

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

19 JANUARI 1998

**Wetsvoorstel tot aanvulling van artikel 317
van de nieuwe gemeentewet**
(Ingediend door mevrouw Lizin)

TOELICHTING

Het eerste lid van artikel 317 van de nieuwe gemeentewet bepaalt: «De tuchtoverheid kan geen tuchtrechtelijke vervolging meer instellen na verloop van een termijn van zes maanden na de vaststelling of de kennisname van de strafbare feiten.»

In een kroniek over de jurisprudentie onder de rubriek «Personnel - statut disciplinaire» (verschenen in het tijdschrift *Mouvement communal*, 8-9, 1997, blz. 440) schrijft de auteur dat na een vernietiging door de Raad van State een overheid een tuchtprocedure in haar geheel slechts kan hervatten zolang de verjaringstermijn van zes maanden niet is verstreken. In de praktijk betekent dit meestal dat de tuchtoverheden de procedure niet kunnen hervatten omdat de lange onderzoekstermijnen van de Raad van State er meestal voor zorgen dat de verjaringstermijn inderdaad verlopen is.

Een niet-gepubliceerd arrest van de Raad van State (Van Rompuy, nr. 63.857, IVe kamer, 8 januari 1997) stelt dat artikel 317 van de nieuwe gemeentewet niet belet dat de tuchtoverheid het tuchtdossier opnieuw opent wanneer het tuchtbesluit niet is goedgekeurd door de toezichthoudende overheid (toepassing van een toezichtsprocedure in het Vlaams Gewest). Het arrest benadrukt evenwel dat het niet toegestaan is om bij de hervatting van de procedure feiten waarvan de tuchtoverheid al meer dan zes

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

19 JANVIER 1998

**Proposition de loi complétant l'article 317
de la nouvelle loi communale**
(Déposée par Mme Lizin)

DÉVELOPPEMENTS

L'article 317, alinéa 1^{er}, de la nouvelle loi communale dispose: «L'autorité disciplinaire ne peut plus tenter de poursuites disciplinaires après l'expiration d'un délai de six mois après la date à laquelle elle a constaté les faits répréhensibles ou en a pris connaissance.»

Dans une chronique de jurisprudence «Personnel - statut disciplinaire», publiée dans la revue *Mouvement communal*, 8-9, 1997, p. 440, l'auteur exprime l'opinion selon laquelle une autorité qui voudrait reprendre une procédure disciplinaire dans son intégralité après une annulation par le Conseil d'État ne pourra le faire que si le délai de prescription de six mois n'est pas expiré. Le plus souvent, les autorités disciplinaires ne pourront plus recommencer la procédure puisque, compte tenu du délai d'examen devant le Conseil d'État, le délai de prescription sera écoulé.

Certes, un arrêt (inédit) du Conseil d'État (Van Rompuy, n° 63.857, IV^e chambre, du 8 janvier 1997) décide que l'article 317 de la nouvelle loi communale n'empêche pas l'autorité disciplinaire de reprendre le dossier disciplinaire lorsque la décision disciplinaire n'a pas été approuvée par l'autorité de tutelle (application d'une procédure de tutelle organisée en Région flamande). Toutefois, souligne l'arrêt, cette reprise de procédure ne peut se faire, si elle prend en considération des faits connus depuis plus de six mois de

maanden kennis heeft, nog in aanmerking te nemen, hetzij om niet afdoende bewezen tenlasteleggingen alsnog te onderbouwen, hetzij om nieuwe tenlasteleggingen te formuleren.

Om de toepassing van de in het arrest verwoorde zienswijze te verkrijgen, zal men dus met overtuigende argumenten moeten aantonen dat het gaat om een loutere hervatting van de door de Raad van State vernietigde procedure.

Hetzelfde probleem kan rijzen, hoewel minder vaak, wanneer het tuchtbesluit door de toezichthoudende overheid is vernietigd.

Dit voorstel heeft tot doel in artikel 317 van de nieuwe gemeentewet een regel in te voegen die bepaalt dat de tuchtoverheid de tuchtprocedure kan heropenen gedurende de termijn die nog overbleef van de eerste tuchtrechtelijke procedure. Ook de rechtsleer neemt aan dat het verloop van de termijn van zes maanden door het instellen van vervolgingen wordt geschorst (zie Bataille, Bonvier, Déom en Thiel, *Le régime disciplinaire du personnel communal, La Charte*, 1992, nr. 96).

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 317 van de nieuwe gemeentewet wordt aangevuld met een derde lid, luidende :

« Wanneer het besluit van een tuchtoverheid wordt vernietigd, hetzij door een arrest van de Raad van State, hetzij door een besluit van de toezichthoudende overheid, kan de tuchtoverheid vanaf de kennisgeving van het arrest van de Raad van State of van het besluit van de toezichthoudende overheid, de tuchtrechtelijke vervolging hervatten gedurende de termijn die nog overbleef na het instellen van de eerste tuchtrechtelijke procedure. »

l'autorité disciplinaire, soit pour mieux étayer les inculpations, soit pour en formuler de nouvelles.

On voit de suite que l'application de l'enseignement de cet arrêt dépendra de la force avec laquelle pourront s'imposer les arguments soutenant qu'il y a purement et simplement reprise de la procédure annulée par un arrêt du Conseil d'État.

Le même problème peut se poser — quoique moins fréquemment — en cas de mise à néant de la décision disciplinaire par l'autorité de tutelle.

L'objet de la présente proposition est d'inscrire à l'article 317 de la nouvelle loi communale la règle selon laquelle l'autorité disciplinaire dispose, pour reprendre la procédure disciplinaire, de la durée du délai qui restait à courir lorsque les poursuites disciplinaires ont été intentées pour la première fois. La doctrine expose en effet que l'écoulement du délai de six mois s'arrête avec l'intentement des poursuites (voir Bataille, Bonvier, Déom et Thiel, *Le régime disciplinaire du personnel communal, La Charte*, 1992, n° 96).

Anne-Marie LIZIN.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 317 de la nouvelle loi communale est complété par un alinéa 3, rédigé comme suit :

« Si la décision de l'autorité disciplinaire est mise à néant, soit par un arrêt du Conseil d'État, soit par une décision de l'autorité de tutelle, l'autorité disciplinaire dispose pour reprendre les poursuites disciplinaires, à partir de la notification de l'arrêt du Conseil d'État ou de la décision de l'autorité de tutelle, de la durée du délai qui restait à courir lorsque les poursuites ont été intentées pour la première fois. »

Art. 3

Deze wet is van toepassing op gevallen van vernietiging ten gevolge van een beroep bij de Raad van State of een besluit van de toezichthoudende overheid, die nog hangende zijn op de datum waarop ze in werking treedt.

Art. 3

La présente loi est applicable en cas d'annulation suite à des recours au Conseil d'État ou à des interventions de l'autorité de tutelle en cours à la date de son entrée en vigueur.

Anne-Marie LIZIN.