

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

12 MAART 1998

Wetsvoorstel houdende bepalingen inzake gemeentelijke belastingen

(Ingediend door de heer Caluwé
en mevrouw Lizin)

TOELICHTING

Dit voorstel van wet strekt ertoe de gemeenten toe te laten een belasting te heffen die rekening houdt met de waarde van de gebouwde onroerende goederen die op hun grondgebied zijn gelegen en die door natuurlijke personen krachtens een persoonlijk of een zakelijk recht als hoofdverblijfplaats worden gebruikt.

Wanneer meerdere leden van eenzelfde gezinsentiteit hetzelfde onroerend goed als hoofdverblijfplaats gebruiken is de belasting slechts eenmaal verschuldigd.

Overeenkomstig de fundamentele principes van de gemeentelijke fiscale autonomie, staat het de gemeenten nu in principe reeds volledig vrij een dergelijke belasting in te voeren en zelf de heffingsgrondslag van de voormelde belasting te bepalen. Indien de gemeenten echter zelf moeten overgaan tot het schatten van de op hun grondgebied gelegen onroerende goederen, leidt dit voor hen tot hoge kosten. Daarom verleent dit voorstel hen uitdrukkelijk de mogelijkheid de belasting vast te stellen in functie van het overeenkomstig artikel 518 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen geïndexeerde kadastraal inkomen van het betrokken onroerend goed.

Het betreft hier evenwel een loutere berekeningsmodaliteit van de belasting en impliceert helemaal niet, dat het zou gaan om een soort van inkomstenbelasting.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

12 MARS 1998

Proposition de loi portant des dispositions en matière d'impositions communales

(Déposée par M. Caluwé
et Mme Lizin)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi tend à autoriser les communes à lever un impôt qui tienne compte de la valeur des biens immeubles bâtis qui se trouvent sur leur territoire et que des personnes physiques utilisent comme résidence principale en vertu d'un droit personnel ou réel.

Lorsque plusieurs membres d'une même entité familiale utilisent le même bien immeuble comme résidence principale, l'impôt n'est dû qu'une seule fois.

Conformément aux principes fondamentaux de l'autonomie fiscale communale, il est d'ores et déjà, en principe, tout à fait loisible aux communes d'instaurer un tel impôt et, même, d'en déterminer la base d'imposition. Toutefois, si l'on obligeait les communes à procéder elles-mêmes à l'estimation des biens immeubles situés sur leur territoire, elles auraient à supporter des frais élevés. C'est pourquoi la présente proposition leur offre expressément la possibilité de déterminer l'impôt en fonction du revenu cadastral du bien immeuble concerné, indexé conformément à l'article 518 du Code des impôts sur les revenus.

Toutefois, il ne s'agit en l'occurrence que d'une modalité pure et simple de calcul de l'impôt et cela n'implique en aucune façon qu'il s'agirait d'une espèce d'impôt sur les revenus.

Inderdaad, in tegenstelling tot de opcentiemen op de onroerende voorheffing die door de eigenaar, bezitter, erfpachter, opstalhouder of vruchtgebruiker van de belastbare onroerende goederen verschuldigd zijn uit hoofde van het feit dat de betrokkenen het genot van de zaak hebben, genot dat wordt geacht in hun hoofde een belastbaar inkomen op te leveren, treft de voormelde belasting het loutere gebruik, als hoofdverblijfplaats van de op het grondgebied van een gemeente gelegen gebouwde onroerende goederen door de belastingplichtige.

Het vertrekt van de vaststelling dat het gebruik van dit onroerend goed ook voor de gemeenschap kosten met zich meebrengt, op het vlak van politionele veiligheid bijvoorbeeld, of het onderhoud van wegenis e.d.

Met andere woorden, het belastbaar feit in deze is de loutere omstandigheid dat een belastingplichtige een in de gemeente gelegen gebouwde onroerend goed als hoofdverblijf bewoont. De belasting heeft derhalve geen enkele relatie met het inkomensbegrip.

Het principe *non bis in idem* verzet zich aldus niet tegen de toepassing van deze belasting die dus eveneens verschuldigd kan zijn door de eigenaar, enz., van het betrokken onroerend goed, wanneer deze laatste dat goed zelf bewoont, naast de eventuele opcentiemen op de onroerende voorheffing of de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting.

De gemeenten kunnen op de belasting op het gebruik van een gebouwde onroerend goed als hoofdverblijfplaats verminderingen of vrijstellingen toepassen teneinde het sociale karakter ervan te bewaren. Zij kunnen die belasting eveneens verminderen naar verhouding van de duur van het gebruik van het onroerend goed.

Het is ten slotte zeker niet de bedoeling om de belastingdruk op gemeentelijk niveau door de invoering van de nieuwe belasting te laten verhogen. Daarom omvat het voorstel een bepaling die moet waarborgen dat, wanneer een gemeente van de machtiging om het kadastraal inkomen als heffingsgrondslag aan te wenden, gebruik wenst te maken, de opbrengst van de nieuwe belasting op het gebruik van een onroerend goed samen met de opcentiemen op de onroerende voorheffing en de aanvullende gemeentebelasting, het aan de schommelingen van het indexcijfer jaarlijks aangepaste bedrag van beide laatstbedoelde belastingen met betrekking tot het jaar vóór de invoering van de nieuwe belasting op het gebruik van gebouwde onroerende goederen niet mag overstijgen.

Met deze machtiging wordt aan de gemeenten een nieuw instrument aangereikt waarmee ze op een betere en meer rechtvaardige manier dan vandaag het geval is hun belastingen kunnen spreiden over al hun inwoners, met inbegrip van degenen die in België geen inkomstenbelasting betalen.

Ludwig CALUWÉ.

*
* *

En effet, contrairement aux centimes additionnels sur le précompte immobilier, qui sont dus par le propriétaire, le possesseur, l'emphytéote, le détenteur du droit de superficie ou l'usufruitier des biens immeubles imposables en raison du fait que les intéressés ont la jouissance de la chose — jouissance qui est censée leur apporter un revenu imposable —, l'impôt précité touche exclusivement l'usage, comme résidence principale, par le contribuable, des biens immeubles bâtis situés sur le territoire d'une commune.

La présente proposition part du constat que l'usage de ce bien immeuble entraîne des frais, même pour la communauté, par exemple en matière d'assurance de la sécurité policière et de l'entretien des voiries.

En d'autres termes, en l'occurrence, le fait imposable est l'utilisation d'un bien immeuble bâti situé dans la commune comme résidence principale par un contribuable. Par conséquent, l'impôt en question est étranger à la notion de revenu.

Le principe *non bis in idem* ne s'oppose donc pas à l'application de cet impôt, et celui-ci peut dès lors être dû également, par exemple, par le propriétaire du bien immeuble concerné, s'il occupe le bien lui-même, en sus des éventuels centimes additionnels au précompte immobilier ou la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques.

Les communes peuvent appliquer des réductions ou des exonérations à l'impôt sur l'usage d'un bien immeuble bâti comme résidence principale afin d'en préserver le caractère social. Elles peuvent aussi réduire cet impôt en fonction de la durée d'usage de ce bien.

Enfin, l'auteur de la présente proposition n'a certainement pas l'intention de faire augmenter la pression fiscale communale en instaurant le nouvel impôt en question. C'est pourquoi il a inscrit dans la proposition une disposition qui doit garantir que lorsqu'une commune souhaite faire usage de l'autorisation d'utiliser le revenu cadastral comme base d'imposition, le produit du nouvel impôt sur l'usage d'un bien immeuble, ajouté à celui des centimes additionnels au précompte immobilier et à celui de la taxe communale additionnelle, ne peut être supérieur au montant, adapté annuellement aux fluctuations de l'indice, des deux derniers impôts précités relatifs à l'année précédant l'instauration du nouvel impôt sur l'usage de biens immeubles bâtis.

En accordant cette autorisation aux communes, on leur offre un nouveau moyen de mieux répartir et de répartir plus équitablement qu'aujourd'hui leurs impôts entre tous leurs habitants, y compris ceux qui ne paient pas d'impôt sur les revenus en Belgique.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

De gemeenten zijn gemachtigd tot het heffen van een belasting op de gebouwde onroerende goederen die op hun grondgebied zijn gelegen en die door de belastingplichtige krachtens een persoonlijk of een zakelijk recht als hoofdverblijfplaats worden gebruikt. Die belasting mag worden geheven op basis van het overeenkomstig artikel 518 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 geïndexeerde kadastraal inkomen van het betrokken gebouwd onroerend goed.

Art. 3

Wanneer de gemeenten overeenkomstig de bepalingen van artikel 2, de belasting op de gebouwde onroerende goederen, op basis van het geïndexeerde kadastraal inkomen heffen, zijn zij gehouden, hetzij hun aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting, hetzij hun opcentiemen op de onroerende voorheffing, hetzij deze beide samen, aldus te vermindern dat de globale ontvangst van de twee laatstvermelde belastingen samen met de in artikel 2 bedoelde belasting, niet meer bedraagt dan de opbrengst van die twee laatstvermelde belastingen, voor het jaar voorafgaand aan de invoering van de in artikel 2 bedoelde belasting, aangepast aan de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk.

Ludwig CALUWÉ.
Anne-Marie LIZIN.

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Les communes sont autorisées à lever un impôt sur les biens immeubles bâtis qui sont situés sur leur territoire et que le contribuable utilise comme résidence principale en vertu d'un droit personnel ou réel. Cet impôt peut être levé sur la base du revenu cadastral du bien immeuble bâti concerné, indexé conformément à l'article 518 du Code des impôts sur les revenus 1992.

Art. 3

Si, conformément aux dispositions de l'article 2, les communes lèvent l'impôt sur les biens immeubles bâtis sur la base du revenu cadastral indexé, elles sont tenues de réduire leur taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques ou leurs centimes additionnels au précompte immobilier, ou même ces deux impôts en même temps, de manière que le produit global des deux derniers impôts cités, ajouté à celui de l'impôt visé à l'article 2, ne soit pas supérieur au produit des deux derniers impôts cités, pour l'année précédant l'instauration de l'impôt visé à l'article 2, adapté à l'évolution de l'indice des prix à la consommation du Royaume.