

Sénat et Chambre
des représentants
de Belgique

SESSION DE 2023-2024

28 NOVEMBRE 2023

LXX^e COSAC
Madrid, 26-28 novembre 2023

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des Questions européennes
par
M. Van Goidsenhoven (S.) et
Mme Tillieux (Ch.)

Belgische Senaat en
Kamer van
volksvertegenwoordigers

ZITTING 2023-2024

28 NOVEMBER 2023

LXX^e COSAC
Madrid, 26-28 november 2023

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité
voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
de heer **Van Goidsenhoven (S.)** en
mevrouw **Tillieux (K.)**

Composition du Comité d'avis / Samenstelling van het Adviescomité
Présidents / Voorzitters: Gaëtan Van Goidsenhoven (S.), Eliane Tillieux (Ch./K.)

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Sénat
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat

Leden / Membres:
N-VA:
Ecolo-Groen:
Vlaams Belang:
PS:
MR:
CD&V:
Open Vld:
PVDA-PTB:
Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
Leo Pieters
Latifa Gahouchi
Gaëtan Van Goidsenhoven
Karin Brouwers
Rik Daems
László Schonbrodt

Plaatsvervangers / Suppléants:
Allessia Claes, Maaike De Vreese
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
Bob De Brabandere
Nadia El Yousfi
Philippe Dodrimont
Peter Van Rompuy
Steven Coenegrachts
Jos D'Haese

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Chambre
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer

Leden / Membres:
N-VA:
Ecolo-Groen:
PS:
Vlaams Belang:
MR:
CD&V:
PVDA-PTB:
Open Vld:
Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Kristof Calvo, Samuel Cogolati
Eliane Tillieux
Ellen Samyn
Michel De Maegd
Nawal Farih
Steven De Vuyst
Patrick Dewael

Plaatsvervangers / Suppléants:
Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, Gilles Vanden Burre
Hugues Bayet, Christophe Lacroix
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Parlement européen
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement

Leden / Membres:
N-VA:
Ecolo-Groen:
PS:
Vlaams Belang:
MR:
CD&V:
PTB:
Open Vld:
Geert Bourgeois, Assita Kanko
Saskia Bricmont, Sara Matthieu
Marie Arena
Gerolf Annemans
Olivier Chastel
Cindy Franssen
Marc Botenga
Hilde Vautmans

I. INTRODUCTION

La LXX^e COSAC (Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires) s'est tenue à Madrid du 26 au 28 novembre 2023.

Cette conférence est systématiquement organisée par le parlement de l'État membre qui assure la présidence du Conseil de l'Union européenne (ci-après également dénommée «l'UE» ou «l'Union»).

Elle a été préparée au cours de la réunion des présidents qui s'est tenue le 18 septembre 2023 à Madrid. Le rapport de cette réunion préparatoire figure à l'annexe 1.

La conférence réunit les délégations des commissions parlementaires spécialisées dans les affaires européennes des États membres de l'Union, ainsi qu'une délégation du Parlement européen. Les États candidats à l'adhésion et les partenaires associés y sont également invités. La conférence a pour but d'améliorer la transmission et l'échange d'informations entre les parlements de l'UE afin de renforcer le contrôle parlementaire dans le processus de décision européen.

Le Sénat était représenté à la conférence par M. Van Goidsenhoven, coprésident du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, et Mmes Gahouchi et Brouwers. La Chambre des représentants y était représentée par Mme Tillieux, présidente de la Chambre et coprésidente du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, M. Vanden Burre et Mme Samyn.

II. TROÏKA PRÉSIDENTIELLE

La réunion de la troïka présidentielle de la COSAC a eu lieu le 26 novembre 2023.

A. Adoption du projet d'ordre du jour de la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC

Mme Sumelzo Jordán, membre du Congrès des députés espagnol, et M. Landaluce Calleja, membre du Sénat espagnol, souhaitent la bienvenue aux délégations de la troïka présidentielle de la COSAC.

Mme Sumelzo Jordán rappelle qu'à la suite des élections législatives du 23 juillet 2023 en Espagne, le nouveau gouvernement espagnol a prêté serment la semaine précédente. Elle ajoute toutefois que les commissions parlementaires des *Cortes Generales* espagnoles, y

I. INLEIDING

De LXX^e COSAC (*Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires*) heeft plaatsgevonden in Madrid van 26 tot 28 november 2023.

Deze conferentie wordt systematisch georganiseerd door het parlement van de lidstaat die het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie (hierna ook «de EU» of «de Unie» genoemd) uitoefent.

Ze werd voorbereid tijdens de vergadering van voorzitters op 18 september 2023 in Madrid. Het verslag van deze voorbereidende vergadering is te vinden in bijlage 1.

De conferentie wordt bijgewoond door afvaardigingen van de in Europese aangelegenheden gespecialiseerde parlementaire commissies van de lidstaten van de Unie en door een delegatie van het Europees Parlement. Ook de kandidaat-lidstaten en geassocieerde partners worden uitgenodigd. Ze heeft tot doel de informatieverstrekking en -uitwisseling tussen de parlementen van de EU te verbeteren teneinde de parlementaire controle op de Europese besluitvorming te versterken.

De Senaat werd op de conferentie vertegenwoordigd door de heer Van Goidsenhoven, covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, en de dames Gahouchi en Brouwers. De Kamer van volksvertegenwoordigers werd vertegenwoordigd door mevrouw Tillieux, voorzitster van de Kamer en covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, de heer Vanden Burre en mevrouw Samyn.

II. VOORZITTERSTROJKA

De vergadering van de COSAC-voorzitterstrojka heeft op 26 november 2023 plaatsgevonden.

A. Aanneming van de ontwerpagenda van de vergadering van de COSAC-voorzitterstrojka

Mevrouw Sumelzo Jordán, lid van het Spaanse Congres van afgevaardigden, en de heer Landaluce Calleja, lid van de Spaanse Senaat, verwelkomen de delegaties van de COSAC-voorzitterstrojka.

Mevrouw Sumelzo Jordán herinnert eraan dat na de Spaanse parlementsverkiezingen van 23 juli 2023, de nieuwe Spaanse regering een week voor deze vergadering de eed heeft afgelegd. Ze voegt er echter aan toe dat de parlementaire commissies van de Spaanse *Cortes*

compris la commission mixte pour les Affaires de l’Union européenne, n’ont pas encore été mises en place.

Ensuite, l’ordre du jour de la réunion de la troïka est adopté sans modifications.

B. Approbation du projet de programme de la LXX^e séance plénière de la COSAC

Mme Sumelzo Jordán se réfère ensuite au projet d’ordre du jour révisé de la LXX^e plénière de la COSAC du 26 au 28 novembre 2023, à Madrid. Elle note que la récente formation du gouvernement espagnol a permis de confirmer plusieurs orateurs principaux et d’établir un projet d’ordre du jour plus concret et définitif. Cinq thèmes seront abordés lors de la réunion plénière:

- un bilan de la présidence espagnole du Conseil de l’UE;
- le pacte de l’UE sur la migration et l’asile;
- la crise énergétique et la transition verte;
- la situation en Ukraine et les relations avec l’UE;
- l’autonomie stratégique ouverte de l’UE et les relations avec l’Amérique latine.

Mme Sumelzo Jordán fait encore allusion à la lettre envoyée par M. Bedingfield, président de la commission des Affaires étrangères et européennes du Parlement maltais, suggérant qu’un débat sur la situation actuelle au Proche-Orient soit inscrit à l’ordre du jour de la LXX^e COSAC. Après consultation de la troïka, la présidence espagnole suggère d’élargir le champ de la première session («Un bilan de la présidence espagnole de l’UE»), afin d’y inclure le débat sur la crise au Proche-Orient.

L’intervenante conclut ce point en notant le soutien des membres de la troïka au projet d’ordre du jour de la réunion plénière de la LXX^e COSAC.

C. Présentation du quarantième rapport semestriel de la COSAC

Mme Sumelzo Jordán se réfère au quarantième rapport semestriel de la COSAC qui a été rédigé par le secrétariat de la COSAC sur la base des réponses au questionnaire connexe distribué aux parlements nationaux le 20 septembre 2023. Elle remercie le secrétariat de la COSAC pour son travail et demande à son membre permanent,

Generales, waaronder de gemengde commissie voor EU-zaken, nog niet zijn geïnstalleerd.

Vervolgens wordt de agenda voor de vergadering van de troïka zonder wijzigingen goedgekeurd.

B. Goedkeuring van het ontwerpprogramma voor de plenaire vergadering van de LXXe COSAC

Mevrouw Sumelzo Jordán verwijst vervolgens naar de herziene ontwerpagenda voor de LXXe plenaire vergadering van de COSAC van 26 tot 28 november 2023 in Madrid. Ze merkt op dat naar aanleiding van de recente formatie van de Spaanse regering verschillende hoofdsprekers bevestigd zijn en een concretere en meer definitieve ontwerpagenda is opgesteld. Tijdens de plenaire vergadering zullen vijf thema’s aan bod komen:

- een evaluatie van het Spaanse voorzitterschap van de Raad van de EU;
- EU-Pact inzake Migratie en Asiel;
- de energiecrisis en de groene transitie;
- de situatie in Oekraïne en de betrekkingen met de EU;
- de open strategische autonomie van de EU en de betrekkingen met Latijns-Amerika.

Daarnaast verwijst mevrouw Sumelzo Jordán naar de brief van de heer Bedingfield, voorzitter van de commissie Buitenlandse en Europese Zaken van het Maltese Parlement, waarin wordt voorgesteld een debat over de huidige situatie in het Midden-Oosten op de agenda van de LXXe COSAC te plaatsen. Na overleg met de troïka stelt het Spaanse voorzitterschap voor de eerste sessie (een evaluatie van het Spaanse voorzitterschap van de EU) uit te breiden met een debat over de crisis in het Midden-Oosten.

Spreekster besluit dit punt met de opmerking dat de leden van de troïka de ontwerpagenda van de plenaire vergadering van de LXXe COSAC steunen.

C. Voorstelling van het veertigste halfjaarlijkse COSAC-verslag

Mevrouw Sumelzo Jordán verwijst naar het veertigste halfjaarlijkse COSAC-verslag, dat door het secretariaat van de COSAC is opgesteld op basis van de antwoorden op de vragenlijst die op 20 september 2023 onder de nationale parlementen is verspreid. Ze bedankt het secretariaat van de COSAC voor zijn werk en vraagt het

M. Dias Pinheiro, de présenter le rapport. Celui-ci souligne le fait que les trente-neuf parlements ou chambres et le Parlement européen ont répondu au questionnaire et espère que les résultats du rapport seront utiles non seulement pour la plénière de la COSAC, mais aussi pour les travaux des mois à venir.

Il rappelle que les trois chapitres du rapport étaient consacrés:

1. au rôle des parlements par rapport à l'objectif européen d'autonomie stratégique ouverte;
2. au rôle des parlements dans la gestion des politiques énergétiques: les sources d'énergie renouvelables;
3. au rôle des parlements face à l'invasion de l'Ukraine par la Russie.

Les principaux résultats du rapport sont résumés dans une présentation sous forme de vidéo.

D. Audition du candidat au poste de membre permanent du secrétariat de la COSAC pour la période 2024-2025

Mme Sumelzo Jordán rappelle que le mandat du membre permanent sortant du secrétariat de la COSAC, M. Dias Pinheiro, prend fin le 31 décembre 2023 et que la présidence espagnole a été informée qu'il ne se présentera pas pour un second mandat.

Le 27 octobre 2023, la présidence espagnole a invité les délégations à soumettre des candidatures pour le poste de membre permanent du secrétariat de la COSAC, accompagnées du *curriculum vitae* du candidat, d'une lettre de motivation et d'une lettre de recommandation du président de son parlement, avec une date limite fixée au 10 novembre 2023. La présidente informe qu'une seule candidature a été soumise, à savoir celle de M. Sjövall, du Parlement suédois.

Elle présente la note d'information sur la nomination du membre permanent du secrétariat de la COSAC et souligne que la procédure de sélection et de nomination sera conduite dans un esprit d'impartialité, de transparence et d'équité.

En outre, dans un souci de transparence, M. Wallmark, président de la commission des Affaires de l'Union européenne du Parlement suédois et membre de la troïka,

vaste lid, de heer Dias Pinheiro, het verslag voor te stellen. Hij benadrukt dat alle negenendertig parlementen of kamers en het Europees Parlement de vragenlijst hebben beantwoord en hoopt dat de resultaten van het verslag niet alleen nuttig zullen zijn voor de plenaire vergadering van de COSAC, maar ook voor de werkzaamheden tijdens de komende maanden.

Hij herinnert eraan dat de drie hoofdstukken van het verslag betrekking hadden op:

1. de rol van de parlementen met betrekking tot de Europese doelstelling inzake open strategische autonomie;
2. de rol van parlementen bij het voeren van energiebeleid: hernieuwbare energiebronnen;
3. de rol van parlementen ten aanzien van de Russische invasie in Oekraïne.

De belangrijkste resultaten van het verslag zijn samengevat in een videopresentatie.

D. Hoorzitting met de kandidaat voor het ambt van vast lid van het secretariaat van de COSAC voor de periode 2024-2025

Mevrouw Sumelzo Jordán herinnert eraan dat de ambtstermijn van het aftredende vaste lid van het secretariaat van de COSAC, de heer Dias Pinheiro, op 31 december 2023 afloopt en dat het Spaanse voorzitterschap ervan op de hoogte is gebracht dat hij zich niet kandidaat zal stellen voor een tweede ambtstermijn.

Op 27 oktober 2023 heeft het Spaanse voorzitterschap de afvaardigingen verzocht om tot uiterlijk 10 november 2023 hun kandidatuur in te dienen voor het ambt van vast lid van het secretariaat van de COSAC, samen met het *curriculum vitae* van de kandidaat, een motivatiebrief en een aanbevelingsbrief van de voorzitter van zijn parlement. De voorzitster deelt mee dat er slechts één kandidatuur is ingediend, namelijk die van de heer Sjövall van het Zweedse Parlement.

Ze licht de informatienota over de benoeming van het vaste lid van het secretariaat van de COSAC toe en benadrukt dat de selectie- en benoemingsprocedure onpartijdig, transparant en eerlijk verloopt.

Bovendien is de heer Wallmark, voorzitter van de commissie voor Europese Aangelegenheden van het Zweedse Parlement en lid van de troïka, in het belang

est invité à observer les débats, en tant que parlement national ayant présenté le candidat, et à présenter la candidature de M. Sjövall.

Suite à un entretien avec les membres de la troïka présidentielle, ces derniers se prononcent à l'unanimité sur l'adéquation du candidat. Par conséquent, et conformément au règlement intérieur de la COSAC (article 9.3), Mme Sumelzo Jordán annonce que la troïka proposera aux présidents, lors de la LXX^e COSAC, la nomination de M. Sjövall, du Parlement suédois, comme membre permanent du secrétariat de la COSAC pour la période 2024-2025.

Enfin, les membres de la troïka présidentielle remercient le membre permanent actuel pour son professionnalisme, le soutien constant et l'aide apportée à tous les parlements nationaux et aux présidences au cours des deux dernières années.

E. Projet de contribution et de conclusions de la séance plénière de la LXX^e COSAC

Mme Sumelzo Jordán présente la procédure relative à l'adoption de la contribution et des conclusions par la LXX^e COSAC. Elle rappelle que la présidence espagnole a consulté la troïka pour obtenir des commentaires et des réactions sur les projets initiaux de la contribution et des conclusions à deux reprises, les 6 et 22 novembre 2023. La deuxième consultation avait trait à l'inclusion de cinq paragraphes sur la situation au Proche-Orient. Une version révisée de la contribution a été mise à la disposition de la troïka le 25 novembre, comme base de discussion lors de la réunion de la troïka présidentielle.

Suite au premier projet de contribution du 6 novembre 2023, plusieurs amendements ont été déposés par les délégations dans le délai fixé au 20 novembre; la présidence a distribué un tableau reprenant ces amendements. La présidence espagnole a essayé de tenir compte de la majorité de ces amendements dans le texte de compromis distribué avant la réunion, à condition qu'ils ne soient pas contradictoires avec le projet original ou qu'ils portent sur des questions qui relèvent de l'ordre du jour de la LXX^e COSAC.

Mme Tillieux, présidente de la Chambre des représentants et coprésidente du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, prend la parole pour évoquer la situation au Proche-Orient et le caractère évolutif de ce conflit. Elle souhaite l'inclusion de l'amendement

van de transparantie uitgenodigd om de debatten bij te wonen, als lid van het nationale parlement dat de kandidaat heeft voorgedragen, en om de kandidatuur van de heer Sjövall te presenteren.

Na een vergadering met de leden van de voorzitters-troïka zijn die het unaniem eens over de geschiktheid van de kandidaat. Overeenkomstig het huishoudelijk reglement van de COSAC (artikel 9.3) kondigt mevrouw Sumelzo Jordán dan ook aan dat de troïka tijdens de LXX^e COSAC aan de voorzitters zal voorstellen de heer Sjövall van het Zweedse Parlement te benoemen tot vast lid van het secretariaat van de COSAC voor de periode 2024-2025.

Tot slot willen de leden van de voorzitterstroïka het huidige vaste lid bedanken voor zijn professionaliteit en de constante ondersteuning en hulp die hij de afgelopen twee jaar aan alle nationale parlementen en voorzitterschappen heeft geboden.

E. Ontwerp van bijdrage en conclusies van de plenaire vergadering van de LXX^e COSAC

Mevrouw Sumelzo Jordán licht de procedure voor de goedkeuring van de bijdrage en de conclusies door de LXX^e COSAC toe. Ze herinnert eraan dat het Spaanse voorzitterschap de troïka tweemaal, op 6 en 22 november 2023, heeft geraadpleegd om opmerkingen en reacties te verkrijgen over de eerste ontwerpen van de bijdrage en de conclusies. De tweede raadpleging ging over de invoeging van vijf paragrafen over de situatie in het Midden-Oosten. Een herziene versie van de bijdrage werd op 25 november ter beschikking gesteld van de troïka als basis voor de besprekingsperiode van de vergadering van de voorzitterstroïka.

Naar aanleiding van de eerste ontwerpbijdrage van 6 november 2023 hebben de delegaties vóór de uiterste datum van 20 november verschillende amendementen ingediend; het voorzitterschap heeft een tabel met deze amendementen verspreid. Het Spaanse voorzitterschap heeft getracht met het merendeel van deze amendementen rekening te houden in de compromistekst die vóór de vergadering werd verspreid, op voorwaarde dat ze niet in strijd zijn met het oorspronkelijke ontwerp en betrekking hebben op kwesties die op de agenda van de LXX^e COSAC staan.

Mevrouw Tillieux, voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers en covoortzitster van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, wil het hebben over de situatie in het Midden-Oosten en de evolutie van dit conflict. Ze pleit voor de invoeging van

proposé par la délégation de la Chambre des représentants, qui demande la poursuite d'un «cessez-le-feu complet» dans ce conflit ainsi qu'un «accès humanitaire complet» à Gaza, qui souligne le droit d'Israël à défendre «sa population» et le fait que «toutes les parties doivent respecter et appliquer le droit international et le droit humanitaire international», et qui aborde également des questions telles que la solution des deux États et la reconnaissance de la Palestine.

M. Wallmark, président de la commission des Affaires de l'Union européenne du Parlement suédois, estime que le texte présenté par la présidence est équilibré et que la proposition de Mme Tillieux pourrait donner lieu à la rédaction de nouveaux amendements divergents. Il reconnaît toutefois la pertinence des points soulevés par sa collègue belge, mais rappelle que le texte actuel reflète un équilibre possible entre les délégations de tous les États membres.

M. Karas, vice-président du Parlement européen, indique qu'il comprend les questions soulevées par Mme Tillieux, en tant que résultat souhaitable, mais qu'il est d'accord pour considérer que le texte de compromis présenté par la présidence est équilibré et reflète une majorité claire, et qu'il n'est donc pas souhaitable de le modifier.

M. Landaluce Calleja affirme que le texte présenté par la présidence est le plus approprié pour refléter la position commune sur cette question complexe.

M. Van Goidsenhoven, sénateur et coprésident du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, souligne également la nature évolutive et la complexité de cette situation, notant que la COSAC choisit habituellement d'adopter des contributions basées sur le plus petit dénominateur commun pour exprimer sa position commune.

Mme Tillieux informe que la délégation belge soumettra à nouveau les amendements à la plénière le lendemain.

Mme Sumelzo Jordán prend note de la discussion et de la complexité du conflit au Proche-Orient. Elle indique ensuite que les projets de contribution et de conclusions seront distribués à toutes les délégations.

het amendement dat door de delegatie van de Kamer van volksvertegenwoordigers is voorgesteld en waarin wordt aangedrongen op het nastreven van een algemeen staakt-het-vuren in dit conflict en op volledige humanitaire toegang tot Gaza, waarin wordt benadrukt dat Israël het recht heeft om zijn bevolking te verdedigen en dat alle partijen het internationaal recht en het internationaal humanitair recht moeten eerbiedigen en toepassen, en waarin ook kwesties als de tweestatenoplossing en de erkenning van Palestina aan bod komen.

De heer Wallmark, voorzitter van de commissie voor Europese Aangelegenheden van het Zweedse Parlement, is van mening dat de tekst die het voorzitterschap heeft voorgelegd, evenwichtig is en dat het voorstel van mevrouw Tillieux aanleiding zou kunnen geven tot nog meer uiteenlopende amendementen. Hij erkent echter dat de punten die door zijn Belgische collega aan de orde zijn gesteld, relevant zijn, maar herinnert eraan dat de huidige tekst een mogelijk evenwicht tussen de delegaties van alle lidstaten weerspiegelt.

De heer Karas, ondervoorzitter van het Europees Parlement, zegt dat hij de vraagstukken die mevrouw Tillieux aan de orde stelt, begrijpt als een wenselijk resultaat, maar dat hij het ermee eens is dat de compromistekst van het voorzitterschap evenwichtig is en een duidelijke meerderheid weerspiegelt, en dat het daarom niet wenselijk is deze tekst te amenderen.

De heer Landaluce Calleja beaamt dat de door het voorzitterschap gepresenteerde tekst het meest geschikt is om het gemeenschappelijk standpunt over deze complexe kwestie weer te geven.

De heer Van Goidsenhoven, senator en covoorschitter van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, benadrukt eveneens de evolutie en complexiteit van deze situatie en merkt op dat de COSAC er gewoonlijk voor opteert om bijdragen aan te nemen die gebaseerd zijn op de kleinste gemene deler om haar gemeenschappelijk standpunt uit te drukken.

Mevrouw Tillieux deelt mee dat de Belgische delegatie de amendementen de volgende dag opnieuw aan de plenaire vergadering zal voorleggen.

Mevrouw Sumelzo Jordán neemt nota van de besprekking en de complexiteit van het conflict in het Midden-Oosten. Aansluitend laat ze weten dat de ontwerpbijdrage en -conclusies aan alle delegaties zullen worden bezorgd.

F. Lettres reçues par la présidence espagnole

Mme Sumelzo Jordán rappelle que la présidence espagnole avait reçu des lettres de la Suisse, de la Norvège, du Royaume-Uni, de l'Islande, de la Géorgie, du Kosovo et de Monaco, contenant une demande de participation aux réunions de la COSAC sous la présidence espagnole (1). Elle a également reçu des lettres de l'Arménie et d'Andorre afin de pouvoir participer à la réunion plénière de la COSAC.

Après concertation écrite avec les membres de la troïka, l'ensemble des parlements précités ont été invités à participer à la réunion plénière de la LXX^e COSAC.

G. Divers

Mme Sumelzo Jordán note qu'il s'agit de la dernière réunion de la troïka présidée par les *Cortes Generales* espagnoles et donne la parole à Mme Tillieux et à M. Van Goidsenhoven, en tant que représentants de la présidence entrante de la COSAC.

Mme Tillieux remercie la présidence espagnole pour tout le travail accompli et les résultats obtenus au cours du semestre écoulé, en particulier dans les circonstances complexes liées aux élections générales qui se sont tenues en Espagne en juillet 2023. Elle évoque ensuite les défis qui attendent la présidence belge, dans le contexte des élections européennes et des élections belges, toutes deux prévues en juin 2024. Pour cette raison, toutes les activités interparlementaires se dérouleront entre janvier et début avril 2024. La réunion des présidents de la COSAC aura lieu les 14 et 15 janvier 2024, à Namur, et la LXXI^e COSAC se tiendra du 24 au 26 mars 2024, à Bruxelles. Elle note enfin que la présidence belge sera la dernière du cycle institutionnel actuel.

M. Van Goidsenhoven souligne à son tour que, pour la première fois de son histoire, la plénière de la COSAC se tiendra dans les locaux du Parlement européen. Il identifie également déjà certaines des questions qui seront abordées, à savoir le nouvel agenda stratégique qui devra être adopté par le Conseil européen, l'équilibre et l'égalité des genres, l'autonomie stratégique ouverte et l'état de droit.

(1) Les lettres peuvent être consultées sur le site web d'IPEX: <https://ipex.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/event/8a8629a88846c582018846ca54800001>.

F. Brieven ontvangen door het Spaanse voorzitterschap

Mevrouw Sumelzo Jordán herinnert eraan dat het Spaanse voorzitterschap brieven heeft ontvangen van Zwitserland, Noorwegen, het Verenigd Koninkrijk, IJsland, Georgië, Kosovo en Monaco, waarin zij verzoeken om deelname aan de COSAC-vergaderingen onder het Spaanse voorzitterschap (1). Het heeft ook brieven ontvangen van Armenië en Andorra met het verzoek de plenaire vergadering van de COSAC bij te wonen.

Na schriftelijk overleg met de leden van de trojka werden alle voornoemde parlementen uitgenodigd om deel te nemen aan de plenaire vergadering van de LXXe COSAC.

G. Varia

Mevrouw Sumelzo Jordán merkt op dat dit de laatste vergadering van de trojka is die wordt voorgezeten door de Spaanse *Cortes Generales* en geeft het woord aan mevrouw Tillieux en de heer Van Goidsenhoven, als vertegenwoordigers van het aantredende voorzitterschap van de COSAC.

Mevrouw Tillieux bedankt het Spaanse voorzitterschap voor al het werk en de resultaten van de afgelopen zes maanden, vooral in de complexe omstandigheden rond de algemene verkiezingen die in juli 2023 in Spanje werden gehouden. Vervolgens heeft zij het over de uitdagingen voor het Belgische voorzitterschap, in de context van de Europese verkiezingen en de Belgische verkiezingen, die beide gepland zijn voor juni 2024. Daarom zullen alle interparlementaire activiteiten plaatsvinden tussen januari en begin april 2024. De vergadering van de voorzitters van de COSAC vindt plaats op 14 en 15 januari 2024 in Namen en de LXXIe COSAC wordt gehouden van 24 tot 26 maart 2024 in Brussel. Tot slot merkt zij op dat het Belgische voorzitterschap het laatste zal zijn van de huidige institutionele cyclus.

De heer Van Goidsenhoven wijst erop dat de plenaire vergadering van de COSAC voor het eerst in haar geschiedenis in de gebouwen van het Europees Parlement zal worden gehouden. Hij noemt ook enkele van de onderwerpen die aan bod zullen komen, namelijk de nieuwe strategische agenda die door de Europese Raad moet worden aangenomen, evenwicht tussen en gelijkheid van mannen en vrouwen, open strategische autonomie en de rechtsstaat.

(1) De brieven kunnen worden geraadpleegd op de website van IPEX: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/event/8a8629a88846c582018846ca54800001>.

M. Wallmark rappelle qu'il s'agit de la dernière réunion de la troïka à laquelle assiste le *Riksdag* suédois, remerciant tous les membres de la troïka pour leur coopération au cours des dix-huit derniers mois et souhaitant beaucoup de succès à la future présidence.

M. Karas exprime également sa gratitude pour la bonne et amicale atmosphère de travail qui règne au sein de la troïka.

Mme Sumelzo Jordán et M. Landaluce Calleja remercient tous les membres de la troïka pour leur bonne coopération.

III. OUVERTURE DE LA LXX^e RÉUNION DE LA COSAC

A. Exposés introductifs

M. Landaluce, coprésident de la délégation des *Cortes Generales* à la COSAC, souhaite la bienvenue à toutes les délégations et remercie le personnel du Parlement espagnol pour le travail de préparation de la présente réunion. Il rappelle que l'objectif de la COSAC est de renforcer le rôle des parlements nationaux. Parmi les différents sujets qui seront traités, il met l'accent sur l'importance de la stabilité et de la cohésion pour l'UE. En ce qui concerne l'Ukraine, il soutient l'aide militaire à ce pays et plaide pour que le conflit ne soit pas oublié, car l'unité européenne est étroitement liée à la victoire de l'Ukraine. Il déclare en outre qu'il faut conserver la même unité dans le conflit entre Israël et la Palestine et ajoute que ce sont les citoyens qui en souffrent le plus.

L'orateur mentionne également d'autres sujets prévus à l'ordre du jour, comme le nouveau pacte sur la migration et l'asile, à l'égard duquel les États membres devraient être fermes quant à leurs responsabilités communes. Quant à la crise énergétique, M. Landaluce note qu'elle offre à l'UE une occasion unique d'accroître l'autonomie stratégique de son économie. À cet égard, il souligne que la présidence espagnole du Conseil de l'UE est également une occasion unique de renforcer les relations avec l'Amérique latine, étant donné les liens étroits entre l'Espagne et cette région. Les défis auxquels l'UE a dû faire face récemment devraient servir d'expérience d'apprentissage, tout en renforçant le sentiment de fierté d'appartenir à l'UE.

M. Rollán Ojeda, président du Sénat espagnol, commence par souhaiter la bienvenue à tous les membres des délégations présentes, ainsi qu'au personnel dont le travail a rendu la réunion possible. Il rappelle que l'idée

De heer Wallmark herinnert eraan dat dit de laatste trojkavergadering was die de Zweedse *Riksdag* bijwoont, bedankt alle leden van de trojka voor hun samenwerking in de afgelopen achttien maanden en wenst het komende voorzitterschap veel succes.

De heer Karas spreekt ook zijn dank uit voor de goede en vriendschappelijke werksfeer binnen de trojka.

Mevrouw Sumelzo Jordán en de heer Landaluce Calleja bedanken alle leden van de trojka voor de goede samenwerking.

III. OPENING VAN DE LXX^e VERGADERING VAN DE COSAC

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Landaluce, covoorzitter van de delegatie van de *Cortes Generales* bij de COSAC, heet alle delegaties welkom en bedankt de medewerkers van het Spaanse Parlement voor hun werk ter voorbereiding van deze vergadering. Hij herinnert eraan dat de COSAC tot doel heeft de rol van de nationale parlementen te versterken. Van de verschillende te bespreken onderwerpen benadrukt hij het belang van stabiliteit en cohesie voor de EU. Met betrekking tot Oekraïne is hij voorstander van militaire hulp aan het land en stelt hij dat het conflict niet mag worden vergeten, aangezien de Europese eenheid nauw verbonden is met de overwinning van Oekraïne. Hij verklaart dat dezelfde eenheid ook moet worden gehandhaafd in het conflict tussen Israël en Palestina, en voegt eraan toe dat burgers er het meest te lijden hebben.

Hij vermeldt ook andere onderwerpen op de agenda, zoals het nieuwe migratie- en asiel pact, waarbij de lidstaten duidelijk moeten zijn over hun gemeenschappelijke verantwoordelijkheden. Wat de energiecrisis betreft, merkt de heer Landaluce op dat zij de EU een unieke kans biedt om de strategische autonomie van haar economie te vergroten. In dit verband wijst hij erop dat het Spaanse voorzitterschap van de EU-Raad ook een unieke kans biedt om de betrekkingen met Latijns-Amerika te versterken, gezien de nauwe banden die Spanje met deze regio onderhoudt. De uitdagingen waarmee de EU onlangs is geconfronteerd moeten dienen als een leerervaring, en om het gevoel van trots om tot de EU te behoren te versterken.

De heer Rollán Ojeda, voorzitter van de Spaanse Senaat, verwelkomt allereerst alle aanwezige delegatieleden en de medewerkers die de vergadering mogelijk hebben gemaakt. Hij herinnert eraan dat het idee om de COSAC

de créer la COSAC a été conçue en 1989 à Madrid. Au cours des trois décennies écoulées, la société a évolué et les défis auxquels l'UE a été confrontée sont très divers. Dans la plupart des cas, l'implication des parlements nationaux et du Parlement européen a été d'une grande importance, puisqu'ils ont participé activement à la recherche de solutions pour les politiques de l'UE.

L'orateur indique que l'Europe continue à faire face à de nombreuses questions et problèmes, que les États membres et les pays candidats devraient affronter ensemble par le dialogue, la coopération et la générosité, en s'efforçant d'atteindre le bien commun de l'Europe. Seule une Europe forte et unie aura un avenir et sera en mesure de conserver son rôle de premier plan dans un monde de plus en plus globalisé. Certains défis restent à relever par l'UE, tels que le nouveau pacte sur la migration et l'asile, qui devrait apporter des solutions consensuelles aux dernières crises migratoires et à la pression croissante exercée sur les frontières extérieures de l'Union. Le président du Sénat espagnol mentionne également les efforts continus déployés pour évoluer vers une société décarbonée, respectueuse de la biodiversité, avec une meilleure qualité de l'air et durable sur le plan environnemental. De nombreux progrès ont déjà été réalisés et l'UE doit continuer à mener la lutte contre le changement climatique, tout en créant des emplois liés à l'économie verte, bleue et circulaire.

En ce qui concerne l'invasion de l'Ukraine par la Russie, M. Rollán Ojeda souligne qu'il s'agit d'une guerre injustifiée en Europe. Par conséquent, les Européens doivent lutter ensemble par la diplomatie et le dialogue, mais aussi en apportant un soutien politique, économique, humain et militaire fort à l'Ukraine, afin de rétablir la paix et de reconstruire ce pays. Entre-temps, ce conflit affecte les économies les plus faibles et les citoyens européens, avec de fortes hausses de prix et des pénuries de nourriture et d'énergie. Un autre conflit actuel est celui qui oppose Israël et la Palestine.

Pour ce qui est de l'autonomie stratégique ouverte et les relations avec les partenaires stratégiques de l'Union, tels que l'Amérique latine, l'orateur estime qu'elles devraient avant tout favoriser les projets et les opportunités commerciales, ainsi que les progrès dans les domaines d'intérêt mutuel.

En conclusion, M. Rollán Ojeda souligne que les Européens doivent démontrer qu'ils sont capables de développer des réponses et des solutions appropriées aux défis et incertitudes si importants dans un monde de plus en plus volatile. Les Européens doivent défendre

op te richten in 1989 in Madrid is ontstaan. In de afgelopen drie decennia is de maatschappij geëvolueerd en de uitdagingen waarmee de EU wordt geconfronteerd, zijn zeer divers. In de meeste gevallen is de betrokkenheid van de nationale parlementen en het Europees Parlement van groot belang geweest, omdat zij actief hebben deelgenomen aan het vinden van oplossingen voor het EU-beleid.

Spreker verklaart dat Europa nog steeds te kampen heeft met vele vraagstukken en problemen, die de lidstaten en de kandidaat-lidstaten samen moeten aanpakken door middel van dialoog, samenwerking en vrijgevigheid, met het oog op het algemeen belang van Europa. Alleen een sterk en verenigd Europa zal een toekomst hebben en zijn leidende rol in een steeds meer geglobaliseerde wereld kunnen behouden. De EU staat nog voor een aantal uitdagingen, zoals het nieuwe migratie- en asielpact, dat consensuele oplossingen moet bieden voor de meest recente migratiecrises en de toenemende druk op de buitengrenzen van de Unie. De voorzitter van de Spaanse Senaat noemt ook de voortdurende inspanningen om te komen tot een koolstofarme samenleving die de biodiversiteit respecteert, een betere luchtkwaliteit heeft en ecologisch duurzaam is. Er is al veel vooruitgang geboekt en de EU moet het voortouw blijven nemen in de strijd tegen klimaatverandering en tegelijkertijd banen creëren in de groene, blauwe en circulaire economie.

Met betrekking tot de Russische invasie in Oekraïne benadrukt de heer Rollán Ojeda dat dit een ongerekvaardigde oorlog in Europa is. De Europeanen moeten daarom samen de strijd aangaan door middel van diplomatie en dialoog, maar ook door Oekraïne krachtige politieke, economische, menselijke en militaire steun te bieden om de vrede te herstellen en het land weer op te bouwen. Ondertussen treft dit conflict de zwakste economieën en de burgers van Europa, met sterke prijsstijgingen en voedsel- en energietekorten. Een ander actueel conflict is dat tussen Israël en Palestina.

Wat de open strategische autonomie en de betrekkingen met de strategische partners van de Unie, zoals Latijns-Amerika, betreft, is hij van mening dat zij vooral commerciële projecten en kansen, alsook vooruitgang op gebieden van wederzijds belang, moeten bevorderen.

Tot slot benadrukt de heer Rollán Ojeda dat Europeanen moeten laten zien dat ze in staat zijn om passende antwoorden en oplossingen te ontwikkelen voor de uitdagingen en onzekerheden die zo belangrijk zijn in een wereld die steeds volatieler wordt. De Europeanen

et mettre en avant les valeurs et les intérêts communs qui ont rendu possible l'énorme succès de l'UE.

B. Points de procédure et questions diverses

Mme Sumelzo Jordán, membre du Congrès des députés espagnol, accomplit les formalités de procédure et adresse notamment un mot d'accueil aux présidents des commissions des Affaires européennes qui participent pour la première fois à une réunion de la COSAC. Elle parcourt ensuite l'ordre du jour de la réunion plénière de la COSAC, qui est adopté sans observation, à l'unanimité des participants.

L'oratrice dresse ensuite un compte rendu de la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC qui s'est tenue le 26 novembre 2023 (2). Les points à l'ordre du jour étaient l'approbation du projet d'ordre du jour de la réunion plénière, la présentation du quarantième rapport semestriel, l'audition du candidat pour le mandat de membre permanent du secrétariat de la COSAC et la communication d'informations sur les lettres reçues. Les projets de contribution et de conclusions de la réunion plénière ont été examinés, en même temps que les amendements déposés. Le texte de compromis a été communiqué aux délégations. Une réunion des présidents est organisée durant l'après-midi pour approuver les textes de la troïka avant leur approbation en réunion plénière le 28 novembre 2023.

Le compte rendu de la réunion de la troïka de la COSAC et les pièces de correspondance peuvent être consultés sur le site internet d'IPEX (3).

Ces questions de procédure ne donnent lieu à aucune observation.

C. Présentation du quarantième rapport semestriel de la COSAC

Dans sa présentation, M. Dias Pinheiro, membre permanent du secrétariat de la COSAC, souligne que c'était le vingtième anniversaire des rapports semestriels de la COSAC, et sa quarantième édition, des chiffres qui prouvent qu'il s'agit toujours d'un document digne d'intérêt. Le rapport résume les réponses des parlements nationaux et du Parlement européen au questionnaire. Les questions ont été regroupées en trois thèmes, que l'on trouve dans le rapport semestriel:

(2) Voir le compte rendu circonstancié sous le point II. Troïka présidentielle (p. 2-8) du présent rapport.

(3) Voir: <https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/event/8a8629a88846c582018846ca54800001>.

moeten de gemeenschappelijke waarden en belangen die het enorme succes van de EU mogelijk hebben gemaakt, verdedigen en bevorderen.

B. Procedurezaken en varia

Mevrouw Sumelzo Jordán, lid van het Spaanse Congres van afgevaardigden, verricht de procedurele formaliteiten en verwelkomt de voorzitters van de commissies voor Europese Zaken die voor het eerst een COSAC-vergadering bijwonen. Vervolgens neemt zij de agenda van de plenaire vergadering van de COSAC door, die eenparig en zonder op- of aanmerkingen wordt aangenomen.

Vervolgens brengt spreekster verslag uit over de vergadering van de COSAC-voorzitterstroika van 26 november 2023 (2). De agendapunten waren de aanneming van de ontwerpagenda voor de plenaire vergadering, de voorstelling van het veertigste halfjaarlijkse verslag, het horen van de kandidaat voor het mandaat van vast lid van het COSAC-secretariaat en het verstrekken van informatie over ontvangen brieven. De ontwerpbijdragen en -conclusies van de plenaire vergadering werden samen met de ingediende amendementen besproken. De compromistekst werd naar de delegaties gestuurd. In de namiddag vindt een vergadering van de voorzitters plaats om de teksten van de trojka goed te keuren vóór de goedkeuring ervan tijdens de plenaire vergadering van 28 november 2023.

De notulen van de COSAC-trojkavergadering en de briefwisseling kunnen worden geraadpleegd op de website van IPEX (3).

Er worden geen opmerkingen gemaakt over deze procedurezaken.

C. Presentatie van het veertigste halfjaarlijkse verslag van de COSAC

In zijn presentatie wijst de heer Dias Pinheiro, vast lid van het COSAC-secretariaat, erop dat de halfjaarlijkse verslagen van de COSAC twintig jaar bestaan en dat dit dus de veertigste editie is. Deze cijfers bewijzen dat het nog steeds een interessant document is. Het verslag geeft een samenvatting van de antwoorden van de nationale parlementen en het Europees Parlement op de vragenlijst. De vragen zijn gegroepeerd in drie thema's, die terug te vinden zijn in het halfjaarlijks verslag:

(2) Zie omstandig verslag onder punt II. Voorzitterstroika (blz. 2-8) van dit verslag.

(3) Zie: <https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/event/8a8629a88846c582018846ca54800001>.

- le rôle des parlements par rapport à l'objectif européen d'autonomie stratégique ouverte, sujet traité pour la première fois dans un rapport semestriel;
- le rôle des parlements dans la gestion des politiques énergétiques, en particulier les sources d'énergie renouvelables;
- le rôle des parlements face à l'invasion de l'Ukraine par la Russie.

Ce rapport (4) et sa présentation (5) peuvent également être consultés sur le site internet d'IPEX.

IV. SESSION I: LA PRÉSIDENCE ESPAGNOLE DU CONSEIL DE L'UE

A. Exposé introductif de M. Albares Bueno

Après l'ouverture de la réunion par Mme Sumelzo Jordán, une allocution vidéo du ministre espagnol des Affaires étrangères, de l'Union européenne et de la Coopération, M. Albares Bueno, est projetée. Le ministre souligne que trente-quatre ans après avoir été créée à Madrid, la COSAC est de retour «à la maison». L'Espagne est un pays qui, grâce à l'organe important qu'est le Parlement, peut trouver des réponses aux questions, préoccupations et besoins des citoyens. Le Parlement est également le gage d'une société démocratique.

Le Parlement espagnol, nommé *Cortes Generales*, a aidé le gouvernement espagnol à définir les objectifs de la présidence espagnole du Conseil de l'Union européenne, dont le sommet UE-CELAC (6) organisé du 24 au 27 juillet 2023.

Dans son allocution vidéo, le ministre condamne l'invasion de l'Ukraine par la Russie et aborde la crise au Proche-Orient. Il exprime son soutien à un nouvel élargissement de l'UE.

En ce qui concerne les négociations en cours au niveau européen, le ministre évoque les projets de réglementation sur les matières premières critiques et sur l'intelligence artificielle, les négociations relatives aux accords

(4) Voir: <https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a88bf569ce018bf8495f890063/40th%20Bi-annual%20Report%20of%20COSAC%20FR.pdf>.

(5) Voir: <https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a88c0f299e018c104543bc000c/Presentation%20of%20the%20COSAC%2040th%20Bi-annual%20report%2027nov2023.mp4>.

(6) La CELAC est la Communauté des États latino-américains et des Caraïbes.

- de rol van de parlementen met betrekking tot de Europese doelstelling van een open strategische autonomie, een onderwerp dat voor het eerst in een halfjaarlijks verslag werd aangekaart;
- de rol van de parlementen in het voeren van een energiebeleid, in het bijzonder wat hernieuwbare energiebronnen betreft;
- de rol van de parlementen met betrekking tot de Russische inval in Oekraïne.

Dit verslag (4) en de voorstelling ervan (5) kunnen ook geraadpleegd worden op de website van IPEX.

IV. SESSIE I: HET SPAANSE VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EU

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Albares Bueno

Na de opening van de vergadering door mevrouw Sumelzo Jordán volgt er een videoboodschap van de Spaanse minister van Buitenlandse Zaken, Europese Unie en Samenwerking, de heer Albares Bueno. De minister benadrukt dat de COSAC na vierendertig jaar geleden in Madrid te zijn opgericht terug «thuis» is. Spanje is een land waar dankzij een belangrijk orgaan als het Parlement antwoorden kunnen worden gevonden op de vragen, zorgen en behoeften van burgers. Het Parlement biedt ook een garantie op een democratische samenleving.

Het Spaanse Parlement, *Cortes Generales* genoemd, heeft de Spaanse regering geholpen bij het opstellen van de doelstellingen van het Spaanse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie, waaronder de EU-CELAC-bijeenkomst (6) van 24 tot 27 juli 2023.

De minister veroordeelt in zijn videoboodschap de inval van Rusland in Oekraïne en verwijst ook naar de crisis in het Midden-Oosten. Hij drukt zijn steun uit voor een nieuwe uitbreiding van de EU.

Met betrekking tot enkele van de lopende onderhandelingen op het EU-niveau verwijst de minister naar de ontwerpverordening inzake kritieke grondstoffen, die inzake kunstmatige intelligentie, de onderhandelingen

(4) Zie: <https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a88bcc3697018bcd41d910010/3+-+40th+Bi-annual+Report+of+COSAC.pdf>

(5) Zie: <https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a88c0f299e018c104543bc000c/Presentation%20of%20the%20COSAC%2040th%20Bi-annual%20report%2027nov2023.mp4>.

(6) CELAC staat voor de Gemeenschap van Latijns-Amerikaanse en Caribische Staten.

de libre-échange avec la Nouvelle-Zélande entre autres, l'accord post-Cotonou, la transition écologique et la biodiversité, ainsi que la réforme du marché de l'électricité.

M. Albares Bueno souligne que la justice sociale constitue en quelque sorte l'ADN de la présidence espagnole, avec des sujets tels que les droits des femmes, l'égalité des droits entre les hommes et les femmes, en ce compris les personnes handicapées, et les problématiques liées au vieillissement de la population et à la cohésion sociale et territoriale.

Le ministre rappelle le Conseil européen informel qui s'est tenu le 6 octobre 2023 à Grenade sur le thème de l'autonomie stratégique ouverte de l'UE. Cette autonomie est étroitement liée à la transition écologique et donc au bien-être des Européens. M. Albares Bueno conclut en exprimant le vœu que la présidence espagnole puisse compter sur le soutien de la COSAC pour atteindre les objectifs précités.

B. Échange de vues

L'échange de vues fait apparaître de manière générale un large soutien aux priorités et résultats de la présidence espagnole, en particulier dans les dossiers liés à la transition écologique, à la réindustrialisation et au pilier social de l'Europe.

La transition écologique a été spécifiquement mentionnée par un membre de la délégation slovaque et un membre de la délégation italienne.

Les travaux de la présidence espagnole dans le cadre des différentes priorités sont commentés positivement par plusieurs délégations, notamment par les délégations suédoise et croate et par un représentant du Parlement européen.

Mme Tillieux (Belgique, Chambre des représentants) se félicite, elle aussi, des avancées réalisées par la présidence espagnole dans divers dossiers, notamment la proposition de réglementation européenne sur l'intelligence artificielle.

L'intervenante salue la ténacité de l'Espagne dans d'autres dossiers, tels que le Pacte vert, la réforme de la loi électorale européenne, l'agenda stratégique 2024-2029, la révision du cadre financier pluriannuel, le pacte migratoire et la proposition de directive sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique.

over vrijhandelsakkoorden met onder andere Nieuw-Zeeland, de post-Cotonou-overeenkomst, de ecologische transitie en biodiversiteit, en de hervorming van de elektriciteitsmarkt.

De heer Albares Bueno onderstreept dat sociale rechtvaardigheid in feite het DNA van het Spaanse voorzitterschap vormt, met onderwerpen als vrouwenrechten, gelijkheid, rechten van mannen en vrouwen, ook van gehandicapten, en problemen in verband met vergrijzing en sociale en territoriale cohesie.

Hij herinnert aan de informele Europese Raad op 6 oktober 2023 te Granada, die was gewijd aan de open strategische autonomie van de EU. Die autonomie gaat hand in hand met de groene transitie en daarmee met het welzijn van de Europeanen. Hij sluit af met de wens dat het Spaanse voorzitterschap kan rekenen op de steun van COSAC om de bovengenoemde doelstellingen te bereiken.

B. Gedachtewisseling

Tijdens de gedachtewisseling is er over het algemeen brede steun voor de prioriteiten en de resultaten van het Spaanse voorzitterschap, vooral in dossiers die te maken hebben met de groene transitie, de herindustrialisatie en de sociale pijler van Europa.

De groene transitie werd specifiek genoemd door onder andere een Slowaakse en Italiaanse afgevaardigde.

De werkzaamheden van het Spaanse voorzitterschap met betrekking tot de verschillende prioriteiten worden positief belicht door verscheidene delegaties, waaronder de Zweedse, de Kroatische en een afgevaardigde van het Europees Parlement.

Ook mevrouw Tillieux (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) verwijst naar de vooruitgang die door het Spaanse voorzitterschap werd geboekt met betrekking tot het Europees wetgevingsvoorstel over kunstmatige intelligentie.

Zij prijst de vastberadenheid van Spanje in het kader van andere dossiers, zoals de *Green Deal*, de hervorming van de Europese kieswet, de strategische agenda 2024-2029, de herziening van het meerjarig financieel kader, het migratiepact en de voorgestelde richtlijn ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld.

Malgré les défis politiques internes, l'Espagne s'est pleinement investie dans son rôle de présidence du Conseil de l'UE. L'Europe dans son ensemble est, elle aussi, confrontée à un certain nombre de défis majeurs, notamment le contexte géopolitique et les conséquences de la crise énergétique.

L'intervenante souligne qu'un certain nombre de dossiers continueront leur progression avec la présidence belge, comme l'autonomie stratégique ouverte, la double transition numérique et écologique et les actions pour une plus grande justice sociale.

La Belgique aspire à consolider les réalisations de ses prédécesseurs tout en renforçant les valeurs européennes, explique Mme Tillieux. De plus, lors des réunions de la COSAC, le Parlement fédéral belge pourra apporter des contributions complémentaires, notamment sur la politique de l'égalité des genres dans les parlements et l'avenir de la démocratie dans l'UE. Ces thèmes seront abordés, avec l'évaluation de la législature 2019-2024 et les prévisions du nouveau programme stratégique du Conseil, dans le questionnaire qui servira de base pour la rédaction du rapport semestriel de la COSAC.

L'attaque terroriste menée par le Hamas contre Israël le 7 octobre 2023 et la crise au Proche-Orient ont été évoquées par de nombreux intervenants.

Mme Tillieux demande à cet égard que l'on soit plus fermement inscrit dans la volonté d'un cessez-le-feu total.

Un membre de la délégation espagnole et un membre du *Bundestag* allemand soulignent qu'Israël est la seule démocratie du Proche-Orient.

La nécessité que les deux parties du conflit respectent le droit international est rappelée entre autres par un sénateur italien.

Un membre de la délégation maltaise attire l'attention sur le rôle joué par un pays que l'on trouve derrière ce conflit et beaucoup d'autres dans le paysage géopolitique actuel, à savoir l'Iran. Cet intervenant réitère aussi sa demande d'inscrire ce sujet comme nouveau point à l'ordre du jour de la présente COSAC.

M. Karas (Parlement européen) et un sénateur italien soulignent la pressante nécessité de combattre l'antisémitisme à tous les niveaux. M. Karas condamne les attaques menées par le Hamas. Selon lui, Israël a le droit de se défendre conformément au droit international et au droit humanitaire. Les citoyens ne peuvent pas être

Spanje heeft zich gesmeten in zijn rol als voorzitter van de Raad van de EU, ondanks een moeilijke interne politieke situatie. Daarnaast heeft ook Europa als geheel af te rekenen met verscheidene grote uitdagingen, waaronder de geopolitieke context en de gevolgen van de energiecrisis.

Spreekster wijst erop dat een aantal thema's ook verder aan bod zullen komen tijdens het Belgische voorzitterschap, zoals de open strategische autonomie, de dubbele digitale en ecologische transitie en het streven naar meer sociale rechtvaardigheid.

België hoopt voort te bouwen op het succes van zijn voorgangers en de Europese waarden te versterken, aldus mevrouw Tillieux. Bovendien zal het Belgische Federale Parlement tijdens de COSAC-vergaderingen bijkomende accenten kunnen leggen, zoals het genderbeleid in parlementen en de toekomst van de democratie in de EU. Diezelfde thema's, samen met de evaluatie van de Europese zittingsperiode 2019-2024 en de vooruitzichten voor het nieuwe strategische programma van de Raad, zullen worden opgenomen in de vragenlijst die als basis zal dienen voor het halfjaarlijks COSAC-verslag.

De recente terroristische aanval van Hamas op Israël op 7 oktober 2023 en de crisis in het Midden-Oosten worden door veel sprekers aan de orde gesteld.

Mevrouw Tillieux vraagt in dat verband om een krachtigere lijn en een eis voor een volledig staakt-het-vuren.

Een Spaanse en Duitse *Bundestag*-afgevaardigde onderstrepen dat Israël de enige democratie van het Midden-Oosten is.

Er wordt onder meer door een Italiaanse senator herinnerd aan de noodzaak dat beide partijen in het voornoemde conflict het internationaal recht dienen te eerbiedigen.

Een Maltees afgevaardigde wijst op de rol van één land achter dit en vele andere conflicten in het huidige geopolitieke landschap, namelijk Iran. Deze spreker herhaalt ook zijn verzoek om dit onderwerp als nieuw punt op de agenda van deze COSAC te zetten.

De heer Karas (Europees Parlement) en een Italiaans senator verwijzen naar de dringende noodzaak om antisemitisme op alle niveaus te bestrijden. De heer Karas veroordeelt de aanvallen die door Hamas zijn uitgevoerd. Voorts mag voor de spreker Israël zich verdedigen in overeenstemming met het humanitair en internationaal

pris pour cibles et une solution à deux États doit être cherchée. La piste de la solution à deux États est évoquée par plusieurs intervenants, entre autres un membre de l'Assemblée nationale française.

Au cours de l'échange de vues, le conflit entre la Russie et l'Ukraine est également abordé. Mme Tillieux insiste sur le fait qu'il ne faut pas perdre de vue cette guerre.

La nécessité d'accélérer le processus d'élargissement de l'UE vis-à-vis de l'Ukraine est évoquée, notamment par un député espagnol et par Mme Klympush-Tsintsadze (Ukraine).

Un membre du *Bundestag* allemand met en garde contre les conséquences d'une défaite de l'Ukraine et souligne dès lors l'importance d'une coopération européenne en matière de défense. Plusieurs autres intervenants, notamment au sein des délégations hongroise et lituanienne, abondent dans ce sens.

Un certain nombre d'intervenants se réfèrent explicitement à l'Arménie, qui participe pour la première fois à une réunion de la COSAC. Des voix s'élèvent, notamment au sein des délégations croate et lituanienne, pour réclamer une réaction forte de l'UE face aux événements de la région dans le cadre du conflit du Haut-Karabakh qui oppose l'Arménie et l'Azerbaïdjan. Un membre de la délégation chypriote fait également un parallèle entre l'agression de l'Ukraine par la Russie et des conflits tels que celui du Haut-Karabakh.

Un membre de la délégation du Parlement européen remercie la présidence espagnole pour le soutien apporté aux réformes institutionnelles au sein de l'UE et se réfère à ce sujet à la résolution du Parlement européen du 22 novembre 2023 sur les projets du Parlement européen tendant à la révision des Traités.

Dans le contexte de l'évolution de la situation géopolitique et de la longueur du processus d'adhésion, plusieurs intervenants expriment leur soutien à l'élargissement de l'Union européenne, notamment des représentants de tous les candidats à l'adhésion présents à la réunion. Un membre du *Bundesrat* autrichien souligne à cet égard la nécessité que les pays des Balkans occidentaux puissent adhérer à l'Union afin que l'Europe puisse exporter de la stabilité plutôt que d'importer de l'instabilité. Les délégations roumaine et bulgare soulignent l'importance et la nécessité d'une adhésion rapide de la Roumanie et de la Bulgarie à l'espace Schengen.

recht, mogen burgers geen doelwit zijn en dient er naar een tweestatenoplossing te worden gestreefd. De tweestatenoplossing wordt overigens door meerdere sprekers genoemd, onder wie ook een afgevaardigde van de Franse *Assemblée nationale*.

In de gedachtewisseling komt ook het conflict tussen Rusland en Oekraïne aan bod. Mevrouw Tillieux maant aan de aandacht voor deze oorlog niet te laten ondersneeuvven.

Het feit dat de uitbreiding van de EU met betrekking tot Oekraïne moet worden versneld, wordt onder andere genoemd door een Spaanse afgevaardigde en mevrouw Klympush-Tsintsadze (Oekraïne).

Een afgevaardigde van de Duitse *Bundestag* waarschuwt voor de gevolgen van een nederlaag van Oekraïne en benadrukt daarom het belang van een Europese defensiesamenwerking, hetgeen wordt bijgetreden door verscheidene andere sprekers van onder meer Hongarije en Litouwen.

Een aantal sprekers verwijst explicet naar Armenië, dat voor het eerst aan een COSAC-bijeenkomst deelneemt. Onder andere vanuit Kroatische en Litouwse hoek wordt er gepleit voor een krachtige Europese reactie op de gebeurtenissen in die regio, gelet op het conflict in Nagorno-Karabach tussen Armenië en Azerbeidzjan. Een Cypriotische afgevaardigde legt bovendien een verband tussen de agressie door Rusland tegenover Oekraïne en conflicten zoals het Nagorno-Karabach-conflict.

Een delegatielid van het Europees Parlement bedankt het Spaanse voorzitterschap voor zijn steun aan de institutionele hervormingen binnen de EU en verwijst daarbij naar de resolutie van het Europees Parlement van 22 november 2023 over voorstellen van het Europees Parlement voor de wijziging van de Verdragen.

In de context van de veranderende geopolitieke situatie en het langdurige toetredingsproces spreken verscheidene afgevaardigden hun steun uit voor de uitbreiding van de Europese Unie, waaronder afgevaardigden van alle kandidaat-lidstaten die op de vergadering aanwezig zijn. Een afgevaardigde van de Oostenrijkse *Bundesrat* benadrukt in dat verband de noodzaak dat de Westelijke Balkan tot de Unie kunnen toetreden, zodat Europa stabiliteit kan exporteren in plaats van instabiliteit te importeren. Het belang en de noodzaak van een spoedige toetreding van Roemenië en Bulgarije tot de Schengenzone wordt aan de orde gesteld door de Roemeense en Bulgaarse delegatie.

Dans sa réaction à l'échange de vues, M. Navarro, secrétaire d'État espagnol à l'Union européenne, revient sur les priorités de la présidence espagnole:

- en ce qui concerne l'Europe sociale dans toutes ses dimensions, l'intervenant espère que des avancées significatives pourront être réalisées sous la présidence belge avant la fin de la législature du Parlement européen en juin 2024;
- la réindustrialisation de l'Union constitue à ses yeux une priorité importante à laquelle contribuera la proposition de réglementation européenne sur les matières premières critiques;
- les négociations relatives au pacte européen sur la migration et l'asile ont également progressé grâce aux efforts déployés par la présidence espagnole pour trouver une solution européenne.

En ce qui concerne la crise au Proche-Orient, le secrétaire d'État se rallie au point de vue exprimé lors de la réunion par le vice-président du Parlement européen, qui est également le point de vue adopté par le Conseil européen en octobre 2023.

Concernant l'agression de la Russie contre l'Ukraine, le secrétaire d'État annonce que le Conseil européen est sur le point d'approuver un nouveau paquet de sanctions contre la Russie.

L'intervenant espère que tous les dossiers relatifs à l'élargissement pourront être bouclés et que les processus d'adhésion pourront être poursuivis. À cet égard, il encourage la Macédoine du Nord et le Kosovo à trouver une solution aux problèmes non résolus.

Concernant l'Ukraine, le secrétaire d'État indique que la présidence espagnole prendra des initiatives en vue de l'ouverture des négociations d'adhésion.

Enfin, M. Navarro espère que l'accord d'association entre l'Union européenne et Andorre pourra être signé sous la présidence espagnole.

V. SESSION II: LE PACTE EUROPÉEN SUR LA MIGRATION ET L'ASILE

A. Exposés introductifs

1) Intervention de M. Grande-Marlaska Gómez

M. Grande-Marlaska Gómez, ministre espagnol de l'Intérieur, souligne que les négociations en cours

In zijn reactie op de gedachtewisseling komt de heer Navarro, Spaans staatssecretaris voor de Europese Unie, terug op de prioriteiten van het Spaans voorzitterschap:

- met betrekking tot het sociale Europa in al zijn dimensies hoopt de spreker dat onder het Belgische voorzitterschap aanzienlijke vooruitgang kan worden geboekt voor het einde van de zittingsperiode van het Europees Parlement in juni 2024;
- de herindustrialisering in de Unie is voor hem een belangrijke prioriteit en het Europees wetsvoorstel inzake kritieke grondstoffen zal daartoe bijdragen;
- de onderhandelingen inzake het Europees asiel- en migratiepact hebben dankzij het streven van het Spaanse voorzitterschap naar een Europese oplossing ook vorderingen gemaakt.

Met betrekking tot de crisis in het Midden-Oosten schaart de staatssecretaris zich achter het standpunt dat de vicevoorzitter van het Europees Parlement tijdens de vergadering naar voren brengt, wat ook het standpunt is van de Europese Raad van oktober 2023.

Inzake de aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne kondigt de staatssecretaris aan dat de Europese Raad op het punt staat in te stemmen met een nieuw pakket sancties tegen Rusland.

De spreker drukt de hoop uit dat alle dossiers met betrekking tot uitbreiding zullen kunnen worden afgehandeld en dat de toetredingsprocessen kunnen worden voortgezet. Hij moedigt in dat verband Noord-Macedonië en Kosovo aan om hangende problemen op te lossen.

Met betrekking tot Oekraïne geeft de staatssecretaris aan dat het Spaanse voorzitterschap initiatieven zal nemen om toetredingsonderhandelingen te openen.

De heer Navarro hoopt ten slotte dat de EU-associatieovereenkomst met Andorra onder het Spaanse voorzitterschap zou kunnen worden ondertekend.

V. SESSIE II: HET EUROPEES ASIEL- EN MIGRATIEPACT

A. Inleidende uiteenzettingen

1) Uiteenzetting van de heer Grande-Marlaska Gómez

De heer Grande-Marlaska Gómez, Spaans minister van Binnenlandse Zaken, benadrukt dat de lopende

concernant le pacte européen sur la migration et l'asile sont d'autant plus importantes que la présidence espagnole sera la dernière présidence complète de la législature européenne actuelle. C'est pour cette raison que l'UE doit aussi trouver des solutions réalistes pour le phénomène de la migration qui soient conformes à ses principes et valeurs et qui assurent une répartition équitable de la responsabilité et de la solidarité entre les États membres. La migration doit être considérée comme une opportunité et non comme un problème.

Après avoir dressé l'historique du pacte sur la migration et l'asile au niveau européen et présenté le déroulement des négociations sur ce dossier, l'intervenant conclut qu'un accord politique global sur ce pacte est à portée de main durant la présidence espagnole.

Si un accord définitif est conclu en décembre 2023, il ne restera plus à la présidence belge qu'à apporter les dernières adaptations techniques nécessaires avant la fin de la législature actuelle.

Selon M. Grande-Marlaska Gómez, l'UE ne peut pas se permettre de manquer cette opportunité.

2) Intervention de Mme Johansson

Mme Johansson, commissaire européenne aux Affaires intérieures, s'adresse à l'assemblée par vidéoconférence.

Premièrement, elle juge nécessaire que l'Union investisse dans des voies et des possibilités légales de migration vers l'UE. À cet égard, elle cite la Conférence de haut niveau sur la migration légale, organisée par la présidence espagnole à Madrid les 16 et 17 novembre 2023, comme un événement important qui a permis d'échanger une série d'idées sur la manière dont l'UE peut coopérer avec des pays partenaires dans le domaine de la migration de main-d'œuvre.

Deuxièmement, l'Union doit continuer à lutter contre le trafic de migrants. La Commission européenne élaborer une nouvelle législation en la matière. En outre, une nouvelle alliance mondiale contre le trafic de migrants a été créée à l'initiative de la présidente de la Commission européenne.

Troisièmement, il est nécessaire que l'UE continue de collaborer étroitement avec des pays tiers et des pays partenaires, tels que la Turquie.

onderhandelingen inzake het Europees asiel- en migratiepact zo gewichtig zijn omdat het Spaanse het laatste volledige voorzitterschap is tijdens de huidige Europese wetgevingscyclus. De EU moet daarom ook realistische oplossingen voor het migratieverschijnsel vinden, in overeenstemming met haar beginselen en waarden en vanuit een eerlijke verdeling van verantwoordelijkheid en solidariteit tussen de lidstaten. Migratie moet als een kans en niet als een probleem worden gezien.

Na een overzicht van de geschiedenis van het asiel- en migratiepact op Europees niveau en van het verloop van de onderhandelingen met betrekking tot het dossier komt de spreker tot het besluit dat het bereiken van een politiek en alomvattend akkoord over het pact tijdens het Spaanse voorzitterschap binnen handbereik ligt.

Als er in december 2023 een definitief akkoord is, zal het aankomende Belgische voorzitterschap nog de laatste technische aanpassingen dienen uit te voeren die nodig zijn voor de huidige wetgevingscyclus eindigt.

Voor de heer Grande-Marlaska Gómez kan de EU het zich niet veroorloven om deze kans te missen.

2) Uiteenzetting van mevrouw Johansson

Mevrouw Johansson, Europees commissaris voor Binnenlandse Zaken, spreekt de vergadering toe via een internetverbinding.

De Europees commissaris ziet het ten eerste als een noodzaak dat de Unie investeert in legale trajecten en legale mogelijkheden voor mensen om naar de EU te komen. Zij verwijst daarbij naar de Conferentie op hoog niveau over legale migratie, georganiseerd door het Spaanse voorzitterschap in Madrid op 16 en 17 november 2023, als een belangrijk evenement waar een aantal ideeën werden geschat over hoe de EU met partnerlanden kan samenwerken op het gebied van arbeidsmigratie.

Ten tweede moet de Unie migrantensmokkel blijven bestrijden. De Europese Commissie werkt in dat verband aan nieuwe wetgeving en bovendien werd op initiatief van de voorzitster van de Europese Commissie een nieuwe wereldwijde alliantie tegen migrantensmokkel in het leven geroepen.

Ten derde is het noodzakelijk dat de EU met derde landen en partnerlanden nauw blijft samenwerken, zoals met Turkije.

Enfin, Mme Johansson confirme qu'un compromis définitif ne sera pas parfait, mais qu'il sera certainement bien préférable à la situation actuelle. Elle cite quelques éléments importants du pacte: la lutte contre les arrivées illégales, des procédures d'asile accélérées et plus justes, le retour rapide des personnes qui ne peuvent prétendre à l'asile et un bon mécanisme de responsabilité et de solidarité entre les États membres.

3) Intervention de M. Karas

M. Karas, vice-président du Parlement européen, estime que le principal problème dans le débat politique actuel réside dans la négation de la complexité des multiples crises de l'asile que traverse l'UE. De son point de vue également, il faut reconnaître qu'il n'existe pas de réponses simples.

Il rappelle que, par le passé, l'intégration était plus accentuée en Europe en temps de crise et que cela a rendu l'UE plus forte. Depuis 2015, la politique migratoire de l'UE a toutefois échoué. Cet échec est imputable aussi bien aux institutions de l'UE qu'à ses États membres, qui se sont accrochés à une mosaïque nationale inopérante.

M. Karas se réjouit que le Parlement européen et le Conseil négocient, depuis mars 2023, au sujet du pacte sur la migration et l'asile. Il espère que ce pacte sera adopté au cours de la présidence espagnole.

Le nouveau pacte crée un système de règles communes dans l'UE, qui répartit plus équitablement les responsabilités et les missions et qui fonctionne aussi en temps de crise. L'intervenant considère qu'il s'agit d'une énorme avancée, tout en reconnaissant qu'il reste encore beaucoup de choses à accomplir:

- la protection des frontières extérieures de l'UE doit être organisée, contrôlée et financée par l'UE;
- les frontières extérieures de l'UE doivent correspondre à celles de l'espace Schengen;
- l'UE doit élaborer des procédures communes et uniformes pour la migration légale;
- l'UE doit opérer une distinction entre les migrants demandeurs d'asile et les travailleurs migrants;

Tot slot bevestigt mevrouw Johansson dat een definitief compromis niet perfect zal zijn, maar zeker veel beter dan de huidige situatie. Als enkele belangrijke kenmerken van het pact noemt zij het voorkomen van illegale aankomsten, snellere en eerlijker asielprocedures, een snelle terugkeer voor wie niet in aanmerking komt voor asiel, en een goed mechanisme voor verantwoordelijkheid en solidariteit tussen de lidstaten.

3) Uiteenzetting van de heer Karas

De heer Karas, vicevoorzitter van het Europees Parlement, ziet in het ontkennen van de complexiteit van de meervoudige asielcrises die de EU doormaakt het grootste probleem in het huidige politieke debat. Ook voor hem moet worden erkend dat er geen eenvoudige antwoorden zijn.

Hij herinnert eraan dat er in Europa in het verleden in tijden van crisis meer integratie was en dat dat de EU sterker heeft gemaakt. Sinds 2015 heeft het migratiebeleid van de EU evenwel gefaald. Dit falen is zowel te wijten aan de EU-instellingen als aan de lidstaten, die vasthouden aan een niet-functionerend nationaal lappendeken.

De heer Karas is verheugd over het feit dat het Europees Parlement en de Raad sinds maart 2023 onderhandelen over het asiel- en migratiepact en hoopt dat het pact tijdens het Spaanse voorzitterschap zal worden goedgekeurd.

Met het nieuwe pact wordt er een systeem van gemeenschappelijke regels in de EU tot stand gebracht die verantwoordelijkheden en taken eerlijker verdeelt en ook in tijden van crisis functioneert. De spreker beschouwt dat als een enorme stap voorwaarts, maar erkent dat er voor de toekomst nog veel meer nodig is, met name:

- de bescherming van de buitengrenzen van de EU moet door de EU worden georganiseerd, gecontroleerd en gefinancierd;
- de buitengrenzen van de EU moeten identiek zijn aan de Schengengrens;
- de EU moet gemeenschappelijke en uniforme procedures instellen voor legale migratie;
- de EU moet een onderscheid maken tussen asielmigranten en arbeidsmigranten;

– l'UE aura besoin à terme d'une politique forte et coordonnée en matière de migration, d'intégration, d'enseignement et d'asile.

Tout cela est possible selon M. Karas, et la conclusion d'un accord concernant le pacte sur la migration et l'asile au cours de la présidence espagnole constituerait un premier pas dans la bonne direction.

B. Échange de vues

Durant l'échange de vues, de nombreux intervenants, tels que des membres des délégations espagnole, française, maltaise, portugaise, roumaine et grecque, ont souligné la nécessité d'adopter le pacte sur la migration et l'asile le plus vite possible.

Mme Brouwers (Belgique, Sénat) juge elle aussi qu'il faudrait de préférence adopter le pacte sur la migration et l'asile avant les élections européennes. En effet, la migration est un sujet qui touche les citoyens européens et qui constitue ainsi un thème électoral. Par ailleurs, il est un fait qu'aucun État membre ne peut régler le problème à lui seul. La crise migratoire peut donc menacer la cohésion européenne.

L'intervenante insiste néanmoins sur la nécessité de faire la distinction entre, d'une part, les personnes en quête d'une vie meilleure qui doivent pouvoir être renvoyées plus rapidement et, d'autre part, les demandeurs d'asile qui fuient la guerre et les persécutions.

Si un accord est conclu, l'Union montrera à ses citoyens qu'elle prend au sérieux leurs préoccupations. Si le dossier est toutefois reporté à l'année prochaine, la secrétaire d'État belge à l'Asile et la Migration mettra tout en œuvre pour entériner les propositions issues du pacte.

M. Van Goidsenhoven (Belgique, Sénat) rappelle que de nombreux épisodes de l'actualité récente ont démontré la perfectibilité et la nécessaire amélioration des procédures et mesures en vigueur sur le plan de la migration et de l'asile. Il est regrettable que de trop nombreuses personnes aient perdu la vie tentant de rejoindre l'Europe ou séjournant illégalement en Europe.

La nécessité de soutenir plus efficacement les pays «primo-accueillants» semble aujourd'hui être une évidence. L'Union européenne doit à cet égard faire la démonstration de la solidarité.

S'il est adopté, le pacte sur la migration et l'asile pourra:

– de EU heeft op termijn een sterk en gecoördineerd migratie-, integratie-, onderwijs- en asielbeleid nodig.

Dat alles is mogelijk, aldus de heer Karas, en een overeenkomst over het voorliggende asiel- en migratiepact onder het Spaanse voorzitterschap zou daarvoor een eerste goede stap zijn.

B. Gedachtewisseling

Tijdens de gedachtewisseling onderstrepen tal van sprekers, waaronder afgevaardigden uit Spanje, Frankrijk, Malta, Portugal, Roemenië en Griekenland, dat het asiel- en migratiepact zo snel als mogelijk moet worden goedgekeurd.

Ook voor mevrouw Brouwers (België, Senaat) zou het asiel- en migratiepact best nog vóór de Europese verkiezingen goedgekeurd worden. Migratie beroert immers de Europese burgers en is daarmee een verkiezingsthema. Ook is het zo dat geen enkele lidstaat het probleem alleen de baas kan. De migratiecrisis kan aldus de Europese samenhorrigheid bedreigen.

Spreekster benadrukt wel dat er een verschil moet worden gemaakt tussen gelukzoekers, die sneller moeten kunnen worden teruggestuurd, en asielzoekers, op de vlucht voor oorlog en vervolging.

Indien er een akkoord wordt bereikt, toont de Unie aan haar burgers dat zij hun zorgen ernstig neemt. Als het dossier toch over het nieuwe jaar wordt getild, zal de Belgische staatssecretaris voor Asiel en Migratie haar uiterste best doen om de voorstellen uit het pact definitief af te ronden.

De heer Van Goidsenhoven (België, Senaat) herinnert eraan dat veel recente gebeurtenissen hebben aangegetoond dat de huidige procedures en maatregelen inzake migratie en asiel voor verbetering vatbaar zijn. Het is betreurenswaardig dat al te veel mensen zijn omgekomen bij hun pogingen om Europa te bereiken of illegaal in Europa verblijven.

De noodzaak om «eerste opvanglanden» meer te steunen, lijkt nu vanzelfsprekend. In dat opzicht moet de Europese Unie zich solidair opstellen.

Als het asiel- en migratiepact wordt aangenomen, zal het:

- garantir une juste répartition entre solidarité et responsabilité;
- renforcer les frontières extérieures de l'UE;
- faciliter les retours volontaires et la réintégration;
- harmoniser les politiques nationales et en assurer l'application.

Mme Samyn (Belgique, Chambre des représentants) estime que l'Union européenne n'est toujours pas bien préparée à faire face aux vagues d'immigration ni à surveiller ses frontières extérieures. La Belgique est un pays qui soutient sans réserve le pacte sur la migration et l'asile. Une grande partie des citoyens ordinaires, en Flandre mais aussi ailleurs en Europe, pense néanmoins que l'Union n'est pas en mesure de gérer les grands flux de migration et d'asile et ne doit donc pas les faciliter davantage.

Le pacte à l'examen ne contient aucun durcissement, mais récompense la migration illégale et encourage la migration légale.

Une politique migratoire forte et juste doit cependant être soutenue par une politique européenne efficace qui prévoit:

- l'accueil des réfugiés dans un pays sûr de leur région;
- le traitement des demandes d'asile en dehors de l'UE;
- la perte du droit d'asile pour les migrants qui pénètrent sur le territoire de manière illégale;
- la protection des frontières extérieures de l'Europe;
- la liaison de l'aide au développement à la conclusion d'accords de retour.

Pour conclure, Mme Samyn précise que si les mesures précitées ne sont pas réalisées, il faudra prévoir un système d'*opt-out* pour la politique européenne sur la migration et l'asile.

Des membres des délégations portugaise, irlandaise et turque relèvent que l'UE a besoin de la migration, par exemple pour répondre aux besoins du marché de l'emploi et résoudre les problèmes démographiques. Un représentant du *Bundestag* allemand juge en outre que le débat sur la migration doit accorder plus d'attention aux causes profondes de la migration.

- een goed evenwicht tussen solidariteit en verantwoordelijkheid waarborgen;
- de buitengrenzen van de EU versterken;
- vrijwillige terugkeer en re-integratie vergemakkelijken;
- het nationaal beleid harmoniseren en de toepassing ervan waarborgen.

Mevrouw Samyn (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) is van mening dat de Europese Unie nog steeds niet goed voorbereid is op immigratiegolven en evenmin bereid is om haar buitengrenzen te bewaken. België is een land dat het asiel- en migratiepact kritiekloos ondersteunt. Een groot deel van de gewone mensen, in Vlaanderen, maar ook elders in Europa, vindt evenwel dat de Unie de grote asiel- en migratiestromen niet aankan en dus ook niet verder dient te faciliteren.

Het voorliggende pact houdt geen verstrenging in, maar beloont illegale migratie en stimuleert legale migratie.

Een streng en rechtvaardig migratiebeleid moet evenwel ondersteund worden door een krachtdadiger Europees beleid dat zorgt voor:

- de opvang van vluchtelingen in een veilig land in eigen regio;
- de verwerking van asielaanvragen buiten de EU;
- een verlies van het recht op asiel voor migranten die op illegale wijze instromen;
- de bescherming van de Europese buitengrenzen;
- ontwikkelingshulp die afhankelijk wordt gemaakt van terugkeerafspraken.

Mevrouw Samyn conclut que indien le voornoemde n'est pas réalisé, il faudra prévoir un système d'*opt-out* pour la politique européenne sur la migration et l'asile.

Portugese, Ierse et Turc délégués ont souligné que l'UE a besoin de la migration, par exemple pour répondre aux besoins du marché de l'emploi et résoudre les problèmes démographiques. Un délégué allemand du *Bundestag* juge en outre que le débat sur la migration doit accorder plus d'attention aux causes profondes de la migration.

Plusieurs intervenants, notamment des représentants des délégations finlandaise, lituanienne et grecque, pointent l'instrumentalisation de la migration et l'utilisation des migrants pour déstabiliser l'UE.

Des représentants des délégations finlandaise, grecque et albanaise évoquent une politique migratoire basée sur la protection, la bonne foi et la dignité.

Pour Mme Gahouchi (Belgique, Sénat), la politique migratoire européenne doit en effet être empreinte de respect inconditionnel pour chaque être humain, fondée sur la solidarité et la responsabilité partagée.

Elle souligne que l'Union européenne doit s'ériger, plus que jamais, en gardienne des droits fondamentaux.

Il faut combattre la traite des êtres humains, mais aussi ouvrir des voies sûres et légales pour ceux qui fuient les horreurs de la guerre et de la pauvreté.

Elle plaide pour une Europe qui accueille avec justice et humanité, qui offre des procédures d'asile efficaces et équitables.

Un représentant de la délégation portugaise est d'avis que la politique migratoire doit surtout relever de la responsabilité des gouvernements nationaux. À l'instar d'un représentant du *Bundestag* allemand, il plaide pour que les électeurs européens soient consultés à propos de questions spécifiques en matière de migration.

Enfin, un représentant de la *Saeima* lettonne et le représentant précité du *Bundestag* allemand avancent que le moment n'est pas opportun pour l'UE de conclure un accord concernant un pacte sur la migration et l'asile.

À l'issue du débat, le ministre Grande-Marlaska Gómez rappelle qu'il faut de la flexibilité et des compromis pour permettre la conclusion d'un accord global définitif concernant le pacte sur la migration et l'asile.

La migration est un phénomène qui présente de multiples facettes. Les orateurs qui ont pris la parole durant l'échange de vues ont surtout évoqué la dimension interne de la politique sur la migration et l'asile de l'UE, mais il existe aussi une dimension externe. En ce qui concerne cette dimension externe, le ministre souhaite encore indiquer que l'UE doit continuer à collaborer avec les pays d'origine et de transit pour lutter contre la migration illégale et le trafic de migrants.

Een aantal sprekers wijst op de instrumentalisering van migratie en het gebruik van migranten om de EU te destabiliseren. Het gaat dan onder meer over afgevaardigden uit Finland, Litouwen en Griekenland.

Een migratiebeleid, gebaseerd op bescherming, eerlijkheid en waardigheid wordt aan de orde gesteld door Finse, Griekse en Albanese afgevaardigden.

Voor mevrouw Gahouchi (België, Senaat) moet het Europese migratiebeleid doordringen zijn van onvoorwaardelijk respect voor eenieder en gebaseerd zijn op solidariteit en gedeelde verantwoordelijkheid.

Ze benadrukt dat de Europese Unie zich meer dan ooit moet opwerpen als hoeder van de grondrechten.

We moeten mensenhandel bestrijden, maar we moeten ook veilige en legale kanalen openen voor mensen die de verschrikkingen van de oorlog en de armoede ontvluchten.

Ze pleit voor een Europa dat mensen rechtvaardig en menswaardig ontvangt, met efficiënte en billijke asielprocedures.

Voor een afgevaardigde uit Portugal moet migratiebeleid vooral een verantwoordelijkheid zijn van nationale regeringen. Hij pleit er, samen met een afgevaardigde van de Duitse *Bundestag*, ook voor dat de Europese kiezer over specifieke migratiekwesties moeten worden geraadpleegd.

Een afgevaardigde van de Letse *Saeima* en de voornoemde afgevaardigde van de Duitse *Bundestag*, ten slotte, betogen dat het voor de EU niet het juiste moment is om een overeenstemming te bereiken over een asiel- en migratiepact.

Na het debat herhaalt minister Grande-Marlaska Gómez in een reactie dat flexibiliteit en compromissen nodig zijn om een definitief alomvattend akkoord over het asiel- en migratiepact mogelijk te maken.

Migratie is een fenomeen dat vele facetten heeft. De sprekers die tijdens de gedachtewisseling het woord nemen, doen vooral op de interne dimensie van het migratie- en asielbeleid van de EU, maar er is ook een externe dimensie. Wat die externe dimensie betreft, wil de minister nog kwijt dat de EU moet blijven samenwerken met landen van herkomst en doorreis om illegale migratie tegen te gaan en migrantensmokkel te bestrijden.

Il relève encore que les personnes quittent leur pays en premier lieu à cause du changement climatique, de la faim, des conflits et des guerres: tel est leur mobile, qui n'a rien à voir avec les règles et procédures de l'UE en matière de migration.

Dans ses observations finales, M. Grande-Marlaska Gómez laisse entendre qu'il est assez optimiste quant à la possibilité d'aboutir à un compromis politique définitif concernant le pacte sur la migration et l'asile dans les prochaines semaines.

VI. SESSION III: LA CRISE ÉNERGÉTIQUE ET LA TRANSITION ÉCOLOGIQUE

A. Exposés introductifs

1) Intervention de M. González Casares

M. González Casares, membre du Parlement européen et rapporteur sur la situation de l'Union de l'énergie, débute son allocution en évoquant le contexte de la crise énergétique, à savoir la pandémie de Covid et l'invasion de l'Ukraine par la Russie. La Russie est le principal fournisseur de gaz de l'Europe par le biais de gazoducs. La limitation des importations européennes a, d'un côté, une incidence directe sur les flux de capitaux vers la Russie mais, d'un autre côté, elle entraîne une augmentation du prix du gaz en Europe. L'intervenant indique que certains pays sont certes plus dépendants du gaz russe que d'autres, mais que tous les pays européens ont été touchés et ont dû chercher d'autres fournisseurs de gaz et d'autres sources d'approvisionnement.

M. González Casares souligne ensuite les liens entre la crise énergétique et la transition verte. Il renvoie au lancement du Pacte vert en 2019 avec la proposition de loi européenne sur le climat et le paquet «Ajustement à l'objectif 55», qui était axé sur la réduction des émissions de carbone et la lutte contre le changement climatique. De nombreuses propositions nouvelles ont été rédigées et des propositions existantes ont été modifiées en vue de permettre la réalisation de l'objectif de réduction des émissions de 55 % d'ici 2030. Plusieurs directives ont été émises dans ce cadre, concernant notamment les énergies renouvelables, l'efficacité énergétique, le mécanisme d'ajustement carbone aux frontières et la décarbonation des transports terrestres, maritimes et aériens. M. González Casares souligne qu'il est important que les États membres transposent ces directives dans leur législation nationale afin d'en garantir la mise en œuvre.

L'intervenant poursuit en disant que des mesures telles que la diminution du chauffage dans les bâtiments dans

Hij merkt voorts nog op dat mensen in de eerste plaats hun thuisland verlaten vanwege klimaatverandering, honger, conflicten en oorlogen: dat is hun drijfveer, en dat staat los van de migratieregels en -procedures van de EU.

In zijn slotopmerkingen laat de heer Grande-Marlaska Gómez doorschemeren dat hij vrij optimistisch is over een definitief politiek compromis over het asiel- en migratiepact in de komende weken.

VI. SESSIE III: DE ENERGIECRISIS EN DE ECOLOGISCHE TRANSITIE

A. Inleidende uiteenzettingen

1) Uiteenzetting van de heer González Casares

De heer González Casares, lid van het Europees Parlement en rapporteur over de toestand van de energie-unie, opent zijn toespraak met een verwijzing naar de context van de energiecrisis, namelijk de Covid-pandemie en de inval van Rusland in Oekraïne. Rusland is de belangrijkste leverancier van gas aan Europa via gaspijpleidingen. Het beperken van de Europese import heeft enerzijds een rechtstreekse impact op de kapitaalstroom naar Rusland, maar het brengt anderzijds ook een gasprijsstijging met zich mee in Europa. Spreker erkent dat, hoewel sommige landen afhankelijker zijn van Russisch gas dan andere, alle Europese landen getroffen zijn en op zoek moesten gaan naar alternatieve gasleveranciers en andere bronnen.

De heer González Casares benadrukt verder de verbanden tussen de energiecrisis en de groene transitie. Hij verwijst naar de start van de *Green Deal* in 2019 met het voorstel voor de Europese klimaatwet en het *Fit for 55*-pakket, dat gericht was op de verminderen van koolstofemissies en de strijd tegen klimaatverandering. Er zijn veel nieuwe voorstellen opgesteld en bestaande voorstellen gewijzigd om het doel om de uitstoot tegen 2030 met 55 % te verminderen, te behalen. Enkele richtlijnen in dit kader zijn de richtlijn voor hernieuwbare energie, de richtlijn voor energie-efficiëntie, het aanpassingsmechanisme voor de koolstofgrens en het koolstofvrij maken van vervoer over land, over zee en door de lucht. De heer González Casares benadrukt dat het belangrijk is dat de lidstaten deze richtlijnen omzetten in nationale wetgeving om de uitvoering ervan te waarborgen.

Verder stelt spreker dat maatregelen zoals het verlagen van de verwarming in gebouwen in heel Europa hebben

l'ensemble de l'Europe ont montré que l'Europe était capable de réduire sa consommation de gaz de 10 %. Il met l'accent sur le niveau élevé des prix de l'énergie tant pour les citoyens que pour les pouvoirs publics et fait remarquer que si la baisse de la demande d'énergie constitue dans l'ensemble une évolution positive, celle-ci s'est faite en partie au prix d'une diminution de la demande industrielle, ce qui met en péril les secteurs de production. Après la période critique de l'hiver 2021-2022, l'UE a dû accélérer la transition énergétique, notamment par le biais de l'initiative *REPowerEU*. En sa qualité de rapporteur pour la proposition de règlement visant à améliorer l'organisation du marché de l'électricité de l'Union (7), M. González Casares déclare que tous les acteurs impliqués dans les négociations collaborent afin de parvenir à un accord d'ici la fin de l'année et de le faire approuver officiellement avant les élections européennes de juin 2024.

M. González Casares esquisse ensuite le principal objectif de la réforme du marché de l'électricité: atténuer la volatilité des prix de l'électricité par le recours à des instruments pouvant être utiles à moyen et à long terme, comme la promotion de sources d'énergie renouvelables, dont les coûts de production sont les plus bas du marché et seraient répercutés dans le prix de l'électricité payé par les consommateurs. Il fait remarquer que différents instruments sont utilisés pour faire baisser les prix de l'électricité pour les consommateurs et que le règlement faciliterait aussi le partage de l'énergie entre les particuliers, les entreprises et les institutions publiques qui produisent leur propre énergie et d'autres consommateurs.

La réforme intervient dans un contexte où le consommateur et la dimension sociale de la crise énergétique sont au centre de l'attention. En Europe, plus de quarante millions de personnes sont en situation de précarité énergétique, peinent à payer leurs factures d'électricité et à chauffer leurs maisons en hiver. Il souligne qu'il est important d'adapter la définition du concept de précarité énergétique en tenant compte du contexte spécifique des différents États membres de l'UE.

L'intervenant indique en outre que la lutte contre le changement climatique, combinée à la transition énergétique, nécessite des actions audacieuses et concertées. Il appelle à la création d'alliances avec les citoyens européens afin de leur faire comprendre les avantages des énergies renouvelables.

aangetoond dat Europa in staat is het gasverbruik met 10 % te verminderen. Hij wijst op de hoge energieprijzen voor zowel burgers als overheden en markt op dat de vermindering van de vraag naar energie over het algemeen een positieve ontwikkeling is, maar dat een deel daarvan ten koste gaat van een vermindering van de industriële vraag, waardoor de productiesectoren in gevaar komen. Na het kritieke moment in de winter van 2021-2022 moest de EU de energietransitie versnellen, onder andere aan de hand van het initiatief *REPowerEU*. In zijn hoedanigheid van rapporteur voor het voorstel voor een verordening om het ontwerp van de elektriciteitsmarkt van de Unie te verbeteren (7), verklaart de heer González Casares dat alle actoren in de onderhandelingen samenwerken om tegen het einde van het jaar een akkoord te bereiken en dit officieel te laten goedkeuren vóór de Europese verkiezingen van juni 2024.

De heer González Casares schetst vervolgens de belangrijkste doelstelling van de hervorming van de elektriciteitsmarkt: het verminderen van de volatiliteit van de elektriciteitsprijzen door gebruik te maken van instrumenten die op middellange en lange termijn nuttig kunnen zijn, zoals de bevordering van hernieuwbare energiebronnen, die de laagste kosten op de markt hebben en zouden worden vertaald in de prijs van de elektriciteit die door de consumenten wordt betaald. Hij merkt op dat er verschillende instrumenten worden gebruikt om de elektriciteitsprijzen voor consumenten te verlagen en dat de verordening ook het delen van energie tussen particulieren, bedrijven en openbare instellingen die hun eigen energie produceren en andere consumenten zou vergemakkelijken.

De hervorming komt er in een context van zorg voor de consument en aandacht voor de sociale dimensie van de energiecrisis. Meer dan veertig miljoen mensen in Europa lijden aan energiearmoede, hebben moeite om hun elektriciteitsrekening te betalen en om hun huis in de winter te verwarmen. Hij onderstreept dat het belangrijk is om de definitie van energiearmoede aan te passen aan de specifieke context van de verschillende EU-lidstaten.

Verder merkt spreker op dat de strijd tegen klimaatverandering in combinatie met de energietransitie, doortastende en eensgezinde acties vereisen. Hij roept op tot het creëren van allianties met Europese burgers om hen de voordelen van hernieuwbare energie te laten inzien.

(7) Voir COM (2023) 148 du 14 mars 2023.

(7) Zie COM (2023) 148 van 14 maart 2023.

Enfin, M. González Casares souligne que le changement climatique est l'un des principaux défis communs. Il met en garde contre les risques du discours qui consiste à nier ou à minimiser les effets du changement climatique, et souligne que l'Europe doit adopter une position politique engagée dans la lutte contre le changement climatique. À la veille de la Conférence sur le climat COP28, il souligne l'importance des solutions multilatérales. L'Europe doit devenir le premier continent climatiquement neutre d'ici 2050.

2) Intervention de M. Krichbaum

M. Krichbaum, membre du *Bundestag* allemand, est d'accord avec M. González Casares pour dire que l'agression de la Russie contre l'Ukraine a complètement rebattu les cartes sur le plan non seulement de la sécurité, mais aussi de l'approvisionnement en énergie. Il ajoute que la pandémie de Covid a eu aussi une influence majeure sur les prix de l'énergie. Ces événements ont incité l'UE à s'interroger sur la manière dont elle pouvait conserver sa position concurrentielle solide au niveau international et sur les conclusions qu'elle pouvait tirer au vu de sa dépendance aux combustibles fossiles.

M. Krichbaum fait remarquer que de nombreux États membres de l'UE ont déjà pu se rendre compte des effets du changement climatique pour avoir subi de terribles inondations, canicules et sécheresses qui ont eu des conséquences dommageables sur l'agriculture et la société en général. En outre, si l'on examine ce qui se passe en dehors des frontières de l'Europe, on constate que de vastes régions d'Afrique ont subi une désertification et ne peuvent plus nourrir leur population. S'il n'y a pas d'emplois en Afrique du Nord, des flux migratoires se forment en direction du nord. L'UE doit agir si elle veut éviter d'en subir directement les conséquences. L'intervenant cite des chiffres montrant que l'Allemagne représente seulement 1 % de la population mondiale mais produit 2 % des émissions mondiales de carbone.

M. Krichbaum indique que, bien que le contexte diffère d'un État membre à l'autre, chacun d'eux dispose d'un grand potentiel pour promouvoir les énergies renouvelables. Il fait remarquer, par exemple, que la Suède produit 60 % de son énergie à partir de sources renouvelables et que ce pourcentage dépasse les 40 % pour le Danemark, l'Islande et la Finlande. Il cite ensuite d'autres exemples significatifs concernant d'autres États membres: ainsi, l'Espagne s'est fixé pour objectif de couvrir 48 % de ses besoins énergétiques et 81 % de sa consommation d'électricité à partir de sources

Tot slot benadrukt de heer González Casares dat klimaatverandering een van de belangrijkste gemeenschappelijke uitdagingen is. Hij waarschuwt voor de risico's van het discours waarin de gevolgen van klimaatverandering worden ontkend of geminimaliseerd, en benadrukt dat Europa een geëngageerd politiek standpunt moet innemen in de strijd tegen klimaatverandering. Aan de vooravond van de COP28-klimaatconferentie benadrukt hij het belang van multilaterale oplossingen. Europa moet het eerste continent worden dat tegen 2050 klimaatneutraal is.

2) Uiteenzetting van de heer Krichbaum

De heer Krichbaum, lid van de Duitse *Bundestag*, gaat akkoord met de heer González Casares dat de agressie van Rusland tegen Oekraïne niet alleen de veiligheid, maar ook de energievoorziening op zijn kop heeft gezet. Hij voegt eraan toe dat de Covid-pandemie ook een grote invloed had op de energieprijzen. Deze gebeurtenissen hebben de EU ertoe aangezet zich af te vragen hoe ze op internationaal vlak een sterke concurrent kan blijven en welke conclusies ze kan trekken uit haar afhankelijkheid van fossiele brandstoffen.

De heer Krichbaum merkt op dat veel EU-lidstaten de gevolgen van de klimaatverandering al hebben gezien, met verschrikkelijke overstromingen, hittegolven en droogtes die een negatief effect hebben op de landbouw en de samenleving in het algemeen. Bovendien waren er buiten de Europese grenzen grote gebieden in Afrika die leden onder woestijnvorming en hun bevolking niet meer konden voeden. Als er in Noord-Afrika geen banen zijn, dan resulteert dit in een migratiestroom naar het noorden. De EU moet actie ondernemen, want dit kan rechtstreekse gevolgen hebben voor de EU. Spreker verwijst naar cijfers waaruit blijkt dat Duitsland slechts 1 % van de wereldbevolking vertegenwoordigt, maar 2 % van de wereldwijde koolstofuitstoot produceert.

Hoewel de context in elke lidstaat anders is, beschikt iedere lidstaat over een groot potentieel om hernieuwbare energie te bevorderen, verklaart de heer Krichbaum. Hij merkt bijvoorbeeld op dat Zweden 60 % van zijn energie uit hernieuwbare bronnen haalt en dat Denemarken, IJsland en Finland alle meer dan 40 % van hun energie uit hernieuwbare bronnen halen. Vervolgens wijst hij op andere relevante voorbeelden in andere lidstaten: Spanje heeft zich ten doel gesteld om in 2030 48 % van zijn energiebehoefte en 81 % van zijn elektriciteitsverbruik uit hernieuwbare bronnen te halen; Denemarken heeft

renouvelables d'ici 2030. Le Danemark a sensiblement augmenté sa production d'énergie renouvelable en se dotant de quarante-neuf éoliennes supplémentaires; le Portugal dispose d'un grand potentiel sur le plan de l'énergie solaire; les Pays-Bas ont investi dans la production d'énergie à partir de panneaux solaires flottants et d'azote; l'Autriche investit massivement dans la production d'énergie renouvelable et a pris d'importantes initiatives dans le domaine de l'énergie hydraulique. Par ailleurs, le transport de l'énergie et les connexions entre les États membres sont aussi des aspects essentiels. On notera à cet égard que la Roumanie a accompli d'énormes progrès et deviendra sous peu un exportateur net d'énergie. Dans ce contexte, M. Krichbaum souligne que la Roumanie doit devenir membre de l'espace Schengen.

M. Krichbaum fait remarquer qu'il a cité tous ces exemples dans le but de montrer à quel point la crise énergétique et les prix élevés de l'énergie peuvent être vus comme une opportunité pour promouvoir la transition vers les énergies renouvelables, notamment par des investissements dans les infrastructures critiques, telles que les réseaux et les connexions électriques. L'Allemagne a commis l'erreur de faire du débat sur l'énergie un débat idéologique sur les sources d'énergie telles que l'énergie nucléaire. S'il n'y pas de source d'énergie parfaite, l'énergie nucléaire en tout cas est neutre en termes d'émissions de CO₂. Il reconnaît toutefois que le traitement des déchets nucléaires continue à poser problème. L'intervenant estime que les énergies éolienne, solaire et hydraulique ne sont pas nécessairement les sources d'énergie les moins chères, mais qu'elles présentent un grand avantage en ce qu'elles permettent de réduire la dépendance énergétique, ce qui est essentiel dans la quête d'une autonomie stratégique ouverte.

M. Krichbaum souligne pour conclure la nécessité d'adopter des stratégies à long terme, de prendre ses responsabilités et d'investir davantage dans la recherche sur des sources d'énergie alternatives, notamment la fusion nucléaire. Il profite de l'occasion pour souligner l'importance du rôle des parlements nationaux lors de l'examen des questions énergétiques au sein de la COSAC, mais aussi pour demander que l'on continue à réclamer instamment la mise en œuvre immédiate de ces directives.

B. Échange de vues

Au cours du débat, une grande variété de thèmes est abordée, dont les plus fréquents sont présentés ici.

zijn productie van hernieuwbare energie aanzienlijk verhoogd met negenenviertig windturbines; Portugal heeft een groot potentieel voor zonne-energie; Nederland heeft geïnvesteerd in drijvende zonnepanelen en in stikstof; Oostenrijk investeert sterk in de productie van hernieuwbare energie en nam grote waterkrachtinitiatieven. Aan de andere kant zijn energietransport en de connectie tussen lidstaten ook essentieel, waarbij wordt opgemerkt dat Roemenië enorme vooruitgang heeft geboekt en binnenkort een netto-exporteur van energie zal zijn. De heer Krichbaum benadrukt in dit verband dat Roemenië lid moet worden van Schengen.

De heer Krichbaum merkt op dat al deze voorbeelden gekozen zijn om te illustreren hoe de energiecrisis en de hoge energieprijzen in feite kunnen worden gezien als een kans om de overgang naar hernieuwbare energie te bevorderen, met name door investeringen in kritieke infrastructuur, waaronder elektriciteitsnetten en -verbindingen. Duitsland heeft de fout gemaakt het energiedebat te veranderen naar een ideologisch debat op het vlak van energiebronnen zoals kernenergie. Hoewel geen enkele energiebron perfect kan zijn, is kernenergie in feite CO₂-neutraal. Hij erkent echter wel dat de verwerking van kernafval nog probleem stelt. Spreker is van mening dat wind-, zonne- en waterenergie niet noodzakelijk de goedkoopste energiebronnen zijn, maar het grote voordeel hebben dat ze de energieafhankelijkheid verminderen, wat essentieel is in het streven naar open strategische autonomie.

De heer Krichbaum benadrukt tot slot de noodzaak van langetermijnstrategieën, van het nemen van verantwoordelijkheid en van meer investeringen in onderzoek naar alternatieve energiebronnen, met name kernfusie. Hij maakt van de gelegenheid gebruik om het belang te benadrukken van de rol van de nationale parlementen bij de besprekking van energiezaken in de COSAC, maar ook om te pleiten voor voortdurende aandrang op de directe tenuitvoerlegging van deze richtlijnen.

B. Gedachtewisseling

Tijdens het debat worden uiteenlopende onderwerpen besproken, waarvan de meest frequente hierna worden toegelicht.

Mme Tillieux (Belgique, Chambre des représentants) indique l'importance de la transition vers une économie verte et note que la question énergétique ne peut être surestimée. La pandémie de la Covid-19, la guerre en Ukraine, ainsi que la manière dont fonctionne le marché, ont engendré une crise énergétique majeure en Europe. L'Union a réagi de manière aussi adéquate que possible et des mesures ont été prises, tant au niveau européen qu'au niveau des États membres, pour atténuer les effets de cette crise de l'énergie sur la population et l'économie. En Belgique, une réduction de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) sur le gaz et l'électricité a été introduite et le tarif social pour l'énergie a été étendu. En conséquence de toutes ces actions, l'Union dans son ensemble est devenue moins dépendante des combustibles fossiles.

La Belgique s'est également fortement engagée en faveur de l'hydrogène et dispose maintenant d'une stratégie fédérale en la matière. L'ambition est de faire de la Belgique la porte d'entrée de l'hydrogène en Europe. L'hydrogène reste l'avenir pour l'instant. Le gaz et l'électricité, même s'ils proviennent déjà en grande partie de sources vertes, restent les principales matières premières pour notre énergie.

À la Chambre des représentants, un simple changement de comportement au cours des douze derniers mois a permis de réduire la consommation de gaz de plus de 40 % et la consommation d'électricité d'environ 17 %, indique Mme Tillieux. Elle ajoute que la partie de la population la plus vulnérable n'a pas la possibilité, malgré des subventions importantes, d'économiser encore plus sur le chauffage, ni d'installer des panneaux solaires. Cette pauvreté énergétique ne doit pas être négligée. L'oratrice indique que la Chambre en est consciente et a notamment adopté une résolution sur la simplification et l'encouragement des interventions énergétiques dans les immeubles d'habitation. La numérisation peut être un outil pour mieux exercer le contrôle sur sa consommation d'énergie, mais ne peut pas être le seul moyen. La double transition, écologique et numérique, ne doit pas être un fardeau pour les citoyens et ne doit pas conduire à la pauvreté énergétique ou au retard numérique.

Finalement, Mme Tillieux note qu'il ne faut pas oublier ce que les citoyens ont formulé à ce sujet dans leurs recommandations à la suite de la Conférence sur l'avenir de l'Europe: l'accès à l'énergie et son caractère abordable devraient être reconnus comme un droit fondamental des citoyens. L'Union doit remédier au manque d'infrastructures et d'équipements qui empêche les citoyens d'accéder à l'internet, selon un panel de citoyens européens. Enfin, il a été demandé à l'UE de prendre toutes les mesures nécessaires pour s'assurer

Mevrouw Tillieux (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) wijst op het belang van de transitie naar een groene economie en merkt op dat het energievraagstuk niet kan worden overschat. De Covid-19-pandemie, de oorlog in Oekraïne en de werking van de markt, hebben een grote energiecrisis in Europa veroorzaakt. De Unie heeft zo adequaat mogelijk gereageerd en zowel op Europees niveau als op het niveau van de lidstaten zijn maatregelen genomen om de gevolgen van deze energiecrisis voor de bevolking en de economie te verzachten. In België is een verlaging van de belasting over de toegevoegde waarde (btw) op gas en elektriciteit ingevoerd en werd het sociaal tarief voor energie uitgebreid. Als gevolg van al deze acties is de Unie als geheel minder afhankelijk geworden van fossiele brandstoffen.

België heeft zich ook sterk ingezet voor waterstof en heeft nu een federale strategie ter zake. De ambitie is om van België de toegangspoort tot waterstof in Europa te maken. Waterstof blijft voorlopig de toekomst. Gas en elektriciteit, ook al komen ze al grotendeels voort uit groene bronnen, blijven de belangrijkste grondstoffen voor onze energie.

Mevrouw Tillieux geeft aan dat in de Kamer van volksvertegenwoordigers het gasverbruik in de afgelopen twaalf maanden kon worden verminderd met meer dan 40 % en het elektriciteitsverbruik met ongeveer 17 % door een eenvoudige gedragsverandering. Ze voegt eraan toe dat de meest kwetsbare bevolkingsgroepen, ondanks aanzienlijke subsidies, niet de mogelijkheid hebben om nog meer te besparen op verwarming of om zonnepanelen te installeren. Die energearmoede mag niet over het hoofd worden gezien. Spreekster wijst erop dat de Kamer zich hiervan bewust is en onder meer een resolutie heeft aangenomen tot vereenvoudiging en stimulering van energetische ingrepen in woongebouwen. Digitalisering kan een middel zijn om meer controle uit te oefenen op het energieverbruik, maar het mag niet het enige middel zijn. De dubbele transitie, ecologisch en digitaal, mag geen last zijn voor de burgers en mag niet leiden tot energearmoede of digitale achterstand.

Tot slot merkt mevrouw Tillieux op dat we niet mogen vergeten wat de burgers over dit onderwerp hebben gezegd in hun aanbevelingen naar aanleiding van de Conferentie over de toekomst van Europa: de toegang tot energie en de betaalbaarheid ervan moeten worden erkend als een grondrecht van de burger. De EU moet iets doen aan het gebrek aan infrastructuur en uitrusting die burgers verhindert toegang te hebben tot internet, zoals een panel van Europese burgers stelde. Tot slot werd de EU gevraagd alle nodige maatregelen

que la numérisation de la société n'exclut personne, ni porte atteinte aux droits fondamentaux de personne.

M. Vanden Burre (Belgique, Chambre des représentants) commence son discours en notant que la transition écologique et la lutte contre le dérèglement climatique représentent le défi du siècle. Maintenir des conditions viables sur notre planète est fondamental, pas seulement pour la nature et la biodiversité, mais d'abord pour nous, êtres humains, afin de pouvoir continuer à vivre dignement sur Terre et d'éviter des migrations climatiques massives.

Pour relever ce défi, l'orateur note qu'il faudra inclure l'ensemble des acteurs et des secteurs de la société, citoyens, entreprises et pouvoirs publics. Personne ne peut être laissé de côté, certainement pas les personnes les plus fragiles, quand il s'agit de transition écologique. Certains veulent faire une pause ou remettent complètement en cause les politiques environnementales, que ce soit le Pacte vert européen ou les lois de protection de la nature ou de la biodiversité. C'est une grave erreur, selon l'orateur, contraire à l'évidence scientifique. Il faut, au contraire, accélérer et amplifier les efforts, et ce sera un enjeu majeur de la campagne électorale européenne à venir.

Pour terminer, M. Vanden Burre propose de sortir les investissements climatiques et le financement des politiques environnementales des règles budgétaires européennes. Ces investissements sont nécessaires aujourd'hui et seront positifs pour la planète, pour notre qualité de vie, pour notre économie et pour la création d'emplois durables.

Des thèmes très variés ont été abordés de façon générale, tels que le lien entre la transition verte et d'autres facteurs, le besoin de coopération entre États membres, l'accent mis sur la protection et l'implication des citoyens et des groupes vulnérables, l'importance des énergies renouvelables dans toutes les nouvelles mesures, l'intérêt de l'hydrogène comme énergie verte et le contexte géopolitique de la crise de l'énergie.

Les intervenants ont ensuite parlé des thématiques suivantes:

- les directives dans le cadre du train de mesures «Ajustement à l'objectif 55»;
- l'équilibre entre énergie nucléaire, charbon et énergies renouvelables;

te nemen om ervoor te zorgen dat de digitalisering van de samenleving niemand uitsluit en aan niemands grondrechten raakt.

De heer Vanden Burre (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) begint zijn uiteenzetting met de opmerking dat de ecologische transitie en de strijd tegen klimaatverandering de uitdagingen van de eeuw vormen. Het behoud van leefbare omstandigheden op onze planeet is van fundamenteel belang, niet alleen voor de natuur en de biodiversiteit, maar in de eerste plaats voor ons mensen, om waardig te kunnen blijven leven op deze planeet en massale klimaatmigraties te voorkomen.

Om deze uitdaging aan te gaan, geeft spreker aan dat alle actoren en sectoren van de samenleving, burgers, ondernemingen en overheden, hierbij moeten worden betrokken. Als het om ecologische transitie gaat, mag niemand aan zijn lot worden overgelaten, zeker niet de meest kwetsbaren. Sommigen willen een pauze inlassen of stellen het milieubeleid helemaal ter discussie, of het nu gaat om de Europese *Green Deal* of de wetten ter bescherming van de natuur of biodiversiteit. Dat is volgens spreker een ernstige vergissing, die indruist tegen de wetenschappelijke evidentie. We moeten integendeel onze inspanningen versnellen en versterken en dat zal een belangrijk thema zijn in de komende Europese verkiezingen.

Tot slot stelt de heer Vanden Burre voor om klimaatinvesteringen en de financiering van milieubeleid uit de Europese begrotingsregels te halen. Die investeringen zijn vandaag nodig en zullen positief zijn voor de planeet, onze levenskwaliteit, onze economie en het creëren van duurzame banen.

In het algemeen worden onderwerpen aangehaald zoals de connectie tussen de groene transitie en andere factoren, de nood aan samenwerking tussen lidstaten, de nadruk op de bescherming en betrokkenheid van burgers en kwetsbare groepen, het belang van hernieuwbare energie in alle nieuwe maatregelen, het belang van groene waterstofenergie en de geopolitieke context van de energiecrisis.

Verder worden volgende onderwerpen aangehaald:

- de richtlijnen binnen het *Fit for 55*-pakket;
- de balans tussen kern-, steenkool- en hernieuwbare energie;

- l’importance du changement climatique et le discours en la matière;
- les investissements dans différents domaines;
- le rôle des ports;
- les références à la COP28 qui aura lieu à Dubaï du 30 novembre au 12 décembre 2023;
- les solutions locales et la décentralisation face à la centralisation des solutions.

Dans ses observations finales, M. González Casares souligne les défis de la crise climatique, notamment les températures élevées, entre autres en Afrique du Nord et en Espagne. Il faut agir, car rester immobile, c’est reculer. L’UE doit jouer un rôle moteur.

En ce qui concerne les énergies renouvelables et l’hydrogène, l’intervenant soutient que toutes les nouvelles sources d’énergie devront être propres et vertes, mais que cela pourra affecter l’industrie lourde.

M. González Casares souligne que l’UE importe moins de gaz par les gazoducs, tels que le *Nord Stream*. Les importations de gaz naturel liquéfié ont augmenté, mais la dépendance envers la Russie a considérablement diminué.

Enfin, l’intervenant indique que, pour l’énergie nucléaire, il faut examiner la neutralité technologique et climatique. Chaque État membre doit pouvoir choisir son propre mix énergétique en limitant l’utilisation du charbon et des combustibles fossiles à forte intensité en carbone.

Dans ses observations finales, M. Krichbaum pointe l’innovation et l’efficacité des technologies déjà réalisées. Mais l’industrie a parfois besoin de matériaux émetteurs de CO₂. Il appelle à mener davantage de recherches dans ce domaine.

Il réagit ensuite aux observations sur la dépendance énergétique envers la Russie en soulignant qu’il faut éviter d’importer des combustibles fossiles russes à partir de pays tiers.

Enfin, l’intervenant déclare que des alternatives sont possibles en matière d’énergie, mais qu’elles sont souvent plus chères. Il est important d’en débattre, et lors des différentes crises, l’UE doit montrer sa capacité à réagir en termes d’intégration et d’innovation.

- het belang van klimaatverandering en het discours hierover;
- de investeringen op verschillende vlakken;
- de rol van havens;
- de verwijzingen naar de COP28-conferentie in Dubai van 30 november tot 12 december 2023;
- de lokale oplossingen en decentralisatie *versus* centralisatie van oplossingen.

In zijn afsluitende opmerkingen benadrukt de heer González Casares de uitdagingen van de klimaatcrisis met de hoge temperaturen in onder andere Noord-Afrika en Spanje. Er moet actie worden ondernomen; stilstaan is achteruitgaan en de EU moet een leidinggevende rol opnemen.

Wat betreft hernieuwbare energie en waterstof stelt spreker dat alle nieuwe energiebronnen zuiver en groen moeten zijn, maar dat de zware industrie hierdoor nadelen kan ondervinden.

De heer González Casares benadrukt dat de EU minder gas importeert via gaspijpleidingen zoals de *Nord Stream*. De import van vloeibaar natuurlijk gas is toegenomen, maar de afhankelijkheid van Rusland is aanzienlijk afgenomen.

Tot slot stipt spreker aan dat er bij kernenergie moet worden gekeken naar technologische en klimaatneutraliteit. Elke lidstaat moet zelf zijn of haar mix van energie kunnen maken met de beperking van het gebruik van steenkool of koolstof-intensieve fossiele brandstoffen.

De heer Krichbaum benadrukt in zijn finale opmerkingen de innovatie en sterke van technologie die tot nu toe al bereikt zijn. Het gebruik van CO₂-dragende materialen is echter voor de industrie soms nodig. Hij roept op om meer onderzoek uit te voeren in dit kader.

Verder gaat hij in op de opmerkingen rond de energieafhankelijkheid van Rusland. De import van Russische fossiele brandstoffen via derde landen moet worden vermeden.

Tot slot stelt spreker dat er alternatieven voor energie mogelijk zijn, maar dat deze vaak duurder zijn. Het is belangrijk om het debat te voeren en de EU moet tonen wat het kan tijdens deze verschillende crisissen, op het vlak van integratie en innovatie.

VII. RÉUNION DES PRÉSIDENTS DE LA COSAC

Mme Sumelzo Jordán informe les présidents de la procédure concernant l'adoption de la contribution et des conclusions par la LXX^e COSAC, rappelant que les projets des deux textes ont été distribués à toutes les délégations le 14 novembre 2023. Les délégations ont ensuite eu le temps de transmettre leurs amendements jusqu'au 20 novembre. Suite à la discussion lors de la réunion de la troïka du 26 novembre, les délégations ont reçu un document modifié, ainsi que les amendements déposés sur le texte modifié jusqu'au 27 novembre, à 14 heures.

La présidence a essayé de tenir compte de la plupart des amendements figurant dans le texte de compromis distribué avant la réunion, à condition qu'ils ne soient pas contradictoires avec le projet initial ou qu'ils portent sur des questions qui relèvent de l'ordre du jour de la LXX^e COSAC. L'objectif de la présidence est d'essayer de garder le texte équilibré et susceptible de parvenir à un consensus entre les délégations.

Mme Sumelzo Jordán explique le système de vote, rappelant aux participants que chaque parlement dispose de deux voix, le vote étant divisé pour les parlements bicaméraux. De plus, et comme le stipule l'article 7.5 du règlement intérieur, «la COSAC cherche à adopter ses contributions par large consensus. Si cela n'est pas possible, les contributions sont adoptées à la majorité qualifiée d'au moins trois quart des votes exprimés. La majorité des trois quart des votes exprimés doit en même temps constituer au moins la moitié de tous les votes».

Après quelques débats, en particulier sur le Proche-Orient et sur un amendement de la délégation italienne sur l'amélioration de la législation au niveau de l'UE, y compris un petit nombre de votes, le projet de conclusions et un texte amendé du projet de contribution de la LXX^e COSAC sont approuvés. La contribution et les conclusions se trouvent en annexes 2 et 3.

VIII. SESSION IV: LA SITUATION EN UKRAINE ET LES RELATIONS AVEC L'UE

A. Exposés introductifs

1) Intervention de M. Martínez Nuñez

M. Martínez Nuñez, secrétaire général espagnol à la Politique de défense, rappelle que près de deux années se sont déjà écoulées depuis le début de l'invasion russe

VII. VERGADERING VAN DE COSAC-VOORZITTERS

Mevrouw Sumelzo Jordán informeert de voorzitters over de procedure voor de aanneming van de bijdrage en de conclusies van de LXXe COSAC en herinnert eraan dat de ontwerpen van beide teksten op 14 november 2023 aan alle delegaties zijn bezorgd. De delegaties kregen vervolgens tot 20 november de tijd om hun amendementen in te dienen. Na de besprekking tijdens de trojkavergadering op 26 november ontvingen de delegaties een gewijzigd document, alsook de amendementen die op de gewijzigde tekst waren ingediend tot 27 november om 14.00 uur.

Het voorzitterschap heeft getracht rekening te houden met de meeste amendementen in de compromistekst die vóór de vergadering is rondgedeeld, zolang zij niet in strijd waren met het oorspronkelijke ontwerp of betrekking hadden op kwesties die op de agenda van de LXXe COSAC staan. Het voorzitterschap streeft ernaar de tekst evenwichtig te houden en tot een consensus tussen de delegaties te komen.

Mevrouw Sumelzo Jordán licht het stemsysteem toe en herinnert de deelnemers eraan dat elk parlement twee stemmen heeft, waarbij de stemmen worden gesplitst voor bicamerale parlementen. Bovendien, en zoals bepaald in artikel 7.5 van het intern reglement: «*In general COSAC shall seek to adopt contributions by broad consensus. If this is not possible, contributions shall be adopted with a qualified majority of at least three quarter of the votes cast. The majority of three quarter of the votes cast must at the same time constitute at least half of all votes.*

Na enkele debatten, in het bijzonder over het Midden-Oosten en over een amendement van de Italiaanse delegatie over betere wetgeving op EU-niveau, met inbegrip van een klein aantal stemmen, worden het ontwerp van conclusies en een geamendeerde tekst van het ontwerp van bijdrage van de LXXe COSAC goedgekeurd. De bijdrage en de conclusies gaan als bijlagen 2 en 3.

VIII. SESSIE IV: DE SITUATIE IN OEKRAINE EN DE BETREKKINGEN MET DE EU

A. Inleidende uiteenzettingen

1) Uiteenzetting van de heer Martínez Nuñez

De heer Martínez Nuñez, Spaans secretaris-generaal voor Defensiebeleid, herinnert eraan dat er bijna twee jaar zijn verstrekken sinds het begin van de Russische

en Ukraine, et souligne qu'en Espagne, les sentiments à propos du conflit étaient mitigés: au chagrin engendré par la souffrance des victimes se mêlait de l'admiration pour les Ukrainiens et un sentiment de fierté parce que l'Europe a réussi à faire preuve d'unité, en dépit des sacrifices imposés aux Européens.

Si l'Europe maintient son soutien, l'Ukraine pourra se relever. Le pays s'efforce actuellement d'adhérer à l'UE, certes dans des circonstances tragiques. L'intervenant fait ici le lien avec l'Espagne qui, durant la période 1977-1986, a aussi vécu un processus d'adhésion. Ce parcours fut très exigeant, mais a aidé l'Espagne à devenir un pays plus moderne et plus prospère.

Le rôle de la défense sera extrêmement utile pour œuvrer à ce changement: les forces armées peuvent fédérer les citoyens autour d'un projet vital pour chacun.

L'Espagne est fière de soutenir l'Ukraine. Elle a accueilli des réfugiés, fourni du matériel militaire et dispensé des formations aux soldats ukrainiens. Pour illustrer son propos, il diffuse un court message vocal d'une communauté religieuse qui a accueilli des réfugiés ukrainiens.

M. Martínez Nuñez s'inquiète de l'image de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) dans le monde occidental après le retrait d'Afghanistan. De telles actions enflamment trop souvent les groupements terroristes, la maffia ou les pays qui ne partagent pas les valeurs européennes.

Selon l'intervenant, l'UE doit trouver sa place dans ce nouvel ordre mondial. C'est la raison pour laquelle il faut faire progresser l'idée d'une «Europe de la défense», qui est inhérente au projet de l'Union. L'Ukraine peut nous aider à vaincre les résistances à cette idée.

En tant que fidèle alliée des États-Unis, partenaire de l'OTAN et promotrice du droit international, l'UE doit agir en modérateur qui instaure des normes modernes en recourant à une approche intégrée. Si l'Europe ne veut pas perdre de sa pertinence, elle doit parler d'une seule voix.

Le ministre conclut en disant qu'il est essentiel d'intégrer rapidement l'Ukraine, mais sans faire de compromis. La guerre en Ukraine a effectivement servi de catalyseur pour fédérer les Européens autour d'un objectif commun.

invasie in Oekraïne en merkt op dat in Spanje de gevoelens over het conflict gemengd waren: er was behalve verdriet om de pijn van de slachtoffers, ook bewondering voor de Oekraïners en een gevoel van trots, omdat Europa in staat is geweest eenheid te bereiken, ondanks de offers die dat de Europeanen kost.

Als Europa zijn steun voortzet, kan Oekraïne herleven. Het land werkt momenteel, weliswaar in tragische omstandigheden, naar een toetreding tot de EU toe. Spreker legt daarbij de link met Spanje dat in de periode 1977-1986 ook een toetredingsproces doormaakte. Dat proces was veeleisend, maar hielp Spanje te veranderen in een moderner en welvarender land.

De rol van defensie zal uiterst nuttig zijn bij het toewerken naar deze verandering: strijdkrachten kunnen burgers verenigen rond een project dat voor iedereen van vitaal belang is.

Spanje is trots op zijn steun aan Oekraïne. Het land heeft vluchtelingen opgevangen, militair materiaal geleverd, opleiding gegeven aan Oekraïense soldaten. Ter illustratie wordt een korte gesproken boodschap afgespeeld van een kloostergemeenschap die Oekraïense vluchtelingen opving.

De heer Martínez Nuñez uit zijn bezorgdheid over het imago van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) in de westerse wereld na de terugtrekking uit Afghanistan. Dergelijke acties geven al te vaak de wind in de zeilen aan terroristische groeperingen, maffia of landen die de Europese waarden niet delen.

De EU moet haar plaats vinden in deze nieuwe wereldorde, aldus de spreker. Om die reden moet er vooruitgang worden geboekt met het «Europa van de defensie», dat inherent is aan het project van de Unie. Oekraïne kan ons helpen om de weerstand die er tegen deze boodschap is, te overwinnen.

Als trouwe bondgenoot van de Verenigde Staten, als partner in de NAVO en als pleitbezorger van het internationaal recht moet de EU optreden als een moderator die moderne normen invoert met behulp van een geïntegreerde aanpak. Als Europa niet irrelevant wil worden, moet het verenigd zijn.

De minister besluit dat het heel belangrijk is om Oekraïne snel te integreren, evenwel zonder compromissen. De oorlog in Oekraïne is immers een katalysator geweest om de Europeanen te verenigen rond een gemeenschappelijk doel.

2) Intervention de M. Terzi di Sant'Agata

M. Terzi di Sant'Agata, président de la commission pour la Politique de l'UE du Sénat italien, est d'avis que nous ne pourrons pas aboutir à une paix juste sans que l'ensemble du territoire ukrainien revienne sous le contrôle total du gouvernement de Kiev. Aider l'Ukraine à se défendre est la seule manière de défendre les valeurs et intérêts communs de l'UE.

L'intervenant témoigne son soutien aux Biélorusses qui luttent pour leur liberté, dans l'espoir que la Biélorussie puisse également adhérer, dans un futur pas trop lointain, à l'Union européenne.

Il condamne en outre les référendums qui se sont tenus dans les régions du territoire ukrainien sous contrôle militaire russe. Ces zones devront être restituées intégralement à l'Ukraine et devenir le symbole de la victoire ukrainienne et de la défaite russe.

Pour l'intervenant, il est essentiel de continuer résolument à favoriser et à mettre en œuvre un respect total des sanctions contre la Russie et contre toutes les personnes qui ont commis des crimes et occasionné des dommages. Il convient également de trouver rapidement une solution aux exportations de gaz naturel liquéfié vers et depuis les États membres de l'UE.

L'Europe doit pouvoir montrer qu'elle est prête à éradiquer les pratiques criminelles telles que les attaques intentionnelles contre les infrastructures ukrainiennes de stockage et d'exportation de céréales ou encore l'instrumentalisation des migrants. Il faut aussi qualifier de crimes internationaux la déportation d'enfants ukrainiens vers la Russie et la Biélorussie et leur russification et endoctrinement. Il faut utiliser les recettes des avoirs gelés pour soutenir l'Ukraine et lui apporter des compensations, surtout à l'approche de l'hiver.

Selon l'intervenant, il est indispensable que l'UE prenne toutes les mesures nécessaires pour prévenir et combattre les ingérences étrangères basées notamment sur la désinformation et les nouvelles technologies. En dehors de la Russie, la Chine et l'Iran procèdent aussi systématiquement à de telles ingérences.

M. Terzi di Sant'Agata se réjouit que la Commission européenne ait proposé au Conseil européen de lancer les négociations d'adhésion avec l'Ukraine et la Moldavie, et d'octroyer à la Géorgie le statut de pays candidat. Il évoque également les autres pays qui ont obtenu le

2) Uiteenzetting van de heer Terzi di Sant'Agata

De heer Terzi di Sant'Agata, voorzitter van de commissie voor EU-beleid van de Italiaanse Senaat, is de mening toegedaan dat er geen rechtvaardige vrede kan zijn zonder dat het hele Oekraïense grondgebied weer onder volledige controle van de regering in Kiev komt. Oekraïne helpen om zich te verdedigen is de enige manier om de gemeenschappelijke belangen en waarden van de EU te verdedigen.

Spreker betuigt zijn steun aan de Wit-Russen die vechten voor hun vrijheid, in de hoop dat ook Wit-Rusland in een niet al te verre toekomst kan toetreden tot de Europese Unie.

Daarnaast veroordeelt hij de referenda die in de regio's op Oekraïens grondgebied onder Russische militaire controle zijn gehouden. Deze gebieden moeten volledig terugkeren naar Oekraïne en moeten een symbool worden van de Oekraïense overwinning en de Russische nederlaag.

Het is voor de spreker belangrijk om vastberaden door te gaan met het bevorderen en uitvoeren van een volledige naleving van de sancties tegen Rusland en tegen alle personen die misdaden hebben begaan en schade hebben toegebracht. Ook moet er snel een oplossing komen voor de export van vloeibaar aardgas naar en door lidstaten van de Europese Unie.

Europa moet kunnen laten zien dat het bereid is om criminelle praktijken zoals opzettelijke aanvallen op Oekraïense graanopslag- en exportfaciliteiten of de instrumentalisering van migranten uit de wereld te helpen. Ook de deportatie van kinderen uit Oekraïne naar Rusland en Wit-Rusland en hun russificatie en indoctrinatie moeten worden behandeld als internationale misdaden. De opbrengsten van bevroren tegoeden moeten worden gebruikt om Oekraïne te steunen en te compenseren, zeker nu de winter in aantocht is.

Spreker vindt het noodzakelijk om op Europees niveau alle maatregelen te kunnen nemen om inmenging van buitenaf, onder meer door desinformatie en nieuwe technologieën, te voorkomen en te bestrijden. Behalve Rusland bezondigen ook China en Iran zich daar op een gestructureerde manier aan.

De heer Terzi di Sant'Agata is verheugd over het voorstel van de Europese Commissie aan de Europese Raad om de toetredingsonderhandelingen met Oekraïne en Moldavië op te starten en om Georgië de status van kandidaat-lidstaat te verlenen. Hij verwijst ook naar de

statut de pays candidat et qui travaillent sans relâche à leur adhésion, mais qui attendent toujours l'ouverture des négociations.

3) Intervention de Mme Klympush-Tsintsadze

Mme Klympush-Tsintsadze, présidente de la commission du Parlement ukrainien (*Verkhovna Rada*) pour l'Intégration de l'Ukraine dans l'Union européenne, rappelle que l'Ukraine commémore le nonantième anniversaire de la Grande famine (*Holodomor*), attaque génocidaire perpétrée dans les années 1930 par les autorités soviétiques contre le peuple ukrainien. L'Ukraine remercie tous les parlements des pays qui ont décidé de commémorer et de reconnaître l'*Holodomor* comme génocide et espère que tous les pays d'Europe admettront cette vérité historique.

L'Ukraine lutte pour des principes universellement reconnus en Europe, à savoir le libre choix, la démocratie, le droit de bâtir un pays prospère, basé sur l'état de droit, et à l'intérieur de ses frontières reconnues. L'oratrice cite ensuite quelques exemples d'attaques cruelles et brutales de la Fédération de Russie, y compris contre des infrastructures énergétiques et des bâtiments résidentiels civils.

L'intervenante demande aux délégations présentes d'augmenter d'urgence la qualité et la quantité du matériel fourni. Seule une mobilisation de tous les moyens disponibles nous permettra de nous rapprocher d'une paix durable en Europe et dans le monde.

L'Ukraine remercie tous les alliés de l'OTAN d'avoir confirmé qu'elle fera un jour partie de l'Organisation. Les alliés doivent cependant faire preuve de suffisamment de courage pour prendre la décision d'inviter l'Ukraine dès 2024 à intégrer l'OTAN.

Pour Mme Klympush-Tsintsadze, l'octroi du statut de pays candidat à l'Ukraine en vue de son adhésion à l'UE est une décision historique. Le rapport positif récent et la recommandation de la Commission européenne confirment la réussite de l'Ukraine, même en temps de guerre, à transformer le pays. L'intervenante espère qu'en décembre 2023, chaque gouvernement national prendra une nouvelle décision historique en permettant à tous les autres pays candidats d'entamer les négociations d'adhésion.

andere landen die de status van kandidaat-lidstaat hadden gekregen en serieus werken aan toetreding, maar nog steeds wachten op de opening van de onderhandelingen.

3) Uiteenzetting van mevrouw Klympush-Tsintsadze

Mevrouw Klympush-Tsintsadze, voorzitster van de commissie van het Oekraïense Parlement (*Verkhovna Rada*) voor de Integratie van Oekraïne in de Europese Unie, herinnert eraan dat Oekraïne de negentigste verjaardag herdenkt van de *Holodomor*, de genocidale aanval van de Sovjetautoriteiten in de jaren 1930 op het Oekraïense volk. Oekraïne is alle parlementen van de landen die hebben besloten de *Holodomor* te herdenken en te erkennen als een genocide dankbaar en wenst dat alle Europese landen deze historische waarheid zouden erkennen.

Oekraïne vecht voor iets waar iedereen in Europa in gelooft, namelijk keuzevrijheid, democratie, het recht om een welvarend land op te bouwen, gebaseerd op de rechtsstaat en binnen zijn erkende grenzen. Vervolgens geeft ze een paar voorbeelden van de wrede en brute aanvallen van de Russische Federatie, ook op energie-infrastructuur en gebouwen voor civiele residenties.

Spreekster verzoekt de aanwezige afvaardigingen dringend om de kwaliteit en kwantiteit van het geleerde materiaal te verhogen. Alleen een inzet van alle beschikbare middelen kan leiden tot iets wat in de buurt komt van duurzame vrede in Europa en in de wereld.

Oekraïne is alle bondgenoten die deel uitmaken van de NAVO dankbaar voor hun bevestiging dat de toekomst van het land in de NAVO ligt. De bondgenoten moeten evenwel moedig genoeg zijn om de beslissing te nemen en Oekraïne uit te nodigen om in 2024 lid te worden van de NAVO.

Het verlenen van de status van kandidaat-lidstaat aan Oekraïne op weg naar het EU-lidmaatschap is voor mevrouw Klympush-Tsintsadze een historisch besluit. Het recente positieve rapport en de aanbeveling van de Europese Commissie bevestigen het succes van Oekraïne in de transformatie van het land, ondanks het feit dat het in oorlog is. Spreekster hoopt dat elke nationale regering in december 2023 een nieuwe historische beslissing zal nemen door het alle andere kandidaat-landen mogelijk te maken toetredingsonderhandelingen op te starten.

B. Échange de vues

En plus d'exprimer leur soutien indéfectible à l'Ukraine, une majorité d'orateurs abordent deux autres sujets, à savoir la nécessité d'intensifier la production européenne de défense et l'importance d'un élargissement plus rapide de l'UE.

Concernant la guerre en Ukraine, M. Van Goidsenhoven (Belgique, Sénat) appelle au retrait immédiat, complet et sans conditions de toutes les forces russes présentes en Ukraine. De plus, il demeure nécessaire que l'UE poursuive les différentes initiatives entamées au niveau communautaire. Il est indispensable que l'ensemble des États membres tiennent les différents engagements en termes de contributions financières ou logistiques, estime l'orateur qui fait référence à l'engagement de la Belgique dans la coalition F-16 avec, entre autres, les Pays-Bas et le Danemark.

L'heure de la reconstruction viendra et notre Union ainsi que l'ensemble de ses membres seront mis à contribution. En tant que parlements nationaux, il sera primordial que nous veillions à la bonne coordination des initiatives menées afin de soutenir le peuple ukrainien, conclut M. Van Goidsenhoven.

Un membre de la délégation danoise abonde dans ce sens en soulignant que quand l'Ukraine aura remporté la guerre, il faudra effectivement relever le défi immense de reconstruire le pays et de restaurer la paix en Europe. Un membre de la Chambre des lords britannique souligne que la *City* de Londres jouera un rôle important dans la mobilisation de financements privés en faveur de cette reconstruction. Pour que ces financements soient libérés, il faut toutefois que l'Ukraine coopère avec l'UE en matière de lutte contre la corruption.

Par ailleurs, plusieurs orateurs, notamment au sein des délégations britannique et finlandaise, réclament un renforcement des sanctions contre la Russie, une mise en œuvre plus efficace des sanctions et des mesures pour éviter que les sanctions puissent être contournées par le biais de pays tiers. Ils soulignent que les pays de l'UE détiennent plus de 200 milliards de dollars de fonds russes et que ces ressources doivent être utilisées pour soutenir l'Ukraine maintenant et à l'heure de la reconstruction. À cet égard, des membres des délégations lituanienne, slovaque et ukrainienne attendent impatiemment l'adoption du douzième paquet de sanctions.

Un membre de la délégation suédoise se réfère à un rapport suédois récent soulignant que la Russie est une

B. Gedachtewisseling

Naast het uiten van hun onwrikbare steun aan Oekraïne snijdt een meerderheid van de sprekers nog een tweetal thema's aan, namelijk de noodzaak om de Europese defensieproductie op te voeren en het belang van een snellere uitbreiding van de EU.

Over de oorlog in Oekraïne drukt de heer Van Goidsenhoven (België, Senaat) erop dat alle Russische troepen zich onmiddellijk, volledig en onvoorwaardelijk uit Oekraïne moeten terugtrekken. Bovendien blijft het noodzakelijk dat de EU de verschillende initiatieven voortzet die op Europees niveau zijn genomen. Het is tevens van essentieel belang dat alle lidstaten hun verschillende toezeggingen op het gebied van financiële en logistieke bijdragen nakomen, aldus spreker die daarbij verwijst naar het engagement van België in de F-16-coalitie met onder andere Nederland en Denemarken.

De tijd van wederopbouw breekt aan en er zal een beroep worden gedaan op de Unie en haar leden om daaraan bij te dragen. Nationale parlementen zullen moeten toezien op een goede coördinatie van de initiatieven die worden genomen om het Oekraïense volk te steunen, besluit de heer Van Goidsenhoven.

Als Oekraïne eenmaal de oorlog heeft gewonnen, ligt er inderdaad een enorme taak om het land weer op te bouwen en de vrede in Europa te hervinden, sluit een Deens afgevaardigde aan. Een afgevaardigde van het Britse Hogerhuis zegt dat de *City of London* belangrijk zou zijn bij het mobiliseren van particuliere financiering voor die wederopbouw. Om die vrij te maken echter moet Oekraïne samenwerken met de EU op het gebied van corruptie.

Er wordt door verscheidene sprekers, onder meer uit Britse en Finse hoek, ook gepleit voor meer sancties tegen Rusland, een effectievere uitvoering van die sancties en het vermijden van ontdubbing van de sancties via derde landen. EU-landen hebben voor meer dan 200 miljard dollar aan fondsen uit Rusland en die middelen moeten worden gebruikt om Oekraïne nu en tijdens de wederopbouw te steunen, klinkt het. In dat verband zien Litouwse, Slowaakse en Oekraïense afgevaardigden uit naar de aanneming van het twaalfde sanctiepakket.

Een Zweedse afgevaardigde verwijst naar een recent Zweeds rapport waarin staat dat Rusland een

puissance nationaliste et impérialiste qui retourne au stalinisme. Si la Russie ne perd pas cette guerre, celle-ci risque de s'étendre à d'autres pays. Un membre de la délégation danoise est également de cet avis.

Un membre de la délégation danoise et un représentant du *Bundestag* allemand expriment leur préoccupation face à la tendance de certains pays à retirer leur aide militaire à l'Ukraine. Si un plus grand nombre de pays ou les États-Unis, par exemple, leur emboîtaient le pas, la Russie ne cesserait d'étendre sa sphère d'influence, à l'inverse de l'Europe. L'aide humanitaire est nécessaire, mais l'aide militaire peut faire gagner la guerre.

Un membre de la délégation lettone évoque la notion de «lassitude de la guerre»: si ce sentiment de lassitude avait troublé le jugement des nations à des moments cruciaux de l'histoire, nous n'aurions pas aujourd'hui l'Europe que nous chérissions. L'Ukraine se trouve à un moment critique: elle refuse la menace d'un conflit gelé et c'est ce que devrait également faire l'Europe.

Deux membres de la délégation espagnole expriment leur soutien à l'adhésion des pays des Balkans occidentaux à l'UE. Selon un membre de la Chambre des députés d'Italie, la mise en œuvre de réformes courageuses par les pays des Balkans occidentaux constitue une opportunité sur le plan géostratégique.

Une membre de la délégation bulgare souligne que son pays se félicite du rapport sur l'élargissement que la Commission européenne a publié récemment et dans lequel elle recommande l'ouverture de négociations d'adhésion avec l'Ukraine et avec la Moldavie ainsi que l'octroi du statut de candidat à la Géorgie.

Un membre de la délégation grecque tient à féliciter les populations des pays mentionnés dans ce rapport pour leurs efforts et leur dévouement. Il souligne également qu'il est important que l'Union européenne donne à ces pays les droits et avantages correspondant aux avancées qu'ils ont réalisées.

Un membre de la délégation ukrainienne insiste sur le fait que son pays ne cherche pas à emprunter des raccourcis, mais ne veut pas non plus tomber dans le piège de négociations d'adhésion interminables, comme c'est le cas pour les pays des Balkans occidentaux.

Un membre de la délégation serbe se félicite que la Commission européenne reconnaissse, dans son dernier rapport, les avancées réalisées par la Serbie dans le cadre

nationalistische, imperialistische mogendheid is die terugkeert naar het stalinisme. Als Rusland deze oorlog niet verliest, kan deze zich naar andere landen uitbreiden. Deze mening wordt gedeeld door een Deense afgevaardigde.

Een afgevaardigde uit Denemarken en een afgevaardigde van de Duitse *Bundestag* zijn bezorgd over de tendens in sommige landen om hun militaire steun aan Oekraïne in te trekken. Als meer landen of bijvoorbeeld de Verenigde Staten dit voorbeeld zouden volgen, zou Rusland steeds groter worden en Europa steeds kleiner. Humanitaire steun is nodig, maar door militaire steun kan de oorlog worden gewonnen.

Een Letse afgevaardigde spreekt over het begrip oorlogsdroefheid: als vermoeidheid het oordeel van naties op cruciale momenten in de geschiedenis zou hebben vertroebeld, dan zouden we nu niet het Europa hebben dat we vandaag koesteren. Oekraïne staat op een kritiek punt: het weigert de dreiging van een bevoren conflict te accepteren, en dat moet Europa ook doen.

Twee Spaanse afgevaardigden spreken hun steun uit voor toetreding tot de EU van de Westelijke Balkanlanden. Een afgevaardigde van de Italiaanse Kamer vindt dat de Westelijke Balkan moedige hervormingen doorvoert en dat dit vanuit geostrategisch oogpunt een kans is.

Volgens een Bulgaarse afgevaardigde verwelkomt haar land het onlangs aangenomen uitbreidingsverslag van de Europese Commissie, waarin wordt aanbevolen toetredingsonderhandelingen met Oekraïne en Moldavië te openen en Georgië de status van kandidaat-lidstaat te verlenen.

Een Griekse afgevaardigde feliciteert de bevolking van de landen die in voorgemeld verslag worden genoemd voor hun inspanningen en hun toewijding. Hij wijst er ook op dat het belangrijk is dat de Europese Unie die landen de rechten en voordelen biedt die in overeenstemming zijn met hun vooruitgang.

Een Oekraïense afgevaardigde benadrukt dan weer dat zijn land niet op zoek is naar sluijproutes, maar evenwel niet in de val wil lopen van eindeloze onderhandelingen, zoals de landen van de Westelijke Balkan.

Een Servische afgevaardigde is verheugd dat in het jongste verslag van de Europese Commissie wordt erkend dat Servië vooruitgang heeft geboekt bij de aanpassing aan

de l'adaptation à la politique étrangère et de sécurité commune de l'UE.

Un membre de la délégation albanaise met en garde contre le fait que les Russes tentent de déstabiliser les Balkans occidentaux pour accroître leur influence. Quand l'Albanie a demandé d'accélérer le processus d'adhésion des pays de la région, elle n'a pas demandé à échapper aux exigences établies. L'adhésion à l'UE n'est plus une question de normes, mais bien de sécurité. Un membre de la délégation de Bosnie-Herzégovine se rallie à cette opinion.

Selon un représentant de Macédoine du Nord, l'Union européenne ne sera pas complète sans l'adhésion de la Macédoine du Nord et des autres pays des Balkans occidentaux, ainsi que de l'Ukraine, de la Moldavie et de la Géorgie.

Une représentante géorgienne rappelle à ses collègues que ce qu'ils voient en Ukraine est un prolongement de la politique agressive menée par la Russie en Géorgie depuis plus de trente ans. Elle espère que la décision que le Conseil de l'UE adoptera en décembre 2023 constituera la base sur laquelle pourront se concrétiser le choix de la souveraineté fait par la Géorgie ainsi qu'une véritable politique d'élargissement de l'Union européenne.

Un membre de la délégation espagnole estime que l'élargissement de l'UE doit aller de pair avec l'approfondissement du projet européen et qu'il faut veiller à conserver une société civile forte.

M. Van Goidsenhoven (Belgique, Sénat) partage cette opinion et souligne que les méthodes et processus de cet approfondissement pourront être abordés pendant la présidence du Conseil de l'UE que la Belgique assurera prochainement. Pour la Belgique, l'élargissement de l'UE est toujours allé de pair avec son approfondissement.

Un représentant du Sénat français ajoute que l'Union doit se demander comment elle peut accueillir les nouveaux pays dans les meilleures conditions possibles tant pour eux que pour elle-même.

Un représentant de la Première Chambre néerlandaise partage cette préoccupation et appelle à une réforme interne de l'UE. Il souligne l'importance, pour les États membres, futurs comme actuels, de s'en tenir aux principes fixés à l'article 2 du Traité sur l'Union européenne.

het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid van de EU.

Een Albanees afgevaardigde waarschuwt ervoor dat de Russen de Westelijke Balkan proberen te destabiliseren om invloed te krijgen. Toen Albanië vroeg om het toetredingsproces van de landen in de regio te versnellen, vroeg het niet om te ontkomen aan de vereisten. Lid worden van de EU is niet langer een kwestie van normen, maar van veiligheid. Een afgevaardigde uit Bosnië-Herzegovina sluit zich daarbij aan.

Vanuit Noord-Macedonische hoek klinkt het dat de Europese Unie pas compleet zal zijn met de toetreding van Noord-Macedonië en de andere landen van de Westelijke Balkan, evenals met Oekraïne, Moldavië en Georgië.

Een Georgische afgevaardigde herinnert haar collega's eraan dat wat zij in Oekraïne zien een voortzetting is van het agressieve beleid dat Rusland al meer dan dertig jaar in Georgië voert. Zij spreekt de hoop uit dat het besluit dat de Raad van de EU in december 2023 zal nemen de basis zal leggen voor de implementering van de keuze van Georgië voor soevereiniteit en een echt uitbreidingsbeleid van de Europese Unie.

Voor een Spaanse afgevaardigde moet de uitbreiding van de EU hand in hand gaan met de verdieping van het EU-project en moet erop worden toegezien dat er een sterk maatschappelijk middenveld behouden blijft.

Hij wordt daarin ondersteund door de heer Van Goidsenhoven (België, Senaat), die verklaart dat de methoden en processen voor deze verdieping aan de orde kunnen komen tijdens het komende Belgische voorzitterschap van de Raad van de EU. Voor België is de uitbreiding van de Unie immers altijd gekoppeld geweest aan een verdieping ervan.

Een afgevaardigde van de Franse Senaat voegt toe dat Europa zich moet afvragen hoe het de nieuwe landen in de best mogelijke omstandigheden kan verwelkomen, voor hen en voor de Unie zelf.

Een afgevaardigde van de Nederlandse Eerste Kamer deelt die bezorgdheid en roept op tot een interne hervorming van de EU. Hij benadrukt het belang voor zowel toekomstige als huidige lidstaten om zich te houden aan de beginselen die zijn vastgelegd in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

Des représentants de l'Espagne, de l'Allemagne, de la Croatie, de la Finlande et du Royaume-Uni soutiennent l'idée qu'il faudrait renforcer non seulement la capacité défensive de l'Ukraine, mais également ses moyens offensifs et ses stocks de munitions.

M. Van Goidsenhoven (Belgique, Sénat) indique que la guerre en Ukraine a obligé l'Union à se dépasser et à progresser en matière de défense à vingt-sept pays. Des appels d'offres conjoints pour des contrats de défense deviennent possibles et il est possible de tendre vers le développement poussé de l'industrie de défense de l'UE, qui est également une source d'innovation pour les applications civiles.

Des représentants des délégations allemande et lettonne plaident pour que l'Europe accélère sa production de munitions. Si l'Europe consacrait 1 % de son produit intérieur brut (PIB) au soutien à l'Ukraine, on pourrait vraiment parler d'aider l'Ukraine «jusqu'à la victoire».

Un représentant du Sénat roumain soutient le concept d'une Europe de la défense. Selon lui, l'avenir du projet européen passe par la solidarité.

Un membre de la délégation slovaque indique que le soutien de son pays se concentrera sur le matériel de défense et sur l'aide humanitaire et au développement. Il souligne que la Slovaquie a accueilli près d'un million de réfugiés ukrainiens.

Une représentante de l'Assemblée nationale française admet que l'aide militaire à l'Ukraine remet en question toute la nature de la défense européenne. Selon l'intervenante, l'Europe doit considérer cette aide comme un élément qui soutient plusieurs principes fondamentaux, notamment dans la perspective de l'élargissement. L'Europe est née d'une guerre, dans l'idée de garantir la paix et l'état de droit; l'Europe doit donc maintenant réfléchir sérieusement à sa propre défense.

Un représentant de la délégation slovaque déclare que son pays ne participera pas, au niveau gouvernemental, à la livraison d'équipement d'attaque militaire à l'Ukraine. En revanche, le gouvernement slovaque n'empêchera pas les initiatives commerciales auxquelles participent des entités de l'industrie de défense slovaque.

Un membre de la délégation chypriote juge indispensable que l'Europe améliore sa capacité à défendre les intérêts de l'UE. Par le passé, l'Europe a fermé les yeux sur les

Vanuit Spanje, Duitsland, Kroatië, Finland en het Verenigd Koninkrijk komt steun voor het idée om behalve de defensieve, ook de offensieve middelen en munitie van Oekraïne uit te breiden.

De heer Van Goidsenhoven (België, Senaat) deelt mee dat de oorlog in Oekraïne de Unie heeft gedwongen boven zichzelf uit te stijgen en vooruitgang te boeken op het vlak van defensie met zeventien landen. Gezamenlijke aanbestedingen voor defensiecontracten worden zo mogelijk en er kan worden gestreefd naar een verdere ontwikkeling van de defensie-industrie van de EU, die ook een bron van innovatie is voor civiele toepassingen.

Vanuit Duitse en Letse hoek wordt ervoor gepleit dat Europa zijn munitieproductie moet versnellen. Als Europa 1 % van zijn bruto binnenlands product (bbp) zou inzetten om Oekraïne militair te steunen, zouden de woorden «totdat Oekraïne de overwinnaar is» echt op hun plaats zijn.

Een afgevaardigde van de Roemeense Senaat steunt het concept van een Europa van de défense. Daar draait het voor hem om wat de toekomst van het Europese project betreft: solidariteit.

Een Slowaakse afgevaardigde wijst erop dat de steun van zijn land zich zal toespitsen op defensiematerieel en op humanitaire en ontwikkelingshulp. Hij benadrukt dat Slowakije bijna één miljoen vluchtelingen uit Oekraïne heeft opgevangen.

Een afgevaardigde van de Franse *Assemblée nationale* geeft toe dat de militaire hulp aan Oekraïne de hele aard van de Europese défense ter discussie stelt. Voor haar moet Europa dit zien als iets dat een aantal fundamentele principes ondersteunt, niet in de laatste plaats in het licht van de uitbreiding. Europa is geboren uit een oorlog, met het idée om te zorgen voor vrede en om de rechtsstaat te garanderen, dus moet Europa nu echt serieus gaan nadenken over zijn eigen défense.

Een Slowaakse afgevaardigde verklaart dat zijn land op regeringsniveau niet zal deelnemen aan de levering van militaire aanvalssuitrusting aan Oekraïne. De Slowaakse regering zal echter geen commerciële initiatieven verhinderen waaraan entiteiten van de Slowaakse defensie-industrie deelnemen.

Een Cypriotische afgevaardigde vindt het noodzakelijk dat Europa zijn vermogen om de belangen van de EU te verdedigen verbetert. In het verleden heeft Europa

modèles et les systèmes autoritaires de la Russie, comme plus récemment à l'égard de la Turquie et de l'Azerbaïdjan. Les pays tiers devraient prouver qu'ils respectent la démocratie, les droits humains et leurs pays voisins s'ils veulent devenir membres de l'Union européenne.

Des discussions sont aussi menées au sujet de la paix. Un membre de la délégation luxembourgeoise conclut que les pays occidentaux portent une responsabilité dans le conflit entre la Russie et l'Ukraine. C'est la raison pour laquelle l'Europe doit favoriser les négociations de paix au lieu de contribuer à une nouvelle guerre froide. La paix en Europe est indivisible et doit être construite sur la base de la Convention d'Istanbul.

Une représentante de la Chambre roumaine aborde le soutien de la population roumaine, essentiellement des femmes, aux voisins ukrainiens. La Roumanie soutient totalement la formule de paix ukrainienne qui représente la voie vers une paix juste et durable.

Une membre de la délégation slovaque se demande comment il est possible qu'un des participants puisse être un allié du président russe et agir ainsi à l'encontre de l'objectif principal de l'Europe, à savoir la paix. Il faut prendre des mesures plus strictes contre les dirigeants qui sabotent et affaiblissent le rôle et l'image de l'UE dans le monde. L'intervenante déclare que l'UE est aussi en guerre contre la Russie, une guerre hybride, économique et politique que l'Europe va gagner.

Un représentant du Sénat italien fait remarquer que l'Union européenne n'a pas véritablement appelé à entamer des négociations de paix. Il encourage à essayer d'utiliser au mieux les canaux diplomatiques afin que le conflit prenne fin.

Un membre de la délégation ukrainienne rétorque que la Russie ne cherche pas une solution diplomatique au conflit. Au contraire, la Russie a manipulé l'opinion publique, saboté des organisations internationales et porté son budget de la défense à plus de 120 milliards de dollars.

Un membre de la délégation irlandaise souligne que l'Irlande comprend ce que signifie l'occupation et quelle est l'importance de l'autodétermination. Dans le cadre des conflits internationaux, l'Europe doit se montrer inflexible sur le plan du droit international et du droit humanitaire pour tous.

een oogje dichtgeknepen voor de autoritaire modellen en systemen van Rusland, en meer recentelijk nog met betrekking tot Turkije en Azerbeidzjan. Derde landen zouden moeten bewijzen dat ze de democratie, de mensenrechten en hun buurlanden respecteren als ze lid van de Europese Unie willen worden.

Er wordt ook over vrede gepraat. Zo concludeert een afgevaardigde uit Luxemburg dat westerse landen in het conflict tussen Rusland en Oekraïne een verantwoordelijkheid dragen. Europa moet daarom vredesonderhandelingen bevorderen in plaats van een nieuwe Koude Oorlog in de hand te werken. Vrede in Europa is ondeelbaar en moet worden gebouwd op basis van de Istanbul-Conventie.

Een vertegenwoordiger van de Roemeense Kamer gaat in op de steun van de Roemeense bevolking, vooral de vrouwen, aan hun Oekraïense buren. Roemenië staat volledig achter de Oekraïense vredesformule als de weg naar een rechtvaardige, duurzame en blijvende vrede.

Een Slowaakse afgevaardigde vraagt hoe het mogelijk is dat iemand van de aanwezigen een bondgenoot van de Russische president kan zijn en zo kan ingaan tegen het hoofddoel van Europa, namelijk vrede. Er moeten strengere maatregelen worden genomen tegen de leiders die de rol van de EU wereldwijd saboteren en verzwakken, net als het imago van de EU in de wereld. Spreekster verklaart dat de EU ook in oorlog is met Rusland: een hybride, economische en politieke oorlog die Europa zal winnen.

Een afgevaardigde van de Italiaanse Senaat merkt op dat de Europese Unie niet echt heeft opgeroepen tot het aanvatten van vredesonderhandelingen. Hij moedigt aan om te proberen de diplomatische kanalen zo goed mogelijk te gebruiken zodat een einde komt aan het conflict.

Een lid van de Oekraïense delegatie antwoordt daarop dat Rusland niet uit is op een diplomatische oplossing van het conflict. In tegendeel, Rusland heeft de publieke opinie gemanipuleerd, internationale organisaties gesaboteerd en zijn defensiebudget verhoogd tot meer dan 120 miljard dollar.

Een lid van de Ierse delegatie onderstreept dat Ierland begrijpt wat bezetting is en wat het belang van zelfbeschikking is. Europa moet bij deze internationale conflicten absoluut solide zijn op het gebied van internationaal recht en humanitair recht voor iedereen.

Un membre de la délégation lituanienne rappelle à cet égard que l'histoire se répète et que la guerre ne s'est pas arrêtée en 1945 pour la moitié de l'Europe, qui a vécu exactement la même chose que ce que vit l'Ukraine aujourd'hui.

Des membres issus, entre autres, des délégations grecque, estonienne, serbe et géorgienne soulignent qu'il faut veiller à garantir la souveraineté et l'intégrité territoriale de l'Ukraine dans les limites des frontières reconnues internationalement. Leur principale préoccupation est que la guerre prenne fin sur le territoire ukrainien et qu'elle ne dégénère pas en un conflit de plus grande ampleur. Des membres de la délégation allemande partagent cette préoccupation et demandent que l'on accentue la pression sur les gouvernements. Il est également précisé que si le président russe arrivait à ses fins en Ukraine, il menacerait aussi la Géorgie et la Moldavie.

Un membre de la délégation turque insiste sur le fait que son pays fait le maximum pour soutenir l'Ukraine, notamment en facilitant l'échange de prisonniers de haut rang, en lançant l'initiative céréalière de la mer Noire et en servant d'hôte pour les discussions de paix. Un autre membre de la délégation turque abonde dans son sens en soulignant que dans le cadre de cette crise persistante, la Turquie ne dissocie pas les intérêts européens de ses propres intérêts nationaux.

Un représentant de la délégation grecque évoque aussi l'aide grecque à la création de routes alternatives en vue de faciliter l'exportation de céréales ukrainiennes et d'autres produits agricoles. Dans le même ordre d'idées, une représentante de la Chambre roumaine annonce que son pays continuera à soutenir les corridors de solidarité et à accroître le transit vers des ports roumains.

Une membre de la délégation kosovare tire des parallèles entre le conflit actuel en Ukraine et le parcours du Kosovo vers la paix, la démocratie et l'intégration européenne. Elle appelle à reconnaître les aspirations de pays tels que le Kosovo.

Un membre de la délégation tchèque met l'accent sur les efforts fournis par la Tchéquie en faveur des réfugiés de guerre ukrainiens. Il attire aussi l'attention sur l'enlèvement d'enfants ukrainiens par la Fédération de Russie et leur «russification» forcée.

La Norvège apporte aussi sa pierre à l'édifice. Selon un intervenant norvégien, le pays a lancé, en février 2023, un programme quinquennal de soutien à l'Ukraine

Een Litouwse afgevaardigde herinnert er in dat verband aan dat de geschiedenis zich herhaalt en dat voor de helft van Europa de oorlog niet eindigde in 1945. De helft van Europa heeft precies dezelfde dingen meegeemaakt als Oekraïne op dit moment meemaakt.

Onder andere vanuit Griekse, Estse, Servische en Georgische hoek wordt onderstreept dat de soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne binnen de internationaal erkende grenzen moet worden nagestreefd. Hun belangrijkste zorg is dat de oorlog op het grondgebied van Oekraïne eindigt en niet escaleert tot een groter conflict. Die zorg wordt gedeeld door leden van de Duitse delegatie, die vragen dat er meer druk op de regeringen zou worden uitgeoefend. Daar wordt nog aan toegevoegd dat als de Russische president in Oekraïne zijn zin zou krijgen hij ook Georgië en Moldavië zou bedreigen.

Een Turks delegatielid benadrukt dat Turkije hard zijn best doet om Oekraïne te steunen, onder meer door de uitwisseling van hooggeplaatste gevangenen te vergemakkelijken, het Zwarte Zee-graaninitiatief te lanceren en door als gastheer voor vredesbesprekkingen op te treden. Hij wordt daarin bijgetreden door een ander Turks delegatielid, dat benadrukt dat Turkije in deze aanhoudende crisis de belangen van Europa niet los ziet van de eigen nationale belangen.

Een Griekse afgevaardigde maakt voorts nog melding van Griekenlands steun aan de totstandbrenging van alternatieve routes om de uitvoer van Oekraïens graan en andere landbouwproducten te vergemakkelijken. Een soortgelijk standpunt wordt ingenomen door een afgevaardigde van de Roemeense Kamer, die aankondigt dat haar land zou blijven helpen bij de solidariteitsroutes en om de doorvoer naar Roemeense havens te vergroten.

Een lid van de Kosovaarse delegatie trekt parallelles tussen de huidige strijd in Oekraïne en Kosovo's eigen weg naar vrede, democratie en Europese integratie. Zij roept op om de aspiraties van landen als Kosovo te erkennen.

Een Tsjechische afgevaardigde benadrukt de inspanningen die Tsjechië heeft geleverd met betrekking tot Oekraïense oorlogsvluchtelingen. Hij vestigt ook de aandacht op de ontvoering van Oekraïense kinderen door de Russische Federatie en hun gedwongen «russificatie».

Ook Noorwegen doet zijn duif in het zakje en heeft in februari 2023 een vijfjarig programma gelanceerd om Oekraïne te steunen met militaire middelen, humanitaire

prévoyant des moyens militaires, une aide humanitaire et un soutien civil à la reconstruction.

En juin, le Parlement croate a reconnu l'*Holodomor* comme un génocide commis à l'encontre du peuple ukrainien. L'intervenant croate énumère les nombreuses actions que son pays a entreprises pour aider l'Ukraine sur la voie de la reconstruction et de l'adhésion à l'Union européenne.

Le représentant de la Chambre des lords britannique indique encore que l'une des conséquences de la guerre en Ukraine est que le Royaume-Uni et l'UE se sont rapprochés en matière de sécurité.

Enfin, le conflit au Proche-Orient est abordé.

Un représentant de la délégation portugaise exprime sa crainte que le conflit qui fait rage à nouveau au Proche-Orient ne puisse servir les intérêts russes. Des membres du Sénat roumain et français partagent son point de vue. Un membre de la délégation turque appelle dès lors à un cessez-le-feu immédiat et permanent dans la région.

Le membre précité de la délégation portugaise prend note du fait que l'exigence d'une égalité de traitement entre les conflits en Ukraine et à Gaza n'a pas été formulée plus clairement dans le projet de contribution de la LXX^e COSAC. Il est rejoint par des membres des délégations irlandaise, turque et norvégienne qui estiment qu'il n'y a pas lieu de faire deux poids, deux mesures.

Des représentants des délégations grecque et irlandaise sont d'avis que l'UE et l'Occident doivent aborder l'opération militaire à Gaza d'une manière qui évite qu'une grande partie du Sud global ne s'éloigne de l'Occident.

Un représentant de la délégation danoise met en garde contre le risque que la guerre au Proche-Orient ne détourne l'attention de l'Ukraine.

M. Martínez Nuñez réagit à l'échange de vues en rappelant que l'Europe n'est pas une forteresse: elle a toujours été ouverte aux adhésions de nouveaux pays. L'Europe s'est bâtie sur des valeurs et il faut construire des ponts pour éviter qu'elle ne se renferme sur elle-même.

M. Terzi di Sant'Agata note d'abord que tous les États membres sont d'accord sur le fait que l'élargissement

hulp en civile steun voor de wederopbouw, aldus een Noorse spreker.

Het Kroatische Parlement heeft in juni de *Holodomor* erkend als een genocide op het Oekraïense volk. De Kroatische spreker geeft vervolgens een opsomming van de talrijke acties die Kroatië heeft ondernomen om Oekraïne te steunen op zijn weg naar wederopbouw en Europees lidmaatschap.

De afgevaardigde van het Britse Hogerhuis merkt nog op dat een van de gevolgen van de oorlog in Oekraïne is dat het Verenigd Koninkrijk en de EU op het gebied van veiligheid dichter bij elkaar zijn gekomen.

Ten slotte komt ook het conflict in het Midden-Oosten aan bod.

Een afgevaardigde uit Portugal geeft uiting aan zijn vrees dat het opnieuw opvlammende conflict in het Midden-Oosten wel eens in het voordeel van de Russische belangen zou kunnen zijn. Dat standpunt wordt gesteund door afgevaardigden van de Roemeense en Franse Senaat. Er wordt door een Turks delegatielid dan ook opgeroepen tot een onmiddellijk en permanent staakt-het-vuren in de voornoemde regio.

De voornoemde afgevaardigde uit Portugal neemt er nota van dat de eis van gelijke behandeling van de conflicten in Oekraïne en in Gaza in de ontwerpbijdragen van de LXX^e COSAC niet duidelijker is geformuleerd. Vanuit Ierse, Turkse en Noorse hoek wordt hij daarin bijgetreden: het is niet nodig met twee maten te meten.

Griekse en Ierse afgevaardigden zijn van mening dat de militaire operatie in Gaza door de EU en het Westen moet worden aangepakt op een manier die verhindert dat een groot deel van het mondiale Zuiden van het Westen zou vervreemden.

Een Deens afgevaardigde waarschuwt ervoor dat de oorlog in het Midden-Oosten de aandacht niet van Oekraïne mag afleiden.

De heer Martínez Nuñez herinnert in een reactie op de gedachtewisseling aan het feit dat Europa geen fort is: het heeft altijd opengestaan voor toetredingen van nieuwe landen. Europa is gebouwd op waarden en er moeten bruggen omheen worden gebouwd om te voorkomen dat het zich in zichzelf zou opsluiten.

De heer Terzi di Sant'Agata merkt ten eerste op dat alle lidstaten het erover eens zijn dat uitbreiding

a une importance fondamentale pour relever les défis géopolitiques auxquels l'Europe est confrontée, non seulement sur le plan géopolitique mais aussi dans le contexte de la défense de ses valeurs et de son identité. Il souhaite ensuite souligner qu'en fermant rapidement et en surveillant efficacement ses frontières, la Finlande a prouvé qu'il était possible de prendre vite des mesures pour lutter contre l'instrumentalisation de la migration par la Russie.

Mme Klympush-Tsintsadze indique que des discussions de paix ne peuvent être menées qu'avec un interlocuteur qui respecte l'ordre international, ses promesses ou les documents signés. À l'époque de l'agression russe en 2014, l'Ukraine était un État neutre et non aligné, ce qui signifie que le conflit n'avait rien à voir avec des aspirations européennes ou euro-atlantiques.

L'Ukraine s'efforce, par-delà les clivages partisans, d'assumer ses responsabilités et de remplir les conditions qui lui sont posées. Les Ukrainiens sont déterminés à devenir, pas à pas, un pays fort, prospère et dynamique au sein de l'Union européenne.

IX. SESSIONV: L'AUTONOMIE STRATÉGIQUE OUVERTE ET LES RELATIONS AVEC L'AMÉRIQUE LATINE

A. Exposés introductifs

I) Intervention de M. Fernández Trigo

M. Fernández Trigo, secrétaire d'État espagnol à l'Ibero-Amérique et aux Caraïbes et à l'espagnol dans le monde, commence son intervention en présentant le concept d'autonomie stratégique ouverte, adopté par le Conseil européen en octobre 2020, et qui a été l'une des priorités de la présidence espagnole du Conseil de l'UE. En encourageant l'autonomie stratégique ouverte, l'Union européenne doit redoubler d'efforts pour renforcer le multilatéralisme et établir des relations politiques et commerciales avec des régions telles que l'Amérique latine et les Caraïbes (ALC). La promotion des relations avec cette région a été une priorité pour l'Espagne lors des précédentes présidences, et l'orateur déclare avoir le sentiment que les relations entre l'UE et l'ALC n'ont pas été suffisamment prises en compte au cours des dernières années.

M. Fernández Trigo présente ensuite diverses statistiques pour souligner l'importance de la région ALC. Il indique que l'UE est le premier investisseur étranger dans la région, avec un stock d'investissement total de près de 700 milliards d'euros. L'Europe est le troisième

fundamenteel is om de geopolitieke uitdagingen aan te gaan waarmee Europa geconfronteerd wordt: inzake geopolitiek, maar ook inzake het verdedigen van zijn waarden en identiteit. Ten tweede wenst hij te benadrukken hoe Finland met het snel sluiten en effectief bewaken van zijn grenzen had bewezen dat snel maatregelen konden worden genomen om de instrumentalisering van migratie door Rusland tegen te gaan.

Mevrouw Klympush-Tsintsadze wijst erop dat vredesbesprekingen alleen mogelijk zijn met wie respect heeft voor de internationale orde, gedane beloften of ondertekende documenten. Oekraïne was een neutrale en ongebonden staat toen Rusland het in 2014 aanviel, wat betekent dat een en ander niets te maken had met de Europese of Euro-Atlantische aspiraties.

Oekraïne werkt partijoverschrijdend om zijn verantwoordelijkheden na te komen en de voorwaarden die het kreeg, te vervullen. De Oekraïners zijn erop gericht om stap voor stap een sterk, welvarend en dynamisch land binnen de Europese Unie te worden.

IX. SESSIE V: OPEN STRATEGISCHE AUTONOMIE EN BETREKKINGEN MET LATIJNS-AMERIKA

A. Inleidende uiteenzetting

I) Uiteenzetting van de heer Fernández Trigo

De heer Fernández Trigo, Spaans staatssecretaris voor Ibero-Amerika, het Caribisch gebied en het Spaans in de wereld, begint zijn uiteenzetting met een voorstelling van het concept van open strategische autonomie, dat in oktober 2020 door de Europese Raad is aangenomen en een van de prioriteiten van het Spaanse voorzitterschap van de Raad van de EU vormt. Bij het bevorderen van de open strategische autonomie moet de Europese Unie haar inspanningen verdubbelen om het multilateralisme te versterken en politieke en handelsbetrekkingen aan te knopen met regio's als Latijns-Amerika en het Caribisch gebied (LAC). Het stimuleren van de relaties met deze regio was tijdens vorige voorzitterschappen een prioriteit voor Spanje, en spreker zegt het gevoel te hebben dat de betrekkingen tussen de EU en LAC de afgelopen jaren onvoldoende aandacht hebben gekregen.

De heer Fernández Trigo licht vervolgens een aantal statistieken toe om het belang van de LAC-regio te benadrukken. Hij stipt aan dat de EU de belangrijkste buitenlandse investeerder in de regio is, met een totale investeringsomvang van bijna 700 miljard euro. Europa

partenaire commercial de l'ALC et le commerce birégional a augmenté de 40 % entre 2018 et 2022, atteignant 369 milliards d'euros. L'UE est le plus grand donateur d'aide au développement de l'ALC, fournissant à la région environ 4 milliards d'euros d'aide publique au développement par an. L'Amérique latine dispose également d'un important potentiel de production d'énergie renouvelable et d'importantes réserves de ressources naturelles. Elle détient 66 % des réserves mondiales de lithium, un matériau essentiel que l'UE importe presque exclusivement de Chine. La région abrite également 60 % de la biodiversité mondiale, 50 % des forêts primaires, 14 % de la production alimentaire mondiale et 20 % des terres agricoles de la planète.

La région partage aussi des valeurs importantes de l'UE, telles que l'engagement en faveur du développement démocratique. M. Fernández Trigo met également l'accent sur les liens humains importants entre l'UE et la région ALC, avec six millions de citoyens européens vivant en Amérique latine et huit millions de citoyens latino-américains dans l'UE. De plus, treize mille échanges de professionnels et d'étudiants ont eu lieu au cours des huit dernières années dans le cadre de programmes de mobilité tels qu'Erasmus+.

Malgré ces liens importants, d'autres acteurs, comme la Russie, font des incursions dans la région et concurrencent l'UE. L'orateur reconnaît que la position de l'Amérique latine sur l'invasion illégale de l'Ukraine par la Russie est complexe et quelque peu ambivalente. Les pays ont condamné l'invasion, mais il ne s'agit pas d'une condamnation active: aucune sanction contre la Russie n'a été adoptée par la région, et les pays d'Amérique latine n'ont pas livré d'armes à l'Ukraine. Le sujet de l'Ukraine a été l'un des plus difficiles lors du récent sommet entre l'Union européenne et la Communauté des États d'Amérique latine et des Caraïbes (UE-CELAC), qui s'est tenu à Bruxelles en juillet 2023, notamment en raison de la position du Nicaragua, le seul pays à ne pas avoir soutenu la déclaration commune adoptée.

M. Fernández Trigo note que la Chine est également de plus en plus présente en Amérique latine et qu'elle approfondit ses relations avec les pays de la région. Cela se traduit, par exemple, par des relations commerciales croissantes, l'augmentation des investissements chinois en Amérique du Sud, des visites de haut niveau, le recours à la «diplomatie du vaccin» pendant la pandémie de Covid-19 et des efforts diplomatiques visant à isoler Taïwan en Amérique latine et dans les Caraïbes. Il en résulte une certaine réorientation de l'activité diplomatique des pays d'Amérique latine vers le Pacifique. Cela

is de op twee na grootste handelspartner van LAC, waarbij de biregionale handel tussen 2018 en 2022 met 40 % is gegroeid tot 369 miljard euro. De EU is de grootste donor van ontwikkelingshulp aan LAC en geeft de regio ongeveer 4 miljard euro officiële ontwikkelingshulp per jaar. Latijns-Amerika beschikt ook over een aanzienlijk potentieel voor de productie van hernieuwbare energie en over grote reserves aan natuurlijke rijkdommen. Het bezit 66 % van de wereldvoorraad aan lithium, een essentieel materiaal dat de EU bijna uitsluitend uit China importeert. De regio herbergt ook 60 % van 's werelds biodiversiteit, 50 % van alle oerbossen ter wereld, 14 % van de wereldvoedselproductie en 20 % van alle landbouwgrond wereldwijd.

De regio deelt ook belangrijke waarden van de EU, zoals het streven naar democratische ontwikkeling. De heer Fernández Trigo legt ook de nadruk op de belangrijke menselijke banden tussen de EU en de LAC-regio, met zes miljoen Europese burgers die in Latijns-Amerika leven en acht miljoen Latijns-Amerikaanse burgers die in de EU wonen. Bovendien hebben de afgelopen acht jaar dertienduizend uitwisselingen van beroepskrachten en studenten plaatsgevonden in het kader van uitwisselingsprogramma's zoals Erasmus+.

Ondanks deze belangrijke banden dringen andere spelers, zoals Rusland, door in de regio en concurreren ze met de EU. Spreker geeft toe dat het standpunt van Latijns-Amerika over de illegale invasie van Rusland in Oekraïne complex en enigszins ambivalent is. De landen hebben de inval veroordeeld, maar niet op een actieve manier: de regio heeft geen sancties tegen Rusland aangenomen en de Latijns-Amerikaanse landen hebben geen wapens geleverd aan Oekraïne. Het thema Oekraïne was een van de heikelste punten op de recente top tussen de Europese Unie en de Gemeenschap van Latijns-Amerikaanse en Caribische Staten (EU-CELAC), die in juli 2023 in Brussel heeft plaatsgevonden, met name vanwege het standpunt van Nicaragua, het enige land dat de aangenomen gezamenlijke verklaring niet heeft gesteund.

De heer Fernández Trigo merkt op dat China ook steeds nadrukkelijker aanwezig is in Latijns-Amerika en zijn banden met de landen in de regio verder aanhaalt. Dit uit zich bijvoorbeeld in groeiende handelsbetrekkingen, meer Chinese investeringen in Zuid-Amerika, bezoeken op hoog niveau, het inzetten van «vaccindiplomatie» tijdens de Covid-19-pandemie en diplomatieke inspanningen om Taiwan in Latijns-Amerika en het Caribisch gebied te isoleren. Het resultaat hiervan is een zekere heroriëntatie van de diplomatieke activiteiten van de Latijns-Amerikaanse landen in de richting van de Stille

a conduit à un réveil géopolitique de l'intérêt de l'UE pour l'Amérique latine en 2023, avec plusieurs visites de haut niveau et, notamment, le sommet UE-CELAC, auquel ont participé quarante-huit chefs d'État ou de gouvernement. L'orateur déclare que le sommet peut être considéré comme un succès: une déclaration politique a été adoptée, y compris l'institutionnalisation du dialogue politique par le biais de futurs sommets bisannuels UE-CELAC – le prochain étant prévu en Colombie en 2025. La mise en place de mécanismes de coordination permanents, ainsi qu'une feuille de route UE-CELAC 2023-2025 détaillant une série de réunions ministérielles devant avoir lieu dans un avenir proche ont également été approuvées.

M. Fernández Trigo souligne également l'importance d'approfondir les relations économiques et commerciales avec la région ALC afin de réduire la dépendance de l'UE et de diversifier les sources d'énergie et de matières premières. Il note en particulier l'impulsion politique donnée pendant le sommet aux accords modernisés avec le Mexique et le Chili, ce dernier étant prêt à être signé. Un travail intense est également en cours pour faire avancer l'accord avec le Mercosur. En outre, l'accord post-Cotonou entre l'UE et l'Organisation des États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (OACPS) a été débloqué et signé pendant la présidence espagnole.

Parmi les autres priorités, M. Fernández Trigo souligne la nécessité de promouvoir la ratification de l'accord entre l'UE et l'Amérique centrale: la proposition concrète d'investissements contenue dans la stratégie *Global Gateway* de l'UE, l'adoption du premier agenda numérique entre l'UE et l'Amérique latine ainsi que la signature de protocoles d'accord sur les questions énergétiques entre l'UE et l'Argentine et l'Uruguay, et le protocole d'accord sur les chaînes de valeur mondiales et les matières premières essentielles entre l'UE et le Chili.

En conclusion, M. Fernández Trigo énumère certains des défis à venir et souligne la nécessité pour l'UE de travailler avec l'Amérique latine non seulement au niveau continental, mais aussi au niveau sous-régional, ainsi qu'au niveau bilatéral, en organisant des sommets avec des partenaires stratégiques tels que le Brésil ou le Mexique, et en élargissant les dialogues politiques avec tous les autres pays. Des accords visant à élargir les consultations politiques ont été signés avec l'Équateur, le Salvador et le Honduras en marge du sommet UE-CELAC. Tout cela met en évidence le regain d'intérêt pour le renforcement des relations de l'UE avec l'Amérique

Océan. Dit heeft geleid tot een geopolitieke heropleving van de belangstelling van de EU voor Latijns-Amerika in 2023, met verschillende bezoeken op hoog niveau en met name de EU-CELAC-top, die werd bijgewoond door achtenveertig staatshoofden en regeringsleiders. Spreker zegt dat de top als een succes kan worden beschouwd: er is een politieke verklaring aangenomen, waarin onder meer sprake is van institutionalisering van de politieke dialoog via toekomstige tweejaarlijkse EU-CELAC-toppen – de volgende staat gepland in 2025 in Colombia. Ook werden de oprichting van permanente coördinatiemechanismen en een stappenplan EU-CELAC 2023-2025 goedgekeurd, met daarin een gedetailleerde lijst van ministeriële vergaderingen die in de nabije toekomst zullen plaatsvinden.

De heer Fernández Trigo beklemtoont tevens hoe belangrijk het is de economische en handelsbetrekkingen met de LAC-regio te verdiepen om de afhankelijkheid van de EU te verkleinen en de energie- en grondstoffenbronnen te diversificeren. Hij merkt met name op dat tijdens de top een politieke impuls is gegeven aan de vernieuwde akkoorden met Mexico en Chili, waarvan de laatste klaar is om te worden ondertekend. Er wordt ook hard gewerkt aan de overeenkomst met Mercosur. Daarnaast is het post-Cotonou-akkoord tussen de EU en de Organisatie van Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (OACPS) tijdens het Spaanse voorzitterschap weer vlot getrokken en ondertekend.

Naast de overige prioriteiten benadrukt de heer Fernández Trigo de noodzaak om de ratificatie van het akkoord tussen de EU en Midden-Amerika te bevorderen: het concrete investeringsvoorstel dat is opgenomen in de *Global Gateway*-strategie van de EU, de goedkeuring van de eerste digitale agenda tussen de EU en Latijns-Amerika alsook de ondertekening van protocolakkoorden over energiekwesties tussen de EU en Argentinië en Uruguay en het protocolakkoord over wereldwijde waardeketens en kritieke grondstoffen tussen de EU en Chili.

Tot slot somt de heer Fernández Trigo enkele van de toekomstige uitdagingen op en benadrukt hij dat de EU met Latijns-Amerika moet samenwerken, niet alleen op continentaal niveau, maar ook op subregionaal en bilateraal niveau, door topontmoetingen met strategische partners zoals Brazilië of Mexico te organiseren en de politieke dialoog met alle andere landen uit te breiden. In de marge van de EU-CELAC-top werden er akkoorden tot uitbreiding van het politiek overleg ondertekend met Ecuador, El Salvador en Honduras. Dit alles wijst op de hernieuwde belangstelling voor het versterken van de betrekkingen van de EU met Latijns-Amerika. Spreker

latine, qui peut contribuer à promouvoir l'autonomie stratégique ouverte de l'UE. L'orateur souligne qu'il ne s'agit pas d'une tâche qui s'achève avec la présidence espagnole, mais d'une entreprise de longue haleine à laquelle l'UE doit continuer à consacrer des efforts importants.

2) Intervention de M. Malamud Rikles

M. Malamud Rikles, analyste principal au *Real Instituto Elcano*, souligne la place centrale qu'occupe la région latino-américaine dans les priorités de la présidence espagnole, comme ce fut le cas lors des précédentes présidences exercées par l'Espagne. Il souligne que, dans la situation politique actuelle, l'Amérique latine doit rester un sujet important dans l'agenda des relations extérieures de l'UE, en raison de divers facteurs, notamment les conséquences de la pandémie de Covid-19 et de l'invasion de l'Ukraine par la Russie. Si la guerre contre l'Ukraine a souligné la capacité de l'UE à réagir de manière unie face à l'agression et aux efforts de désstabilisation de Poutine, elle a également mis en évidence la distance qui sépare l'Europe du «Sud global». La recherche de l'autonomie stratégique de l'Europe passe donc par un renouvellement des alliances du continent. C'est dans ce processus que l'Amérique latine peut jouer un rôle central. Toutefois, l'Amérique latine est également une région diverse et fragmentée, où l'on observe une présence croissante d'acteurs géopolitiques tels que la Chine ou la Russie, mais aussi d'autres pays comme l'Iran, la Turquie ou l'Inde. L'orateur souligne que l'organisation du sommet UE-CELAC, qui a ouvert la possibilité de renforcer les relations entre les deux continents, est le principal succès de la présidence espagnole. L'UE devrait combiner des relations bilatérales avec les pays d'Amérique latine et des relations de continent à continent par l'intermédiaire de la CELAC.

M. Malamud Rikles attire ensuite l'attention sur l'importance de l'Amérique latine pour l'économie mondiale, en tant que continent disposant de nombreuses ressources essentielles pour la transition verte, telles que le lithium, ainsi que d'un vaste potentiel de production d'énergie renouvelable et d'importantes réserves de biodiversité et d'eau douce. L'orateur souligne en outre que l'Amérique latine est la seule région du monde qui poursuit son développement économique par le biais de la démocratie et du respect des droits de l'homme, et non par le biais de gouvernements autoritaires. Il fait également allusion à l'engagement de la région en faveur d'un développement économique démocratique comme une caractéristique distinctive qui devrait être mise en avant dans les discussions mondiales. Si la présence de la Chine sur le continent s'est considérablement accrue

beklemtoont dat dit een opdracht is die niet eindigt met het Spaanse voorzitterschap, maar een onderneming op lange termijn waarvoor de EU aanzienlijke inspanningen moet blijven leveren.

2) Uiteenzetting van de heer Malamud Rikles

De heer Malamud Rikles, hoofdanalist bij het *Real Instituto Elcano*, benadrukt de centrale plaats die de Latijns-Amerikaanse regio inneemt in de prioriteiten van het Spaanse voorzitterschap, zoals ook het geval was bij de vorige Spaanse voorzitterschappen. Hij benadrukt dat Latijns-Amerika in de huidige politieke situatie een belangrijk onderwerp moet blijven op de agenda van de buitenlandse betrekkingen van de EU, vanwege een aantal factoren, waaronder de gevolgen van de Covid-19-pandemie en de inval van Rusland in Oekraïne. Terwijl de oorlog in Oekraïne heeft aangetoond dat de EU in staat is om eensgezind te reageren op de agressie en destabilisatiepogingen van president Poetin, heeft diezelfde oorlog ook de afstand tussen Europa en het «Globale Zuiden» blootgelegd. De zoektocht naar de strategische autonomie van Europa vereist daarom een vernieuwing van de allianties van het continent. Latijns-Amerika kan in dit proces een centrale rol spelen. Latijns-Amerika is echter ook een diverse en gefragmenteerde regio, met een groeiende aanwezigheid van geopolitieke spelers zoals China en Rusland, maar ook van andere landen zoals Iran, Turkije en India. Spreker benadrukt dat de organisatie van de EU-CELAC-top, die de mogelijkheid opende om de betrekkingen tussen de twee continenten te versterken, het belangrijkste succes van het Spaanse voorzitterschap is. De EU zou bilaterale betrekkingen met Latijns-Amerikaanse landen moeten combineren met betrekkingen tussen continenten via CELAC.

De heer Malamud Rikles vestigt vervolgens de aandacht op het belang van Latijns-Amerika voor de wereld-economie, als een continent met veel grondstoffen die essentieel zijn voor de groene transitie, zoals lithium, maar ook met een enorm potentieel voor de productie van hernieuwbare energie en grote voorraden biodiversiteit en zoet water. Spreker benadrukt bovendien dat Latijns-Amerika de enige regio ter wereld is die haar economische ontwikkeling nastreeft door middel van democratie en respect voor de mensenrechten, en niet door autoritaire regeringen. Hij verwijst ook naar de inzet van de regio voor democratische economische ontwikkeling als een onderscheidend kenmerk dat zou moeten worden belicht in de wereldwijde besprekingen. Hoewel de aanwezigheid van China op het continent de afgelopen twee decennia significant is gegroeid, blijft

au cours des deux dernières décennies, l'UE reste le principal acteur extérieur de la région dans de nombreux domaines. L'UE devrait être présente en Amérique latine pour ses propres intérêts et non pour équilibrer ou concurrencer la Chine.

M. Malamud Rikles évoque ensuite deux éléments concrets abordés dans le rapport *Por qué importa América Latina?* (8) du *Real Instituto Elcano*:

- la proposition de création d'un Conseil UE-ALC du commerce et de la technologie pour piloter les relations continentales et trouver des réponses communes aux défis communs. Ce conseil serait similaire à ceux que l'UE a mis en place avec les États-Unis ou l'Inde, et couvrirait des discussions sur des sujets tels que la sécurité énergétique et alimentaire, la santé, la gouvernance numérique, les chaînes de valeur mondiales, les énergies renouvelables, les migrations ou la lutte contre la criminalité transnationale organisée;
- la conclusion de l'accord UE-Mercosur, à travers lequel l'UE pourrait envoyer un signal clair sur l'importance de la revitalisation des relations UE-ALC. Cet accord donnerait un élan important aux perspectives économiques de l'Amérique latine et permettrait à l'UE de se positionner en tant qu'acteur économique dominant en Amérique latine. Si l'accord Mercosur était conclu, l'UE aurait des accords de libre-échange avec des pays représentant 94 % du PIB de l'Amérique latine (contre 34 % pour les États-Unis et 14 % pour la Chine). Cet accord approfondirait non seulement l'intégration entre l'UE et le Mercosur, mais aussi l'intégration régionale en Amérique latine, car il interconnecterait les divers accords commerciaux existants sur le continent et harmoniserait les différents cadres réglementaires liés aux processus numériques ou aux procédures douanières. L'orateur souligne que l'accord UE-Mercosur pourrait déboucher sur une zone de libre-échange couvrant un milliard de personnes et entraînerait une augmentation de 70 % du commerce entre l'UE et l'ALC, et de 40 % du commerce intrarégional en Amérique latine. Cet accord aurait des effets mutuellement bénéfiques, car les économies de l'Amérique latine et de l'UE sont complémentaires: la première pourrait apporter des ressources naturelles, agricoles et énergétiques, tandis que la seconde fournit des capitaux et des technologies.

de EU op veel gebieden de belangrijkste externe speler van de regio. De EU zou in Latijns-Amerika aanwezig moeten zijn voor haar eigen belangen, niet om een tegenwicht te vormen tegen of te concurreren met China.

Aansluitend haalt de heer Malamud Rikles twee specifieke punten aan uit het verslag *Por qué importa América Latina?* (8) van het *Real Instituto Elcano*:

- het voorstel om een EU-LAC-Raad voor handel en technologie op te richten om de betrekkingen op het continent te sturen en gezamenlijke antwoorden te vinden op gemeenschappelijke uitdagingen. Deze raad zou vergelijkbaar zijn met de raden die de EU heeft opgericht met de Verenigde Staten of India en zou zich bezighouden met discussies over thema's als energie- en voedselzekerheid, gezondheid, digitaal bestuur, wereldwijde waardeketens, hernieuwbare energie, migratie en de strijd tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad;
- de sluiting van de overeenkomst tussen de EU en Mercosur, waarmee de EU duidelijk kan aangeven dat zij de betrekkingen tussen de EU en LAC nieuw leven wil inblazen. Deze overeenkomst zou een belangrijke impuls geven aan de economische vooruitzichten van Latijns-Amerika en zou de EU in staat stellen zich te positioneren als een dominante economische speler in Latijns-Amerika. Als de Mercosur-overeenkomst wordt gesloten, zou de EU vrijhandelsovereenkomsten hebben met landen die 94 % van het bbp van Latijns-Amerika vertegenwoordigen (tegenover 34 % voor de Verenigde Staten en 14 % voor China). Deze overeenkomst zou niet alleen de integratie tussen de EU en Mercosur verdiepen, maar ook de regionale integratie binnen Latijns-Amerika, omdat het de verschillende bestaande handelsovereenkomsten op het continent met elkaar zou verbinden en de verschillende regelgevingskaders met betrekking tot digitale processen of douaneprocedures zou harmoniseren. Spreker wijst erop dat de overeenkomst tussen de EU en Mercosur zou kunnen leiden tot een vrijhandelszone die een miljard mensen omvat en de handel tussen de EU en LAC met 70 % en de intraregionale handel in Latijns-Amerika met 40 % zou doen toenemen. Deze overeenkomst zou voor beide partijen voordelig zijn, aangezien de economieën van Latijns-Amerika en de EU complementair zijn: de eerste zou natuurlijke, landbouw- en energiebronnen kunnen inbrengen, terwijl de tweede kapitaal en technologie zou leveren.

(8) Traduction: «Pourquoi l'Amérique latine est-elle importante?»; voir: <https://www.realinstitutoelcano.org/informes/informe-elcano-32-por-que-importa-america-latina/>.

(8) Vertaling: «Waarom is Latijns-Amerika belangrijk?», zie: <https://www.realinstitutoelcano.org/en/reports/elcano-report-32-why-does-latin-america-matter/>.

En conclusion, M. Malamud Rikles note que, si l'accord avec le Mercosur n'est pas conclu sous l'actuelle présidence espagnole, il pourrait être plus difficile de le faire sous les présidences successives du Conseil de l'UE. Ne pas conclure l'accord serait une erreur stratégique et risquerait non seulement de mettre en péril l'intégration régionale au sein du Mercosur, mais aussi d'envoyer un signal négatif à d'autres partenaires commerciaux potentiels avec lesquels l'UE négocie actuellement des accords commerciaux.

B. Échange de vues

Au cours du débat, tous les intervenants soulignent l'importance de renforcer l'autonomie stratégique ouverte de l'Union européenne pour faire face aux nombreux défis géopolitiques auxquels elle est actuellement confrontée et aux vulnérabilités révélées par la pandémie de Covid-19 et par l'invasion illégale de l'Ukraine par la Russie.

Dans son intervention, M. Van Goidsenhoven (Belgique, Sénat) estime que nous devons concentrer nos efforts sur la gestion des vulnérabilités et le renforcement de l'autonomie stratégique ouverte de l'Europe. La récente pandémie mondiale a mis en lumière les risques liés aux points de congestion dans certaines chaînes d'approvisionnement. Par suite des événements en Ukraine et des tensions géopolitiques en hausse, l'exposition de l'UE à certaines dépendances stratégiques est plus préoccupante que prévu, en particulier en ce qui concerne l'énergie et les matières premières cruciales. L'orateur ajoute qu'il est évident que la situation actuelle a un impact significatif sur les opérateurs économiques européens et le pouvoir d'achat des ménages, même si l'économie européenne semble résister relativement bien.

Le double défi, de garantir la sécurité européenne en matière d'approvisionnement d'une part et de maintenir notre compétitivité d'autre part, revêt une importance capitale pour la position économique de l'Europe. M. Van Goidsenhoven indique que ces questions seront au cœur des travaux de la présidence belge à venir, qui cherchera une position d'équilibre entre ces deux impératifs. Cette présidence mettra l'accent, entre autres, sur la politique industrielle, le renforcement du marché intérieur, le commerce en tant que source de diversification, le renforcement des investissements stratégiques, la double transition numérique et écologique, l'efficacité énergétique, l'union bancaire, ainsi que la recherche et l'innovation. La Belgique s'efforcera également de renforcer les relations commerciales de l'UE avec ses partenaires mondiaux, avec la volonté d'établir un système commercial international ouvert et équitable. L'orateur

Tot slot merkt Malamud Rikles op dat als de Mercosur-overeenkomst niet onder het huidige Spaanse voorzitterschap wordt gesloten, dit onder volgende voorzitterschappen van de Raad van de EU weleens moeilijker zou kunnen zijn. De overeenkomst niet sluiten zou een strategische fout zijn en zou niet alleen de regionale integratie binnen Mercosur in gevaar kunnen brengen, maar ook een negatief signaal geven aan andere potentiële handelspartners waarmee de EU momenteel onderhandelt over handelsovereenkomsten.

B. Gedachtewisseling

Tijdens het debat benadrukken alle sprekers het belang van de versterking van de open strategische autonomie van de Europese Unie om het hoofd te kunnen bieden aan de vele geopolitieke uitdagingen waarmee zij momenteel wordt geconfronteerd en aan de kwetsbare punten die aan het licht zijn gekomen door de Covid-19-pandemie en de illegale inval van Rusland in Oekraïne.

De heer Van Goidsenhoven (België, Senaat) meent dat we onze inspanningen moeten richten op het beheersen van kwetsbaarheden en het versterken van de open strategische autonomie van Europa. De recente wereldwijde pandemie heeft de risico's van knelpunten in bepaalde toeleveringsketens aan het licht gebracht. Sinds de gebeurtenissen in Oekraïne en de toenemende geopolitieke spanningen blijkt de strategische afhankelijkheid van de EU zorgwekkender dan verwacht, vooral als het gaat om energie en cruciale grondstoffen. Het is ook duidelijk dat de huidige situatie een aanzienlijke impact heeft op de Europese marktspelers en de koopkracht van huishoudens, ook al lijkt de Europese economie relatief goed stand te houden.

De tweevoudige uitdaging om enerzijds de Europese bevoorradingssekerheid te garanderen en anderzijds onze concurrentiekracht te behouden, is van vitaal belang voor de economische positie van Europa. De heer Van Goidsenhoven wijst erop dat deze kwesties centraal zullen staan in de werkzaamheden van het komende Belgische voorzitterschap, dat zal trachten een evenwicht te vinden tussen deze twee vereisten. Dit voorzitterschap zal zich onder meer richten op het industriebeleid, de versterking van de interne markt, handel als bron van diversificatie, de versterking van strategische investeringen, de digitale én ecologische transitie, energie-efficiëntie, de bankenunie, alsook onderzoek en innovatie. België zal ook streven naar een versterking van de handelsrelaties van de EU met haar partners wereldwijd om te komen tot een open en eerlijk internationaal handelssysteem. Tot slot benadrukt

conclut en soulignant qu'il est nécessaire de travailler de manière proactive pour assurer la résilience de l'Europe dans un contexte mondial en évolution rapide.

M. Van Goidsenhoven est rejoint, sur ce point des objectifs de l'autonomie stratégique ouverte visant à favoriser des relations commerciales ouvertes, à diversifier l'origine des ressources clés et à réduire la dépendance de l'UE à l'égard de fournisseurs externes peu fiables, par des représentants de la *Eerste Kamer* néerlandaise et du Conseil national slovaque. D'autres intervenants évoquent également d'autres secteurs clés qu'il convient de rendre plus résistants dans le cadre de la recherche d'une autonomie stratégique ouverte européenne. Ainsi, un intervenant du Sénat italien souligne la nécessité de renforcer la cyberrésilience, tandis que Mme Gahouchi (Belgique, Sénat) insiste sur la nécessité pour l'UE de protéger ses citoyens dans un contexte mondial difficile. Pour sa part, un représentant bulgare souligne l'importance de renforcer le marché unique et la réindustrialisation de l'Union européenne et ajoute que la guerre de la Russie contre l'Ukraine a mis en évidence la nécessité de renforcer également les capacités de défense de l'UE, y compris en stimulant sa base de production militaire et en développant des capacités conjointes.

Dans son intervention, Mme Gahouchi (Belgique, Sénat) précise encore que les participants présents sont les gardiens non seulement d'une Europe unie, forte et libre, mais également d'une Europe qui protège, qui innove et qui rayonne; une Europe qui ne subit pas l'histoire, mais qui la façonne avec audace et bienveillance. Dans un monde où les crises multidimensionnelles se multiplient et où les grands enjeux géopolitiques redéfinissent constamment les équilibres, l'Union européenne doit faire preuve d'ambition et de résilience. Dans cette équation, l'importance d'une autonomie stratégique pour l'UE résonne avec évidence.

L'oratrice rappelle que l'objectif est clair: bâtir une Europe autonome, capable de protéger ses citoyens et de préserver son avenir. Cela nécessite de renforcer son indépendance dans des domaines clés comme la santé, l'alimentation, l'énergie et la technologie. Il faut aussi garantir que ses systèmes sanitaires et alimentaires soient non seulement durables, mais également résistants aux chocs futurs. Elle conclut en indiquant que pour l'autonomie stratégique de l'Europe, il faut assurer sa sécurité, soutenir sa prospérité et affirmer sa place dans le monde. Face à l'adversité, il faut choisir l'ambition et la coopération pour une Europe forte et influente.

spreker dat Europa proactief tewerk moet gaan om veerkrachtig te blijven in een snel veranderende mondiale context.

Afgevaardigden van de Nederlandse Eerste Kamer en de Slowaakse Nationale Raad zijn het met de heer Van Goidsenhoven eens over de doelstellingen van open strategische autonomie, gericht op het bevorderen van open handelsbetrekkingen, het diversifiëren van de herkomst van belangrijke hulpbronnen en het verminderen van de afhankelijkheid van de EU van onbetrouwbare externe leveranciers. Andere sprekers vermelden ook andere belangrijke sectoren die veerkrachtiger moeten worden gemaakt als onderdeel van het streven naar een open Europese strategische autonomie. Zo benadrukt een spreker van de Italiaanse Senaat dat de cyberweerbaarheid versterkt moet worden, terwijl mevrouw Gahouchi (België, Senaat) verklaart dat de EU haar burgers moet beschermen in een moeilijke mondiale context. Een Bulgaarse afgevaardigde van zijn kant benadrukt het belang van het versterken van de interne markt en van de herindustrialisatie van de EU, en voegt eraan toe dat de oorlog van Rusland tegen Oekraïne heeft aangetoond dat ook de defensiecapaciteiten van de EU opgedreven moeten worden, onder meer door haar militaire productie te stimuleren en gezamenlijke capaciteiten te ontwikkelen.

Mevrouw Gahouchi (België, Senaat) voegt eraan toe dat de aanwezige deelnemers niet alleen de hoeders zijn van een verenigd, sterk en vrij Europa, maar ook van een Europa dat beschermt, innoveert en schittert; een Europa dat de geschiedenis niet lijdzaam ondergaat, maar er met durf en welwillendheid vorm aan geeft. In een wereld waar multidimensionale crisissen zich vermenigvuldigen en waar grote geopolitieke kwesties de verhoudingen voortdurend herschikken, moet de Europese Unie ambitie en veerkracht tonen. In dit verband is het belang van strategische autonomie voor de EU duidelijk.

Het doel is voor spreekster duidelijk: een autonoom Europa opbouwen dat in staat is zijn burgers te beschermen en zijn toekomst veilig te stellen. Dit betekent dat Europa onafhankelijker moet worden op belangrijke gebieden als gezondheid, voedsel, energie en technologie. Het betekent ook ervoor zorgen dat zijn gezondheids- en voedselsystemen niet alleen duurzaam zijn, maar ook bestand tegen toekomstige schokken. Ze besluit met te zeggen dat Europa's strategische autonomie afhangt van het waarborgen van zijn veiligheid, het ondersteunen van zijn welvaart en het bevestigen van zijn plaats in de wereld. In tegenspoed moeten we kiezen voor ambitie en samenwerking voor een sterk en invloedrijk Europa.

Des représentants bulgare et lituanien soulignent également l'importance stratégique des relations de l'Union européenne avec l'Amérique latine et les Caraïbes pour soutenir l'objectif d'autonomie stratégique, et se félicitent de la revitalisation de l'agenda et de l'amélioration du cadre politique des relations entre l'UE et la CELAC.

De leur côté, des intervenants du *Bundestag* allemand, du Sénat français, des *Cortes Generales* espagnoles et du Sénat italien indiquent qu'une autonomie stratégique ouverte est cruciale pour que l'UE soit un acteur géopolitique actif dans un contexte de concurrence croissante, en particulier entre les États-Unis et la Chine. Ils soulignent également que l'autonomie stratégique pourrait contribuer à réduire la dépendance de l'Europe à l'égard de pays tels que la Russie et la Chine. Le renforcement des relations commerciales avec l'Amérique latine et les Caraïbes est donc essentiel pour diversifier l'approvisionnement de l'UE en sources d'énergie et en matières premières essentielles. Les avantages potentiels de l'approfondissement de ces relations commerciales sont renforcés par la complémentarité entre les économies européenne et latino-américaine.

Plusieurs membres (Italie, Irlande, Parlement européen) appellent l'Union européenne à établir des relations commerciales justes et équilibrées avec l'Amérique latine, et non des relations prédatrices. L'accord commercial UE-Mercosur est mentionné par plusieurs intervenants. Certains demandent que l'accord avec le Mercosur soit conclu dès que possible, notamment pour contrer l'influence croissante de la Chine dans la région; d'autres intervenants expriment leurs réserves quant à la conclusion de cet accord. Ainsi, le Parlement néerlandais a des préoccupations importantes concernant cet accord, notamment sur la nécessité de veiller à ce que la conclusion de cet accord n'entraîne pas une concurrence déloyale pour les producteurs européens, ni une dilution des normes agricoles dans l'Union. Il a également des inquiétudes quant à l'impact de l'accord sur la sécurité alimentaire et la forêt amazonienne. C'est pourquoi le Parlement néerlandais s'est opposé à la conclusion de cet accord, qui ne contribuerait pas à l'autonomie stratégique mais créerait plutôt de nouvelles vulnérabilités pour les agriculteurs et les citoyens européens.

Un sénateur français reconnaît l'importance géopolitique de l'accord avec le Mercosur, mais il note également que l'UE ne devrait pas faire de concessions excessives au nom de la rapidité de l'accord. Il appelle à négocier un accord équilibré, avec des normes sociales et environnementales ambitieuses, et à prévenir la concurrence déloyale, en particulier dans le domaine de

Bulgaarse en Litouwse afgevaardigden benadrukken ook het strategische belang van de betrekkingen van de Europese Unie met Latijns-Amerika en het Caribisch gebied in het licht van de strategische autonomie, en verwelkomen de nieuwe impuls die hieraan gegeven wordt en de verbetering van het politieke kader voor de betrekkingen tussen de EU en CELAC.

Sprekers van de Duitse *Bundestag*, de Franse Senaat, de Spaanse *Cortes Generales* en de Italiaanse Senaat wijzen er van hun kant op dat open strategische autonomie cruciaal is als de EU een actieve geopolitieke speler wil zijn in een context van toenemende concurrentie, met name tussen de Verenigde Staten en China. Ze wijzen er ook op dat strategische autonomie zou kunnen helpen om Europa minder afhankelijk te maken van landen als Rusland en China. Het versterken van de handelsbetrekkingen met Latijns-Amerika en het Caribisch gebied is daarom van groot belang om de aanvoer van essentiële energiebronnen en grondstoffen voor de EU te diversificeren. Het complementaire karakter van de Europese en Latijns-Amerikaanse economieën maken het verdiepen van deze handelsbetrekkingen des te voordeliger.

Verschillende leden (Italië, Ierland, Europees Parlement) roepen de Europese Unie op om eerlijke en evenwichtige handelsbetrekkingen aan te knopen met Latijns-Amerika in plaats van roofzuchtige betrekkingen. De handelsovereenkomst tussen de EU en Mercosur werd door verschillende sprekers genoemd. Sommigen roepen op om de overeenkomst met Mercosur zo snel mogelijk te sluiten, met name om de groeiende invloed van China in de regio tegen te gaan; anderen uiten hun bedenkingen bij het sluiten van deze overeenkomst. Het Nederlandse Parlement, bijvoorbeeld, maakt zich ernstige zorgen over de overeenkomst, omdat zij zou kunnen leiden tot oneerlijke concurrentie voor Europese producenten of een afzwakking van de landbouwnormen in de EU. Ook is het bezorgd over de gevolgen van het akkoord voor de voedselzekerheid en het regenwoud in het Amazonegebied. Daarom is het Nederlandse Parlement tegen het sluiten van dit akkoord, dat niet bijdraagt aan strategische autonomie, maar Europese boeren en burgers integendeel kwetsbaarder zal maken.

Een Franse senator erkent het geopolitieke belang van de overeenkomst met Mercosur, maar merkt ook op dat de EU geen buitensporige concessies moet doen in naam van de snelheid. Hij roept op om te onderhandelen over een evenwichtige overeenkomst, met ambitieuze sociale en milieunormen, en om oneerlijke concurrentie te voorkomen, met name op het gebied van landbouw,

l'agriculture, mais aussi en ce qui concerne les marchés publics. L'orateur remarque aussi que l'accord politique et commercial avec le Mercosur devrait être ratifié par les parlements nationaux de tous les États membres de l'UE en tant que garantie démocratique. Un représentant espagnol fait remarquer que son groupe politique n'est pas favorable à l'accord avec le Mercosur car il considère qu'il est nécessaire d'accorder la préférence aux produits européens afin de protéger les producteurs agricoles espagnols. Il est rejoint par un représentant portugais qui estime que la conclusion de l'accord avec le Mercosur pourrait avoir un impact négatif sur les entreprises européennes en abaissant les normes sociales et économiques.

Plusieurs intervenants espagnols mettent en garde contre le caractère autoritaire et l'influence négative sur la démocratie dans la région de pays tels que Cuba, le Venezuela ou le Nicaragua, ainsi que des présidents brésilien et colombien actuels. De plus, certains pays d'Amérique latine soutiennent la Russie dans sa guerre contre l'Ukraine. Au-delà des relations économiques, il est nécessaire de mettre en avant les liens historiques et humains entre l'Union européenne et l'Amérique latine.

Un représentant slovaque indique que l'avancement du processus d'élargissement de l'UE est également un élément important qui pourrait contribuer à la promotion de l'autonomie stratégique ouverte. Un intervenant turc regrette toutefois que la Turquie ne soit pas prise en compte dans les discussions actuelles sur le processus d'élargissement. Des représentants suédois et lituanien appellent à un soutien continu à l'Ukraine pour défendre l'ordre multilatéral et réduire la dépendance de l'Ukraine à l'égard de la Russie. En outre, il faut être conscient du fait que certains partenaires de l'ALC soutiennent les arguments russes.

Un représentant turc souligne l'approfondissement des relations politiques entre la Turquie et l'Amérique latine, une région de plus en plus présente sur la scène mondiale. Ces relations étendues signifient que des relations plus étroites entre l'UE et la Turquie pourraient avoir un effet multiplicateur dans le développement de l'objectif d'autonomie stratégique de l'Union.

Dans ses réponses, M. Fernández Trigo se félicite des différentes interventions qui ont toutes mis en évidence l'importance de faire progresser l'autonomie stratégique ouverte de l'Union européenne et le rôle clé que l'Amérique latine peut jouer à cet égard. Il est essentiel d'établir des liens avec des partenaires qui partagent les intérêts et les aspirations de l'UE, et c'est le cas des pays d'Amérique latine qui croient au processus

maar ook met betrekking tot overheidsopdrachten. Hij merkt ook op dat de politieke en handelsovereenkomst met Mercosur door de nationale parlementen van alle EU-lidstaten moet worden geratificeerd als democratische garantie. Een Spaans afgevaardigde wijst erop dat zijn fractie geen voorstander is van de overeenkomst met Mercosur omdat zij de voorkeur wil geven aan Europese producten om de Spaanse landbouwproducenten te beschermen. Hij krijgt bijval van een Portugese afgevaardigde die van mening is dat het sluiten van de overeenkomst met Mercosur negatieve gevolgen zou kunnen hebben voor Europese bedrijven door een verlaging van de sociale en economische normen.

Verschillende Spaanse sprekers waarschuwen voor het autoritaire karakter en de negatieve invloed op de democratie in de regio van landen als Cuba, Venezuela en Nicaragua, en de huidige presidenten van Brazilië en Colombia. Sommige Latijns-Amerikaanse landen steunen ook Rusland in zijn oorlog tegen Oekraïne. Naast economische betrekkingen moeten ook de historische en menselijke banden tussen de Europese Unie en Latijns-Amerika worden benadrukt.

Een Slowaakse afgevaardigde verklaart dat vooruitgang in het uitbreidingsproces van de EU ook in belangrijke mate kan bijdragen tot de bevordering van open strategische autonomie. Een Turkse spreker betreurt echter dat er geen rekening wordt gehouden met Turkije in de huidige discussies over het uitbreidingsproces. Tweedse en Litouwse afgevaardigden roepen op Oekraïne te blijven steunen om de multilaterale orde te verdedigen en de afhankelijkheid van Oekraïne van Rusland te verminderen. Daarnaast is het belangrijk om te beseffen dat sommige LAC-partners de Russische argumenten steunen.

Een Turkse afgevaardigde wijst op de verdieping van de politieke betrekkingen tussen Turkije en Latijns-Amerika, een regio die steeds nadrukkelijker aanwezig is op het wereldtoneel. Deze uitgebreide betrekkingen betekenen dat nauwere betrekkingen tussen de EU en Turkije enorm kunnen bijdragen tot de ontwikkeling van de strategische autonomie van de Unie.

De heer Fernández Trigo antwoordt dat hij zich verheugt over de verschillende uiteenzettingen, die allemaal het belang benadrukken van het bevorderen van de open strategische autonomie van de Europese Unie en de sleutelrol die Latijns-Amerika in dit opzicht kan spelen. Het is van essentieel belang om banden aan te knopen met partners die de belangen en aspiraties van de EU delen, en dit is het geval met de landen van Latijns-Amerika,

démocratique mais veulent aussi des institutions fortes, l'état de droit et une société civile dynamique. L'orateur souligne que la région a des aspirations importantes en termes de développement économique et de prospérité. Pour cela, il faut établir des relations économiques et commerciales équitables et ne pas considérer le continent uniquement comme une source de matières premières. La coopération économique entre l'UE et l'Amérique latine doit promouvoir des conditions de travail décentes et formelles, en renforçant les systèmes de santé. Il est important que l'UE utilise non seulement l'aide au développement, mais aussi les investissements et le commerce pour soutenir les pays d'Amérique latine, afin que leurs populations puissent aspirer à un meilleur niveau de vie dans leur pays et ne soient pas forcées d'émigrer.

Dans ses réponses, M. Malamud Rikles note que les interventions faites en référence à l'accord commercial du Mercosur montrent certaines tendances protectionnistes à l'égard d'un accord qui est en cours de négociation depuis vingt ans. Selon lui, une partie de l'opposition européenne à l'accord avec le Mercosur repose sur un certain nombre de malentendus. En ce qui concerne l'environnement, M. Malamud Rikles fait remarquer que les principales causes de déforestation dans la forêt amazonienne sont l'exploitation minière et forestière illégale, et non l'extension des terres agricoles. L'orateur estime que la question clé pour l'accord commercial du Mercosur est de savoir quel serait le coût, non pas de la conclusion de l'accord, mais de sa non-conclusion. En ce qui concerne la Chine, M. Malamud Rikles souligne que ce pays a une présence commerciale importante en Amérique du Sud, mais qu'il n'a pas le même poids dans d'autres domaines critiques tels que les investissements, la finance, les relations militaires, ou le tourisme et les échanges humains.

M. Malamud Rikles conclut en affirmant que l'Amérique latine et les Caraïbes ne doivent pas être considérées comme un continent à exploiter, mais comme un continent avec lequel l'Union européenne a entretenu des relations historiques profondes. Enfin, il rappelle que l'Amérique latine n'est pas l'Europe, mais son propre continent, et que, tout en étant très «euro-compatibles», les pays d'Amérique latine ont acquis leur indépendance à l'égard de l'Espagne et du Portugal au XIX^e siècle.

X. ADOPTION DE LA CONTRIBUTION ET DES CONCLUSIONS DE LA LXX^e COSAC

Mme Sumelzo Jordán fait allusion aux textes de la contribution et des conclusions de la LXX^e réunion de

die geloven in het democratisch proces, maar die ook sterke instellingen, een rechtsstaat en een dynamisch maatschappelijk middenveld willen. Spreker benadrukt dat de regio grote ambities heeft op het gebied van economische ontwikkeling en welvaart. Om dit te bereiken moeten eerlijke economische en handelsbetrekkingen tot stand worden gebracht en mag het continent niet alleen als een bron van grondstoffen worden beschouwd. De economische samenwerking tussen de EU en Latijns-Amerika moet een gunstig effect hebben op fatsoenlijke en formele arbeidsomstandigheden en op de gezondheidszorgstelsels. Het is belangrijk dat de EU niet alleen ontwikkelingshulp, maar ook investeringen en handel gebruikt om Latijns-Amerikaanse landen te steunen, zodat hun bevolking in eigen land vooruitzicht krijgt op een betere levensstandaard en niet gedwongen wordt te emigreren.

In zijn antwoorden, wijst de heer Malamud Rikles erop dat de gemaakte opmerkingen bepaalde protectionistische tendensen vertonen ten aanzien van de handelsovereenkomst met Mercosur waarover al twintig jaar wordt onderhandeld. Volgens hem is een deel van het Europese verzet tegen de overeenkomst met Mercosur gebaseerd op een aantal misverstanden. Met betrekking tot het milieu wijst de heer Malamud Rikles erop dat de belangrijkste oorzaken van ontbossing in het Amazonewoud illegale mijnbouw en houtkap zijn, en niet de uitbreiding van landbouwgrond. De hamvraag is volgens hem niet wat de kosten zouden zijn van het sluiten van de overeenkomst, maar wel van het niet sluiten ervan. Met betrekking tot China wijst de heer Malamud Rikles erop dat dit land een belangrijke commerciële aanwezigheid heeft in Zuid-Amerika, maar niet hetzelfde gewicht in de schaal legt op andere cruciale gebieden zoals investeringen, financiën, militaire betrekkingen, toerisme en menselijke contacten.

De heer Malamud Rikles besluit met te zeggen dat Latijns-Amerika en het Caribisch gebied niet als een wingewest moeten worden gezien, maar als een continent waarmee de Europese Unie diepe historische banden heeft onderhouden. Tot slot herinnert hij eraan dat Latijns-Amerika Europa niet is, maar een eigen continent, en dat de landen van Latijns-Amerika, hoewel ze zeer «eurocompatibel» zijn, hun onafhankelijkheid van Spanje en Portugal in de 19^e eeuw hebben verworven.

X. AANNEMING VAN DE BIJDRAGE EN DE CONCLUSIES VAN DE LXX^e COSAC

Mevrouw Sumelzo Jordán verwijst naar de teksten van de bijdrage en de conclusies van de

la COSAC, tels que discutés et approuvés par les présidents la veille au soir, qui ont été distribués à toutes les délégations à l'avance et ont été adoptés par consensus sans qu'aucun amendement n'ait été déposé pendant la plénière.

XI. SÉANCE DE CLÔTURE

Mme Sumelzo Jordán clôture la séance et remercie tous les participants pour les débats très intéressants et constructifs. La présidente donne ensuite la parole aux coprésidents du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, Mme Tillieux, présidente de la Chambre des représentants, et M. Van Goidsenhoven, sénateur, en tant que future présidence de la COSAC pour le premier semestre de 2024.

Mme Tillieux évoque la dimension parlementaire de la prochaine présidence belge, informant que le premier événement sera la réunion des présidents de la COSAC, qui se tiendra les 14 et 15 janvier 2024 à Namur. La Belgique organisera certaines conférences interparlementaires dans des villes autres que la capitale, dans le but de faire découvrir aux délégations les belles villes de Belgique, mais aussi de rapprocher l'Europe de ses citoyens. En outre, elle informe que les thèmes de la réunion des présidents de la COSAC seront les priorités de la présidence belge, le pilier européen des droits sociaux et l'avenir de l'UE après les élections européennes de 2024, notamment dans le contexte des futurs élargissements et de la question de savoir comment l'UE pourrait fonctionner efficacement si de nouveaux pays la rejoignent d'ici la fin de la décennie.

M. Van Goidsenhoven remercie également la présidence pour cette réunion très intéressante de la COSAC et informe les délégations que la LXXI^e COSAC aura lieu du 24 au 26 mars 2024 au Parlement européen à Bruxelles. Étant donné que les élections européennes et les élections fédérales et régionales en Belgique auront lieu le même jour, le Parlement belge s'est vu contraint de programmer toutes les réunions interparlementaires au cours de la première moitié du semestre de la présidence. Les thèmes suivants seront abordés lors de la réunion plénière: le bilan de la législature européenne 2019-2024 et les perspectives offertes par le nouvel agenda stratégique du Conseil; la question de la politique de genre et de la représentation des femmes dans les parlements; l'autonomie stratégique ouverte, avec un accent particulier sur la compétitivité et la résilience; et l'avenir de la démocratie et la place de l'état de droit.

LXXe COSAC-vergadering, zoals deze de vorige avond door de voorzitters zijn besproken en goedgekeurd, en vooraf aan alle delegaties zijn bezorgd en eenparig aangenomen, zonder dat er tijdens de plenaire vergadering amendementen zijn ingediend.

XI. SLOTZITTING

Mevrouw Sumelzo Jordán sluit de vergadering en dankt alle deelnemers voor de zeer interessante en constructieve discussies. De voorzitster geeft vervolgens het woord aan de covoorzitters van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, mevrouw Tillieux, voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers, en de heer Van Goidsenhoven, senator, als toekomstig voorzitterschap van de COSAC voor de eerste helft van 2024.

Mevrouw Tillieux verwijst naar de parlementaire dimensie van het komende Belgische voorzitterschap, met als eerste evenement de voorzittersvergadering van COSAC op 14 en 15 januari 2024 in Namen. België zal een aantal interparlementaire conferenties organiseren in andere steden dan de hoofdstad, met als doel de delegaties de mooie steden van België te laten ontdekken, maar ook om Europa dichter bij de burgers te brengen. Daarnaast deelt zij mee dat de thema's van de voorzittersvergadering van COSAC de prioriteiten van het Belgische voorzitterschap zullen zijn, de Europese pijler van sociale rechten en de toekomst van de EU na de Europese verkiezingen van 2024, met name in de context van toekomstige uitbreidingen, en hoe de EU doeltreffend kan functioneren als er tegen het einde van het decennium nieuwe landen toetreden.

De heer Van Goidsenhoven dankt ook het voorzitterschap voor deze zeer interessante COSAC-vergadering en deelt de delegaties mee dat de LXXIe COSAC van 24 tot 26 maart 2024 zal plaatsvinden in het Europees Parlement in Brussel. Aangezien de Europese verkiezingen en de federale en regionale verkiezingen in België op dezelfde dag plaatsvinden, is het Belgische Parlement verplicht alle interparlementaire vergaderingen tijdens de eerste helft van het voorzitterschap in te plannen. Tijdens de plenaire vergadering zullen de volgende onderwerpen worden besproken: de evaluatie van de Europese zittingsperiode 2019-2024 en de vooruitzichten die de nieuwe strategische agenda van de Raad biedt; de kwestie van het genderbeleid en de vertegenwoordiging van vrouwen in parlementen; de open strategische autonomie, met bijzondere aandacht voor concurrentievermogen en veerkracht; en de toekomst van de democratie en de positie van de rechtsstaat.

Mme Sumelzo Jordán prend ensuite la parole pour souligner la vivacité des débats et des échanges qui ont eu lieu lors de la LXX^e COSAC, en insistant sur le rôle clé joué par les parlementaires à travers l'UE, qui sont les plus proches des citoyens, dans la construction et le façonnement de la démocratie européenne. Elle fait ensuite référence à la bonne coopération avec les différents parlements dans la préparation de la présidence espagnole, exprimant sa fierté pour le travail accompli au cours du semestre actuel. L'oratrice évoque également les temps difficiles que traversent l'Europe et le monde, soulignant le soutien indéfectible apporté à l'Ukraine. Enfin, elle mentionne les nombreuses tâches qui attendent l'UE, soulignant que l'union et la coopération entre les parlements sont cruciales pour y faire face. Enfin, elle exprime sa gratitude au personnel qui a aidé à l'organisation de la LXX^e COSAC.

Le discours de clôture est prononcé par Mme Armengol Socías, présidente du Congrès des députés espagnol, qui déclare que les cinq sessions thématiques tenues lors de la LXX^e COSAC correspondent à plusieurs priorités de la présidence espagnole du Conseil de l'UE et du programme de travail de la Commission européenne pour 2024. De plus, le conflit au Proche-Orient a également été débattu lors de la LXX^e COSAC, étant donné sa pertinence clé, même s'il n'avait pas été envisagé au départ.

La présidente remercie ensuite toutes les délégations présentes pour les débats et les échanges sur ces questions, les invitant à poursuivre leurs efforts pour trouver les compromis nécessaires afin de relever les défis communs. À cet égard, elle rappelle que s'est tenue à León, du 30 juin au 1^{er} juillet 2023, la Conférence mondiale sur le renforcement des parlements pour améliorer la démocratie (9), qui s'est fixé pour objectif d'adopter une charte sur le parlementarisme moderne pour une démocratie efficace, à la suite d'une initiative du premier vice-président du Parlement européen, M. Karas. Cette Charte devrait être adoptée lors de la Conférence des présidents des parlements de l'UE, prévue à Palma de Majorque du 21 au 23 avril 2024.

Dans le contexte de l'invasion russe de l'Ukraine, la présidente exprime le souhait que les débats sur la question de l'autonomie stratégique ouverte se poursuivent. Selon elle, cette invasion a mis en lumière certains défis,

Vervolgens neemt mevrouw Sumelzo Jordán het woord om te wijzen op de levendige debatten en uitwisselingen die hebben plaatsgevonden tijdens de LXXe COSAC. Zij benadrukt de sleutelrol die parlementsleden, die immers het dichtst bij de burgers staan, in de hele EU spelen bij het opbouwen en vormgeven van de Europese democratie. Vervolgens verwijst ze naar de goede samenwerking met de verschillende parlementen bij de voorbereiding van het Spaanse voorzitterschap, waarbij ze haar trots uitspreekt over het werk dat tijdens deze zes maanden is verricht. Ze spreekt ook over de moeilijke tijden die Europa en de wereld doormaken en onderstreept de niet aflatende steun aan Oekraïne. Tot slot somt ze de vele taken op die de EU te wachten staan en benadrukt ze dat eenheid en samenwerking tussen de parlementen cruciaal zijn om deze taken aan te pakken. Tot slot bedankt ze de medewerkers die hebben geholpen bij de organisatie van de LXXe COSAC.

De slottoespraak wordt gehouden door mevrouw Armengol Socías, voorzitster van het Spaanse Congres van afgevaardigden, die verklaart dat de vijf thematische sessies die tijdens de LXXe COSAC zijn gehouden, overeenkomen met verschillende prioriteiten van het Spaanse voorzitterschap van de Raad van de EU en het werkprogramma van de Europese Commissie voor 2024. Gelet op de grote relevantie ervan werd daarnaast ook het conflict in het Midden-Oosten besproken tijdens de LXXe COSAC, al was dit aanvankelijk niet voorzien.

De voorzitster bedankt vervolgens alle aanwezige delegaties voor de debatten en uitwisselingen over deze kwesties en verzoekt hen hun inspanningen voort te zetten om de nodige compromissen te vinden om de gemeenschappelijke uitdagingen aan te gaan. In dit verband herinnert zij eraan dat de Wereldconferentie over de versterking van parlementen ter verbetering van de democratie (9) van 30 juni tot en met 1 juli 2023 in León heeft plaatsgevonden, met als doel een Handvest over modern parlementarisme voor een doeltreffende democratie aan te nemen, naar aanleiding van een initiatief van de eerste ondervoorzitter van het Europees Parlement, de heer Karas. Het is de bedoeling dat het Handvest wordt aangenomen tijdens de Conferentie van voorzitters van de parlementen van de EU, die van 21 tot en met 23 april 2024 in Palma de Mallorca zal plaatsvinden.

Tegen de achtergrond van de Russische inval in Oekraïne spreekt de voorzitster de hoop uit dat het debat over de open strategische autonomie zal worden voortgezet. Volgens haar heeft de invasie bepaalde uitdagingen

(9) Voir: <https://parl.eu2023.es/en/events/global-conference-on-strengthening-parliaments-to-enhance-democracy/>.

(9) Zie: <https://parl.eu2023.es/en/events/global-conference-on-strengthening-parliaments-to-enhance-democracy/>.

mais elle a également permis l’unité et le renforcement de l’OTAN, avec les négociations d’adhésion de la Finlande et de la Suède. En outre, des discussions sur l’avancement de la réforme de la gouvernance économique de l’UE sont également prévues, dans le cadre des transitions verte et numérique et pour faire face à de nouvelles priorités, notamment en termes de dépenses de défense. D’autres questions, telles que la réforme institutionnelle, les défis posés par l’intelligence artificielle, la mise en œuvre du pilier européen des droits sociaux et l’égalité entre les hommes et les femmes, doivent également être discutées.

Enfin, Mme Armengol Socías exprime ses vœux de succès pour la dimension parlementaire de la présidence belge du Conseil de l’UE.

XII. RENCONTRE BILATÉRALE AVEC LA DÉLÉGATION DU SÉNAT FRANÇAIS

Le 27 novembre 2023, les délégations de la Chambre et du Sénat ont rencontré, en marge de la réunion de la COSAC, la délégation du Sénat français. Les thèmes suivants ont été abordés:

- la situation interne en Belgique, à l’approche des élections européennes et fédérales;
- la présidence belge du Conseil de l’UE et sa dimension parlementaire;
- l’égalité des genres et la sensibilité des parlements au genre;
- l’utilisation des langues en Belgique et la reconnaissance des langues régionales en Europe;
- la question de l’élargissement et l’éventuelle modification des TraitéS européens.

aan het licht gebracht, maar ook de NAVO verenigd en versterkt, met de toetredingsonderhandelingen met Finland en Zweden. Er zijn ook besprekingen gepland over de voortgang van de hervorming van het economisch bestuur van de EU, in de context van de groene en digitale transitie en om nieuwe prioriteiten aan te pakken, met name op het gebied van defensie-uitgaven. Andere onderwerpen, zoals institutionele hervormingen, de uitdagingen van kunstmatige intelligentie, de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten en gendergelijkheid, moeten ook worden besproken.

Ten slotte wenst mevrouw Armengol Socías het Belgische voorzitterschap van de Raad van de EU veel succes met zijn parlementaire dimensie.

XII. BILATERALE ONTMOETING MET DE DELEGATIE VAN DE FRANSE SENAAT

Op 27 november 2023 hebben de delegaties van Kamer en Senaat in de marge van de COSAC-vergadering de delegatie van de Franse Senaat ontmoet. De volgende thema’s werden besproken:

- de interne toestand in België in de aanloop naar de Europese en federale verkiezingen;
- het Belgische voorzitterschap van de Raad van de EU en de parlementaire dimensie ervan;
- gendergelijkheid en gendergevoeligheid van de parlementen;
- het gebruik van talen in België en de erkenning van regionale talen in Europa;
- de uitbreiding en de eventuele wijziging van Europese verdragen.

XIII. ANNEXES

1. Rapport de la réunion des présidents de la LXX^e COSAC, Madrid, 18 septembre 2023.
2. Contribution de la LXX^e COSAC, Madrid, 28 novembre 2023 (en français et en anglais).
3. Conclusions de la LXX^e COSAC, Madrid, 28 novembre 2023 (en français et en anglais).

Les présidents-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Eliane TILLIEUX.

XIII. BIJLAGEN

1. Verslag van de voorzittersvergadering van de LXXe COSAC, Madrid, 18 september 2023.
2. Bijdrage van de LXXe COSAC, Madrid, 28 november 2023 (in het Frans en het Engels).
3. Conclusies van de LXXe COSAC, Madrid, 28 november 2023 (in het Frans en het Engels).

De voorzitters-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Eliane TILLIEUX.

ANNEXE 1**LXX^e COSAC****RÉUNION DES PRÉSIDENTS****MADRID, 18 SEPTEMBRE 2023**

Rapport fait au nom du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes par

M. Van Goidsenhoven (S.) et Mme Tillieux (Ch.)

I. INTRODUCTION

La réunion des présidents visant à préparer la LXX^e COSAC a eu lieu le 18 septembre 2023 à Madrid.

Cette réunion est organisée chaque fois par le parlement de l'État membre qui assure la présidence du Conseil de l'Union européenne (ci-après: «Union» ou «UE») durant six mois. Elle réunit les présidents des commissions parlementaires spécialisées dans les affaires européennes des États membres de l'Union ou leurs suppléants, ainsi qu'une délégation du Parlement européen.

Elle a pour but de préparer la réunion plénière de la COSAC, qui aura lieu plus tard au cours du semestre.

Le Parlement fédéral était représenté par M. Van Goidsenhoven, sénateur et coprésident du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes. Au nom du Parlement fédéral, il a également participé, conjointement avec des représentants du Parlement espagnol, du Parlement suédois et du Parlement européen, à la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC qui s'est tenue le 17 septembre 2023.

II. TROÏKA PRÉSIDENTIELLE

La réunion de la troïka présidentielle de la COSAC a eu lieu le 17 septembre 2023 au Sénat espagnol.

A. Adoption du projet d'ordre du jour de la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC

M. Landaluce Calleja, membre du Sénat espagnol, et Mme Sumelzo Jordán, membre du Congrès des députés espagnol, saluent les délégations de la troïka

BIJLAGE 1**LXX^e COSAC****VOORZITTERSVERGADERING****MADRID, 18 SEPTEMBER 2023**

Verslag namens het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden uitgebracht door

de heer Van Goidsenhoven (S.) en mevrouw Tillieux (K.)

I. INLEIDING

De voorzittersvergadering ter voorbereiding van de LXX^e COSAC vond plaats op 18 september 2023 in Madrid.

Deze vergadering wordt telkens georganiseerd door het parlement van het land dat zes maanden voorzitter is van de Raad van de Europese Unie (EU of Unie). Zij wordt bijgewoond door de voorzitters van de commissies voor Europese Aangelegenheden van de parlementen van de EU-lidstaten of hun plaatsvervangers en een delegatie van het Europees Parlement.

Het doel van de voorzittersvergadering is het voorbereiden van de plenaire vergadering van de COSAC, die later in het semester wordt gehouden.

Het Federaal Parlement was vertegenwoordigd door de heer Van Goidsenhoven, senator en covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden. Hij nam, samen met de vertegenwoordigers van het Spaanse Parlement, het Zweedse Parlement en het Europees Parlement, namens het Federaal Parlement ook deel aan de vergadering van de voorzitterstrojka van de COSAC die plaatsvond op 17 september 2023.

II. VOORZITTERSTROJKA

Op 17 september 2023 vond in de Spaanse Senaat de vergadering van de voorzitterstrojka van de COSAC plaats.

A. Aanneming van de ontwerpagenda van de vergadering van de COSAC-voorzitterstrojka

De heer Landaluce Calleja, lid van de Spaanse Senaat, en mevrouw Sumelzo Jordán, lid van het Spaanse Congres van afgevaardigden, begroeten de delegaties van de

présidentielle de la COSAC et leur souhaitent une collaboration fructueuse et constructive.

Ils rappellent que des élections législatives générales ont eu lieu en Espagne le 23 juillet 2023 et que les commissions parlementaires, dont la commission mixte des Affaires européennes, doivent encore être mises en place. Ces circonstances compliquent la préparation de la présidence, mais la bonne collaboration au sein de la troïka permettra de surmonter les difficultés éventuelles.

L'ordre du jour de la réunion de la troïka est adopté sans modifications.

B. Approbation du projet de programme de la réunion des présidents de la COSAC

Mme Sumelzo Jordán passe ensuite en revue le projet de programme de la réunion des présidents de la COSAC. En ce qui concerne la troisième session, consacrée aux «Sujets d'actualité liés à l'Union européenne», elle indique que la présidence espagnole souhaite qu'un débat plus large puisse être organisé sur des questions d'actualité qui présentent un intérêt particulier pour l'UE. Ce débat pourrait s'inscrire dans le prolongement du discours sur l'état de l'Union, prononcé par la présidente de la Commission européenne en séance plénière du Parlement européen à Strasbourg le 13 septembre 2023.

Le projet de programme de la réunion des présidents de la COSAC est approuvé sans modifications.

C. Discussion du projet de programme de la réunion plénière de la LXX^e COSAC

Mme Sumelzo Jordán renvoie ensuite au projet d'ordre du jour de la réunion plénière de la LXX^e COSAC, prévue du 26 au 28 novembre 2023 à Madrid. Elle fait remarquer que le projet de programme pourrait être quelque peu adapté, mais elle en informera la troïka en temps utile. Cinq thèmes seraient abordés lors de la LXX^e COSAC:

- un bilan de la présidence espagnole du Conseil de l'UE;
- le pacte de l'UE sur la migration et l'asile;
- la crise énergétique et la transition verte;

voorzitterstrojka van de COSAC en wensen hen een vruchtbare en productieve samenwerking toe.

Ze herinneren eraan dat in Spanje op 23 juli 2023 algemene parlementsverkiezingen werden gehouden en dat de parlementaire commissies, waaronder de gemengde commissie voor Europese aangelegenheden, nog moeten worden ingesteld. Deze omstandigheden vormen een beperking voor de voorbereiding van het voorzitterschap, maar de goede samenwerking binnen de troïka zal ertoe bijdragen dat eventuele moeilijkheden worden overwonnen.

De agenda van de Trojkavergadering wordt zonder wijzigingen aangenomen.

B. Goedkeuring van het ontwerpprogramma van de COSAC-voorzittersvergadering

Vervolgens overloopt mevrouw Sumelzo Jordán het ontwerpprogramma van de COSAC-voorzittersvergadering. Met betrekking tot de derde sessie, gewijd aan «Actualiteit in de Europese Unie», wijst ze erop dat het Spaanse voorzitterschap de gelegenheid wil bieden voor een breder debat over actuele aangelegenheden die van bijzonder belang zijn voor de EU. Het zou onder meer kunnen worden benaderd als een vervolg op de *State of the Union*-toespraak van de voorzitster van de Europese Commissie, die op 13 september 2023 plaatsvond in de plenaire vergadering van het Europees Parlement in Straatsburg.

Het ontwerpprogramma van de COSAC-voorzittersvergadering wordt zonder wijzigingen goedgekeurd.

C. Besprekking van het ontwerpprogramma van de plenaire vergadering van de LXX^e COSAC

Mevrouw Sumelzo Jordán verwijst daarna naar de ontwerpagenda van de plenaire vergadering van de LXX^e COSAC, die gepland is van 26 tot 28 november 2023 in Madrid. Ze merkt wel op dat het ontwerpprogramma enigszins kan worden aangepast, maar zal hierover de troïka tijdig inlichten. Vijf thema's zouden tijdens de LXX^e COSAC worden behandeld:

- een evaluatie van het Spaanse voorzitterschap van de Raad van de EU;
- het migratie- en asielpact van de EU;
- de energiecrisis en groene transitie;

- la situation en Ukraine et les relations avec l’Union européenne;
- l’autonomie stratégique ouverte de l’UE et les relations avec l’Amérique latine.

L’intervenante remercie les membres de la troïka pour leur soutien au projet d’ordre du jour de la réunion plénière de la LXX^e COSAC.

D. Approbation du contenu du quarantième rapport semestriel de la COSAC

Le contenu du quarantième rapport semestriel de la COSAC est examiné aussi. Le rapport sera composé de trois parties: le premier chapitre sera consacré au rôle des parlements en ce qui concerne l’objectif européen d’autonomie stratégique ouverte; le deuxième chapitre portera sur le rôle des parlements dans le cadre de l’évaluation de la politique énergétique, en particulier en ce qui concerne les sources d’énergie renouvelables; et enfin, le troisième chapitre abordera le rôle des parlements dans le cadre de l’invasion de l’Ukraine par la Russie.

Le questionnaire sera envoyé aux délégations le 20 septembre 2023, les réponses étant attendues pour le 20 octobre 2023. Le projet de sommaire du quarantième rapport semestriel de la COSAC est approuvé.

E. Nomination du membre permanent du secrétariat de la COSAC pour la période 2024-2025

Mme Sumelzo Jordán renvoie à l’article 9, alinéa 3, du règlement de la COSAC et déclare que le mandat du membre permanent actuel, M. Dias Pinheiro, expire le 31 décembre 2023. La nomination pour la période 2024-2025 doit donc être réglée par les présidents de la COSAC lors de la LXX^e réunion de la COSAC en novembre 2023.

L’intervenante fait remarquer que la présidence œuvre en faveur de l’instauration d’une procédure transparente et impartiale et renvoie ensuite aux méthodes qui ont été suivies auparavant pour la nomination du membre permanent pour un second mandat.

En ce qui concerne la procédure de nomination pour la période 2024-2025, Mme Sumelzo Jordán indique à la troïka que la présidence espagnole a reçu une lettre de M. Capoulas Santos, président de la commission des Affaires européennes du Parlement portugais, dans laquelle celui-ci recommande la prolongation du mandat

- de situatie in Oekraïne en de betrekkingen met de Europese Unie;
- de open strategische autonomie van de EU en de betrekkingen met Latijns-Amerika.

Spreekster dankt de Trojkaleden voor hun steun voor de voorgestelde ontwerpagenda van de plenaire vergadering van de LXX^e COSAC.

D. Goedkeuring van de inhoud van het veertigste halfjaarlijkse verslag van de COSAC

Ook de inhoud van het veertigste halfjaarlijkse verslag van de COSAC wordt besproken. Het verslag zal uit drie delen bestaan: het eerste hoofdstuk zal gewijd zijn aan de rol van de parlementen in verband met de Europese doelstelling van open strategische autonomie; het tweede hoofdstuk zal ingaan op de rol van de parlementen bij de behandeling van het energiebeleid, in het bijzonder wat hernieuwbare energiebronnen betreft; en tot slot zal het derde hoofdstuk ingaan op de rol van de parlementen in verband met de inval van Rusland in Oekraïne.

De vragenlijst zal op 20 september 2023 naar de delegaties worden gestuurd, en de antwoorden worden voor 20 oktober 2023 verwacht. Het ontwerpoverzicht van het veertigste halfjaarlijkse COSAC-verslag wordt goedgekeurd.

E. Benoeming van het permanent lid van het COSAC-secretariaat voor de periode 2024-2025

Mevrouw Sumelzo Jordán verwijst naar artikel 9, lid 3, van het reglement van de COSAC en verklaart dat de ambtstermijn van het huidige permanente lid, de heer Dias Pinheiro, op 31 december 2023 afloopt. Bijgevolg moet de benoeming voor de periode 2024-2025 door de COSAC-voorzitters tijdens de LXX^e COSAC-vergadering in november 2023 geregeld worden.

Spreekster merkt op dat het voorzitterschap streeft naar een transparante en onpartijdige procedure en verwijst vervolgens naar de eerdere methodes die zijn gevolgd bij de benoeming van het permanente lid voor een tweede termijn.

Met betrekking tot de benoemingsprocedure voor de periode 2024-2025 meldt mevrouw Sumelzo Jordán de trojka dat het Spaanse voorzitterschap een brief ontving van de heer Capoulas Santos, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van het Portugese Parlement, waarin hij aanbeveelt het mandaat van het huidige

de l'actuel membre permanent. L'intervenante souligne que le secrétariat fonctionne bien et doit rester stable, et salue le travail que le membre permanent actuel a accompli à cet égard.

Mme Sumelzo Jordán propose dès lors que la procédure pour cette nomination se déroule de la manière suivante. Lors de la réunion de la LXX^e COSAC qui aura lieu en novembre, la présidence espagnole et la troïka pourraient soutenir la prolongation du mandat du membre permanent actuel pour la période 2024-2025. Dans le même temps, par souci de transparence, la présidence portera cette procédure à la connaissance de l'ensemble des présidents et accordera aux délégations un délai courant jusqu'au 5 novembre 2023 pour transmettre à la présidence toutes les remarques pertinentes à cet égard, de manière à ce que la décision puisse être prise lors de la réunion de la LXX^e COSAC qui aura lieu du 26 au 28 novembre 2023.

M. Van Goidsenhoven salue le travail accompli par le membre permanent du secrétariat et soutient la méthodologie proposée par la présidence.

En ce qui concerne le cofinancement des coûts pour le détachement du membre permanent du secrétariat de la COSAC ainsi que d'autres coûts techniques, comme prévu à l'article 9, alinéa 5, du règlement de la COSAC, Mme Sumelzo Jordán rappelle que lors de la présidence suédoise précédente, tous les parlements ont marqué leur accord sur la poursuite du cofinancement pour la période 2024-2025.

F. Lettres reçues par la présidence espagnole

La présidence espagnole a reçu des lettres de la Suisse, de la Norvège, du Royaume-Uni, de l'Islande, de la Géorgie, du Kosovo et de Monaco, contenant une demande de participation aux réunions de la COSAC sous la présidence espagnole (10).

Après concertation écrite avec les membres de la troïka, l'ensemble des parlements précités ont été invités à participer à la réunion des présidents de la COSAC et seront conviés aussi à la réunion de la LXX^e COSAC qui aura lieu en novembre.

M. Karas souhaite beaucoup de succès à la présidence espagnole et soutient l'approche d'une COSAC inclusive.

(10) Les lettres peuvent être consultées sur le site web de l'IPEX: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/event/8a8629a88846c582018846ca54800001>.

permanente lid te verlengen. Spreekster benadrukt dat het secretariaat goed functioneert en stabiel moet blijven en prijst het werk van het huidige permanente lid in dat verband.

Mevrouw Sumelzo Jordán stelt daarom voor dat de procedure voor deze benoeming als volgt zou verlopen. Het Spaanse voorzitterschap en de troïka zouden tijdens de LXXe COSAC-vergadering in november de verlenging van het huidige permanente lid voor de periode 2024-2025 steunen. Tegelijkertijd zal het voorzitterschap, omwille van de transparantie, alle voorzitters op de hoogte brengen van deze procedure en de delegaties tot 5 november 2023 de tijd geven om het voorzitterschap alle opmerkingen te doen toekomen die in dit verband relevant worden geacht, zodat het besluit kan worden genomen op de LXXe COSAC-bijeenkomst van 26 tot 28 november 2023.

De heer Van Goidsenhoven spreekt zijn waardering uit voor het werk van het permanent lid van het secretariaat en steunt de door het voorzitterschap voorgestelde methodologie.

Met betrekking tot de cofinanciering van de kosten voor de detacheren van het permanente lid van het COSAC-secretariaat en andere technische kosten, zoals bepaald in artikel 9, lid 5, van het reglement van de COSAC, herinnert mevrouw Sumelzo Jordán eraan dat alle parlementen tijdens het vorige Zweedse voorzitterschap ermee hebben ingestemd de cofinanciering voort te zetten voor de periode 2024-2025.

F. Brieven ontvangen door het Spaanse voorzitterschap

Het Spaanse voorzitterschap heeft brieven, met de vraag om deel te kunnen nemen aan de COSAC-vergaderingen onder Spaans voorzitterschap, ontvangen uit Zwitserland, Noorwegen, het Verenigd Koninkrijk, IJsland, Georgië, Kosovo en Monaco (10).

Na schriftelijk overleg met de trojkaleden werden alle bovengenoemde parlementen uitgenodigd om deel te nemen aan de voorzittersvergadering van de COSAC, en zullen zij ook worden uitgenodigd voor de LXXe COSAC in november.

De heer Karas wenst het Spaanse voorzitterschap veel succès en steunt de benadering van een inclusieve COSAC.

(10) De brieven kunnen op de IPEX-website geraadpleegd worden: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/event/8a8629a88846c582018846ca54800001>.

III. OUVERTURE DE LA LXX^E RÉUNION DES PRÉSIDENTS DE LA COSAC**A. Exposés introductifs**

M. Landaluce Calleja, membre du Sénat espagnol, ouvre la session et souhaite la bienvenue aux présidents des commissions des Affaires européennes des parlements des États membres de l'UE.

Les 30 juin et 1^{er} juillet 2023, la présidence espagnole du Conseil de l'Union européenne a organisé, à León, une conférence pour commémorer la Journée internationale du parlementarisme. Cette conférence a marqué le début du volet parlementaire de la présidence espagnole.

Comme la conférence de León, la réunion des présidents de la COSAC est un événement qui s'inscrit dans la dimension parlementaire de la présidence.

L'idée de créer la COSAC en tant que forum de coopération interparlementaire visant à renforcer les parlements nationaux au sein de l'UE a été lancée pour la première fois à Madrid en mai 1989, lors de la Conférence des présidents de Parlement. Ce fut le début des développements institutionnels qui ont abouti par la suite à l'inscription de la conférence dans les Traités de l'UE.

L'orateur souligne que l'Union européenne fait face à des défis historiques, qui ne sont pas à prendre à la légère. Elle doit dès lors consolider ses valeurs.

Par ailleurs, l'orateur formule le vœu que les travaux de la COSAC au cours du second semestre 2023 contribueront à promouvoir l'esprit de solidarité et de coopération entre les États membres et les parlements, afin que l'UE puisse rester unie dans sa quête de paix et de prospérité.

Mme Armengol Socías, présidente du Congrès des députés espagnol, prend ensuite la parole. Durant le second semestre 2023, l'Espagne exercera pour la cinquième fois la présidence du Conseil de l'Union européenne. La première présidence espagnole remonte à 1989, et la dernière à 2010.

La présidente rappelle les défis auxquels l'UE a été confrontée ces dix dernières années: la crise financière et économique, le *Brexit*, la crise sanitaire consécutive à la pandémie de Covid-19, la guerre en Ukraine et la

III. OPENING VAN DE LXXE VERGADERING VAN DE VOORZITTERS VAN DE COSAC**A. Inleidende uiteenzettingen**

De heer Landaluce Calleja, lid van de Spaanse Senaat, opent de zitting en verwelkomt de voorzitters van de commissies voor Europese Aangelegenheden van de parlementen van de EU-lidstaten.

Op 30 juni en 1 juli 2023 heeft het Spaanse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie te León een conferentie georganiseerd ter herdenking van de Internationale Dag van het parlementarisme. Deze vergadering luidde het begin van het parlementaire luik van het Spaanse voorzitterschap in.

Net zoals de conferentie te León, is de COSAC-voorzittersvergadering een event dat zich situeert binnen de parlementaire dimensie van het voorzitterschap.

Het idee om de COSAC op te richten als forum voor interparlementaire samenwerking met het oog op de versterking van de nationale parlementen in de EU, werd voor het eerst geopperd in Madrid in mei 1989, tijdens de Conferentie van parlementsvoorzitters. Dit was de aanzet tot de institutionele ontwikkelingen die later hebben geleid tot de verankering van deze conferentie in de Verdragen van de EU.

Spreker stipt aan dat de Europese Unie voor historische uitdagingen staat, waarmee men niet licht mag omspringen. Daarom moet de Unie haar waarden versterken.

Voorts spreekt hij de wens uit dat de werkzaamheden van de COSAC in het tweede semester van 2023 de geest van solidariteit en samenwerking tussen de lidstaten en de parlementen zullen helpen bevorderen, zodat de EU verenigd kan blijven in haar streven naar vrede en welvaart.

Mevrouw Armengol Socías, voorzitster van het Spaanse Congres van Afgevaardigden, neemt vervolgens het woord. Tijdens het tweede halfjaar van 2023 oefent Spanje voor de vijfde keer het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie uit. Het eerste voorzitterschap dateert van 1989, het laatste van 2010.

De voorzitster herinnert aan de uitdagingen waarmee de EU de afgelopen tien jaar werd geconfronteerd: de financiële en economische crisis, de *Brexit*, de gezondheidscrisis ingevolge de Covid-19-pandemie, de oorlog

crise climatique. Malgré ces changements, l'Union européenne reste une organisation inébranlable.

L'intervenante passe en revue les priorités proposées par la présidence espagnole du Conseil de l'UE pour une durée de six mois:

- réindustrialiser l'Union européenne pour garantir son autonomie stratégique ouverte;
- favoriser la relance économique par la transition écologique et l'adaptation environnementale;
- consolider les valeurs européennes en promouvant une plus grande justice sociale et économique pour les citoyens;
- l'agression russe en Ukraine et le renforcement de l'unité européenne.

La présidente souligne que l'Europe doit miser sur l'autonomie stratégique en y associant des partenaires extérieurs, tels que les pays d'Afrique et d'Asie.

Les valeurs démocratiques et l'état de droit domineront l'ordre du jour des prochains mois. L'oratrice rappelle à cet égard l'initiative du premier vice-président du Parlement européen, M. Karas, visant à adopter une «Charte sur le rôle des parlements dans une démocratie efficace». Ce document sera vraisemblablement adopté pendant la Conférence des présidents des parlements de l'UE qui se tiendra en avril 2024 sous la présidence espagnole.

La présidente conclut en soulignant que le parlement est au cœur de la démocratie. Il doit avoir une place de choix dans le processus décisionnel au niveau européen. L'oratrice plaide en faveur du parlementarisme dans le processus décisionnel européen.

M. Rollán Ojeda, président du Sénat espagnol, explique que la salle plénière du Sénat reflète la représentation territoriale des *Cortes Generales* espagnoles. Il ajoute que la COSAC a été créée en 1989 à Madrid, alors que l'Espagne était encore un jeune État membre de ce qui s'appelait alors «les Communautés européennes».

Le président du Sénat espagnol constate qu'un long chemin a entre-temps été parcouru dans la construction politique de l'Europe. Et ce chemin valait la peine d'être

in Oekraïne en de klimaatcrisis. Ondanks deze veranderingen blijft de Europese Unie een onwankelbare organisatie.

Spreekster staat stil bij de prioriteiten die het Spaanse voorzitterschap van de Raad van de EU heeft vooropgesteld voor de termijn van zes maanden:

- de Europese Unie herindustrialiseren om haar open strategische autonomie te waarborgen;
- voortuitgang boeken op het gebied van het economisch herstel op basis van de ecologische transitie en de milieu-aanpassingen;
- de consolidatie van de Europese waarden door het bevorderen van meer sociale en economische rechtvaardigheid voor de burgers;
- de Russische inval in Oekraïne en het versterken van de Europese eenheid.

De voorzitster merkt op dat Europa moet inzetten op de strategische autonomie en hierbij externe partners dient te betrekken, zoals de landen in Afrika en Azië.

De democratische waarden en de rechtsstaat zullen de agenda van de komende maanden domineren. Spreekster wijst in dit verband op het initiatief van de eerste ondervoorzitter van het Europees Parlement, de heer Karas, om een «Handvest over de rol van parlementen in een effectieve democratie» goed te keuren. Dit document zal naar alle waarschijnlijkheid worden goedgekeurd tijdens de Conferentie van de voorzitters van EU-parlementen die in april 2024 onder Spaans voorzitterschap zal worden gehouden.

De voorzitster besluit door te beklemtonen dat het parlement zich in het hart van de democratie bevindt. Het moet een voorname plaats krijgen in de besluitvorming op Europees niveau. Spreekster breekt een lans voor het parlementarisme in de Europese besluitvorming.

De heer Rollán Ojeda, voorzitter van de Spaanse Senaat, stipt aan dat de plenaire zaal van de Senaat de territoriale vertegenwoordiging van de *Cortes Generales* van Spanje weerspiegelt. Hij voegt eraan toe dat de COSAC destijds in 1989 te Madrid is opgericht, toen Spanje nog een jonge lidstaat was van wat toen nog de Europese Gemeenschappen heette.

De voorzitter van de Spaanse Senaat stelt vast dat de politieke opbouw van Europa sindsdien een lange weg heeft afgelegd. Deze weg verliep niet zonder de nodige

parcouru, malgré les difficultés dont il a été inévitablement parsemé. Des progrès ont été réalisés en ce qui concerne l'implication des parlements nationaux dans les politiques européennes. La démocratie parlementaire est ce qui définit le mieux l'identité de l'Europe. La création de la COSAC en 1989 a marqué un tournant dans la coopération interparlementaire. Divers mécanismes de coopération parlementaire ont vu le jour depuis lors. La COSAC a toujours joué son rôle transversal, n'a cessé de faire autorité, et a facilité le débat européen sur les principales questions politiques et institutionnelles.

L'Union européenne est actuellement confrontée à d'énormes défis, incertitudes et tensions. L'initiative parlementaire aura un rôle à jouer dans la détermination de la voie que l'Europe devra prendre pour défendre ses valeurs et ses intérêts communs.

Dans ce contexte, le président du Sénat espagnol souligne l'importance des deux réunions de la COSAC.

B. Questions de procédure

Mme Sumelzo Jordán, membre du Congrès des députés espagnol, accomplit les formalités de procédure et adresse notamment un mot d'accueil aux présidents des commissions des Affaires européennes qui participent pour la première fois à une réunion de la COSAC. Elle parcourt ensuite l'ordre du jour de la réunion des présidents de la COSAC, qui est adopté sans observation, à l'unanimité des participants.

Mme Sumelzo Jordán fait ensuite rapport sur la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC (11). Lors de cette réunion, le projet d'ordre du jour provisoire de la réunion plénière de la LXX^e COSAC, qui aura lieu du 26 au 28 novembre 2023, a été adopté.

La troïka présidentielle a également approuvé le projet du quarantième rapport semestriel de la COSAC. Les réactions au questionnaire sont attendues pour le 20 octobre 2023 au plus tard.

L'oratrice souligne que l'ordre du jour initial de la réunion des présidents de la COSAC a dû être adapté en raison de la situation politique en Espagne à la suite des élections législatives anticipées du 23 juillet 2023. Cette situation a compliqué l'organisation des réunions de la COSAC. En effet, les *Cortes Generales* espagnoles ne

problemen, maar loonde wel de moeite. Er is vooruitgang geboekt op het gebied van de betrokkenheid van de nationale parlementen bij het Europese beleid. De parlementaire democratie definieert het best de identiteit van Europa. De oprichting van de COSAC in 1989 was een mijlpaal voor de interparlementaire samenwerking. Allerlei parlementaire samenwerkingsmechanismen zagen sindsdien het daglicht. De COSAC heeft steeds haar transversale rol gespeeld, sprak al die tijd met een gezaghebbende stem en heeft het Europese debat over de belangrijkste politieke en institutionele kwesties gefaciliteerd.

De Europese Unie wordt momenteel geconfronteerd met enorme uitdagingen, onzekerheden en spanningen. Het parlementaire initiatief zal een rol moeten spelen bij het bepalen van de richting die Europa moet inslaan om zijn gemeenschappelijke waarden en belangen te verdedigen.

In deze context onderstreept de voorzitter van de Spaanse Senaat het belang van beide COSAC-vergaderingen.

B. Procedurele kwesties

Mevrouw Sumelzo Jordán, lid van het Spaanse Congres van afgevaardigden, gaat over tot de behandeling van de procedurele kwesties, zoals de verwelkoming van voorzitters van de commissies Europese Zaken die voor de eerste maal deelnemen aan een COSAC-vergadering. Vervolgens overloopt ze de agenda van de vergadering van de COSAC-voorzitters, die zonder opmerkingen eenparig door de deelnemers wordt goedgekeurd.

Hierna brengt mevrouw Sumelzo Jordán verslag uit over de vergadering van de voorzitterstroika van de COSAC (11). Tijdens deze vergadering is de voorlopige ontwerpagenda voor de plenaire vergadering van de LXXe COSAC, die van 26 tot 28 november 2023 zal plaatsvinden, goedgekeurd.

De voorzitterstroika heeft eveneens het ontwerp van het veertigste halfjaarlijkse verslag van COSAC goedgekeurd. Reacties op de vragenlijst worden uiterlijk op 20 oktober 2023 verwacht.

Spreekster wijst erop dat de oorspronkelijke agenda van de COSAC-voorzittersvergadering moet worden aangepast ingevolge de gewijzigde politieke situatie in Spanje na de vervroegde parlementsverkiezingen van 23 juli 2023. Dit heeft de organisatie van de COSAC-vergaderingen bemoeilijkt. Er was immers

(11) Voir le compte rendu circonstancié sous le point II. Troïka présidentielle (p. 53-56) du présent rapport.

(11) Zie het uitgebreide verslag onder punt II. Voorzitterstroika (blz. 53-56) van dit verslag.

disposaient pas encore d'une commission mixte pleinement compétente des Affaires européennes.

À l'instar de la réunion de la COSAC du 30 novembre 2020, qui a eu lieu en vidéoconférence sous la présidence allemande, le débat prévu initialement sur un thème spécifique a été remplacé par un débat d'actualité sur des questions relatives à l'Union européenne. Les parlementaires auront ainsi un plus grand temps de parole et pourront commenter leur position sur divers sujets d'actualité, comme le suivi du récent discours sur l'état de l'Union de la présidente de la Commission européenne.

Ces questions de procédure ne donnent lieu à aucune observation.

IV. SESSION I: PRÉSENTATION DES PRIORITÉS DE LA PRÉSIDENCE ESPAGNOLE DU CONSEIL DE L'UE

A. Exposés introductifs

I) Allocution de M. Albares Bueno

Dans son allocution, M. Albares Bueno, ministre espagnol (sortant) des Affaires étrangères, de l'Union européenne et de la Coopération internationale, rappelle l'importance particulière de Madrid pour la COSAC.

Il souligne que la présidence espagnole organisera plus de quatre cents réunions durant ce semestre, à tous les niveaux du Conseil.

L'intervenant commente ensuite les quatre priorités de la présidence espagnole.

a) Réindustrialiser l'UE et garantir son autonomie stratégique ouverte

Pour parvenir à une autonomie stratégique ouverte, il est nécessaire d'œuvrer à la réindustrialisation de l'UE. Les dossiers législatifs cruciaux à cet égard sont la législation sur les matières premières critiques et celle relative à la régulation de l'intelligence artificielle.

La troisième réunion de la Communauté politique européenne, qui aura lieu à Grenade le 6 octobre 2023 et réunira des dirigeants de toute l'Europe, s'intéressera à l'autonomie stratégique.

Le sujet a également été abordé lors du Sommet UE-CELAC qui s'est tenu les 17 et 18 juillet 2023. La

nog geen volwaardige gemengde commissie voor EU-aangelegenheden van de Spaanse *Cortes Generales*.

Naar analogie met de COSAC-vergadering van 30 november 2020, die tijdens het Duitse voorzitterschap verliep via videoconferentie, werd het eerder geplande debat over een specifiek onderwerp vervangen door een actualiteitendebat over kwesties met betrekking tot de Europese Unie. Hierdoor krijgen de parlementsleden meer spreektijd en kunnen zij hun standpunt toelichten over allerlei actualiteitsonderwerpen, zoals de *follow-up* van de recente *State of the Union*-toespraak van de voorzitster van de Europese Commissie.

Deze procedurele zaken geven geen aanleiding tot opmerkingen.

IV. SESSIE I: VOORSTELLING VAN DE PRIORITEITEN VAN HET SPAANSE VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EU

A. Inleidende uiteenzettingen

I) Toespraak van de heer Albares Bueno

Tijdens zijn toespraak herinnert de heer Albares Bueno, Spaanse (uittredende) minister van Buitenlandse Zaken, de Europese Unie en Internationale Samenwerking, aan de speciale betekenis die Madrid heeft voor de COSAC.

Hij wijst erop dat het Spaanse voorzitterschap tijdens dit semester meer dan vierhonderd vergaderingen organiseert, op alle niveaus van de Raad.

Vervolgens geeft spreker een toelichting bij de vier prioriteiten van het Spaanse voorzitterschap.

a) De EU herindustrialiseren en haar open strategische autonomie waarborgen

Om te komen tot open strategische autonomie is het noodzakelijk werk te maken van de herindustrialisering van de EU. Cruciale wetgevingsdossiers in dit verband zijn de wet inzake de kritieke grondstoffen en de wet inzake de regulering van de kunstmatige intelligentie.

De derde bijeenkomst van de Europese Politieke Gemeenschap, met leiders uit heel Europa, die plaatsvindt in Granada op 6 oktober 2023, zal aandacht hebben voor de strategische autonomie.

Tijdens de EU-CELAC-top van 17 en 18 juli 2023 is dit onderwerp ook aan de orde gekomen. Het Spaanse

présidence espagnole, qui accorde une grande importance aux relations avec la Communauté des États latino-américains et des Caraïbes (CELAC), souhaiterait qu'un tel sommet soit organisé tous les deux ans.

b) Faire progresser la transition écologique et l'adaptation environnementale

La transition verte constitue une deuxième priorité, avec une attention toute particulière pour les énergies renouvelables et une bonne gestion de l'eau.

La nécessité de limiter les effets du changement climatique représente une opportunité de création d'emplois. La finalisation des dossiers législatifs du paquet «Ajustement à l'objectif 55» peut donner l'impulsion nécessaire à cet égard.

c) Promouvoir une plus grande justice sociale et économique

La troisième priorité de la présidence espagnole concerne la consolidation du pilier social, en particulier la réalisation d'une plus grande justice sociale et économique. Cette option politique est de nature à rapprocher l'Europe du citoyen.

L'Espagne s'attellera à la réforme du cadre financier pluriannuel 2021-2027. La révision des règles de gouvernance doit mener à un accroissement de la prospérité des citoyens et garantira une plus grande justice fiscale et sociale.

L'Espagne s'occupera aussi de dossiers favorisant l'égalité de traitement entre les hommes et les femmes. Elle s'adresse également aux groupes vulnérables, tels que celui des personnes en situation de handicap. Le ministre salue la Charte européenne relative aux personnes handicapées et à leurs besoins en matière de mobilité.

En outre, la présidence espagnole est attentive aux défis concernant les régions périphériques et œuvrera à une mobilité résiliente plaçant l'humain au centre des préoccupations, en tant qu'élément de cohésion sociale et territoriale. Les systèmes de transport peuvent contribuer à réduire les inégalités.

voorzitterschap hecht een groot belang aan de betrekkingen met de Gemeenschap van Latijns-Amerikaanse en Caribische Staten (CELAC) en stuurt erop aan om tweejaarlijks een dergelijke Top te organiseren.

b) Voortuitgang boeken op het gebied van de ecologische transitie en de milieuaanpassingen

De groene transitie vormt een tweede prioriteit. De aandacht voor hernieuwbare energiebronnen en een goed waterbeheer staat centraal.

De noodzaak om de gevolgen van de klimaatverandering in te perken, betekent een kans op jobcreatie. Het afronden van de wetgevingsdossiers van het *Fit for 55*-pakket kan hiertoe de nodige impulsen bieden.

c) Het bevorderen van meer sociale en economische rechtvaardigheid

De derde prioriteit van het Spaanse voorzitterschap is de consolidatie van de sociale pijler, in het bijzonder de realisatie van meer sociale en economische rechtvaardigheid. Deze beleidsoptie brengt Europa dichter bij de burger.

Spanje zal werken aan de hervorming van het meerjarig financieel kader voor 2021-2027. De hervorming van de *governance*-regels moet leiden tot meer welzijn van de burgers en zal een garantie zijn voor meer fiscale en sociale rechtvaardigheid.

Spanje zal zich ook inspannen voor dossiers die de gelijke behandeling van mannen en vrouwen ten goede komen. Het land richt zich ook tot kwetsbare groepen, zoals personen met een handicap. De minister verwelkomt het «Europese Charter voor de gehandicapten en hun mobiliteitsbehoeften».

Het Spaanse voorzitterschap heeft bovendien aandacht voor de uitdagingen van de perifere regio's en zal zich inzetten voor een veerkrachtige mobiliteit waarin de mens centraal staat als element van sociale en territoriale cohesie. Vervoerssystemen kunnen bijdragen tot het verminderen van ongelijkheid.

d) Renforcer l'unité européenne

Le renforcement de l'unité européenne est une condition préalable à toute autre politique. Les tensions géopolitiques menacent actuellement l'identité européenne. Nos valeurs européennes sont sapées de l'extérieur.

Dans ce sens, il faut offrir une véritable perspective européenne aux pays des Balkans occidentaux qui sont candidats à l'adhésion à l'Union européenne. Il s'agit aussi de tenir compte d'autres pays candidats tels que l'Ukraine et la Moldavie.

Durant la présidence espagnole, tout sera mis en œuvre pour aboutir à une approche plus efficace et coordonnée des procédures de migration et d'asile.

La dimension extérieure de l'UE doit être traitée efficacement.

Enfin, l'Espagne souhaite concrétiser sa vision de l'Union européenne en insistant sur le caractère collectif de l'Union, présupposant l'unité et la durabilité, qui la rapproche de ses citoyens.

2) Intervention de M. Karas

M. Karas, premier vice-président du Parlement européen, rappelle que l'Europe est confrontée actuellement à plusieurs crises. De plus, les élections pour le Parlement européen auront lieu dans moins de deux cents jours, en juin 2024. L'intervenant insiste auprès de la présidence espagnole pour que l'on clôture le plus possible de dossiers législatifs en cours, comme le pacte sur la migration et l'asile, le règlement relatif à l'intelligence artificielle, l'évaluation de la gouvernance économique et le paquet «Ajustement à l'objectif 55».

La présidence belge, qui suivra la présidence espagnole, ne pourra se consacrer effectivement à l'agenda législatif que pendant trois mois.

Selon l'intervenant, le Pacte vert est non seulement un dossier environnemental, mais aussi un dossier d'investissement.

M. Karas appelle à lutter contre la concurrence déloyale de la Chine. Il y a un potentiel considérable pour davantage de concurrence, moins de barrières et un plus grand marché unique.

d) Het versterken van de Europese eenheid

Het versterken van de Europese eenheid is een wezenlijke basisvooraarde om elk ander beleid mogelijk te maken. Geopolitische spanningen bedreigen momenteel de Europese identiteit. Onze Europese waarden worden van buitenaf ondergraven.

In die zin moet aan de kandidaat-lidstaten uit de Westelijke Balkan een echt Europees perspectief worden geboden. Met andere kandidaat-lidstaten, zoals Oekraïne en Moldova, moet ook rekening worden gehouden.

Tijdens het Spaanse voorzitterschap zal alles in het werk worden gesteld om te komen tot een efficiëntere en ge-coördineerde aanpak van migratie- en asielprocedures.

De externe dimensie van de EU moet op een efficiënte wijze geregeld worden.

Tot slot wenst Spanje haar visie op de Europese Unie kracht bij te zetten door de klemtoon te leggen op het collectieve karakter van de Unie, dat eenheid en duurzaamheid vooropstelt, en zo dichter bij haar burgers staat.

2) Tussenkomst van de heer Karas

De heer Karas, eerste ondervoorzitter van het Europees Parlement, herinnert eraan dat Europa momenteel geconfronteerd wordt met meerdere crisissen. Daarnaast vinden de verkiezingen voor het Europees Parlement binnen minder dan tweehonderd dagen plaats, in juni 2024. Spreker dringt er bij het Spaanse voorzitterschap op aan om zoveel mogelijk openstaande wetgevingsdossiers af te rondend, zoals het migratie- en asiel pact, de verordening inzake kunstmatige intelligentie, de evaluatie van de economische governance en het Fit for 55-pakket.

Het Belgische voorzitterschap, dat volgt op het Spaanse voorzitterschap, zal zich slechts drie maanden effectief aan de wetgevingsagenda kunnen wijden.

De *Green Deal* is niet alleen een leefmilieudossier, maar ook een investeringsdossier, aldus de spreker.

De heer Karas roept op de onrechtvaardige concurrentie van China te bekampen. Er is een groot potentieel voor meer concurrentie, minder barrières en een grotere interne markt.

L'intervenant plaide pour que l'Europe assume son rôle en tant qu'acteur mondial et parle d'une seule voix dans le cadre de la politique étrangère et de sécurité commune (PESC), en particulier pour définir une position à l'égard de l'agression russe contre l'Ukraine. Il est nécessaire d'avoir un vrai débat sur la sécurité et la défense communes. L'élargissement de l'Union européenne doit aller de pair avec l'intégration européenne et ne peut impliquer aucun chantage.

M. Karas renvoie ensuite à sa proposition de Charte du parlementarisme moderne, qu'il a présentée pendant la Conférence sur le parlementarisme qui s'est tenue le 30 juin 2023 à León. Ce document sera probablement adopté lors de la Conférence des présidents de parlements de l'UE, prévue en avril 2024 à Madrid.

B. Échange de vues

Durant le débat, les priorités de la présidence espagnole reçoivent un soutien général.

En tant que représentant de l'État membre qui exercera la présidence du Conseil au cours du premier semestre 2024, M. Van Goidsenhoven, sénateur et coprésident du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes (Belgique), indique que la présidence espagnole du Conseil de l'Union européenne revêt une très grande importance.

Elle est en effet l'une des dernières chances, avant la présidence belge, de faire aboutir toute une série de dossiers avant la fin de la législature européenne. Bien que l'Espagne se trouve dans un contexte politique particulier, il est d'ores et déjà possible de constater des avancées dans un certain nombre de dossiers.

Parmi les grands thèmes annoncés, tels que la réindustrialisation, la transition écologique, la justice sociale ainsi que la création et l'approfondissement des relations extérieures, certains ont fait l'objet de rapides progrès: la relance des discussions à propos du traité avec le Mercosur, un nouvel accord de coopération avec le Japon concernant les semi-conducteurs et un nouvel accord commercial avec la Nouvelle-Zélande.

Depuis le début du second semestre 2023, la Belgique a intégré la troïka et prendra la présidence du Conseil de l'UE à partir de janvier 2024. Les priorités de la présidence en trio (Espagne, Belgique et Hongrie) ambitionnent de clôturer au mieux la législature européenne pour finaliser le plus grand nombre d'initiatives législatives déjà entamées. Le programme conjoint

Spreker pleit ervoor dat Europa haar rol als wereldspeler opneemt en met één stem spreekt in het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB), en dan vooral in de standpuntbepaling aangaande de Russische agressie tegen Oekraïne. Er is nood aan een echt debat over de gemeenschappelijke veiligheid en defensie. De uitbreiding van Europa moet hand in hand gaan met de Europese integratie en mag geen chantage toelaten.

De heer Karas verwijst voorts naar zijn voorstel voor een «Handvest inzake modern parlementarisme», dat hij heeft voorgesteld tijdens de Conferentie over parlementarisme op 30 juni 2023 in León. Dit document zal wellicht worden goedgekeurd tijdens de Conferentie van voorzitters van parlementen van de EU die in april 2024 in Madrid plaatsvindt.

B. Gedachtewisseling

Tijdens het debat genieten de prioriteiten van het Spaanse voorzitterschap algemene bijval.

Als vertegenwoordiger van de lidstaat die het voorzitterschap van de Raad in het eerste halfjaar van 2024 zal uitoefenen, wijst de heer Van Goidsenhoven, senator en covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden (België), erop dat het Spaanse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie heel belangrijk is.

Het vormt immers een van de laatste kansen om vóór het Belgisch voorzitterschap een hele reeks dossiers af te ronden voor het einde van de Europese zittingsperiode. Hoewel Spanje zich in een bijzondere politieke situatie bevindt, kunnen we nu al vooruitgang merken in een aantal dossiers.

Binnen de grote aangekondigde thema's als de herindustrialisering, de ecologische transitie, sociale gerechtigheid en het aanknopen en uitdiepen van buitenlandse betrekkingen, zijn er op sommige punten snel vorderingen gemaakt: de hervatting van de besprekingen over het verdrag met de Mercosur, een nieuw samenwerkingsakkoord over halfgeleiders met Japan en een nieuwe handelsovereenkomst met Nieuw-Zeeland.

Sinds het begin van het tweede semester van 2023 maakt België deel uit van de troïka en in januari 2024 neemt ons land het voorzitterschap van de Raad van de EU over. Het voorzitterstrio (Spanje, België en Hongarije) wil in de eerste plaats zoveel mogelijk lopende wetgevingsinitiatieven afronden voor het einde van de Europese zittingsperiode. Het gezamenlijke programma richt zich

s'articule notamment autour de l'importance cruciale de consolider l'autonomie stratégique ouverte de l'UE, de renforcer la résilience économique et d'embrasser la transition verte et numérique. L'importance primordiale de l'état de droit est également rappelée, de même que le besoin de lutter efficacement contre le crime organisé et les violences liées au genre.

Les préparatifs de la présidence belge vont bon train et la Belgique espère pouvoir, à son tour, faire aboutir des dossiers majeurs pour une Europe plus numérique, plus verte, plus juste et toujours dans le plein respect de ses valeurs démocratiques.

M. Wallmark (Suède) rappelle le trentième anniversaire du marché unique. À la suite de la pandémie et de l'invasion russe en Ukraine, il faut adapter ce marché unique aux défis actuels.

M. Capoulas Santos (Portugal) estime que les priorités de la présidence espagnole correspondent aux défis européens actuels. Il demande que l'on s'intéresse aux propositions soutenues par le Portugal dans l'agenda européen, à savoir la création d'un mécanisme financier permanent destiné à faire face aux crises, ainsi que la mise à disposition de nouveaux moyens propres pour l'UE.

Au sujet de l'élargissement de l'Union européenne, M. Buchmann (Autriche, *Bundesrat*) met en garde contre la création de deux catégories d'États candidats à l'adhésion, ce qu'il faut éviter. Mme Varga (Hongrie) insiste pour que l'on n'applique pas de procédures accélérées à l'égard de certains pays candidats. Elle précise que l'agenda de l'élargissement sera le fer de lance de la présidence hongroise. M. Hajduković (Croatie) exprime l'espoir que la Géorgie obtienne le statut de pays candidat à l'adhésion d'ici à la fin de l'année. Pour sa part, M. Petkov (Bulgarie) relève que l'élargissement de l'Union à l'Ukraine et à la Moldavie sera susceptible d'avoir une incidence sur les flux migratoires vers la Bulgarie et les Balkans. Il plaide pour une Russie plus faible et une Europe plus forte. Mme Kovacs (Serbie) manifeste sa déception quant à l'évolution de l'agenda de l'élargissement, dans lequel on avance chaque fois des dates sans enregistrer beaucoup de progrès. Elle estime qu'il y a un manque de bonne volonté de la part de l'UE à l'égard des Balkans occidentaux. À chaque fois, il s'avère qu'il y a d'autres priorités.

M. Anglade (France, Assemblée nationale) évoque le pacte sur la migration et l'asile et appelle à la coopération au sein de l'UE afin d'éviter des décès en Méditerranée.

met name op het cruciale belang om de open strategische autonomie van de EU te consolideren, de economische veerkracht te versterken en de groene en digitale transitie te omarmen. Het doorslaggevende belang van de rechtsstaat wordt ook benadrukt, evenals de noodzaak om georganiseerde misdaad en gendergerelateerd geweld effectief te bestrijden.

De voorbereidingen voor het Belgische voorzitterschap zijn in volle gang en België hoopt op zijn beurt belangrijke dossiers tot een goed einde te brengen voor een digitaler, groener en rechtvaardiger Europa met respect voor zijn democratische waarden.

De heer Wallmark (Zweden) herinnert aan de dertigste verjaardag van de interne markt. Deze interne markt dient, na de gezondheidspandemie en de Russische inval in Oekraïne, te worden aangepast aan de huidige uitdagingen.

De heer Capoulas Santos (Portugal) meent dat de prioriteiten van het Spaanse voorzitterschap in overeenstemming zijn met de actuele Europese uitdagingen. Hij vraagt aandacht voor de voorstellen waar Portugal voor pleit op de Europese agenda, met name de oprichting van een permanent financieel mechanisme dat het hoofd biedt aan crisissen en het voorzien in nieuwe eigen middelen voor de EU.

Aangaande de uitbreiding van de Europese Unie waarschuwt de heer Buchmann (Oostenrijk, *Bundesrat*) voor het creëren van twee categorieën kandidaat-lidstaten, wat vermeden moet worden. Mevrouw Varga (Hongarije) dringt erop aan om geen versnelde procedures toe te passen op bepaalde kandidaat-lidstaten. Spreekster verklaart dat de uitbreidingsagenda het speerpunt van het Hongaarse voorzitterschap zal zijn. De heer Hajduković (Kroatië) spreekt de hoop uit dat Georgië tegen eind dit jaar de status krijgt van kandidaat-lidstaat. Van zijn kant merkt de heer Petkov (Bulgarie) op dat de uitbreiding van de Unie met Oekraïne en Moldova van aard zal zijn een impact te hebben op de migratiestromen naar Bulgarije en de Balkan. Spreekster pleit voor een zwakkere Rusland en een sterker Europa. Mevrouw Kovacs (Servië) spreekt haar ontgoocheling uit over de gang van zaken in de uitbreidingsagenda, waarbij telkens data naar voor worden geschoven zonder veel vooruitgang. Spreekster is van oordeel dat er een gebrek aan goede wil is van de EU ten aanzien van de Westelijke Balkan. Telkens blijken er weer andere prioriteiten te zijn.

De heer Anglade (Frankrijk, *Assemblée nationale*) heeft aandacht voor het asiel- en migratiepact en roept op tot samenwerking binnen de EU om sterfgevallen in het

La voie européenne est la seule voie permettant de relever les défis migratoires. Selon M. Plakiotakis (Grèce), la politique migratoire ne peut pas servir de levier dans des négociations pour gagner de l'influence politique. M. Terzi di Sant'Agata (Italie, Sénat) énonce trois principes: la solidarité, la responsabilité et la cohésion. Ces principes doivent faire partie intégrante de la politique migratoire, et aller de pair avec des mesures concrètes pour aborder des situations d'urgence, comme c'est le cas à Lampedusa.

En outre, MM. Petkov (Bulgarie) et Mușoiu (Roumanie, Chambre) prônent l'élargissement de la zone Schengen à la Roumanie et à la Bulgarie. Le représentant de la Roumanie souligne que cet élargissement rendra l'Europe plus unie et robuste. Il y a lieu d'adopter une approche constructive et de renforcer les postes frontières. En outre, il plaide en faveur d'une approche intégrée incluant également la Moldavie.

MM. Georgiades (Chypres) et Kayatürk (Turquie) commentent les relations de l'Union européenne avec la Turquie, chacun dans l'optique qui est la sienne.

Dans sa réplique, le ministre (sortant) Albares Bueno confirme que la présidence espagnole souhaite engranger des résultats maximaux quant à l'élargissement. Le dossier de l'élargissement sera examiné en novembre 2023, en même temps que le train de mesures. L'approche choisie sera fondée sur les mérites et tiendra compte de la capacité d'accueillir de nouveaux États membres. L'Ukraine a déjà parcouru un long chemin sur cette voie. Le ministre constate une volonté réelle de progrès et de réforme dans les Balkans. Il plaide pour que l'on évite de frustrer la population des Balkans qui fait des efforts méritoires. Il est nécessaire que l'UE accorde des aides financières à cette région. Le ministre cite aussi l'exemple de la Géorgie, pays dont quelques zones sont le théâtre d'un conflit mais qui défend les valeurs de l'Europe.

Quant à la politique migratoire, le ministre souligne la nécessité d'apporter à la crise une solution européenne, basée sur la solidarité. L'Espagne a toujours agi en faveur de la solidarité; le pays a toujours plaidé pour davantage de contrôles aux frontières extérieures et a toujours aidé les États membres qui avaient besoin d'un soutien. Le ministre est convaincu que la solution au problème migratoire est européenne. La traversée vers les îles Canaries est elle aussi souvent mortelle pour ceux qui, en grand nombre, cherchent à se rendre en Europe

Middellandse Zeegebied te voorkomen. De Europese weg is de enige weg om de uitdagingen van migratie aan te pakken. Volgens de heer Plakiotakis (Griekenland) mag het migratiebeleid niet worden gebruikt als hefboom bij onderhandelingen om meer politieke invloed te krijgen. De heer Terzi di Sant'Agata (Italië, Senaat) stelt drie principes voorop, met name solidariteit, verantwoordelijkheid en cohesie. Deze principes moeten volledig worden ingepast in het migratiebeleid, waarbij voor de aanpak van noedsituaties, zoals in Lampedusa, concrete maatregelen worden voorzien.

Bovendien bepleiten de heren Petkov (Bulgarije) en Mușoiu (Roemenië, Kamer) de uitbreiding van het Schengengebied met Roemenië en Bulgarije. De vertegenwoordiger van Roemenië beklemtoont dat Europa meer herenigd en robuust zal zijn door deze uitbreiding. Er is nood aan een constructieve benadering en een versterking van de grensposten. Hij bepleit tevens een geïntegreerde benadering die ook Moldova omvat.

De heren Georgiades (Cyprus) en Kayatürk (Turkije) geven een toelichting over de betrekkingen van de Europese Unie met Turkije, elk vanuit hun eigen perspectief.

In zijn repliek bevestigt (uittredend) minister Albares Bueno dat het Spaanse voorzitterschap op het gebied van de uitbreiding zoveel mogelijk vooruitgang wenst te boeken. In november 2023 wordt het uitbreidingsdossier, samen met een maatregelenpakket, besproken. Daarbij zal worden geopteerd voor een aanpak die op verdiensten is gebaseerd en rekening houdt met de capaciteit om nieuwe lidstaten te verwelkomen. Oekraïne heeft op dit punt al een grote weg afgelegd. De minister stelt vast dat er in de Balkan een grote wil is tot vooruitgang en hervorming. Hij pleit ervoor te vermijden dat er frustratie heerst onder de bevolking van de Balkan, die verdienstelijke inspanningen levert. Het is nodig dat de EU met tegemoetkomingen over de brug komt ten aanzien van deze regio. De minister verwijst ook naar Georgië, dat een land is met enkele conflictzones, maar dat terzelfdertijd de waarden van Europa verdedigt.

Wat het migratiebeleid betreft, onderstreept de minister de noodzaak van een Europese en op solidariteit gebaseerde oplossing voor de crisis. Spanje heeft steeds ingezet op solidariteit; het land heeft steeds gepleit voor meer externe grenscontroles en de lidstaten geholpen als zij behoefte hadden aan steun. De minister is ervan overtuigd dat de oplossing voor het migratievraagstuk een Europese oplossing is. Ook de tocht naar de Canarische eilanden betekent vaak het graf voor velen die op verkeerde wijze naar Europa wensen te komen. Er is een

de la mauvaise manière. Il est indispensable de parvenir à un accord sur la façon légale d'accéder au territoire européen. Les phénomènes structurels peuvent être maîtrisés. L'Union européenne trouvera en l'Espagne un partenaire privilégiant une gestion solidaire des flux migratoires.

En ce qui concerne l'Ukraine, le ministre rappelle que le modèle de société européen et l'ensemble de la vision de l'Europe se sont construits autour d'un projet de paix et d'émancipation. Ce modèle est aujourd'hui menacé par un régime autoritaire qui, en décidant d'envahir l'Ukraine, a ramené la guerre sur le continent européen.

Concernant la transition écologique, le ministre préconise de promouvoir la diversification et le développement des sources d'énergie renouvelables. L'intervenant prône le développement d'une chaîne d'approvisionnement énergétique stable et sûre. La transition écologique n'est pas incompatible avec la défense des intérêts des agriculteurs.

Le ministre évoque ensuite les dossiers qui pourraient être menés à bien pendant la présidence espagnole. Il souligne également la collaboration avec la Belgique pour réaliser des avancées en ce qui concerne la réforme du cadre financier pluriannuel pour 2021-2027 et les fonds propres.

La présidence espagnole souhaite faire progresser l'accord avec le Mercosur. Le retour de Lula da Silva à la présidence du Brésil permet d'y croire, mais il faut aussi être attentif à la dimension écologique de l'accord commercial.

Quant à l'élargissement de l'accord de Schengen, la présidence espagnole part d'un programme positif.

Le ministre conclut en évoquant le trentième anniversaire du marché intérieur. La compétitivité est le moteur du marché intérieur. Pendant sa présidence du Conseil, l'Espagne entend souligner que la compétitivité peut aller de pair avec un progrès social.

akkoord nodig over de legale wijze van toegang tot het Europese grondgebied. De structurele fenomenen kunnen worden beheerst. Met Spanje kan de Europese Unie rekenen op een solidair beheer van de migratiestromen.

Wat Oekraïne betreft, herinnert de minister eraan dat het Europese samenlevingsmodel en de hele visie over Europa rond een vredes- en emancipatieproject vorm heeft gekregen. Dit model wordt thans bedreigd door een autoritair regime dat met de beslissing om Oekraïne aan te vallen, opnieuw oorlog naar het Europese continent heeft gebracht.

Met betrekking tot de ecologische transitie verdedigt de minister de bevordering van de diversificatie en de ontwikkeling van hernieuwbare energiebronnen. Spreker pleit voor de ontwikkeling van een zekere en veilige energievoorraadketen. De ecologische transitie is niet onverenigbaar met het verdedigen van de belangen van de landbouwers.

De minister verwijst voorts naar de dossiers die tijdens het Spaanse voorzitterschap zouden kunnen worden afgerekend. Hij wijst ook op de samenwerking met België om vooruitgang te boeken op het gebied van de hervorming van het meerjarig financieel kader voor 2021-2027 en de eigen middelen.

Het Spaanse voorzitterschap wenst vooruitgang te boeken met het Mercosur-akkoord. Met de heer Lula da Silva als president van Brazilië lijkt dit mogelijk, maar er moet ook aandacht worden besteed aan de ecologische dimensie van het handelsakkoord.

Wat de uitbreiding van Schengen betreft, vertrekt het Spaanse voorzitterschap van een positieve agenda.

De minister besluit met een verwijzing naar de dertigste verjaardag van de interne markt. De competitiviteit is de motor van de interne markt. Dat het concurrentievermogen hand in hand kan gaan met sociale vooruitgang, is een element dat Spanje tijdens haar voorzitterschap van de Raad wenst te beklemtonen.

V. SESSION II: L'AVENIR DE L'UKRAINE EN EUROPE

A. Exposés introductifs

I) Intervention de Mme Klympush-Tsintsadze

Mme Klympush-Tsintsadze, présidente de la commission pour l'Intégration de l'Ukraine dans l'UE du Parlement ukrainien, remercie la présidence espagnole d'avoir inscrit à l'ordre du jour l'avenir de l'Ukraine. Elle remercie aussi les parlementaires présents pour l'aide humanitaire, financière et militaire accordée par leurs pays depuis le début de la guerre.

Elle évoque ensuite la guerre en Ukraine et la manière dont les médias internationaux la couvrent. Nombreux sont ceux qui fixent le début de la guerre à février 2022, date de l'invasion, mais en réalité, la guerre a commencé en 2014, lorsque la Russie a occupé la Crimée. Il importe de se rappeler que les citoyens ukrainiens se battent depuis plusieurs années déjà pour l'intégrité territoriale de l'Ukraine, pour leur indépendance et pour leur droit de décider eux-mêmes de leur avenir.

Mme Klympush-Tsintsadze indique que la nuit du 17 au 18 septembre 2023 a à nouveau été une nuit de terreur en raison des attaques aériennes russes. Dix-huit drones kamikazes et dix-sept missiles de croisières ont été abattus par la défense ukrainienne grâce au matériel militaire livré par les partenaires de l'Ukraine. Ces exemples de réussite de la défense ukrainienne n'atténuent pas l'inquiétude quant à l'avenir. Le sentiment d'urgence semble faiblir dans la communauté internationale et les attaques incessantes de l'armée russe ne sont plus aussi souvent mentionnées dans les actualités que par le passé.

L'intervenante demande dès lors si les États membres ont fait tout ce qu'ils pouvaient pour aider l'Ukraine. L'Ukraine fait résolument le choix de la liberté, de la démocratie et du retour de ses familles, mais elle a besoin de plus de soutien. Une sollicitude constante et une aide accrue sont indispensables pour permettre à l'Ukraine de gagner la guerre, de reconstruire le pays, et de devenir membre de l'UE et de l'OTAN. Elle ne pourra atteindre ces objectifs qu'en collaborant avec l'UE dans un but commun. C'est non pas la compassion mais bien la foi dans les valeurs communes, comme l'état de droit et l'intégrité territoriale, qui doit motiver l'aide.

L'Ukraine ne ménage par ailleurs pas ses efforts pour adhérer à l'UE. Mme Klympush-Tsintsadze pense que la décision de l'UE d'accorder le statut de candidats à

V. SESSIE II: DE TOEKOMST VAN OEKRAÏNE IN EUROPA

A. Inleidende uiteenzettingen

I) Uiteenzetting van mevrouw Klympush-Tsintsadze

Mevrouw Klympush-Tsintsadze, voorzitster van de commissie van het Oekraïense Parlement voor de Integratie van Oekraïne in de EU, dankt het Spaanse voorzitterschap om de toekomst van Oekraïne op de agenda te zetten. Ze bedankt ook de aanwezige parlementsleden voor de humanitaire, financiële en militaire steun van hun landen sinds het begin van de oorlog.

Vervolgens verwijst ze naar de oorlog in Oekraïne en de verslaggeving door internationale media. Velen gebruiken de datum van de invasie in februari 2022 als startpunt van de oorlog, maar in realiteit begon de oorlog in 2014, toen Rusland de Krim bezette. Het is belangrijk te onthouden dat de Oekraïense burgers al vele jaren vechten voor de territoriale integriteit van Oekraïne, hun onafhankelijkheid en het recht om hun eigen toekomst te bepalen.

Mevrouw Klympush-Tsintsadze geeft aan dat de nacht van 17 op 18 september 2023 opnieuw in het teken van terreur door Russische luchtaanvallen stond. Achttien kamikazedrones en zeventien kruisrakketten werden neergeschoten door de Oekraïense defensie met de hulp van de militaire uitrusting die geleverd werd door de partners van Oekraïne. Ondanks deze succesvolle voorbeelden van de Oekraïense defensie, zijn er veel bezorgdheden voor de toekomst. Het urgentiegevoel lijkt weg te ebben bij de internationale gemeenschap en de eindeloze aanvallen van het Russische leger worden niet meer even frequent vermeld in het nieuws als voordien.

Spreekster vraagt dan ook of de lidstaten alles gedaan hebben wat ze kunnen doen om Oekraïne te helpen. Oekraïne kiest resoluut voor vrijheid, democratie en het terugkeren van haar families, maar heeft nu verdere ondersteuning nodig. Verdere toewijding en verhoogde steun zijn noodzakelijk om de oorlog te winnen, het land herop te bouwen, en lid te worden van de EU en de NAVO. Dit is enkel mogelijk als Oekraïne en de EU samenwerken voor het gemeenschappelijke doel. De hulp moet er komen vanuit het geloof in de gedeelde waarden zoals de rechtsstaat en de territoriale integriteit, niet vanuit medelijden.

Hiernaast werkt Oekraïne hard aan het kandidaat-lidmaatschap bij de EU. Mevrouw Klympush-Tsintsadze meent dat de beslissing van de EU om Oekraïne en

l’Ukraine et à la Moldavie est une décision historique qui crée une dynamique internationale nouvelle. Cette décision a accru l’attractivité produite par le succès du projet européen et remis en évidence les idées qui se trouvent à l’origine de l’UE. Elle a insufflé une énergie nouvelle au peuple ukrainien. Mme Klympush-Tsintsadze est bien consciente du travail qui reste à accomplir, particulièrement dans les circonstances difficiles actuelles. L’Ukraine s’emploie à remplir les sept critères fixés par l’UE. L’intervenant espère que les efforts sont reconnus et demande à l’UE et aux États membres d’avoir l’audace politique de franchir l’étape suivante des négociations d’adhésion. Cela permettrait à l’Ukraine d’accéder aux connaissances et aux instruments d’adhésion, tandis qu’elle poursuit son combat pour sa liberté et pour la survie de sa population. Enfin, elle souligne que l’adhésion offre un avantage mutuel et qu’elle peut renforcer l’UE.

2) Intervention de M. Wallmark

M. Wallmark, président de la commission des Affaires européennes du Parlement suédois, commence par aborder deux aspects capitaux. D’une part, la guerre sévit en Europe depuis dix-huit mois, ce qui aura des conséquences. D’autre part, il faudra, dans les prochaines années, voire décennies, compter avec une Russie nationaliste, impérialiste et bien armée.

Il souligne en outre que la guerre a en fait débuté en 2014, lorsque la Russie a annexé la Crimée et attaqué les zones orientales de l’Ukraine. L’agression russe a semé beaucoup de souffrance humaine en Ukraine. La guerre sape non seulement la stabilité en Europe, mais aussi le projet européen proprement dit et les valeurs qu’il représente. L’intervenant estime que l’agression russe porte atteinte à l’ordre international fondé sur des règles et constitue de ce fait une préoccupation commune. La Russie nie à l’Ukraine son droit à exister, ainsi que le droit à la liberté. C’est pourquoi l’UE doit continuer à faire pression sur la Russie et la Biélorussie, entre autres au moyen de sanctions. L’UE et l’Ukraine doivent s’unir pour consolider l’économie, la société et la reconstruction de l’Ukraine.

M. Wallmark explique comment l’UE apporte une aide accrue à l’Ukraine et souligne la nécessité de maintenir cette aide jusqu’à ce que l’Ukraine sorte victorieuse de cette guerre et retrouve le plein contrôle de son territoire, tel que défini dans les règles internationales. Le Parlement suédois a décidé de faire don de treize ensembles

Moldavië het statuut van kandidaat-lid toe te wijzen een historische beslissing is en een nieuwe internationale dynamiek creëert. Het heeft de aantrekkelijkheid van het succes van het Europese project aangewakkerd en de ideeën van de EU opnieuw benadrukt. De beslissing heeft ook nieuwe energie gegeven aan het Oekraïense volk. Spreekster is zich bewust van het werk dat nog volgt, zeker in de huidige moeilijke omstandigheden. Er wordt ingezet op het vervullen van de zeven criteria die de EU heeft opgelegd. Mevrouw Klympush-Tsintsadze hoopt dat de inspanningen erkend worden en vraagt voor politieke durf van de EU en haar lidstaten om de volgende stap te nemen in de onderhandelingen voor toetreding. Dit zou Oekraïne toelaten om toegang te hebben tot kennis en instrumenten voor de toetreding, terwijl het land verder vecht voor zijn vrijheid en het overleven van zijn bevolking. Als laatste onderstreept ze dat de toetreding een wederzijds voordeel biedt en de EU sterker kan maken.

2) Uiteenzetting van de heer Wallmark

De heer Wallmark, voorzitter van de commissie voor EU-Aangelegenheden van het Zweedse Parlement, opent met twee centrale aspecten. Ten eerste is er al achttien maanden een oorlog in Europa en dit zal gevolgen hebben. Ten tweede zal er in de komende jaren en misschien zelfs decennia rekening moeten worden gehouden met een nationalistisch, imperialistisch en goed bewapend Rusland.

Daarna wijst hij erop dat de oorlog eigenlijk begon in 2014 toen Rusland de Krim heeft geannexeerd en oostelijke delen van Oekraïne heeft aangevallen. Er is sprake van veel menselijk lijden in Oekraïne door de Russische agressie. De oorlog ondermijnt niet alleen de stabiliteit in Europa, maar ook het Europese project op zich en de waarden die het vertegenwoordigt. Spreker stelt dat de Russische agressie een aanval is op de op regels gebaseerde internationale orde en daardoor een gemeenschappelijke zorg is. Rusland ontkennt het recht van bestaan van Oekraïne, alsook het recht op vrijheid. De EU moet daarom druk blijven uitoefenen op Rusland en Wit-Rusland, onder andere door middel van sancties. De EU en Oekraïne moeten verenigd staan om de economie, maatschappij en heropbouw van Oekraïne te versterken.

De heer Wallmark licht toe hoe de EU uitgebreide steun levert aan Oekraïne en onderlijnt de nood om deze steun aan te houden tot de oorlog gewonnen is en Oekraïne volledige controle heeft over zijn territorium zoals bepaald in internationale regels. Het Zweedse Parlement nam de beslissing om dertien pakketten van wapens te

d'armes d'un montant de plus de 2 milliards d'euros. Cette décision a été prise avec l'appui de tous les partis représentés au Parlement.

M. Wallmark déclare par ailleurs que l'avenir de l'Ukraine se situe au sein de l'Union européenne et il reconnaît que des progrès ont déjà été réalisés en ce qui concerne le système juridique, le secteur des médias et la lutte contre la corruption. L'UE doit soutenir l'Ukraine non seulement dans la guerre, mais aussi sur la voie de l'adhésion à l'UE. C'est ainsi que la justice, les droits de l'homme et le droit international seront garantis.

Enfin, M. Wallmark observe que tant la Suède que l'Ukraine sont favorables à une politique de la «porte ouverte» à l'OTAN. Il espère que l'alliance militaire comptera plus de membres à l'avenir que les trente-et-un pays actuels.

B. Échange de vues

Durant l'échange de vues, la quasi-totalité des intervenants insistent sur la nécessité de poursuivre l'aide à l'Ukraine jusqu'à ce que le pays remporte la victoire et retrouve le contrôle de son territoire.

Dans son allocution, M. Van Goidsenhoven (Belgique, Sénat) souligne la nécessité d'une action immédiate et inconditionnelle pour le retrait de toutes les forces russes présentes en Ukraine, ainsi que le retour aux frontières internationalement reconnues de l'Ukraine d'avant l'annexion de la Crimée en 2014. Il rappelle que l'Union doit soutenir fermement ses amis ukrainiens et continuer à soutenir les initiatives entreprises au niveau communautaire pour les aider dans ces moments difficiles.

De plus, il insiste sur l'importance d'une contribution financière ou logistique accrue de la part de tous les États membres en soutien à la Cour pénale internationale. Cette contribution vise à assurer que les responsables des crimes de guerre et d'autres crimes graves liés à l'agression russe contre l'Ukraine rendent pleinement compte de leurs actes.

Pour conclure, M. Van Goidsenhoven rappelle que l'heure de la reconstruction viendra et que l'Union et tous ses membres devront contribuer à cet effort. Il est important que les parlements nationaux veillent à une coordination efficace des initiatives visant à soutenir le peuple ukrainien dans cette phase de reconstruction.

Les membres de plusieurs parlements nationaux (Assemblée nationale française, Malte et Macédoine du Nord) et M. Karas soutiennent l'octroi du statut de candidat

doneren ter waarde van meer dan 2 miljard euro. Deze beslissing werd gemaakt met steun van alle partijen vertegenwoordigd in het Parlement.

Vervolgens stelt de heer Wallmark dat de toekomst van Oekraïne in de Europese Unie is en erkent hij de vooruitgang die reeds gemaakt is op vlak van het rechtssysteem, de mediasector en de strijd tegen corruptie. De EU moet Oekraïne niet alleen steunen bij de oorlog, maar ook op het pad naar EU-lidmaatschap. Op die manier worden gerechtigheid, mensenrechten en internationaal recht gewaarborgd.

Tot slot merkt de heer Wallmark op dat zowel Zweden als Oekraïne samen steun tonen voor een «open deur»-beleid bij de NAVO. Hij hoopt dat de militaire alliantie in de toekomst meer landen zal bevatten dan de huidige eenendertig.

B. Gedachtewisseling

Tijdens de gedachtewisseling benadrukkten bijna alle sprekers de noodzaak om steun te blijven verlenen aan Oekraïne totdat het land de overwinning behaalt en de controle over zijn grondgebied herstelt.

In zijn toespraak benadrukt de heer Van Goidsenhoven (België, Senaat) dat alle in Oekraïne aanwezige Russische troepen zich onmiddellijk en onvoorwaardelijk moeten terugtrekken tot achter de internationaal erkende grenzen van Oekraïne van vóór de annexatie van de Krim in 2014. Hij herhaalt dat de EU pal achter haar Oekraïense vrienden moet staan en de initiatieven die op EU-niveau worden genomen om hen in deze moeilijke tijd te helpen, moet blijven steunen.

Hij wijst er tevens op dat alle lidstaten een grotere financiële of logistieke bijdrage ter ondersteuning van het Internationaal Strafhof moeten leveren. Het doel van deze bijdrage is ervoor te zorgen dat de plegers van oorlogsmisdaden en andere ernstige misdaden tijdens de Russische aanval in Oekraïne, ten volle verantwoording afleggen voor hun daden.

Tot slot verklaart de heer Van Goidsenhoven dat er een tijd van wederopbouw zal komen en dat de Unie en al haar leden hieraan zullen moeten bijdragen. Het is belangrijk dat de nationale parlementen de initiatieven ter ondersteuning van het Oekraïense volk in deze fase van wederopbouw doeltreffend coördineren.

Verschillende nationale parlementsleden (de Franse Kamer, Malta en Noord-Macedonië) en de heer Karas steunen de toekenning van het kandidaat-lidmaatschap

à l'Ukraine et soulignent que l'avenir du pays se situe au sein de l'UE.

La nouvelle dynamique de la politique d'élargissement de l'UE, engendrée par l'invasion agressive de l'Ukraine par la Russie et par la nouvelle réalité géopolitique, est mise en exergue par les représentants de la Bulgarie et de la Serbie.

Les représentants de la Première Chambre des Pays-Bas, de Malte, du Sénat français et de la Diète de Pologne rappellent la nécessité de réformer l'UE afin d'assurer le succès de l'intégration de nouveaux États membres.

Plusieurs membres énoncent les conditions d'une paix éventuelle. Mme Varga (Hongrie) déclare que seuls un cessez-le-feu immédiat et des négociations de paix permettront d'éviter de nouveaux bains de sang. D'autres parlementaires (de Lituanie, de Bulgarie, de Slovaquie et de Suisse) indiquent que la paix ne pourra être rétablie que si l'Ukraine gagne la guerre et reprend le contrôle de son territoire et après le retrait de toutes les troupes russes.

M. Autto (Finlande) revient sur la nécessité de trouver le moyen d'utiliser les actifs russes gelés pour la reconstruction de l'Ukraine.

Pour M. Valentin (Danemark), l'invasion russe constitue une menace pour la sécurité européenne. M. Ricketts (Royaume-Uni, Chambre des Lords) considère la guerre comme la plus grande crise militaire que l'Europe ait connue depuis 1945. Mme Eriksen Soreide (Norvège), quant à elle, déclare que l'invasion russe s'explique par l'impérialisme.

VI. SESSION III: SUJETS D'ACTUALITÉ LIÉS À L'UNION EUROPÉENNE

M. Landaluce Calleja (Espagne, Sénat) ouvre la séance et explique brièvement que les orateurs peuvent intervenir sur toute question d'actualité concernant l'UE. Le débat pourrait faire suite au discours sur l'état de l'Union prononcé par la présidente de la Commission européenne le 13 septembre 2023 lors de la session plénière du Parlement européen à Strasbourg, mais aussi inclure tout autre sujet jugé important pour le projet européen.

M. Van Goidsenhoven (Belgique, Sénat) commence par dire que la législature européenne a été marquée par de nombreux défis inattendus, mais que l'Union a démontré toute sa résilience en affrontant les difficultés

aan Oekraïne en benadrukken dat de toekomst van het land binnen de EU ligt.

De nieuwe dynamiek binnen het uitbreidingsbeleid van de EU als reactie op de agressieve invasie van Rusland in Oekraïne en de nieuwe geopolitische realiteit wordt benadrukt door de Bulgaarse en Servische vertegenwoordigers.

De vertegenwoordigers van de Nederlandse Eerste Kamer, Malta, de Franse Senaat en de Poolse *Sejm* vermelden de nood aan hervormingen van de EU om voor een succesvolle integratie van nieuwe lidstaten te zorgen.

Enkele leden halen de voorwaarden aan voor mogelijke vrede. Mevrouw Varga (Hongarije) stelt dat enkel onmiddellijke wapenstilstand en vredesonderhandelingen meer bloedvergieten kunnen voorkomen. Andere parlementsleden (uit Litouwen, Bulgarije, Slowakije en Zwitserland) geven aan dat vrede enkel kan worden bereikt als Oekraïne de oorlog wint en de controle over zijn grondgebied herstelt en als alle Russische troepen zich hebben teruggetrokken.

De nood om een manier te vinden om de bevoren, Russische activa te gebruiken voor de heropbouw van Oekraïne wordt aangehaald door de heer Autto (Finland).

De heer Valentin (Denemarken) bearugmenteert dat Ruslands invasie een bedreiging is voor de Europese veiligheid. De heer Ricketts (Verenigd Koninkrijk, *House of Lords*) ziet de oorlog als de grootste militaire crisis in Europa sinds 1945. Verder stelt mevrouw Eriksen Soreide (Noorwegen) dat de Russische invasie om imperialisme draait.

VI. SESSIE III: ACTUALITEIT IN DE EUROPESE UNIE

De heer Landaluce Calleja (Spanje, Senaat) opent de zitting en legt kort uit dat sprekers het woord kunnen nemen over elk actueel onderwerp met betrekking tot de EU. Het debat kan gaan over de *State of the Union*-toespraak die de voorzitster van de Europese Commissie op 13 september 2023 heeft gehouden tijdens de plenaire vergadering van het Europees Parlement in Straatsburg, maar ook over elk ander onderwerp dat belangrijk wordt geacht voor het Europese project.

De heer Van Goidsenhoven (België, Senaat) merkt voor eerst op dat deze Europese zittingsperiode gekenmerkt werd door vele onverwachte uitdagingen, maar dat de Unie haar veerkracht heeft getoond door hieraan het

se dressant face à elle. «L’union fait la force», la devise de la Belgique, s’est révélée plus vraie que jamais durant ces cinq années de mandature européenne.

Ensemble, en dépassant certains désaccords et dans la solidarité, les États membres de l’UE ont répondu à des crises inédites dans l’histoire de leur communauté. Celles-ci, comme souvent, ont permis de se remettre profondément en question et d’envisager l’avenir de l’Union sous un autre jour.

Dès 2020, la crise sanitaire engendrée par la Covid-19 a ébranlé l’Union européenne, mais – par une solidarité inédite – celle-ci y a répondu en mettant ses moyens en commun afin de lutter contre l’épidémie sur le plan sanitaire et de se reconstruire économiquement grâce au plan de relance *NextGenerationEU*, dans le respect de ses objectifs de durabilité et de bonne gouvernance.

En février 2022, face à l’invasion illégale de l’Ukraine par la Russie, l’UE s’est également révélée en mesure de répondre sur le plan géopolitique et militaire. La nécessité de la mise en place d’une indépendance stratégique est alors apparue de manière encore plus évidente. Des avancées significatives ont alors pu voir le jour dans des secteurs cruciaux tels que l’énergie, les matériaux critiques ou encore les semi-conducteurs.

Au-delà des crises, la voie empruntée dès 2019 vers une Europe plus forte, plus verte, plus numérique et plus juste s’est déclinée en 633 propositions législatives de la Commission, dont 63 % ont trouvé une issue favorable par la voie d’un accord.

M. Van Goidsenhoven termine son intervention en assurant à ses collègues que la Belgique, la dernière à assumer la présidence du Conseil de l’Union européenne durant la mandature 2019-2024, aura à cœur d’augmenter encore ce pourcentage de propositions approuvées.

De nombreux intervenants abordent le thème de l’élargissement de l’UE dans un contexte de défis et de divisions géopolitiques croissants. M. Capoulas Santos (Portugal) note qu’un nouveau rideau de fer entre les autorités et les démocraties divise le monde, et que cela fait de l’élargissement de l’UE un sujet incontournable, pour lequel l’UE doit développer un plan et un calendrier. Il appelle également à renforcer le rôle des parlements des pays candidats et propose de leur accorder le

hoofd te bieden. De Belgische leuze «Eendracht maakt macht» heeft zichzelf tijdens deze vijf jaar meer dan ooit bewezen.

De lidstaten van de EU hebben samen, door sommige meningsverschillen te overstijgen en in onderlinge solidariteit, geantwoord op ongeziene crisissen in de geschiedenis van hun gemeenschap. Zoals dat vaak het geval is, waren die crisissen een kans om zichzelf grondig in vraag te stellen en de toekomst van de Unie te bekijken vanuit een andere invalshoek.

Vanaf 2020 werd de Europese Unie getroffen door een gezondheidscrisis doordat de Covid-19-pandemie er lelijk huishield, maar – dankzij een ongeziene solidariteit – wist de EU daar een antwoord op te bieden door de beschikbare middelen te bundelen om ze gezamenlijk in te zetten tegen de epidemie en bij te dragen aan de economische heropbouw via *NextGenerationEU*, met inachtneming van de doelstellingen van duurzaamheid en goed bestuur.

In februari 2022, toen de wereld geconfronteerd werd met de illegale inval van Rusland in Oekraïne, bleek de EU ook in staat om geopolitiek en militair te reageren. De noodzaak van strategische onafhankelijkheid werd toen ook des te meer duidelijk. Zo kon betekenisvolle vooruitgang worden geboekt in cruciale sectoren als energie, kritieke grondstoffen of halfgeleiders.

Los van de crisissen werd al sinds 2019 een weg ingeslagen naar een sterker, groener, digitaler en rechtvaardiger Europa, wat mocht blijken uit 633 wetgevende voorstellen van de Commissie, waarvan er al 63 % een gunstig gevolg kent na het bereiken van een akkoord.

De heer Van Goidsenhoven beëindigt zijn betoog met de verzekering aan zijn collega’s dat België als laatste voorzitter van de Raad van de Europese Unie van de periode 2019-2024, ervoor zal zorgen dat het percentage van goedgekeurde voorstellen nog zal toenemen.

Tal van sprekers kaarten het thema van de uitbreiding van de EU in een context waarbij de uitdagingen aanzienlijker worden en de geopolitische verdeeldheid toeneemt, aan. De heer Capoulas Santos (Portugal) merkt op dat er een nieuw ijzeren gordijn wordt opgetrokken tussen autoriteiten en democratieën dat de wereld verdeelt, waardoor de uitbreiding van de EU een onvermijdelijk thema wordt. De EU moet hiervoor bijgevolg een plan en een tijdslijn uittekenen. Hij roept ook op om de

statut d'observateurs permanents, non seulement à la COSAC mais aussi au Parlement européen.

MM. Klich (Pologne, Sénat), Hajduković (Croatie) et Karayel (Türkiye) se félicitent tous que l'élargissement soit à nouveau en tête de l'agenda de l'UE. De son côté, M. Klich ajoute que les efforts d'élargissement doivent s'accompagner d'une réforme de l'UE et d'une plus grande intégration, y compris la mise en œuvre des propositions de la Conférence sur l'avenir de l'Europe et le renforcement du rôle du Parlement européen. M. Hajduković estime que le processus d'élargissement devrait inclure encore plus de pays. Il souligne en outre la nécessité d'établir des partenariats avec les pays candidats et de ne pas modifier les critères au cours du processus d'adhésion. Enfin, M. Karayel met en garde contre la non-prise en considération des aspirations d'adhésion de son pays et appelle à la relance des négociations. Il souligne également l'importance de la coopération interparlementaire, tout en regrettant que le Parlement européen devienne, selon lui, un forum pour les sentiments antiturcs.

Dans son intervention, M. Hajduković met également en évidence les divisions géopolitiques croissantes et la nécessité de renforcer la coopération et les liens de l'UE avec les pays amis du monde entier. Il note le potentiel des accords commerciaux avec des pays démocratiques tels que l'Inde, l'Indonésie, l'Australie ou même avec le groupement régional de l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est (ANASE).

M. Autto (Finlande) fait écho à la nécessité d'une approche stratégique et d'une UE forte, capable de renforcer ses liens multilatéraux avec ses alliés. Il souligne que cela devrait s'accompagner d'un approfondissement du marché unique de l'UE afin que tous les États membres, et pas seulement les grands, puissent en bénéficier. M. Mușoiu (Roumanie, Chambre des députés), quant à lui, insiste sur la nécessité d'œuvrer pour une UE plus sûre et plus prospère. Il salue les efforts visant à stimuler la réindustrialisation de l'UE et à réduire les dépendances à l'égard des pays étrangers, et exprime l'espoir que la réunion du Conseil européen d'octobre 2023 sur l'autonomie stratégique ouverte puisse relever ces défis.

rol van de parlementen in de kandidaat-lidstaten op te waarderen en stelt voor om hen de status van permanente waarnemers te geven, niet enkel binnen de COSAC maar ook in het Europees Parlement.

De heren Klich (Polen, Senaat), Hajduković (Kroatië) en Karayel (Turkije) zijn blij dat het thema uitbreiding weer bovenaan de agenda van de EU komt te staan. De heer Klich voegt daaraan toe dat de plannen om de EU uit te breiden gepaard moeten gaan met hervormingen en met hechtere samenwerking binnen de EU, met inbegrip van de uitvoering van de voorstellen van de Conferentie over de toekomst van Europa en de versterking van de rol van het Europees Parlement. De heer Hajduković is van mening dat nog meer landen dienen betrokken te worden in het uitbreidingsproces. Hij wijst er bovendien op dat het noodzakelijk is om partnerschappen te ontwikkelen met kandidaat-lidstaten en de voorwaarden niet te wijzigen in de loop van de toetredingsprocedure. Ten slotte merkt de heer Karayel op dat de toetredingsverzuchting van zijn land niet uit het oog mag worden verloren en roept op tot het heropstarten van de onderhandelingen. Hij benadrukt ook het belang van de interparlementaire samenwerking, en zegt tegelijk te betreuren dat het Europees Parlement naar zijn mening een forum voor anti-Turks ressentiment aan het worden is.

In zijn uiteenzetting heeft de heer Hajduković het ook over de toenemende geopolitische verdeeldheid en de noodzaak om wereldwijd de samenwerking te versterken en de banden aan te halen met de bevriende landen van de EU over de hele wereld. Hij merkt op dat er nog veel potentieel zit in handelsovereenkomsten met democratische landen als India, Indonesië, Australië of zelfs de Associatie van Zuidoost-Aziatische Naties (*Association of Southeast Asian Nations – ASEAN*).

De heer Autto (Finland) beaamt de noodzaak van een strategische aanpak en een sterke EU, die in staat is om haar multilaterale banden met haar bondgenoten aan te halen. Hij wijst erop dat dit moet samengaan met het beter functioneren van de interne markt binnen de EU zodat alle lidstaten, en niet enkel de grote, daar voordeel uit halen. De heer Mușoiu (Roemenië, Kamer van afgevaardigden) dringt van zijn kant aan op de noodzaak om te ijveren voor meer veiligheid en meer welvaart in de EU. Hij huldigt de inspanningen die gedaan worden om de herindustrialisering van de EU aan te moedigen en de afhankelijkheid van andere landen te verminderen, en hoopt dat tijdens de vergadering van de Europese Raad van oktober 2023 over de strategische autonomie die uitdagingen terdege kunnen worden aangenomen.

M. Dîncu (Roumanie, Sénat) souligne la nécessité de s'attaquer à la crise démocratique de l'UE, faute de quoi l'UE ne pourra surmonter aucune des autres crises auxquelles elle est confrontée. Il rappelle également l'importance de certaines des recommandations figurant dans la résolution du Parlement européen du 14 septembre 2023 sur «le parlementarisme, la citoyenneté européenne et la démocratie».

Sur le même thème, M. Hofreiter (Allemagne, *Bundestag*) se dit préoccupé par le défi posé par la propagande russe à l'approche des élections du Parlement européen en 2024. Il appelle les parlements nationaux et la Commission européenne à faire davantage pour contrer cette menace.

M. Plakiotakis (Grèce) commence par présenter ses condoléances aux familles des cinq travailleurs humanitaires grecs décédés en Libye alors qu'ils apportaient leur aide à la suite de la tempête Daniel, qui a également touché la Grèce. Il se dit préoccupé par la gestion des catastrophes naturelles et demande que davantage de fonds soient mis à disposition pour y faire face. Sur ce point, il est rejoint par M. Breznik (Slovénie, Assemblée nationale) qui note également la menace croissante que représentent les catastrophes naturelles. Ce dernier déclare que la mise en œuvre du Pacte vert européen devrait se faire avec un «réalisme vert», en adoptant des mesures qui ne nuisent pas aux perspectives économiques.

D'autres sujets ont été évoqués au cours du débat: le défi posé par l'augmentation de l'immigration clandestine en Slovaquie, relevé par Mme Pleštinská (Slovaquie), et la destruction par le feu d'exemplaires du Coran dans des pays tels que la Suède, que M. Kayatürk (Turkiye) considère comme des exemples inquiétants d'intolérance religieuse.

VII. SÉANCE DE CLÔTURE

Mme Sumelzo Jordán clôture la séance et remercie tous les participants pour les débats très intéressants et constructifs. Elle rappelle que la COSAC a été créée il y a trente-cinq ans et que ce cadre a apporté une plus grande légitimité démocratique au processus politique de l'UE. Elle souligne la responsabilité des parlementaires de travailler pour de meilleures conditions de vie pour les citoyens de l'UE, tout en faisant allusion au rôle clé à jouer par la dimension parlementaire de la présidence espagnole du Conseil de l'UE et, en particulier, par la COSAC.

De heer Dîncu (Roemenië, Senaat) zegt dat het noodzakelijk is om de democratische knelpunten binnen de EU aan te pakken, zo niet zal de EU geen enkele van de andere crisissen die zich aandienen het hoofd kunnen bieden. Hij wijst ook op het belang van sommige van de aanbevelingen die in de resolutie van het Europees Parlement van 14 september 2023 staan over «parlementarisme, Europees burgerschap en democratie».

Met betrekking tot datzelfde thema drukt de heer Hofreiter (Duitsland, *Bundestag*) zijn bezorgdheid uit over de gevaren die de Russische propaganda kan inhouden voor de verkiezingen voor het Europees Parlement in 2024. Hij roept de nationale parlementen en de Europese Commissie op om meer te doen om deze dreiging tegen te gaan.

De heer Plakiotakis (Griekenland) betuigt vooreerst zijn medeleven aan de familles van de vijf Griekse humanitaire medewerkers die in Libië zijn omgekomen tijdens een hulpactie na de doortocht van de storm Daniel, die ook over Griekenland raasde. Hij is bezorgd over de manier waarop we omgaan met natuurrampen en vraagt dat meer middelen ter beschikking worden gesteld om de gevolgen ervan op te vangen. De heer Breznik (Slovenië, Nationale Assemblee) sluit zich daarbij aan omdat hij eveneens vaststelt dat natuurrampen een steeds grotere dreiging vormen. Spreker verklaart dat de uitvoering van de Europese *Green Deal* moet gebeuren met inachtneming van «groen realisme», waarbij de genomen maatregelen de economische perspectieven niet schaden.

Andere topics werden tijdens het debat besproken: de uitdaging die voortvloeit uit de stijging van de clandestiene immigratie in Slovakije, die vermeld werd door mevrouw Pleštinská (Slovakije), en de koranverbrandingen in landen als Zweden, die de heer Kayatürk (Turkije) beschouwt als verontrustende voorbeelden van religieuze onverdraagzaamheid.

VII. SLOTSESSIE

Mevrouw Sumelzo Jordán sluit de vergadering en bedankt alle deelnemers voor de zeer interessante en constructieve debatten. Ze herinnert eraan dat de COSAC vijfendertig jaar geleden werd opgericht en dat dit kader heeft bijgedragen aan grotere democratische legitimiteit voor de politieke besluitvorming in de EU. Ze benadrukt de verantwoordelijkheid van de parlementsleden om te ijveren voor betere levensomstandigheden voor de burgers van de EU, en verwijst daarbij ook naar de sleutelrol die de parlementaire dimensie van het Spaanse voorzitterschap van de Raad van de EU en in het bijzonder de COSAC in dat verband spelen.

Dans son discours de clôture, M. Rollán Ojeda, président du Sénat espagnol, note que les présidents de la COSAC ont abordé plusieurs sujets pertinents tels que les priorités de la présidence espagnole du Conseil, et les principales questions d'actualité qui affectent l'Union européenne, avec une attention particulière pour la guerre en Ukraine.

Ensuite, il souligne que la dimension parlementaire est essentielle au projet politique européen, puisqu'elle est basée sur les principes fondamentaux de la démocratie libérale, au cœur de laquelle se trouvent les parlements, dépositaires de la représentation politique des citoyens. Dès lors, les étapes vers une plus grande union politique ont toujours été accompagnées d'un renforcement du Parlement européen et des organes de coopération interparlementaire, à savoir la COSAC.

M. Rollán Ojeda regrette que la démocratie libérale et parlementaire soit remise en cause par des alternatives antilibérales et antiparlementaires qui sont, en réalité, des variantes de l'autoritarisme. Il rappelle que 1989 est l'année où la COSAC a obtenu son acte de naissance à Madrid, mais c'est aussi l'année de la chute du mur de Berlin, un événement historique qui a marqué le début d'une nouvelle ère dans laquelle la démocratie et la liberté se sont répandues sur tout le continent européen.

Cependant, M. Rollán Ojeda fait allusion aux vieux fantômes du passé qui ont à nouveau émergé des ténèbres de l'histoire, en notant que la démocratie est le système politique le plus avancé jamais construit par les sociétés humaines, mais qu'elle est aussi très vulnérable. En effet, il rappelle que l'Ukraine a été contrainte, face à l'invasion russe, de se battre pour défendre sa souveraineté et sa liberté et que le régime russe, dirigé par M. Poutine, cherche à imposer sa force à la raison, sur la base d'un nationalisme suprématiste et agressif.

Dans le contexte de l'agression russe en Ukraine, l'orateur souligne l'importance de la réponse ferme apportée dès le début par l'Union européenne, à la fois par le biais des institutions de l'UE et de ses États membres, avec un soutien politique, économique, financier et militaire important pour l'Ukraine. L'engagement doit être aussi ferme et durable que la guerre elle-même et son objectif doit être la résolution du conflit, conformément à la Charte des Nations unies et aux principes du droit international. Le président du Sénat espagnol note qu'il s'agit là de la position de l'actuel gouvernement espagnol par intérim, mais se dit convaincu que, quelle que soit la

In zijn slottoespraak stelt de heer Rollán Ojeda, voorzitter van de Spaanse Senaat, vast dat de COSAC-voorzitters verschillende relevante onderwerpen hebben behandeld zoals de prioriteiten voor het Spaanse voorzitterschap van de Raad en de voornaamste actuele dossiers binnen de Europese Unie, met bijzondere aandacht voor de oorlog in Oekraïne.

Vervolgens bevestigt hij dat de parlementaire dimensie essentieel is binnen het Europese politieke project, aangezien ze gestoeld is op de grondbeginse van de liberale democratie, waarvan de parlementen, die de politieke vertegenwoordiging van de burgers belichamen, de kern vormen. Op de weg naar een hechtere politieke unie werden telkens stappen gezet voor een meer gezaghebbend Europees Parlement en betere organen voor interparlementaire samenwerking, zoals de COSAC.

De heer Rollán Ojeda betreurt dat de liberale en parlementaire democratie uitgedaagd wordt door onliberale en antiparlementaire alternatieven, die in werkelijkheid varianten zijn op autoritarisme. Hij wijst erop dat 1989 niet alleen het jaar is waarin de geboorteakte van de COSAC in Madrid werd opgesteld, maar ook het jaar van de val van de Berlijnse muur, een historische gebeurtenis waarmee een nieuw tijdperk werd ingezet en die een nieuwe wind van vrijheid en democratie over het gehele Europese continent liet waaien.

De heer Rollán Ojeda merkt verder op dat schimmen uit het verleden weer op de voorgrond treden, en dat ofschoon de democratie het meest geavanceerde politieke systeem is dat door een menselijke samenleving kan worden gevormd, ze tegelijk ook heel kwetsbaar is. Hij wijst erop dat Oekraïne door de Russische inval gedwongen werd de wapens op te nemen om de eigen soevereiniteit en vrijheid te verdedigen en dat het Russische regime onder leiding van de heer Poetin, er zijn macht met blind geweld wil vestigen, vanuit een agressieve nationalistische overtuiging die doordrongen is van de suprematiegedachte.

In de context van de Russische aanval op Oekraïne, zegt spreker hoe belangrijk het is dat de Europese Unie daarvan meet af aan heel kordaat op heeft gereageerd, zowel door toedoen van de instellingen van de EU als bij monde van de lidstaten, met aanzienlijke politieke, economische, financiële en militaire steun voor Oekraïne. Het engagement moet even krachtdadig en duurzaam zijn als de oorlog zelf en het doel moet de beëindiging van het conflict zijn conform het Handvest van de Verenigde Naties en de beginselen van internationaal recht. De Spaanse Senaatsvoorzitter licht toe dat dit het standpunt is van de huidige Spaanse regering ad interim, maar zegt

composition du prochain gouvernement, cette position ne variera pas sur le fond.

M. Rollán Ojeda estime qu'il s'agit d'une agression militaire qui concerne tous les Européens, puisque la Russie remet en cause la façon dont l'UE comprend le monde, et que l'UE ne doit pas baisser la garde pour protéger l'Europe contre le risque d'une dévolution autocratique.

Il poursuit en notant que les parlementaires ont une responsabilité particulière à cet égard, puisqu'ils ont été chargés par les citoyens de leur représentation politique. En outre, les principes et les valeurs qui inspirent les systèmes démocratiques européens et le projet politique européen, telles que l'état de droit, la séparation des pouvoirs, dans le respect absolu de l'indépendance des juges et des tribunaux, la liberté d'information, la garantie effective des droits et des libertés de tous les citoyens, doivent être protégées.

En conclusion, M. Rollán Ojeda met en garde contre le risque d'une concentration excessive de pouvoirs incontrôlés dans les exécutifs, soulignant que les parlements devraient conserver leur rôle essentiel en tant que centre du débat politique et de la prise de décision législative, par le biais d'un processus de délibération transparent et constructif.

Les présidents-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Eliane TILLIEUX.

ervan overtuigd te zijn dat welke ook de samenstelling van de nieuwe Spaanse regering zal zijn, dit standpunt ten gronde niet zal wijzigen.

De heer Rollán Ojeda is van mening dat deze militaire agressie alle Europeanen aangaat, aangezien Rusland de manier waarop de EU naar de wereld kijkt ter discussie stelt. De EU mag volgens spreker haar waakzaamheid geenszins laten verslappen om Europa te beschermen tegen het afglijen naar autocratische systemen.

Hij vervolgt zijn betoog door te stellen dat parlementsleden in dit verband een bijzondere verantwoordelijkheid dragen, omdat ze van burgers de opdracht gekregen hebben hen politiek te vertegenwoordigen. Bovendien moeten de principes en de waarden die ten grondslag liggen aan de Europese democratische stelsels en aan het Europese politieke project, zoals de rechtsstaat, de scheiding der machten, de onafhankelijkheid van rechters en rechtkrachten, de vrijheid van informatie, de effectieve waarborg van de rechten en vrijheden van alle burgers, te allen tijde beschermd worden.

Tot besluit waarschuwt de heer Rollán Ojeda tegen het gevaar voor een overmatige concentratie van ongecontroleerde bevoegdheden bij de uitvoerende macht, en wijst erop dat parlementen erover moeten waken hun essentiële rol te behouden als forum voor politiek debat en wetgevende regulering, door middel van een transparant en constructief besluitvormingsproces.

De voorzitters-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Eliane TILLIEUX.

ANNEXE 2



Spain2023eu
Parliamentary Dimension



CORTES GENERALES

CONTRIBUTION DE LA LXX COSAC
26-28 NOVEMBRE 2023, MADRID

Ukraine

- (1) La COSAC réitère les déclarations faites lors de ses réunions à Prague et à Stockholm condamnant fermement et sans équivoque l'invasion non provoquée, injustifiée et illégale de l'Ukraine par la Russie, sa guerre d'agression contre l'Ukraine ainsi que l'occupation temporaire et la tentative d'annexion de certaines parties du territoire ukrainien, ce qui constitue une violation flagrante de la Charte des Nations unies.
- (2) La COSAC réitère sa demande de cessation immédiate et inconditionnelle des actions militaires illégales de la Russie, de retrait de toutes ses forces et de tous ses équipements militaires du territoire ukrainien, à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues, et exige l'arrêt immédiat de l'usage de la force ou de tout autre forme d'agression contre l'Ukraine.
- (3) La COSAC exprime, une fois de plus, son soutien inébranlable à l'indépendance, à la souveraineté et à l'intégrité territoriale de l'Ukraine à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues, ainsi qu'au droit inhérent de l'Ukraine à la légitime défense contre l'agression de la Russie.
- (4) La COSAC invite l'Union européenne et ses États membres à continuer d'apporter un soutien politique, diplomatique, économique, militaire, technique et humanitaire fort à l'Ukraine et à son peuple aussi longtemps qu'il le faudra pour mettre fin à la guerre d'agression menée par la Russie et pour rétablir la souveraineté et l'intégrité territoriale de l'Ukraine. En ce qui concerne le soutien militaire, elle soutient l'idée de poursuivre l'assistance militaire sur les voies bilatérales ainsi que par le biais de la facilité européenne pour la paix, en particulier en accélérant la fourniture de missiles et de munitions dans le cadre de l'initiative visant à fournir un million de munitions d'artillerie et de systèmes de défense aérienne pour protéger le peuple ukrainien et ses infrastructures critiques et énergétiques. Cela ne porte pas atteinte au caractère spécifique de la politique de sécurité et de défense de certains États membres.



- (5) La COSAC réitère sa satisfaction et son soutien aux efforts européens et internationaux en faveur du rétablissement, du redressement et de la reconstruction de l'Ukraine. Elle appelle les institutions de l'UE et les États membres à accélérer les travaux visant à utiliser les avoirs russes immobilisés pour soutenir le redressement et la reconstruction de l'Ukraine.
- (6) La COSAC se félicite des efforts diplomatiques déployés pour assurer le soutien international le plus large possible aux principes et objectifs fondamentaux de la formule de paix ukrainienne. Elle souligne son soutien à la mise en œuvre de la formule de paix et à l'organisation d'un Sommet mondial pour la paix, rappelant qu'une paix globale, juste et durable en Ukraine doit être fondée sur le plein respect de son indépendance, sa souveraineté et son intégrité territoriale, à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues. La réalisation de cet objectif contribuerait de manière significative au renforcement de la paix et de la sécurité internationales.
- (7) La COSAC accueille avec satisfaction la décision prise par le Conseil européen d'octobre 2023 afin d'assurer un soutien financier stable, prévisible et durable à l'Ukraine pour les années à venir et l'encourage à adopter le train de mesures d'aide financière, c'est-à-dire la facilité pour l'Ukraine, lors de sa réunion de décembre.
- (8) La COSAC considère qu'il est nécessaire de tenir les dirigeants russes pour responsables de la guerre d'agression contre l'Ukraine et tous ceux qui ont participé à, ou commis des crimes de guerre ou d'autres crimes graves, et soutient pleinement l'enquête de la Cour pénale internationale en Ukraine, ainsi que toutes les autres initiatives visant à empêcher que de tels crimes restent impunis, notamment la création d'un tribunal chargé de juger le crime d'agression contre l'Ukraine et la mise en place d'un futur mécanisme d'indemnisation.
- (9) La COSAC soutient les mesures visant à affaiblir la capacité de la Russie à mener sa guerre d'agression, y compris les sanctions adoptées par l'Union européenne, et appelle à leur mise en œuvre complète et effective et à intensifier les efforts, en coopération avec les partenaires, pour bloquer toute tentative de contournement de ces sanctions. Elle appelle les États membres de l'UE à accélérer l'adoption du prochain 12e paquet de sanctions afin d'augmenter encore les coûts de l'agression de la Russie. Elle se félicite de la résolution du Parlement européen du 9 novembre 2023 sur l'efficacité des sanctions de l'UE à l'encontre de la Russie, y compris l'appel à une interdiction totale de l'importation de GNL et de gaz de pétrole liquéfié



russes dans l'UE et à l'interdiction des expéditions de pétrole et de GNL russes via le territoire de l'UE.

- (10) La COSAC déplore le soutien militaire, matériel et autre que certains pays continuent d'apporter à la guerre de la Russie contre l'Ukraine et les exhorte à cesser cette action.
- (11) La COSAC réitère sa ferme condamnation des déportations et des transferts illégaux d'enfants ukrainiens et d'autres civils vers la Russie et le Bélarus, et appelle ces pays à garantir leur retour immédiat et sûr.
- (12) La COSAC condamne les attaques délibérées de la Russie contre les infrastructures civiles et critiques ukrainiennes, y compris les installations d'exportation de céréales, ainsi que les actions visant à entraver la liberté de navigation en mer Noire, qui montrent que la Russie continue d'utiliser la nourriture comme une arme, mettant ainsi en danger la sécurité alimentaire mondiale. Elle se félicite des mesures résolues prises par l'Ukraine visant à ouvrir une route maritime alternative pour maintenir les exportations de céréales après le retrait unilatéral de la Russie de l'initiative céréalière de la mer Noire. La COSAC soutient tous les efforts visant à faciliter l'exportation de céréales, en particulier vers les pays les plus démunis d'Afrique et du Moyen-Orient, et visant à accroître la capacité des corridors de solidarité de l'Union européenne et d'autres voies d'exportation des céréales ukrainiennes. Il est également important de favoriser la résilience de l'agriculture en Afrique.
- (13) La COSAC réitère son soutien au processus d'adhésion en cours de l'Ukraine et de la Moldavie à l'UE, sur la base du respect des conditions requises pour le processus d'élargissement conformément au paquet sur l'élargissement de la Commission pour 2023.
- (14) La COSAC considère que, comme le souligne la déclaration de Grenade faite par les dirigeants de l'Union européenne le 6 octobre 2023, l'élargissement est un investissement géostratégique dans la paix, la sécurité, la stabilité et la prospérité. Il s'agit d'un moteur pour l'amélioration des conditions économiques et sociales des citoyens européens et pour la réduction des disparités entre les pays, ce qui devrait promouvoir les valeurs sur lesquelles repose l'Union.
- (15) La COSAC se félicite du paquet élargissement 2023 de la Commission publié le 8 novembre 2023 et des recommandations visant à ouvrir les négociations d'adhésion avec l'Ukraine, la Moldavie et la Bosnie-



Herzégovine (dès que le degré de conformité sera atteint), ainsi que d'octroyer le statut de candidat à la Géorgie.

- (16) La COSAC réitère son soutien aux Balkans occidentaux, tel qu'il a été exprimé dans l'agenda de Thessalonique il y a 20 ans ; elle soutient leur processus d'adhésion et se félicite du plan de croissance pour les Balkans occidentaux présenté récemment par la Commission.
- (17) La COSAC invite instamment les candidats à l'adhésion à intensifier, avec l'aide de l'Union européenne, leurs efforts de réforme, en particulier dans le domaine de l'État de droit, conformément à la nature fondée sur le mérite du processus d'adhésion. Parallèlement, les réformes nécessaires doivent être entreprises pour garantir qu'une Union européenne élargie puisse continuer à fonctionner efficacement dans l'intérêt des citoyens européens.

Pacte européen sur la migration et l'asile

- (18) La COSAC reconnaît que le débat sur les migrations a retrouvé de la pertinence à la suite des récentes crises migratoires et de la pression croissante sur les frontières extérieures de l'UE, comme en témoignent notamment les cas des îles de Lampedusa et d'El Hierro.
- (19) La COSAC estime qu'il est urgent de parvenir à un accord politique équilibré sur le pacte sur la migration et l'asile garantissant la solidarité et un partage équitable des responsabilités. À cet égard, la COSAC demande instamment au Parlement européen, au Conseil et à la Commission d'intensifier leurs efforts pour conclure ce dossier avant la fin de la législature européenne. À la lumière des derniers développements alarmants au Moyen-Orient, la COSAC appelle l'UE à être proactive pour faire face à d'éventuels nouveaux flux de réfugiés et à apporter son soutien, en particulier aux États membres en première ligne de réception.
- (20) La COSAC rappelle que le pacte sur la migration et l'asile doit articuler les deux niveaux de la politique migratoire européenne. Tout d'abord, la dimension interne, combinant la gestion des migrations, la protection effective des frontières extérieures et le renforcement de la coopération policière et judiciaire, avec le bon fonctionnement du régime d'asile européen commun (RAEC). Et deuxièmement, la dimension extérieure visant à gérer les flux migratoires, à lutter contre la traite des êtres humains et le trafic illicite de migrants, en coopération avec les



principaux pays d'origine et de transit, à s'attaquer aux causes profondes de la migration et à offrir des possibilités de migration légale, ainsi que d'intégration des migrants et des demandeurs d'asile. La COSAC appelle à l'élaboration et à la mise en œuvre d'un plus grand nombre de protocoles d'accord avec les pays tiers afin de lutter contre la migration irrégulière et le trafic illicite de migrants. En outre, une politique de retour plus efficace est nécessaire, y compris des mesures visant à renforcer le cadre juridique et opérationnel, une amélioration de la qualité et des taux de retour, ainsi que des programmes de réintégration et de coopération avec les pays partenaires.

- (21) La COSAC souligne l'importance du fonctionnement de l'espace Schengen pour lutter contre l'immigration irrégulière et réitère son appel à approuver sans plus tarder l'adhésion de la Bulgarie et de la Roumanie à l'espace Schengen.

Crise énergétique et transition écologique

- (22) La COSAC estime que la lutte contre la crise climatique et la dégradation de l'environnement est non seulement une nécessité, mais aussi une opportunité d'accroître considérablement l'autonomie stratégique de l'UE en matière d'énergie et de ressources, afin de rendre les entreprises européennes plus compétitives. L'Union européenne doit continuer à mener la lutte mondiale contre le changement climatique et la perte de biodiversité, en créant de la richesse et de nouvelles opportunités, en veillant à accompagner les citoyens les plus vulnérables, les entreprises et les territoires les plus fragiles dans la transition verte et en prenant en compte les effets collatéraux du déploiement des énergies renouvelables du point de vue environnemental comme du point de vue des nouvelles dépendances qu'il risque d'engendrer. D'où la pertinence de dossiers tels que la réforme de la conception du marché de l'électricité, le paquet sur le gaz et l'hydrogène, le règlement sur la restauration de la nature, la qualité de l'air, la loi pour une industrie zéro net, le paquet Fit for 55, ou encore le règlement sur les matières premières critiques. La COSAC est convaincue que ces mesures pourront être adoptées sous les présidences espagnole et belge, pour contribuer aux objectifs ci-dessus, ainsi que pour aider à faire face aux défis de l'avenir.



- (23) La COSAC souligne que la transition verte doit contribuer à réduire la dépendance énergétique de l'Union européenne, tout en respectant le mix énergétique de chaque État membre. Elle ne doit laisser personne de côté, elle doit être inclusive et s'attaquer efficacement aux goulets d'étranglement tels que la pénurie de personnel qualifié, d'infrastructures adéquates et de stockage d'énergie renouvelable.
- (24) La COSAC se félicite de l'accord intervenu lors du Conseil Transports, télécommunications et énergie d'octobre dernier pour modifier la configuration du marché de l'électricité de l'Union européenne et encourage les institutions européennes à mener à bien les travaux législatifs nécessaires pour réduire la volatilité des prix de l'électricité et pour garantir des prix moins dépendants des combustibles fossiles, protégeant ainsi les consommateurs et l'industrie, et améliorant le fonctionnement du marché de l'électricité à long terme.
- (25) La COSAC partage le point de vue du Conseil européen d'octobre 2023 visant à souligner la nécessité de prendre des mesures efficaces pour assurer la sécurité des infrastructures critiques, dans le cadre d'une approche globale et coordonnée de la réponse aux crises en vue de garantir que tous les secteurs contribuent à une approche préventive face à toutes les menaces.
- (26) La COSAC souligne que les mesures législatives relatives à la transition verte devraient être conformes au socle social de l'UE et en assurer la viabilité économique et sociale, en tenant compte des besoins des travailleurs et des entreprises ainsi que les spécificités nationales et l'autonomie stratégique de l'Union.

Autonomie stratégique ouverte et relations avec l'Amérique latine et les Caraïbes

- (27) La COSAC se félicite que le Conseil européen informel de Grenade du 6 octobre ait abordé la question de l'autonomie stratégique ouverte comme l'une des questions centrales des discussions et appelle à la participation et aux débats parlementaires sur cette question.
- (28) Cette question, qui a été abordée lors du Conseil européen des 26 et 27 octobre, est l'un des éléments clés du travail actuel et futur de l'Union européenne. En effet, elle définit plusieurs axes de travail et permet d'établir les paramètres de l'Union à partir du nouveau cycle institutionnel prévu pour 2024.



- (29) La COSAC réaffirme la nécessité pour l'Union de renforcer la base économique et industrielle, ainsi que les ressources et les capacités nécessaires, pour assurer son autonomie stratégique dans un monde de plus en plus compétitif et complexe, sans renoncer aux avantages d'une économie mondiale ouverte.
- (30) La COSAC se félicite que le concept d'autonomie stratégique ouverte, initialement plus étroitement lié à la sécurité et à la défense, ait désormais un sens économique. Les récentes conclusions et déclarations des dirigeants au cours de cette année 2023, dont plusieurs sous la présidence espagnole, y contribuent. Par ailleurs, le document Résilients 2030 qui a été présenté lors du Conseil européen informel à Grenade, contribue à cet effet.
- (31) La COSAC appelle à un renforcement interne de l'Union, sans pour autant renoncer à une relation étroite avec ses partenaires, comme c'est le cas de l'Amérique latine et des Caraïbes. Après 8 ans sans réunions au plus haut niveau, l'UE-CELAC ont tenu leur 3e sommet les 17 et 18 juillet et la COSAC se félicite de cette rencontre. Lors du sommet, une déclaration conjointe a été adoptée qui structure et régularise les relations birégionales entre les deux partenaires. Cette déclaration établit également l'organisation des sommets périodiques, ainsi que la création d'un mécanisme de coordination avec une feuille de route pour la période 2023-2025.
- (32) La COSAC se félicite également que le 3e sommet UE-CELAC ait permis de donner une impulsion à l'alliance numérique UE-Amérique latine, ainsi que de convenir d'un programme d'investissement ambitieux dans le cadre de l'initiative Global Gateway. C'était aussi l'occasion de faire avancer les choses dans des domaines d'intérêt mutuel et de conclure des accords de coopération dans des secteurs clés tels que l'énergie (avec l'Argentine et l'Uruguay) ou les matières premières (avec le Chili).
- (33) La COSAC rejoue les conclusions du sommet UE-CELAC en ce qu'il demande la ratification des accords signés et actuellement appliqués, se félicite des processus en cours, tenant compte des droits humains, sociaux et environnementaux, en vue de la signature de l'accord modernisé entre l'UE et le Chili et entre l'UE et le Mexique dans les mois à venir, et prenant note des travaux en cours entre l'UE et le Mercosur.



Proche-Orient

- (34) La COSAC exprime son soutien à la déclaration ferme de condamnation du Hamas adoptée, par consensus, par le Conseil européen lors de sa réunion du 15 octobre et réitérée le 26 octobre, pour les attaques terroristes atroces et aveugles commises par cette organisation en divers endroits d'Israël. L'utilisation de civils comme boucliers humains par le Hamas est d'une atrocité particulièrement désolante.
- (35) La COSAC insiste fermement sur le droit d'Israël de se défendre conformément au droit international et au droit international humanitaire. Elle appelle de nouveau le Hamas à libérer immédiatement tous les otages sans aucune condition préalable.
- (36) La COSAC réaffirme qu'il importe d'assurer la protection de tous les civils à tout moment, conformément au droit international humanitaire. Elle déplore toutes les pertes de vies civiles.
- (37) La COSAC se déclare vivement préoccupé par la détérioration de la situation humanitaire à Gaza et demande que l'accès humanitaire soit continu, rapide, sûr et sans entrave et que l'aide parvienne à ceux qui en ont besoin au moyen de toutes les mesures nécessaires, y compris des couloirs et des trêves humanitaires pour répondre aux besoins humanitaires.
- (38) La COSAC rappelle la nécessité d'éviter une escalade régionale et de dialoguer avec les partenaires à cet égard, y compris avec l'Autorité palestinienne.
- (39) La COSAC est prête à contribuer à relancer un processus politique sur la base de la solution à deux États, y compris au moyen de la journée d'initiative pour la paix, et elle se félicite des initiatives diplomatiques en faveur de la paix et de la sécurité et soutient la tenue prochaine d'une conférence internationale pour la paix.



CONTRIBUTION OF THE LXX COSAC

26-28 NOVEMBER, 2023, MADRID

Ukraine

- (1) COSAC reiterates the statements made in its meetings held in Prague and Stockholm of firm and strong condemnation of Russia's unprovoked, unjustified and illegal invasion of Ukraine, its war of aggression against Ukraine as well as temporary occupation and attempted annexation of some parts of Ukraine's territories, which represents a blatant violation of the United Nations Charter.
- (2) COSAC reiterates its demand for an unconditional and immediate cessation of Russia's illegal military actions, the withdrawal of all its forces and military equipment from Ukraine's territory, within its internationally recognized borders, and an immediate end to the use of force or any other form of aggression against Ukraine.
- (3) Once again, COSAC expresses its unwavering support to the independence, sovereignty, and territorial integrity of Ukraine within its internationally recognized borders, as well to this country's inherent right of legitimate defence against Russia's aggression.
- (4) COSAC calls on the European Union and its Member States to continue providing a robust political, diplomatic, economic, military, technical and humanitarian support to Ukraine and to its population for as long as it takes to end Russia's war of aggression and to restore the sovereignty and territorial integrity of Ukraine. In terms of military support, it looks forward to continuing military assistance on the bilateral tracks as well as through the European Peace Facility, in particular, accelerating the deliveries of missiles and ammunition under the one million rounds of artillery ammunition initiative and air defence systems to protect the Ukrainian people and its critical and energy infrastructure. This shall not prejudice the specific character of the security and defence policy of certain Member States.
- (5) COSAC reiterates its satisfaction and support to the European and international efforts in favour of the repair, recovery and reconstruction of Ukraine. It calls on EU institutions and Member States to accelerate the work aimed at using Russia's immobilised assets to support Ukraine's recovery and reconstruction.



- (6) COSAC welcomes the ongoing diplomatic efforts to secure the widest possible international support to the main principles and objectives of the Ukraine Peace Formula. It stresses its support to the implementation of the Peace Formula and to the organization of a Global Summit for Peace, recalling that a comprehensive, fair, and lasting peace in Ukraine must be cemented on the full respect of its independence, sovereignty and territorial integrity, within its internationally recognized borders. Achieving this goal would be a significant contribution to strengthening international peace and security.
- (7) COSAC welcomes the fact that the European Council of October 2023 reiterated its commitment to secure a stable, predictable and sustainable financial support to Ukraine in the coming years and encourages it to adopt the financial assistance package i.e. Ukraine Facility in its December meeting.
- (8) COSAC considers it necessary to hold Russian leaders accountable for the aggression war against Ukraine as well as any individual having participated in or perpetrated war crimes or other serious crimes and fully supports the investigation of the International Criminal Court in Ukraine, as well as any other initiative aimed at preventing such crimes from going unpunished, notably establishing a tribunal for the prosecution of the crime of aggression against Ukraine and the establishment of a future compensation mechanism.
- (9) COSAC supports the measures aimed at weakening Russia's capacity to wage its aggression war, including the sanctions adopted by the European Union and calls for its full and effective implementation, and to step-up efforts, in cooperation with partners, to block any attempt to circumvent these sanctions. It calls on the EU Member States to accelerate the adoption of the next 12th package of sanctions to further raise the costs of Russia's aggression. It welcomes the European Parliament resolution of 9 November 2023 on the effectiveness of the EU sanctions on Russia, including the call for a full ban on the import of Russian LNG and liquefied petroleum gas into the EU and to prohibit the shipment of Russian oil and LNG exports through EU territory.
- (10) COSAC deplores the military, material and other type of support that certain countries continue to provide to Russia's war of aggression against Ukraine and urges them to put an end to such actions.
- (11) COSAC reiterates its firm condemnation of illegal deportations and transfers of children and other Ukrainian civilians to Russia and Belarus



and demands that these countries guarantee their immediate and safe return.

- (12) COSAC condemns Russia's deliberate attacks against Ukrainian civil and critical infrastructure, including grain storage and export facilities, and its actions to hamper freedom of navigation in the Black Sea, which show that Russia continues to weaponize food, thus undermining global food security. It welcomes Ukraine's resolute actions in opening an alternative sea route to maintain grain exports after Russia's unilateral withdrawal from the Black Sea Grain Initiative. COSAC conveys its support to all efforts aimed at facilitating grain exports, particularly to those countries in greater need in Africa and the Middle East, and to enhance the capacity of the EU solidarity lanes and other export routes for Ukrainian grain. It is also important to foster resilience of agriculture in Africa.
- (13) COSAC reiterates its support to the ongoing enlargement process for Ukraine and Moldova based on the fulfilment of the requirements for their accession process to the European Union according to the Commission's 2023 Enlargement Package.
- (14) COSAC considers that, as stressed in the Granada Declaration issued by the EU leaders on October 6, 2023, enlargement is a geo-strategic investment in peace, security, stability and prosperity. It is a driver for improving the economic and social conditions of European citizens, reducing disparities between countries, and it must foster the values on which the Union is founded.
- (15) COSAC welcomes the Commission's 2023 Enlargement Package published on 8 November 2023 and the recommendations to open accession negotiations with Ukraine, Moldova and Bosnia and Herzegovina (once the necessary degree of compliance with the membership criteria is achieved), as well as to grant the candidate status to Georgia.
- (16) COSAC reiterates its support for the Western Balkans as it was expressed in the Thessaloniki Agenda 20 years ago; it supports their accession process and welcomes the Growth Plan for the Western Balkans presented recently by the Commission.
- (17) COSAC calls on aspiring members to step up their reform initiatives, with the assistance of the European Union, notably in the area of rule of law, in line with the merit-based nature of the accession process. In



parallel, the necessary reforms must be conducted so that an enlarged European Union can continue to work effectively for the benefit of European citizens.

European Pact on Migration and Asylum

- (18) COSAC recognizes that the discussion on the migration debate has regained relevance as a result of the last migration crises and the mounting pressure on EU external borders, as illustrated especially by the cases of the islands of Lampedusa and El Hierro.
- (19) COSAC considers that it is urgent to reach a balanced and viable political agreement as regards the Pact on Migration and Asylum guaranteeing solidarity and a fair sharing of responsibility. In this sense, COSAC urges the European Parliament, the Council and the Commission to intensify their efforts to conclude this dossier before the end of the European legislative term. In light of the latest alarming developments in the Middle East, COSAC calls for the EU to be proactive in addressing the possible new refugee flows and in providing support particularly to the front-line Member States.
- (20) COSAC recalls that the Pact on Migration and Asylum must articulate the two levels of the European migration policy. In the first place, the internal dimension, combining the management of migration, the efficient protection of external borders and the enhancement of police and judicial cooperation, with a correct functioning of the Common European Asylum System (CEAS). And, in the second, the external dimension, aimed at managing migration flows, fighting human trafficking and migrant smuggling, in cooperation with the main origin and transit countries, addressing the root causes of migration and providing opportunities for legal migration, as well as the integration of migrants and asylum seekers. COSAC calls for drafting and implementing more MOUs with third countries in an effort to tackle irregular migration and migrant smuggling. Furthermore, a more effective return policy is necessary, including measures to strengthen the legal and operational framework, to improve the quality and rates of returns, as well as reintegration programmes and cooperation with partner countries.



- (21) COSAC stresses the importance of the functioning of the Schengen Area for battling irregular migration and reiterates the call to approve Bulgaria and Romania's accession to Schengen without further delay.

Energy Crisis and Green Transition

- (22) COSAC considers that curbing the climate crisis and environmental degradation is not only an unavoidable need, but also an opportunity to drastically increase the EU's strategic autonomy on energy and resources, making European businesses more competitive. The European Union must continue leading the global fight against climate change and the loss of biodiversity, creating wealth and new opportunities, taking care of and supporting the most vulnerable citizens, businesses and regions in the green transition and taking into account the collateral effects of the deployment of renewable energies, both from an environmental point of view and from the point of view of the new dependencies it is likely to engender. Hence, the relevance of dossiers such as the reform of the design of the electricity market, the hydrogen gas package, the regulation on nature restoration, air quality, the Net-Zero Industry Act, the Fit for 55 package, or the Critical Raw Materials Act. COSAC trusts that during the Spanish and Belgian Presidencies the said measures will be adopted to contribute to the objectives listed above as well as to help face future challenges.
- (23) COSAC stresses that the green transition must contribute to reducing the EU's energy dependence, while respecting the energy mix of each Member State, it must be inclusive, leaving no one behind and effectively tackling bottlenecks such as the shortage of skilled staff, proper infrastructure and storage of renewable energy.
- (24) COSAC welcomes the agreement reached at the Transports, Telecommunications and Energy Council held last October to amend the configuration of the EU's electricity market and encourages European institutions to conclude the necessary legislative actions to reduce the volatility of electricity, making it less dependent on the price of fossil fuels, thus protecting consumers and industry, and improving the functioning of the electricity market in the long term.
- (25) COSAC shares the view of the European Council of October 2023 in the sense of stressing the need to adopt effective measures to



guarantee the security of critical infrastructures, within a comprehensive and coordinated approach to crisis response, ensuring that all sectors contribute to a preventive approach that takes all threats into account.

- (26) COSAC emphasises that the legislative measures related to the Green Transition should comply with the EU Social Pillar and ensure economic and social sustainability, taking into account the needs of workers and businesses as well as the national specificities and the EU strategic autonomy.

Open Strategic Autonomy and relations with Latin America and the Caribbean

- (27) COSAC welcomes the fact that the informal European Council held in Granada last October 6 addressed open strategic autonomy as one of the main discussion topics, and calls for parliamentary involvement and discussions on this issue.
- (28) The said matter, considered again at the European Council of October 26 and 27, represents one of the key elements for the present and future work of the European Union. Indeed, it sets out several lines of work and helps to define the parameters of the Union from the new institutional cycle scheduled from 2024 onwards.
- (29) COSAC reiterates the need for the Union to strengthen the economic and industrial base and the resources and capabilities necessary to ensure its strategic autonomy in an increasingly competitive and complex world, without renouncing the benefits of an open global economy.
- (30) COSAC welcomes that the concept of open strategic autonomy, which was initially more closely linked to security and defence, has today an economic scope. The recent Conclusions and Statements of the Leaders during this year of 2023, several of them on occasion of the Spanish Presidency, go in this same line, as well as the Resilient 2030 document, presented during the informal European Council of Granada.



- (31) COSAC encourages an internal strengthening of the Union, without renouncing a close relation with its partners. This is the case with Latin America and the Caribbean, a region with which, after 8 years without high level meetings, the III EU-CELAC Summit was held last July 17 and 18, which COSAC welcomes. A joint declaration was adopted at the said Summit structuring and regularizing the bi-regional relation between the two partners, establishing the commitment to hold regular Summits, as well as the setting up of a coordination mechanism with a road map for 2023-2025.
- (32) Likewise, COSAC welcomes the fact that the III EU-CELAC Summit has contributed to bolstering the EU-Latin America Digital Alliance, as well as to agreeing an ambitious investment agenda within the framework of the Global Gateway initiative. Moreover, this occasion contributed to making progress in matters of common interest and concluding cooperation agreements in key sectors such as energy, (with Argentina and Uruguay) or raw materials (with Chile).
- (33) COSAC shares the conclusions of the EU-CELAC Summit in the sense of calling for the ratification of the agreements signed and currently applied, welcoming ongoing processes, taking into account human, social and environmental rights, towards the signature of the modernised agreement between the EU and Chile and between the EU and Mexico in the coming months, and taking note of ongoing work between the EU and MERCOSUR.

Middle East

- (34) COSAC expresses its support to the strong condemnation agreed in the European Council in its meeting of October 15, reiterated on October 26, of Hamas for its brutal and indiscriminate terrorist attacks across Israel. The use of civilians as human shields by Hamas is a particularly deplorable atrocity.
- (35) COSAC stresses Israel's right to defend itself in line with international law and international humanitarian law. It reiterates its call on Hamas to immediately release all hostages without any precondition.



Spain2023eu
Parliamentary Dimension



CORTES GENERALES

- (36) COSAC reiterates the importance of ensuring the protection of all civilians at all times in line with international humanitarian law. It deplores all loss of civilian life.
- (37) COSAC expresses its gravest concern for the deteriorating humanitarian situation in Gaza and calls for continued, rapid, safe and unhindered humanitarian access and aid to reach those in need through all necessary measures including humanitarian corridors and pauses for humanitarian needs.
- (38) COSAC recalls the need to avoid regional escalation and to engage with partners in this respect including with the Palestinian Authority.
- (39) COSAC is ready to contribute to reviving a political process on the basis of the two-state solution, including through the Peace Day Effort, welcomes diplomatic peace and security initiatives and supports the holding of an international peace conference soon.

ANNEXE 3



Conclusions de la LXX COSAC
Madrid 26-28 novembre 2023

1. Sur le 40e rapport semestriel de la COSAC

1.1 La COSAC remercie le Secrétariat de la COSAC pour la préparation du 40ème rapport semestriel, qui a suivi le rôle des parlements par rapport à l'objectif européen d'autonomie stratégique ouverte, leur rôle dans la gestion des politiques énergétiques, à savoir les sources d'énergie renouvelables, et leur position face à l'invasion de l'Ukraine par la Russie.

1.2 La COSAC invite tous les parlements à renforcer la visibilité des résultats des travaux de la COSAC, et les encourage à partager les meilleures pratiques soulignées dans le rapport en leur sein et avec le grand public si c'est possible.

2. Sur la désactivation de l'ancien site web de la COSAC

2.1 Rappelant les conclusions de la LIX COSAC tenue à Sofia en juin 2018, et à la suite des conclusions de la LVIII COSAC tenue à Tallinn en décembre 2017, et des conclusions de la LXIX COSAC tenue à Stockholm, la COSAC prend note que l'ancien site web de la COSAC (www.cosac.eu) a été désactivé. Tout son contenu a été transféré et téléchargé avec succès sur IPEX, et le domaine cosac.eu sera préservé.

2.2 La COSAC remercie le Secrétariat de la COSAC pour le travail qu'il a accompli afin de transférer tout le contenu de l'ancien site Web de la COSAC sur l'IPEX, ainsi que le Parlement européen et le responsable de l'information de l'IPEX pour leur soutien tout au long de ce processus.

3. Membre permanent du Secrétariat de la COSAC

3.1. La COSAC note que le mandat du membre permanent du Secrétariat de la COSAC, M. Bruno DIAS PINHEIRO, prendra fin le 31 décembre 2023 et qu'il ne sollicitera pas un second mandat.

3.2. La COSAC se félicite de la décision prise par les Présidents de la COSAC, qui se sont réunis à Madrid le 27 novembre, de nommer M. Jakob SJÖVALL en tant que membre permanent du Secrétariat de la COSAC pour la période 2024-2025.

3.3. La COSAC est convaincue que le membre permanent, récemment élu au Secrétariat de la COSAC, continuera à gérer avec succès le travail du Secrétariat de la COSAC et contribuera au développement efficace des activités de la COSAC.

3.4. La COSAC exprime sa gratitude au *Riksdag* suédois pour l'appui à M. Jakob SJÖVALL en tant que membre permanent pour 2024-2025.

3.5. La COSAC remercie chaleureusement M. Bruno DIAS PINHEIRO, de l'*Assembleia da República* portugaise, dont le mandat de membre permanent expire le 31 décembre 2023, pour son travail engagé et fructueux au sein du secrétariat de la COSAC.



CORTES GENERALES

3.6. La COSAC remercie le Parlement européen d'avoir accueilli le secrétariat de la COSAC dans son siège à Bruxelles et de lui avoir fourni des locaux appropriés.

3.7. En ce qui concerne le cofinancement du membre permanent et du bureau du Secrétariat de la COSAC pour la période allant du 1er janvier 2024 au 31 décembre 2025, la COSAC note que 39 des 39 parlements/chambres nationaux ont signé et envoyé leurs lettres d'intention indiquant qu'ils sont prêts à participer au cofinancement pour la période indiquée ci-dessus. La COSAC se félicite du fait que ce nombre est au-dessus du seuil minimum requis; par conséquent, le cofinancement du membre permanent et du bureau du Secrétariat de la COSAC continuera.



CORTES GENERALES

Conclusions of the LXX COSAC Madrid 26-28 November 2023

1. On the 40th COSAC Bi-annual Report

1.1 COSAC expresses its thanks to the COSAC Secretariat for preparing the 40th Bi-annual Report, which covers the role of Parliaments in relation to the European goal of open strategic autonomy, the role of Parliaments in handling energy policies, namely renewable sources of energy, and their standing when confronted with Russia's invasion of Ukraine.

1.2 COSAC invites all Parliaments to make the outcome of the COSAC work more visible, encouraging them to actively share examples of best practices highlighted by the Report within the Parliament and to the wider public if possible.

2. On de-activation of the old COSAC website

2.1 Recalling the Conclusions of the LIX COSAC held in Sofia in June 2018, and following the Conclusions of the LVIII COSAC held in Tallinn in December 2017, and the Conclusions of the LXIX COSAC held in Stockholm, COSAC takes note the old COSAC website (www.cosac.eu) has been deactivated. All of its contents have successfully been transferred and uploaded on IPEX, and the cosac.eu domain will be preserved.

2.2 COSAC expresses its thanks to the COSAC Secretariat for its work with the transfer of all the content from the old COSAC website to IPEX, and also to the European Parliament and to the IPEX Information Officer for its support throughout this process.

3. Permanent Member of the COSAC Secretariat

3.1. COSAC notes that the term of office of the Permanent Member of the COSAC Secretariat, Mr Bruno DIAS PINHEIRO, will end on 31 December 2023 and that he will not seek a second mandate.

3.2. COSAC welcomes the decision taken by the Chairpersons of COSAC held in Madrid on 27 November to appoint Mr Jakob SJÖVALL as Permanent Member of the COSAC Secretariat for 2024-2025.

3.3. COSAC is certain that the newly elected Permanent Member of the COSAC Secretariat will successfully continue to manage the work of the COSAC Secretariat and contribute to the effective development of the COSAC activities.

3.4. COSAC expresses its gratitude to the Swedish *Riksdag* for seconding Mr Jakob SJÖVALL as Permanent Member for 2024-2025.

3.5. COSAC warmly thanks Mr Bruno DIAS PINHEIRO, from the Portuguese *Assembleia da Repúbliga*, whose term of office as Permanent Member expires on 31 December 2023, for his committed and productive work in the COSAC Secretariat.



CORTES GENERALES

3.6. COSAC thanks the European Parliament for hosting the COSAC Secretariat on its premises in Brussels and for providing it with appropriate office facilities.

3.7. Regarding the co-financing of the Permanent Member and the office of the COSAC Secretariat for the period from 1 January 2024 to 31 December 2025, COSAC notes that 39 out of the 39 national Parliaments/Chambers have signed and sent their letters of intent indicating that they are willing to participate in the co-financing for the above stated period. COSAC welcomes the fact that this number is above the minimum threshold, therefore the co-financing of the Permanent Member and the office of the COSAC Secretariat will continue.