

BELGISCHE SENAAAT

 ZITTING 1997-1998

 3 FEBRUARI 1998

**Wetsontwerp tot integratie van de dienst
enquêtes van het Hoog Comité van
Toezicht in de gerechtelijke politie bij
de parketten**

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER BOUTMANS

Art. 3

**Tussen de woorden «met de graad van» en het
woord «hoofdcommissaris», het woord «adviseur»
invoegen en het getal «95» vervangen door het getal
«96».**

 Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-856 - 1997/1998:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 1997-1998

 3 FÉVRIER 1998

**Projet de loi d'intégration du service
d'enquêtes du Comité supérieur de
contrôle à la police judiciaire près les
parquets**

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. BOUTMANS

Art. 3

**Entre les mots «revêtus du grade» et les mots «de
commissaire en chef», insérer les mots «de conseil-
ler», et remplacer le nombre «95» par le nombre
«96».**

 Voir:

Document du Sénat:

1-856 - 1997/1998:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

Nr. 2 VAN DE HEER **BOUTMANS**

Art. 3

Aan artikel 3 het volgende lid toevoegen :

« Binnen deze personeelsformatie wordt in een afzonderlijke dienst voorzien, die de bijzondere opdracht heeft de corruptie en strafbare feiten gepleegd door personen in overheidsdienst te bestrijden. In deze dienst worden ten minste 100 ambtenaren belast met de enquêtes, met de bevoegdheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings en van de arbeidsauditeur. »

Nr. 3 VAN DE HEER **BOUTMANS**

Art. 2

Het getal «95» in dit artikel vervangen door het getal «96».

Eddy BOUTMANS.

Nr. 4 VAN DE HEREN **DESMEDT EN FORET**

Art. 2 tot 4

Deze artikelen vervangen door de artikelen 2 tot 55 (nieuw), luidende :

« *HOOFDSTUK I**Organisatie — bevoegdheid*

Art. 2

Een Hoog Comité van Toezicht wordt opgericht om toe te zien op de wettigheid en regelmatigheid van de werking van de openbare diensten. Voor de uitoefening van zijn opdracht heeft het Hoog Comité van Toezicht over het hele Rijk administratieve toezichtsbevoegdheid en gerechtelijke controlebevoegdheid.

Art. 3

Het Hoog Comité van Toezicht ressorteert administratief onder het Rekenhof.

Art. 4

Het Hoog Comité van Toezicht is bevoegd voor :

1° de Staat;

N° 2 DE M. **BOUTMANS**

Art. 3

À l'article 3, ajouter l'alinéa suivant :

« Au sein de ce cadre est créé un service distinct avec pour mission spéciale de lutter contre la corruption et les infractions commises par des personnes faisant partie du service public. Ce service comprendra au moins 100 agents chargés des enquêtes, qui auront la compétence d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur du travail. »

N° 3 DE M. **BOUTMANS**

Art. 2

À cet article, remplacer le nombre «95» par le nombre «96».

N° 4 DE MM. **DESMEDT ET FORET**

Art. 2 à 4

Remplacer ces articles par les articles 2 à 55 (nouveaux), libellés comme suit :

« *CHAPITRE I^{er}**Organisation, compétence*

Art. 2

Un Comité supérieur de contrôle est créé pour veiller à la légalité et à la régularité du fonctionnement des services publics. Pour l'exécution de sa mission, le Comité supérieur de contrôle est investi d'un pouvoir de contrôle administratif ainsi que d'un pouvoir de contrôle judiciaire, s'exerçant sur l'ensemble du territoire du Royaume.

Art. 3

Le Comité supérieur de contrôle ressortit administrativement de la Cour des comptes.

Art. 4

Le Comité supérieur de contrôle est compétent pour :

1° l'État;

- 2^o de gemeenschappen;
- 3^o de gewesten;
- 4^o de gemeenschapscommissies;
- 5^o de provincies;
- 6^o de gemeenten;
- 7^o de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 8^o de intercommunale verenigingen;
- 9^o de instellingen die zijn opgericht krachtens artikel 165 van de Grondwet;
- 10^o de publiekrechtelijke verenigingen;
- 11^o de polders en wateringen;
- 12^o de instanties bedoeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, alsook de instellingen waarop sommige of alle bepalingen van die wet van toepassing zijn;
- 13^o de autonome overheidsbedrijven alsook de publiekrechtelijke naamloze vennootschappen, bedoeld in de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven;
- 14^o de instellingen, al dan niet met rechtspersoonlijkheid, ongeacht hun rechtsvorm, waarvan een of meer van de overheden bedoeld in 1^o tot 13^o, sommige of alle leidinggevende, administratieve of toezichthoudende leden benoemt of voor benoeming voordraagt;
- 15^o de instellingen, al dan niet met rechtspersoonlijkheid, ongeacht hun rechtsvorm, waarvan een van de overheden bedoeld in 1^o tot 13^o rechtstreeks of onrechtstreeks bijdraagt tot hun gehele of gedeeltelijke financiering.

Art. 5

De werking van het Hoog Comité van Toezicht doet geenszins afbreuk aan de bevoegdheden van de bestaande diensten of de andere comités.

Art. 6

Het Hoog Comité van Toezicht bestaat uit een college, een dienst enquêtes en een administratieve dienst.

De dienst enquêtes en de administratieve dienst vormen op hun beurt het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht.

Het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht wordt onder het gezag geplaatst van de eerste voorzitter van het Rekenhof.

- 2^o les communautés;
- 3^o les régions;
- 4^o les commissions communautaires;
- 5^o les provinces;
- 6^o les communes;
- 7^o les centres publics d'aide sociale;
- 8^o les intercommunales;
- 9^o les institutions créées en vertu de l'article 165 de la Constitution;
- 10^o les associations de droit public;
- 11^o les polders et les wateringues;
- 12^o les organes visés à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ainsi que les organismes auxquels s'appliquent, intégralement ou en partie, les dispositions de ladite loi;
- 13^o les entreprises publiques autonomes ainsi que les sociétés anonymes de droit public, visées par la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises économiques de droit public;
- 14^o les institutions, à personnalité juridique ou dépourvues de celle-ci, indépendamment de leur statut juridique, et dont l'une des autorités visées sub 1^o à 13^o, soit plusieurs d'entre-elles, nomme les membres directeurs, administrateurs ou contrôleurs, ou certains d'entre-eux, soit qu'elle propose leur nomination;
- 15^o les institutions, à personnalité juridique ou dépourvues de celle-ci, indépendamment de leur statut juridique et dont l'une des autorités visées sub 1^o à 13^o contribue de façon directe, ou indirecte à leur financement intégral ou partiel.

Art. 5

Le fonctionnement du Comité supérieur de contrôle ne préjudicie en rien aux attributions des services ou autres comités existants.

Art. 6

Le Comité supérieur de contrôle est composé d'un collège, d'un service d'enquêtes et d'un service administratif.

Le service d'enquêtes et le service administratif forment à eux l'administration du Comité supérieur de contrôle.

L'administration du Comité supérieur de contrôle est placée sous l'autorité du premier président de la Cour des comptes.

HOOFDSTUK II

*Het college**Afdeling 1**Samenstelling**Art. 7*

Zijn gewone leden van het Comité en vormen het college:

- 1° de eerste voorzitter van het Rekenhof;*
- 2° de voorzitter van het Rekenhof;*
- 3° een raadsheer in het Hof van Cassatie;*
- 4° een raadsheer in een hof van beroep van het Rijk;*
- 5° een parketmagistraat bij het Hof van Cassatie;*
- 6° een parketmagistraat bij een hof van beroep van het Rijk;*
- 7° een staatsraad;*
- 8° de rapporteur van de Vaste Commissie voor de overheidsopdrachten.*

Art. 8

De in artikel 7, 1°, 2° en 8°, bedoelde personen zijn rechtswege lid van het college.

De in artikel 7, 3° tot 7°, bedoelde leden van het college worden voor een hernieuwbare termijn van zes jaar benoemd door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met een meerderheid van tweederde van haar leden.

Art. 9

Het college telt een gelijk aantal Nederlandstalige en Franstalige leden.

Art. 10

Het college wordt bijgestaan door een griffier en twee adjunct-griffiers, ambtenaren van het bestuur van het Comité.

Art. 11

De leden van het college kiezen uit de in artikel 7, 3° tot 6°, van deze wet bedoelde leden van het college de

CHAPITRE II

*Du collège**Section 1^{re}**Composition**Art. 7*

Sont membres effectifs du Comité et forment le collège:

- 1° le premier président de la Cour des comptes;*
- 2° le président de la Cour des comptes;*
- 3° un conseiller près la Cour de cassation;*
- 4° un conseiller près une Cour d'appel du Royaume;*
- 5° un magistrat du parquet près la Cour de cassation;*
- 6° un magistrat du parquet près d'une Cour d'appel du Royaume;*
- 7° un conseiller d'État;*
- 8° le rapporteur de la commission permanente des marchés publics.*

Art. 8

Les personnes visées à l'article 7, 1°, 2° et 8°, sont membres de droit du collège.

Les membres du collège visés aux 3° à 7° de l'article 7 sont nommés, pour une période de six ans, renouvelable par la Chambre des représentants, à la majorité des deux tiers de ses membres.

Art. 9

Le collège comporte un nombre égal de membres d'expression française et de membres d'expression néerlandaise.

Art. 10

Le collège est assisté d'un greffier et de deux greffiers adjoints, fonctionnaires de l'administration du Comité.

Art. 11

Les membres du collège élisent, pour une période de trois ans renouvelable, le président du Comité

voorzitter van het Hoog Comité van Toezicht, voor een hernieuwbare termijn van drie jaar.

Art. 12

Bij verhindering van de voorzitter neemt het aanwezige lid-magistraat met de grootste anciënniteit in het Comité het voorzitterschap van het college waar.

Afdeling 2

Bevoegdheden

Art. 13

Het college heeft tot taak:

1^o advies uit te brengen over elke vraag die door de bevoegde overheid zou worden voorgelegd met betrekking tot de activiteit en de bevoegdheden van het Comité;

2^o een jaarverslag op te stellen bestemd voor het federale parlement en de gewest- en gemeenschapsraden, met betrekking tot de activiteiten van het Comité, in voorkomend geval met aanbevelingen aangaande de werking van de openbare diensten.

Art. 14

De leden mogen geen ruchtbaarheid geven aan feiten waarvan zij kennis hebben gekregen in de uitoefening van hun opdracht: zij zijn tot geheimhouding van de beraadslagingen verplicht en mogen inzonderheid de meningen die daarbij worden uitgebracht, niet kenbaar maken.

Afdeling 3

Vergaderingen

Art. 15

Het college heeft zitting in voltallige vergadering op bijeenroeping door de voorzitter van het Comité.

Art. 16

De leden vergaderen ten minste eenmaal per jaar, op bijeenroeping door de voorzitter.

Art. 17

De griffier zorgt voor het secretariaatswerk van de voltallige vergaderingen van het college. Hij stelt de notulen der zittingen op, zorgt voor de uitgifte der expedities ervan en voor de bewaring van het archief.

supérieur de contrôle parmi les membres du collège visés à l'article 7, 3^o à 6^o, de la présente loi.

Art. 12

En cas d'empêchement du président, le membre magistrat présent le plus ancien au sein du Comité assume la présidence du collège.

Section 2

Attributions

Art. 13

Le collège a pour mission:

1^o d'émettre un avis sur toute question qui lui serait soumise par l'autorité compétente en relation avec l'activité et les compétences du Comité;

2^o de rédiger un rapport annuel à l'attention du Parlement fédéral et des conseils de communautés et de régions, relatif aux activités du Comité et comprenant éventuellement des recommandations relatives au fonctionnement des services publics.

Art. 14

Les membres ne peuvent divulguer les faits dont ils ont eu connaissance dans l'accomplissement de leur mission: ils sont tenus de garder le secret des délibérations et ne peuvent notamment révéler les opinions émises au cours de celles-ci.

Section 3

Séances

Art. 15

Le collège se réunit en séance plénière sur convocation du président du Comité.

Art. 16

Les membres se réunissent au moins une fois par an, sur convocation du président.

Art. 17

Le greffier assure le secrétariat des séances plénières du collège. Il tient le procès-verbal des audiences, en délivre expédition et assure la garde des archives.

*HOOFDSTUK III**Het bestuur**Afdeling 1**Organisatie**Art. 18*

Het bestuur van het Comité omvat een administratieve dienst en een dienst enquêtes, beide geplaatst onder de leiding van de eerste voorzitter van het Rekenhof.

Art. 19

De dienst enquêtes van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht bestaat uit een door de Koning benoemd korps van ambtenaren, die door de Koning worden benoemd en die de eigenlijke onderzoeksdaeden van het Hoog Comité van Toezicht stellen.

De Koning stelt de personeelsformatie van de dienst enquêtes vast.

De ambtenaren van de dienst enquêtes mogen geen politiek mandaat uitoefenen. Aanvaarden zij toch een dergelijk mandaat, dan worden zij ambtshalve en zonder vergoeding ontslagen.

De dienst enquêtes van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht bestaat uit twee afdelingen, een van de Nederlandse taalrol en een van de Franse taalrol. Elke afdeling wordt geleid door een hoofdcommissaris.

De hoofdcommissaris wordt door de Koning benoemd uit de ambtenaren van niveau 1 van de dienst enquêtes die ten minste tien jaar anciënniteit hebben bij de dienst enquêtes.

De Koning stelt de benoemingsprocedure vast.

Art. 20

De administratieve dienst van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht omvat het administratief en logistiek personeel ten dienste van het college en van de dienst enquêtes van het Comité.

De administratieve dienst wordt geleid door de griffier en de adjunct-griffier. Zij leiden de administratieve dienst in overleg met de beide hoofdcommissarissen, wier advies zij vragen voor alles wat een weerslag zou kunnen hebben op de werking van de dienst enquêtes.

De Koning stelt de personeelsformatie van de administratieve dienst vast.

*CHAPITRE III**De l'administration**Section 1^{re}**Organisation**Art. 18*

L'administration du Comité comprend un service administratif et un service d'enquêtes placés sous la direction du premier président de la Cour des comptes.

Art. 19

Le service d'enquêtes de l'administration du Comité supérieur de contrôle est composé d'un corps de fonctionnaires nommés par le Roi, qui accomplissent les actes d'enquête proprement dits du Comité supérieur de contrôle.

Le Roi détermine l'effectif du personnel du service d'enquêtes.

Les fonctionnaires du service d'enquêtes ne peuvent assumer un mandat politique. S'ils acceptent néanmoins un tel mandat, ils sont révoqués d'office et sans indemnisation.

Le service d'enquêtes de l'administration du Comité supérieur de contrôle est composé de deux divisions, dont une de rôle linguistique néerlandophone, l'autre francophone. Chaque division est dirigée par un commissaire en chef.

Le commissaire en chef est nommé par le Roi parmi les fonctionnaires du service d'enquêtes, de niveau 1, ayant une ancienneté d'au moins dix ans auprès du service d'enquêtes.

Le Roi définit la procédure de nomination.

Art. 20

Le service administratif de l'administration du Comité supérieur de Contrôle comprend le personnel administratif et logistique au service du collège et du service d'enquêtes du Comité.

Le service administratif est dirigé par le greffier et le greffier adjoint. Ils dirigent le service administratif en concertation avec les deux commissaires en chef, dont ils requièrent l'avis pour tout ce qui pourrait avoir un impact sur le fonctionnement du service d'enquêtes.

Le Roi détermine l'effectif du personnel du service administratif.

De griffier en de adjunct-griffier mogen geen politiek mandaat uitoefenen. Aanvaardt zij toch een dergelijk mandaat, dan worden zij ambtshalve en zonder vergoeding ontslagen.

Afdeling 2

Bevoegdheden

De dienst enquêtes

Art. 21

De administratieve toezichtsbevoegdheid van het Hoog Comité van Toezicht bestaat uit:

1° de opsporing van de onregelmatigheden, begaan hetzij door aangestelden hetzij door derden, naar aanleiding van de werking van de in artikel 4 vermelde instellingen;

2° de uitoefening van het toezicht bij de toewijzing en de uitvoering van de overeenkomsten voor werken, leveringen en diensten die door de in artikel 4 vermelde instellingen worden gesloten dan wel rechtstreeks of onrechtstreeks worden gesubsidieerd;

3° de uitoefening van het toezicht op de toekenning en de aanwending van de subsidies die rechtstreeks of onrechtstreeks zijn verleend.

De administratieve toezichtsbevoegdheid heeft tot doel na te gaan of bij de werking van de in artikel 4 genoemde instellingen de wettigheid en de regelmatigheid in acht worden genomen.

Art. 22

De ambtenaren van de dienst enquêtes van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht hebben als opdracht het opsporen van de misdrijven, begaan naar aanleiding van de werking van de in artikel 4 vermelde instellingen.

Door hun benoeming in vast dienstverband bij de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht verkrijgen de ambtenaren van die dienst de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings en van de krijgsauditeur. Uit dat oogpunt hebben zij de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings en van de krijgsauditeur. Hun vaststellingen worden opgenomen in processen-verbaal, die rechtsgeldig zijn tot bewijs van het tegendeel.

Art. 23

Door hun benoeming in vast dienstverband bij de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht,

Le greffier et le greffier adjoint ne peuvent exercer un mandat politique. S'ils assument néanmoins un tel mandat, ils sont révoqués d'office et sans indemnisation.

Section 2

Attributions

Le service d'enquêtes

Art. 21

La compétence administrative de contrôle du Comité supérieur de contrôle consiste en:

1° la recherche des irrégularités commises soit par des préposés soit par des tiers, à l'occasion du fonctionnement des institutions énumérées à l'article 4;

2° l'exercice du contrôle sur l'attribution et l'exécution des marchés de travaux, fournitures et services qui sont conclus ou subventionnés directement ou indirectement par les institutions énumérées à l'article 4;

3° l'exercice du contrôle sur l'octroi et l'emploi des subventions allouées directement ou indirectement.

La compétence administrative de contrôle a comme finalité la vérification si lors du fonctionnement des institutions énumérées à l'article 4, la légalité et la régularité ont été respectées.

Art. 22

Les fonctionnaires du service d'enquêtes de l'administration du Comité ont comme devoir la recherche des infractions commises à l'occasion du fonctionnement des institutions énumérées à l'article 4.

Par leur nomination à titre définitif auprès du service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle, les fonctionnaires de ce service obtiennent d'office la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur militaire. Dans cette perspective, ils ont la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur militaire. Leurs constatations sont reprises dans des procès-verbaux qui font foi jusqu'à preuve du contraire.

Art. 23

Par leur nomination à titre définitif auprès du service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle,

verkrijgen de ambtenaren van die dienst ambtshalve de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings en van de krijgsauditeur.

Als officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings of van de krijgsauditeur, leggen zij voor de rechtbank van eerste aanleg van het arrondissement van hun woonplaats de eed af in de volgende bewoordingen:

«Ik zweer getrouwheid aan de Koning, gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgische volk».

Art. 24

De ambtenaren van de dienst enquêtes van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht staan, wat de uitoefening van de gerechtelijke controlebevoegdheid betreft, onder het toezicht van de procureur-generaal bij het hof van beroep.

De administratieve dienst

Art. 25

De administratieve dienst vervult de taken eigen aan de werking van het Hoog Comité van Toezicht.

Afdeling 3

Werking

Algemene bepaling

Art. 26

Het komt het college van het Hoog Comité van Toezicht toe het enquêtebeleid te bepalen.

Indien het onmogelijk is gevolg te geven aan de vorderingen van de gerechtelijke overheden omdat de uitvoering ervan zou raken aan de administratieve toezichtsbevoegdheid, wordt de vorderende overheid daarvan door het college onverwijld ingelicht. Die bepaling ontslaat de ambtenaren van de dienst enquêtes niet van de verplichting de vorderingen uit te voeren.

De administratieve enquêtebevoegdheden

Art. 27

Elke burger en elke overheid bevoegd voor de in artikel 4 vermelde instellingen, kan het college van het

les fonctionnaires de ce service obtiennent d'office la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur militaire.

Comme officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur militaire, ils prêtent serment devant le tribunal de première instance de l'arrondissement de leur domicile dans les termes suivants:

«Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du peuple belge.».

Art. 24

Les fonctionnaires du service d'enquêtes de l'administration du Comité supérieur de Contrôle sont soumis, pour l'exercice de la compétence judiciaire de contrôle, à la surveillance du procureur général près la Cour d'appel.

Le service administratif

Art. 25

Le service administratif assume les tâches inhérentes au fonctionnement du Comité supérieur de contrôle.

Section 3

Fonctionnement

Disposition générale

Art. 26

L'articulation de la politique d'enquêtes revient au collège du Comité supérieur de contrôle.

Lorsqu'il est impossible de donner suite aux réquisitions des autorités judiciaires, parce que leur exécution porterait atteinte à l'exécution de la compétence administrative de contrôle, l'autorité requérante en est informée par le collège dans les meilleurs délais. Cette disposition ne dispense pas les fonctionnaires du service d'enquêtes de l'obligation d'exécuter les réquisitions.

Les attributions administratives d'enquête

Art. 27

Tout citoyen et chaque autorité compétente pour les institutions énumérées à l'article 4 peut solliciter

Hoog Comité van Toezicht verzoeken een administratief onderzoek te gelasten betreffende onregelmatigheden begaan naar aanleiding van de werking van de in artikel 4 vermelde instellingen.

Art. 28

Elke ambtenaar van de dienst enquêtes van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht die bij de uitoefening van zijn ambt kennis krijgt van onregelmatigheden begaan naar aanleiding van de werking van de in artikel 4 vermelde instellingen, licht het college van het Hoog Comité van Toezicht daarvan in.

Art. 29

Onverminderd artikel 29 van het Wetboek van Strafvordering dient elke onregelmatigheid die aan het licht komt naar aanleiding van de werking van de in artikel 4 vermelde instellingen, onmiddellijk en met de meest moderne communicatiemiddelen te worden gemeld aan het Hoog Comité van Toezicht.

Art. 30

Het college van het Hoog Comité van Toezicht kan, ambtshalve of op basis van de informatie bedoeld in de artikelen 26 tot 28, de dienst enquêtes van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht gelasten over te gaan tot een onderzoek over de feiten waarvan het kennis heeft gekregen en die van die aard zijn een optreden van het Hoog Comité van Toezicht te rechtvaardigen.

Het college richt daartoe een schriftelijk bevel tot uitvoering van een administratief onderzoek aan de hoofdcommissaris van de betrokken afdeling en zo het om een tweetalige zaak gaat, aan de beide hoofdcommissarissen.

Art. 31

Het college van het Hoog Comité van Toezicht neemt de in artikel 30 bedoelde beslissing na advies van de hoofdcommissarissen. Zij nemen om die reden met raadgevende stem deel aan de vergaderingen van het college.

Elke beslissing van het college in verband met de administratieve toezichtsbevoegdheid wordt opgenomen in de door de griffier opgestelde notulen.

Het college beslist soeverein over de opportuniteit een bevel tot uitvoering van een administratief onderzoek te geven. Het zal in dat verband geen enkele richtlijn van enige overheid krijgen.

Het college licht de bevoegde overheid of de derde die om een administratief onderzoek heeft verzocht, in over het gevolg dat aan zijn verzoek werd gegeven.

auprès du collège du Comité supérieur de contrôle, une enquête administrative concernant des irrégularités commises à l'occasion du fonctionnement des institutions énumérées à l'article 4.

Art. 28

Chaque fonctionnaire du service d'enquêtes de l'administration du Comité supérieur de contrôle qui, dans l'exercice de sa fonction, prend connaissance d'irrégularités commises à l'occasion du fonctionnement des institutions énumérées à l'article 4, en informe le collège du Comité supérieur de contrôle.

Art. 29

Sans préjudice de l'article 29 du Code d'instruction criminelle, chaque irrégularité révélée à l'occasion du fonctionnement des institutions énumérées à l'article 4, doit immédiatement être signalée au Comité supérieur de contrôle par les moyens de communication les plus modernes.

Art. 30

Le collège du Comité supérieur de contrôle peut, d'office ou sur base des informations dont question aux articles 26 à 28, ordonner au service d'enquêtes de l'administration du Comité supérieur de contrôle d'entamer des recherches concernant les faits dont il a pris connaissance et qui sont de nature à justifier une intervention du Comité.

Dans cet objectif, le collège expédie un ordre écrit d'exécuter une information administrative au commissaire en chef de la division concernée et s'il s'agit d'un dossier bilingue aux deux commissaires en chef.

Art. 31

Le collège du Comité supérieur de contrôle prend la décision dont question à l'article 30 moyennant avis des commissaires en chef. Ceux-ci participent dans cet objectif aux réunions du collège avec voix consultative.

Toute décision du collège concernant la compétence administrative de contrôle est reprise dans les notules établies par le greffier.

Le collège statue souverainement sur l'opportunité de délivrer un ordre d'exécuter une information administrative. À cet égard, il ne percevra de directives d'aucune autorité.

Le collège fait connaître à l'autorité compétente ou au tiers qui a sollicité une enquête administrative, la suite réservée à sa demande.

Zo geen bevel tot onderzoek wordt gegeven, dient die beslissing met redenen te worden omkleed.

Art. 32

Indien de verzoeker wanbedrijven aanklaagt die onder de gerechtelijke controlebevoegdheden van het Hoog Comité van Toezicht vallen, wordt gehandeld zoals bepaald bij artikel 43 van deze wet.

Art. 33

De hoofdcommissaris wijst een of meer ambtenaren van de dienst enquêtes van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht aan om het bevel tot uitvoering van het administratief onderzoek ten uitvoer te leggen.

Voor tweetalige zaken gebeurt die aanwijzing door de beide hoofdcommissarissen.

Het door het college van het Hoog Comité van Toezicht gegeven bevel tot uitvoering van een administratief onderzoek geldt als bewijs van de regelmatigheid van hun opdracht.

Art. 34

De ambtenaren van de dienst enquêtes doen, waar ook, alle nuttige vaststellingen. Zij mogen zich door de diensten welke aan hun toezicht onderworpen zijn, alle voorwerpen, papieren of effecten doen overhandigen welke van enig belang zijn voor hun onderzoek. Zij mogen elke persoon ondervragen van wie het verhoor nuttig blijkt te zijn.

Indien het college het nodig acht, mag het voor de vereisten van het onderzoek een beroep doen op deskundigen.

Art. 35

De ministeriële departementen geven kennis aan het Hoog Comité van Toezicht van elke subsidie boven 2 000 000 frank die zij voor de uitvoering van een aanneming van werken, leveringen of diensten verlenen.

Art. 36

De in artikel 4 vermelde instellingen, verenigingen en instanties bezorgen het Hoog Comité van Toezicht, op het ogenblik dat het bevel tot uitvoering wordt gegeven en voor elke aanneming van een bedrag van meer dan 3 000 000 frank:

1° een exemplaar van het bijzonder bestek of een kopie van de stukken die het vervangen;

Si aucun ordre d'informer n'est délivré, cette décision doit être motivée.

Art. 32

Si le requérant dénonce des faits délictueux, relevant des attributions judiciaires de contrôle du Comité supérieur de contrôle, il sera agi comme disposé à l'article 43 de la présente loi.

Art. 33

Le commissaire en chef désigne un ou plusieurs fonctionnaires du service d'enquêtes de l'administration du Comité supérieur de contrôle, qui sont chargés de l'exécution de l'ordre d'exécuter l'enquête administrative.

S'agissant de dossiers bilingues, cette désignation est l'œuvre des deux commissaires en chef.

L'ordre d'exécuter une enquête administrative délivrée par le collège du Comité supérieur de contrôle vaut comme preuve de la régularité de leur mission.

Art. 34

Les fonctionnaires du service d'enquêtes font en tous lieux toutes les constatations utiles. Ils peuvent se faire délivrer par les services où ils sont appelés à exercer leur mission tous objets, papiers ou effets présentant quelque intérêt pour leurs investigations. Ils peuvent entendre toute personne dont l'audition apparaît opportune.

S'il le juge nécessaire, le collège peut faire appel à des experts pour les besoins des enquêtes.

Art. 35

Les départements ministériels informent le Comité supérieur de contrôle de toute subvention dépassant 2 000 000 de francs qu'ils allouent pour l'exécution d'un marché de travaux, de fournitures ou de services.

Art. 36

Les institutions, associations et organismes visés à l'article 4 transmettent au Comité supérieur de contrôle, au moment de l'ordre d'exécution, pour chaque marché d'un montant supérieur à 3 000 000 de francs:

1° un exemplaire du cahier spécial des charges ou une copie des documents en tenant lieu;

2° een kopie van het proces-verbaal inzake het openen van de inschrijvingen of offertes;

3° een kopie van de goedgekeurde inschrijving of offerte, alsmede van de samenvattende opmeting of de inventaris die erbij hoort;

4° een kopie van de aanvraag van het bevel tot uitvoering;

5° de naam en het administratief adres van de leidinggevend ambtenaar en van de toezichters.

Op uitdrukkelijk verzoek van het Hoog Comité van Toezicht ontvangt het ook de kopie van de plannen, verrekeningen of andere stukken.

Art. 37

De begunstigden van de subsidies bedoeld in artikel 4 bezorgen het Hoog Comité van Toezicht de stukken vermeld in artikel 36 op het ogenblik dat het bevel tot uitvoering wordt gegeven en zo de toelage meer dan 2 000 000 frank bedraagt en betrekking heeft op een aanneming van werken, leveringen of diensten.

Art. 38

Na afloop van elk administratief onderzoek wordt een omstandig verslag opgesteld. Het wordt door het college van het Hoog Comité van Toezicht gericht aan de overheid die bevoegd is voor de in artikel 4 vermelde instellingen.

Het college kan ook beslissen dat dit verslag wordt gestuurd naar de toezichthoudende overheden van de in artikel 4 vermelde instellingen.

Art. 39

Het college van het Hoog Comité van Toezicht wordt door de bevoegde overheid binnen een termijn van drie maanden ingelicht over het gevolg dat aan zijn verslag werd gegeven.

Art. 40

Het college van het Hoog Comité van Toezicht kan beslissen dat het in artikel 38 bedoelde verslag wordt meegedeeld aan de persoon die om een onderzoek heeft verzocht, alsook aan de personen op wie het betrekking heeft.

Art. 41

Het in artikel 38 van deze wet bedoelde verslag wordt door het college van het Hoog Comité van Toezicht ambtshalve meegedeeld aan de voorzitters

2° une copie du procès-verbal d'ouverture des soumissions ou des offres;

3° une copie de la soumission ou de l'offre approuvée ainsi que du métré récapitulatif ou de l'inventaire qui l'accompagne;

4° une copie de la demande de l'ordre d'exécution;

5° le nom et l'adresse administrative du fonctionnaire dirigeant et des surveillants.

Sur demande expresse du Comité supérieur de contrôle, la copie des plans, décomptes ou autres documents lui est également communiquée.

Art. 37

Les allocataires de subventions visés à l'article 4, lorsque ces subventions dépassent 2 000 000 de francs et sont relatives à un marché de travaux, de fournitures ou de services, transmettent au Comité supérieur de contrôle, au moment de l'ordre d'exécution, les documents repris à l'article 36.

Art. 38

Un rapport circonstancié est rédigé à l'issue de chaque enquête administrative. Il est adressé par le collège du Comité supérieur de contrôle à l'autorité compétente pour les institutions mentionnées à l'article 4.

Le collège peut également décider que ce rapport sera envoyé aux autorités de tutelle des institutions mentionnées à l'article 4.

Art. 39

Le collège du Comité supérieur de contrôle est informé par l'autorité compétente de la suite réservée à son rapport dans un délai de trois mois.

Art. 40

Le collège du Comité supérieur de contrôle peut décider que le rapport visé à l'article 38 sera communiqué à la personne qui a sollicité l'enquête ainsi qu'aux personnes qui en font l'objet.

Art. 41

Le rapport visé à l'article 38 de la présente loi sera transmis d'office par le collège du Comité supérieur de contrôle aux présidents des assemblées concernées

van de assemblees die zijn betrokken bij de instellingen, verenigingen of instanties waarop het onderzoek betrekking had.

Art. 42

Zo in de loop van een administratief onderzoek wordt vastgesteld dat wanbedrijven werden gepleegd die onder de gerechtelijke bevoegdheden van het Hoog Comité van Toezicht vallen, wordt gehandeld overeenkomstig artikel 43.

De gerechtelijke onderzoeksbevoegdheden

Art. 43

Zo misdrijven ter kennis van het Hoog Comité van Toezicht worden gebracht, wordt een proces-verbaal opgesteld.

Dat proces-verbaal wordt naar de bevoegde ambtenaren van het openbaar ministerie gestuurd.

De hoofdcommissaris licht zo spoedig mogelijk het college in over de processen-verbaal die werden opge maakt door de ambtenaren van de dienst enquêtes.

Art. 44

De bevoegde ambtenaren van het openbaar ministerie en de bevoegde magistraten kunnen, overeenkomstig het Wetboek van Strafvordering, aan de speurders van de dienst enquêtes van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht de uitvoering toevertrouwen van opdrachten van gerechtelijke politie.

Art. 45

De ambtenaren van de dienst enquêtes van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht beschikken, voor de uitoefening van hun opdrachten van gerechtelijke politie, over alle bevoegdheden die het Wetboek van Strafvordering en de bijzondere wetten toekennen aan de officieren van gerechtelijke politie, hulpofficieren van de procureur des Konings.

Art. 46

Het college van het Hoog Comité van Toezicht kan beslissen dat er tijdens een administratief of een gerechtelijk onderzoek een tussentijds verslag wordt opgesteld om te worden bezorgd aan de voor de in artikel 4 vermelde instellingen bevoegde overheid, om die in staat te stellen de nodige maatregelen te nemen om haar belangen of die van derden te vrijwaren.

Dat verslag kan slechts worden bezorgd mits een bevoegd lid van het openbaar ministerie daartoe zijn

par les institutions, les associations ou les organismes ayant fait l'objet de l'enquête.

Art. 42

Si, au cours d'une enquête administrative, il est constaté que des délits ont été commis, lesquels rentrent dans le domaine des attributions judiciaires du Comité supérieur de contrôle, il sera procédé conformément à l'article 43.

Les attributions judiciaires d'enquête

Art. 43

Dans le cas où des infractions sont portées à la connaissance du Comité supérieur de contrôle, un procès-verbal est dressé.

Ce procès-verbal est transmis aux fonctionnaires compétents du ministère public.

Le commissaire en chef informe, dans les meilleurs délais le collège, des procès-verbaux dressés par les fonctionnaires du service d'enquêtes.

Art. 44

Les fonctionnaires compétents du ministère public et les magistrats compétents peuvent conformément au Code d'instruction criminelle confier aux enquêteurs du service d'enquêtes de l'administration du Comité supérieur de contrôle l'exécution de missions de police judiciaire.

Art. 45

Les fonctionnaires du service d'enquêtes de l'administration du Comité supérieur de contrôle disposent, dans l'exercice de leurs missions de police judiciaire de toutes les compétences que le Code d'instruction criminelle et les lois particulières confèrent aux officiers de police judiciaire, auxiliaires du procureur du Roi.

Art. 46

Le collège du Comité supérieur de contrôle peut décider qu'un rapport provisoire sera rédigé au cours d'une information administrative ou d'une enquête judiciaire afin d'être envoyé à l'autorité compétente pour les institutions mentionnées à l'article 4, de manière à leur permettre de prendre les mesures nécessaires pour préserver leurs intérêts ou ceux de tiers.

Ce rapport ne peut être envoyé qu'avec l'accord du membre compétent du ministère public. L'accord est

goedkeuring heeft gegeven. Die goedkeuring wordt verworven geacht wanneer dat lid niet reageert binnen een termijn van twee weken.

Art. 47

Het college van het Hoog Comité van Toezicht kan na afloop van een administratief of gerechtelijk onderzoek beslissen dat een omstandig verslag zal worden opgesteld en bezorgd aan de voor de in artikel 4 vermelde instellingen bevoegde overheid.

Dat verslag kan alleen worden bezorgd mits een bevoegd ambtenaar van het openbaar ministerie daartoe zijn goedkeuring heeft gegeven.

HOOFDSTUK IV

Algemene bepalingen

Art. 48

De werking van het Hoog Comité van Toezicht doet geenszins afbreuk aan de bevoegdheden van de bestaande diensten of de andere comités.

Art. 49

Overeenkomstig artikel 13, 2^o, stelt het college van het Hoog Comité van Toezicht een jaarverslag op met betrekking tot de verrichte activiteiten, in voorkomend geval met aanbevelingen aangaande de werking van de openbare diensten.

Art. 50

De leden van het college van het Hoog Comité van Toezicht ontvangen voor de duur van hun mandaat een geïndexeerde jaarlijkse vergoeding, waarvan het bedrag door de Koning wordt vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd besluit.

Art. 51

Om een normale werking van het college en het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht mogelijk te maken, worden jaarlijks voldoende kredieten opgevoerd op de begroting die wordt toegekend aan het Rekenhof, waaraan het Hoog Comité van Toezicht is toegevoegd.

Art. 52

Ter aanvulling van de in deze wet vervatte bepalingen, kan het college via een huishoudelijk reglement tevens de nadere werkingsregels bepalen.

considéré comme acquis si ce dernier ne réagit pas endéans un délai de quinze jours.

Art. 47

Le collège du Comité supérieur de contrôle peut décider que lorsqu'une information administrative ou une enquête judiciaire est clôturée, un rapport circonstancié sera rédigé et transmis à l'autorité compétente pour les institutions mentionnées à l'article 4.

Ce rapport ne peut être renvoyé que moyennant l'accord du fonctionnaire compétent du ministère public.

CHAPITRE IV

Dispositions diverses

Art. 48

Le fonctionnement du Comité supérieur de contrôle ne préjudicie en rien aux attributions des services ou autres Comités existants.

Art. 49

Le collège du Comité supérieur de contrôle rédige, conformément à l'article 13, 2^o, un rapport annuel mentionnant les activités prestées et comprenant éventuellement des recommandations relatives au fonctionnement des services publics.

Art. 50

Les membres du collège du Comité supérieur de contrôle recevront pour la durée de leur mandat une allocation annuelle indexée, dont le montant est fixé par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Art. 51

Afin d'assurer un fonctionnement normal du collège et de l'administration du Comité supérieur de contrôle, des crédits suffisants sont inscrits chaque année au budget alloué à la Cour des comptes, à laquelle est rattaché le Comité supérieur de contrôle.

Art. 52

En complément des dispositions prévues par la présente loi, le collège pourra par règlement intérieur, fixer sa procédure de fonctionnement.

Art. 53

Opgeheven worden:

1° het koninklijk besluit van 29 juli 1970, houdende organiek reglement van het Hoog Comité van Toezicht, zoals gewijzigd door de koninklijke besluiten van 30 oktober 1984, 15 december 1987 en 17 mei 1991;

2° het koninklijk besluit van 6 juli 1997 tot inrichting van de Dienst voor Overheidsopdrachten en Subsidies.

Art. 54

De Koning bepaalt de nadere regels voor de overheveling naar het Rekenhof van de personeelsleden die, op de datum van inwerkingtreding van deze wet, ambtenaar, stagiair of personeelslid onder arbeids-overeenkomst bij het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht zijn, met behoud van hun rang, bezoldiging en andere voordelen.

Art. 55

De Koning bepaalt de datum waarop deze wet in werking treedt.»

Verantwoording

Het regeringsontwerp strekt ertoe het Hoog Comité van Toezicht te ontmantelen en het merendeel van de speurders ervan over te hevelen naar het ministerie van Justitie. Wij stellen de volgende alternatieve oplossing voor: volgens ons zou het Hoog Comité van Toezicht (in hoofdzaak voor zijn onderzoeksopdrachten) terecht kunnen worden toegevoegd aan het Rekenhof, dat rechtstreeks afhangt van het Parlement.

Het Rekenhof staat het Parlement immers bij voor de controle van het financiële beheer van de uitvoerende macht; die controle is ongetwijfeld een wezenlijk prerogatief van de assemblees die in een democratisch bestel worden verkozen. Het Rekenhof heeft dus het voordeel volledig onafhankelijk te zijn van de uitvoerende macht. Het Rekenhof ziet toe op de verrichtingen van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten, alsook van de instellingen van openbaar nut die er van afhangen, de overheidsbedrijven en de provincies. De opdrachten en de bevoegdheden van het Hoog Comité van Toezicht sluiten nauw aan bij de bevoegdheden die aan het Rekenhof zijn opgedragen.

Het Rekenhof oefent een bestuurlijke opdracht uit (vast toezicht op alle overheidsuitgaven en -inkomsten; alle uitgaven van algemeen bestuur van de Staat, de gemeenschappen, gewesten en provincies dienen vóór de betaling door het hof te worden geïseerd, behoudens de wettelijk bepaalde uitzonderingen; er dient opgemerkt dat dit toezicht niet alleen betrekking heeft op de wettelijkheid en de regelmatigheid van de verrichtingen en de rekeningen, met inachtneming van het begrotingsrecht, de rekenplichtige wetgeving en de andere vigerende wettelijke en regelgevende bepalingen, maar ook rekening houdend met de naleving en de tenuitvoerlegging van de bepalingen inzake degelijk beheer).

Het Rekenhof heeft een gerechtelijke bevoegdheid aangezien de Grondwet het hof belast met «het nazien en het verevenen der

Art. 53

Sont abrogés:

1° l'arrêté royal du 29 juillet 1970, portant règlement organique du Comité supérieur de contrôle, modifié par les arrêtés royaux des 30 octobre 1984, 15 décembre 1987 et 17 mai 1991;

2° l'arrêté royal du 6 juillet 1997 instituant le service des marchés publics et des subventions.

Art. 54

Le Roi fixe les modalités régissant le transfert à la Cour des comptes des agents qui, à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, sont fonctionnaires, stagiaires ou contractuels près l'administration du Comité supérieur de contrôle, tout en leur conservant leur rang, traitement et autres avantages.

Art. 55

Le Roi fixe la date de l'entrée en vigueur de la présente loi.»

Justification

Le projet de loi gouvernemental consiste à opérer le démantèlement du Comité supérieur de contrôle et à organiser le transfert de la plupart de ses enquêteurs au ministère de la Justice. Nous souhaitons opposer l'alternative suivante: nous pensons que le Comité supérieur de contrôle, principalement dans ses missions d'enquête, trouverait utilement sa place au sein de la Cour des comptes qui dépend du Parlement.

En effet, la Cour des comptes assiste le Parlement dans le contrôle de la gestion financière du pouvoir exécutif, contrôle qui constitue sans conteste une prérogative essentielle des assemblées élues dans un régime démocratique. La Cour des comptes présente donc l'avantage d'être totalement indépendante du pouvoir exécutif. La Cour des comptes contrôle les opérations du pouvoir fédéral, des communautés et des régions, ainsi que des organismes d'intérêt public qui en dépendent, des entreprises d'État et des provinces. Les missions et les compétences du Comité supérieur de contrôle s'harmonisent bien avec les diverses attributions confiées à la Cour des comptes.

La Cour des comptes exerce une mission administrative (contrôle permanent de toutes les dépenses et recettes publiques — toutes les dépenses effectuées par l'administration générale de l'État, des communautés, des régions et des provinces doivent être visées par la Cour avant paiement, sauf les exceptions prévues par la loi; il est à noter que ces contrôles portent non seulement sur la légalité et la régularité des opérations et des comptes tant à l'égard du droit budgétaire et de la législation comptable que des autres dispositions légales et réglementaires en vigueur, mais également sur le respect et l'application des règles de bonne gestion).

Elle exerce une mission juridictionnelle, dans la mesure où la Constitution charge la Cour des comptes «de l'examen et de la

rekeningen van het algemeen bestuur en van allen die tegenover de Staatskas rekenplichtig zijn».

Het Rekenhof heeft een informatieve opdracht ten voordele van de wetgevende macht, die in hoofdzaak vorm krijgt door de jaarlijkse publicatie van een opmerkingenboek (kritische opmerkingen inzake de miskenning van de bepalingen van het begrotingsrecht; onderzoek betreffende bijzondere onderwerpen; financiële gegevens; overzicht van de bespreking in Ministerraad of in de gewest- of gemeenschapsregeringen waarbij het hof wordt verzocht om, onder voorbehoud, betalingsopdrachten te viseren dan wel nieuwe uitgaven die de budgettaire kredieten overstijgen goed te keuren; de algemene staatsrekening en het resultaat van de uitvoeringsrekening van de begroting van bepaalde instellingen van openbaar nut; omstandige rekening en uitvoeringsrekening van de begroting van bepaalde instellingen van openbaar nut). Met andere woorden, in zijn huidige toestand is het Rekenhof hoofdzakelijk belast met het toezicht op de wettelijkheid en de regelmatigheid van alle financiële verrichtingen van de Staat en van de gemeenschappen, gewesten en provincies alsook van de instellingen van openbaar nut.

Reeds verscheidene jaren verricht het Rekenhof eveneens de kwaliteitsbeoordeling van de bestuurlijke werking van bepaalde diensten (het Rekenhof wijst aldus op de gebreken die voortvloeien uit beheersfouten, ontoereikende regelgeving dan wel administratieve procedures); het is de bedoeling bij te dragen tot de verbetering van bepaalde onaangepaste structuren of een wijziging van wettelijke of regelgevende bepalingen tot stand te brengen.

Dit amendement kiest dus resoluut voor de handhaving van het Hoog Comité van Toezicht, bestaande uit gespecialiseerde speurders met de nodige ervaring en onafhankelijkheid om hun taak naar behoren uit te oefenen. De tekst voorziet evenwel in de overheveling van het hele Hoog Comité van Toezicht naar het Rekenhof, zodat als we die uitdrukking mogen gebruiken, de speurders van het comité de «gewapende arm» van het Rekenhof zullen vormen.

Het eerste hoofdstuk van het amendement heeft betrekking op de organisatie en algemene bevoegdheid van het Hoog Comité van Toezicht. Er wordt in gepreciseerd dat het Hoog Comité van Toezicht onder de administratieve bevoegdheid van het Rekenhof ressorteert en dat het een administratieve controlebevoegdheid heeft, evenals een gerechtelijke controlebevoegdheid over het hele Rijk. De bevoegdheid *ratione personae* van het Hoog Comité van Toezicht wordt gedefinieerd in artikel 4 van het wetsvoorstel.

Hoofdstuk II van het amendement heeft betrekking op het college van het Hoog Comité van Toezicht. Afdeling 1 bepaalt de samenstelling van dat college. Het college bestaat volgens ons voorstel, met opzet, hoofdzakelijk uit magistraten; zo wordt een optimale werking en de absolute onafhankelijkheid van het Hoog Comité van Toezicht gegarandeerd. Bepaalde leden van het college worden van rechtswege aangesteld, anderen worden voor een periode van zes jaar benoemd door de Kamer van volksvertegenwoordigers die met een tweederde meerderheid van haar leden beslist. Afdeling 2 behandelt de bevoegdheden van het college: het heeft hoofdzakelijk een adviserende bevoegdheid; het is tevens belast met het opstellen van een jaarverslag voor de parlementaire assemblees van de federale overheid, de gewesten en de gemeenschappen. Afdeling 3 tot slot behandelt de organisatie van de vergaderingen van het college.

Hoofdstuk III van het amendement heeft betrekking op het bestuur. Afdeling 1 regelt de algemene werking van het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht, dat een administratieve dienst en een dienst enquêtes omvat, onder de leiding van de eerste voorzitter van het Rekenhof.

Het amendement bepaalt in een afdeling 2 voorts de bevoegdheden van het bestuur. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de bevoegdheden van de dienst enquêtes en de bevoegdheden van

liquidation des comptes de l'administration générale et de tous comptables envers le Trésor public».

Elle exerce une mission informative au bénéfice du pouvoir législatif, qui se concrétise principalement par la publication annuelle d'un cahier d'observations (observations critiques relatives à la méconnaissance des règles du droit budgétaire; études consacrées à des sujets particuliers; données financières; aperçu de délibérations du Conseil des ministres ou des gouvernements communautaires ou régionaux invitant la Cour à viser des ordonnances avec réserve ou autorisant des dépenses nouvelles ou au-delà des crédits budgétaires; compte général de l'État et résultat du compte d'exécution du budget des organismes d'intérêt public; compte détaillé, compte d'exécution du budget de certains organismes d'intérêt public). En d'autres termes, dans l'état actuel, la Cour des comptes est chargée principalement de vérifier la légalité et la régularité de toutes les opérations financières de l'État, des communautés, des régions et des provinces, ainsi que des organismes d'intérêt public.

Depuis quelques années, la Cour des comptes s'applique également à apprécier la qualité de l'action administrative de certains services (la Cour est ainsi amenée à relever les manquements qui résultent d'erreurs de gestion ou d'insuffisance de la réglementation ou des procédures administratives), avec pour objectif de contribuer à l'amélioration de certaines structures inadaptées ou encore de susciter une modification d'une législation ou d'une réglementation.

Le présent amendement opte donc résolument pour le maintien du Comité supérieur de contrôle, composé d'enquêteurs spécialisés et qui disposent de l'expérience et de l'indépendance nécessaire à l'accomplissement de leur fonction. Le texte procède cependant au rattachement de l'ensemble du Comité supérieur de contrôle à la Cour des comptes, de telle sorte que les enquêteurs du Comité puissent constituer le «bras armé» de la Cour des comptes, s'il nous est permis d'utiliser cette expression.

Dans le chapitre 1^{er}, l'amendement traite de l'organisation et de la compétence générale du Comité supérieur de contrôle: il est précisé que le Comité supérieur de contrôle ressortit administrativement de la Cour des comptes et il est investi d'un pouvoir de contrôle judiciaire, s'exerçant sur l'ensemble du territoire du Royaume. La compétence *ratione personae* du Comité supérieur de contrôle est définie à l'article 4 de la proposition de loi.

Le chapitre II de l'amendement traite du collège du Comité supérieur de contrôle. Dans une section 1, l'amendement envisage la composition de ce collège. C'est à dessein que le collège est composé, selon les termes de notre proposition, principalement de magistrats et ce, en vue d'assurer un fonctionnement optimal et l'indépendance la plus absolue au Comité supérieur de contrôle. Certains membres du collège sont membres de droit, d'autres font l'objet d'une nomination, pour une période de six ans, par la Chambre des représentants qui statue à la majorité des deux tiers de ses membres. La section 2 traite des attributions du collège: il a principalement une compétence d'avis; il est également chargé de rédiger un rapport annuel à l'attention des assemblees parlementaires fédérales, régionales et communautaires. Une section 3 traite enfin de l'organisation des séances du collège.

Le chapitre III de l'amendement traite de l'administration. Dans une section 1, il est question de l'organisation générale de l'administration du Comité supérieur de contrôle qui comprend un service administratif et un service d'enquêtes, placés sous la présidence du premier président de la Cour des comptes.

L'amendement traite ensuite, dans une section 2, des attributions de l'administration. On distinguera les attributions du service d'enquêtes et les attributions du service administratif.

de administratieve dienst. De derde afdeling behandelt de werking van het bestuur. Over het algemeen wordt gepreciseerd dat het uitstippelen van het enquêtebeleid toekomt aan het college van het Hoog Comité van Toezicht. De tekst van het amendement behandelt naast de te volgen procedure in verband met de bevoegdheden inzake de administratieve enquêtes ook de na te leven procedure in verband met de bevoegdheden inzake de juridische enquêtes.

Het hoofdstuk dat het amendement afsluit, met name hoofdstuk IV, bevat een aantal diverse bepalingen. Terzake is het vooral van belang dat elk jaar voldoende kredieten zullen moeten worden opgenomen in het budget dat wordt toegekend aan het Rekenhof, waaraan het Hoog Comité van Toezicht wordt toegevoegd. Aldus wordt de normale werking van het college en het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht gewaarborgd.

Het koninklijk besluit van 29 juli 1970 houdende organiek reglement van het Hoog Comité van Toezicht, evenals het koninklijk besluit van 6 juli 1997 tot inrichting van de Dienst voor Overheidsopdrachten en Subsidies worden opgeheven door de tekst van dit amendement. De Koning wordt gemachtigd de nadere regels te bepalen inzake de overheveling naar het Rekenhof van de ambtenaren, stagiairs of personen onder arbeidsovereenkomst bij de diensten van het Hoog Comité van Toezicht, waarbij de Koning hun rang, bezoldiging en andere voordelen dient te behouden.

Nr. 5 VAN DE HEREN DESMEDT EN FORET

(Subsidiar amendement op amendement nr. 4)

Art. 4

Dit artikel vervangen door de artikelen 4 tot 13 (nieuw), luidende:

« Art. 4

Het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie bestaat uit:

1. *de bijzondere brigade belast met de bestrijding van de zware en de georganiseerde criminaliteit;*
2. *Het Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie.*

Art. 5

Het Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie ziet toe op de wettelijkheid en regelmatigheid van de werking van de openbare diensten door de opsporing van misdrijven in het bijzonder gepleegd bij het voorbereiden, het gunnen en het uitvoeren van overheidsopdrachten, alsook bij het voorbereiden, het verlenen en het aanwenden van overheidssubsidies en het verlenen van machtigingen, vergunningen en erkenningen.

Art. 6

De leden van het Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie doen, waar ook, alle nuttige vaststellingen. Zij mogen zich door de diensten die

Dans une troisième section, il est traité du fonctionnement de l'administration. De manière générale, il est précisé que l'articulation de la politique d'enquête revient au collège du Comité supérieur de contrôle. Le texte de l'amendement traite séparément de la procédure à suivre en ce qui concerne les attributions administratives d'enquêtes, et de la procédure à respecter en ce qui concerne les attributions judiciaires d'enquêtes.

Le chapitre qui clôt l'amendement, à savoir le chapitre IV, contient un ensemble de dispositions diverses. On retiendra principalement que des crédits suffisants devront être inscrits chaque année au budget alloué à la Cour des comptes, à laquelle est rattaché le Comité supérieur de contrôle afin d'assurer le fonctionnement normal du collège et de l'administration du Comité supérieur de contrôle.

L'arrêté royal du 29 juillet 1970 portant règlement organique du Comité supérieur de contrôle, ainsi que l'arrêté royal du 6 juillet 1997 instituant le Service des marchés publics et des subventions sont tous deux abrogés par le texte de l'amendement. Une délégation est faite au Roi pour fixer les modalités régissant le transfert à la Cour des comptes des fonctionnaires, stagiaires ou contractuels près l'administration du Comité supérieur de contrôle, avec l'obligation pour le Roi de leur conserver leur rang, traitement et autres avantages.

N° 5 DE MM. DESMEDT ET FORET

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 4)

Art. 4

Remplacer cet article par les articles 4 à 13 (nouveaux), libellés comme suit:

« Art. 4

Le commissariat général de la police judiciaire comprend:

1. *la brigade spéciale chargée de la répression de la grande criminalité et de la criminalité organisée;*
2. *l'Office central de répression de la corruption.*

Art. 5

L'Office central de répression de la corruption a pour mission de veiller à la légalité et à la régularité du fonctionnement des services publics en recherchant les infractions commises notamment dans l'élaboration, l'adjudication et l'exécution de marchés publics, de même que dans le cadre de l'élaboration, de l'attribution et de l'utilisation de subsides publics ainsi que dans le cadre de la délivrance d'autorisations, de permis et d'agrément.

Art. 6

Les membres de l'Office central de répression de la corruption font en tous lieux toutes les constatations utiles. Ils peuvent se faire délivrer par les services où

aan hun toezicht onderworpen zijn, alle voorwerpen, papieren of effecten doen overhandigen die van enig belang zijn voor hun onderzoek. Zij mogen iedereen ondervragen van wie het verhoor nuttig lijkt.

Art. 7

De ministeriële departementen geven aan het Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie kennis van elke subsidie boven 2 miljoen frank die zij voor de uitvoering van een opdracht voor de aanname van werken, leveringen of diensten verlenen.

Art. 8

De ministeriële departementen, de instellingen bedoeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, alsook de instellingen waarop de bepalingen van voornoemde wet geheel of gedeeltelijk van toepassing zijn, bezorgen het Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie, op het ogenblik dat de uitvoeringsopdracht wordt gegeven, en voor elke opdracht voor een bedrag van meer dan 3 miljoen frank:

1. Een exemplaar van het bijzonder bestek of een kopie van de stukken die het vervangen;
2. Een kopie van het proces-verbaal over het openen van de inschrijvingen of offertes;
3. Een kopie van de goedgekeurde inschrijving of offerte, alsmede van de samenvattende opmeting of de inventaris die erbij hoort;
4. Een kopie van de aanvraag van de uitvoeringsopdracht;
5. De naam en het administratief adres van de leidinggevende ambtenaar en van de toezichters.

Op uitdrukkelijk verzoek van het Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie ontvangt het ook een kopie van de plannen, de rekeningen of andere stukken.

Art. 9

De begunstigden van overheids subsidies bezorgen het Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie op het ogenblik dat de uitvoeringsopdracht wordt gegeven, de stukken vermeld in artikel 8, indien de subsidie meer dan 2 miljoen frank bedraagt en betrekking heeft op een opdracht voor aanneming van werken, leveringen of diensten.

Art. 10

De commissaris-generaal kan beslissen dat er tijdens een gerechtelijk onderzoek een tussentijds ver-

ils sont appelés à exercer leur mission, tous objets, papiers ou effets présentant quelque intérêt pour leur investigation. Ils peuvent entendre toute personne dont l'audition apparaît opportune.

Art. 7

Les départements ministériels informent l'Office central de répression de la corruption de toute subvention dépassant deux millions de francs qu'ils allouent pour l'exécution d'un marché de travaux, de fournitures ou de services.

Art. 8

Les départements ministériels, les organismes visés à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ainsi que les organismes auxquels s'appliquent, intégralement ou en partie, les dispositions de la loi précitée, transmettent à l'Office central de répression de la corruption, au moment de l'ordre d'exécution, pour chaque marché d'un montant supérieur à trois millions de francs:

1. Un exemplaire du cahier spécial des charges ou une copie des documents en tenant lieu;
2. Une copie du procès-verbal d'ouverture des soumissions ou des offres;
3. Une copie de la soumission ou de l'offre approuvée ainsi que du métré récapitulatif ou de l'inventaire qui l'accompagne;
4. Une copie de la demande d'ordre d'exécution;
5. Le nom et l'adresse administrative du fonctionnaire dirigeant et des surveillants.

Sur demande expresse de l'Office central de répression de la corruption, la copie des plans, des comptes ou autres documents lui est également communiquée.

Art. 9

Les allocataires de subventions publiques, lorsque ces subventions dépassent deux millions de francs et sont relatives à un marché de travaux, de fournitures ou de services, transmettent à l'Office central de répression de la corruption, au moment de l'ordre d'exécution, les documents repris à l'article 8.

Art. 10

Le commissaire général peut décider qu'un rapport provisoire sera rédigé au cours d'une enquête judi-

slag wordt opgesteld dat aan de bevoegde overheden wordt bezorgd, om hen in staat te stellen de nodige maatregelen te nemen om hun belangen of die van derden te vrijwaren.

Dat verslag kan alleen worden bezorgd mits een bevoegd lid van het openbaar ministerie daartoe zijn goedkeuring heeft gegeven. Die goedkeuring wordt geacht te zijn gegeven wanneer dat lid niet reageert binnen vijftien dagen.

Art. 11

De commissaris-generaal kan na afloop van een gerechtelijk onderzoek beslissen dat een omstandig verslag wordt opgesteld en bezorgd aan de bevoegde overheid. Dat verslag kan alleen worden bezorgd mits een bevoegd lid van het openbaar ministerie daartoe zijn goedkeuring heeft gegeven.

Art. 12

De commissaris-generaal kan, na het advies van de raad van overleg van de gerechtelijke politie te hebben ingewonnen, de operationele leiding over de bijzondere brigade en het Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie opdragen aan een officier van het commissariaat-generaal.

Art. 13

De Koning bepaalt de datum waarop deze wet in werking treedt. »

Verantwoording

Als de regering volhardt in haar voornemen het Hoog Comité voor Toezicht te ontbinden en de leden van de Dienst enquêtes over te hevelen naar de gerechtelijke politie, lijkt het ons nodig binnen het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie een wettelijk kader te scheppen dat die overheveling mogelijk maakt. In overeenstemming met de bedoelingen van de regering, zoals ze die in de commissie heeft toegelicht bij de bespreking van dit ontwerp, stellen wij voor binnen het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie een bijzondere brigade belast met de bestrijding van de zware criminaliteit en een Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie op te richten.

Later zal daarvan ook de Centrale Dienst voor de bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie deel uitmaken.

Verder lijkt het ons essentieel te bepalen dat het Centraal Bureau voor de bestrijding van de corruptie door de openbare diensten op de hoogte moet worden gehouden van de toegekende overheidsopdrachten en -subsidies. Om efficiënt te kunnen werken is het immers onontbeerlijk dat de enquêteurs van deze dienst kunnen blijven beschikken over deze kostbare bron van inlichtingen. De ervaring leert immers dat misdrijven in verband met corruptie vooral op basis van deze documenten van de verschillende overheidsdiensten en -instellingen zijn ontdekt en vervolgd.

ciaire afin d'être renvoyé aux autorités compétentes de manière à leur permettre de prendre les mesures nécessaires pour préserver leurs intérêts ou ceux de tiers.

Ce rapport ne peut être envoyé qu'avec l'accord du membre compétent du ministère public. L'accord est considéré comme acquis si ce dernier ne réagit pas endéans un délai de 15 jours.

Art. 11

Le commissaire général peut décider que lorsqu'une enquête judiciaire est clôturée, un rapport circonstanciel sera rédigé et transmis à l'autorité compétente. Ce rapport ne peut être renvoyé que moyennant l'accord du membre compétent du ministère public.

Art. 12

Le commissaire général peut, après avis du conseil de concertation de la police judiciaire, déléguer à un officier du commissariat général la direction opérationnelle de la brigade spéciale et de l'Office central de répression de la corruption.

Art. 13

Le Roi fixe l'entrée en vigueur des dispositions de la présente loi. »

Justification

Si le Gouvernement persiste dans sa volonté de dissoudre le Comité supérieur de contrôle et de transférer les membres de son service d'enquêtes à la police judiciaire, il nous apparaît indispensable de créer au sein du commissariat général le cadre légal permettant un tel transfert. Conformément aux intentions du Gouvernement, présentées en commission lors des discussions du présent projet, nous prévoyons de créer au sein du commissariat général de la police judiciaire une brigade spéciale chargée de la répression de la grande criminalité ainsi qu'un Office central de répression de la corruption.

À terme, il suffirait d'y inclure également l'Office central de lutte contre la délinquance économique et financière organisée.

Par ailleurs, il nous est apparu essentiel de prévoir que l'Office central de répression de la corruption continue à être informé par les services publics des différents marchés publics passés ainsi que des différentes subventions octroyées. En effet, dans un souci d'efficacité, il est indispensable que les enquêteurs de cet office puissent continuer à bénéficier de cette mine de précieux renseignements. L'expérience révèle en effet que c'est au départ de ces documents transmis par les divers administrations et organismes publics que les infractions de corruption ont pu être mises à jour et poursuivies.

Claude DESMEDI.
Michel FORET.