

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

18 FEBRUARI 1998

Wetsvoorstel tot verhoging van de loongrenzen van de toegelaten arbeid voor gepensioneerden

(Ingediend door de heer Delcroix c.s.)

TOELICHTING

1. Artikel 64 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers is gewijd aan de toegelaten arbeid voor gepensioneerde werknemers. In gelijkaardige bepalingen voor gepensioneerde zelfstandigen voorziet artikel 107 van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen.

Een gepensioneerde mag een beroepsbezigheid uitoefenen in de mate dat het brutoberoepsinkomen uit die bezigheid bepaalde bedragen per kalenderjaar niet overschrijdt, met name 276 586 frank (282 118 frank geïndexeerd per 1 januari 1998) indien het een beroepsbezigheid als werknemer betreft, en 221 268 frank (225 693 frank geïndexeerd per 1 januari 1998) wanneer het op een beroepsbezigheid als zelfstandige slaat.

Voor de gepensioneerden die slechts een overlevingspensioen genieten en die de leeftijd van 65 jaar niet bereikt hebben, liggen deze bedragen iets hoger (553 172 frank en 442 536 frank).

Die bedragen zijn sedert een vijftal jaar geïndexeerd.

Wanneer de vergoeding voor de uitgeoefende beroepsbezigheid die grenzen overschrijdt, is er in zware sancties voorzien. Bij een overschrijding met 15 %

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

18 FÉVRIER 1998

Proposition de loi relevant le plafond des rémunérations en ce qui concerne le travail autorisé des retraités

(Déposée par M. Delcroix et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

1. L'article 64 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés détermine les activités professionnelles autorisées pour les travailleurs salariés pensionnés. L'article 107 de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants comporte des dispositions similaires.

Le bénéficiaire d'une pension est autorisé à exercer une activité professionnelle comme travailleur salarié pour autant que les revenus professionnels bruts produits par cette activité n'excèdent pas un montant de 276 586 francs par année civile (282 118 francs indexés au 1^{er} janvier 1998). Ce montant est de 221 268 francs (225 693 francs indexés au 1^{er} janvier 1998) lorsqu'il s'agit d'une activité professionnelle exercée comme travailleur indépendant.

Ces montants sont légèrement supérieurs pour les intéressés qui bénéficient exclusivement d'une pension de survie et qui n'ont pas atteint l'âge de 65 ans (553 172 francs et 442 536 francs).

Ces montants sont indexés depuis environ cinq ans.

De sévères sanctions sont imposées lorsque les revenus professionnels dépassent ces plafonds. Dès que ces montants sont dépassés de 15 %, le paiement de la

wordt de betaling van het pensioen voor het betrokken kalenderjaar volledig geschorst. Bij een overschrijding met minder dan 15 % wordt het pensioen *pro rata* verminderd.

2. Deze loongrenzen zijn nogal aan de lage kant en de sanctie op de overschrijding met meer dan 15 % is zeer draconisch.

Het is dan ook niet verwonderlijk dat van de mogelijkheid om na de pensionering nog te werken weinig gebruik gemaakt wordt.

Enkele cijfers: volgens gegevens verstrekt door de Rijksdienst voor Pensioenen zouden slechts ongeveer 12 000 gepensioneerde personen als arbeider of bediende tewerkgesteld zijn. Anderzijds zijn er in België ongeveer 44 000 zelfstandigen actief na pensioenleeftijd (cijfer uit het jaarverslag 1995 van het RSVZ, tabel VI). Van deze 44 000 zelfstandigen geven — ter informatie — amper 10 000 personen een bedrijfsinkomen van meer dan 300 000 frank aan, dit is niet toevallig boven de hogergenoemde loongrens.

3. In zijn toespraak op 3 december 1997 tijdens een congres georganiseerd door het Federaal Planbureau, legde eerste minister Jean-Luc Dehaene de klemtoon op de behoefte aan dringende maatregelen, onder meer de verhoging van de uittredingsleeftijd, om de werkgelegenheidsgraad van de actieve bevolking te verhogen. De in de tijd verlengen van de beroepsactiviteiten van de actieve bevolking kan — uiteraard zeer gedeeltelijk — de lasten verbonden aan de vergrijzing verlichten en zelfs gedeeltelijk medefinancieren.

Dit doel kan mee verwezenlijkt worden door de vrijwillige voortzetting van de beroepsactiviteiten na de normale pensioenleeftijd te vergemakkelijken en door het brugpensioen bij te sturen. De regering zal daartoe eventueel de nodige initiatieven nemen.

4. Het ligt in dezelfde lijn dat gepensioneerden gestimuleerd moeten worden om hun loopbaan, wanneer zij desondanks hun pensioen aanvragen, niet ineens volledig en definitief stop te zetten.

Senioren die, ook na hun pensionering, nog een waardevolle bijdrage kunnen leveren aan onze samenleving, verdienen daartoe een stimulans.

In een tijdperk waarin de derde leeftijd een hoger gevoel van eigenwaarde poneert, is dit trouwens een logische evolutie. De gepensioneerde bewijst daarmee zichzelf, de samenleving en onze bedrijfswereld nog een dienst, waar iedereen wel bij vaart (dixit J.-L. Dehaene, *op. cit.*, blz. 9). Men mag bovendien niet uit het oog verliezen dat heel wat gepensioneerden nog een zeer nuttige bijdrage kunnen leveren aan ons economisch bestel in het algemeen en aan het bedrijfs-

pension est suspendu intégralement pour l'année civile concernée. Si ces montants sont dépassés de moins de 15 %, le paiement de la pension est réduit au prorata.

2. Ces plafonds salariaux sont plutôt bas et les sanctions imposées, au moment où ces montants sont dépassés de plus de 15 %, sont draconiennes.

Il n'est par conséquent nullement étonnant que les bénéficiaires d'une pension exercent rarement des activités professionnelles.

Quelques chiffres: selon les données fournies par l'Office national des pensions, quelque 12 000 retraités seulement exerceraient des activités comme ouvrier ou employé. D'autre part, dans notre pays, environ 44 000 indépendants exerceraient encore des activités après l'âge de la retraite (chiffre du rapport annuel 1995 de l'I.N.A.S.T.I., Tableau VI). À titre d'information, sur ces 44 000 indépendants, 10 000 à peine déclareraient des revenus excédant les 300 000 francs, c'est-à-dire un montant supérieur au plafond de revenus précité.

3. Lors du congrès organisé par le Bureau fédéral du Plan le 3 décembre 1997, le Premier ministre Jean-Luc Dehaene mit l'accent dans son discours sur le besoin de procéder à des mesures urgentes, telles que la majoration de l'âge de retraite, afin de permettre une augmentation du taux d'occupation de la population active. La prolongation dans le temps des activités professionnelles de la population active pourrait permettre, évidemment très partiellement, d'alléger et de cofinancer les charges liées au vieillissement de la population.

Cet objectif pourrait en partie être réalisé en accordant certaines facilités à la poursuite volontaire d'activités professionnelles après l'âge de la retraite et en corrigeant les modalités de la prépension. Le Gouvernement prendra éventuellement les initiatives nécessaires en la matière.

4. C'est dans cette même logique qu'il faut stimuler les retraités, qui demandent effectivement à partir à la retraite, à ne pas brusquement mettre entièrement et définitivement fin à leur carrière professionnelle.

Quant aux aînés qui, tout en étant pensionnés, peuvent encore contribuer positivement à la vie de notre société, ils méritent d'être encouragés.

Ce phénomène est d'ailleurs une évolution logique de notre époque dans laquelle le troisième âge revendique davantage le sens de la dignité. Par ce fait, le retraité rend service à lui-même, à notre société ainsi qu'au monde économique, ce qui est bénéfique à tous (dixit J.-L. Dehaene, citation p. 9). Il ne faut, en outre, pas oublier que bon nombre de retraités pourraient apporter une contribution précieuse à la vie économique en général et aux entreprises en particulier. Ce

leven in het bijzonder. Het zijn overigens vooral de waardevolle elementen die na hun pensionering nog aan de slag kunnen.

5. De negatieve invloed van dergelijke tewerkstelling na pensionering op de werkgelegenheid van jongeren mag niet worden overschat. Immers :

— Het zijn vooral economisch zeer hooggewaardeerde gepensioneerden die nog aan de slag kunnen; zij leveren een belangrijke toegevoegde waarde aan de economie en creëren door hun activiteit veeleer bijkomende tewerkstelling.

— De doelgroep van gepensioneerden gaat waarschijnlijk hoe dan ook aan de slag, zij het voor een vergoeding die onder de supra aangehaalde loongrenzen blijft; dit zal ze er in ieder geval niet van weerhouden om meer dan enkele uren per week actief te zijn.

— Volgens recente economische studies bestaat er in sommige bedrijfstakken een schaarste aan arbeidskrachten; de Belgische economie zou haar saturatiepunt van de productiecapaciteit haast bereikt hebben. Dit heeft tot gevolg dat de vraag naar gepensioneerde arbeidskrachten geen arbeidsverdringend effect heeft, doch slechts aan een vraag naar een groter arbeidsaanbod tegemoetkomt. Volgens een recent verslag van de OESO is er voor de komende jaren in België enkel nog van een structurele werkloosheid sprake. De conjuncturele werkloosheid deemstert weg.

— Het aantal gepensioneerden, dat zijn activiteiten na pensionering nog wenst verder te zetten, mag evenmin overschat worden, zoals trouwens uit de hogergeciteerde cijfers blijkt. Elk gevolg op de tewerkstelling blijft bijgevolg hoe dan ook beperkt.

— Ook het zwartwerk mag niet uit het oog verloren worden: men kan inderdaad aannemen dat het huidige systeem met de lage loongrenzen veeleer zwartwerk aanmoedigt dan ontraadt. Naast de zware sociale lasten en belastingen vormt het verlies van het pensioen immers een tweede motief voor zwartwerk. De Staat derft met zulk zwartwerk twee keer inkomsten. De invoering van deze loongrenzen schiet daardoor duidelijk haar doel voorbij.

Kortom, negatieve gevolgen op de tewerkstelling van jongeren zijn volgens ons onbestaande.

6. In elk geval zij het duidelijk dat «*rebus sic stantibus*» het niet langer houdbaar is te stellen dat het sociaal wenselijk is dat een gepensioneerde nog geen 300 000 frank per jaar mag bijverdienen.

Wanneer men daarbij rechtvaardigheidsoverwegingen in aanmerking neemt, mag niet uit het oog verloren worden dat de inkomsten uit arbeid van gepensioneerden via sociale lasten en belastingen reeds zeer sterk worden afgeroomd.

sont surtout et par ailleurs les éléments de valeur qui sont encore capables d'exercer leurs activités professionnelles après la retraite.

5. Il ne faut pas surestimer l'influence néfaste de pareilles activités après la retraite sur l'emploi des jeunes, étant donné que :

— Ce sont avant tout les retraités de haute valeur économique qui peuvent continuer à exercer leurs activités; ces personnes contribuent à une importante valeur ajoutée du point de vue économique et leurs activités génèrent souvent des emplois supplémentaires.

— Quoi qu'il en soit, le groupe cible de pensionnés continuera probablement à travailler pour des revenus inférieurs au plafond précité ce qui ne les empêchera pas de travailler plus que quelques heures par semaine.

— Des études économiques récentes montrent que certaines branches industrielles se voient confrontées à une pénurie de main-d'œuvre et que l'économie belge aurait atteint le niveau de saturation en ce qui concerne sa capacité de production. Cela a pour conséquence que la demande de travailleurs pensionnés n'a aucun effet de frein sur l'emploi, mais répond uniquement à une offre d'emplois plus importante. Selon un rapport récent de l'O.C.D.E., la Belgique ne connaîtra dans les années à venir qu'un chômage structurel. Le chômage conjoncturel s'effacerait en effet progressivement.

— Par contre, le nombre de pensionnés désireux de poursuivre leurs activités professionnelles après la retraite ne peut, à son tour, être surestimé, comme il ressort d'ailleurs des chiffres précités. Toute influence sur l'emploi restera donc limitée.

— On ne peut pas non plus perdre de vue le travail au noir. On pourrait défendre la thèse que les plafonds de rémunération actuels assez bas ont un effet encourageant plutôt que dissuasif sur le travail au noir. Aux onéreuses charges sociales et impôts s'ajoute en effet un deuxième élément en faveur du travail au noir, à savoir la perte de la pension. Par ce travail au noir, l'État subit un double manque à gagner. L'application de ces plafonds manque de ce fait manifestement son but.

En conclusion, nous estimons que les conséquences négatives sur l'emploi des jeunes sont inexistantes.

6. En tout cas, il est évident que «*rebus sic stantibus*», il n'est socialement plus défendable d'interdire à un retraité de gagner 300 000 francs supplémentaires par an.

Si l'on tient compte en outre des considérations d'équité, on ne peut perdre de vue que les revenus des retraités sont déjà lourdement imposés par les charges sociales et l'impôt des personnes physiques.

Om die reden alleen al, is het niet aanbevelingswaardig om gepensioneerden — per slot van rekening geen echte grootverdieners — nog zwaarder te sanctioneren door hun jaarlijks pensioen al te snel te schorsen.

7. Aan de voorgestelde maatregel is nog een ondergeschikt doch niet te verwaarlozen budgettair voordeel verbonden.

Het optrekken van die loongrenzen verhoogt immers enerzijds de basis voor de betaling van de socialezekerheidsbijdragen, en verhoogt anderzijds de belastbare basis in de personenbelasting.

Als die inkomsten voor de Schatkist per actieve gepensioneerde op 150 000 frank zouden geschat mogen worden, levert dit het Rijk globaal een bijkomende opbrengst van 2 à 5 miljard frank per jaar op. Volgens de beslissingen van de wetgevende en uitvoerende macht kan dit bedrag voor andere tewerkstellingsmaatregelen gheralloceerd worden.

De verhoging van de loongrenzen heeft derhalve een onmiddellijk positief budgettair effect.

Dat voor een beperkt aantal gepensioneerden, welke momenteel boven de huidige loongrens verdienen doch minder dan de voorgestelde 600 000 frank, de thans bestaande schorsing van hun pensioenrechten ophoudt, weegt daar niet tegen op. Overigens hadden in de huidige regeling slechts gepensioneerden die een lager pensioen genieten dan wat zij uit een beroepsbezigheid na pensionering konden bijverdienen, er financieel baat bij om die beroepsbezigheid uit te oefenen. De categorie van gepensioneerden die tussen 300 000 en 600 000 frank bijverdienden, zal allicht niet talrijk zijn. De groep gepensioneerden die een zelfstandige beroepsbezigheid uitoefenen, bedraagt 5 500 personen (op een totaal van ongeveer 44 000 — cijfers jaarverslag RSVZ, 1995, Tabel VI). In januari 1998 zou de Rijksdienst voor Pensioenen statistieken kunnen hebben over het aantal gepensioneerden dat een beroepsbezigheid als werknemer uitoefent en daardoor zijn pensioen verliest. Men mag aannemen dat dit cijfer nog veel lager zal uitvallen voor werknemers. Zij genieten in de regel toch een hogere pensioenuitkering en hebben dus quasi geen belang bij een bijverdienste tussen 300 000 en 600 000 frank per jaar.

Kortom, de verhoging van de loongrenzen in artikel 64 van het koninklijk besluit van 21 december 1967, heeft alleen positieve budgettaire gevolgen. Er kan sprake zijn van een jaarlijkse meeropbrengst van enkele miljarden franken.

8. De voorgestelde loongrens bedraagt 600 000 frank. Het lijkt billijk dat een gepensioneerde 50 000 frank per maand bruto mag bijverdienen.

Cette raison suffit déjà à dire qu'il n'est pas recommandable de sanctionner davantage les retraités qui, en fin de compte, n'ont pas de revenus considérables, en suspendant trop rapidement leur pension annuelle.

7. La mesure proposée s'accompagne d'un avantage budgétaire subsidiaire non négligeable.

Le relèvement des plafonds précités entraîne, d'une part, une majoration de la base de calcul des cotisations sociales et, d'autre part, une hausse de la base imposable de l'impôt des personnes physiques.

Si l'on considère que ces revenus rapporteraient au Trésor 150 000 francs par pensionné actif, le Royaume toucherait un revenu global supplémentaire de 2 à 5 milliards de francs sur une base annuelle. Les décisions prises par le pouvoir législatif et exécutif stipulent que ce montant peut être alloué à d'autres mesures visant à promouvoir l'emploi.

Le relèvement des plafonds de rémunération aurait par conséquence immédiatement un effet budgétaire positif.

L'argument selon lequel la suspension de droits à la pension serait supprimée pour un nombre limité de retraités qui dépassent les plafonds actuels, tout en restant sous les 600 000 francs proposés, ne fait pas le poids. Dans le système actuel, seuls les pensionnés bénéficiaires d'une pension inférieure aux revenus que peut leur procurer une activité professionnelle complémentaire ont intérêt à exercer pareille activité. La catégorie de pensionnés gagnant entre 300 000 et 600 000 francs supplémentaires sera probablement limitée. Le groupe de pensionnés exerçant des activités professionnelles en qualité d'indépendant s'élève à 5 500 personnes (pour un total d'environ 44 000 — chiffres du rapport annuel 1995 de l'I.N.A.S.T.I., Tableau VI). En janvier 1998, l'Office national des pensions allait disposer de chiffres quant au nombre de pensionnés qui exercent des activités professionnelles comme travailleur salarié et qui de ce fait perdent leurs droits à la pension. L'on peut supposer que ce chiffre sera beaucoup plus faible pour les travailleurs salariés. En règle générale, ces personnes ont des pensions supérieures et n'ont donc presque aucun intérêt à exercer des activités supplémentaires s'élevant entre 300 000 et 600 000 francs par an.

En bref, l'augmentation des plafonds prévus à l'article 64 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 entraîne uniquement des conséquences budgétaires positives, allant jusqu'à quelques milliards de francs sur une base annuelle.

8. Le plafond proposé est de 600 000 francs. Il semble légitime qu'un retraité puisse mensuellement gagner un montant supplémentaire de 50 000 francs brut.

9. Naar luid van de adviezen van de Raad van State is de wetgever bevoegd om koninklijke besluiten te wijzigen.

Leo DELCROIX.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 64 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, gewijzigd door de koninklijke besluiten van 29 april 1981 en 30 oktober 1992, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in dit artikel worden de cijfers «276 586» en «221 268», vervangen door het cijfer «600 000»;

2° In § 2, B, eerste lid, wordt het bepaalde onder het 1° tot het 3° vervangen door het cijfer «600 000 frank».

Art. 3

In artikel 107 van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, gewijzigd door het koninklijk besluit van 30 oktober 1992, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in dit artikel worden de cijfers «276 586» en «221 268», overall vervangen door het cijfer «600 000»;

2° In § 2, B, eerste lid, wordt het bepaalde onder het 1° tot 3° vervangen door het cijfer «600 000 frank».

Art. 4

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1998.

Leo DELCROIX.
Bea CANTILLON.
Marc OLIVIER.
Jacques D'HOOGHE.

9. Selon les avis émis par le Conseil d'État, le législateur a compétence pour modifier des arrêtés royaux.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 64 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, modifié par les arrêtés royaux du 29 avril 1981 et du 30 octobre 1992, sont apportées les modifications suivantes:

1° les montants «276 586» et «221 268» sont remplacés par le montant «600 000»;

2° au § 2, B, premier alinéa, 1°, 2° et 3°, les montants mentionnés sont remplacés par le montant «600 000 francs».

Art. 3

À l'article 107 de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, modifié par l'arrêté royal du 30 octobre 1992, sont apportées les modifications suivantes:

1° les montants «276 586» et «221 268» sont chaque fois remplacés par le montant «600 000»;

2° au § 2, B, premier alinéa, 1°, 2° et 3°, les montants mentionnés sont remplacés par le montant «600 000 francs».

Art. 4

La présente loi entre en vigueur au 1^{er} janvier 1998.