

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2024-2025

24 MAART 2025

**Voorstel van resolutie betreffende de sekse-
of genderapartheid ten nadele van vrouwen
in Afghanistan sinds augustus 2021**

AMENDEMENTEN

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2024-2025

24 MARS 2025

**Proposition de résolution relative à
l'apartheid sexuel ou de genre des femmes
en Afghanistan depuis août 2021**

AMENDEMENTS

Zie:

Documenten van de Senaat:
8-56 – 2024/2025:
Nr. 1: Voorstel van resolutie.

Voir:

Documents du Sénat:
8-56 – 2024/2025:
N° 1: Proposition de résolution.

Nr. 1 VAN MEVROUW LAMBELIN EN DE HEER BEN ACHOUR

In de considerans, punt RR aanvullen als volgt:

«(zie verslag van 30 augustus 2024 «*Situation of Human Rights in Afghanistan*» (A/79/330));».

Verantwoording

Aangezien de speciale VN-rapporteur verschillende verslagen heeft opgesteld over de situatie van de mensenrechten in Afghanistan, lijkt het belangrijk op die plaats in de considerans de juiste referenties van dat recentste verslag te vermelden. In dat verslag wordt melding gemaakt van de situatie van «genderapartheid» waarvan de Afghaanse bevolking het slachtoffer is, en dan vooral de vrouwen. Punt 19 van het verslag preciseert: «*Afghans, in particular women, who meet with the Special Rapporteur consistently emphasize that the term “gender apartheid” most accurately describes the totality of the distinct and transgenerational harms committed against them.*»

Nr. 2 VAN MEVROUW LAMBELIN EN DE HEER BEN ACHOUR

In het dispositief, een punt 1bis) (nieuw) invoegen, luidende:

«*1bis) bij de VN-instellingen te pleiten voor de erkenning van «genderapartheid» als een misdaad tegen de menselijkheid, die betrekking heeft op de onmenselijke daden begaan in het kader van een geïnstitutionaliseerd regime van systematische onderdrukking en overheersing door één van de genders van elk ander gender of van alle andere genders, en met de intentie dat regime te bestendigen;*».

Verantwoording

Zoals in de toelichting en de considerans wordt onderstreept, is «genderapartheid» op dit moment geen misdaad volgens het Statuut van Rome. Veel actoren, VN-ambtenaren, niet-gouvernementele organisaties (ngo) of gespecialiseerde juristen pleiten voor die erkenning.

De speciale VN-rapporteur voor Afghanistan, Richard Bennett, verklaarde op 18 juni 2024 voor de Mensenrechtenraad dat het geïnstitutionaliseerde systeem van genderonderdrukking van de taliban een «misdad tegen de menselijkheid» zou kunnen vormen (A/79/330).

N° 1 DE MME LAMBELIN ET M. BEN ACHOUR

Dans les considérants, compléter le point RR par ce qui suit:

«(voir le rapport du 30 août 2024 «*Situation des droits humains en Afghanistan*» (A/79/330));».

Justification

Étant donné que le rapporteur spécial de l'Organisation des Nations unies (ONU) a rédigé plusieurs rapports sur la situation des droits humains en Afghanistan, il semble important de mentionner à cet endroit des considérants, les références exactes de ce dernier rapport faisant état de cette situation vécue par la population afghane et les femmes tout particulièrement «d'apartheid fondé sur le genre». En effet, le point 19 du rapport précise que «Les Afghans, en particulier les femmes, qui rencontrent le rapporteur spécial soulignent constamment que le terme “apartheid fondé sur le genre” est celui qui décrit le mieux l'ensemble des différents préjugés transgénérationnels dont ils ont été victimes».

N° 2 DE MME LAMBELIN ET M. BEN ACHOUR

Dans le dispositif, insérer un point 1bis) (nouveau), rédigé comme suit:

«*1bis) de plaider au sein des instances onusiennes en faveur de la reconnaissance de «l'apartheid fondé sur le genre» comme un crime contre l'humanité visant les actes inhumains commis dans le cadre d'un régime institutionnalisé d'oppression systématique et de domination d'un des genres sur tout autre genre ou sur tous les autres genres et dans l'intention de maintenir ce régime;*».

Justification

Comme le soulignent les développements et les considérants, «l'apartheid fondé sur le genre» ne constitue pas actuellement un crime au regard du Statut de Rome. Nombreux sont les acteurs, onusiens, organisations non gouvernementales (ONG) ou juristes spécialisés plaidant en faveur de cette reconnaissance.

Il convient de souligner que le rapporteur spécial de l'ONU sur l'Afghanistan, Richard Bennett, a déclaré, le 18 juin 2024 devant le Conseil des droits de l'homme, que le «système institutionnalisé d'oppression fondé sur le genre des talibans» serait constitutif d'un «crime contre l'humanité» (A/79/330).

Het is in die zin dat ook de VN-Werkgroep over discriminatie ten aanzien van vrouwen en meisjes zich in haar aanbevelingen uitsprak over het ontwerp van artikelen over de preventie en repressie van misdaden tegen de menselijkheid: «*The Working Group urges the Member and observer States of the General Assembly to ensure that the human rights principles of equality and non-discrimination, dignity, inclusive participation, accountability and humanity are upheld globally by recognizing gender apartheid as a crime against humanity aimed at the systematic subjugation and oppression of women and girls.*» (A/HRC/WG.11/40/1).

Nr. 3 VAN MEVROUW LAMBELIN EN DE HEER BEN ACHOUR

In punt 2) van het dispositief, in het begin van de zin de woorden «er bij de feitelijke Afghaanse autoriteiten sterk op aan te dringen» toevoegen.

Verantwoording

Louter technisch amendement waardoor gepreciseerd wordt tot wie die vraag is gericht.

Nr. 4 VAN MEVROUW LAMBELIN EN DE HEER BEN ACHOUR

In punt 3) van het dispositief, aan het begin van de zin de woorden «de feitelijke Afghaanse autoriteiten ertoe op te roepen» invoegen.

Verantwoording

Een louter technisch amendement dat bedoeld is om te verduidelijken op wie deze aanbeveling betrekking heeft.

Nr. 5 VAN MEVROUW LAMBELIN EN DE HEER BEN ACHOUR

In het dispositief, een punt 8) (nieuw) toevoegen, luidende:

«8) de beste opvangomstandigheden te garanderen voor Afghaanse vrouwen, lgbtq+-personen of alle andere personen die door het Afghaanse regime in gevaar worden gebracht, en die op de vlucht zijn of gevlucht zijn voor de vervolging en repressie van het heersende regime in Afghanistan.»

C'est dans ce sens que s'est aussi positionné le Groupe de travail sur la discrimination à l'égard des femmes et des filles qui, dans le cadre de ses recommandations relatives au projet d'articles sur la prévention et la répression des crimes contre l'humanité «invite instamment les États membres de l'Assemblée générale et les États observateurs à reconnaître l'apartheid fondé sur le genre comme un crime contre l'humanité visant à soumettre et à opprimer systématiquement les femmes et les filles afin que les principes d'égalité et de non-discrimination, de dignité, de participation inclusive, de responsabilité et d'humanité soient respectés dans le monde entier» (A/HRC/WG.11/40/1).

N° 3 DE MME LAMBELIN ET M. BEN ACHOUR

Au point 2) du dispositif, ajouter en début de phrase les mots «d'insister avec force auprès des autorités afghanes de facto».

Justification

Amendement purement technique qui permet de préciser à destination de qui est adressée cette demande.

N° 4 DE MME LAMBELIN ET M. BEN ACHOUR

Au point 3) du dispositif, ajouter en début de phrase les mots «d'enjoindre aux autorités afghanes de facto».

Justification

Amendement purement technique qui permet de préciser à destination de qui est adressée cette recommandation.

N° 5 DE MME LAMBELIN ET M. BEN ACHOUR

Compléter le dispositif par un point 8) (nouveau), rédigé comme suit:

«8) de garantir les meilleures conditions d'accueil aux femmes afghanes, aux personnes LGBTQ+, ou à toute autre personne mise en danger par le régime afghan, et fuyant ou ayant fui les persécutions et la répression du régime en place en Afghanistan.»

Verantwoording

Mensen die Afghanistan zijn ontvlucht, in het bijzonder vrouwen, moeten in België opgevangen kunnen worden en bescherming krijgen, en mogen niet worden teruggestuurd naar een land waar het regime hun fundamentele mensenrechten schendt. Niemand zal ontkennen dat er een risico op mishandeling is bij een terugkeer naar een land dat gebukt gaat onder een dramatische humanitaire crisis en waar de fundamentele rechten met voeten worden getreden. Wat lgbtq+-personen betreft, is het van belang te benadrukken dat consensuele relaties tussen mensen van hetzelfde geslacht illegaal blijven en bestraft kunnen worden met de doodstraf. Lgbtq+-personen zijn nog steeds het slachtoffer van talrijke mensenrechtenschendingen door de taliban, zoals discriminatie, gericht geweld, bedreigingen en willekeurige opsluiting.

Nr. 6 VAN MEVROUW LAMBELIN EN DE HEER BEN ACHOUR

In het opschrift, de woorden «sekse- of» doen vervallen.

Verantwoording

De terminologie die wordt gebruikt binnen de verschillende VN-organen, moet zoveel mogelijk worden gerespecteerd. Zie met name het verslag van 30 augustus 2024 van de speciale rapporteur over de mensenrechtensituatie in Afghanistan «*Situation of Human Rights in Afghanistan*» (A/79/330), zoals aangehaald in de consideransen N. en RR. en volgende van dit voorstel, alsook de aanbevelingen van de *Working Group on discrimination against women and girls* van de VN-Mensenrechtenraad betreffende de «*Draft articles on prevention and punishment of crimes against humanity*» (A/HRC/WG.11/40/1).

Nr. 7 VAN MEVROUW TEITELBAUM

In de Franse tekst, in het opschrift, de woorden «sexuel ou de genre» vervangen door de woorden «fondé sur le sexe ou le genre».

Justification

Les personnes, en particulier les femmes, ayant fui l'Afghanistan doivent pouvoir être accueillies et bénéficier de la protection en Belgique, et ne pas être renvoyées dans ce pays dont le régime porte atteinte à leurs droits humains fondamentaux. En effet, nul ne contestera le risque de mauvais traitements en cas de retour vers ce pays souffrant d'une crise humanitaire catastrophique et d'une violation des droits fondamentaux. En ce qui concerne les personnes LGBTQ+, il convient de rappeler que les relations consenties entre personnes de même sexe demeuraient illégales et passibles de la peine de mort. Les personnes LGBTQ+ continuaient de faire l'objet de nombreuses violations des droits humains commises par les talibans, telles que la discrimination, des violences ciblées, des menaces et la détention arbitraire.

N° 6 DE MME LAMBELIN ET M. BEN ACHOUR

Dans l'intitulé, remplacer les mots «sexuel ou de» par les mots «fondé sur le».

Justification

Il s'agit de respecter au mieux la terminologie utilisée au sein des différentes instances de l'ONU. Voir notamment le rapport du 30 août 2024 du rapporteur spécial sur la situation des droits de l'homme en Afghanistan «*Situation des droits humains en Afghanistan*» (A/79/330) tel que cité dans les considérants N. et RR. et suivants de la présente proposition, ainsi que les recommandations émises par le Groupe de travail sur la discrimination à l'égard des femmes et des filles créé au sein du Conseil des droits de l'homme de l'ONU en ce qui concerne le «projet d'articles sur la prévention et la répression des crimes contre l'humanité» (A/HRC/WG.11/40/1).

Anne LAMBELIN.
Malik BEN ACHOUR.

N° 7 DE MME TEITELBAUM

Dans l'intitulé, remplacer les mots «sexuel ou de genre» par les mots «fondé sur le sexe ou le genre».

Viviane TEITELBAUM.