

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2024-2025

22 OKTOBER 2024

Voorstel van resolutie om gendergelijkheid in de sport te bevorderen

(Ingediend door de heer Thierry Witsel c.s.)

TOELICHTING

I. VERANTWOORDING VAN DE TRANSVERSALITEIT

In België is de strijd voor gendergelijkheid en tegen alle vormen van discriminatie een transversale bevoegdheid. Dat wil zeggen dat alle bevoegdheidsniveaus bij deze strijd betrokken zijn. Zo zijn zowel de Federale Staat als de deelstaten bevoegd om te ijveren voor gendergelijkheid en tegen discriminatie, ook in de sportwereld.

Ook de strijd tegen alle vormen van gendergerelateerd geweld in het sportmilieu valt zowel onder de federale bevoegdheid als onder die van de deelstaten.

II. INLEIDING

Dat sport steeds belangrijker wordt in onze samenleving zagen we tijdens de Olympische Spelen in Parijs deze zomer.

Sport wordt soms ten onrechte beschouwd als niet meer dan een vrijetijdsbesteding. In feite is sport een echt maatschappelijk project.

Sportbeoefening draagt bij tot emancipatie, inclusie, solidariteit en integratie en bevordert zo belangrijke waarden als rechtvaardigheid, discipline en respect voor anderen. Sport stimuleert sociale interactie, wat belangrijk is op elke leeftijd, zowel voor vrouwen als voor mannen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2024-2025

22 OCTOBRE 2024

Proposition de résolution visant à promouvoir l'égalité des genres dans le sport

(Déposée par M. Thierry Witsel et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

I. JUSTIFICATION DE TRANSVERSALITÉ

En Belgique, la lutte pour l'égalité des genres et contre toutes les formes de discriminations est une compétence transversale. Cela signifie qu'elle touche à tous les niveaux de pouvoir. Ainsi, l'État fédéral tout comme les entités fédérées sont compétents pour œuvrer en faveur de l'égalité des genres et contre les discriminations, en ce compris dans le monde du sport.

En outre, lutter contre toutes les formes de violences basées sur le genre dans les milieux sportifs relève aussi bien de l'autorité fédérale que des entités fédérées.

II. INTRODUCTION

Alors que les jeux Olympiques se sont organisés à Paris cet été, nous constatons que le sport occupe plus que jamais une place importante dans notre société.

Parfois considéré par certains comme un simple loisir, le sport constitue, en vérité, un véritable projet de société.

Facteur d'émancipation, d'inclusion, de solidarité et d'intégration, la pratique sportive véhicule des valeurs importantes telles que l'équité, la discipline ou encore le respect d'autrui. Le sport favorise l'interaction sociale, primordiale à tout âge, pour les femmes comme pour les hommes.

Sport heeft ook een weldadig effect op de fysieke en mentale gezondheid.

Sport kan bovendien een drijvende kracht vormen in de opvoeding, de communicatie, de ontwikkeling van onderhandelingsvaardigheden en in *leadership*, die allemaal essentieel zijn voor de emancipatie van burgers, zowel vrouwen als mannen.

Regelmatig sport beoefenen is ook goed voor het moreel; het is een echte bron van plezier voor veel mensen.

Sport draagt dus bij aan het geluk en aan de goede gezondheid van een grote meerderheid van de Belgen, die trouwens graag belangrijke wedstrijden volgen op het scherm.

Sport wordt in het collectieve onbewuste sterk geassocieerd met mannelijkheid en blijft daarom een van de meest ongelijke sociale instellingen in de moderne samenleving. Helaas wordt de sportwereld nog steeds geconfronteerd met ongelijkheden die indruisen tegen progressieve waarden als gendergelijkheid, diversiteit en inclusiviteit.

Hoewel sport sinds het begin van de 20e eeuw onmiskenbaar vrouwelijker is geworden, zijn er nog steeds grote verschillen tussen mannen en vrouwen. In het sportmilieu blijven mannen overheersen, vooral op het vlak van deelname, *coaching* en bestuur.

Vrouwen en meisjes worden nog steeds systematisch gediscrimineerd als het gaat om lichaamsbeweging en sport.

Ondanks de significante vooruitgang in de vrouwen-sport bestaan er nog steeds grote uitdagingen, met name op het gebied van pariteit in bestuursorganen en *coachingteams*, gelijke lonen, zichtbaarheid, trainingsomstandigheden en de strijd tegen seksistisch en seksueel geweld.

Ongelijkheid en discriminatie in de sport blijven hardnekkige problemen die meer aandacht vereisen.

Om gelijke kansen in de sport te bevorderen, moeten we een opwaartse spiraal creëren waarbij alle actoren in de sport worden betrokken, te beginnen met de instellingen, de media, organisatoren van sportevenementen, sponsors en jeugdclubs.

Le sport a également un effet bénéfique sur la santé physique et mentale.

Il peut en outre servir de moteur en matière d'éducation, de communication, de développement des aptitudes à négocier et de *leadership*, autant d'éléments essentiels pour l'émancipation des citoyennes et citoyens.

La pratique régulière d'un sport fait aussi du bien au moral; elle est une véritable source de plaisir pour beaucoup de personnes.

Le sport contribue donc au bonheur et à la bonne santé d'une large majorité des Belges, qui apprécient par ailleurs suivre les compétitions d'envergure à travers leur petit écran.

Fortement associé à la masculinité dans l'inconscient collectif, le sport demeure aujourd'hui encore l'une des institutions sociales les plus inégalitaires de notre société moderne. Malheureusement, le monde du sport reste confronté à l'existence d'inégalités contraires aux valeurs progressistes qui prônent l'égalité des genres, la diversité et l'inclusivité.

En effet, même si le sport se féminise indéniablement depuis le début du XX^e siècle, il existe encore de fortes disparités entre les genres. Les milieux sportifs restent largement dominés par les hommes, notamment en termes de participation, de *coaching* et de gouvernance.

Les femmes et les filles continuent de faire face à des discriminations systémiques dans la pratique d'activités physiques et sportives.

Malgré les nombreux progrès réalisés dans le monde du sport féminin, force est de constater que des défis importants subsistent, notamment en matière de parité dans les organes de gestion et les équipes de *coaching*, d'égalité salariale, de visibilité, de conditions d'entraînement ou de lutte contre les violences sexistes et sexuelles.

Les inégalités et les discriminations dans le sport demeurent des problèmes persistants qui nécessitent une attention accrue.

Pour développer l'égalité des chances dans le monde du sport, il faut créer une boucle vertueuse qui inclut tous les acteurs du sport. À commencer par les institutions, les médias, les organisateurs d'événements sportifs, les sponsors et les clubs qui entraînent les jeunes.

In 2024 is het belangrijker dan ooit om waakzaam en proactief te blijven werken aan gelijke kansen voor alle atleten, ongeacht hun gender, afkomst of seksuele geaardheid.

III. SALARISSEN EN FINANCIERING

Vrouwelijke atleten verdienen over het algemeen veel minder dan hun mannelijke collega's, of het nu gaat om salarissen, bonussen of sponsorcontracten. Bovendien wordt er vaak veel minder geïnvesteerd in vrouwensport dan in mannensport.

Economische ongelijkheid tussen mannelijke en vrouwelijke atleten blijft daarom een van de meest urgente problemen in de professionele sport. Ondanks de positieve evolutie in de mentaliteit en in het sportbeleid verdienen vrouwelijke professionele sporters nog steeds aanzienlijk minder dan hun mannelijke collega's.

Neem bijvoorbeeld voetbal. Lionel Messi, één van de best betaalde mannen in het voetbal – om er maar één te noemen –, verdient een astronomisch salaris. Daarentegen verdienen de best betaalde vrouwen in dezelfde sport slechts een fractie van dat bedrag. Van de vrouwelijke spelers die deelnamen aan de kwalificaties voor het WK voetbal 2023, moest 66 % zelfs onbetaald verlof of vakantie nemen van hun andere baan om deel te nemen aan die kwalificaties (1).

Die ongelijkheid komt in bijna alle disciplines voor en is een zeer actuele kwestie in ons land.

Volgens het jaarlijkse rapport over de loonkloof van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen van juni 2024 (2) bedraagt de loonkloof tussen betaalde mannelijke en vrouwelijke sporters in België 81 %.

Bij de publicatie van dat rapport wees de directeur van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, Michel Pasteel, erop dat «*les disparités professionnelles entre les femmes et les hommes sont énormes. Six pour cent seulement des sportifs professionnels sont des femmes. De plus, il s'agit d'un emploi à temps partiel pour 59 % d'entre elles, contre seulement 30 % pour leurs homologues masculins. Faire du sport de haut niveau à temps partiel est illusoire: en pratique, cela signifie*

Et en 2024, il est plus que jamais essentiel de rester vigilant et proactif pour promouvoir l'égalité des chances pour toutes et tous les athlètes, quels que soient leur genre, leurs origines ou encore leur orientation sexuelle.

III. LES SALAIRES ET LES FINANCEMENTS

Les femmes athlètes gagnent en règle générale beaucoup moins que leurs homologues masculins, que ce soit en termes de salaires, de primes ou de contrats de parrainage (*sponsoring*). De plus, les investissements octroyés dans les sports féminins sont souvent bien inférieurs à ceux des sports masculins.

Ainsi, les inégalités économiques dans le sport entre les athlètes masculins et féminins restent l'un des problèmes les plus pressants du sport professionnel. En effet, malgré l'évolution positive des mentalités et des politiques sportives, les sportives professionnelles gagnent toujours nettement moins que leurs homologues masculins.

Prenons par exemple le football. Un des hommes le mieux payé du football, Lionel Messi – pour ne pas le citer – gagne un salaire astronomique. En revanche, les femmes les mieux payées du même sport ne gagnent qu'une fraction de ce montant. Parmi les joueuses ayant participé aux qualifications pour la Coupe du monde de football de 2023, 66 % ont même dû prendre un congé non payé ou des vacances de leur autre activité professionnelle pour participer à ces qualifications (1).

Cette disparité se retrouve dans presque toutes les disciplines. Et elle est d'actualité brûlante dans notre pays.

En effet, il ressort du rapport annuel sur l'écart salarial de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes de juin 2024 (2) que l'écart salarial entre les sportifs et les sportives rémunérés en Belgique s'élève à 81 %.

Lors de la publication de ce rapport, le directeur de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, Michel Pasteel, a souligné que «*les disparités professionnelles entre les femmes et les hommes sont énormes. Six pour cent seulement des sportifs professionnels sont des femmes. De plus, il s'agit d'un emploi à temps partiel pour 59 % d'entre elles, contre seulement 30 % pour leurs homologues masculins. Faire du sport de haut niveau à temps partiel est illusoire: en pratique, cela*

(1) <https://www.euronews.com/2023/07/27/gender-inequality-in-sport-the-challenges-facing-female-athletes>.

(2) <https://igvm-iefh.belgium.be/nl/publicaties/de-loonkloof-tussen-vrouwen-en-mannen-in-belgie-rapport-2024>.

(1) <https://fr.euronews.com/2023/07/27/egalite-de-genre-dans-le-sport-les-defis-des-athletes-femmes>.

(2) https://igvm-iefh.belgium.be/fr/publications/lecart_salarial_entre_les_femmes_et_les_hommes_en_belgique_rapport_2024.

être payé à temps partiel pour se consacrer plus qu'à temps plein à son sport» (3).

Het Instituut is van mening dat een aantal concrete acties, zoals gelijke bonussen voor vergelijkbare wedstrijden voor vrouwen en mannen, meer media-aandacht voor vrouwencompetities en voor gemengde competities of eerlijke steun voor atleten van de overheid en de sportbonden kunnen helpen om gelijke lonen te bereiken.

Mannelijke atleten krijgen ook meer media-aandacht, wat zich vertaalt in een groter aantal sponsorcontracten en in hogere vergoedingen. Met andere woorden, merken associëren hun naam liever met mannelijke sporters, waardoor de economische kloof tussen de geslachten in de sportwereld nog groter wordt.

Om bij voetbal te blijven: het Wereldkampioenschap voetbal voor vrouwen heeft 300 miljoen dollar aan sponsorinkomsten opgeleverd. Dat is heel wat minder dan de 1,7 miljard die tijdens het laatste Wereldkampioenschap voor mannen werd binnengehaald (4).

IV. LEIDINGGEVENDE EN BESLUITVORMENDE FUNCTIES

Vrouwen zijn vaak ondervertegenwoordigd in leidinggevende en besluitvormende functies in sportorganisaties, waardoor hun mogelijkheden om beleid en praktijken te beïnvloeden beperkt zijn.

In 2018 kreeg het Europees Instituut voor gendergelijkheid (*European Institute for Gender Equality – EIGE*) van de Raad van Europa de opdracht om gegevens te verzamelen over gendergelijkheid en sport in de lidstaten van de Europese Unie (EU) en om na te gaan of landen het quotabeleid toepassen.

Volgens dat beleid moet medio 2026 ten minste 40 % van de niet-uitvoerende zetels in raden van bestuur ingenomen zijn door vrouwen, en ten minste 33 % van de uitvoerende en niet-uitvoerende zetels. Het gaat dan om vrouwelijke voorzitters, ondervoorzitters, leden en kaderleden van Europese sportfederaties.

(3) <https://www.dhnet.be/sports/2024/06/22/lecart-salarial-entre-sportives-et-sportifs-remunereres-seleve-a-81-les-disparites-sont-enormes-VAJEI-DY3INE5JDIAU5HIKPDBAQ/>.

(4) <https://www.lecho.be/entreprises/sport/les-sponsors-cinq-fois-moins-generaux-pour-le-mondial-feminin/10485973.html>.

signifie être payé à temps partiel pour se consacrer plus qu'à temps plein à son sport» (3).

L'Institut estime que certaines actions concrètes comme des primes identiques pour des compétitions similaires pratiquées par les femmes et les hommes, une plus grande couverture médiatique des compétitions féminines et mixtes ou un soutien équitable des pouvoirs publics et des fédérations aux athlètes peuvent permettre de construire une égalité salariale.

En ce qui concerne les opportunités de parrainage: les athlètes masculins bénéficient aussi d'une attention médiatique plus importante, ce qui se traduit par un nombre plus élevé de contrats de parrainage. Et à des cachets plus élevés. En d'autres termes, les marques préfèrent associer leur nom à des sportifs masculins, ce qui creuse encore plus le fossé économique entre les genres dans le monde du sport.

Pour rester dans le milieu de football: la Coupe du monde féminine de football a généré 300 millions de dollars de revenus des sponsors. Ce qui est très loin des 1,7 milliard obtenu lors du dernier mondial masculin (4).

IV. LES POSTES DE DIRECTION ET DE PRISE DE DÉCISION

Les femmes sont souvent sous-représentées dans les postes de direction et de prise de décision au sein des organisations sportives, ce qui limite leur capacité à influencer les politiques et les pratiques.

En 2018, l'Institut européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes (*European Institute for Gender Equality – EIGE*) a été chargé par le Conseil de l'Europe de récolter des données sur l'égalité des sexes et le sport dans les États membres de l'Union européenne (UE) et de vérifier si les pays appliquent bien la politique des quotas.

Selon cette politique, d'ici à la mi-2026, au moins 40 % des sièges non exécutifs des conseils d'administration devraient être occupés par des femmes, ainsi qu'au moins 33 % de sièges exécutifs et non exécutifs. Il s'agit donc de présidentes, vice-présidentes, membres et responsables au sein des confédérations européennes de sport.

(3) <https://www.dhnet.be/sports/2024/06/22/lecart-salarial-entre-sportives-et-sportifs-remunereres-seleve-a-81-les-disparites-sont-enormes-VAJEI-DY3INE5JDIAU5HIKPDBAQ/>.

(4) <https://www.lecho.be/entreprises/sport/les-sponsors-cinq-fois-moins-generaux-pour-le-mondial-feminin/10485973.html>.

In 2023 vertegenwoordigden vrouwen in de EU gemiddeld slechts iets meer dan een derde van de bestuursleden (33,8 %) (5), volgens statistieken van het Europees Instituut voor gendergelijkheid. We zijn dus nog ver verwijderd van de 40 % waar met het quotabeleid op werd gehoopt.

En hoewel dat gemiddelde blijft stijgen, verhult het grote verschillen tussen de EU-lidstaten en is het nog ver verwijderd van de 50 % waarmee in de raden van bestuur pariteit kan worden bereikt.

In België zijn mannen nog steeds in de meerderheid in de besluitvormende functies in de sport. Het aantal vrouwen in dergelijke functies varieert van 7 % voor het voorzitterschap van Olympische sportfederaties tot 26 % voor het bestuur van die federaties. Terwijl er meer vrouwen zijn in die functies in Vlaanderen (33 % tegenover 18 % in de Franse Gemeenschap), telt de Franse Gemeenschap een groter aantal vrouwelijke ondervoorzitters (vijftien tegenover vijf in Vlaanderen). De Franstalige atletiek-, badminton- en volleybalfederaties hebben evenveel mannelijke als vrouwelijke ondervoorzitters. Op te merken valt dat in het Nationaal Olympisch Comité vrouwen beter vertegenwoordigd zijn (31 %) dan in de sportfederaties (23 %) (6).

V. VROUWELIJKE TRAINERS: DE WEG VRIJMAKEN VOOR TOEKOMSTIGE GENERATIES (7)

Het Internationaal Olympisch Comité (IOC) en de Olympische Beweging hebben alles in het werk gesteld om van de Olympische Spelen het belangrijkste sportevenement ter wereld te maken op het vlak van gendergelijkheid.

Op de Olympische Spelen van Tokio in 2020 was 48 % van de atleten een vrouw en de editie van Parijs 2024 zal de geschiedenis ingaan als de eerste editie met een volledige pariteit.

Ook al heeft Parijs 2024 het patroon doorbroken, er is nog steeds een heuse kloof tussen mannen en vrouwen in de entourage van de atleten, waarbij het aantal vrouwen in leidinggevende posities, zoals missiehoofd, technische officials en trainers, verrassend laag is.

En 2023, en moyenne dans l'UE, les femmes ne représentaient qu'un peu plus d'un tiers des membres des conseils d'administration (33,8 %) (5), selon les statistiques de l'Institut européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes. Nous sommes donc encore assez loin d'avoir 40 % escomptés par la politique des quotas.

Et si cette moyenne ne cesse de croître, elle dissimule de fortes disparités entre les pays membres de l'UE et se situe encore loin des 50 % qui permettraient d'atteindre la parité dans les conseils d'administration.

En Belgique, les hommes sont toujours majoritaires aux postes de décision dans le sport. Le nombre de femmes aux postes de décision varie de 7 % pour les présidences de fédérations sportives olympiques à 26 % pour les postes de direction de ces mêmes fédérations. Alors qu'en Flandre on compte plus de femmes à ces postes (33 % contre 18 % en Fédération Wallonie-Bruxelles, ci-après FWB), la FWB compte un plus grand nombre de femmes vice-présidentes (quinze contre cinq en Flandre). Les fédérations francophones d'athlétisme, de badminton et de volley-ball comptent un nombre égal d'hommes et de femmes vice-présidents. Notons que le Comité national olympique a une meilleure représentation féminine (31 %) que les fédérations sportives (23 %) (6).

V. FEMMES ENTRAÎNEURES: OUVRIR LA VOIE AUX GÉNÉRATIONS FUTURES (7)

Le Comité international olympique (CIO) et le Mouvement olympique ont tout fait pour que les jeux Olympiques deviennent l'événement sportif le plus important du monde en termes d'égalité des genres.

Aux jeux Olympiques de Tokyo en 2020, les femmes représentaient 48 % des athlètes et l'édition de Paris 2024 entrera dans l'histoire en devenant la première à afficher une parité totale.

Même si Paris 2024 entend casser les codes, il existe encore aujourd'hui un véritable fossé entre hommes et femmes dans l'entourage des athlètes, où le nombre de femmes occupant des postes de direction, tels que chefs de mission, officiels techniques et entraîneurs, reste étonnamment bas.

(5) <https://www.touteleurope.eu/societe/l-equilibre-hommes-femmes-dans-les-conseils-d-administration-au-sein-de-l-union-eur>.

(6) https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/advisories/aanbeveling_vrouwen_en_sport.pdf.

(7) <https://olympics.com/cio/news/femmes-entraîneuses-ouvrir-la-voie-aux-generations-futures>.

(5) <https://www.touteleurope.eu/societe/l-equilibre-hommes-femmes-dans-les-conseils-d-administration-au-sein-de-l-union-eur>.

(6) https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/advisories/recommandation_les_femmes_et_le_sport.pdf.

(7) <https://olympics.com/cio/news/femmes-entraîneuses-ouvrir-la-voie-aux-generations-futures>.

Op de Spelen van Tokio was slechts 13 % van de trainers een vrouw.

Het aantal vrouwelijke trainers van hoog niveau op de Olympische Spelen neemt langzaam toe, maar kwam de afgelopen tien jaar toch slechts op 10 % uit.

De uitdaging begint al op lokaal niveau waar minder meisjes en vrouwen kiezen voor een carrière als trainer. Daardoor wordt de kloof tussen mannen en vrouwen helaas nog groter. Als een sportclub alleen mannelijke trainers heeft, komt het bij meisjes niet op dat zij die job ook ooit kunnen uitoefenen.

Een loopbaan als trainer vereist doorgaans tien à twaalf jaar ervaring op nationaal niveau in regionale competities vóór het Olympisch niveau wordt bereikt. Die vereiste verklaart deels waarom vrouwen die beroepsloopbaan links laten liggen, vooral wanneer zij kinderen krijgen.

Er zijn nog een aantal hindernissen die vrouwen beletten om trainer te worden.

Katie Allen, een Australische Olympische hockeyspeelster die vandaag een mannelijk team van hoog niveau traint in Spanje, geeft aan dat twijfel vaak een grote hindernis vormt. Zij meent dat vrouwen zich moeten concentreren op het einddoel, namelijk doen wat hen interesseert en elk gevoel van gêne overwinnen.

Tegelijk ontdekken steeds meer atleten de voordelen van een vrouwelijke trainer.

In een opiniestuk ter gelegenheid van Internationale Vrouwendag 2020, gaf Andy Murray, een bekende Britse tennisser en tweevoudig Olympisch kampioen, zijn standpunt over de rol die vrouwen, onder wie zijn voormalige *coach* Amélie Mauresmo, hebben gespeeld in zijn loopbaan. Wanneer het aankomt op geestesgesteldheid, vaardigheden en intelligentie, is er volgens hem geen enkele reden waarom een vrouw minder bekwaam zou zijn dan een man en hopelijk zullen de dingen veranderen wanneer vrouwen meer kansen krijgen.

In België laten bijna evenveel vrouwelijke trainers (*coaches*) als mannelijke zich registreren bij de sportfederaties (47 %), maar slechts 22 % werkt als topsporttrainer. Men stelt vast dat er in Vlaanderen meer vrouwelijke trainers zijn (47 %), maar dat ligt aan hun registratie in sporten die meer vrouwelijke leden tellen (88 % voor

Aux jeux de Tokyo en 2020, seuls 13 % des entraîneurs étaient des femmes.

Progressant lentement, la proportion de femmes entraîneuses de haut niveau aux jeux Olympiques n'a été que de 10 % au cours des dix dernières années.

Le défi commence déjà au niveau local, avec moins de jeunes filles et de femmes qui décident d'embrasser une carrière d'entraîneur. Cet état de fait creuse malheureusement l'écart entre hommes et femmes, car si un club sportif n'a que des entraîneurs masculins, les jeunes filles ne pourront pas entrevoir la possibilité d'exercer à leur tour ce métier.

Une carrière d'entraîneur nécessite en général dix à douze ans d'expérience au niveau national dans des compétitions régionales avant d'atteindre le niveau olympique. Cette exigence explique en partie pourquoi les femmes renoncent souvent à cette carrière professionnelle, notamment lorsqu'elles deviennent mères.

En outre, il existe encore un certain nombre d'obstacles qui empêchent les femmes de devenir entraîneuses.

Katie Allen, joueuse de hockey olympique australienne qui entraîne aujourd'hui une équipe masculine de haut niveau en Espagne, explique que le doute est souvent un obstacle majeur. Selon elle, les femmes doivent se concentrer sur l'objectif final, à savoir faire quelque chose qui les intéresse, et surmonter tout sentiment de gêne.

Dans le même temps, de plus en plus d'athlètes découvrent les avantages d'avoir une femme entraîneuse.

Dans une tribune publiée à l'occasion de la Journée internationale des femmes 2020, Andy Murray, star du tennis britannique et double champion olympique, a fait part de son point de vue sur le rôle que les femmes, y compris son ancienne entraîneuse Amélie Mauresmo, ont joué tout au long de sa carrière. Pour lui, lorsqu'il est question d'état d'esprit, de compétences et d'intelligence, il n'y a aucune raison pour qu'une femme ne soit pas aussi douée qu'un homme, et il est à espérer que les choses changeront lorsque les femmes se verront offrir davantage d'occasions.

En Belgique, les femmes entraîneuses (*coaches*) sont presque aussi nombreuses que les hommes à s'enregistrer auprès des fédérations sportives (47 %) mais seules 22 % sont employées comme entraîneur de niveau élite. On note qu'en Flandre, les femmes entraîneuses sont plus nombreuses (47 %) mais que cela est dû à leur

kunstschaatsen, 79 % voor turnen en 62 % voor zwemmen). In de Franstalige Gemeenschap vinden we de hoogste percentages vrouwelijke trainers in het kunstschaatsen en volleybal, maar ook in het schieten (8).

VI. VROUWELIJKE SCHEIDSRECHTERS IN PLOEGSPORTEN, EEN STRIJD DIE NOG NIET GEWONNEN IS

Hoewel de vervrouwelijking van het scheidsrechterkorps ruim gedragen wordt in de strijd voor gendergelijkheid, stellen we vast dat vrouwelijke scheidsrechters in de meeste ploegsporten in de minderheid zijn, vooral wanneer de sporters mannen zijn. En dan zwijgen we nog over internationale wedstrijden...

Soms kan het moeilijk zijn voor vrouwen om als scheidsrechter op te treden bij mannen of voor meisjes om opleidingen als scheidsrechter te volgen bij jongens.

Zo zou een aantal jonge scheidsrechters vrij snel de handdoek in de ring kunnen gooien omdat ze het beu zijn dat hun beslissingen in twijfel worden getrokken vanwege seksistische stereotypering.

Vrouwelijke scheidsrechters worden regelmatig herleid tot louter hun vrouw-zijn. Dat uit zich meer bepaald via kwetsende commentaren, zowel in de tribune als op het veld. Vrouwelijke scheidsrechters moeten vrouwonvriendelijke opmerkingen incasseren van de supporters, de spelers en trainers. Zij moeten dus mentaal sterker staan om dit soort aanvallen aan te kunnen, terwijl de job van scheidsrechter toch al veel druk met zich meebrengt.

In theorie is er geen glazen plafond voor vrouwen die mannen willen arbitreran, maar de testen om dit te mogen doen zijn dezelfde voor beide geslachten (bijvoorbeeld voor voetbal), wat betekent dat ze fysiek veel zwaarder zijn voor vrouwen. En, zoals in elk beroep, moeten ze meer compromissen sluiten dan hun mannelijke collega's.

VII. EERLIJKE KANSEN

In veel landen hebben vrouwen nog altijd minder toegang tot sportfaciliteiten, financieringen en ontwikkelingsprogramma's dan hun mannelijke collega's. Dat kan hun mogelijkheden om met succes een sport te beoefenen, beknotten.

(8) https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/advisories/aanbeveling_vrouwen_en_sport.pdf.

inscription dans les sports comprenant plus d'adhérentes (88 % pour le patinage, 79 % pour la gymnastique et 62 % pour la natation). En FWB, les pourcentages plus élevés de femmes entraîneuses se retrouvent dans le patinage, le volleyball mais aussi le tir (8).

VI. LES FEMMES ARBITRES DANS LES SPORTS COLLECTIFS, UN COMBAT PAS ENCORE GAGNÉ

Si la féminisation du corps arbitral est largement souhaitée dans le cadre du combat pour l'égalité des genres, force est de constater que les femmes restent minoritaires à officier dans la plupart des sports collectifs. Et, elles sont encore plus minoritaires quand il s'agit de superviser des hommes. Sans parler de l'arbitrage de matchs internationaux...

Souvent, il peut être difficile pour des femmes d'arbitrer des hommes, ou de suivre des formations d'arbitrage avec de jeunes garçons pour une jeune fille.

Ainsi, un certain nombre de jeunes arbitres pouvaient être conduites à abandonner assez rapidement leur vocation, lassées d'être confrontées à la remise en cause de leurs décisions sur la base de stéréotypes sexistes.

Les arbitres féminines se voient régulièrement ramenées à leur condition de femme. Cela se manifeste notamment par des commentaires désobligeants, autant dans les tribunes et sur le terrain. Les arbitres féminines doivent subir des remarques misogynes de la part de supporters, de joueurs et d'entraîneurs. Leur pratique demande ainsi davantage de ressources mentales afin d'être en mesure de supporter ce type d'attaques, notamment pour une fonction qui fait déjà face à une forte pression.

Par ailleurs, s'il n'y a, *a priori*, pas de plafond de verre pour les femmes voulant arbitrer des hommes, les tests requis pour exercer sont les mêmes pour les deux genres (par exemple en football), donc physiquement plus durs pour les premières. Et, comme dans toute profession, elles doivent faire plus de compromis que leurs homologues masculins.

VII. L'ÉQUITÉ DES OPPORTUNITÉS

Dans de nombreux pays, les femmes ont toujours moins d'accès aux installations sportives, aux financements et aux programmes de développement que leurs homologues masculins. Cela peut limiter leurs possibilités de participer et de réussir dans le sport.

(8) https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/advisories/recommandation_les_femmes_et_le_sport.pdf.

De omstandigheden waarin vrouwelijke atleten trainen, zijn ook problematisch en vaak niet afdoende in vergelijking met de voorbereiding van hun mannelijke tegenhangers.

De vrouwensport heeft nood aan significante verbeteringen inzake sportinfrastructuur, oefenterreinen, huisvesting, vervoer bij verplaatsingen, sportkleding en schoenen.

Er worden verschillen vastgesteld tussen mannen en vrouwen als het aankomt op de omgeving waarin sport en andere fysieke activiteiten worden beoefend. Mannen zijn meer geneigd om fysieke activiteiten te beoefenen in een sportclub of op de werkplaats. Vrouwen doen dit thuis of wanneer ze op weg zijn van thuis naar de school, het werk of de winkel.

In het verlengde van die vaststelling, denken meer mannen dan vrouwen dat lokale sportclubs en sportfaciliteiten de mogelijkheid bieden om fysiek actief te zijn. Mannen zijn twee keer zo vaak lid van een sportclub dan vrouwen (16 % tegenover 8 %).

Op het niveau van de totale Belgische sportbeoefenaars is 30 % van de leden van een sportclub een vrouw. Bij meisjes jonger dan achttien is dat slechts 28 %, wat aantoonde hoe belangrijk het is om tienermeisjes aan te moedigen om te sporten (9).

Zoals op andere vlakken, zijn er ook in de sport grote verschillen tussen vrouwen en mannen: in België is 82 % van de mensen die paardrijden een vrouw en voor zwemmen is dat 72 %. Mannen daarentegen zijn ruim in de meerderheid bij schieten (90 %) en tafeltennis (87 %) (10).

VIII. ZICHTBAARHEID IN DE MEDIA

De media besteden vaak minder aandacht aan sport die door vrouwen wordt beoefend, waardoor ze minder zichtbaar zijn en minder erkenning krijgen.

We mogen niet vergeten dat de media een belangrijke rol spelen in het in stand houden van genderongelijkheid door vaak onvoldoende verslag uit te brengen over sportevenementen voor vrouwen. Meer zichtbaarheid

Les conditions d'entraînement des athlètes sont en outre problématiques et inadéquates par rapport à la préparation de leurs homologues masculins.

Il ressort que des améliorations significatives dans les infrastructures, les terrains d'entraînement, les hébergements, les transports lors des déplacements, ainsi que les tenues et les chaussures sont nécessaires dans le monde du sport féminin.

Des différences hommes-femmes s'observent en ce qui concerne l'environnement dans lequel le sport ou d'autres activités physiques sont pratiqués. Les hommes sont plus susceptibles de s'adonner à des activités physiques dans un club sportif ou sur leur lieu de travail, et les femmes à la maison ou sur le trajet entre la maison et l'école, le travail ou les commerces.

Dans le sens de ce constat, plus d'hommes que de femmes pensent que les clubs sportifs locaux et d'autres prestataires locaux offrent de nombreuses occasions d'être physiquement actifs. Les hommes sont deux fois plus susceptibles que les femmes d'être membres d'un club sportif (16 % contre 8 %).

Au niveau de la population sportive totale belge, les femmes représentent 30 % des personnes adhérentes à un club sportif. Les filles de moins de dix-huit ans ne représentent que 28 % ce qui démontre les enjeux importants pour la pratique du sport par les adolescentes (9).

Comme ailleurs, la répartition entre les femmes et les hommes est très clivée: en Belgique, 82 % des personnes qui pratiquent l'équitation sont des femmes, et pour la natation, elles représentent 72 % des adhérents. En revanche, les hommes sont largement majoritaires au tir (90 %) et en tennis de table (87 %) (10).

VIII. LA VISIBILITÉ MÉDIATIQUE

Les médias ont tendance à accorder moins d'attention aux sports pratiqués par les femmes, ce qui réduit leur visibilité publique et leur reconnaissance.

Il ne faut pas oublier que les médias jouent un rôle essentiel dans la pérennisation des inégalités basées sur le genre, en accordant souvent une couverture médiatique insuffisante aux événements sportifs féminins. Une plus

(9) https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/advisories/aanbeveling_vrouwen_en_sport.pdf.

(10) De Europese Unie (EU) en de Raad van Europa hebben een gemeenschappelijk project gelanceerd «*ALL IN: Towards gender balance in sport*» (Naar gendergelijkheid in de sport) waarbij cijfers zijn opgevraagd bij sportfederaties van deelnemende landen.

(9) https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/advisories/recommandation_les_femmes_et_le_sport.pdf.

(10) L'Union européenne (UE) et le Conseil de l'Europe ont lancé un projet commun «*ALL IN: Towards gender balance in sport*» (Vers une parité des genres dans le sport) qui a recueilli des données chiffrées auprès des fédérations sportives des pays participants.

van vrouwensport zou toekomstige generaties kunnen inspireren om allerhande sporten te gaan beoefenen.

In de media zijn de meeste sportcommentatoren bovendien mannen. In Franstalig België is slechts 35 % van de journalisten (erkend en stagiair) (11) een vrouw en vrouwen zijn nog meer afwezig in het specifieke domein van de sport. Zo was er tijdens de Olympische Spelen van Rio slechts één vrouwelijke reporter tegenover zeventwintig mannelijke journalisten.

De journalistenvereniging merkt op dat slechts 6 % van de sportpagina's over vrouwen gaat en dat er nog minder ruimte wordt besteed aan vrouwelijke spelers en sporters (12).

IX. ERKENNING EN RESPECT

De verwezenlijkingen van vrouwen in de sport worden soms geminimaliseerd of miskend ten opzichte van wat mannen presteren, waardoor genderstereotypering blijft bestaan, wat ten koste gaat van de erkenning van hun vaardigheden en talenten.

X. SEKSISTISCH EN SEKSUEEL GEWELD IN DE SPORT

Het voormelde begrip respect, ten slotte, is ook het uitgangspunt om de kwestie van seksistisch en seksueel geweld in de sport aan te snijden.

Seksistisch en seksueel geweld in de sport is een ernstig en wijdverbreid probleem dat zowel atleten op alle wedstrijdniveaus als mensen die in de sportindustrie werken kan treffen.

Seksistisch en seksueel geweld vormt een continuüm en laat zien dat geweld op verschillende niveaus tot uiting komt, van seksistische grappen tot aanranding, intimidatie, de zwijgcultuur en discriminatie op basis van gender.

Discriminatie op grond van gender was helaas nog steeds aan de orde van de dag tijdens de Olympische Spelen van 2024 in Parijs. Een goed voorbeeld is de controverse waarmee de Algerijnse bokser Imane Khelif tijdens de wedstrijd te maken kreeg. Dagenlang werd ze geconfronteerd met kritiek rond haar geslacht. De controverse, die werd aangewakkerd door conservatieve en

grande visibilité du sport féminin aurait le potentiel d'inspirer les générations futures à se lancer dans la pratique de tous les sports.

Par ailleurs, dans les médias, le sport est majoritairement commenté par des hommes. En Belgique francophone, les femmes ne forment que 35 % de l'effectif journalistique (agréés et stagiaires) (11) et elles sont encore plus largement absentes du domaine spécifique du sport. Ainsi aux jeux Olympiques de Rio, on comptait une femme et vingt-sept hommes reporters.

L'association des journalistes note la présence de seulement 6 % de femmes dans les pages sportives et une place encore moindre consacrée aux joueuses et sportives (12).

IX. RECONNAISSANCE ET RESPECT

Les réalisations des femmes dans le sport sont parfois minimisées ou ignorées par rapport à celles des hommes, ce qui perpétue les stéréotypes de genre et nuit à la reconnaissance de leurs compétences et de leurs talents.

X. VIOLENCES SEXISTES ET SEXUELLES DANS LE SPORT

Enfin, il convient de rebondir sur la notion de respect susmentionnée pour évoquer la question des violences sexistes et sexuelles dans le sport.

En effet, les violences sexistes et sexuelles dans le sport sont un problème grave et répandu qui peut affecter les athlètes à tous les niveaux de compétition, ainsi que les personnes travaillant dans l'industrie sportive.

Les violences sexistes et sexuelles constituent un continuum révélant que les violences s'expriment à différentes échelles, de la blague sexiste à l'agression sexuelle en passant par le harcèlement, la culture du silence ou encore la discrimination basée sur le genre.

La discrimination basée sur le genre a encore malheureusement été bien présente lors des jeux Olympiques de Paris en 2024. En témoigne notamment la polémique à laquelle la boxeuse algérienne Imane Khelif a dû faire face pendant la compétition. Pendant plusieurs jours, elle a traversé les critiques remettant en cause son genre. Cette polémique, alimentée par les milieux

(11) <https://www.ajp.be/telechargements/JournalistesFemmes/l-etude.pdf>.

(12) Association des journalistes professionnels (AJP), *Étude de la diversité et de l'égalité dans la presse quotidienne francophone*, juin 2019, derde editie.

(11) <https://www.ajp.be/telechargements/JournalistesFemmes/l-etude.pdf>.

(12) Association des journalistes professionnels (AJP), *Étude de la diversité et de l'égalité dans la presse quotidienne francophone*, juin 2019, troisième édition.

extreemrechtse kringen, kwam voort uit haar uitsluiting van de wereldkampioenschappen die in maart 2023 in New Delhi werden gehouden. Imane Khelif was volgens de *International Boxing Association* (IBA) immers niet geslaagd voor een test om haar geslacht vast te stellen. Een andere Taiwanese bokser, Lin Yu-ting, werd ook gediscrimineerd bij de Olympische Spelen van 2024.

De Europese studie over gendergerelateerd geweld in de sport merkt op dat geweldsincidenten in de sport over het algemeen worden aangepakt vanuit het oogpunt van welzijn, ethiek of kindbescherming. De specifieke kwestie van gendergerelateerd geweld in de sport wordt grotendeels genegeerd. Gegevens hierover zijn zeldzaam en er wordt weinig aandacht aan besteed in de acties van sportfederaties en clubs (13).

Deze Europese studie identificeerde in totaal achttendertig onderzoeken die werden uitgevoerd in de lidstaten van de Europese Unie. De bevindingen over de prevalentie van geweld varieerden van 1 % tot 54 %, afhankelijk van de gebruikte definitie en methodologie. De meeste van deze studies meldden een significant verschil in de prevalentie tussen mannelijke en vrouwelijke sporters (jong of volwassen), waarbij vrouwen vaker aangaven seksueel te zijn geïntimideerd dan mannen. Deze studies bevestigden ook onderzoeken in Noorwegen en het Verenigd Koninkrijk, waaruit blijkt dat topsporters meer risico lopen op seksuele intimidatie dan amateursporters.

Gedragingen zonder contact, zoals ongewenste blikken en verbale intimidatie (bijvoorbeeld seksueel getinte opmerkingen of grappen, enz.) zijn de meest gerapporteerde vormen van seksuele intimidatie.

Vier studies identificeerden verbale intimidatie, en de prevalentie ervan was hoger bij mannen dan bij vrouwen (respectievelijk 42 % en 31 %). In sommige van deze studies is het niet duidelijk of de gerapporteerde vormen van verbale intimidatie vormen van seksistisch geweld zijn, aangezien dit niet altijd gepreciseerd wordt, ofwel omdat de studie verbale intimidatie niet erkent als een vorm van seksistisch geweld, ofwel omdat de studie niet aangeeft of de verbale intimidatie al dan niet gerelateerd was aan het geslacht van het slachtoffer (14).

conservateurs et d'extrême droite, trouvait son origine dans son exclusion des championnats du monde qui s'étaient tenus à New Delhi en mars 2023 au motif, selon l'*International Boxing Association* (IBA), qu'Imane Khelif avait échoué à un test destiné à établir son genre. Une autre boxeuse, taïwanaise, Lin Yu-ting a également été victime de cette discrimination lors des jeux Olympiques de 2024.

L'étude européenne sur la violence basée sur le genre dans le sport relève que les incidents de violence dans le sport sont généralement abordés par les normes relatives au bien être, à l'éthique ou à la protection des enfants. La problématique de la violence de genre dans le sport reste largement ignorée, les données sont largement absentes dans ce domaine, et peu abordée dans les actions des fédérations et clubs sportifs (13).

Cette étude européenne a recensé au total trente-huit études réalisées dans les états membres de l'Union européenne. Les résultats de prévalence de la violence varient de 1 % à 54 % en fonction de la définition et des méthodologies utilisées. La plupart de ces études ont fait état d'une différence significative du taux de prévalence chez les athlètes masculins et féminins (jeunes ou adultes), les femmes étant plus susceptibles de déclarer avoir été victimes de harcèlement sexuel que les hommes. Les études identifiées confirment également les travaux menés en Norvège et au Royaume-Uni qui indiquent que les athlètes d'élite sont plus exposés au risque de harcèlement sexuel que les sportifs et sportives amateurs.

Les comportements sans contact, tels que les regards indésirables et le harcèlement verbal (par exemple, les commentaires ou les blagues à connotation sexuelle, etc.) sont les types de harcèlement sexuel les plus fréquemment signalés.

Quatre études ont identifié le harcèlement verbal et la prévalence du harcèlement verbal comme étant plus élevée chez les hommes que chez les femmes (42 % contre 31 %, respectivement). Dans certaines de ces études, il n'est pas clair si les formes de harcèlement verbal signalées constituent des formes de violence sexiste, car cela n'est pas toujours précisé, soit parce que l'étude ne reconnaît pas le harcèlement verbal comme une forme de violence sexiste, soit parce que l'étude ne précise pas si le harcèlement verbal subi était lié ou non au sexe de la victime (14).

(13) https://sport.ec.europa.eu/sites/default/files/gender-based-violence-sport-study-2016_en.pdf.

(14) https://sport.ec.europa.eu/sites/default/files/gender-based-violence-sport-study-2016_en.pdf.

(13) https://sport.ec.europa.eu/sites/default/files/gender-based-violence-sport-study-2016_en.pdf.

(14) https://sport.ec.europa.eu/sites/default/files/gender-based-violence-sport-study-2016_en.pdf.

In Nederland en Vlaanderen laat het onderzoek van Tine Vertommen (15), dat de mate van geweld tegen jonge meisjes en jongens in de sport vergelijkt, weinig verschillen zien in de ervaring van psychisch geweld. Jongens zijn echter meer slachtoffer van fysiek geweld en meisjes van seksueel geweld. De auteurs vragen zich echter af of jongens hun ervaringen met seksueel geweld niet onderrapporteren. De studie benadrukt ook dat, hoewel de neiging bestaat om geweld te associëren met misbruik door *coaches* of andere personeelsleden in de entourage van de sporters, de feiten aantonen dat sporters zelf ook vaak daders zijn. In Vlaanderen bijvoorbeeld werd 41 % van de gerapporteerde gevallen van seksueel geweld gepleegd door andere volwassenen, 33 % door andere sporters en 17 % door *coaches*.

XI. BESTRIJDING VAN ALLE VORMEN VAN DISCRIMINATIE IN DE SPORT

In de sport is er geen plaats voor geweld tegen en discriminatie van lgbtqi+-personen (*lesbian*, gay, bisexual, trans, *queer*, intersex en asexual).

In overeenstemming met de Europese normen inzake sport die zijn goedgekeurd door de Raad van Europa (het Europees handvest voor sport, herzien in 2011, en de Code voor sportethiek, herzien in 2010), kan in Europa geen enkele discriminatie worden getolereerd, noch bij sportactiviteiten, noch bij de toegang tot sportfaciliteiten. Deze teksten erkennen het recht van iedereen om aan sport te doen, in een universalistische benadering.

Toch zijn homofobie, transfobie en elke vorm van discriminatie op basis van seksuele geaardheid of genderidentiteit in de sport, net als racisme of elke andere vorm van discriminatie, voor veel mensen een realiteit.

Sportactiviteiten en -faciliteiten zijn nog steeds niet voldoende toegankelijk voor iedereen.

De maatregelen om discriminerende beledigingen met betrekking tot seksuele geaardheid of genderidentiteit tijdens of rond sportevenementen te voorkomen, te bestrijden en te bestraffen, zijn nog steeds ontoereikend.

*
* *

(15) Tine Vertommen *et al.*, «Interpersonal violence against children in sport in the Netherlands and Belgium», in: *Child Abuse & Neglect*, nr. 51, janvier 2016, blz. 223-236.

Aux Pays-Bas et en Flandre, l'étude de Tine Vertommen (15) qui compare le niveau de la manifestation de violence à l'encontre de jeunes filles et garçons dans le sport, montre peu de différences au niveau de l'expérience de violences psychologiques. Cependant, les garçons sont plus victimes de violences physiques et les filles de violences sexuelles. Les auteurs s'interrogent néanmoins sur un phénomène de sous-déclaration par les garçons dans ce dernier cas. L'étude met également en évidence que bien que l'on ait tendance à associer la violence aux abus commis par des entraîneurs ou autres membres du personnel dans l'entourage des sportifs, les faits montrent que les sportifs eux-mêmes sont aussi souvent des agresseurs. Ainsi, en Flandre, les cas de violences sexuelles rapportés montrent que les auteurs sont à 41 % d'autres adultes, 33 % d'autres athlètes et à 17 % des entraîneurs.

XI. LUTTER CONTRE TOUTES LES DISCRIMINATIONS DANS LE SPORT

La violence et la discrimination contre les personnes LGBTQIA+ (lesbiennes, gays, bissexuelles, trans, *queer*, intersexes et asexuelles) n'ont pas leur place dans le sport.

En Europe, conformément aux normes européennes relatives au sport et adoptées au sein du Conseil de l'Europe (la Charte européenne du sport, révisée en 2011, et le Code d'éthique sportive, révisé en 2010), aucune discrimination ne peut être tolérée ni au sein des activités sportives ni dans l'accès aux infrastructures sportives. Ces textes reconnaissent le droit de chacun à participer au sport, dans une approche universaliste.

Pourtant, l'homophobie, la transphobie et toute discrimination fondée sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre dans le sport sont, comme le racisme ou toutes autres formes de discrimination, une réalité pour beaucoup de personnes.

Les activités et les installations sportives ne sont toujours pas assez ouvertes à tous.

Les mesures pour prévenir, combattre et punir les insultes discriminatoires faisant référence à l'orientation sexuelle ou à l'identité de genre pendant un événement sportif ou en liaison avec celui-ci demeurent insuffisantes.

*
* *

(15) Tine Vertommen *et al.*, «Interpersonal violence against children in sport in the Netherlands and Belgium», in: *Child Abuse & Neglect*, n° 51, janvier 2016, p. 223-236.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op de Universele Verklaring van de rechten van de mens (UVRM);

B. gelet op de Verklaring van de Verenigde Naties inzake de uitbanning van geweld tegen vrouwen (New York, 20 december 1993);

C. gelet op het Verdrag van de Raad van Europa van 7 april 2011 inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, bekend als het «Verdrag van Istanbul»;

D. gelet op het Nationaal Actieplan in de strijd tegen gendergerelateerd geweld 2021-2025;

E. gelet op het Federaal Plan «*Gender mainstreaming*» (2020-2024), dat tot doel heeft de genderdimensie in het federale beleid te integreren en dat meer dan honderdtachtig maatregelen telt die onder alle bevoegdheden van de federale regering vallen;

F. gelet op advies nr. 172 van 9 februari 2024 van het Bureau van de Raad van de gelijke kansen voor mannen en vrouwen betreffende de richtlijn EU 2023/970 van 10 mei 2023 tot versterking van de toepassing van het beginsel van gelijke beloning van mannen en vrouwen voor gelijke of gelijkwaardige arbeid door middel van beloningstransparantie en handhavingsmechanismen, dat een opvolging is van advies nr. 155 van 25 juni 2021 en van advies nr. 161 van 22 oktober 2021;

G. gelet op de wet van 12 januari 2007 strekkende tot controle op de toepassing van de resoluties van de Wereldvrouwenconferentie die in september 1995 in Peking heeft plaatsgehad en tot integratie van de genderdimensie in het geheel van de federale beleidslijnen;

H. gelet op de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie;

I. gelet op de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 5 oktober 2017 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie en ter bevordering van gelijke behandeling;

J. gelet op het decreet van het Waals Gewest van 6 november 2008 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu la Déclaration universelle des droits de l'homme (DUDH);

B. vu la Déclaration des Nations unies sur l'élimination de la violence à l'égard des femmes (New York, 20 décembre 1993);

C. vu la Convention du Conseil de l'Europe du 7 avril 2011 sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, dite «Convention d'Istanbul»;

D. vu le Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre 2021-2025;

E. vu le Plan fédéral «*Gender mainstreaming*» (2020-2024) qui vise l'intégration de la dimension de genre dans les politiques fédérales et qui comprend plus de cent quatre-vingts mesures relevant de tous les domaines de compétences du gouvernement fédéral;

F. vu l'avis n° 172 du 9 février 2024 du Bureau du Conseil de l'égalité des chances entre hommes et femmes relatif à la directive UE 2023/970 du 10 mai 2023 visant à renforcer l'application du principe de l'égalité des rémunérations entre les femmes et les hommes pour un même travail ou un travail de même valeur par la transparence des rémunérations et les mécanismes d'application du droit, qui opère un suivi des avis du Conseil n° 155 du 25 juin 2021 et n° 161 du 22 octobre 2021;

G. vu la loi du 12 janvier 2007 visant au contrôle de l'application des résolutions de la conférence mondiale sur les femmes réunie à Pékin en septembre 1995 et intégrant la dimension du genre dans l'ensemble des politiques fédérales;

H. vu la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes;

I. vu l'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale du 5 octobre 2017 tendant à lutter contre certaines formes de discriminations et à promouvoir l'égalité de traitement;

J. vu le décret de la Région wallonne du 6 novembre 2008 relatif à la lutte contre certaines formes de discrimination;

K. gelet op het decreet van de Franse Gemeenschap van 12 december 2008 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie;

L. gelet op het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 19 maart 2012 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie;

M. gelet op het decreet van de Franse Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 9 juli 2010 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie en ter uitvoering van het beginsel van gelijke behandeling;

N. gelet op het Vlaamse decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid;

O. gelet op het verslag namens het adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen over de loonkloof tussen mannen en vrouwen (doc. Senaat, nrs. 7-200/1 en 2);

P. gelet op de cijfers van de loonkloof 2024 (gegevens van het jaar 2022) van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen;

Q. gelet op het Europees Charter voor de gelijkheid van vrouwen en mannen in het lokale leven van de Raad van Europese gemeenten en regio's;

R. gelet op aanbeveling CM/Rec(2015)2 van het Comité van ministers aan de lidstaten van de Raad van Europa over gendermainstreaming in de sport;

S. gelet op aanbeveling Rec(98)14 van het Comité van ministers aan de lidstaten van de Raad van Europa over gendermainstreaming, die de regeringen van de lidstaten aanbeveelt om «beleidsmakers aan te moedigen om een gunstige omgeving te scheppen voor deze benadering en om de voorwaarden voor de uitvoering ervan in de openbare sector te vergemakkelijken»;

T. gelet op aanbeveling Rec(2005)8 van het Comité van ministers aan de lidstaten van de Raad van Europa inzake de beginselen van goed bestuur in de sport, die bepaalt dat de tenuitvoerlegging van de beginselen van goed bestuur in de sport een sleutelrol speelt in het bevorderen van gendermainstreaming in de sport;

K. vu le décret de la Communauté française du 12 décembre 2008 relatif à la lutte contre certaines formes de discrimination;

L. vu le décret de la Communauté germanophone du 19 mars 2012 visant à lutter contre certaines formes de discrimination;

M. vu le décret de la Commission communautaire française de la Région de Bruxelles-Capitale du 9 juillet 2010 relatif à la lutte contre certaines formes de discrimination et à la mise en œuvre du principe de l'égalité de traitement;

N. vu le décret flamand du 10 juillet 2008 portant le cadre de la politique flamande de l'égalité des chances et de traitement;

O. vu le rapport fait au nom du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes du Sénat de Belgique sur l'écart salarial entre les hommes et les femmes (doc. Sénat, n^{os} 7-200/1 et 2);

P. vu les chiffres de l'écart salarial 2004 (données de l'année 2022) de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes;

Q. vu la Charte européenne pour l'égalité des femmes et des hommes dans la vie locale du Conseil des communes et régions d'Europe;

R. vu la recommandation CM/Rec(2015)2 du Comité des ministres aux États membres du Conseil de l'Europe sur l'approche intégrée de l'égalité entre les femmes et les hommes dans le sport;

S. vu la recommandation Rec(98)14 du Comité des ministres aux États membres du Conseil de l'Europe relative à l'approche intégrée de l'égalité entre les femmes et les hommes, qui recommande aux gouvernements des États membres «d'encourager les décideurs/euses à [...] créer un environnement propice à cette approche et [à] faciliter les conditions pour sa mise en œuvre dans le secteur public.»;

T. vu la recommandation Rec(2005)8 du Comité des ministres aux États membres du Conseil de l'Europe relative aux principes de bonne gouvernance dans le sport, qui stipule que la mise en œuvre des principes de bonne gouvernance dans le sport est un élément clé dans la promotion d'une approche intégrée de l'égalité entre les femmes et les hommes dans le sport;

U. gelet op aanbeveling CM/Rec(2010)9 van het Comité van ministers aan de lidstaten van de Raad van Europa inzake de herziene Code voor sportethiek, die onder meer een «gelijke deelname van vrouwen, meisjes, mannen en jongens aan alle individuele en/of teamsporten voorstaat, zonder discriminatie op grond van geslacht»;

V. gelet op aanbeveling CM/Rec(2013)1 van het Comité van ministers aan de lidstaten van de Raad van Europa over de gelijkheid van mannen en vrouwen in de media;

W. gelet op de gunstige gevolgen van sportactiviteiten voor de gezondheid en het welzijn van de meeste Belgen;

X. gelet op het voortbestaan van grote genderongelijkheden in de sportbeoefening, ondanks de vervrouwelijking van de sport die aan het begin van de 20e eeuw is begonnen;

Y. gelet op de ondervertegenwoordiging van vrouwen in verantwoordelijke functies (met name *coaches* en scheidsrechters) en in de bestuursorganen van sportfederaties, ondanks de inspanningen in die richting;

Z. overwegende dat mannensport in de media uitvoeriger aan bod komt dan vrouwensport;

AA. overwegende dat er in de sport nog steeds sprake is van ongelijke beloning en economische ongelijkheid tussen mannelijke en vrouwelijke sporters;

Vraagt de federale regering, in overleg met de deelstaten:

1) ervoor te zorgen dat sportbeoefening financieel, geografisch en psychosociaal toegankelijk wordt voor alle Belgische burgers;

2) meer steun te verlenen aan de ontwikkeling van een sportaanbod dat aangepast is aan iedereen, in het bijzonder door meer partnerschappen met verenigingen aan te gaan;

3) onderzoeken hoe iedereen een veilige en universele toegang kan krijgen tot sportinfrastructuur van goede kwaliteit;

4) te zorgen voor een striktere toepassing van aanbeveling CM/REC(2019)/1 van het Comité van ministers aan de lidstaten van de Raad van Europa over het voorkomen en bestrijden van seksisme, waarin wordt opgeroepen tot het ontwikkelen van instrumenten om seksisme in de sport te bestrijden, het aanmoedigen van sporticonen

U. vu la recommandation CM/Rec(2010)9 du Comité des ministres aux États membres du Conseil de l'Europe sur le Code d'éthique sportive révisé, défendant notamment une «participation égale des femmes, des filles, des hommes et des garçons à tous les sports individuels et/ou collectifs sans discrimination fondée sur le sexe»;

V. vu la recommandation CM/Rec(2013)1 du Comité des ministres aux États membres du Conseil de l'Europe sur l'égalité entre les femmes et les hommes et les médias;

W. considérant la contribution de l'activité sportive à la bonne santé et au bonheur d'une majorité des Belges;

X. considérant la persistance de fortes inégalités de genre dans la pratique sportive et ce, malgré un phénomène de féminisation du sport entamé au début du XX^e siècle;

Y. considérant la sous-représentation des femmes dans les postes à responsabilités (entraîneuses et arbitres, notamment) et les organes de gestion des fédérations sportives, malgré des efforts faits en ce sens;

Z. considérant le traitement médiatique plus favorable à la diffusion du sport masculin que du sport féminin;

AA. considérant les inégalités salariales et économiques qui subsistent dans le sport entre les athlètes masculins et féminins;

Demande au gouvernement fédéral, en concertation avec les entités fédérées:

1) de veiller à garantir à toutes les citoyennes et à tous les citoyens belges une accessibilité financière, géographique et psychosociale à la pratique d'un sport;

2) de soutenir davantage le développement d'une offre sportive adaptée à tous les publics, notamment en renforçant les partenariats avec les milieux associatifs;

3) d'examiner comment permettre à toute personne de pouvoir bénéficier du principe d'accès sécurisé et universel à une infrastructure sportive de qualité;

4) de veiller à une application plus stricte de la recommandation CM/REC(2019)/1 du Comité des ministres aux États membres du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre le sexisme qui demande de promouvoir les outils de lutte contre le sexisme dans le sport, d'encourager les figures emblématiques sportives

om seksistische uitspraken te weerleggen en seksistische haatboodschappen te veroordelen, en het aanmoedigen van sportbonden om gedragscodes op te stellen ter voorkoming van seksisme, die tuchtmaatregelen moeten omvatten;

5) na te gaan hoe het algemene gebrek aan objectieve kennis over genderdiscriminatie in de sport – met name gendergerelateerd geweld en beloningsverschillen – kan worden verminderd door een objectieve inventaris op te maken van gevallen van discriminatie, intimidatie of gendergerelateerd geweld in de sport;

6) een rapportagemechanisme voor discriminatie in te voeren om belemmeringen voor gendergelijkheid in sportstructuren te identificeren, te rapporteren en te voorkomen;

7) bewustmakings-, informatie- en opleidingsinstrumenten in te stellen voor verantwoordelijken van sportbonden en personeel van sportclubs om hen in staat te stellen alle vormen van discriminatie (met name discriminatie op grond van geslacht) en alle vormen van schadelijk gedrag doeltreffend te bestrijden. Deze instrumenten moeten ook een cultuur van respect bevorderen en passende steun bieden aan slachtoffers;

8) doeltreffende methoden in te voeren om gendergelijkheid in de sport te bevorderen, zoals een versterkt inclusiebeleid, specifieke ontwikkelingsprogramma's voor vrouwen en maatregelen om de sociale perceptie van de rol van vrouwen in de sport te veranderen;

9) meer preventieve maatregelen te nemen, met name op basis van de opleiding van *coaches*, scheidsrechters en atleten over toestemming en wederzijds respect om een veilige en inclusieve sportomgeving voor iedereen te creëren;

10) de vrouwensport zoveel mogelijk te bevorderen door meer ruimte te geven aan vrouwensportcompetities en door vrouwelijke sporters meer in de schijnwerpers te zetten;

11) de mogelijkheden te bestuderen om een waarneemingscentrum voor de gelijkheid van vrouwen en mannen in de sportwereld op te richten, teneinde de ontwikkelingen op dit gebied te volgen en te documenteren en de gelijkheidsdoelstellingen sneller te verwezenlijken, of het nu gaat om de vertegenwoordiging in bestuursorganen of om het aantal leden in de verschillende sportfederaties;

à réfuter les postulats sexistes et dénoncer les discours de haine sexiste, d'inciter les fédérations sportives à élaborer des codes de conduites pour prévenir le sexisme qui devraient inclure des mesures disciplinaires;

5) de mener une réflexion sur la réduction du déficit général de connaissances objectives sur les discriminations de genre dans le sport – en particulier sur les violences de genre et les différences de rémunérations – en veillant à recenser objectivement les faits de discrimination, de harcèlement ou de violence de genre dans le sport;

6) de mettre en place un mécanisme de signalement des discriminations afin de repérer, signaler et prévenir les entraves à l'égalité entre des genres dans les structures sportives;

7) de créer des outils de sensibilisation, d'information et de formation à destination des responsables des fédérations sportives et du personnel des clubs sportifs afin de leur donner les clés pour lutter efficacement contre toutes les formes de discriminations (notamment les discriminations basées sur le genre) et contre et tous les comportements préjudiciables. Ces outils devront aussi promouvoir la culture du respect et fournir des pistes de soutien adéquat aux victimes;

8) de mettre en place des méthodes efficaces de promotion de l'égalité des genres dans le sport, telles des politiques d'inclusion renforcées, des programmes de développement spécifiques pour les femmes ou encore des mesures visant à changer les perceptions sociales sur le rôle des femmes dans le sport;

9) de mettre davantage en œuvre des mesures de prévention, notamment basées sur la formation des entraîneurs, des arbitres et des athlètes sur le consentement et le respect mutuel pour créer un environnement sportif sûr et inclusif pour toutes et tous;

10) de valoriser au maximum le sport féminin en donnant plus de place aux compétitions de sport féminin et en mettant davantage en avant les athlètes féminines;

11) d'étudier les possibilités de mettre en place un observatoire de l'égalité entre les femmes et les hommes dans le monde du sport, afin de suivre et de documenter les évolutions dans ce domaine pour parvenir plus rapidement aux objectifs d'égalité, que ce soit en matière de représentation dans les instances dirigeantes ou d'effectifs dans les différentes fédérations sportives;

12) een discussie op gang te brengen over de organisatie van bewustmakingscampagnes en concrete acties die alle jongeren uitnodigen om sport te ontdekken; het gemengde karakter en de waarden van gelijkheid en respect moeten integraal deel uitmaken van deze campagnes en acties;

13) te onderzoeken hoe mannen- en vrouwensportwedstrijden in de media even zichtbaar kunnen worden gemaakt, waarbij ervoor moet worden gezorgd dat wedstrijden onder vergelijkbare kwaliteits- en toegankelijkheidsvoorwaarden worden uitgezonden;

14) manieren te vinden om meer vrouwen in staat te stellen het hoogste niveau te bereiken in de sportcoachingsector en in bestuursorganen;

15) een actie-, opleidings- en bewustmakingsplan over lgbti-fobie in de sport op te zetten; en de dialoog met sportverenigingen en fanclubs aan te moedigen door bewustmakingsactiviteiten te ontwikkelen over discriminatie van lesbiennes, homoseksuelen, biseksuelen en transgenders in de sport, enz., en door alle uitingen van onverdraagzaamheid tegen hen te veroordelen;

16) ervoor te zorgen dat het sportaanbod inclusief en voor iedereen toegankelijk is, door werk te maken van de ontwikkeling, renovatie of bouw van nieuwe infrastructuur die gelijk toegankelijk zijn voor vrouwen en mannen, zonder discriminatie op grond van geslacht, en die gesubsidieerd worden door de overheid;

17) toe te zien op de naleving van de regels inzake welzijn en geweld op het werk voor sporters in loondienst en waar nodig informatiesessies te organiseren in samenwerking met de bevoegde diensten;

18) het beginsel «gelijk loon voor gelijk werk» te waarborgen, door aan sportfederaties te vragen om snel de beloningsstelsels te evalueren en hogere lonen toe te kennen aan vrouwelijke atleten zodat zij op het niveau komen van hun mannelijke collega's.

8 oktober 2024.

12) d'entamer une réflexion sur l'organisation de campagnes de sensibilisation et d'actions de terrain invitant tous les jeunes à découvrir les sports; la mixité et les valeurs d'égalité et de respect devront faire partie intégrante de ces campagnes et actions;

13) d'examiner comment donner la même visibilité aux compétitions sportives masculines et féminines dans les médias, en s'assurant que la diffusion des compétitions se fasse dans des conditions de qualité et d'accessibilité similaires;

14) de trouver le moyen de permettre à davantage de femmes d'atteindre le plus haut niveau dans le secteur de l'encadrement sportif et dans les organes de gestion;

15) de mettre en place un plan d'action, de formation et de sensibilisation sur les LGBTI-phobies dans le sport; et d'encourager le dialogue avec les associations sportives ainsi que les fan-clubs en développant des activités de sensibilisation sur la discrimination des personnes lesbiennes, gays, bisexuelles et transgenres dans le sport, etc., et en condamnant toute manifestation d'intolérance à leur encontre;

16) de veiller à garantir une offre sportive inclusive et accessible à toutes et tous en prenant en considération l'aménagement, la rénovation ou la construction des nouvelles infrastructures accessibles de manière équitable pour les femmes et les hommes, sans discrimination basée sur le genre, et subsidiées par les pouvoirs publics;

17) de veiller au respect des règles relatives au bien-être et à la violence au travail pour les sportifs rémunérés et organiser des séances d'information si nécessaire en collaboration avec les services dédiés;

18) de garantir le principe d'un «salaire égal pour un travail de valeur égale», en demandant aux fédérations sportives d'évaluer sans délai les systèmes de rémunération et de revaloriser les salaires des athlètes féminines pour qu'ils soient semblables à ceux de leurs homologues masculins.

Le 8 octobre 2024.

Thierry WITSEL.
Malik BEN ACHOUR.
Nadia EL YOUSFI.
Hasan KOYUNCU.
Anne LAMBELIN.
Özlem ÖZEN.