-ce les sections?

M. Vandeneede répond que les plaintes parviennent soit au Président, soit à l'administrateur général (A.G.).

Le Président paraphe la plainte et l'envoie au greffe, qui la lui transmet à son tour. La plainte est alors accompagnée d'une note, avec une demande d'avis.

En ce qui concerne les plaintes qui parviennent à l'A.G., il ignore s'il les transmet directement au Président ou s'il les envoie d'abord au greffe. En tout cas, toutes les plaintes en néerlandais aboutissent pour avis chez le commissaire en chef. Dans 98% des cas, cet avis est suivi par le Président.

Théoriquement, il y a un risque que des irrégularités se produisent. Il se préoccupe d'élaborer un système excluant autant que faire se peut ces irrégularités.

Un membre demande des renseignements sur la fiche d'enquête: que signifie la mention «pas d'enquête»?

M. Vandeneede répond que le Président se réservait le droit de transmettre personnellement au ministre des lettres qui lui étaient adressées personnellement lorsqu'il s'agissait de petites infractions (par exemple un emploi abusif des voitures de service) et qu'il pensait que l'administration pouvait les examiner elle-même. Il transmettait également des dossiers au procureur général ou au procureur du Roi. Il s'agit principalement ici de plaintes pour lesquelles le C.S.C. n'est pas compétent (par exemple des dossiers concernant des magistrats, des dossiers administratifs de communes ou de provinces).

À la demande du même membre, il confirme qu'à l'heure actuelle, le plaignant est averti lorsque sa plainte est transmise à un autre service (publicité de l'administration).

Un autre membre demande si l'enquête est considérée comme terminée lorsqu'elle est envoyée au parquet.

M. Vandeneede répond que l'enquête n'est pas encore terminée à ce moment-là, parce que le parquet

De heer Vandeneede stelt dat elk onderzoek zo grondig mogelijk moet worden gevoerd. Soms wensen enquêteurs een onderzoek stop te zetten, omdat het niet snel tot resultaten leidt. Dan dringt hij soms aan op verdere onderzoeksdaden. Hij ontkent echter dat het HCT zich zou lenen tot het voeren van onderzoeken met als enig doel iemand politiek te treffen.

Een senator komt terug op de procedure inzake de klachten. Waar komen de klachten binnen? Gebeurt er eerst een officieus onderzoek om dan een bevel tot onderzoek te krijgen? Is het de voorzitter die de klachten ontvangt of zijn het de afdelingen?

De heer Vandeneede antwoordt dat de klachten ofwel bij de voorzitter ofwel bij de administrateur-generaal (AG) toekomen.

De voorzitter parafeert de klacht en stuurt ze naar de griffie, die op haar beurt de klacht aan hem overzendt. De klacht is dan vergezeld van een nota met verzoek om advies.

Wat de klachten die bij de AG toekomen betreft, weet hij niet of hij die rechtstreeks naar de voorzitter of eerst naar de griffie stuurt. In elk geval komen alle Nederlandstalige klachten bij de hoofdcommissaris terecht voor advies. Dit advies wordt in 98% van de gevallen gevolgd door de voorzitter.

Theoretisch bestaat de kans dat er onregelmatigheden gebeuren. Zijn zorg is het te voorzien in een systeem dat deze onregelmatigheden zoveel mogelijk uitsluit.

Een lid vraagt informatie over de onderzoeksfiche: wat betekent «geen onderzoek»?

De heer Vandeneede antwoordt dat de voorzitter zich het recht voorbehield om brieven op zijn persoonlijke naam persoonlijk aan de minister over te zenden wanneer het kleine misdrijven betrof (bijvoorbeeld misbruik maken van de dienstwagen), waarvan hij meende dat de administratie die zelf kon onderzoeken. Ook zond hij dossiers over aan de procureur-generaal of de procureur des Konings. Het betreft hier hoofdzakelijk klachten waarvoor het HCT niet bevoegd is (bijvoorbeeld dossiers over magistraten, administratieve dossiers van gemeenten of provincies).

Op vraag van het lid bevestigt hij dat tegenwoordig de klager op de hoogte wordt gebracht als zijn klacht naar een andere dienst wordt doorgestuurd (openbaarheid van bestuur).

Een ander lid vraagt of het onderzoek als afgesloten wordt beschouwd als het naar het parket wordt gestuurd.

De heer Vandeneede antwoordt dat het onderzoek dan nog niet afgesloten wordt omdat het parket het

peut charger le C.S.C. de l'enquête judiciaire. L'enquête n'est considérée comme terminée que lorsqu'elle est tout à fait clôturée.

Le problème est que les parquets ne tiennent pas le C.S.C. au courant de la suite qu'ils donnent à un dossier. Si, trois mois après la transmission au parquet, le C.S.C. n'entend plus parler de rien, l'enquête est considérée comme clôturée pour cette raison. Le parquet peut décider de charger un autre service de police de poursuivre l'enquête, mais aussi de classer l'affaire sans suite.

L'intervenant demande si l'on rédige également une fiche d'enquête lorsqu'on décide de ne pas examiner une plainte.

M. Vandeneede répond qu'il n'existe aucun formulaire spécifique, mais que cette décision du Président accompagnée de son avis doit être jointe à la plainte.

Une autre membre demande combien de dossiers importants sont classés aux parquets sans suite judiciaire.

M. Chenot répond que les parquets ne communiquent pas les suites qu'ils donnent aux dossiers qui leur sont transmis.

Un commissaire demande quel est le nombre de dossiers qui sont clôturés après trois mois parce que l'on n'apprend plus rien des parquets.

M. Vandeneede répond que cela se produit régulièrement. Il signale que le parquet est habilité à décider ce qu'il adviendra d'un dossier d'enquête. Étant donné qu'il n'y a pas d'interaction, le C.S.C. n'a pas le moindre idée de ce qu'il advient des dossiers transmis.

C'est ainsi qu'une enquête importante à laquelle on a travaillé pendant quatre ans est depuis un an déjà à l'étude au parquet de Bruxelles. Il s'agit d'une affaire de plus d'un milliard, et le parquet n'a toujours pas donné l'autorisation d'aviser le ministre concerné de cette affaire.

Bien entendu, le C.S.C. se demande pourquoi, dans une affaire aussi importante, pour laquelle l'enquête judiciaire est tout à fait terminée, il faut attendre aussi longtemps l'autorisation du parquet.

Une membre en conclut qu'il y a un manque de coordination et de suivi, qui a pour effet que le C.S.C. n'a aucune idée de la suite qui est donnée à ses enquêtes.

M. Vandeneede répond qu'il ne peut pas se prononcer à ce sujet. Il n'a pas le pouvoir de contrôler le parquet. Il souhaite néanmoins que l'on démontre une fois pour toutes précisément de quelle manière le C.S.C. court-circuiterait des enquêtes. S'il transmet une affaire au parquet et qu'ultérieurement, il n'en entend plus parler, il doit supposer que le parquet fait

HCT met het gerechtelijk onderzoek kan belasten. Het onderzoek wordt dus pas als afgesloten beschouwd als het volledig is afgerond.

Het probleem is dat de parketten het HCT niet op de hoogte houden van het gevolg dat zij aan een dossier geven. Als het HCT drie maanden na het overzenden aan het parket niets verneemt, wordt het onderzoek om die reden als afgesloten beschouwd. Het parket kan besluiten een andere politiedienst het verdere onderzoek te laten voeren, maar het kan ook beslissen om de zaak te seponeren.

Het lid vraagt of er ook een onderzoeksfiche wordt opgesteld als er beslist wordt om een klacht niet te behandelen.

De heer Vandeneede antwoordt dat er geen specifiek formulier bestaat, maar dat deze beslissing van de voorzitter, samen met zijn advies, bij de klacht gevoegd wordt.

Een ander lid vraagt hoeveel belangrijke dossiers door het parket geseponeerd worden.

De heer Chenot antwoordt dat de parketten niet mededelen welk gevolg zij geven aan de dossiers die aan hen worden overgezonden.

Een lid vraagt hoeveel van de dossiers na drie maanden worden afgesloten omdat men niets meer verneemt van de parketten.

De heer Vandeneede antwoordt dat dit regelmatig voorkomt. Hij wijst erop dat het parket bevoegd is om te beslissen wat met een onderzoeksdossier gebeurt. Aangezien er geen wisselwerking is, heeft het HCT geen zicht op wat er met de overgezonden dossiers gebeurt.

Zo ligt een belangrijk onderzoek, waar vier jaar aan werd gewerkt, reeds een jaar ter studie op het parket van Brussel. Het betreft een zaak van meer dan één miljard en het parket heeft nog steeds geen toelating gegeven om de betrokken minister van deze zaak op de hoogte te brengen.

Het HCT stelt zich uiteraard de vraag waarom het in zo'n belangrijke zaak, waarbij het gerechtelijk onderzoek volledig is afgerond, zo lang op de toelating van het parket moet wachten.

Een lid besluit hier uit dat er een gebrek is aan coordinatie en opvolging, waardoor het HCT geen zicht heeft op het gevolg dat aan haar onderzoeken wordt gegeven.

De heer Vandeneede antwoordt dat hij zich daar niet over kan uitspreken. Hij is niet bevoegd om het parket te controleren. Wel wenst hij dat eens precies wordt aangetoond op welke manier het HCT onderzoeken zou dwarsbomen. Als het HCT een zaak doorstuurt naar het parket en er achteraf niets meer van hoort, moet het veronderstellen dat het parket het

le nécessaire pour déclencher l'action pénale. On peut également se demander si le C.S.C. doit obtenir ce feed-back du parquet. Doit-il s'immiscer dans la politique des poursuites?

Un autre membre estime qu'il est malgré tout souhaitable que le parquet fasse savoir quelle suite a été donnée à une enquête déterminée.

M. Vandeneede reconnaît que ce serait utile.

Un troisième intervenant demande si le commissaire en chef décide qui mène l'enquête.

M. Vandeneede répond qu'il décide quelle section est chargée de l'enquête. C'est le chef de section qui désigne les enquêteurs. Il souligne que ni l'A.G., ni le président ne sont jamais intervenus en la matière, pas plus que dans la façon dont une enquête doit être menée.

Une commissaire demande si M. Vermeulen s'appropriait des enquêtes.

M. Vandeneede le reconnaît. Cela a donné lieu à de nombreuses frictions. Une personne occupant cette fonction doit diriger et superviser les enquêtes, mais ne peut pas faire le travail sur le terrain.

M. Chenot fait remarquer que l'administrateur général a également sa propre section d'enquête, sur laquelle lui-même n'exerce aucune autorité (« cellule spéciale d'enquête »); le président non plus d'ailleurs. Il n'a également aucun contrôle sur les enquêteurs mis à la disposition du juge d'instruction (voir *supra*).

Un commissaire demande quelle est la proportion entre les plaintes en néerlandais et les plaintes en français. Leur nombre est-il proportionnel au nombre des enquêteurs?

Il y a pour l'instant 124 enquêteurs néerlandophones contre 176 francophones.

Une autre membre demande s'il est exact que l'on charge parfois les enquêteurs de petits dossiers pour empêcher qu'ils s'occupent de dossiers importants.

M. Vandeneede fait observer que M. Vermeulen se réfère toujours à la même enquête (certains abus concernant le restaurant d'une école). Ce qu'il oublie de dire, c'est qu'il s'agissait d'une dernière vérification d'une enquête plus large. En outre, cet événement unique ne peut être généralisé.

Un membre demande si les autorités étaient au courant des problèmes qui se posaient au sein du C.S.C.

M. Vandeneede répond que ces problèmes ont toujours été mentionnés. Des notes ont été transmises au Premier ministre, ainsi qu'au procureur général. Toutes les autorités concernées étaient au courant.

nodige doet om de strafvordering in werking te stellen. De vraag is ook of het HCT deze feedback van het parket moet krijgen. Moet het HCT zich mengen in het vervolgingsbeleid?

Een ander lid meent dat het toch wenselijk is dat het parket zou meedelen welk gevolg werd gegeven aan een bepaald onderzoek.

De heer Vandeneede beaamt dat dit nuttig zou zijn.

Een ander spreker vraagt of de hoofdcommissaris beslist wie het onderzoek voert.

De heer Vandeneede antwoordt dat hij beslist welke sectie met het onderzoek wordt belast. Het is de sectiechef die de enquêteurs aanwijst. Hij benadrukt dat noch de AG noch de voorzitter daar ooit zijn in tussengekomen en evenmin in de manier waarop een onderzoek moet worden gevoerd.

Een lid vraagt of de heer Vermeulen zich onderzoeken toeëigende.

De heer Vandeneede beaamt dit. Het heeft tot veel wrevel geleid. Iemand van zijn functie moet onderzoeken sturen en superviseren, maar niet zelf het veldwerk gaan doen.

De heer Chenot merkt op dat de administrateur-generaal eveneens zijn eigen onderzoeksafdeling heeft waarover hijzelf geen enkel gezag uitoefent (« speciale onderzoekscel »); de Voorzitter trouwens evenmin. Hij heeft evenmin enige controle over de speurders die ter beschikking staan van de onderzoeksrechter (zie *supra*).

Een lid vraagt wat de verhouding is tussen de Nederlandstalige en de Franstalige klachten. Zijn ze in verhouding tot het aantal onderzoekers?

Op dit ogenblik zijn er 124 Nederlandstalige tegenover 176 Franstalige onderzoekers.

Een ander lid vraagt of het klopt dat de enquêteurs soms belast werden met kleine dossiers om ze te beletten dat ze zich met belangrijke dossiers zouden bezighouden.

De heer Vandeneede merkt op dat de heer Vermeulen altijd naar hetzelfde onderzoek verwijst (bepaalde misbruiken rond de refter in een school). Wat hij vergeet te melden, is dat het een laatste verificatie betrof van een ruimer onderzoek. Bovendien mag deze eenmalige gebeurtenis niet veralgemeend worden.

Een lid vraagt of de overheid op de hoogte was van de problemen in het HCT.

De heer Vandeneede antwoordt dat deze problemen altijd werden gemeld. Er zijn nota's overgemaakt aan de Premier, aan de procureur-generaal. Alle betrokken overheden waren op de hoogte.

M. Chenot affirme qu'un dossier copieux existe au parquet général de Bruxelles. Ce dossier comporte notamment les procès-verbaux rédigés à charge de plusieurs collègues par M. Vermeulen. Il s'étonne de l'inertie complète de la part des autorités compétentes.

Une intervenante désire savoir si un ministre peut demander un dossier.

M. Vandeneede répond que c'est le président qui statue à ce sujet.

Un membre demande si les infractions examinées sont cataloguées.

M. Vandeneede répond que le «numéro de code» donné à chaque plainte qui parvient au parquet renvoie à la nature de l'infraction. Toutes les infractions ont donc un code. Le comité pourrait faire la vérification pour ses propres dossiers. Il n'existe toutefois actuellement aucune donnée statistique.

Le membre estime que cela doit être un élément utile à l'avenir pour la détermination de la politique du C.S.C.

De heer Chenot bevestigt dat er een omvangrijk dossier bestaat op het parket-generaal van Brussel. Dit dossier bevat onder meer processen-verbaal die door de heer Vermeulen opgesteld zijn ten laste van verschillende collega's. Hij verbaast zich over het totale stilzitten van de bevoegde overheid.

Een lid vraagt of een minister een dossier mag opvragen.

De heer Vandeneede antwoordt dat de voorzitter daarover beslist.

Een ander lid vraagt of de onderzochte misdrijven gecatalogiseerd worden.

De heer Vandeneede antwoordt dat het «notitienummer» dat wordt gegeven aan elke klacht die op het parket toekomt, verwijst naar de aard van het misdrijf. Alle misdrijven hebben dus een code. Het Comité zou dit kunnen nagaan voor de eigen dossiers. Er bestaan op dit ogenblik echter geen statistische gegevens.

Hetzelfde lid meent dat dit een nuttig gegeven moet zijn voor het bepalen van het beleid van het HCT in de toekomst.

IV. AUDITION DU COMITÉ PERMANENT DE CONTRÔLE DES SERVICES DE POLICE

1. Exposé de M. Pyl

M. Pyl fait un exposé en deux parties. Dans la première, il donne un aperçu historique de l'évolution des différents services de police. Dans la seconde, il examine la situation actuelle de ceux-ci.

I. Introduction

La Belgique a connu de nombreuses périodes d'occupation par de grandes puissances étrangères qui ont toutes marqué leur empreinte tant sur l'organisation que sur l'institution de l'appareil de l'État et du système policier. Le système policier a surtout été influencé par l'administration française, entendez Napoléonienne. Celle-ci a apporté bon nombre d'innovations et de structures nouvelles qui ont fait disparaître les structures les plus anciennes,

IV. HOORZITTING MET HET VAST COMITÉ VAN TOEZICHT OP DE POLITIEDIENSTEN

1. Uiteenzetting door de heer Pyl

De heer Pyl geeft een uiteenzetting die uiteenvalt in twee delen. In een eerste deel geeft hij een historisch overzicht van de ontwikkeling van de verschillende politiediensten. In een tweede deel bespreekt hij de huidige situatie van de verschillende politiediensten.

I. Inleiding

België heeft vele bezettingsperiodes gekend met buitenlandse mogendheden die allemaal hun stempel op de organisatie en inrichting van het Staatsapparaat en het politiewezen hebben gedrukt. Het politiewezen werd vooral beïnvloed door het Frans — dat wil zeggen Napoleontisch — bestuur. Dat bracht veel vernieuwingen en nieuwe structuren mee waarbij oudere, dikwijls uit de Middeleeuwen stammende zaken werden afgeschaft of ernaast bleven

souvent issues du Moyen-Âge, ou qui continuaient à exister parallellement à leur côté. Ainsi, le développement de la gendarmerie et sa relation parfois équivoque avec la police communale déjà en place date de cette période.

Cette gendarmerie a continué à être conçue comme un pouvoir policier organisé au niveau national mais capable de mener une politique autonome. Son contrôle était limité. Par contre, la police communale est restée organisée au niveau local et, par désinvestissement, sauf dans les grandes villes, elle est progressivement devenue la petite sœur faible de la gendarmerie. Enfin, en 1919, et à la demande de la magistrature, la police judiciaire près les parquets est créée comme troisième service de police belge. Cette police-judiciaire n'a jamais pu jouer pleinement son rôle de corps de police d'élite et se trouve aujourd'hui en sérieuse concurrence avec les unités de recherche de la gendarmerie.

Cette relation problématique entre les services de police qui s'est accrue des années durant, fait en sorte que de nombreux problèmes apparaissent sur le terrain. En outre, chaque mesure politique qui tente d'y remédier sera toujours considérée en fonction des rapports de pouvoir mutuels entre les trois services de police.

II. L'évolution

Depuis les années 70, le système policier belge est de plus en plus souvent remis en question et les débats sur la répression et le maintien de l'ordre apparaissent progressivement. Toutefois, il n'est pas toujours évident de cerner le problème et de savoir comment le résoudre. Il n'existe pas d'études scientifiques à ce sujet.

Du côté de la gendarmerie, on prône le maintien de la situation existante. Du côté de la police communale, on est convaincu qu'il est réellement indispensable de procéder à la collaboration intercommunale, mais l'on se méfie d'une séparation territoriale et/ou fonctionnelle.

Les événements des années 80 qui ont donné naissance à diverses commissions et plus particulièrement l'intérêt croissant du monde scientifique et finalement du monde politique mettront à nu les véritables problèmes et contribueront à rédiger les premières réformes à la fin des années 80 et au début des années 90.

L'affaire François a mis un terme au désintérêt du Parlement à l'égard des problèmes de la police et fait naître le besoin de comprendre le travail et le fonctionnement de nos services de police.

voortbestaan. De uitbouw van de rijkswacht en haar soms troebele verhouding met de reeds bestaande gemeentepolitie stamt bijvoorbeeld uit die tijd.

Deze rijkswacht werd steeds verder geconcipieerd als een nationaal georganiseerde politiemacht die een zelfstandig beleid kon voeren. De controle erop was beperkt. De gemeentepolitie daarentegen bleef lokaal georganiseerd en werd door desinvestering gaandeweg, behalve in de grote steden, het zwakke broertje van de grotere rijkswacht. In 1919 ten slotte werd op vraag van de magistratuur de gerechtelijke politie bij de parketten als derde Belgische politiedienst opgericht. Deze gerechtelijke politie heeft haar rol van gespecialiseerd elitekorps nooit kunnen waarmaken en bevindt zich nu in ernstige concurrentie met de opsporingseenheden van de rijkswacht.

Deze historisch gegroeide problematische verhouding tussen de politiediensten zorgt ervoor dat op het terrein tal van problemen opduiken. Bovendien zal elke beleidsmaatregel die dat tracht te verhelpen steeds worden begrepen in relatie tot de onderlinge machtsverhoudingen tussen de drie politiediensten.

II. De evolutie

Vanaf de jaren 70 wordt het Belgische politiewezen meer en meer ter discussie gesteld en komen de debatten inzake repressie en ordehandhaving geleidelijk tot stand. Alleen is het niet altijd duidelijk wat nu juist het probleem is en hoe het moet worden opgelost. Wetenschappelijk onderzoek dienaangaande is er niet.

Vanuit de rijkswacht is men voorstander van het bestendigen van de situatie. Bij de gemeentepolitie is men er wel van overtuigd dat de noodzaak tot intergemeentelijke samenwerking reëel is, maar staat men eerder afwijzend tegenover een territoriale en/of functionele scheiding.

De gebeurtenissen in de jaren 80 en de achtereenvolgende commissies die naar aanleiding daarvan zijn opgericht, maar vooral de groeiende belangstelling van de wetenschappelijke wereld en uiteindelijk ook vanwege het beleid, zullen de echte problemen bloot leggen en voor de eerste hervormingen zorgen eind jaren 80 - begin jaren 90.

De zaak-François doorbreekt bij het Parlement de desinteresse voor politieproblemen en doet de behoefte ontstaan om inzicht te krijgen in de manier waarop onze politiediensten werken en functioneren.

Le 1er juin 1980, la commission d'enquête parlementaire — la Commission Wijninckx — est créée afin de vérifier l'efficacité du fonctionnement des milices privées et des services de police. À peine un an plus tard, le 19 juin 1981, la commission termine sa radioscopie. L'affaire François semble être la pierre d'achoppement de la plupart des problèmes que doit affronter notre système policier. L'examen fait en effet apparaître cinq questions prioritaires:

— Le déroulement de l'enquête de recherche est illégal. Ni les compétences de la police, ni les droits du citoyen ne sont expliqués.

— Le ministre de la Justice n'a pour ainsi dire pas la parole dans la gestion des services de police. D'une part, le règlement de l'autorité exercée sur la police communale est insuffisant; d'autre part, la loi sur la gendarmerie rend le ministre de la Défense nationale responsable de la gestion de celle-ci. En fin de compte, c'est donc lui qui décide comment la gendarmerie intervient dans le cadre de la recherche et de la poursuite des délits.

— L'absence d'un contrôle externe.

— Le déséquilibre historique entre la police communale, la gendarmerie, et la police judiciaire.

— L'absence d'une séparation fonctionnelle et territoriale tant pour les affaires administratives que pour les affaires judiciaires.

Au cours des années qui suivirent, les réactions ont été rares, voire inexistantes. Les recommandations de la commission consistaient à l'époque, à mettre sur pied une commission d'enquête parlementaire, à démilitariser la gendarmerie et à équilibrer les niveaux entre les différents services de police. Ces recommandations n'ont conduit à aucune restructuration ni aucun changement.

Tout est resté tel quel.

Les dysfonctionnements les plus graves du système policier problématique n'ont été discernés qu'après les événements dramatiques des années 80: les attentats des C.C.C., les tueries sanglantes des tueurs du Brabant wallon et le drame du Heysel.

Mais le plus impressionnant a sans doute été le désordre dans lequel l'ensemble de l'appareil de sécurité a essayé de faire face à ces événements. Les trois services de police ont travaillé dans la lutte contre la grande criminalité indépendamment les uns des autres et parfois — pour comble de malheur — les uns contre les autres. L'enquête informelle n'était soumise à aucune réglementation.

On a réalisé que les missions administratives et judiciaires de la police, à l'exception de quelques décrets révolutionnaires adoptés à l'époque de la Révolution française, n'ont jamais été décrites claire-

Op 1 juni 1980 wordt de parlementaire onderzoekscommissie — de Commissie-Wijninckx — opgericht om na te gaan of de privé-milities en politiediensten efficiënt werken na te gaan. Nog geen jaar later, op 19 juni 1981, beëindigt de commissie haar doorlichting. De zaak-François blijkt een emanatie te zijn van het merendeel van de problemen waarmee ons politiewezen te kampen heeft. Uit het onderzoek komen uiteindelijk vijf aandachtspunten naar voor:

— Het opsporingsonderzoek verloopt illegaal. Noch de bevoegdheden van de politie noch de rechten van de burger worden geëxpliciteerd.

— De minister van Justitie heeft weinig of niets te zeggen in het beheer van de politiediensten. Enerzijds is de zeggenschap over de gemeentepolitie onvoldoende geregeld, anderzijds legt de wet op de rijkswacht de verantwoordelijkheid voor het beheer ervan bij de minister van Landsverdediging. Het is dus uiteindelijk deze laatste die beslist hoe de rijkswacht optreedt bij het opsporen en het vervolgen van misdrijven.

— De afwezigheid van externe controle.

— Het historisch gegroeide onevenwicht tussen de gemeentepolitie, de rijkswacht en de gerechtelijke politie.

— De afwezigheid van functionele en territoriale scheiding, zowel voor bestuurlijke als voor gerechtelijke zaken.

In de jaren die daarop volgen, komt er weinig of geen reactie. De toenmalige aanbevelingen van de commissie (het inrichten van een parlementaire onderzoekscommissie, de demilitarisering van de rijkswacht en het nivelleren van de niveaus van de onderscheiden politiediensten) leiden niet tot enige herstructurering of verandering.

Alles blijft zoals het was.

De meest ernstige disfuncties van het problematische politiewezen werden pas onderkend na de dramatische gebeurtenissen van de jaren 80: de aanslagen van de CCC, de bloedige slachtpartijen van de bende van Nijvel en het Heizeldrama.

Maar misschien maakte de schabouwelijke wijze waarop het hele veiligheidsapparaat aan deze gebeurtenissen het hoofd trachtte te bieden nog de meeste indruk. De drie politiediensten werkten bij de bestrijding van deze zware criminaliteit los van — en tot overmaat van ramp — soms tegen elkaar. Het opsporingsonderzoek werd niet geplaagd door enige regelgeving.

Men kwam tot het besef dat de bestuurlijke en de gerechtelijke opdrachten van de politie, behoudens enkele revolutionaire decreten ingevoerd ten tijde van de Franse Revolutie, nooit duidelijk en eenvor-

ment et uniformément. Il n'existait pas davantage d'accords sur la coordination, l'harmonisation et la répartition des tâches. La police scientifique était d'une qualité critiquable. Le contrôle externe était pour ainsi dire inexistant.

Suite à ces événements, la responsabilité politique des dirigeants fut pour la première fois mise en cause et la protection de la sécurité du citoyen occupa de plus en plus l'avant-scène.

En mars 1985, les autorités réagissent en prenant quelques mesures politiques dans le cadre d'un programme «sécurité des citoyens». Les ministres de la Justice et de l'Intérieur annoncèrent entre autres les initiatives suivantes:

— l'accroissement des effectifs et des moyens;

— la rédaction d'une nouvelle loi sur la police;

— la création de structures de collaboration et de concertation;

— la centralisation de l'enquête judiciaire sur la criminalité lourde au sein d'un seul corps de police;

— la mise sur pied d'unités spécialisées dans la lutte contre le terrorisme.

Par ailleurs, selon les textes, la formation des fonctionnaires de police serait améliorée et des initiatives seraient adoptées en vue d'améliorer la prévention. La recherche scientifique serait favorisée et tout serait mise en œuvre pour créer l'École de criminologie et l'Institut national de criminalistique. Enfin, le gouvernement entreprendrait également des démarches afin d'uniformiser la communication entre les différents services de police.

La réaction de l'autorité est incohérente, superficielle et répressive. Elle se limite à plus d'hommes, plus de moyens, plus de compétences, plus d'unités et plus de répression. Par contre, les problèmes structurels ne sont pas abordés; les réformes structurelles ne sont pas réalisées. Le gouvernement essaie de justifier son approche sévère en affirmant que la criminalité avec violence et le sentiment d'insécurité de la population ont considérablement augmenté. En effet, l'attention des médias se concentrait surtout sur des informations relatives à la criminalité avec violence tout en laissant penser que le nombre d'agressions — et de meurtres — augmentait terriblement. Cette orientation de l'information conduit à son tour à une attitude plus répressive de la part de la population et à la création d'un consensus social sur une approche plus dure de la criminalité, ce qui donne finalement lieu à ce que l'on appelle le «cercle vicieux de la répression».

mig omschreven werden. Evenmin bestonden duidelijke afspraken qua coördinatie, afstemming en taakverdeling. De wetenschappelijke politie was van een bedenkelijke kwaliteit. Externe controle was vrijwel onbestaande.

Naar aanleiding van deze gebeurtenissen wordt voor het eerst de politieke verantwoordelijkheid van bewindslieden ter discussie gesteld en treedt de bescherming van de veiligheid van de burger meer en meer op de voorgrond.

In maart 1985 reageert de overheid met een aantal beleidsmaatregelen in het kader van een programma «veiligheid der burgers». De ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken vermelden onder meer de volgende initiatieven:

— het uitbreiden van manschappen en middelen;

— het uitwerken van een nieuwe politiewet;

— het instellen van samenwerkings- en overlegstructuren;

— het centraliseren van het gerechtelijk onderzoek naar zware criminaliteit in één korps;

— het oprichten van gespecialiseerde eenheden ter bestrijding van het terrorisme.

Daarnaast zouden de opleiding en de vorming van de politieambtenaren verbeterd worden en zouden initiatieven worden genomen ter verbetering van de preventie. Het wetenschappelijk onderzoek zou worden gestimuleerd en er zou werk worden gemaakt van de School voor Criminologie en het Nationaal Instituut voor de Criminalistiek. Ten slotte zou de regering ook stappen ondernemen om de communicatie tussen de verschillende politiediensten te uniformiseren.

De reactie van de overheid is onsamenhangend, oppervlakkig en repressief. Ze beperkt zich tot meer mannetjes, meer middelen, meer bevoegdheden, meer eenheden, meer repressie. De structurele problemen daarentegen worden niet aangepakt, structurele hervormingen worden niet doorgevoerd. De regering tracht haar harde aanpak te rechtvaardigen door beweringen als zouden geweldadige criminaliteit en onveiligheidsgevoelens bij de bevolking in hoge mate zijn toegenomen. De aandacht van de media ging immers vooral uit naar berichtgeving rond geweldadige criminaliteit waardoor de gedachte dat het aantal agressie — en levensdelicten schrikbarend toeneemt, veld wint. Deze eenzijdige wijze van berichtgeving leidt op haar beurt naar een repressievere ingesteldheid van de bevolking en tot het scheppen van een maatschappelijke consensus inzake een hardere aanpak van de criminaliteit, wat uiteindelijk resulteert in wat genoemd wordt de «vicieuze cirkel van repressie».

La mise à disposition d'un plus grand nombre de ressources humaines et matérielles engendre plus de criminalité enregistrée, ce qui entraîne à terme une surcharge du système pénal. La perte de qualité, d'efficacité et la baisse du taux d'élucidation qui l'accompagne ne provoque cependant pas une réorganisation mais au contraire une nouvelle augmentation des ressources humaines et matérielles.

Cette politique ambitieuse mais exclusivement répressive fait définitivement basculer l'équilibre déjà fragile entre la police communale et la gendarmerie au profit de la gendarmerie organisée militairement.

III. Le tournant

Dans le cadre du procès d'Assises de la bande de Nivelles, on soutient de plus en plus l'hypothèse selon laquelle l'extrême-droite se profile derrière la Bande. Suite à cela, une proposition est reprise qui vise à créer une commission d'enquête parlementaire. Une proposition qui date déjà de 1985 mais qui, à l'époque, fit l'objet d'une résistance farouche de la part du ministre de la Justice en fonction. Entre-temps, un changement de gouvernement avait été opéré et la proposition visant à mettre sur pied une commission d'enquête parlementaire fut approuvée sans beaucoup de peine.

La «commission d'enquête chargée de l'enquête sur la manière dont la lutte contre le banditisme et le terrorisme est organisée», dépose son rapport d'enquête le 30 avril 1990. Depuis, on sait suffisamment que les résultats de cette commission d'enquête ont été accablants pour le système policier.

En résumé, ces résultats revenaient à dire que:

— les conflits et la méfiance règnent tant entre les enquêteurs entre eux, qu'entre les enquêteurs et les magistrats;

— la concurrence entre les différents services entraîne l'utilisation de méthodes qui sont à la limite du tolérable ou qui la dépassent;

— les raisons de l'échec de la politique en matière de police et de sécurité sont essentiellement:

* un manque de moyens nécessaires, plus particulièrement dans le domaine de la communication;

* une coordination boiteuse et une direction déficiente de l'enquête;

* la disparition de pistes et de pièces à conviction ainsi que l'organisation de fuites au profit des criminels;

* l'influence et l'intimidation des fonctionnaires de police et de leur famille;

Het inschakelen van meer mensen en meer middelen leidt tot meer geregistreerde criminaliteit wat op termijn een overbelasting van het strafrechtelijk systeem met zich meebrengt. Het verlies aan kwaliteit en effectiviteit en de daling van de ophelderingsgraad die daarmee gepaard gaat, heeft echter geen reorganisatie tot gevolg maar integendeel een nieuwe uitbreiding van mensen en middelen.

Dit ambitieuze maar uitsluitend repressieve beleid doet het reeds verstoorde evenwicht tussen gemeentepolitie en rijkswacht definitief kantelen ten voordele van de op militaire leest geschoeide rijkswacht.

III. Het keerpunt

In het kader van het Assisenproces van de bende van Nijvel gaat men meer en meer de hypothese ondersteunen dat achter de Bende extreem-rechts schuilgaat. In navolging daarvan wordt een voorstel hernomen tot het oprichten van een parlementaire onderzoekscommissie. Een voorstel dat al dateerde van 1985 maar toen op heftige weerstand stuitte van de toenmalige minister van Justitie. Ondertussen was er echter een regeringswissel gebeurd en werd het voorstel tot instelling van een parlementaire onderzoekscommissie, niet zonder enige moeite, goedgekeurd.

De «onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de wijze waarop de bestrijding van het banditisme en terrorisme georganiseerd wordt», legt haar onderzoeksverslag neer op 30 april 1990. Dat de bevindingen van deze onderzoekscommissie vernietigend waren voor het politiewezen is ondertussen genoegzaam bekend.

Samengevat kwamen de bevindingen hierop neer:

— zowel tussen de onderzoekers onderling, als tussen onderzoekers en magistraten is er sprake van conflicten en wantrouwen;

— de concurrentie tussen de verschillende diensten leidt tot het gebruik van methodes die balanceren op het randje van het toelaatbare of dit zelfs overschrijden;

— de oorzaken van het falen van het politie- en veiligheidsbeleid liggen in hoofdzaak:

* bij een gebrek aan de nodige middelen en meer bepaald op het gebied van de communicatie;

* bij een mank lopende coördinatie en een gebrekkige leiding en sturing van het onderzoek;

* bij het verdwijnen van sporen en overtuigingsstukken en het organiseren van lekken ten behoeve van de misdadigers;

* bij het beïnvloeden en het intimideren van politieambtenaren en hun familie;

* une attention insuffisante pour les informations données par la population;

* un manque de véritable analyse de la politique scientifique et de la criminalité;

* l'absence de continuité dans la politique des poursuites et un manque total de régulation légale de l'information.

Dans les grandes lignes, les propositions que la commission offre pour résoudre ces problèmes sont:

— le maintien des trois services de police dont l'organisation et le contrôle se fait au niveau des arrondissements judiciaires. L'exécution des tâches administratives se fait sous la direction d'un commissaire d'arrondissement assisté d'un préfet de police. L'exécution des tâches judiciaires serait organisée sous la direction du procureur du Roi, également assisté d'un préfet de police;

— au niveau de l'arrondissement, de la province et au niveau national, des comités sont mis sur pied pour le contrôle, l'avis, le traitement des plaintes, leur règlement et la formulation de la politique à suivre;

— la gendarmerie est remodelée en un corps civil;

— un institut autonome et indépendant doit être érigé. Il fonctionne comme un service national d'appui pour la police scientifique, centralise toutes les données et offre un accès uniforme à tous les services de police;

— il convient de créer un organe de contrôle externe qui supervise tous les services de police et de renseignements;

— lors de leur engagement, les recrues doivent être interrogées sur leur opinion démocratique et doivent être motivées au cours de leur formation;

— il convient de revoir la fonction de l'agent de quartier;

— les principes fondamentaux relatifs à l'utilisation des techniques policières, telles que l'utilisation des informateurs, des infiltrants, la provocation et l'écoute des communications téléphoniques, doivent être fixées dans une loi générale sur la fonction de police;

— il convient de viser une meilleure collaboration et à une meilleure coordination entre les services de police;

— le ministre de la Justice doit être responsable de la politique de recherche et de poursuite des infractions et doit lui donner une direction;

* bij een gebrek aan aandacht voor informatie vanuit de bevolking;

* bij een gebrek aan degelijke wetenschappelijke politie- en criminaliteitsanalyse;

* bij een gebrek aan continuïteit in het vervolgingsbeleid en een totaal gebrek aan wettelijke regulering van het opsporingsonderzoek.

De voorstellen die de commissie doet om de gerezen problemen op te lossen, komen in grote lijnen hierop neer:

— de drie politiediensten worden behouden, maar worden georganiseerd en gecontroleerd op het niveau van de gerechtelijke arrondissementen. De administratieve taakuitoefening zou dan gebeuren onder leiding van een arrondissementscommissaris, bijgestaan door een politieprefect. De gerechtelijke taakuitoefening zou georganiseerd worden onder leiding van de procureur des Konings, eveneens bijgestaan door een politieprefect;

— op arrondissementeel, provinciaal en nationaal niveau worden comités opgericht voor controle, toezicht, advies, klachtenbehandeling en beleidsformulering;

— de rijkswacht wordt omgevormd tot een burgerlijk korps;

— een zelfstandig en onafhankelijk instituut dient opgericht, dat functioneert als een nationale ondersteuningsdienst voor wetenschappelijke politie, alle gegevens centraliseert en een uniforme toegang verleent aan alle politiediensten;

— een extern controleorgaan met superviserende taak over alle politie- en inlichtingendiensten moet worden opgericht;

— de recruten moeten bij hun aanwerving op hun democratische ingesteldheid worden getoetst en tijdens hun opleiding daarin verder worden gestimuleerd;

— de functie van de wijkagent moet worden herzien;

— de grondbeginselen voor het aanwenden van politietechnieken zoals het gebruik van informanten, infiltranten, provocatie en het afluisteren van telefoongesprekken, moeten worden vastgesteld in een algemene wet op het politieambt;

— er moet worden gestreefd naar een betere samenwerking en coördinatie tussen de politiediensten;

— de minister van Justitie moet verantwoordelijk zijn voor en richting geven aan een opsporings- en vervolgingsbeleid;

— un magistrat national doit être nommé et, selon le cas, il faut désigner un magistrat-chargé de la coordination.

Bien avant que la Commission d'enquête ne publie son rapport, le ministre de l'Intérieur promulgue, en avril 1990, des directives générales pour essayer de mieux harmoniser la politique policière. Au moyen de la circulaire OOP 13, on tente d'arriver à une répartition des tâches fonctionnelles entre la gendarmerie et la police communale dans le cadre de leurs missions administratives. Tout en tenant compte des circonstances locales, l'objectif est de profiler les deux services de police en les rendant complémentaires. Il est demandé aux bourgmestres de fixer leurs priorités d'intervention dans des protocoles.

IV. Les Plans de la Pentecôte

Le souci porté à la coordination, à la répartition des tâches et à la conduite d'une politique cohérente en matière de sécurité constituent les points de départ du programme politique relatif au «maintien de l'ordre, sécurité du citoyen et répression des délits» qui est communiqué le 5 juin 1990 par le gouvernement. Il est mieux connu sous le nom du «Plan de la Pentecôte». Ce Plan a surtout pour objectif de mettre un terme aussi vite et aussi bien que possible à la crise de légitimité qui existe entre la police et la population, tout en offrant une solution à un certain nombre de lacunes que la Commission d'enquête parlementaire a mises en évidence. Les mesures se situent à divers niveaux tels la coordination de la politique policière, la mise sur pied de services communs, le contrôle des services de police et de renseignements, la réorganisation de la Sûreté de l'État, etc.

Pour les trois services de police générale, le Plan de la Pentecôte prévoit ce qui suit:

— La gendarmerie est transférée au ministre de l'Intérieur et est cogérée par le ministre de la Justice. En d'autres termes, la gendarmerie est démilitarisée. Avec la loi du 18 juillet 1991, une profonde réorganisation du corps est réalisée, tant au niveau interne en ce qui concerne le management qu'au niveau externe en ce qui concerne le service policier de base. Outre la démilitarisation effective, le gouvernement prévoit encore de modifier le statut disciplinaire, syndical et pécuniaire. L'inspection est placée directement sous l'autorité du ministre afin d'en augmenter l'efficacité et l'indépendance.

Il est encore trop tôt pour tirer aujourd'hui des conclusions définitives mais la culture policière actuelle semble bel et bien être un frein à une refonte de la mentalité. Le but de la Commission des tueurs

— een nationaal magistraat moet worden benoemd en naar gelang van het geval dient een coördinerend magistraat te worden aangewezen.

Nog voor de onderzoekscommissie haar eindrapport publiceert vaardigt de minister van Binnenlandse Zaken in april 1990 algemene richtlijnen uit in een poging tot een coherenter politiebeleid te komen. Door middel van de OOP 13 wordt getracht een functionele taakverdeling te bereiken tussen rijkswacht en gemeentepolitie voor wat betreft hun bestuurlijke opdrachten. De bedoeling daarbij is, rekening houdend met de plaatselijke omstandigheden, beide politiediensten te profileren als complementair aan elkaar. Aan de burgemeesters wordt gevraagd de interventieprioriteiten in protocols vast te leggen.

IV. De Pinksterplannen

De zorg voor coördinatie, taakverdeling en het voeren van een coherent veiligheidsbeleid vormen de uitgangspunten van het politiek programma inzake «ordehandhaving, veiligheid van de burger en beteugeling van misdrijven», beter bekend als het Pinksterplan dat op 5 juni 1990 door de regering wordt meegedeeld. Dit plan is vooral een poging de legitimiteitscrisis tussen politie en bevolking zo snel en zo goed mogelijk te herstellen en terzelfder tijd een oplossing te bieden voor een aantal gebreken die de parlementaire onderzoekscommissie aan het licht heeft gebracht. De maatregelen situeren zich op verschillende vlakken zoals de coördinatie van het politiebeleid, het opstarten van gemeenschappelijke diensten, de controle op politie- en inlichtingendiensten, de reorganisatie van de Staatsveiligheid enz.

Voor de drie algemene politiediensten voorziet het Pinksterplan wat volgt:

— De rijkswacht wordt overgeheveld naar de minister van Binnenlandse Zaken onder het medebeheer van de minister van Justitie, met andere woorden: de demilitarisering van de rijkswacht. Met de wet van 18 juli 1992 wordt een grondige reorganisatie van het korps doorgevoerd, zowel intern voor wat betreft het management als extern voor wat betreft de basispolitiezorg. Naast de feitelijke demilitarisering voorziet de regering nog in een wijziging van het tucht-, syndicaal en geldelijk statuut en brengt men de inspectie rechtstreeks onder het gezag van de minister teneinde de efficiëntie en de onafhankelijkheid ervan te verhogen.

Het is nog te vroeg om nu al definitieve conclusies te trekken maar de bestaande politiecultuur blijkt wel een fikse hinderpaal te zijn om de mentaliteit fundamenteel te wijzigen. Het doel van de Bende-

du Brabant wallon consistait entre autres à ce que les importantes tâches judiciaires de la police soient confiées à un organe non militaire. Entre-temps, la gendarmerie devient en effet un service de police civil mais au niveau judiciaire, peu de choses ont apparemment changé.

— La police communale doit être revalorisée. Il convient de la moderniser, de mieux l'équiper et de mieux la former. Il faut faire de ce service le service policier de première ligne du pays. Cette formidable mission qui est très onéreuse ne connaîtra qu'un succès partiel. En effet, la police communale est absente en de nombreux endroits et ne pourrait être installée qu'au prix d'énormes investissements. L'un des points cruciaux de la revalorisation, à savoir la collaboration intercommunale, n'atteint pas son but. D'abord à cause de la réticence qu'expriment les communes et ensuite parce que la plupart des communes ne gèrent pas les centrales 101.

Il résulte de cette revalorisation partielle un renforcement des forts et un affaiblissement des faibles.

— En fait, la police judiciaire près les parquets dérange les plans de réforme de la police communale et de la gendarmerie. On essaye donc d'intégrer la police judiciaire près les parquets dans la gendarmerie. Toutefois, la Justice a pu empêcher que cela se fasse et elle a même obtenu une restructuration qui devait donner plus d'unité aux brigades indépendantes de la police judiciaire près les parquets et qui permettait la création d'unités financières spéciales au niveau national.

Il est un fait que la police judiciaire près les parquets n'a pas pu compter sur les énormes investissements qui ont été réalisés pour la police communale et la gendarmerie, à l'exception de quelques investissements dans le cadre de la police scientifique et de l'informatique.

La conséquence du Plan de la Pentecôte est la réalisation d'une police — un programme législatif — qui dépasse tout ce qui a été fait dans ce domaine dans les pays voisins après la seconde guerre mondiale.

Les lois organiques — la loi sur la gendarmerie, la loi communale et la loi sur la police judiciaire — sont revues. La loi sur la fonction de police et la loi sur le contrôle des services de police sont réalisées ainsi qu'un nombre considérable d'arrêtés non parlementaires.

Malgré ceci, d'autres objectifs tout aussi importants n'ont pas été atteints. Les services de police ne sont pas réorganisés au niveau zonal. La réorganisation et la modernisation de la Justice en général et du ministère public en particulier ne sont pas abordées.

commissie bestond onder andere hierin dat de belangrijke gerechtelijke politietaken zouden worden toevertrouwd aan een niet-militair orgaan. Ondertussen evolueert de rijkswacht inderdaad naar een burgerlijke politiedienst maar op gerechtelijk vlak is er blijkbaar nog maar weinig veranderd.

— De gemeentepolitie moet geherwaardeerd worden door haar te moderniseren, beter uit te rusten en beter op te leiden en er de eerstelijnspolitie van het land van te maken. Deze ontzaglijke opdracht, die handenvol geld kost, zal slechts gedeeltelijk succes kennen. De gemeentepolitie is immers op vele plaatsen niet aanwezig en zou slechts ten koste van hallucinante investeringen kunnen worden geïnstalleerd. Een van de kernpunten van de herwaardering, namelijk de intergemeentelijke samenwerking, bereikt haar doel niet. In eerste instantie vanwege de weerstand bij de gemeenten zelf en in tweede instantie omdat de meeste gemeenten de 101-centrales niet beheren.

Het gevolg van deze gedeeltelijke herwaardering is dat de sterken sterker worden en de zwakken zwakker.

— De gerechtelijke politie bij de parketten verstoort in feite de hervormingsplannen van de gemeentepolitie en de rijkswacht. Er worden dan ook pogingen ondernomen om de GPP te integreren in de rijkswacht. Justitie heeft dat echter kunnen beletten en zelfs een herstructurering verkregen die de losse brigades van de GPP meer eenheid moest geven en het oprichten van bijzondere financiële eenheden op nationaal niveau mogelijk maakte.

Feit is dat de GPP niet heeft kunnen rekenen op de massale investeringen die de gemeentepolitie en de rijkswacht te beurt zijn gevallen met uitzondering van enige investeringen in wetenschappelijke politie en informatica.

Het gevolg van het Pinksterplan is de realisatie van een politie — een wetgevingsprogramma — dat alles overtreft wat er op dit vlak na WO II in de omringende landen is gepresteerd.

De organieke wetten — de wet op de rijkswacht, de gemeentewet en de wet op de gerechtelijke politie — worden herzien. De wet op het politieambt en de wet tot regeling van het toezicht op de politiediensten worden gerealiseerd samen met een ontzaglijke hoeveelheid niet parlementaire besluiten.

Toch worden een aantal eveneens belangrijke doelstellingen niet gehaald. De reorganisatie van de politiediensten op zonaal niveau wordt niet gerealiseerd. De reorganisatie en de modernisering van Justitie in het algemeen en het openbaar ministerie in

La proposition visant à la réalisation d'un service de police unique pour l'exécution des missions judiciaires a encore moins trouvé de réponse.

Après les élections de 1991, apparaît un Plan de la Pentecôte *bis*, lequel place l'accent non sur les services de police, mais plutôt sur les communes et sur un certain nombre de mesures d'appui en matière de politique à suivre.

Avec la création de la concertation pentagonale, on essaie tant au niveau local qu'au niveau provincial de faire concorder la politique de la justice avec la politique administrative en réunissant les deux autorités de police et les trois services de police. La concertation pentagonale doit en deuxième lieu essayer de définir la capacité policière dont on a besoin.

La concertation pentagonale se met difficilement en place car les anciennes structures continuent à exercer leur influence et également parce qu'elle est présentée comme un remède miracle, ce qui n'est pas le cas.

Le problème de la coordination et de l'harmonisation entre les services de police est abordé avec la création du service général d'appui policier. Le S.G.A.P. est une structure de coordination et de gestion qui n'a pas de compétences opérationnelles. Sa mise sur pied souffre d'un mal typiquement belge: la structure est d'abord créée, les objectifs et la finalité sont ensuite recherchés. Le S.G.A.P. devrait se constituer de cinq services, à savoir un service d'appui opérationnel, un service de collaboration internationale, un service de télématique, un service de politique en matière d'appui policier et un service de formation. Le fait que jusqu'à ce jour il n'y en ait que quatre résulte de la «bonne entente» entre les services de police qui constituent le service.

Divers observateurs émettent souvent la critique selon laquelle l'apport inégal des trois services de police au sein du S.G.A.P. engendre une dominance de la gendarmerie.

L'intérêt de ce service ne peut pas être sous-estimé et grandira avec le temps. Pourtant il conviendra d'éviter de faire du S.G.A.P. un service de police. Le S.G.A.P. est conçu comme un service d'appui et doit le rester.

En conséquence, il est à conseiller que sa gestion ne soit plus assurée par les services de police, d'autant plus que ceux-ci doivent travailler dans des circonstances tout à fait inégales.

Une autre réalisation importante du Plan de la Pentecôte *bis*, bien qu'elle ne soit pas d'ordre purement policier, concerne les contrats de sécurité. Ces contrats ne signifient pas seulement un renforcement de la politique de sécurité au niveau local et une

het bijzonder worden niet aangepakt. Er wordt evenmin ingegaan op het voorstel om te komen tot één politiedienst voor het uitvoeren van de gerechtelijke opdrachten.

Na de verkiezingen van 1991 volgt een Pinksterplan *bis* dat echter het accent verlegt van de politiediensten naar de gemeenten en een aantal beleidsondersteunende maatregelen.

Met de creatie van het vijfhoeksoverleg tracht men zowel op lokaal als op provinciaal niveau het justitieel beleid af te stemmen op het bestuurlijk beleid door het bijeenbrengen van twee politieoverheden en de drie politiediensten. In tweede instantie moet het vijfhoeksoverleg trachten de politiecapaciteit te bepalen die nodig is.

Het vijfhoeksoverleg komt moeilijk op gang omdat de oude structuren hun invloed blijven uitoefenen en ook omdat het als wondermiddel is voorgesteld — wat het niet is.

Het probleem van de coördinatie en onderlinge afstemming van de politiediensten wordt aangepakt met de oprichting van de algemene politiesteundienst. De APSD is een coördinatie- en beheersstructuur die geen operationele bevoegdheden heeft. De oprichting ervan lijdt aan een typisch Belgische ziekte: eerst wordt de structuur opgericht en pas dan gaat men op zoek naar doelstellingen en een finaliteit. De APSD zou uit vijf diensten moeten bestaan, namelijk een dienst operationele ondersteuning, een dienst internationale samenwerking, een dienst telematica, een dienst beleidsondersteuning en een dienst vorming. Dat het tot nu toe bij vier diensten is gebleven is een gevolg van de «goede verstandhouding» tussen de politiediensten die de dienst uitmaken.

Het is een veel gehoorde kritiek van diverse waarnemers dat de ongelijkheid in de inbreng van de drie politiediensten in de APSD leidt tot een overwicht van de rijkswacht.

Het belang van deze dienst mag niet worden onderschat en zal mettertijd toenemen. Nochtans zal men moeten vermijden van de APSD een politiedienst te maken. De APSD is opgevat als een steundienst en moet dat ook blijven.

Bijgevolg is het aan te bevelen het beheer ervan te onttrekken aan de politiediensten zelf, temeer daar die in absoluut ongelijke omstandigheden moeten werken.

Een andere belangrijke realisatie van het Pinksterplan *bis*, hoewel niet louter politioneel, zijn de veiligheidscontracten. Deze contracten betekenen niet alleen een versterking van het veiligheidsbeleid op lokaal vlak en een socialisering van de veilig-

socialisation de la pensée en matière de sécurité, mais ils garantissent également l'adoption d'une nouvelle philosophie, le «community policing».

Community policing signifie qu'en se basant sur les attentes de la population et de concert avec celle-ci, les problèmes de sécurité sont abordés à un niveau qualitatif élevé et en collaboration avec les autres services.

Community policing signifie également service offert, aide aux victimes et projets de prévention.

En ce qui concerne les contrats de sécurité plusieurs réflexions s'imposent:

— Il est difficile d'évaluer l'effet de tout cet argent étant donné que, contrairement à la philosophie du community policing, aucun sondage de la population n'a jamais été réalisé et parce qu'une enquête de résultat était encore moins prévu.

— Les investissements augmentent chaque année et s'élèvent pour certaines communes à plus de 150 millions par an. Cependant personne ne sait combien de temps cela va durer et le risque est grand que, une fois le robinet fermé, le système si péniblement mis en place ne s'effondre.

— Jusqu'à présent, les contrats de sécurité n'ont pour ainsi dire eu aucun effet sur le noyau de l'organisation policière. Il en résulte que l'idée d'une politique de sécurité intégrale ne parvient pas à voir le jour.

— Dans la mesure où la gendarmerie s'incorpore de plus en plus au niveau local et qu'elle s'occupe davantage du service policier de base, il faudra à l'avenir certainement tenir compte de ses exigences financières. Le risque est grand que la réponse à cette demande au niveau fédéral ne se fasse au détriment du niveau communal.

À côté de cela, le Plan de la Pentecôte *bis* comprend d'autres sujets, tels l'harmonisation des statuts et des compétences des différents services de police et l'harmonisation de la formation. Rien n'a pour ainsi dire été fait dans le cadre de ces deux problèmes.

Sur la base d'une enquête scientifique réalisée par la K.U.L., la norme minimale de sécurité a été fixée pour les communes. Cette norme qui n'a jamais été imposée en terme d'obligation mais qui a été utilisée comme indication de l'ampleur des corps de police, n'est aujourd'hui toujours pas atteinte dans certains corps. En outre, son application a produit certains effets secondaires en ce sens que les corps de police qui ont plus d'agents en service que la norme minimale, réduisent le nombre d'effectifs de leur corps.

En tout cas, le système de la norme minimale doit être reconsidéré en fonction du groupement des

heidsgedachte maar zijn ook verantwoordelijk voor het invoeren van een nieuwe filosofie, de community policing.

Community policing betekent: vanuit de verwachtingen van de bevolking en in samenspraak met de bevolking, de veiligheidsproblemen aanpakken op een kwalitatief hoog niveau in samenwerking met de andere diensten.

Community policing staat ook voor dienstverlening, slachtofferhulp en preventieprojecten.

Met betrekking tot de veiligheidscontracten dringen een aantal bedenkingen zich op:

— Het zal moeilijk zijn om na te gaan in hoeverre het bestede geld resultaten oplevert, daar, tegen de filosofie van de Community policing in, de bevolking nooit werd geraadpleegd en al evenmin om haar mening zal worden gevraagd i.v.m. de resultaten.

— De investeringen stijgen elk jaar en belopen voor sommige gemeenten meer dan 150 miljoen op jaarbasis. Geen mens weet echter hoelang dit nog zal duren en het risico is zeer groot dat, zodra de kraan wordt dicht gedraaid, het moeizaam opgebouwde systeem in elkaar zal stuiken.

— De veiligheidscontracten hebben tot nu toe weinig of geen effect gehad op de kern van de politieorganisatie met als gevolg dat de idee van een integraal veiligheidsbeleid niet van de grond komt.

— Naarmate de rijkswacht zich lokaal inwerkt en zich meer en meer gaat bezighouden met basispolitiezorg, zal men in de toekomst onvermijdelijk met haar financiële eisen rekening moeten houden. Het risico daarbij is dat de invulling van die vraag op federaal niveau zal gebeuren ten koste van het gemeentelijk niveau.

Daarnaast bevat het Pinksterplan *bis* nog een aantal andere onderwerpen, zoals de harmonisering van de statuten en bevoegdheden van de verschillende politiediensten en het harmoniseren van de opleiding. Aan beide problemen is tot nu toe weinig of niets gedaan.

Op basis van een wetenschappelijk onderzoek uitgevoerd door de KUL werd de minimale veiligheidsnorm voor de gemeenten opgesteld. Deze norm, die nooit in verplichte vorm werd opgelegd maar eerder als indicatie voor de sterkte van politiekorpsen werd gebruikt, is ook nu nog in vele politiekorpsen niet bereikt. Bovendien heeft de toepassing ervan bepaalde neveneffecten in die zin dat politiekorpsen die meer agenten in dienst hebben dan de minimale norm, hun korpsen afbouwen.

In ieder geval moet het systeem van de minimale veiligheidsnorm opnieuw bekeken worden op basis

corps de police dans les zones interpolice. En effet, il est un fait qu'une norme calculée sur la base d'indicateurs qui ont une signification simplement locale ne suffit pas pour les circonstances supralocales.

Le Plan de la Pentecôte a également essayé d'aborder le problème des tâches administratives des services de police et principalement celles de la police communale. Dans ce cadre, l'autorité fédérale a dû surtout compter avec la réticence exprimée par les administrations communales, principalement dans les communes plus rurales, où la police fait partie de l'administration et où l'application des directives en la matière pose des problèmes pratiques.

Un projet particulièrement ambitieux est l'informatisation des services de police. Il convient de constater que non seulement les trois services de police générale développeront ou feront développer un système informatique propre, mais que la justice essaie également d'avoir son propre système. Dans ce cadre, le S.G.A.P. aura pour mission fondamentale d'unifier quelque peu ce projet.

Toutefois, ce que ne prévoit pas le Plan de la Pentecôte, c'est l'harmonisation des mesures d'organisation des services de police avec la magistrature, tout au moins comme solution au problème des tâches judiciaires. Cet objectif était pourtant capital pour la Commission Bourgeois. Il en résulte que le fossé entre la magistrature et la police s'est encore creusé au niveau de la formation, de l'équipement de la compétence et du professionnalisme.

Le Plan de la Pentecôte *bis* va au-delà des réalisations du Plan de la Pentecôte I.

1º La démilitarisation de la gendarmerie

Outre les modifications organisationnelles, on tente d'arriver à une nouvelle stratégie avec la démilitarisation.

L'approche très bureaucratique doit faire place à une approche plus axée sur l'entreprise. Ceci devrait signifier qu'en répondant aux attentes, aux préoccupations et à l'insécurité de la population, on travaille d'abord dans le but d'obtenir un résultat.

Ensuite, une approche efficace en pesant les efforts à déployer au niveau du personnel et des moyens.

Enfin, tendre à la qualité en suivant un processus permanent d'amélioration et d'adaptation.

Pour réaliser ceci, la gendarmerie prévoit trois domaines d'activités opérationnelles:

— le service policier de base;

van de groepering van de politiekorpsen in interpolitiezones. Het is inderdaad zo dat een norm die berekend is op basis van indicatoren die een loutere lokale betekenis hebben, niet voldoet voor bovenlokale omstandigheden.

Het Pinksterplan heeft ook getracht het probleem van de administratieve taken van de politiediensten, en dan voornamelijk de gemeentepolitie, aan te pakken. De federale overheid heeft hier vooral af te rekenen met weerstand vanuit de gemeentebesturen, voornamelijk in de meer landelijke gemeenten, waar de politie een stuk van de administratie uitmaakt en waar de toepassing van de richtlijnen ter zake praktische problemen doet rijzen.

Een bijzonder ambitieus project is de informatisering van de politiediensten. Hier moet men vaststellen dat niet alleen de drie algemene politiediensten elk een eigen informaticasysteem ontwikkelen of laten ontwikkelen, maar dat ook justitie met een eigen project voor de dag tracht te komen. Het zal een fundamentele opdracht zijn van de APSD om hier enige eenheid te scheppen.

Het Pinksterplan voorziet echter niet in het afstemmen van de organisatorische maatregelen van de politiediensten op de magistratuur, evenmin als in een oplossing voor het probleem van de gerechtelijke taken, nochtans een hoofddoelstelling van de Commissie-Bourgeois. Gevolg daarvan is dat de kloof tussen magistratuur en politie op het vlak van de opleiding, de uitrusting, de competentie en het professionalisme nog is vergroot.

Het Pinksterplan *bis* gaat ook verder op de verwezenlijkingen van Pinksterplan I.

1º De demilitarisering van de rijkswacht

Naast de organisatorische wijzigingen streeft men met de demilitarisering ook naar een nieuwe strategie.

De sterk bureaucratische aanpak moet plaats maken voor een meer bedrijfsmatige aanpak. Dit zou moeten betekenen dat door in te spelen op de verwachtingen, de bezorgdheden en de onveiligheid van de bevolking er in de eerste plaats resultaatgericht wordt gewerkt.

In de tweede plaats streeft men naar een efficiënte aanpak door het afwegen van de te leveren inspanningen op het vlak van personeel en middelen.

Ten slotte is er een streven naar kwaliteit door een permanent proces van verbetering en aanpassing.

Om dit te verwezenlijken, voorziet de rijkswacht in drie operationele activiteitsdomeinen:

— de basispolitiezorg;

— le service policier spécialisé;

— le soutien opérationnel spécialisé.

En outre, ces trois domaines opérationnels doivent bénéficier d'une fonction d'appui globale.

Tous ces changements organisationnels ne sont toutefois pas possibles sans un changement de mentalité. C'est pourquoi, on essaye de mettre l'accent sur le changement de culture, principalement au niveau de la direction et de la communication.

Dans ce changement de culture, la gendarmerie devra veiller à associer simultanément la génération actuelle et la nouvelle génération. En effet, ce serait commettre une faute grave que de sous-estimer l'opiniâtreté de la culture du corps.

2º La police communale continue à être revalorisée

Beaucoup d'argent est affecté à l'équipement et aux frais de fonctionnement via ledit fond de sécurité, les droits de tirage et autres canaux.

Au niveau du recrutement, de la sélection et de la formation, un certain nombre d'initiatives intéressantes sont prises.

Pour la police rurale, la possibilité de passer au statut de police urbaine est créée. Un cadre administratif et logistique est mis sur pied pour la police urbaine. Certains corps de police urbaine peuvent créer une unité d'agents auxiliaires.

La formation du cadre moyen est d'abord officiellement mise en place, tandis que la formation des officiers est remodelée et est plus axée sur les aspects modernes du management et du commandement.

De nombreuses administrations communales ont des difficultés avec ces nouveautés parce qu'elles entraînent, selon leur dire, plus de frais et moins d'influence (propre). Les initiatives de formation recontrent surtout l'adversité des syndicats. Pour des raisons qui ne sont pas toujours logiques et rationnelles, la réforme de la formation a difficilement été acceptée.

En bref, la police communale se lamente mais n'est apparemment pas toujours prête à déployer elle-même certains efforts pour mener à bien sa revalorisation.

3º La police judiciaire près les parquets

La P.J.P. passe de 23 corps et un commissariat général à un seul grand corps qui dispose d'une sorte de staff «à la gendarmerie». L'avant-projet de loi

— de gespecialiseerde politiezorg;

— de gespecialiseerde operationele steun.

Daarnaast moeten deze drie operationele domeinen kunnen terugvallen op een globale ondersteuningsdienst.

Al deze organisatorische veranderingen zijn echter niet mogelijk zonder een mentaliteitsverandering. Daarom tracht men ook het accent te leggen op een cultuurverandering, voornamelijk op het vlak van leiding en communicatie.

De rijkswacht zal ervoor moeten zorgen dat zij zowel de huidige als de nieuwe generatie bij de cultuuromslag betrekt. Het zou immers een grove fout zijn, de taaiheid van de korpscultuur te onderschatten.

2º De gemeentepolitie wordt verder geherwaardeerd

Veel geld wordt uitgetrokken voor uitrusting en werkingskosten via het zogenaamde veiligheidsfonds, de trekkingsrechten en andere kanalen.

Op het vlak van aanwerving en selectie, opleiding en vorming worden een aantal interessante initiatieven genomen.

Voor de landelijke politie wordt de mogelijkheid gecreëerd over te stappen naar een statuut van stedelijke politie. Voor de stedelijke politie wordt een administratief en logistiek kader opgericht terwijl bepaalde stedelijke korpsen een eenheid van hulpagenten mogen oprichten.

De opleiding van het middenkader wordt voor het eerst formeel ingericht terwijl de officierenopleiding in een heel nieuw kleedje wordt gestoken, meer gericht naar de moderne aspecten van management en bevelvoering.

Vele gemeentebesturen hebben moeite met deze vernieuwingen omdat zij naar hun zeggen meer kosten en minder (eigen) invloed tot gevolg hebben. De opleidingsinitiatieven krijgen vooral syndicale tegenwind. Om niet altijd even logische en rationele redenen werd de hervorming van de opleiding met veel moeite aanvaard.

Kortom de gemeentepolitie klaagt steen en been maar is blijkbaar niet altijd bereid zelf een aantal inspanningen te leveren om de herwaardering tot een goed einde te brengen.

3º De gerechtelijke politie bij de parketten

De GPP wordt omgevormd van 23 korpsen en 1 commissariaat-generaal naar één groot korps met een soort staf «à la gendarmerie». Het voorontwerp

prévoit non seulement cette réorganisation mais prévoit aussi une revalorisation financière et même un droit de priorité sur les autres services de police.

La réaction des autres services de police est violente, surtout à l'égard de l'aspect financier et de l'aspect des compétences. C'est la raison pour laquelle le projet de loi n'a pas encore été réalisé.

4º La loi sur la fonction de police

La loi sur la fonction de police crée le cadre légal au sein duquel la fonction de police est exercée. La structure et l'organisation des services de police continue toutefois à être réglée séparément. La loi règle la direction, l'autorité et le contrôle des services de police. La loi règle la coordination et la collaboration entre les services de police. Enfin, la loi règle la responsabilité civile des fonctionnaires de police.

La loi sur la fonction de police est un véritable pas en avant, tant pour les services de police que pour les citoyens. Et pourtant, elle est loin d'être parfaite:

— Il existe un déséquilibre entre le développement des missions et des compétences des services de police et les principes d'autorité, de direction et de contrôle, principalement par rapport aux autorités judiciaires.

— La loi sur la fonction de police a fortement insisté sur la différence classique entre la police administrative et la police judiciaire. En pratique, cette différence théorique semble difficile, voire impossible à maintenir. La loi ne répond pas à la question de savoir à quel moment la police administrative devient police judiciaire et inversement. Elle n'offre pas de solution à certaines activités spécifiques mais difficiles à situer, telles que le recueil d'informations et l'aide aux victimes.

— Par ailleurs, la loi présente certaines lacunes quant aux techniques policières, aux méthodes policières et à l'assistance. Cette dernière qui est une mission essentielle pour certains services de police, est bien prévue mais n'est pas développée.

— Par opposition aux missions administratives, les missions judiciaires sont traitées de façon sommaire. On ne fait toujours pas la distinction entre les différentes phases de l'enquête et on ne développe pas suffisamment la relation entre les services de police et les autorités judiciaires.

Bien qu'étant en vigueur depuis quatre ans, on ne peut que constater que la loi sur la fonction de police est mal connue d'une majeure partie des fonctionnaires de police et que l'exercice de la fonction de police telle qu'elle est définie par la loi est rendue impossible par l'absence d'une politique criminelle.

van wet voorziet niet alleen in deze reorganisatie maar ook in een geldelijke herwaardering en zelfs in een voorrangsrecht op de andere politiediensten.

De reactie vanuit de andere politiediensten is hevig, voornamelijk tegen het financiële en het bevoegdheidsaspect. Dat is de reden dat het wetsontwerp nog niet is gerealiseerd.

4º De wet op het politieambt

De wet op de politieambt creëert het wettelijk kader waarin de politiefunctie wordt uitgeoefend. De structuur en de organisatie van politiediensten blijft echter afzonderlijk geregeld. De wet regelt de leiding, het gezag en het toezicht over de politiediensten. De wet regelt de coördinatie en de samenwerking tussen de politiediensten. Ten slotte regelt de wet de burgerlijke aansprakelijkheid van de politieambtenaren.

De wet op het politieambt is een hele stap vooruit, zowel voor de politiediensten als voor de burgers. Toch is de wet ver van perfect:

— Er bestaat een onevenwicht tussen de uitwerking van opdrachten en bevoegdheden van politiediensten en de principes van gezag, leiding en toezicht, voornamelijk met betrekking tot de gerechtelijke overheden.

— De wet op het politieambt heeft het klassieke onderscheid tussen administratieve en gerechtelijke politie sterk benadrukt. Dit theoretisch onderscheid blijkt in de praktijk moeilijk zo niet onmogelijk houdbaar. De wet geeft geen antwoord op de vraag wanneer administratieve politie overgaat in gerechtelijke politie en omgekeerd en biedt ook geen oplossing voor een aantal specifieke maar moeilijk te situeren activiteiten zoals het verzamelen van informatie en de slachtofferhulp.

— De wet vertoont bovendien een aantal leemten met betrekking tot politietechnieken, politiemethoden en de hulpverlening. Deze laatste, die voor sommige politiediensten een hoofdopdracht uitmaakt, wordt wel in het vooruitzicht gesteld maar niet uitgewerkt.

— De gerechtelijke opdrachten worden, in tegenstelling tot de bestuurlijke opdrachten, slechts summier behandeld. Er wordt nog altijd geen onderscheid gemaakt tussen de verschillende fasen van het onderzoek en de relatie tussen politiediensten en gerechtelijke overheden is onvoldoende uitgewerkt.

Hoewel reeds vier jaar van kracht, moet men vaststellen dat de wet op het politieambt door een groot deel van de politieambtenaren onvoldoende gekend is en dat de uitoefening van het politieambt zoals het door de wet werd getekend onmogelijk wordt gemaakt door het ontbreken van een crimineel beleid.

V. Situation actuelle

5.1. Au niveau de la politique à suivre

Le fonctionnement actuel des services de police est régi par la déclaration gouvernementale de juin 1995. Elle met l'accent sur quatre points importants:

— les zones interpolice;

— le renforcement de la politique locale en matière de prévention et de sécurité;

— la concertation pentagonale;

— la spécialisation accrue des services de police.

Chacune de ces mesures a du mérite en soi et en tous cas, elles contribueront à une sécurité renforcée de la population. Mais elles ne présentent certainement pas une vision cohérente du problème de la sécurité en général et certainement pas dans l'exercice de la politique intégrale.

1º La formation des Z.I.P.

Les zones interpolice, bien que critiquées, constituent dans le cadre des circonstances données, l'unique solution pouvant augmenter l'efficacité des services de police.

Sur la base d'un concept élaboré et sous réserve de la réalisation des chartes de sécurité, elles contribueront certainement à renforcer la sécurité et l'efficacité du service policier. Toutefois il y a quelques problèmes fondamentaux:

— Le concept des Z.I.P. ne repose pas sur un cadre légal: il ne constitue pas une obligation. La seule décision réglementaire est l'approbation par le conseil communal. Mais il peut l'approuver ou non en toute liberté.

— Les zones interpolice doivent faire face à des problèmes tant qualitatifs que quantitatifs.

— D'énormes différences peuvent apparaître au niveau des statuts entre les partenaires d'une même zone, ce qui tôt ou tard engendre des conflits.

— Il n'est pas du tout évident de savoir qui assume la direction et l'autorité des services de police au sein d'une zone interpolice. Les chartes de sécurité contiennent certes les grandes lignes de la politique à suivre mais ne garantissent pas d'uniformité dans son exécution.

2º Le renforcement de la politique locale en matière de prévention et de sécurité

D'un point de vue démocratique et eu égard à la philosophie du «community policing», ce concept mérite certainement d'être soutenu. Mais l'autorité

V. Huidige stand van zaken

5.1. Op beleidsniveau

De huidige werking van de politiediensten wordt beheerst door de regeringsverklaring van juni 1995. Daarin worden vier grote accenten gelegd:

— de interpolitiezones;

— de versterking van de lokale politiek inzake preventie en veiligheid;

— het vijfhoeksoverleg;

— de verhoogde specialisatie van de politiediensten.

Stuk voor stuk maatregelen die hun specifieke verdienste hebben en alleszins zullen bijdragen tot een verhoogde veiligheid voor de bevolking. Maar ze geven zeker en vast geen blijk van een coherente visie op het veiligheidsvraagstuk in het algemeen en vormen zeker geen oefening in integrale politiek.

1º De IPZ-vorming

De interpolitiezones, hoewel fel bekritiseerd, vormen in de gegeven omstandigheden de enige oplossing om de doelmatigheid van de politiediensten te verhogen.

Op basis van het uitgewerkte concept en onder voorbehoud van de realisatie van de veiligheidscharters, zullen zij zeker bijdragen tot de verhoging van de veiligheid en de efficiëntie van de politiezorg. Nochtans zijn er een aantal fundamentele problemen:

— het IPZ-concept berust niet op een wettelijk kader met andere woorden: het is niet verplicht. De enige reglementaire beslissing is de goedkeuring door de gemeenteraad. Die kan echter in volle vrijheid beslissen dit wel of niet te doen.

— De interpolitiezones kampen zowel met kwantiteits- als met kwaliteitsproblemen.

— Tussen de partners binnen eezelfde zone kunnen grote verschillen op statutair gebied bestaan die vroeg of laat zullen leiden tot conflicten.

— Het is hoegenaamd niet duidelijk wie binnen een interpolitiezone de leiding en het gezag over de verschillende politiediensten op zich neemt. De veiligheidscharters bevatten wel de grote lijnen van het beleid maar garanderen geen uniforme uitvoering.

2º De versterking van de lokale politiek inzake preventie en veiligheid

Vanuit democratisch oogpunt en gelet op de filosofie van de «community policing» verdient dit concept ongetwijfeld alle steun. Maar de zeggenschap

qui régit la plus grande partie des services de police reste fédérale. La politique de prévention est essentiellement définie au niveau fédéral. Les contrats de sécurité, les contrats de prévention et les autres accords de sécurité sont imposés au niveau fédéral. Bon nombre d'initiatives dans ces domaines émanent du Secrétariat permanent à la politique de prévention qui mène parfois une politique très curieuse et dont les décisions ne peuvent pas toujours être qualifiées de logiques ni de rationnelles. Une grande partie des éléments sociaux d'une politique de sécurité (jeunesse, pauvreté, intégration, souci du bien-être, aide aux victimes, etc.) est désespérément répartie entre tous les niveaux de l'État fédéral. Il convient donc de se demander une fois pour toutes dans quelle mesure la politique locale en ressortira vraiment renforcée.

3º La concertation pentagonale

La concertation pentagonale est sans aucun doute un moyen d'aboutir à une politique de sécurité intégrée. Néanmoins, il faut être attentif à certaines évolutions:

— La concertation pentagonale passe d'une proportion logique 2-3 (basée sur la loi de la fonction de police (2 autorités de police et 3 services de police) à un dialogue à 5. La concertation prévue au départ sur les problèmes de sécurité devient une interprétation pratique de qui fait quoi.

— De nombreuses formes de concertation souffrent du formalisme; trop d'accords sont inscrits dans des protocoles rédigés formellement. Il serait plus efficace d'établir certes par écrit les accords existants mais dans une forme adaptable et avec possibilité d'effectuer le suivi de leur exécution.

— L'exigence d'équivalence qui émane surtout des services de police, aussi importante soit-elle, va à l'encontre des séparations traditionnelles du système; l'autorité face au service, l'administratif face au judiciaire, l'autorité face à la direction et le niveau réglementaire face au niveau exécutif.

— Le niveau de la concertation pentagonale est double: un niveau local qui prend rapidement l'ampleur d'un niveau d'arrondissement ou de province. Au niveau local, le procureur du Roi se retrouve rapidement face à une vingtaine de bourgmestres et à une quarantaine de chefs de corps; une telle forme de concertation devient rapidement inefficace d'autant plus que le procureur du Roi ne peut, à l'heure actuelle, toujours pas compter sur une politique criminelle. Puisque la concertation pentagonale est tout de même axée sur des problèmes locaux, il faut maintenir le niveau d'échelle le plus bas possible.

4º La spécialisation accrue des services de police

On constate curieusement que tout le monde se spécialise. La PJP était déjà bien spécialisée mais se

over het grootste gedeelte van de politiediensten blijft federaal. Het preventiebeleid wordt hoofdzakelijk federaal bepaald. De veiligheidscontracten, preventiecontracten en andere veiligheidsafspraken worden vanuit het federale niveau opgelegd. Veel van de initiatieven in deze domeinen gaan uit van het Vast Secretariaat voor het Preventiebeleid dat soms een zeer merkwaardige politiek voert en waarvan de beslissingen niet altijd even logisch en rationeel kunnen worden genoemd. Een groot deel van de sociale elementen van een veiligheidsbeleid (jeugd, kansarmoede, integratie, welzijnszorg, slachtofferhulp, enz.) zijn hopeloos verdeeld over alle niveaus van de federale Staat. Het is dus zeer de vraag in hoeverre de lokale politiek er echt versterkt zal uitkomen.

3º Het vijfhoeksoverleg

Het vijfhoeksoverleg is ongetwijfeld een middel om tot een geïntegreerd veiligheidsbeleid te komen. Nochtans moet men opletten voor een aantal ontwikkelingen:

— Het vijfhoeksoverleg zelf evolueert van een, op basis van de wet op het politieambt logische 2-3 verhouding (2 politieoverheden en 3 politiediensten), naar een gesprek met 5. Het aanvankelijk vooropgestelde overleg over beleidsproblemen evolueert naar een praktische invulling van wie doet wat.

— Veel overlegvormen lijden aan formalisme, te veel afspraken worden vastgelegd in formeel opgestelde protocollen. Het zou efficiënter zijn gemaakte afspraken weliswaar schriftelijk vast te leggen maar in aanpasbare vorm en met de mogelijkheid van toezicht op de uitvoering ervan.

— De eis van gelijkwaardigheid die vooral uitgaat van de politiediensten, hoe begrijpelijk ook, gaat in tegen alle traditionele scheidingen van het systeem: overheid versus dienst, bestuurlijk versus gerechtelijk niveau, gezag versus leiding en reglementerend niveau versus uitvoerend niveau.

— Het schaalniveau van het vijfhoeksoverleg is tweeledig: een lokaal niveau dat al snel de omvang aanneemt van een arrondissement en een provinciaal niveau. Op lokaal niveau bevindt de procureur des Konings zich al snel tegenover een twintigtal burgemeesters en een veertigtal politiechefs; dergelijke vorm van overleg worden dan ook snel onwerkzaam, temeer daar de procureur des Konings nog altijd niet kan steunen op een crimineel beleid. Vermits het vijfhoeksoverleg toch gericht is op lokale problemen houdt men het schaalniveau best zo laag mogelijk.

4º De verhoogde specialisatie van de politiediensten

Hier staat men voor een merkwaardige vaststelling dat iedereen specialiseert. De GPP was al sterk

voit aujourd'hui menacée dans ses spécialisations. La gendarmerie veut se spécialiser dans le plus de domaines possibles et reçoit certainement les moyens pour le faire. La police communale recommence à créer des unités dont elle n'a pas besoin mais néglige sa fonction de base, qui est en fait sa plus belle arme.

Mais le mieux n'est-il pas l'ennemi du bien?

Un grand nombre de tâches que la P.J.P., les B.S.R. et les Brigades Judiciaires de la police communale s'octroient, sont tout à fait parallèles. Ainsi, les trois services conservent chèrement des unités opérationnelles identiques pour la lutte contre la drogue et les délits de mœurs.

La police communale dispose encore d'unités de cavalerie et met rapidement (au niveau des subventions) des brigades canines sur pied. À l'instar de l'E.S.I. de la gendarmerie, les plus grands corps mettent des équipes d'intervention spéciale en place.

Au niveau du crime organisé, le gouvernement impose une directive portant sur la collaboration et la coordination en matière de missions de police judiciaire entre les services de police.

Tout cela, dans l'attente d'une (de) réglementation(s) légale(s) de l'enquête, de futures structures policières, etc. La spécialisation (point 4 de la directive) est démolie par un front syndical de la police et de la magistrature qui la qualifie d'«un non sens complet» et peut difficilement être considérée comme une solution au problème.

5.2. Au niveau de l'exécution

On l'a déjà dit à plusieurs reprises: il y a suffisamment de police. Il n'y a pas de besoin quantitatif. Par contre la qualité, la coordination et l'efficacité sont indispensables.

Une politique policière cohérente exige un effort simultané des autorités administratives et des autorités judiciaires. «La guerre des flics» est en partie due à un manque de coordination, de transparence et à une politique défaillante.

On parle aujourd'hui de deux fronts. Un premier front entre la gendarmerie et la police communale avec pour enjeu le service policier de base dans les villes et les communes; et un deuxième front entre la gendarmerie et la police judiciaire avec pour enjeu le crime organisé.

Depuis 1988, la politique gouvernementale en matière de service policier de base a entamé un sérieux changement de cap. Au départ, si l'intention était de faire jouer la complémentarité des services avec une sorte de police de première ligne et une police de seconde ligne, on choisit aujourd'hui d'avoir un système d'égalité au sein duquel les deux services de police garantissent le service policier de base sur le même terrain.

gespecialiseerd, maar ziet zich nu in zijn specialisaties bedreigd. De rijkswacht wil zich in zo veel mogelijk domeinen specialiseren en krijgt daar blijkbaar ook de middelen voor. De gemeentepolitie begint dan weer eenheden op te richten die zij niet nodig heeft terwijl haar basisfunctie, in feite het sterkste wapen, verwaarloosd wordt.

Dat leidt op termijn naar te veel van het goede.

Een groot aantal taken die de GPP, de BOB's en de gemeentelijke OD naar zich toetrekken, lopen volledig parallel. De drie diensten koesteren bijvoorbeeld identieke operationele eenheden voor drugsbestrijding of voor zedendelicten.

De gemeentepolitie kent nog altijd cavalerieafdelingen en richt in hoog tempo (gesubsidieerd) hondenbrigades op. De grotere korpsen richten bijzondere bijstandteams op, naar het voorbeeld van de SIE van de rijkswacht.

Op het vlak van de georganiseerde misdaad legt de regering een richtlijn tot regeling van de samenwerking en coördinatie inzake opdrachten van gerechtelijke politie tussen de politiediensten op.

Alles in afwachting van wettelijke regeling(en) van het onderzoek, de toekomstige politiestructuren enz. De specialisering (punt 4 van de richtlijn) wordt door een vakbondsfront van politie en magistratuur als «baarlijke nonsens» afgedaan en kan moeilijk worden beschouwd als een oplossing voor het probleem.

5.2. Op uitvoerend niveau

Er is, dat is al meermaals gezegd, meer dan voldoende politie. Er is geen nood aan kwantiteit. Er is daarentegen wel nood aan kwaliteit, coördinatie en efficiëntie.

Een samenhangend politiebeleid vereist een gelijktijdige inspanning van bestuurlijke en gerechtelijke overheden samen. «La guerre des flics» is voor een stuk veroorzaakt door een gebrek aan coördinatie, transparantie, en door een falend beleid.

Op dit ogenblik is er sprake van twee fronten. Een eerste front tussen de rijkswacht en de gemeentepolitie met als inzet de basispolitiezorg in steden en gemeenten; een tweede front tussen de rijkswacht en de gerechtelijke politie met als inzet de georganiseerde misdaad.

De regeringspolitiek inzake basispolitiezorg heeft sedert 1988 een fundamentele koerswijziging ondergaan. Was het aanvankelijk de bedoeling om met een soort eerste- en tweedelijns politie de complementariteit van de diensten te laten spelen, dan opteert men nu voor een systeem van gelijkheid waarin beide politiediensten instaan voor de volledige politiezorg op hetzelfde terrein.

Ni la première ni la deuxième solution ne sont, en fait, idéales.

En effet, le principe de la complémentarité n'est presque plus applicable parce que la police communale n'est pas à même d'assumer partout son rôle de service de police de première ligne. Et c'est précisément à ces endroits que la gendarmerie n'est pas intéressée de le faire.

Par contre, le Community policing est inapplicable sur la base d'un concept de deuxième ligne. Ce qui explique pourquoi la gendarmerie s'y oppose, à juste titre.

Le principe d'égalité soulève des questions tout aussi importantes. Car quelle est l'utilité sociale d'une deuxième police communale?

Une police communale très développée est loin d'exister partout mais là où elle existe, il y a concurrence. La gendarmerie se sait indispensable pour fournir le service policier de base mais réalise également qu'elle ne peut le faire toute seule.

La réaction des deux services de police sur le concept d'autorité était également très divergente. La police communale, en tant que candidat logique pour assurer le service policier de base, a de temps à autre réagi avec si peu d'enthousiasme et d'enchantement aux initiatives de l'autorité qu'elle a pour ainsi dire partiellement lancé le changement de cap.

La gendarmerie, issue d'une structure militaire et apparemment inapte à assumer cette tâche, a saisi l'opportunité de manière agressive mais avec beaucoup d'habilité pour renforcer ces points faibles et exploiter ses points forts.

La nature du problème du contrôle du crime organisé est toute autre. Ici, il ne s'agit pas tellement d'un choix ou d'une modification dans ce choix, mais plutôt de l'omission de cette partie des services de police qui fut créé à cette fin.

La politique de récupération du gouvernement de ces 8 dernières années était en outre axée de manière trop ciblée sur la police administrative et a creusé un fossé entre les différents services de police, lequel est à la base de la situation conflictuelle actuelle entre la police judiciaire et la gendarmerie.

Il semble par ailleurs qu'un peu de clarté dans les projets d'avenir ne soit pas encore pour demain. Dès lors, la rivalité entre les services concernés atteint des proportions mal connues.

Sans entrer dans le détail, on peut dépeindre la situation des trois services de police comme suit.

Noch de eerste oplossing, noch de tweede zijn in feite ideaal.

Het principe van de complementariteit is immers bijna niet uitvoerbaar omdat de gemeentepolitie niet in staat is om overal de rol van eerstelijnspolitie op zich te nemen. En juist op die plaatsen is de rijkswacht niet bereid het wel te doen.

Community policing daarentegen is onuitvoerbaar vanuit een tweedelijnsconcept, zodat de rijkswacht zich hier terecht tegen verzet.

Het principe van de gelijkheid roept op zijn minst even grote vragen op. Want wat is het maatschappelijk nut van een tweede gemeentepolitie?

Een sterk ontwikkelde gemeentepolitie is ver van algemeen verspreid maar daar waar ze bestaat, ontstaat dus de concurrentie. De rijkswacht weet zich onmisbaar om de basispolitiezorg te leveren, maar beseft eveneens dat zij niet in staat is het helemaal alleen te doen.

De reactie van beide politiediensten op het overheidsconcept was ook zeer verschillend. De gemeentepolitie als natuurlijke kandidaat voor het leveren van de basispolitiezorg, heeft bijwijlen zo lauw en ontgoochelend op de overheidsinitiatieven gereageerd, dat zij als het ware de koerswijziging voor een stuk heeft ingeleid.

De rijkswacht, komende uit een militaire structuur en ogenschijnlijk niet geschikt om deze taak op te nemen, heeft agressief maar met veel kennis en kunde de mogelijkheid gegrepen, om haar zwakke punten te versterken en haar sterke punten uit te buiten.

Het probleem van de beheersing van de georganiseerde misdaad is van een andere aard. Hier is niet zozeer sprake van een keuze of een wijziging in die keuze maar van een verwaarlozing van dat deel van de politiediensten dat met dit doel voor ogen werd opgericht.

De inhaalpolitiek van de regering van de laatste acht jaar was bovendien te eenzijdig gericht op de bestuurlijke politie en heeft tussen de verschillende politiediensten een kloof gecreëerd die aan de basis ligt van de huidige conflictsituatie tussen gerechtelijke politie en rijkswacht.

Het ziet er bovendien naar uit dat enige duidelijkheid in de toekomstplannen nog niet voor morgen is, zodat de rivaliteit tussen de betrokken diensten ongekende hoogten bereikt.

Grosso modo kan de situatie van de drie grote politiediensten als volgt worden geschetst.

1º La police communale

La police communale exécute démocratiquement une assignation générale des tâches à caractère local. Il s'agit de sa plus grande force.

Cependant, elle devra améliorer ou remédier à un certain nombre de points faibles et de dysfonctionnements si elle veut jouer ou continuer à jouer un rôle qui donne le ton.

— Près de la moitié des corps (584 au total) travaille de façon inefficace, bureaucratique et purement administrative.

— Le statut de la police communale, qui n'est pas spécifique et qui n'appartient pas aux administrations locales de manière générale, ne permet pas une évolution favorable ni la flexibilité et la mobilité du personnel.

— Dans de nombreux cas, la relation des corps de police avec les autorités de police pose problème et est parfois dramatique.

— Dans de nombreuses communes, la relation entre les chefs de corps et les bourgmestres est très mauvaise. Le flot de nominations politiques des chefs de police a ici un effet inverse.

— La police communale présente de manière générale une structure de cadre déséquilibrée, ce qui en fait une police confuse.

— L'application du statut disciplinaire pourtant récent pose de graves problèmes. Il en résulte que certaines communes et certains corps sont devenus inactifs avec toutes les conséquences que cela entraîne.

— Sur le plan social, la police communale doit faire face à sa représentation dans les négociations avec l'autorité. La majorité des fonctionnaires de police semble privilégier les organisations syndicales professionnelles qui ne sont cependant pas des interlocuteurs représentatifs et donc obligatoires pour l'autorité, ce qui entraîne une vague de conflits sociaux.

2º La gendarmerie

La gendarmerie passe d'un appareil militaire à une police fédérale qui a un fonctionnement axé sur la communauté.

Depuis la loi sur la démilitarisation, la mission de la gendarmerie a bien évolué et se distingue en théorie encore peu de celle de la police communale.

Mais la gendarmerie doit aussi être attentive à certains phénomènes qui se manifestent incontestablement:

— La structure fédérale reste un handicap pour appliquer les principes du *community policing* au niveau local.

1º De gemeentepolitie

De gemeentepolitie staat voor de democratische invulling van een algemene taakstelling met een lokaal karakter. Dat is haar grote sterkte.

Zij zal echter een aantal zwakke punten en disfuncties moeten verbeteren of verhelpen wil zij een toonaangevende rol spelen of blijven spelen.

— Zowat de helft van de korpsen (584 in totaal) werkt inefficiënt, bureaucratisch en louter administratief.

— Het statuut van de gemeentepolitie, niet specifiek en deel uitmakend van de lokale besturen in het algemeen, belemmert een gunstige evolutie, en de flexibiliteit en mobiliteit van het personeel.

— De relatie van de politiekorpsen met de politieoverheden is in vele gevallen problematisch, soms dramatisch.

— Vooral de relatie tussen de korpschefs en de burgemeesters is in talrijke gemeenten zeer slecht. De stroom van politieke benoemingen van politiechefs heeft hier een averechts effect.

— De gemeentepolitie vertoont over het algemeen een onevenwichtige kaderstructuur met het gevolg dat de gemeentepolitie een verwarde politie is.

— De toepassing van het nochtans recente tuchtstatuut stelt ernstige problemen met als gevolg dat het in vele gemeenten en korpsen niet meer wordt toegepast, met alle gevolgen van dien.

— Op sociaal vlak kampt de gemeentepolitie met haar vertegenwoordiging in de onderhandelingen met de overheid. De meerderheid van de politieambtenaren blijkt een voorkeur te hebben voor professionele syndicale organisaties die echter voor de overheid geen representatieve, en bijgevolg geen verplichte gesprekspartners zijn, met talrijke sociale conflicten tot gevolg.

2º De rijkswacht

De rijkswacht evolueert van een militair apparaat naar een federale politie met een gemeenschapsgerichte werking.

Sinds de wet op de demilitarisering is de opdracht van de rijkswacht fel geëvolueerd en verschilt in theorie nog weinig van die van de gemeentepolitie.

Maar ook de rijkswacht moet aandacht hebben voor een aantal fenomenen die zich onmiskenbaar manifesteren:

— De federale structuur blijft een handicap om de principes van *community-policing* op lokaal niveau toe te passen.

Les leviers de la police communautaire tels l'ouverture et l'approche individualisée sont souvent freinés au niveau des échelons supérieurs.

— Le contrôle démocratique du corps de gendarmerie n'est pas évident et la relation avec le contrôle externe est difficile.

— L'approche axée sur l'entreprise que le corps propage et applique depuis quelques années présente souvent un plus grand nombre de caractéristiques du secteur marchand plutôt que du non-marchand. En d'autres termes: il n'est pas toujours question de vouloir résoudre certains problèmes mais bien d'être le meilleur.

— Le corps s'est approprié la connaissance et le savoir-faire du management moderne. Cette connaissance semble provisoirement se limiter au niveau des officiers dirigeants et elle a jusqu'à présent très peu d'effet sur le terrain.

— La gendarmerie connaît un statut social très avantageux qui a été acquis lorsqu'elle était encore militaire. À terme, ce statut constituera néanmoins un frein pour l'harmonisation avec les autres statuts.

Sur le plan syndical, il n'y a pas de liberté, du moins pas dans le sens de la Charte sociale européenne. La solution actuelle qui consiste à disposer de ses «propres» syndicats professionnels ne garantit pas une relation employeur-employé normale.

— La politique à suivre et la gestion du corps de gendarmerie sont presque entièrement aux mains du corps même. Ceci présente des avantages et des inconvénients mais n'est certainement pas, d'un point de vue politique, une garantie pour la démocratie.

3º La police judiciaire

La police judiciaire est la police spécialisée par excellence et dispose d'une infrastructure scientifique. Néanmoins, sa structure décentralisée et son lien étroit avec la magistrature constitue plus un inconvénient qu'un avantage.

La police judiciaire est délaissée depuis des décennies par le ministère qui l'a créée. L'évolution de la gendarmerie et plus précisément les brigades spéciales de recherche l'ont placée dans une position concurrentielle mais intenable. Contrairement à la gendarmerie, la P.J.P. manque en effet de toute forme de politique à suivre.

Le déménagement prévu du Comité supérieur de contrôle et du Service central pour la lutte contre la délinquance économique et financière organisée signifie pour la P.J.P., à tous égards, un renforce-

Hefbomen van de gemeenschapspolitie, zoals openheid en een geïndividualiseerde aanpak, worden dikwijls door hogere echelons afgeremd.

— De democratische controle van het rijkswachtkorps is niet evident en de relatie met de externe controle verloopt moeizaam.

— De bedrijfsmatige aanpak die het korps sedert enkele jaren propageert en ten uitvoer legt vertoont in vele gevallen meer kenmerken van de profitsector dan van de non-profitsector. Met andere woorden: het is niet altijd de bedoeling om bepaalde problemen op te lossen, maar veeleer om concurrentieel de beste te zijn.

— Het korps heeft zich ook de kennis en de know-how van het moderne management eigen gemaakt. Deze kennis blijkt voorlopig evenwel beperkt tot het niveau van de leidinggevende officieren en heeft vooralsnog weinig effect op het terrein.

— De rijkswacht kent een zeer voordelig sociaal statuut, een verworvenheid uit de militaire periode. Dit statuut zal echter op termijn een hinderpaal vormen voor de harmonisering met andere statuten.

Op syndicaal vlak daarentegen is er geen vrijheid, althans niet in de zin van het Europees Sociaal Handvest. De huidige oplossing met «eigen» professionele vakbonden biedt geen waarborgen voor een normale werkgever-werknemer relatie.

— Beleidsvorming en bestuur van het rijkswachtkorps zijn bijna geheel in handen van het korps zelf. Dat heeft zijn voor- en nadelen maar is uiteraard politiek gezien geen waarborg voor democratie.

3º De gerechtelijke politie

De gerechtelijke politie is de gespecialiseerde politie bij uitstek met een wetenschappelijke onderbouw. Nochtans is haar gedecentraliseerde structuur en haar sterke binding met de magistratuur veeleer een nadeel dan een voordeel.

De gerechtelijke politie is het slachtoffer van een decennia durende verwaarlozing door het departement dat haar heeft opgericht. De evolutie van de rijkswacht en meer bepaald de bijzondere opsporingsbrigade heeft haar in een concurrerende maar onhoudbare positie geplaatst. In tegenstelling tot de rijkswacht ontbeert de GPP immers elke vorm van beleid.

De geplande verhuis van het Hoog Comité van Toezicht en de Centrale Dienst voor de Bestrijding van de Georganiseerde Economische en Financiële Delinquentie betekent voor de GPP alleszins een ver-

ment, mais la «meilleure» relation qui est récemment apparue entre la police communale et la gendarmerie menace de repousser la P.J.P. dans un coin.

En effet, la P.J.P. était, est et tente de rester un service de police purement réactif. Ce faisant, elle perdra le contact avec les autres services qui veulent travailler de manière pro-active. La P.J.P. compte, dans le cadre de sa police de base, sur la police communale, mais la Commission permanente de la police communale a déjà rejeté cette proposition.

Mais même sur son propre terrain, la P.J.P. a quelques graves problèmes.

— Il est impossible à la P.J.P. de s'attaquer aux éléments de criminalité organisée qu'elle a exigés (p. ex. 3/4 des délits économico-financiers se font à Bruxelles).

— Les (plus) petites brigades ne sont pas en mesure de lutter contre la criminalité en col blanc.

— L'instrumentation des labos opérationnels est trop petite pour couvrir entièrement le terrain de la police scientifique.

— La direction et le contrôle des activités de la P.J.P. est une construction théorique dont il ne reste pour ainsi dire rien dans la pratique.

Tant la direction juridique assurée par le procureur du Roi que l'autorité du ministre de la Justice sont lettres mortes dans la pratique. La responsabilité incombe donc aux officiers eux-mêmes, et l'on en connaît la conséquence.

La P.J.P. sous sa forme actuelle et comparativement aux autres services de police ne sera jamais à même de faire preuve d'une concurrence saine, à moins que l'on n'augmente d'au moins 50 % ses effectifs. Le trouble permanent qui plane sur son avenir ne fera que renforcer les problèmes qu'elle connaît.

VI. Conclusion

Les trois services de police générale se chevauchent partiellement et se heurtent en permanence.

Sur papier seulement, la gestion de ces services semble limpide. Dans la pratique, le peloton des gestionnaires est plus qu'impressionnant et il est fort peu question d'une unité administrative quelconque.

L'arsenal légal qui doit régler les relations entre les services, les tâches, les compétences et les responsabilités s'étend sur toute une série de lois qui ne garantissent pas de réglementation stricte. Les lacunes sont nombreuses, les imprécisions et le manque de clarté le sont encore plus.

sterking, maar de recente «betere» verstandhouding tussen de gemeentepolitie en de rijkswacht dreigt de GPP in de hoek te zetten.

De GPP was, is en poogt immers een louter reactieve politiedienst te blijven waardoor ze het kontakt met de andere(n) die pro-actief willen werken, zal verliezen. De GPP rekent daarbij voor haar basispolitie op de gemeentepolitie, maar dat heeft de Vaste Commissie voor de gemeentepolitie, alvast van tafel geveegd.

Maar zelfs op het eigen terrein heeft de GPP een paar ernstige problemen.

— De GPP kan onmogelijk de door haar opgeëiste elementen van georganiseerde criminaliteit aanpakken (bijvoorbeeld de financieel-economische misdrijven spelen zich voor 3/4de af in Brussel).

— Vooral de kleine(re) brigades zijn niet in staat de witteboordencriminaliteit te bestrijden.

— Het aantal operationele labo's is te klein om het volledige terrein van de wetenschappelijke politie te dekken.

— De leiding en het toezicht op de activiteiten van de GPP is een theoretische constructie waarvan in de praktijk weinig of niets overblijft.

Zowel de juridische leiding door de procureur des Konings als het gezag van de minister van Justitie zijn in de praktijk een dode letter. Dat legt dus de verantwoordelijkheid bij de officieren zelf met het gekende gevolg.

De huidige GPP zal in vergelijking met de andere politiediensten nooit in staat zijn om enige gezonde wedijver te manifesteren, daarvoor zou haar personeelsbestand met minstens 50% moeten worden verhoogd. De voortdurende onduidelijkheid over haar toekomst zal de problemen alleen nog versterken.

VI. Besluit

De drie algemene politiediensten overlappen elkaar gedeeltelijk en lopen elkaar voortdurend voor de voeten.

Alleen op papier lijkt het beheer van deze diensten glashelder. In de praktijk is het peloton aan beheerders meer dan indrukwekkend en van enige bestuurlijke eenheid is weinig sprake.

Het wettelijk arsenaal dat de relaties tussen de diensten, de taken, de bevoegdheden en verantwoordelijkheden moet regelen, zit verspreid over een serie wetten die geen waarborg bieden voor een sluitende regeling. De lacunes zijn talrijk, de vaagheden en onduidelijkheden nog meer.

Si l'on y ajoute le manque de délimitation territoriale et la rivalité «humaine» entre les corps, cela doit engendrer des dérapages et des dysfonctionnements comme ceux qui se sont manifestés dans le passé et qui se manifestent encore aujourd'hui.

2. Échange de vues

Un premier orateur partage le sentiment de M. Pyl quant au fossé qui existe entre gendarmerie et police (structure, hiérarchie, informatique).

À propos des systèmes informatiques des différents corps de police, M. Decloedt fait remarquer que les systèmes existants ont été créés de façon autonome et qu'il n'existe que très peu de ponts entre ces systèmes. Idéalement, on devrait recréer un ensemble qui soit uniforme et utilisable dans tous les services. On a investi des centaines de millions dans des systèmes fondamentalement différents. Chaque service de police invoque son autonomie sur ce plan.

L'intervenant pense qu'il faut faire l'effort d'arriver à un système unique. À son avis, ce ne doit pas être les fonctionnaires qui ont le pouvoir de contrôle, mais les responsables politiques, qui doivent mettre de l'ordre dans tout cela, quelles que soient les difficultés.

M. Pyl souligne que l'une des principales tâches du S.G.A.P. consiste à mettre de l'ordre dans le domaine de l'informatique.

Un membre admet qu'il s'inquiète de ce qu'il vient d'entendre. En ce qui concerne les contrats de sécurité, les investissements atteignent plus de 100 millions par an et par commune. On peut se poser la question de ce qui se passera lorsqu'on fermera le robinet — on peut en effet se demander si l'on restera en mesure de maintenir indéfiniment ce montant.

M. Pyl fait observer que des enquêtes de contrôle dans les différents corps de police ont révélé que dans certains corps, on a parfois attiré jusqu'à cinquante ou cent civils avec des fonds provenant des contrats de sécurité. À l'expiration de ceux-ci, ces personnes seront licenciées. Cela signifie qu'avec elles disparaîtront également les structures et les services mis en place.

Le préopinant a entendu aussi que la norme de sécurité minimale aurait dû être examinée par zone et non pas par commune. Cette réflexion est très intéressante, mais entre-temps le train des Z.I.P. est en marche.

M. Pyl fait remarquer que cela peut encore être modifié. La norme minimale a été fixée par commune par l'Université de Louvain et sur la base de critères déterminés. Lorsque différentes communes doivent collaborer avec la gendarmerie au sein

Voegen we daarbij het gebrek aan territoriale afbakening en de «menselijke» rivaliteit tussen de korpsen dan moet dat leiden tot ontsporingen en disfuncties zoals die zich vroeger en nu manifesteren.

2. Gedachtewisseling

Een eerste spreker deelt de mening van de heer Pyl in verband met de kloof tussen de rijkswacht en de politie (structuur, hiërarchie, informatica).

Wat de informaticasystemen van de verschillende politiekorpsen betreft, merkt de heer Decloedt op dat de bestaande systemen op autonome wijze opgezet zijn en dat er slechts zeer weinig bruggen bestaan tussen deze systemen. Ideaal gezien zou men opnieuw een geheel moeten opbouwen dat eenvormig en bruikbaar is in alle diensten. Men heeft honderden miljoenen geïnvesteerd in fundamenteel verschillende systemen. Elke politiedienst beroept zich in dit verband op zijn autonomie.

Spreker meent dat men een inspanning moet leveren om tot een enkel systeem te komen. Het toezicht daarop moet niet door ambtenaren gebeuren, maar door de politieke overheid, die in dat alles orde moet brengen, wat ook de moeilijkheden zijn.

De heer Pyl wijst erop dat het een van de voornaamste taken van de APSD is om orde op zaken te stellen op het vlak van de informatica.

Een lid zegt verontrust te zijn over wat hij zojuist gehoord heeft. Wat de veiligheidscontracten betreft, lopen de investeringen op tot meer dan 100 miljoen per jaar en per gemeente. Men kan zich afvragen wat er zal gebeuren wanneer de kraan gesloten wordt. De vraag rijst immers of men dat bedrag onbeperkt zal kunnen handhaven.

De heer Pyl merkt op dat uit toezichtsonderzoeken in de verschillende politiekorpsen is gebleken dat in sommige korpsen soms vijftig tot honderd burgers zijn aangetrokken met geld uit de veiligheidscontracten. Zodra de veiligheidscontracten ten einde lopen, zullen deze mensen worden ontslagen. Dat wil zeggen dat met hen ook de opgezette structuren en dienstverlening verdwijnen.

De eerste spreker heeft ook gehoord dat de minimale veiligheidsnorm per zone en niet per gemeente onderzocht had moeten worden. Deze overweging is interessant maar ondertussen is de IPZ-trein op gang gekomen.

De heer Pyl merkt op dat dit nog gewijzigd kan worden. De minimale norm is per gemeente vastgelegd door de universiteit van Leuven op basis van bepaalde criteria. Als verschillende gemeenten binnen de IPZ moeten samenwerken met de rijks-

de la Z.I.P., on constate que les communes dont les effectifs sont supérieurs à la norme minimale réduisent leurs cadres. C'est là une évolution très négative.

Avec les zones interpolice se posent plusieurs problèmes. Un membre fait remarquer qu'il manque un cadre légal et que les statuts des services de police sont différents alors que les missions sont identiques. Cela mène nécessairement à des frictions.

M. Pyl affirme que le statut différent mènera nécessairement à des tensions entre les services de police.

L'intervenant a compris que M. Pyl préfère, dans le cadre de la concertation pentagonale, des accords écrits aux protocoles.

M. Pyl répond qu'un protocole est en général un texte plutôt formaliste qui ne peut plus être renégocié. Un accord écrit reste négociable et adaptable. À cause du caractère formaliste des protocoles, il craint que ceux-ci risquent de devenir plutôt une nouvelle source de problèmes.

Un troisième intervenant formule les réflexions suivantes:

1. Il reconnaît que la politique actuelle en matière de contrats de sécurité, qui ne se base pas sur un examen des besoins et ne contrôle pas les résultats, peut tout au plus être considérée comme une politique de l'emploi. Ce que l'on veut réaliser n'est pas transmis clairement aux services de police.

2. En ce qui concerne la police de proximité, il n'est pas d'accord avec M. Pyl lorsque celui-ci dit qu'elle ne peut être dirigée d'en haut; il estime que c'est bel et bien possible — notamment grâce à un appui financier. Mais les résultats doivent pouvoir être contrôlés. La condition en est que le contenu concret soit défini à l'échelon local et adapté aux besoins locaux.

L'intervenant croit pouvoir conclure de l'exposé de M. Pyl que ce dernier est partisan d'une police criminelle unique. Il ressort de l'analyse de la police judiciaire qu'elle n'est pas assez ancrée dans la collectivité, ce qui l'empêche de mener à bien sa mission. Selon certains, cet inconvénient se répéterait si l'on créait une police criminelle unique.

M. Pyl affirme qu'il ne plaide en tout cas pas, à l'heure actuelle, pour une police criminelle unique. Selon lui, il existe déjà aujourd'hui une police criminelle: la police judiciaire près les parquets. Elle a été créée à cette fin et a toujours fonctionné en tant que telle — fût-ce d'une manière pas toujours optimale. La police judiciaire n'a toutefois jamais reçu les

wacht stelt men vast dat de gemeenten die qua personeelsbezetting boven de minimumnorm zitten, hun kaders inkrimpen. Dit is een zeer negatieve evolutie.

Met de interpolitiezones doen zich verschillende problemen voor. Een lid merkt op dat een wettelijke grondslag ontbreekt en dat de politiediensten verschillende statuten hebben terwijl hun taken identiek zijn. Dat moet tot wrijvingen leiden.

De heer Pyl bevestigt dat de verschillen in statuut tot spanningen tussen de politiediensten moeten leiden.

Spreker heeft begrepen dat de heer Pyl in het kader van het vijfhoeksoverleg de voorkeur geeft aan geschreven akkoorden boven protocollen.

De heer Pyl antwoordt dat een protocol over het algemeen een veeleer formalistische tekst is waarover niet meer opnieuw onderhandeld kan worden. Over een geschreven akkoord kan worden onderhandeld en het kan nog aangepast worden. Hij vreest dat de protocollen wegens hun formalistische aard veeleer een nieuwe bron van problemen kunnen worden.

Een derde spreker formuleert de volgende bedenkingen:

1. Hij is het ermee eens dat het huidige beleid inzake veiligheidscontracten, waarbij niet wordt uitgegaan van een behoeftenonderzoek en de resultaten niet worden gecontroleerd, hoogstens als een werkgelegenheidspolitiek kan worden beschouwd. Wat men wil realiseren wordt niet duidelijk overgebracht aan de politiediensten.

2. Wat de *community policing* betreft, is hij het niet eens met de heer Pyl dat deze niet van bovenuit kan worden gestuurd; hij meent dat dit wel kan — onder meer door financiële ondersteuning. Wel moeten de resultaten kunnen worden gecontroleerd. De voorwaarde is dat de concrete invulling op het lokale vlak gebeurt en aangepast is aan de lokale noden.

Spreker meent uit de uiteenzetting van de heer Pyl begrepen te hebben dat laatstgenoemde een voorstander is van een criminele eenheidspolitie. Uit de analyse van de gerechtelijke politie blijkt dat zij te weinig verankerd is in de samenleving, waardoor zij haar opdracht niet kan uitvoeren. Dit nadeel zou volgens sommigen ook gelden wanneer men een criminele eenheidspolitie zou oprichten.

De heer Pyl stelt dat hij in elk geval vandaag niet gepleit heeft voor een criminele eenheidspolitie. Hij stelt dat er op dit ogenblik reeds een criminele politie bestaat: de gerechtelijke politie bij de parketten. Zij is daartoe opgericht en heeft deze rol steeds vervuld — zij het niet altijd optimaal. De gerechtelijke politie heeft echter nooit de middelen gekregen om zich

moyens lui permettant de se développer, et ce contrairement à la gendarmerie, qui dispose elle aussi, à l'heure actuelle, d'une police criminelle (la B.S.R.), laquelle reçoit bien tous les moyens.

Il existe donc pour l'instant deux services de police criminelle qui fonctionnent parallèlement. En soi, cela ne devrait pas poser de problème, si ce n'est qu'elles se trouvent sur pied de guerre. Il faut mettre un terme à cette situation.

Le Comité P n'a pas de référence pour l'un ou l'autre service. Sans vouloir préjuger d'un point de vue du Comité P dans son ensemble, l'intervenant ose affirmer que la police communale n'est pas à même d'accomplir cette mission. Elle n'est d'ailleurs pas tenue de le faire.

M. Troch, président du comité, fait observer que depuis que la commission chargée d'enquêter sur les tueurs du Brabant wallon a été mise en place, on constate un manque de coordination entre les différents services de police. Ce problème reste entier et a des effets néfastes lorsqu'on s'attaque à la grande criminalité et à la criminalité organisée. Au niveau des parquets, on est contraint de créer des cellules pour des affaires importantes, afin d'éviter que des services de police ne rivalisent entre eux. Il faut donc manœuvrer pour pouvoir opérer efficacement. Tout cela pourrait être évité si l'on avait une police unique.

S'agissant du dernier rapport annuel du Comité P, M. Troch fait observer que la note dite «de consensus», qui prévoit une répartition des tâches, donnera à nouveau lieu à une guerre des polices. La grande criminalité s'occupe de diverses activités. Une répartition artificielle des tâches entre les services de police serait un coup d'épée dans l'eau.

L'intervenant demande quelles doivent être les relations d'un service de police criminelle déterminé avec les autres services de police.

M. Pyl croit qu'il est encore trop tôt pour se prononcer à ce sujet. La police crimennelle serait en tout cas une police de deuxième ligne. La question de savoir si elle appartiendra à un corps distinct ou si elle sera intégrée dans un corps existant est secondaire. Ce qu'importe, c'est de définir clairement les tâches et de mettre fin aux rivalités existantes.

V. AUDITION DE MM. H. MEERS, R. SCHARFF ET J. WIERTZ, COMMISSAIRES D'ARRONDISSEMENT

1. Exposé de M. Meers, président du Collège des commissairesd'arrondissementetcommissairede l'arrondissement de Hasselt

M. Meers explique d'abord le contenu de la fonction de commissaire d'arrondissement.

te ontwikkelen. Dit in tegenstelling tot de rijkswacht, die nu ook over een criminele politie beschikt (de BOB's), die wel alle middelen krijgt.

Er bestaan op dit ogenblik dus twee criminele politiediensten naast elkaar. Op zich hoeft dit geen probleem te zijn, ware het niet dat deze twee op voet van oorlog staan. Aan deze situatie moet een einde komen.

Het Comité P heeft geen voorkeur voor de ene of de andere dienst. Zonder op het standpunt van het Comité in zijn geheel te willen vooruitlopen, durft hij wel te stellen dat de gemeentepolitie niet in staat is deze opdracht te vervullen. Dat hoeft trouwens niet.

De heer Troch, voorzitter van het Comité, merkt op dat sinds de Bendecommissie een gebrek aan coördinatie is vastgesteld tussen de verschillende politiediensten. Dit probleem geldt nog onverkort, wat nefast is voor de aanpak van de zware en de georganiseerde criminaliteit. Op het niveau van de parketten is men voor belangrijke zaken verplicht cellen op te richten om te voorkomen dat de ene politiedienst zou wedijveren met de andere. Er zijn dus kunstgrepen nodig om efficiënt te kunnen werken. Dit alles zou kunnen worden vermeden door de oprichting van een eenheidspolitie.

Met verwijzing naar het laatste jaarverslag van het Comité P, merkt de heer Troch op dat de zogenaamde «consensusnota», die een taakverdeling behelst, opnieuw aanleiding zal geven tot een politieoorlog. De zware criminaliteit houdt zich met allerlei activiteiten bezig. Een kunstmatige taakverdeling tussen politiediensten is een maat voor niets.

Het lid vraagt hoe deze ene criminele politiedienst zich moet verhouden tot de andere politiediensten.

De heer Pyl meent dat het nog te vroeg is om zich daarover uit te spreken. De criminele politie zou in elk geval een tweedelijnspolitie zijn. De vraag of ze nu tot een apart korps behoort of geïntegreerd is in een bestaand korps, is van minder belang. Van belang is een duidelijke taakomschrijving en dat de huidige wedijver wordt opgelost.

V. HOORZITTING MET DE HEREN H. MEERS, R. SCHARFF EN J. WIERTZ, ARRONDISSEMENTSCOMMISSARISSEN

1. Uiteenzetting van de heer Meers, voorzitter van het College van arrondissementscommissarissen en arrondissementscommissaris van Hasselt

In de eerste plaats licht de heer Meers de taak van de arrondissementscommissaris inhoudelijk toe.

Celle-ci consiste à opérer, en tant qu'adjoint des gouverneurs, la coordination et la mise en œuvre de la politique fédérale en matière de sécurité tant policière que non policière.

Les articles 128 et 129 de la loi provinciale octroient aux commissaires d'arrondissement des compétences similaires à celles du gouverneur en matière de sécurité. Ils jouent en fait un rôle complémentaire et supplétif par rapport aux bourgmestres, à qui incombe cette tâche en premier ordre.

Depuis la fusion des communes, les commissaires d'arrondissement sont devenus en fait les collaborateurs immédiats du gouverneur.

En droit, ce rôle a été consacré en 1987 par une modification de la loi provinciale.

Dans la pratique, tout ce qui concerne la sécurité est souvent confié à deux commissaires, l'un s'occupant principalement des matières de police (Z.I.P., etc.) et l'autre, de la sécurité non policière (plan d'urgence, services d'incendie, etc.).

M. Meers assume la présidence du Centre de Crise en alternance avec le gouverneur, dans la province de Limbourg. C'est ainsi qu'il a été associé à l'équipe mobilisée lors de l'explosion d'un dépôt de munitions chez P.R.B. et lors des débordements de la Meuse, aux environs de la Noël 1993 et en janvier-février 1995.

La collaboration y était excellente. Il existait certes une certaine rivalité sous-jacente entre les services, mais elle était à peine perceptible dans ces situations particulières.

2. Exposé de M. Scharff, commissaire de l'arrondissement de Nivelles

M. Scharff expose qu'il est le seul commissaire dans sa province, tout comme il n'y a qu'une seule personne à d'autres postes, comme le chef de la gendarmerie et le procureur du Roi.

En ce qui concerne plus particulièrement les matières de police, il s'y est intéressé dès le début des négociations.

Alors que la création des Z.I.P. était une nécessité évidente, surtout au Brabant wallon qui ne disposait que de très petits corps de police, il a tout de même fallu que les gouverneurs insistent beaucoup pour faire passer la notion de Z.I.P., surtout lors de l'extension des négociations au niveau judiciaire.

L'on a connu d'abord les accords interpolice. Face à une gendarmerie forte, c'était une nécessité pour contrer le danger d'une disparition complète. Cette coopération a donc commencé plus par nécessité que par conviction.

Die bestaat erin als adjunct van de gouverneur toe te zien op de coördinatie en de uitvoering van het federale veiligheidsbeleid zowel in politiezaken als daarbuiten.

Volgens de artikelen 128 en 129 van de provinciewet beschikken de arrondissementscommissarissen op het stuk van de veiligheid over bevoegdheden die gelijklopen met die van de gouverneur. Ten opzichte van de burgemeesters, die als eersten met die taak zijn belast, voeren de arrondissementscommissarissen een aanvullende taak uit.

Sedert de fusie van gemeenten zijn de arrondissementscommissarissen in feite de rechtsreekse medewerkers van de gouverneur geworden.

In rechte werd hun taak in 1987 bevestigd via een wijziging van de provinciewet.

In de praktijk wordt alles wat met de veiligheid te maken heeft vaak opgedragen aan twee commissarissen, waarbij de ene vooral de politiemateries regelt (IPZ's enz.) en de andere de niet-politionele veiligheid (rampenplan, brandweer, enz.).

De heer Meers neemt in de provincie Limburg afwisselend met de gouverneur het voorzitterschap van het crisiscentrum waar. Zo was hij betrokken bij het team dat werd ingezet bij de ontploffing van een munitiedepot bij PRB en de overstromingen van de Maas rond Kerstmis 1993 en in januari-februari 1995.

De samenwerking was er uitstekend. Weliswaar was er onderhuids een zekere rivaliteit tussen de diensten, doch die was nauwelijks merkbaar in die bijzondere situaties.

2. Uiteenzetting van de heer Scharff, arrondissementscommissaris van Nijvel

De heer Scharff wijst erop dat hij de enige arrondissementscommissaris is in de hele provincie zoals er op andere gezagsniveaus ook maar één persoon is, bijvoorbeeld het hoofd van de rijkswacht en de procureur des Konings.

Spreker verklaart vanaf het begin van de onderhandelingen bijzondere interesse te hebben gehad voor politiezaken.

Ofschoon de oprichting van de IPZ's een absolute noodzaak was, vooral dan in Waals-Brabant waar maar heel kleine politiekorpsen bestaan, toch hebben de gouverneurs alles op alles moeten zetten om het begrip IPZ ingang te doen vinden vooral bij de verruiming van de onderhandelingen tot het gerechtelijk niveau.

Eerst waren er de interpolitie-overeenkomsten. Tegenover een sterk aanwezige rijkswacht bleek dat nodig om het gevaar van een volledige verdwijning te bezweren. Die samenwerking is er dus gekomen, veeleer uit noodzaak dan uit overtuiging.

Ces structures de coopération demeurent toujours valables, en attendant la mise en œuvre sur le terrain des Z.I.P., qui ont dès à présent fait l'objet d'une convention sur tout le territoire de la province.

Cette coopération des corps de police locale constitue ainsi le socle de la subsistance des corps de police, et la gendarmerie a été obligée d'en tenir compte.

C'est dans ce cadre que, lors des négociations sur les premières délimitations des Z.I.P., l'on a essayé de tenir compte des accords interpolice existants afin de préserver le plus possible les collaborations existantes.

Le ministre a toutefois privilégié les Z.I.P. unicommunales, du moins au Brabant wallon.

De toute façon, ces conventions interpolice étaient le ciment qui unissait les polices communales dans la phase de l'observation mutuelle des corps de police qui précédait la créations des Z.I.P., rendues nécessaires par la nouvelle politique gouvernementale. Suite à la plus grande cohésion des polices communales, la gendarmerie n'est plus supplétive, mais une force sur pied d'égalité avec la police communale, qui est acceptée comme telle.

Ceci contraste avec ce qui était prescrit dans l'O.O.P. 13, qui a donné lieu à beaucoup de malentendus.

Maintenant, les choses se passent autrement: on a vu en effet une gendarmerie complètement révolutionnée, qui s'est défaite de ses mœurs militaires et s'est désistée de sa supériorité fonctionnelle. Il y a eu en plus un net mouvement de décentralisation territoriale.

Les commandants de district sont devenus plus autonomes et plus proches de leurs troupes.

Les conclusions à tirer d'un an et demi de Z.I.P. sont les suivantes:

1. Les obstacles psychologiques vis-à-vis d'une collaboration sont levés.

Deux cultures policières se sont mises en parallèle. De ce fait, le rôle primordial pour la construction de l'édifice des Z.I.P. incombe aux chefs de corps.

Il faudra un changement des mentalités, mais cela nécessite du temps.

2. Il y aura enfin une réponse aux attentes des citoyens (organisation des interventions d'urgence + possibilités d'accueil sans renvoi à d'autres postes éloignés).

Une garde de 24 heures sur 24 heures est d'ores et déjà réalisée dans la majorité des cas. Les interven-

Die samenwerkingsstructuren blijven nog altijd bestaan tot het moment dat de IPZ's op het terrein verschijnen, waarover nu reeds een overeenkomst tot stand is gekomen voor het hele grondgebied van de provincie.

De samenwerking tussen de verschillende korpsen van de plaatselijke politie vormt zo het draagvlak voor het voortbestaan van de politiekorpsen. Van haar kant heeft de rijkswacht daar rekening mee moeten houden.

Zo heeft men bij de onderhandelingen over de eerste afbakeningen van de IPZ's in dat kader rekening pogen te houden met de geldende interpolitie-overeenkomsten om zo min mogelijk te raken aan de bestaande samenwerkingsverbanden.

De voorkeur van de minister ging evenwel uit naar de IPZ's binnen één gemeente, althans wat Waals-Brabant betreft.

De interpolitie-overeenkomsten vormden hoe dan ook het bindmiddel tussen de verschillende korpsen van de gemeentepolitie in het stadium van de wederzijdse studie van de politiekorpsen voorafgaand aan de door het nieuwe regeringsbeleid op te richten IPZ's. Door de hechtere samenhang van de gemeentelijke politiekorpsen speelt de rijkswacht geen aanvullende rol meer doch staat zij op gelijke voet met de gemeentepolitie die als dusdanig wordt aanvaard.

Dat steekt schril af tegen de inhoud van OOP13, dat tot vele misverstanden heeft geleid.

Thans verlopen de zaken anders: zo te zien heeft de rijkswacht zich immers een totaal nieuw imago aangemeten. Ze heeft zich ontdaan van haar militaire achtergrond en haar functionele superioriteit opgegeven. Daar komt nog een duidelijke beweging van territoriale decentralisatie bij.

De districtscommandanten genieten een ruimere autonomie en staan dichter bij hun manschappen.

Na anderhalf jaar werking van de IPZ's komt men zo tot de volgende conclusies:

1. De psychologische hinderpalen voor de samenwerking zijn opgeruimd.

Twee politieculturen worden hier naast elkaar geplaatst. Vandaar dat de korpschefs zo'n belangrijke rol ten deel valt bij de oprichting van de IPZ's.

Een mentaliteitsverandering dringt zich op, maar dat vraagt tijd.

2. Eindelijk kan men ingaan op de wensen van de burgers (organisatie van spoedinterventies + mogelijkheid van opvang zonder door te verwijzen naar ver afgelegen posten).

In de meeste gevallen functioneert er reeds een 24-uurwachtdienst. De interventies zijn geregeld in drie

tions concertées se font selon des plages horaires de 7 à 13 heures, de 13 à 21 heures et de 21 à 7 heures. Les corps de police règlent les interventions entre elles.

L'idée de patrouilles mixtes a été abandonnée, mais aux lieu et place de cela, il y a des répartitions honnêtes en Brabant wallon, tenant compte de la plus grande disponibilité de la gendarmerie.

Il subsiste néanmoins des problèmes:

a) Les policiers communaux ne sont pas pensionnés après l'âge de 56 ans, comme les gendarmes. Cela pose problème pour certaines interventions.

b) La gestion des brigades se fait à un échelon supérieur au niveau logistique, personnel, etc. À la police communale, tout se fait à l'échelon le plus bas, où il est plus difficile de gérer les problèmes non purement policiers.

c) Au niveau du P.I.P., le problème se pose de la même façon.

*
* *

Compte tenu de ces éléments, les gardes au sein des Z.I.P. de 7 à 19 heures sont assumées en priorité par la police communale, tandis que pendant la nuit, la gestion est confiée en priorité à la gendarmerie. Au Brabant wallon, la police communale a été autorisée par la gendarmerie de se servir de ses fréquences, lorsqu'elle travaille dans le cadre des Z.I.P.

3. La charte de sécurité

Elle contient la politique de sécurité locale (*community policing*). C'est une sorte de politique qui prévoit un fort ancrage local. Le calendrier que le ministre s'est fixé pour l'installation de ces Z.I.P. ne sera toutefois pas tenu, sauf pour les zones pilotes.

Les lignes de force seules ne sont pas suffisantes: il faut préciser comment elles se traduisent concrètement dans les Z.I.P. et prévoir leur fonctionnement sur le terrain.

On lui a assuré qu'une note précise était en préparation à ce sujet au S.G.A.P.

Il y aura là-dedans entre autres un pilotage selon les matières, ce qui n'est pas une délégation. C'est une sorte de régie confiée à un certain corps, par exemple le phénomène des drogues, qui sera traité par la gendarmerie, parce qu'elle dispose de plus de matériel et de techniciens. La difficulté consistera surtout en la définition des pilotes et leur mission.

ploegen: van 7 tot 13 uur, van 13 tot 21 uur en van 21 tot 7 uur. De politiekorpsen spreken die interventies onderling af.

Het plan van gemengde patrouilles heeft men laten varen. In plaats daarvan is er in Waals-Brabant een billijke werkverdeling uitgewerkt, rekening houdend met het feit dat de rijkswacht vaker beschikbaar is.

Dat neemt niet weg dat er nog een aantal problemen blijven bestaan:

a) De agenten van de gemeentepolitie gaan niet met pensioen na de leeftijd van 56 jaar zoals de rijkswachters. Voor een aantal interventies brengt dat moeilijkheden mee.

b) De brigades worden beheerd op een hoger gezagsniveau wat betreft de logistiek, het personeel, enz. Bij de gemeentepolitie geschiedt alles op het laagste gezagsniveau, waar het moeilijk blijkt problemen te beheren die niet rechtstreeks van politiële aard zijn.

c) Bij het IPP heeft men met hetzelfde probleem te maken.

*
* *

In het licht van wat voorafgaat, worden de wachtdiensten tussen 7 en 19 uur in de IPZ's bij voorrang waargenomen door de gemeentepolitie, terwijl de rijkswacht bij voorkeur nachtdienst heeft. In Waals-Brabant heeft de gemeentepolitie van de rijkswacht toelating gekregen haar radiofrequenties te gebruiken wanneer zij in het kader van de IPZ's optreedt.

3. Het veiligheidscharter.

Dit charter handelt over het plaatselijke veiligheidsbeleid *(community policing)*. Het gaat om een vorm van beleid met een sterke plaatselijke verankering. Het door de minister vooropgestelde tijdschema voor de oprichting van de IPZ's zal echter niet worden gehaald, behalve in de proefzones.

Aan krachtlijnen alleen heeft men niet genoeg: men dient duidelijk te bepalen hoe die er in de IPZ's in de praktijk uitzien en hoe zij op het terrein zullen worden toegepast.

Spreker heeft de verzekering gekregen dat de APSD thans werkt aan een omstandige nota.

Die zal onder meer handelen over het loodsen van aangelegenheden, wat niet betekent dat er een bevoegdheidsoverdracht is. Het is een soort beheer dat naar een bepaald korps gaat, bijvoorbeeld het drugsprobleem, dat de rijkswacht in handen neemt omdat die over meer materiaal en meer technici beschikt. Het zal vooral moeilijk zijn te bepalen wat loodsen zijn en wat hun opdracht is.

Il y a un autre désavantage, c'est-à-dire que les Z.I.P. entraîneront plus de charge de travail. En sus des contraintes des Z.I.P., les tâches ordinaires continueront à s'exercer, comme le suivi des apostilles judiciaires.

Il faudra donc se résigner à soustraire à la police communale les tâches autres que purement policières.

Peut-être faudra-t-il compléter les chartes globales par des chartes locales par commune.

*
* *

En ce qui concerne les bourgmestres, ils joueront à l'avenir un rôle central et auront une autorité sur la gendarmerie. À cet égard, ses contacts avec les policiers lui indiquent qu'ils attendent de la part de leurs édiles plus d'engagement. Dès lors, le message des bourgmestres doit être porteur de confiance.

À cet égard, il faut rappeler que le ministre, dans sa note générale, confirme le rôle primordial des bourgmestres, en leur donnant explicitement la possibilité de donner des ordres à la gendarmerie.

Les autorités fédérales au niveau de la province ont contribué largement aux Z.I.P., mais il faut réfléchir au rôle des bourgmestres dans le suivi de ces Z.I.P., comme intermédiaires entre le ministre et les Z.I.P., notamment dans son développement logistique.

La conclusion principale est qu'il faut apprendre à travailler avec souplesse, avec mesure, et dans la confiance mutuelle.

L'opération Z.I.P. est certes viable, mais sa consistance dépend du respect de ces trois principes.

Il subsiste néanmoins un sentiment profond d'inquiétude chez les polices locales, qui voudraient enfin connaître officiellement les grandes lignes de la réforme future. Il y règne un climat d'insécurité au sujet de l'avenir de ces polices que d'aucuns croient déjà «lâchés» par le pouvoir fédéral.

3. Exposé de M. Wiertz, commissaire de l'arrondissement de Tongeren

M. Wiertz est coordinateur de police dans le Limbourg et s'occupe, entre autres, de la concertation pentagonale, pour laquelle il est accepté comme observateur dans tout le Limbourg.

Een ander nadeel is dat de IPZ's meer werk meebrengen. Er zijn niet alleen de verplichtingen van de IPZ's, maar ook de gewone opdrachten, zoals het volgen van de gerechtelijke kantbeslissingen, moeten blijven gebeuren.

Uiteindelijk zal men niet anders kunnen dan de gemeentepolitie alle opdrachten die niet van zuiver politionele aard zijn, te ontnemen.

Wellicht moeten er bij de algemene charters plaatselijke charters per gemeente komen.

*
* *

De burgemeester zal in de toekomst een centrale rol te vervullen krijgen en gezag over de rijkswacht kunnen uitoefenen. In dat opzicht wijzen zijn contacten met de politieagenten erop dat zij van hun vroede vaderen een grotere inzet verwachten. Bijgevolg moet de boodschap van de burgemeester vertrouwen uitstralen.

In dat opzicht herinneren wij eraan dat de minister in zijn beleidsnota de onmisbare rol van de burgemeesters bevestigt en hun uitdrukkelijk de mogelijkheid verleent bevelen te geven aan de rijkswacht.

Op het provinciaal niveau heeft de federale overheid ruimschoots bijgedragen tot de totstandkoming van de IPZ's doch thans dient er enig denkwerk te geschieden over de taak van de burgemeester bij de voortgang van de IPZ's als tussenschakel tussen de minister en de IPZ's, meer bepaald wat de logistieke ontwikkeling ervan betreft.

Het belangrijkste wat men hieruit kan besluiten is dat men moet leren optreden met soepelheid, met mate en in een sfeer van wederzijds vertrouwen.

Het IPZ-project is ongetwijfeld levensvatbaar doch het voortbestaan hangt af van de naleving van die drie beginselen.

Bij de plaatselijke politiekorpsen blijft er evenwel een diepgaande ongerustheid heersen omdat zij eindelijk officieel de krachtlijnen van de toekomstige hervorming willen vernemen. Er heerst een sfeer van onzekerheid over de toekomst van die politiekorpsen; sommmigen geloven dat de federale overheid hen al heeft laten vallen.

3. Uiteenzetting van de heer Wiertz, arrondissementcommissaris van Tongeren

De heer Wiertz is in Limburg politiecoördinator en houdt zich onder andere bezig met het vijfhoeksoverleg, waarbij hij in heel Limburg wordt aanvaard als waarnemer.

C'est en cette qualité qu'il a contribué à la réalisation des chartes de sécurité et qu'il a assisté à l'installation de la ligne 101, du P.I.P. et du P.I.P.O.G.

1. Analyse des services de police

Bien qu'il n'ait guère eu de contacts jusqu'ici avec la gendarmerie, il croit néanmoins pouvoir faire l'analyse suivante.

Les Z.I.P. ont mal démarré en raison des frustrations ressenties par la police communale face à la suppression progressive des zones intrapolice par le ministre. En outre, la gendarmerie a pris des initiatives malheureuses en intervenant et en procédant à des enquêtes sur le plan local en ignorant les autorités communales.

À présent que les Z.I.P. sont installées, ces frictions s'amenuisent graduellement. La gendarmerie réagit encore assez rigidement, parce qu'elle ne jure que par la lettre des circulaires.

Sa collaboration avec la police communale est bonne. La commission de concertation provinciale fonctionne bien au Limbourg depuis 1987. Les bourgmestres y siègent également.

C'est là un point positif, surtout en comparaison de la commission nationale, composée exclusivement de policiers.

Les problèmes entre la police et les bourgmestres doivent parfois être ramenés à des problèmes de personnes.

Il ressort clairement de la lecture du chapitre 3 du rapport du Comité P sur les services de police, qu'il n'y a pas encore assez de confiance réciproque. Le chef de corps est la figure centrale, qui doit maintenir le dialogue. Cela nécessite une bonne formation des officiers de police.

Des solutions doivent également être trouvées en cas de conflit avec le bourgmestre, par exemple en prévoyant la mobilité des chefs de corps.

2. La coopération interpolice

Au Limbourg, la coopération interpolice a été fructueuse en 1990-1994; la police communale a assuré le service de première ligne.

Pas moins de quatre accords de coopération ont été conclus avec 16 communes, prévoyant une permanence de 24 heures sur 24.

D'autres associations ont été créées avec une permanence d'intervention partielle.

Les limites qu'ont montrées ces expériences résultent en grande partie d'une vision diffuse de la gendarmerie, l'O.O.P.13 ne suffisant pas à combler les lacunes.

Als zodanig hielp hij bij het totstandkomen van de veiligheidscharters en was hij aanwezig bij de installatie van de 101-lijn, het PIP en de OIPG.

1. Analyse van de politiediensten

Alhoewel hij totnogtoe weinig contact had met de rijkswacht, meent hij toch de volgende analyse te mogen maken.

De IPZ's zijn slecht gestart wegens frustraties vanwege de gemeentepolitie wegens de afbouw van de intra-politiezones door de minister. De rijkswacht nam bovendien ongelukkige initiatieven door lokaal op te treden en enquêtes te doen zonder de gemeentelijke autoriteiten te kennen.

Nu de IPZ's geïnstalleerd zijn, ebben deze wrijvingen stilaan weg. De rijkswacht reageert nog tamelijk stroef omdat ze zweert bij de letter van de omzendbrieven.

Met de gemeentepolitie heeft hij een goede samenwerking. De provinciale overlegcommissie werkt in Limburg goed sinds 1987. Ook de burgemeesters zetelen erin.

Dit is een positief punt, vooral vergeleken met de nationale commissie, die uitsluitend bestaat uit politiemensen.

De problemen tussen politie en burgemeesters zijn soms te herleiden tot persoonsproblemen.

Uit de lezing van hoofdstuk 3 van het verslag van het Comité P over de politiediensten blijkt duidelijk dat er nog te weinig wederzijds vertrouwen is. De korpschef is de spilfiguur die de dialoog op gang moet houden. In dit verband is er behoefte aan een goede opleiding van de politieofficieren.

Er is ook behoefte aan oplossingen in geval van conflicten met de burgemeester, bijvoorbeeld door in de mobiliteit van de korpschefs te voorzien.

2. De interpolitiesamenwerking

In Limburg was de interpolitiesamenwerking in 1990-1994 een succes; de gemeentepolitie verzorgde de eerstelijnszorg.

Er werden niet minder dan vier samenwerkingsakkoorden gesloten met 16 gemeenten, waarbij een 24/24-urenwachtdienst werd gerealiseerd.

Andere verbonden werden opgericht met een wachtdienst voor gedeeltelijke interventie.

De beperkingen van deze experimenten vloeiden grotendeels voort uit een diffuse visie op de rijkswacht, waarbij de OOP13 niet volstond om de leemten te vullen.

Les autorités fédérales ont ressenti la nécessité de normes de sécurité minimales et en ont stimulé la réalisation par des subventions dans le plan global 1996.

Il va sans dire que tous ces mouvements ont porté préjudice aux missions traditionnelles.

Il faut se souvenir qu'auparavant, on avait même encore envisagé de fusionner les corps de police communale. Cette tendance a toutefois reçu un coup d'arrêt par la création des Z.I.P.

L'élan des zones intrapolice a été brisé assez brutalement par le ministre Vande Lanotte.

Il n'y a donc rien d'étonnant à ce qu'une certaine forme de sabotage soit apparue à l'égard des Z.I.P.

Telle est donc la raison du retard accusé par le Limbourg, où 7 communes attendent encore une répartition en Z.I.P. Parmi celles-ci, il y a deux communes de la frontière linguistique. Pour le reste, 7 communes du centre-ouest veulent poursuivre leur collaboration interpolice.

Les deux projets pilotes, à savoir Tongres, d'une part, et Saint-Trond/Gingelom/Nieuwerkerken, d'autre part, ont débuté au niveau de la concertation pentagonale locale.

Au Limbourg, ce lien de coopération n'a pas été considéré comme efficace. C'est ainsi que la gendarmerie n'a jamais inscrit un seul point à l'ordre du jour de cette concertation locale.

L'obligation de définir une politique de prévention dans des chartes de sécurité a été ressentie comme un inconvénient, mais sous la pression du ministre, et surtout eu égard à la date limite du 1er mai, on a finalement enregistré un progrès.

On reste toutefois dans l'incertitude quant à son efficacité.

Pour ce qui est de la concertation pentagonale, ses impressions concernant certains des participants à celle-ci sont les suivantes:

a) En ce qui concerne la gendarmerie:

— Elle est trop critique à propos de la réussite.

— Son chef de corps à l'échelon de la brigade est un subalterne, contrairement à ce qui se passe aux Pays-Bas.

— Elle adopte une attitude de refus à l'égard du parquet concernant une répartition équitable des apostilles.

b) En ce qui concerne les bourgmestres:

— Les bourgmestres font preuve de loyauté et coopèrent sérieusement.

— Ils peuvent se faire respecter s'ils possèdent suffisamment de personnalité.

Op federaal vlak werd de behoefte aan minimale veiligheidsnormen onderkend en werd de verwezenlijking ervan via subsidiestimuli gerealiseerd in het globaal plan 1996.

Het hoeft geen betoog dat de traditionele taken onder al deze bewegingen leden.

Men herinnere zich dat voordien zelfs nog een fusie van gemeentelijke politiekorpsen werd overwogen. Deze tendens werd echter afgebroken door de oprichting van de IPZ's.

De beweging van intra-politiezones werd nogal brutaal afgebroken door minister Vande Lanotte.

Geen wonder dat er een zekere vorm van sabotage ontstond ten aanzien van de IPZ's.

Dat is dan ook de reden van de achterstand in Limburg, waar nog 7 gemeenten wachten op een indeling in IPZ's. Daarvan zijn er twee taalgrensgemeenten. Verder zijn er 7 gemeenten uit het middenwesten die in intrapolititieverband willen voortwerken.

De twee pilootprojecten, namelijk Tongeren enerzijds en Sint-Truiden/Gingelom/Nieuwerkerken anderzijds werden op het niveau van het lokaal vijfhoeksoverleg opgestart.

In Limburg werd dit samenwerkingsverband niet als efficiënt ervaren. Zo heeft de rijkswacht nooit een punt op de agenda van dit lokaal overleg geplaatst.

Als een nadeel werd ervaren dat men een voorkomingsbeleid moest vastleggen in veiligheidscharters, doch onder druk van de minister en vooral wegens de deadline van 1 mei werd uiteindelijk toch vooruitgang geboekt.

De werkbaarheid ervan blijft echter onzeker.

Wat betreft het vijfhoeksoverleg heeft hij de volgende indrukken opgedaan over sommige partijen die aan het vijfhoeksoverleg deelnemen:

a) Wat de rijkswacht betreft:

— Zij is te kritisch over het welslagen.

— De korpschef op het brigade-echelon is een ondergeschikte, in tegenstelling tot wat zich voordoet in Nederland.

— Er is een weigerachtige houding ten opzichte van het parket in verband met een billijke verdeling van de kantschriften.

b) Wat de burgemeesters betreft:

— De burgemeesters zijn loyaal en werken ernstig mee.

— Zij kunnen respect afdwingen indien zij voldoende persoonlijkheid bezitten.

Mais ils ont besoin d'être aidés. Selon l'intervenant, on pourrait penser à un vade-mecum qui serait remis aux bourgmestres en début de mandat et, pourquoi pas, à une formation limitée.

Des notions telles que «police administrative», par exemple, ne sont pas directement accessibles aux non-initiés.

Cela renforcerait d'ailleurs leur autorité à l'égard de la gendarmerie, qui est mieux formée.

3. La création des Z.I.P.

En réalité, les communes ne font que réagir à l'incitant financier des subsides. Il n'y a absolument aucun enthousiasme.

En outre, les groupes de travail installés sont restreints, en raison du manque de temps des procureurs et des chefs de corps.

Lors des négociations, il y a un inconvénient supplémentaire: le texte est toujours remis en question par l'échelon supérieur de la gendarmerie.

La gendarmerie surveille scrupuleusement certains aspects des accords, par exemple l'utilisation de ses budgets.

Selon l'intervenant, l'heure de la vérité a sonné en ce qui concerne l'autonomie du commandant de brigade de la gendarmerie.

Un autre aspect encore est l'effectif des Z.I.P. Selon l'intervenant, à ce point de vue, celles-ci sont trop petites. Les 47 personns prescrites sont insuffisantes parce qu'on devra constamment faire appel au district de la gendarmerie au moindre incident.

Chaque brigade a certes un contingent organique, mais c'est pure théorie. En ce domaine, on doit connaître la capacité réelle de mobilisation au niveau inférieur. Le manque de transparence de la politique de la gendarmerie ne le permet pas.

Si l'on attend du bourgmestre qu'il s'engage, on doit pouvoir en attendre autant des chefs de brigade.

Sur le plan financier, la circulaire Z.I.P. 3 prévoit une clef de répartition des charges financières qui doit se faire au marc le franc. Les critères avancés ne s'y prêtent toutefois pas. Ceux-ci ne tiennent pas compte, en effet, de la fonction de police de quartier, qui requiert beaucoup plus de personnel que les autres tâches.

La gendarmerie accepte pourtant, du moins au Limbourg, que cette tâche soit attribuée prioritairement à la police communale.

En conclusion, il estime que le grand mérite du système est d'avoir enfin mis en place une coordina-

Wel hebben zij nood aan ondersteuning. Zo ziet spreker heil in een handleiding, die de nieuwe burgemeesters zou worden overhandigd bij de aanvang van hun mandaat, en — waarom niet? — in een beperkte vorming.

Begrippen als «bestuurlijke politie» zijn bijvoorbeeld niet onmiddellijk toegankelijk voor niet-ingewijden.

Dat zou trouwens hun autoriteit versterken ten opzichte van de rijkswacht, die beter opgeleid is.

3. De totstandkoming van de IPZ

In feite reageren de gemeenten enkel en alleen op de financiële prikkel van de subsidies. Er is absoluut geen enthousiasme.

Bovendien werden beperkte werkgroepen geïnstalleerd wegens tijdsgebrek van de procureurs en de korpschefs.

Bij onderhandelingen is er een bijkomend nadeel, namelijk dat de tekst steeds weer in vraag wordt gesteld door het hoger echelon van de rijkswacht.

De rijkswacht waakt nauwlettend over sommige aspecten van de akkoorden, bijvoorbeeld de besteding van hun budgetten.

Volgens spreker is het uur van de waarheid aangebroken om de autonome rol van de brigadecommandant van de rijkswacht hard te maken.

Nog een ander aspect is de getalsterkte van de IPZ's. Volgens spreker zijn deze qua bemanning te klein. De 47 voorgeschreven personen zijn onvoldoende, omdat men dan bij het minste incident voortdurend een beroep zal moeten doen op het district van de rijkswacht.

Iedere brigade heeft weliswaar een organieke sterkte, doch dit is louter theorie. Op dit gebied moet men de reële mobiliseringscapaciteit op het lager echelon kennen. Het ondoorzichtig beleid van de rijkswacht maakt dit onmogelijk.

Als men van de burgemeester verwacht dat hij zich engageert, moet men dat ook kunnen vanwege de brigadechefs.

Op financieel gebied voorziet de omzendbrief IPZ 3 in een verdeelsleutel van de financiële lasten die pondsgewijze zou moeten geschieden. De aangehaalde criteria lenen zich daar echter niet toe. Deze houden immers geen rekening met de functie van wijkpolitie, die veel arbeidsintensiever is dan de andere taken.

Nochtans aanvaardt, althans in Limburg, de rijkswacht deze taak als zijnde prioritair toe te wijzen aan de gemeentepolitie.

Tot besluit meent hij dat de grote verdienste van het systeem is dat er eindelijk een coördinatie tot

tion et que de bons accords ont été conclus. Pour la gendarmerie, il y a aussi un avantage, vu qu'elle peut maintenant enfin partager avec la police la charge de la permanence d'intervention. Au volet négatif, il y a toujours une transparence insuffisante en ce qui concerne les chartes de sécurité. On ne devrait pas pouvoir faire tant de mystère à ce sujet.

Sur le plan financier, l'I.P.O.G. absorbe pratiquement tout le budget des projets-pilotes (80 millions). Cette situation n'est pas normale.

4. La police rurale

Il y a de réelles chances que la police rurale soit supprimée, quoi que son fonctionnement ne diffère pas de celui des autres services de police.

Au Limbourg, ce sentiment est apparemment général puisque la plupart des communes passent à la police du type urbain.

5. Quelques propositions pour l'avenir

Monsieur Wiertz préconise d'optimaliser le concept de «police de contrat», c'est-à-dire la répartition des charges entre les différentes communes, avec des sanctions à la clef.

Si la commune n'engage pas le nombre de policiers prévu, il est normal qu'elle encoure une sanction.

Pour l'organisation des permanences, il faut savoir à quoi s'en tenir sur la police unique, la question cruciale étant de savoir qui paie.

Les 18 000 policiers sont payés principalement par les communes.

Si l'on part du principe que le paysage policier comporte deux volets à savoir, un volet central et un volet local, et qu'il faut pratiquer la complémentarité, alors le fonctionnement de la police locale ne peut être financé uniquement par la commune, puisque cette police accomplit aussi des tâches supralocales.

Ou alors il faut que la police locale soit composée très clairement de brigades locales de la gendarmerie et de la police communale, étant entendu que la gendarmerie ne peut plus soustraire ces unités locales à ce niveau.

L'absence de concept de finalité est néfaste en la matière.

4. Échange de vues

Un membre constate que l'on se focalise actuellement surtout sur la composante locale et la police judiciaire. Ne serait-il pas nécessaire de préciser aussi l'aspect supralocal? Doit-on travailler là aussi avec des permances? Faut-il une seule composante globale ou diverses composantes territoriales?

stand is gebracht en dat er goede afspraken werden gemaakt. Voor de rijkswacht is er ook een pluspunt, omdat ze nu eindelijk de last van de interventiewachtdienst kan delen met de politie. Negatief is dat er nog steeds geen voldoende openheid is in verband met de veiligheidscharters. Er zou minder geheimdoenerij mogen zijn.

Wat de financiële kant betreft, slorpt de OIPG bijna het hele budget op van de pilootprojecten (namelijk 80 miljoen). Dit is geen normale situatie.

4. De landelijke politie

De kans is reëel dat de landelijke politie wordt afgeschaft hoewel haar werking niet verschilt van de andere politiediensten.

In Limburg wordt dit blijkbaar algemeen zo aangevoeld, aangezien de meeste gemeenten er overgaan naar politie van het stedelijke type.

5. Enkele voorstellen voor de toekomst

De heer Wiertz pleit voor het optimaliseren van het concept «contractpolitie», dit wil zeggen de verdeling van de lasten over verschillende gemeenten, met daaraan verbonden sancties.

Indien de gemeente het voorziene aantal politiemensen niet in dienst neemt, dan is het normaal dat daar een sanctie op volgt.

Voor de uitbouw van de wachtdiensten moet men een visie hebben op de eenheidspolitie, waarbij de cruciale vraag is wie betaalt.

De 18 000 politiemensen worden in hoofdzaak door de gemeenten betaald.

Indien men ervan uitgaat dat er in het politielandschap twee vleugels zijn, namelijk centraal en lokaal, waarbij men op de complementariteit moet terugvallen, dan kan het niet dat de werking van de lokale politie enkel door de gemeente wordt gefinancierd aangezien ze ook bovenlokale taken verricht.

Ofwel moet de lokale politie zeer duidelijk zijn samengesteld uit lokale brigades van de rijkswacht en de gemeentepolitie, waarbij de rijkswacht deze lokale eenheden niet meer aan dat niveau kan onttrekken.

Het ontbreken van een finaliteitsconcept is in deze nefast.

4. Gedachtewisseling

Een lid stelt vast dat het vooral de lokale component en de gerechtelijke politie is die nu in de kijker lopen. Is het ook niet nodig het bovenlokaal aspect te preciseren? Moet men daar ook werken met wachtdiensten? Is er één globale of zijn er diverse territoriale componenten nodig?

Ensuite, il demande aux orateurs si, d'après eux, les Z.I.P. sont trop petites. En ce qui concerne la concertation pentagonale, l'intervenant a entendu dire qu'il y avait trop peu de collaboration de la part de la justice. S'agit-il de mauvaise volonté ou de manque de temps?

Enfin, il demande l'avis des commissaires d'arrondissement sur les tensions entre communes qui ont contribué inégalement au développement de leur corps de police.

Un deuxième intervenant constate avec le dernier orateur que la finalité fait défaut.

Il n'y a en effet pas de volonté d'évoluer et de réfléchir autrement. Ce sont les structures qui déterminent les pensées. Il se réfère pour cela à l'exemple de l'utilisation des fréquences de la gendarmerie par la police communale, possibles uniquement quant elle l'accorde. Pourquoi pas toute la journée?

À son avis, il n'y a qu'une solution, c'est de dégrossir la gendarmerie et la confiner à ses missions limitées.

Imposer aux communes l'engagement de personnel est à ses yeux dangereux.

Un troisième intervenant souligne que seules les communes-pilotes reçoivent des subsides. Comment, dès lors, motiver les autres communes?

Un quatrième intervenant demande s'il y a, à la connaissance des orateurs, des Z.I.P. constituées par des communes relevant de deux arrondissements judiciaires.

Quel est l'état de la question de l'application des normes minimales?

Il demande également si le dernier orateur pourrait préciser son concept de mobilité des chefs de corps.

M. Meers répond qu'au Limbourg, on a veillé à ce que les limites des arrondissements judiciaires et administratifs soient les mêmes.

M. Wiertz fait observer qu'il existe déjà une permanence au niveau supralocal. La réserve générale compte en effet quelque mille gendarmes et il est toujours possible de faire appel au personnel des brigades. À l'échelon national, il existe des procédures consacrées pour le faire.

Il faut également que l'on puisse disposer, au niveau judiciaire, de suffisamment d'effectifs lors de grandes enquêtes.

En ce qui concerne les Z.I.P., elles constituent aussi la composante locale en matière de recherche, même si elles se limitent aux petites enquêtes.

Vervolgens vraagt hij aan de sprekers of de IPZ's naar hun oordeel te klein zijn. Wat het vijfhoeksoverleg betreft vernam spreker dat er te weinig medewerking was vanuit het gerecht. Is dit onwil of is het uit tijdsgebrek?

Ten slotte vraagt hij de mening van de arrondissementscommissarissen over de spanningen tussen gemeenten die in ongelijke mate hebben bijgedragen tot het uitbouwen van hun korps.

Een tweede spreker is het eens met de voorgaande spreker waar die beweert dat het doel niet wordt gehaald.

Er is immers geen vaste wil om te veranderen en anders te redeneren. De structuren bepalen de zienswijze. Als voorbeeld daarvan haalt hij het gebruik van de frequenties van de rijkswacht door de gemeentepolitie aan. Dat kan alleen wanneer de rijkswacht daarin toestemt. Waarom niet de hele dag?

Volgens hem bestaat er maar één oplossing: de rijkswacht afslanken en haar taken beperken.

De gemeenten verplichten personeel in dienst te nemen houdt volgens hem gevaren in.

Een derde spreker wijst erop dat enkel de pilootgemeenten subsidies kregen. Hoe wil men dan de andere gemeenten motiveren?

Een vierde spreker vraagt of de andere sprekers weet hebben van IPZ's opgericht door gemeenten die onder twee gerechtelijke arrondissementen vallen.

Hoe staat het met de toepassing van de minimumnormen?

Spreker vraagt ook of de laatste spreker enige toelichting kan verschaffen over zijn zienswijze op de mobiliteit van de korpschefs.

De heer Meers antwoordt dat er in Limburg voor werd gezorgd dat de grenzen van de gerechtelijke en administratieve arrondissementen samenvallen.

De heer Wiertz merkt op dat, wat het bovenlokaal vlak betreft, er reeds een permanentie is. Er zijn immers een 1 000-tal rijkswachters aanwezig in de algemene reserve en er is altijd nog een beroep mogelijk op de mensen uit de brigades. Dit kan, volgens geijkte procedures, op nationaal vlak.

Op gerechtelijk vlak is het ook nodig over voldoende manschappen te beschikken bij grote onderzoeken.

Wat de IPZ's betreft, is zij qua opsporing ook de lokale component, doch dat dient beperkt te worden tot kleine onderzoeken.

Il estime, en ce qui concerne les effectifs des Z.I.P., que 47 personnes, c'est insuffisant. La police communale considère que l'idéal serait qu'il y ait entre 100 et 120 personnes. En ce qui concerne la concertation pentagonale, force lui est de constater que la composante judiciaire est déficitaire. C'est pourquoi il est impossible de discuter avec le parquet de la répartition des missions de police judiciaire.

Il concède qu'il est difficile, pour les petits parquets, de suivre toutes les affaires. Au Limbourg, ce sont en tout cas toujours les deux mêmes magistrats qui assument le suivi. En ce qui concerne les services de police, il partage l'avis selon lequel les structures déterminent la mentalité. La démarche que l'on accomplit aujourd'hui est importante et elle requiert un travail législatif sérieux. Il suffit de constater que la nouvelle commission pour une structure policière plus efficace ne peut pas examiner la structure de la police communale.

Pour ce qui est du non-respect des normes minimales, il estime qu'il est difficile de sanctionner les communes, mais qu'il doit être possible quand même de leur appliquer des mesures de contrainte.

En ce qui concerne le système de subvention, il faut se souvenir que, jadis, l'on pouvait subventionner un policier par tranche de 10 entamée par le biais de la prise en charge de son traitement.

Aujourd'hui, on modifie les conditions et l'on en impose une nouvelle: la charte de sécurité doit être adoptée au plus tard le 1er mai.

En ce qui concerne la réalisation des Z.I.P., les projets-pilotes ne sont pas encore tout à fait au point, mais diverses chartes de sécurité ont déjà été conclues.

Un membre croit savoir que les subventions sont maintenues lorsque les communes prouvent que la faute en question ne leur incombe pas. Le gouverneur et la commission d'accompagnement se prononceront en dernier sort en la matière.

M. Wiertz sait qu'il y a des communes qui sont affiliées à une seule Z.I.P., alors qu'elles ressortissent à deux arrondissements judiciaires. C'est une situation que l'on tolère, mais qu'il estime non souhaitable.

La norme de sécurité minimale a été acceptée au Limbourg. En élaborant le bilan, il faut aussi tenir compte des engagements potentiels qui sont systématiquement précédés d'une période de recrutement et de formation de deux ans.

En ce qui concerne la notion de mobilité des chefs de corps de la police communale, la proposition qu'il a formulée visait à débloquer des situations malsaines pour les corps communaux.

Wat de bezettingsgraad van de IPZ's betreft, vindt hij 47 man te beperkt. Ideaal is volgens de gemeentepolitie een personeelssterkte van 100 tot 120 man. Wat het vijfhoeksoverleg betreft, dient hij vast te stellen dat de gerechtelijke component deficitair is. Zo is het onmogelijk om met het parket te praten over de taakverdeling van het gerechtelijk politiewerk.

Hij geeft toe dat het voor kleine parketten moeilijk is om alles te volgen. In Limburg zijn het alleszins steeds dezelfde twee magistraten die de zaken volgen. De mening dat ook wat de politiediensten betreft, de structuren de mentaliteit bepalen, kan hij delen. De stap die nu genomen wordt, is een grote stap die ernstig wetgevend werk veronderstelt. Het volstaat vast te stellen dat de nieuwe commissie voor een efficiëntere politiestructuur niet mag spreken over de structuur van de gemeentepolitie.

Wat betreft de sancties wegens het niet-respecteren van de minimumnormen, is hij van oordeel dat gemeenten moeilijk te bestraffen zijn, maar dat dwangmaatregelen toch mogelijk moeten zijn.

Qua subsidiëring dient men zich te herinneren dat er vroeger 1 politieman per begonnen schijf van 10 gesubsidieerd kon worden, door de wedde ten laste te nemen.

Nu verandert men de voorwaarden en legt men een andere voorwaarde op: ten laatste op 1 mei moet het veiligheidscharter aangenomen zijn.

Qua verwezenlijking van de IPZ's zijn de pilootprojecten nog niet rond, doch inmiddels zijn er verschillende veiligheidscharters gesloten.

Een lid meent te weten dat de subsidies behouden blijven als de gemeenten aantonen dat de fout niet bij hen ligt. De gouverneur en de begeleidingscommissie zullen hierover uiteindelijk oordelen.

De heer Wiertz weet dat er gemeenten zijn die zijn aangesloten bij één IPZ hoewel ze onder twee gerechtelijke arrondissementen vallen. Alhoewel dit gedoogd wordt, acht hij deze toestand niet wenselijk.

De minimale veiligheidsnorm is in Limburg aanvaard. Bij het opmaken van de balans dient men ook rekening te houden met de potentiële aanwervingen die steeds door een tweejaarlijkse wervings- en vormingsperiode voorafgegaan worden.

Wat de idee van mobiliteit van de korpschefs van de gemeentepolitie betreft, was het zijn bedoeling, bij het formuleren van zijn voorstel, om schrijnende patsituaties te verhelpen die de gemeentelijke korpsen verzieken.

Il est évident que le chef de corps doit posséder un grand talent de diplomate. Mais, même s'il possède un tel talent, des conflits personnels peuvent surgir entre le bourgmestre et lui. L'organisation d'une mobilité des commissaires entre diverses communes pourrait apporter une solution.

Il n'a relevé aucune tension au Limbourg entre des communes qui auraient fourni de gros efforts et d'autres de moins gros pour atteindre la norme de sécurité minimale. C'est probablement parce que toutes ont consenti un effort important.

M. Scharff répond à la première question du premier intervenant que le niveau supralocal existe et continuera d'exister de toute façon. Une gendarmerie nationale est donc nécessaire.

Mais la gendarmerie doit changer les mentalités, et elle ne doit plus se considérer comme le bras fort du gouvernement.

Pour la composante locale, il y a lieu d'attendre la fin du processus des Z.I.P.: une composante locale, gendarmerie comprise, sous l'autorité du bourgmestre demeure un scénario possible.

En ce qui concerne la norme minimale, force est de constater qu'au Brabant wallon, toutes les communes étaient en-dessous de toutes les normes, ce qui était une situation scandaleuse.

À l'heure actuelle, un effort énorme de rattrapage est entrepris.

En ce qui concerne la force numérique optimale d'un corps local de police, il est d'avis qu'il n'est pas de 100 à 120, mais plutôt de 50 à 60.

En ce qui concerne le problème du dispatching, les zones de fréquences de la gendarmerie ne sont mises à la disposition des polices locales que pendant la nuit, non pas par esprit partisan, mais uniquement parce que pendant le nuit, le trafic radio est moins intense.

Un membre demande si le dispatching doit être unique.

M. Scharff indique que provisoirement la gendarmerie est la seule à équiper ces postes la nuit.

M. Wiertz précise que seuls les grands corps de police peuvent prévoir une telle permanence. Le problème à la gendarmerie , c'est que les conflits ne peuvent être tranchés qu'au niveau du district.

Un membre demande si, selon les directive applicables au niveau fédéral, la gendarmerie est seule à être chargée du dispatching.

M. Wiertz confirme que la gendarmerie a plaidé pour une nouvelle forme de garde, mais il ajoute que

Het is nu eenmaal zo dat de korpschef over een groot diplomatiek talent moet beschikken. Desondanks kunnen er persoonlijke conflicten ontstaan tussen een burgemeester en zijn korpschef. Aan zulke situaties zou een mobiliteit van de commissarissen tussen verschillende gemeenten een oplossing kunnen bieden.

Van spanningen tussen gemeenten die een ongelijke inspanning leverden inzake het behalen van de minimale veiligheidsnorm, heeft hij in Limburg niets gemerkt, wellicht omdat al de gemeenten een grote inspanning leverden.

Op de eerste vraag van de eerste spreker antwoordt de heer Scharff dat het bovenlokaal niveau bestaat en hoe dan ook zal blijven bestaan. Een nationale rijkswacht is dus een vereiste.

De rijkswacht is echter wel aan een mentaliteitsverandering toe en mag zichzelf niet langer als de sterke arm van de regering zien.

Wat de plaatselijke component betreft moet men het eind van de oprichting van de IPZ's afwachten: een mogelijk scenario blijft een plaatselijke component met inbegrip van de rijkswacht onder het gezag van de burgemeester.

In verband met de minimumnorm kan men in Waals-Brabant niet anders dan vaststellen dat alle gemeenten onder alle normen zijn gebleven, wat wraakroepend is.

Thans is er een omvangrijke inhaalbeweging aan de gang.

Volgens spreker bedraagt het optimaal aantal manschappen van een plaatselijk politiekorps niet 100 à 120, doch veeleer 50 à 60.

Over het dispatchingprobleem wijst spreker erop dat de frequentiezones van de rijkswacht alleen 's nachts ter beschikking staan van de plaatselijke politie, niet uit kliekgeest, maar alleen omdat er 's nachts minder radioverkeer is.

Een lid vraagt of er maar één enkele dispatching mag zijn.

De heer Scharff antwoordt dat voorlopig alleen de rijkswacht die posten 's nachts bemant.

De heer Wiertz preciseert dat enkel de grote politiekorpsen kunnen voorzien in een dergelijke permanentie. Het probleem bij de rijkswacht is dat de conflicten altijd en enkel op districtsniveau kunnen worden beslist.

Een lid vraagt of de richtlijnen op federaal niveau voorzien dat enkel de rijkswacht de dispatching waarneemt.

De heer Wiertz bevestigt dat er door de rijkswacht een alternatieve vorm van wacht gepromoveerd

la police n'a jamais répondu à la demande concrète de soutien à fournir à la gendarmerie en cas de difficultés majeures.

Il est symptomatique, à cet égard, que lorsqu'une ligne téléphonique d'une brigade est déviée, elle l'est chaque fois vers le district et non pas vers le point de contact de la Z.I.P.

Comme conclusion un membre indique que cette commission est une commission de municipalistes, et qu'il est persuadé que ceux-ci veulent réussir.

Il subsiste néanmoins un sentiment d'incertitude justifié parce que les bourgmestres ne remplissent pas assez leur rôle qui consiste à veiller à défendre leur police.

VI. AUDITION DE M. F. DE MOT, DIRECTEUR GENERAL DE LA POLICE GÉNÉRALE DU ROYAUME ET DE MME DE CNOP, DIRECTRICE GÉNÉRALE ADJOINTE

1. Exposés de M. De Mot et de Mme De Cnop

M. De Mot renvoie au rapport annuel de la P.G.R. de 1995 pour un aperçu des résultats mesurables du service.

En soi, la P.G.R. n'est pas un service de police, mais une administration de police.

Seuls six fonctionnaires disposent d'une compétence limitée de police judiciaire leur permettant de rechercher et de constater les infractions à la loi organisant la profession de détective privé.

Au sein du ministère de l'Intérieur, la P.G.R. est responsable:

— du maintien de l'ordre public et de la sécurité;

— de l'encadrement et du soutien logistique à la police locale;

— du contrôle du secteur du gardiennage privé.

La P.G.R. n'est devenue autonome qu'en 1975. Le but initial était de créer un contrepoids à la gendarmerie, qui ne cessait de se développer. Un contrôle de cette dernière était nécessaire, ce qui n'était pas toujours évident, vu la méfiance qu'elle suscitait.

Il y a au sein de la PGR une organisation par section; ces sections représentent chacune un grand groupe d'activités.

werd, doch dat toen de vraag concreet werd gesteld naar steun vanwege de politie ten voordele van de rijkswacht bij onoverzienbare moeilijkheden, er vanwege de politie geen antwoord kwam.

Symptomatisch daarvoor is dat, wanneer de telefoon in een brigade wordt omgelegd, dat steeds gebeurt naar het district en nooit naar een contactpunt binnen de IPZ's.

Tot besluit verklaart het lid dat deze commissie er een is van municipalisten en dat hij ervan overtuigd is dat zij hun slag willen thuishalen.

Spreker blijft niettemin zitten met een gewettigd gevoelen van onzekerheid omdat de burgemeesters hun taak, te weten het verdedigen van de belangen van hun politie, niet voldoende ter harte nemen.

VI. HOORZITTING MET DE HEER F. DE MOT, DIRECTEUR-GENERAAL VAN DE RIJKSPOLITIE EN MET MEVROUW DE CNOP, ADJUNCT-DIRECTEUR-GENERAAL

1. Uiteenzetting van de heer De Mot en van mevrouw De Cnop

De heer De Mot verwijst naar het Jaarverslag 1995 van de ARP voor een overzicht van de meetbare resultaten van de dienst.

In wezen is de ARP geen politiedienst, maar wel een politieadministratie.

Enkel zes ambtenaren beschikken over een beperkte bevoegdheid van gerechtelijke politie, namelijk voor het opsporen en vaststellen van misdrijven in verband met de wet op de privé-detectives.

Binnen het ministerie van Binnenlandse Zaken staat de ARP in voor:

— de handhaving van de openbare orde en de veiligheid;

— de omkadering en logistieke steun aan de lokale politie;

— de controle van de private beveiligingssector.

De ARP werd pas autonoom in 1975. De eerste bedoeling was een tegengewicht te vormen voor de rijkswacht, die steeds meer uitbreiding nam. Er was een controle op de rijkswacht nodig, wat niet steeds lukte, gezien de argwaan waarmee ze werd bekeken.

Er is binnen de ARP een organisatie per sectie; die secties vertegenwoordigen elk een grote activiteitengroep.

La section A comprend la direction générale

La majeure partie du budget annuel qui s'élève à environ 1 milliard de crédits d'engagement, est affectée au subventionnement des corps de police locale. En 1995, la P.G.R. n'a disposé, pour son propre fonctionnement que de 167 millions de francs, principalement affectés aux frais de personnel. Seuls 20 millions ont servi à des biens d'équipement.

Outre les sections, il existe aussi une cellule de coopération internationale dans le cadre des accords de Schengen. En 1995, la Belgique a assuré la présidence du groupe de Schengen, notre pays y étant d'abord représenté par les Affaires étrangères et ensuite, en cours d'année, par l'Intérieur. Cette fonction a été assurée par la P.G.R. C'est ce service qui a œuvré à l'adhésion des pays nordiques au groupe de Schengen et a, en outre, obtenu l'association de l'Islande et de la Norvège.

Cette cellule compte un policier communal, responsable du projet ASTRID, et un agent de liaison avec la police communale, nécessaire parce que la plupart des fonctionnaires sont des juristes sans expérience policière.

Section B

En ce qui concerne les tâches, on peut dire que la section B gère tout ce qui figure au titre IV de la loi communale.

Le volet discipline de la police, surtout, est un problème majeur en raison de la surprotection des droits de la défense: il a fallu faire appel à un avis spécialisé pour contrebalancer les conseillers spécialisés des policiers incriminés.

En ce qui concerne la nomination des commissaires et des commissaires adjoints, cette section est associée à un groupe de travail, où son rôle est avant tout de promouvoir l'obligation de motiver.

En ce qui concerne la formation, l'insuffisance du contrôle des écoles de police est une constante. Aussi la section élabore-t-elle actuellement, avec l'aide de certaines universités, une *check-list*, pour pouvoir contrôler ces écoles. Ce travail se fait en collaboration avec les directeurs desdites écoles.

Section C

Mme De Cnop expose que cette section, qu'elle dirige, s'occupe surtout de la coordination du domaine de l'ordre public.

Ainsi s'occupe-t-elle de la préparation des règlements de police, des arrêtés royaux et des lois en la

Sectie A bestaat uit de algemene directie.

De jaarlijkse begroting van ongeveer 1 miljard vastleggingskredieten dient hoofdzakelijk voor de betoelaging van lokale politiekorpsen. Voor haar eigen werking beschikte de ARP in 1995 slechts over 167 miljoen frank, hoofdzakelijk voor personeelskosten. Van deze som ging slechts 20 miljoen naar uitrustingsgoederen.

Buiten de secties is er nog een cel internationale samenwerking in verband met Schengen. In 1995 nam België het voorzitterschap waar van de Schengen-groep, waarbij ons land het eerst werd vertegenwoordigd door Buitenlandse Zaken en daarna, in de loop van het jaar, door Binnenlandse Zaken. Het was de ARP die deze functie opnam. Het was deze dienst die ijverde voor de toetreding van de Noorse landen bij de Schengen-groep en daarenboven de associatie bekwam van IJsland en Noorwegen.

In deze cel zit één gemeentelijk politieman, verantwoordelijk voor het ASTRID-project, en één contactpersoon met de gemeentepolitie. Dit laatste was nodig omdat de meeste ambtenaren jurist zijn zonder politie-ervaring.

Sectie B

Wat de taken betreft, mag men stellen dat de sectie B alles behartigt wat vervat ligt in titel IV van de gemeentewet.

Vooral het tuchtaspect van het politiewezen is een groot probleem wegens de overbescherming van de rechten van de verdediging, waarbij de bijstand van een gespecialiseerd advies zich opdrong om op te wegen tegen de gespecialiseerde raadslieden van de beschuldigde politiemensen.

Wat de benoeming van de commissarissen en adjunct-commissarissen betreft, is deze sectie geassocieerd in een werkgroep, waarbij zij vooral de motiveringsplicht moet ondersteunen.

Wat de opleiding betreft, is het een constant gegeven dat er te weinig toezicht is op de politiescholen. Daarom is deze sectie bezig een *checklist* te ontwikkelen met de hulp van sommige universiteiten, om een controle van deze scholen mogelijk te maken. Dit werk gebeurt in samenwerking met de directeurs van deze scholen.

Sectie C

Mevrouw De Cnop verklaart dat deze sectie, die onder haar leiding staat, zich vooral toelegt op de coördinatie in het domein van de openbare orde.

Zo is ze bezig met de voorbereiding van politiereglementen, koninklijke besluiten en wetten

matière. Elle cite comme exemple la réglementation de l'organisation des rallyes et de la sécurité des matches de football.

Il y a aussi des projets d'actions au sein du ministère de l'Intérieur. La coordination n'intervient que si les autorités locales ne remplissent pas leur rôle ou n'y parviennent pas.

Face à des phénomènes d'insécurité, la section fait l'analyse du risque, du niveau de sécurité nécessaire et de la mise en place des mesures nécessaires.

Par la force des choses, cette section est devenue le forum d'organisation entre les organisateurs de manifestations, les services de police et les services de secours.

Le résultat dépend de la bonne volonté des participants au forum, puisque la P.G.R. ne dispose d'aucune autorité.

La section s'occupe aussi du centre de crise gouvernemental. Celui-ci intervient en cas de survenance d'accidents de tout type. Il fonctionne comme point de contact en cas d'alerte et met son infrastructure et ses moyens de communication à disposition.

Le dernier secteur d'activités est celui du contrôle des sociétés de gardiennage et des détectives privés.

Elle assume la gestion difficile de 50 entreprises de gardiennage, de 800 entreprises de sécurité et de 80 détectives privés. En dehors des contrôles, elle dresse des proces-verbaux et prend des mesures administratives si nécessaire.

Elle donne aussi de l'aide et de l'assistance à ces entreprises, afin qu'elles apprennent à connaître leurs droits et devoirs et qu'il y ait une action préventive.

M. De Mot ajoute que cette section est soumise à une haute pression. Les activités liées aux détectives privés requireraient en fait 40 personnes; en pratique, seuls 15 agents sont disponibles. Il s'agit de contractuels, rémunérés par un fonds alimenté par le secteur privé lui-même.

On a opté pour l'engagement contractuel parce qu'il permet une grande flexibilité surtout lors du recrutement (pas de modification du cadre; pas de procédure de recrutement). L'inconvénient est toutefois la grande rotation du personnel parce que ces agents, à défaut de nomination définitive, ne peuvent faire carrière au sein du ministère.

Par ailleurs, le Service d'études et de documentation ordonne une vingtaine d'études sur des thèmes de police et de sécurité.

Le Service de documentation et d'information a été créé pour répondre à la nécessité de procurer aux services de police une information théorique spécia-

terzake. Als voorbeeld geeft ze de reglementering inzake de organisatie van rally's en de veiligheid van voetbalmatchen.

Er zijn ook actieplannen binnen het ministerie van Binnenlandse Zaken. Er wordt slechts coördinerend opgetreden wanneer de plaatselijke overheid haar rol niet vervult of daar niet in slaagt.

Inzake onveiligheidsfenomenen maakt de sectie een analyse van het risico, de veiligheidsvereisten en de uitvoering van de nodige maatregelen.

Onder druk van de omstandigheden is deze sectie het organisatieforum geworden tussen de organisatoren van manifestaties, de politiediensten en de hulpdiensten.

Het resultaat is afhankelijk van de goede wil van de deelnemers aan het forum aangezien de ARP over geen enkele autoriteit beschikt.

De sectie houdt zich ook bezig met het crisiscentrum van de regering. Dit treedt op wanneer er zich ongevallen van allerlei aard voordoen. Het functioneert als contactpunt bij alarm en stelt zijn infrastructuur en communicatiemiddelen ter beschikking.

Het laatste activiteitendomein bevat het toezicht op de particuliere bewakingsdiensten en de privé-detectives.

De sectie zorgt voor het moeilijke beheer van 50 particuliere bewakingsdiensten, 800 veiligheidsondernemingen en 80 privé-detectives. Naast de controles maakt ze processen-verbaal op en neemt ze indien nodig bestuurlijke maatregelen.

Ze verstrekt deze ondernemingen ook hulp en bijstand opdat ze hun rechten en plichten leren en preventief tewerkgaan.

De heer De Mot voegt eraan toe dat de werkdruk zeer hoog is in deze sectie. Voor de activiteiten in verband met de privé-detectives zijn in feite 40 man nodig; in de praktijk zijn er maar 15 bedienden beschikbaar. Het gaat om contractuelen, betaald via een fonds gespijsd door de privé-sector zelf.

Het contractueel dienstverband werd gekozen omwille van zijn grote flexibiliteit, vooral bij de werving (geen kaderwijziging; geen wervingsprocedure). Het nadeel is evenwel dat er een groot personeelsverloop is, omdat deze bedienden, wegens gebrek aan vaste benoeming, geen carrière kunnen maken binnen het ministerie.

Verder is er nog de studie- en documentatiedienst, die een twintigtal onderzoeken coördineert over politie- en veiligheidsthemata.

De documentatie- en infodienst werd opgericht uit de noodzaak die werd aangevoeld om de politiediensten te voorzien van theoretische vakinformatie.

lisée. Trop souvent, en effet, il s'est avéré que la police ne connaissait pas suffisamment les aspects ne touchant pas aux interventions opérationnelles.

L'afflux de questions, même sur des problèmes simples, atteste de la nécessité qu'il y avait de créer un tel service. Pour y faire face, on a mis sur pied une action préventive consistant à éditer des brochures proposant des solutions types. Les policiers sont également invités à des sessions de formation.

Le service se charge en outre des relations publiques. Ainsi avait-il, par exemple, un stand au salon Infopol.

La section P.I.P. a été créée pour uniformiser les systèmes informatiques de la police.

Au début des années 90, on a constaté en effet une grande diversité à cet égard. Une étude de Team-Consult a clairement révélé cette prolifération. Cette même firme a donc été chargée d'un projet de coordination, qui ne toucherait pas à ce qui existait. Le projet P.I.P. était né.

À ce jour, les réalisations sont les suivantes:

1. Réorganisation des structures;
2. Messagerie électronique;
3. Gestion intégrée des dossiers;
4. Planification des missions et des activités;
5. Collecte des données morphologiques.

Ici également, la complexité de la procédure de recrutement des informaticiens fait obstacle à un bon fonctionnement.

2. Échange de vues

Une première intervenante demande à M. De Mot de livrer ses réflexions au sujet des divers services de police et de leurs éventuels dysfonctionnements.

Une chose est claire pour M. De Mot: quelque chose ne va pas dans le fonctionnement des services de police. La question est de savoir quelle en est la cause. Selon lui, elle réside dans les chevauchements structurels qui donnent lieu à de véritables guerres des polices.

Des policiers compétents s'en servent habilement pour se livrer des batailles de prestige.

M. De Mot a signalé ces lacunes à plusieurs reprises depuis le drame du Heysel.

La police judiciaire a en tout cas un handicap majeur: elle ne peut faire de la police administrative.

Al te dikwijls is immers gebleken dat de politie weinig kent van de aspecten die niet het operationeel optreden betreffen.

Dat de noodzaak bestond, blijkt nu duidelijk, vermits er van overal vragen komen, zelfs over simpele problemen. Om dit te ondervangen werd een preventieve actie opgezet, waarbij brochures worden uitgegeven waarin type-oplossingen worden aangereikt. De politiemensen worden ook op vormingssessies uitgenodigd.

Verder doet de dienst aan public relations. Zo had hij bijvoorbeeld een stand op de Infopol-beurs.

De sectie PIP werd opgericht om eenvormigheid te brengen in de informaticasystemen van de politie.

In het begin van de jaren 90 werd namelijk een grote diversiteit vastgesteld wat dat betreft. Een studie van Team-Consult toonde de wildgroei duidelijk aan. Daarop werd aan deze firma een project tot coördinatie gevraagd, dat niet aan het bestaande zou raken. Daaruit groeide het PIP-project.

Tot op heden zijn er de volgende realisaties:

1. Reorganisatie van de structuren;
2. Elektronische berichtenuitwisseling;
3. Geïntegreerd dossierbeheer;
4. Planning opdrachten en activiteiten;
5. Verzameling van morfologische gegevens.

Ook hier verhindert de moeilijke aanwervingsprocedure voor informatici de goede werking.

2. Gedachtewisseling

Een eerste spreekster vraagt de heer De Mot om zijn mening over de verschillende politiediensten en hun eventuele dysfuncties.

Een ding is volgens de heer De Mot duidelijk: er schort iets aan de werking van de politiediensten. De vraag is waar de oorzaak ligt. Volgens hem is dit te wijten aan structurele overlappingen die tot ware politieoorlogen aanleiding geven.

Bekwame politiemensen maken hiervan handig gebruik om prestigeslagen uit te vechten.

De heer De Mot heeft deze lacunes verschillende keren gesignaleerd sinds het Heizeldrama.

De gerechtelijke politie heeft allezins één grote handicap, namelijk dat ze niet aan administratieve politie kan doen.

La police communale connaît surtout des problèmes en raison de ses limites territoriales. Elle ne peut opérer en dehors des frontières communales.

Il se rappelle un exemple qui illustre clairement à quelles absurdités cela peut conduire. Lors de l'enlèvement du baron Bracht, la police de la ville d'Anvers était sur la bonne piste et souhaitait, pour récolter les fruits de son travail, conserver les rênes de l'affaire. Pour cela, il était nécessaire de suivre un auteur jusqu'en Campine. La gendarmerie ne l'entendit pas de cette oreille et mena sa propre enquête qui la conduisit au même ravisseur, de sorte que deux équipes se trouvèrent à pied d'œuvre sur les lieux. La gendarmerie estima alors devoir arrêter et désarmer les policiers anversois pour contrôler leur identité.

Il faut donc clairement trouver une formule pour éviter de tels écueils à la police communale à cet égard, afin de la stimuler.

En ce qui concerne la gendarmerie, l'opinion de l'orateur est plus nuancée que celle de son ministre.

Il est indiscutable que, des trois services, c'est la gendarmerie qui fonctionne le mieux, ce qui ne signifie pas qu'elle fonctionne de manière optimale.

Le fossé existant entre les officiers et leurs subalternes est un inconvénient majeur.

On sait par exemple que les officiers sont peu disponibles pour le parquet et que, par conséquent, les hommes sur le terrain se sentent peu soutenus par leurs supérieurs. Il faut remédier d'urgence à cette situation.

Si la sélection du personnel de l'état-major se fait convenablement, on ne peut pas en dire autant de la base.

Les informations dont dispose le sommet ne parviennent pas à la base.

Il règne dans la gendarmerie une bureaucratie lourde. Ainsi ne répond-on que très difficilement aux questions parlementaires.

En général, le passé de la gendarmerie lui joue encore des tours. Elle ne jouit pas particulièrement d'une grande sympathie dans la population. La raison en est la mentalité militaire, qu'il faut continuer à résorber.

Le fait que les officiers sont aujourd'hui recrutés parmi les universitaires et doivent aller sur le terrain après un an de formation, est une saine évolution. Ces jeunes gens voient leur propre institution d'un œil plus critique.

Cela aidera la gendarmerie à mieux assurer le service de première ligne. C'est bien nécessaire, car dans le domaine de la fonction de police de base, de nombreuses erreurs ont déjà été commises.

De gemeentepolitie kent vooral problemen door haar territoriale beperking. Ze mag immers niet opereren buiten de gemeentegrenzen.

Hij herinnert zich een voorbeeld dat duidelijk illustreert tot welke ongerijmdheden dit kan leiden. Zo was naar aanleiding van de ontvoering van baron Bracht de Antwerpse stadspolitie op het goede spoor en wou ze, om de vruchten van haar werk te plukken, de zaak in eigen handen houden. Daartoe bleek het nodig een dader te volgen tot in de Kempen. De rijkswacht zag het zo niet en voerde een eigen onderzoek, dat naar dezelfde dader wees, zodat er ter plaatse twee ploegen klaarstonden. De rijkswacht vond het toen nodig de Antwerpse politiemensen aan te houden en te ontwapenen, om hun identiteit te controleren.

Men moet dus de gemeentepolitie de nodige middelen aanreiken om die klip te omzeilen en ze stimuleren.

Wat de rijkswacht betreft, is de visie van spreker genuanceerder dan die van zijn minister.

Het staat ontegensprekelijk vast dat de rijkswacht het best werkt van de drie diensten. Dit wil nog niet zeggen dat ze optimaal werkt.

Een groot nadeel is de kloof die bestaat tussen officieren en de ondergeschikten.

Zo is het bekend dat officieren weinig beschikbaar zijn voor het Parket en bijgevolg voelen de mensen op het terrein weinig steun van hun oversten. Deze toestand dient dringend verbeterd te worden.

De selectie van het personeel voor de Staf gebeurt op een goede manier, wat niet kan gezegd worden voor de brede basis.

De informatie van de top stroomt niet door naar de basis.

Binnen de rijkswacht heerst een vrij zware bureaucratie. Zo worden parlementaire vragen slechts zeer moeizaam beantwoord.

In het algemeen speelt het verleden de rijkswacht nog parten. Ze geniet niet speciaal grote sympathie vanwege de bevolking. De militaire mentaliteit die aan de basis ligt van deze toestand, dient verder te worden afgebouwd.

Een gezonde ontwikkeling is dat de officieren nu uit universitairen worden gerecruteerd en na één jaar opleiding het terrein op moeten. Deze jonge mensen zijn kritischer over hun eigen instelling.

Dit zal de rijkswacht helpen bij de aanpak van de eerstelijnszorg. Dat is nodig, want op het vlak van de community policing zijn er immers al heel wat vergissingen gebeurd.

Que l'on songe à la reconversion mal comprise des facteurs et des chauffeurs de bus en indicateurs. À cet égard, il est significatif que l'intervenant n'ait jamais obtenu de réponse à sa demande de pouvoir disposer du protocole conclu entre la gendarmerie et De Lijn.

Un membre demande à M. De Mot quelle est schématiquement la différence entre la P.G.R. et le S.G.A.P.

M. De Mot explique que le S.G.A.P. est, par essence, un service de police. Il occupe quelques 400 personnes et devient un service très autonome, qui a tendance à outrepasser ses compétences. C'est, par exemple, ce service qui a concocté, à l'intention de la gendarmerie, les accords bilatéraux avec la Turquie.

La conciliation espérée des trois services de police s'est avérée impossible au sein du S.G.A.P. La gendarmerie met le grappin sur les services et fait prévaloir ses priorités, comme la coopération internationale, dont la police judiciaire avait auparavant le monopole.

La soif de valorisation de certaines personnes au sein du S.G.A.P. entraîne la création de petites chasses gardées.

Le transfert de l'Institut de criminalistique au S.G.A.P., prévu par le plan de Pentecôte, ne s'est toujours pas fait, pour l'une ou l'autre raison obscure.

En revanche, le S.G.A.P. produit des statistiques contestables et dépourvues de *feedback*. Ce qui va totalement à l'encontre de son objectif initial.

En tant que membre de la commission Neyrinck, M. De Mot observe ces phénomènes de près.

Un membre demande si l'on peut dire de manière lapidaire que la différence réside dans le fait que la P.G.R. ne dispose pas d'une gendarmerie, tandis que cette même gendarmerie a «investi» le S.G.A.P.

M. De Mot constate que la gendarmerie travaille effectivement de manière très indépendante et que le fait que, contrairement à la P.G.R., elle dispose d'un budget propre et de la possibilité de recruter son personnel n'y est pas le moins étranger.

La gendarmerie nie à tort sa prédominance au sein du S.G.A.P.

La P.R.G., par contre, n'est pas un service de police mais un service d'appui à la police. Dans ses avis au ministre, elle doit tenir compte aussi de l'incidence politique de la politique qu'elle contribue à élaborer.

Un autre membre se demande si M. De Mot ne pense pas que pour casser cette indépendance de la gendarmerie, il faudrait étendre la fonction de service d'appui de la P.G.R. à l'inspection envers la gendarmerie et la police judiciaire.

Men denke aan de verkeerd begrepen omvorming van postbodes en buschauffeurs tot tipgevers. In dat verband is het tekenend dat de spreker nooit antwoord kreeg op zijn vraag om te kunnen beschikken over het protocol rijkswacht/De Lijn.

Een lid vraagt de heer De Mot wat, schematisch gezien, het verschil is tussen de ARP en de APSD.

De heer De Mot zet uiteen dat de APSD in essentie een politiedienst is. De dienst beschikt over een 400-tal mensen en wordt een zeer autonome dienst, met de neiging om zijn bevoegdheden te overschrijden. Zo heeft deze dienst bijvoorbeeld de bilaterale akkoorden met Turkije klaargestoomd, ten behoeve van de rijkswacht.

De verwachte verzoening van de drie politiediensten is niet mogelijk gebleken binnen de APSD. De rijkswacht palmt de diensten in en sleept haar prioriteiten uit de brand, zoals de internationale samenwerking, die vroeger door de gerechtelijke politie werd gemonopoliseerd.

De drang naar valorisering van sommige personen in de APSD leidt tot het scheppen van «privé jachtterreinen».

Het Pinksterplan voorzag in de overheveling van het Instituut voor criminalistiek naar de APSD, maar om een of andere duistere reden is dit nog altijd niet gebeurd.

Wél zorgt de APSD voor statistieken die betwistbaar zijn en geen feedback geven. Dit wijkt volledig af van haar oorspronkelijk doel.

De heer De Mot ziet deze fenomenen van nabij als lid van de commissie Neyrinck.

Een lid vraagt of men lapidair kan stellen dat het verschil erin gelegen is dat de ARP geen rijkswacht heeft, terwijl de APSD ingepalmd wordt door die zelfde rijkswacht.

De heer De Mot stelt vast dat de rijkswacht inderdaad zeer onafhankelijk tewerk gaat en dat komt niet het minst door het feit dat zij, in tegenstelling tot de ARP, over een eigen budget beschikt en over een mogelijkheid tot aanwerving van eigen personeel.

De rijkswacht ontkent ten onrechte haar overwicht in de APSD.

De ARP daarentegen is geen politiedienst maar een steundienst voor de politie. Ze moet, in haar adviezen voor de minister ook de politieke weerslag inschatten van de politiek die ze mee uitwerkt.

Een ander lid vraagt zich af of de heer De Mot niet van mening is dat men de functie van steundienst van de ARP zou moeten uitbreiden tot het toezicht over de rijkswacht en de gerechtelijke politie, om dit onafhankelijk optreden van de rijkswacht te breken.

M. De Mot confirme que ce système fonctionne en France avec une Direction générale de la police. En Belgique, cela occasionnerait un revirement majeur, qui nécessiterait une réorganisation complète du service.

Il considère toutefois que la solution pourrait venir d'un nouveau service de contrôle civil, mais peu lui importe que cela se fasse à partir de son propre service ou qu'un nouveau service soit créé.

Il est un fait que la gendarmerie s'isole trop. C'est dû à son passé chargé, quand il lui fallait se défendre des critiques à l'encontre d'actions impopulaires telles que la répression de grèves, etc.

La tâche d'inspection générale de la police peut en tout cas être assumée par la P.G.R.

Un autre intervenant met en doute la thèse selon laquelle la gendarmerie se fait moins aimée dans le sud que dans le nord du pays. L'image que donnent les policiers, et surtout les gendarmes, au citoyen de leur action est perçue négativement dans tout le pays, étant donné que le rôle répressif est devenu leur premier réflexe.

Il y a un énorme clivage entre la volonté du législateur et l'interprétation de la loi qu'en donne le policier sur le terrain. Cet état des choses donne lieu à des réflexions. Les services de police sont ressentis plutôt comme des services qui mettent les citoyens en danger par leur attitude agressive, que comme protecteurs.

Il se demande par ailleurs pourquoi la P.G.R. porte l'étiquette «police», alors qu'elle n'exerce aucune activité policière notoire.

M. De Mot partage l'avis selon lequel la gendarmerie doit changer de mentalité d'une manière générale. Il a néanmoins pu se rendre compte que le phénomène de police est perçu de manière beaucoup plus individualiste et critique dans le sud du pays. Il a pu constater, et ce, jusqu'au sein des cabinets ministériels, que les francophones sont généralement plus méfiants vis-à-vis de la gendarmerie que les néerlandophones.

Pourquoi la P.G.R. n'est-elle pas un service de police? Simplement parce qu'elle ne remplit aucune mission judiciaire. Le cumul des deux compétences en question (missions de contrôle et missions judiciaires) nuirait à la démocratie.

Il concède que, dans cette optique, l'on a fait un choix malheureux en retenant la dénomination Police générale du Royaume. Il eût été préférable de parler de Direction de la police administrative.

Un membre revient sur l'affirmation de M. De Mot selon laquelle peu d'agents de police ont connaissance de l'aspect non opérationnel de leur mission. Il demande si cela n'est pas dû, notamment, à l'antinomie bourgmestre/procureur.

De heer De Mot bevestigt dat dit systeem in Frankrijk werkt, met een *Direction générale de la Police*. In België zou dat een grote ommekeer veroorzaken en zou men de dienst volledig moeten reorganiseren.

Hij ziet wel heil in een nieuwe burgerlijke controledienst, maar het is voor hem gelijk of deze nu groeit uit zijn eigen dienst, dan wel of er een nieuwe dienst wordt opgericht.

Het is een feit dat de rijkswacht zich teveel afzondert. Dat komt door haar zwaar verleden, waarbij ze zich moest afschermen tegen kritiek op onpopulaire acties, zoals repressie van stakingen enz.

De taak van algemene politie-inspectie kan in ieder geval worden opgenomen door de ARP.

Een andere spreker heeft twijfels bij de thesis dat de rijkswacht zich minder geliefd maakt in het zuiden dan in het noorden van het land. Het beeld dat de politiemensen, en vooral de rijkswachters, van hun optreden geven aan de burgers, wordt over heel het land negatief ervaren, omdat de repressieve rol hun eerste reflex geworden is.

Er gaapt een enorme kloof tussen de wil van de wetgever en de interpretatie die de politieagent op het terrein eraan geeft. Bij deze stand van zaken zijn heel wat bedenkingen te maken. De politiediensten worden door hun agressieve houding meer ervaren als diensten die de burgers in gevaar brengen dan als beschermers.

Hij vraagt zich anderzijds af waarom de ARP het etiket «politie» draagt terwijl ze geen enkele duidelijke politieactiviteit uitoefent.

De heer De Mot gaat ermee akkoord dat er in het algemeen mentaliteitswijziging nodig is bij de rijkswacht. Niettemin heeft hij kunnen ervaren dat de perceptie van het fenomeen politie in het zuiden veel individualistischer en kritischer is. Hij heeft dat kunnen vaststellen tot in de ministeriële kabinetten, waar de Franstaligen over het algemeen een veel grotere argwaan koesteren ten opzichte van de rijkswacht dan de Nederlandstaligen.

Waarom is de ARP geen politiedienst? Eenvoudigweg omdat ze geen gerechtelijke taken vervult. Het cumuleren van beide bevoegdheden (controle en gerechtelijke opdrachten) zou slecht zijn voor de democratie.

Hij geeft toe dat in dat opzicht de naam Algemene Rijkspolitie ongelukkig is gekozen. Beter ware het te spreken van de directie van de bestuurlijke politie.

Een lid komt terug op de bewering van de heer De Mot dat weinig politieagenten op de hoogte zijn van het niet-operationeel aspect van hun opdracht. Hij vraagt of een van de redenen daarvan niet de antinomie burgemeester/procureur is.

De Mot pense que non. À son avis, c'est dû surtout au manque de formation et au fait qu'il n'y a pas grand chose qui motive les agents à se tenir au courant de l'évolution dans cette matière complexe.

C'est précisément pour remédier à cette lacune que l'on a lancé le magazine *Politeia.* Sa seule existence a déjà permis de réduire la demande de simples informations et de libérer du temps pour résoudre des problèmes complexes. M. De Mot déplore cependant les difficultés auxquelles se heurte la formation locale.

Un autre magazine de la P.G.R., intitulé «Vigiles», a un caractère plus juridico-policier.

Le membre demande ensuite à M. De Mot ce qu'il pense de l'idée de créer une police unique.

De Mot répond que la police unique doit être l'objectif à long terme (±20 ans). Les expériences menées à cet égard aux Pays-Bas montrent qu'un tel processus d'évolution vers une telle police est un processus pénible. Aux Pays-Bas, les corps de police régionaux fonctionnent mal. Pourtant, l'on s'y est engagé résolument dans la voie de la mise en place d'une structure nationale.

L'on est de toute évidence en train, en Belgique, de développer une politique qui soit articulée autour de deux pôles, à savoir la gendarmerie et la police communale. La police judiciaire n'entre manifestement pas dans ce concept.

Un membre pense que c'est précisément dans cette perspective qu'il faut renforcer le service de contrôle. Elle demande si M. De Mot a une vision sur la restructuration du S.G.A.P. à court terme.

M. De Mot déclare qu'il faut d'abord débureaucratiser à court terme. Les grands corps doivent se soutenir dans le domaine de la police scientifique, de la coopération logistique et de l'adaptation structurelle des services de police mêmes.

La demande d'inscrire le B.C.R. dans le cadre du S.G.A.P. est, par exemple, irréaliste dans le contexte actuel, parce que, si on le faisait, soit le B.C.R. monopoliserait tout, soit la gendarmerie créerait un nouveau B.C.R. dans ses rangs.

Un membre dit avoir de plus en plus l'impression que l'on n'a pas de prise sur la gendarmerie, parce qu'elle se fait toujours passer pour différente de ce qu'elle est vraiment.

M. De Mot estime plutôt que la gendarmerie est trop fortement livrée à elle-même. Il partage l'avis du commandant de la gendarmerie selon lequel le parquet devrait orienter l'action de la gendarmerie de manière à promouvoir une plus grande responsabilisation.

De heer De Mot meent van niet. Het ligt vooral in het gebrek aan vorming en aan de beperkte motivatie om bij te blijven in deze complexe materie.

Het is precies om deze lacune aan te pakken dat het vaktijdschrift *Politeia* werd gestart. Daardoor alleen al verminderde de vraag naar simpele informatie en komt er tijd vrij voor het oplossen van meer complexe problemen. Hij betreurt wel dat de lokale vorming moeizaam verloopt.

Een ander tijdschrift dat door de ARP wordt uitgegeven, namelijk *Vigiles*, is meer juridisch-politioneel.

Het lid vraagt vervolgens wat de heer De Mot denkt over de idee van een eenheidspolitie.

De heer De Mot meent dat dit het doel moet zijn op lange termijn (ongeveer 20 jaar). De experimenten in dit verband in Nederland tonen aan dat een dergelijk proces moeizaam verloopt. De regionale politiekorpsen in Nederland werken slecht. Nochtans is men daar resoluut bezig met het uitwerken van een nationale structuur.

In België is er zich duidelijk een tweesporenbeleid aan het ontwikkelen, met als polen de rijkswacht en de gemeentepolitie. In dat concept valt de gerechtelijke politie duidelijk uit de boot.

Een lid meent dat men juist in dit perspectief de controledienst moet versterken. Ze vraagt of de heer De Mot een visie heeft op de herstructurering op korte termijn van de APSD.

De heer De Mot stelt dat op korte termijn de APSD eerst moet worden gedebureaucratiseerd. De grote korpsen moeten elkaar steunen op het vlak van wetenschappelijke politie, logistieke samenwerking en structurele aanpassing van de politiediensten zelf.

De vraag om het CBO in de APSD onder te brengen is bijvoorbeeld onrealistisch in de huidige context, want dan zal het CBO alles naar zich toe trekken ofwel zal de rijkswacht opnieuw een CBO oprichten binnen haar rangen.

Een lid heeft steeds meer de indruk dat men geen greep op de rijkswacht heeft omdat ze zich steeds anders voordoet dan ze in werkelijkheid is.

De heer De Mot meent eerder dat de rijkswacht teveel aan haar lot wordt overgelaten. Hij is het eens met de rijkswachtcommandant dat om tot meer responsabilisering te komen, het parket de rijkswacht meer zou moeten sturen.

Les services de police peuvent «prendre en otage» des magistrats et les manipuler. Il est évident que le ministère public n'est pas suffisamment bien armé pour l'empêcher.

Il faut aussi, par ailleurs, que les services de police administrative puissent accomplir leur travail — ce que la gendarmerie a du mal à comprendre —, mais le service spécifique que l'on a créé pour garantir qu'ils puissent le faire, à savoir le Comité P, est malheureusement coupé de la réalité.

Enfin, le ministère public devrait pouvoir présenter au juge, un dossier bien étoffé mais qui respecte les droits de l'homme.

À cet égard, il consacre trop d'attention à l'aspect policier et ne joue pas suffisamment son rôle de magistrat, si bien que les services de police ont le champ libre.

Une autre intervenante a appris qu'au S.G.A.P., la gendarmerie dispose d'un poids prépondérant, ce qui fait que ce service est perçu par les autres services de police comme inefficace pour leur action.

M. De Mot confirme que ce sentiment habite les autres services de police. La police communale est trop faiblement représentée au sein du S.G.A.P. Les corps de police locaux gardent en leur sein leurs meilleurs éléments et ne prennent pas au sérieux ceux qui les représentent au sein du S.G.A.P.

Un membre constate au cours de tout ce débat sur les services de police que l'intérêt du citoyen compte très peu.

Il se demande dans quel monde ces policiers vivent. Plutôt que de s'attaquer aux énormes problèmes dans le monde qui les entoure, les services de police se chamaillent entre eux.

La préopinante abonde dans le même sens: elle en prend comme exemple l'histoire d'un meurtre récent dans sa commune. Suite à la collaboration exemplaire des trois services de police, le coupable a été retrouvé dans les trois jours.

Peu après, le gendarme de la brigade qui avait participé à ce travail remarquable a été poursuivi disciplinairement parce qu'il a collaboré avec la police judiciaire, ce qui était contraire aux circulaires. Comment faire pour éviter de telles aberrations?

M. De Mot renvoie au Comité P, qui devrait être en mesure de lutter contre de telles aberrations.

Un membre demande où en est la collaboration entre S.G.A.P. et P.G.R. en matière de coopération internationale.

M. De Mot peut simplement constater qu'elle fonctionne mal. Il cite un courrier dans lequel le S.G.A.P. se profile comme un service supérieur qui estime pouvoir ignorer les requêtes de la P.G.R.

Politiediensten kunnen magistraten «inpalmen» en manipuleren. Het is duidelijk dat het openbaar ministerie op dit vlak tekortschiet.

Anderzijds moeten de administratieve politiediensten ook hun werk kunnen uitoefenen en daar is de rijkswacht niet zo ontvankelijk voor. De dienst die daarvoor specifiek werd opgericht, namelijk het Comité P, is spijtig genoeg afgesneden van de werkelijkheid.

Ten slotte zou het Openbaar ministerie een goed gestoffeerd dossier voor de rechter moeten brengen, mits respect voor de rechten van de mens.

In dat opzicht besteedt het teveel aandacht aan het politioneel aspect en vervult het te weinig zijn rol als magistraat. Daardoor hebben de politiediensten vrij spel.

Een andere spreker heeft vernomen dat de rijkswacht in de APSD over een overwicht beschikt, wat meebrengt dat deze dienst door de andere politiediensten voor hun werking als inefficiënt wordt ervaren.

De heer De Mot bevestigt dat dit gevoel inderdaad leeft bij de andere politiemensen. De vertegenwoordiging van de gemeentepolitie bij de APSD is te summier. De lokale politiekorpsen houden hun beste krachten thuis. De vertegenwoordigers van de politie bij de APSD worden dientengevolge in hun eigen korps niet au sérieux genomen.

Een lid stelt in heel dit debat over de politiediensten vast dat het belang van de burger weinig meetelt.

Hij vraagt zich af in welke wereld deze politiemensen leven. In plaats van de enorme problemen in de hen omringende wereld aan te pakken, ruziën ze onder elkaar.

De vorige spreekster is dezelfde mening toegedaan: als voorbeeld haalt ze een recente moord in haar gemeente aan. Door de voorbeeldige samenwerking van de drie politiediensten werd de schuldige binnen drie dagen opgepakt.

Kort nadien werd de rijkswachter die aan dit opmerkelijk optreden had deelgenomen, tuchtrechtelijk vervolgd omdat hij met de gerechtelijke politie samengewerkt had, hetgeen in strijd was met de omzendbrieven. Hoe kan men dergelijke ontsporingen vermijden?

De heer De Mot verwijst naar het Comité P, dat in staat zou zijn dergelijke misstanden te bestrijden.

Een lid vraagt hoever het staat met de samenwerking tussen de APSD en de ARP inzake internationale samenwerking.

De heer De Mot kan alleen maar vaststellen dat deze slecht werkt. Hij citeert briefwisseling waarin de APSD zich opstelt als een superieure dienst, die de aanvragen van de ARP meent te kunnen negeren.

Pour ce qui est de la coopération, M. De Mot dit avoir de meilleurs contacts avec des institutions comme la Sûreté de l'État, qu'avec le S.G.A.P., qui dépend pourtant de son propre ministère.

Mme De Cnop constate que le S.G.A.P. néglige sa principale mission, qui est de recueillir de l'information, et s'aventure sur des terrains qui ne lui sont pas destinés, comme les analyses stratégiques. Son propre service, qui est investi de cette mission, n'obtient par ailleurs pas les données auxquelles elle a droit.

La même observation vaut pour les statistiques.

VII. LE SERVICE GÉNÉRAL D'APPUI POLICIER (S.G.A.P.)

1. PRÉSENTATION DU S.G.A.P.

§ 1er. Historique

Par l'arrêté royal du 11 juillet 1994, paru au *Moniteur belge* du 30 juillet 1994, la Belgique s'est dotée d'une structure de coordination et d'appui des différentes forces de police qui composent le paysage policier belge. La Belgique dispose, en effet, de trois services de police générale: la gendarmerie et la police judiciaire près des parquets et la police communale.

Suite aux conclusions et propositions de la Commission parlementaire sur le banditisme et le terrorisme, le gouvernement belge élaborait, le 5 juin 1990, son plan dit «Plan de la Pentecôte» par lequel il traçait les lignes d'une nouvelle politique policière et judiciaire.

Aujourd'hui, un des derniers volets importants de ce plan est entré dans sa phase de réalisation: la création et la mise en œuvre du Service général d'appui policier (S.G.A.P.).

§ 2. Objectifs

Le but poursuivi en regroupant un certain nombre de services relevant auparavant du commissariat général de la police judiciaire, de la gendarmerie et de la police générale du royaume au sein d'une structure commune de coordination est d'optimaliser l'utilisation de certains services d'appui, de mieux les aligner sur les besoins spécifiques des services de police générale et d'éviter les doubles emplois.

Le S.G.A.P. a pour mission de contribuer, d'une part, à une meilleure collaboration et coordination des services de police générale et, d'autre part, à une coordination accrue de la politique générale des ministres en matière de police et de gestion des services de police précités.

Op gebied van samenwerking heeft de heer De Mot betere contacten met andere instellingen, zoals de Staatsveiligheid, dan met de APSD, die van zijn eigen ministerie afhangt.

Mevrouw De Cnop stelt vast dat de APSD zijn belangrijkste taak, namelijk de informatievergaring, verwaarloost en zich op terreinen waagt die hem niet toekomen, zoals de strategische analyses. Zijn eigen dienst, die belast is met deze taak, krijgt anderzijds niet de gegevens waarop hij recht heeft.

Dezelfde opmerking geldt voor de statistieken.

VII. DE ALGEMENE POLITIESTEUNDIENST (APSD)

1. VOORSTELLING VAN DE APSD

§ 1. Voorgeschiedenis

Door het koninklijk besluit van 11 juli 1994, dat verschenen is in het *Belgisch Staatsblad* van 30 juli 1994, werd België voorzien van een structuur voor de coördinatie en de ondersteuning van verschillende politiekorpsen die het Belgische politiebestel vormen. België beschikt immers over drie algemene politiediensten: de rijkswacht, de gerechtelijke politie bij de parketten en de gemeentepolitie.

Naar aanleiding van de conclusies en voorstellen van de Parlementaire Commissie inzake banditisme en terrorisme, werkte de Belgische regering op 5 juni 1990 haar zogenaamde «Pinksterplan» uit, waarmee ze de lijnen aangaf van een nieuw politieel en gerechtelijk beleid.

Eén van de laatste belangrijke luiken van dit plan is de oprichting en de verwezenlijking van de Algemene Politiesteundienst (APSD).

§ 2. Doelstelling

Het doel dat wordt nagestreefd door een bepaald aantal diensten die voorheen ressorteerden onder het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie, de rijkswacht en de algemene rijkspolitie samen te brengen binnen een gemeenschappelijke coördinatiestructuur, is de optimalisering van het gebruik van bepaalde ondersteuningsdiensten, een betere afstemming ervan op de specifieke behoeften van de algemene politiediensten en het vermijden van overlappingen.

De APSD heeft als opdracht enerzijds bij te dragen tot een betere coördinatie van de algemene politiediensten en anderzijds de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken bij te staan bij de coördinatie van het algemeen beleid inzake politie en het beheer van de voornoemde politiediensten.

§ 3. Mission

Partant des besoins des services de police et des autorités à tous les niveaux, sur demande ou d'initiative:

— contribuer réellement à une meilleure collaboration et coordination rationnelles des services de police générale;

— et, en tant que partenaires des services d'appui politique, assister les autorités fédérales compétentes dans la coordination de la politique policière générale.

La contribution du S.G.A.P. pour répondre à ces besoins sera la suivante:

— gérer et mettre à disposition toute l'information pertinente sur le plan stratégique et opérationnel;

— apporter l'assistance spécialisée lors de l'exécution des tâches confiées aux services de police;

— promouvoir les formations visant à contribuer à la coopération;

— fournir un appui à la coopération policière nationale et internationale;

— veiller au respect de la législation en matière de vie privée et de coopération internationale.

Le S.G.A.P. a également comme mission:

— d'examiner la possibilité d'alignement des programmes de formation des services de police générale;

— de favoriser les contacts entre les diverses directions d'écoles en vue d'échanger programmes, directives pédagogiques, professeurs et élèves;

avec pour objectif d'améliorer de manière coordonnée le niveau de formation des fonctionnaires de police et de favoriser la coordination opérationnelle.

Cette mission a été confiée au comité de direction.

§ 4. Organisation

Le Service général d'appui policier (S.G.A.P.) fonctionne sous l'autorité du ministre de l'Intérieur pour l'accomplissement de ses missions de police administrative et sous l'autorité du ministre de la Justice en ce qui concerne les missions de police judiciaire.

1. Le conseil d'administration

À la tête du S.G.A.P., on trouve le conseil d'administration, organe collégial composé de trois chefs de corps de police: le commandant de la gendarmerie, le commissaire général aux délégations judiciaires et un commissaire en chef de la police communale.

§ 3. Opdracht

Vertrekkend vanuit de behoeften van de politiediensten en de overheden op de verschillende niveaus, op vraag en op initiatief:

— daadwerkelijk bijdragen tot een betere rationele samenwerking en coördinatie van de algemene politiediensten;

— en als partners van de beleidsondersteunende diensten, de bevoegde federale overheden bijstaan in de coördinatie van het algemeen politiebeleid.

De APSD zal zijn bijdrage tot het beantwoorden van deze behoeften leveren door:

— het organiseren van het informatiebeheer en verlenen van relevante informatie op beleids- en operationeel vlak;

— het verlenen van de gespecialiseerde bijstand voor de operationele taakuitvoering door de politiediensten;

— het bevorderen van vormingen die bijdragen tot de samenwerking;

— het ondersteunen van de nationale en internationale politiesamenwerking;

— het controleren van de naleving van de regelgeving inzake privacy en internationale samenwerking.

De APSD heeft eveneens als opdracht:

— te onderzoeken hoever de vormingsprogramma's van de algemene politiediensten op elkaar kunnen afgestemd worden;

— de contacten tussen de diverse schooldirecties te bevorderen met het oog op de uitwisseling van programma's, pedagogische richtlijnen, leraars en leerlingen;

met als doel op een gecoördineerde wijze het vormingsniveau van de politieambtenaren te verbeteren en de operationele coördinatie te bevorderen.

Deze opdracht werd toevertrouwd aan het directiecomité.

§ 4. Organisatie

De Algemene Politiesteundienst (APSD) werkt onder het gezag van de minister van Binnenlandse Zaken voor het vervullen van zijn opdrachten van bestuurlijke politie, en onder het gezag van de minister van Justitie voor wat de opdrachten van gerechtelijke politie aangaat.

1. De raad van bestuur

Aan het hoofd van de APSD vindt men de raad van bestuur, een collegiaal orgaan dat bestaat uit drie oversten van algemene politiekorpsen: de commandant van de rijkswacht, de commissaris-generaal voor gerechtelijke opdrachten en een hoofdcommissaris van de gemeentepolitie.

Le conseil d'administration a pour mission d'exercer une surveillance générale sur le S.G.A.P. et de prendre ou de proposer aux ministres toute mesure qui peut contribuer à la réalisation des objectifs et à l'amélioration de l'organisation et du fonctionnement du S.G.A.P.

La présidence du conseil d'administration est assurée par un des membres du conseil pour une période de trois ans non renouvelable consécutivement.

2. Le comité de direction

La gestion journalière est assurée par le comité de direction, organe collégial composé d'un officier supérieur de chaque service de police générale (police judiciaire, gendarmerie, police communale) et dont un des membres assume la présidence pour un terme de trois ans non renouvelable consécutivement.

3. Les divisions

Outre le conseil d'administration et le comité de direction, le S.G.A.P. comprend quatre divisions:

— la division «Appui opérationnel»;

— la division «Coopération policière internationale»;

— la division «Télématique»;

— la division «Appui en matière de politique policière».

ORGANIGRAMME

S.G.A.P.

De raad van bestuur heeft als opdracht het algemeen toezicht uit te oefenen over de APSD en alle maatregelen te treffen of aan de ministers voor te stellen die kunnen bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen en tot de verbetering van de organisatie en de werking van de APSD.

Het voorzitterschap van de raad van bestuur wordt waargenomen door één van de leden van de raad, voor een periode van drie jaar die niet onmiddellijk hernieuwbaar is.

2. Het directiecomité

Het dagelijks bestuur wordt waargenomen door het directiecomité, een collegiaal orgaan dat bestaat uit een hoger officier van iedere algemene politiedienst, met name van de gerechtelijke politie, de rijkswacht en de gemeentepolitie. Het voorzitterschap van het directiecomité wordt waargenomen door één van de directeurs, voor een periode van drie jaar die niet onmiddellijk hernieuwbaar is.

3. Afdelingen

Benevens de raad van bestuur en het directiecomité omvat de APSD vier afdelingen:

— de afdeling «Operationele Ondersteuning»;

— de afdeling «Internationale Politiesamenwerking»;

— de afdeling «Telematica»;

— de afdeling «Politiebeleidsondersteuning».

ORGANOGRAM

APSD

§ 5. Présentation des divisions

1. La division «Appui opérationnel»

La division «Appui opérationnel» a pour mission d'assurer un appui coordonné, rapide et ponctuel aux services de police dans l'accomplissement de leurs tâches opérationnelles. Elles est dirigée par un membre de la police judiciaire.

Relèvent de cette division:

— le bureau central de documentation nationale et internationale de police criminelle gère: la documentation manuelle qui est alimentée par des formulaires de renseignements rédigés par les services de police, les documents émanant des autorités judiciaires et la documentation Interpol;

— le service du bulletin central du signalement (B.C.S.): est une publication quotidienne d'avis concernant des personnes à rechercher et le signalement de faits. Le B.C.S. est envoyé à tous les services de police belges et des pays limitrophes;

— le service chargé de la diffusion d'avis au public à la requête des autorités judiciaires;

— le service d'identification judiciaire (S.I.J.): est le seul service assurant, en Belgique, le traitement des empreintes digitales et des traces. Il gère, en outre, toute la documentation photographique relative aux personnes emprisonnées.

— le registre central des armes (R.C.A.): est une banque de données accessible aux divers services de police reprenant toutes les armes à feu qui ont été vendues en Belgique. C'est également un recueil de toutes les armes détenues officiellement par des particuliers en Belgique;

— le service d'identification des victimes de catastrophes (D.V.I.);

— les offices centraux spécialisés dans la lutte contre le crime organisé:

L'O.C. spécialisé dans la lutte contre le trafic des œuvres d'art et des antiquités:

Cet O.C. centralise les signalements nationaux et internationaux sur toutes les infractions se rapportant au trafic des œuvres d'art et des antiquités, aux infractions touchant au domaine culturel et aux convois d'œuvres d'art. Par ses connaissances spécifiques en ces matières, il apporte un appui spécialisé aux unités.

L'O.C. spécialisé dans la lutte contre le trafic illicite de stupéfiants et des infractions se rapportant à l'environnement:

Au niveau international, traite la correspondance relative à toutes les infractions relatives au trafic des

§ 5. Voorstelling van de verschillende afdelingen

1. De afdeling Operationele Ondersteuning

De afdeling «Operationele Ondersteuning» heeft als opdracht te zorgen voor een gecoördineerde, snelle en accurate ondersteuning van de politiediensten bij de vervulling van hun operationele taken. Ze wordt geleid door een lid van de gerechtelijke politie.

Ressorteren onder deze afdeling:

— het centraal documentatiebureau inzake nationale en internationale criminele politie beheert: de manuele documentatie bestaande uit inlichtingenformulieren, opgesteld door de politiediensten, de documenten afkomstig van de gerechtelijke overheid en de Interpol-documentatie;

— de dienst centraal signalementenblad (CSB): is een dagelijkse publicatie van berichten over op te sporen personen en het signaleren van feiten. Het CSB wordt verstuurd naar alle politiediensten in België en de aangrenzende landen;

— de dienst belast met de verspreiding van berichten onder het publiek op verzoek van de gerechtelijke overheid;

— de dienst gerechtelijke identificatie (GID): is de enige dienst die in België de verwerking verzekert van vingerafdrukken en voetsporen. Deze dienst beheert bovendien alle fotografische documentatie over de gevangenen;

— het centraal wapenregister (CWR): is een databank, toegankelijk voor de verschillende politiediensten waarin alle vuurwapens zijn opgenomen die in België verkocht werden. Het is eveneens een register waarin alle wapens vermeld staan die officieel in het bezit zijn van privé-personen in België;

— de dienst identificatie van de slachtoffers van rampen (DVI);

— de centrale diensten gespecialiseerd in de strijd tegen de georganiseerde misdaad:

CD gespecialiseerd in de strijd tegen de trafiek van kunstwerken en antiekvoorwerpen:

Deze CD centraliseert de nationale en internationale signalementen over alle strafbare feiten in verband met de trafiek van kunstwerken en antiekvoorwerpen, op het cultureel domein en op het transport van kunstwerken. Door zijn specifieke kennis inzake die materies, geeft hij gespecialiseerde steun aan de eenheden.

CD gespecialiseerd in de strijd tegen de onwettige trafiek van verdovende middelen en inbreuken op het leefmilieu:

Staat op internationaal niveau in voor de correspondentie aangaande alle strafbare feiten in verband

stupéfiants ainsi que celles ayant trait à l'environnement, au trafic de matières nucléaires, au trafic et transport illicites en matière de faune et de flore.

Rassemble, traite, analyse et exploite une documentation criminelle nationale et internationale se rapportant à ces matières et en donne un «feed back» aux services de police d'initiative ou sur demande.

Point de contact et d'information pour tout ce qui concerne la législation et réglementation en vigueur en matière d'environnement, les instances compétentes et les possibilités de formation de services de police en la matière.

L'O.C. spécialisé dans la lutte contre le crime en col blanc:

Traite des infractions de nature financière telles que: escroqueries, abus de confiance et détournements, tromperies, grivèleries, banqueroute, sociétés commerciales, incendies, criminalité informatique, casinos qui n'entrent pas dans le champ de travail d'autres O.C.

L'O.C. spécialisé dans la lutte contre le faux monnayage:

Constitue le point central entre les autorités judiciaires, les services de police et la Banque nationale pour ce qui concerne les monnaies et billets de banque belges authentiques ou falsifiés. Cet O.C. est le seul service reconnu officiellement pour l'identification de fausses monnaies ou de billets de banque étrangers.

L'O.C. spécialisé dans la lutte contre le trafic de véhicules volés:

cet O.C. s'occupe en particulier du traitement et de l'échange d'informations, tant du point de vue national qu'international, concernant les vols et détournements de véhicules, les vols dans les véhicules, le trafic de véhicules volés, des escroqueries à l'assurance relatives aux véhicules signalés volés.

L'O.C. spécialisé dans la lutte contre la criminalité violente:

traite l'information nationale et internationale concernant la lutte contre la criminalité violente (meurtre, hold-up, extorsion, vol à main armée, coups et blessures volontaires, homicides...), la criminalité organisée et les vols de bijoux et de bateaux.

L'O.C. spécialisé dans la lutte contre les moyens de paiement frauduleux:

traite et centralise les dossiers ou correspondance nationales et internationales se rapportant au trafic

met de trafiek van verdovende middelen evenals de inbreuken op het leefmilieu, op de trafiek van nucleaire stoffen, op de onwettige trafiek en transport van fauna en flora.

Deze dienst verzamelt, behandelt, analyseert en gebruikt nationale en internationale misdaaddocumentatie over die onderwerpen en geeft, uit eigen beweging of op vraag, «feedback» aan de politiediensten.

Contact- en informatiepunt voor alles wat wetgeving en reglementering betreft, geldend voor het leefmilieu, de bevoegde instanties en de mogelijkheden qua vorming van politiediensten op dat gebied.

CD gespecialiseerd in de strijd tegen de witteboordencriminaliteit:

Behandelt strafbare feiten van financiële aard zoals: oplichting, misbruik van vertrouwen en verduistering, bedrog, afzetterij, bankroet, handelsmaatschappijen, brandstichting, criminaliteit inzake informatica, casino's die buiten het werkgebied van de andere Centrale diensten vallen.

CD gespecialiseerd in de strijd tegen de valsmunterij:

Vormt het centrale punt tussen de gerechtelijke overheid, de poltiediensten en de Nationale Bank wat de authentieke of vervalste Belgische bankbiljetten en muntstukken betreft. Deze Centrale Dienst is de enige die officieel erkend wordt ter identificatie van buitenlandse valse muntstukken en bankbiljetten.

CD gespecialiseerd in de strijd tegen de trafiek van gestolen voertuigen:

Deze CD houdt zich vooral bezig met de verwerking en uitwisseling van informatie, zowel op nationaal als op internationaal vlak, over diefstal en kaping van voertuigen, diefstal in voertuigen, de trafiek van gestolen voertuigen, oplichtingen met betrekking tot de verzekering van gesignaleerde gestolen voertuigen.

CD gespecialiseerd in de strijd tegen de gewelddadige misdaad:

Behandelt de nationale ein internationale informatie inzake de strijd tegen de gewelddadige misdaad (moord, hold-up, afpersing, gewapende diefstal, vrijwillige slagen en verwondingen, doding...), de georganiseerde misdaad en diefstal van juwelen en vaartuigen.

CD gespecialiseerd in de strijd tegen de frauduleuze betaalmiddelen:

Behandelt en centraliseert de dossiers of nationale en internationale correspondentie met betrekking tot

des chèques volés ou faux, aux escroqueries réalisées au moyen de documents bancaires faux ou volés, aux infractions commises à l'aide de moyens de paiement frauduleux (cartes bancaires, chèques...) et ce, notamment au moyen de l'identification des écritures.

L'O.C. spécialisé dans la lutte contre la traite des êtres humains, la prostitution et les mœurs:

et notamment: enlèvements de mineurs ou de majeurs sans violences ou demande de rançon, disparitions, illégaux, infractions dont un enfant est la victime, clandestins à bord de navires, travail au noir, mariage en blanc.

Office Centrale de Lutte contre la Délinquance Economique et Financière Organisée (O.C.D.E.F.O.):

cet O.C. a notamment pour mission de procéder à des enquêtes judiciaires consécutives aux dénonciations faites au C.T.I.F. par la Commission Bancaire (délits d'initiés, sollicitation illégale de l'épargne publique), infractions en matière de T.V.A. (carrousels), en matières sociales (entre autres négriers), fraudes à l'encontre de l'U.E. (subventions...) et fraudes fiscales graves. O.C.D.E.F.O. intervient également à la demande de la C.T.I.F., Cellule de traitement des informations financières (entre autres dans la lutte contre le blanchiment de l'argent) placée sous le contrôle des ministres de la Justice et des Finances.

Groupe Interforces Antiterroriste (G.I.A.):

le G.I.A., devenu O.C. par son rattachement au S.G.A.P., a été créé en 1984 dans le but d'améliorer la coordination du renseignement en matière de terrorisme. Il traite les documents et demandes ayant trait au terrorisme, attentats et explosions. Il est également chargé de l'évaluation des risques de menace à l'occasion de visites officielles.

Le service national des documents d'identité faux et falsifiés (S.N.D.I.F.F.):

Cet O.C. peut fournir, aux enquêteurs des services de police, un appui dans trois domaines.

Apport technique:

délivrer un avis sous forme d'examen d'authenticité d'un document d'identité (passeport, carte d'identité, permis de conduire, certificat d'immatriculation, documents de séjour, visa). Il apporte son concours aux autorités officielles chargées de la délivrance des documents d'identité quant aux sécurités à inclure dans ces documents.

de trafiek van gestolen of valse cheques, oplichting verwezenlijkt door de valse of gestolen bankdocumenten, inbreuken, gepleegd met behulp van frauduleuze betaalmiddelen (bankkaarten, cheques...) en dat, met name door middel van identificatie van de handschriften.

CD gespecialiseerd in de strijd tegen de mensenhandel, de prostitutie en de zedenfeiten:

en met name: ontvoering van minderjarigen of meerderjarigen zonder geweld of het vragen van losgeld, verdwijningen, illegalen, misdrijven waarvan een kind het slachtoffer is, verstekelingen aan boord van vaartuigen, zwartwerk, schijnhuwelijken.

Centrale Dienst in de strijd tegen de Georganiseerde Economische en Financiële Delinquentie (CDGEFID):

deze Centrale Dienst heeft met name de opdracht gerechtelijke onderzoeken in te stellen, voortvloeiend uit aangiften bij de CFI door de Bankcommissie (insider-delicten, illegale aanvraag bij het openbaar spaarwezen), inbreuken op de BTW (carrousels), op wat sociale zaken betreft (onder andere koppelbazen), fraudes tegen de EU (subsidies...) en ernstige fiscale fraudes. De CDGEFID komt eveneens tussen op vraag van de CFI, Cel voor Financiële Informatieverwerking (onder andere in de strijd tegen het witwassen van geld), die onder het toezicht staat van de ministers van Justitie en Financiën.

Antiterroristische Gemengde Groep (AGG):

de AGG, een Centrale Dienst geworden door zijn aansluiting bij de APSD, werd opgericht in 1984 met als doel de coördinatie van de inlichtingen inzake terrorisme te verbeteren. Deze dienst behandelt de documenten en de vragen die betrekking hebben op het terrorisme, aanslagen en explosies. Hij is eveneens belast met de evaluatie van de risico's op bedreiging ter gelegenheid van officiële bezoeken.

De Nationale Dienst voor Valse en Vervalste Identiteitsdocumenten (NDVVID):

Deze Centrale Dienst kan op drie domeinen steun verlenen aan de onderzoekers van de politiediensten.

Technische inbreng:

informatie geven over een identiteitsdocument in de vorm van een authenticiteitsonderzoek (paspoort, identiteitskaart, rijbewijs, inschrijvingsbewijs, verblijfsdocumenten, visa). Hij verleent zijn medewerking aan de officiële autoriteiten die belast zijn met het afgeven van identiteitsdocumenten, wat de beveiligingen betreft die in de documenten moeten worden ingesloten.

Information et documentation:

— informer les autorités policières et autres dans le domaine des faux documents;

— envoyer sur demande ou d'initiative de la documentation ou des renseignements dans le cadre de dossiers impliquant une autre forme de criminalité.

Analyse réactive ou proactive selon le cas.

2. La division «coopération policière internationale»

La division «coopération policière internationale» est le point de contact commun à tous les services de police générale pour tous les correspondants étrangers. Elle est actuellement dirigée par un officier supérieur de la gendarmerie qui remplit également les fonctions de chef du B.C.N. Interpol.

Elle a, en outre, la mission:

1. d'organiser la représentation à l'étranger de l'ensemble des services de police générale;

2. d'informer les services de police des accords conclus et des renseignements qui les intéressent;

3. de participer à la préparation des accords relatifs à la coopération policière internationale. La division CPI représente dans ce but les services de police aux réunions internationales, comme celles qui se tiennent dans le cadre de Schengen ou de l'Union européenne.

4. de veiller à ce que les points de contact et de coordination existants ou encore à créer en exécution d'accords internationaux de coopération policière, assurent leurs fonctions au bénéfice de tous les services de police générale.

5. de coordonner les activités:

— du service chargé des relations avec les autorités de police et les services de police étrangers dans le cadre de l'organisation internationale de police criminelle (Interpol);

— du bureau central national d'Interpol (B.C.N.);

— de l'organe central chargé de la coopération policière internationale visée à l'article 39, § 3, de la Convention d'application de l'accord de Schengen du 14 juin 1985 relatif à la suppression graduelle des contrôles aux frontières communes ainsi que l'autorité visée à l'article 40 et, pour autant qu'il

Informatie en documentatie:

— informatie geven aan de politiële autoriteiten en andere op het vlak van valse documenten;

— uit eigen beweging of op vraag documentatie of inlichtingen sturen in het kader van dossiers die een andere vorm van criminaliteit inhouden.

Reactieve of proactieve analyse naargelang het geval.

2. De afdeling «Internationale Politiesamenwerking»

De afdeling «Internationale politiesamenwerking» is het voor alle algemene politiediensten gemeenschappelijke aanspreekpunt voor alle buitenlandse correspondenten. Thans wordt de afdeling geleid door een hoofdofficier van de rijkswacht, die ook aan het hoofd staat van het NCN INterpol.

Daarnaast heeft ze als opdracht:

1. de vertegenwoordiging van de algemene politiediensten als geheel in het buitenland te organiseren;

2. de politiediensten op de hoogte te brengen van de gemaakte afspraken en de inlichtingen die hen aanbelangen;

3. deel te nemen aan de voorbereiding van de akkoorden over internationale politiesamenwerking. Met dit doel vertegenwoordigt de afdeling IPS de politiediensten in de internationale vergaderingen zoals die van Schengen en van de Europese Unie.

4. ervoor te waken dat de ter uitvoering van internationale politiesamenwerkingsakkoorden opgerichte of nog op te richten contact- en coördinatiepunten hun taak vervullen ten bate van alle algemene politiediensten.

5. de activiteiten te coördineren:

— van de dienst belast met de betrekkingen met de buitenlandse politieautoriteiten en politiediensten in verband met de internationale organisatie voor criminele politie (Interpol);

— van het nationaal centraal bureau van Interpol (NCB);

— van de centrale autoriteit belast met de internationale politiesamenwerking bedoeld in artikel 39, § 3, van de Overeenkomst ter uitvoering van het op 14 juni 1985 te Schengen gesloten akkoord betreffende de geleidelijke afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijke grenzen alsook de autoriteit

s'agisse d'affaires opérationnelles, l'instance centrale visée à l'article 46 de cette Convention. Ce service est appelé «Soutien Coopération Européenne» (S.C.E.);

— de la partie nationale du système d'informations Schengen visée à l'article 92.2 de la convention d'application de l'accord de Schengen du 14 juin 1985 (N.S.I.S.) et de l'instance visée à l'article 108 de la même Convention qui a la compétence centrale de contrôle pour cette partie nationale («SIRENE»);

— de l'autorité centrale nationale Europol et du service chargé de la gestion fonctionnelle et des relations avec les officiers de liaison belges à l'étranger et qui fait office de point de contact international pour les officiers de liaison étrangers en Belgique.

Le chef de la division «coopération policière internationale» dirige également le bureau central national (B.C.N.) d'Interpol aussi que l'unité nationale Europol. La division est actuellement dirigée par un officier supérieur de la gendarmerie.

3. La division Télématique

La division «Télématique» a pour mission de fournir, d'initiative ou sur demande, des avis à propos:

1. de la coordination entre les applications informatiques opérationnelles et de télécommuncation de caractère général déjà existantes ou en développement, en vue d'aligner plus adéquatement ces applications les unes sur les autres et de prévenir les doubles emplois;

2. du développement de nouvelles applications opérationnelles informatiques et de télécommunication de caractère général, et de l'acquisition du hardware et du software adéquat avec comme objectif final la mise sur pied d'une architecture télématique commune destinée à tous les services de police générale qui tienne compte des besoins spécifiques de chaque service de police générale.

Dans le cadre de cette dernière mission, il lui incombe de veiller au respect de la loi sur la protection de la vie privée.

Cette division est actuellement dirigée par un officier supérieur de gendarmerie.

4. La division «Appui en matière de politique policière»

La division «Appui en matière de politique policière» doit se développer selon trois axes, à

bedoeld in artikel 40 en, voor zover het operationele aangelegenheden betreft, de centrale instantie bedoeld in artikel 46 van dezelfde Overeenkomst. Deze dienst heet «Ondersteuning Europese Samenwerking» (OES);

— van het nationale deel van het Schengen-informatiesysteem bedoeld in artikel 92.2. van de Overeenkomst ter uitvoering van het op 14 juni 1985 te Schengen gesloten akkoord (NSIS) en van de instantie genaamd SIRENE bedoeld in artikel 108 van dezelfde Overeenkomst die centraal verantwoordelijk is voor dat nationale deel;

— van de nationale centrale autoriteit Europol en van de dienst belast met het functioneel beheer van en de betrekkingen met de Belgische verbindingsofficieren in het buitenland en die het internationaal contactbureau vormt voor de buitenlandse verbindingsofficieren in België.

Het hoofd van de afdeling «Internationale politiesamenwerking» is eveneens hoofd van het Belgische nationaal centraal bureau (NCB) van Interpol en van de nationale eenheid Europol. De afdeling wordt op het ogenblik geleid door een hoofdofficier van de rijkswacht.

3. De afdeling telematica

De afdeling «telematica» heeft als opdracht uit eigen beweging of op vraag, advies te verstrekken over:

1. de coördinatie tussen de reeds bestaande of in ontwikkeling zijnde algemeen-operationele informatica- en telecommunicatietoepassingen, om deze toepassingen beter op elkaar af te stemmen en overlappingen te voorkomen;

3. de ontwikkeling van nieuwe, algemeen-operationele informatica- en telecommunicatietoepassingen en de verwerving van de daartoe vereiste hard- en software met als uiteindelijk doel het tot stand brengen van een gemeenschappelijke telematica-architectuur voor alle algemene politiediensten die rekening houdt met de specifieke behoeften van elke algemene politiedienst.

In het raam van dit tweede punt, heeft de afdeling telematica ook de opdracht te waken over de naleving en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De afdeling «telematica» wordt voor het ogenblik geleid door een hoofdofficier van de rijkswacht.

4. De afdeling «Politiebeleidsondersteuning»

De afdeling «Politiebeleidsondersteuning» dient zich te ontwikkelen volgens drie assen, namelijk:

savoir: un service de statistique policière, un service d'échange de données, un service dit «groupe d'appui à la concertation pentagonale».

Le service de statistique policière est chargé de la collecte, du traitement et de l'analyse de données pertinentes pour la politique policière concernant:

— les aspects morphologiques des services de police;

— la nature, l'ampleur et les effets d'événements importants en matière de manifestations et d'ordre public ainsi que les mesures administratives prises et enregistrées par les services de police;

— la nature, l'ampleur et les effets de la criminalité et de la lutte contre la criminalité enregistrés par les services de police en vue d'établir la statistique criminelle.

Ce service a pour mission de recueillir les données disponibles et celles collectées à l'aide de nouveaux instruments développés, de les traiter et de les analyser en vue de mettre les résultats à la disposition des ministres et des autorités et services compétents.

Le service d'échange des données est chargé de promouvoir l'échange des données disponibles sous quelque forme que ce soit, au sein des services de police, et utiles dans le cadre de la politique de prévention ou de recherche.

Le service de concertation pentagonale a pour mission de stimuler, soutenir et de contribuer à l'évaluation de la concertation pentagonale, c'est-à-dire la concertation entre les trois services de police générale, les autorités judiciaires et les autorités communales.

La division «Appui en matière de politique policière est dirigée par un haut fonctionnaire du ministère de l'Intérieur.

2. Échange de vues

Un membre voudrait savoir qui fait appel au S.G.A.P. et quel est le degré de satisfaction de ses utilisateurs.

Un autre membre demande quelle est la différence spécifique avec la police générale du Royaume et avec le Secrétariat permanent pour la politique de sécurité et de prévention de la criminalité.

Il souhaiterait également savoir quelles conséquences la création du S.G.A.P. a eues sur la gendarmerie (De Ridder), sur la police judiciaire (De Vroom) et sur la police communale (Warny).

een dienst politiestatistiek, een dienst gegevensuitwisseling en een dienst genoemd «ondersteuningsgroep vijfhoeksoverleg».

De dienst politiestatistiek is belast met de inzameling, de verwerking en de analyse van voor het politiebeleid relevante gegevens omtrent:

— de morfologische aspecten van de politiediensten;

— de aard, de omvang en de effecten van belangrijke gebeurtenissen inzake manifestaties en openbare orde, alsmede de bestuurlijke maatregelen die door de politiediensten worden getroffen en geregistreerd;

— de aard, de omvang en de effecten van de criminaliteit en van de criminaliteitsbestrijding geregistreerd door de politiemensen met het oog op de opstelling van de criminele statistiek.

Deze dienst heeft als opdracht de beschikbare gegevens en de door middel van nieuw ontworpen instrumenten vergaarde gegevens in te zamelen, te verwerken en te analyseren teneinde de resultaten ter beschikking te stellen van de ministers en van de bevoegde overheden en diensten.

De dienst gegevensuitwisseling is belast met het bevorderen van de uitwisseling van bij de politiemensen in welke vorm ook beschikbare gegevens die nuttig zijn in het raam van het preventie- of opsporingsbeleid. Deze dienst bestaat op dit ogenblik nog niet.

De dienst vijfhoeksoverleg heeft als opdracht het vijfhoeksoverleg, dat wil zeggen het overleg tussen de drie algemene politiediensten, de gerechtelijke overheden en de gemeentelijke overheden, te stimuleren en te ondersteunen, er bij te dragen tot de evaluatie ervan.

De afdeling «politiebeleidsondersteuning» wordt op het ogenblik geleid door een hoge ambtenaar van het ministerie van Binnenlandse Zaken.

2. Gedachtewisseling

Een lid wil weten wie een beroep doet op de APSD en hoe tevreden de gebruikers zijn.

Een ander lid vraagt wat het specifieke verschil is met de Algemene Rijkspolitie en het Vast Secretariaat voor de Preventie van Criminaliteit.

In de tweede plaats wenst hij te vernemen wat de gevolgen zijn van de oprichting van de APSD voor de rijkswacht (De Ridder), de gerechtelijke politie (De Vroom) en de gemeentepolitie (Warny).

Il constate, par exemple, que la traite des êtres humains est un des terrains d'action du S.G.A.P., mais aussi du B.C.R.

Enfin, il voudrait savoir où en est l'informatisation de la gendarmerie et de la police judiciaire.

Un troisième intervenant souhaiterait avoir davantage d'informations sur les problèmes internes du S.G.A.P. pour ce qui est tant de l'infrastructure que du personnel.

Deuxièmement, il déclare que toute enquête judiciaire commence par la rédaction d'un procès-verbal. Qu'advient-il toutefois des «informations douces» qui bien qu'utiles, ne figurent pas dans le procès-verbal?

Il souhaiterait en outre savoir si le S.G.A.P. a accès à tous les fichiers des services de police.

Enfin, il demande ce qu'il en est de la coopération avec les services de police spéciale.

Un sénateur demande pourquoi les chefs de division du S.G.A.P. ne se trouvent pas au niveau de direction.

À cette dernière question, M. Monnoyer répond que le comité de direction est un organe collectif dont le fonctionnement serait rendu plus difficile si son nombre serait porté à cinq ou à sept personnes.

Le niveau des chefs de division est un échelon intermédiaire indispensable pour le bon fonctionnement du S.G.A.P. Il est convaincu que l'organisation à quatre niveaux est bien à sa place.

Il ajoute que l'on pense à fusionner deux divisions, c'est-à-dire celle de l'appui opérationnel et celle de la coopération policière internationale.

L'appui opérationnel met son expertise à la disposition des autres divisions, tandis que la coopération policière internationale est surtout axée sur la transmission de données.

Le général De Ridder fait observer qu'en ce qui concerne les relations entre le S.G.A.P. et le B.C.R., et jusqu'à nouvel ordre, il y a toujours en Belgique des services de police générale. Tant qu'ils subsisteront, chaque corps devra disposer d'un service chargé de coordonner, de contrôler et d'appuyer les enquêtes. À la gendarmerie, c'est au B.C.R. qu'il incombe de le faire, à la police judiciaire, c'est la 23e brigade judiciaire qui s'en charge, à cette différence près que cette dernière mène aussi des enquêtes.

Le S.G.A.P. est l'organe de liaison entre les trois services de police. Bien que ce service n'existe que depuis peu, le travail impressionnant qu'il a réalisé à court terme mérite d'être souligné.

Zo stelt hij vast dat de mensenhandel één van de doelgebieden is van de APSD, maar ook van het CBO.

Ten slotte wenst hij te vernemen wat er gebeurt inzake informatisering bij de rijkswacht en de gerechtelijke politie.

Een derde interveniënt wenst meer informatie over de interne problemen van de APSD, zowel op het vlak van de infrastructuur als inzake personeel.

In de tweede plaats stelt hij dat elk gerechtelijk onderzoek begint met een proces-verbaal. Wat wordt er echter gedaan met «zachte informatie», die, alhoewel ze nuttig is, niet in die processen-verbaal is opgenomen?

Daarnaast wenst hij te vernemen of de APSD toegang heeft tot alle gegevensbestanden van de politiediensten.

Ten slotte informeert hij naar de samenwerking met de bijzondere politiediensten.

Een senator vraagt waarom de afdelingschefs van de APSD niet tot het directieniveau behoren.

Op die laatste vraag antwoordt de heer Monnoyer dat het directiecomité een collectief orgaan is dat moeilijker zou functioneren indien het ledenaantal stijgt tot vijf of zeven personen.

Het niveau van de afdelingschefs is een tussenniveau dat onontbeerlijk is voor de goede werking van de APSD. Hij is ervan overtuigd dat de organisatie van vier niveaus weloverwogen is.

Hij voegt eraan toe dat men voornemens is twee afdelingen samen te voegen, dit wil zeggen de afdeling operationele steun en de internationale politiesamenwerking.

De operationele steundienst stelt zijn deskundigheid ter beschikking van de andere afdelingen terwijl de internationale politiesamenwerking vooral toegespitst is op de gegevensoverdracht.

Over de relaties tussen de APSD en het CBO merkt generaal De Ridder op dat er tot nader order in België nog steeds algemene politiediensten bestaan. Zolang deze blijven bestaan, is er binnen elk korps een dienst nodig die zich bezighoudt met de coördinatie, het toezicht en de ondersteuning van onderzoeken. Bij de rijkswacht vervult het CBO die rol, bij de gerechtelijke politie is dat de 23e gerechtelijke brigade, met dit verschil dat deze laatste ook zelf onderzoeken voert.

De APSD is het bindmiddel tussen de drie politiediensten. Hoewel deze dienst nog maar recent is opgestart, moet worden gezegd dat op korte termijn indrukwekkende prestaties zijn neergezet.

M. De Ridder s'oppose à un transfert du B.C.R. au S.G.A.P. puisqu'il en a besoin pour l'exécution des missions judiciaires de la gendarmerie. Si on lui enlevait le B.C.R., il exigerait que l'on fasse de même pour la 23e brigade.

Il estime toutefois que la décision de créer le S.G.A.P. fut une très bonne décision. Pour la première fois, les chefs de corps peuvent adresser des propositions communes sur leurs besoins aux ministres compétents. Il constate cependant que la création du S.G.A.P. a suscité une vive opposition de la part de la police judiciaire.

M. De Vroom, commissaire général de la police judiciaire, fait remarquer que la création du S.G.A.P. a fortement handicapé la police judiciaire. Lors de son entrée en fonction en tant que chef de corps, le 1er mai 1995, force lui fut de constater que la majeure partie du personnel du commissariat général avait été transféré au S.G.A.P. sans que des mesures transitoires aient été prises.

D'autre part, il ne pense pas que la 23e brigade peut être assimilée au B.C.R. — la 23e brigade étant un service opérationnel.

Depuis ce transfert au S.G.A.P., la police judiciaire n'a plus de réseau informatique propre et dépend donc d'autres services dans ce domaine. Par ailleurs, il n'est plus possible de recruter des agents pour le commissariat général au sein des brigades judiciaires à cause du manque de personnel, ces brigades ayant elles aussi parfois dû détacher jusqu'à 50% de leur personnel au S.G.A.P.

M. De Ridder estime que la 23e brigade judiciaire et le B.C.R. ont été créés dans le même but: coordonner les enquêtes judiciaires. Il rappelle que la création du S.G.A.P. fut le résultat d'un accord conclu entre les cabinets des deux ministres compétents, les services de police concernés et le collège des procureurs généraux.

M. Warny fait remarquer que le S.G.A.P. répond en grandes lignes aux attentes de la police communale.

Le général De Ridder répond à un membre, qui lui a demandé si le S.G.A.P. est un organe de liaison entre les divers services de police, que le S.G.A.P. est un service d'appui. Les autres services de police doivent à terme se défaire des missions que remplit le S.G.A.P.

En ce qui concerne le traitement des informations «douces» et «dures», M. De Vroom répond que la police judiciaire fait une distinction entre les informations «judiciaires» et les informations «latentes». Les informations judiciaires sont toujours transmises

De heer De Ridder verzet zich tegen een overheveling van het CBO naar de APSD aangezien hij het CBO nodig heeft voor de uitvoering van de gerechtelijke taken van de rijkswacht. Indien men hem het CBO ontneemt zal hij eisen dat men de 23e gerechtelijke brigade onttrekt aan de gerechtelijke politie.

Hij meent echter dat de beslissing om de APSD op te richten een zeer goede beslissing is geweest. Voor het eerst kunnen de korpsoversten voor hun behoeften gezamenlijke voorstellen formuleren aan de bevoegde ministers. Wel stelt hij vast dat er vanuit de gerechtelijke politie zwaar verzet is gerezen tegen de oprichting van de APSD.

De heer De Vroom, commissaris-generaal van de gerechtelijke politie, merkt op dat door de oprichting van de APSD de gerechtelijke politie sterk gehandicapt is. Bij zijn aantreden als korpsoverste op 1 mei 1995 moest hij vaststellen dat het grootste deel van het personeel van het commissariaat-generaal naar de APSD is overgeheveld zonder dat er overgangsmaatregelen waren getroffen.

Hij vindt daarenboven dat de 23e brigade niet gelijkgeschakeld kan worden met het CBO, daar de 23e brigade een operationele dienst is.

Het gevolg van de overheveling naar de APSD is dat de gerechtelijke politie over geen eigen informatienetwerk meer beschikt en daarvoor dus van andere diensten afhankelijk is. Bovendien is het door personeelsgebrek onmogelijk om vanuit de gerechtelijke brigades te rekruteren voor het commissariaat-generaal. Ook de brigades hebben soms tot 50 % van hun personeel zien detacheren naar de APSD.

De heer De Ridder meent dat het doel van de oprichting van de 23e gerechtelijke brigade hetzelfde was als dat van de oprichting van het CBO: de coördinatie van gerechtelijke onderzoeken. Hij herinnert eraan dat de oprichting van de APSD het resultaat was van een akkoord tussen de kabinetten van de twee bevoegde ministers, al de betrokken politiediensten en het college van procureurs-generaal.

De heer Warny merkt op dat de APSD grotendeels beantwoordt aan de verwachtingen van de gemeentepolitie.

Op de vraag van een lid of de APSD een bindmiddel is tussen de verschillende politiediensten, antwoordt generaal De Ridder dat de APSD een steunverlenende dienst is. De opdrachten die de APSD vervult, moeten op termijn door de andere politiediensten worden afgestoten.

Wat de behandeling van «zachte» en «harde» informatie betreft, antwoordt de heer De Vroom dat de gerechtelijke politie een onderscheid maakt tussen «gerechtelijke» en «latente» informatie. Gerechtelijke informatie wordt altijd doorgegeven aan het

au parquet. Lorsque la police judiciaire reçoit des informations «douces» (latentes), elle doit en informer immédiatement le magistrat de confiance.

En ce qui concerne le S.G.A.P., M. Van Rie répond que les informations «douces» concernent toujours des opérations déterminées pour lesquelles le S.G.A.P. n'est pas compétent.

M. De Vroom souligne qu'à l'heure actuelle, un système d'indexation est en cours d'élaboration en matière d'informations «douces».

Le général De Ridder répond qu'une circulaire «secréte» règle cette matière au sein de la gendarmerie. Elle règle les relations entre un *runner* et son «informateur» ainsi que la mission de «gestionnaire des informateurs».

La règle générale en matière d'observations veut que l'ensemble des services de police consignent les données négatives dans un rapport à l'attention du gestionnaire de l'information. Pour les données positives, on dresse un procès-verbal.

En ce qui concerne les problèmes de fonctionnement interne du S.G.A.P., M. Van Rie signale deux pierres d'achoppement:

— Le manque de personnel pour réaliser l'indispensable informatisation; le fonctionnement du S.G.A.P. et l'appui qu'il peut fournir aux divers services de police s'en trouvent entravés.

— La double tutelle ne facilite pas le fonctionnement: il faut constamment s'adresser à deux ministres.

Un membre constate que les divers corps de police se réjouissent de la création du S.G.A.P.

M. Warny fait néanmoins remarquer que pour la police communale se posent des problèmes de détachement (surtout pour les petites communes). À cet égard il espère que les zones interpolice créeront des possibilités supplémentaires.

Le général De Ridder fait remarquer que le problème fondamental est qu'une bonne partie de la documentation dont on dispose est surannée. Il faut oser s'interroger sur l'utilité de conserver cette documentation au niveau national, vu les possibilités considérables qu'offre l'information moderne.

M. Warny ajoute que, pour la police communale, le système P.I.P. permet de communiquer avec les autres corps de police communale. Il constate que les possibilités qu'offre ce système restent sous-employées. Il faut que tous les corps de police discutent ensemble pour apporter des améliorations dans ce domaine.

parket. Als de gerechtelijke politie «zachte» (latente) informatie krijgt, moet de vertrouwensmagistraat onmiddellijk op de hoogte worden gebracht.

Wat de APSD betreft, antwoordt de heer Van Rie dat «zachte» informatie altijd betrekking heeft op bepaalde operaties waarvoor de APSD niet bevoegd is.

De heer De Vroom wijst erop dat op dit ogenblik wordt gewerkt aan een indexsysteem rond «zachte» informatie.

Generaal De Ridder antwoordt dat een «geheime» omzendbrief deze materie regelt binnen de rijkswacht. Daarin wordt geregeld hoe een «runner» omgaat met de «informant» en wat de taak is van de «informantenbeheerder».

De algemene regel voor alle politiediensten in verband met observaties is dat negatieve gegevens worden opgenomen in een verslag voor de informatiebeheerder. Van positieve gegevens wordt een proces-verbaal opgesteld.

Wat de problemen van de interne werking van de APSD betreft, wijst de heer Van Rie op twee knelpunten:

— Er is te weinig personeel om de broodnodige informatisering door te voeren; dit belemmert de werking van de APSD en de steun die hij kan verlenen aan de verschillende politiediensten.

— Het tweevoudig toezicht vergemakkelijkt de werking niet: men moet zich steeds tot twee ministers richten.

Een lid stelt vast dat de verschillende politiekorpsen zich positief uitlaten over de oprichting van de APSD.

De heer Warny merkt niettemin op dat er voor de gemeentepolitie detacheringsproblemen rijzen (vooral in kleine gemeenten). In dit verband hoopt hij dat de IPZ's bijkomende mogelijkheden zullen creëren.

Generaal De Ridder merkt op dat het basisprobleem is dat veel van de documentatie waarover men beschikt, verouderd is. Men moet de vraag durven stellen of het nog nuttig is om deze documentatie op nationaal niveau te blijven behouden, gelet op de enorme mogelijkheden die de moderne informatie biedt.

De heer Warny voegt eraan toe dat het politieinformaticaproject de verschillende gemeentelijke politiekorpsen in staat stelt onderling in contact te treden. Hij stelt vast dat de mogelijkheden die dit systeem biedt, veel te weinig gebruikt worden. Er is overleg nodig tussen de politiekorpsen om op dit terrein verbeteringen aan te brengen.

M. Monnoyer fait remarquer que le S.G.A.P. tient compte des remarques des utilisateurs (c'est-à-dire tous les corps de police). Ces utilisateurs sont fort exigeants. Le S.G.A.P. essaie d'intégrer ces demandes de façon cohérente et structurée.

M. Van Rie renvoie à cet égard à l'importance qu'accordait M. Zanders à la formation (par exemple en matière de réglementation internationale).

En ce qui concerne le rôle spécifique de la police générale du Royaume, M. Ponsaers répond que les missions de ce service ont été orientées, suite à la création du S.G.A.P., vers le contrôle des détectives privés et de sociétés de gardiennage. On peut effectivement se poser des questions sur la survie de ce service: si, en Belgique, on crée beaucoup de services, on oublie parfois d'en supprimer d'autres.

En ce qui concerne la Direction des affaires criminelles et le Secrétariat permanent pour la politique de sécurité et de prévention, M. Ponsaers répond qu'il s'agit de services d'appui de la décision politique qui ont une spécificité différente.

Le S.G.A.P. se distingue de ces services:

1. parce qu'il collecte et systématise des données, ce qui constitue une plus-value essentielle à l'égard du public cible;

2. parce que le S.G.A.P. s'occupe spécifiquement de l'activité policière.

Quant à la collaboration avec les services de police spéciale, M. Van Rie répond que le S.G.A.P. traite avec eux, à l'instar des autres services de police.

De heer Monnoyer merkt op dat de APSD rekening houdt met de opmerkingen van de gebruikers (dit wil zeggen alle politiekorpsen). Die gebruikers zijn zeer veeleisend. De APSD probeert die vragen op een coherente en gestructureerde wijze te verwerken.

De heer Van Rie verwijst in dit verband naar het belang dat de heer Zanders hechtte aan de vorming (bijvoorbeeld inzake internationale regelgeving).

Wat de specifieke rol van de Algemene Rijkspolitie betreft, antwoordt de heer Ponsaers dat de opdrachten van deze dienst, na de oprichting van de APSD, geheroriënteerd werden op het toezicht op de privé-detectives en de bewakingsfirma's. Uiteraard kan men zich vragen stellen over het voortbestaan van deze dienst: België richt veel diensten op, maar vergeet soms om er andere af te schaffen.

Wat het Bestuur voor Crimineel Beleid en het Vast Secretariaat voor Veiligheids- en Preventiebeleid betreft, antwoordt de heer Ponsaers dat dit beleidsondersteunende diensten zijn die vanuit een andere specificiteit werken.

De APSD onderscheidt zich van hen omdat:

1. hij gegevens verzamelt en systematiseert; dit levert ten aanzien van het doelpubliek een essentiële meerwaarde op;

2. de APSD specifiek gericht is op politiewerk.

Wat de samenwerking met de bijzondere politiediensten betreft, antwoordt de heer Van Rie dat zij, net als de andere politiediensten, door de APSD bediend worden als zij vragen stellen.

B. AUDITIONS RELATIVES AUX RÉCENTES PROPOSITIONS DE RÉFORME DES SERVICES DE POLICE

I. LA COMMISSION PERMANENTE DE LA POLICE COMMUNALE DE BELGIQUE

1. Exposé introductif de M. C. De Troch, président de la Commission permanente de la police communale (Annexe 1)

1. Le rapport de la Commission Dutroux: une nouvelle impulsion pour la réforme du paysage policier.

M. De Troch déclare que la police communale demande depuis plusieurs années que l'on modifie le paysage policier en profondeur. Les conclusions de la Commission Dutroux rejoignent les préoccupations de la police communale.

Il y a quelques années, les conclusions de la commission d'enquête parlementaire qui s'était penchée sur l'enquête relative aux tueurs du Brabant avaient déjà donné lieu à certaines mesures. La professionnalisation de la police communale et la démilitarisation de la gendarmerie constituent deux étapes importantes dans la réalisation d'une réforme en profondeur.

Ces mesures ont toutefois été suivies d'interventions moins réfléchies. La gendarmerie s'est ainsi vu confier des tâches de fonction de police de base, ce qui s'est fait au détriment du caractère complémentaire de ce service de police par rapport à la police communale. Comme chaque service souhaite en définitive apporter la preuve de son efficacité, ces changements ont rallumé la concurrence entre les différents services. Or, dans le secteur de la sécurité et de la justice, la concurrence n'est guère salutaire.

Les conclusions de la Commission Dutroux sont basées dans une large mesure sur cette constatation.

Le fait que la commission plaide également pour que la fonction de police de base forme le noyau du nouveau modèle policier inspire confiance. La fonction de police de base est en premier lieu l'affaire des composants locaux de la structure de police. L'autonomie communale a un rôle important à jouer dans la concrétisation de cette fonction de police de base. On doit par ailleurs aussi disposer d'une police fédérale spécialisée.

Il est toutefois essentiel de parvenir à une collaboration optimale entre ces deux composantes.

B. VOORZITTINGEN BETREFFENDE DE RECENTE VOORSTELLEN TOT HERVORMING VAN DE POLITIE-DIENSTEN

I. VASTE COMMISSIE VAN DE GEMEENTE-POLITIE VAN BELGIË

1. Inleidende uiteenzetting door de heer C. De Troch, voorzitter van de Vaste Commissie van de Gemeentepolitie van België (Bijlage 1)

1. Het verslag van de Commissie-Dutroux: een nieuwe aanzet tot een hervorming van het politielandschap

De heer De Troch verklaart dat de gemeentepolitie reeds enkele jaren vragende partij is voor ingrijpende wijzigingen in het politielandschap. De besluiten van de Commissie-Dutroux sluiten nauw aan bij de bekommernissen van de gemeentepolitie.

Naar aanleiding van de bevindingen van de parlementaire onderzoekscommissie die het onderzoek naar de Bende van Nijvel doorlichtte, werden in het nabije verleden reeds een aantal maatregelen genomen. De professionalisering van de gemeentepolitie en de demilitarisering van de rijkswacht vormen belangrijke aanzetten tot een grondige hervorming.

Die maatregelen gingen echter gepaard met minder doordachte ingrepen. Zo werden aan de rijkswacht ook opdrachten met betrekking tot de basispolitiezorg toevertrouwd, met als gevolg dat de complementariteit van deze politiedienst met de gemeentepolitie werd aangetast. Zulks wakkerde de concurrentiestrijd tussen de politiediensten aan, want uiteindelijk wenst iedere dienst aan te tonen dat hij performant is. Concurrentie is evenwel een factor die in de sector van de veiligheid en de justitie weinig heilzaam is.

Die vaststelling is ook een belangrijke inspiratiebron voor de besluiten van de Commissie-Dutroux geweest.

Hoopgevend is ook dat die commissie ervoor pleit dat de basispolitiezorg de kern van het nieuwe politiemodel zou zijn. Die basispolitiezorg komt in de eerste plaats toe aan de lokale component van de politiestructuur. Bij de invulling van de basispolitiezorg speelt de gemeentelijke autonomie een grote rol. Anderzijds is er een noodzaak aan een gespecialiseerde federale politie.

Essentieel is evenwel de optimale samenwerking tussen deze beide componenten. Daarvoor zijn een

Pour ce faire, l'échange des informations et le soutien réciproque sont indispensables. Chacune des deux composantes développera en effet sa propre expertise.

La Commission permanente pour la police communale de Belgique a adapté ses propositions initiales afin de tenir compte des recommandations de la Commission Dutroux. Ces propositions ont été développées dans une série de schémas (voir en annexe).

2. La fonction de police de base

Tout modèle policier doit partir des problèmes de sécurité qui se font jour et chercher à les résoudre. La population, qui a naturellement intérêt à ce que ces problèmes trouvent une solution, peut orienter la politique de sécurité par l'intermédiaire des organes représentatifs, à savoir le Parlement au niveau fédéral et le conseil communal au niveau local.

La politique de sécurité doit mettre l'accent sur une fonction de police de base ciblée et à laquelle on puisse accéder facilement. C'est en effet au niveau local que la plupart des besoins de sécurité se font jour. Plus de 80 % de la criminalité revêt un caractère local.

La fonction de police de base a trois composantes: le contact, la réaction et la spécialisation.

Pour être efficace, la fonction de police de base requiert avant tout un bon contact avec la population. Chaque commune doit compter au moins un point de contact permanent chargé de l'accueil. En outre, il faut assurer un travail de quartier efficace. Les agents de quartier remplissent une fonction de signal et d'antenne très importante. À l'heure actuelle, 360 communes environ sont en mesure de remplir cette fonction de contact de manière satisfaisante.

La police de base doit aussi réagir aux besoins de manière appropriée. Pour ce faire, il faut disposer d'unités d'intervention et de recherche. L'étude du professeur Van Outrive démontre également que la police locale a besoin impérativement de disposer de services de recherche. On doit en outre veiller à installer un centre de répartition *(dispatching)* ou de transmission au niveau local. Cent soixante communes environ sont actuellement en mesure de remplir une partie de ces tâches.

Enfin, la police de base doit tenir compte des spécificités locales. Cela signifie qu'il faut prévoir une possibilité de spécialisation locale, spécialisation qui peut porter sur la prévention, la jeunesse, la recherche proactive, l'analyse de la criminalité, l'environnement, l'aide aux victimes, etc.

Indépendamment de son lieu de résidence, tout citoyen a droit à une fonction de police de base qui accomplisse correctement les trois tâches susvisées:

vlotte informatie-uitwisseling en wederzijdse ondersteuning onontbeerlijk. Beide componenten zullen immers een eigen expertise ontwikkelen.

De Vaste Commissie van de Gemeentepolitie in België heeft haar oorspronkelijke voorstellen afgestemd op de aanbevelingen van de Commissie-Dutroux. De voorstellen werden concreet uitgetekend in een reeks schema's (zie bijlage).

2. De basispolitiezorg

Een politiemodel moet vertrekken van de veiligheidsproblemen met de bedoeling ze op te lossen. De bevolking, die een vanzelfsprekend belang heeft bij de oplossing van veiligheidsproblemen, kan het beleid terzake sturen vanuit de vertegenwoordigende lichamen: het Parlement op federaal niveau, de gemeenteraad op lokaal niveau.

De klemtoon in het veiligheidsbeleid moet liggen op een doelgerichte en gemakkelijk bereikbare basispolitiezorg. Het gros van de veiligheidsbehoeften situeert zich immers op het lokale niveau. Meer dan 80% van de criminaliteit is louter lokaal.

De basispolitiezorg omvat drie componenten: het contact, de reactie en de specialisatie.

Een degelijke basispolitiezorg vereist op de eerste plaats een goed contact met de bevolking. In elke gemeente moet minstens één vast contactpunt aanwezig zijn dat instaat voor het onthaal. Daarnaast moet een vlotte wijkwerking worden georganiseerd. Wijkagenten vervullen een belangrijke signaal- en antennefunctie. Heden kunnen ongeveer 360 gemeenten deze contactfunctie naar behoren vervullen.

De basispolitie moet vervolgens ook gepast kunnen reageren op de behoeften. Dit vergt interventie- en recherche-eenheden. Ook uit het onderzoek van professor Van Outrive blijkt dat er een absolute noodzaak is aan opsporingsdiensten binnen de lokale politie. Voorts moet op lokaal vlak ook worden gezorgd voor een dispatching- of transmissiecentrum. Momenteel zijn ongeveer 160 gemeenten in staat deze taken gedeeltelijk te vervullen.

Ten slotte moet de basispolitie inspelen op de lokale eigenheid. Dit betekent dat er ruimte moet zijn voor lokale specialisatie, die betrekking kan hebben op — bij voorbeeld — preventie, jeugd, proactieve recherche, criminaliteitsanalyse, milieu, slachtofferhulp, ...

Elke burger, ongeacht zijn verblijfplaats, heeft recht op een basispolitiezorg die de drie voormelde functies — contact, reactie en specialisatie — naar

contact, réaction et spécialisation. Comme certaines communes sont incapables d'assumer elles-mêmes ces tâches, on est contraint de constituer des zones. La Commission permanente a estimé que la Belgique devrait ainsi être subdivisée en 200 zones. Une zone peut regrouper cinq ou six communes au plus et elle doit pouvoir déployer un effectif de 80 à 120 agents.

Outre les cinq grandes agglomérations (Bruxelles, Anvers, Liège, Charleroi et Gand), on compte actuellement en Belgique 12 zones qui occupent plus de 200 agents. À côté de celles-ci, il existe encore 20 zones qui occupent de 100 à 200 agents, 104 zones de 50 à 100 agents et 50 zones qui doivent se contenter d'un effectif inférieur à 50 agents. Dans le cas de ce dernier groupe en particulier, la maigreur de l'effectif ne permet pas de garantir une fonction de police de base efficace, à moins de recevoir une aide importante des niveaux supérieurs.

Chaque commune doit au moins pouvoir assurer la fonction de contact.

Dès lors que la fonction de police de base est organisée au niveau supra-communal, il y a lieu de créer un collège des bourgmestres. Ces collèges pourront régler eux-mêmes leur fonctionnement interne.

Il faut également, au niveau rural, une institution qui centralise l'information sur la police de base, qui discute des normes et des valeurs à mettre en œuvre et qui adresse des avis aux autorités compétentes. La mission en question revient à la Commission permanente de la police de base, qui remplacera l'actuelle Commission permanente de la police communale en Belgique.

3. La mission de police spécialisée

La mission de police spécialisée comprend:

— les enquêtes poussées pour lesquelles la police de base n'a pas suffisamment de temps, de moyens, d'effectifs et d'expertise;

— les enquêtes relatives aux faits dont la police spécialisée a pris connaissance par une autre voie que par celle de la police de base.

Il faut confier la mission de police spécialisée à un service de police de deuxième ligne, qui serait organisé au niveau des arrondissements judiciaires. La police spécialisée pourrait offrir ainsi un soutien optimal à la police de base qui mène l'enquête. Cet appui spécialisé peut concerner des missions de police judiciaire (par exemple, des missions organisées sous la forme d'opérations secrètes, d'écoutes téléphoniques, de pseudo-ventes, de recherches financières,...) et des missions de police administrative (par exemple, des missions organisées sous la forme d'opérations impliquant l'usage de canons à eau, de chevaux de frise, et le recours à la police routière, portuaire et aéroportuaire,...).

behoren vervult. Daar niet elke gemeente die functies op zich kan nemen, moet men noodgedwongen kiezen voor een zonevorming. Naar schatting van de Vaste Commissie zou België daartoe moeten worden ingedeeld in ongeveer 200 zones. Een zone mag hoogstens 5 tot 6 gemeenten omvatten. Per zone moeten 80 tot 120 personeelsleden worden ingeschakeld.

Momenteel zijn er in België, naast de 5 grootsteden (Brussel, Antwerpen, Luik, Charleroi en Gent), 12 zones met meer dan 200 personeelsleden. Twintig zones hebben 100 tot 200 personeelsleden, 104 zones 50 tot 100 personeelsleden en 50 zones moeten het stellen met minder dan 50 personeelsleden. Zeker voor deze laatste groep is het onmogelijk om een werkbare basispolitiezorg te waarborgen, tenzij ze een ruime steun krijgen van hogere niveaus.

Een minimale vereiste is wel dat in iedere gemeente de contactfunctie wordt vervuld.

Zodra de basispolitiezorg wordt georganiseerd op een bovengemeentelijk niveau, moet een college van burgemeesters worden opgericht. Die colleges kunnen hun interne werking zelf regelen.

Op landelijk niveau moet ook een instelling werkzaam zijn die de informatie over de basispolitiezorg centraliseert, de toe te passen normen en waarden bespreekt en adviezen formuleert voor de bevoegde overheden. Die taak komt toe aan een vaste commissie voor de basispolitiezorg, die in de plaats komt van de huidige Vaste Commissie van de Gemeentepolitie in België.

3. De gespecialiseerde politiezorg

De gespecialiseerde politiezorg omvat:

— het doorgedreven onderzoek waarvoor de basispolitie niet de nodige tijd, middelen, personeelsleden of deskundigheid heeft;

— het onderzoek naar feiten waarvan de gespecialiseerde politie op een andere wijze — dat is niet via de basispolitie — heeft kennis gekregen.

De gespecialiseerde politiezorg moet worden toevertrouwd aan een tweedelijnspolitiedienst, die georganiseerd wordt op het niveau van de gerechtelijke arrondissementen. Aldus kan de gespecialiseerde politie optimaal steun bieden aan het onderzoek dat de basispolitie voert. Die gespecialiseerde steun kan zowel worden geboden voor taken van gerechtelijke politie (bijvoorbeeld in de vorm van undercover-operaties, telefoontap, pseudo-koop, financiële recherche,...) als voor taken van bestuurlijke politie (bijvoorbeeld in de vorm van waterkanonnen, friese ruiters, wegen-, haven- en luchtvaartpolitie,...).

4. Équilibres

Le modèle de police qui est proposé par la Commission permanente peut sembler complexe du fait qu'il a été conçu de telle manière que plusieurs équilibres soient respectés: l'équilibre entre les autorités locales et les autorités fédérales, entre la police locale et la police fédérale, entre la police administrative et la police judiciaire et entre la police de base et la police spécialisée.

Le modèle proposé par la Commission permanente est articulé autour d'un service général d'appui policier qui fonctionne comme un organe de coordination. L'on investira toutefois le S.G.A.P. de missions beaucoup plus larges que les missions actuelles. Le S.G.A.P. devra appuyer non seulement la politique policière, mais aussi la politique en matière de télématique, de statistiques, de relations internationales, de formation, de banques de données et de méthodes techniques.

Les équilibres ménagés dans le cadre du nouveau modèle policier trouvent leur expression au travers de l'exercice de l'autorité. Le ministre de l'Intérieur exerce son pouvoir par l'intermédiaire non seulement des gouverneurs de province et des bourgmestres, mais aussi de la Commission permanente de la police de base et le Service général d'appui policier. Le ministre de la Justice exerce, pour sa part, son autorité par le biais du Collège des procureurs généraux, des procureurs généraux et des procureurs du Roi, mais également par le biais des chefs de corps d'arrondissement de la police spécialisée et les chefs de corps de zone de la police de base. Le bourgmestre exerce lui aussi son autorité sur le chef de corps de zone de la police de base.

La structure de direction, qui est différente de la structure d'autorité, éclaire un autre aspect de l'exercice d'équilibre que l'on a pratiqué. C'est celui qui définit la politique et qui désigne celui qui doit la mettre en œuvre, qui exerce l'autorité. Celui qui est responsable de la mise en œuvre de la politique assure la direction.

La direction est exercée par les chefs de corps. Ils sont responsables de leurs actions devant les autorités élues démocratiquement. Ils dirigent leur corps, mais ils ont également une fonction de direction vis-à-vis du S.G.A.P.

Pour que l'on puisse respecter les équilibres, il faut également une concertation.

Il faut organiser une concertation quadrangulaire locale au sein de la zone de police entre le bourgmestre, le chef de corps de la zone de police de base, le procureur du Roi et le responsable de la police spécialisée.

Au niveau de l'arrondissement, l'on pourrait organiser une concertation similaire, une concertation quadrangulaire arrondissementale. Néanmoins, c'est

4. Evenwichten

Het politiemodel dat door de Vaste Commissie wordt voorgesteld, biedt misschien een ingewikkelde aanblik. Dat komt door de verschillende evenwichten die erin worden nagestreefd: het evenwicht tussen lokale en federale overheden, tussen lokale en federale politiezorg, tussen bestuurlijke en gerechtelijke politiezorg en tussen basispolitiezorg en gespecialiseerde politiezorg.

Centraal in het door de Vaste commissie voorgestelde model staat de Algemene Politiesteundienst die fungeert als coördinatieorgaan. De dienstverlening van de APSD wordt evenwel veel ruimer opgevat dan vandaag het geval is. Zij zal niet alleen het politiebeleid moeten ondersteunen, maar ook het beleid inzake telematica, statistiek, internationale relaties, vorming, databanken en technische methoden.

De evenwichten waarop het nieuwe politiemodel steunt, komen tot uiting in de gezagsuitoefening. De minister van Binnenlandse Zaken oefent zijn gezag uit via de provinciegouverneurs en de burgemeesters, maar ook via de vaste commissie voor de basispolitiezorg en de algemene politiesteundienst. De minister van Justitie oefent zijn gezag uit via het College van procureurs-generaal, de procureurs-generaal en de procureurs des Konings, maar ook via de arrondissementele korpschefs van de gespecialiseerde politie en de zonekorpschefs van de basispolitie. Ook de burgemeester oefent als overheid gezag uit over de zonekorpschef van de basispolitie.

Een ander aspect van de evenwichtsoefening blijkt uit de leidingstructuur die niet dezelfde is als de gezagstructuur. Wie het beleid bepaalt en aanwijst wie dat beleid moet uitvoeren, oefent gezag uit. Wie verantwoordelijk is voor de concretisering van het beleid, heeft de leiding.

De leiding komt toe aan de korpschefs. Zij leggen voor hun optreden verantwoording af aan de democratisch verkozen overheden. Zij hebben de leiding over hun korps, maar hebben ook een leidende functie ten aanzien van de APSD.

De evenwichten veronderstellen ook overleg.

Een «lokaal vierhoeksoverleg politiezone» moet worden gepleegd tussen de burgemeester, de zonekorpschef van de basispolitie, de procureur des Konings en de verantwoordelijke voor de gespecialiseerde politiezorg.

Op arrondissementeel vlak kan men een gelijkaardig overleg organiseren, het «arrondissementeel vierhoeksoverleg». Toch hoort op het arrondissemen-

surtout la concertation relative à la recherche qui doit avoir lieu au niveau de l'arrondissement. Il serait indiqué d'organiser la concertation permanente sur la politique menée au niveau provincial, dans le cadre d'une «concertation quadrangulaire provinciale». À cette concertation participeraient le gouverneur, en sa qualité de représentant du ministre de l'Intérieur, un représentant du collège des procureurs-généraux et des représentants de la police de base et de la police spécialisée.

Enfin, il faut développer, au niveau fédéral, une concertation pentagonale fédérale entre les représentants des ministres de l'Intérieur et de la Justice, du Collège des procureurs-généraux et des deux services de police.

Toutefois, la question se pose de savoir s'il ne faut pas dissocier de la police spécialisée certains services opérationnels pour en faire une entité distincte.

5. Composition de la police de base et de la police spécialisée

La Commission permanente de la police communale de Belgique plaide pour une structure policière à deux composantes et intégrée de manière fonctionnelle.

La police de base se composerait de la police communale actuelle, des brigades de gendarmerie et des membres de la police judiciaire qui souhaiteraient se consacrer à la recherche locale.

La police spécialisée se composerait de la police judiciaire, de la B.S.R., des services spécialisés de la gendarmerie et des membres de la police communale qui souhaiteraient se consacrer aux missions de la police spécialisée.

Il est évident qu'il faudra également tenir compte, en ce qui concerne la composition des deux services de police, des profils des fonctions et des capacités.

L'on pourra promouvoir la collaboration entre les deux composantes principales de la nouvelle police en faisant appel de manière permanente ou ponctuelle à des officiers de liaison. En outre, la police pourra déléguer des officiers de liaison au sein du parquet, éventuellement sur une base permanente, ce qui permettrait au procureur du Roi et au juge d'instruction de mieux diriger les enquêtes.

6. Mise en œuvre et coûts

La mise en œuvre du nouveau modèle policier devra être confiée aux responsables policiers qui agiront sous la surveillance des autorités compétentes.

La Commission permanente espère que l'on prendra rapidement une décision sur la réforme policière.

tele niveau vooral het rechercheoverleg thuis. Het bestendig beleidsoverleg situeert zich wellicht beter op provinciaal vlak in het zogenaamde «provinciaal vierhoeksoverleg». De betrokkenen bij dit overleg zijn de gouverneur als vertegenwoordiger van de minister van Binnenlandse Zaken, een vertegenwoordiger van het College van procureurs-generaal en vertegenwoordigers van de basispolitie en de gespecialiseerde politie.

Ten slotte moet op federaal niveau een «federaal vijfhoeksoverleg» worden uitgebouwd tussen vertegenwoordigers van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, van het College van procureurs-generaal en van de beide politiediensten.

De vraag rijst wel of sommige operationele diensten moeten worden losgekoppeld van de gespecialiseerde politie en of zij een eigen entiteit moeten vormen.

5. Samenstelling van basispolitie en gespecialiseerde politie

De Vaste Commissie van de Gemeentepolitie van België pleit voor een tweeledige functioneel geïntegreerde politiestructuur.

De basispolitie wordt samengesteld uit de huidige gemeentepolitie, de rijkswachtbrigades en de leden van de gerechtelijke politie die zich op de lokale recherche wensen toe te leggen.

De gespecialiseerde politie wordt samengesteld uit de gerechtelijke politie, de BOB, de gespecialiseerde diensten van de rijkswacht en de leden van de gemeentepolitie die zich op de gespecialiseerde politiezorg wensen toe te leggen.

Uiteraard zal men bij de samenstelling van de beide politiediensten ook rekening moeten houden met functieprofielen en bekwaamheden.

De samenwerking tussen de beide hoofdcomponenten van de nieuwe politie wordt vergemakkelijkt door verbindingsofficieren die zowel permanent als *ad hoc* kunnen worden ingeschakeld. Voorts kan de politie ook verbindingsoffieren afvaardigen naar het parket, eventueel zelfs op permanente basis. Dat kan ertoe bijdragen dat de procureur des Konings en de onderzoeksrechter hun leidende rol in het onderzoek beter vervullen.

6. Implementatie en kosten

De implementatie van het politiemodel moet worden toevertrouwd aan politieverantwoordelijken, zij het onder toezicht van de bevoegde overheden.

De Vaste Commissie hoopt dat de beslissing over de hervorming van het politiemodel snel wordt

Il faut néanmoins prévoir une période transitoire suffisamment longue, et veiller à ne pas négliger le volet social.

La nouvelle structure requiert également un cadre nouveau, uniforme. Sans cadre uniforme, l'on risque de voir se développer un climat de conflits et de frustrations permanents. Il faut des statuts uniformes aux niveaux administratif, pécuniaire et disciplinaire.

En ce qui concerne l'aspect financier de la réforme proposée, l'on peut se contenter pour l'essentiel, d'une restructuration budgétaire. Des fonds passeront du ministère de l'Intérieur au ministère de la Justice, des autorités fédérales aux autorités locales et d'une commune à l'autre.

En outre, la réforme contribuera à créer un avantage dimensionnel au niveau de la logistique, des frais généraux et du potentiel total.

Le financement du surcoût que pourrait entraîner l'uniformisation des statuts et qui sera en tout cas atténué par l'avange dimensionnel, sera étalé dans le temps grâce à la période transitoire.

2. Échange de vues

Un membre demande quel rôle revient à la gendarmerie.

Monsieur De Troch répond que la gendarmerie serait intégrée dans la police de base et dans la police spécialisée. Les brigades communales feront partie de la police de base. Les B.S.R., les spécialistes de l'état-major et les services spéciaux seront intégrés dans la police spécialisée, en dehors de ceux qui souhaitent plutôt fonctionner dans la police de base.

Monsieur Warny, membre du conseil d'administration de la Commission permanente, ajoute que si l'on veut répondre aux *desiderata* de la Commission-Dutroux, il faut absolument mettre en œuvre un système policier qui soit performant. Ce qui nuit à la performance, c'est surtout la concurrence. Il faut vivre cela au quotidien sur le terrain pour se rendre compte de tous les problèmes qui peuvent être posés à cause de la concurrence.

Ceux qui soutiennent que la pluralité des services de police soit nécessaire pour garantir la démocratie, devraient comprendre que les moyens qu'un service policier obtient, dépendent de la qualité du service.

On pourrait citer l'exemple des pays scandinaves qui disposent d'une structure de police intégrée tout en conservant une démocratie saine.

Une police efficace suppose des normes qui s'appliquent à tout le personnel policier.

genomen. Wel moet een voldoende lange migratietermijn worden ingebouwd en mag men het sociale luik niet veronachtzamen.

De nieuwe structuur vergt ook een nieuw en eenvormig kader. Zo niet creëert men een voedingsbodem voor permanente conflicten en frustraties. De statuten moeten eenvormig zijn op administratief, pecuniair en disciplinair vlak.

Wat het financiële aspect van de voorgestelde hervorming betreft, kan men zich voornamelijk beperken tot een budgettaire herschikking. Middelen zullen worden verschoven tussen het ministerie van Binnenlandse Zaken en dat van Justitie, tussen de federale en de gemeentelijke overheid en tussen gemeenten onderling.

Bovendien zal de hervorming een schaalvoordeel bewerken op het vlak van de logistiek, de overhead en het totaal potentieel.

De eventuele meerkost voortvloeiend uit de uniformisering van de statuten zal, door het inbouwen van de migratietermijn, in de tijd gespreid zijn en door het schaalvoordeel worden afgevlakt.

2. Gedachtewisseling

Een lid vraagt wat de taak van de rijkswacht zal zijn.

De heer Troch antwoordt dat de rijkswacht zal worden opgenomen in de basispolitie en in de gespecialiseerde politie. De gemeentebrigades zullen deel uitmaken van de basispolitie. De BOB's, de specialisten bij de Generale Staf en de bijzondere diensten worden dan opgenomen in de gespecialiseerde politie, behalve degenen die liever bij de basispolitie wensen te werken.

De heer Warny, lid van het bestuur van de Vaste Commissie, voegt daaraan toe dat men indien men rekening wil houden met de wensen van de Commissie-Dutroux, hoe dan ook een efficiënt politiesysteem moet instellen. Vooral naijver blijkt noodlottig voor de doeltreffendheid. Men moet dat dagelijks in de praktijk meemaken om te weten hoeveel problemen er kunnen rijzen door die naijver.

Wie beweert dat de democratie alleen gediend is met een veelheid aan politiediensten zou moeten inzien dat de middelen die een politiedienst krijgt, afhangen van de kwaliteit van de dienstverlening.

Als voorbeeld zou men kunnen verwijzen naar de Scandinavische landen die over een geïntegreerde politiestructuur beschikken en toch een gezonde vorm van democratie bewaren.

Een efficiënt politieapparaat veronderstelt een aantal regels die voor al het politiepersoneel gelden.

Si l'on ne veut pas perpétuer la guerre des polices, il faut absolument qu'il n'y ait demain ni vainqueurs, ni vaincus. La Commission permanente de la Police Communale en Belgique veut un système policier uniformisé.

Un sénateur demande à quel niveau la Commission permanente entend placer les services de recherche. Ne faudrait-il pas les inscrire dans le cadre de la police spécialisée?

M. De Troch répète que chaque zone doit disposer d'un service de recherche. C'est pourquoi la Commission permanente propose que chaque zone dispose d'une centaine de membres du personnel au moins. En effet, avec des effectifs inférieurs à ce minimum, une zone ne pourrait pas remplir sa mission de recherche.

Il ne faut néanmoins pas considérer que le personnel du service de recherche zonal que l'on va développer exerce tout seul les missions de recherche. Le reste du personnel devra également se charger de telles missions.

À l'heure actuelle, la police communale constate environ 60 % des faits criminels. L'on ne peut pas soustraire à la police de base l'enquête relative à ces faits. Si on le faisait, on la démotiverait et, surtout, l'on compromettrait la qualité des enquêtes.

Les zones qui comprennent plus de 120 membres du personnel, à l'inclusion des grandes villes, pourront remplir également des missions spécialisées au niveau local.

Maintenir l'ordre, veiller au respect de la loi et endiguer la criminalité sont des missions qui doivent être accomplies en fonction des particularités locales.

La recherche proactive est l'une de ces missions spécialisées. Dans les grandes villes, le service de recherche sera très développé, précisément parce qu'une spécialisation locale y est absolument nécessaire.

C'est seulement quand l'enquête en question dépasse les possibilités du service de recherche zonale, qu'il faut y associer les services du niveau de l'arrondissement ou du niveau fédéral.

M. Warny fait remarquer que la lutte contre la criminalité organisée commence au niveau local. L'efficacité de l'apport local est démontrée quotidiennement.

Le système policier doit s'appuyer sur une police de base performante et bien formée où on a supprimé toute concurrence. Il ne faut pas réserver la recherche locale à la police spécialisée. L'organisation qualitative au service de police de base requiert

Indien men de politieoorlog niet wil laten aanslepen mogen er in de toekomst hoe dan ook geen overwinnaars of verliezers zijn. De Vaste Commissie van de Gemeentepolitie in België vraagt om een eengemaakte politiestructuur.

Een senator vraagt waar de Vaste Commissie de recherchediensten van de grote steden plaatst. Horen die diensten niet veeleer thuis bij de gespecialiseerde politie?

De heer De Troch herhaalt dat elke zone over een recherchedienst moet beschikken. Om die reden stelt de Vaste Commissie voor dat elke zone over minimaal een honderdtal personeelsleden beschikt. Beneden die drempel kan een zone de recherchefunctie immers niet vervullen.

De uitbouw van een zonale recherchedienst betekent evenwel niet dat de recherchetaken volledig aan die dienst toekomen. Ook het overige personeel moet recherchetaken vervullen.

Momenteel stelt de gemeentepolitie zo'n 60 % van de criminele feiten vast. Het eerste onderzoek naar die feiten mag men niet onttrekken aan de basispolitie. Dat zou leiden tot demotivering, maar vooral tot kwaliteitsverlaging.

Zones met meer dan 120 personeelsleden, inbegrepen de grootsteden, kunnen daarnaast ook lokale specialisatiefuncties op zich nemen.

De ordehandhaving, de rechtshandhaving en de criminaliteitsbeheersing moeten immers worden afgestemd op de zonale eigenheid.

Proactieve recherche is één van die specialisatiefuncties. In de grootsteden zal de recherchedienst sterk omkaderd zijn, juist doordat die specifieke lokale specialisatie zich in grootsteden opdringt.

Eerst wanneer het onderzoek de mogelijkheden van de zonale recherchedienst overstijgt, moeten diensten van het arrondissementele of het federale niveau erbij worden betrokken.

De heer Warny merkt op dat de strijd tegen de georganiseerde misdaad op het plaatselijk niveau moet beginnen. Dag in dag uit krijgen we het bewijs hoe doelmatig de lokale inbreng is.

Het politiesysteem moet kunnen rusten op een doelmatige en degelijk opgeleide basispolitie, waar iedere vorm van naijver is verdwenen. De plaatselijke recherche hoeft niet uitsluitend naar de gespecialiseerde politie te gaan. De kwalitatieve organi-

la présence de la composante «recherche locale». Dès l'instant où l'enquête nécessite un appui spécialisé, on doit faire appel à la police spécialisée.

Un membre souligne que les zones interpolices disposent actuellement d'au moins 47 membres de personnel. Ce minimum est suffisant pour les zones qui coïncident avec une commune. Mais, dès qu'une zone englobe deux communes ou davantage et qu'il faut donc organiser deux points de contact ou plus, ce nombre n'est plus suffisant.

Si, comme le propose la Commission permanente, une zone de police devait compter au minimum 80 à 120 membres de personnel, il faudrait réduire à peu près de moitié le nombre des zones de police. Ne mettrait-on pas ainsi une trop grande distance entre la population et les autorités admnistratives locales, d'une part, et la police de base, d'autre part? Cet inconvénient n'a-t-il pas plus de poids que l'avantage de maintenir une unité de recherche au niveau zonal?

Et encore, faudrait-il évaluer cet avantage à sa juste valeur. Si le maintien d'une unité de recherche dans les grandes villes peut encore se défendre, par contre, la création d'unités de recherche dans toutes les zones semble devoir mener à une dispersion excessive. Ne suffit-il pas qu'il y ait un officier d'antenne dans chaque zone?

M. De Troch explique qu'en proposant de regrouper les zones, on ne vise pas à créer des unités de recherche zonales. La fonction de recherche est une composante de la police de base qui doit être assurée au niveau zonal. Il n'est cependant pas nécessaire pour cela de disposer d'une unité de recherche séparée.

La Commission permanente est consciente que l'on ne pourra pas atteindre un effectif minimum de 80 à 120 personnes dans toutes les zones. Dans la province du Luxembourg par exemple, mais dans d'autres provinces également, les zones peuvent fonctionner malgré tout avec moins de personnel.

On a cependant fixé un seuil compris entre 80 et 120 membres de personnel en tenant compte de la fonction de contact local et de la nécessité d'être disponible en permanence pour une intervention et de pouvoir développer certaines spécialités. Parmi ces dernières, il y a non seulement la recherche, mais aussi l'aide aux victimes. Il s'agit là assurément de deux spécialités que la police de base locale doit pouvoir proposer. Organiser la recherche et l'aide aux victimes au niveau de l'arrondissement au lieu du niveau local, c'est perdre en efficacité.

C'est pourquoi la Commission permanente opte pour de grandes zones. L'idéal demeure que chaque commune constitue une zone propre. Mais l'on

satie van de basispolitiezorg vereist de aanwezigheid van de component «plaatselijke recherche». Zodra het onderzoek een gespecialiseerd steunvlak nodig heeft, dient men een beroep te doen op de gespecialiseerde politie.

Een lid wijst erop dat de interpolitiezones momenteel minimaal 47 personeelsleden hebben. Dat minimum is werkbaar voor de zones die samenvallen met een gemeente. Zodra een zone evenwel twee of meer gemeenten omvat en dus ook twee of meer contactpunten moet organiseren, volstaan 47 personen niet.

Wanneer een politiezone minimaal 80 tot 120 personeelsleden telt — zoals de Vaste Commissie voorstelt —, moet het aantal politiezones vrijwel worden gehalveerd. Leidt dit niet tot een te grote afstand tussen de lokale bestuursoverheden en de lokale samenleving enerzijds en de basispolitie anderzijds? Weegt dat nadeel niet heel wat zwaarder dan het voordeel om op het zonale niveau een recherche-eenheid te handhaven?

Trouwens, dat voordeel moet nog op zijn waarde worden getoetst. Het behoud van een recherche-eenheid in de grootsteden zij dan nog verdedigbaar, de uitbouw van recherche-eenheden in alle zones lijkt daarentegen tot een verregaande versnippering te leiden. Volstaat het niet dat in elke zone een «antenneofficier» aanwezig is?

De heer De Troch legt uit dat het voorstel om de zones te groeperen niet de creatie van zonale recherche-eenheden beoogt. De recherchefunctie is een onderdeel van de basispolitiezorg die op zonaal niveau moet worden gewaarborgd. Dit veronderstelt evenwel niet noodzakelijk de aanwezigheid van een afzonderlijke recherche-eenheid.

De Vaste Commissie is zich ervan bewust dat de minimumbezetting van 80 tot 120 personeelsleden per zone niet in alle zones zal worden gehaald. In de provincie Luxemburg bijvoorbeeld, maar ook in andere provincies, kunnen zones met een kleinere bezetting toch werkbaar zijn.

De drempel werd echter op 80 tot 120 personeelsleden vastgelegd rekening houdend met de lokale contactfunctie, de permanente interventiebeschikbaarheid en de noodzaak om bepaalde specialisaties te kunnen ontwikkelen. Tot die specialisaties behoort onder meer de recherche, maar ook de slachtofferhulp. Dat zijn alvast twee specialisaties waarover de lokale basispolitie moet beschikken. Wie de recherche en de slachtofferhulp uit het lokale niveau terugtrekt en op arrondissementeel niveau organiseert, verliest een stuk efficiëntie.

Daarom kiest de Vaste Commissie voor grote zones. Het ideaaltype blijft dat iedere gemeente een eigen zone vormt. Onvermijdelijk zal men echter

devra souvent, inévitablement, regrouper deux à trois communes et même, exceptionnellement, cinq à six. Même ainsi, on sera malgré tout encore loin des situations que l'on retrouve aux Pays-Bas, où l'on compte parfois 60 communes par zone.

Pour les zones qui n'auront pas d'unité de recherche propre, les officiers de liaison ou officiers d'antenne pourront effectivement jouer un rôle très utile, comme l'intervenant l'a suggéré.

Un membre partage très largement la proposition élaborée par la Commission permanente. Le modèle propagé par la Commission permanente tient compte des spécificités de l'endroit.

De l'avis du général Deridder, il ne faut cependant pas toucher aux structures.

L'intervenant rappelle qu'il a toujours été un défenseur des zones interpolices. M. Warny défendait lui aussi il y a quatre ans l'idée de la répartition du territoire en zones interpolices. Toutefois, il considère maintenant les Z.I.P. comme une formule dépassée.

M. Warny déclare qu'à l'époque l'objectif de la création des zones interpolice était d'offrir à tous les citoyens un service de police à part entière et identique.

C'était toutefois un rendez-vous manqué parce que, justement au nom de l'autonomie communale, on a refusé parfois de se mettre ensemble. Il y a eu des zones interpolice qui ont fonctionné, mais il faut reconnaître que cela n'a pas été un succès.

Ensuite le ministre Vande Lanotte a demandé la création des zones interpolice. À ce moment-là la gendarmerie démilitarisée se modernisait, tout comme la police communale. Les deux services de police sont entrés en concurrence, la gendarmerie ayant compris qu'il est essentiel d'entrer en contact avec la population.

Au niveau des Z.I.P. la concurrence entre la gendarmerie et la police communale s'est montrée très néfaste.

L'intervenant demande dans quel délai la nouvelle structure policière peut être mise en place.

M. De Troch insiste pour que l'on prenne une décision rapidement.

Dès la phase de transition, il ne peut plus y avoir qu'un seul chef par zone. Il faut par ailleurs conclure dans cette phase des accords clairs de répartition des tâches.

La préparation prendrait environ un an. Quant à la mise en œuvre, qui, en plus de l'aspect fonctionnel, doit comporter également le volet social, elle demandera sans doute de 3 à 5 ans.

vaak twee tot drie gemeenten moeten samenvoegen, en uitzonderlijk zelfs vijf tot zes gemeenten. Daarmee blijft men toch nog ver verwijderd van Nederlandse toestanden waar men soms 60 gemeenten per zone heeft.

Voor de zones die geen eigen afzonderlijke recherche-eenheid hebben, kunnen de verbindingsofficieren of «antenne-officieren» inderdaad een zeer nuttige rol vervullen, zoals de vraagsteller suggereerde.

Een lid verklaart het ruimschoots eens te zijn met het voorstel van de vaste commissie. Dat voorstel houdt rekening met de plaatselijke behoeften.

Volgens generaal Deridder mag men evenwel niet raken aan de structuren.

Spreker herinnert eraan dat hij altijd al een voorstander is geweest van de interpolitiezones. Vier jaar geleden verdedigde de heer Warny ook de idee om het grondgebied in interpolitiezones op te delen. Thans beschouwt hij de IPZ's als achterhaald.

De heer Warny wijst erop dat het bij de oprichting van de IPZ's in de bedoeling lag aan alle burgers een volwaardige en identieke politiedienst aan te bieden.

Het is evenwel een gemiste kans, omdat men precies in naam van de gemeentelijke autonomie geweigerd heeft overleg te plegen. Een aantal interpolitiezones hebben gefunctioneerd maar een meevaller is dat kennelijk niet geweest.

Vervolgens heeft minister Vande Lanotte gevraagd IPZ's op te richten. Op dat ogenblik was de gedemilitariseerde rijkswacht aan modernisering toe, net zoals de gemeentepolitie. De twee politiediensten hebben het tegen elkaar opgenomen en de rijkswacht heeft begrepen dat het van het grootste belang is in contact te treden met de bevolking.

Bij de IPZ's is gebleken hoe nefast de naijver tussen de rijkswacht en de gemeentepolitie is.

Spreker vraagt binnen welke termijn de nieuwe politiestructuur er kan komen.

De heer De Troch dringt aan op een snelle beslissing.

Reeds in de overgangsfase mag er slechts één chef per zone zijn. Bovendien moeten in die fase duidelijke afspraken over de taakverdeling worden gemaakt.

De voorbereiding zou ongeveer één jaar in beslag nemen. Voor de implementatie, waarbij naast het functionele ook het sociale luik moet worden ingevuld, is wellicht zo'n 3 tot 5 jaar nodig.

M. Warny est impressionné par l'absence du sens de responsabilités qui s'est avérée pendant les auditions devant la Commission Dutroux.

Dans cette perspective-là la Commission permanente propose de réduire le nombre de responsables. Il faut cependant aussi que l'on donne des moyens pour assumer la responsabilité.

De cette manière, on évite que le responsable ne puisse rejeter la responsabilité sur un autre service. Le chef de police doit donc avoir le profil voulu. Il doit manager son service et faire que les demandes de l'autorité locale soient exécutées.

Au niveau fédéral également, il faut quelqu'un qui porte la responsabilité.

M. De Troch attire l'attention des membres de la Commission sur la flexibilité du modèle proposé. Rien n'empêche après quelques années, de regrouper les communes dans des zones plus petites ou de confier certaines tâches à un autre niveau.

Le parlement a un rôle important à jouer en la matière. Il devra évaluer périodiquement le nouveau modèle policier et y apporter éventuellement des correctifs.

Un autre membre constate que la Commission permanente propose une structure policière double. Où met-elle la police du maintien de l'ordre et la police administrative?

Quel sera le rôle du bourgmestre et des autorités fédérales?

M. Warny déclare que le ministre de l'Intérieur reste l'autorité pour tout ce qui est de la police administrative au niveau fédéral. Au niveau local le bourgmestre est l'autorité administrative pour tout ce qui est d'intérêt local.

Le ministre de la Justice est l'autorité en matière judiciaire.

Le maintien de l'ordre devrait donc rester une responsabilité du bourgmestre. Lorsqu'une zone contient plusieurs communes, le chef de police de la zone doit se concerter avec les bourgmestres concernés. Si les moyens s'avèrent insuffisants, il faut pouvoir faire appel aux autres zones pour pouvoir constituer une force qui soit capable d'intervenir très rapidement. Si le problème est trop compliqué et si l'on a besoin de moyens supplémentaires en hommes ou en matériel, il y a l'appui de la police spécialisée. Le chef de police de la zone reste le responsable de la manœuvre tant que c'est au niveau d'une commune ou d'une Z.I.P.

De heer Warny verklaart onder de indruk te zijn van het gebrek aan verantwoordelijkheidszin dat tijdens de hoorzittingen in de Commissie-Dutroux aan het licht is gekomen.

Vandaar dat de Vaste Commissie voorstelt het aantal personen met verantwoordelijkheid te verminderen. Men moet echter ook voor de nodige middelen zorgen om de verantwoordelijkheid te kunnen opnemen.

Zodoende kan men voorkomen dat verantwoordelijke personen de verantwoordelijkheid afwentelen op een andere dienst. Het hoofd van de politie moet dus het vereiste profiel bezitten. Hij moet zijn dienst degelijk leiden en ervoor zorgen dat de bevelen van de plaatselijke overheid worden uitgevoerd.

Tevens moet er op het federale niveau iemand zijn die de verantwoordelijkheid op zich neemt.

De heer Troch vestigt de aandacht op het feit dat het voorgestelde model flexibel is. Niets belet dat men na enkele jaren de gemeenten hergroepeert in kleinere zones of dat bepaalde opdrachten aan een ander niveau worden toevertrouwd.

Ter zake is voor het Parlement een belangrijke rol weggelegd. Het Parlement zal het nieuwe politiemodel regelmatig moeten evalueren en zo nodig bijsturen.

Een ander lid stelt vast dat de Vaste Commissie een tweevoudige politiestructuur voorstelt. Welke plaats geeft zij aan de ordehandhavingspolitie en aan de administratieve politie?

Wat is de taak van de burgemeester en de federale overheid?

De heer Warny wijst erop dat alles wat onder de administratieve politie op het federale niveau valt, blijft behoren tot de bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken. Alles wat van plaatselijk belang is, valt onder de administratieve bevoegdheid van de burgemeester.

Gerechtszaken vallen onder de bevoegdheid van de minister van Justitie.

De minister zou dus verantwoordelijk blijven voor de ordehandhaving. Telt een zone verschillende gemeenten, dan moet het hoofd van de politie van de zone overleg plegen met de betrokken burgemeesters. Blijken de middelen ontoereikend, dan moet men een beroep kunnen doen op de andere zones om een groep politieambtenaren te kunnen vormen die zeer snel kan optreden. Is het probleem te ingewikkeld of indien er extra manschappen of materiaal nodig zijn, kan men rekenen op de hulp van de gespecialiseerde politie. Het hoofd van de politie van de zone blijft verantwoordelijk voor het optreden zolang dat plaats heeft in een gemeente of in een IPZ.

L'intervenant fait remarquer que la tutelle sur les communes est exercée par les régions. Les régions peuvent-elles continuer à accepter que ce soit le fédéral qui dicte l'organisation policière sur leur territoire?

Il se demande en outre quel rôle revient au gouverneur.

M. Warny répond que c'est une question à haute portée politique. Jusqu'à présent il n'y a pas de revendications régionales en matière de sécurité.

Faut-il une régionalisation de la politique policière? Ce serait une erreur. Au moment où on crée des organismes comme Interpol et Europol et où on tente d'unifier les systèmes informatisés, il ne paraît pas opportun de redoubler les structures au niveau régional.

Les gouverneurs ont certainement un rôle à jouer. Ils sont le relais entre le pouvoir fédéral et le pouvoir local.

M. De Troch ajoute que la Commission permanente de la police communale de Belgique n'est pas compétente pour se prononcer dans le débat éventuel sur la répartition de la compétence en matière de police. Le modèle policier proposé présente cependant une flexibilité suffisante pour intégrer les modifications institutionnelles éventuelles.

Un membre constate que la Commission permanente ne touche pas à la double compétence de l'agent de police, qui conserve, et sa compétence administrative, et sa compétence judiciaire.

La police de base est-elle également soumise à l'autorité du bourgmestre lorsqu'elle exerce sa mission judiciaire?

Une autre question concerne le contrôle externe de la police. Dans le schéma de la Commission permanente, ce contrôle externe est exercé par le bourgmestre, le collège échevinal et le conseil communal. Que pense la Commission permanente de l'idée d'associer d'autres citoyens, notamment des experts, au contrôle externe? La formule s'applique par exemple dans le modèle britannique.

M. De Troch déclare que la politique de police s'élabore dans le cadre de la concertation quadrangulaire locale.

Le bourgmestre est responsable de l'aspect administratif. En ce qui concerne l'aspect judiciaire, il peut définir la politique en se fondant sur l'information générale dont il dispose.

Les autorités communales ont effectivement un rôle important à jouer en matière de contrôle externe. Mais une «police de la communauté» implique que l'on reserre les liens avec le citoyen, ce qui peut se faire notamment en faisant appel à des experts siégeant ou non dans un conseil de prévention.

Spreker merkt op dat het toezicht op de gemeenten per gewest wordt uitgeoefend. Kunnen de gewesten blijven accepteren dat de federale overheid de politiestructuur op hun grondgebied oplegt?

Spreker vraagt zich af wat bovendien de taak van de gouverneur is.

De heer Warny antwoordt dat deze vraag zeer politiek geladen is. Tot heden hebben de gewesten nog geen eisen gesteld inzake veiligheid.

Moet het politiebeleid een gewestbevoegdheid worden? Dat zou een flater zijn. Nu er organen ontstaan zoals Interpol en Europol en men tracht tot één informaticasysteem te komen, lijkt het niet aangewezen de structuren op het regionale vlak te verdubbelen.

De gouverneurs hebben beslist een taak te vervullen. Zij vormen de schakel tussen de federale overheid en de plaatselijke overheid.

De heer De Troch vult aan dat de Vaste Commissie van de Gemeentepolitie in België niet bevoegd is om een standpunt in te nemen in een eventueel debat over de bevoegdheidsverdeling inzake politiezorg. Wel vertoont het voorgestelde politiemodel de nodige flexibiliteit om mogelijke institutionele wijzigingen op te vangen.

Een lid stelt vast dat de Vaste Commissie niet raakt aan de dubbele bevoegdheid van de politieagent. Een agent behoudt zijn administratieve en gerechtelijke bevoegdheid.

Oefent de burgemeester ook gezag uit over de basispolitie wanneer zij haar gerechtelijke opdracht vervult?

Een andere vraag betreft de externe controle op de politie. In het schema van de Vaste Commissie wordt de externe controle uitgeoefend door de burgemeester, het schepencollege en de gemeenteraad. Wat denkt de Vaste Commissie over de idee om bij die externe controle ook andere burgers, en met name deskundigen, te betrekken? Die formule wordt bij voorbeeld in het Britse model gehanteerd.

De heer De Troch verklaart dat het politiebeleid totstandkomt in het lokale vierhoeksoverleg.

De burgemeester is verantwoordelijk voor het bestuurlijke aspect. Wat het gerechtelijke aspect betreft, kan hij het beleid bepalen op grond van de algemene informatie waarover hij beschikt.

De gemeentelijke overheden vervullen inderdaad een belangrijke rol inzake de externe controle. «*Community policing*» houdt echter in dat de band met de burger wordt aangehaald. Zulks kan onder meer gebeuren via deskundigen, al dan niet zetelend in een preventieraad.

Ce rapprochement entre le service de police et le citoyen doit toutefois être supervisé par les autorités communales.

II. PROPOSITION DES CORPS DE POLICE COMMUNALE DES GRANDES VILLES (ANNEXE 2)

1. Exposé de M. Van Reusel, commissaire en chef de la ville de Bruxelles

La présidente invite M. Van Reusel à communiquer ses réflexions sur le rapport Dutroux, par rapport à son audition précédente.

M. Van Reusel indique que ses collègues bruxellois et lui-même sont grosso modo d'accord avec ces recommandations.

Un certain populisme les effraye toutefois, parce que celui-ci mène à des situations dans lesquelles les institutions concernées ne savent plus s'orienter. Il se réjouit dès lors de l'initiative du Sénat qui tend à reprendre ce mouvement populaire pour l'analyser de manière raisonnée et de remettre une certaine logique dans le débat.

Il y a en effet du bon et du mauvais dans le fonctionnement des polices.

La Commission Dutroux a, selon lui, commis la faute de vouloir citer des personnes et des fonctions précises, en dehors de l'analyse fonctionnelle globale.

Il incombe aux autorités disciplinaires de sévir contre les fautes personnelles.

Cela a mené à l'amalgame entre le structurel et le personnel.

Une deuxième observation est qu'il incombe à l'État et à lui seul d'assurer la sécurité de ses citoyens. Il n'y a pas de droit naturel pour les victimes d'avoir accès au dossier. Dès lors qu'on est en procédure pénale, il faut suivre la loi.

La police bruxelloise dispose d'un service d'assistance aux victimes qui démontre par son expérience combien il est difficile d'apporter de l'aide aux victimes. La première tâche d'un policier en cas de disparition est normalement de faire une visite domiciliaire à l'endroit de la disparition. Or, cette visite de vérification technique est toujours interprétée par les parents-victimes comme une culpabilisation. Il se fait que de telles visites s'imposent parce que l'histoire criminelle démontre que les cas où le mari veut faire disparaître son épouse ne sont pas rares. Bien que ce soit moins le cas pour des enfants, ce n'est jamais exclu.

Die toenadering tussen de politiedienst en de burger moet wel verlopen onder het toezicht van de gemeentelijke overheden.

II. VOORSTEL VAN DE GEMEENTELIJKE POLITIEKORPSEN VAN DE GROTE STEDEN (BIJLAGE 2)

1. Uiteenzetting van de heer Van Reusel, hoofdcommissaris van de stad Brussel

De voorzitster vraagt de heer Van Reusel of hij nog nieuwe opmerkingen heeft bij het verslag-Dutroux sinds zijn vorige hoorzitting.

De heer Van Reusel antwoordt dat zijn Brusselse collega's en hijzelf *grosso modo* akkoord gaan met de aanbevelingen in dat verslag.

Zij zijn altijd een beetje bevreesd voor populisme, omdat dat kan leiden tot situaties waarin de betrokken instellingen geen enkel houvast meer hebben. Hij verheugt zich dan ook over het initiatief van de Senaat, dat tot doel heeft de emotionele reacties van de bevolking rationeel te analyseren en opnieuw logica te brengen in het debat.

Uiteraard vertoont de werking van de politiediensten kwaliteiten en gebreken.

De Commissie-Dutroux heeft volgens hem een fout begaan door de algemene functionele analyse te verlaten en absoluut bepaalde personen en ambten te willen aanwijzen.

Persoonlijke fouten moeten bestraft worden door de bevoegde autoriteiten.

Op dit vlak werden het persoonlijke en het structurele ten onrechte vermengd.

Ten tweede wil de heer Van Reusel erop wijzen dat het de Staat, en de Staat alleen, toekomt de veiligheid van de burgers te waarborgen. Er bestaat niet zoiets als een natuurlijk recht van de slachtoffers om dossiers in te zien. Zodra er sprake is van een strafrechtelijke procedure, moet de wet worden nageleefd.

De Brusselse politie beschikt over een dienst voor slachtofferhulp, die uit ervaring weet hoe moeilijk het is om slachtoffers ook daadwerkelijk te helpen. De eerste taak van een politieman bij een verdwijning is een huiszoeking op de plaats van de verdwijning. Hoewel het om een technisch onderzoek gaat, interpreteren de ouders-slachtoffers dit steevast alsof zij worden beschuldigd. Toch zijn deze huiszoekingen noodzakelijk, aangezien de ervaring aantoont dat de gevallen waarin het gaat om een man die zijn vrouw wil laten verdwijnen niet zo zeldzaam zijn. Hoewel dit minder vaak voorkomt met kinderen, is het nooit uitgesloten.

Il y a aussi des flux de disparitions suite à des fugues ou des «brossages» de cours pendant les examens.

La mise à l'instruction d'office de chaque affaire lui paraît totalement aberrant, eu égard au caractère éminemment bénin de certaines plaintes. Si l'on poursuivait sur cette voie-là, la justice serait bien vite immobilisée.

Il lance la suggestion d'étendre quelque peu le pouvoir du policier par rapport au juge pour suppléer à cet état de choses. Il y a à cet égard une expérience intéressante en cours à Gand, où un système de sépot policier est mis en place.

Le fait d'adjoindre un juge d'instruction à l'équipe qui a effectué une visite domiciliaire dans le garage d'Ixelles n'aurait sans doute rien changé. Un mandat de perquisition n'aurait rien ajouté à leurs pouvoirs et ils avaient parfaitement le droit de descendre dans la cave et d'ouvrir le coffre métallique sans juge.

Le juge ne fait que coordonner les éléments d'enquête qui lui proviennent des policiers. Il dépend donc de la qualité des enquêteurs.

Quant à l'accès au dossier pour les parties civiles, il reste sceptique.

En ce qui concerne les principes de base retenus dans le rapport de la Commission Dutroux, il observe ce qui suit.

Le premier principe, qui est la fonction de police intégrée, correspond à une bonne stratégie de police. Celle-ci repose sur:

— l'unicité du terrain;

— l'unicité du commandement.

Déjà du temps de la Commission du Heysel, les deux principes avaient été retenus.

Ces principes sont d'ores et déjà appliqués à Bruxelles, par exemple, lors de manifestations où les gendarmes protègent la zone neutre, et les policiers suivent le cortège.

Si ces principes sont déjà bien appliqués en matière de maintien de l'ordre, ils ne le sont malheureusement pas en matière judiciaire.

L'intégration des polices ne signifie pas à son avis une fusion, qui signifierait une police unique (réelle ou virtuelle).

L'unicité du commandement d'une police intégrée doit être assurée à la base. C'est la pierre angulaire

Ten slotte zijn ook heel wat verdwijningen terug te brengen tot weglopen of spijbelen tijdens de examenperiode.

Gezien het onschuldige karakter van bepaalde verdwijningen, vindt hij het idee om ambsthalve een onderzoeksrechter aan te stellen voor elke zaak absurd. Als men die weg inslaat, zal het gerecht al vlug totaal verlamd raken.

Om deze situatie te verhelpen, stelt hij voor de politiekorpsen een ruimere bevoegdheid te verlenen ten aanzien van de rechter. In dit verband is momenteel in Gent een interessant experiment aan de gang, waarbij de politie kan beslissen een zaak niet te laten vervolgen.

Het toevoegen van een onderzoeksrechter aan de ploeg die de huiszoeking heeft verricht in de garage van Elsene had waarschijnlijk niets aan de zaken veranderd. Een huiszoekingsbevel had hun bevoegdheden niet uitgebreid en ze hadden volstrekt het recht in de kelder af te dalen en de metalen koffer te openen zonder de aanwezigheid van een rechter.

De onderzoeksrechter doet niet anders dan onderzoekselementen die de politiemensen hem aanbrengen, coördineren. Hij hangt dus af van de kwaliteit van de onderzoekers.

De heer Van Reusel blijkt sceptisch over het verlenen van een recht van inzage van de dossiers aan de burgerlijke partijen.

Ook aangaande de basisbeginselen die de commissie-Dutroux in het verslag heeft opgenomen, formuleert hij enkele bedenkingen.

Het eerste basisbeginsel, een geïntegreerde politiezorg, komt neer op een goede politionele strategie. Die berust op:

— eenheid van het terrein;

— eenheid van het commando.

Deze twee beginselen waren reeds door de Heizelcommissie benadrukt.

Zij worden sindsdien ook in Brussel toegepast, bijvoorbeeld tijdens manifestaties, waarbij de rijkswacht de neutrale zone beschermt en de gemeentepolitie de optocht volgt.

Deze beginselen worden dus al consequent toegepast op het vlak van de ordehandhaving, maar helaas niet bij gerechtelijke aangelegenheden.

Volgens hem moet de integratie van de politiediensten niet gebeuren via een fusie, met andere woorden via de oprichting van een eenheidspolitie (reëel of virtueel).

De eenheid van commando van een geïntegreerde politiedienst moet aan de basis worden verzorgd. Dit

de la concertation pentagonale, sous l'autorité du bourgmestre. C'est le seul représentant élu dans cette structure locale.

Au niveau fédéral, l'unité de commandement doit étre assurée par une structure interdépartementale, qui peut prendre diverses formes: soit un secrétariat permanent, soit un secrétaire général, etc.

Cette structure serait contrôlée par les deux ministres compétents et par le Parlement.

Le deuxième principe de base relevé par la Commission Dutroux est la subordination des polices aux autorités administratives et judiciaires.

Il n'y a là aucune réticence de sa part. Comme autorités administratives, il relève le bourgmestre, le gouverneur et le ministre de l'Intérieur.

Pour le pouvoir judiciaire, ce sont le procureur du Roi, le juge d'instruction et le Collège des procureurs généraux et le ministre de la Justice.

Au niveau local, la concertation pentagonale fonctionne et suffit.

Au niveau judiciaire, il y a en plus la plate-forme judiciaire que vient de créer le ministre de la Justice.

Ceci est une bonne chose, mais difficile à mettre en action sur le terrain au niveau local. Il est très difficile pour un bourgmestre de faire la différence entre police judiciaire et administrative. Il doit donc être impliqué dans les enquêtes.

Il en prend comme exemple la prostitution qui trouble l'ordre public (responsabilité du bourgmestre) mais qui, en même temps, comporte des éléments judiciaires (proxénétisme, traite de femmes).

Le parquet de Bruxelles avait insisté sur la création de nouvelles zones de tolérance, ce qui devait lui permettre de mieux contrôler les agissements délictueux.

Or, pareille initiative allait à l'encontre des vues du bourgmestre sur ce problème, et l'on a, en toute logique, suivi l'avis du seul élu qu'est le bourgmestre.

Le troisième principe était le contrôle. Il y a déjà des contrôles internes et un contrôle général par les Comités P et R. Même si ces organes connaissent actuellement leurs maladies infantiles, il croit que ce sont de bons instruments.

is de sluitsteen van het vijfhoeksoverleg, onder het gezag van de burgemeester, de enige verkozen vertegenwoordiger in die lokale structuur.

Op het federale niveau, moet de eenheid van commando worden gewaarborgd door een interdepartementale structuur, die verschillende vormen kan aannemen: ofwel een vast secretariaat, ofwel een secretaris-generaal enz.

Deze structuur moet worden gecontroleerd door de twee bevoegde ministers en door het Parlement.

Als tweede basisbeginsel poneert de commissie-Dutroux de gezagsafhankelijkheid van de politiediensten ten opzichte van de bestuurlijke en justitiële autoriteiten.

De commissie heeft daarbij hoegenaamd geen terughoudendheid. Als bestuurlijke autoriteiten worden de burgemeester, de gouverneur en de minister van Binnenlandse Zaken genoemd.

De gerechtelijke macht wordt vertegenwoordigd door de procureur des Konings, de onderzoeksrechter, het College van procureurs-generaal en de minister van Justitie.

Op het lokale niveau vindt het vijfhoeksoverleg reeds plaats en kan het volstaan.

Op het gerechtelijk niveau is er bovendien het gerechtelijk platform, onlangs opgericht door de minister van Justitie.

Op zich is dit een goede zaak, maar op het lokale niveau moeilijk in praktijk om te zetten. Het is voor de burgemeester zeer moeilijk het onderscheid te maken tussen de gerechtelijke en de administratieve politie. Hij zou dus bij het onderzoek moeten worden betrokken.

Als voorbeeld noemt hij de prostitutie, die enerzijds de openbare orde verstoort (verantwoordelijkheid van de burgemeester) maar anderzijds ook gerechtelijke aspecten bevat (souteneurschap, vrouwenhandel).

Het parket van Brussel had aangedrongen op de oprichting van nieuwe gedoogzones, waardoor het de misdadige activiteiten beter zou kunnen controleren.

Dit initiatief botste echter met de opvattingen van de burgemeester over dit probleem, en men heeft, logischerwijze, het advies gevolgd van de enige verkozene, namelijk de burgemeester.

Het derde basisbeginsel was de controleerbaarheid. Er zijn momenteel reeds interne controles en een algemene controle door de comités P en I. De heer Van Reusel gelooft dat dit goede werkinstrumenten zijn, al kampen ze momenteel nog met kinderziekten.

Le quatrième principe était le comportement légitime.

Il n'a pas d'observations à faire à ce sujet. Il va de soi qu'un policier respecte la loi.

Le cinquième principe était la responsabilité.

Il faut d'abord apprendre aux gens à prendre leurs responsabilités et, dès lors, ne pas intervenir dans leurs tâches, par exemple lorsqu'un auxiliaire dresse un procès-verbal.

Le sixième principe était la décentralisation.

Ceci signifie une responsabilisation avec une participation effective au niveau le plus bas mais aussi au niveau le plus haut.

Dans une structure pyramidale, le bas doit être représenté en haut. Les décisions et options en matière de sécurité doivent être initiées par le bas, sur base des phénomènes constatés, et non fondées sur des réflexions abstraites de cabinets ministériels.

Pour la population, la criminalité urbaine est beaucoup plus importante; c'est là que le ferment d'extrémisme se situe. Il plaide dès lors pour le renforcement de la police de base.

*
* *

L'objectif général de la Commission Dutroux est d'avoir un service de police intégrée structuré en deux niveaux.

Le terme «niveau» est peut-être mal choisi, parce que dès qu'il y a des niveaux sur le terrain, il y a risque réel de conflits entre ces niveaux.

Au niveau fédéral, la Commission Dutroux prône une intégration des trois polices du Royaume dans une seule structure policière.

Le ministre de la Justice serait responsable de la police spécialisée, de la recherche, de l'exercice de la fonction de police judiciaire.

Le ministre de l'Intérieur serait responsable de l'ensemble de la politique de sécurité (maintien de l'ordre, mesures pour la sécurité des citoyens, la sécurité routière, politique de prévention, etc.).

«La politique policière devrait se définir pas référence au concept de service policier de base.»

Cette dernière phrase, tirée du rapport traduit bien le fond du problème: tout doit démarrer de la base.

Het vierde basisbeginsel werd omschreven als het legitiem handelen.

Hierop heeft hij niets aan te merken. Dat een politieman de wet naleeft, spreekt vanzelf.

Het vijfde basisbeginsel was de verantwoordelijkheid.

Men moet mensen in de eerste plaats leren hun verantwoordelijkheid op zich te nemen en daarna niet meer tussenbeide komen bij de uitvoering van hun taken, bijvoorbeeld wanneer een hulpagent een proces-verbaal opstelt.

Het zesde basisbeginsel was de decentralisatie.

Dit veronderstelt een responsabilisering en een actieve deelname van het laagste tot het hoogste niveau.

In een piramidestructuur moet het laagste niveau vertegenwoordigd worden in het hoogste. De aanzet tot de besluiten en keuzen inzake veiligheid moet vanuit het laagste niveau komen, op basis van in de praktijk vastgesteld fenomenen, en niet op basis van abstracte denkoefeningen in de ministeriële kabinetten.

Het indijken van de stedelijke criminaliteit is voor de bevolking van het grootste belang; die is namelijk een vruchtbare bron voor extremistische stromingen. Hij pleit dan ook voor de versterking van de basispolitiezorg.

*
* *

De algemene doelstelling van de commissie-Dutroux is te komen tot een geïntegreerde politiezorg op twee niveaus gestructureerd.

De term niveau is misschien slecht gekozen, omdat de praktijk uitwijst dat wanneer met niveaus wordt gewerkt, een reëel risico op conflicten bestaat.

Op het federale niveau spreekt de Commissie-Dutroux zich uit voor een integratie van de drie politiekorpsen in een politiestructuur.

De minister van Justitie zou daarbij verantwoordelijk zijn voor de gespecialiseerde politiezorg, de recherche en de uitoefening van de functie van gerechtelijke politie.

De minister van Binnenlandse Zaken zou instaan voor de integrale veiligheidszorg (ordehandhaving, maatregelen voor de veiligheid van de burgers, de verkeersveiligheid, het preventiebeleid, enz.).

«Naar het politiebeleid toe wordt gewerkt vanuit het concept van de basispolitiezorg.»

Deze laatste zin uit het verslag raakt de kern van het probleem: alles moet uitgaan van de basis.

Parce qu'elle est tellement importante, la police de base doit se retrouver au niveau où l'on débat de la stratégie à suivre.

L'intégration voulue implique également que le fossé entre les deux ministres concernés se comble. Les dernières années, le ministre de l'Intérieur a vu s'accroître sensiblement ses compétences au détriment de son collègue de la Justice.

Cela s'est fait par le truchement de circulaires, de créations de nouveaux départements (voir S.P.P.S.). Le ministre de la Justice a rétorqué en émettant une note de consensus pour bien délimiter les tâches auxquelles seront astreints les différents corps de police pour ce qui concerne leurs domaines respectifs. Cette note demeure toutefois une initiative personnelle qui n'est pas du tout partagée par la C.P.P.C. Pour M. Van Reusel, il s'agit d'un emplâtre sur une jambe de bois.

Il faut approfondir la discussion. La police communale se plaint de ne pas se retrouver dans cette note de consensus. Toute la construction est concentrée sur un *modis vivendi* qu'ont pris les deux patrons des deux corps fédéraux que sont la P.J. et la gendarmerie.

Cette façon de procéder par le truchement de notes, de circulaires et d'arrêtés royaux multiples venant d'en haut n'est pas saine.

La police de base dispose pourtant d'un outil très valable, qui est le S.G.A.P. Malheureusement, il ne fonctionne pas bien. Pourquoi, par exemple, ne pas centraliser les informations sur place, alors qu'actuellement c'est le S.G.A.P. qui demande des informations pour l'appel aux témoins? Pourquoi renvoie-t-on aussitôt le témoin vers une brigade de gendarmerie?

La composition déséquilibrée du S.G.A.P. le rend inefficace. Le B.C.R. est en fait un mini-S.G.A.P., appartenant à la gendarmerie. Pourquoi ne fusionne-t-on pas ces banques de données?

*
* *

Suite à toutes ces réflexions, il y avait lieu de modifier sur certains points les plans déjà exposés précédemment au sujet du Secrétariat Interdépartemental pour la Sécurité et les Services de Police.

Il précise d'emblée qu'il ne considère pas ce Secrétariat comme le patron des polices. Les vrais patrons sont les deux ministres, comme les bourgmestres le sont au niveau local.

Wegens haar enorme belang, moet de basispolitiedienst vertegenwoordigd zijn op het niveau waar de te volgen strategie wordt besproken.

De beoogde integratie veronderstelt ook dat de kloof tussen de twee betrokken ministers wordt overbrugd. De laatste jaren zijn de bevoegdheden van de minister van Binnenlandse Zaken sterk uitgebreid ten koste van zijn collega van Justitie.

Dit is gebeurd via omzendbrieven en de oprichting van nieuwe departementen (zie VSPB). De minister van Justitie heeft gereageerd met een consensusnota waarin de taken van de verschillende politiekorpsen strikt worden afgebakend. Deze nota blijft echter een zuiver persoonlijk initiatief waarmee de Vaste Commissie voor de gemeentepolitie niet heeft ingestemd. De heer Van Reusel noemt het een pleister op een houten been.

De discussie moet verder worden uitgediept. De gemeentepolitie kan zich niet vinden in de consensusnota. De hele constructie komt neer op een *modus vivendi*, uitgewerkt door de hoofden van de twee federale politiekorpsen, te weten de gerechtelijke politie en de rijkswacht.

De hele manier van werken, met massa's nota's, omzendbrieven en koninklijke besluiten van bovenaf, is ongezond.

Nochtans heeft de basispolitie een waardevol werkinstrument in de Algemene Politiesteundienst. Jammer genoeg werkt deze niet naar behoren. Waarom zou men niet bijvoorbeeld alle gegevens ter plekke bijeenbrengen, aangezien het thans toch de Algemene Politiesteundienst is die ze nodig heeft wanneer hij een beroep doet op getuigen? Waarom stuurt men de getuigen meteen naar de rijkswachtbrigade?

Het gebrek aan efficiëntie van de Algemene Politiesteundienst is te wijten aan de onevenwichtige samenstelling ervan. Het CBO is in feite een mini-APSD, die onder de rijkswacht valt. Waarom brengt men de databanken niet samen?

*
* *

Deze bedenkingen hebben ertoe geleid dat het reeds uiteengezette plan met betrekking tot het Interdepartementaal Secretariaat voor de Veiligheid en de Politiediensten op verschillende punten moest worden gewijzigd.

De heer Van Reusel voegt er meteen aan toe dat hij het Interdepartementaal Secretariaat niet beschouwt als het hoofd van de politiediensten. De werkelijke chefs zijn de twee ministers, en op het lokale niveau de burgemeesters.

Les compétences du Secrétariat Interdépartemental

1. Appliquer les politiques déterminées par deux ministres.

2. Assurer l'analyse et la direction stratégique des corps de police.

3. Assurer la coordination générale des services de police.

4. Contrôler et autoriser les budgets fédéraux de tous les services fédéraux de police.

5. Coordonner et diriger le fonctionnement des services communs.

6. Organiser l'informatique, la documentation, la formation.

Ce secrétariat serait dirigé par un conseil d'administration, avec des mandats de durée déterminée. Il serait composé d'officiers supérieurs représentant les trois corps de police. Il y aurait sous les ordres du conseil d'administration un secrétariat général qui gérerait tous les services. Il faudrait également installer un comité de direction, également représenté de manière proportionnelle.

Ce secrétariat serait composé de 8 divisions, dont:

— la coopération policière internationale;

— l'appui opérationnel;

— la télématique;

— la prévention (S.P.P.P.);

— la formation commune de base;

— la logistique (économies d'échelle).

La mise sur pied de la réorganisation

Il faut repartir de la notion de policier de base. Il s'agit des polices communales et une partie des effectifs de gendarmerie, selon le principe des Z.I.P.

La police de base est évidemment administrative et judiciaire en même temps.

Mais il faut que le gendarme de la base dépende davantage du bourgmestre et non de son état-major.

Dans les petites communes, les bourgmestres vont actuellement jusqu'à «louer» des gendarmes. Pourquoi ne pas organiser à l'instar de cette pratique, un détachement d'un certain nombre de gendarmes vers la police de base. Il s'agirait donc d'ajouter aux 16 000 à 17 000 policiers communaux 5 000 à 6 000 gendarmes.

De bevoegdheden van het Interdepartementaal Secretariaat

1. Uitvoeren van het beleid dat door de twee ministers uitgestippeld is.

2. De analyse en de strategische leiding van de politiekorpsen.

3. De algemene coördinatie van de politiediensten.

4. De federale budgetten van alle federale politiediensten controleren en beheren.

5. De werking van de gemeenschappelijke diensten coördineren en leiden.

6. De informatica, de documentatie en de opleiding organiseren.

Dit secretariaat moet worden geleid door een raad van bestuur, met mandaten van bepaalde duur. De raad moet worden samengesteld uit hogere officieren uit de drie politiediensten. De raad van bestuur moet beschikken over een secretariaat-generaal dat instaat voor het beheer van alle diensten. Daarnaast moet een directiecomité worden opgericht, eveneens op evenredige manier samengesteld.

Het secretariaat zou bestaan uit 8 afdelingen, waaronder:

— de internationale politiesamenwerking;

— de operationele steun;

— de telematica;

— de preventie (VSPB);

— de gemeenschappelijke basisopleiding;

— de logistiek (schaalvoordelen).

De reorganisatie

Men moet opnieuw uitgaan van de notie van basispolitiezorg. Deze bestaat uit de gemeentelijke politiediensten en een deel van het rijkswachtpersoneel, volgens het principe van de interpolitiezones.

De basispolitiedienst is uiteraard zowel bestuurlijk als gerechtelijk.

De rijkswachter van de basis moet echter, meer dan nu het geval is, rechtstreeks onder de bevoegdheid van de burgemeester staan en niet alleen van de generale staf.

In de kleine gemeenten ziet men dat burgemeesters thans rijkswachters «huren». Waarom zou men die handelswijze niet volgen en een aantal rijkswachters detacheren naar de basispolitiedienst? Er zouden zo'n 5 000 tot 6 000 rijkswachters moeten worden toegevoegd aan de 16 000 tot 17 000 leden van de gemeentepolitie.

La deuxième structure est le gros de la gendarmerie, c'est-à-dire plus ou moins 8 000 hommes qui assureront le maintien de l'ordre, la police des frontières, des aéroports et des ports.

Il y a ensuite la police criminelle fédérale bien structurée, avec 3 000 hommes, décentralisée vers les cours d'appel.

La police de base s'occupera des enquêtes des arrondissements judiciaires.

2. Échange de vues

Un membre demande ce qui a été fait au niveau du comportement des policiers, tant en ce qui concerne le policier de base que ses chefs.

Il se réfère à l'expérience anglaise où tout est mis sur l'aspect du comportement qui doit être positif.

Il relate une mésaventure qui lui est arrivée au commissariat de la ville de Bruxelles, et pour laquelle il a adressé une lettre de protestation au bourgmestre d'antan.

Après 6 à 7 ans, il a l'impression que rien n'a changé au niveau du comportement policier. Il n'a au demeurant jamais obtenu une réponse circonstanciée qui lui aurait par exemple révélé le nom du policier qui était à la base de l'incident.

Si les policiers ne changent pas leur mentalité, c'est-à-dire qu'ils se mettent au service des citoyens plutôt que de les harceler, il n'y aura rien de changé du tout.

M. Van Reusel espère aussi que cela change. Il indique que l'accueil au commissariat a complètement changé, tant par l'aspect des bâtiments que par la spécialisation du personnel (obtenue par une formation continue).

Un deuxième intervenant demande si M. Van Reusel plaide pour une formation de base identique pour tous ceux qui souhaitent entrer dans un corps de police.

M. Van Reusel est en effet partisan d'une telle formation de base, mais il plaide surtout pour une formation permanente.

Un troisième intervenant fait référence à la proposition de réforme des structures dans le cadre des services de police existants. Il apparaît, à l'examen de cette proposition, qu'elle vise à ce que l'on conserve trois entités distinctes, alors que le but était d'intégrer les services.

M. Van Reusel part du principe qu'intégration n'est pas synonyme de fusion. Chacun a une mission

Het tweede niveau bestaat uit het gros van de rijkswachters, dit wil zeggen ongeveer 8 000 manschappen, die instaan voor de ordehandhaving en de controle van grenzen, luchthavens en havens.

Ten slotte is er de goed gestructureerde federale misdaadpolitie, met ongeveer 3 000 manschappen, gedecentraliseerd rond de hoven van beroep.

De basispolitiedienst zal de onderzoeken van de gerechtelijke arrondissementen uitvoeren.

2. Gedachtewisseling

Een lid vraagt zich af of er inspanningen werden geleverd met betrekking tot het gedrag van de politiemensen, zowel in de basispolitiezorg als bij hun oversten.

Hij verwijst daarbij naar het Engelse voorbeeld waarbij sterk de nadruk werd gelegd op een positieve houding van de politiemensen.

Hij doet het relaas van een onaangename ervaring die hij had op het commissariaat van de stad Brussel, en waarover hij een boze brief heeft geschreven aan de toenmalige burgemeester.

Nu, 6 of 7 jaar later, krijgt hij niet de indruk dat er in de houding van de politie iets veranderd is. Op zijn brief heeft hij trouwens nooit een serieus antwoord gekregen, waarin hem bijvoorbeeld de naam van de bij het incident betrokken politieman werd meegedeeld.

De zaken kunnen alleen veranderen als de mentaliteit binnen de politiekorpsen ook verandert, dit wil zeggen wanneer de politie zich ten dienste stelt van de burgers in plaats van hen lastig te vallen.

De heer Van Reusel hoopt ook dat dit verandert. Hij beweert dat de ontvangst op het commissariaat reeds helemaal anders verloopt, zowel door het verbeterde uitzicht van de gebouwen als door de toegenomen specialisatie van het personeel (via een voortdurende vorming).

Een tweede spreker vraagt of de heer Van Reusel pleit voor een gelijke basisvorming voor iedereen die in een politiekorps wil worden opgenomen.

De heer Van Reusel pleit hiervoor, doch niet alleen voor deze basisvorming maar vooral voor een voortdurende vorming.

Een derde spreker verwijst naar het voorstel van structuurhervorming in het raam van de bestaande politiediensten. Bij nader toezien blijkt dit voorstel drie afzonderlijke entiteiten te bewaren, daar waar het de bedoeling was om tot een integratie te komen.

De heer Van Reusel vertrekt van het feit dat integratie geen fusie betekent. In de drie voorgestelde

spécifique au sein des trois entités proposées. La coordination se fait au niveau fédéral, au sein des services communs.

Comme au Royaume-Uni et en Allemagne, l'intégration débute par une formation de base commune. Dans le cas de la police judiciaire, il y aurait une spécialisation dans les branches complexes.

L'intégration doit également étre assurée par le biais du système de la mobilité. C'est ainsi qu'un inspecteur de la P.J. pourra demander sa mutation vers une unité de police de base, lorsqu'il en aura assez de faire de l'action.

Le membre estime que, dans ces conditions, on ne peut pas encore parler d'intégration poussée.

Un autre membre estime que ce que l'on propose est réalisable parce que l'on tient compte de la situation existante. Pour ce qui est des structures locales fédérales, il lui semble qu'elles devraient avoir une composition semblable à celle d'une «task force», c'est-à dire regrouper des personnes détachées de divers corps, mais qui conservent leur lien avec ceux-ci.

Une seule grande «task force» est-elle réaliste pour un pays comme la Belgique? Ne constitueraitelle pas une sorte de police unique? Habituellement, on crée une «task force» lorsqu'un service de police donné manque d'effectifs ou de moyens. Ne risque-t-on pas de créer un danger pour la démocratie?

M. Van Reusel estime que non, car tout dépend du bourgmestre ou du ministre.

En cas de manifestation, le bourgmestre demandera l'appui de la «task force» lorsqu'il le jugera nécessaire.

Le membre estime que la création d'une «task force» est la seule solution dans l'hypothèse d'un *statu quo*. Elle ne mènera à l'intégration que grâce à la bonne volonté et aux efforts d'adaptation des policiers.

Il revient ensuite sur les déclarations que M. Van Reusel a faites au sujet du rapport Dutroux:

1) M. Van Reusel a estimé que, selon certaines conclusions, l'on a affaire plutôt à un déficit structurel qu'à des fautes individuelles. Est-ce à dire que jamais personne n'abuse du manque de structures efficaces?

2) Le juge d'instruction a surtout une mission coordinatrice, mais où les informations sont-elles alors centralisées?

3) Il faut définir les options à la base. Il estime que c'est une bonne chose et il fait référence aux priorités nationales (les «keys») que le Home Office britannique a fixées avec un suivi au niveau local. L'on pourrait très certainement faire la même chose pour Bruxelles.

entiteiten heeft iedereen een specifieke opdracht. De coördinatie gebeurt op federaal niveau in de gemeenschappelijke diensten.

De integratie begint bij een gemeenschappelijke basisvorming, net zoals in Groot-Brittannië en in Duitsland. Voor de gerechtelijke politie zou er een specialisatie zijn voor de moeilijke vakken.

De integratie moet ook via de mobiliteitsregeling. Zo zal een inspecteur van de gerechtelijke politie kunnen muteren naar een eenheid van de basispolitie, wanneer hij er genoeg van heeft om actie te voeren.

Het lid ziet hierin nog geen ver doorgedreven integratie.

Een ander lid meent dat het voorstel van nieuwe structuur haalbaar is, omdat het aansluit bij de bestaande toestand. Wat de lokale en de federale structuren betreft, lijkt het hem toe dat deze eenzelfde samenstelling zouden hebben als een «task force», namelijk een samenbrengen van mensen van verschillende korpsen, zonder dat ze hun band daarmee verliezen.

Is zo één grote *task force* voor België wel haalbaar? Is dat dan geen bepaalde vorm van eenheidspolitie? Een *task force* komt er normaal omdat een bepaalde politiedienst niet genoeg manschappen of middelen heeft. Ziet hij daarin geen gevaar voor de democratie?

De heer Van Reusel meent van niet, want alles hangt af van de burgemeester of de minister.

Bij betogingen zal de burgemeester de *task force* aanvragen wanneer het noodzakelijk is.

Het lid meent dat bij een *status quo* een *task force* de enige oplossing is. Dit zal enkel leiden tot integratie door goede wil en aanpassing van iedere politieman.

Hij komt vervolgens terug op de verklaringen van de heer Van Reusel over het verslag-Dutroux:

1) De heer Van Reusel vond dat bepaalde bevindingen voornamelijk een structureel deficit aantonen, veeleer dan persoonlijke fouten. Is er dan nooit iemand die misbruik maakt van het gebrek aan goede structuren?

2) Een onderzoeksrechter moet voornamelijk coördineren. Waar worden de inlichtingen dan gecentraliseerd?

3) De opties moeten vastgelegd worden aan de basis. Hij vindt dit een goede zaak. Hij verwijst naar de nationale prioriteiten (de «keys») door het Home Office in Groot-Brittannië vastgelegd met lokale controle. Dat kan zeker ook voor Brussel.

4) Il est effectivement nécessaire de coordonner l'action des deux ministres. M. Van Reusel a-t-il connaissance de tentatives de la P.J. de «pénétrer» la sphère du maintien de l'ordre?

M. Van Reusel répond affirmativement. Le procureur ne doit pas intervenir dans cette matière, mais il essaie de le faire. C'est ainsi que le procureur et la P.J. sont présents de manière systématique lors d'événements importants comme les matchs de football, mais ils n'interviennent pas pour autant.

5) Après avoir adressé des louanges au S.G.A.P., il a très justement parlé de la nécessité de réformer les structures en faveur de la police communale. Le détachement pose cependant un problème.

6) L'on peut imaginer une structure basée sur les Z.I.P. Toutefois, si l'on devait en faire une police fusionnée placée sous l'autorité du bourgmestre, la question se poserait de savoir qui paiera les gendarmes.

M. Van Reusel déclare que le principe directeur est d'organiser une permanence de 24 heures. L'autorité qui la finance assure également le commandement.

À titre transitoire, l'État pourrait cependant prendre à sa charge une partie des traitements des gendarmes, d'autant plus que cette intervention aurait un caractère dégressif, puisque lesdits gendarmes deviendraient des policiers dans le cadre des Z.I.P.

Un membre dit craindre que, dans ce cas, aucun bourgmestre ne procédera plus à aucun recrutement.

M. Van Reusel admet que cette crainte soit fondée, mais il ajoute que ce risque est inhérent à toute mesure transitoire.

Dans l'esprit du membre, l'on ne peut opérer ces transferts qu'en fonction de critères objectifs, étant donné qu'il faut éviter toute discrimination entre les communes pour ce qui est de la qualité des gendarmes qui leur seront attribués.

M. Van Reusel souligne que les cadres des Z.I.P. existent déja. L'on pourra bien sûr réaliser une petite économie temporaire en s'abstenant d'investir dans les recrutements pendant une période limitée, mais, pour le reste, on peut mettre au point un mécanisme correcteur.

L'intervenant se demande s'il ne faudrait pas pousser la décentralisation de la police criminelle au-delà du niveau des cours d'appel.

M. Van Reusel déclare que la police criminelle sera très spécialisée et qu'elle pourra être requise dans tous les ressorts. Le procureur peut faire appel, dans un premier temps, au service judiciaire de la police locale et ne s'adresser qu'ensuite à la police judiciaire.

4) De coördinatie tussen beide ministers is inderdaad een noodzaak. Heeft de heer Van Reusel weet van pogingen van de GP om «binnen te dringen» in de sfeer van de ordehandhaving?

De heer Van Reusel beaamt dit. De procureur moet daarin niet tussenkomen, maar hij probeert. Zo is de procureur, evenals de GP, steeds aanwezig bij belangrijke evenementen, zoals voetbalmatchen, zonder tussen te komen.

5) Na de lovende bewoordingen voor de APSD, heeft hij over de noodzaak aan structuurwijzigingen gesproken ten voordele van de gemeentepolitie. Er is evenwel een probleem qua detachering.

6) Een structuur gebaseerd op de IPZ's is denkbaar. Doch wanneer men daarvan een gefusioneerde politie maakt onder het gezag van de burgemeester, wie betaalt dan de rijkswachters?

De heer Van Reusel beweert dat het principe een 24-urenpermanentie is. Wie betaalt, geeft het bevel.

Doch als overgangsmaatregel zou een deel van de rijkswachtsalarissen moeten worden betaald door de Staat, met dien verstande dat deze tussenkomst geleidelijk afneemt, vermits deze rijkswachters dan politie zullen worden van de IPZ.

Een lid vreest dat in dat geval geen burgemeester nog zal aanwerven.

De heer Van Reusel zegt dat dit gevaar bestaat, maar dat dit inherent is aan een overgangsmaatregel.

Het lid ziet zulke overdracht enkel gebeuren op basis van objectieve criteria, zodat de gemeenten niet gediscrimineerd worden qua kwaliteit van de hun toegewezen rijkswachters.

De heer Van Reusel wijst erop dat de kaders van de IPZ's bestaan. Door niet te investeren gedurende beperkte tijd in aanwervingen zal er tijdelijk een kleine winst zijn doch daarvoor kan in een correctiemechanisme worden voorzien.

Het lid vraagt zich af of de decentralisatie van de criminele politie niet verder moet gaan dan de hoven van beroep.

De heer Van Reusel wijst erop dat de criminele politie zeer gespecialiseerd zal zijn en in alle ressorten zal kunnen worden opgeroepen. De procureur kan in eerste instantie een beroep doen op de gerechtelijke dienst van de lokale politie en pas daarna op de gerechtelijke.

Le membre se demande si ce raisonnement est valable. Sachant que certaines Z.I.P. ne comptent que 47 agents, il ne voit pas très bien comment celles-ci pourraient encore détacher des membres de leur personnel aux fins de l'accomplissement de missions judiciaires.

Un autre membre déclare que c'est précisément la raison pour laquelle il préfère que l'on crée un échelon intermédiaire au niveau de l'arrondissement.

M. Van Reusel déclare que rien n'empêche d'étendre une Z.I.P. à l'ensemble d'un arrondissement.

Le premier intervenant déclare que si l'on veut avoir une cellule judiciaire par Z.I.P., celle-ci devra adopter la dimension d'un arrondissement, et que l'on risquera alors de creuser une trop grande distance par rapport à la population.

Un membre se demande où l'on va avec une structure comportant quatre forces. Dans cette structure, la police criminelle serait une police spécialisée au niveau fédéral tel le F.B.I.

Mais, dans la structure prônée par M. Van Reusel, où va-t-on intégrer le maintien de l'ordre? Est-ce que cela se fera au niveau local, avec un commandant de brigade dirigé par le bourgmestre, ou cela dépendra-t-il d'un autre niveau? Le bourgmestre sera-t-il confiné dans son rôle de contrôleur de la police administrative et éventuellement de l'organisation de la police de proximité? Restera-t-il encore le chef de la police, et, dans la négative, la gendarmerie ne s'imposera-t-elle pas avec tout le poids de son organisation et de son expérience?

M. Van Reusel répète que la pierre angulaire du système local doit être le bourgmestre, et dans une moindre mesure, le procureur du Roi, pour le seul volet judiciaire.

Mais l'instance qui dirige la politique criminelle dans le sens large du mot reste le bourgmestre. C'est lui qui doit pouvoir donner l'ordre de charger les manifestants.

L'actuelle loi de la gendarmerie ne le permet pas. La gendarmerie n'obéit qu'à sa propre hiérarchie.

Cette décision doit bien sûr être précédée par une discussion au sujet de l'opportunité entre le responsable de la gendarmerie sur place et le bourgmestre, mais c'est ce dernier qui doit trancher.

Quant au danger de voir la police judiciaire fédérale devenir une sorte d'agence indépendante du niveau local, à l'instar du F.B.I., il ne pense pas qu'il faut aller jusqu'à créer des «superflics». Ils ne doivent venir qu'en appui technique.

Het lid vraagt zich af of zulke redenering opgaat. Als men er rekening mee houdt dat er in sommige IPZ's slechts een 47-tal agenten zijn, dan ziet hij moeilijk hoe men daaruit nog manschappen moet pikken om gerechtelijke opdrachten te vervullen.

Een ander lid verklaart dat hij om die reden verkiest om in een tussenniveau te voorzien op arrondissementsniveau.

De heer Van Reusel verklaart dat niets verhindert dat een IPZ wordt uitgebreid tot het niveau van een arrondissement.

Eerste spreker verklaart dat, om een gerechtelijke cel te hebben per IPZ, men wel noodgedwongen de dimensie van een arrondissement moet aannemen, maar dan heeft men een te grote afstand naar de bevolking toe.

Een lid vraagt zich af waar men naartoe gaat met een structuur die vier entiteiten bevat. Binnen deze structuur, zou de misdaadpolitie op het federale niveau een gespecialiseerde politiedienst vormen, naar het voorbeeld van het FBI.

Op welk niveau wordt echter de ordehandhaving verzekerd binnen de structuur die de heer Van Reusel voorstaat? Zal dit op het lokale niveau gebeuren, met een brigadecommandant die onder de leiding van de burgemeester staat, of zal dit tot de bevoegdheden van een ander niveau behoren? Blijft de rol van de burgemeester beperkt tot de controle op de bestuurlijke politie en eventueel de organisatie van de wijkpolitie? Blijft de burgemeester hoofd van de politie, en zo niet, bestaat dan niet het gevaar dat de rijkswacht dankzij haar organisatie en ervaring de overmacht zou krijgen?

De heer Van Reusel herhaalt dat de burgemeester de hoeksteen is van het lokale systeem en in mindere mate de procureur des Konings voor het puur juridische aspect van de zaak.

Maar de burgemeester behoudt de leiding over de misdaadpolitie in de ruime zin van het woord. Hij moet bijvoorbeeld het bevel kunnen geven om een charge uit te voeren op betogers.

De huidige wet op de rijkswacht staat hem dit niet toe. De rijkswacht gehoorzaamt enkel haar eigen hiërarchie.

Uiteraard moeten de plaatselijke verantwoordelijken van de rijkswacht en de burgemeester eerst samen de wenselijkheid van zo'n charge bespreken, maar de uiteindelijke beslissing komt de burgemeester toe.

Wat het risico betreft dat de federale gerechtelijke politie zich zou ontpoppen tot een soort onafhankelijk agentschap van het lokale niveau, in navolging van het FBI, meent de heer Van Reusel dat men moet vermijden «superflikken» te vormen. Zij moeten uiteindelijk slechts technische steun bieden.

La gendarmerie demeure comme corps spécialisé en matière de maintien de l'ordre, contrôle des frontières, des aéroports et des ports.

Un membre ne voit aucune objection à ce que le bourgmestre ait un rôle dirigeant dans le maintien de l'ordre. Mais qu'en est-il du contrôle? En l'élargissant, on risque de voir le bourgmestre régulièrement désavoué par son conseil communal. S'il joue un rôle sur le terrain, il sera aussi davantage dans la ligne de mire si quelque chose tourne mal.

M. Van Reusel souligne que si le bourgmestre est politiquement responsable, il est toujours assisté, au niveau technique, par son commissaire en chef ou par le commandant de gendarmerie.

L'intervenant craint que pour pouvoir remplir correctement ce rôle dirigeant, le bourgmestre ne doive suivre d'abord une formation de policier. Il souhaite que l'on crée à côté du bourgmestre un organe de contrôle local spécifique qui soit un organe de contrôle externe, sur le modèle du Comité P.

III. LA GENDARMERIE

1er. Exposé du lieutenant général De Ridder, chef de corps de la gendarmerie

Le général De Ridder reconnaît que les propositions structurelles de la Commission «Dutroux» l'ont agréablement surpris parce que la gendarmerie peut globalement souscrire à la vision à long terme qui s'en dégage.

Il constate que les conditions à réunir pour disposer d'un service de police de qualité dans un État de droit démocratique sont ceux que la gendarmerie s'efforce d'instaurer (et qu'elle a déjà instaurée partiellement depuis 1992):

— un service de police intégré;

— une dépendance hiérarchique à l'égard des autorités administratives et judiciaires;

— une possibilité de contrôle.

La gendarmerie plaide pour la responsabilisation des chefs de corps, l'excellence du service et la transparence, le tout à partir d'objectifs généraux.

L'objectif général est de la plus haute importance: créer un service de police intégrée à deux niveaux, l'un fédéral et l'autre local.

Cependant, la question que la Commission «Dutroux» n'a pas abordée de manière directe est celle de savoir comment fonctionne une police intégrée.

De rijkswacht blijft het gespecialiseerde korps voor de ordehandhaving, de controle van de grenzen, de luchthavens en de havens.

Een lid heeft niets tegen de leidende rol van de burgemeester bij ordehandhaving. Maar hoe is het gesteld met de controlerende bevoegdheid? Indien deze controlefunctie wordt uitgebreid bestaat het gevaar dat de burgemeester regelmatig door zijn gemeenteraad zal worden gedesavoueerd. Door hem op het terrein te plaatsen, staat hij ook meer in de kijker als er iets misloopt.

De heer Van Reusel wijst erop dat de burgemester politiek verantwoordelijk is, maar dat hij nog altijd bijgestaan wordt door zijn hoofdcommissaris of de rijkswachtcommandant op technisch gebied.

Spreker vreest dat, als hij terdege die leidende rol moet vervullen, hij eerst een opleiding moet volgen van politieman. Hij wenst dat er, naast de burgemeester, een specifiek lokaal controleorgaan zou worden opgericht, maar dan wel een extern controleorgaan, naar het model van het Comité P.

III. DE RIJKSWACHT

1. Uiteenzetting van luitenant-generaal De Ridder, korpscommandant van de rijkswacht

Generaal De Ridder geeft toe dat de structurele voorstellen van de Commissie-Dutroux hem aangenaam hebben verrast omdat de langetermijnvisie die er naar voorkomt door de rijkswacht globaal kan onderschreven worden.

Hij stelt vast dat de uitgangspunten voor een kwaliteitspolitiezorg in een democratische rechtsstaat, die zijn die de rijkswacht sinds 1992 tracht in te voeren (en reeds gedeeltelijk heeft ingevoerd):

— een geïntegreerde politiezorg;

— gezagsafhankelijkheid ten opzichte van bestuurlijke en justitiële autoriteiten;

— controleerbaarheid.

De rijkswacht pleit voor een responsabilisering van de korpschefs, integrale kwaliteitszorg, doorzichtigheid, dit alles op basis van algemene doelstellingen.

Zeer belangrijk is de algemene doelstelling: een geïntegreerde politiezorg op twee niveaus: een federaal en een lokaal niveau.

Wat de Commissie-Dutroux echter niet direct heeft behandeld is de vraag: hoe werkt een geïntegreerde politie?

Il est clair qu'il doit y avoir deux niveaux de politique: l'un fédéral et l'autre local.

Mais il faudra aussi se prononcer sur un niveau intermédiaire, car il est impensable de gérer 200 Z.I.P. à partir du niveau fédéral. Un niveau intermédiaire s'impose; toutefois, il ne s'agit pas d'un niveau de décision mais d'un niveau d'exécution de la politique fédérale et de soutien aux Z.I.P.

La gendarmerie peut se rallier à cette conclusion comme vision à long terme. Elle connaît d'ailleurs actuellement une réforme similaire.

Depuis 1994, les niveaux ont été ramenés de cinq à trois: le fédéral, le local (brigades) et un niveau intermédiaire, le district, qui tend à devenir un centre de services et d'appui pour le niveau local.

En ce qui concerne les mesures immédiates proposées par la Commission «Dutroux», le général De Ridder formule des objections à l'encontre de deux d'entre elles:

1. réorganiser encore la police communale, si l'on va vers une période intégrée; les solutions intermédiaires sont toujours mauvaises parce qu'elles entravent l'adoption d'une solution définitive;

2. l'idée de développer le S.G.A.P. en tant que soutien opérationnel est à proscrire tant que les trois services de police subsistent. La centralisation de la documentation et des informations lui paraît, en revanche, faisable. La décision de fusionner les fichiers informatiques a d'ailleurs été prise par le conseil d'administration du S.G.A.P.

2. Échange de vues

Un membre voudrait savoir quelle forme ce niveau intermédiaire doit adopter. Actuellement, ce niveau lui semble exister déjà, c'est le niveau du district, occupé déjà pleinement par la gendarmerie. Qui occupera ce niveau intermédiaire dans une nouvelle structure?

Le général De Ridder répond qu'il a simplement constaté que ce niveau est absent dans l'analyse du rapport Dutroux. Il faut remédier à ce problème, soit on décide qu'il n'y aura pas de niveau intermédiaire, soit on décide où il se situe: au niveau de l'arrondissement judiciaire, de la province. Cela fait déjà partie de la discussion sur la future forme à donner à la police. Pour lui, ce niveau doit se situer au niveau de l'arrondissement judiciaire.

Un membre constate que le général approuve l'idée d'une police intégrée. Cela signifie-t-il que

Het is duidelijk dat er twee beleidsniveaus moeten zijn: een federaal en een lokaal.

Dit vergt ook dat er een uitspraak moet komen over een tussenniveau omdat het ondenkbaar is vanuit het federale niveau 200 IPZ's te beheren. Een tussenniveau is nodig, dit is echter geen beleidsniveau maar een uitvoeringsniveau van het federale beleid en een ondersteunend niveau voor de IPZ's.

Als langetermijnvisie kan de rijkswacht deze conclusie bijtreden. Zij maakt immers een gelijkaardige hervorming door.

Sinds 1994 is het aantal niveaus van vijf tot drie teruggebracht: het federale, het lokale (brigades) en een tussenniveau, het disctrict, dat evolueert naar een diensten- en coaching-centrum voor het lokale niveau.

Wat de onmiddellijke maatregelen betreft die door de Commissie-Dutroux worden voorgesteld, heeft generaal De Ridder bezwaren tegen twee maatregelen:

1. als men komt tot een geïntegreerde periode de gemeentelijke politie nog te reorganiseren: tussenoplossingen zijn altijd slechte oplossingen omdat ze een definitieve oplossing belemmeren;

2. de uitbouw van de APSD, zolang de drie politiediensten naast elkaar blijven bestaan, als operationele ondersteuning is uit de boze — wat niet belet dat het centraliseren van documentatie en informatie hem wel haalbaar lijkt; de beslissing om de informatiebestanden samen te voegen is trouwens beslist door de raad van bestuur van de APSD.

2. Gedachtewisseling

Een lid vraagt in welke vorm dat tussenniveau er moet komen. Volgens hem bestaat het reeds: het gaat om het niveau van het district, dat de rijkswacht reeds volledig heeft ingepalmd. Wie bemant dat tussenniveau in de nieuwe structuur?

Generaal De Ridder antwoordt dat hij gewoon heeft vastgesteld dat dit niveau niet ter sprake komt in het onderzoek van het verslag-Dutroux. Dat probleem moet opgelost worden. Ofwel beslist men dat er geen tussenniveau komt, ofwel beslist men dat er wel een komt en ook waar: bij het gerechtelijk arrondissement, bij de provincie. Dat staat reeds op de agenda van de besprekingen over de toekomstige structuur van de politie. Spreker vindt dat het tussenniveau deel moet uitmaken van het gerechtelijk arrondissement.

Een ander lid stelt vast dat de generaal het eens is met de idee van een geïntegreerde politie. Betekent

dans le cadre des Z.I.P. les brigades de gendarmerie relèveront, elles aussi, de la compétence du conseil communal?

En ce qui concerne le niveau supralocal — l'arrondissement et le fédéral —, le général estime qu'il serait préférable de ne pas prendre de mesures qui risquent de compromettre le résultat escompté. Pourrait-on voir apparaître alors une structure de police qui ne serait plus la gendarmerie ou la police judiciaire, mais un service de police tout nouveau dans lequel, pour la gendarmerie, les grades militaires classiques disparaîtraient ou bien la gendarmerie absoberait-elle tout simplement les autres services de police?

Pour le général De Ridder, une police intégrée est une nouvelle police. La grande question est de savoir comment réaliser cette transformation, qui prendra sans doute un certain nombre d'années.

En réalité, avant d'aborder les structures, il faut résoudre une série d'autres problèmes.

Comment la hiérarchie interne et la hiérarchie externe des différentes autorités se combineront-elles au sein de la police intégrée — un problème auquel seule la gendarmerie est confrontée actuellement?

Le général De Ridder distingue une ligne hiérarchique des différentes autorités s'appuyant sur la police intégrée aux différents niveaux et, à côté de cela, une ligne hiérarchique interne courant de haut en bas. La difficulté à résoudre est celle d'articuler ces différentes lignes hiérarchiques. Dans la synergie entre le local et le supralocal, il faut notamment résoudre le problème de l'autonomie communale.

La relation entre la composante locale d'une police intégrée et l'autorité locale doit être précisée et faire l'objet d'accords dans le cadre des Z.I.P. Les autorités fédérales doivent veiller au respect de ces accords.

Le général estime que, pour ce qui est de la relation avec la magistrature, il importe de définir une série de notions. Qu'entend-on précisément par la «direction» de l'information et de l'instruction judiciaire?

Il faut définir une série de notions dans le cadre tant de la relation avec les autorités administratives que dans la relation avec les autorités judiciaires. D'abord le partenariat: la police et les autorités administratives ou judiciaires sont des partenaires. L'autorité oriente et contrôle, ce qui signifie qu'elle a une politique, qu'elle définit des objectifs et la stratégie à suivre pour les atteindre. Ensuite, la responsabilisation: elle concerne tous les services publics et implique que ceux-ci aient une politique de manage-

dit dat de rijkswachtbrigades, in het kader van de IPZ's, ook onder de bevoegdheid zullen vallen van de gemeenteraad?

Wat het bovenlokale niveau betreft, het arrondissementele en het federale, stelt de generaal dat men best geen maatregelen neemt die het beoogde eindresultaat in het gedrang brengen. Zou het kunnen dat er dan een politiedienst ontstaat die niet langer rijkswacht of gerechtelijke politie is maar een totaal nieuwe politiedienst waarbij, voor de rijkswacht dan, de klassieke militaire graden verdwijnen of zou de rijkswacht de andere politiediensten gewoon opslorpen.

Voor generaal De Ridder is een geïntegreerde politie een nieuwe politie. De hamvraag is hoe deze transformatie — die wellicht een aantal jaren zal vergen — moet gerealiseerd worden.

Eigenlijk moeten, vóór men over structuren spreekt, een aantal andere problemen worden opgelost.

Wat is de samenloop van de interne en externe hiërarchie van de verschillende autoriteiten op de geïntegreerde politie — een probleem waar op dit ogenblik alleen de rijkswacht mee geconfronteerd wordt?

Generaal De Ridder onderscheidt een gezagslijn van de verschillende autoriteiten op de geïntegreerde politie op de verschillende niveaus en daarnaast een interne gezagslijn van boven naar beneden. Het probleem dat moet worden opgelost is hoe die verschillende gezagslijnen zich verhouden tot elkaar. In de synergie tussen het lokale en het boven-lokale moet onder meer het probleem van de gemeeentelijke autonomie worden opgelost.

De relatie tussen de lokale component van een geïntegreerde politie en het lokale gezag moet worden verduidelijkt en vastgelegd in afspraken in het kader van de IPZ's. De federale overheden moeten er op toezien dat deze afspraken worden nageleefd.

De generaal meent dat in verband met de relatie met de magistratuur een aantal begrippen moeten worden gedefinieerd. Wat wordt precies bedoeld met «leiding» over het opsporings- en gerechtelijk onderzoek?

Zowel in de relatie met de bestuurlijke als de gerechtelijke autoriteiten zijn een aantal begrippen te definiëren. Partnership: politie en bestuurlijke of gerechtelijke autoriteit zijn partners. De autoriteit stuurt en controleert, wat betekent dat zij een beleid heeft, doelstellingen vastlegt en volgens welke strategie die moeten worden bereikt. Responsabilisering van alle overheidsdiensten, dit impliceert dat deze diensten een management voeren. De sturing en controle in gerechtelijke aangelegenheden moet door de

ment. Quant à l'orientation et au contrôle des affaires judiciaires, ils incombent au magistrat responsable, mais il faut trouver une solution au fait que le potentiel d'un service de police est, par définition, limité. Quand on fait appel à un service de police, on devrait indiquer combien de temps une enquête déterminée durera et combien de personnes seront nécessaires. La magistrature doit donc mettre en balance l'engagement en hommes et en moyens et le résultat possible. Actuellement, on ne le fait pas, de sorte que chacun travaille dans toutes les directions en même temps, que dans certains dossiers, l'enquête traîne pendant des années et que l'on ne confie que sporadiquement des missions d'enquête. Les autorités judiciaires devraient donc introduire une certaine forme de management.

Il faudrait qu'il en soit de même au niveau administratif.

On devrait adopter une réglementation pour un niveau intermédiaire.

Un sénateur partage cette analyse. Il se demande toutefois si réunir les missions judiciaires et administratives au sein d'un seul service, qui aurait sa hiérarchie propre, ne va pas précisément poser des problèmes. Trois niveaux de compétence différents font faire appel aux mêmes personnes.

Ne serait-il pas préférable de dissocier les missions judiciaires et les missions administratives? Il est à craindre en effet que ce soit la structure hiérarchique interne qui détermine finalement quelles sont les missions prioritaires.

Le général De Ridder estime qu'il faut partir du principe que la mission de recherche ne peut pas être dissociée de celle de la police de base. En fait, tous les services de police sont d'accord là-dessus. Il faut donc intégrer la composante administrative et judiciaire à tous les niveaux, ce qui ne signifie pas que tout le monde doit tout faire, mais bien qu'il faut développer des systèmes permettant la circulation de l'information. Cela n'est pas dit seulement dans le rapport Dutroux; le gouvernement néerlandais a déclaré lui aussi — par la voix de ses ministres de la Justice et de l'Intérieur — que la police doit être davantage présente dans la rue; c'est là que l'information se recueille. Une enquête sur une affaire de drogue démarre en général dans la rue. M. De Vroom a reconnu, lui aussi, que l'un de ses grands problèmes était de ne pas avoir de police de base. Il ne suffit pas de dire que l'information existante doit être transmise. À la gendarmerie également, c'est un problème qui n'a été résolu que progressivement. Le policier possède un certain individualisme. Aux États-Unis aussi, le problème structurel du F.B.I. est qu'il n'a pas de contact avec la base de la société. Pour éviter que les chefs de la police décident de la répartition des moyens entre la police administrative et la police judiciaire, il faut

verantwoordelijke magistraat gebeuren maar er moet een oplossing worden gevonden voor het feit dat het potentieel van een politiedienst per definitie beperkt is. Als men beroep doet op een politiedienst zou moeten worden aangegeven hoelang een bepaald onderzoek zal worden gevoerd en hoeveel mensen men nodig heeft. De magistratuur moet dus een afweging maken over de inzet van mensen en middelen en het mogelijke resultaat. Op dit ogenblik gebeurt dit niet met als gevolg dat iedereen in alle richtingen tegelijk werkt, het onderzoek in sommige dossiers al jaren aansleept en slechts sporadische onderzoeksopdrachten worden gegeven. De gerechtelijke autoriteiten zouden dus een zekere vorm van management moeten invoeren.

Hetzelfde zou moeten gebeuren op het bestuurlijke niveau.

Een regeling dient getroffen te worden voor het intermediaire niveau.

Een senator is het eens met deze analyse. Hij vraagt zich echter af of het verenigen van gerechtelijke en bestuurlijke taken in een dienst die dan nog een eigen hiërarchie heeft niet precies tot problemen leidt. Drie verschillende bevoegdheidsniveaus maken aanspraak op dezelfde mensen.

Ligt de oplossing niet veeleer in een scheiding tussen gerechtelijke en bestuurlijke opdrachten? Het risico bestaat immers dat het de interne gezagsstructuur is die uiteindelijk zal bepalen aan welke opdrachten prioriteit zal worden gegeven.

Generaal De Ridder meent dat men moet vertrekken van de basisoptie dat recherche niet mag worden losgekoppeld van basispolitiewerk. Eigenlijk zijn alle politiediensten het daarover eens. Op ieder niveau moet dus de bestuurlijke en gerechtelijke component geïntegreerd worden wat niet betekent dat iedereen alles moet doen maar wel dat er systemen moeten ontwikkeld worden waarbij de informatie doorstroomt. Dit komt niet alleen tot uiting in het verslag-Dutroux, ook de Nederlandse regering heeft — bij monde van haar ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken — verklaard dat de politie meer de straat op moet, daar wordt de informatie gehaald. Een onderzoek in drugszaken start meestal van op straat. Ook de heer Van Vroom heeft toegegeven dat een van zijn grote problemen is dat hij geen basispolitie heeft. Het volstaat niet om te zeggen dat de bestaande informatie moet worden doorgegeven. Ook binnen de rijkswacht zelf is dat een probleem dat slechts geleidelijk is opgelost. Een zeker individualisme is eigen aan de politieman. Ook in de Verenigde Staten is het structureel probleem van de FBI dat zij geen voeling heeft met de basis van de samenleving. Om te vermijden dat de politiechefs beslissen over de verdeling van de middelen tussen bestuurlijke en gerechtelijke politie moeten er op federaal en

que les autorités concernées définissent annuellement leur politique au niveau fédéral et local (voir article de *Trends* concernant la gestion d'un *common pool*) et qu'elles passent des accords contraignants.

Une intervenante voudrait savoir quelle structure il faut envisager, du niveau fédéral jusqu'au niveau local, pour cette police intégrée.

Le général De Ridder pense qu'il ne faut dessiner une structure qu'à la fin quand tous les problèmes seront résolus: la structure suit la solution des problèmes de base et doit fournir une réponse à ce qu'on attend d'un service de police.

À l'intérieur d'une police intégrée il faut fixer dans la loi ce que le chef de la police locale, à l'intérieur d'une Z.I.P., doit faire. La hiérarchie fédérale ne peut intervenir que pour juger s'il accomplit correctement cette mission sur base de critères de qualité préétablis, sans toutefois pouvoir lui dicter comment il doit exécuter cette mission.

Sur le plan judiciaire, le général De Ridder ne prône pas un projet bien déterminé. Il estime toutefois qu'il faut, à la fois, un niveau de recherche au niveau de la Z.I.P., au-dessus de ce niveau ainsi qu'au niveau fédéral. Un service de recherche, à quelque niveau que ce soit, doit œuvrer dans le prolongement du service de police de base. Au niveau fédéral la recherche devrait s'occuper principalement de la pro-activité. Cela n'exclut nullement qu'un tel service s'enrichisse d'un service d'investigation, à condition que ce soit lié à un dossier ponctuel que les membres d'un tel service soient détachés d'un service local (par exemple le «*National Crime Squad*» au Royaume-Uni).

L'intervenante demande comment on peut organiser ou maintenir une certaine autonomie communale à l'intérieur d'une Z.I.P.

Le général De Ridder répond que, dans la structure définitive, le bourgmestre décidera de la politique de sécurité dans sa commune. Pour réaliser ce principe, le bourgmestre doit être le gérant quotidien de ses services de police. Au Canada, les autorités locales fixent leurs priorités et le service de police unique doit réaliser cette politique. L'avantage d'un tel système est que le bourgmestre ne doit plus intervenir dans la gestion matérielle de la police (achat de matériel, nomination du personnel, etc.). Dans l'entretemps, il faut permettre aux communes d'évoluer vers un tel système.

Une autre intervenante fait remarquer qu'on ne trouvera pas beaucoup de bourgmestres qui ne veulent pas participer aux nominations ou aux

lokaal vlak de betrokken autoriteiten jaarlijks hun beleid bepalen (*cf.* artikel *Trends* over beheer van een *common pool*) en bindende afspraken maken.

Een spreekster vraagt welke structuur men voor de geïntegreerde politie in aanmerking moet nemen, van het federale niveau tot het lokale niveau.

Volgens generaal De Ridder hoeft men die structuur niet te schetsen vóór alle problemen opgelost zijn. Het uittekenen van de structuren volgt op het oplossen van de basisproblemen en moet een antwoord bieden op de vraag wat men van een politiedienst verwacht.

Binnen een geïntegreerde politiedienst moet de wet bepalen wat het hoofd van de lokale politie bij een IPZ moet doen. De federale hiërarchie kan alleen optreden om te oordelen of hij die opdracht naar behoren uitvoert volgens vooraf bepaalde kwaliteitscriteria zonder hem evenwel te kunnen voorschrijven hoe hij die opdracht moet vervullen.

Op het gerechtelijk vlak stelt generaal De Ridder geen duidelijk omlijnd plan voor. Volgens hem dient er tegelijkertijd een opsporingsformatie te komen bij de IPZ, boven dat niveau, en tevens op het federale vlak. Op welk niveau die opsporingsdienst zich ook bevindt, hij moet functioneren in het verlengde van de basispolitiedienst. Op het federale niveau zou de recherche zich in hoofdzaak met de pro-activiteit moeten bezighouden. Dat sluit evenwel geenszins uit dat die dienst wordt toegerust met een onderzoeksdienst, op voorwaarde dat zulks gebeurt in het kader van een bepaald dossier en dat de leden van een dergelijke dienst gedetacheerd worden door een lokale dienst, zoals bijvoorbeeld het «*National Crime Squad*» in het Verenigd Koninkrijk.

Spreekster vraagt hoe men bij een IPZ een bepaalde vorm van gemeentelijke autonomie kan invoeren of handhaven.

Generaal De Ridder antwoordt dat de burgemeester in het kader van de definitieve structuur het veiligheidsbeleid voor zijn gemeente vaststelt. Voor de praktische uitvoering van dat beginsel moet de burgemeester optreden als een dagelijks beheersorgaan van zijn politiediensten. In Canada bepalen de ondergeschikte besturen welke punten moeten voorgaan en moet de enige bestaande politiedienst dat beleid uitvoeren. Een dergelijk systeem biedt als voordeel dat de burgemeester niet meer moet optreden bij het materieel beheer van de politie (aankoop van materieel, benoeming van personeelsleden, enz.). Ondertussen dient men de gemeente de kans te bieden naar een dergelijk systeem over te stappen.

Een andere spreekster merkt op dat er niet veel burgemeesters te vinden zijn die niet hun zegje willen hebben bij benoemingen of bevorderingen. Er zal

promotions. La conception du rôle du bourgmestre ne sera pas canadienne avant un certain temps. Le rôle disciplinaire du bourgmestre, à l'intérieur des Z.I.P.'s est facilité lorsqu'il a quelque chose à dire sur la carrière des agents de police.

Un sénateur estime qu'en laissant au conseil communal le soin de déterminer les priorités, on risque de voir la police se borner à une forme déterminée de lutte contre la criminalité. Si, par exemple, le conseil communal d'Anvers décidait que la priorité est de supprimer la drogue sur la voie publique, la lutte contre le vol de conteneurs dans le port, le trafic par bateau de voitures volées, ou l'introduction en fraude de drogues via le port serait réduite à néant. Qui veillerait alors à ce qu'il y ait suffisamment de patrouilles dans le port alors que le conseil communal ne s'en soucie pas?

Le général De Ridder estime qu'une autorité communale comme celle d'Anvers, par exemple, doit aussi s'intéresser à ce qui se passe dans le port. Pour la «policisation» de zones spécifiques, on peut peut-être créer des services spéciaux dépendant d'un niveau supérieur.

Un membre fait remarquer qu'on peut aussi fixer des objectifs-clés au niveau fédéral. Un niveau intermédiaire pourrait éventuellement assurer le suivi de ces objectifs. Le rapport «Dutroux» précise aussi que les conseils communaux définissent la politique en matière de police administrative par le biais du bourgmestre. Cela ne se fait en tout cas pas actuellement dans la pratique, — le conseil communal se bornant à approuver le budget. Le contrôle démocratique local de la police peut aussi se faire en dehors du conseil communal (*cf. Police Authority* au Royaume-Uni). L'engagement de citoyens intéressés peut éventuellement faire en sorte que le problème de la criminalité portuaire soit effectivement retenu comme prioritaire.

Le général De Ridder estime que dans de tels cas, l'autorité locale et l'autorité fédérale peuvent aussi conclure un accord pour faire de la lutte contre la criminalité portuaire une priorité fédérale. Il appartient alors à l'autorité fédérale de prévoir les moyens d'action nécessaires.

À son avis, il faut élaborer des plans pluriannuels fédéraux qui déterminent des délais et prévoient les moyens nécessaires. Un plan fédéral doit être la synthèse des plans locaux auxquels on ajoute des priorités fédérales. Cela suppose aussi que c'est au niveau des Z.I.P. que sont déterminés les objectifs, les stratégies et les moyens. Ces données doivent être synthétisées au niveau fédéral. Il faut organiser la négociation aux différents niveaux, ce qui suppose une contribution du service de police intégrée.

nog heel wat tijd verlopen voor de taak van de burgemeester op een Canadese manier wordt ingevuld. De burgemeester kan zijn taak van tuchtoverheid bij de IPZ's gemakkelijker uitoefenen wanneer hij ook een zekere invloed heeft op de loopbaan van de politieagenten.

Een senator meent dat het laten bepalen van de prioriteiten door de gemeenteraad het risico inhoudt dat de politie zich tot een bepaalde vorm van criminaliteitsbestrijding beperkt. Als de gemeenteraad van Antwerpen, bijvoorbeeld, beslist dat de prioriteit ligt bij het weren van drugs uit de straat dan wordt het bestrijden van containerdiefstallen in de haven, het verschepen van gestolen auto's of het binnensmokkelen van drugs via de haven verwaarloosd. Wie gaat dan zorgen dat er voldoende gepatrouilleerd wordt in de haven, waar de gemeenteraad niet van wakker ligt?

Generaal De Ridder meent dat een gemeentelijke autoriteit zich, in Antwerpen bijvoorbeeld, ook moet interesseren voor wat in de haven gebeurt. Voor het «politiëren» van specifieke gebieden kan men misschien speciale diensten creëren die van een hoger niveau afhangen.

Een lid doet opmerken dat ook op het federale niveau *key objectives* kunnen geformuleerd worden. Eventueel kan een tussenniveau een rol spelen in het opvolgen van deze federaal bepaalde doelstellingen. In het verslag «Dutroux» staat ook dat de gemeenteraden het beleid van de bestuurlijke politie bepalen via de burgemeester. In elk geval bestaat dit niet in de praktijk vandaag. Op dit ogenblik beperkt de gemeenteraad zich tot het goedkeuren van de begroting. De lokale democratische controle op de politie kan ook buiten de gemeenteraad verlopen. (*Police Autority* in het Verenigd Koninkrijk). Eventueel kan de betrokkenheid van geïnteresseerde burgers ertoe leiden dat het probleem van de havencriminaliteit wel als prioriteit in aanmerking komt.

Generaal De Ridder meent dat in dergelijke gevallen ook een afspraak kan gemaakt worden tussen de lokale en federale autoriteit waarbij van de bestrijding van de havencriminaliteit een federale prioriteit wordt gemaakt. Het is dan aan deze om daartoe de nodige middelen te voorzien.

Volgens spreker moet men federale meerjarenplannen opstellen om termijnen te bepalen en in de nodige middelen te voorzien. Een federaal plan moet de inhoud van de lokale plannen opnemen en er de federale prioriteiten bijvoegen. Daarvoor is het ook nodig bij de IPZ's de doelstellingen, de strategieën en de middelen vast te stellen. Die informatie moet dan op het federale vlak samengebundeld worden. De besprekingen dienen dus op verschillende niveaus gehouden te worden en dat veronderstelt een inbreng vanwege de geïntegreerde politiedienst.

Un membre constate que le général est favorable au principe de subsidiarité dans le bon sens. En fait, la compétence du bourgmestre pour déterminer la politique s'en trouve considérablement accrue.

Le général De Ridder répond qu'il essaie de l'appliquer également au sein de la gendarmerie. L'élargissement de la compétence de l'autorité locale doit porter sur la politique. Le bourmestre et le magistrat ne doivent pas jouer à l'agent de police.

Un sénateur demande quelle sera l'instance disciplinaire de cette police unique.

Le général De Ridder estime que le statut disciplinaire en vigueur à la gendarmerie est très bon. Depuis le transfert de la gendarmerie au département de l'Intérieur, toutes les peines sévères sont soumises à un conseil d'enquête qui émet un avis tant sur la réalité ou non de la faute que sur la peine. Le ministre de l'Intérieur prononce la sanction. C'est lui aussi qui entame cette procédure, soit d'initiative, soit à la demande du ministre de la Justice, des autorités judiciaires ou du bourgmestre. Le ministre de l'Intérieur s'adresse, pour ce faire, au chef de corps. Il s'agit là d'un bon système parce qu'à son avis, le bourgmestre ou le magistrat ne doivent pas avoir de compétences disciplinaires: pour punir quelqu'un, il faut tenir compte du fonctionnement global et des conséquences qu'une sanction aurait sur l'ensemble de la carrière de l'intéressé.

Bien que le chef de corps puisse lui-même entamer la procédure, il ne sanctionne donc plus personnellement, sauf lorsque le ministre estime que les faits ne justifient aucune sanction grave.

Un membre demande comment il faut organiser l'arbitrage, dans la structure préconisée par le général De Ridder, entre les moyens nécessaires à mettre en œuvre pour une enquête et les moyens disponibles.

Le général De Ridder admet qu'il faut résoudre ce problème qui est un problème réel actuellement, faute de règles dans ce domaine. Dans l'engagement des moyens, plusieurs acteurs sont actifs sur le terrain. Il faut déterminer, par exercice, le nombre de moyens à affecter aux différentes missions. Ce plan doit être adaptable en cours de route. Lorsqu'un nouvel élément surgit, il faut se concerter pour adapter le plan. Actuellement, le général doit assumer cette responsabilité tout seul pour son corps mais il est le premier à reconnaître que cela n'est pas normal. Il faut donc développer des systèmes qui permettent de résoudre ce problème: la Justice et l'Intérieur doivent donc s'occuper ensemble de la gestion du *common pool*.

Een lid stelt vast dat de generaal voorstander is van het subsidiariteitsbeginsel in de goede richting. In feite verhoogt dit de bevoegdheid van de burgemeester om het beleid te bepalen in aanzienlijke mate.

Generaal De Ridder antwoordt dat hij dat ook in de rijkswacht probeert toe te passen. De verruiming van de bevoegdheid van de lokale autoriteit moet op het beleid gericht zijn. De burgemeester en de magistraat moeten geen politieagent gaan spelen.

Een senator vraagt wie dan de tuchtoverheid wordt van deze eenheidspolitie.

Generaal De Ridder meent dat het tuchtstatuut dat bij de rijkswacht van toepassing is zeer goed is. Sinds de overheveling van de rijkswacht naar het departement van Binnenlandse Zaken komen alle zware straffen voor een onderzoeksraad die een advies geeft, zowel over het feit of er al dan niet sprake is van een fout als over de strafmaat. Het is de minister van Binnenlandse Zaken die de sanctie uitspreekt. Hij is het ook die deze procedure in gang zet, ofwel op eigen initiatief, ofwel op initiatief van de minister van Justitie, de gerechtelijke autoriteiten of de burgemeester. Daartoe richt de minister van Binnenlandse Zaken zich tot de korpschef. Dit is een goed systeem omdat de burgemeester of de magistraat zijns inziens geen tuchtrechtelijke bevoegdheid moeten hebben: om iemand te straffen moet men rekening houden met het totale functioneren en de gevolgen van een straf op de hele loopbaan van de betrokkene.

Hoewel de korpschef zelf de procedure in gang kan zetten, straft hij dus zelf niet meer behalve wanneer de minister meent dat de feiten geen zware straf rechtvaardigen.

Een lid vraagt hoe men in de door generaal De Ridder voorgestelde structuur de afweging moet organiseren tussen de middelen die nodig zijn om een onderzoek uit te voeren en de beschikbare middelen.

Generaal De Ridder geeft toe dat men die moeilijkheid moet oplossen, omdat die thans een reëel probleem vormt wegens het uitblijven van enige regeling op dat vlak. Wat het gebruik van de middelen betreft zijn er in de praktijk verschillende actoren aan het werk. Per werkjaar dient men vast te stellen hoeveel middelen er naar de verschillende opdrachten moeten gaan. Tijdens de uitvoering moet dat plan aangepast kunnen worden. Duiken er nieuwe gegevens op, dan dient er overleg te komen om het plan aan te passen. Thans draagt hij alleen die verantwoordelijkheid doch hij staat erop te erkennen dat zulks niet logisch is. Men behoort dus regelingen uit te werken waarmee men het probleem kan oplossen: Justitie en Binnenlandse Zaken dienen zich samen bezig te houden met het beheer van de *common pool*.

IV. LA POLICE JUDICIAIRE

1er. Exposé de M. De Vroom

La première réaction qu'a suscitée chez lui l'analyse des conclusions du rapport Dutroux a été de s'étonner de son imprécision.

Il y a différentes versions de lecture selon les régimes et les partis politiques, voire selon les services de police eux-mêmes.

La police judiciaire n'a pas attendu ce rapport pour formuler des propositions de réforme.

Elle dispose de trois représentants dans la Commission Huybrechts, qui y ont déjà exprimé ces propositions.

La Commission Huybrechts n'a toutefois pas encore développé de stratégie, notamment en raison des conclusions surprenantes de la Commission Dutroux.

La police judiciaire à deux options:

— La première est celle d'une modification de sa loi organique qui s'impose (pour autant qu'on ne l'abolisse pas). Jusqu'à présent, cet avant-projet n'est pas passé au Conseil des ministres.

— La seconde est celle de la note de consensus datant de septembre 1996 également. Elle n'a pas recueilli l'adhésion du personnel et de certaines parties de la magistrature.

Le ministre a donc reconsidéré le problème, ce qui a donné lieu à une nouvelle note de consensus.

Entre-temps, trois notes ministérielles avaient vu le jour:

— une sur la proactivité,

— une sur l'analyse stratégique,

— une sur le projet de répartition des tâches.

Les trois notes ont fait l'objet d'une synthèse avec les conclusions des 5 groupes de projet qui travaillent au sein de la police judiciare depuis 1996.

Le plan d'action qui en résulte est disponible et sera soumis au commissaire en chef le 15 mai.

En ce qui concerne l'ensemble des polices, la police judiciaire a également mis au point un projet. Il résulte de travaux ayant abouti en septembre 1996:

— que ce que la Commission Dutroux a dénoncé était déjà connu à cette époque;

IV. DE GERECHTELIJKE POLITIE

1. Uiteenzetting van de heer De Vroom

Zijn eerste reactie bij het analyseren van de conclusies van het verslag-Dutroux was verbazing over het gebrek aan nauwkeurigheid.

Er zijn verschillende lezingen mogelijk naargelang van de politieke keuzen en politieke partijen, zelfs naargelang van de politiediensten zelf.

De gerechtelijke politie heeft niet op dit verslag gewacht om voorstellen tot hervorming te formuleren.

Zij beschikt in de commissie-Huybrechts over drie afgevaardigden, die deze voorstellen reeds ter sprake hebben gebracht.

De commissie-Huybrechts heeft echter nog geen strategie ontwikkeld, met name als gevolg van de verrassende conclusies van de commissie-Dutroux.

De gerechtelijke politie heeft twee keuzemogelijkheden:

— de eerste is de noodzakelijke wijziging van de organieke wet (voor zover ze niet afgeschaft wordt). Tot op heden is dit voorontwerp nog niet op de Ministerraad behandeld.

— de tweede betreft de consensusnota die eveneens van september 1996 is. Ze kon niet rekenen op de instemming van het personeel en bepaalde delen van de magistratuur.

De minister heeft het probleem opnieuw in behandeling genomen, hetgeen aanleiding gegeven heeft tot een nieuwe consensusnota.

Ondertussen waren drie ministeriële nota's opgesteld:

— een over proactieve opsporingen;

— een over strategische analyse;

— een over het ontwerp van taakverdeling.

De drie nota's zijn verwerkt in een synthese met de conclusies van de vijf projectgroepen die sinds 1996 bij de gerechtelijke politie werkzaam zijn.

Het actieplan dat eruit voortkomt, is beschikbaar en wordt op 15 mei aan de hoofdcommissaris voorgelegd.

Wat de politiediensten in hun geheel betreft, heeft de gerechtelijke politie eveneens een ontwerp opgesteld. Dit is het resultaat van werkzaamheden die in september 1996 afgerond werden:

— wat de commissie-Dutroux aan de kaak gesteld heeft, was destijds al bekend;

— tout le monde a fait des fautes;

— la coordination n'a jamais été aussi mauvaise que maintenant.

La plus importante constatation est à son avis que l'information circule mal aussi bien à l'intérieur des différents services de police qu'entre ces services.

Il s'attarde ensuite sur la soi-disante «guerre des polices». La cause en est selon lui l'absence de vision globale sur la police.

Le ministre de l'Intérieur et celui de la Justice ont chacun une vision différente sur les corps qu'ils ont sous leur tutelle.

Cette dichotomie, qui s'est accrue depuis une décennie, est une des causes majeures du dysfonctionnement des polices.

Même l'amélioration de l'information à l'intérieur d'un corps n'empêchera pas ces dysfonctionnements, si l'on ne s'attaque pas à ce problème global, qui consiste à régler la circulation d'informations entre corps de police.

Le troisième problème important est celui de la magistrature. Il en prend comme exemple le Brabant wallon, où la magistrature s'est enfermée dans une espèce de coquille, en tenant sa propre documentation, et en s'isolant, de telle sorte qu'il n'y ait plus de communication avec l'extérieur.

La solution du problème inter-polices passe inévitablement par l'enlèvement de pareils obstacles de la part de la gendarmerie.

Un autre problème est le développement inconsidéré des cellules spécialisées. Ces cellules sont en quelque sorte l'équivalent des «task-forces» américaines. L'avantage en est qu'ils peuvent bien déterminer leurs objectifs, la durée de leur travail et leur budgets. Il se fait que dans aucune des cellules belges existantes, tel est le cas.

De plus, l'échange d'informations avec des services de police dont émanent les membres de ces cellules, n'a pas été mis au point. Cela fait que la police judiciaire ne dispose pas par exemple des informations de la cellule anti-hormones de Gand et vice versa.

Un autre aspect est le niveau d'informations, catalogué de nos jours par les catégories d'informations dures et douces.

Si, par exemple, un policier reçoit une information sur l'assassin de M. Cools, il peut adopter deux attitudes: ou bien il fait une communication d'information douce à son gestionnaire d'informations, ou bien il fait un procès-verbal.

— iedereen heeft fouten begaan;

— de coördinatie is nooit zo slecht geweest als nu.

De voornaamste bevinding is naar zijn mening het feit dat de informatie zowel binnen de verschillende diensten als tussen de diensten onderling slecht circuleert.

Hij staat vervolgens stil bij de zogenaamde «politieoorlog». Volgens hem ligt de oorzaak bij het gebrek aan een totaalvisie op de politie.

De ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie hebben elk een verschillende visie op de korpsen waarop zij toezicht houden.

Deze tweedeling, die sinds een tiental jaren groter geworden is, vormt een van de hoofdoorzaken van de gebrekkige werking van de politiediensten.

Een betere informatiestroom binnen een korps zal deze gebrekkige werking echter niet verhinderen indien men dit probleem niet in zijn geheel aanpakt en de informatiestroom tussen de politiekorpsen niet regelt.

Het derde belangrijke probleem is dat van de magistratuur. Als voorbeeld haalt hij Waals-Brabant aan, waar de magistratuur in een soort schulp gekropen is, zelf haar documentatie bijhoudt en zich afzondert zodat er met de buitenwereld geen communicatie meer plaatsvindt.

Het probleem dat tussen de politiediensten bestaat, zal alleen maar opgelost kunnen worden door dergelijke obstakels bij de magistratuur weg te nemen.

Een ander probleem is de onberedeneerde ontwikkeling van gespecialiseerde cellen. Deze cellen stemmen op een of andere manier overeen met de Amerikaanse task-forces. Het voordeel is dat zij hun doelstellingen, de duur van hun werk en hun begroting zelf kunnen bepalen. In geen enkele van de cellen die in België bestaan, is dat echter het geval.

Bovendien is de informatie-uitwisseling met politiediensten waaruit deze cellen afkomstig zijn, niet ontwikkeld. Zo komt het dat de gerechtelijke politie bijvoorbeeld niet beschikt over de informatie van de anti-hormonencel van Gent en vice versa.

Een ander aspect is het niveau van de informatie, die tegenwoordig ondergebracht wordt in categorieën van harde en zachte informatie.

Indien een politieagent bijvoorbeeld informatie ontvangt over de moordenaar van André Cools, kan hij twee houdingen aannemen: ofwel maakt hij er een bericht van zachte informatie over dat hij naar zijn informatiebeheer stuurt, ofwel maakt hij een proces-verbaal op.

L'orateur est d'avis que le travail sur des informations douces doit passer par un contrôle de la magistrature, sinon la tentation est trop grande que les services ayant recours à la «couverture» de l'information douce pour se soustraire à un quelconque contrôle sur «leurs» enquêtes.

Encore un autre aspect de la «guerre des polices» est le fait de la méfiance, non pas entre la police judiciaire et les autres policiers en uniforme, mais envers ceux qui font le même travail de police criminelle, les B.S.R. et les brigades judiciaires de la police communale. Quand on met ces gens ensemble dans une cellule sous un même commandement, comme à Neufchâteau, cela fonctionne bien. Les problèmes ne relèvent donc pas des différences entre hommes mais sont à attribuer au système.

Cela prouve qu'au niveau du système, on constate qu'il y a là deux services: la police judiciaire et les B.S.R. qui font exactement la même chose. Un magistrat fait le choix entre ces deux, non pas selon des critères préétablis, mais simplement selon ses affinités avec tel ou tel enquêteur, ou suivant la capacité de tel ou tel service.

Si, par exemple, il y a lieu de perquisitionner à 20 endroits différents, le magistrat d'un arrondissement judiciaire s'adressera plus volontiers à la gendarmerie.

L'on remarque également cette absence de cohérence au niveau ministériel, par exemple s'il s'agit d'établir des circulaires en matière de police. La rédaction incombe aux cabinets des ministres de la Justice et de l'Intérieur.

Mais il se fait que ces gens sont surchargés, et doivent dès lors déléguer. Or, c'est la gendarmerie qui est la mieux équipée en services d'état-major. Ceci amène les autres polices à devenir tributaires des initiatives de la gendarmerie dans ce domaine. Il est en effet très difficile pour ces autres corps de dissuader les cabinets d'accepter ces textes les yeux fermés.

De là, la suggestion de création d'un secrétariat interdépartementiel qui ferait ce travail de logistique pour les deux ministres.

Il insiste d'ailleurs sur la nécessité que pareilles initiatives soient prises par les deux ministres conjointement, pour autant que l'on considère que la tutelle de deux ministres découle d'une nécessité démocratique.

Il ne croit pas qu'une police unique soit nécessairement antidémocratique, mais bien que les dérives d'un tel service monolithique soient plus conséquen-

Spreker is van mening dat over het zachte informatiewerk controle moet worden uitgeoefend door de magistratuur, zo niet is voor de diensten die gebruik maken van «vergaring» van zachte informatie, de verleiding te groot om zich te onttrekken aan welke controle dan ook over «hun» onderzoeken.

Nog een ander aspect van de «politieoorlog» is het wantrouwen, niet tussen de gerechtelijke politie en de andere geüniformeerde politieagenten, maar jegens degenen die hetzelfde werk van misdaadpolitie verrichten, de BOB's en de gerechtelijke brigades van de gemeentepolitie. Wanneer men deze mensen in een cel onderbrengt onder een zelfde bevel, zoals in Neufchâteau, werkt dit goed. De problemen liggen dus niet bij de verschillen tussen mensen maar moeten in het systeem worden gezocht.

Dat bewijst dat op het vlak van het systeem twee diensten bestaan: de gerechtelijke politie en de BOB's die precies hetzelfde werk doen. Een magistraat maakt een keuze tussen deze twee, niet volgens vooraf bepaalde criteria maar gewoon volgens zijn affiniteit met deze of gene speurder of volgens de bekwaamheid van de ene of de andere dienst.

Indien er bij voorbeeld op twintig verschillende plaatsen huiszoekingen moeten worden verricht, zal de magistraat van een klein gerechtelijk arrondissement zich liever tot de rijkswacht wenden.

Er zij eveneens opgemerkt dat op ministerieel vlak evenmin samenhang bestaat, bij voorbeeld wanneer omzendbrieven in verband met de politie opgesteld worden. Deze worden opgesteld door de kabinetten van de ministeries van Justitie en Binnenlandse Zaken.

Het gebeurt echter ook dat deze mensen overbelast zijn en dan ook opdrachten moeten delegeren. Omdat de rijkswacht het best is uitgerust met stafdiensten, worden de andere politiediensten afhankelijk van de initiatieven van de rijkswacht op dat vlak. Het is voor de andere korpsen immers zeer moeilijk de kabinetten af te raden om deze teksten blindelings te accepteren.

Daarom wordt voorgesteld een interdepartementaal secretariaat op te richten dat dit logistieke werk voor de twee ministers zou verrichten.

Hij acht het trouwens noodzakelijk dat dergelijke initiatieven door de twee ministers samen worden genomen, omdat men ervan uitgaat dat het toezicht van twee ministers noodzakelijk is voor de democratie.

Hij gelooft niet dat eengemaakte politie noodzakelijk antidemocratisch zal zijn maar denkt wel dat de ontsporingen van een dergelijke monolithische

tes. Il y a donc lieu de maintenir éventuellement diverses polices, sans que cela n'entraîne la duplicité des ministres compétents.

Le fait d'avoir deux ministres compétents entraîne nécessairement des tiraillements, tenant à une certaine forme de concurrence politique. Cette situation n'engendre pas toujours la réaction la plus adéquate en cas de dérive du système policier.

Le secrétariat interdépartemental proposé par la police judiciaire serait dès lors composé de délégués (et non des chefs) des différents services de police, de représentants des magistrats du parquet et des juges d'instruction.

Chaque ministre pourrait alors donner une impulsion à ce secrétariat pour qu'il entreprenne une étude sur n'importe quel aspect du paysage policier.

Cela libérerait les cabinets politiques, et en limiterait l'impact politique sur les études ainsi réalisées. En plus, cela aurait l'avantage de faire travailler les différents corps de police sur un pied d'égalité.

Quant aux structures horozontales, c'est-à-dire celles qui intéressent tous les corps de police, il y a un problème au niveau de la documentation.

Il existait un centre au niveau de la P.J. composé de plus ou moins 1 200 000 dossiers. Ce mode de documentation est dépassé, et il y a moyen d'en gérer les données d'une façon dynamique par le biais du S.G.A.P. Le service ainsi projeté au sein du S.G.A.P. appelé dans son projet S.D.I. (Service de Documentation et d'Information) conserverait à l'avenir l'information dure des dossiers judiciaires qui sont constitués à partir de sa création sur base de formulaires uniformes. Il devrait en plus disposer d'index pour l'information douce (voir le rapport de la Commission Dutroux qui a insisté sur la nécessité pour tous les corps de police de savoir qu'une enquête démarre sur l'un ou l'autre agissement, sans qu'il y ait pour cela nécessairement stockage de tous les éléments).

Chaque service de police doit ainsi, pour des actions d'observation, d'infiltration ou d'engagement d'informateurs, savoir que ses collègues travaillent sur tel ou tel objectif.

Ce système devrait comporter un système de *flagging*, qui indique la personne à contacter pour l'obtention de renseignement, voire pour apporter de l'information.

Ce même service devrait également entretenir les contacts internationaux pour les affaires judiciaires. Les contacts opérationnels doivent se prendre nécessairement par des policiers. On ne peut travailler en plus avec des collègues étrangers que si on les connaît. Les contacts humains sont de toute façon primordiaux.

dienst groter zullen zijn. Daarom is het raadzaam zo mogelijk verschillende polities in stand te houden zonder dat dit een dubbele bevoegdheid van ministers meebrengt.

Het feit dat er twee bevoegde ministers bestaan brengt noodzakelijkerwijs getouwtrek mee, wat te maken heeft met een bepaalde vorm van politieke concurrentie. Deze toestand zorgt evenwel niet altijd voor de meest gepaste reactie wanneer het politiesysteem ontspoort.

Het voor de gerechtelijke politie voorgestelde interdepartementaal secretariaat zou dan ook bestaan uit afgevaardigden (en niet uit de leiding) van de verschillende politiediensten, afgevaardigden van de parketmagistraten en onderzoeksrechters.

Elke minister zou dit secretariaat dan impulsen kunnen geven om een studie te ondernemen over een of ander aspect van het politielandschap.

Dat zou de politieke kabinetten ontlasten en hun politieke invloed op de aldus verrichte studies beperken. Bovendien zou dat als voordeel hebben dat de verschillende politiekorpsen op gelijke voet werken.

Wat betreft de horizontale structuren, namelijk de structuren die alle politiekorpsen aanbelangen, is er een probleem op het vlak van de documentatie.

Er bestond een centrum binnen de GP dat ongeveer 1 200 000 dossiers bevatte. Deze vorm van documentatie is achterhaald en het is mogelijk de gegevens op dynamische wijze te beheren door middel van de APSD. De aldus geplande dienst in de APSD, die in de ontwerpfase Dienst Documentatie en Informatie wordt genoemd, zou voortaan de harde informatie bewaren van de gerechtelijke dossiers die aangelegd zijn sinds de oprichting ervan en dit op basis van eenvormige formuleren. Hij zou bovendien over een register moeten beschikken voor de zachte informatie (zie het verslag-Dutroux dat erop aangedrongen heeft dat alle politiediensten moeten weten dat er een onderzoek gestart wordt naar een of andere praktijk zonder dat daarvoor alle elementen opgeslagen moeten worden).

Elke politiedienst moet zo voor acties van observaties, infiltratie of werving van informanten weten dat zijn collega's op het ene of het andere doel aan het werken zijn.

Deze werkwijze zou een systeem van «flagging» moeten bevatten waarin de te contacteren persoon voor inlichtingen of zelfs voor het verstrekken van informatie vermeld wordt.

Dezelfde dienst zou eveneens de internationale contacten moeten onderhouden voor de gerechtelijke zaken. De operationele contacten moeten het werk van politiemensen zijn. Men kan bovendien slechts werken met buitenlandse collega's indien men die kent. De menselijke contacten zijn hoe dan ook zeer belangrijk.

Sur base de tous ces éléments, on en arrive à structurer le paysage policier futur selon deux blocs.

Le premier bloc serait la police criminelle fédérale, soit une fusion de la P.J., des B.S.R., des laboratoires scientifiques, du Comité Supérieur de Contrôle et de l'O.C.D.E.F.O. (qui a été détaché il y a 3 ans de la P.J.).

Ce choix s'impose par l'identité des activités. C'est l'évidence même.

En plus, une police criminelle doit s'inscrire dans un cadre légal, ce qui n'est pas le cas des B.S.R. La B.S.R. est un service à composition variable selon la décision arbitraire du commandant de gendarmerie.

Ce dernier état de choses découle inévitablement des problèmes de gestion. Il en cite comme exemple l'affaire de la K.B.-Lux, où le général de la gendarmerie démantèle la 2e S.R.C. parce qu'il a besoin de ces hommes pour l'enquête de Neufchâteau. Le juge d'instruction Leys est bien obligé alors de demander à la P.J. d'augmenter ses capacités, au détriment d'autres enquêtes.

La fusion de la P.J. et des B.S.R. ne serait pas lourde de conséquences: il n'y a pas d'obstacles financiers, leur culture est la même (ce ne sont plus de véritables gendarmes de style militaire) et est particulière à ces agents étant donné qu'ils développent une créativité dans leur travail et que même les B.S.R. forment, au sein de la gendarmerie, un corps à part, dû notamment au fait que les officiers de gendarmerie n'ont aucune expérience judicaire et qu'ils se désintéressent dès lors de ces brigades.

Placer une police criminelle sous l'autorité d'officiers de gendarmerie serait, pour cette même raison, une ineptie. Il faut donc une direction dépendante de la magistrature et du ministre de la Justice.

Ce lien avec la magistrature est important parce que celle-ci constitue une garantie de contrôle.

Lorsque le policier rend compte à des magistrats, il rend compte au pouvoir judiciaire et ce, sur la manière dont les justiciables sont poursuivis.

Il mentionne son expérience comme témoin privilégié à la Cour d'assises, pour insister sur l'importance de répondre régulièrement de la qualité de son travail d'enquêteur.

Par contrôle de la magistrature, il ne comprend aucunement une direction quelconque de l'enquête par la magistrature.

Il s'agit là de deux choses totalement différentes: la direction s'est avérée être plutôt un frein.

Il estime que les magistrats sont de par nature trop réservés. Ainsi n'a-t-il jamais eu l'occasion de lire un

Met al deze elementen krijgt het toekomstige politielandschap uiteindelijk een structuur op basis van twee blokken.

Het eerste blok zou de federale misdaadpolitie zijn, namelijk een fusie van de GP, de BOB's, de wetenschappelijke laboratoria, het Hoog Comité van Toezicht en CDGEFID (die drie jaar geleden uit de GP afgesplitst is).

Deze keuze is noodzakelijk wegens de identieke activiteiten. Dat ligt voor de hand.

Bovendien moet een misdaadpolitie binnen een wettelijk kader werken, hetgeen niet het geval is met de BOB's. De BOB's zijn een variabel samengestelde dienst, naar gelang van de eigenmachtige beslissing van de rijkswachtcommandant.

Uit deze laatste toestand komen onvermijdelijk beheersproblemen voort. Als voorbeeld haalt hij de KB-Lux-affaire aan waarin de rijkswachtgeneraal de 2e sectie opsporing ontmantelt omdat hij die mensen nodig heeft voor het onderzoek van Neufchâteau. Onderzoeksrechter Leys is dan wel verplicht de GP te vragen om de capaciteit te verhogen, ten koste van andere onderzoeken.

De fusie van de GP en de BOB's zou geen zware gevolgen hebben: er zijn geen financiële belemmeringen, ze hebben dezelfde cultuur (het zijn geen echte op militaire leest geschoeide rijkswachters meer) en kenmerkend voor hen is dat zij in hun werk blijk geven van creativiteit. Bovendien vormen de BOB's binnen de rijkswacht een apart korps, onder meer omdat de rijkswachtofficieren geen enkele gerechtelijke ervaring hebben en zich derhalve niet interesseren voor die brigades.

Een misdaadpolitie onder het gezag van rijkswachtofficieren plaatsen zou om dezelfde reden onzinnig zijn. Het bestuur moet dus afhangen van de magistratuur en van de minister van Justitie.

Deze band met de magistratuur is belangrijk omdat controle hierdoor gewaarborgd wordt.

Wanneer de politieman rekenschap aflegt ten aanzien van magistraten, legt hij ten aanzien van de rechterlijke macht rekenschap af over de wijze waarop de rechtzoekende vervolgd wordt.

Hij maakt melding van zijn ervaring als bevoorrecht getuige bij het hof van assisen en beklemtoont dat het belangrijk is regelmatig rekenschap af te leggen over de kwaliteit van zijn werk als speurder.

Onder controle door de magistratuur verstaat hij geenszins een of andere leiding van het onderzoek door de magistratuur.

Het gaat om twee totaal verschillende dingen: de leiding is veeleer een rem gebleken.

Hij meent dat de magistraten van nature te gereserveerd zijn. Zo heeft hij nooit de gelegenheid

quelconque rapport du Collège des procureurs généraux à son sujet ou au sujet de son service, ce qu'il regrette profondément.

Sa conclusion est donc qu'il faut quitter la coupole de la magistrature, pour devenir un service autonome responsable, sans pour autant être dispensé de rendre compte à la magistrature.

Le magistrat n'est pas formé en matière de technologies et de techniques nouvelles de recherche, et son rôle n'est d'ailleurs pas de diriger des enquêteurs.

L'autre bloc important de la nouvelle structure policière sera la police de première ligne. Au niveau de la police criminelle, il s'impose surtout de tisser des liens organiques avec celle-ci. Les gens du terrain sont des éléments précieux dans le paysage policier. Il faut à son avis conserver cet atout en laissant les policiers communaux près de leur quartier et de leur bourgmestre. Une police nationale du genre de celle qui existe en France, serait trop éloignée du citoyen et des pouvoirs locaux. Dans cette optique, les Z.I.P. sont à remettre en valeur.

La police judiciaire a eu beaucoup de peine à s'intégrer dans les Z.I.P., à côté de la gendarmerie. La police judiciaire est mal vue parce qu'elle exprime parfois des points de vue divergents. De là également la nécessité de créer un secrétariat interdépartemental, qui pourrait fonctionner comme interface. Le bon fonctionnement des Z.I.P. dépend en fait de l'égalité des partenaires. Il faut absolument éviter la mainmise de la gendarmerie sur les Z.I.P. où elle finira par imposer ses vues grâce à la logistique de son état-major.

Toutefois, cette police de base est-elle une nécessité? Les plans de la police judiciaire prévoyaient déjà un ancrage dans la police communale, avant même qu'il ne soit question de rapport Dutroux.

La gendarmerie est déjà une police complète, et pense fonctionner telle quelle. Si les nouvelles structures ne se mettent pas en place comme prévu (c'est-à-dire dans le sens d'une police intégrée), la police judiciaire se ralliera à la police communale.

Une membre demande comment il faut alors organiser cet ancrage concrètement. Faut-il envisager une mobilité qui comporte une formation unique qui fait que tout le monde passe par la base? Faut-il des agents de liaison, etc.?

Selon M. De Vroom, tout doit partir de la formation. Il y a en Belgique une série d'écoles de police communale, dans lesquelles pratiquement tous les commissaires de la police judiciaire sont professeurs. Il y a donc déjà un lien très fort au niveau de la formation.

gekregen om van het college van procureurs-generaal een of ander verslag te lezen over zijn dienst, hetgeen hij ten zeerste betreurt.

Zijn besluit is dus dat men de koepel van de magistratuur moet verlaten om een autonome verantwoordelijke dienst te worden, zonder dat men ervan vrijgesteld mag worden rekenschap af te leggen ten aanzien van de magistratuur.

Een magistraat is niet opgeleid in nieuwe technologieën en opsporingstechnieken en het is trouwens zijn rol niet leiding te geven aan de speurders.

Het andere belangrijke blok van de nieuwe politiestructuur zou de eerstelijnspolitie zijn. Voor de misdaadpolitie is het vooral belangrijk hiermee organieke banden te smeden. De mensen in het veld zijn waardevolle elementen in het politielandschap. Naar zijn mening moet men deze troef behouden en de gemeentepolitie dicht bij hun wijk en hun burgemeester houden. Een nationale politie zoals in Frankrijk zou te ver van de burger en de lokale overheid staan. In dit opzicht moeten de IPZ's opgewaardeerd worden.

De gerechtelijke politie heeft veel moeite gehad om zich naast de rijkswacht in de IPZ's te integreren. De gerechtelijke politie wordt slecht bekeken omdat zij vaak afwijkende standpunten inneemt. Ook daarom is het noodzakelijk een interdepartementaal secretariaat op te richten dat als interface zou kunnen optreden. De goede werking van de IPZ's is in feite afhankelijk van de gelijkheid onder de partners. Men moet absoluut voorkomen dat de rijkswacht beslag legt op de IPZ's en er uiteindelijk, dankzij de logistiek van zijn staf, zijn standpunten oplegt.

Is deze basispolitie echter een noodzaak? De plannen van de gerechtelijke politie voorzagen reeds in een verankering in de gemeentepolitie nog voor er sprake was van het verslag-Dutroux.

De rijkswacht is reeds een complete politie en denkt als dusdanig op te treden. Indien er zoals voorzien geen nieuwe structuren ingevoerd worden (in de zin van een geïntegreerde politie) zal de gerechtelijke politie zich aansluiten bij de gemeentepolitie.

Een lid vraagt hoe men deze verankering dan concreet moet organiseren. Moet men denken aan een mobiliteit die in een enkele opleiding voorziet waarbij iedereen via de basis gaat? Zijn er verbindingsagenten nodig, enz?

Volgens de heer De Vroom moet alles uit de opleiding vertrekken. Er zijn in België een reeks scholen waarin bijna alle commissarissen van de gerechtelijke politie een lesopdracht hebben. Er bestaat dus reeds een zeer sterke band op het vlak van de opleiding.

Les policiers destinés à la police judiciaire ou aux brigades judiciaires de la police communale, voire à la police fédérale criminelle intégrée devraient selon lui passer par cette formation.

Tout le monde serait ainsi formé ensemble dans des écoles décentralisées par province.

Dans ces centres, on peut observer les candidats, quitte à les sélectionner à la base, comme au Royaume-Uni, où on les met en internat pendant quatre semaines pour déceler leur comportement en groupe, leur éventuel caractère violent, etc.

Cette observation permet de les orienter vers des services où ils seront le plus appropriés (futurs infiltrants, observateurs, spécialistes financiers, etc.)

Un atout serait de toute façon qu'ils se connaissent entre eux.

Après cette formation de base, on les orienterait vers trois centres nationaux.

Les uns continueront alors leur formation dans les centres provinciaux, tandis que les autres iraient vers:

— l'école de criminologie, qui formerait des rechercheurs fédéraux et communaux. On créerait ainsi des équipes de descente intégrée avec la police communale;

— l'école de gendarmerie qui a un *know-how* en matière de maintien de l'ordre public, de circulation routière, la police des frontières, etc.

Quand on dit police intégrée, cela ne signifie pas commandement intégré.

Il s'agit, de par la formation commune, de permettre des passerelles. Il y a en effet des phénomènes de fatigue qui se manifestent. Il se réfère à l'ancien article 2*bis* des dispositions statutaires de la police judiciaire qui permettrait à de bons éléments de la police communale de transiter vers la police judiciaire sans examen.

Cette disposition a malheureusement été abrogée et est d'autant plus regrettable que l'on voit souvent un mouvement dans le sens inverse, où des majors de gendarmerie deviennent commissaires de police. La police judiciaire ne dispose pas de cette dernière passerelle.

En ce qui concerne les budgets, ils doivent être distincts pour la police de base et la police criminelle. Cela permettra une certaine autonomie des grands ensembles, qui doivent toutefois rendre compte de leur gestion aux deux ministres de tutelle conjointement.

De politieagenten die voor de gerechtelijke politie of voor de gerechtelijke brigades van de gemeentepolitie bestemd zijn, zelfs die welke voor de geïntegreerde federale misdaadpolitie bestemd zijn, zouden volgens hem deze opleiding moeten doormaken.

Iedereen zou zo samen opgeleid worden in per provincie gedecentraliseerde scholen.

In deze centra kan men de kandidaten observeren en ze eventueel aan de basis selecteren, zoals in Groot-Brittannië waar men ze gedurende vier weken in internaatsverband plaatst om hun gedrag in groep, hun eventuele gewelddadig karakter, enz., na te gaan.

Door deze observatie kan men ze doorverwijzen naar diensten waar ze het best op hun plaats zijn (toekomstige infiltranten, waarnemers, financiële specialisten, enz.).

Het zou in elk geval een troef zijn als ze elkaar kennen.

Na deze basisopleiding zouden ze doorverwezen worden naar drie nationale centra.

Een aantal zetten dan hun opleiding voort in de provinciale centra, terwijl anderen doorgaan in:

— de school voor criminologie, die federale en gemeentelijke speurders opleidt. Zo zou men ploegen voor geïntegreerd optreden met de gemeentepolitie vormen;

— de rijkswachtschool die knowhow bezit op het vlak van de ordehandhaving, het wegverkeer, de grenspolitie, enz.

Wanneer men geïntegreerde politie zegt, betekent dit niet noodzakelijk geïntegreerde bevelvoering.

Door de gemeenschappelijke opleiding ontstaan overstapmogelijkheden. Er treden immers vermoeidheidsverschijnselen op. Hij verwijst naar het oude artikel 2*bis* van de statuten van de gerechtelijke politie waardoor goede elementen van de gemeentepolitie zonder examen naar de gerechtelijke politie kunnen overstappen.

Deze bepaling is jammer genoeg opgeheven. Dit valt nog meer te betreuren omdat men vaak een omgekeerde beweging ziet waarbij rijkswachtmajoors politiecommissaris worden. De gerechtelijke politie beschikt niet over deze laatste overstapmogelijkheid.

De begrotingen moeten anderzijds verschillen voor de basispolitie en de misdaadpolitie. Daardoor kunnen de grote onderdelen enigszins autonoom worden. Ze moeten echter rekenschap afleggen van hun beheer aan de twee toezichthoudende ministers samen.

Il revient sur les équipes de descentes mixtes qui constituent en quelque sorte la préfiguration de la future police criminelle. Il s'agit d'équipes où l'on retrouve du personnel des laboratoires judiciaires ensemble avec les autres polices.

Ces équipes doivent prévenir les aberrations du genre de celles qu'on a vécues dans l'affaire des tueurs du Brabant wallon.

Lors des quatorze descentes relevées par la Commission des tueurs du Brabant wallon, l'on a vu la panique la plus totale. Il relève l'exemple de la tuerie au Delhaize de Beersel, où il a observé les agissements tout à fait malencontreux de certains enquêteurs, comme des experts en balistique qui mettaient des douilles en poche sans indiquer où ils les avaient trouvés, des gens qui marchaient dans les traces existantes, etc. Le fait qu'il n'y ait eu que deux indices relevés pour tous les attentats est une impossibilité totale en termes d'enquêtes policières.

Il faut éviter que cela se répète et que le premier qui arrive sur les lieux s'arroge le droit de détruire les traces par ignorance. D'où l'idée d'équipes mixtes, qui intègrent les policiers spécialisés locaux.

Les dossiers seront constitués selon le même schéma dans tout le pays. Une copie du dossier sera remis aux enquêteurs locaux spécialisés.

Il faut évidemment ne pas utiliser ces équipes hyper-spécialisées pour tous les travaux. Il faut valoriser au mieux leur potentiel en ne leur confiant que des affaires à la hauteur de leurs compétences.

Un projet important en gestation concerne l'analyse opérationnelle et stratégique.

Il faut évidemment éviter la dérive qui consisterait à accorder trop d'importance à la théorie. Il faut que les policiers soient en premier lieu dans la rue, en contact avec les criminels.

Depuis septembre 1996, il y a l'analyse opérationnelle à trois niveaux:

— dans les arrondissements;

— au niveau de la cour d'appel;

— au niveau national.

Les juges d'instruction ne doivent pas considérer ces analyses comme des synthèses de leurs dossiers.

Les analystes étudient plutôt des phénomènes ciblés.

De heer De Vroom komt terug op de gemengde ploegen voor plaatsonderzoek die enigszins een voorafbeelding vormen van de toekomstige misdaadpolitie. Het zijn ploegen waarin men personeel van de gerechtelijke laboratoria samen vindt met de andere politiediensten.

Deze ploegen moeten dwaasheden voorkomen zoals men die in het onderzoek naar de Bende van Nijvel meegemaakt heeft.

Daar zag men de grootste paniek. Hij haalt het voorbeeld aan van de slachtpartij in de Delhaize van Beersel waar hij sommige speurders bijzonder onhandig heeft zien optreden: experts in ballistiek die patroonhulzen in zakjes staken zonder te vermelden waar ze gevonden waren, mensen die door bestaande sporen liepen, enz. Dat er voor al de aanslagen slechts twee aanwijzingen opgetekend zijn, is totaal onmogelijk uit het oogpunt van het politieonderzoek.

Men moet voorkomen dat dergelijke dingen opnieuw gebeuren en dat de eerste die ter plaatse komt, zich het recht aanmatigt om uit onkunde de sporen te vernietigen. Daarom leeft het idee van gemengde ploegen, waarin lokale gespecialiseerde politiemensen opgenomen zijn.

De dossiers zullen over heel het land volgens hetzelfde schema worden aangelegd. Aan de plaatselijke gespecialiseerde speurders wordt een afschrift van het dossier bezorgd.

Deze hypergespecialiseerde ploegen moeten natuurlijk niet voor alle zaken ingezet worden. Men moet hun potentieel zo goed mogelijk benutten door hun slechts zaken toe te vertrouwen die overeenstemmen met hun graad van bekwaamheid.

Een ander belangrijk project dat in voorbereiding is, heeft betrekking op de operationele en strategische analyse.

Men moet natuurlijk een ontsporing vermijden in die zin dat te veel belang gehecht zou worden aan de theorie. Politiemensen moeten in de eerste plaats op straat aanwezig zijn, contact hebben met de wereld van de misdaad.

Sinds september 1996 bestaat de operationele analyse op drie vlakken:

— in de arrondissementen;

— op het vlak van het hof van beroep;

— op nationaal vlak.

De onderzoeksrechters mogen deze analyses niet beschouwen als een synthese van hun dossiers.

De analisten bestuderen meer welomlijnde fenomenen.

Tous les policiers doivent savoir ce que ces analyses signifient et apportent.

Une analyse stratégique demande aussi un échange d'informations. La rétention ou l'absence d'informations fausse l'analyse.

Il faut enfin des statistiques cohérentes, qui font défaut en Belgique.

Ce service pourrait se retrouver par exemple près des services de M. Houwinck au département de la Justice.

2. Échange de vues

Un membre remarque que les visions de l'orateur se rapprochent de celles que la commission a appréciées chez les policiers britanniques lors de sa visite au Royaume-Uni.

Personnellement, il ne va pas jusqu'à croire que la désorganisation constatée par M. De Vroom lors des tueries du Brabant wallon, était le fait d'une incapacité totale des policiers, mais pense que c'était plutôt voulu. Il partage cependant les grandes lignes de l'exposé.

Il croit que la Belgique dispose potentiellement du meilleur système policier du monde, puisqu'il a la gamme complète de connaissances et de moyens humains. Ce qu'il faut changer à son avis, c'est le comportement. Il faut que les policiers apprennent à travailler ensemble, et avoir un autre comportement envers les citoyens qui ont besoin d'aide et doivent être accueillis (voir la problématique des victimes dans les tueries du Brabant wallon, et dans d'autres affaires).

Le jour où l'on attachera moins d'importance à l'apparat, comme les grades à la gendarmerie et les toges à la magistrature, on se rapprochera peut-être plus du citoyen.

Pour combattre les vrais criminels, il faut évidemment s'organiser en conséquence. Il applaudit à l'idée de rassembler la police judiciaire et les B.S.R. dans une même police criminelle.

M. De Vroom est convaincu de la justesse de la ligne à suivre proposée par l'intervenant, et même la gendarmerie a dû l'apprendre à ses dépens. Il évite de parler de la guerre des polices. Mais il a constaté que la gendarmerie applique des règles du management, qui sont fondamentalement axées sur la concurrence.

La police mérite un management qui lui est propre.

Le citoyen n'est pas, comme le prétend la gendarmerie, le «client». Au contraire, il est le patron.

Alle politiemensen moeten weten wat deze analyses voorstellen en welke bijdrage ze leveren.

Een strategische analyse vereist ook uitwisseling van informatie. Het achterhouden of ontbreken van informatie vervalst de analyse.

Ten slotte zijn samenhangende statistieken nodig. Die ontbreken in België.

Deze dienst zou bijvoorbeeld ondergebracht kunnen worden bij de diensten van de heer Houwinck in het departement Justitie.

2. Gedachtewisseling

Een lid merkt op dat de zienswijze van de spreker zeer sterk aanleunt bij die waarvoor de commissie tijdens haar bezoek aan de Britse politiediensten haar waardering heeft uitgesproken.

Spreker verklaart er persoonlijk niet van overtuigd te zijn dat de gebrekkige organisatie die de heer De Vroom heeft vastgesteld bij het politiewerk rond de Bende van Nijvel, toe te schrijven is aan een volstrekte onbekwaamheid van de politie. Hij meent dat men daar veeleer op heeft aangestuurd. Voor het overige kan hij evenwel de uiteenzetting in grote trekken onderschrijven.

Spreker verklaart ervan overtuigd te zijn dat ons land potentieel over het beste politiesysteem ter wereld beschikt omdat het een volledig gamma van kundigheden en menselijk potentieel bezit. Er dient echter een andere mentaliteit te komen. Politieagenten moeten leren samenwerken en zich anders opstellen tegenover de burgers die hun hulp inroepen en opvang nodig hebben (*cf.* het probleem van de slachtoffers van de Bende van Nijvel alsook in andere zaken).

Zodra men minder belang hecht aan het uiterlijk vertoon, zoals de graden bij de rijkswacht en de toga's bij de magistratuur, zal men misschien dichter bij de burger komen te staan.

Om de echte criminaliteit te kunnen bestrijden, moet men uiteraard op een geschikte organisatie kunnen rekenen. Spreker verklaart het plan te kunnen onderschrijven om de gerechtelijke politie en de BOB's op te nemen in eenzelfde misdaadpolitie.

De heer De Vroom is ervan overtuigd dat de door spreker voorgestelde gedragslijn de juiste is en dat zelfs de rijkswacht door schade en schande wijs is geworden. Over de politieoorlog wil hij het niet hebben doch hij heeft vastgesteld dat de rijkswacht beheersregels toepast die fundamenteel op concurrentie zijn gebaseerd.

De politie verdient een eigen management.

In tegenstelling tot wat de rijkswacht beweert, is de burger geen cliënt maar wel degelijk de baas.

La police judiciaire n'est pas libre de tout soupçon non plus, et est prête à améliorer le comportement de ses hommes. Il se réfère à cet égard au document initié par le précédent ministre de la Justice, M. Wathelet, qui portait comme titre «Un contrat sur la nouvelle citoyenneté». Malheureusement, ce document n'a pas été traduit dans les faits.

Au niveau de la police, il aurait fallu «Un contrat sur les nouveaux policiers» et de même aurait-il fallu un «contrat sur les nouveaux magistrats».

Ce n'était pas les citoyens qui devaient changer. À défaut d'un ancrage chez les citoyens et à défaut d'être à leur écoute, les polices, même performantes techniquement, s'enfermeront dans leurs locaux et ceci vaut encore plus pour la police judiciaire, qui a l'habitude de se cloisonner dans les palais de justice.

L'intégration à la base par une formation commune améliorerait singulièrement cette situation, par le contact avec le citoyen. Il croit que la police judiciaire fait fausse route en axant tout sur la meilleure qualification de ses agents (entrée au niveau de graduat +9 ans de formation) sans se préoccuper du travail de rue.

Les commissaires actuels ont tous été inspecteurs dans la rue. Les officiers de gendarmerie, par contre, n'ont jamais connu cette expérience. Certains magistrats souffrent du même manque de contact avec la réalité.

Les jeunes recrues à la police judiciaire ne devraient pas perdre cet atout. Cela améliorerait d'ailleurs l'image de marque de cette police vis-à-vis de la population.

Une intervenante demande quels sont les arguments qu'on peut opposer à l'affirmation que la police unique serait le meilleur remède aux problèmes actuels, surtout en matière d'échange d'informations, tandis que toutes sortes d'intégrations, qui laisseraient subsister les corps actuels, ne mèneraient pas au résultat voulu.

M. De Vroom pense que pour juger l'idée de la police unique, il faut se référer aux expériences qui ont déjà eu lieu.

Si l'on prend le modèle hollandais, où l'on a créé une police unique, mais répartie en 26 régions (sur le modèle britannique des counties), il est un fait certain que des rivalités entre chefs de police subsistent. Il n'est pas permis à un policier d'une certaine région, de pénétrer dans une région qui n'est pas la sienne. Les régions sont tellement individualisées que chacun des chefs de région est jaloux de ses prérogatives.

Même dans une police unique, il doit y avoir nécessairement une police criminelle. Il ne croit

De gerechtelijke politie gaat al evenmin vrijuit en is bereid de houding van haar personeelsleden te verbeteren. Spreker verwijst op dat punt naar een document afkomstig van de voormalige minister van Justitie, de heer Wathelet, over het contract van het nieuwe burgerschap. Jammer genoeg is daar in de praktijk niets van terechtgekomen.

Voor de politie had er een «contract voor de nieuwe politieagenten» moeten komen en misschien zelfs een «contract voor de nieuwe magistraten».

Niet de burgers moesten hun houding herzien. Bij gebrek aan verankering bij de burgers en aan luisterbereidheid sluiten de politiekorpsen zich op in hun lokalen, ook al zijn ze technisch onderlegd. Dat geldt nog meer voor de gerechtelijke politie, die zich pleegt te verschansen in de justitiepaleizen.

De basisintegratie via een gemeenschappelijke opleiding zou een merkelijke verbetering betekenen voor die toestand dankzij het contact met de burger. Volgens spreker heeft de gerechtelijke politie het verkeerd voor wanneer zij alles zet op een betere kwalificatie van haar agenten (indiensttreding op het niveau van graduaat + negenjarige opleiding) zonder rekening te houden met de praktijk.

De huidige commissarissen zijn allen inspecteur op het terrein geweest. De officieren bij de rijkswacht daarentegen hebben die ervaring niet. Dat geldt eveneens voor een aantal magistraten.

De jonge agenten van de gerechtelijke politie zouden die kans niet mogen laten liggen. Dat draagt overigens bij tot een verbetering van het imago van deze politiedienst bij de bevolking.

Een spreekster vraagt welke argumenten men kan aanvoeren tegen de bewering dat één enkel politiekorps het beste middel zou vormen om de huidige problemen op te lossen, vooral wat betreft de uitwisseling van informatie, terwijl alle andere vormen van integratie, waarbij de bestaande korpsen behouden blijven, niet tot de gewenste resultaten zouden leiden.

Om zich over het concept van één enkel politiekorps te kunnen uitspreken, moet men volgens de heer De Vroom rekening houden met de opgedane ervaring.

Gaat men uit van het Nederlandse model, waar er maar één politiekorps bestaat, verspreid over 26 gebieden (naar het Britse model van de «counties») dan blijft de naijver tussen de hoofden van de politie ongetwijfeld bestaan. Men kan daar niet zonder meer aanvaarden dat een politieagent van een bepaalde streek een andere streek betreedt waar hij niet thuishoort. De streken zijn zo autonoom dat elk van de hoofden op zijn strepen gaat staan.

Ook bij een eengemaakte politie moet er een misdaadpolitie bestaan. Spreker verklaart niet te gelo-

jamais qu'il y aura moins de rivalité dans une police unique entre l'agent de la police criminelle et l'agent en uniforme. La police unique ne changera pas le problème des mentalités.

Au niveau de l'information, il ne voit pas les bourgmestres admettre demain l'intégration de leurs polices communales, qui ont le mérite d'être près de la population, dans une police unique fédérale, sous le commandement d'un seul chef fédéral. Les 18 000 policiers communaux pourront alors être transférés selon les désirs du chef de corps. Il en résultera nécessairement une aliénation par rapport à la population.

La circulation de l'information qui est proposée actuellement par le ministre passerait par des plates-formes d'information qui sont une importante innovation, en tant qu'elles sont gérées par un magistrat. Avec une police unique, la magistrature perdra tout contrôle sur l'information. Déjà, elle n'en a pas sur toute l'information qui circule à la gendarmerie. Un bloc monolithique de 35 000 hommes sera encore moins contrôlable.

Les informations deviendront des informations de police, et donc secrètes.

Une police criminelle en contact avec la police communale et par ce biais avec la magistrature, sera de toute évidence mieux contrôlée au niveau de son information par la magistrature.

Pour cerner le danger, il suffit de voir ce qui s'est passé lors de la perquisition au B.C.R. à la demande d'un conseiller à la cour de cassation: les agents de la P.J. ont dû attendre 4 heures avant de pouvoir y entrer.

S'il n'y a qu'une seule police de telles opérations seront encore plus hasardeuses.

L'idée d'une police efficace devra alors céder le pas à l'envie de pouvoir.

Cette idée à elle seule lui fait peur en tant que citoyen.

Les plans d'une police intégrée existant à l'heure actuelle vont tous dans le sens d'un commandement unique sous la domination de la gendarmerie. L'état-major de la police unique ne sera pas contrôlé par tous les partis politiques mais par un, voire tout au plus deux partis.

La circulation de l'information ne sera pas améliorée par la création de la police unique. La seule chose qui va changer est la structure de direction, qui comportera un seul commandant.

ven dat er bij een eengemaakte politie minder naijver zal zijn tussen de agent van de misdaadpolitie en de geüniformeerde agent. Dat leidt nog niet tot een mentaliteitswijziging.

Wat de informatie betreft, meent spreker dat de burgemeesters niet zo snel zullen aanvaarden dat hun gemeentelijke politiekorpsen, die op een verdienstelijke wijze dicht bij de bevolking staan, zonder meer worden opgenomen in een eengemaakte federale politie onder het bevel van een enkel federaal hoofd. De 18 000 agenten van gemeentepolitie kunnen dan volgens de grillen van hun korpsoverste overgeplaatst worden. Ten opzichte van de bevolking treedt er dan een vervreemdingseffect op.

De minister stelt voor de informatie te laten circuleren op basis van informatieplatformen, die een belangrijke vernieuwing inhouden zolang zij beheerd worden door een magistraat. Komt er een eengemaakte politie, dan verliest de magistratuur alle controle op de informatie. Nu reeds is het zo dat zij geen greep heeft op alle informatie die bij de rijkswacht circuleert. 35 000 personeelsleden met een dergelijke korpsgeest zijn nog moeilijker te controleren.

Alle informatie wordt dan politie-informatie en bijgevolg geheime informatie.

Een misdaadpolitie die in contact staat met de gemeentepolitie en via de gemeentepolitie met de magistratuur, zal hoe dan ook beter gecontroleerd worden door de magistratuur wat haar informatie betreft.

Om dat gevaar beter te begrijpen, is het voldoende na te gaan wat er gebeurd is bij de huiszoeking bij het CBO op verzoek van een raadsheer van het Hof van Cassatie. De agenten van de gerechtelijke politie hebben vier uur moeten wachten voor zij het gebouw konden betreden.

Met een enkel politiekorps vallen dergelijke interventies nog hachelijker uit.

Er is dan geen sprake meer van een efficiënt politieoptreden maar van machtswellust.

Spreker verklaart dat die gedachte alleen al hem als burger geen vertrouwen inboezemt.

De thans bestaande plannen voor een geïntegreerde politie wijzen alle in de richting van een centrale bevelvoering, beheerst door de rijkswacht. De generale staf van die geïntegreerde politie wordt dan niet meer gecontroleerd door alle politieke partijen maar door één, misschien ten hoogste twee partijen.

De informatie zal niet beter circuleren door de oprichting van een enkel politiekorps. Alleen de leidinggevende structuur zal veranderen: die zal nog slechts één commandant tellen.

La gendarmerie prétend que les autres corps n'ont pas la capacité de direction. Bien que tiré d'une tradition séculaire militaire, le modèle de son organisation ne convient toutefois pas à la structure de la police unique.

À défaut de services de logistique performants comme ceux dont dispose la gendarmerie, les autres corps de police vont être tout simplement absorbés. La nouvelle structure vue de cette façon, va ainsi être un frein à la confiance et à la compréhension mutuelle, plutôt que d'être un déblocage.

Pour s'en convaincre, il suffit de se référer à la situation actuelle des B.S.R. au sein de la gendarmerie: le même problème d'incompréhension y existe et les B.S.R. ne sont pas non plus considérés comme des gendarmes à part entière.

Le contrôle de la magistrature sur un tel appareil sera extrêmement ténu.

Un membre demande où en et la réforme de la police judiciaire annoncée depuis longtemps, et qui devait faire face à certains problèmes de compétence en matière de différentes formes de criminalité.

Si la police judiciaire obtient ce qu'elle veut, par exemple, une formation commune et une intégration avec les B.S.R. et la police communale, il y aura des gens dans ces autres corps avec la même compétence que ceux de la police criminelle.

Pour l'instant, on a toujours l'impression que la police judiciaire est appelée à la rescousse quand il s'agit d'affaires très compliquées. Est-ce que le critère de compétence ne va pas être terni, et ne va-t-on pas alors devoir s'axer sur d'autres critères, comme la territorialité, suite auxquels la police criminelle interviendrait par exemple dès que les faits dépassent le territoire d'une seule commune?

M. De Vroom insiste sur le fait que le terme «police de base» ne couvre pas entièrement la réalité. Le terme «police de base» ne signifie pas qu'elle soit moins compétente que les autres; elle est en effet généraliste et doit, déjà maintenant, faire tout. Si dès lors, il y a un homicide dans une commune sur lequel la police communale sait bien enquêter toute seule, elle doit pouvoir le faire.

Là où les choses changent, c'est quand il faut mener une longue enquête avec des moyens plus spécialisés.

Dans ce cas, c'est la police criminelle qui se charge de l'enquête, mais le policier de base doit rester informé, tout comme il doit conserver toutes ses compétences, c.à.d. demeurer un officier de police judiciaire.

De rijkswacht beweert dat de andere politiekorpsen niet in staat zijn leiding te geven. Daar staat dan weer tegenover dat de organisatiestructuur van de rijkswacht de vrucht is van een aloude militaire traditie, die evenwel niet deugt voor de structuur van een enkel politiekorps.

De andere politiekorpsen zullen gewoonweg opgeslorpt worden omdat zij niet kunnen beschikken over efficiënte logistieke diensten zoals die van de rijkswacht. Zo gezien remt de nieuwe structuur wederzijds vertrouwen en begrip veeleer af dan dat hij tot meer openheid leidt.

Datzelfde probleem van onbegrip bestaat trouwens nu reeds bij de rijkswacht: BOB'ers worden niet als volwaardige rijkswachters beschouwd.

Het zal voor de magistratuur uiterst zwaar vallen een dergelijke structuur onder controle te houden.

Een lid vraagt hoe het staat met de hervorming van de gerechteljke politie die al zo lang in het vooruitzicht is gesteld en die een oplossing zou moeten bieden voor een aantal bevoegdheidsproblemen bij verschillende vormen van criminaliteit.

Indien de gerechtelijke politie krijgt wat ze wil, o.a. een gemeenschappelijke opleiding en een integratie met de BOB's en met de gemeentepolitie, zullen die andere korpsen personeelsleden tellen met dezelfde bevoegdheid als de misdaadpolitie.

Bij de huidige stand van zaken kan men zich nooit van de indruk ontdoen dat men de gerechtelijke politie erbij betrekt wanneer het om zeer ingewikkelde zaken gaat. Gaat het bevoegdheidscriterium zo niet teloor? Zal men geen andere criteria moeten aanvoeren, zoals de territorialiteit, waarbij de misdaadpolitie bijvoorbeeld zal optreden wanneer de feiten de grenzen van een enkele gemeente overschrijden?

De heer De Vroom wijst erop dat de term «basispolitie» niet volledig samenvalt met de feiten. De term «basispolitie» betekent niet dat zij minder onderlegd zou zijn dan de andere politiekorpsen. Zij bezit immers een algemene onderlegdheid en moet nu reeds alle opdrachten uitvoeren. Wanneer in een gemeente een doodslag is gepleegd waarvan de gemeentepolitie het onderzoek alleen kan voeren, moet zij dat bijgevolg ook kunnen doen.

Anders is het dan weer wanneer er een lang onderzoek moet worden gevoerd is met gespecialiseerde hulpmiddelen.

In dat geval voert de misdaadpolitie het onderzoek uit, waarbij de basispolitie evenwel op de hoogte moet blijven en al haar bevoegdheden onverkort moeten blijven bestaan, d.w.z. die van officiers van de gerechtelijke politie.

Vu sous cet angle, l'appel à la police judiciaire devient un appel à l'aide des spécialistes, et se passe sous la forme d'une collaboration. Il faut dès lors modifier la loi sur la police judiciaire qui lui donne une absolue priorité au niveau des enquêtes.

Il ne faut toutefois pas en arriver à des situations comme dans les grandes villes, où des policiers communaux fassent des interventions très compliquées munis de gilets pare-balles et d'armement lourd, ou fassent des filatures 24 heures sur 24. Il y a d'autres équipes spécialisées pour ce genre de travail.

Il faut aussi intégrer dès à présent les polices communales dans les *task-forces,* là où elles existent.

Au niveau de la terminologie, il pense que le terme «police de proximité» serait plus approprié que «police de base».

L'intervenante demande s'il juge opportun d'octroyer à des policiers communaux des compétences extra-territoriales dans certains cas, pour qu'ils puissent suivre une enquête.

M. De Vroom pense que c'est possible, dans un cadre bien défini d'avance.

L'intervenante demande comment éviter des distorsions dans les opérations de maintien de l'ordre qui seraient exercés par une police fédérale «administrative». Comment voit-il le système d'information dans un tel contexte, puisque ces opérations rapportent inévitablement de précieuses informations. Comment éviter des coupures de communication?

M. De Vroom répond qu'il y a d'abord la communication au niveau des structures horizontales, avec le secrétariat interdépartemental et le S.D.I. qui rassemblerait toute l'information venant des différentes polices, et qui ferait l'indexation nationale de toutes ces informations.

Il existe déjà pour le moment un système assez semblable à celui qu'il prône, au niveau de la gestion des informateurs.

En ce qui concerne la Sûreté de l'État, les informations passent plus difficilement, d'autant plus que ce n'est pas un service de police.

En comparant avec l'Angleterre, où le M.I.5 collectionne toutes les informations, l'on pourrait attribuer chez nous au magistrat national le rôle de coordinateur.

Ce rôle pourrait incomber également à un «magistrat de confiance» au niveau de chaque parquet.

Il est de toute façon exclu que la Sûreté communique des informations en dehors d'un cadre sécuri-

Uit dat oogpunt wordt een beroep op de gerechtelijke politie een beroep op specialistenhulp, een vorm van samenwerking. Bijgevolg dient men de wet op de gerechtelijke politie te wijzigen die haar een volstrekte voorrang verleent op het stuk van de onderzoeken.

Men mag het evenwel niet tot toestanden laten komen zoals in bepaalde grote agglomeraties, waar agenten van de gemeentepolitie zeer netelige interventies uitvoeren, uitgerust met kogelvrije vesten en zware wapens, of dag en nacht personen schaduwen. Er bestaan andere teams die gespecialiseerd zijn in dat soort werk.

Nu reeds moet men ook de gemeentepolitiekorpsen opnemen in de *task forces,* waar die bestaan.

Qua terminologie vindt spreker het beter de term «buurtpolitie« te gebruiken dan «basispolitie».

Spreekster vraagt of de heer De Vroom het gepast vindt in bepaalde gevallen de gemeentepolitie te bekleden met extra-territoriale bevoegdheden opdat zij een onderzoek kan voortzetten.

Volgens de heer De Vroom moet dat mogelijk zijn in een vooraf wel omschreven kader.

Spreekster vraagt hoe men kan voorkomen dat ordehandhavingsopdrachten uitgevoerd door de federale «administratieve» politie fout lopen. Hoe ziet de heer De Vroom het informatiesysteem in een dergelijk kader, rekening houdend met het feit dat die operaties onvermijdelijk waardevolle informatie opleveren? Hoe kan men voorkomen dat er communicatiestoornissen optreden?

De heer De Vroom antwoordt dat er eerst de verspreiding is op het niveau van de horizontale structuren met het interdepartementaal secretariaat en de DIV die alle informatie afkomstig van de verschillende politiekorpsen verzamelt en opneemt in een nationale index.

Thans bestaat er reeds een systeem dat vrij nauw aansluit bij wat hij voorstelt inzake het beheer van de informanten.

Wat nu de Staatsveiligheid betreft, raakt de informatie niet zo gemakkelijk door, temeer omdat het niet om een politiedienst gaat.

Vergeleken met Groot-Brittannië, waar de MI 5 alle informatie verzamelt, zou men bij ons de nationale magistraat een coördinerende taak kunnen toebedelen.

Misschien kan die taak ook gaan naar een «vertrouwensmagistraat» bij elk parket.

De Staatsveiligheid kan in geen geval informatie meedelen zonder dat voorzien is in een beveiligings-

sant. Il y a un projet de système de flagging au niveau du magistrat national, pour toutes les informations douces.

Au niveau des informations dures, c'est le S.G.A.P. qui doit jouer ce rôle, mais il peut également faire l'interconnexion avec le magistrat national, avec un système de flagging là où ce magistrat estime que les services de police doivent être au courant.

Le ministre a d'ailleurs l'intention de mettre à la tête des informations du S.G.A.P. un magistrat national.

L'intervenante demande quelle est l'opinion de M. De Vroom au sujet de la ventilation des affaires à l'intérieur des services. Souvent, les magistrats désignent un enquêteur mais souvent aussi, à l'intérieur des services de police, le chef fait la répartition des tâches.

La gestion des moyens doit selon elle être décidée ou à tout le moins cogérée par un magistrat, ensemble avec la future direction de la police intégrée.

Ne faudrait-il pas détacher au sein des corps de police l'un ou l'autre représentant de l'ordre judiciaire à cet effet?

Ou faut-il au contraire qu'il y ait un représentant des juges d'instruction qui fasse les arbitrages?

M. De Vroom trouve cette question fort à propos vu le contexte actuel.

Il y a d'abord le constat qu'on n'a jamais parlé aussi souvent de coordination entre polices que maintenant, mais en même temps, il n'y a aucune coordination entre magistrats.

La deuxième constatation est que bien que lui-même soit placé en tant que commissaire général sous l'autorité du Collège des procureurs généraux, force est de constater qu'en deux ans de temps, il n'a été reçu que deux fois 15 minutes. Leur agenda est tellement chargé qu'ils ne savent pas s'occuper du management à proprement parler. C'est ainsi qu'il a été amené à suggérer au ministre de désigner un avocat général de liaison, désigné auprès de ce haut Collège, afin d'instaurer une forme de communication organique avec la police judiciaire Cette proposition fera sans doute l'objet d'un arrêté royal prochain.

Pareille collaboration permettra de faire le suivi permanent des répercussions des opérations commandées par la magistrature, au niveau des budgets de l'organisation. Il faut absolument quitter le domaine de la fantaisie en impliquant un magistrat dans la répartition des tâches. Sinon on risque de voir les services se vider de ses meilleurs éléments qui seront envoyés à Neufchâteau, à Jumet, etc., au gré

systeem. Er bestaat een ontwerp voor een flagging-systeem voor de nationale magistraat voor alle zachte informatie.

Voor de harde informatie komt die taak de APSD toe maar er kan ook een verbinding tot stand worden gebracht met de nationale magistraat via een flaggingsysteem, telkens wanneer die magistraat meent dat de politiediensten op de hoogte moeten zijn.

Het ligt trouwens in de bedoeling van de minister een nationaal magistraat te benoemen aan het hoofd van de informatie van de APSD.

Spreekster vraagt wat de heer De Vroom vindt van de werkverdeling binnen de diensten. In veel gevallen wijzen de magistraten een speurder aan maar in evenveel gevallen verdeelt het hoofd de opdrachten bij de politiediensten.

Volgens spreekster moet een magistraat beslissen over het beheer van de middelen of ten minste over het medebeheer, samen met de toekomstige leidinggevende structuur van de geïntegreerde politie.

Is het niet wenselijk een vertegenwoordiger van de rechterlijke macht met die bedoeling naar de politiekorpsen te sturen?

Of is het andersom nodig dat een vertegenwoordiger van de onderzoeksrechters de knoop doorhakt?

Volgens de heer De Vroom is die vraag in het licht van de huidige gebeurtenissen zeer relevant.

Eerst stelt hij vast dat er nooit zo vaak sprake is geweest van coördinatie tussen de politiediensten terwijl terzelfder tijd geen enkele coördinatie tussen de magistraten bestaat.

Daarnaast wijst de heer De Vroom erop dat hij als commissaris-generaal onder het gezag van het college van procureurs-generaal valt en dat hij in twee jaar tijd niet langer dan tweemaal vijftien minuten werd ontvangen. Hun werkschema is zo overbelast dat zij zich niet meer kunnen inlaten met het echte managementwerk. Daarom heeft hij de minister voorgesteld een advocaat-generaal met verbindingsopdracht aan te wijzen en hem aan dit hoge college toe te voegen om een vorm van organieke communicatie met de gerechtelijke politie op gang te brengen. Dit voorstel zal ongetwijfeld worden opgenomen in een volgend koninklijk besluit.

Op basis van deze samenwerking kunnen de gevolgen van de door de magistratuur bevolen handelingen voor het budget en de organisatie van nabij worden gevolgd. Door een magistraat te betrekken bij de verdeling van de opdrachten blijft men met beide voeten op de grond. Het gevaar bestaat immers dat de diensten leeglopen doordat de beste krachten naar Neufchâteau, naar Jumet, enz.,

de la médiatisation de l'un ou de l'autre dossier, et au détriment du simple citoyen dont on ne saura plus acter sa plainte.

Il faudra également instaurer des limites dans le temps en ce qui concerne le détachement de personnel auprès des juges d'instruction.

Au niveau du matériel, il y a aussi des économies à faire, grâce à l'instauration de pools de matériel, mis à la disposition des différentes cellules.

Pour les enquêtes ordinaires, il faut aussi pouvoir fixer des priorités en dehors des desiderata personnels des juges. L'inconvénient est que la police judiciaire ne peut opérer des sélections, puisque tous les magistrats qui lui confient des enquêtes se trouvent pour elle au même rang. À Bruxelles, par exemple, il y a 80 substituts et 16 juges d'instruction à servir. La désignation d'un interlocuteur privilégié est donc d'une impérieuse nécessité.

Le grand problème est et reste que la magistrature ne parvient pas à fixer ses priorités, parce qu'il y a une trop grande parcellisation du travail. Ceci tient en premier lieu à la multitude d'arrondissements judiciaires dont les limites ne répondent plus aux réalités de ce jour. Un arrondissement comme Ypres ne dispose que de trois agents de la police judiciaire. Ceci est un non-sens, puisque ce nombre réduit ne permet aucune gestion: en cas de maladie d'un seul des trois, l'équipe n'existe presque plus, tandis que si une enquête compliquée doit être menée, ce nombre de trois est insuffisant.

En réduisant le nombre des arrondissements de 27 à 10, la police judiciaire aurait beaucoup plus d'impact.

Un membre demande des précisions concernant les justifications que les membres de la police judiciaire doivent fournir aux tribunaux à propos des techniques d'interrogatoire.

M. De Vroom répond que les tribunaux posent effectivement des questions à ce sujet et surtout la Cour d'assises. C'est le président ou les avocats qui les posent. Il s'agit de questions sur la durée des interrogations, les modalités de la détention (possibilité de manger et de boire lors de longs interrogatoires), etc...

Un autre membre se demande comment la répartition des tâches devrait selon lui être organisée concrètement, après que la répartition des compétences aura été fixée par arrêté royal, suite au débat parlementaire, si tant est qu'on en tient compte.

Dans les plans de la Police judiciaire concernant le secrétariat interdépartemental, celui-ci aura sans

worden uitgezonden naar gelang van de aandacht van de media voor één dossier, ten koste van de gewone burger wiens verklaring men niet eens meer kan opnemen.

Ook behoort er een tijdslimiet te komen voor de detachering van personeelsleden bij de onderzoeksrechters.

Tevens kan men bezuinigingen realiseren op het materieel, door de invoering van materieelpools die ter beschikking staan van de verschillende cellen.

Voor de gewone onderzoeken moeten er ook prioriteiten worden vastgelegd naast de persoonlijke wensen van de rechters. Nadeel daarbij is dat de gerechtelijke politie geen selectie kan maken omdat alle magistraten voor haar gelijk zijn. In Brussel bijvoorbeeld staat zij ten dienste van 80 substituten en 16 onderzoeksrechters. Men dient dus absoluut een bevoorrechte gesprekspartner aan te wijzen.

Het grootste knelpunt is en blijft dat de magistratuur er niet in slaagt prioriteiten vast te stellen omdat het werk te versnipperd is. Dat is in de eerste plaats toe te schrijven aan de veelheid van gerechtelijke arrondissementen waarvan de grenzen niet meer samenvallen met de thans bestaande realiteit. Zo telt een arrondissement als Ieper niet meer dan drie agenten van gerechtelijke politie, wat volstrekt geen zin heeft omdat men met zo weinig personeelsleden geen enkele vorm van beheer kan uitvoeren. Als een van hen ziek is, kan men nauwelijks nog van een team spreken en wanneer er zich een ingewikkeld onderzoek aandient, zijn er meer dan drie personeelsleden nodig.

Door het aantal arrondissementen te verminderen van 27 tot 10 zou de gerechtelijke politie efficiënter kunnen optreden.

Een lid vraagt meer uitleg over de verantwoording die de leden van de gerechtelijke politie verschuldigd zijn aan de rechtbanken in verband met de ondervragingstechnieken.

De heer De Vroom antwoordt dat hierover inderdaad vragen worden gesteld door de rechtbanken en dan vooral in het hof van assisen. Dit gebeurt door de voorzitter of door de advocaten. Het betreft vragen over de duur van de ondervragingen, de modaliteiten van de hechtenis (mogelijkheid tot eten en drinken tijdens lange verhoren), enz...

Een ander lid vraagt hoe de taakverdeling volgens hem concreet moet worden georganiseerd als de verdeling van de bevoegdheden eenmaal is vastgesteld bij koninklijk besluit, na afloop van het parlementaire debat — als daar überhaupt al rekening mee wordt gehouden.

In de plannen van de gerechtelijke politie wordt de APSD onder het bevel van het interdeparte-

doute encore la S.G.A.P. sous ses ordres. Mais qu'est-ce que ce plan prévoit encore en dehors des matières de politique générale?

M. De Vroom considère que ce secrétariat doit travailler sur deux sortes de problèmes: les uns amenés par les ministres, et les autres par les polices elles-mêmes.

Quant à ce dernier volet, l'on pourrait lui confier l'analyse opérationnelle et stratégique, par exemple, en lui imposant une analyse des besoins en termes de management pour une opération bien déterminée.

L'information sera de toute façon contrôlée et gérée par un magistrat. Il faudra donc un lien entre ce magistrat, le ministre de la Justice et le Collège des procureurs généraux. Il faut mettre fin à la situation actuelle qui consiste à laisser le S.G.A.P. se «débrouiller» seul sans aucune intervention judiciaire.

L'intervenante demande ensuite à quel niveau il faut placer les contacts internationaux, (C.P.I., Interpol) par rapport au service criminel fédéral.

M. de Vroom voit difficilement la gestion de tous ces problèmes par un service purement administratif comme le S.G.A.P. Tout ceci doit être incorporé dans le service fédéral criminel.

Tout ce qui est télématique, information et formation resterait dans le S.G.A.P. Mais il faut éviter d'y placer des «groupes opérationnels lourds», comme l'escadron spécial d'intervention, le G.S.D., etc.

Ces derniers pourraient rester dans la police «en uniforme» (police administrative fédérale), et seraient entraînés de manière militaire.

L'intervenante demande comment M. De Vroom voit l'ensemble de la structure future à moyen terme, suite aux réformes qui devront inévitablement avoir lieu suite aux événements récents et comment il faut gérer la période transitoire (fusion par arrondissement ou autres).

M. De Vroom pense que le premier pas devrait consister à mettre sur pied le secrétariat interdépartemental. C'est en effet ce secrétariat qui sera amené plus tard à étudier les relations entre services.

Ensuite, il faut commencer les fusions à la base, par arrondissement.

Cela permettra de créer des états-majors et la formation à partir de la base.

Au niveau des arrondissements également, il faut commencer avec la fusion dans les recherches, et en parallèle, créer le Centre d'informations générales.

mentale secretariaat geplaatst. Wat wordt in dit plan nog meer behandeld, behalve de aangelegenheden van algemeen beleid?

De heer De Vroom meent dat het secretariaat twee categorieën van problemen moet behandelen: enerzijds problemen aangebracht door de ministers, anderzijds door de politiediensten zelf.

Wat het laatste aspect betreft, zou het secretariaat bijvoorbeeld belast kunnen worden met de operationele en strategische analyses, bijvoorbeeld de analyse van de behoeften inzake management voor een welbepaalde operatie.

De informatie wordt in ieder geval gecontroleerd en beheerd door een magistraat. Er zal dus een brug moeten worden geslagen tussen die magistraat, de minister van Justitie en het college van procureurs-generaal. Er moet een einde komen aan de bestaande situatie, waarin de APSD zich uit de slag moet trekken zonder enige hulp van het gerecht.

Spreekster vraagt vervolgens op welk niveau de internationale contacten (IPS, Interpol) met betrekking tot de federale misdaadpolitiedienst plaatsvinden.

De heer De Vroom ziet niet in hoe een puur administratieve dienst als de APSD al deze aangelegenheden zou aankunnen. Ze moeten dan ook worden behandeld door een federale misdaaddienst.

Telematica, informatica en vorming zouden volledig tot de taak van de APSD blijven behoren. De «zware operationele eenheden», zoals het speciale interventie-eskadron, de GSO, enz., mogen er echter geen deel van uitmaken.

Deze laatsten blijven bij de politie «in uniform» (federale bestuurlijke politie), en krijgen een militaire training.

Spreekster vraagt hoe de heer De Vroom de structuren ziet evolueren op middellange termijn, onder invloed van de na de recente gebeurtenissen onvermijdelijke hervormingen, en hoe de overgangsperiode moet worden aangepakt (fusie per arrondissement of op een andere manier).

De heer De Vroom antwoordt dat de eerste stap nu het oprichten van het interdepartementale secretariaat zou moeten zijn. Dat secretariaat moet zich later immers buigen over de betrekkingen tussen de verschillende diensten.

Daarna moet de fusie van de diensten plaatsvinden aan de basis, per departement.

Op die manier kan men de generale staffen oprichten en de gemeenschappelijke basisopleiding uitwerken.

Ook op het niveau van de arrondissementen moet men beginnen met de fusie in de recherche, en parallel daarmee het Algemeen Inlichtingencentrum oprichten.

L'intervenante demande s'il faut mettre les équipes de la Police judiciaire et les B.S.R. ensemble. Ainsi, devrait-on constituer des équipes de direction équilibrées à ce niveau-là.

M. De Vroom pense qu'il faut prendre les compétences où elles sont. Pour la police criminelle, il pense que les commissaires de la police judiciaire sont mieux placés pour diriger une enquête que les officiers de la gendarmerie.

Pour la police en uniforme, il est clair que les officiers de gendarmerie sont mieux à même de la diriger.

Si on fait fusionner la police judiciaire et les B.S.R. sous l'autorité des procureurs du Roi, il est clair qu'on doit confier la gestion à des commissaires de la police judiciaire

En matière de fusion avec l'O.C.D.E.F.O. et le C.S.C., il pense qu'il ne faut pas attendre la réorganisation finale. Le magistrat national a d'ailleurs émis une considération pertinente à ce sujet: il y a des choses qui viennent trop tôt ou trop tard. En ce qui concerne le C.S.C., la police judiciaire n'a pas eu le temps de tout réparer convenablement. Il ne faut pas présenter ce transfert comme un transfert vers la police judiciaire Les projets d'arrêté royal sont contradictoires à beaucoup d'égard. Il faut des dispositions organiques convenables, qui permettent d'organiser les services.

V. LE FRONT COMMUN SYNDICAL DE LA MAGISTRATURE ET DES SERVICES DE POLICE

1er. Introduction par la Présidente de la Commission

La Présidente déclare que l'objectif de cette entrevue informelle est de prendre connaissance du projet établi par le Front commun syndical des services de police et de la magistrature (voir annexe 3).

Suite à l'élément neuf que constituent les conclusion de la Commission Dutroux sur la réforme du paysage policier et avant de rendre les conclusions que la Commission de l'Intérieur et des Affaires administratives voudrait présenter un peu avant celles de la Commission pour une structure policière plus efficace (la commission «Huybrechts»), on trouve intéressant d'entendre toutes les parties concernées.

Spreekster vraagt of de teams van gerechtelijke politie en BOB moeten worden samengebracht. Zo zouden evenwichtig samengestelde leidinggevende teams moeten worden gevormd op dat niveau.

De heer De Vroom meent dat men de bekwame personen moet zoeken waar ze te vinden zijn. Wat de misdaadpolitie betreft, denkt hij dat de commissarissen van de gerechtelijke politie het onderzoek beter zullen kunnen leiden dan de officieren van de rijkswacht.

Daarentegen zullen deze laatsten beter in staat zijn de politie in uniform te leiden.

Bij een eventuele fusie tussen de gerechtelijke politie en de BOB's onder het gezag van de procureur des Konings, komt het beheer duidelijk toe aan de commissarissen van de gerechtelijke politie.

Wat de fusie van de CDGEFID met het HCT betreft, meent hij dat men niet moet wachten tot de definitieve reorganisatie. De nationaal magistraat heeft hierover trouwens een pertinente opmerking gemaakt: er zijn dingen die te vroeg of te laat komen. De gerechtelijke politie heeft zich met betrekking tot het HCT niet naar behoren kunnen voorbereiden. Het is overigens verkeerd de gang van zaken voor te stellen als een overplaatsing naar de gerechtelijke politie. De ontwerpen van koninklijk besluit zijn in vele opzichten tegenstrijdig. Er is nood aan behoorlijke organieke bepalingen, op basis waarvan men de diensten kan organiseren.

V. HET GEMEENSCHAPPELIJK VAKBONDSFRONT VAN DE MAGISTRATUUR EN DE POLITIEDIENSTEN

1. Inleiding door de Voorzitster van de Commissie

De Voorzitster deelt mee dat het doel van deze informele ontmoeting erin bestaat kennis te nemen van het ontwerp opgesteld door het gemeenschappelijk vakbondsfront van de politiediensten en de magistratuur (zie bijlage 3).

Wegens de recentste ontwikkelingen, te weten de besluiten van de commissie-Dutroux over de hervorming van het politielandschap en alvorens de besluiten bekend te maken die de commissie voor de Binnenlandse en de Administratieve Aangelegenheden wil meedelen kort vóór die van de commissie voor een doelmatiger politiestructuur (de commissie-Huybrechts), lijkt het interessant alle betrokken partijen te horen.

2. Présentation du Front commun syndical des services de police et de la magistrature

M. Ista présente les membres de la délégation du Front commun syndical des services de police et de la magistrature (Front commun):

— M. Hennau et M. Clemmens, qui représentent le Syndicat Général des Services de la Gendarmerie;

— M. Delcampe, qui représente la Fédération wallonne des syndicats de police;

— M. Neyrinck, qui représente la Fédération syndicale de la police de la Région bruxelloise et extension;

— M. Vanderlinden, qui représente l'Union nationale des magistrats de première instance;

— M. Henrion, qui représente l'Association syndicale des magistrats;

— M. Doraene et M. Ista, qui représentent le Front commun syndical de la police judiciaire.

En outre, il y a quelques associations qui ne se sont pas représenter. Il s'agit de quelques fédérations syndicales de la gendarmerie. Les représentants présents de la police communale représentent également le Syndicat national de la police belge et le Syndicat libre de la fonction publique, secteur national police.

Il n'y a pas non plus de représentant propre à l'Association des juges d'instruction. Elle est représentée par les représentants de la magistrature.

Les deux représentants de la police judiciaire représentent également les syndiqués de la C.G.S.B., secteur police judiciaire, et la Centrale Libre de la Fonction publique, secteur police judiciaire.

Le front commun représente 80 % des 35 000 policiers.

Le Front commun s'est formé suite aux événements qui se sont déroulés la dernière année. Il a été très difficile au départ de se rencontrer parce que la plupart des syndicats ne se parlaient pas entre eux.

Le seul objectif du front commun est de voir quel est le meilleur système policier pour le citoyen, et l'on a réussi à se mettre d'accord sur un projet.

2. Voorstelling van het gemeenschappelijk vakbondsfront van de politiediensten en de magistratuur

De heer Ista stelt de leden voor van de afvaardiging van het gemeenschappelijk vakbondsfront van de politiediensten en de magistratuur, hieronder «gemeenschappelijk front» genoemd:

— de heer Hennau en de heer Clemmens als vertegenwoordigers van het Algemeen Syndicaat voor de Rijkswachtdiensten;

— de heer Delcampe als vertegenwoordiger van de «Fédération wallonne des syndicats de police»;

— de heer Neyrinck als vertegenwoordiger van de Syndicale Federatie van Politieambtenaren van het Brusselse Gewest en uitbreiding;

— de heer Vanderlinden als vertegenwoordiger van het Nationaal Verbond van Magistraten van Eerste Aanleg;

— de heer Henrion als vertegenwoordiger van de Vakvereniging van Magistraten;

— de heer Doraene en de heer Ista als vertegenwoordigers van het Gemeenschappelijk Vakbondsfront van de Gerechtelijke Politie.

Daar komen nog een aantal verenigingen bij die hier niet vertegenwoordigd zijn. Het gaat om vakfederaties van de rijkswacht. De aanwezige vertegenwoordigers van de gemeentepolitie treden eveneens op voor het Nationaal Syndicaat van de Belgische Politie en voor het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt (VSOA).

De Vereniging van onderzoeksrechters heeft evenmin haar eigen vertegenwoordiger gestuurd. Die taak wordt waargenomen door de vertegenwoordigers van de magistratuur.

De twee vertegenwoordigers van de gerechtelijke politie vertegenwoordigen eveneens de leden van de CGSB, sector gerechtelijke politie, en van het Vrij syndicaat voor het Openbaar Ambt, afdeling gerechtelijke politie.

Het gemeenschappelijk front vertegenwoordigt 80% van de 35 000 politieambtenaren.

Het gemeenschappelijk front is tot stand gekomen onder druk van de gebeurtenissen van vorig jaar. Oorspronkelijk was het zeer moeilijk elkaar te ontmoeten omdat het merendeel van de vakbonden geen onderlinge contacten onderhielden.

Het enige doel van het gemeenschappelijk front bestaat erin na te gaan wat het beste politiesysteem voor de burger is. Op dat punt is men het eens geworden over een voorstel.

Avant d'exposer ce projet, le front commun voudrait faire part de certains points litigieux.

Suite aux conclusions de la commission d'enquête parlementaire sur le banditisme, le plan de Pentecôte qui visait à résoudre une série de problèmes au niveau des services de police, a vu le jour.

Toutefois, la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police n'a fait que renforcer la guerre entre les services de police. Cette loi a été inspirée largement par l'état-major de la gendarmerie. Dans son article 15, cette loi dit en fait que tout le monde peut tout faire. Elle met tous les services de police sur un pied d'égalité.

L'on en déduit que la police judiciaire, qui était une police spécialisée et qui devait être appuyée par les deux autres services de police, serait une police à compétence générale comme les autres services.

On peut mettre en évidence à titre d'exemple de l'emprise de la gendarmerie, l'arrêté royal du 11 juillet 1994 sur le service général d'appui policier. Un audit avait démontré que le commissariat général à la police judiciaire fonctionnait mal. Maintenant l'on doit constater que le service général d'appui policier fonctionne encore plus mal que le commissariat général. Le service général est devenu une succursale de l'état-major de la gendarmerie.

Il en va de même pour la directive du ministre de la Justice, appelée «Note de consensus-*bis*». Cette directive vise à instaurer une répartition verticale des tâches. Lors d'une rencontre avec le Front commun, des parlementaires des différents partis ont tous dit que cette note est une ineptie. N'empêche que le gouvernement a approuvé cette note lors du conclave de Saint-Nicolas.

Ces trois exemples montrent que les bonnes intentions ne suffisent pas à elles-seules.

En outre, la commission «Huybrechts» — dont la composition est inquiétante — n'a pas voulu recevoir le Front commun. Pourquoi cette commission-là ne veut-elle pas recevoir les hommes de terrain?

Il faut noter aussi que les organisations policières n'ont pas attendu l'affaire Dutroux pour tirer la sonnette d'alarme. Il y a déjà plus de trois ans que le Front commun de la police judiciaire et les magistrats présentent un projet de police criminelle fédérale.

Certains responsables politiques ont toujours dit que la gendarmerie n'accepterait jamais ce projet. Il faut cependant rappeler que la gendarmerie est un service public dépendant du Parlement.

Alvorens zijn voorstel toe te lichten wil het gemeenschappelijk front een aantal knelpunten meedelen.

Na de conclusies van de parlementaire onderzoekscommissie inzake banditisme is het Pinksterplan er gekomen, dat een aantal problemen bij de politiediensten wilde oplossen.

De wet van 5 augustus 1992 op het politieambt heeft de politieoorlog alleen maar aangewakkerd. De wet is in ruime mate door de inbreng van de generale staf van de rijkswacht tot stand gekomen. Volgens artikel 15 van die wet kan iedereen om het even wat doen. Die wet plaatst alle politiediensten op voet van gelijkheid.

Men heeft dus besloten dat de gerechtelijke politie, die een gespecialiseerde politie was en moest kunnen steunen op de twee andere politiediensten, een politie met algemene bevoegdheid zou worden zoals de andere diensten.

Zo kan men nog een tweede voorbeeld aanhalen van het overwicht van de rijkswacht, dat van het koninklijk besluit van 11 juli 1994 op de APSD. Uit een hoorzitting was gebleken dat het commissariaat-generaal bij de gerechtelijke politie niet naar behoren functioneert. Nu stelt men vast dat de APSD zo mogelijk nog slechter functioneert dan het commissariaat-generaal. De APSD is een onderafdeling geworden van de generale staf van de rijkswacht.

Hetzelfde kan worden gezegd van de zogeheten «consensusnota-*bis*» van de minister van Justitie. Die richtlijn wil komen tot een verticale verdeling van de taken. Tijdens een ontmoeting met het gemeenschappelijk vakbondsfront hebben parlementsleden van verschillende strekkingen gezegd dat deze nota een miskleun is. Dat neemt niet weg dat de regering deze nota heeft goedgekeurd tijdens het Sinterklaasconclaaf.

Die drie voorbeelden tonen dat goede voornemens alleen niet volstaan.

Daar komt nog bij dat de commissie-Huybrechts met haar weinig geruststellende samenstelling het gemeenschappelijk vakbondsfront niet heeft willen ontmoeten. Waarom wil die commissie niets te maken hebben met de mensen uit de praktijk?

Al evenmin mag men vergeten dat de politieorganisaties niet op de zaak-Dutroux hebben zitten wachten om alarm te slaan. Reeds meer dan drie jaar geleden hebben het gemeenschappelijk front van de gerechtelijke politie en de magistraten een ontwerp van federale misdaadpolitie ingediend.

Bepaalde politieke autoriteiten hebben altijd beweerd dat de rijkswacht dat ontwerp nooit zou aanvaarden. Men mag evenwel niet uit het oog verliezen dat de rijkswacht een openbare dienst is die van het Parlement afhangt.

3. Présentation du projet de réforme du Front commun

Monsieur Henrion expose que le Front commun propose une réforme en profondeur de la police belge. Deux principes sont essentiels:

— en aucun cas, il ne s'agit d'aboutir à la création d'un service de police unique: ceci constituerait un risque important de dérapage totalitaire;

— le magistrat doit être replacé au centre du contrôle des enquêtes, comme il est proposé aussi dans le projet Franchimont.

Le Front commun est en faveur d'un paysage policier intégré. Ce paysage s'articulerait autour d'un secrétariat interdépartemental pour la police (S.I.P.). Ce secrétariat serait compétent pour la conception de la stratégie policière globale par le biais de directives contraignantes dans le cadre de la mise en application des décisions émanant des autorités compétentes.

Le S.I.P. devrait également souder les deux structures de la future police, c'est-à-dire:

— la police de base composée des membres actuels des polices communales ainsi que des brigades territoriales de la gendarmerie. On garderait donc une pluralité au niveau des services de police de base parce que l'on constate que la collaboration entre ces deux services de première ligne est satisfaisante dans les Z.I.P.;

— la police criminelle fédérale, qui travaille pour tous les services de police et qui est contrôlée par des magistrats. Cette police criminelle résultera de l'intégration des membres des B.S.R. et de la police judiciaire. On se rend compte que la lutte contre la criminalité grave et organisée est actuellement gênée par les doubles emplois, les gaspillages, le manque d'échange d'information et la guerre entre plusieurs services.

Le front commun propose également de faire sortir de l'État-major de la gendarmerie le B.C.R. pour recréer un organe de contrôle de l'information qui travaillerait pour tous les services de police et qui serait dirigé par des magistrats.

Le front commun propose en outre la création d'une académie de police fédérale. Elle permettrait de donner aux policiers une formation commune qui créera une même culture policière. Cette académie pourrait donner aussi une formation complémen-

3. Voorstelling van het hervormingsontwerp van het gemeenschappelijk front

De heer Henrion deelt mee dat het gemeenschappelijk front de Belgische politie diepgaand wil hervormen. Daarbij zijn twee beginselen van essentieel belang:

— in geen enkel geval is het de bedoeling uiteindelijk te komen tot de oprichting van een enkele politiedienst: het risico dat men de totalitaire toer opgaat is daarvoor te groot;

— de magistraat moet opnieuw een centrale plaats krijgen bij de controle op het onderzoek zoals het ontwerp-Franchimont heeft voorgesteld.

Het gemeenschappelijk front verklaart voorstander te zijn van een geïntegreerd politielandschap. Dat politielandschap zou worden opgebouwd rond een interdepartementaal secretariaat voor de politie. Dat laatste zou bevoegd zijn voor het opstellen van een algemene politiestrategie via dwingende richtlijnen in het kader van de uitvoering van de beslissingen van de bevoegde overheden.

In het interdepartementaal secretariaat voor de politie zouden eveneens de twee structuren van de toekomstige politie moeten worden ondergebracht, dat wil zeggen:

— de basispolitie, samengesteld uit de huidige leden van de gemeentelijke politiekorpsen en uit de territoriale rijkswachtbrigades. Op het niveau van de basispolitiediensten zou men dus een pluraliteit behouden omdat men vaststelt dat de samenwerking tussen die twee eerstelijnsdiensten voldoening schenkt in de IPZ;

— de federale misdaadpolitie, die voor alle politiediensten werkt en die gecontroleerd wordt door de magistraten. Die misdaadpolitie zal het resultaat zijn van een samenvoeging van leden van de BOB's en van de gerechtelijke politie. Men beseft dat de strijd tegen de zware en georganiseerde criminaliteit thans bemoeilijkt wordt door overlappingen, verspillingen, een gebrekkige informatieuitwisseling en twisten tussen de verschillende diensten.

Het gemeenschappelijk vakbondsfront stelt eveneens voor de generale staf van de rijkswacht uit het CBO te halen teneinde een nieuw orgaan voor de controle van de informatie op te richten dat voor alle politiediensten werkt en dat geleid zou worden door magistraten.

Het gemeenschappelijk vakbondsfront stelt daarenboven de oprichting voor van een federale politieacademie. Die zou de politiemensen een gemeenschappelijke opleiding geven waardoor één zelfde politiestructuur kan ontstaan. Die academie zou ook

taire aux magistrats. De plus, il est important que les magistrats puissent effectuer un stage dans un service de police.

On créerait également un Bureau central fédéral qui remplacerait en fait le S.G.A.P., le B.C.R. et la police générale du Royaume (P.G.R.). Il devrait s'occuper des opérations spéciales, de la coopération policière internationale, des statistiques policières et de la télématique.

On créerait enfin aussi un groupe d'opérations spéciales (G.O.S.) qui travaillerait pour tous les services et sous le contrôle de magistrats.

M. Doraene ajoute que cette architecture intégrée est soumise au contrôle direct de la magistrature. Ce contrôle serait complété par un contrôle interne. De plus, il est impératif que subsiste un contrôle externe assuré par le Comité P. Ceci n'empêche qu'une réforme du Comité P s'impose.

Le front commun souligne sa volonté de transparence et d'évaluation permanente des services de police. Un audit permanent des services de police aurait pu éviter les dérives que l'on a constaté dans l'affaire Dutroux.

En somme, le front commun propose une structure policière intégrée dans laquelle des entités distinctes collaborent pour garantir au maximum la sécurité des citoyens.

4. Échange de vues

Un membre voudrait bien comprendre comment le front commun entend harmoniser les statuts de la police judiciaire et ceux des B.S.R. Un système qui intégrerait la police judiciaire et les B.S.R. pourrait poser un problème pour des gens qui ont des activités intéressantes dans les B.S.R. mais qui vont se retrouver dans un cadre où ils sont fonctionnellement en dessous de gens venant de la police judiciaire.

M. Hennau fait remarquer que la majorité des gens des B.S.R. sont demandeurs de la réforme proposée par le front commun.

Il est certain qu'à moyen terme il faudra une harmonisation des statuts. Le front commun est cependant suffisamment conscient de la circonstance que dans la conjoncture économique actuelle rien ne pourra se faire du jour au lendemain. On ne demande dès lors pas de remettre instantanément les traitements des gens des B.S.R. au niveau des gens de la police judiciaire. Il faudrait prévoir une harmonisation dans un délai de 5 à 10 ans.

een aanvullende opleiding voor magistraten kunnen organiseren. Bovendien is het belangrijk dat de magistraten hun stage kunnen doen in een politiedienst.

Men zou eveneens een federaal centraal bureau oprichten dat eigenlijk de APSD, het CBO en de Algemene rijkspolitie (ARP) zou vervangen. Het zou zich moeten bezighouden met bijzondere operaties, de internationale politiesamenwerking, politiestatistieken en telematica.

Men zou ten slotte ook een Groep bijzondere operaties (GBO) oprichten die voor alle diensten zou werken onder het toezicht van de magistraten.

De heer Doraene voegt eraan toe dat die geïntegreerde structuur onder het directe toezicht van de magistratuur staat. Die controle zou worden aangevuld met een interne controle. Het is absoluut noodzakelijk dat een externe controle blijft bestaan die wordt uitgeoefend door het Comité P. Dit belet niet dat een hervorming van het Comité P onontbeerlijk is.

Het gemeenschappelijk vakbondsfront onderstreept dat het streeft naar doorzichtigheid en naar een permanente evaluatie van de politiediensten. Een permanente doorlichting van de politiediensten had de ontsporingen die men in de zaak-Dutroux heeft vastgesteld, kunnen voorkomen.

Tot slot stelt het gemeenschappelijk vakbondsfront een geïntegreerde politiestructuur voor waarin de onderscheiden eenheden samenwerken om de veiligheid van de burgers maximaal te waarborgen.

4. Gedachtewisseling

Een lid wenst te weten hoe het gemeenschappelijk vakbondsfront de statuten van de gerechtelijke politie en die van de BOB's wil harmoniseren. Een systeem waarin de gerechtelijke politie en de BOB's worden geïntegreerd, zou problemen kunnen doen rijzen voor mensen die interessante taken hebben in de BOB's maar die in een personeelsformatie terechtkomen waarin zij een lagere functie toegewezen krijgen dan de mensen van de gerechtelijke politie.

De heer Hennau merkt op dat de meeste BOB-ers vragende partij zijn voor de hervorming die door het gemeenschappelijk vakbondsfront wordt voorgesteld.

Op middellange termijn is een harmonisering van de statuten zeker nodig. Het gemeenschappelijk vakbondsfront beseft evenwel dat in de huidige economische conjunctuur niets van vandaag op morgen gerealiseerd kan worden. We vragen derhalve niet de wedden van het personeel van de BOB's onmiddellijk te verhogen tot het niveau van de wedden bij de gerechtelijke politie. Er moet gestreefd worden naar een harmonisatie binnen een termijn van 5 tot 10 jaar.

De toute façon tous les gens des B.S.R. qui passeront dans la police criminelle fédérale ne perdront rien financièrement lorsque leur niveau est aligné sur le niveau pratiquement inférieur de la police judiciaire Les membres de la police judiciaire ont un système d'indemnité forfaitaire payable mensuellement alors que pour la gendarmerie elle est fixée en fonction des jours de travail.

Quant à l'âge de la pension, le législateur peut élaborer un système prévoyant que tous les gendarmes passant à la police criminelle peuvent garder cet avantage-là. Au fur et à mesure des années, tous les membres de la police criminelle se retrouveront avec le même statut.

L'intervenante déclare que le passage à la police criminelle peut engendrer des problèmes aussi en ce qui concerne la fonction à exercer. Est-ce que l'on ne risque pas d'avoir un cadre dans lequel seuls des membres de la police judiciaire assurent la direction?

M. Hennau pense que non. L'effectif ayant été augmenté il faudra augmenter aussi le cadre de la nouvelle police criminelle fédérale. Rien n'empêche de prévoir que pendant une période transitoire de 5 ans la priorité sera donnée à des membres des B.S.R., éventuellement par le biais d'un passage d'examens.

M. Doraene déclare que sur le plan opérationnel les compétences des gendarmes qui ont la qualité d'officier de police judiciaire sont équivalentes à celles d'un inspecteur de la police judiciaire

Pour être officier à la police judiciaire, il faut être titulaire d'un diplôme donnant accès au niveau 1. On pourrait cependant prévoir qu'à la suite de cette fusion un certain nombre d'emplois d'officier en extension de cadre soit inscrit dans la loi. Pendant un certain nombre d'années ces emplois peuvent être réservés aux sous-officiers de gendarmerie après qu'ils aient réussi un examen. On ne peut pas non plus nommer simplement un sous-officier de gendarmerie comme officier de la police judiciaire, puisque tous les inspecteurs de la police judiciaire ont dû passer des examens. Il faut aussi veiller à ne pas porter atteinte aux principes du droit administratif.

M. Henrion synthétise en exposant que la police judiciaire et la B.S.R. travaillent actuellement souvent l'une contre l'autre. Il faudrait plutôt qu'elles travaillent ensemble, sous le contrôle et la direction d'un magistrat.

Alle personeelsleden van de BOB's die worden ondergebracht in de federale misdaadpolitie zullen in ieder geval financieel niets verliezen wanneer hun niveau in overeenstemming wordt gebracht met het in de praktijk lagere niveau van de gerechtelijke politie. De leden van de gerechtelijke politie hebben een systeem van maandelijks betaalbare forfaitaire vergoedingen terwijl voor de rijkswacht een vergoeding per werkdag geldt.

Voor de pensioenleeftijd kan de wetgever een regeling uitdokteren waardoor de rijkswachters die in de misdaadpolitie worden geïntegreerd, dat pensioenvoordeel kunnen behouden. Mettertijd zullen alle leden van de misdaadpolitie hetzelfde statuut hebben.

Spreekster verklaart dat de overgang naar de misdaadpolitie aanleiding kan geven tot problemen in verband met de uit te oefenen functie. Dreigt men niet geconfronteerd te worden met een personeelsformatie waarin alleen leden van de gerechtelijke politie de leiding hebben?

De heer Hennau denkt dat zulks niet het geval zal zijn. Daar het aantal personeelsleden is toegenomen, zal ook de personeelsformatie van de nieuwe federale misdaadpolitie moeten worden uitgebreid. Niets belet dat wordt bepaald dat gedurende een overgangsperiode van vijf jaar voorrang zal worden gegeven aan de leden van de BOB's die eventueel examens zullen moeten doen.

De heer Doraene verklaart dat de bevoegdheden van de rijkswachters die de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie hebben op het operationele vlak gelijk zijn aan die van een inspecteur van de gerechtelijke politie.

Om officier van gerechtelijke politie te zijn, moet men houder zijn van een diploma dat toegang verleent tot betrekkingen van het niveau 1. Men zou evenwel kunnen bepalen in de wet die die fusie regelt, dat de personeelsformatie met een aantal betrekkingen van officier wordt uitgebreid. Gedurende een aantal jaren zouden die betrekkingen worden voorbehouden aan onderofficieren van de rijkswacht op voorwaarde dat zij geslaagd zijn voor een examen. Men kan een onderofficier van de rijkswacht immers niet zo maar benoemen tot officier van gerechtelijke politie aangezien alle inspecteurs van de gerechtelijke politie moeten slagen voor een examen. Men moet er ook op toezien dat de principes van het administratief recht gerespecteerd worden.

Samengevat stelt de heer Henrion dat de gerechtelijke politie en de BOB's elkaar momenteel vaak tegenwerken. Zij zouden veeleer moeten samenwerken onder het toezicht en de leiding van een magistraat.

Il s'en suit qu'une formation complémentaire des magistrats s'impose. Actuellement les magistrats ne sont pas toujours en mesure d'exercer ce contrôle par manque de formation.

M. Ista affirme qu'il est beaucoup plus sécurisant de travailler sous le contrôle d'un magistrat que sous celui de l'état-major de la gendarmerie.

Un membre se demande si le contrôle exercé par un magistrat ne sera pas de nature à empêcher le dynamisme des services de police.

M. Ista souligne que l'on est sûr de travailler dans la légalité quand on travaille sous les directives d'un magistrat. Si l'on travaille sous les ordres de l'état-major de la gendarmerie, on n'est pas sûr de travailler dans le respect de la loi.

Par ailleurs, la relation de travail entre magistrats et services de police n'est pas spécialement hiérarchique. Même si un magistrat a formellement la direction de l'enquête, l'expérience et la connaissance du terrain que possèdent les services de police lui font souvent défaut. Il n'est pas rare de voir les services de police orienter davantage l'enquête que le magistrat.

M. Hennau plaide lui aussi pour un rôle accru de la magistrature. Un officier de gendarmerie qui mène une enquête pense souvent davantage au prestige de la gendarmerie. En cas d'échec, la responsabilité est souvent rejetée sur les subalternes. Par contre, un magistrat respecte la parole donnée.

L'intervenante ne craint pas tellement une relation difficile entre magistrats et services de police. À son avis, l'intégration des services de police — à laquelle elle est en principe favorable — risque surtout de poser des difficultés entre les B.S.R. et la police judiciaire.

M. Doraene souligne que les B.S.R. et la police judiciaire coopèrent déjà au sein de cellules d'enquête mixtes créées pour enquêter sur un certain nombre de délits graves — par exemple, les enquêtes sur les tueurs du Brabant wallon, l'affaire Cools, l'affaire Mendez et l'affaire des enfants assassinés et des enfants disparus.

La membre reconnaît que la coopération entre les B.S.R. et la police judiciaire au sein de la cellule d'enquête de Neufchâteau est bonne.

M. Doraene estime que si dans certains cas, la coopération devait laisser à désirer, ce serait dû surtout à l'interprétation de l'article 48 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie et de l'article 8 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

Daaruit volgt dat een aanvullende opleiding van de magistraten noodzakelijk is. De magistraten zijn bij gebrek aan opleiding thans niet altijd in staat die controle uit te oefenen.

De heer Ista bevestigt dat het veel geruststellender is te werken onder het toezicht van een magistraat dan onder het toezicht van de generale staf van de rijkswacht.

Een lid vraagt zich af of de controle die door een magistraat wordt uitgeoefend het dynamisme van de politiediensten niet zal afremmen.

De heer Ista onderstreept dat men zeker is dat men binnen de wettigheid blijft wanneer men werkt onder het gezag van een magistraat. Indien men onder het bevel van de generale staf van de rijkswacht staat, is men niet zeker dat men bij zijn werkzaamheden de wet naleeft.

Bovendien is de werkrelatie tussen magistraten en politiediensten niet zozeer hiërarchisch van aard. Al heeft een magistraat formeel de leiding van het onderzoek in handen, vaak ontbreekt het hem aan de ervaring en de terreinkennis die de politiediensten wel bezitten. Niet zelden wordt het onderzoek sterker georiënteerd door de politiedienst dan door de magistraat.

Ook de heer Hennau pleit voor een sterkere rol van de magistratuur. Wanneer een onderzoek wordt geleid door een rijkswachtofficier, heeft die vaak meer oog voor het aureool van de rijkswacht. Wanneer zo'n onderzoek dan verkeerd afloopt, wordt de verantwoordelijkheid veelal op de ondergeschikten afgewenteld. Een magistraat houdt zich daarentegen aan het gegeven woord.

Spreekster is niet zozeer bevreesd voor een moeilijke verhouding tussen de magistraten en de politiediensten. Volgens haar dreigt een integratie van de politiediensten onderling — waarvan zij in beginsel wel een voorstander is — vooral tot moeilijkheden te leiden tussen BOB en gerechtelijke politie.

De heer Doraene wijst erop dat voor het onderzoek naar een aantal zware misdrijven — bijvoorbeeld het onderzoek naar de Bende van Nijvel, de zaak-Cools, de zaak-Mendez, de zaak van de vermoorde en de verdwenen kinderen — gemengde onderzoekscellen werden opgericht waarin BOB en gerechtelijke politie nu reeds samenwerken.

Het lid geeft toe dat de samenwerking van BOB en gerechtelijke politie in de onderzoekscel van Neufchâteau vlot verloopt.

De heer Doraene is van oordeel dat, als de samenwerking in sommige gevallen niet vlot zou verlopen, zulks voornamelijk te wijten is aan de interpretatie van artikel 48 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht en artikel 8 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

Les difficultés résultent du contrôle hiérarchique exercé au sein des services respectifs. C'est pourquoi il est très important que les membres des services de police puissent faire leur travail en toute liberté sous le contrôle exclusif d'un magistrat.

Un deuxième membre se déclare lui aussi, en principe, favorable à une intégration des services de police. La coopération au sein des cellules d'enquête mixtes existantes laisse toutefois à désirer. Les gendarmes et les membres de la police judiciaire qui y travaillent semblent souvent ne pas poursuivre le même but.

Si l'on souhaite redessiner le paysage policier, il faut toutefois décider s'il y a lieu ou non d'englober l'ensemble de la gendarmerie dans la police intégrée. La gendarmerie ne se limite pas, en effet, aux seules B.S.R. Qu'adviendra-t-il des gendarmes qui ne sont pas membres des B.S.R.?

M. Hennau répond que ces gendarmes conserveront l'éventail des missions qui sont aujourd'hui les leurs en matière de police de la circulation, de traitement de la petite criminalité et de maintien de l'ordre.

De même, la structure actuelle de la gendarmerie subsistera pour une bonne part, même si trois modifications fondamentales s'imposent. La première consistera à soulager le sommet de la hiérarchie en confiant beaucoup de compétences au secrétariat interdépartemental. En deuxième lieu, les B.S.R. seront englobées dans la nouvelle police criminelle fédérale, même si la question de savoir si les membres des B.S.R. chargés de collecter des renseignements sur les conflits sociaux et les manifestations doivent également l'être, reste ouverte. Enfin, les B.S.R. formeront une nouvelle unité avec le S.G.A.P.

Un troisième membre demande quel sera le rapport entre la police criminelle qui doit être créée et les structures actuelles de la gendarmerie et de la police communale. Les gendarmes qui accèdent à cette police criminelle conserveront-ils un lien avec leurs supérieurs hiérarchiques? Comment les informations circuleront-elles entre les services de police de base et la police criminelle?

M. Hennau précise que les personnes qui entreront à la police criminelle fédérale perdront tout lien avec leur corps d'origine. Ils relèveront de l'autorité exclusive des supérieurs de la police criminelle fédérale.

L'on recrutera dans une large mesure les membres de la police criminelle fédérale dans la police locale. Les personnes qui auront fait preuve des capacités nécessaires pourront donc passer des services de police de base à la police criminelle. Par conséquent, le lien entre les services de police de base et la police

De moeilijkheden ontstaan door de hiërarchische controle die binnen de respectieve diensten wordt uitgeoefend. Daarom is het van groot belang dat de leden van de politiediensten hun werk in volledige vrijheid kunnen verrichten onder de exclusieve controle van een magistraat.

Ook een tweede lid toont zich in beginsel een voorstander van een integratie van de politiediensten. De samenwerking binnen de huidige gemengde onderzoekscellen laat evenwel te wensen over. Vaak lijken de rijkswachters en de leden van de gerechtelijke politie die in zo'n gemengde onderzoekscel werkzaam zijn, niet hetzelfde doel na te streven.

Wie het politielandschap wil hertekenen, moet echter ook beslissen of de rijkswacht al dan niet in zijn geheel in de geïntegreerde politie wordt opgenomen. De rijkswacht omvat immers meer dan de BOB alleen. Wat zal er gebeuren met de rijkswachters die geen lid zijn van een BOB?

De heer Hennau antwoordt dat die rijkswachters hun huidige takenpakket inzake de politie over het wegverkeer, de behandeling van de kleine criminaliteit en de ordehandhaving zullen behouden.

Ook de huidige structuur van de rijkswacht zal goeddeels bewaard blijven, al dienen zich drie ingrijpende wijzigingen aan. Vooreerst zal de hiërarchische top worden verlicht doordat vele bevoegdheden worden overgenomen door het interdepartementaal secretariaat. Ten tweede gaan de BOB's op in de nieuwe federale criminele politie, al blijft de vraag nog open of dit ook het geval zal zijn met de leden van een BOB die zich bezighouden met het verzamelen van inlichtingen over sociale conflicten en betogingen. Ten slotte zal het CBO samen met de APSD een nieuwe eenheid vormen.

Een derde lid vraagt hoe de op te richten misdaadpolitie zich zal verhouden tot de bestaande structuren in de rijkswacht en de gemeentepolitie. Zullen de rijkswachters die toetreden tot die misdaadpolitie, nog een band met hun hiërarchische oversten behouden? Hoe zal de informatiestroom tussen de basispolitiediensten en de misdaadpolitie verlopen?

De heer Hennau preciseert dat de personen die toetreden tot de federale misdaadpolitie, alle banden met hun korps van herkomst verliezen. Zij staan onder het exclusieve gezag van de overheden van de federale misdaadpolitie.

De leden van de federale misdaadpolitie zullen in ruimte mate worden gerecruteerd uit de lokale politie. Personen die van de nodige bekwaamheid blijk hebben gegeven, zullen aldus de stap van de basispolitiediensten naar de misdaadpolitie kunnen zetten. Tussen de basispolitiediensten en de federale mis-

criminelle fédérale sera identique à celui qui existe actuellement entre les brigades de gendarmerie normales et les B.S.R.

La formation commune au sein de l'Académie de police fédérale permettra elle aussi de mettre en contact des personnes qui appartiendront par la suite à des services de police différents.

En ce qui concerne le flux des informations, un Bureau central fédéral regroupera les B.C.R. et le S.G.A.P. Chaque unité devra transmettre au Bureau central fédéral les informations qu'elle aura recueillies. Ce bureau veillera à ce que les informations arrivent aux policiers concernés. En outre, chaque service de police pourra faire appel au Bureau central fédéral pour obtenir des informations.

M. Doraene déclare que les services de police de base resteront compétents pour la police administrative et la police générale. La police criminelle fédérale n'agira que quand des recherches et une enquête spécialisée seront nécessaires. Il appartient au magistrat de prendre la décision de faire appel à la police criminelle fédérale.

Les différentes missions des services de police de base et de la police criminelle fédérale seront décrites plus en détail dans des directives contraignantes du Secrétariat interdépartemental à la sécurité et aux polices. Il s'agit d'un collège composé de représentants des différents services de police et de la magistrature. Le secrétariat établira, notamment pour le Parlement, un rapport annuel concernant l'application des directives contraignantes. Si l'on ne respectait pas une directive contraignante, le secrétariat pourrait prendre des mesures à l'encontre du chef de corps concerné.

La structure proposée garantit que chacun aura une tâche bien délimitée et que l'on mettra fin une fois pour toutes aux chevauchements qui caractérisent actuellement la lutte contre la criminalité.

Si l'on veut mettre fin aux chevauchements, il faut bel et bien une coordination bien pensée du flux d'informations. Néanmoins, actuellement, chaque service de police dispose de son propre système d'information.

Le S.G.A.P. ne remplit pas son rôle de banque de données. Les informations dont le S.G.A.P. dispose se limitent aux documents qui mentionnent qu'un délit a été constaté et aux renseignements qui sont transmis par Interpol.

Le front commun syndical propose de centraliser toutes les informations dans une seule banque de données. Tous les services de police, mais aussi la magistrature, doivent y avoir accès.

daadpolitie zal bijgevolg dezelfde band bestaan als heden tussen de gewone rijkswachtbrigades en de BOB's.

Ook door de gemeenschappelijke vorming in de Federale Politieacademie zullen vele contacten ontstaan tussen personen die later in verschillende politiediensten terechtkomen.

Wat de informatiestroom betreft, zullen het CBO en de APSD worden samengevoegd in een Federaal Centraal Bureau. Iedere eenheid moet de ingewonnen informatie aan het Federaal Centraal Bureau doorgeven. Dit Bureau staat ervoor in dat informatie bij de juiste politieambtenaar terechtkomt. Bovendien kan elke politiedienst een beroep doen op het Federaal Centraal Bureau om informatie te verkrijgen.

De heer Doraene verklaart dat de basispolitiediensten bevoegd blijven voor de bestuurlijke politie en de algemene politie. De federale misdaadpolitie treedt slechts op wanneer een gespecialiseerde opsporing en onderzoek vereist zijn. De beslissing om een beroep op de federale misdaadpolitie te doen, komt aan de magistraat toe.

De onderscheiden opdrachten van de basispolitiediensten en de federale misdaadpolitie zullen nader worden omschreven in de bindende richtlijnen van het interdepartementaal secretariaat van de Politiediensten. Dit laatste is een college dat is samengesteld uit vertegenwoordigers van de verschillende politiediensten en de magistratuur. Het secretariaat stelt, onder meer ten behoeve van het Parlement, een jaarlijks verslag op over de toepassing van de dwingende richtlijnen. Indien een dwingende richtlijn niet wordt nageleefd, kan het secretariaat maatregelen nemen tegen de betrokken korpsoverste.

De voorgestelde structuur staat er borg voor dat eenieder een duidelijke taak heeft en dat voorgoed komaf wordt gemaakt met de overlappingen die de misdaadbestrijding vandaag al te zeer kenmerken.

Dit veronderstelt inderdaad ook een doordachte coördinatie van de informatiestroom. Vandaag heeft evenwel iedere politiedienst een eigen informatiesysteem.

De APSD vervult zijn rol van gegevensbank niet. De informatie waarover de APSD beschikt, blijft beperkt tot de stukken waarop melding wordt gemaakt van de vaststelling van een misdrijf en tot de informatie die door Interpol wordt doorgegeven.

Het gemeenschappelijk vakbondsfront stelt voor alle informatie te centraliseren in één gegevensbank. Iedere politiedienst, maar ook de magistratuur, moet toegang hebben tot deze gegevensbank.

Le membre demande si l'ensemble des données — à l'inclusion de celles qui ont été recueillies de manière proactive — seront stockées dans la banque de données. À qui confiera-t-on la gestion de ces données?

M. Doraene signale que l'on ne dispose d'aucun statut légal relatif à la transmission des informations.

Il faut que le Bureau central fédéral dispose de toutes les informations. Cependant, le législateur devra faire la distinction entre les informations «dures» et les informations «douces». En effet, certaines ne peuvent pas être accessibles à tous et doivent être protégées. Ainsi les renseignements relatifs aux informateurs ne pourront-ils être accessibles qu'à certains.

En outre, le législateur doit réprimer la rétention d'informations.

De plus, beaucoup de données seront automatiquement stockées dans les banques de données du Bureau central fédéral dès qu'un fonctionnaire de police les aura insérées dans le système informatique. Du reste, un tel traitement automatique facilite l'élaboration de statistiques fiables, qui permettent aux autorités d'avoir une vue adéquate de la criminalité et de corriger leur politique en temps utile.

M. Delcampe demande que l'on s'intéresse également à la mission de police de base. L'on ne peut mener à bien cette mission que si l'on dispose de suffisamment de policiers.

Un membre estime que ce n'est pas une très bonne idée de vouloir fondre la B.S.R. toute entière dans la nouvelle police criminelle fédérale. En effet, tous les membres des B.S.R. ne sont pas de bons enquêteurs.

Par conséquent, selon l'intervenant, il doit être possible, et même intéressant, pour un membre d'une B.S.R. de faire partie d'un service de police de base.

Un autre membre souhaiterait obtenir quelques explications concernant la proposition de supprimer le S.G.A.P. et de le remplacer par un service qui aurait manifestement une mission assez similaire. Ne serait-il pas préférable de réformer ce service?

En outre, l'on ne comprend pas bien comment le front commun syndical conçoit les services de police de base. Estime-t-il que la gendarmerie et la police communale doivent continuer à exister en tant qu'entités séparées ou veut-il créer un seul corps intégré, qui exercerait également des missions judiciaires? Comment se fera la collaboration entre les services de police de base et la police criminelle fédérale?

Quel sera le rôle du bourgmestre en tant que chef de police?

Het lid vraagt of alle gegevens — ook degene die proactief worden verzameld — in de gegevensbank zullen worden opgeslagen. Aan wie wordt het beheer van de gegevens toevertrouwd?

De heer Doraene wijst erop dat een wettelijk statuut met betrekking tot de informatie ontbreekt.

Het Federaal Centraal Bureau moet over alle informatie beschikken. De wetgever zal evenwel een onderscheid moeten maken tussen «harde» informatie en «zachte» informatie. Sommige informatie mag immers niet voor eenieder toegankelijk zijn en moet worden beveiligd. Zo zal de informatie over tipgevers slechts voor enkelen toegankelijk zijn.

De wetgever moet bovendien het bewust achterhouden van informatie strafbaar stellen.

Veel gegevens zouden bovendien automatisch moeten worden opgeslagen in de gegevensbanken van het Federaal Centraal Bureau zodra een politieambtenaar ze in het informaticasysteem inbrengt. Een dergelijke automatische verwerking vergemakkelijkt overigens het opstellen van betrouwbare statistieken waardoor de overheid steeds een accuraat beeld heeft van de criminaliteit en haar beleid tijdig kan bijsturen.

De heer Delcampe vraagt ook aandacht voor de basispolitiezorg. Die zorg kan alleen worden verwezenlijkt wanneer er voldoende politiemensen beschikbaar zijn.

Een lid vindt het niet zo'n best idee de hele BOB op te nemen in de nieuwe federale criminele politie. Niet elk lid van een BOB is immers ook een goed onderzoeker.

Het moet voor een lid van een BOB bijgevolg mogelijk en zelfs aantrekkelijk zijn om deel uit te maken van de basispolitiediensten.

Een ander lid had graag enige toelichting bij het voorstel om de APSD op te heffen en te vervangen door een dienst die klaarblijkelijk een vrij vergelijkbare opdracht krijgt. Doet men er niet beter aan de APSD te hervormen?

Voorts blijkt het onduidelijk hoe het gemeenschappelijk vakbondsfront de basispolitediensten ziet. Blijven de rijkswacht en de gemeentepolitie daarin bestaan als afzonderlijke entiteiten of wordt er gestreefd naar de oprichting van één geïntegreerd korps, dat ook gerechtelijke taken vervult? Hoe zal de samenwerking tussen de basispolitiediensten en de federale criminele politie verlopen?

Wat zal de rol van de burgemeester zijn als hoofd van de politie?

Pour M. Schonkeren, le bourgmestre doit être le pivot de la politique locale de sécurité, que le service de police de base soit assuré par un ou plusieurs services de police.

La proposition du front commun syndical est donc en fait moins préjudiciable à l'autonomie communale que la proposition visant à créer une police unique. On peut cependant se demander si les communes accepteront de ne pas intervenir dans la nomination et la promotion des agents de police ainsi que dans le fonctionnement du service de police locale.

Un membre s'étonne du rejet résolu de l'harmonisation des statuts. Il y a effectivement des objections pratiques, parmi lesquelles le coût élevé n'est pas la moindre. Tout scénario choisi devra de toute manière comporter une longue période de transition.

Il n'empêche que les frictions et les tensions contre lesquelles le front commun syndical met en garde se produisent déjà aujourd'hui et continueront vraisemblablement à se produire dans le modèle préconisé par le front. Les membres de la police communale et de la gendarmerie travaillent déjà ensemble, par exemple dans le cadre des zones interpolices. Mais il perçoivent une rémunération différente pour accomplir des missions analogues.

Ce problème doit étre résolu, même si l'on ne devait pas opter pour une police unique. On peut d'ailleurs difficilement plaider pour une formation commune et ignorer la question de l'harmonisation des statuts. Sans quoi on risque de voir les agents qui ont suivi la formation commune s'orienter vers le service de police qui offre le statut le plus attrayant.

M. Schonkeren déclare que le front commun syndical ne s'oppose pas à l'harmonisation des statuts, mais bien à une harmonisation trop brutale.

Ceux qui veulent faire table rase de la structure existante, supprimer purement et simplement les trois services de police et les remplacer par un service unique, doivent opter également pour un statut uniforme. Compte tenu des conséquences budgétaires pour l'État, on peut être certain que ce statut sera moins favorable pour un grand nombre de policiers.

C'est la raison pour laquelle le front se dit partisan du maintien — temporaire — de plusieurs services pour la police de première ligne. Pour le service de seconde ligne, par contre, où se situent actuellement les problèmes les plus importants, la création d'une police criminelle unique s'impose. De cette manière, les conséquences de l'harmonisation restent gérables.

L'harmonisation pourra ensuite se poursuivre par étapes.

De heer Schonkeren geeft aan dat de burgemeester de spilfiguur in het lokale veiligheidsbeleid hoort te zijn, ongeacht het feit of er één dan wel meer politiediensten belast zijn met de basispolitiezorg.

Het voorstel van het gemeenschappelijk vakbondsfront doet dus eigenlijk minder afbreuk aan de gemeentelijke autonomie dan het voorstel om een eenheidspolitie op te richten. Toch rijst de vraag of de gemeenten bereid zullen zijn zich te onthouden van inmenging bij de benoeming en bevordering van politiemensen en bij de werking van de lokale politiedienst.

Een lid verbaast zich over de resolute afwijzing van de harmonisering van de statuten. Er zijn inderdaad praktische bezwaren, waarvan de hoge kostprijs niet het geringste is. In ieder scenario moet men hoe dan ook een lange overgangsperiode inschrijven.

Dat neemt evenwel niet weg dat de wrijvingen en de spanningen waarvoor het gemeenschappelijk vakbondsfront waarschuwt, zich vandaag ook reeds voordoen en dat vermoedelijk ook in het door het front gepropageerde model zullen doen. Leden van de gemeentepolitie en de rijkswacht werken nu ook al samen, bijvoorbeeld in het kader van de interpolitiezones. Voor het vervullen van vergelijkbare opdrachten worden zij echter uiteenlopend vergoed.

Zelfs als men niet opteert voor een eenheidspolitie, moet dit probleem worden aangepakt. Trouwens, wie een gemeenschappelijke vorming bepleit, kan toch moeilijk om de harmonisering van de statuten heen. Anders dreigt eenieder die de gemeenschappelijke vorming achter de rug heeft, te kiezen voor de politiedienst die het meest aantrekkelijke statuut biedt.

De heer Schonkeren verklaart dat het gemeenschappelijk vakbondsfront zich niet verzet tegen een harmonisering van de statuten, maar wel tegen een al te bruuske harmonisering.

Wie *tabula rasa* wenst te maken van de bestaande politiestructuur en de drie politiediensten zonder meer opheft en vervangt door één nieuwe dienst, moet ook kiezen voor een eenvormig statuut. Gelet op de budgettaire gevolgen voor de Staat, zal dit voor vele politiemensen ongetwijfeld een minder gunstig statuut zijn.

Daarom betoont het front zich voorstander van het — tijdelijke — behoud van meerdere politiediensten voor de eerstelijnspolitie. Voor de tweedelijnspolitiezorg, waar zich vandaag de voornaamste knelpunten voordoen, dringt zich daarentegen de oprichting van één criminele politie op. Op die wijze blijven de gevolgen van de harmonisering beheersbaar.

De harmonisering kan nadien stapsgewijs worden doorgezet.

Un membre constate que bon nombre d'acteurs plaident pour une structure policière à deux niveaux. Quelques-uns objectent que l'on ne puisse scinder la police administrative de la police criminelle, comme il y a des échanges d'informations constants et indispensables. En effet, si l'on fait une police spécialisée, ne sera-t-elle pas coupée de l'information de la base?

M. Doraene répond que cette critique est systématiquement opposée. Cet argument est combattu dès le moment où le statut de l'information est organisé. La loi devrait préciser que le policier est tenu dans tous les cas à communiquer l'information soit au magistrat soit à une banque de données, qu'il s'agit d'une information préliminaire, réactive ou relevant d'un échange d'information internationale. Cette banque de données devrait être accessible à tous. En plus, la loi devrait prescrire des sanctions en cas de non-communication.

Il s'ajoute à cela que tous les services de police disposent de systèmes de communication indépendants. Le S.G.A.P. qui est notamment chargé de faire la standardisation des systèmes n'est toujours pas arrivé à des résultats. Il faut cependant avoir un système commun, accessible à tous, avec des postes de travail dans les différents points de police et dans les palais de justice.

Quant aux rapports entre les différents composants, des liens favorisant la coopération entre les services de police seront créés dès le moment où l'on s'imprègne de la nouvelle culture policière commune.

En outre, dès le moment où l'on définit les tâches de chacun d'une façon ciblée, on mettra fin aux chevauchements.

Il importe enfin que le magistrat ait la capacité de savoir à quel moment il doit requérir la police de base ou la police spécialisée.

L'intervenante demande s'il faut, outre les réformes au niveau de l'information, créer aussi des structures nouvelles pour organiser la coopération entre la police administrative et la police criminelle.

M. Doraene estime que des structures supplémentaires sont effectivement concevables. En fait la police criminelle aura deux vocations. Lorsqu'un magistrat reçoit une information relevant de la compétence de la police criminelle, il saisit directement la police criminelle qui sera chargée de l'enquête.

D'autre part, lorsque la police de base effectue une enquête prenant une dimension transcommunale, le magistrat peut également requérir la police criminelle pour venir en appui de la police de base. La

Een lid stelt vast dat heel wat betrokkenen pleiten voor een politiestructuur op twee niveaus. Sommigen brengen daartegen in dat men de administratieve politie niet kan scheiden van de misdaadpolitie aangezien er constante en onontbeerlijke gegevensuitwisselingen zijn. Zal een gespecialiseerd politiekorps niet afgesneden zijn van de basisinformatie?

De heer Doraene antwoordt dat die kritiek constant gehoord wordt. Dat argument verdwijnt zodra bepaald zal zijn welke weg de informatie moet volgen. De wet zou moeten preciseren dat politiemensen in alle gevallen de informatie moeten meedelen, hetzij aan de magistraat hetzij aan een gegevensbank, ongeacht of het gaat om voorafgaande informatie, reactieve informatie of informatie die het gevolg is van internationale gegevensuitwisseling. Die gegevensbank moet voor eenieder toegankelijk zijn. Daarenboven zou de wet straffen moeten stellen op het niet meedelen van gegevens.

Daarbij komt nog dat alle politiediensten beschikken over onafhankelijke communicatiesystemen. De APSD, die tot taak heeft de systemen te standaardiseren, heeft nog geen resultaten kunnen boeken. Een gemeenschappelijk systeem dat voor eenieder toegankelijk is, met werkposten in de verschillende politiediensten en in de justitiepaleizen, is evenwel onmisbaar.

Wat de betrekkingen tussen de verschillende entiteiten betreft, zal de samenwerking tussen de politiediensten tot stand komen zodra eenieder doordrongen is van de nieuwe gemeenschappelijke politiecultuur.

Zodra men daarenboven ieders taken doelgericht afbakent, kan een einde worden gemaakt aan de overlappingen.

Het is ten slotte van belang dat de magistraat kan uitmaken op welk ogenblik hij een beroep moet doen op de basispolitie of op de gespecialiseerde politie.

Spreekster vraagt of naast de hervormingen op het niveau van de informatie ook nieuwe structuren geboden zijn om de samenwerking tussen de bestuurlijke politie en de misdaadpolitie te organiseren.

De heer Doraene is van mening dat bijkomende structuren inderdaad overwogen kunnen worden. De misdaadpolitie zal eigenlijk twee roepingen hebben. Wanneer een magistraat informatie krijgt waarvoor de misdaadpolitie bevoegd is, zal hij onmiddellijk contact opnemen met de misdaadpolitie, die met het onderzoek belast zal worden.

Wanneer anderzijds de basispolitie een onderzoek doet dat de grenzen van de gemeente overstijgt, kan de magistraat de misdaadpolitie vragen de basispolitie te helpen. De samenwerking tussen de twee enti-

coopération entre les deux composants peut s'organiser par des *task forces* ou d'autres formules. Il ne faut pas oublier non plus que la police criminelle sera décentralisée dans les arrondissements.

M. Hennau rappelle que la police administrative est actuellement exercée par la police communale et la gendarmerie, la police judiciaire ne l'assurant pas.

Un intervenant demande comment le Front commun conçoit la suppression des grades dans la gendarmerie et la relativisation de l'esprit de corps.

M. Schonkeren déclare que la comparaison des grades entre les différents services de police est un problème particulièrement épineux. Il faudra pourtant le résoudre, sinon il sera difficile de fusionner les B.S.R. et la police judiciaire en une police criminelle unique.

L'esprit de corps reste très prononcé, en tout cas à la gendarmerie, où il est favorisé par la structure nationale de ce service de police. Un esprit de corps peut cependant être bénéfique pour un service de police. À la gendarmerie, toutefois, il conserve encore trop de petits côtés miliaires, même si le commandement s'efforce à fonder l'esprit de corps sur des valeurs nouvelles. De plus, la subdivision en grades nuit à l'esprit de corps.

VI. AUDITION DES PROFESSEURS VAN OUTRIVE ET DE VALKENEER

À la demande de la commission, les professeurs Van Outrive et De Valkeneer ont procédé à une analyse du fonctionnement des services de police belges (annexe 4). Ils ont commenté cette analyse devant la commission.

1. Exposés

Le professeur Van Outrive donne un aperçu de l'analyse que le professeur De Valkeneer et lui-même ont faite du système policier belge:

1. La première partie retrace l'historique des raisons qui ont abouti à la création de trois services de police différents. Il est frappant de constater à ce sujet que la gendarmerie est devenue un service de police parallèle complet, qui opère même sur le plan local. Il est temps de mettre fin à ce double emploi. Si l'on se réfère aux raisons qui ont justifié sa création, la police judiciaire n'a plus de raison d'être. Quant à la police communale, elle doit en tout cas fonctionner autrement qu'elle ne le fait aujourd'hui. Il n'y a guère eu de tentatives sérieuses pour réaliser l'unité entre les services de police. Les efforts de coordination n'ont fait que semer la confusion. Il faut toutefois reconnaître que la qualité des trois services de police s'est beaucoup améliorée ces dernières années.

teiten kan via *task forces* of via andere formules worden georganiseerd. Men mag ook niet vergeten dat de misdaadpolitie gedecentraliseerd zal zijn in de arrondissementen.

De heer Hennau herinnert eraan dat de administratieve politietaken thans worden verricht door de gemeentepolitie en door de rijkswacht, niet door de gerechtelijke politie.

Een spreker vraagt hoe het gemeenschappelijk vakbondsfront de afschaffing van de graden in de rijkswacht en het afbouwen van de korpsgeest ziet.

De heer Schonkeren verklaart dat de gradenvergelijking tussen de verschillende politiediensten een zeer netelig probleem vormt. Toch zal een oplossing moeten worden gevonden, zo niet kan men de BOB's en de gerechtelijke politie bezwaarlijk samenvoegen tot één criminele politie.

De korpsgeest is, alvast bij de rijkswacht, nog steeds zeer uitgesproken en wordt gestimuleerd door de nationale structuur van deze politiedienst. Een korpsgeest kan evenwel de kracht van een politiedienst ten goede komen. De korpsgeest in de rijkswacht heeft echter nog te veel militaire trekjes, ook al streeft de leiding ernaar de korpsgeest op nieuwe waarden te steunen. Bovendien lijdt de korpsgeest onder de gradenindeling.

VI. HOORZITTING MET DE PROFESSOREN VAN OUTRIVE EN DE VALKENEER

Op vraag van onze commissie hebben de professoren Van Outrive en De Valkeneer een analyse gemaakt van de werking van de Belgische politiediensten (bijlage 4). Zij zijn deze analyse voor de commissie komen toelichten.

1. Uiteenzettingen

Professor Van Outrive geeft een overzicht van de analyse die professor De Valkeneer en hijzelf hebben gemaakt van het Belgische politiesysteem:

1. Een eerste deel geeft een historisch overzicht van de ontstaansredenen van de drie verschillende politiediensten. Opvallend daarbij is dat de rijkswacht zich ontwikkeld heeft tot een volledige, parallelle politiedienst zelfs op het lokale vlak. Het wordt tijd dat aan deze overlapping een einde wordt gemaakt. Gelet op de ontstaansredenen van de gerechtelijke politie is er geen enkele reden meer om deze te handhaven. De gemeentepolitie moet in elk geval anders functioneren dan ze op dit ogenblik functioneert. Er zijn weinig ernstige pogingen gedaan om de eenheid tussen politiediensten te verwezenlijken. De pogingen tot coördinatie hebben alleen maar tot verwarring geleid. Wel moet men erkennen dat de kwaliteit van de drie politiediensten de laatste jaren enorm is verbeterd.

2. Dans la deuxième partie, se fondant sur des études scientifiques, les professeurs De Valkeneer et Van Outrive plaident pour une police au niveau local. Le principal argument avancé pour maintenir une police au niveau local n'est pas l'autonomie communale, mais la nature du travail policier lui-même. La tâche première de la police est de répondre au besoin de sécurité de la population. Or, c'est au niveau local que l'on peut le mieux satisfaire les besoins individuels en matière de sécurité. Le niveau supralocal, lui, doit prendre en charge les besoins de sécurité collectifs (crime organisé, grande criminalité, etc.). Au niveau local, on a besoin avant tout d'une police polyvalente qui soit en mesure de résoudre des problèmes très variés. Il faut donc faire nettement la distinction entre le niveau local et le niveau fédéral, ce qui implique une très grande responsabilité pour les bourgmestres. Ceux-ci devront disposer d'une large autonomie, en tout cas pour ce qui concerne l'administration et l'autorité. C'est pour ces raisons qu'il est partisan d'une police unique. Pour les mêmes raisons, le professeur Van Outrive plaide également pour que soient effectués aussi au niveau local les devoirs judiciaires relatifs à la criminalité récurrente. Chaque zone interpolice devrait comporter une cellule chargée du travail judiciaire. Au niveau local, le travail judiciaire ne doit sûrement pas être dissocié des missions administratives.

3. En ce qui concerne les lignes de force d'un nouveau système policier en Belgique, les interlocuteurs ont des opinions différentes. Le professeur De Valkeneer propose un système qui repose sur trois piliers:

— une police fédérale;

— une police urbaine;

— une police criminelle.

La police fédérale et les polices urbaines seraient chargées de répondre aux besoins individuels de sécurité et aux besoins collectifs de sécurité ayant un caractère exclusivement local.

La police criminelle serait chargée de la répression de la grande criminalité organisée et/ou internationale. Pour des impératifs d'efficacité, notre pays ne peut pas se payer le luxe de disposer de plusieurs services chargés de ces matières. La nature souvent polymorphe de la grande criminalité est une autre raison pour ne pas répartir cette mission entre plusieurs services.

Les grands corps de police communale devraient être maintenus, étant donné qu'ils ont montré leur capacité de répondre à une grande palette de besoins de sécurité — aussi bien en termes de police administrative qu'en termes de police judiciaire. Une partie de la gendarmerie des brigades urbaines serait intégrée dans cette police urbaine. En dehors des zones

2. In een tweede gedeelte wordt, op basis van het wetenschappelijk onderzoek, gepleit voor een politie op lokaal niveau. Het voornaamste argument voor het behoud van een politie op lokaal niveau is niet de gemeentelijke autonomie maar de aard van het politiewerk zelf. De politie is er in de eerste plaats om te voldoen aan de veiligheidsbehoeften van de bevolking. Het lokale vlak is aangewezen voor de vervulling van de individuele veiligheidsbehoeften. Het supra-lokale niveau moet een antwoord geven op de collectieve veiligheidsbehoeften (georganiseerde misdaad, zware criminaliteit, enz.). Op lokaal niveau bestaat er vooral behoefte aan een polyvalente politie die op zeer verschillende problemen een antwoord moet kunnen geven. Er moet dus een strikt onderscheid worden gemaakt tussen het lokale en het federale niveau. Dit impliceert een zeer grote verantwoordelijkheid van de burgemeesters. Zeker inzake beheer en gezag zullen zij een grote autonomie moeten hebben. Om die reden is hij een tegenstander van een eenheidspolitie. Om de aangehaalde redenen pleit professor Van Outrive er tevens voor dat ook op lokaal niveau gerechtelijke opdrachten worden vervuld op het vlak van de vaak voorkomende criminaliteit. Binnen elke interpolitiezone zou er een cel moeten bestaan die zich met het gerechtelijke werk bezig houdt. Zeker op lokaal vlak kan het gerechtelijk werk niet worden losgekoppeld van de bestuurlijke opdrachten.

3. Wat de krachtlijnen van een nieuw politiesysteem in België betreft, hebben de verschillende gesprekspartners uiteenlopende meningen. Professor De Valkeneer stelt een systeem voor dat steunt op drie pijlers:

— een federale politie;

— een stadspolitie;

— een misdaadpolitie.

De federale politie en de stadspolitiekorpsen zouden moeten voldoen aan de individuele veiligheidsbehoeften en aan de collectieve veiligheidsbehoeften op uitsluitend lokaal vlak.

De misdaadpolitie zou tot taak hebben de georganiseerde of zware criminaliteit en/of de internationale criminaliteit te beteugelen. Wil ons land ter zake doeltreffend optreden, dan kan het zich niet de luxe van verschillende diensten permitteren. De veelzijdigheid van de zware criminaliteit is een bijkomende reden om die taak niet over verschillende diensten te verdelen.

De grote gemeentepolitiekorpsen zouden moeten worden behouden daar zij reeds getoond hebben dat zij kunnen voldoen aan een grote waaier van veiligheidsbehoeften — zowel op het niveau van de administratieve als op het niveau van de gerechtelijke politie. Een deel van de rijkswacht zou worden geïntegreerd in die stadspolitie. Buiten de stadszones

urbaines, il faut avoir une structure qui serait gérée à un niveau fédéral — même si elle est largement déconcentrée. La police fédérale devrait donc assurer les besoins de sécurité en dehors de la zone urbaine. Cette police fédérale devrait absorber le personnel des petits corps de police en milieu rural.

Un certain nombre de membres de la police judiciaire seront intégrés dans les polices urbaines et dans la police fédérale. La police criminelle ne doit pas être composée de l'intégralité des membres des B.S.R. et de l'intégralité des membres de la police judiciaire parce que ce service n'a pas besoin d'un si grand nombre de personnel en termes de besoins réels en sécurité collective. Il est aussi important de conserver une capacité de réponse suffisante en termes de besoins judiciaires à un niveau local.

Selon le professeur De Valkeneer, il faut créer un statut unique de fonctionnaires de police: les différences actuelles ne se justifient plus. Cela implique l'uniformisation du recrutement, de la formation, du statut administratif et disciplinaire. L'unification du statut pourrait également réduire les tensions entre les différents services de police. Il faut aussi permettre une véritable mobilité entre les différents services de police.

En ce qui concerne les autorités, le professeur De Valkeneer propose la création d'un ministre, chargé de la sécurité, qui reprendra à la fois les compétences du ministre de l'Intérieur et du ministre de la Justice. Cela évitera les frictions éternelles entre les compétences en matière de police administrative et police judiciaire. Ce ministre aurait un rôle d'intégration et serait chargé de l'ensemble de la législation policière et l'ensemble des statuts en matière de police. Ces statuts devraient être élaborés en concertation avec les autres autorités, les bourgmestres et le collège des procureurs généraux.

Les autorités judiciaires devraient avoir la direction de la future police criminelle unique. Cela nécessite évidemment une réorganisation au niveau du pouvoir judiciaire.

Il faut également repenser le contrôle. Les autorités administratives et judiciaires doivent disposer des moyens nécessaires pour organiser le contrôle. Il faut réformer en profondeur le Comité P qui n'a pas rencontré tous les espoirs qu'on avait mis dans cette institution.

4. Le professeur Van Outrive n'est pas d'accord avec le professeur De Valkeneer sur un certain nombre de points (III*bis* de leur analyse). Il estime tout d'abord que le concept de police locale ne peut pas valoir seulement pour les grandes villes et communes, et qu'il faut également l'appliquer ailleurs par le biais de zones interpolices. La

moet er een structuur zijn die beheerd wordt op federaal niveau, ook al is het een gedecentraliseerde structuur. De federale politie moet dus voldoen aan de veiligheidsbehoeften buiten de stadszones. Het personeel van de kleine landelijke politiekorpsen moet worden opgenomen in die federale politie.

Een aantal leden van de gerechtelijke politie zal worden geïntegreerd in de stadspolitie en in de federale politie. Niet alle leden van de BOB's en van de gerechtelijke politie moeten deel uitmaken van de misdaadpolitie omdat die dienst geen reële behoefte heeft aan zoveel personeelsleden om de collectieve veiligheid te waarborgen. Het is ook belangrijk te kunnen voldoen aan de gerechtelijke behoeften op lokaal niveau.

Volgens professor De Valkeneer moet er een eengemaakt statuut komen voor politieambtenaren: de huidige verschillen zijn niet te verantwoorden. Dit impliceert een eenvormige aanwerving en opleiding, een eenvormig administratief en tuchtstatuut. Een eengemaakt statuut zou ook de spanningen tussen de verschillende politiediensten kunnen doen afnemen. Er moet ook een echte mobiliteit tussen de verschillende politiediensten mogelijk worden gemaakt.

Wat de overheid betreft, stelt professor De Valkeneer voor een minister voor veiligheid in het leven te roepen die de bevoegdheden van de minister van Binnenlandse Zaken en van de minister van Justitie overneemt. Daardoor zal de eeuwige wrijving tussen de minister die bevoegd is voor de administratieve politie en de minister die bevoegd is voor de gerechtelijke politie voorkomen worden. Die minister zou een integratietaak hebben en wordt belast met de politiewetgeving in haar geheel en met alle politiestatuten. Die statuten moeten worden uitgewerkt in overleg met de andere overheden, de burgemeesters en het college van procureurs-generaal.

De gerechtelijke autoriteiten moeten de leiding hebben over de toekomstige eengemaakte misdaadpolitie. Dit vergt een reorganisatie op het niveau van de rechterlijke macht.

Ook de controle moet herdacht worden. De administratieve en gerechtelijke autoriteiten moeten over de middelen beschikken die nodig zijn om de controle te organiseren. Het Comité P, dat niet aan de verwachtingen heeft voldaan, moet grondig hervormd worden.

4. Professor Van Outrive verschilt op een aantal punten van mening met professor De Valkeneer (III*bis* van hun analyse). Hij meent in de eerste plaats dat de idee van de lokale politie zich niet mag beperken tot de grote steden en gemeenten maar via de interpolitiezones ook daar buiten moet worden gerealiseerd. De Vaste Commissie van de Gemeente-

Commission permanente de la police communale a délimité 200 Z.I.P. sur l'ensemble du territoire belge. Il estime que la police fédérale ne doit pas aller jusqu'à travailler au niveau local en dehors des grandes villes. Il est partisan d'une structure simple. En dehors des grandes villes, les communes formeraient des conglomérats avec, pour chacun, un chef de zone et un bourgmestre de zone — l'on pourrait même prévoir qu'ils rempliraient leur mission selon un tour de rôle. Il faut quand même que le chef de la police locale puisse s'adresser à une personne qui serait responsable de la politique locale. À ce niveau local, il doit y avoir et une police administrative et une police judiciaire. D'où l'idée de désigner un secrétaire d'État qui pourrait jouer un rôle d'intermédiaire entre la Justice et l'Intérieur. Au niveau fédéral, il faudrait qu'un civil soit mis à la tête d'un comité de direction de la structure policière. Il devrait être assisté d'un responsable du maintien de l'ordre fédéral et d'un responsable de la police criminelle fédérale. L'on devrait néanmoins maintenir la distinction entre la police des grandes villes et la police des zones situées en dehors de celles-ci, dont le responsable devrait également siéger au sein du comité de direction fédéral.

Le professeur Van Outrive trouve, en outre, bizarre que l'on ait construit l'ensemble de la structure policière belge sur une base constituée uniquement d'arrêtés royaux, d'arrêtés ministériels et de circulaires ministérielles. Les B.S.R. ont été créées par un arrêté du Régent de 1945. Il constate que le Parlement n'a pas exercé son pouvoir législatif pour ce qui est du fonctionnement de la police.

Enfin, le professeur Van Outrive souligne que le bourgmestre et les magistrats joueront un rôle important. Il faudrait désigner, au sein de chaque Z.I.P., un magistrat responsable qui servirait de point de contact pour ce qui est des missions judiciaires de la police locale. Il appartiendrait au magistrat et au bourgmestre, et non pas au chef de police, de fixer le nombre de policiers pouvant être affectés à des missions judiciaires et administratives. Cette question sera au centre de la discussion qu'il faudra mener à propos de la réforme de la police.

2. Échange de vues

Une première intervenante demande s'il n'est pas antinomique de dire qu'on a besoin d'une police locale et de prévoir une police urbaine mais de référer à la police fédérale pour le milieu rural.

Le professeur De Valkeneer est d'accord avec cette critique mais objecte que la concertation pentagonale ou les Z.I.P.s ne fonctionnent pas quand les bourgmestres ou un des autres partenaires refusent de collaborer. En matière de police on ne peut plus

politie heeft over het hele Belgische grondgebied 200 IPZ's uitgetekend. Hij meent dat de federale politie niet tot op het lokale niveau moet werken buiten de grote steden. Hij is voorstander van een eenvoudige structuur. Buiten de grote steden vormen de verschillende gemeenten een conglomeratie met een zone-politiechef en met een zone-burgemeester — eventueel met een beurtrol. De lokale politiechef moet zich immers kunnen wenden tot iemand die instaat voor het lokale beleid. Op dit lokale niveau moet er zowel een bestuurlijke als een gerechtelijke politie zijn. Vandaar zijn idee voor het aanstellen van een staatssecretaris die een brug zou kunnen vormen tussen Justitie en Binnenlandse Zaken. Op het federale niveau zou een burger aan de leiding moeten komen van een directiecomité over het politiebestel. Hij moet worden bijgestaan door een verantwoordelijke voor de federale openbare ordehandhaving en een verantwoordelijke voor de federale criminele politie. Wel zou hij het onderscheid handhaven tussen de politie van de grote steden en die van de zones buiten de grote steden waarvan de verantwoordelijke eveneens zou zetelen in het federale directiecomité.

Tevens vindt professor Van Outrive het merkwaardig dat het Belgische politiebestel volledig is ontwikkeld bij koninklijke en ministeriële besluiten en ministeriële omzendbrieven. De oprichting van de BOB's is gebeurd bij een regentsbesluit van 1945. Hij stelt dus vast dat het parlement in gebreke is gebleven op het vlak van wetgevende regelgeving inzake het functioneren van de politie.

Ten slotte wijst professor Van Outrive op de belangrijke taak van de burgemeester en de magistraten. In elke I.P.Z. zou een verantwoordelijk magistraat moeten worden aangewezen die als aanspreekpunt kan fungeren voor de gerechtelijke opdrachten van de lokale politie. Het is aan de magistraten en de burgemeester om te bepalen hoeveel politiemensen voor gerechtelijke en bestuurlijke opdrachten worden ingezet, niet aan de politiechefs. Dit wordt een van de knelpunten van de discussie die zal moeten worden gevoerd bij de hervorming van de politie.

2. Gedachtewisseling

Een eerste spreekster vraagt of het niet tegenstrijdig is te beweren dat men behoefte heeft aan een lokale politie en een stedelijke politiedienst op te richten, maar de landelijke gebieden aan de federale politie over te laten.

Professor De Valkeneer gaat akkoord met deze kritiek maar werpt op dat het vijfhoeksoverleg en de interpolitiezones niet kunnen functioneren als de burgemeesters of een van de andere partners weigeren mee te werken. Men kan niet langer aanvaarden dat

accepter qu'une structure policière fonctionne au bon vouloir des partenaires. Les Z.I.P.s ne rencontrent pas les besoins. Quand on instaure un conseil de bourgmestres on va vers des conflits permanents qui aboutissent à des blocages, avec tous les risques que cela comporte pour la sécurité. Si on n'a pas une autorité clairement définie, la police ne peut pas être gérée correctement.

L'intervenante demande s'il ne faut pas envisager une structure différente, un corps unique sur le plan local avec une direction claire.

Le professeur De Valkeneer répond que la difficulté sera de déterminer l'autorité: qui va désigner le bourgmestre responsable de la politique de sécurité à l'intérieur d'une Z.I.P.; devant qui sera-t-il responsable? Peut-être faut-il imaginer une nouvelle structure, un «conseil communal de la sécurité», qui aurait un «bourgmestre» chargé de tâches de sécurité pour toute une zone. Actuellement quatre ou cinq bourgmestres sont politiquement responsables pour la sécurité. Si on songe à une nouvelle structure plus efficace, il faut une réforme institutionnelle sur le plan local.

L'intervenante préfère la création d'un «conseil supra-communal», un organe démocratique, à la suppression du niveau d'autorité locale.

Un membre déclare qu'il est inquiet de l'idée de créer un chef de police unique en zone rurale. Il préfère un collège de bourgmestres qui désigne un responsable pour les matières de police. Il faut éviter aussi de créer une police urbaine et rien du tout en région rurale. En ce qui concerne la police fédérale, il demande où se situent les Régions et les provinces. Comment la gendarmerie sera-t-elle intégrée dans ce schéma? Il est d'accord que le contrôle parlementaire sur la structuration de la police doit être agrandi.

Le professeur De Valkeneer précise que le professeur Van Outrive et lui-même sont opposés à l'idée d'une police unique. La multiplicité d'un système policier est le meilleur garant d'un contrôle efficace. Pour cette raison il plaide aussi pour un contrôle plus efficace par le judiciaire et par les autorités administratives et notamment par les bourgmestres.

En ce qui concerne le rôle des Régions et des provinces, il pense que les provinces ont un rôle résiduel en matière de sécurité. Il est évident qu'il faut une répartition homogène sur l'ensemble du territoire. Le but de sa proposition n'est pas de ne plus avoir de la police en milieu rural.

een onderdeel van de politiestructuur in zijn werking afhankelijk is van de *goodwill* van de partners. De interpolitiezones zijn geen oplossing voor de bestaande problemen. Een raad van burgemeesters zal aanleiding geven tot permanente conflicten en uiteindelijk tot de blokkering van de werkzaamheden, met alle risico's vandien voor de veiligheid. De politie kan niet naar behoren worden geleid zonder een duidelijk afgebakend gezag.

Spreekster vraagt of men geen andere structuur kan overwegen: één lokaal korps met een duidelijke leiding.

Professor De Valkeneer antwoordt dat het probleem juist ligt in het aanwijzen van dit gezagsorgaan: wie zal binnen de interpolitiezone de burgemeester aanwijzen die verantwoordelijk is voor het veiligheidsbeleid, en tegenover wie zal hij dan verantwoordelijk zijn? Misschien moet inderdaad een nieuwe structuur worden uitgedacht, een «gemeentelijke veiligheidsraad», met een «burgemeester» die belast wordt met de veiligheidstaken voor de hele zone. Momenteel zijn slechts vier of vijf burgemeesters politiek verantwoordelijk voor de veiligheid. Een nieuwe, meer efficiënte structuur veronderstelt een hervorming van de instellingen op lokaal niveau.

Spreekster geeft de voorkeur aan het concept van een «bovengemeentelijke raad», een democratisch orgaan, en aan de afschaffing van het lokale gezagsniveau.

Een lid vindt het idee om in de landelijke gebieden een hoofd van de politie aan te stellen beangstigend. Hij geeft de voorkeur aan een college van burgemeesters dat een verantwoordelijke aanwijst voor de politiezaken. Het gaat niet aan een stedelijke politie op te richten en niets te doen voor de landelijke gebieden. Wat de federale politie betreft, vraagt hij zich af hoe de gewesten en de provincies in dit schema passen. En hoe wordt de rijkswacht erin opgenomen? Hij is het er volledig mee eens dat de parlementaire controle op de politiestructuren moet worden uitgebreid.

Professor De Valkeneer benadrukt dat professor Van Outrive en hijzelf gekant zijn tegen het idee van een eenheidspolitie. Een opgedeeld politiesysteem is de beste waarborg voor een efficiënte controle ervan. Om dezelfde reden pleit hij ook voor een meer efficiënte controle door de rechterlijke macht en de administratieve overheden en met name door de burgemeesters.

Wat de rol van de gewesten en de provincies betreft, meent hij dat de provincies een aanvullende rol te vervullen hebben inzake veiligheid. Het is duidelijk dat een homogene verdeling van de politiediensten over het volledige grondgebied noodzakelijk is. Het doel van zijn voorstel is zeker niet de landelijke gebieden zonder politiedienst achter te laten.

La gendarmerie serait intégrée dans la police fédérale pour tout ce qui concerne les besoins en matière de sécurité collective. Une partie des anciens districts de la gendarmerie serait absorbée par la police zonale.

Le professeur Van Outrive souligne que dans les zones rurales, la gendarmerie joue déjà actuellement le rôle de police locale, conjointement avec de tout petits corps de police communale. La réforme provoquera la disparition de l'ensemble des services de polices existants. Les 35 000 policiers seront réaffectés aux endroits où ils seront le plus utiles. Même si l'on conserve les Z.I.P., il faudra faire appel à la gendarmerie en dehors des villes. Dans les grandes villes, la police communale est en mesure d'assurer l'ensemble de la mission de police. On pourra rattacher la gendarmerie des grandes villes, habituée à traiter la criminalité grave, à la police judiciaire fédérale. En ce qui concerne cette police judiciaire fédérale, il estime, contrairement à son collègue, que les effectifs sont insuffisants. Les gouverneurs peuvent également continuer à intervenir car ils ont un rôle d'intervention ou de décision à jouer auprès du Bourgmestre qui doit être désigné comme responsable de la zone interpolice. Au niveau local, il doit être possible de faire collaborer au sein de ces Z.I.P. des délégations des conseils communaux, pour qu'il y ait, en dehors des villes également, des structures qui représentent la population auprès du collège des bourgmestres. Néanmoins, il estime qu'il ne faut pas suivre l'exemple néerlandais. La division en régions ne fonctionne pas parce que l'on ne s'intéresse pas assez aux problèmes locaux et suprarégionaux. En outre, la police est beaucoup trop autonome. Les régions sont également trop grandes et leur composition est trop hétérogène. Il s'ensuit aussi une structure bureaucratique beaucoup trop lourde. Aux Pays-Bas, on est occupé à réformer en profondeur la police régionale. Pour toutes ces raisons, il reste aussi partisan d'une police locale, y compris en dehors des grandes villes, sans quoi, les besoins locaux seraient négligés.

Un sénateur constate que la police locale conserve des missions de recherche importantes. Cela ne va-t-il pas déboucher à nouveau sur une concurrence entre la police locale et la police criminelle fédérale? En outre, on peut se demander si même une police urbaine devrait encore s'en occuper, dès l'instant où le contrôle judiciaire et la police criminelle se situeraient au niveau de l'arrondissement. Quelle sera la compétence du magistrat de parquet détaché dans la Z.I.P.? Définira-t-il la politique judiciaire ou cette compétence sera-t-elle maintenue au niveau de l'arrondissement? Le bourgmestre ne doit-il pas être associé davantage à la politique judiciaire dans la Z.I.P.?

En ce qui concerne la réorganisation du Comité P, un sénateur estime que c'est une excellente idée que

De rijkswacht zou deel gaan uitmaken van de federale politie voor wat de collectieve veiligheidsbehoeften betreft. Een deel van de oude rijkswachtdistricten zou echter overgenomen worden door de zonale politiedienst.

Professor Van Outrive wijst erop dat in ruraal gebied de rijkswacht reeds op dit ogenblik de rol van lokale politie vervult, samen met zeer kleine gemeentelijke politiekorpsen. Bij de hervorming zullen alle bestaande politiediensten verdwijnen. De 35 000 politiemensen zullen worden gestuurd naar de plaatsen waar zij het nuttigst kunnen functioneren. Ook als men de IPZ's behoudt zal men buiten de steden een beroep moeten doen op de rijkswacht. In de grote steden is de gemeentepolitie in staat de volledige politiedienst te verzekeren. De rijkswacht uit de grote steden, die gewoon is met zware criminaliteit om te gaan, kan best worden toegevoegd aan de gerechtelijke federale politie. Voor die gerechtelijke federale politie meent hij, in tegenstelling tot zijn collega, dat er mensen tekort zijn. De gouverneurs kunnen ook een rol blijven spelen omdat zij een bemiddelende of een beslissende rol te spelen hebben bij de binnen de interpolitiezone aan te wijzen verantwoordelijke burgemeester. Op lokaal vlak moet het mogelijk zijn om binnen deze IPZ's afvaardigingen van de gemeenteraden samen te laten werken zodat er ook buiten de steden structuren bestaan die de bevolking vertegenwoordigen bij het college van burgemeesters. Wel waarschuwt hij ervoor het Nederlandse voorbeeld niet te volgen. De indeling in regio's werkt niet omdat er te weinig aandacht is voor lokale en bovenregionale problemen. Bovendien is de politie veel te autonoom. De regio's zijn ook te groot en te heterogeen van samenstelling. Het gevolg is een veel te logge bureaucratische structuur. In Nederland wordt de regionale politie op dit ogenblik volledig herzien. Om al die redenen blijft hij ook voorstander van een lokale politie, ook buiten de grote steden, omdat anders de lokale behoeften verwaarloosd worden.

Een senator stelt vast dat de lokale politie belangrijke recherchetaken behoudt. Zal dit niet opnieuw leiden tot concurrentie tussen lokale en federale criminele politie? Bovendien kan men zich de vraag stellen of dit nog een taak is voor zelfs de stedelijke politie, als de gerechtelijke controle en het crimineel beleid zich op het arrondissementeel vlak afspelen. Wat zal de bevoegdheid zijn van de naar de IPZ gedetacheerde parketmagistraat: bepaalt die het gerechtelijk beleid of blijft dit op het niveau van het arrondissement? Moet de burgemeester in de IPZ niet meer worden betrokken bij het gerechtelijk beleid?

Wat de reorganisatie van het Comité P betreft, meent een senator dat de idee om de externe controle

de vouloir confier le contrôle extérieur de la police au Parlement, mais il se demande si le Comité P est nécessaire en tant que maillon intermédiaire. Le service d'enquête pourrait éventuellement faire rapport directement à une commission parlementaire permanente.

Le professeur Van Outrive fait observer que dès que l'on divise la police en différentes sections, il y a des problèmes de communication. On peut remédier à cela en prévoyant par exemple que le magistrat affecté à une Z.I.P. assistera le procureur du Roi. Il travaille au sein de la Z.I.P., mais appartient au parquet de l'arrondissement. Il peut donc partager la responsabilité de la politique menée au niveau de l'arrondissement. Cette fonction est vitale, car il sera en mesure de transmettre à un niveau supérieur les informations relatives à la criminalité qui dépasse le niveau local. Il va néanmoins de soi que la réforme du parquet est aussi importante que celle de la police. Ces deux réformes sont indissociables. Le directeur de la police au niveau fédéral doit en tout cas être assisté par une personne qui est responsable du travail judiciaire, tant au niveau local qu'au niveau fédéral. La nécessité d'avoir des services de recherche au niveau local a d'ailleurs fait l'objet d'études scientifiques. Celles-ci démontrent qu'il faut de tels services pour effectuer le travail judiciaire local, mais aussi pour résoudre certains problèmes pour lesquels la police de proximité ne convient pas particulièrement. Ajoutons cependant que ces gens sont parfois très mal sélectionnés et qu'ils disposent parfois de trop d'autonomie au sein des corps de police.

À ce niveau local, il faut une bonne liaison entre la police administrative et la police judiciaire, car les problèmes s'enchevêtreront souvent. C'est pourquoi le bourgmestre doit avoir un contact plus structurel avec le magistrat responsable. Un magistrat doit intervenir dans la décision fixant le nombre de personnes qui feront du travail judiciaire au sein d'une Z.I.P.

Le professeur De Valkeneer estime qu'il faut revaloriser les tâches d'enquête au niveau local. Il faut définir les priorités à ce niveau — souvent il n'y a même pas d'enquête pour certaines infractions — pour répondre aux besoins individuels en matière de sécurité. À propos de la relation entre le bourgmestre et le pouvoir judiciaire, le professeur De Valkeneer rappelle que la concertation pentagonale vise à harmoniser les politiques répressives et préventives. Cet instrument ne fonctionne pas bien. Cela vaut également pour le Comité P: bien que le concept est bon, dans la pratique, cela ne donne pas les résultats attendus. À son avis, le Comité P devrait disposer d'un véritable service d'audit, c'est-à-dire disposer de personnes qui peuvent mener une enquête organisationnelle. À son avis, le Comité n'a pas besoin de

op de politie bij het Parlement te leggen uitstekend is, alleen vraagt hij zich af of de tussenschakel van het Comité P nodig is. Eventueel zou de enquêtedienst rechtstreeks verslag kunnen uitbrengen bij een vaste parlementaire commissie.

Professor Van Outrive merkt op dat zodra de politie in verschillende secties wordt opgesplitst communicatieproblemen zullen rijzen. Dit kan verholpen worden door, bijvoorbeeld, de magistraat die is toegewezen aan een IPZ de procureur des Konings te laten bijstaan. Hij werkt binnen de IPZ maar behoort tot het arrondissementeel parket. Hij kan dus mee instaan voor het beleid dat op arrondissementeel vlak wordt gevoerd. Deze functie is vitaal omdat hij in staat is om informatie over criminaliteit die het lokale niveau overstijgt, door te spelen naar een hoger niveau. Het hoeft echter geen betoog dat de hervorming van het parket even belangrijk is als de hervorming van de politie. Beide zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. In elk geval moet de directeur van politie op het federaal niveau worden bijgestaan door iemand die verantwoordelijk is voor het gerechtelijk werk, zowel op lokaal als op federaal vlak. Over de noodzaak van opsporingsdiensten op het lokaal vlak bestaat trouwens wetenschappelijk onderzoek. Daaruit blijkt dat dit nodig is voor de afhandeling van lokaal gerechtelijk werk maar ook om bepaalde problemen op te lossen waarvoor de straatpolitie niet onmiddellijk is aangewezen. Wel blijkt de selectie van die mensen soms totaal verkeerd te gebeuren en hebben ze teveel autonomie binnen de politiekorpsen.

Op dat lokale vlak is een goede binding nodig tussen bestuurlijke en gerechtelijke politie omdat de problemen vaak met elkaar verweven zijn. Om diezelfde reden moet de burgemeester een meer structureel contact hebben met de verantwoordelijke magistraat. Hoeveel mensen zich binnen een IPZ met gerechtelijk werk bezig houden moet onder andere worden bepaald door een magistraat.

Professor De Valkeneer meent dat de onderzoekstaken op lokaal niveau moeten worden geherwaardeerd. Op dit niveau moeten duidelijke prioriteiten worden vastgesteld — naar bepaalde misdrijven wordt vaak zelfs geen onderzoek ingesteld — om tegemoet te komen aan de individuele veiligheidsbehoeften. In verband met de relatie tussen de burgemeester en de rechterlijke macht, herinnert professor De Valkeneer eraan dat het vijfhoeksoverleg onder andere tot doel heeft het bestraffings- en het preventieve beleid op elkaar af te stemmen. Dit werkinstrument functioneert echter niet naar behoren. Hetzelfde geldt voor het Comité P: hoewel het concept goed is, worden de verwachte resultaten niet behaald. Hij meent dat het Comité P over een echte auditdienst zou moeten beschikken, dat wil zeggen

cinq membres permanents mais devrait réaffecter ses moyens pour mettre sur pieds un véritable service d'audit.

Un membre souscrit à cette proposition. En Angleterre, on dispose d'un service d'audit (*Her Majesty's Inspectorate of Constabulary)* qui examine tous les trois ans tous les services de police. Cet audit porte sur le management, le fonctionnement, le respect des règles légaux. Elle a défendu un tel système au sein de la commission de suivi où on lui a objecté qu'un tel contrôle n'a rien à voir avec les missions du Comité P mais que ce contrôle doit être assuré par le contrôle interne. À son avis rien n'empêche que cela soit fait par le Comité P.

Le professeur De Valkeneer pense que l'article premier de la loi organisant le contrôle de services de police permet un tel type de contrôle. Prétendre le contraire serait du juridisme. Le danger du contrôle de légalité est qu'il se limite à la constatation de fautes individuelles et ne voit pas les fautes structurelles.

Un autre membre estime que l'on doit éviter, surtout en matière de police, de créer des institutions qui risqueraient de bloquer le processus décisionnel. En ce qui concerne les Z.I.P., nous nous trouvons actuellement dans une «phase d'apprentissage». Il ne partage absolument pas l'analyse de la police urbaine. Pour ne prendre que l'exemple de la police de la ville d'Anvers, il estime qu'elle est la moins bonne des polices de la région, et ce, en raison de sa dimension qui est source de bien des difficultés. Il s'interroge dès lors, à juste titre, sur l'opportunité de fusionner les corps de police de 19 communes bruxelloises, comme on l'a proposé. Il faut veiller à ce que l'harmonisation des statuts ne soit pas une opération trop onéreuse pour l'État. Qui supportera les charges de l'intégration des divers corps de police?

Le professeur De Valkeneer fait remarquer que la qualité de la police communale a considérablement évolué depuis le début des années quatre-vingt. En ce qui concerne la taille d'un corps de police, il pense qu'un grand corps doit rester largement déconcentré parce qu'il doit rester tout près de la population. Par contre, il estime qu'il faut gérer la police à un niveau plus global sinon on arrive à une politique dispersée. En ce qui concerne le financement de la police urbaine, ce sera l'autorité communale qui continuera à payer, à l'exception de contrats de sécurité où une subsidiation de l'autorité fédérale restera prévue. C'est l'autorité fédérale qui doit organiser le nouveau statut, en concertation avec les bourgmestres. Le ministre chargé de la sécurité jouera un rôle moteur en termes de législation et de statut.

personen die de organisatie kunnen onderzoeken. Het Comité heeft geen behoefte aan vijf vaste leden, maar zou zijn middelen moeten aanwenden om een echte auditdienst op te richten.

Een lid sluit zich bij dit voorstel aan. In Engeland bestaat zo'n auditdienst *(Her Majesty's Inspectorate of Constabulary)* die alle politiediensten om de drie jaar onder de loep neemt. De audit richt zich op het management, de werking, het naleven van de wetsbepalingen. Spreekster heeft voor dit systeem gepleit in de begeleidingscommissie, maar er werd haar geantwoord dat zo'n controle niet tot de taken van het Comité P behoort, en dat de interne controle volstaat. Zij vindt echter dat niets belet dat deze controle wordt uitgeoefend door het Comité P.

Professor De Valkeneer meent dat deze vorm van controle niet indruist tegen artikel 1 van de wet houdende regeling van het toezicht op de politiediensten. Wie het tegendeel beweert, doet aan juridische haarkloverij. Het probleem met de controle op het wettig handelen is dat het vaak beperkt blijft tot de vaststelling van individuele fouten en aan de structurele fouten voorbijgaat.

Een ander lid meent dat, zeker in politieaangelegenheden, moet worden vermeden dat instituten worden opgericht die het beslissingsproces kunnen blokkeren. Met de IPZ zitten we op dit ogenblik in een «*learning process*». Hij is het helemaal niet eens met de analyse van de stedelijke politie. Als hij alleen nog maar aan de politie van de stad Antwerpen denkt, dan meent hij dat zij mogelijk de laagste kwaliteit biedt van alle korpsen uit de streek. Als men naar de oorzaken zoekt, lijkt hem toch de schaal van het korps tot een groot aantal problemen te leiden. Hij vraagt zich dan ook oprecht af of het voorstel om de politiekorpsen van de negentien gemeenten in het Brusselse samen te voegen een goed idee is. Bij de harmonisering van de statuten moet erover worden gewaakt dat dit de staatskas niet te veel kost. Wie zal de lasten dragen van de integratie van de verschillende politiediensten?

Professor De Valkeneer wijst erop dat de kwaliteit van de gemeentepolitie sinds het begin van de jaren tachtig sterk geëvolueerd is. Wat de omvang van de politiekorpsen betreft, gelooft hij dat een groot korps in ruime mate gedeconcentreerd moet blijven, omdat het anders de voeling met de bevolking verliest. Het bestuur van de politiediensten moet echter op een meer globaal niveau gebeuren om de versnippering van het beleid te voorkomen. Wat de financiering van de stedelijke politie betreft, blijft de gemeentelijke overheid betalen, met uitzondering van de veiligheidscontracten die door de federale overheid worden gesubsidieerd. De federale overheid moet dit nieuwe statuut ook organiseren in overleg met de burgemeesters. De minister belast met de veiligheid moet het voortouw nemen bij het uitwerken van de wetgeving en het statuut.

Le professeur Van Outrive estime que l'harmonisation des statuts est une tâche à ne pas sous-estimer. Les autorités fédérales financent déjà jusqu'à concurrence de 75 % les contrats de prévention conclus avec la police. Elles ont donc l'habitude de subventionner des polices locales. Il faudra, dès lors, prévoir tôt ou tard un système de financement. En France, la plupart des communes ont réinstauré une police communale à leurs frais, après avoir constaté que la police nationale négligeait beaucoup trop les problèmes locaux. Les missions de police y sont confiées à un adjoint du maire. Par analogie, on pourrait confier en Belgique les missions de police à un échevin spécialement désigné à cet effet.

Un membre demande comment doit être organisée l'interaction entre la police fédérale et la police criminelle fédérale.

Selon le professeur De Valkeneer, il y a deux grands responsables pour la circulation de l'information. Au niveau administratif, le ministre chargé de la Sécurité doit être le coordinateur de la circulation de cette information. Cette information doit se passer entre les différentes zones, les polices urbaines et la police fédérale. Au niveau de l'information judiciaire, le collège des procureurs généraux doit être le coordinateur. L'interaction entre ces deux systèmes d'information peut avoir lieu au sein de la concertation pentagonale.

L'intervenante constate qu'un tel système ne suppose aucune centralisation de l'information dans un système unique.

Le professeur De Valkeneer pense qu'il faut faire attention à ne pas faire une super-centralisation de l'information dans la mesure où celle-ci doit rester exploitable. L'information en matière de recherche pro-active doit être gérée au niveau fédéral et au niveau du collège des procureurs généraux et pas au niveau des services de police. Tout cela est subordonné bien évidemment à une revalorisation du judiciaire — ce qui est extrêmement urgent.

La présidente demande si on ne peut pas s'imaginer que la police criminelle fédérale soit gérée par un état-major de la police, sous un contrôle très strict de magistrats. À son avis, un magistrat ne doit pas diriger un service de police.

Selon le professeur De Valkeneer, ce problème a été sous-estimé par la commission Franchimont. Il faut trouver de nouvelles figures juridiques pour déterminer les rapports entre le judiciaire et les policiers: les magistrats ne doivent pas se transformer en policiers. Le magistrat décide d'une opération et en contrôle la légalité mais ce n'est pas à lui de dire comment il faut faire une opération. La police crimi-

Professor Van Outrive meent dat de gelijkschakeling van het statuut niet onderschat mag worden. De federale overheid subsidieert nu al 75 % van de bedragen uitgetrokken voor de preventiecontracten met de politie. De federale overheid heeft dus al de gewoonte om de lokale politie te subsidiëren. Op een bepaald ogenblik zal dus een financiële regeling moeten worden getroffen. In Frankrijk is in de meeste gemeenten, op eigen kosten, opnieuw een gemeentepolitie opgericht omdat men vaststelde dat de «*police nationale*» veel te weinig met de lokale problemen bezig was. In Frankrijk houdt een «*adjoint du maire*» zich bezig met de politietaken. Ook bij ons zou men een schepen kunnen aanstellen die zich specifiek met politietaken bezighoudt.

Een lid vraagt hoe de uitwisseling tussen de federale politie en de federale misdaadpolitie moet verlopen.

Volgens professor De Valkeneer zijn er twee hoofdverantwoordelijken voor de verspreiding van de informatie. Op het administratieve niveau moet de minister bevoegd voor de Veiligheid de verspreiding van die informatie coördineren. Die informatie moet tussen de verschillende gebieden doorgegeven worden, en tussen de stedelijke politiekorpsen en de federale politie. Wat de gerechtelijke informatie betreft, berust de coördinatie bij het college van procureurs-generaal. De uitwisseling tussen die twee informatiesystemen kan gebeuren tijdens het vijfhoeksoverleg.

Spreekster stelt vast dat een dergelijk systeem geen enkele centralisering van de informatie vereist binnen een eenheidssysteem.

Volgens professor De Valkeneer dient men erop toe te zien niet aan supercentralisatie van de informatie te doen omdat die hanteerbaar moet blijven. Informatie over proactief speurwerk moet worden beheerd op het federale niveau en op het niveau van het college van procureurs-generaal en niet bij de politiediensten. Dat alles hangt uiteraard af van een herwaardering van het gerechtelijk apparaat, een taak van eerste urgentie.

De voorzitster vraagt of de federale misdaadpolitie niet kan worden beheerd door een generale staf van politie onder zeer streng toezicht van magistraten. Zij vindt dat een magistraat geen politiedienst moet leiden.

Volgens professor De Valkeneer heeft de commissie-Franchimont dat probleem onderschat. Om de betrekkingen tussen het gerechtelijk apparaat en de politiediensten vast te stellen, moet men op zoek gaan naar nieuwe rechtsfiguren: magistraten hoeven geen politieambtenaren te worden. De magistraat besluit tot een bepaald optreden en ziet toe op de wettigheid ervan, doch zijn taak bestaat er niet in

nelle fédérale ne devra pas être gérée par des magistrats; en termes de distribution de moyens, il incombe toutefois au judiciaire de décider.

L'intervenante estime que la décision d'arbitrage doit être prise par le judiciaire. À quel niveau doit se situer cette prise de décision?

Selon le professeur De Valkeneer, il est clair que lorsque le judiciaire décide d'ouvrir une enquête, il doit donner des moyens au juge d'instruction. C'est donc au parquet de décider des moyens à mettre à la disposition.

Un autre membre fait remarquer que le premier souci des responsables politiques est d'assurer la sécurité de la population et, pour cette raison, de contrôler la police. La meilleure façon de faire cela est de passer par le biais d'un organe de concertation. Pour assurer cette sécurité de la population en zone rurale, les premières zones interpolices ont été constituées. Sa commune fait partie d'une zone interpolice constituée par neuf communes. Un commissaire de police est chargé de la coordination. Le système fonctionne bien. La transformation de cette zone en Z.I.P. se heurte à un blocage de la gendarmerie parce que les neuf communes sont à cheval sur deux arrondissements judiciaires. Est-ce qu'une Z.I.P. doit obligatoirement être constituée par des communes qui dépendent uniquement d'un même arrondissement judiciaire?

Le professeur Van Outrive pense qu'il n'est pas très commode d'avoir des communes qui ne font pas partie d'un même arrondissement judiciaire à l'intérieur d'une Z.I.P. Il y a deux solutions: soit on adapte la Z.I.P., soit on change les frontières de l'arrondissement judiciaire. Une telle situation peut même, à l'avenir, mener à des problèmes judiciaires étant donné que deux magistrats peuvent être saisis d'une même affaire.

Si l'on veut rapprocher le judiciaire de la politique de sécurité locale, il est indiqué de n'avoir qu'un seul substitut responsable pour une même zone interpolice.

Comme dernière remarque, le professeur Van Outrive estime que le Parlement n'organise pas assez le contrôle du système policier. Il a toujours été frappé par le manque d'information sur l'organisation de la gendarmerie. Si le Parlement n'est pas attentif, la même chose arrivera lors de la réforme du système policier. Le Parlement doit indiquer lui-même comment, quand et sur quoi il veut exercer son contrôle.

Un membre demande si cette absence de contrôle démocratique vaut aussi pour le niveau local.

Le professeur Van Outrive croit que cela vaut aussi pour le niveau local. Il n'est pourtant pas diffi-

ook nog te zeggen hoe het moet uitgevoerd worden. De federale misdaadpolitie hoeft niet beheerd te worden door magistraten, doch het gerechtelijk apparaat moet wel tot een beslissing komen wat de verdeling van de middelen betreft.

Volgens spreekster moet de rechterlijke macht haar beslissing in arbitrage meedelen. Op welk niveau moet dat gebeuren?

Volgens professor De Valkeneer leidt het geen twijfel dat wanneer de rechterlijke macht besluit een onderzoek te openen, de onderzoeksrechter de nodige middelen moet krijgen. Het parket moet dus een beslissing nemen over die middelen.

Een ander lid merkt op dat de politici in de eerste plaats moeten zorgen voor de veiligheid van de burgers en daarom controle uitoefenen op de politie. Dat kan het best geschieden via een overlegorgaan. Precies om de veiligheid van de bevolking in landelijke gebieden te waarborgen, heeft men de eerste interpolitiezones opgericht. Spreker verklaart dat zijn gemeente deel uitmaakt van een IPZ die negen gemeenten telt. Een politiecommissaris zorgt voor de coördinatie en het systeem werkt naar behoren. Nu moet dat gebied echter omgevormd worden tot een IPZ. Ondertussen is de rijkswacht echter gaan dwarsliggen omdat de negen gemeenten verspreid zijn over twee gerechtelijke arrondissementen. Moet een IPZ noodzakelijkerwijze bestaan uit gemeenten die allemaal deel uitmaken van eenzelfde gerechtelijk arrondissement?

Volgens professor Van Outrive valt het niet mee bij een IPZ met gemeenten te werken die geen deel uitmaken van eenzelfde gerechtelijk arrondissement. Er zijn twee oplossingen. Ofwel past men de IPZ aan, ofwel wijzigt men de grenzen van het gerechtelijk arrondissement. In de toekomst kan een dergelijke situatie zelfs gerechtelijke problemen meebrengen omdat eenzelfde zaak niet bij twee magistraten kan worden aangebracht.

Indien men het gerechtelijk apparaat wil betrekken bij het lokale veiligheidsbeleid is het passend dat eenzelfde IPZ niet meer dan een verantwoordelijke substituut telt.

Ten slotte merkt professor Van Outrive op dat het Parlement de controle op het politieapparaat niet voldoende organiseert. Het is hem altijd opgevallen dat er geen informatie beschikbaar is over de organisatie van de rijkswacht. Indien het Parlement zijn aandacht laat verslappen staat hetzelfde te gebeuren bij de hervorming van het politiesysteem. Het Parlement moet zelf bepalen wanneer het controle wil uitoefenen en waarop.

Een lid vraagt of dat uitblijven van democratische controle ook voor het lokale niveau geldt.

Professor Van Outrive denkt van wel. Het is evenwel niet moeilijk die controle te organiseren. Het

cile d'organiser ce contrôle. Avec très peu d'efforts, le Parlement pourrait obtenir beaucoup plus d'informations sur le fonctionnement du système policier.

zou het Parlement niet veel moeite kosten om meer informatie te krijgen over de werking van het politiesysteem.

C. RAPPORT DU VOYAGE D'ÉTUDE DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR ET DES AFFAIRESADMINISTRATIVESAUROYAUME-UNI ET AUX ÉTATS-UNIS

(LUNDI 14 AVRIL — MERCREDI 23 AVRIL 1997)

1. COMPOSITION DE LA DÉLÉGATION

Mme Milquet, présidente

M. Pinoie, premier vice-président

M. Mouton, deuxième vice-président

Mme Cornet d'Elzius

M. D'Hooghe

Mme Lizin

M. Vergote

M. Happart, rapporteur

2. LA POLICE AU ROYAUME-UNI

2.1. Organisation

Le Royaume-Uni possède une police unique qui relève de la compétence du «Home Office» (ministère de l'Intérieur). En Angleterre et au Pays de Galles, cette police est composée de 43 corps indépendants qui, dans la plupart des cas, correspondent à la division administrative en «comtés».

Les corps sont totalement indépendants. Ils sont dirigés par un «chief constable». Chaque corps exerce une compétence territoriale.

Cette organisation à la fois claire et simple a dû être adaptée à l'évolution de la criminalité. En 1970, on a donc créé les «Regional Crime Squads», des unités spéciales compétentes pour l'ensemble d'une région. Il y a actuellement cinq régions de ce type en Angleterre et au Pays de Galles.

Il faut signaler qu'il ne s'agit pas d'un nouveau service de police. Les «Regional Crime Squads» (R.C.S.) sont composés de policiers qui sont détachés temporairement par les différents comtés. Le service de police locale reste donc l'unité de base. Chaque R.C.S. détermine avec précision quelles sont les formes de criminalité qui doivent être suivies au niveau supra-local. Il s'agit généralement de la criminalité organisée et du trafic de la drogue.

C. VERSLAG VAN DE STUDIEREIS VAN DE COMMISSIE VOOR BINNENLANDSE EN ADMINISTRATIEVEAANGELEGENHEDEN NAAR HET VERENIGD KONINKRIJK EN DE VERENIGDE STATEN

(MAANDAG 14 APRIL TOT WOENSDAG 23 APRIL 1997)

1. SAMENSTELLING VAN DE DELEGATIE

Mevrouw Milquet, voorzitter

De heer Pinoie, 1e ondervoorzitter

De heer Mouton, 2e ondervoorzitter

Mevrouw Cornet d'Elzius

De heer D'Hooghe

Mevrouw Lizin

De heer Vergote

De heer Happart, rapporteur

2. DE POLITIE IN HET VERENIGD KONINKRIJK

2.1. Organisatie

In het Verenigd Koninkrijk bestaat een eenheidspolitie die onder de bevoegdheid van het «Home Office» valt. Deze eenheidspolitie bestaat in Engeland en Wales uit 43 onafhankelijke korpsen die grotendeels samenvallen met de bestuurlijke indeling in «counties».

Elk van deze korpsen is volledig onafhankelijk en staat onder de leiding van een «chief constable». De bevoegdheid van elk korps is geografisch bepaald.

Deze duidelijke en eenvoudige organisatie heeft zich moeten plooien naar de evolutie van de criminaliteit. Sinds 1970 werden «Regional Crime Squads» opgericht, speciale eenheden, waarvan de specifieke bevoegdheid zich uitbreidt tot een volledige regio. Op dit ogenblik zijn er in Engeland en Wales vijf dergelijke regio's afgebakend.

Aan te stippen valt dat het hier niet om een nieuwe politiedienst gaat: de «Regional Crime Squads» (RCS) zijn samengesteld uit politiemensen van de verschillende counties die tijdelijk gedetacheerd worden. De basiseenheid blijft dus steeds de lokale politiedienst. In een RCS wordt precies bepaald welke vormen van criminaliteit door dit supralokale niveau zullen gevolgd worden. Meestal gaat het om georganiseerde criminaliteit en de handel in drugs.

Pour répondre au besoin d'un service d'appui policier au niveau national, le Royaume-Uni a également créé le «National Crime Intelligence Service» (N.C.I.S.), un service de police national composé une fois de plus de personnel détaché temporairement par les services de police locaux.

Le service national centralise les informations criminelles et les met à la disposition de tous les services de police. Le N.C.I.S. joue un rôle particulièrement utile en informant les services de police qui viennent le consulter, des enquêtes entamées par d'autres services de police et en leur signalant les informations détenues par d'autres services (système dit du «flagging»).

On notera avec intérêt que le N.C.I.S. collabore aussi bien avec les services de police qu'avec le service de recherche de l'administration des douanes et accises («Customs and Excise Service»), lequel est également compétent pour la lutte contre les importations illégales de drogue.

Comme le Royaume-Uni dispose d'une police unique et que les services de police locale ont une compétente territoriale, le risque de voir se produire une «guerre des polices» est très faible, sauf dans le domaine de la lutte contre la drogue, pour laquelle la police et les douanes sont compétentes de manière concurrente. Un «Operational protocol» a été conclu, pour prévenir les conflits de compétence entre le «Regional Crime Squads» et «Customs» (domaine opérationnel), d'une part, et entre N.C.I.S. et «Customs» (renseignements), d'autre part.

En sus du service de renseignements national, on a éprouvé la nécessité de disposer d'un service opérationnel à l'échelle nationale. Par conséquent, il a été décidé cette année de créer un «National Crime Squad», inspiré du modèle des «Regional Crime Squads».

2.2. Contrôle des services de police

Le contrôle du fonctionnement des services de police se fait à deux niveaux.

Au niveau national, le ministre de l'Intérieur («Home Secretary») définit les objectifs principaux («key objectives») que les «Chief Constables» devront essayer d'atteindre dans l'ensemble du territoire.

Le ministre dispose d'un instrument de contrôle lui permettant de vérifier dans quelle mesure ces objectifs sont réalisés et d'évaluer le fonctionnement général de la police; il s'agit de «Her Majesty's Inspectorate of Constabulary». Ce service est en fait un bureau d'audit chargé de réaliser, tous les trois ans, une radioscopie globale de tous les services de police. Par ailleurs, il rédige chaque année des rapports thématiques. En vue de ce contrôle, chaque

De behoefte aan een nationale ondersteunende politiedienst heeft geleid tot de oprichting van het «National Crime Intelligence Service» (NCIS), een nationale inlichtingendienst die ook is samengesteld uit mensen die tijdelijk uit de lokale politiediensten zijn gedetacheerd.

Deze dienst centraliseert criminele informatie en stelt die ter beschikking van alle politiediensten. Vooral nuttig is het feit dat NCIS de consulterende politiedienst informeert wanneer een andere politiedienst reeds met een bepaald onderzoek bezig of over bepaalde inlichtingen beschikt (via het zogenaamde «flagging-system»).

Interessant is ook dat NCIS niet alleen samenwerkt met de politiediensten maar ook met de opsporingsdienst van de Customs and Excise Service, die eveneens bevoegd is voor de strijd tegen de onwettige invoer van drugs.

Aangezien er in Groot-Brittannië een eenheidspolitie bestaat en de bevoegdheid van de lokale politiediensten geografisch bepaald is, is de kans op een «politie-oorlog» relatief klein behalve inzake drugbestrijding, waar Customs en politie concurrerende bevoegdheden hebben. Om die problemen op te lossen is een «Operational Protocol» afgesloten tussen de Regional Crime Squads en Customs (operationeel) enerzijds en tussen NCIS en Customs (informatie) anderzijds.

Naast een nationale inlichtingendienst ontstond ook de behoefte aan een operationele politiedienst met nationale bevoegdheid. Volgens het model van de «Regional Crime Squad» werd dit jaar dan ook beslist tot de oprichting van een «National Crime Squad».

2.2. Toezicht op de politiediensten

Op twee niveaus wordt toezicht uitgeoefend op de werking van de politiediensten.

Op nationaal niveau bepaalt de «Home Secretary» de «key objectives» die de «Chief Constables» zullen moeten nastreven over het hele grondgebied.

De minister beschikt over een controle-instrument om na te gaan in hoever deze doelstellingen verwezenlijkt worden en om het functioneren van de politie in het algemeen te evalueren. «Her Majesty's Inspectorate of Constabulary». Deze dienst functioneert als een audit-bureau dat elke politiedienst om de drie jaar aan een volledige doorlichting onderwerpt. Ook worden jaarlijks thematische verslagen opgesteld. Elke politiedienst moet met het oog op dit

service de police doit publier un rapport annuel dans lequel figurent des données statistiques standardisées.

Tous les rapports et toutes les recommandations émanant de «H.M. Inspectorate of Constabulary» sont rendus publics. Ce système d'inspection vise essentiellement à améliorer et à adapter en permanence les services offerts à la population. Son grand avantage est de permettre une quantification des données, à l'aide de laquelle on peut mesurer et comparer les efforts que fournissent les différents corps.

Au niveau local, le contrôle de la police est effectué par la «Police Authority». Cet organe se compose de neuf membres élus issus du «county-council», de trois juges de paix («justice of the peace») et de cinq particuliers «indépendants».

Cet organe a pour mission de contrôler, au niveau local, le fonctionnement des services de police et l'affectation des moyens. La «Police Authority» définit également, au niveau local, les principaux objectifs assignés au «chief constable».

C'est également cet organe qui désigne le «chief constable». Une fois nommé, celui-ci peut, toutefois, définir, en toute indépendance, le fonctionnement du service de police et organiser celui-ci. Il importe de noter que, dans le système britannique, les autorités politiques définissent à l'avance les objectifs à atteindre, tant au niveau national qu'au niveau local, et que les moyens mis à la disposition sont fonction de ces priorités. Grâce à l'«Inspectorate», le niveau national et le niveau local disposent d'un instrument qui permet de contrôler dans quelle mesure les objectifs définis sont atteints.

2.3. Procédure pénale

La plus grande différence par rapport au système belge réside dans le fait que les services de police britanniques procèdent de manière tout à fait indépendante à l'enquête criminelle. Jusqu'il y a dix ans, c'était même généralement la police qui engageait les poursuites devant les tribunaux, tâche qui appartient, chez nous, au ministère public.

En 1985, l'on a instauré le «Crown Prosecution Service (C.P.S.)» qui reçoit, depuis lors, les dossiers des services de police.

C'est ce service qui détermine si les dossiers comportent suffisamment d'éléments permettant d'engager des poursuites ou s'il faut prendre des mesures l'instruction complémentaires. Ce service peut aussi, éventuellement, décider de ne pas poursuivre.

En résumé, cela fait douze ans que le Royaume-Uni dispose d'une institution qui correspond à notre ministère public.

toezicht jaarlijks een verslag publiceren waarin gestandaardiseerde statistische gegevens worden verstrekt.

Al de verslagen en aanbevelingen van «H.M. Inspectorate of Constabulary» worden openbaar gemaakt. Hoofddoel van dit inspectiesysteem is om de dienstverlening aan de bevolking voortdurend te verbeteren en bij te sturen. Het grote voordeel is dat de gegevens gekwantificeerd worden, waardoor de inspanningen van de verschillende korpsen kunnen gemeten en vergeleken worden.

Op lokaal vlak wordt het toezicht op de politie uitgeoefend door de «Police Authority». Dit is een verkozen orgaan samengesteld uit 9 verkozen leden van de «county-council», drie «justice of the peace» en vijf «onafhankelijke» particulieren.

Het doel van dit orgaan is het lokaal toezicht op de werking en de besteding van middelen te verzekeren. Ook de «Policy Authority» formuleert, op lokaal vlak, de «key objectives» die door de «chief constable» moeten worden nagestreefd.

Dit orgaan wijst ook de «chief constable» aan. Eenmaal benoemd is de «chief constable» echter volledig onafhankelijk voor wat betreft de werking en de organisatie van de politiedienst. Van belang is vast te stellen dat in het Britse systeem, zowel op nationaal als lokaal vlak, na te streven doelstellingen op voorhand geformuleerd worden door de politieke autoriteiten en dat de ter beschikking gestelde middelen afhangen van deze prioriteiten. Met het «Inspectorate» beschikken het nationale en het lokale vlak over een instrument dat meet in hoeverre deze doelstellingen verwezenlijkt worden.

2.3. Strafrechtelijke procedure

Belangrijkste verschil met het Belgische systeem is dat de Britse politiediensten het strafrechtelijke onderzoek volledig zelfstandig voeren. Tot voor tien jaar was het zelfs zo dat het meestal de politie was die voor de rechtbanken de vervolging inleidde, een taak die bij ons door het openbaar ministerie wordt uitgevoerd.

In 1985 werd de «Crown Prosecution Service (CPS)» opgericht, die voortaan de dossiers van de politiediensten ontvangt.

Deze dienst beslist of het dossier voldoende elementen bevat om iemand te vervolgen dan wel of er nog bijkomende onderzoeksdaden nodig zijn. Deze dienst kan eventueel ook beslissen om niet te vervolgen.

Kortom, sedert twaalf jaar beschikt het Verenigd Koninkrijk over een instelling die overeenkomt met ons openbaar ministerie.

L'insuffisance du contrôle sur l'enquête des services de police impliquait d'énormes risques, tant en ce qui concerne la régularité des preuves avancées que le respect des droits de la défense, qui ont fait aboutir une série de dossiers à des échecs retentissants.

3. LES SERVICES DE POLICE AUX ÉTATS-UNIS

3.1. Organisation

Aux États-Unis, il existe une législation pénale fédérale à côté de la législation pénale des États.

Les services fédéraux (de police) ont été créés pour faire respecter les dispositions de la loi pénale fédérale. Il en existe dans différents ministères. Les plus importants, à savoir le Federal Bureau of Investigation (F.B.I.) et la Drug Enforcement Administration (D.E.A.) dépendent du ministère de la Justice.

Le F.B.I. et la D.E.A. sont des agences fédérales dont les missions sont expressément définies dans différentes lois pénales.

Chaque fois que le Parlement adopte une loi pénale ou une loi comportant des dispositions pénales, elle désigne l'agence fédérale qui est compétente pour contrôler le respect de la loi et exercer les poursuites.

Si la loi ne désigne pas d'agence spécifique, le F.B.I. est compétent.

En ce qui concerne l'organisation des services de police locale, elle diffère d'État à État et, aussi bien en ce qui concerne la police d'État qu'en ce qui concerne la police communale, de commune à commune au sein d'un même État. Il faut évidemment tenir compte en l'occurrence de différences d'échelle (le New York Police Department emploie davantage de personnes que tous les services de police belges confondus, mais aussi que toutes les agences fédérales américaines confondues).

En généralisant très fort, on pourrait déceler un certain parallélisme entre le niveau fédéral et celui des divers États:

— les agences fédérales enquêtent sur les délits pour lesquels elles sont compétentes sur la base de la législation fédérale; les différents services de police des États poursuivent les délits sur la base de leur propre législation pénale;

— la gravité des délits pour lesquels les agences fédérales sont compétentes a généralement pour conséquence que leurs enquêtes sont soumises au

Het gebrekkig toezicht op het onderzoek van de politiediensten hield enorme risico's in, zowel wat betreft de rechtmatigheid van het aangevoerde bewijsmateriaal als wat betreft het respect voor de rechten van de verdediging. Dit systeem heeft dan ook geleid tot een aantal geruchtmakende mislukkingen.

3. DE POLITIEDIENSTEN IN DE VERENIGDE STATEN

3.1. Organisatie

In de Verenigde Staten bestaat federale strafwetgeving naast strafwetgeving van de afzonderlijke Staten.

Voor de naleving van de federale strafwettelijke bepalingen zijn federale (politie)diensten in het leven geroepen. Deze bestaan in verschillende ministeries. De belangrijkste, het Federal Bureau of Investigation (FBI) en de Drug Enforcement Administration (DEA), ressorteren onder het ministerie van Justitie.

FBI en DEA zijn federale agentschappen waarvan de opdrachten uitdrukkelijk in verschillende strafwetten zijn opgenomen.

Telkens wanneer het Parlement een strafwet goedkeurt of een wet waarin strafrechtelijke bepalingen zijn opgenomen wordt daarin het federale agentschap aangeduid dat bevoegd is voor het toezicht op de naleving en de vervolging.

Als in een federale wet geen specifiek agentschap wordt aangewezen, is het FBI bevoegd.

De organisatie van de lokale politiediensten verschilt van Staat tot Staat, voor wat betreft de Staatspolitie, en binnen een zelfde Staat van gemeente tot gemeente voor wat de gemeentepolitie betreft. Uiteraard moet hier rekening worden gehouden met de schaalverschillen (New York Police Department heeft meer mensen in dienst dan alle Belgische politiediensten samen, maar ook meer dan alle Amerikaanse federale agentschappen samen).

Wanneer men de zaken sterk veralgemeent zou men een zeker parallellisme kunnen ontwaren tussen het federale niveau en dat van de afzonderlijke staten:

— federale agentschappen onderzoeken misdrijven waartoe ze bevoegd zijn op grond van federale wetgeving, de verschillende politiediensten van de Staten vervolgen misdrijven op grond van hun eigen strafwetgeving;

— de ernst van de misdrijven waarvoor de federale agentschappen bevoegd zijn leidt er meestal toe dat hun onderzoeken aan de federal attorney

federal attorney, tandis que les enquêtes menées par les services de police local sont généralement déférées au district attorney.

Une telle présentation des choses ne tient naturellement pas compte de la réalité:

— les crimes ne respectent pas la logique de démarcation de la compétence entre la fédération et les États. Le crime organisé déploie toute une série d'activités (chantage, trafic de drogue, blanchiment d'argent, recel, etc.) qui relèvent tantôt de la loi pénale des États et tantôt de la loi pénale fédérale.

— sur les quelque 600 000 agents de police aux États-Unis, seuls 37 000 appartiennent à une agence fédérale: les agences fédérales ne traitent donc qu'un très faible pourcentage des crimes commis.

Il s'ensuit que dans le passé, des agences de police locale, nationale et fédérale se sont parfois occupées sans la moindre coordination des mêmes infractions.

Depuis une quinzaine d'années, on tente de remettre un peu d'ordre dans ce système chaotique (17 000 services de police différents).

Premièrement, on a créé des «Task Forces» autour de certains types de crimes. Une «Task Force» rassemble les éléments d'agences fédérales et de la police locale en vue de s'attaquer à une forme de criminalité déterminée dans un domaine précis. Les accords concrets sur la direction de la «Task Force», le financement, la mobilisation de personnel et les moyens sont arrêtés dans un «Memory of Understanding» (M.O.U.), signé par tous les services de police concernés.

En deuxième lieu, on s'est efforcé d'uniformiser les différentes banques de données et de rassembler des informations qui existent déjà ça et là. En outre, certains systèmes fonctionnent avec un «pointer-index» (par exemple D.E.X. de D.E.A.), pour indiquer que quelqu'un s'occupe déjà d'une enquête déterminée.

Troisièmement, on constate également une tendance croissante à fédéraliser la législation pénale, ce qui signifie que les services fédéraux (et donc surtout le F.B.I.) reçoivent des attributions dans de plus en plus de domaines, ce qui engendre automatiquement une meilleure possibilité de coordination de la lutte contre certaines infractions. Cette évolution est cependant suivie d'un œil méfiant et parfois contrecarrée par les différents États et par les autorités de police locale.

3.2. Le contrôle des services de police

Le contrôle des agences de police fédérale fait l'objet d'une organisation tant interne qu'externe.

worden voorgelegd terwijl de onderzoeken door de lokale politiediensten meestal aan de district attorney worden toegewezen.

Een dergelijke voorstelling van zaken houdt natuurlijk geen rekening met de werkelijkheid:

— misdaden volgen niet de lijnen van de «federale» of «Staten»-logica: georganiseerde misdaad houdt zich bezig met een geheel van verschillende activiteiten (afpersing, drughandel, witwassen van geld, heling, enz.) die nu eens onder de strafwet van de Staat dan weer onder de federale strafwet vallen;

— van de ongeveer 600 000 politieagenten in de Verenigde Staten behoren er slechts 37 000 tot een federaal agentschap: de federale agentschappen behandelen dus slechts een zeer klein percentage van de gepleegde misdrijven.

Het gevolg is dan ook dat in het verleden lokale, staats- en federale politieagentschappen op een volstrekt ongecoördineerde manier soms met dezelfde misdrijven bezig zijn.

Sinds een vijftien jaar probeert men in dit chaotische systeem (17 000 verschillende politiediensten) enige orde te scheppen.

In de eerste plaats heeft men rond bepaalde soorten misdaad «Task Forces» opgericht. In een «Task Force» worden de krachten van federale agentschappen en lokale politie gebundeld om binnen een bepaald gebied een bepaalde misdadigheidsvorm aan te pakken. De concrete afspraken over de leiding van de Task Force, de financiering, de inzet van manschappen en middelen worden vastgelegd in een «Memory of Understanding» (MOU), ondertekend door alle betrokken politiediensten.

In de tweede plaats werd er gestreefd naar een uniformisering van de verschillende databanken en het bundelen van informatie die reeds her en der bestaat. Daarnaast wordt er in sommige systemen gewerkt met een «pointer-index» (bijvoorbeeld DEX van DEA) om aan te geven dat iemand reeds bezig is met een bepaald onderzoek.

In de derde plaats stelt men vast dat er een toenemende tendens is om de strafwetgeving te federaliseren, dat wil zeggen dat de federale agentschappen (en vooral het FBI dus) op meer en meer terreinen bevoegdheid krijgen waardoor er automatisch een betere coördinatiemogelijkheid ontstaat voor de bestrijding van bepaalde misdrijven. Deze evolutie wordt door de verschillende Staten en de lokale politieautoriteiten evenwel met argusogen gevolgd en soms tegengewerkt.

3.2. Het toezicht op de politiediensten

Het toezicht op de federale agentschappen is zowel intern als extern georganiseerd.

L'organe de contrôle interne du F.B.I. est intitulé «Office of Professional Responsability». Il examine toute accusation grave d'enquête menée erronément ou d'implication d'un agent du F.B.I. dans une infraction.

L'organe de contrôle externe s'intitule également «Office of Professional Responsibility», mais relève directement de l'Attorney General (ministère de la Justice).

Le contrôle de la police locale est exercé de l'extérieur par le «Police Review Board», un comité de citoyens qui surveille le fonctionnement des services de police locale. Il s'agit ici d'un comité de «notables» qui ne semble pas disposer d'un instrument adéquat pour exercer un contrôle effectif. Ce qui importe surtout, au niveau local, ce sont les sections «internal affairs», les services d'inspection interne propres de chaque police, qui jouent un grand rôle, surtout dans les grandes villes.

3.3. Procédure pénale

Tout comme en Grande-Bretagne, les services de police sont totalement maîtres de l'enquête. S'ils estiment que les preuves sont suffisantes pour obtenir une condamnation, ils soumettent le dossier à «l'attorney's office» (le bureau du procureur) (soit le district attorney, soit le fédéral attorney, selon la nature du délit). C'est l'attorney's office qui vérifie si les preuves sont suffisantes, si les droits de la défense ont été respectés et s'il convient de déférer l'affaire à un tribunal.

Contrairement au système britannique, le système américain connaît depuis longtemps un contrôle de l'instruction, qui est exercé de manière indépendante par un magistrat.

4. CONCLUSIONS GÉNÉRALES

La délégation, suite aux différentes rencontres et exposés qu'elle a eus tant en Angleterre qu'aux États-Unis, peut déjà dégager brièvement les conclusions générales suivantes:

4.1. En ce qui concerne l'établissement d'une stratégie policière administrative et criminelle au niveau fédéral et local

Tant en Angleterre où, à la fois, le «Home secretary» établit des «key objectives» par année pour le pays et où chaque force de police locale doit établir un plan d'action impliquant des priorités locales, qu'aux États-Unis, où chaque agence fédérale ou de police locale établit ses priorités, la notion de stratégie et de plan policier est très développée.

Het intern toezichtsorgaan van het FBI heet het «Office of Professional Responsibility». Het onderzoekt elke ernstige beschuldiging van verkeerd gevoerd onderzoek of van betrokkenheid van een FBI-agent bij een misdrijf.

Het extern toezichtsorgaan heet eveneens het «Office of Professional Responsibility» maar ressorteert rechtstreeks onder de Attorney General (minister van Justitie).

Het toezicht van de lokale politie gebeurt extern door de «Police Review Board», een comité van burgers dat toeziet op de werking van de lokale politiediensten. Het gaat hier om een comité van «notabelen» dat niet lijkt te beschikken over een adequaat instrument om effectief toezicht uit te oefenen. Belangrijk op lokaal vlak zijn vooral de «internal affairs»-afdelingen, de eigen interne inspectiediensten van elke politie, die zeker in de grote steden een belangrijke rol vervullen.

3.3. Strafrechtelijke procedure

Net als in Groot-Brittannië hebben de politiediensten het onderzoek volledig zelf in handen. Als zij menen dat er voldoende bewijsmateriaal is om tot een veroordeling te komen leggen zij het dossier voor aan de «attorney's office» (ofwel de «district attorney», ofwel de «federal attorney», naargelang de aard van het misdrijf). Het is het «attorney's office» dat nagaat of het bewijsmateriaal voldoende is, of de rechten van de verdediging werden nageleefd en of het opportuun is om de zaak aan een rechtbank voor te leggen.

In tegenstelling tot het Britse systeem kent het Amerikaanse reeds lang de onafhankelijke toetsing door een magistraat van het strafrechtelijk onderzoek.

4. ALGEMENE CONCLUSIES

Na het werkbezoek in het Verenigd Koninkrijk en de Verenigde Staten kunnen de volgende algemene conclusies getrokken worden:

4.1. De ontwikkeling van een bestuurlijke en criminele politiestrategie op federaal en lokaal vlak

In het Verenigd Koninkrijk legt de «Home secretary» jaarlijks «key objectives» vast voor het hele land en moeten de lokale politiediensten een actieplan opstellen dat rekening houdt met de lokale prioriteiten. In de Verenigde Staten legt elke federale of lokale politiedienst zijn prioriteiten vast. De begrippen «strategie» en «politieplanningen» zijn van cruciaal belang.

Il serait dès lors indispensable en Belgique d'avoir enfin une stratégie policière pensée et débattue démocratiquement, tant au niveau local qu'au niveau fédéral, tant en ce qui concerne la mission de police judiciaire que la mission de police administrative ainsi que des évaluations constantes de l'exécution et du respect de ces stratégies.

Il faudrait dès lors:

1. avoir, chaque année, un plan d'action fédéral, discuté au Parlement, tant en ce qui concerne la stratégie de lutte contre la criminalité simple et organisée (sur base d'un rapport du Collège des procureurs) qu'en ce qui concerne la stratégie policière générale fédérale et locale (choix pour le Community police, etc.) et les budgets (choix, et répartition de moyens entre les structures et les types de mission y afférents). Un plan fédéral d'action serait applicable à l'ensemble des forces de police, y compris aux forces locales;

2. avoir, chaque année, un plan d'action local (Z.I.P. — Communes) définissant les priorités locales selon les spécificités, discuté avec l'ensemble des partenaires concernés (magistrats, polices, etc.);

3. organiser les contrôles démocratiques d'exécution et les contrôles internes et externes y afférents sur l'exécution efficace des plans repris ci-dessus.

La réussite des stratégies dépend de la qualité et de la pression des contrôles. Elle dépend aussi du choix clair des priorités impliquant une analyse claire des options à suivre et des choix budgétaires et coûts à y consacrer.

4.2. En ce qui concerne le contrôle interne et externe des services de police

Le contrôle externe des services de police est beaucoup plus étendu en Angleterre qu'aux États-Unis où, par contre, le contrôle interne des corps de police est relativement poussé.

a) En ce qui concerne le contrôle externe

Il paraît nécessaire de renforcer le contrôle du Comité P selon l'excellent modèle anglais de «Her Majesty's Inspectorate of Constabulary», c'est-à-dire:

1. choisir des membres de très haute qualité professionnelle, indépendants, dont au moins deux personnes extérieures provenant du secteur privé;

2. organiser, tous les trois ans, un contrôle approfondi de 15 jours de chaque service de police, tant sur l'efficacité, le respect des objectifs, la légalité, le management, la gestion financière, etc. et tous les ans un contrôle sur le respect du plan d'action;

3. organiser des enquêtes thématiques;

Ook in België moet er eindelijk een politiestrategie komen die op een democratische manier overdacht en besproken wordt en dit zowel op lokaal als op federaal vlak en zowel wat gerechtelijke als de bestuurlijke politie betreft. Dit vergt een permanente opvolging van de uitvoering en de naleving van deze strategie.

Er dient dan ook:

1. elk jaar een federaal actieplan te worden opgesteld dat in het Parlement besproken wordt; dit strategisch plan moet zowel de strijd tegen de gewone en de georganiseerde misdaad omvatten (op basis van een verslag van het College van procureurs), het algemene federale en lokale politiebeleid (keuze voor community policing, enz...) als het te voorziene budget (keuze en verdeling van de middelen tussen de structuren en de toegewezen taken). Een federaal actieplan dient van toepassing te zijn op alle politiekorpsen, met inbegrip van de lokale politie;

2. elk jaar een lokaal actieplan (IPZ-Gemeente) te worden opgesteld dat de lokale prioriteiten vastlegt na bespreking met al de betrokken partijen (magistraten, politie, ...);

3. het nodige democratisch toezicht te worden georganiseerd op de uitvoering van dit alles evenals de vereiste interne en externe controle.

Het succes van het beleid hangt af van de kwaliteit en de druk van het toezicht. Het hangt ook af van een duidelijke keuze inzake de prioriteiten, wat een heldere analyse vergt van de opties en van de te besteden middelen.

4.2. Het intern en extern toezicht op de politiediensten

Het extern toezicht op de politiediensten is in het Verenigd Koninkrijk veel ruimer dan in de Verenigde Staten, waar de interne controle van de politiediensten dan weer verder is uitgebouwd.

a) Het extern toezicht

Inzake extern toezicht moet het toezicht van het Vast Comité P worden versterkt in de richting van het uitstekende Britse model van «Her Majesty's Inspectorate of Constabulary»:

1. onafhankelijke leden met hoge professionele kwaliteiten van wie er minstens twee uit de privésector komen;

2. driejaarlijkse grondige controle (gedurende 15 dagen) van elke politiedienst, zowel op het vlak van doelmatigheid, naleving van vooropgestelde doelstellingen, wettelijkheid en management als op het vlak van financieel beheer;

3. thematische toezichtsonderzoeken;

4. établir, chaque année, des recommandations publiques aux corps de police, au ministre et au Parlement en matière policière;

5. contrôler la qualité des formations;

6. revoir le rôle du service d'enquête du Comité P et de le spécialiser plus en tant que service d'audit.

b) En ce qui concerne le contrôle interne

À l'intérieur de chaque service de police, il paraît nécessaire de renforcer et, le cas échéant, de créer un service d'inspection interne sévère selon le modèle du «Office of Professional Responsibility» existant au F.B.I. et à la D.E.A., ayant des critères d'inspection uniformes stricts en termes d'efficacité, d'éthique, de légalité, etc.

Le système du «Comstat» new-yorkais (rencontre de contrôle entre le chef de la police de New York et ses différents chefs de district trois fois par semaine) est également intéressant et pourrait être organisé au niveau des Z.I.P. (Zones interpolice).

4.3. En ce qui concerne le contrôle démocratique des polices

Le principe «d'accountability» (responsabilité) est fondamental pour les services de police anglais et américains.

a) Au niveau local

Il apparaît que l'exemple anglais des «local authorities» (conseil des citoyens et de personnes extérieures) et l'exemple américain de contrôle des services locaux («Police review board») sont beaucoup plus démocratiques que chez nous où le contrôle politique sur les structures policières est souvent insuffisant, tant au niveau local (Conseil communal) qu'au niveau fédéral, et renforce le contrôle du citoyen sur les services de police locaux.

Aussi, serait-il souhaitable de créer, en Belgique, à un certain niveau d'existence d'une police locale (commune, Z.I.P., arrondissement, ...), un conseil composé, à la fois d'élus, de citoyens et de personnes extérieures (privé, ...) qui serait chargé de contrôler régulièrement l'efficacité, la légalité, l'éthique de la police locale, sa gestion financière, de donner son avis sur les stratégies locales et de contrôler l'exécution des objectifs prioritaires locaux décidés.

Il est indispensable de renforcer fortement le contrôle civil et politique et la transparence des services de police.

Le renforcement de ce contrôle est essentiel pour avoir une police démocratique, autocritique, transparente, axée sur les besoins et les attentes des gens.

4. sturen van jaarlijkse aanbevelingen inzake politieaangelegenheden, aan de politiekorpsen, de minister en het Parlement;

5. toezicht op de kwaliteit van de opleiding;

6. de enquetedienst van het Comité P dient meer op te treden als een audit-bureau.

b) Het intern toezicht

Het lijkt nodig om binnen elke politiedienst het intern toezicht te versterken of op te richten volgens het model van «The Office of Professional Responsibility», dat bestaat binnen FBI en DEA en waar strikte toezichtsregels gelden op het vlak van efficiëntie, ethiek, wettelijkheid, enz.

Het «Comstat»-systeem van New York (3 × per week vergaderen het hoofd van de New Yorkse politie en de districtshoofden) is eveneens interessant en zou kunnen worden georganiseerd op het niveau van de interpolitiezones.

4.3. Democratisch toezicht op de politiediensten

Het principe van «accountability» (responsabilisering) is fundamenteel in de Britse en Amerikaanse politiediensten.

a) Op lokaal vlak:

Het Britse model (local authority — een raad van burgers en externen) en het Amerikaanse model (Police Review Board) van toezicht op de lokale diensten zijn democratischer dan in België, waar de politieke controle (zowel federaal als plaatselijk) ontoereikend is, en versterken het toezicht van de burger op de lokale politiediensten.

Ook in België is het wellicht wenselijk om op elk niveau van de lokale politie (gemeente, interpolitiezone, arrondissement) een raad op te richten die uit verkozenen, burgers en externen (privé-sector) is samengesteld om regelmatig toe te zien op de doelmatigheid, de wettelijkheid, de ethiek, het financieel beheer van de lokale politie en op de uitvoering van lokaal vastgelegde doelstellingen.

Het is onontbeerlijk om de burgerlijke en politieke controle aanzienlijk te versterken en de doorzichtigheid van de politiediensten te verhogen.

Versterking van die controle is onontbeerlijk voor een politie die democratisch, zelfkritisch, doorzichtig is en oog heeft voor de behoeften en verwachtingen van de bevolking.

b) Au niveau fédéral

Il paraît nécessaire de créer officiellement une commission parlementaire permanente chargée de contrôler politiquement les services de police et le Comité P.

4.4. «Community policing»

L'intégration des polices anglo-saxonnes auprès des citoyens et leur perception plus positive de la fonction policière est due aux efforts développés en matière de «community police» ou de «police by consent» par les polices anglaises et américaines. Il est indispensable de continuer à dévélopper ce changement de mentalités et de pratiques initiées notamment dans la gendarmerie et la police communale et à rapprocher le policier du citoyen (présence sur le terrain, convivialité, renforcement des agents de quartier, travail de prévention, relations avec les associations, etc).

Le but d'une «Community police» est d'être intégrée dans la population, de travailler notamment sur les causes des phénomènes plutôt qu'exclusivement sur la répression et répondre prioritairement aux besoins de la population.

Les expériences développées aux États-Unis sous le libellé «broken window» et «zero tolerance» visent à éviter toute dégradation d'un quartier et à exercer une présence et des actions intensives dès le début d'un élément de dégradation, sont intéressantes à suivre.

4.5. Centralisation de l'information

Le point clé de la collaboration policière et de l'efficacité est la centralisation et de la qualité de l'information.

L'exemple du N.C.I.S. en Angleterre (National Crime Intelligence Service) et des systèmes N.C.I.C. et H.I.T.E.C.H. 2000 sont éloquents et doivent être suivis.

Il faut donc:

1. centraliser au S.G.A.P. l'ensemble des informations policières criminelles dures en créant un système central auquel tout service a accès (Hard Information, empreintes digitales et signalement, en connexion directe avec les services de base, etc.);

2. organiser pour les informations douces, comme en Angleterre (Flagging system) ou à la D.E.A. (D.E.C.S.) au S.G.A.P., un système qui établit les noms des policiers détenant des informations douces dans des cas déterminés;

3. établir un service de communication opérationnel unique entre patrouilles.

b) Op federaal vlak:

Het is nodig om officieel een vaste parlementaire commissie op te richten die belast is met het politiek toezicht op de politiediensten en het Comité P.

4.4. «Community Policing»

In de Angelsaksische landen is de politie beter ingebed in de bevolking. De positievere kijk op de politie in zijn geheel is te danken aan inspanningen inzake «Community Policing» of «police by consent» door de Britse en Amerikaanse politie. Het is nodig de mentaliteitswijziging en de inspanningen die onder meer de rijkswacht en de gemeentepolitie reeds levert op dit vlak verder te zetten en de politieman dichter bij de burger te brengen (aanwezigheid op het terrein, samenleving, versterking van de rol van de wijkagent, werken aan preventie, contacten met verenigingen, enz.).

Het doel van «community policing» is de integratie in de bevolking, eerder te sleutelen aan de oorzaken van problemen dan te vervolgen en in de eerste plaats oog te hebben voor de behoeften van de bevolking.

Het Amerikaanse beleid dat wordt samengevat onder de noemer «broken window» of «zero tolerance» bestrijdt in de eerste plaats de degradatie van wijken en beoogt verhoogde politie-aanwezigheid en -actie zodra degradatie zich begint te ontwikkelen.

4.5. Centralisatie van de inlichtingen

Op het vlak van doelmatigheid en politiesamenwerking hangt alles af van de centralisatie en de kwaliteit van de informatie.

Het voorbeeld van het NCIS (National Crime Intelligence Service) in het Verenigd Koninkrijk en NCIC en HITECH 2000 in de Verenigde Staten spreekt voor zich en verdient navolging.

Men dient dan ook:

1. het geheel van de politie-inlichtingen bij de APSD te centraliseren via een centraal computersysteem dat door alle politiediensten kan geraadpleegd worden (harde informatie, vingerafdrukken, seiningen, directe verbinding met de politie-eenheden);

2. voor de «zachte» informatie een systeem op te zetten, zoals in het Verenigd Koninkrijk (Flagging system) of bij de DEA (DEX), dat verwijst naar de politieman die over bepaalde inlichtingen beschikt wanneer het systeem voor een specifiek geval geraadpleegd wordt;

3. een gemeenschappelijk communicatiesysteem te ontwikkelen voor alle politiediensten (Astrid).

4.6. En ce qui concerne la police criminelle

Le système policier en Angleterre ou aux États-Unis connaît également une tendance, à la fois, à renforcer et centraliser la fonction de police criminelle nationale et, à la fois, à respecter l'autonomie locale et sa spécificité. Par ailleurs, le phénomène de la criminalité organisée oblige ces deux États à restructurer leurs polices et leurs méthodes.

L'exemple de l'Angleterre, qui vient de décider, malgré la diversité de ses polices locales qui ont chacune une seule unité de recherche, de mettre sur pied une police criminelle nationale «National Crime Squad» pour la criminalité organisée et complexe, et du F.B.I. et de la D.E.A. américains qui forment les deux agences fédérales spécialisées, démontrent la nécessité de réorganiser la fonction de police judiciaire en Belgique.

Par souci d'efficacité et quelles que soient les structures futures choisies pour la police (police unique, polices locales et fédérales, *statu quo* ...), il conviendrait:

1. de réunir, dans des unités conjointes et au niveau local, l'ensemble des policiers exerçant des fonctions de police judiciaire et de créer une seule unité «judiciaire» dans une seule police locale démocratiquement contrôlée, largement intégrée avec la police administrative qui la nourrit d'informations;

2. de créer, par arrondissement, un seul service de police criminelle travaillant en étroite collaboration avec la police locale;

3. de créer, au niveau fédéral, un seul service spécial appelé «police criminelle fédérale» spécialisée dans la crimininalité organisée et complexe et travaillant en appui de et en collaboration avec la police de base, pour éviter certaines critiques formulées contre le F.B.I. par les polices de base.

Cette police devrait créer des unités très spécialisées (drogues - missing children - child abduction and serial killer unit comme à Quantico, etc.) comme la D.E.A. ou le F.B.I.

La professionnalisation et l'extrême spécialisation par phénomène criminel est à suivre.

4.7. En ce qui concerne la collaboration entre les polices

Tant en Angleterre où il existe des tensions entre les douanes et la police et aux États-Unis où existent des tensions entre les services fédéraux ou entre les services fédéraux et locaux, nous nous rendons

4.6. De criminele politie

Zowel in het Verenigd Koninkrijk als in de Verenigde Staten bestaat de tendens om zowel de misdaadbestrijding op nationaal vlak te versterken en te centraliseren als het eigen karakter en de autonomie van lokale politie te respecteren.

Ondanks de verscheidenheid van zijn lokale politiediensten met elk hun eigen recherchediensten heeft het Verenigd Koninkrijk beslist om een nationale politiedienst op te richten, «National Crime Squad», met de strijd tegen de georganiseerde en complexe criminaliteit als opdracht, net als FBI en DEA in de Verenigde Staten. Deze voorbeelden bewijzen de noodzaak om de opdrachten van gerechtelijke politie in België ten gronde te reorganiseren.

Voor welke structurele wijzigingen men in de toekomst ook opteert, er dient met het oog op de doelmatigheid in elk geval voor worden gezorgd dat:

1. op lokaal vlak, de politiemensen verantwoordelijk voor opdrachten van gerechtelijke politie in eenheden worden samengebracht en één enkele «gerechtelijke» eenheid wordt opgericht binnen één lokale politiedienst die democratisch wordt gecontroleerd;

2. per arrondissement, een enkele eenheid wordt opgericht met opdrachten van gerechtelijke politie;

3. op federaal niveau één bijzondere dienst, «Federale Criminele Politie», wordt opgericht met het oog op de strijd tegen de georganiseerde en complexe criminaliteit; deze eenheid steunt en werkt samen met de basispolitie (de lokale politie in de VSA heeft op dit punt kritiek op het FBI).

Deze politiedienst dient te beschikken over zeer gespecialiseerde eenheden (drugs, verdwenen kinderen, seriemoordenaars — zoals de «Child Abduction and Serial Killer Unit» in Quantico) zoals binnen FBI en DEA.

De professionalisering en de doorgedreven specialisatie in functie van de aard van de misdrijven dient te worden nagevolgd.

4.7. Samenwerking tussen de politiediensten

In het Verenigd Koninkrijk bestaan er spanningen tussen douane en politie. In de Verenigde Staten bestaan er spanningen tussen federale agentschappen onderling en tussen federale agentschappen en lokale

compte que les problèmes sont les mêmes, tant en ce qui concerne la collaboration que l'échange des informations.

Quel que soit le futur modèle policier belge, la clé du succès des collaborations et de l'échange des informations entre services dépend de l'établissement de «Task Forces» à l'Américaine, entre polices de base et polices spécialisées ou entre les polices spécialisées.

Ces «Tasks Forces» devront également être basées sur des «memorandum of understandings» organisant concrètement la collaboration, les méthodes et le leadership.

Il serait également souhaitable d'avoir, à la base comme dans l'équipe de direction, des «agents de liaison» de l'autre corps de police, comme entre le D.E.A. et le F.B.I.

Par ailleurs, pour n'importe quelle enquête, il faut, comme aux États-Unis, désigner un policier responsable par enquête.

Enfin, il faut assurer l'extrême mobilité entre les corps et favoriser les détachements temporaires dans d'autres corps (ex. N.C.I.S.).

4.8. En ce qui concerne la relation entre la magistrature et la police

Le système anglais et américain est profondément différent. Les services de police dirigent les enquêtes tandis que l'équivalent du «Parquet» (Crown Prosecution Service en Angleterre) se limite à exercer un contrôle de légalité et à analyser la suffisance et la recevabilité des preuves. Cette vision comparée nous oblige à nous poser la question de la spécificité claire des rôles de l'enquêteur d'une part et du magistrat de l'autre.

Le rôle d'un policier se différencie de celui d'un substitut ou d'un juge d'instruction et il conviendra de reclarifier, dans les mois à venir, les missions respectives de chacun pour arriver à une relation optimale et efficace.

Les magistrats devraient-ils, dans le futur, exercer la guidance et le contrôle, établir les priorités, analyser les preuves, décider de l'empleur des moyens et exercer un contrôle de légalité sur les enquêtes?

Les policiers devraient-ils établir les stratégies d'enquêtes et gérer la partie opérationnelle sous le contrôle du judiciaire?

Avec un contrôle judiciaire important et une stratégie de poursuites clarifiée, peut-on imaginer de déléguer des compétences supplémentaires aux services de police? Autant de débats qu'il va falloir trancher.

politiediensten. Zowel op het vlak van samenwerking als van uitwisseling van gegevens stuit men dus blijkbaar steeds op dezelfde problemen.

Naar welk Belgisch politiemodel men in de toekomst ook evolueert, zal een succesvolle samenwerking en uitwisseling van informatie tussen de diensten afhangen van de oprichting van «Task Forces» (zoals in de Verenigde Staten) tussen basis- en gespecialiseerde politiediensten of tussen gespecialiseerde politiediensten.

Deze «Task Forces» zullen gebaseerd zijn op een «Memorandum of Understanding», dat de concrete samenwerking en de methodes regelt en bepaalt wie de Task Force leidt.

Het is eveneens wenselijk om, zowel aan de basis als aan de top, over «verbindingsofficieren» te beschikken van andere politiediensten, zoals tussen DEA en FBI.

Bovendien dient voor elk onderzoek een verantwoordelijk politieofficier te worden aangewezen. (Case Officer).

Tenslotte moet de mobiliteit tussen de korpsen verzekerd te worden en de tijdelijke detachering naar andere korpsen aangemoedigd te worden (bijvoorbeeld NCIS).

4.8. De verhouding tussen magistratuur en politie

Het Britse en Amerikaanse systeem is grondig verschillend van het onze. De politiediensten leiden het onderzoek en de rol van het «Parket» (Crown Prosecution Service) beperkt zich tot het toezicht op de legaliteit en een analyse van ontvankelijkheid en de gegrondheid van de aangebrachte bewijzen. Deze vergelijking noopt ons tot enige reflectie over de specifieke rol van enerzijds de onderzoeker en anderzijds de magistraat.

Het onderscheid tussen de opdrachten van politieman, substituut en onderzoeksrechter zal in de komende maanden opnieuw moeten verduidelijkt worden om hun onderlinge verhouding te verbeteren en efficiënter te maken.

Moeten de magistraten in de toekomst het onderzoek leiden en controleren, de prioriteiten bepalen, de bewijzen analyseren, beslissen over de omvang van de in te zetten middelen en de wettigheidscontrole uitoefenen?

Moet de politie onderzoeksstrategieën opstellen en het operationeel gedeelte beheren onder het toezicht van een rechter?

Kunnen er bijkomende bevoegdheden worden gedelegeerd aan de politie als het rechterlijke toezicht voldoende is en er een duidelijk vervolgingsbeleid bestaat? Er vallen nog vele knopen door te hakken.

4.9. En ce qui concerne la formation

a) Il apparaît que, en ce qui concerne l'harmonisation des formations, il serait souhaitable, à l'instar du système anglais, d'opter pour un système de formation unique de base par niveau en Belgique pour l'ensemble des policiers qui se destinent à entrer, par la suite, le cas échéant, dans des corps de police différents, sans préjudice des formations spécialisées. Cette formation de base devrait comprendre, quel que soit le niveau d'études, des stages et période de terrain et de patrouille comme en Angleterre.

Une formation unique permet en effet d'imposer un système d'exigence et de qualité identiques, de créer des possibilités de mobilité, ce qui est indispensable pour harmoniser le système policier et tendre vers une plus grande intégration.

Cette formation devrait être coordonnée par le S.G.A.P. Aussi, le système américain de formation, très diversifiée et de niveau de qualité très différente, n'est pas à suivre.

b) En ce qui concerne la qualité, le professionnalisme et l'efficacité de la formation des polices spécialisées, l'exemple du F.B.I. (Quantico) et de la D.E.A. sont à suivre pour avoir une fonction policière d'excellence en Belgique.

c) La formation anglaise est également très professionnelle. La sélection y est donc poussée et la formation comprend des cours spécialisés de gestion d'organisation pour les chefs de corps, ce dont nous pourrons nous inspirer. Les deux pays anglo-saxons développent une recherche scientifique intensive et de qualité en ce qui concerne la fonction de police, ce que nous ne développons pas suffisamment, surtout dans notre monde universitaire. Il serait dès lors souhaitable de renforcer les liens entre le monde académique et policier.

4.10. En ce qui concerne les techniques policières

Les pratiques spéciales «undercovered» sont encadrées plus légalement que chez nous et basées sur un professionnalisme impressionant.

La proactivité se développe très fortement et est la technique majoritaire dans les cellules fédérales ou nationales de police criminelle spécialisée (80% du travail à la section criminelle de Scotland Yard est proactif).

4.11. En ce qui concerne l'efficacité du système européen

L'exemple américain et le défi croissant et international de la criminalité organisée démontrent

4.9. De opleiding

a) Wat de harmonisatie van de opleiding betreft lijkt het aangewezen om, naar Brits voorbeeld, te opteren voor één basisopleiding per niveau (met tijdens de stage ondermeer straatpatrouillewerk) voor alle politiemensen die dan, nadien, tot de verschillende politiekorpsen kunnen toetreden. Dit belet niet dat er daarna, eveneens per niveau, verschillende gespecialiseerde opleidingen kunnen gekozen worden.

Een eenvormige opleiding maakt het mogelijk om overal dezelfde kwaliteitsvereisten op te leggen en de mobiliteit te verhogen. Het is een absolute voorwaarde om de organisatie van de politie te harmoniseren en te streven naar een betere integratie.

Deze opleiding zou door de APSD gecoördineerd moeten worden. Het Amerikaans politieopleidingsmodel, dat zeer gediversifieerd is en waarvan het kwaliteitsniveau erg uiteenloopt, wordt beter niet nagevolgd.

b) De kwaliteit, het professionalisme en de doelmatigheid van de opleiding van de gespecialiseerde politiediensten, zoals FBI (Quantico) en DEA, dient te worden nagestreefd om in België tot een hooggekwalificeerde politie te komen.

c) Ook het Briste opleidingssysteem is zeer professioneel. De selectie is erg streng en de opleiding bevat voor de korpsoversten gespecialiseerde managementscursussen waardoor wij ons zouden kunnen laten insprireren. Beide Angelsaksische landen hebben wetenschappelijk hoogstaande politieonderzoekstechnieken ontwikkeld wat bij ons, zeker in de universitaire wereld, te weinig ontwikkeld is. Het is wenselijk dat een zekere toenadering tussen de academische wereld en de politie bevorderd wordt.

4.10. Politietechnieken

De «undercover»-operaties zijn wettelijk beter omkaderd dan bij ons en getuigen van een indrukwekkend professionalisme.

Het pro-actieve politieoptreden is sterk ontwikkeld en is de meest gebruikte techniek binnen de nationale of federale gespecialiseerde criminele politiediensten (80% van het werk van de criminele sectie van Scotland Yard is pro-actief).

4.11. Efficiëntie van het Europese Systeem

Het Amerikaanse voorbeeld bewijst ten overvloede de dringendheid om de Europese derde pijler

l'urgence de renforcer le troisième pilier européen et d'arriver à créer une véritable coordination policière européenne, notamment pour lutter contre la criminalité organisée, ainsi qu'une coordination très intégrée avec les services spécialisés des États-Unis.

te versterken en om te komen tot een daadwerkelijke politiecoördinatie op Europees vlak, onder meer voor de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit.

50.853 — E. Guyot, s. a., Bruxelles