

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

24 mai 2024

24 mei 2024

LXXI^e COSAC

LXXI^e COSAC

Bruxelles, 24-26 mars 2024

Brussel, 24-26 maart 2024

Rapport

Verslag

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des Questions européennes
par
Mme **Eliane Tillieux** (Ch.) et
M. **Gaëtan Van Goidsenhoven** (S.)

namens het Federaal Adviescomité
voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
mevrouw **Eliane Tillieux** (K.) en
de heer **Gaëtan Van Goidsenhoven** (S.)

Sommaire	Pages
I. Introduction.....	3
II. Troïka présidentielle.....	3
III. Ouverture de la LXXI ^e COSAC.....	5
IV. Session I: bilan de la mandature européenne 2019-2024 et les perspectives concernant le programme stratégique du Conseil pour la période 2024-2029	12
V. Session II: la politique de genre et la représentation des femmes et des hommes dans les parlements	19
VI. Réunion des présidents de la COSAC	28
VII. Session III: autonomie stratégique ouverte, compétitivité et résilience	29
VIII. Session IV: l'avenir de la démocratie et de l'état de droit en Europe.....	41
IX. Adoption de la contribution et des conclusions de la LXXI ^e COSAC.....	61
X. Séance de clôture	62
XI. Annexes.....	64

Inhoud	Blz.
I. Inleiding.....	3
II. Presidentiële trojka.....	3
III. Opening van de LXXI ^e COSAC	5
IV. Sessie I: terugblik op de Europese zittingsperiode 2019-2024 en vooruitzichten betreffende het strategisch programma van de raad voor de periode 2024-2029.....	12
V. Sessie II: het genderbeleid en de vertegenwoordig- ing van vrouwen en mannen in de parlementen.....	19
VI. Vergadering van de voorzitters van de COSAC.....	28
VII. Sessie III: open strategische autonomie, concurrentiekracht en veerkracht.....	29
VIII. Sessie IV: de toekomst van de democratie en de rechtsstaat in europa	41
IX. Goedkeuring van de bijdrage en van de conclusies van de LXXI ^e COSAC.....	61
X. Slotzitting.....	62
XI. Bijlagen.....	64

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /**
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapportVoorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants**AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE****A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
 Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
 PS: Eliane Tillieux
 Vlaams Belang: Ellen Samyn
 MR: Michel De Maegd
 cd&v: Nawal Farih
 PVDA-PTB: Steven De Vuyst
 Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
 Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.
 Christophe Lacroix, Hugues Bayet
 Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
 Marie-Christine Marghem, N., N.
 Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
 Nabil Boukili, Marco Van Hees
 Egbert Lachaert, Goedele Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
 Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
 PS: Marie Arena
 Vlaams belang: Gerolf Annemans
 MR: Olivier Chastel
 cd&v: Cindy Franssen
 PVDA-PTB: Marc Botenga
 Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Mark Demesmaecker, Karl Vanlouwe
 Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
 PS: Latifa Gahouchi
 Vlaams Belang: Leo Pieters
 MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
 cd&v: Karin Brouwers
 PVDA-PTB: László Schonbrodt
 Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
 Celia Groothedde, Rodrigue Demeuse
 Nadia El Yousfi
 Bob De Brabandere
 Philippe Dodrimont
 Peter Van Rompuy
 Jos D'Haese
 Steven Coenegrachts.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

I. — INTRODUCTION

La LXXI^e COSAC (Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires) s'est tenue à Bruxelles du 24 au 26 mars 2024.

Cette conférence est systématiquement organisée par le Parlement de l'État membre qui assure la présidence du Conseil de l'Union européenne (ci-après également dénommée "l'UE" ou "l'Union").

Elle a été préparée au cours de la réunion des présidents qui s'est tenue le 14 janvier 2024 à Namur. Le rapport de cette réunion préparatoire figure à l'annexe 1.

La conférence réunit les délégations des commissions parlementaires spécialisées dans les affaires européennes des États membres de l'Union, ainsi qu'une délégation du Parlement européen. Les États candidats à l'adhésion et partenaires associés y sont également invités. La conférence a pour but d'améliorer la transmission et l'échange d'informations entre les parlements de l'UE afin de renforcer le contrôle parlementaire dans le processus de décision européen.

La Chambre des représentants y était représentée par Mme Tillieux, présidente de la Chambre et coprésidente du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, M. Flahaut et Mme Samyn.

Le Sénat était représenté à la conférence par M. Van Goidsenhoven, coprésident du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, et Mmes Gahouchi et Brouwers.

II. — TROÏKA PRÉSIDENTIELLE

La réunion de la troïka présidentielle de la COSAC a eu lieu le 24 mars 2024.

A. Adoption du projet d'ordre du jour de la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC

Mme Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants de Belgique, et M. Gaëtan Van Goidsenhoven, coprésident du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes, accueillent les délégations de la troïka présidentielle de la COSAC.

Ensuite, l'ordre du jour de la réunion de la troïka est approuvé sans modification.

I. — INLEIDING

De LXXI^e COSAC (Conferentie van Commissies voor de Communautaire aangelegenheden) heeft plaatsgevonden in Brussel van 24 tot 26 maart 2024.

Deze conferenties worden telkens georganiseerd door het Parlement van de lidstaat die het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie (hierna tevens de "EU" of "de Unie") waarneemt.

De LXXI^e COSAC werd voorbereid tijdens de vergadering van de voorzitters die op 14 januari 2024 in Namen heeft plaatsgevonden en waarvan het verslag terug te vinden is in bijlage 1.

Aan de COSAC nemen de delegaties van de parlementaire commissies voor Europese zaken van de verschillende EU-lidstaten deel, alsook een delegatie van het Europees Parlement. Ook de kandidaat-lidstaten en de geassocieerde partners worden uitgenodigd. De conferentie heeft tot doel de informatieoverdracht en -uitwisseling tussen de verschillende Parlementen van de EU te verbeteren met het oog op een scherper parlementair toezicht op het Europese besluitvormingsproces.

De Kamer van volksvertegenwoordigers werd ditmaal vertegenwoordigd door mevrouw Tillieux, voorzitter van de Kamer en covoorzitster van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden, alsook door de heer Flahaut en mevrouw Samyn.

De Senaat werd vertegenwoordigd door de heer Van Goidsenhoven, covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden, en de dames Gahouchi en Brouwers.

II. — PRESIDENTIËLE TROJKA

De vergadering van de COSAC-voorzitterstrojka heeft op 24 maart 2024 plaatsgevonden.

A. Aanneming van de ontwerpagenda van de vergadering van de COSAC-voorzitterstrojka

Mevrouw Eliane Tillieux, voorzitter van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers, en de heer Gaëtan Van Goidsenhoven, covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese aangelegenheden, verwelkomen de delegaties van de COSAC-voorzitterstrojka.

Vervolgens wordt de agenda voor de vergadering van de trojka zonder wijzigingen goedgekeurd.

B. Adoption du projet de programme de la réunion plénière de la LXXI^e COSAC

M. Gaëtan Van Goidsenhoven, coprésident du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, renvoie ensuite au projet d'ordre du jour de la réunion plénière LXXI^e de la COSAC des 24 au 26 mars 2024 à Bruxelles. L'ordre du jour est approuvé sans modification.

C. Présentation du 41^e rapport semestriel de la COSAC

M. Gaëtan Van Goidsenhoven renvoie au 41^e rapport semestriel de la COSAC rédigé par le secrétariat de la COSAC sur la base des réponses au questionnaire distribué aux parlements nationaux le 16 janvier 2024. Il remercie le secrétariat de la COSAC pour son travail et demande à M. Jakob Sjövall, membre permanent du secrétariat de la COSAC, de présenter ce rapport.

D. Projet de contribution et conclusions de la réunion plénière de la LXXI^e COSAC

Mme Tillieux commente la procédure de l'adoption de la contribution et des conclusions par la LXXI^e COSAC. Elle rappelle que la présidence belge a consulté la troïka à deux reprises, les 18 et 22 mars 2024, en vue d'obtenir des observations et des réactions au sujet des premiers projets de contribution et de conclusions.

Une version révisée de la contribution a été mise à la disposition de la troïka le 22 mars, à titre de base de discussion, au cours de la réunion de la troïka présidentielle.

La présidente fait observer que plusieurs délégations ont présenté des amendements au projet de contribution dans le délai du 19 mars. La présidence a distribué un tableau incluant ces amendements.

En outre, elle signale à la troïka que la présidence a tenté d'inscrire la plupart de ces amendements dans le texte de compromis distribué avant la réunion, pour autant qu'ils n'étaient pas contraires au projet initial ou ne portaient pas sur des questions extérieures à l'ordre du jour de la LXXI^e COSAC.

Les modifications proposées au nom de la délégation du Parlement européen par M. Othmar Karas, premier vice-président du Parlement européen, sont acceptées et inscrites dans le texte en projet.

B. Goedkeuring van het ontwerpprogramma voor de plenaire vergadering van de LXXI^e COSAC

De heer Gaëtan Van Goidsenhoven, covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese aangelegenheden, verwijst vervolgens naar de ontwerpagenda voor de LXXI^e plenaire vergadering van de COSAC van 24 tot 26 maart 2024 in Brussel. De agenda wordt zonder wijzigingen goedgekeurd.

C. Voorstelling van het 41^e halfjaarlijkse COSAC-verslag

De heer Gaëtan Van Goidsenhoven verwijst naar het 41^e halfjaarlijkse COSAC-verslag, dat door het secretariaat van de COSAC is opgesteld op basis van de antwoorden op de vragenlijst die op 16 januari 2024 onder de nationale parlementen is verspreid. Hij bedankt het secretariaat van de COSAC voor zijn werk en vraagt het vaste lid van het COSAC-secretariaat, de heer Jakob Sjövall, het verslag voor te stellen.

D. Ontwerp van bijdrage en conclusies van de plenaire vergadering van de LXXI^e COSAC

Mevrouw Tillieux licht de procedure voor de goedkeuring van de bijdrage en de conclusies door de LXXI^e COSAC toe. Ze herinnert eraan dat het Belgische voorzitterschap de trojka tweemaal, op 18 en 22 maart 2024, heeft geraadpleegd om opmerkingen en reacties te verkrijgen over de eerste ontwerpen van de bijdrage en de conclusies.

Een herziene versie van de bijdrage werd op 22 maart ter beschikking gesteld van de trojka als basis voor de bespreking tijdens de vergadering van de voorzitterstrojka.

De voorzitter merkt op dat verschillende delegaties binnen de termijn van 19 maart amendementen op de ontwerpbijsdrage hebben ingediend. Het voorzitterschap heeft een tabel met die amendementen rondgedeeld.

Bovendien deelt zij de trojka mee dat het voorzitterschap heeft gepoogd om het merendeel van deze amendementen op te nemen in de compromistekst die vóór de vergadering was rondgedeeld, voor zover zij niet in strijd waren met het oorspronkelijke ontwerp of geen betrekking hadden op kwesties die buiten de agenda van de LXXI^e COSAC vielen.

De aanpassingen die de heer Othmar Karas, eerste vicevoorzitter van het Europees Parlement, namens de delegatie van het Europees Parlement heeft voorgesteld, worden aanvaard en opgenomen in de ontwerptekst.

M. Balassa (Hongrie, Országgyűlés) indique qu'un amendement au paragraphe 51 du projet de contribution sera présenté une nouvelle fois par la délégation hongroise. En l'absence de *M. Zoltán Tessely*, président de la commission des Affaires européennes du Országgyűlés hongrois, il se limitera provisoirement à cette observation. Il n'exclut pas que d'autres amendements puissent être présentés après la réunion de la troïka.

Mme Tillieux conclut en indiquant qu'un nouveau projet sera soumis aux délégations après la réunion de la troïka et qu'elles pourront présenter d'autres amendements à ce sujet jusqu'au 25 mars 2024 à 12h00.

E. Lettres reçues par la présidence belge

Mme Tillieux rappelle que la présidence belge avait reçu des lettres contenant une demande de participation aux réunions de la COSAC sous la présidence belge.

Ces lettres ont été reçues avant la réunion des présidents de la COSAC qui s'est tenue les 14 et 15 janvier 2024 à Namur. Ces lettres peuvent également être consultées sur le site web de l'IPEX.

F. Divers

Mme Tillieux remercie la présidence espagnole, qui quittera la troïka, et fait observer qu'il s'agit de la dernière réunion de la troïka présidée par le Parlement fédéral belge. Elle donne la parole à *M. Balassa*, représentant la future présidence hongroise de la COSAC. *M. Balassa* annonce que la réunion des présidents de la COSAC se tiendra les 28 et 29 juillet 2024. La LXXII^e COSAC se tiendra du 27 au 29 octobre 2024. Les deux réunions auront lieu à Budapest.

III. — OUVERTURE DE LA LXXI^e COSAC

A. Exposés introductifs

1. Intervention de Mme Eliane Tillieux

En tant que *présidente de la Chambre des représentants de Belgique*, *Mme Eliane Tillieux* souhaite la bienvenue aux personnes présentes dans l'hémicycle du Parlement européen pour la séance plénière de la LXXI^e COSAC.

De heer Balassa (Hongarije, Országgyűlés) deelt mee dat de Hongaarse delegatie een amendement op paragraaf 51 van de ontwerpbijdrage opnieuw zal indienen. In afwezigheid van de heer *Zoltán Tessely*, voorzitter van de Commissie Europese Zaken van de Hongaarse Országgyűlés, zal hij zich voorlopig beperken tot deze opmerking. Hij sluit niet uit dat na de vergadering van de trojka nog meer amendementen worden ingediend.

Mevrouw Tillieux besluit dat na de vergadering van de trojka een nieuw ontwerp aan de delegaties zal worden voorgelegd, waarbij de delegaties tot 25 maart 2024 om 12.00 uur verdere amendementen kunnen indienen.

E. Brieven ontvangen door het Belgische voorzitterschap

Mevrouw Tillieux herinnert eraan dat het Belgische voorzitterschap brieven heeft ontvangen met het verzoek om tijdens het Belgische voorzitterschap aan de vergaderingen van de COSAC te kunnen deelnemen.

Die brieven zijn ontvangen nog vóór de vergadering van de voorzitters van de COSAC die plaatsvond op 14 en 15 januari 2024 in Namen. Ze zijn eveneens raadpleegbaar op de website van IPEX.

F. Varia

Mevrouw Tillieux dankt het Spaanse voorzitterschap, dat de trojka zal verlaten, en merkt op dat dit de laatste vergadering van de trojka is die wordt voorgezeten door het Belgische Federaal Parlement. Zij geeft het woord aan de heer *Balassa*, als vertegenwoordiger van het aantredende Hongaarse voorzitterschap van de COSAC. De heer *Balassa* deelt mee dat de vergadering van de voorzitters van de COSAC zal plaatsvinden op 28 en 29 juli 2024. De LXXII^e COSAC wordt gehouden van 27 tot 29 oktober 2024. Beide vergaderingen vinden plaats in Budapest.

III. — OPENING VAN DE LXXI^e COSAC

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Uiteenzetting van mevrouw Eliane Tillieux

Als *voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers van België* verwelkomt *mevrouw Eliane Tillieux* de aanwezigen in het halfrond van het Europees Parlement voor de plenaire vergadering van de LXXI^e COSAC.

Elle se réjouit, conjointement avec son collègue M. Gaëtan Van Goidsenhoven, coprésident du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes et sénateur, de pouvoir accueillir les participants à Bruxelles, capitale de la Belgique, de la Région de Bruxelles-Capitale et des Communautés flamande et française. Elle souligne que Bruxelles est également la capitale de l'Europe et le siège de nombreuses institutions européennes et internationales.

La présidente indique que L'État fédéral belge exerce des compétences dans de nombreux domaines, notamment dans ceux de la sécurité sociale, de la fiscalité, de la défense nationale, de la police fédérale, de la politique monétaire, de la justice et de l'immigration. L'autorité fédérale est également compétente pour toutes les matières qui n'ont pas été expressément attribuées aux Communautés ou aux Régions.

La Chambre des représentants est composée de 150 membres qui sont élus directement et en un seul tour dans 11 circonscriptions électorales pour une période de cinq ans, à moins que la Chambre ne soit dissoute avant la fin de cette période.

Le rôle des membres est d'élaborer et se prononcer sur les projets et propositions de loi. La Chambre des représentants a aussi pour rôle de contrôler la politique du gouvernement fédéral et d'examiner et voter le budget fédéral.

Le Comité d'avis chargé des Questions européennes est composé de 10 membres de la Chambre et de 10 euro-membres belges. La Chambre des représentants est également la seule assemblée dans l'Union européenne où le/la président(e) de la Chambre est en même temps le président de la commission des Affaires européennes. Depuis 1995, une délégation de 10 sénateurs a été associée au Comité d'avis, lequel, *de facto*, est devenu le Comité d'avis fédéral, dont la présidence est exercée par deux co-présidents, le/la président(e) de la Chambre et un sénateur/sénatrice. Étant donné que les sénateurs exercent également un mandat au sein d'une assemblée communautaire, le comité d'avis fédéral est une commission parlementaire qui se compose aussi de parlementaires des entités fédérées.

Les tâches du Comité d'avis fédéral tendent à renforcer le contrôle parlementaire sur le processus décisionnel européen. Le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes constitue donc le noyau dur du suivi européen. C'est ainsi que lors de chaque sommet européen, le premier ministre fait rapport au Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

Samen met haar collega Gaëtan Van Goidsenhoven, voorzitter van het federaal adviescomité voor de Europese Aangelegenheden en senator, is ze verheugd de aanwezigen te mogen ontvangen in Brussel, de hoofdstad van België, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Vlaamse en Franstalige Gemeenschappen. Ze beklemtoont dat Brussel ook de hoofdstad van Europa is én de zetel van talrijke Europese en internationale instellingen.

De voorzitter vermeldt dat de Belgische Federale Staat bevoegdheden uitoefent in vele domeinen, waaronder sociale zekerheid, fiscaliteit, landsverdediging, federale politie, monetair beleid, justitie en immigratie. De federale overheid is ook verantwoordelijk voor alle aangelegenheden die niet expliciet aan de gemeenschappen of gewesten zijn toegewezen.

De Kamer van volksvertegenwoordigers telt 150 leden, die via een enkele kiesronde in elf kieskringen rechtstreeks worden verkozen voor een duur van vijf jaar, tenzij de Kamer voor het einde van die periode wordt ontbonden.

Hun rol bestaat erin wetsvoorstellen tot stand te brengen en zich uit te spreken over de wetsvoorstellen van andere leden en de wetsontwerpen van de regering. Daarnaast heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers tot taak toezicht te houden op het beleid van de federale regering, de federale begroting onder de loop te nemen en erover te stemmen.

Het Adviescomité voor Europese Aangelegenheden bestaat uit 10 leden van de Kamer en 10 Belgische leden van het Europees Parlement. De Kamer van volksvertegenwoordigers is overigens de enige assemblee van de Europese Unie waarvan de voorzit(s)ter ook de commissie voor Europese Aangelegenheden voorziet. Sinds 1995 heeft ook een delegatie van tien senatoren zitting in dat adviescomité, dat *de facto* het "Federaal Adviescomité" is geworden. Het wordt voorgezeten door twee covoorzitters, namelijk de Kamervoorzit(s)ter en een senator/senatrice. Aangezien de senatoren tevens een mandaat uitoefenen binnen een assemblee van de gemeenschappen is het Federaal Adviescomité een parlementaire commissie waarin ook Parlementsleden van de deelstaten zitting hebben.

De taken van het Federaal Adviescomité zijn erop gericht het parlementaire toezicht op het Europese besluitvormingsproces te versterken. Het vormt dus een cruciale schakel binnen het toezicht op het Europese beleid. Zo brengt de eerste minister bij elke Europese top verslag uit aan het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden.

Cette séance plénière de la COSAC, qui conclut la dimension parlementaire de la présidence belge de l'Union européenne, est rehaussée par la participation de deux représentants du gouvernement fédéral et de trois commissaires européens, ainsi que par la présence d'éminents juges et d'universitaires européens.

Avec cette attitude constructive, la présidence belge et la Commission européenne renforcent le dialogue avec les parlements nationaux.

Outre les perspectives concernant le programme stratégique du Conseil pour la période 2024-2029, la crise en Ukraine sera aussi à l'ordre du jour.

La deuxième session sera consacrée à la politique du genre et la représentation des femmes dans les parlements.

La troisième session portera sur l'Autonomie stratégique ouverte.

La quatrième session sera une discussion de panel sur "L'avenir de la démocratie et de l'état de droit en Europe".

La présidente rappelle que l'hémicycle du Parlement européen a une connotation particulière pour la Chambre des représentants de Belgique et pour le gouvernement fédéral belge. C'est en effet en son sein que la déclaration du gouvernement fédéral a été examinée le 2 octobre 2020. En raison des restrictions sanitaires, notre Parlement avait été contraint d'organiser cette réunion dans un lieu pouvant accueillir les 150 membres belges dans le respect des critères de distanciation. C'était la première fois qu'un parlement national se réunissait dans cet hémicycle, donnant ainsi à la coopération interparlementaire entre un parlement national et le Parlement européen une forme tout à fait inédite.

La tenue du débat d'investiture du gouvernement fédéral belge dans cet hémicycle avait également une valeur symbolique importante. Elle confirmait en effet la volonté du gouvernement fédéral et du Parlement fédéral de poursuivre sur une voie résolument européenne, celle visant à soutenir pleinement une coopération européenne intense.

La présidente conclut en indiquant que c'est un honneur de pouvoir organiser la dernière et la plus grande conférence de la dimension parlementaire de la présidence belge du Conseil européen dans l'hémicycle du Parlement européen.

Aan deze plenaire vergadering van de COSAC, die de parlementaire dimensie van het Belgische EU-voorzitterschap afsluit, nemen naast eminente Europese rechters en academici ook twee vertegenwoordigers van de federale regering en drie Europees commissarissen deel.

Met deze constructieve houding versterken het Belgische voorzitterschap en de Europese Commissie de dialoog met de nationale parlementen.

Niet alleen de vooruitzichten met betrekking tot het strategisch programma van de Raad voor de periode 2024-2029 staan op de agenda, maar ook de crisis in Oekraïne.

De tweede sessie zal gewijd zijn aan het genderbeleid en de vertegenwoordiging van vrouwen in de parlementen.

De derde sessie zal betrekking hebben op de open strategische autonomie.

Tijdens de vierde sessie zal een panelgesprek plaatsvinden over de toekomst van de democratie en de rechtsstaat in Europa.

De voorzitter herinnert eraan dat de vergaderzaal van het Europees Parlement een bijzondere betekenis heeft voor de Kamer van volksvertegenwoordigers van België en de federale regering. In deze zaal werd namelijk op 2 oktober 2020 de verklaring van de federale regering besproken. Vanwege gezondheidsbeperkingen moest het Parlement deze vergadering organiseren op een locatie die plaats bood aan alle 150 Belgische afgevaardigden met inachtneming van de afstandsregels. Het was de eerste keer dat een nationaal parlement bijeenkwam in deze vergaderzaal, wat een nieuwe invulling gaf aan de interparlementaire samenwerking tussen een nationaal parlement en het Europees Parlement.

Het investituurdebat van de federale regering dat in dit halfroond werd gehouden, had ook een belangrijke symboolwaarde. Aldus bevestigden de federale regering en het Federaal Parlement dat ze resoluut bleven kiezen voor de Europese weg, een weg naar volledige steun aan intense Europese samenwerking.

Tot besluit stelt de voorzitter dat het een eer is om de laatste en grootste conferentie van de parlementaire dimensie van het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in de vergaderzaal van het Europees Parlement te kunnen organiseren.

2. Intervention de M. Gaëtan Van Goidsenhoven

M. Van Goidsenhoven considère que la présidence de l'Union européenne est non seulement un défi, mais également une occasion de montrer la valeur accordée à l'Union européenne et d'œuvrer à une Europe plus forte et plus unie.

M. Van Goidsenhoven fait remarquer que la période actuelle est caractérisée par un enchaînement d'événements mettant nos capacités de résilience collective à l'épreuve. Par ailleurs, la guerre en Ukraine a changé la donne pour l'Union européenne et ses États membres et affecte l'ensemble de l'Union européenne.

Dix ans après le début de l'invasion russe de l'Ukraine, et deux ans après le début de l'agression pure et simple, l'Ukraine a dû faire face aux conséquences de cette agression.

L'Union européenne doit continuer à soutenir l'Ukraine à tous les niveaux. Malheureusement, Poutine n'a pas l'intention de faire taire les armes et de rendre les territoires occupés à l'Ukraine. Les récentes élections présidentielles russes, précédées par la mort du leader de l'opposition Alexei Navalny, sont une nouvelle preuve de ce dont Poutine est capable.

En outre, nous sommes confrontés à la guerre entre Israël et le Hamas et l'instabilité géopolitique qu'elle génère au Proche- et Moyen-Orient. Aujourd'hui, il est clair que tant Israël que Gaza souffrent des suites de l'attaque terroriste du Hamas en octobre 2023. Néanmoins, malgré les différences que nous pouvons avoir concernant la résolution de ce conflit, il semble important de continuer à travailler à une solution rapide et équitable en faveur de la paix dans la région.

Le co-président rappelle aux personnes présentes que l'année 2024 est une année électorale à tous les niveaux en Belgique. Cette situation explique que cette plénière de la COSAC se tient à une date située à mi-chemin de la présidence belge.

Il attire ensuite l'attention sur l'incidence des élections américaines sur les relations transatlantiques et sur la situation géopolitique dans le monde.

Tous les sujets précités seront probablement abordés pendant la réunion, en particulier lors de la première session sur le bilan de la mandature 2019-2024 et les perspectives pour le programme stratégique de 2024-2029.

2. Uiteenzetting van de heer Gaëtan Van Goidsenhoven

De heer Van Goidsenhoven beschouwt een EU-voorzitterschap niet alleen als een uitdaging, maar ook als een kans om te tonen hoeveel waarde er wordt gehecht aan de Europese Unie en om gezamenlijk te werken aan een sterker en hechter Europa.

De heer Van Goidsenhoven wijst erop dat in dit tijdsgewricht meerdere gebeurtenissen onze collectieve veerkracht op de proef stellen. Voorts heeft de oorlog in Oekraïne de situatie voor de Europese Unie en haar lidstaten veranderd; een en ander is in de hele EU voelbaar.

Tien jaar na de eerste stappen van de Russische invasie in Oekraïne en twee jaar na het begin van de onverholen agressie jegens dat land tracht Oekraïne nog elke dag op te tornen tegen de gevolgen ervan.

Het komt de EU toe Oekraïne op alle niveaus te blijven steunen. Jammer genoeg lijkt de heer Poetin helemaal niet van plan de wapens neer te leggen en de bezette gebieden terug te geven aan Oekraïne. De recente Russische presidentsverkiezingen, voorafgegaan door de dood van oppositieleider Alexej Navalny, bewijzen andermaal waartoe de heer Poetin in staat is.

Daarnaast woedt er een oorlog tussen Israël en Hamas, met geopolitieke instabiliteit in het Nabije en Midden-Oosten tot gevolg. De terroristische aanslag van Hamas in oktober 2023 heeft thans onmiskenbaar nefaste gevolgen voor zowel Israël als Gaza. Er zijn nogal wat meningsverschillen over de uit te werken oplossing voor dit conflict, maar het komt erop aan te blijven werken aan een snelle en rechtvaardige oplossing met het oog op vrede in de regio.

De covoorzitter herinnert er de aanwezigen aan dat 2024 in België een verkiezingsjaar is op alle niveaus. Dat verklaart waarom deze plenaire COSAC-vergadering halverwege het Belgische voorzitterschap plaatsvindt.

Verder wijst hij op de impact van de Amerikaanse verkiezingen op de trans-Atlantische betrekkingen en de geopolitieke situatie wereldwijd.

Al die onderwerpen zullen wellicht aan bod komen tijdens de vergadering, met name tijdens de eerste sessie over de balans van de Europese zittingsperiode 2019-2024 en de vooruitzichten betreffende het strategisch programma van de Raad voor de periode 2024-2029.

Alors que tout le monde est déjà convaincu de l'importance de la guerre en Ukraine, et étant donné qu'elle a marqué la législature européenne, mais qu'elle continuera à marquer la prochaine législature européenne, le coprésident invite tous les participants à faire part de leurs préoccupations, commentaires et questions sur l'Ukraine au cours de cette session.

Cette crise, tout comme la crise pandémique, ont influencé les choix politiques au niveau européen depuis 2020. Ils ont mené les dirigeants européens à s'intéresser beaucoup plus à la résilience de l'Union européenne, tout comme à sa compétitivité. Ce sujet sera abordé lors de la troisième session.

Un autre thème cher à la présidence belge est l'avenir de la démocratie et de l'état de droit en Europe. Ce thème sera celui de la dernière réunion de cette conférence. Bien que tout le monde soit convaincu de l'importance de cette dimension dans chaque État membre de l'Union européenne, ainsi que dans les candidats États membres, il reste une marge d'amélioration.

Enfin, dès lors que la Belgique accorde une grande importance à l'égalité des genres, il a été décidé de consacrer une réunion à ce thème, en particulier à la représentation des femmes et des hommes dans les parlements.

L'orateur remercie enfin les personnes présentes pour leur attention et attend avec impatience les échanges constructifs qui auront lieu au cours de la réunion. Il invite ensuite M. Othmar Karas, vice-président du Parlement européen, à prendre la parole et il le remercie d'avoir permis l'organisation de cette plénière de la COSAC à Bruxelles, au sein du Parlement européen.

3. Intervention de M. Othmar Karas

M. Othmar Karas, premier vice-président du Parlement européen, accueille, au nom du Parlement européen et de Mme Metsola, la présidente, toutes les personnes présentes, y compris les représentants des gouvernements régionaux et de la Commission européenne.

L'orateur souligne que tous les participants font partie de la démocratie libérale européenne et des différents niveaux de pouvoir: les communes, les régions, les États et le Parlement européen.

L'orateur tient à remercier vivement la présidence belge du Conseil pour l'invitation, les préparatifs et la bonne coopération.

Eenieder beseft heel goed wat er met de oorlog in Oekraïne op het spel staat. Aangezien die een enorme invloed heeft gehad op het slot van de Europese zittingsperiode en ook het begin van de volgende zittingsperiode zal bepalen, roept de covoorzitter alle deelnemers ertoe op tijdens deze sessie uiting te geven aan al hun bezorgdheden, opmerkingen en vragen over Oekraïne.

Deze crisis beïnvloedt de beleidskeuzes op Europees niveau sinds 2020, zoals de pandemiecrisis dat eerder heeft gedaan. Een en ander heeft ervoor gezorgd dat de Europese leiders veel meer oog hebben voor de veerkracht en het concurrentievermogen van de Europese Unie. Dat onderwerp zal tijdens de derde sessie aan bod komen.

Een ander thema dat het Belgisch voorzitterschap genegen is, is de toekomst van de democratie en van de rechtsstaat in Europa. Dat wordt het thema van de laatste vergadering van deze conferentie. Hoewel iedereen ervan overtuigd is dat dit een belangrijk thema is in elke lidstaat van de Europese Unie, evenals in de kandidaat-lidstaten, is er ruimte voor verbetering.

Aangezien België tot slot veel belang hecht aan gendergelijkheid, is ervoor gekozen daar een vergadering aan te wijden, in het bijzonder aan de vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in de parlementen.

Tot besluit bedankt hij de aanwezigen voor hun aandacht en kijkt hij uit naar de vruchtbare uitwisselingen tijdens de vergadering. Hij nodigt vervolgens de heer Othmar Karas, eerste vicevoorzitter van het Europees Parlement, uit om het woord te nemen en dankt hem dat deze plenaire vergadering van de COSAC in het Europees Parlement in Brussel kon worden georganiseerd.

3. Uiteenzetting van de heer Othmar Karas

De heer Othmar Karas, eerste vicevoorzitter van het Europees Parlement, verwelkomt namens het Europees Parlement en voorzitter Metsola alle aanwezigen, met inbegrip van de vertegenwoordigers van de regionale regeringen en de Europese Commissie.

De spreker beklemtoont dat alle aanwezigen hier deel uitmaken van de liberale Europese democratie en van de verschillende bestuursniveaus: de gemeenten, de regio's, de Staten en het Europees Parlement.

Hij dankt het Belgische voorzitterschap van de Raad van harte voor de uitnodiging, de voorbereiding en de goede samenwerking.

M. Karas évoque la période cruciale traversée aujourd'hui par l'Europe et le monde, à l'aube des élections européennes et d'autres scrutins importants dans le monde. Le résultat de toutes ces élections aura des conséquences mondiales et entraînera des choix fondamentaux, notamment entre la démocratie libérale et l'autocratie, entre une Europe qui a sa place dans le monde et une Europe désintégrée, entre une politique responsable et une politique populiste, entre une relation honnête avec les citoyens et un discours truffé d'infox.

Les élections européennes consacrent le rôle joué par les parlements dans le renforcement de la démocratie libérale, laquelle ne peut exister en l'absence de parlements forts. Sans une séparation des pouvoirs entre les institutions, les démocraties ne sont pas en mesure de remplir leur rôle de manière optimale. C'est pourquoi l'orateur défend non seulement le droit et les valeurs européennes, mais également la structure démocratique, pour laquelle les parlementaires s'engagent ensemble.

M. Karas souligne l'importance des élections européennes, qui représentent une voix pour des parlements forts et pour une démocratie libérale. Il souligne que ces élections nous concernent tous, car les citoyens qui votent pour le Parlement européen sont les mêmes que ceux qui votent pour les parlements nationaux. Les défis auxquels l'Europe est confrontée réunissent tous les Européens. Seule une coopération à tous les niveaux politiques nous permettra de les surmonter.

M. Karas souligne la nécessité d'une coopération plus étroite dans des domaines tels que la sécurité, la défense, la migration, le climat et la numérisation et l'importance d'une approche européenne commune. Il souligne les défis posés par la désinformation et la manipulation dans le paysage politique actuel. Ces défis touchent toute l'Union européenne et la coopération est essentielle pour les relever.

L'orateur conclut en appelant toutes les personnes présentes à ériger les élections européennes en cause commune et à encourager tous les citoyens à participer aux élections. Il exhorte à communiquer sur la valeur ajoutée de la coopération européenne et à informer les citoyens à propos du rôle joué par les parlements en Europe.

B. Points de procédure et questions diverses

Mme Eliane Tillieux souhaite la bienvenue à M. Zoltán Tessely, président de la commission des Affaires européennes de l'*Országgyűlés* hongrois, dont c'est la première participation à la COSAC en tant que président.

De heer Karas wijst op de cruciale fase waarin Europa en de wereld zich bevinden, met de komende Europese verkiezingen en andere belangrijke verkiezingen wereldwijd. De uitslag van al die verkiezingen heeft wereldwijde gevolgen en brengt fundamentele keuzes met zich, met name tussen een liberale democratie of een autocratie, tussen een Europa dat haar plaats heeft in de wereld of een gedesintegreerd Europa, tussen een verantwoordelijk beleid of een populistisch beleid, tussen een eerlijke omgang met de burgers of "fake news".

De Europese verkiezingen gaan over de rol van parlementen in het versterken van de liberale democratie. Zonder sterke parlementen is er geen liberale democratie. Zonder scheiding der machten tussen de instellingen kunnen de democratieën hun taak niet optimaal vervullen. Daarom toont spreker zich de pleitbezorger van niet alleen het recht en de Europese waarden, maar ook van de democratische structuur, waar de parlementsleden zich samen voor inzetten.

De heer Karas onderstreept het belang van de Europese verkiezingen als een stem voor sterke parlementen en een liberale democratie. Hij benadrukt dat deze verkiezingen ons allen aangaan, omdat de burgers die stemmen voor het Europees Parlement ook stemmen voor nationale parlementen. De uitdagingen waar Europa voor staat, verenigen alle Europeanen. Enkel door een samenwerking op alle politieke niveaus kunnen ze worden overwonnen.

De heer Karas benadrukt de noodzaak van meer samenwerking op gebieden als veiligheid, defensie, migratie, klimaat en digitalisering, en het belang van een gezamenlijke Europese aanpak. Hij wijst op de uitdagingen van desinformatie en manipulatie in het hedendaagse politieke landschap. Die uitdagingen raken de hele Europese Unie en samenwerking is essentieel om ze aan te pakken.

De spreker besluit met een oproep aan alle aanwezigen om de Europese verkiezingen tot een gezamenlijke zaak te maken en de burgers ertoe aan te moedigen aan de verkiezingen deel te nemen. Hij roept op tot communicatie over de toegevoegde waarde van de Europese samenwerking en verzoekt om de burgers te informeren over de rol van de parlementen in Europa.

B. Procedureaspecten en diverse vragen

Mevrouw Eliane Tillieux verwelkomt de heer Zoltán Tessely, voorzitter van de Commissie Europese Zaken van het Hongaarse *Országgyűlés*, die voor het eerst als voorzitter deelneemt aan de COSAC.

Elle renvoie au projet de programme de la séance plénière de la LXXI^e COSAC, qui est adopté sans modification. Elle présente ensuite un compte rendu succinct de la réunion de la troïka du dimanche 24 mars 2024. Elle donne également un bref aperçu des demandes de participation reçues par la présidence et mises à disposition sur IPEX¹.

Mme Tillieux indique qu'en réaction à la demande² de Mme Ivanna Klymush-Tsintsadze, présidente de la commission du *Verchovna Rada* ukrainien pour l'Intégration de l'Ukraine dans l'Union européenne, d'établir une déclaration conjointe concernant l'Ukraine, la troïka a proposé d'intégrer certaines parties du texte proposé dans le projet de contribution de la COSAC.

En ce qui concerne le courrier³ rédigé par plusieurs chefs de délégation, dans lequel il est demandé de placer l'Ukraine à l'ordre du jour de la LXXI^e COSAC, la présidente de la Chambre indique que Mme Klymush-Tsintsadze prendra la parole en tant qu'oratrice principale lors de la session I de la réunion.

Mme Tillieux renvoie également à la lettre⁴ relative à l'accessibilité de l'information et elle fait observer qu'une grande partie du contenu de cette lettre a également été intégrée dans le projet de contribution. Lors de la discussion de ce point, M. Yde Johan van Hijum, membre de la *Tweede Kamer* néerlandaise, prend la parole pour signaler qu'il aimerait qu'une série d'autres observations concernant l'accessibilité de l'information soient ajoutées au projet de contribution.

C. Présentation du 41^e rapport semestriel de la COSAC

La présidente se réfère au 41^e rapport semestriel de la COSAC rédigé par le Secrétariat de la COSAC.

Le rapport s'articule autour de trois thèmes.

— le bilan de la mandature européenne 2019-2024 et les perspectives concernant le programme stratégique du Conseil pour la période 2024-2029;

¹ Voir: <https://ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/event/8a8629a88c42a971018c43c0bdee000a>

² Voir: <https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a88e4ff16b018e50b0204d0000/Email+Draft+Joint+Statement+of+COSAC+delegations+.pdf>

³ Voir: https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a88e4ff16b018e50b3ebc00003/COSAC_joint_letter_UKRAINE.pdf

⁴ Voir: <https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a88e4ff16b018e50b5097b0004/Letter+on+Accessibility+of+information+for+COSAC+Plenary.pdf>

Ze verwijst naar het ontwerpprogramma van de plenaire vergadering van de LXXI^e COSAC, dat zonder amendementen wordt aangenomen. Vervolgens geeft ze een korte rapportage van de trojkavergadering van zondag 24 maart 2024. Ze geeft ook een kort overzicht van de aanvragen tot deelname die het voorzitterschap heeft ontvangen en die beschikbaar zijn op IPEX.¹

Voorts legt ze uit dat, als reactie op het verzoek van mevrouw Ivanna Klymush-Tsintsadze, voorzitter van de Commissie voor de Integratie van Oekraïne in de EU van de Oekraïense *Verchovna Rada*, om een gezamenlijke verklaring over Oekraïne op te stellen², de Trojka heeft voorgesteld om delen van de voorgestelde tekst op te nemen in de ontwerpcontributie van de COSAC.

Aangaande de brief van verschillende delegatieleiders met de vraag om Oekraïne op de agenda van de LXXI^e COSAC te plaatsen³, wijst de Kamervoorzitter erop dat mevrouw Klymush-Tsintsadze het woord zal nemen als hoofdspreker tijdens de eerste sessie van de vergadering.

Mevrouw Tillieux verwijst ook naar de brief over de toegankelijkheid van informatie⁴ en merkt op dat een groot deel van de inhoud van de brief eveneens is opgenomen in de ontwerpcontributie. De heer Yde Johan van Hijum van de Nederlandse Tweede Kamer maakt van dit punt gebruik om te melden dat er nog enkele opmerkingen zijn over de toegankelijkheid van informatie, die hij graag toegevoegd wil zien aan de ontwerpcontributie.

C. Voorstelling van het 41^e halfjaarlijks verslag van de COSAC

De voorzitter verwijst naar het door het secretariaat van de COSAC opgestelde 41^e halfjaarlijks verslag van de COSAC.

In het verslag komen drie thema's aan bod:

— de balans van de Europese zittingsperiode 2019-2024 en de vooruitzichten betreffende het strategisch programma van de Raad voor de periode 2024-2029;

¹ Zie: <https://ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/event/8a8629a88c42a971018c43c0bdee000a>

² Zie: <https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a88e4ff16b018e50b0204d0000/Email+Draft+Joint+Statement+of+COSAC+delegations+.pdf>

³ Zie: https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a88e4ff16b018e50b3ebc00003/COSAC_joint_letter_UKRAINE.pdf

⁴ Zie: <https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a88e4ff16b018e50b5097b0004/Letter+on+Accessibility+of+information+for+COSAC+Plenary.pdf>

— la politique du genre et la représentation des femmes dans les parlements;

— l’avenir de la démocratie et l’état de droit en Europe.

Le rapport résume les réponses des parlements nationaux et du Parlement européen au questionnaire qui a été transmis aux Parlements le 16 janvier 2024. Le délai pour répondre au questionnaire du 41^e rapport semestriel a été fixé au 8 février 2024.

La présidente remercie le Secrétariat de la COSAC pour leur travail.

La présidente observe que le membre permanent du secrétariat de la COSAC va présenter les grandes lignes du 41^e rapport semestriel de la COSAC au début de chaque session thématique.

IV. — SESSION I: BILAN DE LA MANDATURE EUROPÉENNE 2019-2024 ET LES PERSPECTIVES CONCERNANT LE PROGRAMME STRATÉGIQUE DU CONSEIL POUR LA PÉRIODE 2024-2029

A. Exposés introductifs

1. *Exposé introductif de M. Van Goidsenhoven*

M. Van Goidsenhoven, sénateur et coprésident du Comité d’avis fédéral chargé des Questions européennes, souhaite la bienvenue aux participants de cette session, durant laquelle le mandat de la législature écoulée sera évalué et les perspectives de l’agenda stratégique du Conseil pour la période 2024-2029 seront examinées.

Ces cinq dernières années, l’Union européenne a été confrontée à des défis importants, la situation en Ukraine occupant une place centrale dans ce cadre. L’agression et les événements tragiques qui se sont produits en Ukraine ont eu un impact considérable sur la législature écoulée. Aujourd’hui, l’Ukraine est étroitement liée à l’Union européenne. Les États membres de l’Union européenne ont le devoir de soutenir l’intégration, le développement, la résilience et la reconstruction de ce pays.

M. Van Goidsenhoven souhaite la bienvenue à Mme Ivanna Klymush-Tsintsadze, présidente de la commission pour l’Intégration de l’Ukraine dans

— het genderbeleid en de vertegenwoordiging van vrouwen in de parlementen;

— de toekomst van de democratie en van de rechtsstaat in Europa.

Het verslag geeft een samenvatting van de antwoorden van de nationale parlementen en van het Europees Parlement op de vragenlijst die op 16 januari 2024 aan de Parlementen werd bezorgd. Met het oog op het 41^e halfjaarlijks verslag diende de vragenlijst te worden beantwoord tegen 8 februari 2024.

De voorzitter bedankt het secretariaat van de COSAC voor het geleverde werk.

De voorzitter geeft aan dat het permanent lid van het secretariaat van de COSAC de hoofdlijnen van het 41^e halfjaarlijks verslag van de COSAC zal uiteenzetten aan het begin van elke thematische sessie.

IV. — SESSIE I: TERUGBLIK OP DE EUROPESE ZITTINGSPERIODE 2019-2024 EN VOORUITZICHTEN BETREFFENDE HET STRATEGISCH PROGRAMMA VAN DE RAAD VOOR DE PERIODE 2024-2029

A. Inleidende uiteenzettingen

1. *Inleidende uiteenzetting van de heer Van Goidsenhoven*

De heer Van Goidsenhoven, senator en covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, verwelkomt de deelnemers aan deze sessie, die gewijd zal zijn aan de evaluatie van het mandaat van de voorbije legislatuur en aan de vooruitzichten voor de strategische agenda van de Raad voor de periode 2024-2029.

De Europese Unie werd de afgelopen vijf jaar geconfronteerd met grote uitdagingen, waarbij de situatie in Oekraïne een centrale plaats inneemt. De agressie en tragische gebeurtenissen in Oekraïne hebben de voorbije legislatuur ingrijpend beïnvloed. Oekraïne is nu nauw verbonden met de Europese Unie. Het is de plicht van de lidstaten van de Europese Unie om de integratie, de ontwikkeling, de veerkracht en de wederopbouw van het land te ondersteunen.

De heer Van Goidsenhoven verwelkomt mevrouw Ivanna Klymush-Tsintsadze, voorzitter van de Commissie voor de Integratie van Oekraïne in de

l'Union européenne, et loue son expertise et son engagement en faveur des valeurs essentielles pour la construction d'un avenir commun basé sur le respect du droit international et des valeurs démocratiques universelles.

Dans le courant de la session, les participants auront l'opportunité de dresser ensemble le bilan des cinq dernières années et de procéder à un échange de vues concernant les priorités à venir. La situation en Ukraine doit rester une priorité. C'est la raison pour laquelle il convient de renforcer la coopération, le soutien et la solidarité à l'égard de ce pays qui résiste courageusement depuis déjà deux ans.

M. Van Goidsenhoven remercie M. Georges Gilkinet, vice-premier ministre belge, pour sa présence. La Belgique a toujours été un partenaire actif dans les efforts visant à promouvoir la paix et la stabilité en Europe.

Le coprésident indique que l'avenir de l'Europe dépend de la capacité à coopérer, à trouver des solutions communes et à relever des défis. Il souligne que l'Union européenne doit demeurer un acteur mondial de premier plan capable de promouvoir la paix, la stabilité et la prospérité.

M. Van Goidsenhoven encourage les participants à prendre activement part aux discussions, à partager leurs idées et à contribuer à la construction d'une Europe plus forte, plus solide et plus résiliente. Il conclut en indiquant qu'ensemble, on peut façonner un meilleur avenir pour les citoyens et les générations futures.

Enfin, l'intervenant remercie les participants pour leur présence et il leur souhaite des débats productifs et constructifs. Il cède ensuite la parole au membre permanent du secrétariat de la COSAC pour la présentation succincte des principaux résultats du 41^e rapport semestriel sur le thème de cette session.

2. Présentation du 41^e rapport semestriel de la COSAC – chapitre 1

M. Jakob Sjövall, membre permanent du secrétariat de la COSAC, indique qu'il ressort du questionnaire que la plupart des parlements nationaux ont échangé des points de vue concernant la législature écoulée et le mandat à venir du programme stratégique du Conseil, notamment concernant l'ajustement à l'objectif 55 (*fit for 55*), le plan de relance *Next Generation EU*, le pacte sur la migration, etc.

Le programme de travail annuel de la Commission a également retenu l'attention des parlements nationaux.

Europese Unie, en prijst haar deskundigheid en engagement ten dienste van de waarden die van belang zijn om vorm te geven aan een gemeenschappelijke toekomst gebaseerd op respect voor het internationaal recht en de universele democratische waarden.

Tijdens de sessie zullen de deelnemers de gelegenheid hebben om samen de balans op te maken van de voorbije vijf jaar en om van gedachten te wisselen over de toekomstige prioriteiten. De situatie in Oekraïne moet een blijvende prioriteit zijn en noopt tot versterkte samenwerking, steun en solidariteit met het land, dat al meer dan twee jaar moedig standhoudt.

De heer Van Goidsenhoven bedankt de Belgische vicepremier, de heer Georges Gilkinet, voor zijn aanwezigheid. België is altijd een betrokken partner geweest in de inspanningen om vrede en stabiliteit in Europa te bevorderen.

De covoorzitter stelt dat de toekomst van Europa afhangt van het vermogen om samen te werken, gezamenlijke oplossingen te vinden en uitdagingen aan te gaan. Hij benadrukt dat de EU een sterke mondiale speler moet blijven die in staat is vrede, stabiliteit en welvaart te bevorderen.

De heer Van Goidsenhoven moedigt de deelnemers aan om actief deel te nemen aan de discussies, hun ideeën te delen en bij te dragen aan de opbouw van een sterker, solider en veerkrachtiger Europa. Hij besluit dat samen vorm kan worden gegeven aan een betere toekomst voor de burgers en de komende generaties.

Tot slot bedankt hij de deelnemers voor hun aanwezigheid en wenst hij hen vruchtbare en constructieve debatten toe. Vervolgens geeft hij het woord aan het vaste lid van het COSAC-secretariaat om kort de belangrijkste resultaten van het 41^e halfjaarlijkse verslag over het thema van deze sessie voor te stellen.

2. Voorstelling van de resultaten van het 41^e halfjaarlijkse verslag – hoofdstuk 1

Het vaste lid van het COSAC-secretariaat, de heer Jakob Sjövall, licht toe dat uit de vragenlijst blijkt dat de meeste nationale parlementen over de voorbije zittingsperiode en het komende mandaat van de strategische agenda van de Raad van gedachten hebben gewisseld, met name over *fit for 55*, *Nextgeneration EU*, het migratiepact, enzovoort.

Ook het jaarlijkse Commissiewerkprogramma geniet de aandacht van de nationale parlementen.

Sur les 37 parlements nationaux, 26 ont déclaré avoir participé à la procédure de consultation au niveau national en vue de l'adoption du programme stratégique du Conseil.

3. Exposé de M. Georges Gilkinet

M. Gilkinet, *vice-premier ministre et ministre de la Mobilité*, tient à souhaiter, au nom du gouvernement belge, la bienvenue à Bruxelles. Il souligne l'importance de la présidence belge. La Belgique est non seulement l'un des membres fondateurs de l'Union européenne, mais elle assure également une présidence charnière entre deux législatures. Il appartient à la présidence de trouver des solutions concrètes pour parvenir à des accords. L'intervenant profite de l'occasion pour remercier les diplomates belges et la Représentation permanente de la Belgique pour leurs efforts et rappelle combien il importe de collaborer sans relâche pour atteindre les objectifs de l'Union européenne.

M. Gilkinet souligne la nécessité de maintenir et de renforcer le modèle européen, en particulier face à des défis tels qu'une meilleure répartition des richesses, la lutte contre le changement climatique et la promotion de la paix dans le monde. Il demande instamment que l'Europe joue un rôle actif en tant qu'architecte de l'avenir, en aidant la Commission à fixer des objectifs et à mettre au point des méthodes pour renforcer l'Europe et servir ses citoyens.

Alors que nous nous trouvons à mi-chemin de notre présidence du Conseil de l'Union européenne, cette rencontre est une bonne opportunité pour échanger sur les progrès accomplis ainsi que regarder vers l'avenir. La Belgique est honorée de pouvoir contribuer à l'orientation des politiques européennes sur des aspects cruciaux pour le continent et nos sociétés. C'est donc avec plaisir que le vice-premier ministre examine aujourd'hui le travail qui attend la présidence belge au cours des trois prochains mois et lors de la prochaine législature. Depuis le début de son mandat, la présidence belge n'a ménagé aucun effort pour faire avancer l'agenda politique et législatif de l'UE. Jusqu'à présent, la présidence a pu finaliser plus de 60 dossiers législatifs dans tous les domaines prioritaires de notre présidence, c'est-à-dire un dossier par jour ouvrable. Ce n'est pas rien!

Dans le même temps, il est essentiel de préparer l'Union européenne aux nombreux défis qui l'attendent: à la fois pour s'assurer que la législation adoptée par l'Union européenne résiste à l'épreuve du temps et pour

Van de 37 nationale parlementen hebben er 26 geantwoord dat ze werden betrokken bij de raadplegings-procedure op nationaal niveau in de aanloop van de goedkeuring van de strategische agenda van de Raad.

3. Uiteenzetting van de heer Georges Gilkinet

Namens de Belgische regering heet de heer Gilkinet, *vicepremier en minister van mobiliteit*, iedereen welkom in Brussel. Hij benadrukt het belang van het Belgische voorzitterschap. België is niet alleen een van de stichters van de Europese Unie, maar is nu ook voorzitter tussen twee wetgevingsperiodes in. Het is aan het voorzitterschap om concrete oplossingen te vinden om tot akkoorden te komen. Hij maakt van de gelegenheid gebruik om de Belgische diplomaten en de Permanente Vertegenwoordiging te bedanken voor hun inspanningen en hij benadrukt het belang van voortdurende samenwerking om de doelstellingen van de Europese Unie te bereiken.

De heer Gilkinet benadrukt de noodzaak om het Europese model te versterken en in stand te houden, vooral in het licht van uitdagingen zoals een betere verdeling van de welvaart, de strijd tegen de klimaatverandering en de bevordering van vrede in de wereld. Hij vindt dat Europa een actieve rol moet spelen als architect van de toekomst, door de Commissie te helpen bij het vooropzetten van doelen, het ontwikkelen van methoden om Europa te versterken en het dienen van zijn burgers.

Deze bijeenkomst, die halverwege het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie valt, biedt een goede gelegenheid om van gedachten te wisselen over de geboekte vooruitgang, maar tevens om vooruit te blikken op de toekomst. Het is voor België een eer mee richting te mogen geven aan het Europese beleid over thema's die voor het continent en voor onze samenlevingen cruciaal zijn. De vice-eersteminister vindt het dan ook enthousiasmerend om vandaag na te gaan welk werk nog dient te worden opgenomen, in de komende drie maanden door het Belgische voorzitterschap en daarna tijdens de volgende zittingsperiode. Sinds het begin van zijn mandaat als voorzitter van de Raad van de Europese Unie heeft België zich volop ingezet om een impuls te geven aan de wetgevings- en de beleidsagenda van de EU. Tot nog toe is het Belgische voorzitterschap erin geslaagd meer dan 60 wetgevingsdossiers – of één dossier per werkdag – af te ronden, in alle domeinen die voor het voorzitterschap als prioritair zijn aangemerkt. Dat is niet niets.

Tezelfdertijd dient de Europese Unie te worden voorbereid op de talrijke uitdagingen die haar te wachten staan. Dat is nodig, wil men dat de door de EU aangenomen wetgeving de tand des tijds doorstaat en wil men de

garantir que l'Union reste forte, décisive et à l'avant-garde sur le long terme. Pour que de nouvelles questions soient à l'ordre du jour, de nouvelles méthodes et une plus grande capacité à surmonter les désaccords, pour que cette Europe en vaille la peine, pour qu'investir du temps et des ressources publiques dans cette Europe soit un moyen d'améliorer la vie de nos concitoyens et d'assurer l'avenir que l'Europe veut offrir aux générations futures.

Mais d'abord, M. Gilkinet veut parler des plus de 60 dossiers législatifs qui ont été achevés et dont la présidence discutera avec les autres acteurs institutionnels de l'UE dans les semaines à venir.

Chacun des succès obtenus ces derniers mois peut être résumé par le slogan de la présidence belge: "protéger, renforcer et préparer".

Protéger

Tout d'abord, la présidence s'est efforcée de protéger non seulement les citoyens, mais aussi les institutions démocratiques. À cette fin, elle a veillé à ce que les fondements de l'Union soient plus solides que jamais, en collaborant à la défense de la démocratie et des droits fondamentaux, ainsi qu'au respect de l'état de droit.

Les institutions démocratiques des États membres et de l'UE sont le principal vecteur de la liberté, de la prospérité et de la sécurité. Ces institutions sont souvent la première cible des partis extrémistes qui gagnent du terrain ou accèdent au pouvoir. C'est pourquoi la présidence a travaillé sur le paquet de défense de la démocratie et a accordé une attention particulière au dialogue annuel sur l'état de droit.

La présidence a en outre œuvré à la protection des citoyens tant au sein de l'Union européenne qu'en dehors de celle-ci, au travers de législations défendant les droits des femmes, les droits des travailleurs ou encore au travers de mesures pour lutter contre la traite des êtres humains et l'impunité dans des zones de conflit comme l'Ukraine et le Moyen-Orient.

En ce qui concerne la situation humanitaire catastrophique à Gaza résultant des représailles militaires disproportionnées d'Israël en réponse à l'attaque terroriste du Hamas et des risques d'une nouvelle escalade dans l'ensemble du Moyen-Orient, la Belgique se réjouit que le Conseil européen ait enfin accepté d'exiger une pause immédiate en vue d'un cessez-le-feu durable. Il

sterkte, vastberadenheid en koploperspositie van de Unie op lange termijn veiligstellen. Dat is tevens nodig om nieuwe thema's op de agenda te kunnen zetten, nieuwe methodes te lanceren en beter in staat te zijn meningsverschillen te overstijgen. Aldus ontstaat een Europa dat de moeite waard is en komen de in Europa geïnvesteerde tijd en overheidsmiddelen ten goede aan het leven van onze medeburgers en aan de volgende generaties, die Europa een toekomst wil garanderen.

Maar eerst gaat de heer Gilkinet in op de ruim 60 wetgevingsdossiers die werden afgerond en die het voorzitterschap de komende weken met de andere institutionele actoren binnen de EU zal bespreken.

Elk succes dat de afgelopen maanden werd geboekt, beantwoordt aan het motto "beschermen, versterken en voorbereiden" waardoor het Belgische voorzitterschap zich liet leiden.

Beschermen

Het voorzitterschap heeft vooreerst inspanningen geleverd om bescherming te bieden aan niet alleen de burgers, maar ook aan de democratische instellingen. Met dat doel voor ogen heeft het voorzitterschap erop toegezien dat de pijlers waarop de Unie steunt, steviger dan ooit werden. Zo heeft het mee zijn schouders gezet onder de verdediging van de democratie en van de grondrechten en heeft het geijverd voor de eerbiediging van de rechtsstaat.

De democratische instellingen van de lidstaten en van de EU zijn de belangrijkste actoren in het uitdragen van vrijheid, welvaart en veiligheid. Die instellingen zijn vaak het eerste doelwit van extremistische partijen die in opmars zijn of aan de macht komen. Daarom ook heeft het voorzitterschap werk gemaakt van de verdediging van de democratie en heeft het bijzondere aandacht besteed aan de jaarlijkse dialoog over de rechtsstaat.

Daarnaast wordt de bescherming van burgers zowel binnen als buiten de EU aangepakt, met wetgeving ter verdediging van vrouwenrechten, werknemersrechten en maatregelen tegen mensenhandel en straffeloosheid in conflictgebieden zoals Oekraïne en het Midden-Oosten.

Aangaande de schrijnende humanitaire situatie in Gaza als gevolg van de buitensporige militaire vergelding voor de terroristische aanval van Hamas en het risico op een nieuwe uitbreiding van het conflict over het volledige Midden-Oosten, is België tevreden dat de Europese Raad eindelijk heeft ingestemd met de eis tot een onmiddellijke gevechtspauze met het oog op een

faut aller plus loin et mettre tout en œuvre pour mettre fin au plus vite à ce massacre d'innocents et œuvrer à une solution à deux États avec des populations dont les droits fondamentaux seront respectés, qui est la seule capable de conduire à une paix durable à la fois dans la région mais ailleurs dans le monde, y compris en Europe.

Renforcer

Dans le cadre de l'objectif de renforcement, M. Gilkinet souligne la nécessité d'accroître la résilience de l'Union et de ses économies. Il salue le lancement du *Green Deal* et du plan pour la reprise et la résilience de la Commission européenne et les considère comme des étapes cruciales pour investir dans l'avenir de l'Europe. Des mesures sont également prises pour lutter contre la criminalité financière internationale et renforcer le marché unique numérique.

Préparer

Outre la protection et le renforcement de l'Union européenne, la présidence belge s'est également efforcée de faire face au réchauffement climatique. Ainsi, les dossiers restants du *Green Deal* ont été examinés et finalisés, tels que la révision des normes d'émission pour les nouveaux véhicules utilitaires lourds, la directive sur la qualité de l'air et le traitement des eaux usées urbaines résiduelles. En outre, la révision du règlement sur les emballages et les déchets d'emballages a été achevée. Il est nécessaire d'assurer une transition équitable pour tous, en mettant particulièrement l'accent sur le rôle et l'importance des producteurs et des agriculteurs européens pour assurer l'autonomie alimentaire et la préservation de la biodiversité. À cet égard, une politique alimentaire européenne harmonisée devrait être envisagée, sans compromettre le bien-être des végétaux et des animaux, l'efficacité énergétique, la sécurité ou la nécessité de prix équitables pour les producteurs et les consommateurs. En tant que ministre de la Mobilité, M. Gilkinet a signé neuf accords qui auront un impact majeur sur l'économie européenne.

Pour n'en citer que quelques-uns: la révision du ciel unique européen a été achevée, tout comme le nouveau règlement sur les réseaux transeuropéens de transport. La première déclaration interinstitutionnelle sur le vélo, outil essentiel pour la mobilité, la santé et l'économie européenne, a été conclue. Le vice-premier ministre exprime l'ambition de préparer l'avenir de la politique européenne de mobilité. Un véritable transfert modal est nécessaire vers les modes de transport les

durzaam staakt-het-vuren. Men dient nog verder te gaan en alles in het werk te stellen om die afslachting van onschuldigen te doen stoppen en een tweestatenoplossing tot stand te brengen waarbij de grondrechten van de onderscheiden bevolkingsgroepen worden geëerbiedigd. Enkel een tweestatenoplossing kan tot een duurzame vrede leiden, niet enkel in de regio zelf maar ook elders in de wereld, inclusief in Europa.

Versterken

In het kader van versterking benadrukt de heer Gilkinet de noodzaak om de veerkracht van de Unie en haar economieën te vergroten. Hij prijst de lancering van de *Green Deal* en het plan voor herstel en veerkracht van de Europese Commissie als cruciale stappen om te investeren in de toekomst van Europa. Daarnaast worden maatregelen genomen om internationale financiële criminaliteit aan te pakken en de digitale interne markt te versterken.

Voorbereiden

Naast het beschermen en versterken van de Europese Unie heeft het Belgische voorzitterschap ook getracht de klimaatopwarming aan te pakken. De resterende *Green Deal*-dossiers werden onderzocht en afgerond, waaronder de herziening van de emissienormen voor de nieuwe zware vrachtwagens, de richtlijn over de luchtkwaliteit en de behandeling van stedelijk afvalwater. Daarnaast is de herziening van de verordening inzake verpakkingen en verpakkingsafval voltooid. Een rechtvaardige transitie voor iedereen is een must, met bijzondere nadruk op de rol en het belang van de Europese producenten en landbouwers om de voedselautonomie en de biodiversiteit te vrijwaren. In dat verband moet een geharmoniseerd Europees voedselbeleid worden overwogen, zonder afbreuk te doen aan het welzijn van planten en dieren, aan energie-efficiëntie, aan veiligheid of aan de noodzaak van eerlijke prijzen voor producenten en consumenten. Als minister van Mobiliteit heeft de heer Gilkinet negen overeenkomsten ondertekend die een grote impact zullen hebben op de Europese economie.

Het gaat onder meer om de volgende dossiers: de herziening van het gemeenschappelijk Europees luchtruim is afgerond, net als de nieuwe verordening betreffende de trans-Europese vervoersnetwerken. De eerste interinstitutionele verklaring over fietsen, een essentieel instrument voor mobiliteit, gezondheid en de Europese economie, is afgerond. De vice-eersteminister wil de basis leggen van het toekomstige Europese mobiliteitsbeleid. Er is een echte modal shift nodig naar de meest

plus durables, à savoir la mobilité active et la connectivité ferroviaire.

La présidence belge veut contribuer à des initiatives de haut niveau qui détermineront la position et l'évolution de l'UE à moyen et long terme.

L'adoption du programme stratégique de l'Union européenne par le Conseil en juin 2024, avant la nouvelle législature de l'UE et la mise en place d'une nouvelle Commission européenne, sera un moment décisif dans le développement de cette vision. Ce programme se penchera sur ce qui a été réalisé au cours des cinq dernières années et sur les défis à venir.

Les principaux défis sont le changement climatique et l'autonomie énergétique. Le programme stratégique 2024 devra être adapté à un monde qui a connu des changements importants.

Sur l'avenir de l'UE: l'élargissement est indispensable, mais il ne doit pas se faire au détriment de la cohésion démocratique, économique et institutionnelle de l'UE. Par conséquent, l'élargissement doit aller de pair avec l'approfondissement et la réforme de l'UE, selon le vice-premier ministre.

En ce qui concerne la démocratie, l'UE et ses États membres doivent protéger et renforcer les institutions démocratiques. L'UE devrait enfin adhérer à la Convention européenne des droits de l'homme.

Le vice-premier ministre milite en faveur d'une politique industrielle européenne ambitieuse, liée au *Green Deal*. C'est essentiel pour développer un leadership compétitif et technologique et maintenir une prospérité durable et partagée.

Les inégalités menacent la cohésion de notre société et alimentent la montée des partis extrémistes et des ennemis de la démocratie.

La nouvelle Commission doit travailler à un agenda social fort pour la période 2024-2029, en mettant l'accent sur des conditions de travail équitables, des corrections sociales et la protection sociale, et sur la lutte contre la discrimination et le dumping social.

Enfin, M. Gilkinet met l'accent sur l'action préparatoire de l'Union aux défis futurs que sont notamment le changement climatique et la numérisation. Il met en avant la nécessité d'une transition juste pour tendre vers une économie climatiquement neutre et l'importance d'investir dans le développement des compétences

durzame vervoerswijzen, namelijk actieve mobiliteit en spoorverbindingen.

Het Belgische voorzitterschap wil bijdragen aan *high level*-initiatieven die de positie en de ontwikkeling van de EU op middellange en lange termijn zullen bepalen.

De goedkeuring van de strategische agenda van de Europese Unie door de Raad in juni 2024, vóór de nieuwe zittingsperiode van de EU en de installatie van een nieuwe Europese Commissie, zullen een beslissend moment zijn in de ontwikkeling van die visie. Het draait daarbij om de verwezenlijkingen van de afgelopen vijf jaar en de uitdagingen voor de toekomst.

Klimaatverandering en energieautonomie zijn de belangrijkste uitdagingen. De strategische agenda 2024 moet worden aangepast aan een sterk gewijzigde wereld.

Over de toekomst van de EU: uitbreiding is essentieel, maar mag niet ten koste gaan van de democratische, economische en institutionele samenhang van de EU. Daarom moet volgens de vice-eersteminister de uitbreiding hand in hand gaan met de verdieping en hervorming van de EU.

Wat de democratie betreft, moeten de EU en haar lidstaten de democratische instellingen beschermen en versterken. Tot slot moet de EU eindelijk eens toetreden tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens.

De vice-eersteminister ijvert voor een ambitieus Europees industriebeleid, gekoppeld aan de *Green Deal*. Dat is essentieel om een concurrentiekrachtig en technologisch leiderschap te ontwikkelen en een duurzame en gedeelde welvaart in stand te houden.

Ongelijkheden bedreigen de samenhang van onze samenleving en voeden de opkomst van extremistische partijen en vijanden van de democratie.

De nieuwe Commissie moet werk maken van een sterke sociale agenda voor de periode 2024-2029, met de nadruk op eerlijke arbeidsomstandigheden, sociale correcties en sociale bescherming, alsook op de bestrijding van discriminatie en sociale dumping.

Tot slot richt de heer Gilkinet zich op de voorbereiding van de Unie op toekomstige uitdagingen, met name klimaatverandering en digitalisering. Hij benadrukt de noodzaak van een rechtvaardige transitie naar een klimaatneutrale economie en het belang van investeringen in digitale vaardigheden en infrastructuur. Ook wordt

et des infrastructures numériques. Il attire également l'attention sur le renforcement des partenariats avec l'Afrique et d'autres alliés stratégiques.

Le vice-premier ministre conclut son discours en appelant à faire preuve de détermination et à intensifier la collaboration pour protéger et renforcer l'Europe, et la préparer à l'avenir. Il souligne l'importance d'une Europe pacifique, prospère, résiliente et durable qui œuvre au bien-être de ses citoyens.

4. *Exposé de Mme Ivanna Klympush-Tsintsadze*

Mme Ivanna Klympush-Tsintsadze, présidente de la Commission parlementaire pour l'Intégration de l'Ukraine dans l'Union européenne, remercie les deux coprésidents, Mme Tillieux et M. Van Goidsenhoven, pour l'attention qu'ils portent au conflit entre la Russie et l'Ukraine.

Mme Klympush-Tsintsadze témoigne de la cruauté de la guerre et du profond chagrin de la population. Les missiles de croisière balistiques hypersoniques qui ont visé Kiev nous font prendre conscience de la nécessité de mobiliser l'attention et d'agir au niveau international. Les attaques qui visent quotidiennement des villes et villages ukrainiens causent d'immenses souffrances au sein de la population.

Les conséquences humanitaires du conflit sont épouvantables. L'oratrice dresse un tableau sombre de la vie dans les territoires occupés comme Marioupol, où les civils subissent des privations inimaginables.

L'Ukraine a cruellement besoin de l'aide internationale pour se défendre contre l'agression russe. L'oratrice est reconnaissante de l'aide déjà fournie, mais son pays a besoin de toute urgence d'un soutien militaire plus important.

Mme Klympush-Tsintsadze appelle à prendre des mesures proactives pour endiguer efficacement l'agression russe. Elle préconise de renforcer stratégiquement les capacités de défense européennes.

Il est impératif d'inscrire la sécurité et l'intégrité territoriale de l'Ukraine dans le programme stratégique de l'Union européenne.

L'oratrice appelle à prendre des mesures concrètes pour soutenir la défense de l'Ukraine et promouvoir la paix et la stabilité dans la région. L'Europe doit se garder de toute indulgence à l'égard de la Russie. Il est plus que jamais nécessaire de réagir à l'unisson à l'agression russe.

aandacht besteed aan het versterken van partnerschappen met Afrika en andere strategische bondgenoten.

De vicepremier besluit zijn toespraak met een oproep tot vastberadenheid en samenwerking om Europa te beschermen, te versterken en voor te bereiden op de toekomst. Hij benadrukt het belang van een vreedzaam, welvarend, veerkrachtig en duurzaam Europa dat het welzijn van zijn burgers bevordert.

4. *Uiteenzetting van mevrouw Ivanna Klympush-Tsintsadze*

Mevrouw Ivanna Klympush-Tsintsadze, voorzitter van de Parlementaire Commissie voor de Integratie van Oekraïne in de EU, dankt beide covoorzitters, mevrouw Tillieux en de heer Van Goidsenhoven, voor hun aandacht voor het conflict tussen Rusland en Oekraïne.

Mevrouw Klympush-Tsintsadze getuigt over de wreedheid van de oorlog en het intens verdriet van de bevolking. De hypersonische ballistische kruisraketten die Kiev viseerden doen het besef groeien hoezeer internationale aandacht en actie noodzakelijk is. De dagelijkse aanvallen op Oekraïense steden en dorpen veroorzaken een immens lijden onder de bevolking.

De humanitaire gevolgen van het conflict zijn schrijnend. Spreekster schetst een somber beeld van het leven in bezette gebieden zoals Mariupol, waar burgers onvoorstelbare ontberingen doorstaan.

Internationale steun is cruciaal bij de verdediging van Oekraïne tegen de Russische agressie. De spreekster is dankbaar voor de reeds geboden hulp, maar substantieelere militaire steun is noodzakelijk.

Mevrouw Klympush-Tsintsadze roept op tot proactieve maatregelen om de Russische agressie effectief te bekampen. Ze pleit voor een strategische versterking van de Europese defensiecapaciteit.

Het is van het allergrootste belang de veiligheid en de territoriale integriteit van Oekraïne op te nemen in de Europese strategische agenda.

De spreekster roept op tot concrete maatregelen om de verdediging van Oekraïne te ondersteunen en te streven naar vrede en stabiliteit in de regio. Europa moet zich hoeden voor toegeeflijkheid aan Rusland. Een eensgezinde reactie op de Russische agressie blijft noodzakelijk.

La communauté internationale doit reconnaître que la guerre en Ukraine constitue une menace commune pour la paix et la sécurité dans le monde et elle doit agir avec fermeté en soutien à l'Ukraine.

B. Échange de vues

Au cours du débat subséquent, 25 orateurs prennent la parole pour évoquer différents sujets. Presque tous les membres évoquent la guerre menée par la Russie contre l'Ukraine. Des initiatives visant à soutenir l'Ukraine sont longuement examinées. Les défis qui mettent à mal la sécurité en Europe sont également abordés en long et en large, tout comme le processus d'élargissement, une question qui a retenu l'attention de tous les orateurs des pays candidats à l'adhésion. Parmi les autres sujets abordés figurent l'état de droit, la politique migratoire, la compétitivité, les propositions de réformes de l'Union européenne et des traités, ainsi que la nécessité de s'attaquer durablement au défi du changement climatique. Certains orateurs profitent également de l'occasion pour revenir brièvement sur les cinq années écoulées et sur les défis auxquels l'Europe a été confrontée depuis lors.

V. — SESSION II: LA POLITIQUE DE GENRE ET LA REPRÉSENTATION DES FEMMES ET DES HOMMES DANS LES PARLEMENTS

A. Exposés introductifs

1. Exposé introductif de Mme Tillieux

Mme Tillieux, coprésidente du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes, ouvre la session en faisant référence à la Déclaration commune pour des parlements plus sensibles au genre. Elle informe les délégations que cette Déclaration commune sera soumise pour cosignature à l'issue de la réunion plénière de la COSAC. Le texte se base sur les paragraphes du projet de Contribution de la LXXI^e COSAC qui traitent de la représentation des femmes et des hommes au sein des parlements.

Les résultats du 41^e rapport semestriel sont commentés. La session est marquée par les prises de parole de quatre orateurs principaux, suivies d'un débat sous forme de questions-réponses.

2. Présentation du 41^e rapport semestriel – chapitre 2

M. Jakob Sjövall, représentant permanent du secrétariat de la COSAC, souligne trois statistiques importantes

De internationale gemeenschap dient de oorlog in Oekraïne te erkennen als een gemeenschappelijke bedreiging voor de wereldvrede en veiligheid en met vastberaden actie Oekraïne te steunen.

B. Gedachtewisseling

Tijdens het daaropvolgende debat nemen 25 sprekers het woord, waarbij verschillende onderwerpen worden besproken. Bijna alle leden verwijzen naar de oorlog van Rusland tegen Oekraïne. Initiatieven ter ondersteuning van Oekraïne worden uitgebreid besproken. Uitdagingen met betrekking tot de veiligheidssituatie in Europa worden op vergelijkbare wijze breed aangepakt, net als het uitbreidingsproces, waar alle sprekers uit kandidaat-lidstaten naar verwijzen. Onder andere de rechtsstaat, het migratiebeleid, het concurrentievermogen, de voorstellen voor hervormingen van de EU en de verdragen, alsook de noodzaak om de klimaatverandering blijvend aan te pakken, komen aan bod. Sommige sprekers maken van de gelegenheid gebruik om kort terug te blikken op de afgelopen vijf jaar en op de uitdagingen waarmee Europa sindsdien te maken heeft gehad.

V. — SESSIE II: HET GENDERBELEID EN DE VERTEGENWOORDIGING VAN VROUWEN EN MANNEN IN DE PARLEMENTEN

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Tillieux

Mevrouw Tillieux, covoorzitster van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden, opent de sessie met een verwijzing naar de gemeenschappelijke verklaring voor genderbewustere parlementen. Ze informeert de delegaties dat de gemeenschappelijke verklaring ter medeondertekening voorgelegd zal worden na afloop van de plenaire COSAC-vergadering. De tekst is gebaseerd op de paragrafen over de vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in de parlementen, in de ontwerpbijdrage van de LXXI^e COSAC.

De resultaten van het 41^e halfjaarlijkse verslag worden toegelicht. Tijdens de sessie nemen vier keynote speakers het woord, gevolgd door een debat in een direct vraag en antwoord formaat.

2. Voorstelling van het 41^e halfjaarlijkse verslag – hoofdstuk 2

De heer Jakob Sjövall, permanent vertegenwoordiger van het COSAC-secretariaat, wijst op drie opvallende

sur les Chambres et parlements qui ont répondu aux questionnaires. Premièrement, en moyenne 32 % des membres de ces parlements sont des femmes et leur nombre varie entre 14 % et 46 %. Deuxièmement, en moyenne 28 % des présidents de commission sont des femmes, et cela varie entre 0 % et 62 %. Enfin, dans l'administration, les femmes représentent en moyenne 49 % des postes de gestion et leur nombre varie entre 28 % et 87 %.

En outre, 21 parlements sur 37 n'ont pas de politique interne de genre, et la vaste majorité d'entre eux ne font pas d'audit de genre.

3. Exposé de Mme Marie-Colline Leroy

Mme Marie-Colline Leroy, *secrétaire d'État à l'égalité des genres, des chances et à la diversité*, commence son récit en évoquant le moment charnière. C'est la veille des élections belges et européennes. À l'heure actuelle, au niveau des parlements belges et du Parlement européen, les femmes ne représentent toujours que 40 %, comment pouvons-nous renforcer la place des femmes en politique? L'oratrice indique l'importance d'examiner les obstacles auxquels les femmes doivent faire face avant d'accéder aux fonctions dirigeantes pour ensuite être en capacité de proposer des solutions justes, efficaces et pérennes.

Les causes sont nombreuses et identifiées: stéréotypes, dès les filières de formations professionnelles, lors des recrutements, répartition inégale des tâches "domestiques" qui pousse davantage de femmes que d'hommes à occuper des postes à temps partiel et moins bien rémunérés, etc. Mme Leroy explique que les femmes sont bloquées à des positions moins élevées que les hommes dès leur début de carrière. Par conséquent, l'accès aux fonctions dirigeantes représente un défi majeur pour les femmes. Elle ajoute qu'il y a d'autres réalités et discriminations multiples, celles qui touchent, par exemple les personnes porteuses de handicap, mais aussi les personnes issues de l'immigration. Dans la sphère politique, les femmes subissent trois fois plus de violence que les hommes dans le domaine politique.

Puis, Mme Leroy se réfère aux solutions. En 1994, la Belgique a adopté une loi imposant de composer des listes sur lesquelles devaient figurer au moins 2/3 de membres de même sexe. Ce système de quota s'impose comme étant le moyen le plus efficace afin de rééquilibrer la participation des hommes et des femmes à la vie politique belge et de vaincre les mécanismes conservateurs patriarcaux, comme cela a été le cas dans le monde économique. Désormais, il reste des cénacles, en Belgique et ailleurs, qui doivent se féminiser,

statistiek over de assemblees en parlementen die de vragenlijsten hebben beantwoord. Allereerst tellen die parlementen gemiddeld 32 % vrouwelijke leden, hun aantal schommelt tussen 14 % en 46 %. Ten tweede is gemiddeld 28 % van de commissievoorzitters een vrouw, met variaties van 0 % tot 62 %. Binnen de overheid tot slot wordt gemiddeld 49 % van de managementfuncties bekleed door vrouwen, met variaties van 28 % tot 87 %.

Bovendien hebben 21 van de 37 parlementen geen intern genderbeleid en houdt de overgrote meerderheid geen genderaudits.

3. Uiteenzetting van mevrouw Marie-Colline Leroy

Mevrouw Marie-Colline Leroy, *staatssecretaris voor Gendergelijkheid, Gelijke Kansen en Diversiteit*, wijst ter inleiding van haar betoog op een scharniermoment. De Belgische en Europese verkiezingen staan voor de deur. In de Belgische parlementen en in het Europees Parlement wordt nog altijd maar 40 % van de zetels ingenomen door vrouwen. Hoe kunnen we de plaats van de vrouw in de politiek versterken? Volgens de spreker is het zaak na te gaan welke obstakels vrouwen ondervinden op weg naar een leidinggevende functie, om op basis daarvan rechtvaardige, doeltreffende en duurzame oplossingen aan te reiken.

De oorzaken zijn legio en duidelijk: stereotypering, van beroepsopleiding tot werving, een ongelijke "huishoudelijke" taakverdeling waardoor vrouwen vaker dan mannen geneigd zijn om te kiezen voor deeltijdse en minder goed betaalde jobs enzovoort. Mevrouw Leroy legt uit dat vrouwen daardoor van bij aanvang van hun loopbaan komen vast te zitten op minder hoge functies dan mannen. Dat maakt het voor vrouwen een enorme uitdaging om door te groeien naar een leidinggevende functie. De spreker voegt eraan toe dat ook andere factoren en vormen van discriminatie meespelen; denken we bijvoorbeeld aan mensen met een handicap of met een migratieachtergrond. Vrouwen in de politiek krijgen drie maal meer met geweld te maken dan hun mannelijke collega's.

Vervolgens zet mevrouw Leroy de oplossingen op een rij. In 1994 heeft België een wet aangenomen die stelt dat op kieslijsten niet meer dan twee derde van de kandidaten van hetzelfde geslacht mag zijn. Dat quotum-systeem wordt beschouwd als de meest doeltreffende manier om meer evenwicht te krijgen in de deelname van mannen en vrouwen aan het Belgische politieke leven en om een einde te maken aan conservatieve patriarchale gewoontes, zoals ook in de economische wereld het geval was. Toch zijn er nog assemblees, zowel in

en particulier lorsqu'ils ont une visibilité médiatique qui a force d'exemple.

Mme Leroy estime qu'il y a aujourd'hui peu de leviers réglementaires à disposition des autorités pour prendre en charge les victimes de comportements abusifs, que ce soit dans leur vie active ou sur les réseaux sociaux, de plus en plus violents. Elle fait référence à la lettre ouverte publiée dans *Le Soir* et *De Standaard* en novembre 2022 et signée par plus de 120 élues et collaboratrices politiques. Elles y préconisaient notamment d'offrir aux mandataires "l'accès aux espaces d'écoute, de bien-être au travail, d'accompagnement, ... qui existent pour les travailleuses et travailleurs".

La réponse concernant la place des femmes en politique, doit aussi s'intégrer globalement dans les politiques d'égalité de genre que nous devons déployer au niveau de la société. Mme Leroy se réfère au plan *Gender Mainstreaming* au niveau fédéral belge qui contient 180 mesures contribuant à réduire ou à éliminer les inégalités. Elle souligne l'importance de la mobilisation de chaque niveau de pouvoir.

Le trio présidence avec la Hongrie et l'Espagne s'est engagé à promouvoir une approche transformative pour l'égalité de genre en signant une déclaration lors du conseil informel des ministres de l'égalité des genres le 26 et 27 février. La Belgique souhaite stimuler la création d'un agenda européen encore plus fort en matière d'égalité de genre, placé au centre même du futur cadre institutionnel. Mme Leroy indique que ce travail d'émulation diplomatique n'est pas terminé et se poursuivra lors d'un conseil, cette fois formel, genre en mai prochain.

L'oratrice souligne ensuite qu'elle est convaincue que la déconstruction des stéréotypes de genre doit commencer dès le plus jeune âge, pour sensibiliser les générations de demain.

Concernant la cyber violence, Mme Leroy salue également la directive sur l'Intelligence Artificielle proposée par l'Union européenne qui vise à réglementer la violence en ligne de la même manière qu'elle l'est hors ligne. Elle intègre une perspective de genre afin de traiter les questions de haine et de violence envers les femmes en ligne.

En conclusion, elle se demande pourquoi il faut assurer et renforcer la place des femmes en politique? Mme Leroy

België als elders, die zouden mogen vervrouwelijken, zeker zij die in de media een voorbeeldfunctie vervullen.

Mevrouw Leroy merkt op dat overheden thans over maar weinig regelgevende hefboomen beschikken om hulp te bieden aan slachtoffers van grensoverschrijdend gedrag, of dat nu in hun beroepsleven is of op de sociale media, waar het er almaar gewelddadiger aan toe gaat. Ze verwijst naar de open brief die in november 2022 is verschenen in *Le Soir* en *De Standaard* en die was ondertekend door meer dan 120 vrouwelijke politici en beleidsmedewersters. Ze pleitten onder meer voor "de oprichting van een onafhankelijk orgaan voor seksistisch, seksueel en psychologisch geweld in de politiek, over een charter ter bestrijding van seksistisch gedrag, over voorzorgsbeginselen die veronderstelde slachtoffers dezelfde bescherming bieden als die op andere werkplekken zijn voorzien (zoals de code voor welzijn op het werk)".

De aanpak van de situatie van de vrouwen in de politiek moet ook omvattend worden ingebed in de gendergelijkheidsstrategieën op samenlevingsniveau. Mevrouw Leroy verwijst daarbij naar het Belgische Federaal Plan *Gender Mainstreaming*, dat 180 maatregelen bevat om ongelijkheden terug te schroeven of uit de wereld te helpen. Ze hamert erop dat het essentieel is dat alle bevoegdheidsniveaus daarin meegaan.

Op 26 en 27 februari ondertekende het voorzitterschapstrio (België, Hongarije en Spanje) tijdens de informele raad voor ministers van gendergelijkheid een verklaring met als doel om in te zetten op een transformatieve benadering om de gendergelijkheid te bevorderen. België ijvert voor een nog sterkere agenda inzake gendergelijkheid, die centraal moet staan in het toekomstige institutionele kader. Mevrouw Leroy geeft aan dat het diplomatieke getouwtrek daaromtrent nog niet achter de rug is en voortgaat tijdens een volgende, dit keer formele raad in mei.

De spreker zegt vervolgens dat ze ervan overtuigd is dat het doorprikken van genderstereotypen van jongs af moet gebeuren, om ook de bewustwording bij de toekomstige generaties aan te wakkeren.

Wat het cybergeweld betreft, prijst mevrouw Leroy ook de richtlijn inzake artificiële intelligentie die de Europese Unie naar voren schuift en die beoogt om onlinegeweld op dezelfde manier aan te pakken als offlinegeweld. Vanuit een genderperspectief worden onlinehaat en -geweld tegen vrouwen bestreden.

Tot besluit maakt de spreker nog de afweging waarom de plaats van de vrouw in de politiek nu juist

est convaincue que la diversité et la mixité, et le leadership féminin, est source de progrès pour la société.

4. Exposé de Mme Latifa Gahouchi

Mme Latifa Gahouchi, sénatrice et présidente du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes, commence son exposé en mentionnant que la question de la politique de genre et de la représentation équilibrée des femmes et des hommes dans les parlements est fondamentale pour une démocratie véritablement inclusive et représentative.

Elle évoque les différents défis qui sont multiples et complexes, auxquels les parlementaires féminines sont confrontées. Tout d'abord, il y a les obstacles culturels et sociaux persistants, tant au sein des partis politiques que dans la société en général. Mme Gahouchi se réfère au système belge en indiquant que les institutions belges peuvent être considérées comme des pionnières en matière de lutte pour l'égalité des genres. Des parlementaires et ministres féminines siègent en nombre à tous les niveaux de pouvoirs. Et récemment, la Belgique a franchi bon nombre de caps historiques tel qu'une première femme Premier ministre, un gouvernement fédéral intégralement paritaire depuis octobre 2020, ainsi que deux femmes à la présidence de la Chambre et du Sénat.

Mme Gahouchi fait également référence à certaines lois qui ont été adoptées dans le courant de l'année 2002 afin d'assurer la présence égale des hommes et des femmes sur les listes aux élections législatives, européennes et régionales. Elle affirme que les quotas sont également un outil important pour promouvoir la participation des femmes en politique. En Belgique, certaines régions ont adopté des quotas obligatoires pour les élections locales, ce qui a contribué à augmenter la présence des femmes dans les conseils communaux et provinciaux. En Wallonie, le décret sur la mixité impose désormais au moins un tiers de femmes ou d'hommes dans les conseils communaux. Lors des derniers scrutins communaux de 2018, on retrouvait un peu plus de 38 % de femmes dans les conseils communaux wallons. Mme Gahouchi conclut qu'il y a encore beaucoup de travail à accomplir.

Puis elle note quelques résultats du rapport 2022 de l'UIP intitulé "Les femmes au Parlement en 2022". Moins d'un tiers des chambres basses ou des chambres uniques ont un pourcentage de siège remporté par les femmes qui dépasse 30 %. Dans 64 pays, les femmes occupaient au moins 30 % des sièges à la chambre basse ou la chambre unique à la fin de cette même année, soit seulement trois sièges de plus qu'en 2021. Et, à

moet worden verankerd en versterkt. Mevrouw Leroy is er immers van overtuigd dat diversiteit, gemengdheid en vrouwelijk leiderschap motoren zijn voor maatschappelijke vooruitgang.

4. Uiteenzetting van mevrouw Latifa Gahouchi

Mevrouw Latifa Gahouchi, senatrice en voorzitter van het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen, licht allereerst toe dat een genderbeleid en de gelijke vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in de parlementen fundamenteel zijn voor een werkelijk inclusieve en representatieve democratie.

Ze wijst erop dat de vrouwelijke parlementsleden met tal van ingewikkelde uitdagingen te maken krijgen. Zo zijn er de hardnekkige culturele en maatschappelijke obstakels, zowel binnen de politieke partijen als in de samenleving in het algemeen. Mevrouw Gahouchi verwijst naar het Belgische systeem en stelt dat de Belgische instellingen als pioniers in de strijd voor gendergelijkheid kunnen worden beschouwd. Alle beleidsniveaus tellen een aanzienlijk aantal vrouwelijke parlementsleden en ministers. Nog niet zo lang geleden heeft België opnieuw een aantal historische mijlpalen laten optekenen: de eerste vrouwelijke eerste minister, sinds oktober 2020 een volledig paritaire federale regering, twee vrouwen als voorzitter van respectievelijk de Kamer en de Senaat.

Mevrouw Gahouchi verwijst ook naar bepaalde in de loop van 2002 aangenomen wetten om ervoor te zorgen dat mannen en vrouwen gelijk vertegenwoordigd zijn op de lijsten voor de federale, Europese en regionale parlementsverkiezingen. Ze is van oordeel dat quota tevens belangrijk zijn om de participatie van vrouwen in de politiek te bevorderen. In België hebben sommige gewesten verplichte quota ingevoerd voor de lokale verkiezingen, wat heeft bijgedragen tot meer vrouwen in de gemeente- en provincieraden. In Wallonië bepaalt het *décret sur la mixité* voortaan dat minstens een derde van de gemeenteraadsleden man of vrouw moet zijn. Na de jongste gemeenteraadsverkiezingen (2018) was iets meer dan 38 % van de Waalse gemeenteraadsleden vrouw. Mevrouw Gahouchi stelt vast dat er nog veel inspanningen moeten worden geleverd.

Vervolgens gaat ze in op een aantal bevindingen uit het verslag *Women in Parliament 2022* van de IPU. In minder dan een derde van de lagerhuizen of enige assemblees in eenkamerstelsels heeft meer dan 30 % vrouwen zitting. In 64 landen had aan het einde van datzelfde jaar minstens 30 % vrouwen zitting in het lagerhuis of in de enige assemblee, wat neerkwam op slechts drie zetels meer dan in 2021. Wereldwijd was gemiddeld 22,7 %

l'échelle mondiale, la proportion moyenne de femmes présidentes de parlement avait atteint 22,7 % (+0,7 point). Ce chiffre était toutefois inférieur au pourcentage global de femmes parlementaires (qui était de 26,5 %).

Les parlementaires féminines font face à une série de défis uniques dans l'exercice de leur mandat. Elles sont confrontées à des comportements sexistes et à des préjugés de la part de leurs collègues masculins, ce qui peut rendre leur travail plus difficile et moins gratifiant. Mme Gahouchi continue qu'elles sont sous-représentées dans les postes de leadership au sein des parlements, mais aussi des instances des partis politiques, ce qui limite leur capacité à influencer les décisions et à façonner l'agenda politique.

Selon Mme Gahouchi, les solutions consistent en la sensibilisation aux enjeux de genre, la formation des candidats et des élus sur les questions d'égalité, et la création d'un environnement de travail inclusif et respectueux. On doit encourager les partis politiques à adopter des politiques de recrutement et de promotion qui favorisent la diversité et l'égalité des genres.

Le *leadership* féminin présente plusieurs avantages, selon elle. Cela reflète mieux la diversité et la pluralité de la société et contribue à la création de politiques plus inclusives et plus équitables. Les femmes sont reconnues pour leur capacité à travailler en équipe, à construire des alliances et à trouver des solutions qui prennent en compte les intérêts et les besoins de tous. Les femmes leaders sont souvent confrontées à des défis et à des obstacles plus importants en raison des préjugés de genre et des discriminations auxquels elles font face. Cela signifie qu'elles sont plus résistantes pour faire face à l'adversité. Un autre avantage est d'inspirer les générations futures de femmes et de filles. En plus, de nombreuses études ont montré que les entreprises et les organisations dirigées par des femmes obtiennent souvent de meilleures performances financières, une plus grande innovation et une meilleure gestion des risques. De même, les pays dotés d'un plus grand nombre de femmes leaders ont tendance à enregistrer de meilleurs résultats en termes de santé, d'éducation et de bien-être.

Mais, Mme Gahouchi souligne que c'est toutes et tous ensemble que nous pouvons atteindre l'égalité des genres. Les hommes parlementaires peuvent apporter une contribution significative en tant qu'alliés de la cause de l'égalité des genres en politique et en tant que modèles et mentors pour leurs collègues masculins. En montrant l'exemple et en promouvant une culture de respect et d'égalité au sein de leurs partis politiques et

(+0,7 point) van de parlementsvoorzitters vrouw. Dat cijfer ligt evenwel lager dan het percentage vrouwelijke parlementsleden (26,5 %).

Vrouwelijke parlementsleden moeten het hoofd bieden aan meerdere uitdagingen waarmee alleen zij te maken krijgen bij de uitoefening van hun mandaat. Ze krijgen te maken met seksistisch gedrag en met vooroordelen van hun mannelijke collega's, wat hun werk moeilijker kan maken en waardoor ze uit hun verwezenlijkingen minder voldoening kunnen halen. Mevrouw Gahouchi benadrukt dat vrouwen minder vaak leidinggevende posities bekleden in de parlementen, maar ook in de organen van de politieke partijen, waardoor zij minder invloed hebben op de besluitvorming en hun vermogen om de politieke agenda te bepalen wordt beperkt.

Volgens mevrouw Gahouchi is er nood aan meer bewustmaking op het gebied van gender, aan opleidingen voor de kandidaten en de verkozenen over gelijkheid en aan een inclusieve en respectvolle werkomgeving. De politieke partijen moeten ertoe worden aangespoord op het gebied van werving en promotie een beleid te voeren dat diversiteit en gendergelijkheid bevordert.

De spreester vindt dat vrouwelijk *leadership* veel voordelen heeft. Een en ander weerspiegelt beter de diversiteit en de pluraliteit van de samenleving, waardoor wordt bijgedragen tot een inclusiever en rechtvaardiger beleid. Vrouwen kunnen goed in team werken, allianties opbouwen en oplossingen vinden die met eenieders belangen en behoeften rekening houden. Vrouwelijke leiders krijgen vaak te maken met grotere uitdagingen en obstakels vanwege de gendervooroordelen en de discriminatie die ze het hoofd moeten bieden. Daaruit vloeit voort dat ze veerkrachtiger zijn bij tegenslagen. Nog een voordeel is dat ze toekomstige generaties vrouwen en meisjes kunnen inspireren. Bovendien is uit tal van studies gebleken dat door vrouwen geleide bedrijven en organisaties vaak betere financiële resultaten behalen, meer inzetten op innovatie en beter omgaan met risico's. Evenzo blijken de landen met meer vrouwelijke leiders beter te presteren op het gebied van gezondheid, onderwijs en welzijn.

Mevrouw Gahouchi benadrukt evenwel dat met iedereen samen (vrouwen én mannen) naar gendergelijkheid dient te worden gestreefd. De mannelijke parlementsleden kunnen een belangrijke bijdrage leveren door evenzeer naar gendergelijkheid te streven in het beleid en te fungeren als rolmodellen en mentors voor hun mannelijke collega's. Door het goede voorbeeld te geven en binnen hun politieke partijen en instellingen

de leurs institutions, ils peuvent contribuer à changer les mentalités et à sensibiliser leurs pairs aux enjeux de genre. En encourageant la participation des femmes en politique et en soutenant leur leadership, les hommes parlementaires peuvent contribuer à créer un environnement politique plus diversifié et inclusif pour tous.

En conclusion, Mme Gahouchi dit que la lutte pour l'égalité des genres en politique ne concerne pas seulement les femmes, mais concerne l'ensemble de la société.

5. Exposé de Mme Agnes Hubert

Mme Agnes Hubert, membre fondatrice de Gender5+ et professeure au College of Europe, indique l'importance du sujet à l'approche des élections européennes et dans un contexte tumultueux. L'Union européenne trouve son origine et son identité dans la démocratie, celle-ci doit y être pratiquée de façon exemplaire avec la représentation de la moitié de sa population dans ses instances politiques.

Elle s'appuie sur la situation en 1994 en disant que le pourcentage de femmes députées européennes venait de passer de 19 à 27 % en faveur des élections européennes de juin 1994. Ce bond en avant fut imputé à plusieurs facteurs comme:

- l'engagement de femmes politiques réunies à Athènes en 1992 pour un sommet européen de femmes au pouvoir à dénoncer le déficit démocratique constitué par la sous-représentation des femmes dans la vie politique;

- une campagne européenne incitant, sur un mode ludique, à "voter pour les femmes" est-il normal que 81 % du Parlement se rase le matin "ou" peut-on imaginer un monde avec 81 % de Roméo et 19 % de Juliette?";

- l'intérêt de la société civile pour le nouveau concept de démocratie paritaire;

- et enfin, l'élargissement des politiques d'égalité aux sphères de pouvoir s'était inscrit à l'agenda de l'UE au début des années 90.

Se référant à la situation en 2024, Mme Hubert indique que l'UE est considérée comme le continent le plus égalitaire. La politique d'égalité se trouve dans le droit primaire, un ensemble de directives touchant à l'égalité de salaire et de traitement, une politique contre

een cultuur van respect en gelijkheid te bevorderen, kunnen ze bijdragen tot een gedragswijziging en tot het sensibiliseren van hun collega's voor genderkwesties. Door de deelname van vrouwen aan het beleid aan te moedigen en hun leiderschap te ondersteunen, kunnen de mannelijke parlementsleden bijdragen tot een diversere en inclusievere politieke wereld voor iedereen.

Kortom, mevrouw Gahouchi is van oordeel dat streven naar gendergelijkheid in de politiek niet alleen vrouwen aanbelangt, maar de samenleving als geheel.

5. Uiteenzetting van mevrouw Agnes Hubert

Mevrouw Agnes Hubert, stichtend lid van Gender5+ en hoogleraar aan het Europacollege, wijst in het licht van de naderende Europese verkiezingen en een woelige context op het belang van het onderwerp. De democratie vormt de oorsprong en de identiteit van de EU en moet daarom op voorbeeldige wijze in de praktijk worden gebracht. Zulks betekent dat de helft van de bevolking eveneens vertegenwoordigd moet zijn in de Europese politieke organen.

De spreekster verwijst naar de situatie in 1994 en stelt dat het percentage vrouwelijke leden van het Europees Parlement na de verkiezingen van juni 1994 was toegenomen van 19 % tot 27 %. Die sprong voorwaarts werd toegeschreven aan meerdere factoren, waaronder:

- het engagement van vrouwelijke politici die in 1992 te Athene waren bijeengekomen voor een Europese top van vrouwen met bestuursverantwoordelijkheid, met als doel te wijzen op het democratisch deficit ten gevolge van de ondervertegenwoordiging van vrouwen in de politiek;

- een Europese campagne waarbij het publiek werd aangespoord om voor vrouwen te stemmen, via ludieke boodschappen waarin werd gevraagd of het normaal was dat 81 % van de volksvertegenwoordigers zich 's ochtends scheert en of een wereld met 81 % Romeo's en 19 % Julia's denkbaar is;

- de belangstelling van het middenveld voor het nieuwe concept "paritaire democratie";

- het feit dat de uitbreiding van het gelijkheidsbeleid tot de machtscenakels in het begin van de jaren 90 op de agenda van de EU was geplaatst.

Thans, in 2024, vormt de EU volgens mevrouw Hubert het meest egalitaire continent ter wereld. Het gelijkheidsbeleid maakt deel uit van het primair recht; dat is een geheel van richtlijnen inzake loon- en behandelingsgelijkheid en omvat ook beleid tegen geweld,

la violence et pour l'équilibre travail famille et ainsi de suite. Au cours des cinq dernières années, l'arsenal de l'«Union de l'égalité» s'est considérablement renforcé sous l'impulsion de la présidente de la Commission européenne de son collègue paritaire et de sa commissaire à l'égalité ainsi que par le pourcentage quasi paritaire de parlementaires européennes (39,1 %) et le dynamisme de sa commission des droits des femmes et de l'égalité des genres.

Puis Mme Hubert fait une analyse sur deux points. Premièrement, la représentation des femmes dans les parlements nationaux excède à peine le pourcentage atteint au parlement européen il y a 30 ans. Les disparités entre les pays et entre les positions exécutives/les postes de direction sont plus flagrantes. Le deuxième point est qu'au Parlement européen le différentiel femmes hommes s'est progressivement réduit, sous l'effet de l'adoption par quelques partis politiques de quotas. Reste que seules 7 sur 23 Commissions et sous-commissions permanentes du Parlement européen sont présidées par des femmes et 1 seul des 7 groupes politiques est dirigé par une femme et deux sont en cogestion paritaire.

L'oratrice indique que la situation s'est améliorée, mais les positions de pouvoir qui permettrait d'engager des transformations de substance restent largement entre les mains des hommes.

Sur le sujet de la démocratie paritaire, Mme Hubert fait allusion à la réunion à Athènes en 1992. Dans la déclaration les femmes ont insisté sur quatre arguments justifiant la nécessité de la démocratie paritaire. Un droit fondamental à l'égalité parce que les femmes représentent la moitié de la population; un argument utilitariste que les femmes sont utilisées pour leurs talents et compétences pour la société; un argument de présence pour que les intérêts et besoins des femmes doivent être pris en compte; et Une représentation équilibrée dans les assemblées élues peut générer des idées, valeurs et comportements susceptibles de produire un monde plus équitable pour tous.

Mme Hubert continue que l'idée de la démocratie paritaire a pu s'imposer à l'agenda politique européen en un temps où les progrès de l'égalité salariale étaient au point mort et où la logique d'actions positives était mise en cause, y compris les quotas. Une approche large, novatrice devenait attrayante. Elle se demande si l'appel pour renouveler les termes de la démocratie a été entendu.

ter bevordering van een evenwicht tussen beroeps- en gezinsleven enzovoort. De afgelopen vijf jaar werd het arsenaal van de "gelijkheidsunie" fors uitgebreid onder impuls van de voorzitter van de Europese Commissie, haar paritair college en haar commissaris voor gelijkheid. Andere factoren waren de bijna-pariteit bij de Europese parlementsleden (39,1 %) en het dynamisme van de Europese parlementaire commissie voor vrouwenrechten en gendergelijkheid.

Mevrouw Hubert analyseert vervolgens twee aspecten. Ten eerste is de vertegenwoordiging van vrouwen in de nationale parlementen nauwelijks groter dan die in het Europees Parlement dertig jaar geleden. Nog opvallender zijn de verschillen tussen landen en die tussen de uitvoerende en de leidinggevende posities. Het tweede aspect betreft het feit dat in het Europees Parlement het numerieke verschil tussen vrouwen en mannen geleidelijk is verminderd doordat enkele politieke partijen quota's hebben toegepast. Desondanks worden slechts 7 van de 23 vaste commissies en subcommissies van het Europees Parlement voorgezeten door vrouwen en wordt slechts 1 van de 7 fracties voorgezeten door een vrouw, terwijl 2 andere paritair worden aangestuurd.

Volgens de spreekster is de situatie dus verbeterd, maar blijven de machtsposities vanwaaruit wezenlijke veranderingen zouden kunnen worden aangestuurd, in grote mate in handen van mannen.

Wat de paritaire democratie betreft, verwijst mevrouw Hubert naar de vergadering te Athene in 1992. In de verklaring hebben de vrouwen nadrukkelijk gewezen op vier argumenten die aantonen dat paritaire democratie noodzakelijk is. Ten eerste werd het grondrecht inzake gelijkheid aangehaald, daar vrouwen de helft van de bevolking uitmaken. Vanuit een utilitaristisch perspectief werd er voorts op gewezen dat de talenten en vaardigheden van vrouwen nuttig zijn voor de samenleving. Daarnaast werd aangevoerd dat de aanwezigheid van vrouwen garandeert dat rekening wordt gehouden met hun belangen en behoeften. Tot slot werd gesteld dat een evenwichtige vertegenwoordiging in de verkozen assemblees ideeën, waarden en houdingen kan voortbrengen die de wereld voor iedereen rechtvaardiger maken.

Mevrouw Hubert betoogt daarenboven dat de paritaire democratie op de Europese politieke agenda kon worden geplaatst op een ogenblik dat inzake loongelijkheid geen vooruitgang werd geboekt en de idee van positieve actie (onder meer via quota) ter discussie werd gesteld. Een brede en vernieuwende benadering werd aantrekkelijk. De spreekster vraagt zich af of de roep naar democratische vernieuwing werd gehoord.

En parlant des défis actuels, Mme Hubert renvoie qu'il reste bien du chemin à parcourir pour lever les obstacles à la participation pleine et entière des femmes et réaliser l'idéal d'une démocratie qui revitalise la démocratie et remobilise les citoyens. Les discours anti-genre générés par des mouvements extrémistes sociaux, politiques, masculinistes et religieux se propagent par les réseaux sociaux et gagnent l'opinion publique, justifiant en particulier d'attaquer les femmes en politique. Face à cette situation, les gouvernements et les partis démocratiques ne peuvent que rester fermes sur les valeurs de l'Europe.

Mme Hubert souligne que la sous-représentation des femmes dans les postes de pouvoir ne ressort pas de leur manque d'ambition politique mais d'obstacles structurels et sociétaux qui continuent à les décourager de se présenter, de remplir leur mandat ou d'avoir accès à des positions de pouvoir lorsqu'elles sont élues. Ces obstacles se multiplient avec l'âge, la classe sociale, l'origine ethnique, la religion, le handicap ou l'orientation sexuelle.

Mme Hubert indique qu'il n'en reste que trois catégories d'obstacles reconnaissables dans tous les systèmes: les obstacles qui bloquent l'entrée des femmes en politique; les obstacles qui limitent la demande de femmes candidates; et le système électoral même. La solution se trouve dans une combinaison des mesures dures et douces comme la modification du système électoral, la lutte contre le harcèlement sexuel et le cyber harcèlement dans la vie politique. Reste toutefois l'obstacle du manque de volonté politique pour adopter les mesures visant à promouvoir l'équilibre entre les sexes et la présence des femmes dans la prise de décision politique est largement partagée. Un nouvel obstacle, se présente comme une opposition directe et idéologique à l'égalité des sexes en politique suite à la montée du populisme.

Dans sa conclusion, Mme Hubert répète que le militantisme "féministe" au niveau de l'Union européenne a eu un impact considérable en liant la question de l'absence des femmes dans la prise de décision politique à un déficit démocratique. Malgré cela, c'est important d'avoir les femmes et les hommes féministe pour améliorer la situation.

Elle critique le fait qu'il n'y ait toujours pas de démocratie paritaire. Les menaces contre la démocratie selon Mme Hubert sont les mouvements populistes et anti-genre, ils ont pour effet paradoxal de renforcer l'importance des valeurs démocratiques et les avantages stratégiques de la promotion de l'égalité des

Aangaande de huidige uitdagingen stelt mevrouw Hubert dat er nog een lange weg te gaan blijft om de hindernissen voor volkomen participatie van vrouwen weg te werken en om het ideaal te verwezenlijken van een bestel dat de democratie nieuw leven inblaast en de burgers opnieuw begeistert. Het antigenderdiscours van extremistische sociale, politieke, mangerichte en religieuze bewegingen verspreidt zich via sociale media, maakt opgang in de publieke opinie en spoort in het bijzonder aan tot politieke aanvallen jegens vrouwen. De regeringen en de democratische partijen moeten ten aanzien van die situatie de Europese waarden hooghouden.

Mevrouw Hubert benadrukt dat de ondervertegenwoordiging van vrouwen op machtsposities niet voortvloeit uit een gebrek aan politieke ambitie van hun kant, maar uit structurele en maatschappelijke hindernissen die hen nog steeds ontmoedigen om zich kandidaat te stellen, een mandaat te vervullen of machtsposities te gaan bekleden wanneer ze worden verkozen. Factoren die de hindernissen vergroten zijn leeftijd, sociale klasse, etnische afkomst, godsdienst, handicap of seksuele geaardheid.

De spreker geeft aan dat in alle systemen de hindernissen kunnen worden opgedeeld in drie categorieën, namelijk de hindernissen die de toegang van vrouwen tot de politiek verhinderen, de hindernissen die de vraag naar vrouwelijke kandidaten belemmeren, alsook het eigenlijke kiessysteem. De oplossing schuilt in een combinatie van harde en zachte maatregelen, bijvoorbeeld de bijsturing van het kiessysteem of de strijd tegen seksuele intimidatie en cyberbelaging in de politiek. Dat neemt niet weg dat er luidens een breed gedeelde opinie een gebrek aan politieke wil blijft bestaan om maatregelen te nemen ten bate van het genderevenwicht en van de aanwezigheid van vrouwen in de politieke besluitvorming. Een nieuwe hindernis is de opmars van het populisme, want dat gaat gepaard met onverholven en ideologisch verzet tegen gendergelijkheid in de politiek.

Tot besluit herhaalt mevrouw Hubert dat het feministische activisme op EU-niveau een aanzienlijke weerslag heeft gehad en de link heeft gelegd tussen de afwezigheid van vrouwen in de politieke besluitvorming en een democratisch deficit. Niettemin blijft het belangrijk dat feministische vrouwen en mannen voor een betere situatie ijveren.

De spreker uit kritiek op het feit dat de paritaire democratie nog steeds niet is verwezenlijkt. De populistische en antigenderbewegingen bedreigen volgens mevrouw Hubert de democratie en leiden paradoxaal genoeg tot een benadrukking van het belang van de democratische waarden en de strategische voordelen van

sexes. Elle conclut avec la question qui reste de savoir si les dirigeants, partout dans l'Union, sont prêts à aller suffisamment loin et à accepter "de changer les règles du jeu et les normes sociales".

6. Exposé de Mme Maruša Gortnar

Mme Maruša Gortnar, responsable de la Division recherche et soutien à la politique de l'Institut européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes (ci-après: EIGE), débute son intervention en donnant quelques explications au sujet de l'EIGE et des travaux portant sur la question du genre dans le domaine politique. Outre les recherches qu'il mène sur le sujet, l'EIGE propose également une boîte à outils pour des parlements sensibles au genre.

Mme Gortnar aborde la question de savoir si les parlements sont représentatifs de la proportion d'hommes et de femmes au sein de leurs circonscriptions respectives. Les chiffres compilés par l'Institut révèlent l'existence d'un équilibre au sein du Parlement européen (40 % de femmes – 60 % d'hommes). Les parlements nationaux sont moins performants en la matière et connaissent une évolution relativement lente, dès lors qu'au moins onze ans seraient nécessaires pour atteindre l'équilibre des genres et vingt-huit ans pour l'égalité des genres.

L'oratrice affirme que la première étape consiste à augmenter le nombre de femmes candidates aux élections. L'équilibre des genres est davantage marqué dans les pays où des quotas sont imposés par la législation. En outre, la représentation par catégories d'âge affiche également un déséquilibre.

Il importe également que l'élection de femmes soit suivie par la désignation d'un nombre suffisant d'entre elles à des postes importants et influents. L'une des explications données par Mme Gortnar porte sur le fait que, souvent, les conditions de travail ne permettent pas pleinement d'avoir une vie de famille.

Les problèmes posés par la violence et la discrimination fondées sur le genre et par l'intimidation à caractère sexuel doivent être abordés de toute urgence. Que ce soit en ligne ou hors ligne, ces comportements font obstacle à l'égalité de participation aux élections.

La plupart des parlements nationaux doivent encore intégrer une perspective de genre globale. Mme Gortnar énumère ensuite les différents plans, organismes et actions que les parlements nationaux ont déjà mis en place, tout en soulignant la nécessité de prendre des actions supplémentaires, comme mettre à disposition

genderegelijkheidsbevordering. Tot slot stelt de spreker dat het de vraag blijft of de leiders overal in de EU bereid zijn om stappen te zetten die voldoende ver gaan en of ze aanvaarden de spelregels en de maatschappelijke normen te veranderen.

6. Uiteenzetting van mevrouw Maruša Gortnar

Mevrouw Maruša Gortnar, hoofd van de afdeling onderzoek en beleidsondersteuning bij het Europees Instituut voor Gendergelijkheid (hierna EIGE), start haar betoog met een korte uitleg over het EIGE en het werk rond gender in de politieke sector. Naast onderzoek over het onderwerp biedt het EIGE ook een toolbox aan voor genderbewuste parlementen.

Mevrouw Gortnar stelt de vraag of parlementen representatief zijn voor hun kieskringen op het vlak van mannen en vrouwen. De cijfers die het instituut heeft verzameld, tonen dat het Europees Parlement gebalanceerd is (40 % vrouwen – 60 % mannen). Nationale parlementen doen het minder goed en de snelheid van de verandering is relatief laag aangezien ten minste 11 jaar nodig zou zijn om een genderbalans te bereiken en 28 jaar voor een gendergelijkheid.

Volgens de spreker bestaat de eerste stap uit het verkrijgen van meer vrouwelijke kandidaten bij verkiezingen. Van een genderbalans is vaker sprake in landen waar de wetgeving quota oplegt. Voorts is er ook een onbalans in de vertegenwoordiging van de leeftijdscategorieën.

Indien vrouwen verkozen worden, is het ook belangrijk dat voldoende vrouwen belangrijke en invloedrijke posities bekleden. Een hinderpaal vormen volgens mevrouw Gortnar de werkomstandigheden, die vaak niet optimaal zijn voor een gezinsleven.

Geweld en discriminatie op basis van gender en seksuele intimidatie moeten dringend worden aangepakt. Zowel online als offline belemmeren deze problematieken een gelijke verkiezingsdeelname.

De meeste nationale parlementen moeten nog inzetten op een algemeen genderperspectief. Vervolgens somt de spreker de verschillende plannen, organen en acties op die nationale parlementen al hebben genomen, al vindt ze dat meer actie moet worden ondernomen door onder andere meer fysieke ruimtes in te richten

un plus grand nombre d'espaces dotés des éléments nécessaires et accroître la communication relative à l'égalité des genres.

Mme Gortnar conclut en invitant les personnes présentes à utiliser l'outil d'auto-évaluation destiné aux parlements nationaux. Cet outil propose une analyse et des suggestions pouvant être prises en compte par les parlements.

B. Échange de vues

Plusieurs sujets sont évoqués au cours de l'échange de vues, qui aborde la représentation des femmes dans la société en général, mais aussi en politique. En ce qui concerne la représentation des femmes en politique, la discussion porte sur les différents problèmes rencontrés à l'échelle nationale, régionale et locale. Les obstacles économiques, sociaux et culturels à la participation des femmes à la vie politique sont par ailleurs commentés. Les avantages et les inconvénients du recours à des quotas sont ensuite abordés. Il est fait mention d'initiatives menées au niveau européen, telles que les mesures prises dans la perspective des élections européennes de juin 2024. La discussion porte enfin sur la participation des hommes au débat relatif à l'égalité des genres.

VI. — RÉUNION DES PRÉSIDENTS DE LA COSAC

M. Van Goidsenhoven préside la première partie de la réunion, qui porte sur le projet de conclusions de la LXXI^e COSAC. Ce texte fait d'abord l'objet de discussions, notamment émaillées d'un vote sur le paragraphe 8. Une version modifiée desdites conclusions est ensuite adoptée.

Mme Tillieux préside la seconde partie de la réunion, consacrée au projet de texte relatif à la contribution de la LXXI^e COSAC. Une version modifiée de ce texte est adoptée, à la suite de quelques discussions et de votes relatifs aux amendements.

Les textes adoptés seront soumis à l'approbation de la LXXI^e COSAC lors de la session de clôture (voir ci-dessous).

La contribution et les conclusions figurent aux annexes 2 et 3.

met de nodige uitrusting en meer communicatie over gendergelijkheid.

Mevrouw Gortnar spoort tot slot de aanwezigen aan om gebruik te maken van de self-assessment tool voor nationale parlementen, met een analyse en suggesties waar de parlementen mee aan de slag kunnen.

B. Gedachtewisseling

Tijdens de gedachtewisseling komen meerdere onderwerpen aan bod. De vertegenwoordiging van vrouwen in de samenleving in het algemeen, maar ook in de politiek. Over de vertegenwoordiging van vrouwen in de politiek worden de verschillende problemen op nationaal, regionaal en lokaal niveau aangekaart. Tevens worden de verschillende economische, sociale en culturele obstakels voor de participatie van vrouwen aan de politiek toegelicht. Voorts wordt het gebruik van quota besproken, zowel in positieve als negatieve zin. De initiatieven op het Europese niveau worden vermeld, zoals de maatregelen voor de Europese verkiezingen in juni 2024. Een laatste onderwerp gaat over de participatie van mannen aan het debat over gendergelijkheid.

VI. — VERGADERING VAN DE VOORZITTERS VAN DE COSAC

De heer Van Goidsenhoven zit het eerste deel van de vergadering voor, dat betrekking heeft op de ontwerp-tekst van de conclusies van LXXI^e COSAC. Na enige discussie, waaronder één stemming over paragraaf 8, wordt een gewijzigde tekst van de ontwerpconclusies aangenomen.

Mevrouw Tillieux zit het tweede deel van de vergadering voor, betreffende de ontwerp-tekst over de bijdrage van de LXXI^e COSAC. Na enige discussie, waaronder stemmingen over de amendementen, wordt een gewijzigde tekst van de ontwerp-bijdrage aangenomen.

De aangenomen teksten zullen tijdens de slotsessie ter goedkeuring aan de LXXI^e COSAC worden voorgelegd (zie hierna).

De bijdrage en de conclusies gaan als bijlagen 2 en 3.

VII. — SESSION III:
**AUTONOMIE STRATÉGIQUE OUVERTE,
COMPÉTITIVITÉ ET RÉSILIENCE**

M. Van Goidsenhoven, sénateur et coprésident du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, préside cette session dédiée à un sujet crucial pour l'avenir de l'Union européenne, à savoir l'autonomie stratégique ouverte.

L'autonomie stratégique ouverte est un concept fondamental qui garantit la capacité de l'Union européenne à agir de manière autonome, tout en favorisant la coopération lorsque cela est possible. Cette approche intelligente combine une gestion avisée de la chaîne d'approvisionnement avec des considérations économiques et géopolitiques.

Nous avons tous pu constater l'importance de cette autonomie stratégique à l'occasion de l'apparition de situations critiques telles que la pandémie de COVID-19 et l'invasion de l'Ukraine par la Russie. Ces événements ont révélé la fragilité de nos économies et mis en évidence la nécessité de devenir moins dépendants d'autres pays dans des domaines stratégiques.

L'autonomie stratégique ouverte vise à concilier sécurité et compétitivité, tout en tenant compte des opportunités offertes par la transition verte et numérique. L'Union européenne doit être en mesure de garantir sa capacité future à agir de manière autonome, sans pour autant céder au protectionnisme ni renoncer à ses valeurs fondamentales de compétitivité, de durabilité et de cohésion.

Trois intervenants font une présentation. Tout d'abord, M. Nicolas Schmit, commissaire européen pour l'emploi et les droits sociaux, apporte son expertise sur la dimension sociale de l'autonomie stratégique. Ensuite, M. Thierry Breton, commissaire européen au Marché intérieur, partagera avec les participants sa vision sur la manière de renforcer la compétitivité de l'Union européenne tout en préservant son autonomie stratégique. Enfin, M. Marek Hudon, professeur à la *Solvay Brussels School of Economics and Management* (ULB), se penche sur les défis et les chances de la transition verte et numérique, dans le contexte de l'autonomie stratégique.

A. Exposés introductifs

1. Exposé de M. Schmit

M. Nicolas Schmit, commissaire européen pour l'Emploi et les Droits sociaux, commence par souligner

VII. — SESSIE III:
**OPEN STRATEGISCHE AUTONOMIE,
CONCURRENTIEKRACHT EN VEERKRACHT**

De heer Van Goidsenhoven, senator en covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden, zit deze sessie voor. Ze is gewijd aan een thema dat van cruciaal belang is voor de toekomst van de Europese Unie: de open strategische autonomie.

Het is een concept van fundamenteel belang dat de Europese Unie in staat stelt autonoom te handelen, met – indien mogelijk – een bevordering van de samenwerking. Deze intelligente benadering combineert een goed beheer van de bevoorradingsketen met economische en geopolitieke overwegingen.

Iedereen heeft het belang van deze strategische autonomie kunnen ondervinden tijdens kritieke situaties zoals de COVID-19-pandemie en de Russische invasie in Oekraïne. Die gebeurtenissen hebben de kwetsbaarheid van de economieën blootgelegd en de noodzaak benadrukt om in strategische domeinen minder afhankelijk te worden van andere landen.

De open strategische autonomie wil veiligheid en concurrentievermogen met elkaar verzoenen, maar ook de kansen grijpen die door de groene en digitale transitie worden geboden. De Europese Unie moet haar toekomstig vermogen om autonoom te handelen kunnen waarborgen, zonder daarom te vervallen in protectionisme of te verzaken aan haar fundamentele waarden op het vlak van concurrentievermogen, duurzaamheid en cohesie.

Er volgen uiteenzettingen van drie sprekers. Eerst deelt de heer Nicolas Schmit, EU-commissaris voor Werkgelegenheid en Sociale Rechten, zijn expertise met betrekking tot de sociale dimensie van de strategische autonomie. Vervolgens deelt de heer Thierry Breton, EU-commissaris voor de Interne Markt, zijn visie op hoe het concurrentievermogen van de Europese Unie kan worden versterkt zonder aan strategische autonomie in te boeten. Ten slotte buigt de heer Marek Hudon, hoogleraar aan de *Solvay Brussels School of Economics and Management* (ULB), zich over de uitdagingen en de kansen van de groene en digitale transitie binnen de context van de strategische autonomie.

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Uiteenzetting van de heer Schmit

De heer Nicolas Schmit, EU-commissaris voor Werkgelegenheid en Sociale Rechten, benadrukt in

l'importance du sujet, à savoir l'autonomie stratégique ouverte dans un contexte qui a considérablement changé ces dernières années. La Commission européenne a entamé ses travaux avec un grand projet: la transition verte, imposée par l'urgence et la réalité du changement climatique. De plus, nous sommes confrontés à une transformation technologique importante, notamment dans le domaine du numérique et récemment aussi dans celui de l'intelligence artificielle. En tant que commissaire européen pour l'Emploi et les Droits sociaux, M. Schmit estime qu'il est important d'adapter notre modèle social à cette transformation fondamentale.

La Commission européenne actuelle a également été confrontée à la première pandémie depuis des décennies en Europe. Sa réaction a été de compenser le déclin économique en essayant de préserver le tissu social dans les États membres. Deux programmes ont permis d'y parvenir. D'une part, le programme SURE a permis à des millions de personnes dans tous les États membres de garder leur emploi et aux entreprises qui ont pu compter sur des centaines de milliards d'euros de mesures de soutien afin de préserver les emplois et les compétences. D'autre part, *NextGenerationEU* a permis de continuer à soutenir les économies de l'UE et de lutter contre les conséquences socio-économiques de la crise.

La Commission a fixé les conditions pour encourager les réformes et les investissements nécessaires à cette transition verte et numérique. Il est à présent temps de se concentrer sur une perspective de long terme et sur l'avenir de l'Union européenne, même si le contexte social, économique et géopolitique est difficile. Il faut réfléchir à préserver nos points forts, mais également à pallier à nos points faibles. L'Europe doit devenir leader dans révolution de la technologie propre, secteur où la concurrence avec les États-Unis et la Chine est grande. Elle doit faire cela tout en protégeant son modèle socio-économique unique. L'Union européenne ne parviendra à transformer ses économies que si elle est capable de modifier sa base industrielle tout en préservant le contexte social dans lequel vivent les citoyens de l'Union. Elle donc besoin d'une transition juste qui allie politique industrielle, politique économique et des politiques sociales.

Pour sauvegarder les points forts de l'UE, il faut transformer les compétences en emplois de qualité et une industrie de pointe. Les citoyens et les compétences dont ils disposent forment la clé de cette transition. M. Schmit cite en exemple les emplois bleus et verts. Les compétences vertes sont malheureusement

de eerste plaats het belang van de open strategische autonomie binnen een context die de afgelopen jaren sterk is veranderd. De Europese Commissie heeft haar werkzaamheden aangevat met een groot project: de groene transitie, waar men door de urgentie en de realiteit van de klimaatverandering niet omheen kan. Daarenboven is zich op digitaal gebied en recent ook op het vlak van artificiële intelligentie een niet te onderschatten technologische transformatie aan het voltrekken. Als EU-commissaris voor Werkgelegenheid en Sociale Rechten vindt de heer Schmit het belangrijk dat het maatschappelijke model aan die fundamentele transformatie wordt aangepast.

De huidige Europese Commissie werd tevens geconfronteerd met de eerste pandemie in Europa sinds vele decennia. Als antwoord heeft ze de economische terugval gecompenseerd door te proberen het sociale weefsel in de lidstaten te vrijwaren. Twee programma's hebben dat mogelijk maakt. Dankzij het programma SURE konden miljoenen mensen in alle lidstaten hun baan behouden en konden de ondernemingen rekenen op honderden miljarden euro aan steunmaatregelen om banenverlies tegen te gaan en de vaardigheden aan boord te houden. Met het tweede programma, *NextGenerationEU*, heeft men de economieën van de EU kunnen blijven steunen en de sociaaleconomische gevolgen van de crisis het hoofd kunnen bieden.

De Commissie heeft de voorwaarden vastgelegd om de hervormingen die noodzakelijk zijn voor de groene en digitale transitie aan te moedigen. Het is tijd om te focussen op een langetermijnperspectief en op de toekomst van de Europese Unie, ook al is de huidige maatschappelijke, economische en geopolitieke context niet vanzelfsprekend. Er moet worden nagedacht over het in stand houden van de troeven van de EU, maar ook over het aanpakken van de zwaktes. Europa moet uitgroeien tot een leider in de revolutie van de schone technologie, een sector waarin de concurrentie met de Verenigde Staten en China groot is. Europa moet daarbij tegelijk haar unieke sociaaleconomische model beschermen. De Europese Unie zal er slechts in slagen haar economieën om te vormen indien ze haar industriële basis kan veranderen en tegelijkertijd de sociale context waarin de burgers van de Unie leven in stand kan houden. Er is dus een rechtvaardige transitie nodig waarbij het industriebeleid, het economische beleid en het sociale beleid hand in hand gaan.

Om de troeven van de EU te vrijwaren, moeten de vaardigheden worden omgezet in kwaliteitsvolle banen en in een vooruitstrevende industrie. De burgers en hun vaardigheden vormen de sleutel tot die transitie. De heer Schmit geeft het voorbeeld van de blauwe en groene banen. Helaas zijn de groene vaardigheden

sous-développées, ce qui ne permet pas d'accélérer et d'augmenter la transition verte. Le développement de ces compétences vertes est un réel défi. En outre, la révolution numérique s'est propagée dans tous les secteurs. Il est nécessaire de se préparer au nouveau contexte afin d'être capable de s'adapter à la nouvelle approche européenne de l'économie mondiale.

Le pilier européen des droits sociaux, le plan d'action et les objectifs 2023 sur l'emploi et les compétences sont conformes à ces efforts. L'agenda des compétences 2020 et l'Année européenne des compétences ont été lancés pour faire face au décalage considérable des compétences dans l'Union européenne. Il faut former mieux et davantage les citoyens et de manière ciblée. L'objectif de 60 % de participation des adultes à des formations d'ici 2023 peut paraître ambitieux par rapport au statu quo actuel, mais c'est essentiel. Il faut faire la promotion de l'apprentissage tout au long de la vie et il faut l'étendre à tous les secteurs et à une majorité des travailleurs. Le commissaire européen rappelle que la Commission européenne a développé des modèles de financement simplifiés pour soutenir les États membres et leur permettre d'utiliser le Fonds social européen+ (FSE+) pour cela.

Le 30 avril 2024, la Commission européenne lancera l'événement "*European Year of Skills – What comes next?*" (Année européenne des compétences – quelle suite?). Ce sera le dernier épisode des discussions qui ont eu lieu pendant douze mois entre les partenaires sociaux et les différents acteurs et parties prenantes. Plus de mille cinq cents acteurs de l'industrie, d'autres secteurs économiques, du secteur des services, des régions, des États membres et des fournisseurs de compétences se sont réunis pour préparer les reconversions et les formations. Jusqu'à présent, la Commission est parvenue à la reconversion de plus de 3,5 millions de personnes grâce au cadre de ces compétences.

Le plan d'action pour gérer la pénurie de compétences et d'emplois a identifié, en coopération avec les partenaires sociaux, plus de soixante actions à entreprendre pour gérer les pénuries dans cinq domaines principaux:

- soutenir l'activation des personnes sous-représentées;
- fournir un soutien au développement des compétences et des qualifications;
- améliorer les transitions;

onderontwikkeld, waardoor de groene transitie niet kan worden versneld en verruimd. Het ontwikkelen van die groene vaardigheden is een heuse uitdaging. Daarenboven heeft de digitale revolutie zich over alle sectoren verspreid. Men moet zich op de nieuwe context voorbereiden om zich te kunnen aanpassen aan de nieuwe Europese benadering van de wereldeconomie.

De Europese pijler van sociale rechten, het actieplan en de doelstellingen voor 2023 inzake werkgelegenheid en vaardigheden sluiten aan bij die inspanningen. De vaardighedenagenda 2020 en het Europees Jaar van de Vaardigheden werden in het leven geroepen als antwoord op de aanzienlijke vaardigheidskloof in de Europese Unie. De burgers moeten beter, meer en gericht worden opgeleid. De doelstelling van 60 % deelname van de volwassenen aan opleidingen in 2023 lijkt misschien ambitieus ten aanzien van de huidige status quo, maar is nochtans van wezenlijk belang. Levenslang leren moet worden bevorderd en uitgebreid naar alle sectoren en naar de meerderheid van de werknemers. De EU-commissaris wijst erop dat de Europese Commissie vereenvoudigde financieringsmodellen heeft ontwikkeld om de lidstaten te ondersteunen en hen in staat te stellen gebruik te maken van het Europees Sociaal Fonds+ (ESF+).

Op 30 april 2024 zal de Europese Commissie het startsein geven voor het *European Year of Skills – What Comes Next?* (vervolg van het Europees Jaar van de Vaardigheden). Dat wordt het sluitstuk van de in de loop van de voorbije twaalf maanden gevoerde besprekingen tussen de sociale partners en de verschillende spelers en belanghebbenden. In dat verband zijn meer dan 1.500 spelers uit de industrie, uit andere economische sectoren, uit de dienstensector, van de regio's, van de lidstaten, alsook aanbieders van vaardigheden, bijeengekomen om omscholingen en opleidingen voor te bereiden. Dankzij de initiatieven in het raam van het Jaar van de Vaardigheden is de Commissie er tot dusver in geslaagd meer dan 3,5 miljoen mensen om te scholen.

In samenwerking met de sociale partners werd een actieplan opgesteld om de tekorten aan bepaalde vaardigheden en beroepen te beheren. Daarin werden meer dan zestig acties vastgesteld om de tekorten aan te pakken in vijf belangrijke gebieden, met name:

- de activering van ondervertegenwoordigde groepen ondersteunen;
- steun verlenen met het oog op de ontwikkeling van vaardigheden en kwalificaties;
- transitie vergemakkelijken;

— améliorer la mobilité; et

— attirer les talents de l'extérieur de l'Union européenne.

L'application efficace du plan d'action nécessite une approche gouvernementale au niveau de l'UE et au niveau national, en coopération avec les partenaires sociaux. Pour répondre à la pénurie et au décalage des compétences, le plan d'action peut mener à un marché du travail inclusif. Le commissaire européen estime qu'il faut absolument gérer les pénuries de compétences. En effet, pour de nombreuses entreprises, ce manque de qualifications est l'obstacle principal pour faire la promotion de la rénovation, de la restructuration et de la modernisation dont l'industrie a besoin. Il en va de même des services sociaux et des services publics.

Il faut également préserver le marché unique, y compris sa dimension sociale qui permet à tous les citoyens de bénéficier de l'intégration. C'est la raison pour laquelle la mobilité du travail intra-UE est au cœur du marché du travail. Une mobilité juste est essentielle pour gérer la reprise économique.

Enfin, dans le processus de restructuration qui touchera de nombreux secteurs et beaucoup d'entreprises, il est nécessaire de soutenir les travailleurs dans une transition d'emploi à emploi avec les bons outils. Par conséquent, il faut aussi renforcer les instruments qui permettent d'aider à cette transition. Dans cette optique, le Fonds pour une transition juste a été mis en place et cible les régions les plus touchées par ces transitions. Cela nécessite une combinaison de politiques sociales, régionales et économiques qui évitent les spirales vers le bas et font la promotion des transitions responsables et justes.

L'Union européenne a les standards et les normes les plus élevés du monde; il faut les maintenir et s'assurer que les conditions de travail soient à la hauteur et respectent ces normes exigeantes. L'Europe restera ainsi attrayante pour les entreprises qui souhaitent investir et fournir plus d'emplois et des emplois de meilleure qualité. Le commissaire européen souligne que c'est essentiel dans une période de grands changements.

2. Exposé de M. Breton

M. Thierry Breton, commissaire européen au Marché intérieur, se dit heureux de participer à la réunion plénière de la COSAC, qui incarne la démocratie européenne dans toute sa diversité et sa vitalité. C'est une occasion

— mobiliteit verbeteren;

— talenten van buiten de EU aantrekken.

De doeltreffende tenuitvoerlegging van het actieplan vereist een gouvernementele aanpak op EU- en op nationaal niveau, in samenwerking met de sociale partners. Als antwoord op de knelpunten en de mismatch qua vaardigheden kan het actieplan leiden tot een inclusieve arbeidsmarkt. De Europees commissaris is van oordeel dat de tekorten op het gebied van vaardigheden absoluut moeten worden aangepakt. Voor tal van bedrijven vormt dat tekort aan vaardigheden immers het grootste obstakel om de vernieuwingen, herstructureringen en modernisering door te voeren die de industrie nodig heeft. Hetzelfde geldt voor de sociale en de overheidsdiensten.

Het komt er eveneens op aan de eengemaakte markt te vrijwaren, de sociale dimensie ervan inbegrepen, daar zij alle burgers in de mogelijkheid stelt zich te integreren. Daarom staat arbeidsmobiliteit binnen de EU centraal in het arbeidsmarktbeleid. Eerlijke mobiliteit is essentieel om het economisch herstel in goede banen te leiden.

Tot slot komt het erop aan in het herstructureringsproces, dat voor tal van sectoren en bedrijven gevolgen zal hebben, de werknemers met de juiste instrumenten te ondersteunen wanneer zij zich op de arbeidsmarkt omscholen. Daarom moet er ook oog zijn voor de verdere uitbouw van de instrumenten om die transitie te ondersteunen. In dat verband werd het Fonds voor een rechtvaardige transitie opgezet, gericht op de regio's die het zwaarst door die transities worden getroffen. Een en ander vereist een combinatie van sociaal, regionaal en economisch beleid om neerwaartse spiralen te voorkomen en verantwoorde en rechtvaardige transities te bevorderen.

De EU heeft de hoogste normen en standaarden ter wereld. Het komt erop aan die te handhaven en ervoor te zorgen dat de arbeidsomstandigheden aan die veel-eisende normen voldoen. Zo blijft Europa aantrekkelijk voor de bedrijven die willen investeren en meer en betere banen willen aanbieden. De Europees commissaris benadrukt dat zulks essentieel is in tijden van grote veranderingen.

2. Uiteenzetting van de heer Breton

De heer Thierry Breton, Europees commissaris voor de Interne Markt, is verheugd te mogen deelnemen aan de plenaire zitting van de COSAC, die een toonbeeld is van hoe divers en vitaal de Europese democratie is. Het

de réaffirmer les valeurs qui fédèrent les États membres de l'Union européenne.

Ces valeurs ont été forgées des décennies durant. L'Europe est le premier grand continent démocratique de la planète, et les échéances électorales de juin prochain constituent sans nul doute un rendez-vous essentiel. Au regard du cours de l'histoire, ces élections sont les plus importantes depuis longtemps: il s'agit d'envoyer au Parlement européen les femmes et les hommes qui sauront créer des consensus et coalitions pour répondre aux enjeux des années à venir, tel l'autonomie européenne.

Sans autonomie européenne, il ne peut y avoir de démocratie européenne. Sans autonomie, l'Union européenne ne pourra pas faire valoir ses ambitions; elle ne pourra pas prospérer ni nous protéger. Néanmoins, il ne faut pas confondre autonomie avec isolation ou repli sur soi. Il s'agit plutôt d'une Europe plus assertive dans la protection de ses concitoyens, ses entreprises, ses intérêts stratégiques. Ce nouveau paradigme a fait son chemin au gré des crises que nous avons traversées depuis 2020.

En 2020, au moment de la pandémie de COVID-19, nous avons pris véritablement la mesure de nos dépendances, et de certaines conséquences de la mondialisation, telles que la segmentation géographique des chaînes de valeur mondiales, l'élongation des chaînes d'approvisionnement et le totem d'une Europe sans usines, qui hypothèque ses emplois et son savoir-faire. M. Breton souligne toutefois que l'Europe est et restera un continent ouvert sur le monde. C'est dans son ADN.

L'UE représente 16 % des exportations mondiales, plus que sa part dans le PIB mondial. Pourtant, elle doit ajuster son logiciel pour rester ouverte à ses conditions.

La politique industrielle européenne représente le versant opérationnel de cette autonomie: une politique industrielle volontariste, qui puise au plus profond des atouts de l'UE et une politique industrielle qui doit pouvoir s'appuyer sur des conditions réglementaires et financières propices à la compétitivité de l'Europe. Le commissaire développera ces deux politiques plus en détail.

Pour que l'Europe se dote d'une politique industrielle qui soit à la fois moteur et garante de son autonomie, il faut s'atteler, selon M. Breton, à trois grands chantiers imbriqués: ses capacités de production, sa sécurité

is een gelegenheid om de gemeenschappelijke waarden die de lidstaten van de Europese Unie samenbrengen, te herbevestigen.

Die waarden hebben in de loop van verschillende decennia vorm gekregen. Voor Europa, het continent met de langste democratische geschiedenis, zullen de verkiezingen van juni 2024 ongetwijfeld cruciaal zijn. Het is lang geleden dat nog zo naar het resultaat van die Europese verkiezingen werd uitgekeken. Het gaat er immers om het Europees Parlement te bevolken met verkozenen die de consensus weten op te zoeken en coalities kunnen aangaan en zo een antwoord kunnen bieden op de uitdagingen van de komende jaren, waarvan de Europese autonomie er een is.

De Europese democratie kan niet los van Europese autonomie worden gezien. Zonder autonomie zal de Europese Unie haar ambities niet kunnen waarmaken. Ze zal niet kunnen gedijen noch bescherming kunnen bieden aan haar burgers. Een Europa dat zich autonoom opstelt, staat evenwel niet gelijk met een Europa dat zich afzondert of zich op zichzelf terugplooit. Het gaat erom dat Europa zich assertiever opstelt in de bescherming van zijn burgers, ondernemingen en strategische belangen. Dat nieuwe paradigma vloeit voort uit de crisissen die Europa sinds 2020 doormaakt.

De COVID-19-pandemie in 2020 heeft de afhankelijkheid van Europa blootgelegd, alsook bepaalde gevolgen van de mondialisering zoals de geografische versnippering van de mondiale waardenketens, de overdreven lange bevoorradingsketens en het blinde geloof in een Europa zonder fabrieken, waardoor echter jobs en knowhow verloren gaan. De heer Breton benadrukt evenwel dat Europa een werelddeel met een blik op de wereld is en blijft. Die open blik zit nu eenmaal in het DNA van Europa.

De EU is goed voor 16 % van de wereldexport; dat is meer dan haar aandeel in het mondiale bbp. Ze dient echter snel te schakelen, wil ze veerkrachtig blijven.

Die autonomie krijgt concreet gestalte in het Europese industriële beleid. Dat dient slagvaardig te zijn en alle troeven van de EU te baat nemen en moet kunnen steunen op een regelgevend kader en op financiële voorwaarden die het concurrentievermogen van Europa ten goede komen. De commissaris gaat dieper in op die twee aspecten van het te voeren Europese industriële beleid.

Volgens de heer Breton dient Europa werk te maken van drie grote, met elkaar verweven werven: de productiecapaciteit, de economische zekerheid en – gezien de huidige geopolitieke context – de defensie-industrie.

économique et – contexte géopolitique oblige – son industrie de défense.

Pour ce qui est des capacités de production, le commissaire européen estime qu'il faut en finir avec le totem d'une Europe sans usine, car il s'agit d'un anachronisme: les profondes mutations de l'industrie, en particulier les interactions grandissantes avec l'environnement numérique, rendent la proximité entre les lieux de production, les centres de recherche et les destinataires finaux plus essentielle que jamais.

À l'heure de la "géopolitique des chaînes de valeur", il n'est plus acceptable que plus des trois quarts du cloud public européen soient encore détenus par les Américains. Il n'est plus acceptable que l'Union européenne dépende à 80 % de la région indopacifique pour ses approvisionnements en semi-conducteurs.

L'orateur évoque également la chaîne de valeur du photovoltaïque, presque entièrement captée par la Chine, dont les surcapacités – trois fois la demande mondiale – ont fait baisser les prix de moitié en un an, menaçant directement la pérennité de l'industrie solaire européenne.

Pour corriger cela, plusieurs jalons importants ont d'ores et déjà été posés. D'abord, la Commission européenne a renforcé son arsenal réglementaire pour faire monter en puissance les capacités manufacturières de l'Union européenne: le règlement sur les semiconducteurs ou *Chips Act*, qui a permis de mobiliser plus de cent milliards d'euros d'investissements publics et privés, ainsi que les règlements sur l'industrie zéro nette et les matières premières critiques.

En parallèle, la Commission a continué d'étoffer sa boîte à outils industrielle. M. Breton cite en exemple les alliances industrielles – comme la récente alliance pour les petits réacteurs nucléaires modulaires – pour faire aboutir des projets de rupture dans les domaines technologiques les plus critiques, et dont certains peuvent devenir des Projets importants d'intérêt européen commun – les PIIEC. Ainsi, à la fin de 2023, plusieurs États membres ont lancé, avec l'aval de la Commission, un PIIEC sur les infrastructures et services en nuage (*cloud*) de nouvelle génération. Plus d'un milliard d'euros vont pouvoir être mobilisés au service de la recherche, du développement et du déploiement industriel, pour contribuer à l'émergence d'un cloud européen souverain.

Enkel op die manier zal Europa een industrieel beleid kunnen voeren dat zowel de motor als de waarborg voor haar autonomie vormt.

Wat de productiecapaciteit van de EU betreft, meent de Europees commissaris dat men af moet van het geloof in een Europa zonder fabrieken; dat is immers niet meer van deze tijd. De grondige wijzigingen die zich in de industrie hebben voltrokken, en vooral dan de steeds groter wordende wisselwerkingen met digitalisering, maken dat de plaatsen waar geproduceerd wordt, de onderzoekscentra en de eindbestemmingen meer dan ooit niet te ver uit elkaars buurt mogen liggen.

Nu men gewaagt van een "geopolitiek van de waardeketens", is het niet langer aanvaardbaar dat meer dan drie vierde van de publieke cloud in handen van Amerikaanse bedrijven is. Het is evenmin aanvaardbaar dat de Europese Unie voor 80 % van haar bevoorrading inzake halfgeleiders afhankelijk is van de Indo-Pacifische regio.

De spreker kaart tevens de waardeketen in de zonnepanelenindustrie aan. Die is nu bijna volledig in handen van China, dat meer dan driemaal de wereldvraag aan zonnepanelen produceert, met een halvering van de prijzen in één jaar tijd tot gevolg. Die overproductie en lage prijzen vormen een rechtstreekse bedreiging voor de levensvatbaarheid van de Europese zonnepanelenindustrie.

Er werden reeds belangrijke bakens uitgezet om die situatie te doen keren. Ten eerste heeft de Europese Commissie haar wetgevende instrumentarium versterkt, teneinde de maakindustrie binnen de Europese Unie een boost te geven. Zo heeft ze een verordening inzake halfgeleiders (de *Chips Act*) uitgevaardigd, waarmee meer dan 100 miljard euro aan publieke en private investeringen werden opgehaald, naast nog verordeningen inzake netto-nuluitstoot en kritieke grondstoffen.

Tegelijkertijd is de Commissie haar industriële toolbox blijven uitbreiden. De heer Breton verwijst bijvoorbeeld naar de industriële allianties – zoals de recente alliantie voor kleine modulaire kernreactoren – om baanbrekende projecten te verwezenlijken in de meest kritieke technologische domeinen; sommige daarvan kunnen uitgroeien tot gewichtige projecten van gemeenschappelijk Europees belang – de IPCEI's (*Important Projects of Common European Interest*). Zo hebben meerdere lidstaten eind 2023 met goedkeuring van de Commissie een IPCEI over de cloudinfrastructuur en -diensten van de nieuwe generatie gelanceerd. Er zal meer dan een miljard euro worden vrijgemaakt voor onderzoek, ontwikkeling en industriële concretisering, om bij te dragen tot de uitrol van een soevereine Europese cloud.

Concernant la souveraineté numérique européenne au sens large, la Commission est aussi en train de faire bouger les lignes avec la législation sur les services et marchés numériques (DSA-DMA), le travail pionnier sur l'intelligence artificielle, sur les données, la cybersécurité et les infrastructures numériques.

Le commissaire répète que ce travail autour de la consolidation des capacités industrielles européennes ne peut pas se faire en vase clos. Dans l'actuel contexte géopolitique complexe, la notion de sécurité économique joue un rôle de plus en plus prépondérant. C'est le deuxième grand chantier auquel la Commission doit s'atteler.

Il faut donc rester ouvert sur le monde, mais il faut le faire intelligemment, en anticipant mieux et en réduisant les risques sur les technologies les plus critiques, en diversifiant les approvisionnements, notamment en développant les partenariats stratégiques mais aussi, lorsque cela sera justifié, en prenant des mesures de défense commerciale. De premiers résultats ont été obtenus avec le règlement sur les subventions étrangères et dans le domaine du rail.

La sécurité économique, c'est aussi la diversification, la coopération avec des partenaires. Le commissaire européen se félicite des progrès qui ont été accomplis en matière de partenariats stratégiques, notamment sur les matières premières, qui permettront de diversifier l'approvisionnement. De plus, des partenariats numériques ont été conclus avec le Japon, la Corée du Sud, Singapour et le Canada. Plus généralement, l'UE doit aussi travailler avec tous ses partenaires internationaux, notamment dans le cadre de l'initiative *Global Gateway*.

Enfin, l'industrie de défense constitue le troisième grand chantier, qui a trait également à la sécurité mais sous un autre angle. L'adage est bien connue: pour obtenir la paix, prépare la guerre. En d'autres termes, l'Union doit monter en puissance sur son industrie de défense. L'Europe doit prendre en main sa propre sécurité, qui ne peut pas dépendre des résultats d'élections chez ses alliés tous les quatre ans.

La Commission a présenté récemment une stratégie pour l'industrie de défense qui, via le programme européen industriel de défense, va permettre de booster les capacités, la réactivité et la compétitivité de l'Union européenne. Il faut donc faire bloc et mutualiser toutes les forces à l'échelle européenne. Bien sûr, il faut en parallèle continuer à promouvoir l'agenda de compétitivité.

M. Breton indique que beaucoup de choses se disent sur le fait que l'UE est en train de se laisser distancer par les États-Unis en termes de compétitivité. Selon

Wat de Europese digitale soevereiniteit in de breedste zin van het woord betreft, boekt de Commissie ook vooruitgang met de regelgeving inzake digitale diensten en markten (DSA-DMA), baanbrekend werk op het gebied van artificiële intelligentie, gegevens, cyberbeveiliging en digitale infrastructuur.

De commissaris herhaalt dat de werkzaamheden om de Europese industriële capaciteit te consolideren niet geïsoleerd kunnen verlopen. In de huidige complexe geopolitieke context speelt het begrip economische veiligheid een almaar overheersendere rol. Dat is de tweede belangrijke werf voor de Commissie.

Een open blik op de wereld blijft dus een must, maar wel op een intelligente manier door beter te anticiperen en de risico's voor de meest kritieke technologieën te beperken, door de bevoorrading te diversifiëren, met name door strategische partnerschappen te ontwikkelen, maar ook, wanneer dat gerechtvaardigd is, door maatregelen ter bescherming van de handel te nemen. De eerste resultaten zijn geboekt met de verordening inzake buitenlandse subsidies en in de spoorwegsector.

Economische zekerheid betekent ook diversifiëring en samenwerking met partners. De Europees commissaris is verheugd over de vooruitgang die is geboekt op het gebied van strategische partnerschappen, met name voor grondstoffen, die zullen helpen om de bevoorrading te diversifiëren. Er zijn ook digitale partnerschappen gesloten met Japan, Zuid-Korea, Singapore en Canada. Meer algemeen moet de EU ook samenwerken met al haar internationale partners, met name in het raam van het *Global Gateway*-initiatief.

De defensie-industrie is tot slot de derde grote werf, die ook betrekking heeft op veiligheid, maar vanuit een andere invalshoek. Het spreekwoord is welbekend: wie de vrede wil, moet zich op oorlog bereiden. De EU moet dus haar defensie-industrie versterken. Europa moet zijn eigen veiligheid in handen nemen en die mag niet afhangen van de verkiezingsuitslag van zijn bondgenoten om de vier jaar.

De Commissie heeft onlangs een strategie voor de defensie-industrie voorgesteld die via het Europees industriële defensieprogramma de capaciteiten, het reactievermogen en de concurrentiekracht van de Europese Unie zal kunnen vergroten. Eendracht en een krachtenbundeling op Europees niveau zijn dus noodzakelijk. Natuurlijk moeten tegelijk de prioriteiten op het gebied van concurrentievermogen aandacht blijven krijgen.

De heer Breton stipt aan dat er veel gepraat wordt over het feit dat de EU qua concurrentievermogen achterloopt op de Verenigde Staten. Volgens sommige analisten

certaines analystes, le PIB de l'UE représentait 90 % du PIB des États-Unis il y a dix ans, et n'en représenterait plus que 60 % aujourd'hui. Ces mêmes analystes ne félicitaient toutefois pas, dans les années 2000, l'UE pour ses performances largement supérieures à celles des États-Unis. Si l'on utilise le même indicateur, c'est pourtant ce qui s'est passé. Le PIB de l'UE est passé de 70 % du PIB américain en 2000 à 110 % en 2008. Néanmoins, cette analyse est erronée parce qu'elle est basée sur les taux de change actuels. Or, pour comparer la situation économique de deux pays, la meilleure façon est d'utiliser la parité de pouvoir d'achat (PPA).

Que constatons-nous lorsque nous appliquons cette approche? La différence entre l'UE et les États-Unis n'a pas changé depuis des décennies. Ceci est remarquable pour au moins deux raisons. Premièrement, l'élargissement: l'UE a incorporé 13 nouveaux États membres entre 2004 et 2007, lorsque les pays d'Europe de l'Est ont rejoint l'UE. Ainsi, l'UE non seulement a réussi à intégrer ces pays, mais elle a également veillé à ce que sa compétitivité globale reste stable. Deuxièmement, l'UE décarbonise son économie beaucoup plus rapidement que les États-Unis: -22 % par rapport à 2000 dans l'UE, contre seulement -14 % aux États-Unis.

Le commissaire européen conclut en soulignant que le chemin est encore long pour garantir la compétitivité de l'Union. Pour cela, il faut mettre à disposition des moyens financiers adéquats pour surmonter les dépendances, pour réussir la double transition verte et numérique et pour assurer la sécurité tout en restant compétitifs. Il va donc falloir attirer et dérisquer des investissements colossaux, y compris en activant le levier des financements publics.

3. Exposé de M. Hudon

M. Marek Hudon, professeur à la Solvay Brussels School of Economics and Management (ULB), s'attarde sur les mesures à prendre dans le cadre de la nouvelle législature en rapport avec l'autonomie stratégique ouverte. Il propose une réponse en trois temps: en partant de la notion d'autonomie stratégique; en abordant le lien entre compétitivité et résilience; et en abordant le financement de ces politiques.

Tout d'abord, le professeur estime qu'il faille partir du fait que toute autonomie stratégique ouverte passera par la diversité, par la diversification. Elle nécessitera bien évidemment une relocalisation de nombreuses chaînes de valeurs, mais aussi des incitants à changer de logiciel pour favoriser le réemploi quand il est possible, en

bedroeg het bbp van de EU tien jaar geleden 90 % van dat van de Verenigde Staten en zou het nu gedaald zijn tot 60 %. Maar in de jaren 2000 feliciteerden diezelfde analisten de EU niet met haar prestaties, die veel beter waren dan die van de Verenigde Staten. Met gebruikmaking van dezelfde indicator blijkt nochtans dat het bbp van de EU steeg van 70 % van het bbp van de VS in 2000 tot 110 % in 2008. Die analyse is echter foutief omdat ze gebaseerd is op de huidige wisselkoersen. De beste manier om de economische situatie van twee landen te vergelijken, is echter via de koopkrachtpariteit (KKP).

Op basis daarvan blijkt dat het verschil tussen de EU en de VS decennialang stabiel is gebleven. Dat is opmerkelijk om ten minste twee redenen. Ten eerste de uitbreiding: de EU heeft tussen 2004 en 2007 13 nieuwe lidstaten opgenomen, toen de landen van Oost-Europa toetraden. De EU is er zo niet alleen in geslaagd die landen te integreren, maar heeft er ook over gewaakt dat haar totale concurrentievermogen stabiel bleef. Ten tweede maakt de EU haar economie veel sneller koolstofvrij dan de VS: -22 % ten opzichte van 2000 in de EU, vergeleken met slechts -14 % in de VS.

Tot slot benadrukt de Europees commissaris dat er nog een lange weg te gaan is om het concurrentievermogen van de Unie te waarborgen. Daartoe moet worden gezorgd voor voldoende financiële middelen om afhankelijkheden te overwinnen, de tweeledige groene en digitale transitie tot een succes te maken en de veiligheid te garanderen, dat alles met behoud van het concurrentievermogen. Het zal dus nodig zijn enorme investeringen aan te trekken en minder risicovol te maken, onder andere door de overheidsfinancieringshefboom te activeren.

3. Uiteenzetting van de heer Hudon

Professor Marek Hudon, hoogleraar aan de Solvay Brussels School of Economics and Management (ULB), gaat dieper in op de maatregelen die tijdens de volgende legislatuur nodig zijn op het gebied van open "strategische autonomie". Hij geeft een antwoord in drie stappen: allereerst licht hij het begrip strategische autonomie toe, vervolgens legt hij het verband tussen concurrentiekracht en veerkracht en tot slot stipt hij de financiering van de desbetreffende beleidsmaatregelen aan.

Professor Hudon stelt allereerst dat open strategische autonomie staat of valt met diversiteit en diversifiëring. Dat vergt vanzelfsprekend een relocatie van talloze waardeketens, maar vereist ook stimuli om een koerswijziging teweeg te brengen en zo, waar mogelijk, mensen te heroriënteren op de arbeidsmarkt door te focussen

se concentrant sur les mesures à forte valeur ajoutée sociale et environnementale.

Les facteurs, les déstabilisations économiques, énergétiques, de chaîne de valeur, qui ont mené à la mise à l'agenda de l'autonomie stratégique, sont connus de tous. Il faut cependant faire attention à ce que l'autonomie stratégique, même si elle est décrite comme "ouverte", ne mène pas à un renfermement, pas uniquement économique mais aussi plus sociétal à travers une politique d'immigration nous menant à nous recroqueviller sur nous-mêmes. L'enjeu est aujourd'hui brûlant sur ces questions et le risque est bien réel.

Cette autonomie doit donc s'acquérir dans l'ouverture au monde, à sa diversité et pas uniquement au niveau économique. L'orateur espère que l'ouverture de l'autonomie stratégique puisse aussi composer avec cette nécessité. De plus, certains craignent un manque de démocratie dans le vote de certains partenariats stratégiques. Et si à l'inverse cette autonomie était aussi l'occasion d'instituer une nouvelle gouvernance alliant contrôle parlementaire et une plus forte participation citoyenne? M. Hudon est d'avis que ce ne sera pas une perte de temps, ni une utopie mais bien une opportunité pour contribuer au rapprochement des instances européennes avec la société civile et les citoyens.

Deuxièmement, il est important aujourd'hui d'écouter le monde de l'entreprise dans ses difficultés, telles que les prix de l'électricité, les complexités administratives. Le professeur se demande si compétitivité et résilience doivent être sur le même pied. Si la résilience est un objectif, une fin en soi, la compétitivité lui semble plus être un moyen pour aboutir à un ou des objectifs stratégiques.

De plus, si la résilience doit être un objectif européen, son niveau optimal de gestion est souvent au niveau régional. Alors que de nombreuses analyses sont effectuées au niveau national, les institutions européennes devraient approfondir les analyses de résilience au niveau régional, estime le professeur Hudon. Les moteurs de résilience urbaine sont fort différents de ceux du monde rural, par exemple. Ces analyses régionales pourraient être conçues en lien avec les fonds de cohésion, structurels et les plans territoriaux de transition juste prévus par le Fonds pour une transition juste. Cela permettrait de rendre les pratiques plus cohérentes.

En effet, le principal écueil des débats européens actuels réside dans la séparation des politiques. Résilience et compétitivité se pensent trop souvent séparément, tout comme transition écologique et justice sociale qui

op maatregelen met een hoge sociale en ecologische toegevoegde waarde.

Iedereen kent de factoren die onze economie, energiemarkt en waardeketens onderuithalen en die ertoe hebben geleid dat strategische autonomie nu een thema is. Toch bestaat het risico dat die strategische autonomie, ook al wordt ze dan als "open" bestempeld, net leidt tot een gesloten houding. En dan niet enkel economisch, maar ook maatschappelijk, met een immigratiebeleid dat ervoor zorgt dat Europa zich op onszelf terugplooit. De uitdagingen daarbij zijn brandend actueel, het risico reëel.

Die autonomie moet dus worden verworven door open te staan voor de wereld en haar diversiteit. Het gaat dus om meer dan enkel economische openheid. De spreker hoopt alvast dat een open strategische economie met die noodzaak kan omgaan. Sommigen vrezen daarenboven dat stemmingen over bepaalde strategische partnerschappen onvoldoende democratisch zullen verlopen. Maar biedt die autonomie daarentegen geen kans om een nieuwe bestuursvorm in te stellen die parlementair toezicht koppelt aan meer burgerparticipatie? Volgens professor Hudon is dat geen tijdverlies noch een utopie, maar net een opportuniteit om de Europese instellingen dichter bij het sociale middenveld en de burgers te brengen.

Ten tweede is het zaak oor te hebben voor de verzuchtingen van het bedrijfsleven, zoals de elektriciteitsprijzen en de complexe administratie. Professor Hudon vraagt zich af of concurrentiekracht en veerkracht op gelijke voet moeten staan. Terwijl veerkracht een doel op zich is, lijkt concurrentiekracht veeleer een middel te zijn om een of meer strategische doelstellingen in te vullen.

En hoewel veerkracht een Europese doelstelling moet zijn, wordt die vaak het best op regionale schaal aangepakt. Er gebeuren allerhande analyses op nationaal niveau, maar volgens professor Hudon zouden de Europese instellingen de veerkrachtanalyses vanuit een regionaal oogpunt moeten benaderen. Aanjagers van stedelijke veerkracht verschillen bijvoorbeeld sterk van die in landelijk gebied. Die analyses op regio-schaal zouden kunnen worden geconcipeerd in samenhang met de cohesie- en structuurfondsen en de territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie in het kader van het Fonds voor een rechtvaardige transitie. Dat zou tot een coherenter aanpak leiden.

De crux in de huidige Europese debatten is immers de beleidsmatige scheiding. Veerkracht en concurrentiekracht worden te vaak los van elkaar gezien, net zoals ecologische transitie en sociale rechtvaardigheid,

gagnent à s'intégrer profondément pour mener une transition juste.

Quelles sont les répercussions de cette nécessité d'intégration pour la compétitivité et la résilience? Il faut intégrer les objectifs d'autonomie stratégique à ceux de résilience et de transition juste et, concrètement, favoriser les mesures et stratégies qui ont un impact positif sur toutes ces différentes dimensions. Cela se fait trop peu, d'après l'orateur, malgré le fait que cela soit tout à fait possible.

Les études scientifiques sur la résilience montrent l'importance du tissu économique local mais aussi des dépenses publiques de protection sociale et de la stabilité politique. Ceci est prouvé de manière empirique. Les organisations qui ont été les plus résilientes dans les dernières crises sont celles qui ont pu s'appuyer sur un tissu économique et social fort et susceptible d'être mobilisé si nécessaire. M. Hudon est donc persuadé que la compétitivité de notre économie à moyen et long terme passe par sa résilience.

La relation compétitivité – résilience vaut au niveau macroéconomique mais aussi au niveau microéconomique ou sectoriel. Le professeur demande si des secteurs doivent être préservés de la compétitivité ou de la mise en concurrence sur des marchés pour assurer la résilience. Il pense effectivement que les biens communs devraient être plus largement immunisés de cette mise en concurrence.

Trop de pression sur les ressources mène ainsi à un cercle vicieux. Au niveau microéconomique, un "excès de compétitivité" se traduira par une pression supplémentaire sur les ressources humaines et naturelles et invariablement une diminution de notre résilience. L'équilibre est complexe, il ne faut pas le sous-estimer.

Troisièmement, dans tous les cas, la réindustrialisation, la marche vers plus de résilience, la suite du Pacte vert vers un éventuel pacte vert social (*Social Green Deal 2.0*), nécessiteront de nombreux investissements. La récente évaluation à mi-parcours de la Facilité pour la reprise et la résilience pointe aussi l'intérêt de grandes politiques d'investissement pour aligner les visions politiques.

De nombreux acteurs européens s'inquiètent des nouvelles règles fiscales européennes et de leur impact sur les marges de manœuvre qui seront nécessaires pour ces investissements. Pour répondre à ces inquiétudes, il semble indispensable aujourd'hui d'indiquer comment les financements nécessaires à la transition juste seront trouvés. Quels mécanismes financiers, fiscaux, voire

domeinen die baat zouden hebben bij een verregaande integratie om een rechtvaardige transitie tot stand te brengen.

Wat zijn de gevolgen van die noodzakelijke integratie op onze concurrentie- en veerkracht? Het streven naar strategische autonomie moet worden ingebed in de doelstellingen op het gebied van veerkracht en rechtvaardige transitie. *In concreto* moet worden ingezet op maatregelen en strategieën die positief inwerken op al die dimensies. Volgens de spreker gebeurt dat te weinig, hoewel het perfect mogelijk is.

Wetenschappelijk onderzoek over veerkracht toont aan dat een lokaal economisch weefsel belangrijk is, maar evengoed overheidsuitgaven voor sociale bescherming en politieke stabiliteit. Dat is empirisch bewezen. De organisaties die zich de voorbije crisissen het weerbaart hebben getoond, konden bogen op een sterk economisch en sociaal weefsel dat waar nodig kon worden ingeschakeld. De heer Hudon is er dan ook van overtuigd dat de veerkracht van onze economie bepalend wordt voor de concurrentiekracht ervan op middellange en lange termijn.

De relatie tussen concurrentiekracht en veerkracht geldt op zowel macro-economisch als op micro-economisch of sectoraal niveau. De professor stelt de vraag of sectoren moeten worden gevrijwaard van marktcompetitie of -concurrentie om hun veerkracht te verzekeren. Hij vindt alvast dat collectieve goederen meer moeten worden beschermd tegen concurrentie.

Te veel druk op middelen leidt immers tot een vicieuze cirkel. Op micro-economisch vlak zal "overconcurrentie" menselijke en natuurlijke middelen extra onder druk zetten en onvermijdelijk leiden tot veerkrachtverlies. Het evenwicht is complex en valt niet te onderschatten.

Ten derde vragen de herindustrialisering, het pad naar meer veerkracht en het vervolg van de *Green Deal* op weg naar een eventuele *Social Green Deal 2.0*, aanzienlijke investeringen. De recente halftijdse evaluatie van de herstel- en veerkrachtfaciliteit wijst ook op het belang van grootschalige investeringsstrategieën om de beleidsvisies op één lijn te krijgen.

Heel wat Europese actoren zijn bezorgd over de nieuwe Europese fiscale regels en de impact ervan op de manoeuvreerruimte die nodig is voor die investeringen. Om tegemoet te komen aan die bezorgdheid, lijkt het thans onontbeerlijk om te verduidelijken hoe de rechtvaardige transitie zal worden gefinancierd. Welke financiële, fiscale en zelfs monetaire hefbomen zullen

monétaires seront mis en place pour s'assurer de ces financements? Ceci n'est pas assez clair à ce stade. De plus, ne faudrait-il pas aussi un nouveau mécanisme de monitoring de ces financements, de suivi de ceux-ci? Comment s'assurer que l'effort financier est réalisé année par année?

Pour conclure, M. Hudon rappelle que nous sommes à un tournant. Un tournant compliqué, sans doute un des plus complexes des dernières décennies. Pour bien manœuvrer, il lui semble indispensable de s'appuyer sur les forces vives, les partenaires sociaux, les ONG, tous ces acteurs qui peuvent être gage de stabilité alors que les cycles électoraux impliquent des contraintes. Ce tournant ne sera pas possible sans eux. Ensemble, il deviendra possible.

B. Échange de vues

Lors du débat, tous les membres soulignent l'importance de l'autonomie stratégique ouverte européenne en mettant l'accent sur ses différents aspects. Les interventions portent, entre autres, sur la sécurité de l'approvisionnement énergétique, une transition équitable et sociale, la prévention de nouvelles charges réglementaires, la nécessité d'augmenter les investissements dans la recherche et le développement, et l'éducation en général, ainsi que le soutien aux petites et moyennes entreprises. Certains membres estiment également que les objectifs de la transition verte ne devraient pas nuire à la compétitivité économique. Le soutien aux agriculteurs et au secteur agricole est également évoqué, ainsi que la protection de l'économie européenne contre les influences négatives extérieures et les pratiques commerciales déloyales.

Dans son intervention, *Mme Ryckmans (Belgique, Sénat)* souligne qu'un aspect souvent oublié pour renforcer la résilience est celui de la bonne prise en compte du risque d'ingérences étrangères. Ceci se pose en particulier pour les entreprises d'infrastructures critiques ou stratégiques. Elle indique que le Sénat de Belgique a travaillé sur un rapport d'information sur ces enjeux et que celui-ci sera bientôt adopté par la séance plénière. Le Sénat estime qu'il est important d'élaborer un cadre strict pour:

- 1) identifier les entreprises et matières stratégiques sensibles;
- 2) clarifier les règles et procédures des acquisitions étrangères; et
- 3) organiser un filtrage des investissements étrangers.

worden ingeschakeld om die financiering rond te krijgen? Dat is momenteel nog niet voldoende duidelijk. Wordt het trouwens geen tijd dat er een nieuw monitoring- en follow-upsysteem komt voor die financiering? Hoe kunnen we erop toezien dat jaar na jaar de vereiste financiële inspanningen worden geleverd?

Tot besluit wijst professor Hudon er nog op dat we op een keerpunt staan. Een complex keerpunt bovendien, ongetwijfeld een van de moeilijkste van de voorbije decennia. Om dat goed aan te pakken, lijkt het hem essentieel om te steunen op de stuwende krachten, de sociale partners, de ngo's, dat wil zeggen actoren die borg kunnen staan voor stabiliteit daar waar verkiezingscycli de nodige beperkingen inhouden. Dat keerpunt valt niet te ronden zonder hen. Samen lukt dat wel.

B. Gedachtewisseling

Tijdens het debat benadrukken alle leden het belang van de Europese open strategische autonomie, waarbij ze de verschillende aspecten ervan beklemtonen. De uiteenzettingen hebben onder meer betrekking op de energiebevoorradingszekerheid, een eerlijke en sociale transitie, het voorkomen van nieuwe regelgevende lasten, de noodzaak om meer te investeren in onderzoek en ontwikkeling en onderwijs in het algemeen, alsook de steun voor kleine en middelgrote ondernemingen. Sommige leden zijn ook van mening dat de doelstellingen van de groene transitie niet ten koste mogen gaan van het economisch concurrentievermogen. Voorts wordt verwezen naar de steun voor de landbouwers en de landbouwsector, alsook naar de bescherming van de Europese economie tegen negatieve invloeden van buitenaf en oneerlijke handelspraktijken.

In haar uiteenzetting benadrukt *mevrouw Ryckmans (België, Senaat)* dat de noodzaak om terdege rekening te houden met het risico van buitenlandse inmenging een aspect van het opbouwen van veerkracht is dat vaak over het hoofd wordt gezien. Dat is vooral belangrijk voor kritieke of strategische infrastructuurbedrijven. Ze wijst erop dat de Belgische Senaat heeft gewerkt aan een informatief rapport over die uitdagingen, dat binnenkort door de plenaire vergadering zal worden aangenomen. De Senaat oordeelt dat het belangrijk is een strikt raamwerk uit te zetten teneinde:

- 1) gevoelige strategische bedrijven en materies te identificeren;
- 2) de regels en procedures voor buitenlandse overnames te verduidelijken; en
- 3) een screening van buitenlandse investeringen te organiseren.

La sénatrice conclut en soulignant qu'il est nécessaire de réduire les risques et les menaces d'ingérences étrangères, non seulement dans un cadre national, mais également dans un cadre européen. Elle souhaite savoir quelles sont les réponses à ces risques d'ingérences étrangères.

M. Demesmaeker (Belgique, Sénat) évoque les pièges du protectionnisme, également mis en avant par le commissaire européen. De son côté, le professeur Hudon plaide en faveur d'une ouverture stratégique. Le protectionnisme produit effectivement des conséquences néfastes sur l'ouverture de l'Union européenne, alors que celle-ci constitue la pierre angulaire de son identité. La Flandre est fortement tributaire de cette ouverture commerciale. Cependant, il arrive que la dépendance nécessite de prendre des mesures radicales sous la pression des circonstances. C'est donc à juste titre que l'UE a réagi rapidement à sa dépendance gazière à l'égard de la Russie. Il importe dès lors de satisfaire à une condition préalable: la diversification des fournisseurs, en particulier dans les secteurs critiques. En outre, un équilibre délicat doit être trouvé. L'ouverture aux investissements étrangers est essentielle à notre vitalité économique mais, dans le même temps, certaines industries nationales doivent être défendues et protégées face à cette concurrence mondiale.

L'orateur termine en évoquant la Défense. Si la ligne de front militaire traverse actuellement l'Ukraine, c'est bien l'ensemble de l'Union européenne qui est le théâtre d'affrontements consécutifs à l'agression russe. Nous sommes tous victimes d'une guerre hybride menée par la Russie, dans laquelle notre démocratie est la cible de campagnes de désinformation et de tentatives d'influence. Pour gagner cette guerre, l'Union européenne et ses États membres doivent renforcer leurs capacités de défense, y compris au sein de l'OTAN.

Dans ses réponses, *le professeur Hudon* souhaite reprendre quatre points. Premièrement, en ce qui concerne la sécurité sociale, il est clairement établi aujourd'hui que la transition juste ou toute transition environnementale nécessitera un renforcement de la sécurité sociale. Il ne s'agit donc pas uniquement du pilier social mais de la sécurité sociale au sens large.

Deuxièmement, il existe déjà beaucoup d'outils dans l'Union européenne. Plutôt que de créer de nouveaux outils, il faudrait donc d'abord tenter de renforcer ceux qui existent déjà en multipliant les budgets liés à ces outils.

En ce qui concerne les PME, des études universitaires montrent que les régions qui ont un réseau fort et solide de PME sont aussi les plus résilientes face aux crises. Il

Tot slot benadrukt de senatrice de noodzaak om de risico's en dreigingen van buitenlandse inmenging te verminderen, niet alleen op nationaal, maar ook op Europees niveau. Ze wil graag weten wat er aan die risico's op buitenlandse inmenging kan worden gedaan.

De heer Demesmaeker (België, Senaat) verwijst naar de valkuilen van protectionisme, zoals ook aangehaald door de eurocommissaris. Van zijn kant heeft professor Hudon een pleidooi gehouden voor strategische openheid. Protectionisme heeft inderdaad schadelijke gevolgen voor de openheid van de Europese Unie, wat de hoeksteen is van haar identiteit. Vlaanderen is sterk afhankelijk van die openheid op het stuk van handel. Soms moet men echter de afhankelijkheid radicaal aanpakken onder druk van omstandigheden. Zo heeft de EU terecht snel gereageerd op haar gasafhankelijkheid van Rusland. Daarom is het belangrijk te voldoen aan een eerste vereiste: de diversificatie van leveranciers, zeker in kritische sectoren. Voorts komt het erop aan een subtiel evenwicht te vinden. Openheid voor buitenlandse investeringen is cruciaal voor onze economische vitaliteit, maar tegelijk moeten sommige eigen industrieën worden gekoesterd en beschermd in het licht van die mondiale concurrentie.

Tot slot vermeldt spreker nog defensie. In Oekraïne loopt op dit moment een militaire frontlijn, maar het slagveld van de Russische agressie strekt zich uit over de hele Europese Unie. We zijn allemaal het slachtoffer van een Russische hybride oorlog, waarbij onze democratie het doelwit is van desinformatie en beïnvloeding. Om die oorlog te winnen, moeten de Europese Unie en haar lidstaten hun defensiecapaciteiten versterken, onder meer binnen de NAVO.

In zijn antwoord herhaalt *professor Hudon* vier punten. Ten eerste is het inzake de sociale zekerheid vandaag de dag duidelijk dat de rechtvaardige transitie of elke milieutransitie een versterking van de sociale zekerheid vereist. Het gaat dus niet alleen om de sociale pijler, maar om sociale zekerheid in de breedste zin van het woord.

Ten tweede bestaan er al veel instrumenten in de Europese Unie. In plaats van nieuwe instrumenten te creëren, is het beter de bestaande te versterken door de budgetten ervoor te verhogen.

Wat de kmo's betreft, tonen universitaire studies aan dat regio's met een sterk en solide netwerk van kmo's ook het best bestand zijn tegen crisissen. We moeten

faut donc se concentrer davantage sur les PME si l'on veut une meilleure résilience.

Pour ce qui est de la productivité et du fait que les normes environnementales pourraient nuire à la productivité, le professeur estime qu'il s'agit d'une vision à très court terme. Il existe de nombreuses preuves empiriques qui montrent qu'en raison du changement climatique, il y avait des impacts clairs sur beaucoup d'entreprises. Ces impacts se multiplieront à l'avenir. Il est donc nécessaire d'essayer dès maintenant de gérer ce sujet afin d'éviter que d'autres crises environnementales aient un impact encore plus grand sur le bien-être et la compétitivité de nos économies.

VIII. — SESSION IV: L'AVENIR DE LA DÉMOCRATIE ET DE L'ÉTAT DE DROIT EN EUROPE

Cette session est présidée par Mme Eliane Tillieux, présidente de la Chambre.

A. Exposés introductifs

1. *Exposé introductif de Mme Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants*

Dans son exposé introductif, *la présidente* évoque les mesures importantes prises sous la présidence belge pour finaliser le paquet de défense de la démocratie avant les élections européennes. Il s'agit d'un important arsenal législatif visant à renforcer la transparence et la responsabilité démocratique en tenant compte des risques d'ingérence de pays tiers.

La Belgique continuera à soutenir pleinement la Commission européenne dans son rôle de gardienne des traités et l'incitera à appliquer strictement les instruments existants en matière d'État de droit.

Dans ce contexte, la présidente souhaite souligner l'importance du rapport de la Commission sur l'État de droit. Il faut se réjouir que ce rapport annuel soit discuté par la plupart des parlements nationaux de l'Union européenne. Les parlements nationaux de l'Union européenne peuvent contribuer à promouvoir une culture européenne de l'État de droit plus forte.

L'état de droit est fragile. L'indépendance du pouvoir judiciaire a déjà été mise à mal dans certains pays, où le rétablissement de l'état de droit peut poser des défis majeurs.

ons daarom meer richten op de kmo's als we veerkrachtiger willen zijn.

Inzake productiviteit en de bewering dat milieunormen belemmerend kunnen werken, is de professor van mening dat dit een heel kortetermijnvisie is. Er is veel empirisch bewijs dat aantoon dat klimaatverandering een duidelijke weerslag heeft op veel bedrijven. Die gevolgen zullen in de toekomst toenemen. Het is daarom noodzakelijk om te proberen dit probleem nu aan te pakken teneinde te voorkomen dat andere milieucrisissen een nog grotere weerslag zouden hebben op de welvaart en het concurrentievermogen van onze economieën.

VIII. — SESSIE IV: DE TOEKOMST VAN DE DEMOCRATIE EN DE RECHTSSTAAT IN EUROPA

Deze sessie wordt voorgezeten door mevrouw Eliane Tillieux, Kamervoorzitster.

A. Inleidende uiteenzettingen

1. *Inleidende uiteenzetting door mevrouw Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers*

In haar inleidende uiteenzetting stipt *de voorzitter* aan dat tijdens het Belgische voorzitterschap belangrijke stappen worden gezet om het pakket ter bescherming van de democratie nog voor de Europese verkiezingen af te ronden. Het betreft een belangrijk wetgevend pakket om de transparantie en democratische verantwoording te versterken door rekening te houden met de risico's van inmenging van derde landen.

België zal de Europese Commissie volop blijven steunen bij het bewaken van de verdragen en haar tot een strikte toepassing van de bestaande rechtsstaatsinstrumenten aansporen.

De voorzitter benadrukt in dat verband hoe belangrijk het verslag over de rechtsstaat van de Europese Commissie is. Het stemt hoopvol dat de meeste nationale parlementen van de Europese Unie dit jaarlijkse verslag bespreken. De nationale parlementen van de Europese Unie kunnen bijdragen tot de bevordering van een sterkere Europese rechtsstaatcultuur.

De rechtsstaat is kwetsbaar. In bepaalde gevallen is de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht reeds onder druk gekomen. Dan kan het herstel van de rechtsstaat een land voor grote uitdagingen plaatsen.

Lors du récent Conseil Affaires générales du 20 février 2024, la Pologne a présenté son plan d'action pour le rétablissement de l'État de droit. Le plan entend répondre aux préoccupations soulevées au cours de la procédure basée sur l'article 7. Les projets de réforme proposés par la Pologne, dont la mise en œuvre pourrait prendre beaucoup de temps, sont d'une importance capitale et méritent de bénéficier du soutien des parlements nationaux.

Les valeurs et principes consacrés dans les traités de l'Union européenne doivent être d'autant plus protégées aujourd'hui que le continent européen est plongé dans un contexte de guerre. Ces valeurs et principes sont non négociables et irréversibles, et l'élargissement de l'Union ne devrait pas porter atteinte à l'acquis de l'Union en ce qui concerne les valeurs fondamentales et les droits des citoyens.

2. Présentation des résultats du 41^e rapport semestriel – chapitre 3

M. Sjövall, membre permanent du secrétariat de la COSAC, présente ensuite les résultats du rapport semestriel sur le chapitre dédié à la démocratie et l'état de droit en Europe.

À la question de savoir si le Rapport annuel de la Commission européenne sur l'état de droit a été examiné ou non, tous les parlements ont répondu par l'affirmative, bien que, dans certains parlements bicaméraux, le Rapport n'ait été discuté que dans une seule chambre. En guise de suivi, les parlements/chambres ont été invités à spécifier comment le Rapport avait été examiné, et plusieurs choix leur ont été proposés. Une grande majorité a répondu qu'il avait été examiné lors d'un débat en commission; huit l'ont également examiné lors d'un débat en séance plénière et quatre par le biais d'une résolution. Quatre parlements ont détaillé d'autres méthodes dans leurs réponses.

Les parlements/chambres ont ensuite été invités à indiquer quelles parties du Rapport avaient été examinées. Une grande majorité, 27 des 33, ont répondu que l'ensemble du rapport avait été examiné, tandis qu'environ la moitié s'est concentrée spécifiquement sur les recommandations ou le rapport spécifique à leur pays.

Les parlements et les chambres ont ensuite eu l'occasion d'évaluer dans quelle mesure ils considéraient que le Rapport sur l'état de droit avait réussi à relever des défis spécifiques. Vingt-et-un parlements/chambres ont répondu, indiquant qu'une majorité d'entre eux pensaient

Tijdens de recente Raad Algemene Zaken van 20 februari 2024 heeft Polen zijn actieplan voor het herstel van de rechtsstaat voorgesteld. Het plan beoogt de zorgpunten die aan bod zijn gekomen tijdens de artikel 7-procedure weg te werken. De Poolse hervormingsplannen, die veel tijd in beslag kunnen nemen, zijn van het allergeenste belang en verdienen de steun van de nationale parlementen.

De in de EU-verdragen verankerde waarden en beginselen moeten vandaag nog meer worden beschermd, daar het Europese continent in een oorlogscontext verzeild is geraakt. Aan die waarden en beginselen valt niet te tornen; ze zijn niet onderhandelbaar en de uitbreiding van de Unie zou niet ten koste mogen gaan van het communautaire acquis op het vlak van grondwaarden en burgerrechten.

2. Voorstelling van de resultaten van het 41^e halfjaarlijkse verslag – hoofdstuk 3

De heer Sjövall, permanent lid van het COSAC-secretariaat, licht vervolgens de resultaten toe van het hoofdstuk uit het halfjaarlijkse verslag dat aan de democratie en aan de rechtsstaat in Europa is gewijd.

Alle parlementen hebben bevestigend geantwoord op de vraag of ze het jaarlijkse verslag over de rechtsstaat van de Europese Commissie hebben onderzocht; binnen sommige bicamerale parlementen werd het verslag evenwel door slechts een van de kamers besproken. Bij wijze van opvolging werd aan de parlementen/kamers specifiekere informatie gevraagd over de manier waarop ze het verslag hebben onderzocht. Er werden hun daarbij verscheidene opties voorgesteld. Een grote meerderheid antwoordde dat het verslag tijdens een debat in de bevoegde commissie werd besproken; in acht gevallen werd het tevens in een plenaire zitting besproken en vier parlementen wijdden er een resolutie aan. Vier parlementen lichtten in hun antwoorden andere werkwijzen toe.

Er werd de parlementen/kamers vervolgens gevraagd om de delen van het verslag die ze hadden onderzocht, aan te duiden. 27 van de 33 parlementen (een grote meerderheid dus) hebben geantwoord dat ze het volledige verslag hebben doorgenomen, terwijl ongeveer de helft zich specifiek heeft toegelegd op de aanbevelingen of op het landenrapport met betrekking tot hun land.

De parlementen en kamers konden vervolgens beoordelen in welke mate het verslag over de rechtsstaat er volgens hen in geslaagd was op specifieke uitdagingen een antwoord te bieden. Uit het antwoord van de 21 parlementen/kamers die een beoordeling gaven, blijkt dat

que l'indépendance du pouvoir judiciaire et l'indépendance des médias étaient les défis que le rapport sur l'état de droit avait relevés avec le plus de succès.

Cette partie du rapport semestriel est disponible sur le site web de l'IPEX.

3. Exposé de M. Didier Reynders, Commissaire européen à la Justice

M. Didier Reynders, commissaire européen à la Justice, indique que l'état de droit, la démocratie et les droits fondamentaux sont les valeurs partagées par l'Union européenne et tous ses États membres.

L'état de droit revêt une importance fondamentale pour l'Union, qui est une Union de droit. Il garantit l'application effective du droit européen et joue un rôle crucial dans sa mise en œuvre, sur la base de la confiance mutuelle. En ce sens, il occupe une place particulière dans la liste des valeurs énoncées à l'article 2 du Traité sur l'Union européenne, car il garantit la protection de toutes les autres valeurs fondamentales. Malheureusement, la situation dans certains États membres est préoccupante, dès lors que l'état de droit y est parfois contesté. Ces développements nous rappellent que nous ne pouvons pas considérer l'état de droit comme acquis. Pour relever ces défis, la Commission européenne a élargi au fil du temps, la gamme des instruments dont elle dispose en matière d'état de droit.

La Commission européenne publie, depuis 2020, un rapport annuel sur l'état de droit conçu comme un processus annuel au cours duquel la Commission européenne évalue la situation de l'état de droit dans tous les États membres. Ce rapport vise à protéger l'état de droit en identifiant des points sur lesquels des progrès pourraient être réalisés. Il se concentre sur quatre points: l'indépendance, la qualité et l'efficacité de la justice, le cadre relatif à la lutte contre la corruption, la liberté et le pluralisme des médias et d'autres questions institutionnelles en lien avec l'équilibre des pouvoirs.

Depuis 2022, ce rapport comprend aussi des recommandations visant à soutenir les États membres dans leurs réformes. La Commission examine les réformes nécessaires avec les États membres, sur les plans politique et administratif, et analyse le suivi des recommandations par les États membres.

Approuvé en juillet 2023, le quatrième rapport annuel examine la mise en œuvre des recommandations formulées l'année précédente. Ce rapport est devenu un réel

de la plupart van oordeel zijn dat de uitdagingen inzake de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en die van de media het succesvolst werden aangepakt.

Dat deel van het halfjaarlijkse rapport is beschikbaar op de website van IPEX.

3. Uiteenzetting door de heer Didier Reynders, Europees commissaris voor Justitie

De heer Reynders, Europees commissaris voor Justitie, wijst erop dat de rechtsstaat, de democratie en de fundamentele rechten de waarden zijn die door de Europese Unie en al haar lidstaten worden gedeeld.

De rechtsstaat is van fundamenteel belang voor de Unie, die een Unie van recht is. De rechtsstaat staat borg voor de doeltreffende toepassing van het Europees recht en speelt een cruciale rol bij de tenuitvoerlegging ervan op basis van wederzijds vertrouwen. In die zin neemt hij een bijzondere plaats in tussen de waarden vermeld in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, aangezien hij de bescherming van alle andere fundamentele waarden verzekert. Jammer genoeg is de situatie in enkele lidstaten zorgwekkend, omdat de rechtsstaat er soms in twijfel wordt getrokken. Dergelijke verwickelingen herinneren ons eraan dat we de rechtsstaat niet als vanzelfsprekend mogen beschouwen. Daarom heeft de Europese Commissie in de loop der tijd het aantal instrumenten uitgebreid waarover ze inzake de rechtsstaat beschikt.

De Europese Commissie publiceert sinds 2020 een jaarverslag over de rechtsstaat. Het verslag is opgevat als een jaarlijks proces, waarin de Europese Commissie de situatie van de rechtsstaat in alle lidstaten evalueert. Het verslag beoogt de rechtsstaat te beschermen door domeinen aan te wijzen waarin vooruitgang kan worden geboekt. Het verslag focust op vier domeinen: de onafhankelijkheid, kwaliteit en efficiëntie van justitie; het kader omtrent corruptiebestrijding; de mediapluriformiteit en -vrijheid; andere institutionele kwesties of *checks and balances*.

Sinds 2022 bevat het verslag ook aanbevelingen om de lidstaten bij hun hervormingen te ondersteunen. De Commissie bespreekt met de lidstaten de hervormingen die nodig zijn, zowel op politiek als op administratief niveau, en analyseert hoe de lidstaten de aanbevelingen opvolgen.

Het vierde jaarverslag werd in juli 2023 goedgekeurd en beoordeelt hoe de aanbevelingen van het voorgaande jaar werden uitgevoerd. Het verslag is een

incitant à réformer. Certains États membres déploient des efforts considérables pour suivre les recommandations.

Toutefois, ceci se fait à des rythmes et à des niveaux d'exhaustivité différents, et des préoccupations importantes subsistent encore en ce qui concerne certains États membres.

La Commission européenne est actuellement en train de préparer la cinquième édition du rapport, qui sera adoptée en juillet 2024.

Comme chaque année, la Commission européenne a procédé à une consultation publique ciblée, au cours de laquelle elle a recueilli les contributions des gouvernements nationaux, ainsi que d'autres parties prenantes. Dans le cadre de ces visites, la Commission européenne organise des réunions avec une série d'autorités nationales, d'organes judiciaires et d'autres institutions indépendantes, ainsi qu'avec des organisations de la société civile, mais aussi avec certains parlements nationaux.

Comme l'a annoncé Mme Ursula von der Leyen, présidente de la Commission européenne, dans son discours sur l'état de l'Union de septembre 2023, ce rapport annuel sera élargi cette année à quatre candidats États membres, c'est-à-dire à l'Albanie, à la Macédoine du Nord, au Monténégro et à la Serbie. Cela permettra de soutenir les efforts de réforme de ces candidats États membres tout en renforçant le principe qu'il est essentiel de respecter l'état de droit et d'autres valeurs fondamentales pour adhérer à l'Union.

Il importe qu'une fois adopté, ce rapport serve de fondement à un véritable dialogue politique sur l'état de droit avec différents acteurs. Au sein du Conseil des Affaires générales, les ministres échangent régulièrement sur la situation de l'état de droit, au cours de discussions spécifiques relatives à un certain nombre d'États membres. Douze États membres sont couverts chaque année. Lors de la dernière discussion en la matière, qui s'est tenue en janvier, les ministres ont ainsi échangé sur la situation en Espagne, en France, en Croatie et en Italie. Les débats avec le Parlement européen sont également très importants, de même qu'avec les parlements nationaux.

Depuis l'adoption du dernier rapport, M Reynders a eu l'opportunité de présenter le rapport devant plusieurs de parlements nationaux et d'aborder la situation de l'état de droit en Europe.

Le commissaire européen se réunit chaque année avec le Comité d'avis fédéral chargé de questions européennes

echte stimulans voor hervormingen geworden. Een aantal lidstaten levert aanzienlijke inspanningen om de aanbevelingen op te volgen.

Dat gebeurt echter in verschillende tempo's en niet alle landen gaan even ver; bovendien zijn er nog steeds grote bezorgdheden met betrekking tot bepaalde lidstaten.

De Europese Commissie bereidt momenteel de vijfde editie van het verslag voor, dat in juli 2024 zal worden aangenomen.

Zoals elk jaar heeft de Europese Commissie een gerichte openbare raadpleging gehouden om de bijdragen van de nationale regeringen en van andere belanghebbenden te verzamelen. Als onderdeel daarvan organiseert de Europese Commissie bijeenkomsten met een reeks nationale overheden, gerechtelijke instanties en andere onafhankelijke instellingen, evenals met organisaties van het sociaal middenveld en met enkele nationale parlementen.

Zoals de voorzitter van de Europese Commissie, mevrouw Ursula von der Leyen, in haar *State of the Union*-toespraak van september 2023 heeft aangekondigd, wordt het jaarverslag dit jaar uitgebreid met vier kandidaat-lidstaten: Albanië, Noord-Macedonië, Montenegro en Servië. Aldus worden de hervormingsinspanningen van die kandidaat-lidstaten ondersteund. Een en ander versterkt tevens het beginsel dat respect voor de rechtsstaat en voor andere fundamentele waarden een essentiële voorwaarde is voor toetreding tot de Unie.

Het is belangrijk dat het verslag na de goedkeuring ervan als basis dient voor een echte politieke dialoog over de rechtsstaat met diverse belanghebbenden. In de Raad Algemene Zaken hebben de ministers het geregeld over de toestand van de rechtsstaat, naar aanleiding van specifieke besprekingen over een aantal lidstaten. Elk jaar komen twaalf lidstaten aan bod. Tijdens de laatste bespreking, in januari, hebben de ministers de situatie in Spanje, Frankrijk, Kroatië en Italië besproken. De debatten met het Europees Parlement zijn ook erg belangrijk, net als die met de nationale parlementen.

Sinds de goedkeuring van het laatste verslag heeft de heer Reynders het aan verschillende nationale parlementen voorgesteld en heeft hij de situatie van de rechtsstaat in Europa meermaals besproken.

De eurocommissaris vergadert jaarlijks in het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden van

du Parlement fédéral belge, ou il rencontre des délégations parlementaires en visite à Bruxelles.

Le commissaire européen souligne que les parlements nationaux jouent un rôle essentiel dans la protection de l'état de droit. La promotion de l'état de droit constitue une responsabilité partagée. Les institutions européennes, les États membres, les autorités nationales et les parlements ont tous un rôle à jouer à cet égard.

B. Table ronde – Session interactive

Le débat suivant est organisé sous la forme d'une session interactive au cours de laquelle chaque membre du panel d'experts débat avec les parlementaires après un bref exposé.

Cette session interactive est modérée par *M. Rob Heirbaut, journaliste spécialisé dans les questions européennes de l'Organisme de la radiodiffusion flamande (Vlaamse Radio en Televisieomroeporganisatie, VRT)*, que les membres du panel présentent aux parlementaires.

Les membres du panel sont M. Koen Lenaerts, président de la Cour de justice de l'Union européenne, Mme Françoise Tulkens, professeure émérite de l'UCL et ancienne juge et vice-présidente de la Cour européenne des droits de l'homme, et M. Arnaud Van Waeyenberge, professeur à HEC Paris.

1. Exposé de M. Koen Lenaerts, président de la Cour de justice de l'Union européenne

Il y a environ deux ans, dans le cadre de recours intentés par deux États membres contre le mécanisme de conditionnalité, la Cour de justice de l'Union européenne a été interrogée sur la signification juridique des valeurs fondatrices de l'Union européenne. La question qui lui a été posée visait, en d'autres termes, à déterminer si la protection de valeurs comme le respect de la démocratie, de l'état de droit et des valeurs fondamentales constituait une question strictement politique, et donc si ces valeurs ne devaient être protégées que par les structures politiques, et pas par les tribunaux. La Cour de justice a alors répondu que les valeurs relatives au respect de la démocratie, de l'état de droit et des droits fondamentaux ne constituaient pas une simple déclaration d'orientations ou d'intentions politiques.

Au contraire, la Cour a estimé que ces valeurs faisaient partie intégrante de l'identité même de l'Union européenne en tant qu'ordre juridique commun, et qu'elles

het Belgische Federaal Parlement of hij ontmoet parlementaire delegaties die naar Brussel komen.

De eurocommissaris beklemtoont dat de nationale parlementen een essentiële rol spelen bij de bescherming van de rechtsstaat. Het bevorderen van de rechtsstaat is een gedeelde verantwoordelijkheid. De Europese instellingen, de lidstaten, de nationale overheden en de parlementen hebben daar elk een rol in te spelen.

B. Panelgesprek – Interactieve sessie

Het daaropvolgende debat neemt de vorm aan van een interactieve sessie, waarbij elk lid van het panel van deskundigen, na een korte toespraak, in debat gaat met de parlementsleden.

De interactieve sessie wordt gemodereerd door *de heer Rob Heirbaut, journalist gespecialiseerd in EU-aangelegenheden bij de Vlaamse Radio en Televisieomroeporganisatie VRT*, die de panelleden aan de parlementsleden voorstelt.

De panelleden zijn de heer Koen Lenaerts, voorzitter van het Hof van Justitie van de Europese Unie, mevrouw Françoise Tulkens, emeritus-hoogleraar aan de UCL en voormalig rechter en vicevoorzitster bij het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, en de heer Arnaud Van Waeyenberge, hoogleraar aan de HEC Paris.

1. Uiteenzetting door de heer Koen Lenaerts, voorzitter van het Hof van Justitie van de Europese Unie

Een tweetal jaar geleden werd aan het Hof van Justitie van de Europese Unie, in het kader van de beroepen van twee lidstaten tegen het conditionaliteitsmechanisme, de vraag gesteld naar de juridische betekenis van de waarden waarop de EU is gegrondvest. Is, met andere woorden, de bescherming van waarden zoals respect voor de democratie, de rechtsstaat en de grondrechten een louter politieke aangelegenheid, waardoor het alleen aan de politieke structuren toekomt om die waarden te beschermen en niet aan de gerechtshoven? Het Hof van Justitie oordeelde dat de waarden van eerbiediging van de democratie, de rechtsstaat en de grondrechten "niet louter een verklaring van beleidsrichtsnoeren of -intenties" zijn.

Integendeel, het Hof was van oordeel dat die waarden integraal deel uitmaken van de identiteit zelf van de Unie als gemeenschappelijke rechtsorde – waarden die

se traduisent concrètement par des principes dont découlent des obligations juridiquement contraignantes pour les États membres.

La Cour de justice a ainsi adressé un message fort qui touche le cœur de l'intégration européenne.

Sous un angle constitutionnel, la Cour précise que l'Union européenne est plus qu'un marché intérieur et qu'elle constitue surtout une "Union de valeurs". Les valeurs fondatrices de l'Union européenne ne se bornent pas aux champs de la philosophie morale ou des sciences politiques, mais font partie intégrante du corpus juridique sur lequel se fonde l'ensemble du projet européen. La démocratie, l'état de droit et les valeurs fondamentales sont inscrits dans l'ADN de la législation européenne. En effet, les principes généraux qui traduisent concrètement ces valeurs peuvent créer des obligations juridiques qui s'imposent aux États membres.

Selon la Cour, il existe en outre un lien indissoluble entre les valeurs et l'identité de l'Union européenne. Ce qui réunit les citoyens européens, c'est leur attachement au respect de la démocratie, de l'état de droit et des droits fondamentaux. Il est vrai que les Européens sont différents, qu'ils ne parlent pas toujours la même langue, qu'ils n'ont pas le même Dieu et qu'ils n'ont pas la même conception de la famille, mais ils sont néanmoins unis par le fait qu'ils partagent et chérissent ces valeurs fondamentales. Cet attachement partagé et indéfectible est ce qui définit l'identité européenne et, partant, la qualité d'État membre de l'Union européenne. Face à la montée des tendances autoritaires, l'Union européenne doit défendre son identité propre pour jouer un rôle exemplaire en matière de liberté, de démocratie et de justice à l'égard du reste du monde.

Enfin, l'Union européenne est un "ordre juridique communautaire", ce qui signifie essentiellement que les valeurs de l'UE ne sont pas le résultat d'une approche du haut vers le bas, mais suivent une dynamique "ascendante" qui s'appuie sur les traditions constitutionnelles communes des États membres. Ces valeurs cristallisent les luttes des générations passées d'Européens épris de liberté, de démocratie et de justice. Elles font partie de notre héritage commun en tant qu'Européens. En outre, les valeurs de l'UE ménagent un espace pour la diversité nationale, dès lors qu'elles n'imposent pas de modèle constitutionnel spécifique, mais se bornent à fournir un cadre de référence dans lequel chaque État membre peut opérer des choix politiques en accord avec son histoire, sa culture et ses traditions.

concreet tot uitdrukking komen in beginselen die juridisch bindende verplichtingen voor de lidstaten scheppen.

Hiermee zendt het Hof van Justitie een krachtige boodschap uit die de kern van de Europese integratie raakt.

Vanuit een constitutioneel perspectief preciseert het Hof dat de Europese Unie meer is dan een interne markt. Het is eerst en vooral een "Unie van waarden". De waarden waarop de EU gegrondvest is, zijn niet beperkt tot het domein van de moraalfilosofie of de politieke wetenschap; ze maken integraal deel uit van het rechtscorpus dat ten grondslag ligt aan het hele Europese project. Democratie, de rechtsstaat en de grondrechten maken deel uit van het DNA van de EU-wetgeving. Met name wanneer algemene beginselen concreet uitdrukking geven aan deze waarden, kunnen ze leiden tot wettelijk bindende verplichtingen aan de lidstaten.

Vervolgens stelt het Hof dat er een onverbreekelijk verband bestaat tussen de waarden en de identiteit van de EU. Wat de burgers van de EU samenbrengt, is hun gedeelde gehechtheid aan de eerbiediging van de democratie, de rechtsstaat en de grondrechten. Europeanen zijn divers: ze spreken misschien een andere taal, bidden tot een andere god of hebben een andere opvatting over het gezinsleven, toch zijn ze verenigd omdat ze deze fundamentele waarden delen en koesteren. Die gedeelde en voortdurende toewijding is waar het "Europeaan zijn" om draait en, in het verlengde daarvan, wat het lidmaatschap van de EU definieert. Op een moment in de geschiedenis waarop autoritaire tendensen toenemen, moet de EU optreden als een baken van vrijheid, democratie en rechtvaardigheid voor de rest van de wereld, door voor haar eigen identiteit op te komen.

Tot slot is de Europese Unie een "gemeenschappelijke rechtsorde". Dat betekent in wezen dat de waarden van de EU niet het resultaat zijn van een "top-down"-benadering, maar een "bottom-up"-dynamiek volgen die voortbouwt op de gemeenschappelijke constitutionele tradities van de lidstaten. Die waarden kristalliseren de strijd van vorige generaties Europeanen die streefden naar vrijheid, democratie en rechtvaardigheid. Ze maken deel uit van ons gemeenschappelijk erfgoed als Europeanen. Bovendien laten de waarden van de EU ruimte voor nationale diversiteit, aangezien ze waarden geen specifiek constitutioneel model opleggen maar zich beperken tot het bieden van een referentiekader waarbinnen elke lidstaat beleidskeuzes kan maken, in overeenstemming met zijn geschiedenis, cultuur en traditie.

Dans les arrêts relatifs au mécanisme de conditionnalité et la jurisprudence qui en découle, la Cour de justice nous rappelle que l'intégration européenne doit se construire autour de valeurs communes au centre desquelles figure la dignité humaine. En tant que gardienne de l'état de droit au sein de l'UE, la Cour de justice continuera à défendre ces valeurs. Le rôle qu'elle peut jouer est toutefois limité. Elle ne peut pas – et ne doit pas – être livrée à elle-même pour défendre ces valeurs. Comme l'a écrit Alexander Hamilton, le pouvoir judiciaire est la branche la moins dangereuse, les tribunaux n'ayant ni le pouvoir du glaive, ni celui de la bourse dans les sociétés démocratiques. C'est la légitimité et la confiance que les citoyens placent dans la justice qui donnent de la force aux décisions judiciaires. De plus, les tribunaux ne sont pas proactifs, mais réactifs, car ils peuvent uniquement résoudre les affaires dont ils sont saisis. Il appartient donc au niveau politique, tant national qu'européen, de protéger activement ces valeurs.

Les mandataires politiques ont une responsabilité particulière. Ils doivent rappeler aux citoyens de l'ensemble de l'Europe pourquoi un gouvernement démocratique, un pouvoir judiciaire indépendant et une presse libre ne coulent pas de soi, mais doivent être défendus et protégés contre les menaces tant intérieures qu'extérieures.

Les mandataires politiques assument une responsabilité particulière en termes de protection d'élections libres et équitables, tant nationales qu'européennes, en garantissant l'intégrité du processus électoral.

Ils ont une responsabilité particulière en termes de respect des décisions des tribunaux, même lorsqu'ils sont fondamentalement en désaccord avec elles, et devraient s'abstenir de saper publiquement l'autorité des tribunaux, en particulier lorsque ces derniers se prononcent contre la majorité politique du moment. Les affaires se gagnent ou se perdent dans les salles d'audience, pas dans les salles de presse.

L'orateur invite les parlementaires à collaborer pour convaincre les citoyens que la meilleure façon de relever les défis qui se posent à nous est une Europe forte et unie, fermement engagée dans la protection et la promotion de la démocratie, de l'état de droit et des droits fondamentaux sur son territoire et à l'étranger. C'est la seule façon de progresser.

In de arresten over het conditionaliteitsmechanisme en de daaropvolgende jurisprudentie herinnert het Hof van Justitie ons eraan dat de Europese integratie moet zijn opgebouwd rond gemeenschappelijke waarden die de menselijke waardigheid centraal stellen. Als hoeder van de rechtsstaat binnen de EU zal het Hof van Justitie deze waarden blijven verdedigen. Het Hof kan slechts een beperkte rol spelen. Het kan – en mag – niet aan zijn lot worden overgelaten om die waarden te verdedigen. Zoals Alexander Hamilton ooit schreef, is het gerechtelijk apparaat de minst gevaarlijke macht. Rechtbanken in democratische samenlevingen hebben niet de macht van het zwaard of de beurs. De legitimiteit en het vertrouwen van de burgers in de rechtsgang geven kracht aan de rechterlijke beslissingen. Bovendien zijn rechtbanken niet proactief, maar reactief, aangezien ze alleen de zaken kunnen oplossen die hen worden voorgelegd. Het is dus aan het politieke niveau, zowel nationaal, als Europees, om die waarden actief te beschermen.

Politici hebben een bijzondere verantwoordelijkheid. Ze moeten de burgers in heel Europa eraan herinneren waarom een democratische regering, een onafhankelijke rechterlijke macht en vrije pers niet vanzelfsprekend zijn, maar verdedigd en beschermd moeten worden tegen zowel binnenlandse als buitenlandse dreigingen.

Politici hebben een bijzondere verantwoordelijkheid bij het beschermen van vrije en eerlijke verkiezingen, zowel nationaal, als Europees, door de integriteit van het verkiezingsproces te waarborgen.

Politici hebben een bijzondere verantwoordelijkheid om de uitspraken van rechtbanken te eerbiedigen, zelfs als ze het fundamenteel oneens zijn met deze uitspraken, en ze moeten zich onthouden van het publiekelijk ondermijnen van het gezag van rechtbanken, in het bijzonder wanneer die uitspraak doen tegen de politieke meerderheid van het moment. Zaken worden gewonnen en verloren in de rechtszaal, niet in de perszaal.

De spreker roept de parlementsleden op tot samenwerking om de burgers ervan te overtuigen dat de beste manier om de uitdagingen die voor ons liggen het hoofd te bieden, een sterk en verenigd Europa is dat zich krachtig inzet voor de bescherming en de bevordering van de democratie, de rechtsstaat en de grondrechten in binnen- en buitenland. Dat is de enige manier om vooruitgang te boeken.

2. Exposé de Mme Françoise Tulkens, professeure émérite à l'UCL et ancienne juge et vice-présidente de la Cour européenne des droits de l'homme

Mme Françoise Tulkens, professeure émérite à l'UCL et ancienne juge et vice-présidente de la Cour européenne des droits de l'homme, rappelle que depuis la création du Conseil de l'Europe en 1949, l'état de droit, la démocratie et les droits de l'homme sont des valeurs européennes fondamentales. L'état de droit est un concept juridique, philosophique et politique qui consacre le principe de la primauté du droit sur la politique et le respect des lois par ceux qui gouvernent et ceux qui sont gouvernés. Tous deux sont soumis aux mêmes règles de droit. L'oratrice y voit une garantie essentielle de la démocratie.

Les contours du modèle européen de l'état de droit sont inscrits dans la Convention européenne des droits de l'homme et dans le droit de l'Union européenne: le droit au droit et le droit au juge.

Le droit au droit comprend l'ensemble des dispositions juridiques qui limitent la puissance de l'État et assurent le respect des droits et libertés par tous les organes étatiques et les autorités publiques.

Le droit au juge exprime la nécessité d'un recours juridictionnel, devant un tribunal qui doit être le "gardien des promesses". L'état de droit recouvre donc la légalité, la sécurité juridique, l'interdiction de l'arbitraire, la protection juridictionnelle et l'égalité devant la loi. Il est une garantie essentielle de la démocratie.

L'oratrice salue les rapports de la Commission européenne sur l'état de droit, qui ouvrent la voie à une culture de l'état de droit européenne.

Les droits et libertés constituent "les assises de la justice et de la paix dans le monde" et leur maintien repose essentiellement "sur un régime politique véritablement démocratique" (Préambule CEDH).

La société démocratique est le lieu de convergence des droits humains, le concept rassembleur de l'espace européen des droits de l'homme dont la Convention est en quelque sorte la loi fondamentale. La démocratie comme idéal moral et politique est la valeur centrale de l'ordre public européen et international.

La protection des minorités est essentielle. Aujourd'hui, la démocratie est toutefois mise à l'épreuve. Trois dangers majeurs menacent les institutions démocratiques:

2. Uiteenzetting door mevrouw Françoise Tulkens, emeritus-hoogleraar aan de UCL en voormalig rechter en vicevoorzitster bij het Europees Hof voor de Rechten van de Mens

Mevrouw Françoise Tulkens, voormalig rechter en vicevoorzitster bij het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, herinnert eraan dat de rechtsstaat, de democratie en de mensenrechten sinds de oprichting van de Raad van Europa in 1949 fundamentele Europese waarden zijn. De rechtsstaat is een juridisch, filosofisch en politiek concept dat uitgaat van de voorrang van het recht op de politiek en respect voor het recht door hen die regeren en hen die geregeerd worden. Zij zijn aan hetzelfde recht onderworpen. Dat is de essentiële garantie voor democratie, aldus mevrouw Tulkens.

De krijtlijnen van het Europese model van de rechtsstaat zijn vastgelegd in het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en in het recht van de Europese Unie: het recht op recht en het recht op een rechter.

Het recht op recht omvat alle wettelijke bepalingen die de macht van de Staat beperken en de eerbiediging van de rechten en vrijheden door alle staatsorganen en overheidsinstanties garanderen.

Het recht op een rechter duidt op de noodzaak van een mogelijkheid tot gerechtelijk beroep, voor een rechtbank die "de beloften gestand doet". De rechtsstaat staat dus voor wettigheid, rechtszekerheid, het verbod op willekeur, rechtsbescherming en gelijkheid voor de wet. Hij vormt een essentiële waarborg voor de democratie.

Spreekster is opgetogen over de verslagen over de rechtsstaat van de Europese Commissie. Ze scheppen een Europese rechtsstaatscultuur.

De rechten en vrijheden vormen de grondslag voor gerechtigheid en vrede in de wereld en de handhaving ervan steunt vooral op een waarlijk democratische regeringsvorm (preambule EVRM).

De democratische samenleving is de plek waar de rechten van de mens samenkomen en vormt het bindweefsel van de Europese ruimte van de rechten van de mens, waarvan het Verdrag in zekere zin de basiswet is. De democratie als moreel en politiek ideaal is de kernwaarde van de Europese en internationale openbare orde.

De bescherming van de minderheden is essentieel. De democratie wordt vandaag echter op de proef gesteld. Er zijn drie belangrijke gevaren voor democratische instellingen:

— la non-exécution des décisions de justice⁵;

— les attaques portées à l'indépendance des cours et tribunaux⁶;

— la liberté d'expression, pierre angulaire de la démocratie, est mise à mal en raison d'un climat journalistique fragilisé, de la désinformation, d'une augmentation de la censure et de manquements en termes de gestion et d'intégrité.

Ces risques pour la démocratie doivent non seulement être pris en compte au niveau politique (lutte contre la corruption, transparence, etc.)⁷, mais aussi sur le plan judiciaire⁸, moral⁹ et intellectuel¹⁰. Les parlementaires ont la responsabilité de défendre l'État et ses structures et doivent respecter les décisions de justice, même s'ils sont en désaccord avec celles-ci.

3. Exposé de M. Arnaud Van Waeyenberge, professeur à HEC Paris

L'orateur souhaite articuler son exposé autour de la question suivante: "Comment, au niveau de l'Union européenne, les parlements nationaux peuvent-ils être associés à la défense de l'état de droit?". Au cours des dernières années, l'UE a tenté de s'attaquer à la crise de l'état de droit par le biais de différents mécanismes. Les parlements nationaux n'étaient guère – voire pas du

— de niet-uitvoering van rechterlijke uitspraken⁵;

— de aanvallen op de onafhankelijkheid van hoven en rechtbanken⁶;

— bedreigingen voor de vrije meningsuiting (de hoeksteen van de democratie) door een minder veilige journalistieke omgeving, desinformatie, een toename van censuur en tekortkomingen op het gebied van bestuur en integriteit.

— Deze risico's voor de democratie moeten niet alleen worden aangepakt op politiek niveau (bestrijding van corruptie, transparantie enzovoort)⁷, maar ook op gerechtelijk⁸, moreel⁹ en intellectueel niveau¹⁰. Parlementsleden hebben de verantwoordelijkheid om staatsmanschap te tonen en moeten respect opbrengen voor de rechterlijke uitspraken, ook als ze het er niet mee eens zijn.

3. Uiteenzetting door de heer Arnaud Van Waeyenberge, hoogleraar aan de HEC Paris

De spreker zal tijdens zijn uiteenzetting ingaan op de volgende vraag: "Hoe kunnen de nationale parlementen op EU-niveau worden betrokken bij de verdediging van de rechtsstaat?" De afgelopen jaren heeft de EU geprobeerd om de crisis van de rechtsstaat aan te pakken aan de hand van verschillende mechanismen. Bij de meeste daarvan waren de nationale parlementen

⁵ C'est-à-dire la non-exécution des décisions de justice nationales et européennes, un mal endémique en voie de banalisation (jugements refusant d'exécuter des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme).

⁶ L'indépendance des tribunaux est indispensable pour parvenir à une coopération judiciaire basée sur la confiance mutuelle.

⁷ Les politiciens ont la responsabilité de dompter la raison d'État et d'empêcher les excès de pouvoir, de lutter contre l'exclusion sociale, de renforcer les droits économiques, sociaux et culturels et "étendre le concept d'état de droit aux droits sociaux", de prévenir et poursuivre la corruption (Greco), d'assurer la transparence, de renforcer l'égalité entre les femmes et les hommes au sein de l'Union, de respecter les décisions judiciaires.

⁸ Lorsque les institutions de l'Union ne peuvent faire respecter l'état de droit (art. 7), les juges doivent assumer leurs responsabilités. Ainsi, un mandat d'arrêt européen ne peut être exécuté si le pays de renvoi ne peut garantir l'indépendance des tribunaux. La CJUE affirme que les valeurs fondatrices de l'Union "are given concrete expressions in principles containing legally binding obligations for member States" (K. Lenaerts).

⁹ C'est-à-dire: pluralisme des médias, citoyenneté active, résister à la barbarie, restaurer les contre-pouvoirs, créer un organisme européen responsable des questions éthiques.

¹⁰ "C'est dans le vide de la pensée que s'inscrit le mal" (H. Arendt). Réinventer, refonder, reconstruire, ré-enchanter la démocratie pour le temps présent. Penser les droits fondamentaux dans un contexte de guerre où les citoyens feraient davantage confiance aux régimes autoritaires qu'aux institutions démocratiques.

⁵ Dat wil zeggen de niet-uitvoering van nationale en Europese rechterlijke beslissingen, een endemisch euvel dat almaar meer wordt gebanaliseerd (rechterlijke beslissingen die haaks staan op de arresten van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens).

⁶ Om te zorgen voor gerechtelijke samenwerking op basis van wederzijds vertrouwen zijn onafhankelijke rechtbanken noodzakelijk.

⁷ De politici hebben de verantwoordelijkheid de staatsraison in goede banen te leiden, machtsmisbruik te verhinderen, sociale uitsluiting te bestrijden, de economische, sociale en culturele rechten te versterken en het concept 'rechtsstaat' uit te breiden tot de sociale rechten, voorts corruptie te voorkomen en te bestraffen (Greco), te zorgen voor transparantie, de gendergelijkheid binnen de Unie te bevorderen en de rechterlijke beslissingen te respecteren.

⁸ Wanneer de instellingen van de Unie er niet in slagen de rechtsstaat in acht te doen nemen, moeten de rechters hun verantwoordelijkheid nemen (art. 7). Zo kan een Europees aanhoudingsbevel niet worden uitgevoerd, als het land dat om de uitlevering vraagt de onafhankelijkheid van zijn rechtbanken niet kan waarborgen. Het Hof van Justitie van de EU stelt dat de waarden waarop de Unie is gestoeld "are given concrete expressions in principles containing legally binding obligations for member States" (K. Lenaerts).

⁹ Dat wil zeggen het pluralisme van de media, actief burgerschap, weerstand tegen de barbarij, het herstel van de tegenmachten, de oprichting van een Europees orgaan voor ethische vraagstukken.

¹⁰ "C'est dans le vide de la pensée que s'inscrit le mal" (H. Arendt). De democratie voor het huidige tijdsgewricht heruitvinden, een nieuwe basis geven, heropbouwen en weer wervend maken. De fundamentele rechten een invulling geven in een oorlogscontext waarin de burger meer geneigd is vertrouwen te geven aan autoritaire regimes dan aan democratische instellingen.

tout – associés à la plupart d’entre eux, alors que cette participation serait précisément souhaitable.

Plus précisément, à la lecture du 41^e rapport biennuel de la COSAC on apprend que le rapport 2023 sur l’état de droit a été analysé dans l’ensemble des parlements nationaux et a fait l’objet de débat souvent au niveau de commissions parlementaires, parfois en plénière. En d’autres termes, ces rapports circulent et sont discutés au sein de forums adéquats.

Les parlements nationaux pourraient toutefois renforcer l’usage stratégique qu’ils en font et proposer une série d’améliorations quant à son contenu. Bien que la Commission fasse participer plusieurs institutions et parties prenantes à l’élaboration de ces rapports, il serait opportun que les parlements nationaux exploitent plus stratégiquement son potentiel. Cet investissement des parlements nationaux pourrait avoir lieu aussi bien en amont qu’en aval.

En amont lors de la récolte des informations par la Commission. En effet à la lecture de l’explicatif de la méthodologie employée, on voit que la Commission s’adresse “aux États membres”. Dans de nombreux pays c’est principalement l’exécutif, et dans une moindre mesure la société civile, qui se chargent de transmettre les informations utiles à l’établissement du rapport. Les parlements nationaux pourraient systématiquement participer au processus ou en tout cas superviser ces données/ explications et indiquer leur vision de la situation. En effet, c’est souvent de la branche exécutive que viennent les attaques contre l’état de droit dans l’Union, et il est donc dangereux de se reposer principalement sur celle-ci pour l’élaboration du rapport. Le rôle joué comme palliatif par la société civile est certes important mais vu les moyens dont elle dispose, cet apport est bien souvent insuffisant et il serait nécessaire que les parlements nationaux, armés de leur légitimité et de leur expertise, s’impliquent afin d’offrir une photographie plus nette de la situation. Pour prendre l’exemple de la Belgique, une participation du Parlement fédéral et des Parlements des entités fédérées permettrait sans doute de faire ressortir plus clairement et sans complaisance un substantiel problème au regard de l’État de droit qui est la non-application par l’exécutif fédéral des milliers de décisions de justice belge et de la Cour européenne des Droits de l’Homme qui condamnent l’État belge pour ne pas avoir fourni aux candidats réfugiés le logement auxquels ils ont droit.

En aval en s’assurant du suivi des recommandations formulées par la Commission européenne et surtout

niet of nauwelijks betrokken, terwijl die betrokkenheid juist wenselijk is.

In het 41^e tweejaarlijkse verslag van de COSAC staat meer bepaald te lezen dat het verslag van 2023 over de rechtsstaat in alle nationale parlementen werd besproken en dat er vaak over werd gedebatteerd binnen de parlementaire commissies en soms ook in de plenaire vergaderingen. Die verslagen zijn dus wel degelijk in omloop en worden in de gepaste fora besproken.

De nationale parlementen zouden die verslagen echter nog strategischer kunnen aanwenden en een aantal inhoudelijke verbeteringen kunnen voorstellen. Hoewel de Europese Commissie verschillende instellingen en stakeholders bij de totstandkoming van die verslagen betreft, zouden de nationale parlementen het potentieel ervan strategischer moeten benutten. De nationale parlementen zouden zowel voor als na de publicatie van die verslagen een belangrijke rol kunnen spelen.

Vóór de publicatie zouden ze de Commissie kunnen helpen met de informatiegaring. In de toelichting bij de gehanteerde methode staat immers te lezen dat de Commissie zich tot de lidstaten richt. In vele landen wordt de informatie die nuttig is voor het verslag hoofdzakelijk door de uitvoerende macht en in mindere mate door het maatschappelijk middenveld aan de Commissie bezorgd. De nationale parlementen zouden stelselmatig aan dat proces kunnen deelnemen of althans kunnen toezien op die gegevens/uitleg en hun standpunt over de situatie duidelijk maken. De aanvallen tegen de rechtsstaat in de Unie komen immers vaak vanuit de uitvoerende macht. Daarom is het gevaarlijk om zich voor de totstandkoming van het verslag hoofdzakelijk op de uitvoerende macht te baseren. De bijsturende rol van het maatschappelijk middenveld is ongetwijfeld belangrijk, maar door de beperkte middelen waarover dat middenveld beschikt is de bijdrage ervan vaak ontoereikend. Daarom zouden de nationale parlementen, geruggensteund door hun legitimiteit en expertise, een grotere rol op zich moeten nemen om een veel nauwkeuriger beeld van de situatie te schetsen. Wat België betreft, zou een grotere betrokkenheid van het Federaal Parlement en de parlementen van de deelstaten wellicht een duidelijker en onverbloemd beeld opleveren van een substantieel probleem op het vlak van de rechtsstaat, namelijk het feit dat de federale uitvoerende macht geen gevolg geeft aan de duizenden uitspraken van het Belgische gerecht en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens waarbij de Belgische Staat wordt veroordeeld voor het ontzeggen van huisvesting aan asielzoekers die er nochtans recht op hebben.

Na de publicatie van de verslagen zouden de nationale parlementen kunnen toezien op de naleving van de

en utilisant ces rapports pour en faire des questions politiques au niveau national, voire européen.

Dans ce cadre, la COSAC pourrait devenir un lieu d'échange de "bonnes pratiques" entre les assemblées (discuter de la manière dont elles se saisissent des rapports, les conséquences qu'elles en tirent, etc.). Vu son implication grandissante, la COSAC pourrait également faire remonter à la Commission quelques améliorations quant au champ d'application et à la méthodologie du rapport sur l'état de droit.

Le rapport couvre les évolutions dans quatre domaines clés pour l'état de droit: les systèmes judiciaires, le cadre de lutte contre la corruption, le pluralisme et la liberté des médias, ainsi que d'autres questions institutionnelles liées à l'équilibre des pouvoirs. Ce champ d'application est trop restreint et devrait véhiculer une vision plus large de l'état de droit et des valeurs qui en assurent sa validité et sa légitimité en l'occurrence le principe démocratique et les droits fondamentaux. D'un point de vue méthodologique, il faudrait mettre en place un système qui prenne en compte l'intensité, la gravité et la systématicité de la violation car à la lecture des rapports on a l'impression d'une sorte de fongibilité des violations et une banalisation de celles-ci. De plus, l'approche pays par pays laisse dans l'ombre les problèmes transnationaux, très présents dans les questions de corruption, de crime organisé et de blanchiment d'argent. Enfin les recommandations devraient être assorties de délais et d'objectifs de mise en œuvre pour renforcer l'effectivité des recommandations. Plus globalement, il serait précieux que ce mécanisme d'inspiration techno-managériale se voit clarifier quant à son statut juridique c'est-à-dire idéalement une inscription dans un acte de droit dérivé.

C. Échange de vues

Chaque discours introductif est suivi par un échange de vues entre les parlementaires, le panel et le commissaire européen. Les sujets suivants sont évoqués succinctement:

- la séparation des pouvoirs et le risque d'atteintes à l'état de droit pour des motifs politiques;
- la nécessité de garantir l'accès à la justice pour tous;

aanbevelingen van de Europese Commissie. Ze zouden vooral ook gebruik kunnen maken van die verslagen om ze op de nationale of zelfs Europese politieke agenda te krijgen.

In dat opzicht zou de COSAC kunnen uitgroeien tot een forum voor de uitwisseling van goede praktijken tussen de verschillende assemblees (bijvoorbeeld over hoe ze met die verslagen omgaan, welk gevolg ze eraan geven enzovoort). Gezien haar almaar belangrijkere rol zou de COSAC de Europese Commissie ook enkele verbeteringen kunnen voorstellen met betrekking tot het toepassingsgebied van het verslag over de rechtsstaat en de daarin gehanteerde methodologie.

Het verslag spitst zich toe op de evolutie binnen drie domeinen die cruciaal zijn voor de rechtsstaat: de rechtsstelsels, het wetgevend kader om corruptie tegen te gaan, het pluralisme en de vrijheid van de media en andere institutionele aangelegenheden die verband houden met het evenwicht tussen de verschillende machten. Dit toepassingsgebied is te beperkt; het zou een ruimere visie moeten uitdragen op de rechtsstaat en op de waarden die de geldigheid en de legitimiteit ervan schragen, meer bepaald het democratisch beginsel en de grondrechten. De methodologie zou in die zin moeten worden aangepast dat rekening kan worden gehouden met de intensiteit, de ernst en het stelselmatige karakter van de schending, want de verslagen wekken de indruk dat de schendingen onderling inwisselbaar zijn en dat ze worden gebanaliseerd. Doordat de situatie bovendien per land wordt bekeken, blijven de transnationale problemen onderbelicht, hoewel ze heel vaak opduiken bij corruptie, georganiseerde misdaad en witwaspraktijken. Ten slotte zouden aan de aanbevelingen termijnen en doelstellingen voor de uitvoering ervan moeten worden gekoppeld, teneinde ervoor te zorgen dat er vaker effectief gevolg aan wordt gegeven. Meer in het algemeen zou het een uitstekende zaak zijn, mocht de juridische status van deze op het technische en managementaspect gebaseerde regeling worden verduidelijkt. Idealiter zou die regeling worden opgenomen in een handeling van afgeleid recht.

C. Gedachtewisseling

Na elke *keynote speech* volgt een gedachtewisseling tussen de parlementsleden, het panel en de eurocommissaris. De volgende topics komen, kort samengevat, aan de orde:

- de scheiding der machten en het risico van politiek gemotiveerde aanvallen op de rechtsstaat;
- de noodzaak om de toegang tot de rechter voor iedereen te waarborgen;

— la situation de la Cour de justice de l'Union européenne et la nécessité pour les États membres de mettre en œuvre ses arrêts;

— le respect de l'État de droit comme critère essentiel des négociations d'adhésion avec les pays candidats à l'UE;

— la situation spécifique de l'État de droit dans des États membres tels que l'Espagne, la Hongrie ou la Grèce, et dans des pays candidats à l'UE (dont certains seront inclus pour la première fois dans le prochain rapport annuel de la Commission européenne relatif à l'état de droit), tels que la Bosnie-Herzégovine ou la Turquie, est également évoquée;

— l'importance de respecter les valeurs qui sont ancrées dans l'article 2 du traité sur l'Union européenne, y compris la solidarité;

— quelques membres expriment leur inquiétude au sujet de l'intégrité des processus électoraux, de la menace de désinformation et des contenus générés par l'intelligence artificielle, notamment à l'approche des élections du Parlement européen de 2024;

— l'impact positif que les programmes d'éducation sociétale et politique pourraient avoir dans les écoles;

— les menaces provenant de la corruption et des atteintes à la liberté des médias.

*
* *

Treize parlementaires prennent la parole. Outre leurs interventions, les réponses des membres du panel et du commissaire européen figurent ci-après.

Mme Laura Castel Fort (Cortes Generales espagnoles) demande que l'on prête attention aux évolutions de la liberté de la presse. Elle renvoie à l'emprisonnement du journaliste espagnol Pablo Gonzalez, actuellement détenu en Pologne. Elle souligne également que le journaliste Jesus Rodriguez, qui a protesté pacifiquement en Catalogne, est actuellement accusé de terrorisme. La raison véritable qui a conduit à cette accusation est que ce journaliste a révélé une opération d'espionnage des services de sécurité espagnols. La liberté de la presse est la clé de voûte de notre démocratie. Comment la minorité catalane peut-elle s'opposer aux violations de la liberté de la presse et, dans la même logique, œuvrer à des modifications législatives?

— de situatie van het Europees Hof van Justitie en de noodzaak voor de lidstaten om de uitspraken van het Europees Hof uit te voeren;

— de eerbiediging van de rechtsstaat als een essentieel criterium voor de toetredingsonderhandelingen met kandidaat-lidstaten van de EU;

— de specifieke situatie van de rechtsstaat in lidstaten zoals Spanje, Hongarije of Griekenland, en in kandidaat-lidstaten van de EU (waarvan sommige voor het eerst zullen worden opgenomen in het volgende jaarverslag van de Europese Commissie over de rechtsstaat), zoals Bosnië en Herzegovina of Turkije, wordt ook genoemd;

— het belang van de eerbiediging van de waarden die zijn verankerd in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, met inbegrip van solidariteit;

— enkele leden uiten hun bezorgdheid over de integriteit van verkiezingsprocessen en de dreiging van desinformatie en door kunstmatige intelligentie gegenereerde inhoud, met name in de aanloop naar de verkiezingen voor het Europees Parlement in 2024;

— het positieve effect dat maatschappelijke en politieke onderwijsprogramma's op scholen zouden kunnen hebben;

— de bedreigingen die uitgaan van corruptie en aanvallen op de vrijheid van de media.

*
* *

Dertien parlamentsleden nemen het woord. Naast hun interventies volgen hierna de antwoorden van de panelleden en de eurocommissaris.

Mevrouw Laura Castel Fort (Spanje, Cortes Generales) vraagt aandacht voor de ontwikkelingen van de persvrijheid. Zij verwijst naar de gevangenneming van de Spaanse journalist Pablo Gonzalez, die momenteel in Polen vastzit. Tevens stipt zij aan dat de journalist Jesus Rodriguez, die vreedzaam heeft geprotesteerd in Catalonië, momenteel wordt aangeklaagd wegens terrorisme. Wat achter deze beschuldiging schuilgaat, is het feit dat deze journalist een spionageoperatie van de Spaanse veiligheidsdiensten heeft blootgelegd. Persvrijheid is de hoeksteen van onze democratie. Hoe kan de Catalaanse minderheid opkomen tegen schendingen van de persvrijheid en vanuit die positie aansturen op wetswijzigingen?

Mme Hanah Lahe (Riigikogu estonien) défend l'intégration des pays candidats dans la rédaction du rapport annuel de la Commission européenne sur l'état de droit. Cette implication favorisera la progression des négociations d'adhésion. L'Union européenne est fondée sur des valeurs. L'allègement de la charge administrative, des investissements stratégiques dans la défense, la transition numérique et écologique et la victoire de l'Ukraine sont d'autres priorités auxquelles l'Estonie attache de l'importance.

Mme Milagros Marcos Ortega (Cortes Generales espagnoles) fait observer que l'état de droit dans l'Union européenne est en péril lorsque les intérêts partisans et l'intérêt personnel constituent la priorité des gouvernements des États membres. Le droit pénal doit être appliqué sur un pied d'égalité. Les dérogations au droit pénal que les politiques définissent sur mesure pour certaines personnes entament la confiance du citoyen dans l'état de droit. Elles sapent les valeurs européennes. C'est pourquoi il est nécessaire que l'Union européenne puisse agir énergiquement contre la loi d'amnistie qui a été votée en Espagne. Cette loi a été élaborée sur mesure pour les mouvements séparatistes. Il s'agit d'une violation flagrante de l'égalité des Espagnols face à la loi.

M. Koen Lenaerts, président de la Cour de justice de l'Union européenne, fait observer que, pour protéger la liberté de la presse, il y a lieu de prendre des mesures qui garantissent le pluralisme et protègent les minorités. Certains gouvernements peuvent parfois favoriser de manière sophistiquée, par le biais d'adjudications, des entreprises qui entretiennent des liens avec des acteurs du secteur des médias. Ces interventions peuvent avoir pour conséquence que certaines minorités ne sont plus protégées dans les médias. L'orateur fait observer que les parlementaires ont un rôle à jouer dans la protection de la liberté et du pluralisme de la presse. Il renvoie à la législation grecque qui prévoit des motifs d'exclusion supplémentaires pour les soumissionnaires qui ont des intérêts dans les médias. Ces motifs d'exclusion servent des objectifs d'intérêt général liés au fonctionnement de la démocratie et à la garantie de pluralisme de la presse.

Par ailleurs, M. Lenaerts partage l'analyse de la parlementaire estonienne concernant les conditions d'adhésion des pays candidats. Il ne peut être question d'état de droit en l'absence de mécanisme de lutte contre la fraude. Ce mécanisme est tout particulièrement nécessaire lorsque des moyens européens sont engagés. La mise en œuvre du principe de solidarité repose sur la confiance mutuelle entre États membres quant à l'usage responsable qui sera fait des moyens communs inscrits dans le budget.

Mevrouw Hanah Lahe (Estland, Riigikogu) verdedigt de betrokkenheid van de kandidaat-lidstaten bij de redactie van het jaarverslag van de Europese Commissie over de rechtsstaat. Dit bevordert de vooruitgang van de toetredingsonderhandelingen. De Europese Unie steunt op waarden. Minder administratieve rompslomp, strategische investeringen in defensie, digitale en groene transitie en de overwinning van Oekraïne zijn andere prioriteiten waar Estland belang aan hecht.

Ms Milagros Marcos Ortega (Spanje, Cortes Generales) merkt op dat de rechtsstaat van de Europese Unie in gevaar komt wanneer regeringen in de lidstaten partijbelangen en het eigenbelang vooropstellen. Het strafrecht moet op voet van gelijkheid worden toegepast. Uitzonderingen op het strafrecht die de politici op maat uittekenen voor bepaalde personen, tasten het vertrouwen van de burger in de rechtsstaat aan. Dat ondermijnt de Europese waarden. Het is daarom noodzakelijk dat de Europese Unie krachtadig kan optreden tegen de amnestiewet die in Spanje is aangenomen. Die wet is getekend op maat van de separatistische bewegingen. Dat is een flagrante schending van de gelijkheid van de Spanjaarden voor de wet.

De heer Koen Lenaerts, voorzitter van het Hof van Justitie van de Europese Unie, merkt op dat de persvrijheid inhoudt dat maatregelen worden genomen die de pluriformiteit waarborgen en de minderheden beschermen. Soms kunnen regeringen via aanbestedingen op gesofisticeerde wijze bedrijven bevoordelen die banden hebben met mediaondernemingen. Dat kan ertoe leiden dat minderheden niet langer worden beschermd in de media. De spreker merkt op dat voor de parlementsleden een taak is weggelegd om de persvrijheid en de pluriformiteit van de pers te beschermen. Hij verwijst naar Griekse wetgeving die voorziet in extra uitsluitingsgronden bij aanbestedingen voor aannemers die mediabelangen hebben. Die uitsluitingsgronden dienen doelstellingen van algemeen belang die verband houden met de werking van de democratie en de waarborging van de pluriformiteit van de pers.

Voorts is de heer Lenaerts het eens met de analyse van het Estse parlements lid over de toetredingsvoorwaarden voor de kandidaat-lidstaten. Er kan geen rechtsstaat bestaan als er geen mechanisme voor fraudebestrijding bestaat. Dat is in het bijzonder noodzakelijk als Europese middelen worden ingezet. De uitvoering van het solidariteitsbeginsel is gebaseerd op het wederzijds vertrouwen tussen de lidstaten dat de in de begroting opgenomen gemeenschappelijke middelen op een verantwoorde wijze zullen worden gebruikt.

M. Didier Reynders, commissaire européen, ajoute que la Commission européenne a élaboré de nouvelles règles qui promeuvent la liberté des médias et protègent les journalistes.

Il est en effet une bonne chose que les pays candidats soient associés au rapport annuel relatif à l'état de droit.

La Commission européenne coopère avec des partenaires internationaux afin de veiller à ce que les crimes de guerre que la Russie a commis en Ukraine soient punis et que la Russie paie pour les dommages résultant de ces crimes de guerre.

S'agissant de la loi d'amnistie en Espagne, le commissaire européen indique qu'aucune proposition de loi n'a encore été déposée au Parlement et qu'il faut dès lors attendre le texte définitif.

En ce qui concerne la fraude visant des fonds européens, M. Reynders renvoie au Parquet européen (EPPO) qui est compétent pour poursuivre les infractions qui compromettent les intérêts financiers de l'Union européenne en cas d'actes délibérés tels que la fraude, la corruption, le blanchiment d'argent et l'appropriation illégale potentiellement préjudiciables au contribuable européen.

*
* *

M. Rihards Kols (Lettonie, Saeima) souligne que les valeurs ne sont pas abstraites et demande si la solidarité peut, au regard de l'évolution de la législation de l'Union européenne, devenir obligatoire.

M. Marco Lombardo (Italie, Senato della Repubblica) s'enquiert du caractère libre et public des prochaines élections européennes. Peut-on affirmer avec suffisamment de certitude que l'intégrité de ces élections ne sera pas menacée par l'intelligence artificielle? Quels sont les instruments disponibles pour garantir l'intégrité de ces élections?

M. Zoltán Tessely (Hongrie, Országgyűlés) attire l'attention sur le fait que, depuis 2021, le parti Fidesz obtient une majorité des deux tiers aux élections et parvient à chaque fois à se maintenir au pouvoir jusqu'au terme de la législature. La Commission européenne a récemment conclu un accord avec le gouvernement hongrois au sujet de l'état de droit. La Hongrie a répondu aux exigences, ce qui a été reconnu par la Commission et le Conseil. Les avoirs gelés devraient être libérés, ce

De heer Didier Reynders, Europees commissaris, voegt daaraan toe dat de Europese Commissie gewerkt heeft aan nieuwe regels die de mediavrijheid bevorderen en de journalisten beschermen.

Het is inderdaad een goede zaak dat de kandidaat-lidstaten worden betrokken bij het jaarverslag over de rechtsstaat.

De Europese Commissie werkt samen met internationale partners om ervoor te zorgen dat oorlogsmisdaden die Rusland in Oekraïne heeft begaan, worden bestraft en dat Rusland betaalt voor de schade ingevolge de oorlogsmisdaden.

Wat de amnestiewet in Spanje betreft, stelt de euro-commissaris dat er nog geen wetsvoorstel is ingediend in het Parlement en dat het dus wachten is op de definitieve tekst.

Wat fraude met Europese middelen betreft, wijst de heer Reynders op het Europees Openbaar Ministerie EPPO, dat bevoegd is om strafbare feiten die de financiële belangen van de Europese Unie schaden te vervolgen ingeval van opzettelijke handelingen – zoals fraude, corruptie, witwassen van geld en wederrechtelijke toe-eigening – die ten koste kunnen gaan van de Europese belastingbetaler.

*
* *

De heer Rihards Kols (Letland, Saeima) beklemtoont dat waarden niet abstract zijn en hij vraagt of solidariteit verplicht kan worden. De wetgeving van de Europese Unie evolueert immers.

De heer Marco Lombardo (Italië, Senato della Repubblica) vraagt of de komende Europese verkiezingen wel vrij en openbaar zullen zijn. Is er voldoende zekerheid dat de integriteit van die verkiezingen niet wordt bedreigd door artificiële intelligentie? Welke instrumenten staan ter beschikking om die integriteit te waarborgen?

De heer Zoltán Tessely (Hongarije, Országgyűlés) vestigt er de aandacht op dat de partij Fidesz sinds 2010 een tweederdemeerderheid heeft bij de verkiezingen en er telkens in slaagt de regeerperiode volledig uit te zitten. Onlangs heeft de Europese Commissie een akkoord gesloten met de Hongaarse regering over de rechtsstatelijkheid. Hongarije heeft voldaan aan de eisen en dat is erkend door de Commissie en de Raad. De bevroren tegoeden zouden worden vrijgemaakt, maar

qu'empêche toutefois désormais le Parlement européen. Pendant combien de temps peut-on encore appliquer deux poids, deux mesures?

M. Marc Angel (Parlement européen), fait observer que, lors de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, les jeunes ont demandé qu'une plus grande attention soit accordée aux droits des citoyens. Quelle réponse les députés apporteront-ils aux demandes des jeunes? Des programmes d'éducation sociétale et politique dans les écoles pourraient avoir un impact positif et offrir une réponse aux questions des jeunes. Le député demande en outre si la Cour de justice ne se sent pas abandonnée par les institutions européennes.

M. Koen Lenaerts, président de la Cour de Justice de l'Union européenne, fait observer que la solidarité doit obligatoirement s'exprimer dans l'ensemble des actes de l'Union européenne. C'est ce que prévoit l'article 2 du Traité sur l'Union européenne (TUE), qui dispose que l'Union européenne est fondée sur une série de valeurs communes aux États membres dans une société caractérisée par la solidarité. Dans la déclaration de Robert Schuman de 1950, il est également question de la construction d'une Europe unie créant d'abord une solidarité de fait. L'article 9 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne y ajoute la notion d'inclusion. Il impose de garantir dans tous les actes de l'Union européenne que nul ne pourra être exclu. Les objectifs sociaux et économiques sont conciliables. L'Union européenne montre l'exemple lorsqu'elle prend des mesures solidaires.

En ce qui concerne les élections européennes, l'intervenant renvoie aux nouvelles règles qui renforcent la démocratie européenne.

La Commission européenne peut entamer une procédure visant à constater qu'il existe un "risque clair de violation grave" par un État membre des valeurs visées à l'article 2 du TUE. Le Parlement européen peut également prendre une initiative similaire pour exprimer sa préoccupation à propos de l'érosion progressive, dans certains États membres, des normes visées à l'article 2 du TUE. Le Parlement européen peut s'adresser à la Cour de justice pour les questions relatives à l'état de droit. Le contrôle, par la Cour, de la conformité des actes avec la charte constitutionnelle sur laquelle la Communauté est fondée est essentiel, car la Cour ne peut prendre aucune initiative à cet égard.

S'agissant des élections, *M. Reynders, commissaire européen*, renvoie aux mesures concernant la défense de la démocratie. L'Europe protège les élections

het Europees Parlement belet dat nu. Hoelang nog kan er met twee maten worden gewogen?

De heer Marc Angel (Europees Parlement) merkt op dat de jongeren tijdens de Conferentie over de toekomst van Europa meer aandacht hebben gevraagd voor de burgerrechten. Welk antwoord zullen de parlementsleden geven op de vragen van jongeren? Maatschappelijke en politieke onderwijsprogramma's op scholen zouden een positief effect kunnen hebben en een antwoord kunnen bieden op de vragen van de jongeren. Voorts vraagt het parlements lid of het Hof van Justitie zich niet in de steek gelaten voelt door de Europese instellingen.

De heer Koen Lenaerts, voorzitter van het Hof van Justitie van de Europese Unie, merkt op dat solidariteit een verplichte dimensie is in alle handelingen van de Europese Unie. Dat staat zo bepaald in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie. Volgens artikel 2 VEU berust de Europese Unie op een aantal waarden die de lidstaten gemeen hebben in een samenleving die wordt gekenmerkt door solidariteit. Ook de Shumanverklaring van 1950 heeft het over de opbouw van een verenigd Europa, waarbij een feitelijke solidariteit als uitgangspunt wordt genomen. Artikel 9 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie voegt daar nog de notie "inclusie" aan toe. Niemand mag worden uitgesloten en dat moet worden gegarandeerd in alle handelingen van de Europese Unie. Sociale doelstellingen kunnen worden verzoend met economische doelstellingen. De Europese Unie is een baken als daden van solidariteit worden getroffen.

Wat de Europese verkiezingen betreft, kan gewezen worden op de nieuwe regels die de Europese democratie versterken.

De Europese Commissie kan een procedure starten met het oog op de vaststelling dat er in een lidstaat een "duidelijk gevaar bestaat voor een ernstige schending" van de in artikel 2 VEU uitgeroepen waarden. Ook het Europees Parlement kan een dergelijk initiatief nemen om zijn bezorgdheid te uiten over de geleidelijke uitholling van de normen van artikel 2 VEU in sommige lidstaten. Het Europees Parlement kan naar het Hof stappen voor aangelegenheden betreffende de rechtsstaat. Een dergelijk toezicht van het Hof op de verenigbaarheid van handelingen met het constitutionele handvest waarop de Gemeenschap is gegrond, is essentieel omdat het Hof daar zelf het initiatief niet toe kan nemen.

Wat de verkiezingen betreft, verwijst *de heer Reynders, Europees commissaris*, naar het pakket maatregelen betreffende de verdediging van de democratie. Europa

ouvertes et elle vise également à détecter la désinformation et à lutter contre elle.

En ce qui concerne la Hongrie, le commissaire européen indique que plusieurs affaires sont pendantes. On s'attend à ce que les jugements rendus soient exécutés. Concernant les avoirs gelés, des mesures et des réformes sont attendues. Si certaines réformes ont lieu, certains avoirs pourront être libérés. M. Reynders souhaite poursuivre le dialogue.

*
* *

M. Radovan Kovačević (Bosnie-Herzégovine, Parlamentarna skupština) se félicite que la Commission européenne ait récemment proposé d'entamer les négociations d'adhésion avec la Bosnie-Herzégovine. L'intervenant émet toutefois des réserves à propos du pouvoir du Haut représentant international et des mandataires étrangers dans cet État. Ce cadre établi il y a trente ans correspond-il encore au cadre européen?

Est-il conforme aux valeurs européennes? Dans tout État réellement souverain, les institutions sont contrôlées par des représentants élus démocratiquement. L'Europe aidera-t-elle la Bosnie à devenir un véritable État souverain?

M. Daniel Riazat (Suède, Riksdag) déplore que la Turquie ait acquis le statut de candidat à l'adhésion bien qu'elle détienne des milliers de prisonniers politiques. Est-ce conciliable avec l'état de droit? Étant donné que la Cour internationale de Justice a demandé à Israël de s'abstenir de tout acte de génocide, l'intervenant ne comprend pas que les mandataires politiques européens ne se prononcent pas sur le massacre de masse de femmes et d'enfants palestiniens. M. Riazat appelle à lutter contre les dictatures, par exemple contre Israël et la Turquie.

M. Dimitrios Kouvelas (Grèce, Vouli ton Ellinon) explique comment la séparation des pouvoirs a été inscrite dans la Constitution grecque. Le système juridique grec est indépendant. Des réformes de ce système ont permis de renforcer l'accès à la justice. La Grèce a également renforcé les peines sanctionnant les discours de haine. Les valeurs de l'état de droit ne sont pas négociables. Par conséquent, les candidats à l'adhésion doivent également respecter l'état de droit.

M. Robert Marius Cazanciuc (Roumanie, Sénat) estime qu'il est très important d'avoir la confiance du citoyen et de le protéger. L'accès à la justice ne peut

bescherm open verkiezingen. De opsporing en bestrijding van desinformatie wordt eveneens aangepakt.

Wat Hongarije betreft, merkt de Europees commissaris op dat er een aantal zaken nog lopen. Waar er reeds uitspraken zijn, wordt verwacht dat die ten uitvoer worden gelegd. Met betrekking tot de bevroren tegoeden wordt op maatregelen en hervormingen gewacht. Ingeval van hervormingen kunnen tegoeden worden vrijgegeven. De heer Reynders wenst de dialoog voort te zetten.

*
* *

De heer Radovan Kovačević (Bosnië en Herzegovina, Parlamentarna skupština) uit zijn tevredenheid over het feit dat de Europese Commissie onlangs heeft voorgesteld om de toetredingsgesprekken te starten met Bosnië en Herzegovina. De spreker plaatst echter kanttekeningen bij de macht van de internationale hoge vertegenwoordiger en buitenlandse ambtsdragers in de Staat. Strookt dat kader van 30 jaar geleden nog met het Europees kader?

Strookt dat met de Europese waarden? In een echt soevereine Staat komt de controle op de instellingen aan democratisch verkozen vertegenwoordigers toe. Zal Europa Bosnië helpen om een echte soevereine Staat te worden?

De heer Daniel Riazat (Zweden, Riksdag) uit kritiek op Turkije, dat het statuut heeft van kandidaat-lidstaat maar duizenden politieke gevangenen telt. Hoe valt dat te verzoenen met de rechtsstaat? In het licht van de genocide-uitspraak over Israël door het Internationaal Gerechtshof Hof begrijpt de spreker niet dat de Europese politici zich niet uitspreken over deze massamoord op Palestijnse vrouwen en kinderen. De heer Riazat roept op om op te komen tegen dictaturen. Israël en Turkije zijn daar twee voorbeelden van.

De heer Dimitrios Kouvelas (Griekenland, Vouli ton Ellinon) geeft toelichting bij de verankering van de scheiding der machten in de Griekse Grondwet. Het Griekse rechtsbestel is onafhankelijk. Hervormingen van het rechtsstelsel hebben geleid tot een betere toegang tot de rechtbank. Griekenland heeft eveneens de straffen voor *hate speech* verstrengd. Over de rechtsstaat kan niet worden onderhandeld. In die context moeten de kandidaat-lidstaten dan ook de rechtsstaat respecteren.

De heer Robert Marius Cazanciuc (Roemenië, Senat) acht het van groot belang het vertrouwen van de burger te hebben en de burger te beschermen. Toegang tot de

pas être réservé à certains privilégiés. La justice doit être accessible à tous.

Mme Françoise Tulkens, ancienne juge et vice-présidente de la Cour européenne des droits de l'homme, rappelle que tous les traités internationaux relatifs aux droits civils contiennent une disposition garantissant l'accès à la juridiction compétente. Le droit d'accès à la juridiction fait partie de l'accès à la justice. Ces deux points sont indissociables. Les magistrats sont au service de la justice.

Mme Tulkens fait observer que le droit à des élections libres est également un droit fondamental. L'état de droit dispose des instruments nécessaires pour y veiller, mais leur application fait parfois défaut.

Le conflit au Moyen-Orient est le théâtre de crimes contre l'humanité et la question des droits humains se pose évidemment à cet égard. Le procureur de la Cour internationale de Justice s'est rendu sur place pour constater la situation.

M. Didier Reynders, commissaire européen, confirme que la Commission européenne a récemment proposé d'ouvrir les négociations d'adhésion avec la Bosnie-Herzégovine après les réformes.

Pour ce qui est de la Turquie, la procédure d'adhésion est actuellement gelée, car les négociations sont dans l'impasse. Des discussions auxquelles participent tous les États membres sont en revanche toujours menées au niveau du Conseil de l'Europe. La Cour européenne des droits de l'homme s'est récemment prononcée sur les conditions de détention dans les prisons turques.

En ce qui concerne Israël, la Commission européenne s'est prononcée à la suite de l'attaque terroriste du 7 octobre 2023 sur le droit d'Israël de se défendre. Un problème humanitaire vient toutefois se greffer à présent sur ce conflit. L'Union européenne appelle à une pause humanitaire immédiate qui mènerait à un cessez-le-feu durable, à la libération inconditionnelle de tous les otages et à la fourniture d'une aide humanitaire.

Enfin, en ce qui concerne la Grèce, la Commission européenne établira en juillet un rapport qui dressera le bilan des réformes entreprises dans ce pays.

*
* *

Mme Katerina Notopoulou (Grèce, Vouli ton Ellinon) tient à dénoncer les violations systématiques de l'État de droit en Grèce. Des améliorations s'imposent dans

rechter mag geen voorrecht zijn van slechts enkelen. Iedereen moet toegang tot de rechter hebben.

Mevrouw Françoise Tulkens, voormalig rechter en vicevoorzitster bij het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, herinnert eraan dat alle internationale verdragen inzake burgerrechten een bepaling bevatten die het recht op toegang tot de bevoegde rechter waarborgt. Het recht op toegang tot de rechter maakt deel uit van de toegang tot justitie. Beide zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De magistraten staan ten dienste van de justitie.

Mevrouw Tulkens merkt op dat het recht op vrije verkiezingen eveneens een grondrecht is. De rechtsstaat beschikt over de nodige instrumenten om hierover te waken. Soms schort het echter aan de toepassing.

Het conflict in het Midden-Oosten gaat over misdaden tegen de mensheid; natuurlijk speelt hier de problematiek van de mensenrechten. De openbare aanklager van het Internationaal strafhof is de situatie ter plaatse komen bekijken.

De heer Didier Reynders, Europees commissaris, bevestigt dat de Europese Commissie onlangs heeft voorgesteld om na de hervormingen de toetredingsgesprekken op te starten met Bosnië en Herzegovina.

Met Turkije is het proces momenteel bevroren. De gesprekken zitten vast. Op het niveau van de Raad van Europa worden er wel nog gesprekken gevoerd met deelname van alle lidstaten. Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens heeft zich onlangs uitgesproken over de toestanden in de Turkse gevangenissen.

Met betrekking tot Israël heeft de Europese Commissie zich na de terroristische aanslag van 7 oktober 2023 uitgesproken over Israël's recht op zelfverdediging. Nu is echter een humanitair probleem gerezen. Vanuit de Europese Unie wordt aangestuurd op een onmiddellijke humanitaire pauze die leidt tot een duurzaam staakt-het-vuren, de onvoorwaardelijke vrijlating van alle gijzelaars en het verlenen van humanitaire hulp.

Wat Griekenland betreft, zal de Europese Commissie in juli een rapport opstellen dat de balans opmaakt over de hervormingen in Griekenland.

*
* *

Mevrouw Katerina Notopoulou (Griekenland, Vouli ton Ellinon) wenst aandacht voor de systematische schendingen van de rechtsstaat in Griekenland. Correcties

ce pays, mais ailleurs également. Le “Qatargate” est un scandale qui ébranle les institutions européennes. L’oratrice attire une attention particulière sur les signaux lancés par Mme Laura Codruța Kövesi, la première procureure en chef du Parquet européen. Elle estime que le rapport annuel sur l’état de droit devrait également s’intéresser aux problèmes qui touchent la liberté de la presse en Grèce.

M. Kadri Enis Berberoğlu (Turquie, Büyük Millet Meclisi) déclare qu’il a exercé en tant que journaliste pendant 35 ans. En ce qui concerne l’État de droit, la Turquie a suivi la bonne direction pendant un certain temps avant que la machine ne s’enraie en 2016. Cette année-là, l’orateur s’est vu retirer son immunité parlementaire, a été condamné à une peine d’emprisonnement et a été poursuivi en justice pour ses activités de journaliste. Le Parlement européen ne l’a pas laissé tomber à l’époque. Récemment, de nombreux électeurs ont voté pour les partis de l’opposition en Turquie, dont la candidature à l’adhésion remonte désormais à 25 ans. L’orateur appelle l’Europe à faire preuve de la solidarité nécessaire à l’égard de l’État de droit en Turquie afin que ce pays puisse devenir un véritable État démocratique et séculier, comme l’envisageait le premier président turc, Mustafa Kemal Atatürk.

M. Régis Bergonzi (Monaco, Conseil national) s’inquiète de l’évolution de la désinformation et de l’influence potentielle de l’intelligence artificielle sur les élections.

M. Didier Reynders, commissaire européen, répond que la situation en Grèce sera évaluée dans le prochain rapport annuel de la Commission européenne.

Dans le dossier turc, l’Union européenne s’efforce également de nouer des contacts avec tous les partis, qu’ils siègent au gouvernement ou dans l’opposition.

Enfin, le commissaire européen reconnaît que la question de la désinformation est préoccupante et ajoute que la Commission européenne se soucie de la bonne utilisation du monde numérique. C’est ainsi qu’une législation européenne a récemment été adoptée sur l’intelligence artificielle.

*
* *

M. Rob Heirbaut, modérateur et journaliste spécialisé dans les questions européennes à la VRT, demande à M. Arnaud Van Waeyenberge, professeur à HEC Paris, comment il voit le rôle des parlements nationaux. Les députés appartenant soit aux partis de la majorité, soit

zijn nodig, niet alleen in Griekenland. “Qatargate” is een kwestie die de Europese instellingen treft. De spreker vraagt bijzondere aandacht voor de signalen die mevrouw Laura Codruța Kövesi, de eerste Europees hoofdaanklager, heeft uitgezonden. De spreker oordeelt dat het jaarverslag over de rechtsstaat ook aandacht zou moeten besteden aan de problemen rond de persvrijheid in Griekenland.

De heer Kadri Enis Berberoğlu (Turkije, Büyük Millet Meclisi) verklaart dat hij 35 jaar lang journalist is geweest. Een tijdlang, voor 2016, ging het de goede richting uit met de rechtsstaat in Turkije. In 2016 zag de spreker echter zijn parlementaire immunitet ingetrokken, werd hij veroordeeld tot gevangenisstraf en stond hij terecht in het kader van journalistieke activiteiten. Het Europees Parlement heeft hem toen niet in de steek gelaten. Recent hebben veel kiezers voor de Turkse oppositiepartijen gestemd. Intussen is Turkije al 25 jaar kandidaat-lidstaat. De spreker verzoekt bij Europa om de nodige solidariteit met de rechtsstaat in Turkije te betonen, zodat het land zich kan ontwikkelen tot een echte democratische, seculiere Staat, zoals die door de eerste Turkse president Mustafa Kemal Atatürk werd vooropgesteld.

De heer Régis Bergonzi (Monaco, Conseil National) is bezorgd over de ontwikkelingen inzake desinformatie en de mogelijke beïnvloeding van artificiële intelligentie op de verkiezingen.

De heer Didier Reynders, Europees commissaris, antwoordt dat de situatie in Griekenland in het volgende jaarverslag van de Europese Commissie aan bod komt.

Ook met Turkije wordt gestreefd naar contacten met alle partijen, zowel de regeringspartij, als de oppositie.

Tot slot erkent de commissaris dat desinformatie zorgwekkend is en dat de Europese Commissie bekommerd is om een goede werking van de digitale wereld. In dat verband werd recent Europese wetgeving aangenomen over artificiële intelligentie.

*
* *

De heer Rob Heirbaut, moderator en journalist gespecialiseerd in EU-aangelegenheden bij de VRT, vraagt aan de heer Arnaud Van Waeyenberge, hoogleraar aan de HEC Paris, hoe hij een rol voor de nationale parlementen ziet weggelegd. Parlementsleden behoren

à l'opposition, leur rôle est donc quelque peu restreint et ils risquent d'être moins critiques à l'égard de leur gouvernement.

M. Van Waeyenberge reconnaît que ce risque existe, mais il n'empêche pas les parlements de défendre leurs valeurs et le contrôle du pouvoir exécutif. Les parlements peuvent jouer un rôle significatif dans ce contexte et demander aux gouvernements de rendre des comptes.

M. Koen Lenaerts, président de la Cour de justice de l'Union européenne, fait observer que ce rôle n'incombe pas seulement aux parlements nationaux, mais aussi au Parlement européen.

M. Lenaerts souligne avant tout que l'accès à la justice, l'égalité des procédures juridiques et l'exécution des décisions judiciaires sont des éléments auxquels il convient de veiller. L'exécution des arrêts rendus par la Cour de justice est précisée par les États membres qui se conforment ainsi aux réglementations communes. L'instrument des astreintes peut également servir à retenir les sommes versées à un État membre si celui-ci ne se conforme pas à une décision judiciaire. Ce mécanisme renforce la confiance mutuelle et permet aux États membres de tenir leur parole.

*
* *

Mme Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants, demande aux membres du panel et au commissaire européen de conclure brièvement chacun à leur tour.

Mme Françoise Tulkens, ancienne juge et vice-présidente de la Cour européenne des droits de l'homme, appelle à défendre sans relâche et avec ferveur les droits de l'homme et le rôle de la démocratie. Tous les rapports doivent mettre le doigt là où le bât blesse, identifier les points problématiques et proposer des solutions réalistes. Il ne faut pas basculer dans le désespoir, mais il faut rester sur ses gardes, car il n'existera jamais de société parfaite.

M. Koen Lenaerts, président de la Cour de justice de l'Union européenne, souligne que le respect de l'état de droit implique une obligation de résultat pour les États membres. Un État membre ne peut pas invoquer l'identité nationale pour déroger aux principes de l'état de droit. Une confiance mutuelle est nécessaire entre les États membres, et cette confiance mutuelle est le fondement de l'exécution des décisions judiciaires. Si

ofwel tot de regeringspartijen, ofwel tot de oppositie, zodat hun rol wat verengd wordt en er een risico is dat zij minder kritisch zijn ten opzichte van hun regering.

De heer Van Waeyenberge erkent dat dit een risico is, maar dat dit niet belet dat parlementen opkomen voor de parlementaire waarden en de controle op de uitvoerende macht. In deze context kunnen de parlementen een rol van betekenis spelen en de regering ter verantwoording roepen.

De heer Koen Lenaerts, voorzitter van het Hof van Justitie van de Europese Unie, merkt op dat niet alleen de nationale parlementen, maar ook het Europees Parlement deze taak kunnen vervullen.

Voorst merkt *de heer Lenaerts* op dat de toegang tot de rechter, de gelijkheid van juridische procedures en de tenuitvoerlegging van rechterlijke beslissingen zaken zijn waarover gewaakt moet worden. De uitvoering van arresten van het Hof van Justitie wordt verduidelijkt door de lidstaten die zich zodoende conformeren aan de gemeenschappelijke regelgeving. Het instrument van de dwangsom kan er ook toe leiden dat de bijdragen die aan een lidstaat worden betaald, worden afgehouden als een lidstaat zich niet naar een rechterlijke uitspraak schikt. Dat versterkt het gemeenschappelijk vertrouwen en zo houden de lidstaten zich aan het gegeven woord.

*
* *

Mevrouw Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, vraagt de panelleden en de Europees commissaris nog elk kort een kernachtig slotwoord te formuleren.

Mevrouw Françoise Tulkens, voormalig rechter en vicevoorzitter bij het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, roept op om steeds met vuur de mensenrechten en de rol van de democratie te verdedigen. In alle verslagen moet de vinger op de wonde worden gelegd, moeten de knelpunten worden aangegeven en realistische oplossingen worden voorgesteld. Men moet niet wanhopen, maar waakzaam zijn. Een perfecte maatschappij zal nooit bestaan.

De heer Koen Lenaerts, voorzitter van het Hof van Justitie van de Europese Unie, beklemtoont dat het respect voor de rechtsstaat een resultaatverbintenis inhoudt voor de lidstaten. Een lidstaat kan zich niet beroepen op de nationale identiteit om af te wijken van de principes van de rechtsstaat. Er is wederzijds vertrouwen nodig onder de lidstaten en dat wederzijds vertrouwen is de basis voor de tenuitvoerlegging van rechterlijke

l'état de droit n'est pas respecté, l'ordre judiciaire ne sera pas durable.

M. Arnaud Van Waeyenberge, professeur à HEC Paris, conclut en indiquant que nous avons besoin de plus d'Europe et d'une Europe de valeurs. Les arrêts de la Cour de justice constituent une source d'inspiration à cet égard. L'intervenant souligne les possibilités ouvertes par l'article 259 du TFUE, qui dispose que chacun des États membres peut saisir la Cour de justice de l'Union européenne s'il estime qu'un autre État membre a manqué à une des obligations qui lui incombent en vertu des traités. Cette saisine serait utile en cas de violation des valeurs européennes. Mme Tulkens ajoute que la Convention européenne des droits de l'homme prévoit une possibilité de saisine similaire entre États.

M. Didier Reynders, commissaire européen, suggère d'organiser annuellement un débat public national sur les recommandations formulées par la Commission européenne à propos de l'état de droit dans le rapport annuel. Les parties intéressées et les parties prenantes pourraient y être invitées. Cela permettrait d'assurer le suivi des recommandations et un échange de vues pourrait alors avoir lieu à ce sujet au sein de la COSAC.

*
* *

Mme Eliane Tillieux, présidente de la Chambre, remercie le commissaire européen, les membres du panel et les membres du Parlement pour leur participation active à ce débat modéré avec brio par le journaliste Rob Heirbaut.

La Belgique a joué un rôle essentiel dans l'histoire de l'intégration européenne dès sa création, et l'État de droit revêt une importance primordiale pour notre pays. C'est avec une grande fierté que nous avons pu recevoir non seulement un commissaire européen de nationalité belge compétent en matière d'état de droit, mais aussi le président de la Cour de justice et l'ancienne vice-présidente de la Cour européenne des droits de l'homme, tous deux de nationalité belge.

Le respect de l'état de droit lie tous les États membres. L'état de droit revêt une importance capitale pour la stabilité politique et le progrès économique de l'Union européenne.

Bien que l'état de droit soit le fondement de l'Union européenne, il est parfois remis en question. La guerre agressive de la Russie contre l'Ukraine nous rappelle que nous devons défendre activement nos valeurs fondamentales.

beslissingen. Zonder naleving van de rechtsstaat is de rechtsorde niet duurzaam.

De heer Arnaud Van Waeyenberge, hoogleraar aan de HEC Paris, besluit dat er nood is aan meer Europa, aan een Europa van waarden. De arresten van het Hof van Justitie zijn een inspiratiebron. De spreker wijst op de mogelijkheden die artikel 259 VWEU opent, namelijk dat elke lidstaat zich kan wenden tot het Hof van Justitie van de Europese Unie, indien hij van mening is dat een andere lidstaat een van de krachtens de Verdragen op hem rustende verplichtingen niet is nagekomen. Bij een schending van de Europese waarden zou een dergelijk beroep nuttig zijn. Ook in het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens is een dergelijk interstatelijk beroep vervat, vult mevrouw Tulkens aan.

De heer Didier Reynders, Europees commissaris, suggereert dat jaarlijks een nationaal, publiek debat zou kunnen worden georganiseerd over de aanbevelingen van de Europese Commissie in het jaarverslag betreffende de rechtsstaat. Belanghebbende partijen en stakeholders kunnen daarop worden uitgenodigd. Zo is opvolging van de aanbevelingen verzekerd en binnen de COSAC kan er dan van gedachten over worden gewisseld.

*
* *

Mevrouw Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer, bedankt de Europees commissaris, de panelleden en de parlementsleden voor hun actieve deelname aan dit debat, dat met brio werd gemodereerd door de journalist Rob Heirbaut.

België heeft van bij aanvang een sleutelrol gespeeld in de geschiedenis van de Europese integratie en de rechtsstaat is voor België van het allergrootste belang. Het was een eer om hier niet alleen een Belgische eurocommissaris bevoegd voor de rechtsstaat te mogen ontvangen, maar ook de voorzitter van het Hof van Justitie en de voormalige ondervoorzitter van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, die beiden ook Belg zijn.

Respect voor de rechtsstaat bindt alle lidstaten. De rechtsstaat is van het allergrootste belang voor de politieke stabiliteit en economische vooruitgang van de Europese Unie.

De rechtsstaat is het fundament van deze Unie, maar wordt tegenwoordig soms in twijfel getrokken. De agressieve oorlog van Rusland tegen Oekraïne herinnert ons eraan dat we onze kernwaarden actief moeten verdedigen.

C'est pourquoi la présidente espère pouvoir continuer à compter sur le soutien des membres du Parlement pour promouvoir une culture de l'état de droit européenne plus forte en dialoguant avec la Commission européenne, les gouvernements et la société civile.

IX. — ADOPTION DE LA CONTRIBUTION ET DES CONCLUSIONS DE LA LXXI^e COSAC

Au cours de la séance de clôture, *M. Van Goidsenhoven* présente les projets de textes relatifs aux conclusions et à la contribution de la LXXI^e COSAC, approuvés au cours de la réunion des présidents de la COSAC. Il signale qu'à la demande des délégations du *Bundestag* et du *Bundesrat* allemands, une note de bas de page sera insérée dans la contribution, à propos du chapitre relatif au Moyen-Orient, pour préciser que ces délégations ne soutiennent pas cette partie du texte.

Les intervenants suivants prennent ensuite la parole:

M. Hans Wallmark (Riksdag, Suède) remercie la présidence belge pour l'organisation de la réunion. L'intervenant déplore que les textes n'aient pas pu être adoptés à l'unanimité. Il souligne l'importance d'un processus inclusif au sein de la COSAC qui permette à chacun de se sentir propriétaire du produit final et d'exprimer l'unité européenne à sa juste valeur.

M. Ondřej Benešík (Tchéquie, Poslanecká sněmovna) fait observer que la délégation tchèque se rallie aux *Bundestag* et *Bundesrat* allemands en ce qui concerne le chapitre sur le Moyen-Orient de la contribution.

M. Francisco José Conde López (Espagne, Cortes Generales) remercie la présidence belge pour les efforts fournis en vue de parvenir à un consensus. Pour qu'il en soit ainsi, il suggère que la COSAC adopte des textes plus courts et plus généraux et qu'elle fasse appel à l'expertise du monde universitaire. Il souligne l'importance de la COSAC en tant que forum et remercie la présidence belge, la présidence hongroise et l'ancienne présidence suédoise pour la bonne coopération au sein de la Troïka.

Enfin, *M. Tessely (Hongrie, Országgyűlés)* prend la parole. Il signale que sous la prochaine présidence hongroise, la réunion des présidents de la COSAC aura lieu les 28 et 29 juillet 2024 et que la LXXII^e COSAC aura lieu du 27 au 29 octobre 2024.

Daarom hoopt de voorzitter op de steun van de parlementsleden te kunnen blijven rekenen om een sterkere Europese rechtsstaatscultuur te bevorderen in de nationale parlementen, in dialoog met de Europese Commissie, de regeringen en de civiele maatschappij.

IX. — GOEDKEURING VAN DE BIJDRAGE EN VAN DE CONCLUSIES VAN DE LXXI^e COSAC

Tijdens de slotzitting stelt *de heer Van Goidsenhoven* de ontwerp teksten voor over de conclusies en de bijdrage van de LXXI^e COSAC, die tijdens de vergadering van de voorzitters van de COSAC waren goedgekeurd. Hij deelt mee dat, op verzoek van de delegaties van de Duitse *Bundestag* en *Bundesrat*, een voetnoot zal worden opgenomen in de bijdrage over het hoofdstuk betreffende het Midden-Oosten, waarin gepreciseerd wordt dat zij dat deel niet kunnen steunen.

Hierna nemen de volgende sprekers het woord:

De heer Hans Wallmark (Riksdag, Zweden) dankt het Belgische voorzitterschap voor de organisatie van de vergadering. De spreker betreurt dat de teksten niet eenparig konden worden aangenomen. Hij onderstreept het belang van een inclusief proces in de COSAC, waardoor iedereen zich eigenaar voelt van het eindproduct en waardoor de Europese eenheid tot haar recht komt.

De heer Ondřej Benešík (Tsjechië, Poslanecká sněmovna) geeft mee dat de Tsjechische delegatie zich aansluit bij de Duitse *Bundestag* en *Bundesrat* aangaande het hoofdstuk over het Midden-Oosten van de bijdrage.

De heer Francisco José Conde López (Spanje, Cortes Generales) bedankt het Belgische voorzitterschap voor de inspanningen om een consensus te bewerkstelligen. Daartoe suggereert hij dat de COSAC zou kunnen streven naar het aannemen van kortere, algemenere teksten, waarbij gebruik zou kunnen worden gemaakt van de deskundigheid van de academische wereld. Hij onderstreept het belang van de COSAC als forum en bedankt het Belgische, het Hongaarse en het voormalige Zweedse voorzitterschap voor de goede samenwerking in de Trojka.

Tot slot neemt *de heer Tessely (Hongarije, Országgyűlés)* het woord. Hij deelt mee dat tijdens het komende Hongaarse voorzitterschap de bijeenkomst van de voorzitters van de COSAC zal plaatsvinden op 28 en 29 juli 2024, en de LXXII^e COSAC van 27 tot 29 oktober 2024.

X. — SÉANCE DE CLÔTURE

Au cours de son discours de clôture, *Mme Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants de Belgique*, remercie les participants pour leurs contributions à des discussions intéressantes et constructives. Elle souhaite remercier le gouvernement fédéral belge d'avoir délégué le vice-premier ministre et la secrétaire d'État compétente en matière d'Égalité des chances afin qu'ils interviennent en qualité d'orateurs au cours de cette réunion de la COSAC. Elle souhaite également remercier la Commission européenne pour la participation à ce débat des commissaires européens Nicolas Schmit, Thierry Breton et Didier Reynders.

Avec cette attitude constructive, la présidence belge et la Commission européenne renforcent le dialogue avec les parlements nationaux.

Outre les interventions d'éminents juges et académiciens, des responsables politiques de la Commission européenne et du gouvernement fédéral belge ont apporté des éclairages intéressants qui ont trouvé leur place dans la "contribution" qu'on vient d'adopter.

Tant le conflit au Moyen-Orient que la guerre en Ukraine et les problèmes politiques, humanitaires et écologiques en Afrique ont un impact majeur sur l'Union européenne. En interne, l'état de droit est de plus en plus contesté au sein de l'Union européenne. Au cours des réunions de la COSAC, il importe donc de se concentrer sur les défis politiques et sociaux de l'Union européenne.

Lors de cette réunion, qui a conclu la dimension parlementaire de la présidence belge de l'Union européenne, la présidente s'est efforcée, avec le coprésident Van Goidsenhoven, de mettre à l'ordre du jour d'importantes questions politiques et sociales.

Lors de la réunion des présidents de la COSAC à Namur, le pilier européen des droits sociaux a fait l'objet d'une attention particulière.

Lors de cette session plénière de la COSAC, il était évident de discuter de la politique de genre et la représentation des femmes et des hommes dans les parlements.

L'ambition que la présidente de la Chambre belge partage avec la présidente du Sénat belge est que nos parlements tendent vers une meilleure sensibilité au genre. La composition de nos assemblées parlementaires doit le plus fidèlement possible refléter la société et permettre l'accès de toutes et tous aux fonctions représentatives et aux rôles liés. Il est important que des parlements nationaux rédigent et adoptent des plans

X. — SLOTZITTING

De slottoespraak wordt gehouden door *mevrouw Eliane Tillieux, voorzitter van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers*. Ze dankt de deelnemers voor de interessante en constructieve discussies. Zij dankt de Belgische federale regering voor de inspanningen om tijdens deze COSAC-vergadering de vicepremier en de staatssecretaris bevoegd voor Gelijke Kansen als spreker af te vaardigen. Voorts dankt zij de Europese Commissie voor de deelname aan dit debat van drie Europees commissarissen, de heren Nicolas Schmit, Thierry Breton en Didier Reynders.

Met deze constructieve houding versterken het Belgische voorzitterschap en de Europese Commissie de dialoog met de nationale parlementen.

Naast de betogen van eminente rechters en academici deelden ook politieke gezagsdragers van de Europese Commissie en van de Belgische federale regering hun interessante inzichten, die zijn opgenomen in de zonet aangenomen bijdrage.

Het conflict in het Midden-Oosten, de oorlog in Oekraïne, en de politieke, humanitaire en ecologische problemen in Afrika hebben een grote impact op de Europese Unie. Intern staat de rechtsstaat in de Europese Unie meer en meer onder druk. Tijdens de COSAC-vergaderingen is het dus van belang te focussen op de politieke en maatschappelijke uitdagingen van Europa.

Tijdens deze vergadering, het sluitstuk van het parlementaire gedeelte van het Belgische EU-voorzitterschap, heeft de voorzitter samen met covoorzitter Van Goidsenhoven getracht belangrijke beleids- en sociale kwesties op de agenda te zetten.

Tijdens de vergadering van COSAC-voorzitters in Namen kreeg de Europese pijler van sociale rechten bijzondere aandacht.

Op deze plenaire vergadering van de COSAC ging het dan ook vanzelfsprekend over het genderbeleid en de vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in onze parlementen.

De voorzitters van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Belgische Senaat delen de ambitie om het genderbewustzijn binnen onze parlementen te versterken. De samenstelling van onze parlementaire assemblees moet onze samenleving zo getrouw mogelijk weerspiegelen en eenieder toegang bieden tot de representatiefuncties en de bijbehorende rollen. Het is belangrijk dat nationale parlementen

d'action sur l'égalité de genre, ainsi que des budgets, qui tiennent compte de la dimension de genre dans tous les domaines et des directives pour un langage neutre au niveau des genres.

Mme Tillieux salue la déclaration de la présidence du trio concernant l'égalité de genre, adoptée fin février lors de la réunion informelle des ministres de l'égalité de genre de l'Union européenne, et indique que le thème sera également abordé dans le rapport de la Commission européenne au sujet de l'état de droit.

Lors de clôture de la session IV, la présidente de la Chambre a souligné l'importance de l'état de droit au sein de l'Union européenne. Le témoignage de Mme Klymush-Tsintsadze, présidente de la Commission pour l'Intégration européenne du Parlement ukrainien, concernant le combat courageux du peuple ukrainien contre l'agression russe, montre combien les États membres et les citoyens de l'Union européenne doivent chérir la démocratie et l'état de droit.

La présidente veut rappeler qu'après cette réunion, TEPSA et l'Institut Egmont organisent, en marge de la session plénière de la COSAC, un déjeuner-débat sur le thème "Innover la démocratie: le lien entre la démocratie nationale et la démocratie européenne".

Enfin, la présidente tient à remercier toutes celles et tous ceux qui ont contribué au succès de la session plénière de la COSAC qui clôture la dimension parlementaire de la présidence belge de l'Union européenne. En outre, elle tient particulièrement à remercier les services du Parlement fédéral et du Parlement européen, les interprètes et le secrétariat de la COSAC pour le soutien à la réussite de cette conférence.

Les élections du Parlement européen auront lieu dans à peine dix semaines et ces élections coïncideront avec les élections belges du Parlement fédéral et des assemblées des entités fédérées. Étant donné que 2024 est une année électorale au cours de laquelle un grand nombre de participants devront se représenter aux électeurs, la présidente leur souhaite à tous une bonne campagne électorale.

nationale actieplannen voor gendergelijkheid opstellen en aannemen en daar ook de nodige budgetten voor vrijmaken, met oog voor de genderdimensie in alle domeinen en voor de richtlijnen voor genderneutraal taalgebruik.

Mevrouw Tillieux prijst de verklaring inzake gendergelijkheid die het trio voorzitterschap eind februari goedkeurde tijdens de informele raad van de EU-ministers van gendergelijkheid. Het stemt haar ook tevreden dat het thema eveneens aan bod zal komen in het verslag over de rechtsstaat van de Europese Commissie.

Bij het afsluiten van de vierde sessie heeft de Kamervoorzitster gewezen op het belang van de rechtsstaat in de Europese Unie. De getuigenis van de voorzitter van de Commissie voor de Europese integratie van het Parlement van Oekraïne, mevrouw Klymush-Tsintsadze, over de moedige strijd van het volk van Oekraïne tegen de Russische agressie toont hoezeer de lidstaten en de burgers van de Europese Unie de democratie en de rechtsstaat moeten koesteren.

De voorzitter brengt ook nog in herinnering dat TEPSA en het Egmontinstituut na deze vergadering, in de marge van de plenaire vergadering van de COSAC, een lunchdebat organiseren met als thema "De democratie vernieuwen: het verband tussen de nationale en de Europese democratie".

Tot slot bedankt de voorzitter nog iedereen die heeft bijgedragen tot het succes van de plenaire vergadering van de COSAC, die het sluitstuk betekent van het parlementaire gedeelte van het Belgische EU-voorzitterschap. Voorts zijn er nog speciale woorden van dank voor de diensten van het Federaal Parlement en van het Europees Parlement, de tolken en het COSAC-secretariaat, die eveneens hebben bijgedragen tot het welslagen van deze conferentie.

Binnen nauwelijks tien weken vinden de verkiezingen voor het Europees Parlement plaats. Ze vallen samen met de Belgische verkiezingen voor het Federaal Parlement en de deelstaatassemblees. Omdat 2024 een echt verkiezingsjaar is waar velen onder ons zich terug aan de kiezer moeten voorstellen, wenst de voorzitter allen een goede campagne toe.

XI. — ANNEXES

1. Rapport de la réunion des présidents de la LXXI^e COSAC, Namur, 14 janvier 2024 (p. 65-88).

2. Contribution de la LXIX^e COSAC, Bruxelles, 26 mars 2024 (p. 113-120).

3. Conclusions de la LXIX^e COSAC, Madrid, 26 mars 2024 (p. 129-130).

Les présidents-rapporteurs,

Eliane Tillieux (Ch.)
Gaëtan Van Goidsenhoven (S.)

XI. — BIJLAGEN

1. Verslag van de vergadering van de voorzitters van de LXXI^e COSAC, Namen, 14 januari 2024 (p. 89-112).

2. Bijdrage van de LXIX^e COSAC, Brussel, 26 maart 2024 (p. 121-128).

3. Conclusies van de LXIX^e COSAC, Madrid, 26 maart 2024 (p. 131-132).

De voorzitters-rapporteurs,

Eliane Tillieux (K.)
Gaëtan Van Goidsenhoven (S.)

ANNEXE 1



COMPTE RENDU DE LA RÉUNION DES PRÉSIDENTS DE LA COSAC

NAMUR, BELGIQUE, 14 - 15 JANVIER 2024

SOMMAIRE

Procédures

Séance d'ouverture

Remarques préliminaires

Points de procédure et questions diverses

Présentation des résultats de la réunion de la Troïka présidentielle de la COSAC

Projet de programme de la LXXIe réunion plénière de la COSAC

Résumé du 41e rapport semestriel de la COSAC

Lettres reçues par la Présidence

Questions diverses

Session I - Présentation des priorités de la présidence belge du Conseil de l'UE

Séance présidée par M. Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN, sénateur et co-président du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes

Intervention de Mme Hadja Lahbib, Ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales

Intervention de M. Guy VERHOFSTADT, Membre du Parlement européen

Session II - Le socle européen des droits sociaux

Séance présidée par Mme Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants et co-présidente du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes

Intervention de M. Othmar KARAS, Vice-président du Parlement européen

Intervention de Mme Bea CANTILLON, Professeur émérite en sociologie de l'Université d'Anvers

Session III - L'élargissement et l'impact sur l'avenir de l'UE

Séance présidée par M. Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN, sénateur et co-président du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes

Intervention de Mme Ivanna KLYMPUSH-TSINTSADZE, Présidente de la Commission sur l'intégration de l'Ukraine dans l'Union européenne, Verkhovna Rada ukrainienne

Intervention de Mme Ramona Coman, Professeur en Science politique de l'Université libre de Bruxelles

Session de clôture

PROCÉDURES

PRÉSIDENCE : Mme Eliane TILLIEUX, co-présidente du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, Chambre des représentants/Kamer van volksvertegenwoordigers belge et M. Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN, co-président du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, Sénat/Senaat belge.

SÉANCE D'OUVERTURE

Remarques préliminaires

Mme TILLIEUX a rappelé pour commencer que M. Jacques DELORS, l'ancien Président de la Commission européenne, était décédé le 27 décembre 2023 et a invité chacune des personnes présentes à observer une minute de silence en sa mémoire.

Elle a ensuite souhaité aux délégations la bienvenue à Namur, la capitale de la Région wallonne belge. Elle a expliqué que la Présidence avait choisi d'organiser plusieurs conférences interparlementaires en dehors de Bruxelles afin de rapprocher l'Union européenne (UE) de ses citoyens. Elle a invité les participants à profiter de l'occasion pour découvrir la ville de Namur, qui est également le siège du Parlement wallon et du gouvernement de la Région wallonne. Elle a souligné que, dans le système fédéral belge, le niveau régional jouissait de compétences étendues et pouvait donner son avis sur l'application du principe de subsidiarité et de proportionnalité sur des propositions de la Commission européenne dans le cadre de ces compétences. Par ailleurs, elle a rappelé que les parlements régionaux allaient organiser trois conférences interparlementaires au cours de la Présidence belge.

Pour la LXXI^e réunion de la COSAC à Bruxelles, la Présidence a choisi, entre autres thèmes, l'État de droit et l'égalité des genres. Mme TILLIEUX a souligné que le modèle européen était basé sur des valeurs communes menacées par la guerre en Ukraine, une situation qui nécessite notre intervention. L'État de droit est une condition préalable à la démocratie, assurant la cohésion de l'Europe, et s'avère nécessaire au bon fonctionnement du marché unique. De même, elle a noté que l'égalité entre hommes et femmes était un objectif poursuivi par l'UE depuis plus de 50 ans. Le Parlement fédéral belge s'engage activement à poursuivre une réduction des inégalités structurelles, a-t-elle déclaré, et elle espère qu'en inscrivant ce thème à l'ordre du jour, on facilitera un processus permettant à tous les parlements nationaux d'évoluer vers une plus grande sensibilité aux questions de genre.

Elle a ensuite donné la parole à M. VAN GOIDSENHOVEN, qui a lui aussi souhaité la bienvenue à toutes les délégations. Il a ensuite noté que 2024 serait une année d'élections, tant au Parlement européen que dans plusieurs États membres, dont la Belgique. Il a ajouté que la situation politique dans de nombreux États membres avait changé depuis 2019 et a exprimé l'espoir que non seulement les problèmes et les défis seraient abordés tout au long des campagnes électorales, mais aussi que les opportunités et chances qu'offre l'UE seraient mises en évidence à cette occasion. Transmettons un message d'espoir aux citoyens et aux personnes actuellement confrontées à une guerre à nos frontières, a-t-il conclu. En ce qui concerne la Présidence belge, M. VAN GOIDSENHOVEN a poursuivi en notant qu'en raison des élections

à venir, les événements liés à la dimension parlementaire de la Présidence devaient être regroupés en début d'année. Au total, huit conférences interparlementaires sont programmées. La LXXI^e réunion plénière de la COSAC, qui se tiendra du 24 au 26 mars 2024, devrait être la dernière. En ce qui concerne la Réunion des Présidents de la COSAC, il a expliqué que trois thèmes avaient été choisis pour les sessions :

- Session I - Présentation des priorités de la présidence belge du Conseil de l'UE
- Session II - Le socle européen des droits sociaux
- Session III - L'élargissement et l'impact sur l'avenir de l'UE

En outre, M. VAN GOIDSENHOVEN a noté que, lors de la LXXI^e COSAC, deux autres thèmes (en plus de l'État de droit et de l'égalité des genres, qu'a déjà annoncés Mme TILLIEUX) seraient également abordés, à savoir l'autonomie stratégique ouverte et un examen de la mandature européenne 2019-2024 et des perspectives concernant le programme stratégique du Conseil pour 2024-2029.

POINTS DE PROCÉDURE ET QUESTIONS DIVERSES

Mme TILLIEUX a commencé par annoncer quelques informations pratiques, après quoi elle a souhaité la bienvenue aux présidents qui participent pour la première fois à la COSAC, à savoir :

- M. Francisco José CONDE LÓPEZ, Président de la Commission mixte des affaires de l'Union européenne des *Cortes Generales* espagnoles ;
- M. Gusty GRAAS, Président de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Coopération, du Commerce extérieur et de la Grande Région de la *Chambre des Députés* luxembourgeoise ;
- M. Michał KOBOSKO, Président de la Commission des affaires de l'Union européenne de la *Sejm* polonaise.

Présentation des résultats de la réunion de la Troïka présidentielle de la COSAC

Mme TILLIEUX a ensuite informé les délégations des résultats de la Réunion de la Troïka présidentielle de la COSAC, notant l'approbation du programme de la Réunion des Présidents de la COSAC, l'approbation du sommaire du 41^{ème} rapport semestriel de la COSAC, et l'approbation du projet de programme de la LXXI^e COSAC.

Mme TILLIEUX a proposé, à la lumière de ce qui précède, d'approuver le programme de la réunion des Présidents de la COSAC. Aucune objection n'ayant été formulée, le programme a été approuvé.

Projet de programme de la LXXIe réunion plénière de la COSAC

Mme TILLIEUX a ensuite énuméré les thèmes des sessions de la LXXIe COSAC, à savoir : le bilan de la mandature européenne 2019-2024 et les perspectives concernant le programme stratégique du Conseil pour la période 2024-2029 ; la politique de genre et la représentation des femmes et des hommes dans les parlements ; l'autonomie stratégique ouverte : compétitivité et résilience ; et l'avenir de la démocratie et de l'État de droit en Europe. Elle a souligné que la Présidence s'efforcerait de parvenir à un équilibre, parmi les principaux orateurs, entre les experts dans le domaine, les représentants des institutions de l'UE et les parlements nationaux. La Présidence s'emploiera également à veiller à un équilibre entre hommes et femmes parmi les orateurs invités.

Sommaire du 41e rapport semestriel de la COSAC

Par ailleurs, Mme TILLIEUX a décrit brièvement le sommaire du 41e rapport semestriel de la COSAC, qui sera divisé en trois parties : le premier chapitre sera consacré à un bilan de la mandature européenne 2019-2024 et aux perspectives concernant le programme stratégique du Conseil pour 2024-2029 ; le deuxième chapitre sera consacré à la politique du genre et à la représentation des femmes dans le parlement, tandis que le troisième chapitre sera consacré au thème de la démocratie et de l'État de droit en Europe. Elle a noté que le questionnaire devrait être envoyé aux délégations le 17 janvier 2024 au plus tard, les réponses étant attendues pour le 8 février 2024.

Lettres reçues par la Présidence

Mme TILLIEUX a ensuite expliqué que la Présidence avait reçu avant la réunion des Présidents les lettres suivantes sollicitant des invitations pour assister aux réunions de la COSAC :

- M. Benedikt WÜRTH, Président de la délégation suisse pour les relations avec le Parlement européen, *Assemblée fédérale* suisse ;
- M. Masud GHARAHKHANI, Président du *Stortinget* norvégien ;
- Lord Peter RICKETTS, Président du European Union Committee, *House of Lords* du Royaume-Uni (UK) ;
- Mme Rrezarta KRASNIQI, Présidente du Comité sur l'Intégration européenne, *Kuvendi i Kosovës*, Kosovo¹.

Ces demandes ont reçu une réponse favorable après une consultation écrite au sein de la Troïka.

Mme TILLIEUX a également indiqué que la Présidence avait reçu une lettre de M. Ștefan MUȘOIU, président de la Commission des Affaires européennes de la *Camera Deputaților*

¹ Cette désignation s'entend sans préjudice des différentes positions sur la question du statut et est conforme à la résolution 1244(1999) du Conseil de sécurité des Nations unies et à l'avis de la CIJ sur la déclaration d'indépendance du Kosovo.

roumaine. La lettre contenait une demande visant à inscrire le thème de la conception addictive des services en ligne et la protection des consommateurs sur le marché unique de l'UE au programme de la LXXIe COSAC. Compte tenu du stade avancé des préparatifs de la LXXIe COSAC, Mme TILLIEUX a proposé que la question soit transmise à la prochaine Présidence.

Mme TILLIEUX a par ailleurs indiqué que la Présidence avait reçu deux lettres de tiers. Une lettre a été envoyée au nom de l'institut belge EGMONT - Belgian Royal Institute for International Relations, conjointement avec TEPSA - Trans European Policy Studies Association. Les deux institutions souhaiteraient organiser un déjeuner-débat en marge de la LXXIe COSAC, en invitant une vingtaine de représentants des parlements nationaux à discuter de l'innovation démocratique et de la résilience de l'UE. Le déjeuner aurait lieu le 26 mars 2024 à Bruxelles. La deuxième lettre évoquée émane du Président du Conseil italien du Mouvement européen (*Movimento Europeo*), M. Pier Virgilio DASTOLI. Elle contenait une demande en vue de l'organisation d'une conférence en marge de la LXXIe COSAC pour discuter de l'avenir de l'Europe, du Cadre financier pluriannuel et du processus de révision du Traité de Lisbonne. Mme TILLIEUX a informé les délégations que la Troïka examinerait ces lettres après la Réunion des Présidents de la COSAC.

Enfin, Mme TILLIEUX a informé les délégations que la Présidence avait également reçu une lettre de Mme Ivanna KLYMPUSH-TSINTSADZE, Présidente de la Commission sur l'intégration de l'Ukraine dans l'UE de la *Verkhovna Rada* ukrainienne, demandant à la Présidence d'envisager la possibilité de faire une déclaration lors de la prochaine réunion des Présidents de la COSAC, condamnant les récentes attaques russes contre les civils et les infrastructures civiles en Ukraine. Mme TILLIEUX a expliqué qu'étant donné que l'initiative de formuler une déclaration commune n'avait pas été prise auparavant et qu'aucune délégation n'avait eu l'occasion de prendre connaissance de la déclaration proposée, la Présidence souhaitait plutôt donner la parole à Mme KLYMPUSH-TSINTSADZE pour qu'elle présente sa position à ce stade.

Mme KLYMPUSH-TSINTSADZE a remercié la Présidence de cette opportunité et a exprimé sa gratitude envers tous ceux qui, au cours de ces réunions, se sont enquis de la situation en Ukraine. Elle a salué l'héroïsme des forces armées ukrainiennes et a exprimé sa gratitude pour tout le soutien que son pays avait déjà reçu, mais a affirmé qu'il fallait faire encore plus. Les efforts communs pour protéger la sécurité et la prospérité du continent européen, de l'UE et des pays candidats doivent être renforcés. Elle a souligné que les récentes attaques des forces russes contre des cibles civiles et des infrastructures en Ukraine avaient été particulièrement graves, et c'est la raison pour laquelle elle avait demandé une déclaration commune condamnant ces attaques.

Questions diverses

M. Bastiaan VAN APELDOORN, Président de la Commission des Affaires européennes de l'*Eerste Kamer* néerlandaise, a demandé la parole pour attirer l'attention des délégations sur le fait que le Secrétariat du Conseil de l'UE avait décidé que les parlements nationaux n'auraient bientôt plus accès au "portail des délégués", un outil qui réunit les documents du Conseil, y compris les documents dits « *limités* ». Il a fait remarquer que l'accès au portail des délégués

permettait à de nombreux parlements nationaux de suivre efficacement le travail de leur gouvernement au sein du Conseil. Il a évoqué un projet de lettre du Président de la Commission des Affaires européennes du *Folketing* danois, M. Niels Flemming HANSEN, adressé au Président du Conseil et à la Secrétaire générale du Secrétariat du Conseil leur demandant de reconsidérer leur décision de révoquer l'accès des parlements nationaux au portail des délégués, et a encouragé les Présidents qui souhaitaient cosigner cette lettre à se manifester.

SESSION I - PRÉSENTATION DES PRIORITÉS DE LA PRÉSIDENTE BELGE DU

CONSEIL DE L'UE

Session présidée par M. Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN, Membre du *Sénat/Senaat* belge et Co-président du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes

M. Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN, Sénat/Senaat belge, a ouvert la première session en rappelant que la Belgique assumait pour la treizième fois la Présidence tournante du Conseil de l'UE, à un moment où l'UE est confrontée à des défis de taille tels que les conséquences de l'attaque illégale de la Russie contre l'Ukraine, la pandémie, la crise énergétique, la désinformation, les conditions météorologiques extrêmes et les conflits au Moyen-Orient. La devise de la présidence belge est « Protéger, renforcer, anticiper », reflétant sa détermination à mieux protéger les citoyens européens, à renforcer la coopération et à préparer l'avenir. Les principales priorités de la Présidence sont la défense de l'État de droit, de la démocratie et de l'unité ; le renforcement de la compétitivité ; la poursuite d'une transition écologique juste ; le renforcement des programmes sociaux et sanitaires ; la protection des individus et des frontières ; et la promotion d'une Europe mondiale.

M. VAN GOIDSENHOVEN a ajouté que la Belgique continuerait également à apporter un soutien indéfectible à l'Ukraine. La présidence belge ayant lieu à la fin du cycle institutionnel européen, elle a pour objectif de contribuer à une transition en douceur au cycle suivant, de soutenir l'adoption du programme stratégique 2024-2029 et d'entamer des discussions sur l'avenir de l'UE.

Intervention de Mme Hadja Lahbib, Ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales

Mme Hadja LAHBIB a souligné que la dimension parlementaire était considérée comme faisant partie intégrante de la Présidence, exprimant un vif intérêt pour le rôle des députés dans les mois à venir, en particulier à la lumière des élections européennes du 9 juin 2024.

Abordant les défis à relever en ce moment charnière de l'histoire européenne, notamment les tensions géopolitiques et la nécessité d'une transition économique durable, Mme LAHBIB a souligné la double mission de la Présidence. Tout d'abord, finaliser de nombreux dossiers législatifs, en s'appuyant sur le travail de la Présidence espagnole précédente. Ensuite, préparer l'avenir, en se concentrant sur le programme stratégique 2024-2029 et en jetant les bases de l'avenir de l'Union.

Mme LAHBIB a souligné l'importance de la défense des valeurs démocratiques et de l'État de droit, visant à renforcer l'efficacité des outils existants tels que le dialogue sur l'État de droit et les procédures de l'Article 7.

Six pôles thématiques ont été mis en évidence dans le programme de la Présidence :

1. défendre l'État de droit, la démocratie et l'unité ;
2. renforcer la compétitivité ;
3. poursuivre une transition écologique juste ;
4. renforcer les programmes sociaux et sanitaires ;
5. protéger les individus et les frontières, en mettant l'accent sur la migration et la sécurité ;
6. promouvoir l'Europe sur la scène mondiale, notamment en abordant les questions géopolitiques et en renforçant les liens avec les partenaires mondiaux.

En outre, Mme LAHBIB a insisté sur la nécessité de réformer et de préparer l'avenir de l'UE, en couvrant les réformes institutionnelles, les politiques communes et les considérations budgétaires. L'importance d'un dialogue permanent avec les pays candidats et de leurs réformes nécessaires pour une intégration potentielle a également été soulignée.

Mme LAHBIB a souligné les priorités des prochaines réunions du Conseil des Ministres, notamment l'Afrique, l'État de droit et la défense de la démocratie. Elle a également exprimé son souhait de célébrer le 20^e anniversaire de l'élargissement de 2004 lors d'une réunion informelle du Conseil des Ministres en avril.

En conclusion de son discours, Mme LAHBIB a souligné la nature cruciale de l'année électorale 2024 à venir et le rôle des parlements européens dans la protection des processus démocratiques. Veiller à ce que les citoyens soient bien informés pour comprendre les questions complexes et résister aux discours populistes est jugé essentiel pour le progrès et l'innovation que représente le continent européen. Le rôle des parlements nationaux dans la sauvegarde des valeurs démocratiques et le comblement du fossé entre l'UE et ses citoyens a été souligné comme crucial pour un projet européen démocratique et orienté sur les résultats.

Intervention de M. Guy VERHOFSTADT, Membre du Parlement européen

M. Guy VERHOFSTADT s'est dit honoré de prendre la parole à Namur dans le cadre de l'un des premiers événements de la Présidence belge. Reconnaisant l'importance de l'unité parlementaire pour la démocratie de l'UE, il a remercié la Présidence belge d'avoir organisé cet événement. Se référant à son expérience passée en tant que Premier ministre lors de la Présidence belge de 2001, il a dressé des parallèles entre les défis de l'époque et ceux auxquels l'UE est confrontée aujourd'hui.

Soulignant les menaces qui pèsent sur la démocratie, surtout en Ukraine, M. VERHOFSTADT a insisté sur la nécessité de l'unité et a abordé l'élargissement imminent de l'UE. S'appuyant sur les expériences passées, il a souligné la nécessité de réformes pour préparer l'UE à accueillir un plus grand nombre d'États membres. Les domaines de réforme spécifiques comprennent l'approche de la règle d'unanimité, la création d'une union de la santé, le renforcement de l'union de l'énergie, l'établissement d'une union de la défense et le renforcement de la démocratie par le biais de la subsidiarité et le rôle des parlements nationaux.

Se référant à un rapport adopté par le Parlement européen en novembre 2023², M. VERHOFSTADT a expliqué la demande du Parlement au Conseil européen d'entamer une discussion approfondie sur l'avenir de l'UE par le biais d'une Convention, en recourant à l'article 48 du Traité sur l'Union européenne. Il a souligné l'importance d'impliquer les parlements nationaux et le Parlement européen dans cette Convention afin de garantir une discussion approfondie sur les modifications nécessaires du Traité.

En conclusion de son intervention, M. VERHOFSTADT a souligné l'urgence de lancer cet exercice, en insistant sur son rôle crucial tant pour les parlements nationaux que pour le Parlement européen.

Au cours du débat qui a suivi, 27 orateurs sont intervenus.

Plusieurs intervenants ont souligné l'importance cruciale de la **défense des valeurs européennes et de l'État de droit**. M. Francisco José CONDE LÓPEZ, *Cortes Generales* espagnoles, a exprimé sa gratitude pour le soutien reçu au cours de la présidence espagnole et a souligné la nécessité de poursuivre les travaux sur les dossiers repris dans la déclaration de Grenade du Conseil européen. Mme Matilda ERNKRANS, *Riksdag* suédois, a remercié la Présidence belge pour son engagement en faveur de l'État de droit et a souligné les efforts soutenus nécessaires pour traiter la question de l'égalité des genres. M. Jean-François RAPIN, *Sénat* français, a insisté sur la nécessité de répondre à la méfiance croissante du grand public à l'égard de l'UE en rapprochant l'Europe de ses citoyens. Mme Ivanna KLYMPUSH-TSINTSADZE, *Verkhovna Rada* ukrainienne, a remercié la Présidence belge de mettre l'accent sur la défense des valeurs, de l'État de droit et de la démocratie. Elle a souligné que la **guerre contre l'Ukraine était une attaque directe contre les principes fondamentaux de l'UE**. Mme Rrezarta KRASNIQI, *Kuvendi i Kosovës* kosovar, a réitéré l'engagement du Kosovo en faveur des valeurs européennes, demandant instamment un traitement équitable et une reconnaissance de l'UE.

Plusieurs intervenants ont souligné l'importance de la **résilience et de la compétitivité de l'UE**. Mme Judit VARGA, *Országgyűlés* hongroise, s'est engagée à soutenir la Présidence belge, insistant sur l'engagement de la Hongrie à relever les défis en matière de compétitivité et de démographie auxquels l'UE est confrontée. Soulignant l'importance de renforcer les aspects sociaux et la cohésion territoriale, M. Ștefan MUȘOIU, *Camera Deputaților* roumaine, a plaidé

² Résolution du Parlement européen du 22 novembre 2023 sur les [projets du Parlement européen tendant à la révision des Traités](#)

pour porter ces points en priorité dans les futurs programmes stratégiques de l'UE afin de lutter contre le chômage, la pauvreté et l'exclusion sociale tout en garantissant une transition juste, équitable et inclusive. Il a souligné le rôle de ces efforts dans le renforcement de la résilience, de la sécurité et de la compétitivité à long terme de l'UE. M. Vasile DÎNCU, *Senat* roumain, a souligné l'importance de protéger les valeurs, de renforcer les capacités internes et de préparer l'UE à l'avenir. Il a insisté sur la nécessité de faire preuve de résilience, en particulier dans le contexte des prochaines élections européennes, qu'il a décrites comme un « stress test » pour le maintien de politiques ambitieuses. M. Reinhold LOPATKA, *Nationalrat* autrichien, a souligné l'importance d'une UE forte, compétitive et résiliente pour la croissance économique. M. Ján FERENČÁK, *Národná rada* slovaque, a exprimé son approbation de l'accent mis par la Belgique sur la compétitivité et le développement du potentiel économique de l'Europe. Soulignant la nécessité d'une plus grande flexibilité et d'investissements dans des domaines tels que l'intelligence artificielle, la transformation énergétique et l'autonomie technologique, il a salué la priorité accordée par la Belgique à une transition écologique et juste. M. Heikki AUTTO, *Eduskunta* finlandaise, a insisté sur la nécessité de renforcer la compétitivité et l'autonomie stratégique de l'Europe. Il a remercié la Présidence belge d'insister sur la compétitivité, de plaider en faveur de l'approfondissement du marché unique et de garantir l'égalité des chances.

La reconnaissance du **rôle des parlements nationaux** a été un thème récurrent, évoqué, entre autres, par M. CONDE LÓPEZ et M. Charles GOERENS, *Parlement européen*. M. RAPIN a souligné le rôle essentiel des parlements nationaux dans la lutte contre la méfiance croissante et a appelé à garantir des règles éthiques et une transparence au niveau européen. M. Alessandro GIGLIO VIGNA, *Camera dei Deputati* italienne, a fait part de sa préoccupation concernant le nombre excessif de règlements émis par la Commission européenne, par rapport aux directives, soulignant que cela minait le rôle des parlements nationaux. M. Kazimierz Michał UJAZDOWSKI, *Senat* polonais, a également souligné l'importance de mécanismes efficaces qui respectent les positions de tous les pays, en insistant sur la nécessité d'un équilibre entre les structures de l'UE et des États membres.

Plusieurs intervenants ont abordé la question de l'**élargissement de l'UE**. M. GOERENS a exprimé sa gratitude envers M. VERHOFSTADT, pour avoir soutenu les projets de révision du Traité présentés par le Parlement européen. Il a souligné la **nécessité de tenir les promesses faites aux pays candidats** en garantissant la liberté de la presse, la justice, une présence mondiale et la sécurité. M. Domagoj HAJDUKOVIĆ, *Hrvatski Sabor* croate, a souligné que l'élargissement était un partenariat entre l'UE et les pays candidats, appelant à intensifier les efforts pour rapprocher ces pays de l'adhésion à l'UE. M. Jovan SUBOTIĆ, *Skupština Crne Gore* monténégrin, a souligné la nécessité de se concentrer simultanément sur les réformes internes de l'UE et sur des politiques plus larges, en tenant compte des réalités géopolitiques et géostratégiques. Il a rappelé l'importance de revitaliser la politique d'élargissement. Il a exprimé également son espoir de voir des signaux positifs envers les aspirations européennes du Monténégro à l'UE.

Mme VARGA et M. LOPATKA ont souligné le 20e anniversaire de l'élargissement historique de l'UE, en insistant sur l'**importance de se concentrer sur les Balkans occidentaux**. Mme

KRASNIQI a réaffirmé l'engagement du Kosovo à promouvoir une paix durable dans les Balkans occidentaux et au-delà, appelant à des efforts collectifs et au soutien des membres de l'UE.

La question de la **migration et de la sécurité** a aussi été abordée longuement. Exprimant son soutien à la démocratie et à la liberté, M. LOPATKA a insisté sur la nécessité d'établir des règles claires pour lutter contre l'immigration clandestine. M. FERENČÁK a souligné le point de vue de la République slovaque sur l'importance de créer des centres de détention pour migrants et de renforcer les frontières européennes par le biais de Frontex. M. Anastasios CHATZIVASILEIOU, *Vouli ton Ellinon* grec, s'est félicité de la priorité accordée à la migration par la Présidence belge, appelant à se concentrer sur l'ajustement des politiques qui affectent la vie quotidienne des citoyens et sur l'intégration des mécanismes de protection civile dans les principales politiques. M. Murat Cahid CINGI, *Büyük Millet Meclisi* turc, a remercié M. VERHOFSTADT pour avoir mis en évidence les préoccupations de l'UE en matière de sécurité et souligné le rôle crucial de la Turquie dans le système de défense de l'UE, en évoquant son importance géopolitique et géostratégique.

Plusieurs intervenants, dont Mme ERNKRANS, M. HAJDUKOVIĆ, M. AUTTO et M. DÎNCU, ont réaffirmé l'**importance de soutenir l'Ukraine**. M. Anton HOFREITER, *Bundestag* allemand, a souligné l'écart entre les armes promises et les armes livrées et a insisté sur la nécessité pour l'Europe, et en particulier pour l'Allemagne, de tenir ses promesses afin d'éviter une escalade du conflit. Il a exhorté à accorder la priorité aux armements et aux munitions à l'Ukraine afin de prévenir une nouvelle escalade et d'éviter que les pays européens soient entraînés dans le conflit. M. Hans WALLMARK, *Riksdag* suédois, a insisté sur l'urgence d'un soutien constant, notamment en matière d'armement, d'aide financière et d'assistance humanitaire, afin d'éviter que les défis auxquels la région se trouve confrontée ne persistent ou s'aggravent. Mme KLYMPUSH-TSINTSADZE a appelé à un soutien collectif pour que l'Ukraine puisse surmonter les défis auxquels l'expose le conflit et a insisté sur la nécessité que la communauté internationale appelle la Russie à rendre des comptes.

En ce qui concerne la **situation au Moyen-Orient**, Mme VARGA et M. CINGI ont lancé un appel à la paix et à l'aide humanitaire. Mme Cinzia PELLEGRINO, *Senato de la Repubblica* italien, a également exprimé son inquiétude quant aux attaques des Houthis contre les navires en mer Rouge, insistant sur la nécessité d'une circulation maritime libre et sûre. Elle a ensuite souligné le rôle de l'UE et de la communauté internationale dans la prévention d'une escalade des tensions dans la région.

Plusieurs intervenants ont exprimé leur **espoir d'une collaboration fructueuse et d'une progression du processus d'élargissement de l'UE**. Mme Maka BOTCHORISHVILI, *Sakartvelos p'arlamenti* géorgien, a exprimé sa gratitude pour l'accueil chaleureux qui lui a été réservé et pour le soutien ferme et convaincu à l'intégration européenne de la Géorgie. Elle a reconnu les défis à venir, mais s'est déclarée confiante à la perspective de les relever avec le soutien de la famille européenne. Mme Doina GHERMAN, *Parlamentul Republicii* moldave, a souligné le moment historique pour la Moldavie et l'Ukraine, avec le lancement des négociations d'adhésion par le Conseil européen en décembre 2023, et a exprimé sa profonde

gratitude pour le soutien politique, financier et pratique substantiel de la Commission européenne et des États membres de l'UE. Mme Elvira KOVACS, *Narodna skupština* serbe, a affirmé que la Serbie était solidement engagée sur la voie de l'intégration européenne, mentionnant les progrès significatifs réalisés dans l'harmonisation des réglementations et soulignant la nécessité pour les pays candidats de s'engager dans des politiques de marché communes et de tirer parti du marché de l'UE de manière plus efficace. Reconnaisant l'évolution du contexte géostratégique, elle a assuré que la Serbie alignerait progressivement sa politique étrangère et de sécurité sur celle de l'UE, en vue d'une harmonisation totale d'ici la fin des négociations.

SESSION II – LE SOCLE EUROPÉEN DES DROITS SOCIAUX

Session présidée par Mme Eliane TILLIEUX, Présidente de la *Chambre des représentants/Kamer van volksvertegenwoordigers* belge et Co-présidente du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes

Mme Eliane TILLIEUX a ouvert la session en rappelant que le socle européen des droits sociaux était une priorité de la Présidence belge. En outre, elle a évoqué l'ancien Président de la Commission européenne, M. Jacques DELORS, visionnaire luttant pour un grand marché unique et, en même temps, pour une Europe sociale qui protège les travailleurs. Ses initiatives ont joué un rôle décisif dans l'implication de partenaires sociaux dans les progrès de l'intégration européenne. Malgré les directives et règlements sociaux européens, le besoin d'un cadre de référence s'est fait sentir, conduisant à la proclamation du socle européen des droits sociaux en 2017. Le socle énonce vingt principes fondamentaux sur l'égalité des chances, la qualité du travail, la protection sociale et l'inclusion. Les mesures législatives qui ont été lancées après la Déclaration de Porto en mai 2021 reflètent les efforts en faveur d'une Europe équitable et inclusive qui lutte pour l'égalité des genres et l'accès aux droits fondamentaux.

Mme TILLIEUX a noté que le trio (les Présidences espagnole, belge et hongroise) poursuivrait ses efforts pour garantir la mise en œuvre effective du plan d'action sur le socle européen des droits sociaux. Pendant la Présidence belge, la question du dialogue social sera au centre de l'attention. L'objectif est de pouvoir définir le programme social européen pour la mandature suivante de l'UE avec la contribution de tous les États membres. En outre, la Présidence belge s'efforcera de faire progresser des initiatives concernant la mobilité équitable des travailleurs, la santé mentale au travail, l'accès à une protection sociale durable et le renforcement de la dimension sociale du Semestre européen. Une conférence de haut niveau se tiendra les 15 et 16 avril 2024 à La Hulpe dans le but de définir les grandes lignes des ambitions sociales de l'Europe pour la période 2024-2029.

Mme TILLIEUX a attiré l'attention sur la Réunion des Présidents de la COSAC qui pourrait déjà donner une impulsion à l'échange de points de vue sur l'avenir du socle européen des droits sociaux en tant qu'élément fondamental de l'intégration européenne.

Intervention de M. Othmar KARAS, Premier Vice-président du Parlement européen

M. Othmar KARAS, au nom de Roberta METSOLA, la Présidente du Parlement européen, a félicité la Présidence belge pour son programme de travail et l'importance qu'elle accorde au

socle social. En outre, il a cité M. Pierre-Yves DERMAGNE, Vice-Premier ministre belge et Ministre de l'Économie et du Travail, qui a parlé du socle européen des droits sociaux comme d'un cadre de référence, apportant un cadre et une orientation clairs. L'avenir du socle social est l'avenir de l'Europe elle-même, a déclaré M. KARAS.

M. KARAS a ajouté que la question principale serait de savoir qui veillera à la mise en œuvre du socle social. Les objectifs du socle ne seront atteints que si les institutions européennes, les anciens et nouveaux États membres, les autorités régionales et locales, les partenaires sociaux et de nombreux autres partenaires travaillent réellement ensemble. Ce point a également été exprimé dans le Traité de Lisbonne, dans lequel « notre mode de vie » comprenait le modèle réglementaire européen d'une économie de marché sociale et durable. L'économie de marché doit adopter une attitude responsable sur les questions sociales, durables et écologiques. M. KARAS a ajouté qu'un marché intérieur fonctionnel et compétitif passerait par la levée des obstacles existants et l'approfondissement et l'élargissement de celui-ci. La pandémie, les guerres, l'inflation, les défis auxquels sont confrontés les citoyens européens et la question de la migration ont montré combien il était important que les droits sociaux fondamentaux soient considérés comme un pilier essentiel de l'UE.

M. KARAS a insisté sur le fait que l'Europe n'était jamais une proposition tout ou rien, en particulier lorsqu'il s'agit de questions sociales. La question de savoir quel est le cadre commun et qui fera quoi pour le mettre en œuvre est la plus importante. Des progrès ont été réalisés dans l'intensification de la lutte contre la pauvreté, la discrimination et l'exclusion sociale. M. KARAS a en outre évoqué les progrès réalisés sur les directives de l'UE relatives aux salaires minimums appropriés, à une meilleure protection des travailleurs des plates-formes et à une plus grande transparence des salaires. Les projets « Garantie européenne pour l'enfance » et « Carte européenne de sécurité sociale » lèvent également les obstacles à l'économie exportatrice dans les activités transfrontalières. M. KARAS a souligné l'importance d'en parler et de garder à l'esprit que la réussite économique et la cohésion sociale étaient interdépendantes. Dans cette optique, il a attiré l'attention sur cinq domaines importants :

1. La mise en œuvre harmonieuse de la législation adoptée conjointement ~~et~~ du socle européen des droits sociaux ;
2. L'ancrage des objectifs et des étapes du socle européen des droits sociaux dans le Semestre européen, pour une meilleure coordination des politiques économiques, sociales et de l'emploi ;
3. L'importance de passer ensemble des recommandations à la législation à l'échelle européenne, y compris en faisant avancer les propositions de réforme des Traités de l'UE et en mettant en œuvre les résultats de la Conférence sur l'avenir de l'Europe ;
4. L'adoption par le Parlement européen d'une résolution prévoyant le renforcement du mandat de l'Autorité européenne du travail (AET) dans la mise en œuvre des décisions européennes ;
5. L'application intégrale des résolutions adoptées au niveau de l'Organisation internationale du travail (OIT). L'UE doit avoir le droit de promulguer ou d'adopter une directive pour rendre ces décisions communes exécutoires.

M. KARAS a conclu son intervention en qualifiant le sujet de sensible, tant sur le plan idéologique que pratique, mais en ajoutant qu'il fallait néanmoins l'aborder pour trouver des solutions.

Intervention de Mme Bea CANTILLON, Professeur émérite en sociologie de l'Université d'Anvers

Mme Bea CANTILLON a commencé son intervention en rappelant qu'elle avait contribué aux travaux réalisés lors de la Présidence belge en 2001 et à la déclaration de Laeken sur l'avenir de l'Europe la même année, qui ont servi de base à l'examen de la mise en œuvre du socle social jusqu'à aujourd'hui. Au cours des deux décennies qui se sont écoulées depuis lors, des progrès ont été réalisés, mais la mise en œuvre intégrale du socle reste importante pour que l'UE devienne une union d'États-providence.

Mme CANTILLON a ensuite rappelé que le Traité de Rome ne prévoyait pratiquement pas de compétences sociales européennes : elles se limitaient à l'égalité des genres, à la garantie des droits sociaux pour les travailleurs migrants et aux fonds sociaux. Les pères fondateurs ont supposé que la croissance économique se traduirait par des salaires plus élevés et un plus grand investissement social de chacun des États membres considérés individuellement. Elle a ajouté que la convergence économique s'était accompagnée d'une convergence sociale ascendante. Dans la seconde moitié des années 1990, l'Europe a cependant changé de perspective, en réaction à l'union monétaire qui privait les États-providence nationaux de la possibilité d'utiliser les taux de change pour maintenir les dépenses sociales publiques en temps de crise. Les élargissements successifs ont également accru les craintes de dumping social, et la crise financière de 2008, ainsi que le Brexit, ont montré les conséquences désastreuses de l'absence d'un rôle social pour l'Europe. Mme CANTILLON a ajouté que ces développements témoignaient d'une divergence économique et sociale accrue et de la nécessité d'une cohésion européenne par le biais d'une citoyenneté sociale.

Mme CANTILLON a évoqué la Stratégie de Lisbonne dans laquelle les objectifs sociaux communs sont définis comme une convergence ne passant pas par l'harmonisation de la sécurité sociale, mais par des objectifs communs liés à l'emploi et à la réduction de la pauvreté. Les indicateurs sociaux de Laeken, le système statistique européen permettant de mesurer la convergence autour d'objectifs sociaux communs et la méthode ouverte de coordination sociale ont constitué des étapes importantes dans la nouvelle stratégie de convergence sociale. Cependant, les résultats n'étaient pas au rendez-vous, a remarqué Mme CANTILLON. Dans la plupart des pays, des progrès remarquables sur le plan d'objectifs en matière d'emploi ne se sont pas accompagnés d'une réduction de la pauvreté. Les objectifs communs ont été définis à un niveau très élevé d'abstraction et étaient trop vagues pour servir de guide aux décideurs politiques. En termes de contenu, la stratégie était aussi ciblée trop unilatéralement sur la croissance de l'emploi et l'investissement social, la sécurité sociale ne jouant qu'un rôle accessoire.

À la suite des événements mentionnés précédemment, le socle européen des droits sociaux a donc été lancé, ce qui, selon Mme CANTILLON, a donné une forme concrète à la stratégie de convergence sociale. Premièrement, l'objectif de réduction de la pauvreté a été soutenu et spécifié par une stratégie politique, à savoir le renforcement des droits sociaux des citoyens, en termes de travail

de qualité, de salaires minimums adéquats, de logement et de protection sociale. Deuxièmement, la double importance du travail et de la protection sociale a été mieux équilibrée dans le socle social, puisque le troisième chapitre traite de la sécurité sociale, des avantages sociaux adéquats, du logement abordable et adéquat et des services sociaux. Troisièmement, le plan d'action du socle impliquait très explicitement des fonds sociaux dans la mise en œuvre de droits sociaux. Enfin, en attachant des objectifs concrets au socle social et en contrôlant les politiques des États membres au moyen d'une série d'indicateurs sociaux réfléchis, le rôle de l'Europe en tant que régulateur a également été renforcé.

Mme CANTILLON a conclu en se félicitant de l'inclusion du socle européen des droits sociaux dans les priorités de la Présidence belge.

Dans le débat qui a suivi, neuf orateurs ont pris la parole.

La majorité des intervenants **ont applaudi l'inclusion du socle européen des droits sociaux comme une priorité** pendant la Présidence belge. Mme Cinzia PELLEGRINO, *Senato della Repubblica* italien, a estimé que la révision du Pacte de Stabilité et de Croissance mettait trop l'accent sur les aspects économiques. Mme PELLEGRINO a fait valoir que cela pourrait nuire à l'Europe sociale, qui impose, entre autres, de se focaliser sur l'égalité des genres et les inégalités salariales entre hommes et femmes. M. Anastasios CHATZIVASILEIOU, *Vouli ton Ellinon* grec, a ajouté que l'UE avait été investie de la compétence de poursuivre un programme social solide afin d'être une union plus inclusive, plus égale et plus équitable. Il a donc insisté sur la nécessité de renforcer la dimension sociale de l'Europe, de donner le pouvoir aux citoyens et de les protéger. Mme Cristina MENDES DA SILVA, *Assembleia da República* portugaise, a estimé que le socle européen des droits sociaux était la réponse aux nombreux défis auxquels l'UE est confrontée. Par ailleurs, le socle doit être lié à la dimension économique et politique. Mme MENDES DA SILVA a demandé comment la présidence belge entendait donner la priorité au socle européen des droits sociaux.

En ce qui concerne sa **mise en œuvre**, M. Francisco José CONDE LÓPEZ, *Cortes Generales* espagnoles, a souligné la nécessité de faire preuve de réalisme pour parvenir à une véritable convergence sociale en Europe. Les États membres doivent être en mesure d'atteindre tous les objectifs et ce travail est étroitement lié à l'élargissement. L'UE doit redoubler d'efforts pour mettre en place une véritable union de la santé et remédier aux déséquilibres, a-t-il déclaré. M. Ján FERENČÁK, *Národná rada* slovaque, a apprécié que les principes du socle européen des droits sociaux soient définis comme des recommandations. Mme PELLEGRINO a ajouté qu'il fallait se concentrer sur les résultats. Ils se sont tous deux félicités de la plus grande flexibilité pour les États membres. M. Ștefan MUȘOIU, *Camera Deputaților* roumaine, a estimé qu'il était essentiel de renforcer le partenariat entre la Commission européenne et les États membres afin de garantir une application intelligente, ciblée et efficace de la législation. M. MUȘOIU a noté que la Roumanie approuvait les principes et les droits établis dans la proclamation interinstitutionnelle sur le socle européen des droits sociaux, mais que sa mise en œuvre devait être conforme aux compétences résultant des Traités et garantir une action plus cohérente à l'échelle européenne.

En outre, Mme PELLEGRINO a évoqué la question des **salaires minimums**, qui est

actuellement débattue au *Senato della Repubblica* italien, et a fait valoir que l'application de la directive sur les salaires minimums serait injuste puisque le système italien de négociations collectives offrait déjà des garanties égales, voire supérieures, à celles prévues par la directive. M. Jean-François RAPIN, *Sénat* français, a indiqué que le respect du principe de subsidiarité était essentiel au sein de l'UE, mais a déploré que certains Etats membres évoquent ce principe comme un outil pour empêcher la progression sur la voie de la cohésion sociale. Le *Sénat* français a soutenu le projet de directive sur les salaires minimums et a appelé à un plan ambitieux. Le 14 novembre 2022, le *Sénat* avait également adopté une résolution concernant le projet de directive sur les travailleurs des plateformes soutenant la nécessité d'un cadre juridique commun.

M. CHATZIVASILEIOU a insisté sur la **nécessité de réduire les inégalités** par l'égalité des chances, l'égalité d'accès au marché de l'emploi, des conditions de travail équitables, la protection sociale et l'inclusion. En outre, il a souligné la nécessité d'investir dans l'éducation, la formation et le développement de compétences adéquates à l'ère numérique. Cela devrait créer des opportunités à la fois pour les travailleurs et pour les petites et moyennes entreprises. M. CHATZIVASILEIOU a proposé une initiative visant à créer des groupes de travail composés des départements socio-économiques des États membres afin de définir des positions et de procéder à un échange de vues. Mme MENDES DA SILVA a souligné elle aussi la nécessité d'échanger de bonnes pratiques et a évoqué les programmes sociaux existants et les initiatives portugaises.

M. Alessandro GIGLIO VIGNA, *Camera dei Deputati* italienne, a noté que l'accent avait surtout été mis ces dernières années sur les questions environnementales et la transition écologique. Il a affirmé qu'un **équilibre entre le programme écologique et les objectifs du socle social** était essentiel ; un bon objectif aurait été zéro émission et zéro chômage.

M. Sergio GUTIÉRREZ PRIETO, *Cortes Generales* espagnoles, a évoqué la crise financière de 2010, qui s'est terminée par une crise de l'euro et le Brexit. Il a noté l'évolution d'une défense politique du projet européen à une volonté d'adhésion de nombreux pays. **L'UE a gagné en force politique.** M. GUTIÉRREZ PRIETO a souligné le défi que représente la combinaison de l'élargissement de l'UE avec une conception de l'UE qui tiendrait compte d'une coopération renforcée en tant que mécanisme de construction de l'UE et qui nous permettrait de surmonter le risque de paralysie que l'élargissement impliquerait.

M. FERENČÁK a noté que la discussion devrait également refléter les **défis sur le marché de l'emploi** tels que l'automatisation industrielle, le développement de la robotique et l'utilisation de l'intelligence artificielle. M. MUŞOIU a souligné l'importance de développer une main-d'œuvre plus qualifiée, de répondre aux besoins du marché de l'emploi et de promouvoir l'apprentissage tout au long de la vie. M. MUŞOIU a ajouté que la dimension sociale pouvait être un élément significatif pour renforcer la compétitivité européenne et une partie importante du cadre juridique dans les domaines de la protection sociale et de la promotion des droits de l'homme.

Remarques finales

M. KARAS a noté qu'en dépit des différentes approches, il existait un consensus en matière d'économie de marché durable et de renforcement du marché unique. Il a ajouté que la compétitivité et la cohésion sociale devaient aller de pair. En partant de ce consensus, la réforme des Traités et l'élargissement de l'Union devraient permettre d'atteindre de grands résultats dans les années à venir.

Mme CANTILLON a souligné qu'elle qui n'est pas députée avait été touchée par le consensus observé tout au long des débats sur l'importance de soutenir le programme social et le socle européen des droits sociaux. Elle a souligné que la Présidence belge trouverait le soutien nécessaire pour rapprocher le socle social de la dimension économique. Elle a insisté aussi sur le fait qu'il devrait y avoir un équilibre entre le programme climatique et la dimension sociale. La surveillance du climat doit aller de pair avec la surveillance sociale.

SESSION III - L'ÉLARGISSEMENT ET SON IMPACT SUR L'AVENIR DE L'UE

Session présidée par M. Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN, Membre du *Sénat/Senaat* belge et Co-président du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes

M. Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN, *Sénat/Senaat* belge, a ouvert la troisième session en présentant les deux orateurs principaux. Il a noté que, vingt ans après le plus grand élargissement de l'UE en mai 2004, l'élargissement restait un outil important pour promouvoir la paix, la stabilité et les valeurs et normes européennes sur le continent et que la guerre d'agression de la Russie contre l'Ukraine avait fait de l'élargissement une priorité du programme de l'UE. Il a souligné que la Présidence belge du Conseil de l'UE soutenait les pays candidats à l'UE dans leurs efforts pour satisfaire aux critères d'adhésion. Il a également noté que la Belgique considérait que tout élargissement de l'UE devait s'accompagner d'un approfondissement correspondant, en réalisant les réformes politiques, financières et décisionnelles nécessaires. Il a conclu en soulignant l'importance des recommandations de la Conférence sur l'avenir de l'Europe et a noté que la Présidence belge encouragerait les discussions sur les réformes de l'UE nécessaires pour accueillir de nouveaux États membres et répondre d'une seule voix aux défis actuels et futurs.

Intervention de Mme Ivanna KLYMPUSH-TSINTSADZE, Présidente de la commission sur l'Intégration de l'Ukraine dans l'Union européenne, *Verkhovna Rada* ukrainienne

Mme Ivanna KLYMPUSH-TSINTSADZE, *Verkhovna Rada* ukrainienne, a remercié la Présidence belge de l'avoir invitée à s'exprimer sur une question aussi importante non seulement pour l'avenir de l'Ukraine, mais aussi pour le processus d'élargissement complet et pour l'UE dans son ensemble. Elle a noté que la décision historique prise par le Conseil européen en décembre 2023 d'entamer des négociations d'adhésion avec l'Ukraine constituait un soutien important, opportun et mérité pour le peuple ukrainien. Cette décision, a-t-elle souligné, a suivi la mise en œuvre par l'Ukraine des sept recommandations formulées par la Commission européenne, qui ont été plus que pleinement respectées et dans un délai plus court que prévu. Elle a noté que l'ouverture des négociations était une motivation puissante pou

poursuivre les réformes, la modernisation et la restauration de l'Ukraine dans le cadre des processus d'adhésion à l'UE et sur la base des normes pertinentes. Mme KLYMPUSH-TSINTSADZE a affirmé que la décision du Conseil européen façonnait l'avenir non seulement des pays candidats, mais aussi du processus d'élargissement et de l'UE elle-même. En ce sens, elle a déclaré que l'élargissement lui-même constituait l'avenir de l'UE, en tant qu'élargissement de l'espace européen de valeurs, de liberté, de prospérité et de sécurité. Le processus d'élargissement, en lui-même, nécessitera certaines réformes institutionnelles qui, espère-t-elle, seront abordées avec souplesse et ouverture d'esprit.

Mme KLYMPUSH-TSINTSADZE a noté que la décision d'ouvrir les négociations d'adhésion avait déjà entraîné des changements stratégiques qui ont renforcé le profil géopolitique de l'UE. Elle a ajouté que la candidature de l'Ukraine à l'adhésion à l'UE avait donné un nouveau souffle au discours sur l'élargissement de l'UE et souligné la nécessité d'une vision et d'un engagement renouvelés. Face à la menace croissante que la Russie fait peser sur la paix et la stabilité en Europe, une politique d'élargissement renforcée reste, a-t-elle affirmé, l'outil géopolitique le plus puissant dont dispose l'UE. L'élargissement signifierait également une augmentation du profil économique mondial de l'UE, mais cela ne devrait pas déboucher sur un protectionnisme économique des États membres actuels de l'UE. Au contraire, a-t-elle noté, les négociations sur l'élargissement doivent être menées avec bonne volonté, non pas dans la perspective d'une situation sans gagnant ni perdant, mais d'une situation positive, dont tout le monde sortirait gagnant.

Mme KLYMPUSH-TSINTSADZE s'est félicitée de l'ouverture des discussions sur la réforme de l'UE, mais a souligné que les réformes devaient être menées en parallèle avec l'élargissement et avec les réformes mises en œuvre par les pays candidats. La réforme de l'UE, a-t-elle ajouté, ne doit pas limiter le processus d'élargissement ni devenir un obstacle en soi. À ce propos, elle a noté comme tâches importantes la nécessité d'identifier et de corriger les faiblesses dans les processus de négociation actuels et d'empêcher l'utilisation abusive du principe d'unanimité dans le processus décisionnel de l'UE. Elle a souligné que l'Ukraine ne demandait pas d'exceptions ou de voie express à l'adhésion : tous les pays candidats doivent remplir les critères d'adhésion, mais il est important de maintenir l'engagement politique, la participation et la dynamique positive des deux côtés.

Mme KLYMPUSH-TSINTSADZE a souligné l'importance de la dimension sécuritaire de l'élargissement pour l'avenir de l'UE. Après avoir négligé pendant des décennies sa propre sécurité et sa propre défense, en s'appuyant plutôt sur les États-Unis, le contexte géopolitique actuel a mis à nu, de manière brutale, les lacunes de cette approche de l'UE. Alors que le monde entre dans une période de turbulences internationales, l'UE doit investir dans sa propre défense. Dans ce contexte, elle a souligné que l'Ukraine comptait pour l'UE autant que l'UE comptait pour l'Ukraine. Le prochain élargissement ne sera pas un élargissement standard, a-t-elle rappelé : il sera important non seulement pour les pays candidats, mais aussi pour l'UE elle-même. Elle a lancé un appel à saisir cette opportunité et à créer une UE qui soit une référence de démocratie, de liberté, de prospérité, de sécurité et d'unité.

Intervention de Mme Ramona COMAN, Professeur en Science politique de l'Université

libre de Bruxelles

Mme Ramona COMAN, Professeur en Science politique de l'Université Libre de Bruxelles, a remercié la Présidence belge pour son invitation et a déclaré que l'UE devait procéder à des réformes, indépendamment de son élargissement. Elle a noté qu'une réforme du Traité était importante, non pas en tant que fin en soi, mais en tant qu'élément du processus politique de construction de l'UE. Elle a noté par ailleurs la présence non seulement d'une prise de conscience politique de la nécessité de réformer l'UE, afin de maintenir la légitimité du projet européen, mais aussi d'un soutien social à l'élargissement. Selon l'Eurobaromètre³, 53 % des citoyens européens sont favorables à l'élargissement de l'Europe, même si des différences géographiques sont observées. Les citoyens des pays voisins de l'Ukraine, tels que la Lituanie ou la Pologne, mais aussi l'Irlande, l'Espagne ou la Croatie, sont les plus favorables à l'élargissement. La Slovaquie, l'Autriche et Chypre sont les pays avec le niveau de soutien le plus faible. Dans l'ensemble, une majorité de citoyens se sont déclarés en faveur de l'élargissement de l'Europe dans 19 pays ; seuls huit pays ont enregistré une tendance opposée.

Mme COMAN a affirmé que, dans le cadre de la réforme, l'UE se trouvait actuellement à la croisée des chemins, mais que différentes voies valables s'offraient à elle. Si certaines idées de réforme ont été ébauchées dans le passé, elle a également évoqué des propositions plus récentes, notamment celles formulées par la Conférence sur l'avenir de l'Europe, par le Parlement européen ou dans la sphère universitaire. Il s'agissait de propositions très différentes, variant par leur niveau d'ambition, leur faisabilité ou leur calendrier, qui pouvaient convenir à presque toutes les visions politiques ; toutes étaient cependant dotées de l'un ou l'autre type de légitimité. En identifiant les réformes concrètes à mettre en œuvre, Mme COMAN a noté qu'il était essentiel de définir l'objectif ultime et la vision de l'UE et d'accompagner cela d'une méthode déterminée pour la réforme et d'un calendrier clair. Cette recette, a-t-elle noté, a été utilisée par l'ancien Président de la Commission européenne, Jacques DELORS, lors de la construction du Marché unique européen et pourrait servir d'inspiration pour le processus d'élargissement et de réforme.

Mme COMAN a souligné que l'équilibre entre l'élargissement et l'approfondissement de l'UE était plus important que jamais. Elle a rappelé que trois types de réformes étaient nécessaires. Les premières étaient des réformes permettant à l'UE de répondre aux besoins et aux attentes de ses citoyens et de fonctionner avec plus de 27 États membres. La question des réformes institutionnelles associées au nombre croissant d'États membres de l'UE, a-t-elle précisé, est à l'ordre du jour depuis longtemps, avec des résultats limités. Elle a souligné que, dans le contexte actuel, un nouvel élargissement de l'UE sans une réforme en profondeur conduirait à une dilution du projet européen. Ce risque était présent même en l'absence d'un élargissement, étant donné que la manière *ad hoc* dont l'UE a réagi aux différentes crises a conduit à une dilution de sa légitimité aux yeux des citoyens. À titre d'exemple, Mme COMAN a expliqué qu'une UE à 27 États membres devait favoriser les décisions prises à la majorité qualifiée.

³ [Sondage automne 2023 PE : Six mois avant les élections européennes de 2024](#) publié par l'Unité du suivi de l'opinion publique au sein de la Direction générale de la Communication (DG COMM) du Parlement européen, Bruxelles, décembre 2023.

L'exigence d'unanimité et, plus précisément, la possibilité pour un seul État membre de bloquer une décision prise par tous les autres, doit être limitée. Elle a également mis en évidence l'adoption possible de divers statuts pour les différents pays européens, y compris la création d'un statut de « membre associé », comme l'a proposé le rapport d'experts franco-allemands.⁴ Il convient également de se pencher sur la structure institutionnelle de l'UE, par exemple sur la taille et le fonctionnement de la Commission européenne, mais cela, a-t-elle noté, est de moindre importance à ce stade.

Mme COMAN a ensuite épinglé un deuxième type de réformes nécessaires pour permettre l'adhésion des nouveaux États membres à l'UE et leur respect constant des valeurs de l'UE une fois qu'ils en font partie. Les Critères de Copenhague et les valeurs inscrites à l'article 2 du Traité et dans la Charte européenne des droits fondamentaux étaient, a-t-elle souligné, les seuls à pouvoir guider le processus d'élargissement. Outre cette exigence politique claire, elle a également noté que le calendrier de l'élargissement devait être crédible afin d'instaurer la confiance dans le processus et de créer la motivation nécessaire à l'adhésion dans les pays candidats. Un troisième type de réformes, liées à ce point et évoquées par Mme COMAN, se composait des réformes internes de l'UE visant à assurer le respect continu des valeurs de l'UE et, notamment, une réforme de l'article 7 du Traité sur l'Union européenne.

Enfin, Mme COMAN a souligné une nouvelle fois l'importance de la méthode choisie pour mener à bien les réformes. Les profondes réformes de l'UE doivent être investies de la légitimité non seulement des États membres, mais aussi des citoyens européens. S'il est possible de mener à bien certaines des réformes par une méthode simplifiée de révision du Traité, elle a noté que cette voie de réforme plus technique et plus simple n'excluait pas une méthode plus ambitieuse. Seule une Convention, impliquant les Parlements nationaux, apporterait la légitimité démocratique qui permettrait à l'UE de réussir l'approfondissement de ses réformes et son élargissement à de nouveaux États membres. L'actuelle Présidence belge du Conseil de l'UE - instituée aussi juste avant les élections européennes - était, a-t-elle souligné, le bon moment pour commencer à réfléchir à cette question importante.

Au cours du débat qui a suivi, 25 orateurs sont intervenus.

Tous les intervenants ont reconnu **l'importance et la valeur de l'élargissement pour l'UE et ont convenu qu'il devait se poursuivre**. Mme Cinzia PELLEGRINO, *Senato della Repubblica* italien, a salué la décision historique du Conseil européen du 14 décembre 2023 d'ouvrir les négociations d'adhésion avec l'Ukraine et la Moldavie et d'accorder à la Géorgie le statut de candidat, et a déclaré que l'élargissement - qui devrait s'accélérer également dans les Balkans occidentaux - était un investissement géopolitique dans la liberté, la sécurité et la prospérité de l'UE et des pays voisins. M. Anton HOFREITER, du *Bundestag* allemand, a affirmé clairement que, compte tenu des défis importants auxquels l'UE est confrontée, l'élargissement était une nécessité et non une option. M. Jean-François RAPIN, *Sénat* français,

⁴ « [Sailing on High Seas: Reforming and Enlarging the EU for the 21st Century](#) », Rapport du Groupe de Travail franco-allemand sur la réforme institutionnelle de l'UE, Paris-Berlin, 18 septembre 2023.

a également noté que la question n'était pas de savoir « si » mais « comment » élargir l'UE aux pays candidats de l'Est et des Balkans occidentaux.

Plusieurs intervenants ont souligné que, **par nature, l'UE était un projet de paix qu'il fallait mener à bien et que l'élargissement contribuerait à la stabilité du continent**. Ce point a été mentionné, entre autres, par M. Christian BUCHMANN, *Bundesrat* autrichien, M. Domagoj HAJDUKOVIĆ, *Hrvatski Sabor* croate, M. Anastasios CHATZIVASILEIOU, *Vouli ton Ellinon* grec, et Mme Cristina MENDES DA SILVA, *Assembleia da República* portugaise. Mme Maka BOTCHORISHVILI, *Sakartvelos p'arlament'i* géorgien, a noté que l'attitude agressive de la Russie contre ses pays voisins avait mis en évidence le besoin pressant d'un élargissement stratégique de l'UE. M. Hans WALLMARK, *Riksdag* suédois, a souligné également que l'élargissement de l'UE était une question de sécurité, de stabilité et de valeurs européennes, et a opposé la menace posée par la guerre d'agression de la Russie contre l'Ukraine avec l'impact positif de l'élargissement de l'UE sur la stabilité des régions scandinaves et baltes, en particulier en Lituanie, en Lettonie et en Estonie, il y a 20 ans.

La **situation spécifique de l'Ukraine, pays candidat à l'UE confronté à une guerre d'agression**, a été évoquée par plusieurs intervenants, dont M. HAJDUKOVIĆ et M. HOFREITER. Mme Radvilė MORKŪNAITĖ-MIKULĖNIENĖ, *Seimas* lituanien, a souligné qu'une Ukraine sûre et forte était un intérêt clé commun pour l'UE, et a appelé à utiliser les revenus générés par les avoirs russes gelés et immobilisés pour fournir des ressources supplémentaires pour la reconstruction de l'Ukraine, réduisant aussi les coûts pour le budget de l'UE. M. Kazimierz Michał UJAZDOWSKI, *Senat* polonais, a noté que l'élargissement de l'UE à l'Ukraine était un cas spécifique en raison de la guerre impériale menée par la Russie contre l'Ukraine, et a appelé à une réponse forte de l'UE en réaction à cette situation. M. Gusty GRAAS, *Chambre des députés* luxembourgeoise, a souligné que la guerre en Ukraine était un exemple clair de la nécessité d'une UE plus unie et plus forte. M. Peter RICKETTS, *House of Lords* du Royaume-Uni, a également noté que la guerre d'agression de la Russie contre l'Ukraine constituait le défi le plus grave pour la sécurité européenne depuis la fin de la Guerre froide et a souligné que l'adhésion de l'Ukraine à l'UE - avec la Moldavie, la Géorgie et les pays des Balkans occidentaux - constituerait un énorme virage stratégique dans le sens d'une sécurité et d'une stabilité européennes accrues. Mme Denitsa SIMEONOVA, *Narodno sabranie* bulgare, a appelé à l'accélération du processus d'élargissement de l'UE afin de construire une zone de démocratie et de sécurité, et à la poursuite du soutien à l'Ukraine. M. CHATZIVASILEIOU s'est fait l'écho de l'appel au maintien du soutien à l'Ukraine dans son effort de guerre, ainsi qu'à l'adhésion du pays à l'UE, mais a également souligné qu'il ne devrait pas y avoir de traitement préférentiel pour le pays.

Mme Judit VARGA, *Országgyűlés* hongrois, a salué la discussion sur l'élargissement de l'UE, qui, a-t-elle dit, restera au programme de la COSAC pendant la prochaine Présidence hongroise du Conseil de l'UE. Elle a noté que l'adhésion à l'UE était généralement un processus long et a souligné que la Hongrie avait été l'un des principaux partisans du processus d'élargissement de l'UE dans les Balkans occidentaux. Mme VARGA a appelé à un **processus d'élargissement au mérite pour tous les pays candidats, sans procédure accélérée et sans doubles standards**. M. RAPIN, Mme PELLEGRINO et M. CHATZIVASILEIOU ont fait passer le

même message, tout en soulignant aussi la nécessité de l'élargissement de l'UE dans les Balkans occidentaux. Plusieurs intervenants, dont M. GRAAS et M. Ján FERENČÁK Národná Rada slovaque, ont souligné l'importance du respect des critères de Copenhague pour l'adhésion à l'UE. M. Harris GEORGIADIS, Vouli ton Antiprosopon chypriote, a souligné qu'une condition préalable à l'adhésion à l'UE devait être le respect des valeurs de l'UE et que, si le processus décisionnel de l'UE a souvent nécessité des compromis, ceux-ci ne pouvaient être envisagés en cas de relations avec des régimes antilibéraux. M. HAJDUKOVIĆ a souligné que les critères d'adhésion devaient être fiables et que les règles ne pouvaient pas être modifiées à mi-parcours du processus d'adhésion. Il a également appelé l'UE à soutenir les pays candidats afin de les aider à remplir les critères nécessaires. Cet appel a également été lancé par M. Francisco José CONDE LÓPEZ, *Cortes Generales* espagnoles. Dans une intervention correspondante, Mme Doina GHERMAN, *Parlamentul Republicii* moldave, s'est félicitée du soutien apporté par l'UE à la Moldavie pour l'aider à satisfaire aux critères d'élargissement. M. RICKETTS a également fait savoir que, bien qu'il ne soit plus un État membre de l'UE, le Royaume-Uni espérait pouvoir coopérer avec l'UE et les pays candidats et aider ces derniers à mettre en œuvre les réformes nécessaires à l'adhésion à l'UE.

Plusieurs intervenants ont fait remarquer que le processus d'adhésion était long, mais que **l'absence de dynamique d'élargissement dans les Balkans occidentaux faisait s'estomper l'attrait de l'UE**, comme l'a exprimé Mme Elvira KOVÁCS, *Narodna skupština* serbe. M. Dženan ĐONLAGIĆ, *Parlamentarna skupština* de Bosnie-Herzégovine, a souligné la nécessité pour le Conseil européen d'ouvrir les négociations d'adhésion avec la Bosnie-Herzégovine en mars 2024, afin de surmonter l'« euroscepticisme » croissant dans le pays. M. Ivan VUKOVIĆ, *Skupština Crne Gore* monténégrin, a souligné que l'absence de progrès de l'élargissement dans les Balkans occidentaux avait ouvert la porte à l'influence croissante d'autres puissances extérieures. M. Alessandro GIGLIO VIGNA, *Camera dei Deputati* italienne, a également fait remarquer que la géopolitique ne tolérerait pas le vide et que, si l'UE ne projetait pas son influence par le biais de son élargissement dans les Balkans occidentaux, d'autres puissances exerceraient cette influence.

M. CONDE LÓPEZ et Mme Liisa-Ly PAKOSTA, *Riigikogu* estonien, ont souligné l'importance d'**instaurer une confiance politique entre l'UE et les pays candidats**.

Mme PAKOSTA a souligné que le moment historique actuel pour l'UE rendait nécessaire pour les États membres actuels et futurs de l'UE de surmonter les différends bilatéraux et de se concentrer sur les intérêts mutuels. M. Murat Cahid CINGI, *Büyük Millet Meclisi* turc, a également déploré la « nationalisation » du processus d'élargissement de l'UE par certains États membres. Mme MENDES a souligné l'importance du socle social dans la construction du projet européen et a appelé l'UE à encourager les relations avec les pays candidats, non seulement au niveau des institutions gouvernementales, mais plus largement, en impliquant également la société civile et les partenaires sociaux.

Un autre aspect important du débat a été la nécessité pour l'UE de **procéder aux réformes nécessaires pour s'adapter et fonctionner efficacement avec un plus grand nombre d'États membres, et pour jouer un rôle international actif**. Ce sujet a été évoqué par plusieurs intervenants, dont M. BUCHMANN, M. HOFREITER, M. RAPIN, M. CHATZIVASILEIOU, M. CONDE LÓPEZ, M. GRAAS, Mme PELLEGRINO et M. FERENČÁK. M. CHATZIVASILEIOU et Mme PELLEGRINO ont tous deux indiqué que l'élargissement et la réforme de l'UE devraient être des processus parallèles. Certains orateurs ont mis en évidence des domaines spécifiques qui devraient être réformés dans la perspective d'un plus grand nombre d'États membres de l'UE à l'avenir. Il s'agit notamment des **implications financières et budgétaires de l'élargissement par rapport à la politique de cohésion et à la Politique agricole commune de l'UE**, comme l'ont mentionné M. RAPIN, M. CONDE LÓPEZ et Mme PELLEGRINO.

Les **réformes institutionnelles** ont été évoquées par M. BUCHMANN, qui a également appelé à renouer avec le principe de subsidiarité et à revoir le principe de proportionnalité. Mme PELLEGRINO a appelé à une simplification du processus décisionnel de l'UE. M. KFERENČÁ a exprimé son respect pour les propositions du Parlement européen concernant la réforme des Traités, mais a marqué son désaccord avec celles-ci, car elles conduiraient à un débat qui saperait l'unité de l'UE. Il a plutôt appelé à discuter des réformes des procédures décisionnelles dans le cadre du Traité actuel. M. CHATZIVASILEIOU a également noté qu'une transition de l'unanimité à la majorité qualifiée dans le processus décisionnel de l'UE ne devrait pas être une condition préalable à l'élargissement, et que le recours au vote à la majorité qualifiée dans la Politique étrangère et de sécurité commune de l'UE pourrait compromettre l'unité de l'UE et le rôle qu'elle pourrait jouer dans les relations internationales. D'autre part, M. HOFREITER a souligné que des réformes étaient nécessaires pour que l'UE puisse répondre aux défis actuels et a épinglé spécifiquement la nécessité de supprimer certaines des exigences en matière d'unanimité afin que le rôle de l'UE dans le monde ne soit pas ébranlé par un seul pays utilisant son veto et exerçant un chantage sur l'UE. Mme SIMEONOVA a appelé à l'unité au sein des États membres afin d'accroître la force de l'UE. Mme MORKŪNAITĖ-MIKULĖNIENĖ a également souligné la nécessité pour l'UE d'agir l'unanimité, mais a déclaré qu'il était inacceptable qu'un seul pays utilise son droit de veto et bloque les décisions communes.

Remarques finales

Dans ses remarques finales, Mme KLYMPUSH-TSINTSADZE a souligné que tous les pays

candidats considéraient que le processus d'élargissement fondé sur le mérite devait se poursuivre mais que, dans le même temps, les perspectives d'adhésion à l'UE devaient être crédibles et claires pour les pays candidats. Elle a marqué son accord avec les orateurs qui ont noté que le processus d'élargissement ne devait pas être « bilatéralisé » et a invité toutes les parties à l'empêcher. L'élargissement est un intérêt commun pour tous les pays candidats et pour l'UE elle-même, ce qui, a-t-elle noté, nécessite une perspective à plus long terme du processus qui permettrait de surmonter certains des obstacles à court terme. Enfin, Mme KLYMPUSH-TSINTSADZE a fait remarquer que la sécurité était la base de la poursuite du développement économique et de la cohésion sociale au sein de l'UE et qu'il était donc nécessaire de concentrer tous les efforts sur la réalisation de la sécurité pour l'UE ainsi que pour un pays candidat comme l'Ukraine, en tant que base pour tous les autres objectifs.

Dans ses remarques finales, Mme COMAN a noté le large soutien à l'Ukraine exprimé par tous les intervenants, ainsi que l'importance accordée à l'UE en tant que communauté de valeurs, tant pour les États membres de l'UE que pour les pays candidats. Elle s'est fait l'écho du besoin de réformes exprimé au cours des débats, que ce soit dans le cadre du Traité actuel ou dans le cadre d'un projet de réforme plus ambitieux. Elle a souligné l'importance de la question du financement, et notamment la nécessité pour l'UE d'être en mesure de mobiliser ses propres ressources. Mme COMAN s'est félicitée des références faites au besoin d'unité entre les États membres, mais a noté que cela conduisait à la question importante de savoir comment l'UE peut parler d'une seule voix face à des différences importantes. Elle a déclaré qu'il était temps d'apporter des réponses courageuses pour aborder cette question, notamment les discussions en matière d'unanimité et le vote à la majorité qualifiée dans les processus décisionnels. Enfin, elle a rappelé que la substance de la réforme de l'UE existait déjà et qu'il était donc temps de se pencher sérieusement sur les questions de la méthode et du calendrier de mise en œuvre.

CLÔTURE DE LA SESSION

M. VAN GOIDSENHOVEN a remercié les participants pour leur engagement dans les débats, et a passé brièvement en revue les thèmes qui ont été abordés pendant la réunion des Présidents de la COSAC. Il a réfléchi aux propositions de M. VERHOFSTADT concernant la préparation future de l'UE et a reconnu l'impact de l'élargissement de l'UE sur le processus décisionnel et le budget. Il a abordé la question de l'intégration de l'Ukraine et a souligné la nécessité de résoudre les défis allant de pair après les élections européennes. M. VAN GOIDSENHOVEN a remercié les participants pour leurs contributions et a anticipé la réunion plénière de la COSAC en mars à Bruxelles.

Mme TILLIEUX a ensuite pris la parole pour réitérer sa satisfaction d'avoir pu accueillir la réunion en dehors de Bruxelles, à Namur. Elle a remercié les participants, notant que leurs interventions seraient une source d'inspiration avant la LXXIe COSAC en mars. Elle a souligné avec satisfaction qu'un nombre égal d'hommes et de femmes avait participé aux panels de la réunion des Présidents de la COSAC, et a promis de continuer à prêter attention à l'équilibre des genres au cours de la LXXIe COSAC. Elle a ensuite brièvement passé en revue les thèmes abordés au cours de la deuxième session. Elle a noté que Mme CANTILLON avait souligné l'importance du Socle social et que la Présidence belge s'efforcerait de poursuivre les travaux

dans ce domaine, notamment par le biais d'une conférence de haut niveau les 15 et 16 avril 2023. Mme TILLIEUX a remercié tous ceux qui ont contribué au succès de la première réunion parlementaire de la présidence belge et attend avec impatience la réunion plénière de la COSAC en mars à Bruxelles.

BIJLAGE 1



VERSLAG VAN DE VOORZITTERSVERGADERING VAN COSAC

NAMEN, BELGIË, 14 - 15 JANUARI 2024

AGENDA

Verloop

Openingszitting

Openingswoord

Procedurele aangelegenheden en varia

Resultaten van de vergadering van de Trojka van voorzitters van de COSAC

Voorlopige agenda voor de plenaire vergadering van de LXXI^{ste} COSAC

Overzicht van het 41^{ste} halfjaarlijkse verslag van de COSAC

Brieven die het voorzitterschap heeft ontvangen

Varia

Eerste sessie - Presentatie van de prioriteiten van het Belgische Voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie

Sessie voorgezeten door de heer Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN, lid van de Belgische Senaat en covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden

Uiteenzetting door mevrouw Hadja LAHBIB, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen

Uiteenzetting door de heer Guy VERHOFSTADT, lid van het Europees Parlement

Tweede sessie - De Europese pijler van sociale rechten

Sessie voorgezeten door mevrouw Eliane TILLIEUX, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers en covoorzitster van het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden

Uiteenzetting door de heer Othmar KARAS, vicevoorzitter van het Europees Parlement

Uiteenzetting door mevrouw Bea CANTILLON, emerita hoogleraar in de sociologie, Universiteit Antwerpen

Derde sessie - De uitbreiding en de gevolgen daarvan voor de toekomst van de EU

Sessie voorgezeten door de heer Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN, lid van de Belgische Senaat en covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden

Uiteenzetting door mevrouw Ivanna KLYMPUSH-TSINTSADZE, voorzitter van de commissie voor de integratie van Oekraïne in de EU van het Oekraïense Verkhovna Rada

Uiteenzetting door mevrouw Ramona Coman, hoogleraar in de politieke wetenschappen, Vrije Universiteit Brussel

Slotzitting

VERLOOP

VOORZITTERSCHAP: Mevrouw Eliane TILLIEUX, covoorzitster van het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden, Kamer van Volksvertegenwoordigers en de heer Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN, covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden, Belgische Senaat

OPENINGSZITTING

Openingswoord

Mevrouw TILLIEUX deelt allereerst mee dat op 27 december 2023 de voormalige voorzitter van de Europese Commissie, de heer Jacques DELORS, is overleden en verzoekt iedereen een minuut stilte in acht te nemen ter nagedachtenis.

Vervolgens heet ze de delegaties welkom in Namen, de hoofdstad van het Belgische Waals Gewest. Ze legt uit dat het voorzitterschap ervoor had gekozen om verschillende interparlementaire conferenties buiten Brussel te organiseren om de Europese Unie (EU) en de burgers dichter bij elkaar te brengen. Ze nodigt de deelnemers uit om van de gelegenheid gebruik te maken om de stad Namen te verkennen, die ook de zetel is van het Waals Parlement en de Waalse Regering. Ze benadrukt dat in het Belgische federale systeem het gewestelijke niveau verregaande bevoegdheden heeft en zich mag uitspreken over de toepassing van het subsidiariteits- en evenredigheidsbeginsel op voorstellen van de Europese Commissie binnen die bevoegdheden. Verder wijst ze erop dat de deelstaatparlementen tijdens het Belgische voorzitterschap drie interparlementaire conferenties zullen organiseren.

Voor de LXXI^{ste} COSAC-vergadering in Brussel heeft het voorzitterschap onder andere de rechtsstaat en gendergelijkheid op de agenda gezet. Mevrouw TILLIEUX benadrukt dat het Europese model gebaseerd is op gemeenschappelijke waarden die bedreigd worden door de oorlog in Oekraïne, een situatie die actie vereist. De rechtsstaat is een voorwaarde voor democratie, het bij elkaar houden van Europa, en noodzakelijk voor een functionerende interne markt. Ook merkt ze op dat de gelijkheid van mannen en vrouwen al meer dan 50 jaar door de EU wordt nagestreefd. Het Belgische federale parlement zet zich actief in om structurele ongelijkheid te verminderen en ze hoopt dat door het onderwerp op de agenda te zetten een proces op gang kan worden gebracht waarbij alle nationale parlementen kunnen evolueren naar een grotere gendergevoeligheid.

Daarna geeft ze het woord aan de heer VAN GOIDSENHOVEN, die eveneens alle delegaties welkom heet. Hij merkt op dat er in 2024 verkiezingen zullen zijn, zowel voor het Europees Parlement als in verschillende lidstaten, waaronder België. De politieke situatie is in veel lidstaten sinds 2019 veranderd en hij spreekt de hoop uit dat niet alleen de problemen en uitdagingen tijdens de verkiezingscampagnes aan bod zullen komen, maar dat ook de kansen en mogelijkheden die de EU biedt, duidelijk zullen worden. Laten we een boodschap van hoop overbrengen aan de burgers en degenen die momenteel geconfronteerd worden met een oorlog aan onze grenzen. Wat het Belgische voorzitterschap betreft, merkt de heer VAN GOIDSENHOVEN op dat de conferenties in verband met de parlementaire dimensie van

het voorzitterschap vanwege de komende verkiezingen vroeg in het jaar moeten worden gegroepeerd.

In totaal zouden er acht interparlementaire conferenties plaatsvinden. De plenaire vergadering van de LXXI^{ste} COSAC op 24-26 maart 2024 is de laatste. Voor wat de voorzittersvergadering van de COSAC betreft, legt hij uit dat er drie onderwerpen waren gekozen voor de sessies:

- Eerste sessie - De prioriteiten van het Belgische Voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie
- Tweede sessie - De Europese pijler van sociale rechten
- Derde sessie - De uitbreiding en de gevolgen daarvan voor de toekomst van de EU

Verder merkt de heer VAN GOIDSENHOVEN op dat tijdens de komende LXXI^{ste} COSAC nog twee andere onderwerpen (naast de rechtsstaat en gendergelijkheid, zoals reeds samengevat door mevrouw TILLIEUX) zullen worden besproken, namelijk open strategische autonomie en een evaluatie van de Europese zittingsperiode 2019-2024 en vooruitzichten voor de strategische agenda van de Raad voor 2024-2029.

PROCEDURELE AANGELEGENHEDEN EN VARIA

Mevrouw TILLIEUX begint met enkele praktische mededelingen, waarna ze de voorzitters verwelkomt die voor het eerst aan de COSAC deelnemen, namelijk:

- De heer Francisco José CONDE LÓPEZ, voorzitter van de Gemengde Commissie voor Europese Zaken van de Spaanse *Cortes Generales*;
- De heer Gusty GRAAS, voorzitter van de Commissie Buitenlandse en Europese Zaken, Samenwerking, Buitenlandse Handel en *Chambre des Députés* van de Grote Regio Luxemburg;
- De heer Michał KOBOSKO, voorzitter van de Commissie voor Europese Zaken van de Poolse *Sejm*.

Resultaten van de vergadering van de Trojka van voorzitters van de COSAC

Mevrouw TILLIEUX brengt de delegaties vervolgens op de hoogte van de resultaten van de vergadering van de Trojka van voorzitters van de COSAC, waarbij ze wijst op de goedkeuring van de agenda van de voorzittersvergadering van de COSAC, de goedkeuring van het ontwerp van het 41e halfjaarlijkse verslag van de COSAC en de goedkeuring van de voorlopige agenda van de LXXI^{ste} COSAC.

In het licht van het voorafgaande stelt Mevrouw TILLIEUX voor om de agenda van de voorzittersvergadering van de COSAC goed te keuren. Er zijn geen bezwaren en dus wordt de agenda aangenomen.

Voorlopige agenda voor de plenaire vergadering van de LXXI^{ste} COSAC

Vervolgens somt mevrouw TILLIEUX de thema's van de sessies van de LXXI^{ste} COSAC op, namelijk: Evaluatie van de Europese zittingsperiode 2019-2024 en vooruitzichten voor de strategische agenda van de Raad voor 2024-2029; Genderbeleid en de vertegenwoordiging van vrouwen in het parlement; Open strategische autonomie: concurrentievermogen en veerkracht; en Democratie en de rechtsstaat in Europa: de weg vooruit. Ze benadrukt dat het voorzitterschap zal streven naar een evenwicht tussen de belangrijkste sprekers, deskundigen, vertegenwoordigers van de EU-instellingen en nationale parlementen. Het voorzitterschap zal ook streven naar een evenwicht tussen mannen en vrouwen onder de uitgenodigde hoofdsprekers.

Overzicht van het 41^{ste} halfjaarlijkse verslag van de COSAC

Mevrouw TILLIEUX geeft voorts een korte samenvatting van het 41^{ste} halfjaarlijkse verslag van de COSAC, dat uit drie delen zal bestaan: het eerste hoofdstuk is gewijd aan een evaluatie van de Europese zittingsperiode 2019-2024 en vooruitzichten voor de strategische agenda van de Raad voor 2024-2029; het tweede hoofdstuk is gewijd aan genderbeleid en de vertegenwoordiging van vrouwen in het parlement; het derde hoofdstuk zou dan gewijd zijn aan democratie en rechtsstaat in Europa. Ze vermeldt dat de vragenlijst uiterlijk op 17 januari 2024 naar de delegaties zal worden gestuurd en dat de antwoorden uiterlijk tegen 8 februari 2024 worden verwacht.

Brieven ontvangen door het Voorzitterschap

Mevrouw TILLIEUX licht vervolgens toe dat het voorzitterschap vóór de voorzittersvergadering de volgende brieven heeft ontvangen met het verzoek om een uitnodiging voor de COSAC-vergaderingen:

- De heer Benedikt WÜRTH, voorzitter van de Zwitserse delegatie voor betrekkingen met het Europees Parlement, Zwitserse *Assemblée fédérale*;
- De heer Masud GHARAHKHANI, voorzitter van de Noorse *Stortinget*;
- Lord Peter RICKETTS, voorzitter van de Commissie voor Europese Zaken, *Hogerhuis* van het Verenigd Koninkrijk (VK);
- Mevrouw Rrezarta KRASNIQI, voorzitter van het Comité voor Europese Integratie, Kosovo¹, *Kuvendi in Kosovës*.

Op deze verzoeken werd positief gereageerd na schriftelijk overleg binnen de Trojka.

Mevrouw TILLIEUX deelt voorts mee dat het voorzitterschap een brief heeft ontvangen van de heer Ștefan MUȘOIU, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van de Roemeense

¹ Deze benaming laat de standpunten over de status van Kosovo onverlet en is in overeenstemming met de Resolutie 1244(1999) van de VN-Veiligheidsraad en het advies van het Internationaal Gerechtshof over de onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo.

Camera Deputaţilor. De brief bevatte een verzoek om de kwestie van de verslavende vormgeving van online diensten en consumentenbescherming in de interne markt van de EU op de agenda van de LXXI^{ste} COSAC te zetten. Gezien de vergevorderde voorbereiding van de LXXI^{ste} COSAC stelt mevrouw TILLIEUX voor de kwestie door te schuiven naar het komende voorzitterschap.

Mevrouw TILLIEUX deelt voorts mee dat het voorzitterschap twee brieven van derden heeft ontvangen. Eén brief werd verstuurd namens EGMONT - Belgisch Koninklijk Instituut voor Internationale Betrekkingen, samen met TEP SA - *Trans European Policy Studies Association*. De twee instellingen willen een lunchdebat organiseren als nevenevenement van de LXXI^{ste} COSAC, waarbij ongeveer 20 vertegenwoordigers van nationale parlementen worden uitgenodigd om te discussiëren over democratische innovatie en de veerkracht van de EU. De lunch zou plaatsvinden op 26 maart 2024 in Brussel. De tweede brief waarnaar wordt verwezen is een brief van de voorzitter van de Italiaanse Raad van de Europese Beweging (*Movimento Europeo*), de heer Pier Virgilio DASTOLI. Deze bevatte een verzoek om in de marge van de LXXI^{ste} COSAC een conferentie te organiseren om de toekomst van Europa, het meerjarig financieel kader en het proces van herziening van het Verdrag van Lissabon te bespreken. Mevrouw TILLIEUX deelt de delegaties mee dat de Trojka deze brieven na de voorzittersvergadering van de COSAC zal behandelen.

Tot slot deelt mevrouw TILLIEUX de delegaties mee dat het voorzitterschap ook een brief heeft ontvangen van mevrouw Ivanna KLYMPUSH-TSINTSADZE, voorzitter van de Commissie voor de integratie van Oekraïne in de EU van de Oekraïense *Verkhovna Rada*, waarin ze het voorzitterschap verzoekt de mogelijkheid te overwegen om tijdens de komende voorzittersvergadering van de COSAC een verklaring af te leggen waarin de recente Russische aanvallen op burgers en civiele infrastructuur in Oekraïne worden veroordeeld. Mevrouw TILLIEUX licht toe dat, aangezien het initiatief voor een gezamenlijke verklaring niet eerder is genomen en geen enkele delegatie kennis heeft kunnen nemen van de voorgestelde verklaring, het voorzitterschap in plaats daarvan mevrouw KLYMPUSH-TSINTSADZE het woord wil geven om haar standpunten nu uiteen te zetten.

Mevrouw KLYMPUSH-TSINTSADZE dankt de voorzitter voor deze kans en spreekt vervolgens haar dank uit aan allen die haar tijdens deze vergaderingen hebben gevraagd hoe het met Oekraïne gaat. Ze prijst de heldhaftigheid van de Oekraïense strijdkrachten en bedankt voor alle steun die het land had ontvangen, maar stelt dat de steun moet worden opgevoerd. De gezamenlijke inspanningen om de veiligheid en welvaart van het Europese continent, de EU en de kandidaat-lidstaten te beschermen, moeten nieuw leven worden ingeblazen. Ze benadrukt dat de recente aanvallen van Russische troepen op civiele doelwitten en infrastructuur in Oekraïne bijzonder ernstig waren geweest, en dat dit de reden was waarom ze had gevraagd om een gezamenlijke verklaring waarin deze aanvallen worden veroordeeld.

Varia

De heer Bastiaan VAN APELDOORN, voorzitter van de Commissie voor Europese Zaken van de Nederlandse *Eerste Kamer*, vraagt het woord om de delegaties erop te wijzen dat het Secretariaat van de Raad van de EU heeft besloten dat de nationale parlementen in de nabije

toekomst geen toegang meer zullen hebben tot het zogenaamde *delegates portal*, een instrument dat toegang geeft tot Raadsdocumenten, waaronder zogenaamde *limité*-documenten bestemd voor interne verspreiding. Hij merkt op dat toegang tot het *delegates portal* veel nationale parlementen in staat stelt om het werk van hun regering in de Raad effectief te controleren. Hij verwijst naar een ontwerpbrief van de voorzitter van de Commissie voor Europese Zaken van de Deense *Folketing*, de heer Niels Flemming HANSEN, gericht aan de voorzitter van de Raad en de secretaris-generaal van het secretariaat van de Raad om hen te verzoeken het besluit om de toegang van de nationale parlementen tot het *delegates portal* te heroverwegen, en moedigt de voorzitters die deze brief mede willen ondertekenen, aan om zich te melden.

EERSTE SESSIE - PRESENTATIE VAN DE PRIORITEITEN VAN HET BELGISCHE VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

Sessie voorgezeten door de heer Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN, lid van de Belgische Senaat en covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden

De heer Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN, Belgische Senaat, opent de eerste sessie door erop te wijzen dat België voor de dertiende keer het roulerend voorzitterschap van de Raad van de EU op zich heeft genomen, op een moment dat de EU voor grote uitdagingen staat, zoals de gevolgen van de illegale aanval van Rusland op Oekraïne, de pandemie, de energiecrisis, desinformatie, extreme weersomstandigheden en conflicten in het Midden-Oosten. Het motto van het Belgische Voorzitterschap was "Beschermen, Versterken, Anticiperen", wat de vastberadenheid weerspiegelt om de Europese burgers beter te beschermen, de samenwerking te versterken en zich voor te bereiden op de toekomst. De belangrijkste prioriteiten van het voorzitterschap zijn het verdedigen van de rechtsstaat, democratie en eenheid; het verbeteren van het concurrentievermogen; het nastreven van een eerlijke ecologische transitie; het versterken van sociale en gezondheidsprogramma's; het beschermen van personen en grenzen; en het bevorderen van een mondiaal Europa.

De heer VAN GOIDSENHOVEN voegt eraan toe dat België Oekraïne ook onverminderd zal blijven steunen. Aangezien het Belgische voorzitterschap plaatsvond op het einde van de Europese institutionele cyclus, was het de bedoeling bij te dragen tot een vlotte overgang naar de volgende cyclus, de goedkeuring van de strategische agenda 2024-2029 te ondersteunen en discussies over de toekomst van de EU op gang te brengen.

Uiteenzetting door mevrouw Hadja LAHBIB, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen

Mevrouw Hadja LAHBIB benadrukt dat de parlementaire dimensie wordt gezien als een integraal onderdeel van het voorzitterschap en toont grote belangstelling voor de rol van de parlementsleden in de komende maanden, met name in het licht van de Europese verkiezingen op 9 juni 2024.

Mevrouw LAHBIB gaat in op de uitdagingen op dit cruciale moment in de Europese geschiedenis, waaronder geopolitieke spanningen en de noodzaak van een duurzame economische overgang, en schetst de tweeledige missie van het voorzitterschap. Ten eerste, het

afronden van een groot aantal wetgevingsdossiers, voortbouwend op het werk van het vorige Spaanse voorzitterschap. Ten tweede, het voorbereiden van de toekomst, waarbij we ons richten op de strategische agenda 2024-2029 en de basis leggen voor de toekomst van de Unie.

Mevrouw LAHBIB onderstreept het belang van de verdediging van de democratische waarden en de rechtsstaat, waarbij ze ernaar streeft de doeltreffendheid van de bestaande instrumenten, zoals de dialoog over de rechtsstaat en de procedures van artikel 7, te vergroten.

Het programma van het voorzitterschap legt de nadruk op zes thematische clusters:

1. het verdedigen van de rechtsstaat, democratie en eenheid;
2. het versterken van het concurrentievermogen;
3. het nastreven van een eerlijke ecologische transitie;
4. het versterken van sociale en gezondheidsprogramma's;
5. het beschermen van personen en grenzen, met de nadruk op migratie en veiligheid;
6. het promoten van Europa op het wereldtoneel, inclusief het aanpakken van geopolitieke kwesties en het versterken van de banden met mondiale partners.

Daarnaast benadrukt mevrouw LAHBIB de noodzaak om de EU te hervormen en voor te bereiden op de toekomst, waarbij institutionele hervormingen, gemeenschappelijk beleid en begrotingsoverwegingen aan de orde komen. Het belang van een permanente dialoog met kandidaat-lidstaten en hun noodzakelijke hervormingen voor potentiële integratie wordt ook benadrukt.

Mevrouw LAHBIB belicht de prioriteiten voor de komende bijeenkomst van de Raad van ministers, waaronder aandacht voor Afrika, de rechtsstaat en de verdediging van de democratie. Ze spreekt ook haar wens uit om de 20^{ste} verjaardag van de uitbreiding van 2004 te vieren tijdens een informele bijeenkomst van de Raad van ministers in april.

Mevrouw LAHBIB besluit haar toespraak door te wijzen op het cruciale karakter van het komende verkiezingsjaar 2024 en de rol van de Europese parlementen bij de bescherming van democratische processen. Ervoor zorgen dat burgers goed geïnformeerd zijn om complexe kwesties te begrijpen en weerstand te bieden aan populistische verhalen wordt beschouwd als essentieel voor de vooruitgang en innovatie waar het Europese continent voor staat. De rol van de nationale parlementen bij het waarborgen van democratische waarden en het overbruggen van de kloof tussen de EU en haar burgers wordt onderstreept als cruciaal voor een democratisch en resultaatgericht Europees project.

Uiteenzetting door de heer Guy VERHOFSTADT, lid van het Europees Parlement

De heer Guy VERHOFSTADT verklaart dat het een eer is het publiek in Namen te mogen toespreken tijdens dit eerste evenement van het Belgische voorzitterschap. Hij erkent het belang van parlementaire eenheid voor de democratie van de EU en bedankt het Belgische

voorzitterschap voor het organiseren van dit evenement. Terugkijkend op zijn ervaringen als premier tijdens het Belgische voorzitterschap in 2001, vergelijkt hij de uitdagingen van toen en die waarmee de EU vandaag wordt geconfronteerd.

De heer VERHOFSTADT wijst op de bedreigingen voor de democratie, met name in Oekraïne, benadrukt de noodzaak van eenheid en gaat in op de op handen zijnde uitbreiding van de EU. Op basis van ervaringen uit het verleden benadrukt hij de noodzaak van hervormingen om de EU voor te bereiden op een groter aantal lidstaten. Specifieke hervormingsgebieden zijn het aanpakken van de unanimiteitsvereiste, het oprichten van een gezondheidsunie, het versterken van de energie-unie, het oprichten van een defensie-unie en het versterken van de democratie door subsidiariteit en de rol van de nationale parlementen.

Verwijzend naar het verslag dat in november 2023² door het Europees Parlement is goedgekeurd, licht de heer VERHOFSTADT het verzoek van het Parlement aan de Europese Raad toe om door middel van een conventie een diepgaande discussie over de toekomst van de EU op gang te brengen, waarbij gebruik wordt gemaakt van artikel 48 van het Verdrag betreffende de Europese Unie. Hij benadrukt het belang van het betrekken van de nationale parlementen en het Europees Parlement bij deze conventie om een uitgebreide discussie over de noodzakelijke verdragswijzigingen te waarborgen.

Ter afsluiting van zijn toespraak onderstreept de heer VERHOFSTADT dat deze taak dringend van start moet gaan en benadrukt hij de cruciale rol ervan voor zowel de nationale parlementen als het Europees Parlement.

Tijdens het daaropvolgende debat nemen 27 sprekers het woord.

Verschillende sprekers benadrukken het cruciale belang van het **hooghouden van de Europese waarden en de rechtsstaat**. De heer Francisco José CONDE LÓPEZ, lid van de Spaanse *Cortes Generales*, spreekt zijn dank uit voor de steun die hij tijdens het Spaanse Voorzitterschap heeft ontvangen en benadrukt de noodzaak om verder te werken aan de dossiers die in de verklaring van de Europese Raad van Granada worden aangehaald. Mevrouw Matilda ERNKRANS, Zweedse *Riksdag*, spreekt haar waardering uit voor de inzet van het Belgische voorzitterschap voor de rechtsstaat en benadrukt de voortdurende inspanningen die nodig zijn om gendergelijkheid aan te pakken. De heer Jean-François RAPIN, Franse *Sénat*, onderstreept de noodzaak om het groeiende wantrouwen van het grote publiek jegens de EU aan te pakken door Europa dichterbij de burgers te brengen. Mevrouw Ivanna KLYMPUSH-TSINTSADZE, Oekraïense *Verkhovna Rada*, waardeert de aandacht van het Belgische Voorzitterschap voor het verdedigen van waarden, de rechtsstaat en de democratie. Ze benadrukt dat de **oorlog tegen Oekraïne een directe aanval is op de grondbeginselen van de EU**. Mevrouw Rrezarta KRASNIQI, *Kuvendi i Kosovës* van Kosovo, herhaalt Kosovo's engagement voor de Europese waarden en dringt aan op een eerlijke behandeling en erkenning door de EU.

² Resolutie van het Europees Parlement van 22 november 2023 over [voorstellen van het Europees Parlement voor de wijziging van de Verdragen](#)

Verscheidende sprekers onderstrepen het belang van **veerkracht en concurrentievermogen binnen de EU**. Mevrouw Judit VARGA, Hongaarse *Országgyűlés*, zegt steun toe aan het Belgische voorzitterschap en benadrukt de inzet van Hongarije om de uitdagingen van de EU op het gebied van concurrentievermogen en demografie aan te pakken. De heer Ștefan MUȘOIU, Roemeense *Camera Deputaților*, benadrukt het belang van het versterken van de sociale aspecten en territoriale cohesie en pleit ervoor om hieraan in toekomstige strategische agenda's van de EU prioriteit te geven als een manier om werkloosheid, armoede en sociale uitsluiting te bestrijden en tegelijkertijd te zorgen voor een rechtvaardige, eerlijke en inclusieve overgang. Hij benadrukt de rol van deze inspanningen bij het versterken van de veerkracht, de veiligheid en het concurrentievermogen van de EU op de lange termijn. De heer Vasile DÎNCU, Roemeense *Senat*, benadrukt het belang van het beschermen van waarden, het versterken van interne capaciteiten en het voorbereiden van de EU op de toekomst. Hij benadrukt de noodzaak van veerkracht, vooral in de context van de komende Europese verkiezingen, die hij omschrijft als een stresstest voor het handhaven van ambitieus beleid. De heer Reinhold LOPATKA, Oostenrijkse *Nationalrat*, onderstreept het belang van een sterke, concurrerende en veerkrachtige EU voor economische groei. De heer Ján FERENČÁK, Slowaakse *Národná rada*, uit zijn goedkeuring voor de aandacht van België voor concurrentievermogen en de ontwikkeling van het economische potentieel van Europa. Hij benadrukt de behoefte aan meer flexibiliteit en investeringen in domeinen zoals kunstmatige intelligentie, energietransformatie en technologische autonomie en verwelkomt de Belgische prioriteit voor een groene en rechtvaardige transitie. De heer Heikki AUTTO, Finse *Eduskunta*, benadrukt de noodzaak om het concurrentievermogen en de strategische autonomie van Europa te versterken. Hij bedankt het Belgische voorzitterschap voor het benadrukken van concurrentievermogen, het pleiten voor verdieping van de interne markt en het zorgen voor een gelijk speelveld.

De erkenning van de **rol van de nationale parlementen** is een terugkerend thema en wordt onder andere genoemd door de heer CONDE LÓPEZ en de heer Charles GOERENS, *Europees Parlement*. De heer RAPIN benadrukt de essentiële rol van nationale parlementen bij het aanpakken van het groeiende wantrouwen en roept op tot het waarborgen van ethische regels en transparantie op Europees niveau. De heer Alessandro GIGLIO VIGNA, Italiaanse *Camera dei Deputati*, uit zijn bezorgdheid over het buitensporige aantal verordeningen van de Europese Commissie in vergelijking met richtlijnen, en benadrukt dat dit de rol van de nationale parlementen ondermijnt. De heer Kazimierz Michał UJAZDOWSKI, lid van de Poolse *Senat*, wijst ook op het belang van efficiënte mechanismen die de standpunten van alle landen respecteren, en benadrukt dat er een evenwicht moet zijn tussen de structuren van de EU en die van de lidstaten.

Verscheidende sprekers gaan in op de **uitbreiding van de EU**. De heer GOERENS dankt de heer VERHOFSTADT voor zijn steun aan de voorstellen van het Europees Parlement tot wijziging van het Verdrag. Hij benadrukt **de noodzaak om de beloften aan de kandidaat-landen na te komen** en persvrijheid, rechtvaardigheid, wereldwijde aanwezigheid en veiligheid te garanderen. De heer Domagoj HAJDUKOVIĆ, Kroatische *Hrvatski Sabor*, benadrukt dat de uitbreiding een partnerschap is tussen de EU en de aspirant-lidstaten, en dringt aan op grotere inspanningen om deze landen dichterbij het EU-lidmaatschap te brengen. De heer Jovan SUBOTIĆ, *Skupština Crne Gore* van Montenegro, benadrukt de noodzaak van

gelijktijdige aandacht voor interne EU-hervormingen en breder beleid, rekening houdend met geopolitieke en geostrategische realiteiten. Hij wijst op het belang om het uitbreidingsbeleid nieuw leven in te blazen. Hij spreekt ook zijn hoop uit op positieve signalen met betrekking tot de EU-aspiraties van Montenegro.

Mevrouw VARGA en de heer LOPATKA benadrukken de 20^{ste} verjaardag van de historische uitbreiding van de EU en wijzen erop dat het **belangrijk is de aandacht te richten op de Westelijke Balkan**. Mevrouw KRASNIQI onderstreept de inzet van Kosovo voor de bevordering van duurzame vrede op de Westelijke Balkan en daarbuiten, en roept op tot collectieve inspanningen en steun van de EU-lidstaten.

De kwestie van **migratie en veiligheid** komt ook prominent aan bod. De heer LOPATKA spreekt zijn steun uit voor democratie en vrijheid en benadrukt de noodzaak van duidelijke regelgeving bij de aanpak van illegale migratie. De heer FERENČÁK benadrukt het standpunt van de Slowaakse Republiek over het belang van de oprichting van detentiefaciliteiten voor migranten en de versterking van de Europese grenzen via Frontex. De heer Anastasios CHATZIVASILEIOU, Griekse *Vouli ton Ellinon*, verwelkomt de prioriteit die het Belgische voorzitterschap geeft aan migratie en dringt erop aan te focussen op het aanpassen van beleid dat van invloed is op het dagelijks leven van burgers en mechanismen voor civiele bescherming te integreren in belangrijk beleid. De heer Murat Cahid CINGI, Turkse *Büyük Millet Meclisi*, dankt de heer VERHOFSTADT voor het belichten van de veiligheidsproblemen van de EU en benadrukt de cruciale rol van Turkije in het defensiesysteem van de EU, waarbij hij verwijst naar het geopolitieke en geostrategische belang ervan.

Verschillende sprekers, waaronder mevrouw ERNKRANS, de heer HAJDUKOVIĆ, de heer AUTTO en de heer DÎNCU, onderstrepen het **belang van steun aan Oekraïne**. De heer Anton HOFREITER, Duitse *Bundestag*, wijst op de kloof tussen belofde en geleverde wapens en benadrukt dat Europa, in het bijzonder Duitsland, zijn beloften moet nakomen om te voorkomen dat het conflict escaleert. Hij dringt erop aan prioriteit te geven aan het leveren van wapens en munitie aan Oekraïne om verdere escalatie te voorkomen en Europese landen ervoor te behoeden dat ze bij het conflict betrokken raken. De heer Hans WALLMARK, Zweedse *Riksdag*, benadrukt dat er dringend behoefte is aan blijvende steun, met inbegrip van wapens, financiële hulp en humanitaire bijstand, om te voorkomen dat de problemen in de regio aanhouden of verergeren. Mevrouw KLYMPUSH-TSINTSADZE roept op tot collectieve steun om ervoor te zorgen dat Oekraïne de uitdagingen van het conflict kan overwinnen en benadrukt dat de internationale gemeenschap Rusland ter verantwoording moet roepen.

Met betrekking tot de **situatie in het Midden-Oosten** roepen mevrouw VARGA en de heer CINGI op tot vrede en humanitaire hulp. Mevrouw Cinzia PELLEGRINO van de Italiaanse *Senato della Repubblica* uit ook haar bezorgdheid over de Houthi-aanvallen op schepen in de Rode Zee en benadrukt de noodzaak van vrij en veilig verkeer over zee. Vervolgens benadrukt ze de rol van de EU en de internationale gemeenschap om escalatie van de spanningen in de regio te voorkomen.

Verschillende sprekers uiten hun **hoop op een succesvolle samenwerking en vooruitgang in het uitbreidingsproces van de EU**. Mevrouw Maka BOTCHORISHVILI, Georgische

Sakartvelos p'arlament'i, spreekt haar dank uit voor de warme ontvangst en de krachtige en uitgesproken steun voor de Europese integratie van Georgië. Ze erkent de uitdagingen die voor haar liggen, maar zegt dat ze er vertrouwen in heeft dat ze met de steun van de Europese familie vooruitgang zal boeken. Mevrouw Doina GHERMAN, Moldavische *parlamentul Republicii*, benadrukt het historische moment voor Moldavië en Oekraïne, met de start van de toetredingsonderhandelingen door de Europese Raad in december 2023, en spreekt haar grote waardering uit voor de substantiële politieke, financiële en praktische steun van de Europese Commissie en de EU-lidstaten. Mevrouw Elvira KOVACS, Servische *Narodna skupština*, betoogt dat Servië goed op weg is naar Europese integratie, noemt de aanzienlijke vooruitgang bij de harmonisatie van regelgeving en benadrukt dat kandidaat-lidstaten zich moeten inzetten voor gemeenschappelijk marktbeleid en de EU-markt effectiever moeten benutten. Ze erkent de veranderde geostrategische context en verzekert dat Servië zijn buitenlands en veiligheidsbeleid geleidelijk zal afstemmen op dat van de EU, met als doel volledige harmonisatie aan het eind van de onderhandelingen.

Tweede sessie - De Europese pijler van sociale rechten

Sessie voorgezeten door mevrouw Eliane TILLIEUX, voorzitter van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers en covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden

Mevrouw Eliane TILLIEUX opent de sessie met de opmerking dat de Europese pijler van sociale rechten een prioriteit is van het Belgische voorzitterschap. Verder verwijst ze naar de voormalige voorzitter van de Europese Commissie, de heer DELORS, als een visionair die streefde naar een grote interne markt en tegelijkertijd naar een sociaal Europa dat werknemers beschermt. Zijn initiatieven speelden een doorslaggevende rol in het betrekken van de sociale partners bij de voortgang van de Europese integratie. Ondanks de Europese sociale verordeningen en richtlijnen was er behoefte aan een kompas en dus werd in 2017 de Europese Pijler van Sociale Rechten in het leven geroepen. De pijler bevat twintig fundamentele principes over gelijke kansen, kwaliteit van werk, sociale bescherming en integratie. De wetgevende maatregelen die werden gelanceerd na de Verklaring van Porto in mei 2021, weerspiegelden de inspanningen voor een rechtvaardig en inclusief Europa dat zich inzet voor gendergelijkheid en toegang tot fundamentele rechten.

Mevrouw TILLIEUX merkt op dat het trio (de voorzitterschappen van Spanje, België en Hongarije) zich zal blijven inzetten voor een doeltreffende uitvoering van het actieplan inzake de Europese sociale grondrechten. Tijdens het Belgische voorzitterschap zal de kwestie van de sociale dialoog centraal staan. Het doel is om de Europese sociale agenda voor de volgende zittingsperiode van de EU te kunnen vaststellen met de inbreng van alle lidstaten. Bovendien zou het Belgische voorzitterschap aandringen op vooruitgang inzake initiatieven betreffende eerlijke arbeidsmobiliteit, geestelijke gezondheid op het werk, toegang tot duurzame sociale bescherming en versterking van de sociale dimensie van het Europees semester. Op 15 en 16 april 2024 zal in Terhulpen een conferentie op hoog niveau worden gehouden om de grote lijnen van Europa's sociale ambities voor de periode 2024-2029 uit te zetten.

Mevrouw TILLIEUX stelt dat de aandacht op de voorzittersvergadering van de COSAC

reeds een impuls zou kunnen geven aan de gedachtewisseling over de toekomst van het Europees geheel van sociale rechten als fundamenteel element van de Europese integratie.

Uiteenzetting door de heer Othmar KARAS, Vicevoorzitter van het Europees Parlement

De heer Othmar KARAS feliciteert namens de Voorzitster van het Europees Parlement, Roberta METSOLA, het Belgische voorzitterschap met zijn werkprogramma en het grote belang dat het hecht aan de sociale pijler. Verder citeert hij de heer Pierre-Yves DERMAGNE, Belgisch vicepremier en minister van Economie en Werk, die verwijst naar de Europese Pijler van Sociale Rechten als een kompas dat een duidelijk kader en een duidelijke richting biedt. De toekomst van de sociale pijler is de toekomst van Europa zelf.

De voornaamste vraag is wie ervoor zorgt dat de sociale pijler wordt geïmplementeerd. De doelstellingen van de pijler kunnen alleen worden bereikt als de Europese instellingen, de oude en nieuwe lidstaten, de regionale en lokale overheden, de sociale partners en vele andere partners echt samenwerken. Dit komt ook tot uiting in het Verdrag van Lissabon, waarin "onze manier van leven" het Europese reguleringsmodel van een duurzame sociale markteconomie omvat. De markteconomie moet verantwoordelijk handelen met betrekking tot sociale, duurzame en ecologische kwesties. De heer KARAS verklaart dat er alleen sprake kan zijn van een functionerende, concurrerende interne markt als we de bestaande hindernissen en obstakels daarvoor uit de weg ruimen en als we de interne markt verdiepen en uitbreiden. De pandemie, de oorlogen, de inflatie, de uitdagingen waarmee de Europese burgers worden geconfronteerd en het migratievraagstuk hebben aangetoond hoe belangrijk het is dat de sociale grondrechten als een essentiële pijler van de EU worden beschouwd.

De heer KARAS benadrukt dat Europa nooit een of-of-voorstel was, vooral niet als het gaat om sociale kwesties. De belangrijkste vraag is wat het gemeenschappelijke kader is en wie wat doet om het te implementeren. Er is vooruitgang geboekt in de versterkte strijd tegen armoede, discriminatie en sociale uitsluiting. De heer KARAS verwijst verder naar de vooruitgang die is geboekt met betrekking tot de EU-richtlijnen voor passende minimumlonen, voor een betere bescherming van platformwerkers en voor meer transparantie met betrekking tot lonen. De projecten "Europese Kindergarantie" en "Europese Sociale Zekerheidskaart" nemen ook obstakels weg voor de exportsector bij grensoverschrijdende handelsactiviteiten. De heer KARAS benadrukt dat het belangrijk is hierover te praten en in gedachten te houden dat economisch succes en sociale cohesie van elkaar afhankelijk zijn. In dit licht vestigt hij de aandacht op vijf belangrijke gebieden:

1. De soepele implementatie van gezamenlijk overeengekomen wetgeving en de Europese pijler van sociale rechten;
2. De verankering van doelstellingen en mijlpalen van de Europese pijler van sociale rechten in het Europees semester, voor een betere coördinatie van het economisch, sociaal en werkgelegenheidsbeleid;
3. Het belang om samen van aanbevelingen naar wetgeving op Europees niveau over te gaan, onder andere door verder te bouwen aan de voorstellen voor hervorming van de EU-Verdragen en de resultaten van de Conferentie over de toekomst van Europa ten uitvoer te leggen:

4. De goedkeuring door het Europees Parlement van een resolutie die voorziet in de versterking van het mandaat van de Europese Arbeidsautoriteit (ELA) bij de uitvoering van Europese besluiten;
5. De volledige uitvoering van resoluties die zijn goedgekeurd op het niveau van de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO). De EU moet het recht krijgen om een richtlijn uit te vaardigen of goed te keuren die deze gezamenlijke besluiten afdwingbaar maakt.

De heer KARAS sluit zijn toespraak af door te zeggen dat het onderwerp gevoelig ligt, zowel ideologisch als praktisch, maar dat het moet worden aangepakt om tot oplossingen te komen.

Uiteenzetting door mevrouw Bea CANTILLON, emerita hoogleraar in de sociologie, Universiteit Antwerpen

Mevrouw Bea CANTILLON opent haar uiteenzetting met de opmerking dat ze heeft bijgedragen tot de werkzaamheden tijdens het Belgische voorzitterschap in 2001 en aan de Verklaring van Laken over de toekomst van Europa in datzelfde jaar, die tot op heden de basis hebben gevormd voor het toezicht op de uitvoering van de sociale pijler. In de twee decennia daarna is er vooruitgang geboekt, maar de volledige uitvoering van de pijler is nog steeds belangrijk als de EU een unie van welvaartsstaten wil worden.

Mevrouw CANTILLON merkt verder op dat het Verdrag van Rome vrijwel niet voorziet in Europese sociale bevoegdheden: deze zijn beperkt tot gendergelijkheid, het waarborgen van sociale rechten voor arbeidsmigranten en sociale fondsen. De oprichters gingen ervan uit dat economische groei zou leiden tot hogere lonen en meer sociale investeringen in elk van de lidstaten afzonderlijk. Ze voegt eraan toe dat economische convergentie gepaard ging met opwaartse sociale convergentie. In de tweede helft van de jaren '90 veranderde Europa echter zijn visie, als reactie op het feit dat de muntunie de nationale welvaartsstaten het instrument ontnam om wisselkoersen te gebruiken om de sociale overheidsuitgaven in tijden van crisis op peil te houden. Door opeenvolgende uitbreidingen nam ook de vrees voor sociale dumping toe, en de financiële crisis van 2008 en Brexit toonden de rampzalige gevolgen aan van het ontbreken van een sociale rol voor Europa. Mevrouw CANTILLON verklaart dat uit deze ontwikkelingen blijkt dat de economische en sociale verschillen toenemen en dat er behoefte is aan Europese cohesie door middel van sociaal burgerschap.

Mevrouw CANTILLON verwijst naar de Lissabonstrategie waarin gemeenschappelijke sociale doelstellingen worden gedefinieerd als convergentie, niet via de harmonisatie van de sociale zekerheid, maar rond gemeenschappelijke doelstellingen in verband met werkgelegenheid en armoedebestrijding. De sociale indicatoren van Laken, het Europees statistisch systeem om convergentie rond gemeenschappelijke sociale doelstellingen te meten, en de open methode van sociale coördinatie waren belangrijke stappen in de nieuwe sociale convergentiestrategie. De resultaten bleven echter uit. In de meeste landen ging opmerkelijk vooruitgang op het gebied van werkgelegenheidsdoelen niet gepaard met een vermindering van de armoede. De gemeenschappelijke doelstellingen werden zeer abstract omschreven en waren te vaag om als leidraad te dienen voor beleidsmakers.

Inhoudelijk was de strategie ook te eenzijdig gericht op werkgelegenheidsgroei en sociale investeringen met een ondergeschikte rol voor sociale zekerheid.

Naar aanleiding van de eerder genoemde gebeurtenissen is de Europese pijler voor sociale rechten gelanceerd, waarmee volgens mevrouw CANTILLON de strategie voor sociale convergentie concreet gestalte heeft gekregen. Ten eerste werd de doelstelling van armoedebestrijding ondersteund en gespecificeerd door middel van een beleidsstrategie, namelijk de versterking van de sociale rechten van burgers, in termen van kwaliteitswerk, passende minimumlonen, huisvesting en sociale bescherming. Ten tweede was het dubbele belang van werk en sociale bescherming evenwichtiger in de sociale pijler, aangezien het derde hoofdstuk gaat over sociale zekerheid, adequate sociale uitkeringen, betaalbare en adequate huisvesting en sociale diensten. Ten derde betrof het actieplan van de pijler zeer expliciet sociale fondsen bij de implementatie van sociale rechten. Door concrete doelen te verbinden aan de sociale pijler en door het beleid van de lidstaten te monitoren aan de hand van een reeks weloverwogen sociale indicatoren, werd ten slotte ook de rol van Europa als regelgever versterkt.

Mevrouw CANTILLON concludeert verheugd te zijn dat de Europese pijler van sociale rechten een van de prioriteiten van het Belgische voorzitterschap is.

In het debat dat volgt, nemen negen sprekers het woord.

De meerderheid van de sprekers **vindt het positief dat de Europese pijler van sociale rechten als prioriteit is opgenomen** tijdens het Belgische voorzitterschap. Mevrouw Cinzia PELLEGRINO, Italiaanse *Senato della Re*, is van mening dat bij de herziening van het stabiliteits- en groeipact te veel nadruk wordt gelegd op economische aspecten. Mevrouw PELLEGRINO betoogt dat dit een sociaal Europa zou kunnen ondermijnen, waar men zich onder andere moet richten op gendergelijkheid en het verkleinen van de loonkloof tussen mannen en vrouwen. De heer Anastasios CHATZIVASILEIOU, Griekse *Vouli ton Ellinon*, voegt eraan toe dat de EU de bevoegdheid heeft gekregen om een stevige sociale agenda na te streven om een meer inclusieve, gelijke en rechtvaardige unie te zijn. Daarom benadrukt hij de noodzaak om de Europese sociale dimensie te versterken en de burgers mondiger te maken en te beschermen. Mevrouw Cristina MENDES DA SILVA, Portugese *Assembleia da República*, is van mening dat de Europese pijler van sociale rechten het antwoord is op de vele uitdagingen waar de EU voor staat. Bovendien moet de pijler worden gekoppeld aan de economische en politieke dimensie. Mevrouw MENDES DA SILVA vraagt hoe het Belgische voorzitterschap ervoor zal zorgen dat de Europese pijler van sociale rechten prioriteit krijgt.

Met betrekking tot de **implementatie** benadrukt de heer Francisco José CONDE LÓPEZ, Spaanse *Cortes Generales*, dat we realistisch moeten zijn om echte sociale convergentie in Europa te realiseren. De lidstaten moeten in staat zijn om alle doelstellingen te implementeren en dit werk hangt nauw samen met de uitbreiding. De EU moet zich meer inzetten om een echte gezondheidsunie tot stand te brengen en de ongelijkheden op te lossen, stelt hij. De heer Ján FERENČÁK, Slowaakse *Národná rada*, waardeert het dat de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten als aanbevelingen zijn gedefinieerd. Mevrouw PELLEGRINO voegt hieraan toe dat we ons moeten richten op resultaten. Beiden verwelkomen meer flexibiliteit voor de lidstaten.

De heer Ștefan MUȘOIU, Roemeense Camera Deputaților, vindt het noodzakelijk om het partnerschap tussen de Europese Commissie en de lidstaten te versterken om te zorgen voor een slimme, gerichte en efficiënte handhaving van de wetgeving. De heer MUȘOIU merkt op dat Roemenië de beginselen en rechten onderschrijft die zijn vastgelegd in de interinstitutionele proclamatie betreffende de Europese pijler van sociale rechten, maar dat de uitvoering ervan in overeenstemming moet zijn met de bevoegdheden die voortvloeien uit de Verdragen en moet zorgen voor een meer samenhangend optreden op Europees niveau.

Mevrouw PELLEGRINO verwijst voorts naar de kwestie van **de minimumlonen**, die in de Italiaanse *Senato della Repubblica* wordt besproken, en betoogt dat de handhaving van de richtlijn inzake minimumlonen oneerlijk zou zijn, aangezien het Italiaanse systeem van collectieve arbeidsovereenkomsten reeds dezelfde, zo niet hogere waarborgen biedt als de richtlijn. De heer Jean-François RAPIN, Franse *Sénat*, geeft aan dat respect voor het subsidiariteitsbeginsel van essentieel belang is binnen de EU, maar vindt het jammer om te zien hoe sommige lidstaten het beginsel gebruiken als instrument om vooruitgang op het gebied van sociale cohesie tegen te gaan. De Franse *Sénat* steunt de ontwerprichtlijn over minimumlonen en roept op tot een ambitieus plan. Op 14 november 2022 had de *Sénat* ook een resolutie goedgekeurd over de ontwerprichtlijn inzake platformwerkers om de behoefte aan een gemeenschappelijk rechtskader te ondersteunen.

De heer CHATZIVASILEIOU gaat in op de **noodzaak om ongelijkheden te verminderen** door middel van gelijke kansen, gelijke toegang tot de arbeidsmarkt, eerlijke arbeidsomstandigheden en sociale bescherming en integratie. Verder benadrukt hij de noodzaak van investeringen in onderwijs, opleiding en de ontwikkeling van de juiste vaardigheden voor het digitale tijdperk. Dit zou kansen creëren voor zowel werknemers als kleine en middelgrote ondernemingen. De heer CHATZIVASILEIOU stelt een initiatief voor om werkgroepen op te richten bestaande uit de sociaaleconomische afdelingen van de lidstaten om standpunten uit te werken en van gedachten te wisselen. Ook mevrouw MENDES DA SILVA wijst erop dat goede praktijken moeten worden uitgewisseld en verwijst naar bestaande sociale programma's en Portugese initiatieven.

De heer Alessandro GIGLIO VIGNA, Italiaanse *Camera dei Deputati*, merkt op dat de afgelopen jaren vooral aandacht is besteed aan milieukwesties en de groene overgang. Hij stelt dat een **balans tussen de groene agenda en de doelstellingen van de sociale pijler** essentieel is; nul emissies en nul werkloosheid zou een goed doel zijn geweest.

De heer Sergio GUTIÉRREZ PRIETO, Spaanse *Cortes Generales*, verwijst naar de financiële crisis in 2010, die eindigde met een eurocrisis en Brexit. Hij merkt de verandering op van een politieke verdediging van het Europese project naar veel landen die willen toetreden. De EU is **politiek sterker geworden**. De heer GUTIÉRREZ PRIETO wijst erop dat het een uitdaging is om de uitbreiding van de EU te combineren met een concept waarin rekening wordt gehouden met versterkte samenwerking als mechanisme voor de opbouw van de EU, en waarmee we het risico van verlamming dat de uitbreiding met zich meebrengt, kunnen overwinnen.

Volgens de heer FERENČÁK moet de discussie ook gaan over **uitdagingen op de arbeidsmarkt**, zoals industriële automatisering, de ontwikkeling van robotica en het gebruik

van kunstmatige intelligentie. De heer MUŞOIU onderstreept het belang van de ontwikkeling van een beter geschoolde beroepsbevolking, het inspelen op de behoeften van de arbeidsmarkt en het bevorderen van een leven lang leren. De heer MUŞOIU merkt op dat de sociale dimensie een belangrijk element kan zijn voor de versterking van het Europese concurrentievermogen en een belangrijk onderdeel van het rechtskader op het gebied van sociale bescherming en de bevordering van de mensenrechten.

Slotopmerkingen

De heer KARAS merkt op dat er ondanks de verschillende benaderingen consensus bestaat over een duurzame markteconomie en de versterking van de interne markt. Hij merkt op dat concurrentievermogen en sociale cohesie hand in hand moeten gaan. Uitgaande van deze consensus zouden de hervorming van de Verdragen en de uitbreiding van de Unie het mogelijk maken om de komende jaren veel te bereiken.

Mevrouw CANTILLON merkt op dat ze als niet-parlementslid onder de indruk is van de consensus die is ontstaan tijdens het debat over het belang van de ondersteuning van de sociale agenda en de Europese pijler van sociale rechten. Ze benadrukt dat het Belgische voorzitterschap steun zou kunnen vinden om de sociale pijler dichter bij de economische dimensie te brengen. Bovendien onderstreept ze dat er een evenwicht moet zijn tussen de klimaatagenda en de sociale dimensie. Klimaatmonitoring moet hand in hand gaan met sociale monitoring.

Derde sessie - De uitbreiding en de gevolgen daarvan voor de toekomst van de EU

Sessie voorgezeten door de heer Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN, lid van de Belgische *Senaat* en covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden

De heer Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN, Belgische *Senaat*, opent de derde sessie en stelt de twee hoofdsprekers voor. Hij merkt op dat twintig jaar na de grootste uitbreiding van de EU in mei 2004, uitbreiding nog steeds een belangrijk instrument is om vrede, stabiliteit en Europese waarden en normen op het continent te bevorderen en dat de aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne de uitbreiding bovenaan de agenda van de EU heeft gezet. Hij benadrukt dat het Belgische voorzitterschap van de Raad van de EU de kandidaat-lidstaten van de EU steunt in hun inspanningen om aan de toetredingscriteria te voldoen. Hij merkt ook op dat België van mening is dat elke uitbreiding van de EU gepaard moet gaan met een overeenkomstige verdieping, waarbij de nodige politieke, financiële en besluitvormingshervormingen worden doorgevoerd. Tot slot benadrukt hij het belang van de aanbevelingen van de Conferentie over de toekomst van Europa en merkt op dat het Belgische Voorzitterschap de discussies zal bevorderen over de EU-hervormingen die nodig zijn om nieuwe lidstaten te kunnen opnemen en om eensgezind te reageren op de huidige en toekomstige uitdagingen.

Uiteenzetting door mevrouw Ivanna KLYMPUSH-TSINTSADZE, voorzitter van de commissie voor de integratie van Oekraïne in de EU van het Oekraïense Parlement *Verkhovna Rada*

Mevrouw Ivanna KLYMPUSH-TSINTSADZE, Oekraïense *Verkhovna Rada*, bedankt het Belgische voorzitterschap voor de uitnodiging om te spreken over een kwestie die niet alleen van belang is voor de toekomst van Oekraïne, maar voor het hele uitbreidingsproces en de EU als geheel. Ze merkt op dat het historische besluit van de Europese Raad van december 2023 om toetredingsonderhandelingen met Oekraïne te openen, belangrijke, tijdige en op verdienste gebaseerde steun voor het Oekraïense volk inhield. Ze benadrukt dat dit besluit voortvloeit uit de uitvoering door Oekraïne van de zeven aanbevelingen van de Europese Commissie, die meer dan volledig zijn opgevolgd en in een kortere tijd dan verwacht. Ze merkt op dat het openen van de onderhandelingen een krachtige motivatie was voor verdere hervormingen, modernisering en het herstel van Oekraïne in het kader van het EU-toetredingsproces en op basis van relevante normen. Mevrouw KLYMPUSH-TSINTSADZE benadrukt dat het besluit van de Europese Raad niet alleen de toekomst van de kandidaat-lidstaten bepaalt, maar ook die van het uitbreidingsproces en van de EU zelf. In die zin verklaart ze dat de uitbreiding zelf de toekomst van de EU is, als een verbreding van de Europese ruimte van waarden, vrijheid, welvaart en veiligheid. Het uitbreidingsproces op zich zou een aantal institutionele hervormingen vereisen, die hopelijk met flexibiliteit en openheid zullen worden aangepakt.

Mevrouw KLYMPUSH-TSINTSADZE merkt op dat het besluit om toetredingsonderhandelingen te openen reeds heeft geleid tot strategische veranderingen die het geopolitieke profiel van de EU hebben versterkt. Ze merkt op dat de aanvraag van het EU-lidmaatschap door Oekraïne het debat over de uitbreiding van de EU nieuw leven had ingeblazen en wijst op de noodzaak van een hernieuwde visie en inzet. In het licht van de toenemende Russische dreiging voor de Europese vrede en stabiliteit, blijft een versterkt uitbreidingsbeleid, zo merkt ze op, het sterkste geopolitieke instrument waarover de EU beschikt. Uitbreiding zou ook betekenen dat de EU zich economisch meer op de wereld gaat profileren, maar dit mag niet leiden tot economisch protectionisme van de huidige EU-lidstaten. In plaats daarvan, merkt ze op, moeten de uitbreidingsonderhandelingen met goede wil worden gevoerd, niet met een zero-sum mentaliteit maar met een win-win en positieve mentaliteit.

Mevrouw KLYMPUSH-TSINTSADZE juicht de staat van de besprekingen over de hervorming van de EU toe, maar benadrukt dat de hervormingen parallel moeten lopen met de uitbreiding en met de hervormingen van de kandidaat-lidstaten. De hervorming van de EU mag het uitbreidingsproces niet beperken of een obstakel op zich worden. In dit verband is het belangrijk om de zwakke punten in de huidige onderhandelingsprocessen op te sporen en te corrigeren en het misbruik van het unanimitéitsbeginsel in de EU-besluitvorming te voorkomen. Ze benadrukt dat Oekraïne niet vraagt om uitzonderingen of een snelle toetredingsprocedure: alle kandidaat-lidstaten moeten voldoen aan de toetredingscriteria, maar het is belangrijk om de politieke inzet, betrokkenheid en dynamiek langs beide kanten te handhaven.

Mevrouw KLYMPUSH-TSINTSADZE onderstreept het belang van de veiligheidsdimensie van de uitbreiding voor de toekomst van de EU. Na tientallen jaren haar eigen veiligheid en defensie te hebben verwaarloosd - en in plaats daarvan op de Verenigde Staten te hebben vertrouwd - heeft de huidige geopolitieke context op brute wijze de tekortkoming van deze EU-

benadering aan het licht gebracht. Aangezien voor de wereld een periode van internationale turbulentie is aangebroken, moet de EU investeren in haar eigen defensie. In dit verband benadrukt ze dat Oekraïne net zo belangrijk is voor de EU als de EU voor Oekraïne. De volgende uitbreiding zal geen standaard uitbreiding zijn, deze zal niet alleen belangrijk zijn voor de kandidaat-lidstaten, maar ook voor de EU zelf. Ze doet een oproep om de kans te grijpen en een EU te creëren die een baken van democratie, vrijheid, welvaart, veiligheid en eenheid is.

Uiteenzetting door mevrouw Ramona Coman, hoogleraar in de politieke wetenschappen, Vrije Universiteit Brussel

Mevrouw Ramona COMAN, professor politieke wetenschappen aan de Vrije Universiteit Brussel, bedankt het Belgische voorzitterschap voor de uitnodiging om te spreken en verklaart dat de EU hervormingen moet doorvoeren, los van de uitbreiding. Ze merkt op dat een Verdragshervorming belangrijk is, niet als doel op zich, maar als onderdeel van het politieke proces van de opbouw van de EU. Verder merkt ze op dat het bewustzijn van de noodzaak van een hervorming van de EU om de legitimiteit van het Europese project te behouden niet louter politiek is, maar dat er ook maatschappelijke steun is voor de uitbreiding. Volgens de Eurobarometer-enquête³ is 53% van de Europese burgers voorstander van de uitbreiding, ook al zijn er geografische verschillen. De burgers van buurlanden van Oekraïne zoals Litouwen of Polen, maar ook in Ierland, Spanje of Kroatië zijn het meest voor uitbreiding. De minste steun komt uit Slowakije, Oostenrijk en Cyprus. Over het geheel genomen was in 19 landen een meerderheid van de burgers voor de Europese uitbreiding; het tegenovergestelde was het geval in slechts acht landen.

Mevrouw COMAN verklaart dat de EU momenteel voor een kruispunt staat als het gaat om hervormingen en dat verschillende geldige wegen mogelijk zijn. Hoewel in het verleden enkele ideeën voor hervormingen werden geschetst, wijst ze ook op meer recente voorstellen, waaronder die van de Conferentie over de toekomst van Europa, van het Europees Parlement of in de academische wereld. Dit zijn erg uiteenlopende voorstellen met verschillende niveaus van ambitie, haalbaarheid of timing, en ze zijn geschikt voor bijna alle politieke visies; ze zijn echter allemaal begiftigd met een of ander type legitimiteit. Bij het vaststellen van de concrete hervormingen die moeten worden doorgevoerd, merkt mevrouw COMAN op dat het essentieel is om het uiteindelijke doel en de visie voor de EU te schetsen, en dit te vergezellen van een gedefinieerde methode voor de hervorming en een duidelijke tijdlijn. Ze merkt op dat dit recept door de voormalige voorzitter van de Europese Commissie, Jacques DELORS, is gebruikt bij de opbouw van de Europese interne markt en als inspiratie kan dienen voor het uitbreidings- en hervormingsproces.

³ [EP Herfst 2023 Overzicht: Zes maanden voor de Europese verkiezingen van 2024](#), gepubliceerd door de eenheid Monitoring van de publieke opinie binnen het directoraat-generaal Communicatie (DG COMM) van het Europees Parlement, Brussel, december 2023

Mevrouw COMAN benadrukt dat het evenwicht tussen uitbreiding en verdieping van de EU nu meer dan ooit van groot belang is. Er zijn drie soorten hervormingen nodig. De eerste zijn hervormingen waardoor de EU kan inspelen op de behoeften en verwachtingen van haar burgers en kan functioneren met meer dan 27 lidstaten. Ze merkt op dat de kwestie van institutionele hervormingen in verband met het groeiende aantal EU-lidstaten al lang op de agenda staat, met beperkte resultaten. Op dit moment zou een verdere uitbreiding van de EU zonder diepgaande hervorming leiden tot een verwatering van het Europese project. Dit risico was zelfs zonder uitbreiding aanwezig, aangezien de *ad-hoc* manier waarop de EU op verschillende crises reageerde, heeft geleid tot een verwatering van haar legitimiteit in de ogen van de burgers. Mevrouw COMAN geeft als voorbeeld dat een EU met 27 lidstaten de voorkeur zou moeten geven aan besluiten die met gekwalificeerde meerderheid worden genomen. De unanimiteitsvereiste, en met name de mogelijkheid dat één enkele lidstaat een besluit van alle andere lidstaten kan tegenhouden, moet worden beperkt. Ze wijst ook op de mogelijkheid om verschillende statussen voor verschillende Europese landen vast te stellen, waaronder de invoering van een status van "geassocieerd lid", zoals voorgesteld in het Frans-Duitse deskundigenrapport.⁴ Er moet ook worden nagedacht over de institutionele structuur van de EU, bijvoorbeeld de omvang en het functioneren van de Europese Commissie, maar dit is in dit stadium van minder belang.

Vervolgens belicht mevrouw COMAN een tweede soort hervormingen die nodig zijn om de toetreding van nieuwe lidstaten tot de EU mogelijk te maken en ervoor te zorgen dat ze de EU-waarden blijven respecteren als ze eenmaal deel uitmaken van de EU. De criteria van Kopenhagen en de waarden die zijn vastgelegd in artikel 2 van het Verdrag en in het Europees Handvest van de grondrechten zijn, benadrukt ze, de enige die richting kunnen geven aan het uitbreidingsproces. Naast deze duidelijke politieke vereiste merkt ze ook op dat het tijdschema voor de uitbreiding geloofwaardig moet zijn om vertrouwen in het proces op te bouwen en om in de kandidaat-lidstaten de nodige motivatie voor toetreding te creëren. Een derde soort hervormingen, die hiermee verband houden en door mevrouw COMAN worden aangehaald, zijn de interne hervormingen van de EU die ervoor moeten zorgen dat de waarden van de EU worden gerespecteerd, en met name een hervorming van artikel 7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

Tot slot onderstreept mevrouw COMAN nogmaals het belang van de methode die wordt gekozen om de hervormingen door te voeren. Diepgaande EU-hervormingen moeten niet alleen de legitimiteit van de lidstaten krijgen, maar ook die van de Europese burgers. Hoewel het mogelijk is om sommige hervormingen uit te voeren via een vereenvoudigde methode voor de herziening van het Verdrag, merkt ze op dat deze meer technische en eenvoudige weg van hervorming een ambitieuzere weg niet uitsluit. Alleen een Conventie, met deelname van de nationale parlementen, kan de democratische legitimiteit verschaffen die de EU nodig heeft om haar hervormingen te verdiepen en nieuwe lidstaten op te nemen. Het huidige Belgische voorzitterschap van de Raad van de EU - dat ook vlak voor de Europese verkiezingen plaatsvindt - is, het juiste moment om over deze belangrijke kwestie na te denken.

⁴ "[Zeilen op volle zee: De EU hervormen en uitbreiden voor de 21e eeuw](#)" Verslag van de Frans-Duitse werkgroep over de institutionele hervorming van de EU, Parijs-Berlijn, 18 september 2023

Tijdens het daaropvolgende debat nemen 25 sprekers het woord.

Alle sprekers zijn het eens over het **belang en de waarde van de uitbreiding voor de EU en zijn het erover eens dat die moet doorgaan**. Mevrouw Cinzia PELLEGRINO, Italiaanse *Senato della Repubblica*, verwelkomt het historische besluit van de Europese Raad van 14 december 2023 om de toetredingsonderhandelingen met Oekraïne en Moldavië te openen en Georgië de status van kandidaat-lidstaat te verlenen, en verklaart dat de uitbreiding - die ook in de Westelijke Balkan moet worden versneld - een geopolitieke investering in de vrijheid, veiligheid en welvaart van de EU en haar buurlanden is. De heer Anton HOFREITER, Duitse *Bundestag*, beklemtoont dat, in het licht van de belangrijke uitdagingen waarvoor de EU staat, uitbreiding geen optie, maar een noodzaak is. De heer Jean-François RAPIN, Franse *Sénat*, merkt ook op dat de vraag niet is "of" maar "hoe" de EU moet worden uitgebreid met kandidaat-lidstaten in het oosten en op de westelijke Balkan.

Verschillende sprekers benadrukken **dat de EU een vredesproject is dat moet worden voltooid en dat de uitbreiding zal bijdragen aan de stabiliteit van het continent**. Dit werd onder andere vermeld door de heer Christian BUCHMANN, Oostenrijkse *Bundesrat*, de heer Domagoj HAJDUKOVIĆ, Kroatische *Hrvatski Sabor*, de heer Anastasios CHATZIVASILEIOU, Griekse *Vouli ton Ellinon*, en mevrouw Cristina MENDES DA SILVA, Portugese *Assembleia da República*. Mevrouw Maka BOTCHORISHVILI, Georgische *Sakartvelos p'arlament'i*, merkt op dat de agressieve houding van Rusland tegenover zijn buurlanden duidelijk heeft gemaakt dat een strategische uitbreiding van de EU dringend noodzakelijk is. De heer Hans WALLMARK, Zweedse *Riksdag*, benadrukt ook dat de uitbreiding van de EU gaat over veiligheid, stabiliteit en EU-waarden, en plaatst de dreiging die uitgaat van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne tegenover de positieve invloed die de uitbreiding van de EU twintig jaar geleden had op de stabiliteit van de Scandinavische en Baltische regio's, met name in Litouwen, Letland en Estland.

De specifieke situatie van Oekraïne, een kandidaat-lidstaat van de EU die geconfronteerd wordt met een aanvalsoorlog, wordt door verschillende sprekers vermeld, waaronder de heer HAJDUKOVIĆ en de heer HOFREITER. Mevrouw Radvilė MORKŪNAITĖ-MIKULĖNIENĖ, Litouwse *Seimas*, benadrukt dat een veilig en sterk Oekraïne een gemeenschappelijk kernbelang is voor de EU, en roept op om de inkomsten uit bevroren en geïmmobiliseerde Russische tegoeden te gebruiken om extra middelen te verschaffen voor de wederopbouw van Oekraïne, en zo ook de kosten voor de EU-begroting te verminderen. De heer Kazimierz Michał UJAZDOWSKI, Poolse *Senat*, merkt op dat de uitbreiding van de EU met Oekraïne een specifiek geval is vanwege de imperiale oorlog die Rusland tegen Oekraïne voert, en roept op om hier met een krachtige reactie van de EU op te reageren. De heer Gusty GRAAS, Luxemburgse *Chambre des Députés*, onderstreept dat de oorlog in Oekraïne een duidelijk voorbeeld is van de noodzaak van een meer verenigde en sterkere EU. De heer Peter RICKETTS, *House of Lords* van het Verenigd Koninkrijk, merkt op dat de aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne de ernstigste uitdaging voor de Europese veiligheid is sinds het einde van de Koude Oorlog en benadrukt dat de toetreding van Oekraïne tot de EU - samen

met Moldavië, Georgië en landen op de Westelijke Balkan - een enorme strategische verschuiving zal betekenen in de richting van meer Europese veiligheid en stabiliteit. Mevrouw Denitsa SIMEONOVA, Bulgaarse *Narodno sabranie*, pleit voor een intensivering van het uitbreidingsproces van de EU om een ruimte van democratie en veiligheid tot stand te brengen, en voor voortzetting van de steun aan Oekraïne. De heer CHATZIVASILEIOU sluit zich aan bij de oproep om Oekraïne te blijven steunen in zijn oorlogsinspanningen en bij de toetreding van het land tot de EU, maar onderstreept ook dat het land geen voorkeursbehandeling mag krijgen.

Mevrouw Judit VARGA, Hongaarse *Országgyűlés*, verwelkomt de discussie over de uitbreiding van de EU, die volgens haar op de agenda van de COSAC zal blijven staan tijdens het komende Hongaarse voorzitterschap van de Raad van de EU. Ze merkt op dat toetreding tot de EU gewoonlijk een langdurig proces is en benadrukt dat Hongarije een van de grootste voorstanders van het uitbreidingsproces van de EU in de Westelijke Balkan is geweest. Mevrouw VARGA pleit voor een **op verdienste gebaseerd uitbreidingsproces voor alle kandidaat-lidstaten, zonder versnelde procedure en zonder dubbele standaarden**. Dezelfde boodschap wordt gebracht door de heer RAPIN, mevrouw PELLEGRINO en de heer CHATZIVASILEIOU, die tevens benadrukken dat de EU moet uitbreiden naar de Westelijke Balkan. Verschillende sprekers, waaronder de heer GRAAS en de heer Ján FERENČÁK, Slowaakse *Národná Rada*, onderstrepen het belang van de **naleving van de criteria van Kopenhagen voor toetreding tot de EU**. De heer Harris GEORGIADES, Cypriotische *Vouli ton Antiprosopon*, benadrukt dat respect voor de EU-waarden een voorwaarde voor toetreding tot de EU zou moeten zijn en dat, hoewel er vaak compromissen nodig zijn in de EU-besluitvorming, dit niet mogelijk is als het gaat om betrekkingen met illiberale regimes. De heer HAJDUKOVIĆ benadrukt dat de toetredingscriteria betrouwbaar moeten zijn en dat de regels niet halverwege het toetredingsproces kunnen worden gewijzigd. Hij roept op tot steun van de EU aan kandidaat-lidstaten om hen te helpen aan de nodige criteria te voldoen. Deze oproep wordt ook gesteund door de heer Francisco José CONDE LÓPEZ, Spaanse *Cortes Generales*. Doina GHERMAN, Moldavische *Parlamentul Republicii*, toont zich verheugd over de steun die de EU aan Moldavië verleent om het land te helpen aan de uitbreidingscriteria te voldoen. De heer RICKETTS verklaart dat het Verenigd Koninkrijk, ondanks het feit dat het geen EU-lidstaat meer is, hoopt te kunnen samenwerken met de EU en de kandidaat-lidstaten en de kandidaat-lidstaten te kunnen bijstaan bij het doorvoeren van de hervormingen die nodig zijn voor toetreding tot de EU.

Een aantal sprekers merkt op dat het toetredingsproces lang duurt, maar dat het **gebrek aan uitbreidingsdynamiek in de Westelijke Balkan de aantrekkingskracht van de EU doet afnemen**, zoals mevrouw Elvira KOVÁCS, Servische *Narodna skupština*, zegt. De heer Dženan ĐONLAGIĆ, *Parlamentarna skupština* van Bosnië en Herzegovina, benadrukt dat de Europese Raad in maart 2024 toetredingsonderhandelingen met Bosnië en Herzegovina moet openen om de groeiende "eurosceptis" in het land te overwinnen. De heer Ivan VUKOVIĆ, *Skupština Crne Gore* van Montenegro, benadrukt dat het gebrek aan vooruitgang bij de uitbreiding in de Westelijke Balkan de deur heeft geopend voor de groeiende invloed van andere externe machten. De heer Alessandro GIGLIO VIGNA, Italiaanse *Camera dei Deputati*, merkt op dat de geopolitiek geen leegte toelaat en dat als de EU haar invloed niet

via uitbreiding op de Westelijke Balkan laat gelden, andere mogelijkheden deze invloed zullen uitoefenen.

De heer CONDE LÓPEZ en mevrouw Liisa-Ly PAKOSTA, Estse *Riigikogu*, vestigen de aandacht op het belang van het **opbouwen van politiek vertrouwen tussen de EU en de kandidaat-lidstaten**. Mevrouw PAKOSTA benadrukt dat de huidige historische situatie voor de EU het noodzakelijk maakt dat de huidige en toekomstige EU-lidstaten bilaterale geschillen oplossen en zich concentreren op wederzijdse belangen. De heer Murat Cahid CINGI, Turkse *Büyük Millet Meclisi*, betreurt ook de "nationalisering" van het uitbreidingsproces van de EU door sommige lidstaten. Mevrouw MENDES benadrukt het belang van de sociale pijler bij de opbouw van het Europese project en roept de EU op de betrekkingen met de kandidaat-lidstaten niet alleen op het niveau van de overheidsinstellingen te bevorderen, maar ook in ruimere zin, door ook het maatschappelijk middenveld en de sociale partners erbij te betrekken.

Een ander belangrijk aspect van het debat is de noodzaak voor de **EU om de nodige hervormingen door te voeren om een groter aantal lidstaten te huisvesten en effectief te laten functioneren, en om een actieve internationale rol te spelen**. Dit onderwerp wordt door verschillende sprekers aangehaald, onder wie de heer BUCHMANN, de heer HOFREITER, de heer RAPIN, de heer CHATZIVASILEIOU, de heer CONDE LÓPEZ, de heer GRAAS, mevrouw PELLEGRINO en de heer FERENČÁK.

De heer CHATZIVASILEIOU en mevrouw PELLEGRINO geven beiden aan dat de uitbreiding van de EU en de hervorming parallelle processen moeten zijn. Enkele sprekers benadrukken specifieke domeinen die hervormd zouden moeten worden met het oog op een groter aantal EU-lidstaten in de toekomst. Hieronder vallen ook de **financiële en budgettaire gevolgen van de uitbreiding voor het cohesiebeleid en het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de EU**, zoals aangehaald door de heer RAPIN, de heer CONDE LÓPEZ en mevrouw PELLEGRINO.

De heer BUCHMANN brengt **institutionele hervormingen** ter sprake en pleit voor een herwaardering van het subsidiariteitsbeginsel en een herziening van het evenredigheidsbeginsel. Mevrouw PELLEGRINO dringt aan op vereenvoudiging van de EU-besluitvorming. De heer FERENČÁK betuigt zijn respect voor de voorstellen van het Europees Parlement voor de hervorming van de Verdragen, maar wijst erop dat hij het daar niet mee eens is, omdat deze zouden leiden tot een debat dat de eenheid van de EU zou ondermijnen. Hij roept eerder op om hervormingen van de besluitvormingsprocedures binnen het huidige Verdragskader te bespreken. De heer CHATZIVASILEIOU merkt op dat een **overgang van unanimité naar gekwalificeerde meerderheid in de EU-besluitvorming** geen voorwaarde voor uitbreiding zou moeten zijn, en dat het gebruik van gekwalificeerde meerderheid in het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid van de EU de eenheid van de EU en de rol die zij in internationale betrekkingen zou kunnen spelen, zou kunnen ondermijnen. Anderzijds benadrukt de heer HOFREITER dat hervormingen nodig zijn om de EU in staat te stellen de huidige uitdagingen het hoofd te bieden. Hij wijst met name op de noodzaak om een aantal unanimitévereisten af te schaffen, zodat de rol van de EU in de wereld niet wordt ondermijnd doordat één land zijn veto uitspreekt en de EU chanteert. Mevrouw SIMEONOVA roept op tot eenheid onder de lidstaten om de kracht van de EU te

vergroten. Mevrouw MORKŪNAITĖ-MIKULĖNIENĖ benadrukt dat de EU unaniem moet handelen, maar verklaart dat het onaanvaardbaar is dat één land zijn veto gebruikt en gemeenschappelijke besluiten blokkeert.

Slotopmerkingen

In haar slotopmerkingen onderstreept mevrouw KLYMPUSH-TSINTSADZE dat alle kandidaat-lidstaten van mening zijn dat het op verdiensten gebaseerde uitbreidingsproces moet worden voortgezet, maar dat tegelijkertijd de vooruitzichten op toetreding tot de EU geloofwaardig en duidelijk moeten zijn voor de kandidaat-lidstaten. Ze is het eens met de sprekers die erop wijzen dat het uitbreidingsproces niet "bilateraal" mag worden en dringt er bij alle partijen op aan dit te voorkomen. De uitbreiding is van gemeenschappelijk belang voor alle kandidaat-lidstaten en voor de EU zelf, en dit vereist een perspectief op langere termijn voor het proces dat het mogelijk maakt sommige obstakels op korte termijn uit de weg te ruimen. Tot slot merkt mevrouw KLYMPUSH-TSINTSADZE op dat veiligheid de basis vormt voor verdere economische ontwikkeling en sociale cohesie binnen de EU en dat alle inspanningen dus gericht moeten zijn op het bereiken van veiligheid voor de EU en voor een kandidaat-lidstaat als Oekraïne, als basis voor alle andere doelstellingen.

In haar slotopmerkingen wijst mevrouw COMAN op de uitgebreide steun voor Oekraïne die door alle sprekers werd uitgesproken, en op het belang dat aan de EU als waardengemeenschap wordt gehecht, zowel voor de EU-lidstaten als voor de kandidaat-lidstaten. Ze sluit zich aan bij de tijdens het debat geuite behoefte aan hervormingen, hetzij binnen het huidige kader van het Verdrag, hetzij als onderdeel van een ambitieuzer hervormingsproject. Ze onderstreept het belang van de financieringskwestie, waaronder de noodzaak voor de EU om haar eigen middelen bijeen te brengen. Mevrouw COMAN is ingenomen met de verwijzingen naar de noodzaak van eenheid onder de lidstaten, maar merkt op dat dit leidt tot de belangrijke vraag hoe de EU met één stem kan spreken als er grote verschillen bestaan. Ze stelt dat het tijd is voor moedige antwoorden om deze kwestie aan te pakken, met name de discussies rond unanimité en gekwalificeerde meerderheid in besluitvormingsprocessen. Tot slot herhaalt ze dat de inhoud voor de hervorming van de EU al bestaat en dat het dus tijd is om ernstig na te denken over de methode en het tijdschema voor de uitvoering ervan.

Slotzitting

De heer VAN GOIDSENHOVEN dankt de deelnemers voor hun betrokkenheid bij de debatten en geeft een kort overzicht van de onderwerpen die tijdens de voorzittersvergadering van de COSAC zijn besproken. Hij blikt terug op de voorstellen van de heer VERHOFSTADT over de toekomstige paraatheid van de EU en erkent de impact van de uitbreiding van de EU op de besluitvorming en de begroting. Hij gaat in op de integratie van Oekraïne en benadrukt dat de daarmee samenhangende uitdagingen na de Europese verkiezingen moeten worden opgelost. De heer VAN GOIDSENHOVEN bedankt de deelnemers voor hun bijdragen en blikt vooruit op de plenaire vergadering van de COSAC van maart in Brussel.

Mevrouw TILLIEUX neemt vervolgens het woord en herhaalt haar genoegen dat de vergadering buiten Brussel, in Namen, mocht plaatsvinden. Ze bedankt de deelnemers en

merkt op dat hun interventies een bron van inspiratie zullen zijn in de aanloop naar de LXXI^{ste} COSAC in maart. Ze benadrukt met voldoening dat een gelijk aantal mannen en vrouwen heeft deelgenomen aan de panels van de voorzittersvergadering van de COSAC en belooft aandacht te blijven besteden aan een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen tijdens de LXXI^{ste} COSAC. Vervolgens bespreekt ze kort de onderwerpen die tijdens de tweede sessie zijn besproken. Ze merkt op dat mevrouw CANTILLON het belang van de sociale pijler heeft onderstreept en dat het Belgische voorzitterschap ernaar zal streven de werkzaamheden op dit gebied voort te zetten, onder meer door middel van een conferentie op hoog niveau op 15-16 april 2023. Mevrouw TILLIEUX bedankt iedereen die heeft bijgedragen tot het welslagen van de eerste parlementaire vergadering van het Belgische voorzitterschap en kijkt uit naar de plenaire vergadering van de COSAC van maart in Brussel.

ANNEXE 2



Journal officiel
de l'Union européenne

FR
Série C

C/2024/3416

31.5.2024

RÉUNION PLÉNIÈRE DE LA LXXIE COSAC

Bruxelles, 24-26 mars 2024

Contribution de la LXXIe COSAC

(C/2024/3416)

La législature 2019-2024

- (1) En cette fin de législature européenne marquée par de nombreuses crises, la COSAC souligne le chemin parcouru par l'Union européenne afin de construire une Union unie, économiquement solide, écologiquement viable et solidaire.
- (2) La COSAC rappelle les priorités du programme stratégique pour la période 2019-2024, à savoir: protéger les citoyens et les libertés; mettre en place une base économique solide et dynamique; construire une Europe neutre pour le climat, verte, équitable et sociale; promouvoir les intérêts et les valeurs de l'Europe sur la scène mondiale. De grands progrès ont été réalisés, mais il est nécessaire de continuer à mettre en avant ces priorités.

Le programme stratégique 2024-2029

- (3) La COSAC accueille favorablement l'établissement du programme stratégique pour la période 2024-2029 et les domaines prioritaires proposés par le président du Conseil européen dans sa lettre du 24 juin 2023, à savoir: consolider notre base économique et sociale; relever le défi énergétique; renforcer nos capacités en matière de sécurité et de défense; et approfondir notre coopération avec le reste du monde.
- (4) La COSAC soutient les priorités essentielles et mesures nécessaires pour une Europe forte, dynamique, compétitive et unie telles qu'énoncées dans la Déclaration de Grenade du 6 octobre 2023. Ces priorités reflètent en effet les défis actuels de l'Union européenne dans les domaines suivants: la sécurité et la défense, la résilience et la compétitivité, l'énergie, les migrations, l'engagement mondial et l'élargissement. Face à l'agression de la Russie, la COSAC souligne la détérioration fondamentale de la situation sécuritaire en Europe et demande à ce que la poursuite du soutien à l'Ukraine reste une préoccupation majeure dans un avenir proche.
- (5) La COSAC rappelle l'importance de l'agriculture en Europe, qui représente une ressource stratégique pour les États membres et pour la souveraineté alimentaire de l'Union. À cette fin, la COSAC estime qu'il est essentiel de réduire la charge pesant sur ce secteur, de renforcer l'efficacité de la politique agricole commune et de promouvoir une réponse européenne plus efficace à la concurrence déloyale de pays tiers.
- (6) La COSAC encourage les institutions européennes à rester à l'écoute des citoyens européens, notamment à travers les recommandations adoptées par la Conférence sur l'avenir de l'Europe.
- (7) Pour ce qui est de la consolidation de la base économique et sociale, la COSAC souligne l'importance de la résilience et de la compétitivité de l'Union européenne.
- (8) Afin de relever les objectifs ambitieux de l'UE, la COSAC encourage l'Union européenne à poursuivre sur la voie de l'efficacité énergétique, de la sobriété énergétique, de l'utilisation efficace des ressources, de la circularité, de la décarbonation, de la résilience face aux catastrophes naturelles et de l'adaptation aux changements climatiques. Cependant, la COSAC souligne que les mesures législatives liées à la transition verte doivent être conformes au pilier social de l'UE, en plus de garantir la durabilité économique et sociale, en tenant compte des besoins des travailleurs et des entreprises.
- (9) En matière de sécurité et de défense, la COSAC souligne l'importance du renforcement des capacités de défense de l'Union européenne à travers des investissements dans sa base industrielle et technologique, inter alia en incluant les PME dans les chaînes d'approvisionnement de l'industrie de la défense, afin de se rapprocher de la compétitivité mondiale et de tendre vers l'état de préparation de l'Union en matière de sécurité et de défense. Dans ce cadre, la COSAC encourage l'UE et l'OTAN à approfondir et à élargir leur coopération, et à agir ensemble contre les menaces communes à la sécurité, tel qu'énoncé dans leur déclaration conjointe du 10 janvier 2023, avec une attention particulière pour les États membres les plus exposés aux menaces militaires.

ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3416/oj>

1/8

FR

JO C du 31.5.2024

- (10) La coopération UE-OTAN et transatlantique devrait également contribuer à la préparation et à la résilience de l'économie, de la société et des institutions à tous les niveaux en cas de crise et de conflit.
- (11) La COSAC note la publication de la communication conjointe de la Commission européenne et du haut représentant pour les affaires étrangères et la politique de sécurité sur une nouvelle stratégie industrielle de défense européenne (JOIN(2024) 10 final), et la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif à l'établissement d'un programme européen d'industrie de la défense et d'un cadre de mesures visant à assurer la disponibilité et la fourniture en temps utile de produits de défense («EDIP») (2024/0061 (COD)), toutes deux publiées le 5 mars 2024.
- (12) La COSAC encourage un débat sur les obligations européennes de défense afin de renforcer les capacités de défense de l'UE. La COSAC soutient également la prise en compte de toute augmentation des investissements liés à la défense comme facteur pertinent lorsque la Commission évalue l'existence d'un déficit excessif dans le contexte du nouveau Pacte européen de stabilité et de croissance.
- (13) Pour ce qui est de la coopération internationale, la COSAC encourage le renforcement des relations avec des acteurs promouvant les valeurs de l'Union européenne, notamment en matière de démocratie et d'état de droit.
- (14) La COSAC soutient le processus d'élargissement en tant qu'investissement géostratégique dans la paix, la sécurité, la stabilité et la prospérité. Se félicite de la finalisation des propositions de la Commission concernant les projets de cadres de négociation avec l'Ukraine et la République de Moldavie, sous réserve de l'approbation du Conseil, et appelle à travailler à l'ouverture de négociations d'adhésion avec la Géorgie, conformément à l'approche fondée sur le mérite. Elle invite instamment les candidats à l'adhésion à intensifier, avec l'aide de l'Union européenne, leurs efforts de réforme, en particulier dans le domaine de l'état de droit, conformément aux critères de Copenhague. Parallèlement, les réformes nécessaires doivent être entreprises pour garantir qu'une Union européenne élargie puisse continuer à fonctionner efficacement dans l'intérêt des citoyens de l'Union européenne.
- (15) Afin d'impliquer au maximum les citoyens de l'Union européenne, la COSAC insiste sur la consultation, voire la participation, des parlements nationaux dans l'élaboration du programme stratégique.

Autonomie stratégique ouverte: compétitivité et résilience

- (16) Comme indiqué lors de sa réunion à Madrid, la COSAC considère la question de l'autonomie stratégique ouverte comme un des éléments clés du travail actuel et futur de l'Union européenne, en faveur d'une Europe souveraine, plus résiliente en pérennisant sa compétitivité à long terme, la basant davantage sur l'innovation.
- (17) La COSAC réaffirme la nécessité pour l'Union de renforcer la base économique et industrielle, ainsi que les ressources et les capacités nécessaires, pour assurer son autonomie stratégique et la coopération avec les partenaires dans un monde de plus en plus compétitif et complexe, sans renoncer à son économie sociale de marché et aux avantages d'une économie mondiale ouverte.
- (18) La COSAC se félicite que le concept d'autonomie stratégique ouverte, initialement plus étroitement lié à la sécurité et à la défense, ait désormais un sens économique. Les récentes conclusions et déclarations des dirigeants au cours de l'année 2023, dont plusieurs sous la présidence espagnole, y contribuent. Par ailleurs, le document *Resilient EU2030* qui a été présenté lors du Conseil européen informel à Grenade, contribue à cet effet.

L'Ukraine

- (19) La COSAC réitère les déclarations faites lors de ses réunions à Prague, à Stockholm et à Madrid condamnant fermement et sans équivoque l'invasion non provoquée, injustifiée et illégale de l'Ukraine par la Russie, sa guerre d'agression contre l'Ukraine, et le rôle de complice de la Biélorussie dans sa conduite, ainsi que l'occupation temporaire et la tentative d'annexion de certaines parties du territoire ukrainien, ce qui constitue une violation flagrante de la Charte des Nations unies.

JO C du 31.5.2024

FR

- (20) La COSAC réitère sa demande de cessation immédiate et inconditionnelle des actions militaires illégales de la Russie, de retrait de toutes ses forces et de tous ses équipements militaires du territoire ukrainien, à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues, et exige l'arrêt immédiat de l'usage de la force ou de toute autre forme d'agression contre l'Ukraine.
- (21) La COSAC exprime, une fois de plus, son soutien inébranlable à l'indépendance, à la souveraineté et à l'intégrité territoriale de l'Ukraine, de la Moldavie, de la Géorgie et de l'Arménie à l'intérieur de leurs frontières internationalement reconnues, ainsi qu'au droit inhérent de l'Ukraine à la légitime défense contre l'agression de la Russie.
- (22) La COSAC invite l'Union européenne et ses États membres à continuer d'apporter un soutien politique, diplomatique, économique, militaire, technique et humanitaire fort à l'Ukraine et à son peuple aussi longtemps qu'il le faudra pour mettre fin à la guerre d'agression menée par la Russie et pour rétablir la souveraineté et l'intégrité territoriale de l'Ukraine. En ce qui concerne le soutien militaire, la COSAC soutient l'idée de poursuivre l'assistance militaire sur les voies bilatérales ainsi que par le biais de la Facilité européenne pour la paix, ainsi que par des fournitures provenant de partenaires extérieurs à l'Union européenne, en particulier en accélérant la fourniture de missiles et de munitions dans le cadre de l'initiative visant à fournir un million de munitions d'artillerie et de systèmes de défense aérienne pour protéger le peuple ukrainien et ses infrastructures critiques et énergétiques. Cela ne porte pas atteinte au caractère spécifique de la politique de sécurité et de défense de certains États membres.
- (23) La COSAC soutient les efforts déployés par l'Ukraine pour mettre en place un complexe industriel de défense autosuffisant, notamment en renforçant considérablement la coopération en matière d'industries de défense avec les États membres de l'UE.
- (24) La COSAC souligne l'importance de maintenir l'unité et de renforcer la coopération internationale pour assurer la victoire de l'Ukraine dans sa lutte contre la guerre d'agression de la Fédération de Russie.
- (25) La COSAC réitère sa satisfaction et son soutien aux efforts européens et internationaux en faveur du rétablissement, du redressement et de la reconstruction de l'Ukraine. Elle appelle les institutions de l'UE et les États membres à accélérer les travaux visant à utiliser les avoirs russes immobilisés pour soutenir le redressement et la reconstruction de l'Ukraine.
- (26) La COSAC se félicite des efforts diplomatiques déployés pour assurer le soutien international le plus large possible aux principes et objectifs fondamentaux de la formule de paix ukrainienne. Elle souligne son soutien à la mise en œuvre de la formule de paix et à l'organisation d'un Sommet mondial pour la paix, rappelant qu'une paix globale, juste et durable en Ukraine doit être fondée sur le plein respect de son indépendance, sa souveraineté et son intégrité territoriale, à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues. La réalisation de cet objectif contribuerait de manière significative au renforcement de la paix et de la sécurité internationales.
- (27) La COSAC accueille avec satisfaction la récente adoption par le Parlement européen et le Conseil du règlement établissant la facilité pour l'Ukraine, dans le prolongement de l'accord du Conseil européen sur la révision du cadre financier pluriannuel de l'UE. La facilité pour l'Ukraine soutiendra l'Ukraine, son redressement et sa voie vers l'adhésion à l'UE, avec jusqu'à 50 milliards d'euros de subventions et de prêts fournis au cours des années 2024 à 2027.
- (28) La COSAC considère qu'il est nécessaire de tenir les dirigeants russes et leurs complices pleinement responsables de la guerre d'agression contre l'Ukraine, ainsi que des dommages massifs causés par cette guerre, comme toute personne ayant participé ou commis des crimes de guerre ou d'autres crimes graves, et soutient pleinement l'enquête de la Cour pénale internationale en Ukraine, ainsi que toutes les autres initiatives visant à empêcher que de tels crimes restent impunis, notamment la création d'un tribunal pénal international chargé de juger le crime d'agression contre l'Ukraine et la mise en place d'un futur mécanisme d'indemnisation.
- (29) La COSAC exprime son plein soutien à la convention de Ljubljana-La Haye pour la coopération internationale en matière d'enquête et de poursuite du crime de génocide, des crimes contre l'humanité, des crimes de guerre et autres crimes internationaux, et appelle tous les États membres à la signer.

ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3416/oj>

3/8

FR

JO C du 31.5.2024

- (30) La COSAC soutient les mesures visant à affaiblir la capacité de la Russie à mener sa guerre d'agression, y compris les sanctions adoptées par l'Union européenne, et appelle à leur mise en œuvre complète et effective et à intensifier les efforts, en coopération avec les partenaires, pour bloquer toute tentative de contournement de ces sanctions. Elle salue l'adoption du 13^e paquet de sanctions le 23 février 2024 visant à restreindre encore l'accès de la Russie aux technologies militaires, par exemple pour les drones, et à ajouter de nouvelles sociétés et personnes sur la liste des sociétés et personnes participant à l'effort de guerre de la Russie.
- (31) La COSAC condamne le soutien militaire, matériel et autre que certains pays et certaines forces supplétives continuent d'apporter à la guerre de la Russie contre l'Ukraine et les exhorte à cesser ces actions.
- (32) La COSAC réitère sa ferme condamnation des déportations et des transferts illégaux d'enfants ukrainiens et d'autres civils vers la Russie et le Bélarus, crime pour lequel la Cour pénale internationale a émis le 17 mars 2023 un mandat d'arrêt international contre le président russe, et appelle ces pays à garantir leur retour immédiat et sûr.
- (33) La COSAC condamne les attaques délibérées de la Russie contre les infrastructures civiles et critiques ukrainiennes, y compris les installations d'exportation de céréales, ainsi que les actions visant à entraver la liberté de navigation en mer Noire, qui montrent que la Russie continue d'utiliser la nourriture comme une arme, mettant ainsi en danger la sécurité alimentaire mondiale. Elle se félicite des mesures résolues prises par l'Ukraine visant à ouvrir une route maritime alternative pour maintenir les exportations de céréales après le retrait unilatéral de la Russie de l'initiative céréalière de la mer Noire. La COSAC soutient tous les efforts visant à faciliter l'exportation de céréales, en particulier vers les pays les plus démunis d'Afrique et du Moyen-Orient, et visant à accroître la capacité des corridors de solidarité de l'Union européenne et d'autres voies d'exportation des céréales ukrainiennes. Il est également important de favoriser la résilience de l'agriculture en Afrique.
- (34) La COSAC condamne la tentative d'annexion illégale par la Fédération de Russie de la République autonome de Crimée, temporairement occupée, et de la ville de Sébastopol, ainsi que de certaines parties des régions ukrainiennes de Donetsk, Kherson, Louhansk et Zaporizhzhia. Elle condamne également l'organisation d'élections présidentielles sur les territoires temporairement occupés. Les résultats de ces élections illégales seront nuls et non avenue. La COSAC prend note de la détérioration grave et continue des conditions politiques en Russie, qui se manifeste notamment par la mort d'Alexeï Navalny et une élection présidentielle caractérisée par l'absence de conditions propices à des élections libres et équitables.
- (35) La COSAC condamne les actions politiquement motivées de la Fédération de Russie concernant l'ouverture d'enquêtes criminelles et l'émission de mandats de recherche à l'encontre des citoyens des États membres.
- (36) La COSAC réitère sa condamnation de la détention inhumaine et de la mort d'Alexeï Navalny et des manifestations pacifiques en sa mémoire, ainsi que de la tenue d'élections sans respecter les exigences minimales des organisations internationales, en particulier du Conseil de l'Europe et de l'OSCE.
- (37) La COSAC réitère son soutien au processus d'adhésion en cours de l'Ukraine, de la Moldavie et de la Géorgie à l'UE, sur la base du respect des conditions requises pour le processus d'élargissement conformément au paquet sur l'élargissement de la Commission européenne pour 2023. La COSAC réaffirme son soutien à la nécessité d'avancer dans l'adhésion à l'UE des pays des Balkans occidentaux, conformément aux critères de Copenhague.
- (38) La COSAC soutient l'attention portée par le Conseil européen, dans ses conclusions du 1^{er} février 2024, sur la question de la sécurité et de la défense, y compris sur la nécessité pour l'Europe d'accroître sa préparation globale en matière de défense et de renforcer davantage sa base industrielle et technologique de défense.

JO C du 31.5.2024

FR

Le Proche-Orient ⁽¹⁾

- (39) La COSAC réitère les déclarations faites lors de sa réunion à Madrid et exprime son soutien à la déclaration ferme de condamnation du Hamas adoptée, par consensus, par le Conseil européen lors de sa réunion du 15 octobre 2023 et réitérée le 26 octobre 2023, pour les attaques commises par cette organisation terroriste en divers endroits d'Israël.
- (40) La COSAC insiste sur le droit d'Israël de se défendre conformément et dans les limites qui lui sont imposées par le droit international et le droit international humanitaire. Elle appelle de nouveau le Hamas à libérer immédiatement tous les otages sans aucune condition préalable.
- (41) La COSAC appelle également Israël à mettre fin à la réponse militaire disproportionnée d'Israël, qui a entraîné la mort de civils dans des proportions sans précédent. Elle rappelle les mesures conservatoires ordonnées par la Cour internationale de Justice dans son ordonnance du 26 janvier 2024 et que celles-ci créent des obligations juridiques internationales. Le droit international doit être la seule boussole valable dans ce conflit.
- (42) La COSAC réaffirme qu'il importe d'assurer la protection de tous les civils à tout moment, conformément au droit international humanitaire. Elle condamne les massacres du 7 octobre commis contre des citoyens israéliens, y compris les violences sexuelles et sexistes systématiques à l'encontre des femmes. Elle et déplore toutes les pertes de vies civiles des deux côtés, la majorité d'entre elles étant des femmes et des enfants. La COSAC rappelle que la Cour internationale de Justice a considéré, par ordonnance du 26 janvier 2024, l'existence d'un risque réel et imminent qu'un préjudice irréparable soit causé aux droits qu'elle a jugés plausibles et a dès lors indiqué certaines mesures à mettre en œuvre pour protéger ces droits.
- (43) La COSAC condamne la détérioration de la situation humanitaire à Gaza et singulièrement à Rafah, où l'ONU alerte sur le risque de famine généralisée. Elle demande que l'accès humanitaire soit continu, rapide, sûr et sans entrave, et que l'aide parvienne à celles et ceux qui en ont besoin au moyen de toutes les mesures nécessaires, y compris des couloirs humanitaires sûrs et une pause humanitaire immédiate qui conduirait à un cessez-le-feu durable pour répondre aux besoins humanitaires. La COSAC exprime également son soutien déterminé à l'opération «Amalthia», qui permet d'acheminer l'aide humanitaire nécessaire à Gaza par voie maritime depuis Chypre. La COSAC souligne que la Cour internationale de Justice a demandé que l'État d'Israël prenne «sans délai des mesures effectives pour permettre la fourniture des services de base et de l'aide humanitaire requis de toute urgence» à Gaza dans son ordonnance du 26 janvier 2024.
- (44) La COSAC souligne que le droit international humanitaire dispose que les hôpitaux, les fournitures médicales et les civils à l'intérieur des hôpitaux doivent être protégés, et en même temps, ils ne doivent pas être utilisés pour des opérations militaires, conformément à l'article 8 du Statut de Rome de la Cour pénale internationale. La COSAC souligne en outre que le droit international stipule également que les hôpitaux ne doivent pas être utilisés pour protéger des objectifs militaires contre des attaques. Les hôpitaux doivent également recevoir immédiatement les fournitures médicales les plus urgentes, et les patients nécessitant des soins médicaux urgents doivent être évacués en toute sécurité. Dans ce contexte, elle demande instamment à Israël de faire preuve de la plus grande retenue afin de veiller à la protection des civils.
- (45) La COSAC est également préoccupée par l'augmentation des violences envers la population civile palestinienne en Cisjordanie, pour laquelle 2023 a été l'année la plus meurtrière depuis le début des enregistrements par l'ONU.
- (46) La COSAC rappelle la nécessité d'éviter une escalade régionale et de dialoguer avec tous les partenaires concernés à cet égard, y compris avec l'Autorité palestinienne. La COSAC déplore que l'Autorité palestinienne n'ait toujours pas condamné les attentats du 7 octobre. La COSAC condamne fermement le Hezbollah, contrôlé par l'Iran, qui a tiré depuis le 8 octobre pas moins de 5 000 missiles sur Israël, forçant pas moins de 80 000 Israéliens à fuir leurs habitations, devenant ainsi des personnes déplacées à l'intérieur du pays. Au regard de la situation dramatique à Gaza, l'ensemble des leviers diplomatiques et économiques adéquats doivent être envisagés à l'égard des deux parties au conflit.

⁽¹⁾ Déclaration de la délégation allemande du Bundestag et du Bundesrat: «La délégation allemande du Bundestag et du Bundesrat regrette de ne pas pouvoir soutenir la partie de la contribution relative au Proche-Orient. Cela est motivé par le fait que le projet de texte de la présidence ne reflète pas suffisamment le point de vue de la délégation sur ce sujet sensible, en partie à cause de la barre élevée fixée par le règlement intérieur quant à l'adoption d'amendements. En pratique, cela signifie qu'il n'a pas été possible pour la majorité de la Conférence de reconnaître dans le texte le droit inaliénable d'Israël à exister et son droit à l'autodéfense, parallèlement à la reconnaissance dans le texte des souffrances de la population civile dans la bande de Gaza.»
La délégation tchèque du Poslanecká sněmovna s'associe aux préoccupations exprimées par le Bundestag et le Bundesrat allemands.

FR

JO C du 31.5.2024

- (47) La COSAC est prête à contribuer à la relance d'un processus politique basé sur la solution à deux États, vivante côte à côte dans la paix et la sécurité mutuelle. Elle se félicite des initiatives diplomatiques en faveur de la paix et de la sécurité et soutient la tenue prochaine d'une conférence internationale pour la paix.
- (48) La COSAC souligne le rôle crucial du travail de l'UNRWA tant pour l'intervention humanitaire à Gaza que pour la stabilité générale de la région. Elle appelle l'UNRWA à poursuivre sa coopération pour répondre aux allégations selon lesquelles quelques membres de son personnel ont été impliqués dans les attaques terroristes du 7 octobre 2023.
- (49) La COSAC salue le lancement de l'opération de sécurité maritime Aspides dans le cadre de la politique de sécurité et de défense commune, comme une étape nécessaire pour faire face à la situation de la sécurité maritime de la mer Rouge au golfe d'Aden également à garantir la liberté de navigation dans la zone européenne et indopacifique au sens large.

La politique de genre et la représentation des femmes et des hommes dans les parlements

- (50) La COSAC salue la promotion de la transparence au sein des institutions démocratiques à travers les statistiques sur la représentation des femmes et des hommes, par une évaluation régulière des politiques d'égalité des genres et par un rapportage sur les progrès. Ainsi, selon l'indice d'égalité entre les hommes et les femmes de l'Institut européen pour l'égalité de genre (EIGE), l'égalité de genre dans l'Union européenne a atteint, en 2023, en moyenne 70,2 points à cet indice. L'indice d'égalité a ainsi dépassé 70 points pour la première fois, affichant une croissance de 1,6 point depuis 2022. L'augmentation du score global de l'Union européenne est la plus forte hausse d'une année à l'autre depuis la première édition de l'indice en 2013.
- (51) La COSAC rappelle également que selon l'EIGE, en 2023, la proportion de femmes dans les parlements nationaux de l'Union européenne est passée à 33 points (idem 2022 et 2021).
- (52) La COSAC salue la déclaration de la présidence du trio d'États membres assurant consécutivement la présidence du Conseil de l'UE (Espagne, Belgique et Hongrie) concernant l'égalité de genre, adoptée les 26 et 27 février 2024 lors de la réunion informelle des ministres de l'égalité de genre de l'Union européenne et que le thème sera également abordé dans le rapport de la Commission européenne au sujet de l'état de droit.
- (53) La COSAC plaide pour que le/la Commissaire européen(ne) chargé(e) de l'Égalité publie annuellement un rapport sur la représentation des femmes dans les organes de prise de décision. Ce rapport peut faire l'objet d'un échange de vues dans les parlements nationaux. La COSAC souligne en effet la nécessité de promouvoir l'égalité de genre et la participation active des femmes dans les processus décisionnels, ainsi que dans les parlements nationaux.
- (54) La COSAC est d'avis que les structures et le fonctionnement des parlements nationaux devraient être plus sensibles à la dimension de genre. Elle se réfère aux boîtes à outils de l'EIGE qui permettent de rendre une institution plus sensible au genre, notamment par le biais d'une auto-évaluation, d'un système de notation ou encore d'une interprétation de la sensibilité au genre d'un parlement. L'ensemble de ces étapes permet de mesurer objectivement les politiques et les interventions visant à renforcer l'égalité entre les femmes et les hommes dans un parlement.
- (55) La COSAC constate, sur la base des réponses au Questionnaire pour le 41^e Rapport semestriel de la COSAC, que dans la plupart des parlements nationaux de l'Union européenne, les femmes sont minoritaires non seulement en tant que membre du parlement, mais également au niveau des postes à responsabilité et dans l'administration parlementaire.
- (56) La COSAC se félicite qu'une majorité des parlements nationaux organisent déjà des aménagements spécifiques pour les membres et/ou le personnel ayant des enfants, comme des aménagements pour l'allaitement, une garderie ou la possibilité de suivre des réunions en ligne. Elle encourage à prendre les mesures législatives ou réglementaires nécessaires permettant d'assurer l'équilibre entre la vie privée et la vie politique, quel que soit le genre.
- (57) La COSAC se réjouit que près d'une assemblée nationale sur deux dispose d'une commission spécifique pour traiter les questions de genre ou traite ces questions au sein d'une ou plusieurs autres commissions.
- (58) La COSAC se réjouit également que des parlements nationaux rédigent et adoptent des plans d'action sur l'égalité de genre, ainsi que des directives pour un langage sensible au genre et neutre du point de vue du genre.

JO C du 31.5.2024

FR

- (59) La COSAC salue la promotion active de l'égalité des genres dans toutes les sphères de la vie politique par la représentation équilibrée des femmes et des hommes dans les instances décisionnelles, les organes politiques et les postes et fonctions à responsabilité. Elle reconnaît que l'égalité des genres ne peut être atteinte que par des actions volontaristes et des politiques ciblées visant à éliminer les obstacles structurels et culturels qui limitent la participation des femmes à la vie politique.
- (60) La COSAC soutient la mise en place de mesures concrètes pour garantir un accès équitable aux fonctions politiques par la promotion de la parité des genres dans les listes électorales, les candidatures et les nominations aux postes politiques.
- (61) La COSAC appelle à veiller à ce que l'élaboration et l'application des lois, ainsi que l'établissement des budgets, tiennent compte de la dimension de genre dans tous les domaines.
- (62) La COSAC encourage l'élimination des discriminations et des obstacles à la participation politique des femmes par l'adoption des politiques de promotion et de mentorat et le renforcement de l'accès à la formation politique. Ceci peut notamment passer par la création de réseaux et de plateformes permettant aux femmes de partager leurs expériences, de s'entraider et de renforcer leur voix collective.
- (63) La COSAC encourage la lutte contre les stéréotypes de genre en politique par la promotion d'une représentation diversifiée des femmes et des hommes, la valorisation de leurs compétences et leurs idées, et l'encouragement de leur participation active dans les débats et les prises de décision politiques. Il est nécessaire de rejeter toute forme de discrimination, de sexisme ou de harcèlement en politique et d'œuvrer à la création d'environnements politiques sûrs, respectueux et inclusifs pour tous les individus.
- (64) La COSAC appelle à ce que soit garantie une participation égale et significative des femmes et des hommes à tous les niveaux de gouvernance par l'encouragement de leur présence dans les organes décisionnels, les commissions et les instances consultatives. De plus, un équilibre des genres dans les délégations parlementaires lors des missions à l'étranger devrait également être encouragé.
- (65) La COSAC salue la collaboration entre institutions parlementaires et avec les organisations de la société civile, les instituts de recherche et les expert.e.s en genre pour renforcer les connaissances, échanger des bonnes pratiques et améliorer les politiques en matière d'égalité des genres en politique.

L'avenir de la démocratie et de l'état de droit en Europe

- (66) La COSAC constate que, ces dernières années, l'état de droit a été remis en cause dans certains États membres et souligne que l'état de droit et la démocratie sont le fondement de l'Union européenne et que l'état de droit doit être pleinement respecté par l'ensemble des États membres et l'UE, ainsi que par les pays candidats, car il garantit l'application effective du droit de l'Union et joue un rôle crucial dans le fonctionnement de l'Union.
- (67) La COSAC reconnaît le rôle important des parlements dans la promotion d'une culture européenne de l'état de droit plus forte et se félicite que le rapport annuel de la Commission européenne sur l'état de droit contienne des recommandations à tous les États membres, les convainquant de mettre en œuvre les réformes nécessaires en matière d'état de droit.
- (68) La COSAC souhaite encourager les contacts entre la Commission européenne et les gouvernements/parlements pour organiser des réformes le cas échéant visant à améliorer l'état de droit dans les États membres. Dans ce contexte, la COSAC recommande que les parlements nationaux examinent le rapport annuel en commission et/ou en séance plénière en faisant appel à l'expertise d'une institution nationale indépendante spécialisée dans l'état de droit et la démocratie.
- (69) La COSAC est d'avis qu'en ce qui concerne l'état de droit, tous les États membres doivent être jugés de la même manière. Les principes fondamentaux et les valeurs de l'Union européenne sont non négociables et l'état de droit devrait être mieux protégé, notamment en appliquant le mécanisme de conditionnalité et en réfléchissant à l'extension de la notion d'état de droit aux droits sociaux, et en renforçant des garanties en ce qui concerne l'égalité de genre au sein de l'Union. En outre, la COSAC estime que le règlement sur la conditionnalité liée à l'état de droit est de la plus haute importance pour protéger le budget de l'Union. La COSAC souhaite également renforcer la section consacrée aux difficultés rencontrées par les organisations de la société civile de l'Union européenne.
- (70) La COSAC estime que la promotion de l'état de droit est synonyme d'une meilleure vie pour les citoyens européens. La COSAC tient à souligner l'importance de l'initiative citoyen(ne) européen(ne) comme instrument central de la démocratie participative dans l'Union européenne. Une culture forte de l'état de droit et de l'implication des citoyens est primordiale. Ainsi, il faut organiser, en y associant les citoyens, une conférence annuelle sur la situation de l'état de droit au sein de l'UE.

ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3416/oj>

7/8

FR

JO C du 31.5.2024

- (71) En outre, la COSAC considère que le renforcement des valeurs démocratiques passe par la reconnaissance du rôle des parlements nationaux. Conformément au rapport sur les résultats finaux de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, le Parlement européen devrait avoir le droit d'initiative législative et l'UE devrait revoir le mécanisme permettant aux parlements nationaux d'évaluer si les nouvelles propositions législatives au niveau européen n'empiètent pas sur leurs compétences légales et de se voir accorder la possibilité de suggérer une initiative législative au niveau européen. Si une initiative citoyenne européenne peut demander à la Commission européenne de prendre action, un pouvoir analogue devrait être conféré aux parlements nationaux. Ainsi, l'initiative du carton vert, qui pourrait être officialisée, va dans le sens d'un renforcement des droits des parlementaires et de leur participation au processus législatif européen. La COSAC appelle le Conseil européen à assurer le suivi de la mise en œuvre des conclusions de la Conférence sur l'avenir de l'Europe et à examiner sans délai les propositions énoncées dans la résolution du Parlement européen du 22 novembre 2023 sur les propositions du Parlement européen pour la modification des Traités (2022/2051(INL)) et reprises dans son Annexe, conformément à son obligation en vertu de l'article 48, paragraphe 3, du traité sur l'Union européenne.
- (72) La COSAC se félicite du plan d'action pour la démocratie européenne, des négociations sur la création d'un organe européen chargé des questions éthiques, ainsi que du nouveau règlement relatif à la transparence et au ciblage de la publicité à caractère politique, qui représente un pas en avant dans la lutte contre la désinformation en promouvant l'indépendance et le pluralisme des médias, et en attribuant un rôle plus important à l'Union européenne en matière de cybersécurité, et dans la lutte contre la corruption qui doit être renforcée dans tous les domaines.
- (73) La COSAC souligne que les valeurs et les principes consacrés dans les traités de l'Union et dans la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne doivent être d'autant plus protégées aujourd'hui que le continent européen est plongé dans un contexte de guerre. La COSAC invite les institutions de l'UE et les États membres à lancer un débat ouvert sur l'établissement d'un vote à la majorité qualifiée pour l'activation du traité sur l'Union européenne afin de réagir en cas de violations graves et persistantes des valeurs fondamentales de l'Union européenne par un État membre. La COSAC attend avec impatience les résultats des discussions du Conseil qui porteront sur l'importance et le renforcement de l'état de droit dans le contexte des futurs élargissements.

Accès à l'information relative au processus décisionnel au sein du Conseil

- (74) La COSAC encourage le Conseil à prendre toutes les mesures possibles pour assurer l'accès à l'information des parlements nationaux tout au long du processus législatif et prend acte de la décision du Secrétariat du Conseil quant à la suspension de l'accès des parlements nationaux au portail des délégués et appelle à un dialogue en vue d'une solution concertée.
- (75) La COSAC tient à souligner l'importance des articles 4 et 12 du traité sur l'Union européenne et du protocole (n° 1) du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.
- (76) La COSAC tient compte la résolution du Parlement européen du 17 janvier 2024 sur la mise en œuvre des dispositions du traité relatives aux parlements nationaux (2023/2084(INI)), déclarant que la participation active des parlements nationaux aux affaires européennes et le contrôle renforcé des gouvernements nationaux par les parlements nationaux sont essentiels pour assurer la responsabilité démocratique et la légitimité du système institutionnel de l'Union européenne, et soulignant que le contrôle parlementaire peut être facilité par une plus grande transparence au sein du Conseil, et que, en outre, l'accès aux documents des autres institutions de l'UE permet aux parlements nationaux d'exercer un contrôle approprié.
- (77) En tenant compte d'une demande de plus de transparence, souscrite par une large majorité des présidents de la Conférence des organes spécialisés dans les affaires communautaires, la COSAC invite le Conseil à assurer l'accès à l'information aux parlements nationaux d'une façon qui soit compatible avec la résolution précitée.
- (78) La COSAC rappelle que la responsabilité des gouvernements nationaux devant les parlements nationaux, telle que reconnue par l'article 10(2) du traité sur l'Union européenne, constitue la clé de voûte du rôle des chambres parlementaires nationales dans l'Union européenne. Elle considère que les parlements nationaux sont des partenaires dans le maintien de l'équilibre institutionnel de l'Union européenne.
- (79) La COSAC invite le Secrétariat du Conseil à consulter les parlements et gouvernements nationaux quant aux moyens d'accroître efficacement la sécurité du partage de l'information.

BIJLAGE 2



Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2024/3416

31.5.2024

PLENAIRE VERGADERING VAN DE 71E COSAC

Brussel, 24-26 maart 2024

Bijdrage van de 71e Cosac

(C/2024/3416)

Zittingsperiode 2019-2024

- (1) Aan het einde van een Europese zittingsperiode die werd getekend door verschillende crises, wil de Cosac de aandacht vestigen op de vooruitgang die de Europese Unie heeft geboekt bij de totstandbrenging van een verenigde, economisch solide, ecologisch levensvatbare en op solidariteit gestoelde Unie.
- (2) De Cosac brengt de prioriteiten van de strategische agenda voor de periode 2019-2024 in herinnering, zijnde: burgers en vrijheden beschermen, een sterke en dynamische economische basis ontwikkelen, bouwen aan een klimaatneutraal, groen, rechtvaardig en sociaal Europa, de Europese belangen en waarden wereldwijd behartigen. Hoewel er al veel vooruitgang is geboekt, moeten die prioriteiten verder worden nagestreefd.

Strategische agenda 2024-2029

- (3) De Cosac is ingenomen met de vaststelling van de strategische agenda voor de periode 2024-2029 en met de prioriteiten die de voorzitter van de Europese Raad in zijn brief van 24 juni 2023 heeft voorgesteld, te weten: onze economische en sociale basis consolideren, de uitdagingen op het gebied van energie aanpakken, onze veiligheids- en defensievermogens versterken, en onze samenwerking met de rest van de wereld vergroten.
- (4) De Cosac ondersteunt de belangrijkste prioriteiten en noodzakelijke maatregelen voor een sterk, dynamisch, concurrerend en verenigd Europa, zoals uiteengezet in de Verklaring van Granada van 6 oktober 2023. Die prioriteiten sluiten aan bij de huidige uitdagingen van de Europese Unie op de volgende gebieden: veiligheid en defensie, veerkracht en concurrentievermogen, energie, migratie, mondiale betrokkenheid en uitbreiding. In het licht van de Russische agressie wijst de Cosac nadrukkelijk op de fundamenteel verslechterde veiligheidssituatie in Europa en moet de voortzetting van de steun aan Oekraïne in de nabije toekomst de hoogste prioriteit krijgen.
- (5) De Cosac herinnert aan het belang van de landbouw in Europa als strategische hulpbron voor de lidstaten en voor de voedselautonomie van de Europese Unie. Daarom is het volgens de Cosac van essentieel belang om de lasten voor de sector te verminderen, de doeltreffendheid van het gemeenschappelijk landbouwbeleid te versterken en een efficiënter Europees antwoord op oneerlijke concurrentie uit derde landen te propageren.
- (6) De Cosac moedigt de Europese instellingen aan te blijven luisteren naar de Europese burgers, in het bijzonder aan de hand van de aanbevelingen van de Conferentie over de toekomst van Europa.
- (7) Met het oog op het verstevigen van de economische en sociale basis benadrukt de Cosac het belang van de veerkracht en het concurrentievermogen van de Europese Unie.
- (8) Om de ambitieuze klimaatdoelstellingen van de EU te halen, moedigt de Cosac de Europese Unie aan te streven naar energie-efficiëntie, energiezuinigheid, efficiënt gebruik van hulpbronnen, circulariteit, decarbonisatie, veerkracht bij natuurrampen en aanpassing aan de klimaatverandering. De Cosac benadrukt echter dat de wetgevende maatregelen in het kader van de groene transitie in overeenstemming moeten zijn met de sociale pijler van de EU en de economische en sociale duurzaamheid moeten waarborgen, rekening houdend met de behoeften van werknemers en bedrijven.
- (9) Op het vlak van veiligheid en defensie benadrukt de Cosac hoe belangrijk het is dat de defensievermogens van de Europese Unie door middel van investeringen in haar industriële en technologische basis worden versterkt, onder meer door kmo's op te nemen in toeleveringsketens van de defensie-industrie, teneinde het mondiale concurrentievermogen en de paraatheid van de Unie op het gebied van veiligheid en defensie te verwezenlijken. In dit verband moedigt de Cosac de EU en de NAVO aan hun samenwerking verder te verdiepen en te verbreden, en samen op te treden tegen gemeenschappelijke veiligheidsdreigingen, zoals omschreven in hun gezamenlijke verklaring van 10 januari 2023, met bijzondere aandacht voor de lidstaten die het meest aan militaire dreigingen zijn blootgesteld.

ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3416/oj>

1/8

NL

PB C van 31.5.2024

- (10) De samenwerking tussen de EU en de NAVO en de trans-Atlantische samenwerking moeten in geval van crisis en conflict ook bijdragen aan de paraatheid en veerkracht van de economie, de samenleving en de instellingen op alle niveaus.
- (11) De Cosac neemt akte van de gezamenlijke mededeling van de Europese Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, getiteld "Een nieuwe strategie voor de Europese defensie-industrie: de paraatheid van de EU waarborgen door te zorgen voor een snel reagerende en weerbare Europese defensie-industrie" (JOIN(2024) 10 final), en het voorstel van de Europese Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het programma voor de Europese defensie-industrie en van een kader van maatregelen ter waarborging van de tijdige beschikbaarheid en levering van defensieproducten ("EDIP-verordening") (2024/0061 (COD)), die beide op 5 maart 2024 zijn gepubliceerd.
- (12) De Cosac pleit voor een debat over Europese defensie-obligaties ter versterking van de defensievermogens van de EU. De Cosac is er ook voorstander van eventuele verhogingen van defensie-investeringen in aanmerking te nemen als relevante factor, wanneer de Commissie in het kader van het nieuwe Europees stabiliteits- en groeipact beoordeelt of er sprake is van een buitensporig tekort.
- (13) Wat internationale samenwerking betreft, moedigt de Cosac het aan om de betrekkingen te versterken met actoren die de waarden van de Europese Unie uitdragen, met name op het gebied van democratie en de rechtsstaat.
- (14) De Cosac steunt het uitbreidingsproces als geostrategische investering in vrede, veiligheid, stabiliteit en welvaart. De Cosac is verheugd over de afronding van de voorstellen van de Commissie tot vaststelling van ontwerp-onderhandelingskaders met Oekraïne en de Republiek Moldavië, onder voorbehoud van goedkeuring door de Raad, en roept op om te streven naar het openen van toetredingsonderhandelingen met Georgië, in overeenstemming met de op verdienste gebaseerde aanpak. Ze dringt er bij de kandidaat-lidstaten op aan om, met de hulp van de Europese Unie en overeenkomstig de criteria van Kopenhagen, hun hervormingsinspanningen op te voeren, met name op het gebied van de rechtsstaat. Tegelijkertijd moeten de nodige hervormingen worden doorgevoerd om ervoor te zorgen dat een uitgebreide Europese Unie doeltreffend kan blijven functioneren in het belang van de burgers van de EU.
- (15) Om die burgers van de EU er zo veel mogelijk bij te betrekken, benadrukt de Cosac dat de nationale parlementen moeten worden geraadpleegd bij of eventueel moeten deelnemen aan het opstellen van de strategische agenda.

Open strategische autonomie: concurrentievermogen en veerkracht

- (16) Zoals aangegeven tijdens haar vergadering in Madrid, beschouwt de Cosac de kwestie van open strategische autonomie als een van de essentiële elementen waarmee de Europese Unie momenteel en in de toekomst werkt aan een soeverein Europa dat veerkrachtiger is door zijn concurrentievermogen op lange termijn te handhaven en het meer op innovatie te laten berusten.
- (17) De Cosac bevestigt opnieuw dat de Unie haar economische en industriële basis moet versterken, evenals de middelen en capaciteiten die nodig zijn om haar strategische autonomie en samenwerking met partners in stand te houden in een wereld die steeds concurrerder en complexer wordt, zonder haar sociale markteconomie en de voordelen van een open wereldeconomie overboord te gooien.
- (18) De Cosac is verheugd over het feit dat het concept van open strategische autonomie, dat aanvankelijk nauwer aansloot bij veiligheid en defensie, nu ook vanuit economisch oogpunt zinvol is. De recente conclusies en verklaringen van de leiders in 2023, waarvan er verschillende onder het Spaanse voorzitterschap zijn afgelegd, dragen hiertoe bij. Ook met het document "Resilient EU2030" (veerkrachtige EU2030) dat tijdens de informele bijeenkomst van de Europese Raad in Granada is gepresenteerd, wordt hiertoe een bijdrage geleverd.

Oekraïne

- (19) De Cosac herhaalt de verklaringen die tijdens haar bijeenkomsten in Praag, Stockholm en Madrid zijn afgelegd met een krachtige en ondubbelzinnige veroordeling van de niet-uitgelokte, ongerechtvaardigde en illegale invasie van Oekraïne door Rusland, van de Russische militaire agressie tegen Oekraïne, van de medeplichtigheid van Belarus bij de uitvoering ervan, alsook van de tijdelijke bezetting en poging tot annexatie van delen van het Oekraïense grondgebied, hetgeen een flagrante schending inhoudt van het Handvest van de Verenigde Naties.

PB C van 31.5.2024

NL

- (20) De Cosac roept Rusland nogmaals op de illegale militaire acties onmiddellijk en onvoorwaardelijk stop te zetten, alle strijdkrachten en militaire uitrusting uit het Oekraïense grondgebied terug te trekken volgens de internationaal erkende grenzen van het land, en het gebruik van geweld of enige andere vorm van agressie tegen Oekraïne onmiddellijk te beëindigen.
- (21) De Cosac spreekt opnieuw zijn onwrikbare steun uit voor de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne, Moldavië, Georgië en Armenië binnen hun internationaal erkende grenzen, alsook voor het inherente recht van Oekraïne op zelfverdediging tegen de Russische agressie.
- (22) De Cosac roept de Europese Unie en haar lidstaten op Oekraïne en zijn bevolking krachtige politieke, diplomatieke, economische, militaire, technische en humanitaire steun te blijven verlenen, zolang dit nodig is om een einde te maken aan de Russische aanvalsoorlog en de soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne te herstellen. De Cosac is het idee genegen om de militaire bijstand voort te zetten via bilaterale kanalen, in het kader van de Europese Vredesfaciliteit en via bevoorradingspartners buiten de Europese Unie, met name door de levering van raketten en munitie te versnellen in het kader van het initiatief om één miljoen stuks artilleriemunitie en luchtverdedigingssystemen te leveren om de Oekraïense bevolking en de kritieke en energie-infrastructuur in het land te beschermen. Dit laat het specifieke karakter van het veiligheids- en defensiebeleid van bepaalde lidstaten onverlet.
- (23) De Cosac steunt de inspanningen van Oekraïne om een zelfvoorzienend industrieel defensiecomplex op te bouwen, met name door de samenwerking tussen de defensie-industrie en de EU-lidstaten aanzienlijk te versterken.
- (24) De Cosac onderstreept dat het belangrijk is de eenheid te bewaren en internationale samenwerking te versterken om Oekraïne te laten zegevieren in zijn strijd tegen de aanvalsoorlog van de Russische Federatie.
- (25) De Cosac drukt nogmaals haar waardering en steun uit voor de Europese en internationale inspanningen om Oekraïne te herstellen, er bovenop te helpen en opnieuw op te bouwen. Ze roept de EU-instellingen en de lidstaten op vaart te zetten achter de inspanningen die erop gericht zijn de bevroren Russische tegoeden in te zetten om het herstel en de wederopbouw van Oekraïne te ondersteunen.
- (26) De Cosac is ingenomen met de diplomatieke inspanningen om te zorgen voor een zo breed mogelijke internationale steun voor de fundamentele uitgangspunten en doelstellingen van de Oekraïense vredesformule. Ze benadrukt haar steun voor de uitvoering van de vredesformule en voor de organisatie van een mondiale vredestop, en herinnert eraan dat een alomvattende, eerlijke en duurzame vrede in Oekraïne moet stoelen op de volledige eerbiediging van de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van het land, binnen zijn internationaal erkende grenzen. Met de verwezenlijking van die doelstelling zou een belangrijke bijdrage worden geleverd aan de versterking van de internationale vrede en veiligheid.
- (27) De Cosac is verheugd dat het Europees Parlement en de Raad onlangs de verordening tot oprichting van de faciliteit voor Oekraïne hebben vastgesteld, nadat de Europese Raad overeenstemming had bereikt over de herziening van het meerjarig financieel kader van de EU. De faciliteit voor Oekraïne zal het land, zijn herstel en zijn weg naar EU-lidmaatschap ondersteunen met maximaal 50 miljard EUR aan subsidies en leningen voor de periode 2024 tot 2027.
- (28) De Cosac acht het noodzakelijk de Russische leiders en hun medeplichtigen volledig verantwoordelijk te stellen voor de aanvalsoorlog tegen Oekraïne en voor de massale schade die door de oorlog is veroorzaakt, evenals alle personen die hebben deelgenomen aan oorlogsmisdaden of andere ernstige misdrijven, of ze hebben gepleegd, en steunt ten volle het onderzoek van het Internationaal Strafhof in Oekraïne en alle andere initiatieven om te voorkomen dat dergelijke misdrijven ongestraft blijven, waaronder de oprichting van een internationaal straftribunaal om het misdrijf agressie tegen Oekraïne te berechten en een toekomstig compensatiemechanisme in te stellen.
- (29) De Cosac schaart zich ten volle achter het Verdrag van Ljubljana — Den Haag inzake internationale samenwerking bij het onderzoek naar en de vervolging van het misdrijf genocide, misdrijven tegen de menselijkheid, oorlogsmisdrijven en andere internationale misdrijven, en roept alle lidstaten op dit verdrag te ondertekenen.

ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3416/oj>

3/8

NL

PB C van 31.5.2024

- (30) De Cosac steunt maatregelen ter verzwakking van het vermogen van Rusland om zijn aanvalsoorlog te voeren, met inbegrip van de door de Europese Unie vastgestelde sancties, en roept op die volledig en doeltreffend uit te voeren en in samenwerking met partners de inspanningen op te voeren zodat elke poging om die sancties te omzeilen geblokkeerd wordt. Ze is ingenomen met de goedkeuring van het 13e sanctiepakket op 23 februari 2024, dat tot doel heeft de toegang van Rusland tot militaire technologieën zoals drones verder te beperken en nieuwe bedrijven en personen toe te voegen aan de lijst van bedrijven en personen die aan de oorlogsinspanningen van Rusland deelnemen.
- (31) De Cosac veroordeelt de militaire, materiële en andere steun die bepaalde landen en gelieerde troepen blijven verlenen aan de oorlog van Rusland tegen Oekraïne en dringt er bij hen op aan een einde te maken aan die acties.
- (32) De Cosac herhaalt haar krachtige veroordeling van de deportaties en illegale overbrengingen van Oekraïense kinderen en andere burgers naar Rusland en Belarus, een misdrijf waarvoor het Internationaal Strafhof op 17 maart 2023 een internationaal arrestatiebevel tegen de Russische president heeft uitgevaardigd, en roept die landen op om de onmiddellijke en veilige terugkeer van die personen te garanderen.
- (33) De Cosac veroordeelt de doelbewuste aanvallen van Rusland op Oekraïense civiele en kritieke infrastructuur, met inbegrip van graanuitvoerinstallaties, alsook de acties van Rusland om de vrije scheepvaart op de Zwarte Zee te belemmeren, waaruit blijkt dat het land voedsel als wapen blijft inzetten en op die manier de mondiale voedselzekerheid in gevaar brengt. De Cosac is verheugd over het doortastende optreden van Oekraïne om een alternatieve zeeroute te openen zodat de graanuitvoer in stand kan worden gehouden na de eenzijdige terugtrekking van Rusland uit het Zwarte Zee-graaninitiatief. De Cosac steunt alle inspanningen om de graanuitvoer te bevorderen, met name naar de armste landen in Afrika en het Midden-Oosten, alsook om de capaciteit van de EU-solidariteitscorridors en andere Oekraïense routes voor graanuitvoer te vergroten. Het is tevens belangrijk de weerbaarheid van de landbouw in Afrika te stimuleren.
- (34) De Cosac veroordeelt de poging van de Russische Federatie om de tijdelijk bezette Autonome Republiek Krim en de stad Sebastopol, evenals delen van de Oekraïense regio's Donetsk, Cherson, Loehansk en Zaporizja illegaal te annexeren. Ze veroordeelt ook het houden van presidentsverkiezingen in de tijdelijk bezette gebieden. Die illegale verkiezingen zullen tot resultaten van nul en gener waarde leiden. De Cosac neemt kennis van de ernstige en aanhoudende verslechtering van de politieke omstandigheden in Rusland, wat onder andere is gebleken uit de dood van Aleksej Navalny en presidentsverkiezingen waarbij de voorwaarden voor vrije en eerlijke verkiezingen geenszins waren ingevuld.
- (35) De Cosac veroordeelt de politiek gemotiveerde vervolging van EU-burgers door Rusland. Ze verzoekt de Commissie en de hoge vertegenwoordiger de nodige maatregelen te treffen om te voorkomen dat derde landen in dergelijke gevallen door Rusland uitgevaardigde aanhoudingsbevelen ten uitvoer leggen.
- (36) De Cosac veroordeelt nogmaals de onmenselijke opsluiting en dood van Aleksej Navalny, de onderdrukking van de vreedzame betogingen ter nagedachtenis aan hem en het houden van verkiezingen zonder dat de minimumvereisten van internationale organisaties, met name de Raad van Europa en de OVSE, worden nageleefd.
- (37) De Cosac spreekt opnieuw haar steun uit voor het lopende toetredingsproces van Oekraïne, Moldavië en Georgië tot de EU, op basis van de naleving van de voorwaarden voor het uitbreidingsproces overeenkomstig het uitbreidingspakket van de Europese Commissie voor 2023. De Cosac bevestigt haar instemming met het standpunt dat er vorderingen moeten worden gemaakt met de toetreding van de landen van de Westelijke Balkan tot de EU, in overeenstemming met de criteria van Kopenhagen.
- (38) De Cosac schaart zich achter de focus die de Europese Raad in zijn conclusies van 1 februari 2024 legt op veiligheid en defensie, met inbegrip van de noodzaak voor Europa om zijn algehele paraatheid op defensiegebied te vergroten en zijn industriële en technologische defensiebasis verder te versterken.

PB C van 31.5.2024

NL

Midden-Oosten ⁽¹⁾

- (39) De Cosac herhaalt de verklaringen die zij tijdens haar vergadering in Madrid heeft afgelegd en spreekt haar steun uit voor de krachtige veroordeling van Hamas, die de Europese Raad tijdens zijn bijeenkomst van 15 oktober 2023 bij consensus heeft aangenomen en op 26 oktober 2023 heeft herhaald, voor de aanslagen die deze terroristische organisatie in verschillende delen van Israël heeft gepleegd.
- (40) De Cosac hamert op het recht van Israël om zichzelf te verdedigen in overeenstemming met en binnen de grenzen die het internationaal recht en het internationaal humanitair recht het land oplegt. Zij doet nogmaals een oproep aan Hamas om alle gijzelaars onmiddellijk en onvoorwaardelijk vrij te laten.
- (41) De Cosac dringt er ook bij Israël op aan een einde te maken aan zijn onevenredige militaire respons, die heeft geleid tot de dood van burgers op ongekende schaal. De Cosac herinnert aan de voorlopige maatregelen die het Internationaal Gerechtshof in zijn beschikking van 26 januari 2024 heeft opgelegd en die internationale wettelijke verplichtingen scheppen. Het internationaal recht vormt in dit conflict het enige echte kompas.
- (42) De Cosac herhaalt hoe belangrijk het is dat alle burgers te allen tijde worden beschermd in overeenstemming met het internationaal humanitair recht. Ze veroordeelt het bloedbad dat op 7 oktober tegen Israëlische burgers is aangericht, alsook het systematische seksueel en gendergerelateerd geweld tegen vrouwen. Ze betreurt het verlies van burgerlevens aan beide zijden, waarbij de meerderheid van de slachtoffers vrouwen en kinderen zijn. De Cosac herinnert eraan dat het Internationaal Gerechtshof in zijn beschikking van 26 januari 2024 heeft geoordeeld dat er een reëel en dreigend risico bestaat dat rechten die het aannemelijk achtte onherstelbare schade wordt toegebracht, en daarom bepaalde maatregelen heeft vastgesteld die ten uitvoer moeten worden gelegd om die rechten te beschermen.
- (43) De Cosac spreekt zijn afkeuring uit over de verslechtering van de humanitaire situatie in Gaza en in het bijzonder in Rafah, waar de VN waarschuwt voor het risico op een wijdverbreide hongersnood. De Cosac roept ertoe op om ononderbroken, snelle, veilige en ongehinderde humanitaire toegang te verlenen en alle nodige maatregelen te nemen opdat de hulpgoederen terechtkomen bij de mensen die ze nodig hebben, zoals het instellen van veilige humanitaire corridors en een onmiddellijke humanitaire pauze die leidt tot een duurzaam staakt-het-vuren om tegemoet te komen aan de humanitaire behoeften. De Cosac spreekt ook haar nadrukkelijke steun uit voor operatie "Amalthia", waarbij broodnodige humanitaire hulp aan Gaza wordt verleend via een zeeroute vanuit Cyprus. De Cosac onderstreept dat het Internationaal Gerechtshof de Staat Israël in zijn beschikking van 26 januari 2024 heeft verzocht "onmiddellijke en doeltreffende maatregelen te nemen om de verstrekking van dringend noodzakelijke basisvoorzieningen en humanitaire hulp mogelijk te maken" in Gaza.
- (44) De Cosac benadrukt dat het internationaal humanitair recht bepaalt dat ziekenhuizen, medische benodigdheden en burgers in ziekenhuizen moeten worden beschermd en tegelijkertijd niet mogen worden gebruikt bij militaire operaties, een bepaling die ook in artikel 8 van het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof is opgenomen. De Cosac beklemtoont voorts dat het internationaal recht ook bepaalt dat ziekenhuizen niet mogen worden ingezet om militaire doeleinden tegen aanvallen te beschermen. Ziekenhuizen moeten ook onmiddellijk de meest dringende medische benodigdheden geleverd krijgen en patiënten die dringende medische zorg nodig hebben, moeten op een veilige manier worden geëvacueerd. In dit verband dringt ze er bij Israël op aan de grootst mogelijke terughoudendheid te betrachten om de bescherming van burgers te waarborgen.
- (45) De Cosac is eveneens bezorgd over de toename van het geweld tegen de Palestijnse burgerbevolking op de Westelijke Jordaanoever, voor wie 2023 het dodelijkste jaar is sinds de VN daarover de cijfers bijhoudt.
- (46) De Cosac herhaalt dat een regionale escalatie moet worden vermeden en dat hiervoor moet worden samengewerkt met alle relevante partners, zoals onder meer de Palestijnse Autoriteit. De Cosac betreurt dat de Palestijnse Autoriteit tot op heden de aanslagen van 7 oktober niet heeft veroordeeld. De Cosac veroordeelt met klem de door Iran gecontroleerde Hezbollah omdat die sinds 8 oktober ongeveer 5 000 raketten op Israël heeft afgevuurd, waardoor ongeveer 80 000 Israël's werden gedwongen hun huizen te ontvluchten en in eigen land ontheemd zijn geraakt. Gezien de dramatische situatie in Gaza moeten alle passende diplomatieke en economische pressiemiddelen worden overwogen ten aanzien van beide partijen in het conflict.

⁽¹⁾ Verklaring van de Duitse delegatie van de Bundestag (Bondsdag) en de Bundesrat (Bondsraad): "De Duitse delegatie van de Bundestag en de Bundesrat betreurt het dat ze het onderdeel van de bijdrage over het Midden-Oosten niet kan steunen. Dit moet worden gezien in het kader van de ontwerptekst van het voorzitterschap waarin de visie van de delegatie met betrekking tot dit gevoelige onderwerp onvoldoende wordt weerspiegeld, mede vanwege de hoge eisen die het reglement van orde stelt voor de aanneming van amendementen. In de praktijk betekende dit dat het voor de meerderheid van de Conferentie niet mogelijk was om in de tekst, naast de erkenning van het lijden van de burgerbevolking in de Gazastrook, het onaantastbare bestaansrecht en het recht op zelfverdediging van Israël te erkennen." De Tsjechische delegatie van de Poslanecká sněmovna (Kamer van afgevaardigden van het Parlement) sluit zich aan bij de bezwaren van de Duitse Bundestag en Bundesrat.

NL

PB C van 31.5.2024

- (47) De Cosac is bereid bij te dragen aan het opnieuw op gang brengen van een politiek proces op basis van de tweestatenoplossing, waarbij er vreedzaam en in wederzijdse veiligheid naast elkaar wordt geleefd. Zij is ingenomen met diplomatieke initiatieven voor vrede en veiligheid en spreekt haar steun uit voor de aangekondigde internationale vredesconferentie.
- (48) De Cosac benadrukt dat het werk van UNRWA een cruciale rol speelt, zowel met betrekking tot de humanitaire respons in Gaza als de algemene stabiliteit in de regio. Ze roept UNRWA op te blijven meewerken aan de opheldering van de beschuldigingen dat enkele van haar personeelsleden bij de terroristische aanslagen van 7 oktober 2023 betrokken waren.
- (49) De Cosac verwelkomt de start van de operatie voor maritieme veiligheid Aspides in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid als een noodzakelijke stap om de maritieme veiligheidssituatie van de Rode Zee tot de Golf van Aden aan te pakken en tevens bij te dragen tot het waarborgen van de vrijheid van scheepvaart in de ruimere Europese en Indo-Pacifische regio.

Genderbeleid en vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in parlementen

- (50) De Cosac is ingenomen met de bevordering van transparantie binnen democratische instellingen door middel van statistieken over de vertegenwoordiging van vrouwen en mannen, regelmatige evaluatie van het gendergelijkheidsbeleid en verslaglegging over de voortgang. Volgens het Europees Instituut voor gendergelijkheid (EIGE) bedroeg de gendergelijkheidsindex in de Europese Unie gemiddeld 70,2 punten in 2023. Dit betekent dat de gendergelijkheidsindex voor het eerst boven de 70 punten is uitgekomen, wat 1,6 punten meer is in vergelijking met 2022. De stijging van het totale gemiddelde voor de Europese Unie is de grootste stijging op jaarbasis sinds 2013, toen de index voor het eerst werd gepubliceerd.
- (51) De Cosac wijst er ook op dat volgens het EIGE het aandeel vrouwen in de nationale parlementen van de Europese Unie is gestegen tot 33 punten in 2023 (hetzelfde cijfer als in 2022 en in 2021).
- (52) De Cosac is verheugd over de verklaring van de drie lidstaten die na elkaar het voorzitterschap van de Raad van de EU bekleeden (voorzitterschapstrio Spanje, België en Hongarije) inzake gendergelijkheid, die op 26 en 27 februari 2024 tijdens de informele bijeenkomst van de ministers voor Gendergelijkheid van de EU is aangenomen, en over het feit dat de kwestie ook in het verslag van de Europese Commissie over de rechtsstaat aan bod zal komen.
- (53) De Cosac verzoekt de Europees commissaris voor Gelijkheid een jaarverslag te publiceren over de vertegenwoordiging van vrouwen in besluitvormingsorganen. Over dit verslag zou in de nationale parlementen van gedachten kunnen worden gewisseld. De Cosac onderstreept de noodzaak om gendergelijkheid en de actieve deelname van vrouwen aan besluitvormingsprocessen en in de nationale parlementen te bevorderen.
- (54) De Cosac is van mening dat er bij de structuren en de werking van nationale parlementen meer aandacht moet worden besteed aan het genderspect. Ze verwijst naar de toolboxes van het EIGE die kunnen worden gebruikt om ervoor te zorgen dat een instelling genderbewuster wordt, met name door middel van een zelfbeoordeling, een ratingsysteem of een analyse op het vlak van het genderbewustzijn van een parlement. Door al die maatregelen te combineren is het mogelijk om op objectieve wijze een beoordeling te maken van het beleid en de maatregelen die gericht zijn op het versterken van de gelijkheid tussen vrouwen en mannen in een parlement.
- (55) Op basis van de antwoorden op de vragenlijst voor het 41e halfjaarlijkse Cosac-verslag stelt de Cosac vast dat vrouwen in de meeste nationale parlementen van de Europese Unie in de minderheid zijn, niet alleen als parlementsleden, maar ook in hoge posities en in de parlementaire administratie.
- (56) De Cosac is ingenomen met het feit dat de meeste nationale parlementen al specifieke regelingen treffen voor leden en/of personeelsleden met kinderen, zoals voorzieningen voor het geven van borstvoeding, kinderopvang of de mogelijkheid om online vergaderingen te volgen. Ze dringt erop aan de nodige wetgevende of regelgevende maatregelen te nemen om, ongeacht gender, een evenwicht tussen het privéleven en het politieke leven te garanderen.
- (57) De Cosac juicht toe dat bijna een op de twee nationale vergaderingen een specifieke commissie heeft waar genderkwesties worden besproken, of die kwesties binnen een of meer andere commissies behandelt.
- (58) De Cosac is ook verheugd over het feit dat nationale parlementen actieplannen voor gendergelijkheid opstellen en aannemen, evenals richtsnoeren voor genderbewust en genderneutraal taalgebruik.

PB C van 31.5.2024

NL

- (59) De Cosac verwelkomt de bevordering van gendergelijkheid op alle gebieden van het politieke leven door een evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in besluitvormingsorganen, politieke organen en hoge posten. Ze erkent dat gendergelijkheid alleen kan worden bereikt door middel van proactieve maatregelen en doelgericht beleid met het oog op het wegnemen van structurele en culturele belemmeringen die de deelname van vrouwen aan het politieke leven beperken.
- (60) De Cosac ondersteunt de invoering van concrete maatregelen om gelijke toegang tot politieke ambten mogelijk te maken door het stimuleren van genderpariteit op kieslijsten, bij kandidaturen en benoemingen in politieke functies.
- (61) De Cosac dringt erop aan dat bij het ontwerp en de tenuitvoerlegging van wetgeving en bij het opstellen van begrotingen op alle vlakken rekening wordt gehouden met de genderdimensie.
- (62) De Cosac moedigt de uitbanning van discriminatie en het wegnemen van belemmeringen voor de politieke participatie van vrouwen aan door middel van een beleid van stimulering en coaching en een betere toegang tot politieke opleiding. Het kan hierbij ook gaan om het opzetten van netwerken en platformen waar vrouwen hun ervaringen kunnen delen, elkaar kunnen helpen en hun collectieve stem luider kunnen laten horen.
- (63) De Cosac werkt de bestrijding van genderstereotypen in de politiek in de hand door zich in te zetten voor een diverse vertegenwoordiging van vrouwen en mannen, belang te hechten aan hun vaardigheden en ideeën en hun actieve deelname aan politieke debatten en besluitvorming aan te moedigen. Alle vormen van discriminatie, seksisme of intimidatie in de politiek moeten worden verworpen en er moet worden gewerkt aan een veilige, respectvolle en inclusieve politieke omgeving voor iedereen.
- (64) De Cosac roept op tot gelijke en zinvolle participatie van vrouwen en mannen op alle bestuursniveaus door hun aanwezigheid in besluitvormingsorganen, comités en adviesorganen aan te moedigen. Daarnaast moet het genderevenwicht in parlementaire delegaties voor werkbezoeken in het buitenland worden aangemoedigd.
- (65) De Cosac is ingenomen met de samenwerking tussen parlementaire instellingen en met maatschappelijke organisaties, onderzoeksinstituten en genderdeskundigen om kennis te versterken, goede praktijken uit te wisselen en het beleid inzake gendergelijkheid in de politiek te verbeteren.

Toekomst van de democratie en de rechtsstaat in Europa

- (66) De Cosac merkt op dat de afgelopen jaren in sommige lidstaten de rechtsstaat ter discussie is gesteld en benadrukt dat de rechtsstaat en de democratie de grondslag vormen van de Europese Unie en dat de rechtsstaat volledig moet worden geëerbiedigd door alle lidstaten en de EU, alsmede door kandidaat-lidstaten, aangezien hierdoor de doeltreffende toepassing van het recht van de Unie wordt gewaarborgd en dit een cruciale rol speelt voor de werking van de Unie.
- (67) De Cosac erkent de belangrijke rol van parlementen bij het bevorderen van een sterkere Europese cultuur van de rechtsstaat en verwelkomt het feit dat het jaarverslag van de Europese Commissie over de rechtsstaat aanbevelingen bevat voor alle lidstaten, waarin ze worden aangespoord om de nodige hervormingen op het gebied van de rechtsstaat door te voeren.
- (68) De Cosac wil de contacten tussen de Europese Commissie en de regeringen/parlementen aanmoedigen om waar nodig hervormingen tot stand te brengen om de rechtsstaat in de lidstaten te verbeteren. In dit verband raadt de Cosac aan dat de nationale parlementen het jaarverslag in het kader van een commissie en/of de plenaire vergadering bestuderen en daarbij een beroep doen op de deskundigheid van een onafhankelijke nationale instelling die gespecialiseerd is in de rechtsstaat en democratie.
- (69) De Cosac is van mening dat alle lidstaten op dezelfde manier moeten worden beoordeeld wat de rechtsstaat betreft. Over de fundamentele beginselen en waarden van de Europese Unie kan niet worden onderhandeld en de rechtsstaat moet beter worden beschermd, met name door het conditionaliteitsmechanisme toe te passen, door na te denken over uitbreiding van het begrip "rechtsstaat" tot de sociale grondrechten, en door de waarborgen inzake gendergelijkheid binnen de Unie te versterken. Bovendien acht de Cosac de conditionaliteitsverordening voor de rechtsstaat van het grootste belang voor de bescherming van de EU-begroting. De Cosac wil ook het onderdeel dat gewijd is aan de problemen van maatschappelijke organisaties in de Europese Unie versterken.
- (70) De Cosac is ervan overtuigd dat de bevordering van de rechtsstaat neerkomt op een beter leven voor de Europese burgers. De Cosac benadrukt het belang van het Europees burgerinitiatief als centraal instrument voor participatieve democratie in de Europese Unie. Een sterke cultuur van de rechtsstaat en betrokkenheid van de burgers is van essentieel belang. Er moet een jaarlijkse conferentie over de situatie op het gebied van de rechtsstaat in de EU worden georganiseerd, waarbij burgers worden betrokken.

ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3416/oj>

7/8

NL

PB C van 31.5.2024

- (71) De Cosac is ook van mening dat de rol van de nationale parlementen moet worden erkend om de democratische waarden te versterken. Dit is in overeenstemming met het verslag over het eindresultaat van de Conferentie over de toekomst van Europa, waarin wordt gesteld dat het Europees Parlement het recht van wetgevingsinitiatief moet hebben, dat de EU het mechanisme moet herzien dat nationale parlementen in staat stelt te beoordelen of nieuwe wetgevingsvoorstellen op Europees niveau geen inbreuk vormen op hun wettelijke bevoegdheden, en dat nationale parlementen de mogelijkheid moeten krijgen om een wetgevingsinitiatief op Europees niveau voor te stellen. Indien er door middel van een EU-burgerinitiatief aan de Europese Commissie kan worden gevraagd om actie te ondernemen, moet aan de nationale parlementen een soortgelijke bevoegdheid worden toegekend. In dit opzicht is het groenekaartinitiatief, dat zou kunnen worden geformaliseerd, een stap in de richting van de uitbreiding van de rechten van parlementsleden en van de versterking van hun inspraak bij het Europese wetgevingsproces. De Cosac verzoekt de Europese Raad gevolg te geven aan de uitvoering van de conclusies van de Conferentie over de toekomst van Europa en zich, overeenkomstig artikel 48, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie, te buigen over de voorstellen in de resolutie van het Europees Parlement van 22 november 2023 over de voorstellen van het Europees Parlement tot wijziging van de Verdragen (2022/2051(INL)), zoals weergegeven in de bijlage daarbij.
- (72) De Cosac is verheugd over het actieplan voor de Europese democratie, de onderhandelingen over de oprichting van een Europees orgaan dat zich zal bezighouden met ethische kwesties en de nieuwe verordening betreffende transparantie en gerichte politieke reclame, die bijdragen aan de bestrijding van desinformatie door de onafhankelijkheid en het pluralisme van de media te bevorderen en door de Europese Unie een grotere rol toe te bedelen op het gebied van cyberbeveiliging en in de strijd tegen corruptie die op alle gebieden moet worden versterkt.
- (73) De Cosac benadrukt dat de waarden en beginselen die zijn verankerd in de EU-Verdragen en in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie nog meer bescherming behoeven, nu het Europese continent in een oorlogssituatie is terechtgekomen. De Cosac vraagt de EU-instellingen en de lidstaten een open debat op gang te brengen over de invoering van een stemming met gekwalificeerde meerderheid voor de activering van het Verdrag betreffende de Europese Unie om te kunnen reageren wanneer een lidstaat op ernstige en aanhoudende wijze de fundamentele waarden van de Europese Unie schendt. De Cosac kijkt uit naar de resultaten van de besprekingen van de Raad over het belang en de versterking van de rechtsstaat in het kader van toekomstige uitbreidingen.

Toegang tot informatie over het besluitvormingsproces van de Raad

- (74) De Cosac dringt er bij de Raad op aan alle mogelijke maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat de nationale parlementen gedurende het gehele wetgevingsproces toegang hebben tot informatie, neemt kennis van het besluit van het secretariaat-generaal van de Raad om de toegang van de nationale parlementen tot het Delegates Portal op te schorten en roept op tot een dialoog met het oog op een oplossing in onderling overleg.
- (75) De Cosac wil het belang benadrukken van de artikelen 4 en 12 van het Verdrag betreffende de Europese Unie en van Protocol nr. 1 bij het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.
- (76) De Cosac houdt rekening met de resolutie van het Europees Parlement van 17 januari 2024 over de tenuitvoerlegging van de Verdragsbepalingen betreffende nationale parlementen (2023/2084(INI)), waarin wordt verklaard dat de actieve betrokkenheid van de nationale parlementen bij Europese aangelegenheden en de versterkte controle van de nationale regeringen door de nationale parlementen van essentieel belang zijn om de democratische verantwoordingsplicht en legitimiteit van het institutionele bestel van de Europese Unie te waarborgen en waarin wordt benadrukt dat parlementaire controle kan worden vergemakkelijkt door een grotere transparantie binnen de Raad en dat de toegang tot documenten van andere instellingen de nationale parlementen bovendien in staat stelt een passende controle uit te oefenen.
- (77) Aangezien een grote meerderheid van de voorzitters van de Conferentie van de organen van de parlementen die gespecialiseerd zijn in de aangelegenheden van de Unie om meer transparantie heeft verzocht, nodigt de Cosac de Raad uit om de nationale parlementen toegang te verlenen tot informatie op een manier die in overeenstemming is met bovengenoemde resolutie.
- (78) De Cosac herinnert eraan dat de verantwoordingsplicht van nationale regeringen jegens nationale parlementen, zoals erkend in artikel 10, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie, de hoeksteen vormt van de rol van de nationale parlementaire kamers in de Europese Unie. Ze beschouwt de nationale parlementen als partners bij het behoud van het institutionele evenwicht van de EU.
- (79) De Cosac verzoekt het secretariaat-generaal van de Raad overleg te plegen met de nationale parlementen en de nationale regeringen over hoe informatie op een veiligere en efficiënte wijze kan worden gedeeld.

ANNEXE 3



LXXI COSAC Bruxelles, 24-26 mars 2024

Conclusions

Sur le 41^e rapport semestriel de la COSAC

- (1) La COSAC remercie le Secrétariat de la COSAC pour la préparation du 41^e rapport semestriel sur le rôle des parlements nationaux dans l'évaluation de la législature européenne 2019-2024 et la préparation du programme stratégique du Conseil pour 2024-2029 ; la promotion d'une politique de genre au sein des parlements ; et le suivi dans les parlements des rapports sur l'état de droit de la Commission européenne.
- (2) La COSAC invite tous les parlements à renforcer la visibilité des résultats des travaux de la COSAC et les encourage à partager les meilleures pratiques soulignées dans le rapport en leur sein et avec le grand public dans la mesure du possible.

Sur l'échange de bonnes pratiques

- (3) La COSAC encourage l'échange de bonnes pratiques entre les parlements nationaux sur la manière de gérer les conférences interparlementaires au cours de la dimension parlementaire d'une présidence du Conseil, lorsque des élections ont lieu pendant cette présidence. Les représentants permanents des parlements nationaux au Parlement européen pourraient dresser un inventaire et analyser les expériences acquises dans ce domaine, de sorte que les services parlementaires de tous les États membres puissent en bénéficier.

Version: Final

1

Date: 26/03/2024



Sur l'organisation des réunions de la COSAC

- (4) La COSAC encourage les prochaines présidences à réfléchir à des modalités permettant de rendre les débats plus spontanés, notamment en organisant des débats interactifs.
- (5) La COSAC invite les prochaines présidences à mettre en exergue les résultats du rapport semestriel, notamment en veillant à ce que les thèmes traités aient un rapport avec les sessions organisées lors de la séance plénière et en demandant au membre permanent du Secrétariat de la COSAC de présenter ces résultats.
- (6) La COSAC remercie le Parlement européen d'avoir accueilli la réunion plénière de la COSAC en son siège à Bruxelles et d'avoir fourni à la présidence belge toute l'assistance nécessaire.

Sur le Secrétariat de la COSAC

- (7) La COSAC remercie les précédentes présidences (suédoise et espagnole) d'avoir réglé la désignation et le financement du membre permanent du Secrétariat de la COSAC pour la période du 1^{er} janvier 2024 au 31 décembre 2025.

Sur la réunion de la Conférence des présidents des parlements de l'Union européenne à Palma de Majorque les 21-23 avril 2024

- (8) La COSAC prend note du fait que la présidence de la Conférence des présidents des parlements de l'Union européenne, lors de la réunion qui se tiendra à Palma de Majorque du 21 au 23 avril 2024, examinera un projet de « Charte sur le rôle des parlements dans une démocratie libérale fonctionnelle » avant les élections européennes du 6 au 9 juin 2024, à la lumière de l'initiative visant à avancer conjointement sur le rôle des parlements dans une démocratie fonctionnelle et à réfléchir aux moyens possibles de renforcer le parlementarisme moderne.

BIJLAGE 3



LXXI COSAC

Brussels, 24-26 March 2024

Conclusions

On COSAC's 41st bi-annual report

- (1) COSAC thanks the COSAC Secretariat for the preparation of the 41st bi-annual report on the role of national parliaments in the evaluation of the 2019-2024 European legislature and the preparation of the Council's strategic programme for 2024-2029; the promotion of a gender policy within parliaments; and the follow-up in parliaments of the European Commission's reports on the rule of law.
- (2) COSAC invites all parliaments to increase the visibility of the results of COSAC's work and encourages them to share the best practices highlighted in the report within their parliaments and with the general public wherever possible.

On the exchange of best practices

- (3) COSAC encourages the exchange of best practices between national parliaments on how to manage interparliamentary conferences during the parliamentary dimension of a Council presidency, when elections take place during that presidency. The permanent representatives of the national parliaments in the European Parliament could draw up an inventory and analyse the experience acquired in this area, so that the parliamentary services of all Member States can benefit from it.



On the organisation of COSAC meetings

- (4) COSAC encourages future presidencies to consider ways of making debates more spontaneous, in particular by organising interactive debates.
- (5) COSAC invites future presidencies to highlight the results of the bi-annual report, in particular by ensuring that the topics covered are relevant to the sessions organised during the plenary session and by asking the permanent member of the COSAC Secretariat to present these results.
- (6) COSAC thanks the European Parliament for hosting the COSAC plenary meeting at its headquarters in Brussels and for providing the Belgian presidency with all the necessary assistance.

On the COSAC Secretariat

- (7) COSAC thanks the previous (Swedish and Spanish) presidencies for having settled the appointment and funding of the permanent member of the COSAC Secretariat for the period from 1 January 2024 to 31 December 2025.

On the Meeting of the Presidency of the Conference of Speakers in Palma de Mallorca on 21-23 April 2024

- (8) COSAC takes note that the Presidency of the Conference of Speakers of the European Union Parliaments, at the meeting in Palma de Mallorca on 21-23 April 2024, will examine a draft for a "Charter on the role of Parliaments in a functioning liberal democracy" ahead of the European Elections on 6-9 June 2024, in light of the initiative to jointly advance on the role of Parliaments in a functioning democracy and to reflect on possible ways to strengthen modern parliamentarism.