

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

5 MEI 1998

Wetsvoorstel houdende uitbreiding van verschillende werkgelegenheidsbevorderende maatregelen tot de werklozen wier recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering

(Ingediend door de dames Delcourt-Pêtre c.s.)

Tijdens het debat over de maatschappelijke uitsluiting in de plenaire vergadering van 3 en 4 juni 1997 heeft de Senaat zich beraden over het probleem van de uitsluiting van bepaalde werklozen met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. Aan dit debat ging een lange voorbereiding in de Senaatscommissie voor de Sociale Aangelegenheden vooraf (stuk Senaat, nr. 1-631, 1996-1997).

Op deze artikelen is al veel kritiek geleverd, zowel door de vakbonden als door de leden van de Nationale Administratieve Commissie, die de beroepen onderzoekt van werklozen van wie het recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst bij toepassing van de aangehaalde artikelen.

Naast objectieve criteria, zoals de persoonlijke werkloosheidsduur in vergelijking met de gemiddelde gewestelijke werkloosheidsduur en het jaarlijkse nettobelastbaar inkomen van het gezin, kan de werkloze ook worden geschorst omdat hij geen uitzonderlijke en ononderbroken inspanningen heeft verricht om werk te vinden.

Afhankelijk van de beoordeling van de werkloosheidsinspectie kan dit uitsluitingsmotief op verschil-

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

5 MAI 1998

Proposition de loi visant à étendre le champ d'application de diverses législations d'aide à l'emploi aux chômeurs dont le droit aux allocations de chômage est suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage

(Déposée par Mmes Delcourt-Pêtre et consorts)

En séance plénière des 3 et 4 juin 1997, au cours du débat sur l'exclusion sociale, le Sénat s'est penché sur la problématique de l'exclusion de certains chômeurs en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage. Ce débat avait été précédé d'une longue préparation au sein de la Commission des affaires sociales du Sénat (doc. Sénat, n° 1-631, 1996-1997).

Ces articles ont fait l'objet de nombreuses critiques, tant de la part des organisations syndicales, que des membres de la Commission administrative nationale, chargée d'examiner les recours qui ont été introduits par les chômeurs dont le droit aux allocations de chômage a été suspendu en application des articles précités.

Indépendamment de critères objectifs, tels que la durée du chômage personnel par rapport à la durée moyenne régionale du chômage, le montant des revenus annuels nets du ménage, l'exclusion du chômeur peut être prononcée «s'il n'a pas accompli des efforts exceptionnels et continus en vue de retrouver du travail».

Ce motif d'exclusion peut faire l'objet d'interprétations divergentes selon l'appréciation donnée par

lende manieren worden geïnterpreteerd. De beoordeling kan variëren naar gelang van het aantal werkaanbiedingen op het niveau van de werkloze in zijn streek en van de mogelijkheden die hij heeft om deel te nemen aan de opleidingen van de VDAB of andere instellingen. Bij de beoordeling kan ook rekening worden gehouden met de sociale en familiale toestand van de betrokken werkloze, die immers een stimulerende of juist remmende invloed kan hebben op de initiatieven die de beschikbaarheid en de werkwiligheid van de werkloze moeten bewijzen.

Vanwege al deze problemen wordt de Nationale Administratieve Commissie momenteel overspoeld met dossiers (25 vergaderingen per maand met telkens een dertigtal dossiers op de agenda) (Werkloosheid en maatschappelijke uitsluiting, inleidende nota van de commissie voor de Sociale Aangelegenheden, Senaat, 1996-1997, 13 mei 1997, blz. 64).

Tijdens het maatschappelijk debat in de Senaat werd ook het volgende vastgesteld:

1. De verwijzing naar het gezinsinkomen als criterium om het recht op werkloosheidsuitkeringen te schorsen, doet afbreuk aan het basisidee van de verzekering tegen werkloosheid. We glijden ongemerkt maar onmiskenbaar af naar een bijstandslogica.

2. De artikelen 80 en volgende die de werkloosheidsuitkeringen van samenwonenden afschaffen, hebben indirect een vermindering van de gezinsinkomens tot gevolg, al leiden ze niet meteen tot een beroep op het OCMW omdat bij de toepassing ervan rekening wordt gehouden met vaste minimuminkomens.

3. Deze artikelen hebben vooral betrekking op vrouwen, die 63% van de samenwonenden uitmaken.

4. Deze artikelen zijn discriminerend en doen een gevoel van onrechtvaardigheid ontstaan.

5. Deze artikelen leggen de verantwoordelijkheid voor het feit dat de vraag naar werk het aanbod overtreft, bij de werklozen.

6. De samenwonenden die door deze bepalingen worden getroffen, komen niet meer in aanmerking voor wedertewerkstellingsprogramma's of andere begeleidende maatregelen.

Tijdens het maatschappelijk debat heb ik voorgesteld de artikelen 80 en volgende te schrappen, evenwel met behoud van de sancties tegen werklozen die niet beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt en die de werkloosheidswetgeving niet naleven. Het feit dat deze artikelen discriminerend zijn voor vrouwen en de betrokkenen de toegang tot wedertewerkstellingsprogramma's ontzeggen, zijn afdoende redenen om ze af te schaffen.

l'inspection du chômage. Il peut ainsi être apprécié différemment selon les possibilités d'offres d'emplois correspondant à la qualification du chômeur dans la région, ainsi que les possibilités d'accès à des formations organisées par le FOREm ou d'autres institutions. L'appréciation peut également être différente selon l'environnement social et familial du chômeur concerné, qui peut être stimulant ou, au contraire, décourageant, quant aux multiples démarches qui prouvent la disponibilité et la volonté de recherche d'emploi.

En raison notamment de ces problèmes, la Commission administrative nationale est débordée par le nombre de dossiers à traiter (25 réunions par mois, 30 dossiers à l'ordre du jour chaque fois) (Chômage et exclusion sociale, note introductive de la Commission des affaires sociales, Sénat, session 1996-1997, 13 mai 1997, p. 64).

D'autres constatations ont été faites lors du débat social du Sénat:

1. La logique assurantielle est pervertie par la référence aux revenus du ménage pour appliquer la suspension du droit aux allocations de chômage. Un glissement insidieux se fait en direction d'une logique d'assistance.

2. Les articles 80 et suivants précités, en supprimant l'allocation de chômage du cohabitant, entraînent, de manière indirecte, une diminution du revenu des ménages, même s'ils ne provoquent pas immédiatement le recours au C.P.A.S. en raison du minimum de revenus prévu pour leur application.

3. Ces articles visent prioritairement les femmes, qui représentent 63% des cohabitants.

4. Le caractère discriminatoire de ces articles fait naître un sentiment d'injustice.

5. Ces articles rendent les chômeurs responsables de l'insuffisance d'offres d'emplois pour répondre à la demande d'emplois.

6. Les cohabitants qui subissent le couperet de ces articles ne bénéficient plus des programmes de remise au travail ni des diverses mesures d'aides à l'emploi.

Lors du débat social, j'ai proposé de supprimer les articles 80 et suivants précités, tout en veillant à ce que la politique de sanctions soit maintenue et revue vis-à-vis des chômeurs qui ne respectent pas le principe de la disponibilité sur le marché de l'emploi et la législation du chômage. Le caractère discriminatoire de ces articles à l'égard des femmes et le fait qu'ils coupent tous liens avec les politiques d'aide à l'emploi sont des critères suffisants pour envisager leur suppression.

Op het ogenblik lijkt dat echter niet haalbaar. De schorsing van het recht op werkloosheidsuitkeringen op basis van artikel 80 is immers de enige toegeving van België aan de druk van de andere landen van de Europese gemeenschap, die allemaal hun systeem van werkloosheidsuitkeringen hebben gewijzigd door na een welbepaalde periode een einde te maken aan het recht op werkloosheidsuitkering. België weigert deze weg in te slaan omdat ons systeem van werkloosheidsuitkeringen niet alleen dienst doet als een instrument van maatschappelijke herverdeling, maar ook als een middel om de armoede te bestrijden.

Dit voorstel heeft dan ook tot doel tegemoet te komen aan een essentieel punt van kritiek op deze artikelen door de verschillende wedertewerkstellingsmaatregelen opnieuw open te stellen voor werklozen van wie het recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel strekt ertoe het toepassingsgebied van de wetgeving betreffende de aanwerving van een eerste werknemer uit te breiden tot de werklozen van wie het recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

Artikel 3

Dit artikel strekt ertoe het toepassingsgebied van de wetgeving betreffende de aanwerving van een tweede of een derde werknemer uit te breiden tot de werklozen van wie het recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

Artikel 4

Dit artikel strekt ertoe het toepassingsgebied van de wetgeving betreffende het banenplan ter bevordering van de tewerkstelling van werkzoekenden uit te breiden tot de werklozen van wie het recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

Artikel 5

Dit artikel strekt ertoe het toepassingsgebied van de wetgeving betreffende de indienstneming van een

Toutefois, il semble qu'il soit impossible d'envisager cette éventualité pour le moment. La suspension du droit aux allocations de chômage, sur la base de l'article 80, est, en effet, la seule concession faite par la Belgique aux pressions exercées par les autres pays de la Communauté européenne qui ont tous adapté leur système d'allocations de chômage, en prévoyant une fin de droit au bout d'une période déterminée. Globalement, la Belgique n'a pas voulu s'engager dans cette voie, estimant que notre système d'indemnisation du chômage était non seulement un instrument de redistribution sociale, mais aussi un instrument efficace de lutte contre la pauvreté.

La présente proposition a dès lors pour objectif de rencontrer une critique essentielle formulée à l'encontre de ces articles, en ouvrant le champ d'application des diverses mesures prises en matière d'aide à l'emploi aux chômeurs dont le droit aux allocations de chômage a été suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 2

Cet article vise à étendre le champ d'application de la législation relative à l'engagement d'un premier travailleur en vue d'en faire bénéficier le chômeur dont le droit aux allocations de chômage est suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

Article 3

Cet article vise à étendre le champ d'application de la législation relative à l'engagement d'un deuxième ou d'un troisième travailleur en vue d'en faire bénéficier le chômeur dont le droit aux allocations de chômage est suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

Article 4

Cet article vise à étendre le champ d'application de la législation relative au plan d'embauche pour la promotion du recrutement des demandeurs d'emploi en vue d'en faire bénéficier le chômeur dont le droit aux allocations de chômage est suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

Article 5

Cet article vise à étendre le champ d'application de la législation relative à l'engagement d'un travailleur

dienstbode of huisarbeider uit te breiden tot de werklozen van wie het recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

Artikel 6

Dit artikel strekt ertoe de bepalingen betreffende de vervanging van werknemers die hun loopbaan onderbreken of hun arbeidsprestaties verminderen in het kader van de wetgeving betreffende de loopbaanonderbreking toe te passen op de werklozen van wie het recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het voornoemde koninklijk besluit.

Artikel 7

Dit artikel strekt ertoe de bepalingen betreffende de vervanging van de werknemer die met conventioneel brugpensioen gaat toe te passen op de werklozen van wie het recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het voornoemde koninklijk besluit.

Artikel 8

Dit artikel strekt ertoe de bepalingen betreffende de vervanging van de werknemer die met halftijds conventioneel brugpensioen gaat toe te passen op de werklozen van wie de werkloosheidsuitkeringen zijn geschorst met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het voornoemde koninklijk besluit.

Artikel 9

Dit artikel strekt ertoe het toepassingsgebied van de wetgeving betreffende de herinschakeling van de langdurig werklozen uit te breiden tot de werklozen van wie de werkloosheidsuitkeringen zijn geschorst met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

Artikel 10

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de wet.

*
* *

domestique ou d'un employé de maison en vue d'en faire bénéficier le chômeur dont le droit aux allocations de chômage est suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

Article 6

Cet article vise à faire bénéficier le chômeur dont le droit aux allocations de chômage est suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal précité, des dispositions relatives au remplacement du travailleur qui interrompt sa carrière professionnelle ou réduit ses prestations dans le cadre de la législation relative à l'interruption de la carrière professionnelle.

Article 7

Cet article vise à faire bénéficier le chômeur dont le droit aux allocations de chômage est suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal précité, des dispositions relatives au remplacement du travailleur qui part en prépension conventionnelle.

Article 8

Cet article vise à faire bénéficier le chômeur dont le droit aux allocations de chômage est suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal précité, des dispositions relatives au remplacement du travailleur qui part en prépension conventionnelle à mi-temps.

Article 9

Cet article vise à étendre le champ d'application de la législation relative à la réinsertion professionnelle des chômeurs de longue durée en vue d'en faire bénéficier le chômeur dont le droit aux allocations de chômage est suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

Article 10

Cet article règle l'entrée en vigueur de la loi.

Andrée DELCOURT-PÊTRE.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 118, § 1, van de programmawet van 30 december 1988 wordt aangevuld met een 8^o, luidende:

«8^o een werkloze wiens recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.»

Art. 3

Artikel 6, § 1, van het koninklijk besluit van 14 maart 1997 houdende specifieke tewerkstellingsbevorderende maatregelen voor de kleine en middelgrote ondernemingen met toepassing van artikel 7, § 2, van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen wordt aangevuld met een 12^o, luidende:

«12^o een werkloze wiens recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.»

Art. 4

Artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit van 27 december 1994 tot uitvoering van hoofdstuk II van titel IV van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen wordt aangevuld met een 13^o, luidende:

«13^o een werkloze wiens recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.»

Art. 5

Artikel 1, § 3, van het koninklijk besluit nr. 483 van 22 december 1986 tot vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen van de werkgevers bij de indienstneming van dienstboden wordt vervangen als volgt:

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 118, § 1^{er}, de la loi-programme du 30 décembre 1988 est complété par un 8^o, libellé comme suit:

«8^o un chômeur dont le droit au bénéfice des allocations de chômage est suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.»

Art. 3

L'article 6, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 14 mars 1997 portant des mesures spécifiques de promotion de l'emploi pour les petites et moyennes entreprises en application de l'article 7, § 2, de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité est complété par un 12^o, libellé comme suit:

«12^o un chômeur dont le droit au bénéfice des allocations de chômage est suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.»

Art. 4

L'article 1^{er}, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 27 décembre 1994 portant exécution du chapitre II du titre IV de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses est complété par un 13^o, libellé comme suit:

«13^o un chômeur dont le droit au bénéfice des allocations de chômage est suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.»

Art. 5

L'article 1^{er}, § 3, de l'arrêté royal n^o 483 du 22 décembre 1986 portant réduction des cotisations patronales de sécurité sociale pour l'engagement de travailleurs domestiques est remplacé par ce qui suit:

« § 3. De in § 1 bedoelde werknemer moet ofwel uitkeringsgerechtigde volledig werkloze zijn sedert ten minste zes maanden, ofwel het voordeel genieten van een beslissing tot toekenning van het bestaansminimum sedert ten minste zes maanden, ofwel een werkloze zijn wiens recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. »

Art. 6

Artikel 2 van het koninklijk besluit van 2 januari 1991 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen wordt aangevuld met een 6^o, luidende :

« 6^o werklozen wier recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. »

Art. 7

Artikel 4, § 1, van het koninklijk besluit van 7 december 1992 betreffende de toekenning van werkloosheidsuitkeringen in geval van conventioneel brugpensioen wordt aangevuld met een vierde lid, luidende :

« Voor de toepassing van deze paragraaf, wordt gelijkgeschakeld met een uitkeringsgerechtigde volledig werkloze de werkloze wiens recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. »

Art. 8

Artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 30 juli 1994 betreffende het halftijds brugpensioen wordt aangevuld met een punt 7, luidende :

« 7. werklozen wier recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst met toepassing van de artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. »

Art. 9

In artikel 8, § 2, van het koninklijk besluit van 8 augustus 1997 tot uitvoering van artikel 7, § 1, derde lid, *m*, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders betreffende de herinschakeling van de langdurig werklozen, wordt op de plaats van het derde lid, dat het vierde lid wordt, het volgende lid ingevoegd :

« Als een langdurig werkloze die kan worden tewerkgesteld in een erkende arbeidspost, wordt

« § 3. Le travailleur visé au § 1^{er} doit, soit être un chômeur complet indemnisé depuis au moins six mois, soit bénéficiaire de l'avantage d'une décision d'octroi du minimum de moyens d'existence depuis au moins six mois, soit être un chômeur dont le droit au bénéfice des allocations de chômage est suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage. »

Art. 6

L'article 2 de l'arrêté royal du 2 janvier 1991 relatif à l'octroi d'allocations d'interruption est complété par un 6^o, libellé comme suit :

« 6^o les chômeurs dont le droit au bénéfice des allocations de chômage est suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage. »

Art. 7

L'article 4, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 7 décembre 1992 relatif à l'octroi d'allocations de chômage en cas de prépension conventionnelle est complété par un alinéa 4, rédigé comme suit :

« Pour l'application du présent paragraphe, est assimilé à un chômeur complet indemnisé un chômeur dont le droit au bénéfice des allocations de chômage est suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage. »

Art. 8

L'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 30 juillet 1994 relatif à la prépension à mi-temps est complété par un point 7, libellé comme suit :

« 7. les chômeurs dont le droit au bénéfice des allocations de chômage est suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage. »

Art. 9

Dans l'article 8, § 2, de l'arrêté royal du 8 août 1997 d'exécution de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, *m*, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs relatif à la réinsertion professionnelle des chômeurs de longue durée, est inséré à la place de l'alinéa 3 qui devient l'alinéa 4, l'alinéa suivant :

« Est également considéré comme chômeur de longue durée qui peut être occupé dans un poste de

eveneens beschouwd de werkloze wiens recht op werkloosheidsuitkeringen is geschorst met toepassing van artikel 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.»

Art. 10

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1999.

travail reconnu, le chômeur dont le droit au bénéfice des allocations de chômage est suspendu en application des articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.»

Art. 10

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1999.

Andrée DELCOURT-PÊTRE.
Bea CANTILLON.
Lydia MAXIMUS.
Martine DARDENNE.