

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

12 MAART 1998

Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 27 april 1994 tot instelling van een responsabiliseringsbijdrage ten laste van sommige werkgevers van de openbare sector

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE MEVROUW CANTILLON**

De commissie heeft deze aangelegenheid besproken tijdens haar vergadering van 12 maart 1998.

*
* *

De minister van Volksgezondheid en Pensioenen merkt op dat de bijzondere wet van 27 april 1994 inzake rustpensioenen een responsabiliseringsbijdrage heeft ingesteld ten laste van de Federale over-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: mevrouw Maximus, voorzitter; de heer Buelens, de dames Delcourt-Pêtre, Merchiers, Nelis-Van Liedekerke en Cantillon, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de heer Caluwé, de dames Jeanmoye en Leduc.
3. Andere senatoren: mevrouw Dardenne en de heer Jonckheer.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-894 - 1997/1998:

Nr. 1: Ontwerp van bijzondere wet overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

12 MARS 1998

Projet de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 27 avril 1994 instaurant une contribution de responsabilisation à charge de certains employeurs du secteur public

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR MME CANTILLON**

La commission a discuté de cette matière au cours de sa réunion du 12 mars 1998.

*
* *

Le ministre de la Santé publique et des Pensions signale que la loi spéciale du 27 avril 1994 a instauré, en matière de pension de retraite, une contribution de responsabilisation à charge de l'État, des commu-

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: Mme Maximus, présidente; M. Buelens, Mmes Delcourt-Pêtre, Merchiers, Nelis-Van Liedekerke et Cantillon, rapporteuse.
2. Membres suppléants: M. Caluwé, Mmes Jeanmoye et Leduc.
3. Autres sénateurs: Mme Dardenne et M. Jonckheer.

Voir:

Document du Sénat:

1-894 - 1997/1998:

N° 1: Projet de loi spéciale transmis par la Chambre des représentants.

heid, de gemeenschappen en de gewesten. De opbrengst hiervan wordt ieder jaar in het Fonds voor overlevingspensioenen gestort.

Zonder in de zeer technische details te treden van het mechanisme dat in 1994 in werking werd gesteld, volstaat het erop te wijzen dat de last die door deze overheden wordt gedragen, afhankelijk is van de evolutie van de loonmassa.

De aan elk van de overheden toegekende trekingscoëfficiënten hebben betrekking op het referentiejaar 1989, een ogenblik waarop er geen verschil in het loonbeleid mocht bestaan tussen de Federale regering, de gemeenschappen en de gewesten.

Hierbij werd nochtans een bijzondere regeling uitgewerkt met betrekking tot de responsabiliseringsbijdragen verschuldigd door het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest voor de jaren 1994 tot 1996. Rekening houdend met het aantal vastbenoemde personeelsleden in 1989, was de loonmassa geenszins representatief voor het aantal personeelsleden dat normaal vereist is voor het uitvoeren van de aan dat personeel toevertrouwde taken. Bij de totstandkoming van de bijzondere wet dacht men dat dit probleem opgelost zou zijn tegen 1 januari 1996. Momenteel beschikt het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest nog steeds niet over een dergelijk personeelsbestand, zodat de grondslag voor de invoering van de overgangsregeling nog steeds bestaat.

Een dergelijke overgangsperiode werd eveneens vastgesteld voor het onderwijzend personeel van het onderwijs van sociale promotie van de drie gemeenschappen aangezien er hier gedurende verscheidene jaren geen vaste benoemingen werden gedaan in dit onderwijstype. Uit contacten met de betrokken overheden, blijkt dat de situatie van talrijke personeelsleden uit deze sector nog steeds moet worden geregulariseerd.

Onlangs werd een bijzonder probleem aangehaald door de Regering van de Duitstalige Gemeenschap, waarvan het administratief personeel reeds over een systeem beschikt gelijkaardig aan dat van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. Het betreft de heel specifieke evolutie van het schoolbezoek, dat een stijging met ongeveer 13% gekend heeft tussen 1989 en 1996. De voornaamste reden hiervoor is ongetwijfeld de demografische evolutie in de 9 gemeenten van de Duitstalige gemeenschap.

Ondanks de maatregelen die reeds werden genomen (aanzienlijke kaderinkrimping, verhoging van de inschrijvingskosten voor de buitenlandse kinderen, schoolfusies, overgang naar de minimumleeftijd van drie jaar in plaats van 2,5 jaar voor de inschrijving in het kleuteronderwijs) is men verplicht geweest bijkomend personeel aan te werven teneinde tegemoet te komen aan deze aanzienlijke verhoging van het schoolbezoek dat zich op middellange termijn toch zou moeten stabiliseren.

nautés et des régions. Le produit en est versé chaque année au Fonds des pensions de survie.

Sans entrer dans les détails fort techniques du mécanisme mis en place en 1994, qu'il me suffise de dire que la charge que ces pouvoirs doivent supporter est fonction de l'évolution de la masse salariale.

Les coefficients de tirage attribués à chacun des pouvoirs renvoient à la période de référence 1989, moment où ne pouvaient exister différentes politiques salariales émanant du Gouvernement fédéral, des communautés ou des régions.

Un régime particulier a toutefois été créé en ce qui concerne les contributions de responsabilisation dues pour les années 1994 à 1996 par la région de Bruxelles-Capitale. Compte tenu du nombre d'agents qui, en 1989, étaient revêtus d'une nomination à titre définitif, la masse salariale n'était pas du tout représentative du nombre normal d'agents nécessaires pour remplir les missions confiées à ce personnel. On avait présumé, lors de l'élaboration de la loi spéciale, que ce problème serait réglé pour le 1^{er} janvier 1996. Or, actuellement, la région de Bruxelles-Capitale ne dispose toujours pas d'un tel effectif de sorte que la raison qui a justifié l'instauration du régime transitoire existe toujours aujourd'hui.

Une même période transitoire avait été prévue pour le personnel enseignant de l'enseignement de promotion sociale des trois communautés étant donné que, pendant de nombreuses années, il n'a pas été procédé à des nominations à titre définitif dans ce type d'enseignement. Des contacts pris avec les pouvoirs concernés, il appert que la situation de nombreux agents de ce secteur doit toujours être régularisée.

Un problème particulier a récemment été soulevé par le Gouvernement de la Communauté germanophone dont le personnel administratif bénéficie déjà d'un système analogue à celui qui a été appliqué à la région de Bruxelles-Capitale. Il s'agit de l'évolution tout à fait spécifique de sa scolarité, qui a connu un taux de croissance d'environ 13% entre 1989 et 1996. La raison principale en est incontestablement l'évolution démographique dans les neuf communes de la Communauté germanophone.

Malgré les mesures qui ont déjà été prises (diminution sensible de l'encadrement, augmentation des droits d'inscription pour les enfants étrangers, fusion d'écoles, passage du minimum d'âge à trois ans, au lieu de 2,5 ans, pour l'inscription à la maternelle), il a été nécessaire d'engager du personnel supplémentaire pour faire face à cette augmentation sensible de la scolarité, qui devrait néanmoins se stabiliser à moyen terme.

Om al deze redenen, werd het nodig geacht de overgangsregeling die ingevolge de huidige tekst eindigt in 1996, met vier jaar te verlengen tot het jaar 2000.

Het ontwerp voorziet eveneens een trekkingscoëfficiënt eigen aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie waarvan de rustpensioenen van het personeel ten laste vallen van de Openbare Schatkist.

Het ontwerp regelt bovendien in het mechanisme van de bijzondere wet van 27 april 1994, de invloed van de solidariteitsbijdrage die via het Fonds voor evenwicht van de pensioenregelingen, bestemd is voor de financiering van de pensioenen ten laste van de Openbare Schatkist.

Het ontwerp bepaalt en bevestigt tenslotte de rol van de afdeling «Financieringsbehoeften van de Overheid» van de Hoge Raad van Financiën.

Een lid stelt vast dat de overgangsperiode door dit ontwerp wordt verlengd tot het jaar 2000. Is er enige zekerheid dat in dat jaar alle kaders zullen vastliggen en ingevuld zijn? Hebben de maatregelen geen verschuivingen van de geraamde budgetten tot gevolg?

De minister antwoordt dat aan de maatregel inderdaad een kostprijs voor de federale overheid vasthangt, die echter beperkt blijft tot ongeveer 38 miljoen frank op jaarbasis. De verlenging is er gekomen op vraag van de Gemeenschappen en werd met hun onderhandeld. Het is bij dit overleg dat werd overeengekomen dat de overgangsperiode eindigt in het jaar 2000.

STEMMINGEN

De artikelen 1 tot en met 10 worden aangenomen bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt met dezelfde eenparigheid aangenomen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

De rapporteur,
Bea CANTILLON.

De voorzitter,
Lydia MAXIMUS.

*
* *

Pour toutes ces raisons, il a donc paru nécessaire de prolonger de quatre ans, c'est-à-dire jusqu'à l'an 2000, le régime transitoire qui, à la suite du texte actuel, prend fin en 1996.

Le projet prévoit également un coefficient de tirage propre à la Commission communautaire commune, dont les pensions de retraite du personnel sont à charge du Trésor public.

Le projet règle en outre, dans le mécanisme de la loi spéciale du 27 avril 1994, l'impact de la retenue de solidarité qui, par le biais du Fonds pour l'équilibre des régimes de pensions, est affectée au financement des pensions à charge du Trésor public.

Le projet précise enfin et confirme le rôle de la section «Besoins de financement des pouvoirs publics» du Conseil supérieur des Finances.

Une membre constate que le projet prolonge la période transitoire jusqu'à l'an 2000. Est-on sûr que tous les cadres seront fixés et remplis à ce moment? Les mesures prévues ne donnent-elles pas lieu à des glissements pour ce qui est des estimations budgétaires?

Le ministre répond que la mesure projetée présentera effectivement un certain coût pour le pouvoir fédéral, qui se limite toutefois à environ 38 millions de francs sur une base annuelle. La prolongation de la période transitoire a été décidée à la demande des communautés et a fait l'objet de négociations avec ces dernières. C'est lors de cette concertation que l'on a convenu que la période transitoire s'achèverait en l'an 2000.

VOTES

Les articles 1^{er} à 10 ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

L'ensemble du projet de loi a été adopté à la même unanimité.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Béa CANTILLON.

La présidente,
Lydia MAXIMUS.

*
* *

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE**

—————

Zie Stuk nr. 1-894/3

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION**

—————

Voir le doc. n° 1-894/3