

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2024-2025

19 FEBRUARI 2025

Voorstel van resolutie betreffende de situatie in het oosten van de Democratische Republiek Congo

(Ingediend door
mevrouw Marie-Claire Mvumbi c.s.)

TOELICHTING

Sinds enkele weken, of zelfs enkele maanden, steken duizenden soldaten van het reguliere Rwandese leger de grens over en nemen deel aan de gevechten ter ondersteuning van de M23-rebellen. De Beweging van 23 maart, ook wel M23 genoemd, is een gewapende groep die actief is in Noord-Kivu in de Democratische Republiek Congo (DRC) en op 6 mei 2012 werd opgericht door officieren van de strijdkrachten van de Democratische Republiek Congo (FARDC) die in opstand kwamen tegen de Congolese regering. Zoals Kaja Kallas, de hoge vertegenwoordiger van de EU voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, namens de Europese Unie verklaarde, is dit «een flagrante schending van het internationaal recht, het Handvest van de Verenigde Naties en de territoriale integriteit van de DRC». De minister van Buitenlandse Zaken, die deze aanvallen eveneens heeft veroordeeld op 29 januari 2025, heeft bevestigd dat België zich ertoe verbindt de soevereiniteit en territoriale integriteit van de DRC te respecteren. Hij roept de internationale gemeenschap op om haar verantwoordelijkheden te nemen.

Goma, de provinciehoofdstad van Noord-Kivu en een strategisch economisch kruispunt met bijna drie miljoen inwoners en ontheemde bevolkingsgroepen, is volledig in handen gevallen van M23. Naar aanleiding van deze escalatie hebben verschillende westerse landen, waaronder de Verenigde Staten, Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk, hun onderdanen geadviseerd om de stad te ontvluchten, via de internationale luchthaven of in de richting van de Rwandese grens.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2024-2025

19 FÉVRIER 2025

Proposition de résolution concernant la situation dans l'Est de la République démocratique du Congo

(Déposée par
Mme Marie-Claire Mvumbi et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Depuis quelques semaines, voire quelques mois, des milliers de soldats de l'armée régulière rwandaise franchissent la frontière et participent aux combats en soutien aux rebelles du M23. Le Mouvement du 23 mars, également appelé M23, est un groupe armé, actif dans le Nord-Kivu en République démocratique du Congo (RDC), créé le 6 mai 2012 par des officiers des forces armées de la République démocratique du Congo (FARDC), entrés en rébellion contre le gouvernement congolais. Il s'agit donc, comme l'a affirmé, au nom de l'Union européenne, Kaja Kallas, la haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères la Politique de sécurité, «d'une violation flagrante du droit international, de la Charte des Nations unies et de l'intégrité territoriale de la RDC». Le ministre des Affaires étrangères, dénonçant également, le 29 janvier 2025, ces actes d'agressions, a confirmé l'engagement de la Belgique pour le respect de la souveraineté et l'intégrité territoriale de la RDC. Il appelle la communauté internationale à prendre ses responsabilités.

Peuplée de près de trois millions d'habitants et de populations déplacées, Goma, capitale provinciale du Nord-Kivu et carrefour économique stratégique, est complètement tombée aux mains du M23. Face à cette escalade, plusieurs pays occidentaux, dont les États-Unis, la France et le Royaume-Uni, ont conseillé à leurs ressortissants de fuir la ville, par l'aéroport international ou vers la frontière rwandaise.

De humanitaire situatie is kritiek: sinds begin dit jaar zijn meer dan vierhonderdduizend mensen ontheemd geraakt, bovenop de miljoenen ontheemden die al in de regio aanwezig zijn. De vluchtelingenkampen rond Goma zijn overbevolkt en niet-gouvernementele organisaties (ngo's) waarschuwen voor een gebrek aan voedsel, drinkbaar water en medische zorg.

De rebellen richten zich rechtstreeks tegen de civiele autoriteiten en de bevolking, en verkrachten ook vrouwen en kinderen. De dood van drie blauwhelmen (twee Zuid-Afrikanen en een Uruguayaan) en verschillende Zuid-Afrikaanse soldaten, leden van de vredesmacht van de *Southern African Development Community* (SADC), toont aan dat Rwanda tot alles bereid is om de instabiliteit in de regio te verergeren. Toch blijft het Rwandese regime blijkbaar ongestraft door de internationale gemeenschap. In werkelijkheid lijkt het zelfs te worden versterkt door de financiële steun van de Europese Unie (EU) aan de Rwandese militaire operaties in Mozambique.

De essentiële infrastructuur van Goma is ernstig getroffen. Door aanvallen op openbare installaties zitten heel wat inwoners immers zonder water en elektriciteit. Deze situatie maakt de levensomstandigheden van de bevolking, die al gebukt gaat onder de oorlog, nog slechter en bemoeilijkt de inspanningen van de humanitaire diensten. De Verenigde Naties (VN) vrezen een regionale oorlog waarbij verschillende buurlanden betrokken zijn, terwijl de diplomatie lijkt vast te lopen.

De Europese Unie beschikt net als België over diplomatieke en financiële instrumenten die kunnen bijdragen tot het oplossen van deze crisis. Het is van cruciaal belang dat deze instrumenten onmiddellijk worden ingezet om de escalatie van het conflict een halt toe te roepen en de getroffen bevolkingsgroepen bij te staan.

In dit opzicht zou een nauwere samenwerking met de Afrikaanse regionale organisaties, met name de Afrikaanse Unie en de SADC, het mogelijk kunnen maken om bemiddelings- en stabilisatieoplossingen te verkennen die beter zijn afgestemd op de lokale dynamiek.

Samengevat vormt de huidige crisis in het oosten van de DRC een tragedie voor de plaatselijke bevolking, en een ernstige bedreiging voor de stabiliteit in het Grote Merengebied. Deze crisis vereist een dringende reactie. Gelet op de aanhoudende passiviteit van de internationale gemeenschap ten aanzien van de verantwoordelijken voor het geweld, is het dan ook van essentieel belang dat België, de Europese Unie en alle internationale partners

La situation humanitaire est critique: plus de quatre cent mille personnes ont été déplacées depuis le début de l'année, s'ajoutant aux millions de déplacés déjà présents dans la région. Les camps de réfugiés autour de Goma sont surpeuplés et les organisations non gouvernementales (ONG) alertent sur le manque de nourriture, d'eau potable et de soins médicaux.

Les rebelles s'attaquent directement aux autorités civiles, à la population, sans compter les viols de femmes et d'enfants. La mort de trois casques bleus (deux sud-africains et un uruguayen) et de plusieurs militaires sud-africains membres des forces de paix de la *Southern African Development Community* (SADC, Communauté de développement de l'Afrique australe), démontre que le Rwanda est prêt à tout pour aggraver l'instabilité de la région. Pourtant, le régime rwandais semble rester impuni par la communauté internationale. En réalité, il semble même renforcé par le soutien financier de l'Union européenne (UE) aux opérations militaires rwandaises au Mozambique.

Les infrastructures essentielles de Goma sont gravement affectées. En effet, de nombreux habitants se retrouvent privés d'eau et d'électricité en raison des attaques contre les installations publiques. Cette situation aggrave davantage les conditions de vie des populations déjà éprouvées par la guerre et entrave les efforts des services humanitaires. L'Organisation des Nations unies (ONU) craint une guerre régionale impliquant plusieurs États voisins, alors que la diplomatie semble dans l'impasse.

L'Union européenne dispose, au même titre que la Belgique, d'outils diplomatiques et financiers qui peuvent contribuer à la résolution de cette crise. Il est primordial que ces instruments soient activés sans tarder afin d'endiguer l'escalade du conflit et de venir en aide aux populations touchées.

Dans cette optique, une coopération accrue avec les organisations régionales africaines, notamment l'Union africaine et la SADC, pourrait permettre d'explorer des solutions de médiation et de stabilisation plus adaptées aux dynamiques locales.

En somme, la crise actuelle dans l'Est de la RDC représente un drame pour les populations locales, et une menace majeure pour la stabilité de la région des Grands Lacs. Elle nécessite une réaction urgente. C'est pourquoi, face à l'inaction prolongée de la communauté internationale dont jouissent les responsables des violences, il est essentiel que la Belgique, l'Union européenne et l'ensemble des partenaires internationaux prennent

onmiddellijk krachtige maatregelen nemen om een einde te maken aan de vijandelijkheden en de eerbiediging van het internationaal recht te garanderen.

*
* *

des mesures fortes et immédiates pour mettre fin aux hostilités et garantir le respect du droit international.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op de resolutie van de Kamer van volksvertegenwoordigers betreffende het conflict in het oosten van de Democratische Republiek Congo en betreffende de bestrijding van seksueel geweld, die werd aangenomen op 23 november 2023 (doc. Kamer, nr. 55 1783/005);

B. gelet op de nooit eerder geziene humanitaire en veiligheids crisis in en rond de stad Goma, in het oosten van de Democratische Republiek Congo (DRC), die wordt gekenmerkt door geweld van gewapende groepen, met name de door Rwanda gesteunde M23 (Beweging van 23 maart);

C. gelet op de schendingen van de mensenrechten, met inbegrip van grootschalig seksueel geweld, die in een klimaat van straffeloosheid worden gepleegd en de burgerbevolking onnoemelijk leed toebrengen;

D. gelet op de bezorgdheid van de internationale gemeenschap, waaronder België, over de geopolitieke stabiliteit in het Grote Merengebied, met name vanwege de historische banden van België met de DRC;

E. gelet op de verklaring van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties van 23 januari 2025, waarin hij M23 oproept zijn offensief onmiddellijk te staken, zich uit alle bezette gebieden terug te trekken en het staakt-het-vuren te respecteren;

F. gelet op de debatten in de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties op 26 en 28 januari 2025, waarbij de meerderheid van de sprekers aandrang op de beëindiging van de gevechten, de terugtrekking van Rwanda uit het grondgebied van de DRC en de stopzetting van de steun van Rwanda aan M23;

G. gelet op de verklaring van 25 januari 2025 van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid namens de Europese Unie, waarin zij herhaalt dat Rwanda zijn steun aan M23 moet stopzetten en zich moet terugtrekken, en waarin zij zich krachtig uitspreekt tegen de militaire aanwezigheid van Rwanda in de DRC, die zij beschouwt als een flagrante schending van het internationaal recht, het Handvest van de Verenigde Naties en de territoriale integriteit van de DRC;

H. gelet op de resolutie van het Europees Parlement over het toenemend geweld in het Oosten van de

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu la résolution de la Chambre des représentants relative au conflit à l'Est de la République démocratique du Congo et à la lutte contre les violences sexuelles, adoptée le 23 novembre 2023 (doc. Chambre, n° 55 1783/005);

B. considérant la crise humanitaire et sécuritaire sans précédent à laquelle fait face la ville de Goma et ses environs, situés dans l'Est de la République démocratique du Congo (RDC), marquée par les violences des groupes armés, notamment le M23 (Mouvement du 23 mars), appuyé par le Rwanda;

C. considérant les violations des droits humains, y compris des violences sexuelles massives, commises dans un climat d'impunité, causant des souffrances indicibles à la population civile;

D. considérant la préoccupation de la communauté internationale, y compris la Belgique, à propos de la stabilité géopolitique dans la région des Grands Lacs, notamment en raison des liens historiques de la Belgique avec la RDC;

E. vu la déclaration du secrétaire général des Nations unies du 23 janvier 2025 qui appelle le M23 à cesser immédiatement son offensive, à se retirer de toutes les zones occupées et à respecter l'accord de cessez-le-feu;

F. vu les débats au Conseil de sécurité des Nations unies des 26 et 28 janvier 2025 où la majorité des intervenants a demandé l'arrêt des combats, le retrait du Rwanda du territoire de la RDC et l'arrêt du soutien du Rwanda au M23;

G. vu la déclaration de la haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité du 25 janvier 2025 au nom de l'Union européenne par laquelle cette dernière réitère que le Rwanda doit cesser son soutien au M23 et se retirer et dans laquelle elle condamne fermement la présence militaire du Rwanda en RDC, qu'elle considère comme une violation flagrante du droit international, de la Charte des Nations unies et de l'intégrité territoriale de la RDC;

H. vu la résolution du Parlement européen sur l'escalade de la violence dans l'Est de la République démocratique

Democratische Republiek Congo, aangenomen op 13 februari 2025 (doc. Europees Parlement, nr. P10_TA(2025)0020 – 2025/2553 (RSP));

I. gelet op de huidige situatie in de Democratische Republiek Congo (DRC), met name het offensief van M23 tegen de stad Goma en de humanitaire gevolgen daarvan;

J. gelet op de verslagen van de Verenigde Naties waaruit blijkt dat Rwanda de M23-strijdkrachten steunt en dat Rwandese strijdkrachten aanwezig zijn op het grondgebied van de Democratische Republiek Congo;

K. gelet op de waarschuwingen van de internationale gemeenschap, met name van de Verenigde Staten, Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk, waarin hun onderdanen worden verzocht om Goma te verlaten vanwege de verslechterende veiligheidssituatie, en waaruit duidelijk de ontsteltenis van leden van de Veiligheidsraad blijkt;

L. gelet op de situatie van de burgerbevolking, waaronder de meer dan vierhonderdduizend mensen die als gevolg van de gevechten ontheemd zijn;

M. gelet op het verzoek van de DRC om een spoedzitting van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties te houden;

N. eraan herinnerend dat België tal van internationale verdragen heeft ondertekend, met name op het gebied van mensenrechten, het internationaal humanitair recht en de bescherming van vrouwen en kinderen in gewapende conflicten;

O. eraan herinnerend dat de Europese Unie beschikt over diplomatieke en financiële instrumenten die kunnen bijdragen tot het oplossen van deze crisis, met name door de humanitaire steun en het bevorderen van gerichte sancties tegen degenen die verantwoordelijk zijn voor het geweld,

I. Veroordeelt krachtig het militaire offensief van M23 en de bewezen steun van Rwanda aan deze gewapende groep, die de stabiliteit van de regio en de soevereiniteit van de Democratische Republiek Congo (DRC) in gevaar brengen;

II. Eist de onmiddellijke staking van de vijandelijkheden en de terugtrekking van M23 en alle Rwandese strijdkrachten uit het grondgebied van de DRC;

du Congo, adoptée le 13 février 2025 (doc. Parlement européen, n° P10_TA(2025)0020 – 2025/2553(RSP));

I. considérant la situation actuelle en République démocratique du Congo (RDC), notamment l'offensive du M23 sur la ville de Goma et ses conséquences humanitaires;

J. considérant les rapports des Nations unies avérant le soutien du Rwanda aux forces du M23 et la présence de forces rwandaises sur le territoire de la République démocratique du Congo;

K. considérant les alertes lancées par la communauté internationale, notamment les États-Unis, la France et le Royaume-Uni, demandant à leurs ressortissants de quitter Goma en raison de la dégradation de la situation sécuritaire, montrant clairement le désarroi de membres du Conseil de sécurité;

L. considérant la situation des populations civiles, dont les plus de quatre cent mille personnes déplacées en raison des combats;

M. considérant la demande de la RDC pour que se tienne une réunion d'urgence du Conseil de sécurité des Nations unies;

N. rappelant que la Belgique est signataire de nombreuses conventions internationales, notamment celles relatives aux droits de l'homme, au droit international humanitaire et à la protection des femmes et des enfants en situation de conflit armé;

O. rappelant que l'Union européenne dispose d'instruments diplomatiques et financiers pouvant contribuer à la résolution de cette crise, notamment par le soutien humanitaire et la promotion de sanctions ciblées contre les responsables des violences,

I. Condamne fermement l'offensive militaire du M23 et le soutien avéré du Rwanda à ce groupe armé, mettant en péril la stabilité de la région et la souveraineté de la République démocratique du Congo (RDC);

II. Exige la cessation immédiate des hostilités et le retrait du M23 et de toutes les forces rwandaises du territoire de la RDC;

III. Verzoekt de DRC militaire, politieke en civiele structuren op te zetten om de democratische werking van de instellingen, de onafhankelijkheid van de rechtspraak en de eerbiediging van de mensenrechten te waarborgen;

IV. Vraagt aan de federale regering:

1) op te roepen tot een nieuwe spoedzitting van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties om te verkrijgen dat de flagrante schending door Rwanda van het internationaal recht, het Handvest van de Verenigde Naties en de territoriale integriteit van de DRC uitdrukkelijk wordt veroordeeld, en dat eventueel maatregelen worden genomen op basis van hoofdstuk VII van het Handvest van de Verenigde Naties;

2) de VN-stabilisatiemissie in de Democratische Republiek Congo (MONUSCO) te ondersteunen bij hun opdracht om de burgers, de humanitaire hulpverleners en de mensenrechtenactivisten die met imminent fysiek geweld worden bedreigd te beschermen, alsook bij hun taak om de regering van de DRC te steunen bij het stabiliseren en consolideren van de vrede, en te voorkomen dat ze de Congolese bevolking in de steek laat;

3) haar diplomatieke actie te versterken om bij te dragen tot een vreedzame oplossing en tot het beëindigen van de Rwandese agressie tegen de DRC, alsook tot de terugtrekking van de Rwandese troepen binnen hun eigen landsgrenzen;

4) steun te verlenen aan de voortzetting van de internationale inspanningen om het vredesproces tussen de betrokken partijen opnieuw op gang te brengen en de oprichting van onafhankelijke toezichtsmechanismen op het terrein aan te moedigen, meer bepaald:

a) de regionale onderhandelingsprocessen;

b) de hervatting van het Nairobi-proces, waarbij vertegenwoordigers van M23 betrokken zijn, om de kinderen die verbonden waren met strijdkrachten en gewapende groepen (*Children Associated with Armed Forces and Armed Groups*, CAAFAG) beter te laten re-integreren in een vreedzaam leven;

c) de organisatie van een tweede vierpartijen-top met de SADC, de Internationale Conferentie over het gebied van de Grote Meren (ICGLR), de Economische Gemeenschap van Centraal-Afrikaanse Staten (ECCAS) en de Oost-Afrikaanse Gemeenschap (EAC);

III. Demande à la RDC de mettre en place les structures militaires, politiques et civiles pour garantir le fonctionnement démocratique des institutions, l'indépendance de la justice et le respect des droits humains;

IV. Demande au gouvernement fédéral:

1) d'encourager la tenue d'une nouvelle réunion d'urgence du Conseil de sécurité des Nations unies afin d'obtenir la condamnation explicite de la violation flagrante par le Rwanda du droit international, de la Charte des Nations unies et de l'intégrité territoriale de la RDC, et l'adoption éventuelle de mesures basées sur le chapitre VII de la Charte des Nations unies;

2) de soutenir la Mission de l'Organisation des Nations unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo (MONUSCO) dans l'accomplissement de sa mission visant à assurer la protection des civils, du personnel humanitaire et des défenseurs des droits de l'homme sous menace imminente de violences physiques, ainsi que dans son rôle d'appui au gouvernement de la RDC pour la stabilisation et la consolidation de la paix, et d'éviter qu'elle n'abandonne les populations congolaises;

3) de renforcer son rôle diplomatique pour favoriser une solution pacifique et la fin de l'agression du Rwanda contre la RDC, ainsi que le retrait des troupes rwandaises à l'intérieur de leur frontière;

4) de soutenir la poursuite des efforts internationaux pour rétablir un processus de paix entre les parties prenantes et encourager la mise en place de mécanismes de surveillance indépendants sur le terrain, notamment:

a) les processus de médiation régionaux;

b) la relance du Processus de Nairobi qui implique les représentants du M23 afin d'améliorer la réintégration des enfants anciennement associés avec des forces et groupes armés (*Children Associated with Armed Forces and Armed Groups*, CAAFAG) dans une vie paisible;

c) l'organisation d'un deuxième sommet quadripartite de la SADC, la Conférence internationale sur la région des Grands Lacs (CIRGL), la Communauté économique des États de l'Afrique centrale (CEEAC) et la communauté de l'Afrique de l'Est (CAE);

5) in te staan voor de bescherming van de Belgische onderdanen in de conflictgebieden en, indien nodig, voor hun evacuatie;

6) alle mogelijke middelen in te zetten om te verhinderen dat Belgische delegaties deelnemen aan evenementen (sportief, cultureel, enz.) op Rwandees grondgebied zolang de Rwandese troepen zich niet uit het Congolese grondgebied hebben teruggetrokken;

7) de klacht van de DRC tegen de kopers van mineralen die illegaal op haar grondgebied zijn ontgonnen, in overweging te nemen zodat die wordt onderzocht en tot een eerlijk proces leidt;

8) op te roepen tot strikte naleving van internationale en Europese regelgeving inzake *due diligence* voor conflictmineralen;

V. Vraagt aan de Europese Unie:

1) de sancties aan te scherpen tegen degenen die verantwoordelijk zijn voor de militaire steun aan M23, met inbegrip van Rwanda en zijn leiders, en tegen de entiteiten die de natuurlijke rijkdommen van de DRC illegaal exploiteren; deze sancties omvatten met name het bevriezen van tegoeden in het buitenland en het verbod op vrij verkeer binnen de landen van de Europese Unie (EU) (behalve in het kader van specifieke missies met betrekking tot het vredesproces);

2) in samenwerking met de relevante internationale actoren en de bevoegde autoriteiten van de lidstaten – waaronder België – onmiddellijke humanitaire bijstand te verlenen om de ontheemde burgerbevolking te beschermen en te helpen, en de ondersteuning van de niet-gouvernementele organisaties (ngo's) en humanitaire agentschappen die op het terrein actief zijn, op te drijven;

3) het op 19 februari 2024 met Rwanda ondertekende protocolakkoord over de duurzame waardeketens voor grondstoffen, alsook andere eerder gesloten handelsovereenkomsten, onmiddellijk op te schorten;

5) de s'assurer de la protection des ressortissants belges dans les zones touchées par les combats et d'assurer leur évacuation si nécessaire;

6) d'utiliser tous les moyens possibles afin de ne plus autoriser de délégations belges à participer à des manifestations (sportives, culturelles, etc.) sur le territoire du Rwanda tant que les troupes militaires rwandaises n'auront pas quitté le territoire congolais;

7) de prendre en considération la plainte portée par la RDC contre ceux qui achètent des minerais extraits illégalement de son sol afin qu'elle soit instruite et mène à un procès équitable;

8) d'appeler au strict respect de la réglementation internationale et européenne en matière de devoir de diligence (*due diligence*) pour les minerais de conflit;

V. Demande à l'Union européenne:

1) de renforcer les sanctions contre les responsables du soutien militaire au M23, y compris le Rwanda et ses dirigeants, et contre les entités exploitant illégalement les ressources naturelles de la RDC, ces sanctions sont notamment le gel des avoirs à l'étranger et l'interdiction de circuler librement dans les pays de l'Union européenne (UE) (hormis dans le cadre de missions spécifiques par rapport au processus de paix);

2) de déployer, en coopération avec les acteurs internationaux pertinents et les autorités compétentes des États membres – y compris la Belgique –, une assistance humanitaire immédiate pour protéger et aider les populations civiles déplacées, et accorder un soutien renforcé aux organisations non gouvernementales (ONG) et agences humanitaires présentes sur le terrain;

3) de suspendre immédiatement le protocole d'accord signé avec le Rwanda le 19 février 2024 sur les chaînes de valeur durables pour les matières premières, ainsi que les autres accords commerciaux passés;

4) alle hulp en samenwerking op militair vlak met de Rwandese autoriteiten op te schorten totdat het land al zijn troepen uit de DRC heeft teruggetrokken en zijn steun aan M23 beëindigt.

6 februari 2025.

4) de suspendre toute aide militaire et toute coopération avec les autorités rwandaises jusqu'à ce que le pays retire toutes ses troupes de la RDC et mette fin à son soutien au M23.

Le 6 février 2025.

Marie-Claire MVUMBI.
Elhadj Moussa DIALLO.
Benjamin DALLE.
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Valérie DE BUE.