

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2023-2024

15 MAI 2024

Proposition de résolution relative à la priorité à donner à l'Ukraine pour les exportations de l'industrie européenne de défense

(Déposée par Mme Stephanie D'Hose et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

I. INTRODUCTION

Les États-Unis viennent d'approuver une nouvelle aide à l'Ukraine après un blocage de plusieurs mois. Quelque 61 milliards de dollars ont ainsi été libérés. Pour l'Ukraine, cette aide arrive à un moment crucial.

Les forces armées du président ukrainien Volodymyr Zelensky ont essentiellement besoin de missiles antiaériens et de nouveaux systèmes de défense aérienne pour pouvoir faire face à la supériorité aérienne croissante de la Russie et aux attaques de plus en plus nombreuses contre des cibles civiles et l'infrastructure énergétique.

Les soldats ukrainiens qui combattent dans des conditions épouvantables depuis leurs tranchées sont désormais contraints de rationner les balles et l'artillerie. Il est très probable que l'aide américaine constituera également un encouragement moral bienvenu dès lors que, pour l'Ukraine, la guerre a pris une tournure largement défensive et que la situation des soldats ukrainiens ne cesse d'empirer (1).

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2023-2024

15 MEI 2024

Voorstel van resolutie betreffende de prioriteitsexport van de Europese defensie-industrie aan Oekraïne

(Ingediend door mevrouw Stephanie D'Hose c.s.)

TOELICHTING

I. INLEIDING

Op dit moment hebben de Verenigde Staten een nieuw hulppakket voor Oekraïne goedgekeurd dat al maandenlang vastzat. Ongeveer 61 miljard dollar werd hierbij vrijgemaakt. Voor Oekraïne komt dit op een cruciaal moment.

De strijdkrachten van de Oekraïense president Volodimir Zelenski hebben voornamelijk behoefte aan luchtdoelraketten en nieuwe luchtverdedigingssystemen om het groeiende Russische luchtoverwicht en de toenemende aanvallen op burgerdoelen en energie-infrastructuur het hoofd te kunnen bieden.

Oekraïense soldaten die onder grimmige loopgravenomstandigheden vechten, zijn ondertussen genoodzaakt om kogels en artillerie te rantsoeneren. Dit hulppakket zal naar alle waarschijnlijkheid ook een welkome morele boost bieden nu de oorlog Oekraïne fel in het defensief heeft gedreven en hun situatie steeds verslechtert (1).

(1) https://edition.cnn.com/2024/04/20/politics/mike-johnson-ukraine-aid-russia-zelensky-putin/index.html?iid=cnn_buildContentRecirc_end_recirc.

(1) https://edition.cnn.com/2024/04/20/politics/mike-johnson-ukraine-aid-russia-zelensky-putin/index.html?iid=cnn_buildContentRecirc_end_recirc.

Areas of Russian military control in Ukraine



BBC

La Russie procède à un regroupement massif de ses troupes et laisse Kiev dans l'incertitude quant aux endroits que cibleront ses attaques dans les prochains mois. L'objectif stratégique de la Russie n'est peut-être même pas territorial. Il s'agit peut-être simplement de saper le moral des Ukrainiens et de persuader leurs alliés occidentaux que cette guerre est une cause perdue. Le fait que les Russes concentrent désormais leurs attaques sur les centrales énergétiques dans leur ensemble est un indice de cette volonté (2).

Le dommage total subi par le système énergétique ukrainien atteint maintenant 6 000 mégawatts. Seule une capacité de 200 mégawatts a été restaurée. Les dernières attaques de missiles ont presque totalement détruit deux centrales thermiques et en ont endommagé trois autres. Leur reconstruction nécessitera de six à vingt-quatre mois et coûtera 1 milliard de dollars. Pour se redresser complètement, l'Ukraine a besoin de centrales électriques au gaz dans toutes les régions du pays, d'une décentralisation de la production d'énergie, de la mise en service de centrales de biométhanisation, c'est-à-dire de centrales permettant de transformer les déchets en électricité et en chaleur. Pour soutenir le système énergétique ukrainien, il est indispensable de créer de nouvelles connexions transfrontalières avec l'Union européenne (UE), lesquelles pourront aussi, en période de surproduction, faciliter l'exportation d'électricité vers l'UE.

Rusland verzamelt zijn troepen massaal en laat Kiev in het ongewisse over waar het later dit jaar zal aanvallen. Het strategische doel van Rusland is misschien niet eens territoriaal. Het kan eenvoudigweg zijn dat ze proberen het moreel van Oekraïne te breken en hun westerse bondgenoten ervan te overtuigen dat deze oorlog een verloren zaak is. Het feit dat ze nu doelgericht energiecentrales in hun geheel bestoken is een voorbeeld hiervan (2).

De totale schade aan het Oekraïense energiesysteem bedraagt intussen 6 000 megawatt. Slechts 200 megawatt is hersteld. De laatste raketaanvallen hebben twee thermische centrales bijna volledig verwoest en drie andere beschadigd. Voor hun herstel zijn zes tot vierentwintig maanden en 1 miljard dollar nodig. Voor een snel herstel heeft Oekraïne gas-elektrische centrales nodig in alle regio's van Oekraïne, een decentralisatie van energieopwekking, het opstarten van biomethaan-centrales, centrales voor het recyclen van afval in elektriciteit en warmte. Om het Oekraïense energiesysteem te ondersteunen, zijn nieuwe grensovergangen met de Europese Unie (EU) nodig, die in tijden van overschot de export van elektriciteit in omgekeerde richting naar de EU zullen bevorderen.

(2) <https://www.bbc.com/news/world-europe-68778338>.

(2) <https://www.bbc.com/news/world-europe-68778338>.

Des villes comme Kharkiv et Zaporijja sont constamment la cible d'attaques de missiles et de bombardements. La défense antiaérienne et les munitions sont vitales non seulement pour les soldats, mais aussi pour protéger la vie des civils.

D'où l'importance de poursuivre sans discontinuer les livraisons de matériel à l'Ukraine afin de lui permettre de tenir bon. Cela nécessite un virage mental.

Selon Josep Borrell, chef de la diplomatie européenne, le principal obstacle n'est plus la production d'armes et de munitions en Europe, mais la volonté politique des États membres de l'UE de fournir un tel matériel à l'Ukraine. En effet, la plupart des pays européens préfèrent toujours livrer leur matériel à des pays en voie de développement qui, souvent, ne sont même pas en guerre, plutôt que d'approvisionner le front ukrainien (3).

La présente proposition de résolution vise à amener l'industrie européenne de défense à accorder la priorité à l'Ukraine plutôt qu'à d'autres pays pour ses exportations.

II. LES PRINCIPAUX BESOINS DE L'UKRAINE

A. Introduction

Les trois défis les plus critiques de l'Ukraine sont clairs depuis des mois: un manque de munitions, un manque de troupes bien entraînées et une défense aérienne chancelante.

La majeure partie des équipements de l'armée ukrainienne au début de la guerre était de fabrication soviétique.

Dans la première phase de la guerre, il était difficile pour les États-Unis et les partenaires de l'Organisation du Traité de l'Atlantique-Nord (OTAN) de fournir aux troupes ukrainiennes les armes dont elles avaient besoin, et ce en raison de leur dépendance à l'égard du matériel soviétique et russe. Par exemple, les pièces d'artillerie américaines livrées à l'Ukraine utilisaient des obus de 155 mm qui n'étaient pas compatibles avec leurs obusiers. Au lieu d'envoyer d'urgence des munitions au front, les États-Unis ont également dû envoyer les canons, tout en assurant la formation d'artilleurs ukrainiens dans un autre pays (4).

Steden als Kharkiv en Zaporizja worden constant bestookt met raketten en bommen. Luchtafweer en munitie zijn van levensbelang. Niet enkel voor de soldaten, maar ook om burgerlevens te beschermen.

Vandaar dat het belangrijk is om Oekraïne continu te blijven bevoorraden met materieel om zichzelf staande te houden. Een omslag in denken is hierbij nodig.

Volgens Josep Borrell, de topdiplomaat van de EU, is de productie van wapens en munitie in Europa niet langer het grootste euvel, maar wel de politieke wil van Europese lidstaten om dergelijk materieel te willen verscheppen naar Oekraïne. Het is namelijk zo dat de meeste Europese landen nog steeds liever hun materieel verscheppen naar derdewereldlanden, die vaak nog niet eens in oorlog zijn, dan naar het Oekraïense front (3).

Dit voorstel van resolutie bouwt verder op dit idee om de Europese defensie-industrie prioriteit te doen geven aan export aan Oekraïne in plaats van aan andere landen.

II. DE GROTE NODEN VAN OEKRAÏNE

A. Inleiding

De drie meest kritieke uitdagingen voor Oekraïne zijn al maanden duidelijk: een tekort aan munitie, een tekort aan goed getrainde troepen en een slinkende luchtverdediging.

Het grootste deel van de uitrusting van het Oekraïense leger aan het begin van de oorlog was van Sovjetmakelij.

De afhankelijkheid van Sovjet- en Russisch materieel heeft het voor de Verenigde Staten en de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO)-partners in de beginfase van de oorlog moeilijk gemaakt om de Oekraïense troepen te voorzien van de wapens die ze nodig hebben. Amerikaanse artilleriestukken die aan Oekraïne waren geleverd, gebruikten bijvoorbeeld 155 mm obussen die niet compatibel waren met hun houwitsers. In plaats van munitie met spoed naar het front te sturen, moesten de Verenigde Staten ook de kanonnen zelf sturen, terwijl ze ook training gaven aan Oekraïense artilleristen in een ander land (4).

(3) <https://www.euronews.com/my-europe/2024/02/05/stop-exporting-weapons-and-send-them-to-ukraine-instead-borrell-urges-eu-countries>.

(4) <https://www.washingtonpost.com/world/2022/04/29/ukraine-russian-soviet-weapons/>.

(3) <https://www.euronews.com/my-europe/2024/02/05/stop-exporting-weapons-and-send-them-to-ukraine-instead-borrell-urges-eu-countries>.

(4) <https://www.washingtonpost.com/world/2022/04/29/ukraine-russian-soviet-weapons/>.

Dans son témoignage devant le Congrès en avril 2024, le général américain Christopher G. Cavoli, commandant suprême des forces armées alliées en Europe, a résumé la situation comme suit: «Si un camp peut tirer et que l'autre ne peut pas riposter, le camp qui ne peut pas riposter perd.» Il a déclaré que les États-Unis étaient le pays qui avait fourni le plus de munitions d'artillerie à l'Ukraine et que la Russie serait très bientôt en mesure de tirer dix obus pour chaque obus ukrainien.

Si l'ennemi a un avantage de cinq contre un en termes d'obus, il peut attaquer. Quand cet avantage passe à dix contre un, il peut percer les lignes. Tout indique qu'il se prépare à une nouvelle offensive majeure.

En raison de leur plus longue portée et de leur plus grande puissance de destruction, les systèmes de missiles et les canons de gros calibre tels que les obusiers – qui ne sont pas affectés par la météo et sont moins sensibles que les drones aux interférences de guerre électronique – sont devenus essentiels.

Même si les drones ont considérablement modifié le champ de bataille et transforment souvent en mission suicide toute tentative ennemie de franchissement d'un terrain découvert, ils ont leurs limites. Selon Viktor Nazarov, conseiller de l'ancien général ukrainien Valery Zaloujny, les drones peuvent détruire des équipements militaires et des chars, mais ils ne permettent pas de détruire des lignes de défense.

Après avoir renforcé son arsenal militaire avec l'aide de la Corée du Nord et de l'Iran, la Russie a pu profiter du temps chaud et sec pour lancer des offensives au moyen de dizaines de chars et de véhicules de combat. C'est ce qu'ont indiqué des responsables ukrainiens.

Le général ukrainien Syrsky a déclaré que la Russie tentait de profiter de ce moment pour forcer une percée opérationnelle le long de plusieurs lignes d'attaque majeures, ce qui constitue la plus grande menace directe pour la ville de Tchassiv Iar.

Aussi longtemps qu'un tel équipement n'est pas efficace ni prêt à l'emploi sur le front, toute la pression sera sur l'infanterie. Et comme, selon le général Cavoli, l'artillerie demeure le plus grand danger, cela signifie en pratique que davantage de soldats ukrainiens périront (5).

In zijn getuigenis voor het Congres in april 2024 vatte generaal Christopher G. Cavoli, de hoogste Amerikaanse militaire commandant in Europa, de situatie als volgt samen: «Als de ene kant kan schieten en de andere kant niet kan terugschieten, verliest de kant die niet kan terugschieten.» Hij verklaarde dat Amerika het grootste deel van de artilleriemunitie aan Oekraïne had geleverd, en dat Rusland op het punt staat om binnenkort tien granaten te kunnen afvuren voor elke Oekraïense granaat.

Als de vijand een vijf-op-een voordeel heeft wat betreft granaten, kunnen ze aanvallen. Wanneer het tien-op-een wordt, kunnen ze doorbreken. Alles wijst erop dat ze zich aan het voorbereiden zijn op een groot nieuw offensief.

De langere reikwijdte en grotere vernietigingskracht van raketsystemen en grote kanonnen zoals houwitsers – die niet worden beïnvloed door weer en minder vatbaar zijn voor elektronische oorlogsinterferentie dan drones – maken ze essentieel.

Hoewel drones het slagveld aanzienlijk hebben veranderd en vaak elke poging om open terrein over te steken tot een zelfmoordmissie maken voor de vijand, hebben ze beperkingen. «Drones kunnen effectief militaire uitrusting, tanks vernietigen», zei Viktor Nazarov, adviseur van de voormalige Oekraïense generaal Valery Zaluzhny. «Maar je kunt geen verdedigingslinies met drones vernietigen.»

Na het versterken van hun wapenarsenaal met hulp van Noord-Korea en Iran, heeft Rusland gebruikgemaakt van het warme, droge weer om aanvallen te lanceren met tientallen tanks en gevechtsvoertuigen, aldus Oekraïense functionarissen.

Oekraïens generaal Syrsky verklaarde dat Rusland probeerde dit moment te benutten om langs diverse grote aanvalslijnen een operationele doorbraak te forceren, wat de grootste directe dreiging vormt voor de stad Chasiv Yar.

Zo lang dergelijk materieel nog niet effectief aan het front en gebruiksklaar is, zal de last op de infanterie vallen. En aangezien, zoals generaal Cavoli verklaarde, artillerie nog steeds het grootste gevaar vormt, betekent dit in de praktijk dat er meer Oekraïense soldaten zullen sneuvelen (5).

(5) <https://www.nytimes.com/2024/04/16/world/europe/ukraine-war-weapons.html>.

(5) <https://www.nytimes.com/2024/04/16/world/europe/ukraine-war-weapons.html>.

B. Le soutien des États-Unis

Le Pentagone stockait des fournitures pour l’Ukraine depuis des mois, mais n’a pas été en mesure de les acheminer en raison d’un manque de fonds.

Depuis l’invasion russe en février 2022, le Pentagone a dépensé plus de 44 milliards de dollars.

En raison du retard dans la livraison d’armes, les troupes ukrainiennes ont dû rationner leurs munitions, dont les stocks ne faisaient que diminuer (6).

Des armes comme les *Javelins* (qui ont été cruciaux au début de la guerre pour empêcher les chars russes de se diriger vers Kiev), les missiles *Starstreak*, les *HIMARS* et les systèmes de missiles *Patriot* demeurent très importantes.

B. De steun van de Verenigde Staten

Het Pentagon had al maandenlang voorraden voor Oekraïne klaarliggen, maar kon ze niet verplaatsen vanwege een tekort aan geld.

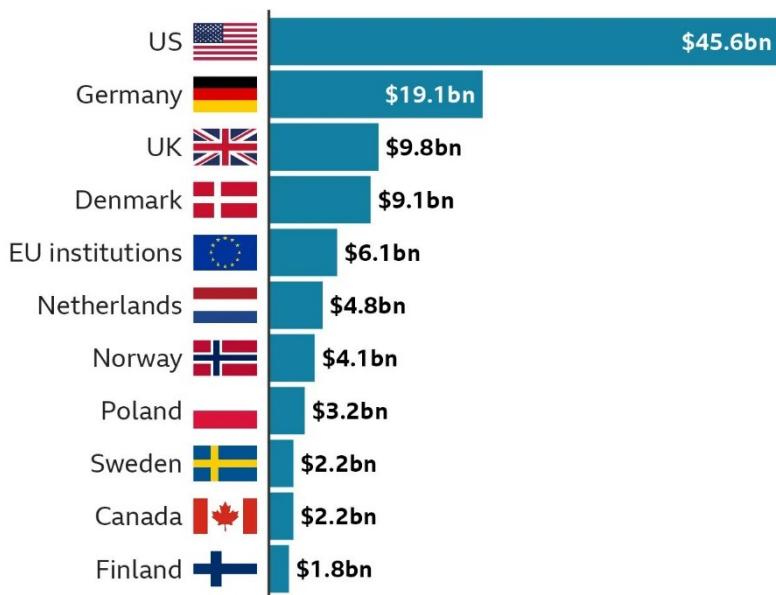
Sinds de Russische invasie in februari 2022 heeft het Pentagon meer dan 44 miljard dollar uitgegeven.

Door de vertraging in de levering van wapens moesten de Oekraïense troepen maandenlang hun afnemende munitieverraden rantsoeneren (6).

Wapens als de *Javelins* (die cruciaal waren in de beginfase van de oorlog om Russische tanks richting Kiev te stoppen), *Starstreak* missiles, *HIMARS* en *Patriot* raketsystemen blijven van groot belang.

Top donors of military aid to Ukraine

Commitments made for weapons and equipment, to 15 Jan 2024



Note: Figures also include financial assistance tied to military purposes

Source: Kiel Institute for the World Economy

B B C

Après que l’Ukraine a contraint les Russes à se retirer, c’est une guerre de tranchées qui a commencé. L’Australie, le Canada, les États-Unis et d’autres pays ont alors envoyé des obusiers *M777* et des munitions à l’Ukraine.

Les États-Unis et le Royaume-Uni ont également fourni des systèmes de missiles, dont des *Himars* et des *M270 MLRS*. L’Ukraine a aussi reçu des missiles de longue portée tels que le *Scalp* (France), le *Storm*

Nadat Oekraïne de Russen dwong zich terug te trekken begon in essentie een loopgravenoorlog. Australië, Canada, de Verenigde Staten (VS) en andere landen stuurden hierop *M777* houwitsers en munitie naar Oekraïne.

De VS en het Verenigd Koninkrijk (VK) leverden ook raketsystemen, waaronder *Himars* en de *M270 MLRS*. Oekraïne heeft ook langeafstandsaketten ontvangen zoals *Scalp* van Frankrijk, *Storm Shadow* van het VK

(6) <https://www.voanews.com/a/once-foreign-aid-bill-signed-this-is-how-us-can-rush-weapons-to-ukraine-/7578596.html>.

(6) <https://www.voanews.com/a/once-foreign-aid-bill-signed-this-is-how-us-can-rush-weapons-to-ukraine-/7578596.html>.

Shadow (Royaume-Uni) et l'*ATACMS* (États-Unis). Les États-Unis ont en outre fourni à l'Ukraine la version de l'*ATACMS* à la plus longue portée, capable de couvrir une distance de 190 miles (300 km). Avant avril 2024, ils n'avaient livré qu'une version à plus courte portée (7).

Entre-temps, les États-Unis ont par ailleurs acheté 81 anciens avions de combat et bombardiers soviétiques au Kazakhstan, dans l'intention probable d'en faire don à l'Ukraine pour les pièces de rechange (8).

Entre février 2022 et janvier 2024, les États-Unis ont accordé à l'Ukraine une aide militaire à concurrence de 45,6 milliards de dollars, selon l'institut allemand *Kiel Institut für Weltwirtschaft*.

B. Le rôle de l'Europe

I) Introduction

En avril 2024, les capitales européennes ont rejeté la demande de Kiev d'envoyer leurs systèmes de défense aérienne à l'Ukraine, après une semaine d'attaques incessantes de missiles et de drones russes ayant détruit des centrales électriques critiques.

L'Ukraine avait prévenu depuis longtemps qu'elle avait besoin, d'urgence, d'équipements de défense aérienne pour se protéger contre les innombrables missiles russes visant les infrastructures d'électricité et de chauffage du pays. Kiev a fait pression en faveur de l'envoi à l'Ukraine de systèmes de défense aérienne polonais, roumains et espagnols.

À l'heure actuelle, l'Ukraine dispose d'au moins trois batteries *Patriot* et d'une batterie *SAMP/T* reçues en 2023. Toutefois, les capitales européennes ont annoncé qu'afin de préserver leurs propres capacités de défense, elles n'envisageaient pas de fournir des systèmes supplémentaires à l'Ukraine.

Environ 55 % des importations d'armes des États européens entre 2019 et 2023 provenaient des États-Unis, soit une augmentation de 35 % par rapport à la période 2014-2018. Cette augmentation montre que les États-Unis sont devenus un fournisseur majeur des pays européens dans le commerce des armes.

Dans le même temps, l'Europe est responsable de près d'un tiers des exportations d'armes à l'échelle

en *ATACMS* van de VS. De VS heeft Oekraïne ook de langste afstandsversie van *ATACMS* geleverd, die een afstand van 190 mijl (300 km) kan overbruggen. Vóór april 2024 hadden ze alleen een versie met een korter bereik geleverd (7).

De Verenigde Staten hebben intussen ook eenentachtig oude Sovjet-gevechtsvliegtuigen en bommenwerpers gekocht van Kazachstan met de waarschijnlijke bedoeling deze aan Oekraïne te geven voor onderdelen (8).

Tussen februari 2022 en januari 2024 gaven de VS Oekraïne 45,6 miljard dollar aan militaire hulp, volgens het Duitse Kiel Instituut.

B. De rol van Europa

I) Inleiding

In april 2024 hebben Europese hoofdsteden het verzoek van Kiev om hun luchtverdedigingssystemen naar Oekraïne te sturen afgewezen. Dit gebeurde na een week van aanhoudende raketaanvallen en drone-aanvallen vanuit Rusland, die kritieke energiecentrales hebben vernietigd.

Oekraïne had al lange tijd gewaarschuwd dat het dringend luchtverdedigingsapparatuur nodig had om zich te beschermen tegen een overweldigend aantal Russische raketten gericht op de infrastructuur voor stroomvoorziening en verwarming in het land. Kiev heeft gelobbyd dat luchtverdedigingssystemen in Polen, Roemenië en Spanje naar Oekraïne moesten worden gestuurd.

Op dit moment heeft Oekraïne minstens drie *Patriot*-batterijen en één *SAMP/T*-batterij die het in 2023 heeft ontvangen. Europese hoofdsteden hebben echter laten weten dat ze geen plannen hebben om meer systemen naar Oekraïne te sturen, omdat ze hun eigen defensiecapaciteiten willen behouden.

Ongeveer 55 % van de wapenimport door Europese Staten tussen 2019 en 2023 werd geleverd door de Verenigde Staten, een stijging van 35 % in de periode van 2014 tot 2018. Deze toename toont aan dat de Verenigde Staten een belangrijke leverancier zijn geworden voor Europese landen op het gebied van wapenhandel.

Tegelijkertijd is Europa verantwoordelijk voor ongeveer een derde van de wereldwijde wapenexport, waarbij

(7) <https://www.bbc.com/news/world-europe-62002218>.

(8) <https://www.kyivpost.com/post/31780>.

(7) <https://www.bbc.com/news/world-europe-62002218>.

(8) <https://www.kyivpost.com/post/31780>.

mondiale, dont une part considérable est envoyée en dehors de la région. C'est là le reflet de la forte capacité militaro-industrielle de l'Europe. Divers facteurs, dont la préservation des relations transatlantiques et des aspects techniques et financiers, jouent un rôle dans les décisions des États européens de l'OTAN d'importer des armes en provenance des États-Unis. L'évolution des relations transatlantiques pourrait également avoir une incidence sur la politique d'armement des pays européens à l'avenir.

Au cours de la même période 2014-2018, les exportations d'armes des États-Unis ont augmenté de 17 %. Cela s'est traduit par un accroissement de la part des exportations mondiales totales d'armes, qui est passée de 34 % à 42 %. Les États-Unis ont fourni des armes cruciales à pas moins de cent sept pays au cours de la période 2019-2023, soit le nombre le plus élevé sur une période de cinq ans. Cette performance dépasse largement celle des autres exportateurs d'armes, les États-Unis consolidant ainsi leur position de fournisseur majeur d'armes à l'échelle mondiale (9).

2) Exportations d'armes françaises

Les exportations d'armes de la France ont connu une croissance significative, avec une augmentation de 47 % entre 2014-2018 et 2019-2023. Pour la première fois, la France devient le deuxième exportateur d'armes, juste derrière les États-Unis. Les exportations d'armes françaises ont été destinées principalement aux pays d'Asie, d'Océanie et du Moyen-Orient, l'Inde étant un important bénéficiaire d'armes françaises, représentant près de 30 % des exportations totales. La croissance des exportations d'armes françaises est principalement due aux livraisons d'avions de combat à l'Inde, au Qatar et à l'Égypte.

Ces tendances à la hausse des exportations d'armes mettent en évidence l'évolution du commerce mondial des armes et les mutations dans les rapports de force géopolitiques, les puissances émergentes jouant un rôle de plus en plus important dans ce secteur.

een aanzienlijk deel buiten de regio wordt geleverd. Deze export weerspiegelt de sterke militair-industriële capaciteit van Europa. Diverse factoren, waaronder het behoud van trans-Atlantische relaties en technische en kostengereerde aspecten, spelen een rol in de beslissingen van Europese NAVO-Staten om wapens vanuit de Verenigde Staten te importeren. Veranderingen in de trans-Atlantische betrekkingen kunnen ook van invloed zijn op het wapenbeleid van Europese landen in de toekomst.

In dezelfde periode van 2014 tot 2018 steeg de wapenexport van de Verenigde Staten met 17 %. Dit resulteerde in een groter aandeel van de totale wereldwijde wapenexport, van 34 % naar 42 %. De Verenigde Staten leverden belangrijke wapens aan maar liefst honderdzeven landen in de periode van 2019 tot 2023, het hoogste aantal in een vijfjarige periode. Deze prestatie overtreft aanzienlijk die van andere wapenexporteurs, waardoor de Verenigde Staten hun rol als belangrijke wereldwijde wapenleverancier versterken (9).

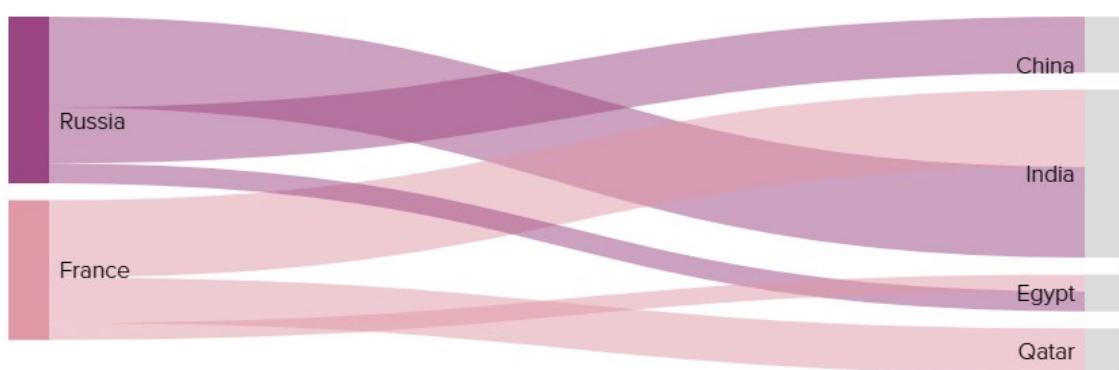
2) Franse wapenexport

De wapenexport van Frankrijk liet een aanzienlijke groei zien, met een toename van 47 % tussen 2014 en 2018 en 2019 tot 2023. Voor het eerst werd Frankrijk de op een na grootste wapenexporteur, net achter de Verenigde Staten. De export van Franse wapens richtte zich voornamelijk op Aziatische, Oceanische en Midden-Oosterse landen, waarbij India een belangrijke ontvanger was van Franse wapens, met bijna 30 % van de totale export. De groei van de Franse wapenexport was vooral te danken aan de leveringen van gevechtsvliegtuigen aan India, Qatar en Egypte.

Deze groeitrends in de wapenexport benadrukken de evolutie van de wereldwijde wapenhandel en de verschuivingen in geopolitieke machtsverhoudingen, waarbij opkomende machten een steeds grotere rol spelen in deze sector.

(9) <https://www.sipri.org/media/press-release/2024/european-arms-imports-nearly-double-us-and-french-exports-rise-and-russian-exports-fall-sharply>.

(9) <https://www.sipri.org/media/press-release/2024/european-arms-imports-nearly-double-us-and-french-exports-rise-and-russian-exports-fall-sharply>.



Selon l’Institut international de recherche sur la paix de Stockholm (SIPRI), «la France profite de la forte demande mondiale pour dynamiser son industrie d’armement par le biais des exportations. La France a particulièrement réussi à vendre ses avions de combat en dehors de l’Europe» (10).

«Frankrijk benut de gelegenheid van sterke wereldwijde vraag om haar wapenindustrie te stimuleren via export», aldus het SIPRI. «Frankrijk is bijzonder succesvol geweest in het verkopen van haar gevechtsvliegtuigen buiten Europa (10).»

Selected major arms on order or preselected for future order (delivery after 2023) in France and Russia.

	498	armored vehicles*
	223	combat aircraft
	141	artillery
	20	major warships
	2	surface to air missile systems
	1	combat helicopter
	-	tanks
	8	armored vehicles*
	78	combat aircraft
	-	artillery
	5	major warships
	16+	surface to air missile systems
	-	combat helicopter
	464	tanks

*excluding tanks

SOURCE: SIPRI Trends in International Arms Transfers
2023

By Lucia Mackenzie

(10) <https://www.sipri.org/media/press-release/2024/european-arms-imports-nearly-double-us-and-french-exports-rise-and-russian-exports-fall-sharply>.

(10) <https://www.sipri.org/media/press-release/2024/european-arms-imports-nearly-double-us-and-french-exports-rise-and-russian-exports-fall-sharply>.

3) Exportations d'armes allemandes

Rien que pour 2024, les ressources de l'initiative de renforcement des capacités de sécurité du gouvernement fédéral allemand s'élèvent à environ 7,1 milliards d'euros. Les contributions de l'Allemagne à la *Facilité européenne pour la paix* (FEP) de l'Union européenne proviennent également de cette initiative. Les États membres de l'UE peuvent bénéficier d'une indemnité pour les dépenses d'assistance militaire à l'Ukraine dans le cadre de la FEP. Jusqu'à présent, l'Allemagne a perçu quelque 31 millions d'euros d'indemnités de la FEP. En outre, il existe des crédits d'engagement¹ pour les années à venir. Ceux-ci s'élèvent actuellement à environ 6 milliards d'euros.

Environ 5 milliards d'euros (2023) et 1,6 milliard d'euros (2022) ont déjà été dépensés pour l'aide militaire à l'Ukraine. Au cours des deux premières années de la guerre, 2,9 milliards d'euros supplémentaires ont été réservés en vue de livraisons entre 2025 et 2028.

Depuis le début de l'invasion russe, le 24 février 2022, l'Allemagne a livré du matériel de ses forces armées fédérales à l'Ukraine pour un montant d'environ 5,2 milliards d'euros. En outre, plus de dix mille soldats ukrainiens ont bénéficié d'une formation militaire en Allemagne. Ces coûts de formation s'élèvent à ce jour à près de 282 millions d'euros. D'autres dépenses, qui n'ont pas encore été débloquées par l'Allemagne, ont été engagées pour le traitement de soldats ukrainiens blessés⁽¹¹⁾.

L'Allemagne a certes fait don de deux systèmes *Patriot* à l'Ukraine, mais elle a clairement indiqué en avril 2024 qu'elle n'en fournirait pas d'autres. Les exigences de l'Ukraine ont attiré l'attention sur les niveaux minimums stratégiques des capacités de défense. Cela a soulevé la question de savoir si les pays européens de l'OTAN devraient ou non décider de descendre sous les niveaux minimums fixés pour envoyer du matériel à l'Ukraine⁽¹²⁾.

Par ailleurs, l'Allemagne prévoit aussi de construire à l'avenir des usines d'armement sur le territoire ukrainien, sur le modèle de Rheinmetall AG. L'entreprise dispose déjà d'une joint-venture en Ukraine pour la réparation de véhicules militaires⁽¹³⁾. L'Allemagne

3) Duitse wapenexport

De middelen van het initiatief van de Bondsregering voor de opbouw van veiligheidscapaciteit bedragen alleen al voor 2024 ongeveer 7,1 miljard euro. De Duitse bijdragen aan de *European Peace Facility* (EPF) van de Europese Unie komen ook uit dit initiatief. EU-lidstaten kunnen een vergoeding krijgen voor uitgaven voor militaire bijstand aan Oekraïne uit de EPC. Tot nu toe heeft Duitsland ongeveer 31 miljoen euro aan vergoedingen ontvangen uit de EPF. Bovendien zijn er vastleggingskredieten¹ voor de komende jaren. Deze zijn momenteel ongeveer 6 miljard euro waard.

Ongeveer 5 miljard euro (2023) en 1,6 miljard euro (2022) zijn al uitgegeven aan militaire hulp voor Oekraïne. In de eerste twee jaar van de oorlog werd nog eens 2,9 miljard euro gereserveerd voor leveringen tussen 2025 en 2028.

Sinds het begin van de Russische invasie op 24 februari 2022 heeft Duitsland voor ongeveer 5,2 miljard euro aan materiaal van de federale strijdkrachten aan Oekraïne geleverd. Daarnaast hebben meer dan tienduizend Oekraïense soldaten een militaire opleiding gekregen in Duitsland. Deze opleidingskosten bedragen tot nu toe ongeveer 282 miljoen euro. Verdere uitgaven, die vooralsnog niet worden vrijgegeven door Duitsland, zijn gedaan voor de behandeling van gewonde Oekraïense soldaten⁽¹¹⁾.

Duitsland heeft weliswaar twee *Patriot*-systemen aan Oekraïne geschenken, maar in april 2024 heeft het duidelijk gemaakt dat het geen verdere systemen zal verstrekken. De eisen van Oekraïne hebben de aandacht gevestigd op strategische minimumniveaus van defensiecapaciteiten. Dit heeft de vraag opgeworpen of Europese NAVO-landen al dan niet zouden besluiten om onder hun vastgestelde minimumniveaus te zakken om uitrusting naar Oekraïne te sturen⁽¹²⁾.

Daarnaast plant Duitsland ook om in de toekomst op Oekraïens grondgebied wapenfabrieken te bouwen, gemodelleerd naar Rheinmetall AG. Het bedrijf heeft al een joint venture in Oekraïne voor het repareren van militaire voertuigen⁽¹³⁾. Duitsland stuurde eerder ook

(11) <https://www.bundesregierung.de/breg-en/news/military-support-ukraine-2054992>.

(12) <https://www.ft.com/content/55934ed3-b7e7-48a2-ad88-f9ed503b21b3>.

(13) <https://www.france24.com/en/live-news/20240314-german-defence-firm-rheinmetall-plans-ukraine-arms-factories>.

(11) <https://www.bundesregierung.de/breg-en/news/military-support-ukraine-2054992>.

(12) <https://www.ft.com/content/55934ed3-b7e7-48a2-ad88-f9ed503b21b3>.

(13) <https://www.france24.com/en/live-news/20240314-german-defence-firm-rheinmetall-plans-ukraine-arms-factories>.

a également déjà expédié des chars tels que le *Gepard* et des véhicules tels que les VCI (véhicules de combat d'infanterie) *Marder* (14).

4) Le soutien belge

La Belgique n'est pas en reste pour ce qui est des entreprises équipant les militaires en véhicules, munitions, armes de service, systèmes d'armements lourds, pièces d'avions, munitions pour missiles et autres pour les forces armées du monde entier. La forte demande de l'étranger affecte naturellement la disponibilité nationale de munitions à usage civil.

La guerre en Ukraine a entraîné une augmentation massive des dépenses à des fins militaires, ainsi que des investissements plus généraux dans le secteur de la défense. En juin 2022, le gouvernement fédéral belge a annoncé qu'il investirait 1,8 milliard d'euros dans la recherche et le développement, dans le cadre de l'objectif plus large qu'il s'est fixé d'affecter 2 % de son produit intérieur brut (PIB) aux dépenses de défense.

La Région flamande a conclu un important accord d'exportation avec l'Ukraine, portant sur des gilets pare-balles de Sioen Ballistics à Ardooie pour le compte d'une entreprise flamande ayant un bureau en Ukraine.

Les mitrailleuses données par la Belgique ont été produites par la FN Herstal, mais provenaient de stocks gouvernementaux existants.

5) Autre soutien

La République tchèque a manifesté son intérêt pour l'achat de munitions à des pays tels que la Corée du Sud, la Turquie et l'Afrique du Sud. Le défi consistait à obtenir un financement pour ces munitions, estimé à environ 1,5 milliard de dollars.

Une vingtaine de pays ont rejoint l'initiative «Des obus pour l'Ukraine», la Lituanie étant la dernière à y avoir adhéré lors du sommet. La Tchéquie a déjà alloué un montant considérable en vue de l'achat de munitions, et des livraisons à l'Ukraine sont attendues d'ici quelques semaines (15).

Selon la République tchèque, il est possible d'acheter un demi-million d'obus de 155 mm adaptés aux obusiers occidentaux que l'Ukraine a reçus après l'invasion

al tanks zoals de *Gepard* en voertuigen zoals de *Marder IFV's (Infantry Fighting Vehicles)* (14).

4) Belgische steun

België heeft zijn aandeel in bedrijven die militairen voorzien van voertuigen, munitie, servicegeweren, zware wapensystemen, vliegtuigonderdelen, raketafslagmunitie en meer voor strijdkrachten over de hele wereld. De hoge vraag vanuit het buitenland heeft natuurlijk invloed op de binnenlandse beschikbaarheid van munitie voor civiel gebruik.

De oorlog in Oekraïne heeft geleid tot een enorme toename van de uitgaven aan militaire doeleinden, evenals meer algemene investeringen in de defensiesector. In juni 2022 kondigde de Belgische federale regering aan dat zij 1,8 miljard euro zou investeren in onderzoek en ontwikkeling als onderdeel van haar grotere doelstelling van 2 % van het bruto binnenlands product (bbp) aan defensie-uitgaven.

De Vlaamse regio sloot één belangrijke exportovereenkomst met Oekraïne die kogelvrije vesten van Sioen Ballistics in Ardooie omvatte namens een Vlaams bedrijf met een kantoor in Oekraïne.

De machinegeweren die België doneerde, werden geproduceerd door FN Herstal, maar kwamen uit bestaande overheidsvoorraad.

5) Overige steun

Tsjechië heeft interesse getoond in het kopen van munitie uit landen als Zuid-Korea, Turkije en Zuid-Afrika. De uitdaging was om de financiering voor deze munitie, geschat op ongeveer 1,5 miljard dollar, rond te krijgen.

Ongeveer twintig landen hebben zich bij dit «Shells-for-Ukraine» initiatief aangesloten, met Litouwen als laatste toevoeging tijdens de top. Tsjechië heeft al een aanzienlijk bedrag uitgetrokken voor de aankoop van munitie en leveringen aan Oekraïne worden binnen enkele weken verwacht (15).

Volgens Tsjechië kunnen een half miljoen 155 mm-granaten worden opgekocht die passen in de westelijke houwitsers die Oekraïne na de Russische invasie heeft

(14) <https://www.dw.com/en/ukraine-which-weapons-is-germany-supplying/a-66723828>.

(15) <https://www.euractiv.com/section/politics/news/zelenskyy-thanks-pavel-for-czech-shells-for-ukraine-initiative/>.

(14) <https://www.dw.com/en/ukraine-which-weapons-is-germany-supplying/a-66723828>.

(15) <https://www.euractiv.com/section/politics/news/zelenskyy-thanks-pavel-for-czech-shells-for-ukraine-initiative/>.

russe. Un lot de trois cent mille obus de 122 mm, la munition standard des obusiers de fabrication soviétique dont l'armée ukrainienne dispose depuis toujours, est également disponible.

La Corée du Sud, l'Afrique du Sud et la Turquie sont également citées en tant que pays susceptibles de fournir les obus à court terme (16).

La Grèce et l'Espagne sont mises sous pression par leurs alliés de l'UE et de l'OTAN pour fournir des systèmes de défense aérienne supplémentaires à l'Ukraine, car Kiev a besoin d'une aide accrue pour faire face à l'intensification des frappes aériennes et de missiles russes.

Le président Zelensky a demandé avec insistance sept systèmes de défense aérienne supplémentaires, comme les *Patriot* américains ou les *S-300* soviétiques.

Pour l'heure, l'Allemagne est le seul pays à avoir annoncé une livraison de systèmes *Patriot*. Lors d'un sommet de l'UE, les dirigeants ont exhorté l'Espagne et la Grèce à faire don de leurs systèmes à l'Ukraine, qui en a un besoin plus urgent qu'elles-mêmes. Cette demande a été réitérée lors d'une réunion des ministres de l'UE, mais aucun engagement immédiat n'a été pris.

Kiev est surtout intéressée par les *S-300* (de fabrication soviétique) de la Grèce.

Au terme d'un audit des capacités de ses États membres, l'OTAN a annoncé qu'elle pourrait bientôt prendre de nouveaux engagements dans le domaine de la défense aérienne (17).

gekregen. Ook is een partij van driehonderdduizend 122 mm-granaten beschikbaar, de standaard munition voor houwitsers van Sovjetmakelij waarover het Oekraïense leger van oudsher beschikt.

Zuid-Korea, Zuid-Afrika en Turkije worden ook genoemd als landen die de granaten op korte termijn zouden kunnen leveren (16).

Griekenland et Spanje staan onder druk van de EU- en NAVO-bondgenoten om extra luchtverdedigingssystemen te leveren aan Oekraïne, nu Kiev meer hulp nodig heeft nu Rusland zijn lucht- en raketaanvallen opvoert.

President Zelenski drong aan op zeven extra luchtverdedigingssystemen, zoals Amerikaanse *Patriots* of Sovjet *S-300*'s.

Duitsland is het enige land dat op dit moment een zending *Patriot*-systemen heeft aangekondigd. Leiders op een EU-top drongen er bij Spanje en Griekenland op aan om hun systemen aan Oekraïne te doneren, omdat Oekraïne ze dringender nodig heeft dan zijzelf. Dit werd herhaald tijdens een bijeenkomst van EU-ministers, maar er volgden geen directe toezeggingen.

Kiev is vooral geïnteresseerd in de *S-300*'s (van Sovjet makelij) van Griekenland.

Na het uitvoeren van een audit van de capaciteiten van de lidstaten, heeft de NAVO de verwachting uitgesproken dat er binnenkort nieuwe toezeggingen zullen komen op het gebied van luchtverdediging (17).

(16) <https://www.volkskrant.nl/nieuws-achtergrond/europees-plan-om-800-duizend-granaten-op-te-kopen-voor-oekraïne-verloopt-voorspoedig~b9c35275>.

(17) <https://www.ft.com/content/cc322202-97da-40e6-bdd2-aelc89deea10>.

(16) <https://www.volkskrant.nl/nieuws-achtergrond/europees-plan-om-800-duizend-granaten-op-te-kopen-voor-oekraïne-verloopt-voorspoedig~b9c35275>.

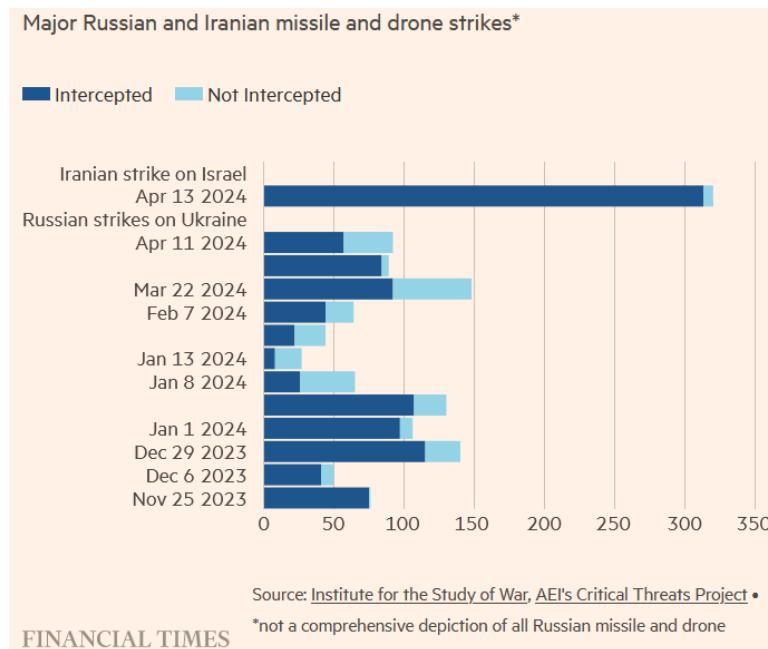
(17) <https://www.ft.com/content/cc322202-97da-40e6-bdd2-aelc89deea10>.

III. L'IMPORTANCE DE L'ARTILLERIE ANTIAÉRIENNE ET DE L'ARMEMENT

A. Les attaques de missiles russes

III. HET BELANG VAN LUCHTAFWEERGESCHUT EN BEWAPENING

A. Russische raketaanvallen



La défense aérienne ukrainienne a intercepté presque toutes les frappes aériennes russes à la fin de l'année dernière, en utilisant des armes similaires à celles récemment déployées par l'Iran. Cependant, cette défense a, depuis, été éprouvée par un flux constant de missiles ennemis.

L'Europe éprouve des difficultés à répondre aux besoins militaires et de défense aérienne de l'Ukraine. Cette année, les demandes de Kiev d'envoyer sept batteries *Patriot* supplémentaires ont été rejetées par plusieurs pays européens, alors que selon Josep Borrell, le Haut représentant de l'Union européenne pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, ces pays ont une centaine de ces batteries inutilisées dans leurs arsenaux (18).

B. L'importance de l'artillerie antiaérienne

Les missiles de défense aérienne sont l'un des éléments dont l'Ukraine manque le plus.

Viktor Nazarov, conseiller militaire ukrainien, a expliqué que la guerre aérienne peut être subdivisée en deux volets. Le premier volet comprend la défense aérienne et antimissile de l'Ukraine contre les missiles russes

De Oekraïense luchtafweer onderschepte eind vorig jaar bijna alle Russische luchtaanvallen, waarbij gebruik werd gemaakt van wapens die vergelijkbaar zijn met de wapens die Iran onlangs inzette. Maar die verdediging is sindsdien uitgeput geraakt door een constante stroom vijandelijke raketten.

Europa heeft moeite om aan de militaire en luchtverdedigingsbehoeften van Oekraïne te voldoen. Kievs verzoeken dit jaar om zeven extra *Patriot* batterijen te sturen zijn afgewezen door verschillende Europese landen, «hoewel ze honderd van deze batterijen ongebruikt in hunarsenaal hebben», aldus Josep Borrell, de topdiplomaat van de EU (18).

B. Het belang van luchtafweergeschut

Een van de belangrijkste tekorten is die van luchtverdedigingsraketten.

Viktor Nazarov, Oekraïens militair adviseur, legde uit dat de luchtoorlog in twee delen kan worden opgesplitst. Het eerste deel omvat de lucht- en raketverdediging van Oekraïne tegen Russische raketten die het hele

(18) <https://www.ft.com/content/3599e470-c5aa-4e7e-b34c-4f157be956b6>.

(18) <https://www.ft.com/content/3599e470-c5aa-4e7e-b34c-4f157be956b6>.

qui menacent l'ensemble du territoire. Le second volet concerne les combats aériens sur le front.

L'Ukraine est en difficulté sur les deux fronts. L'Institut pour l'étude de la guerre (*Institute for the Study of War*) rapporte que les commandants ukrainiens sont confrontés à des choix difficiles lors du déploiement de systèmes de défense aérienne. Les systèmes capables d'intercepter les missiles russes sont les mêmes que ceux nécessaires pour repousser les bombardiers russes équipés de bombes planantes.

À la suite de l'affaiblissement des systèmes de défense aérienne ukrainiens, la Russie est en mesure de frapper avec plus d'efficacité les infrastructure critiques, ce qui, par un «effet domino», peut affecter la production intérieure d'armes de l'Ukraine.

Bien que l'Ukraine dispose d'environ cinq cents entreprises actives dans le secteur de la défense, les attaques lancées contre ses infrastructures énergétiques sont de plus en plus préoccupantes. L'Ukraine a tenté de contrer la menace russe en lançant des frappes aériennes sur les aérodromes et les infrastructures critiques russes, mais sans systèmes de défense aérienne occidentaux avancés, elle est vulnérable.

Kiev espère que les pilotes ukrainiens qui s'entraînent actuellement avec des avions de combat F-16 survoleront l'Ukraine cet été, offrant ainsi une couche de défense supplémentaire.

Le président Zelensky a déclaré que l'Ukraine avait besoin de sept *Patriots* ou systèmes de défense aérienne similaires supplémentaires pour défendre ses villes. Selon l'experte Dr Marina Miron, du *King's College London*, ceux-ci permettraient à l'Ukraine de lutter contre les bombes planantes russes qui sont utilisées pour attaquer des positions défensives et des cibles civiles telles que des centrales électriques.

Selon l'institut de recherche *Royal United Services Institute* (Rusi), basé au Royaume-Uni, les forces armées ukrainiennes sont également limitées à tirer deux mille obus par jour, alors que les forces russes en ont tiré jusqu'à dix mille par jour. Le Rusi ajoute que la Russie reçoit près de trois millions d'obus par an de ses propres usines et de la Corée du Nord.

Depuis octobre 2023, l'Ukraine a perdu 583 kilomètres carrés de territoire dans l'est du pays au profit des forces russes, principalement en raison d'une artillerie insuffisante.

grondgebied bedreigen. Het tweede deel betreft de luchtgevechten aan het front.

Oekraïne worstelt op beide fronten. Het *Institute for the Study of War* meldt dat Oekraïense commandanten moeilijke keuzes moeten maken bij het inzetten van luchtverdedigingssystemen. De systemen die Russische raketten kunnen onderscheppen, zijn dezelfde systemen die nodig zijn om Russische bommenwerpers met zweefbommen af te weren.

Door verzwakte Oekraïense luchtverdedigingssystemen kan Rusland succesvoller kritieke infrastructuur aanvallen, wat kan leiden tot een «domino-effect» voor de binnenlandse wapenproductie van Oekraïne.

Ondanks dat Oekraïne ongeveer vijfhonderd defensiebedrijven heeft, zijn aanvallen tegen de energievoorzieningen een groeiende zorg. Oekraïne heeft geprobeerd de Russische dreiging tegen te gaan door luchtaanvallen op Russische vliegvelden en kritieke infrastructuur uit te voeren, maar zonder geavanceerde westerse luchtverdedigingssystemen zijn ze kwetsbaar.

Kiev hoopt dat Oekraïense piloten die momenteel trainen met F-16-gevechtsvliegtuigen deze zomer boven Oekraïne zullen vliegen, wat een extra laag van verdediging biedt.

President Zelenski heeft gezegd dat Oekraïne «zeven extra *Patriots* of vergelijkbare luchtverdedigingssystemen» nodig heeft om zijn steden te verdedigen. Deze zouden Oekraïne in staat stellen om «tegen de zweefbommen van Rusland te strijden, die worden gebruikt om verdedigingsposities en burgerdoelen zoals energiecentrales te bestoken», aldus experte Dr. Marina Miron van het *King's College London*.

Volgens het in het VK gevestigde onderzoeksinstituut, het *Royal United Services Institute* (Rusi), zijn de strijdkrachten van Oekraïne ook beperkt tot het afvuren van tweeduizend granaten per dag. In tegenstelling hiermee hebben Russische strijdkrachten volgens Rusi tot tienduizend granaten per dag afgevuurd. Rusi voegt eraan toe dat Rusland bijna drie miljoen granaten per jaar ontvangt van eigen fabrieken en van Noord-Korea.

Oekraïne heeft sinds oktober 2023 583 vierkante kilometer grondgebied in het oosten van het land verloren aan de Russische troepen, voornamelijk vanwege een gebrek aan artillerie.

L'UE n'a pas atteint son objectif d'envoyer un million d'obus en Ukraine pour le début mars 2024 (19).

C. L'Europe et les exportations d'armes

Avant la guerre, les cinq principaux exportateurs d'armes dans le monde étaient les États-Unis, la France, la Russie, la Chine et l'Allemagne. La France a dépassé la Russie et se positionne désormais à la deuxième place. Les exportations russes ont chuté de 53 %. Les ventes de la France ont, quant à elles, augmenté de 47 %. En 2019, trente-et-un pays importaient encore des armes de Russie. En 2023, ce chiffre était tombé à douze, l'Inde et la Chine, qui ont poursuivi leurs échanges de pétrole et de gaz avec la Russie, étant de loin les clients les plus importants.

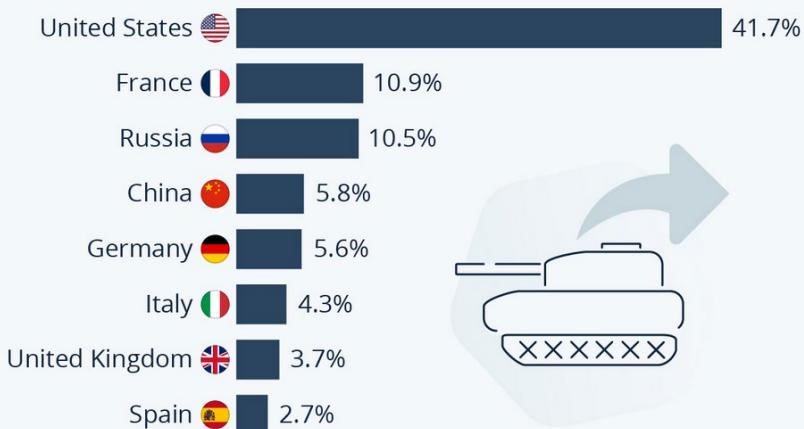
De EU slaagde er niet in om haar doelstelling te halen om tegen begin maart 2024 een miljoen granaten naar Oekraïne te sturen (19).

C. Europa en wapenexport

De vijf grootste wapenexporteurs wereldwijd waren voor de oorlog de Verenigde Staten, Frankrijk, Rusland, Chine en Duitsland. Frankrijk heeft Rusland ingehaald en staat nu op nummer 2. De Russische export daalde met 53 %. De Franse verkoop steeg met 47 %. In 2019 ontvingen eenendertig landen nog wapens uit Rusland. In 2023 was dat gedaald tot twaalf, met India en Chine, die de handel in olie en gas met Rusland hebben voortgezet, als verreweg de belangrijkste klanten.

The World's Biggest Arms Exporters

Share of global arms exports from 2019 to 2023, by country



Source: <https://www.statista.com/chart/18417/global-weapons-exports/>.

En outre, les États-Unis et les États membres de l'UE font pression sur les pays qui ont acheté ou voulaient acheter des armes russes. L'Égypte, par exemple, avait prévu d'acheter des avions de combat russes, mais a subi des pressions de la part des États-Unis et s'est tournée vers la France. La France mène une politique de «souveraineté stratégique», souhaitant avoir une industrie de l'armement solide, afin d'être indépendante et de pouvoir exporter.

La position de l'Allemagne en tant que cinquième exportateur mondial d'armes est restée inchangée de 2014 à

Bron: <https://www.statista.com/chart/18417/global-weapons-exports/>.

Ook was er het feit dat de VS en Europese lidstaten druk uitoefenen op landen die Russische wapens kochten of wilden kopen. Egypte was bijvoorbeeld van plan Russische gevechtsvliegtuigen te kopen maar werd onder druk gezet door de VS en wendde zich tot Frankrijk. Frankrijk voert een beleid van «strategische soevereiniteit», waarbij het een sterke wapenindustrie wil hebben om onafhankelijk te zijn en te kunnen exporteren.

De positie van Duitsland als 's werelds nummer 5 wapenexporteur bleef ongewijzigd van 2014 tot 2023, met

(19) <https://www.bbc.com/news/world-europe-62002218>.

(19) <https://www.bbc.com/news/world-europe-62002218>.

2023, avec le Moyen-Orient comme principal client. Les exportations d'armes de l'Allemagne ont chuté de 14 % au cours de la même période.

Toutefois, l'année 2023 a été particulièrement positive en soi pour l'industrie allemande de l'armement. Cela s'explique évidemment en partie par l'aide militaire à l'Ukraine, mais aussi par la livraison de sous-marins à Singapour, ainsi que de frégates et de corvettes à Israël et à l'Égypte.

Contrairement aux pays européens, les pays africains ont acheté environ deux fois moins d'armes étrangères entre 2019 et 2023 qu'au cours de la demi-décennie précédente, principalement en raison d'une diminution des achats de deux grands importateurs. L'Algérie a importé 77 % de produits d'armement en moins et les achats du Maroc ont chuté de 46 %.

La Russie, dont la présence sur le continent africain s'est accrue ces dernières années, en est le premier fournisseur d'armes, suivie des États-Unis et de la Chine (20).

IV. EXPORTATIONS PRIORITAIRES VERS L'UKRAINE

A. Introduction

«Si les alliés sont confrontés à un choix entre la réalisation des objectifs de capacité de l'OTAN et l'octroi d'une aide supplémentaire à l'Ukraine, mon message est clair: envoyez davantage d'aide à l'Ukraine», a déclaré Jens Stoltenberg, secrétaire général de l'OTAN. «Les pays de l'OTAN doivent fournir davantage d'armes à l'Ukraine, fût-ce au détriment de leur propre défense.» Jamais Jens Stoltenberg n'avait été aussi clair sur l'aide à apporter à Kiev (21).

Le contrôle des exportations est une compétence très sensible qui reste strictement aux mains des gouvernements nationaux. C'est uniquement en cas de sanctions que Bruxelles peut imposer des règles uniformes. Dans tous les autres cas, les pays sont libres d'autoriser ou non leurs entreprises nationales à exporter de tels équipements en dehors du bloc de l'UE.

Selon une précédente estimation de la Commission européenne, onze États membres disposent d'usines en mesure de produire des obus de 155 mm, le calibre

het Midden-Oosten als belangrijkste afnemer. De wapenexport vanuit Duitsland daalde in die periode met 14 %

Daarentegen was het jaar 2023 op zichzelf bijzonder goed voor de Duitse wapenindustrie. Dit heeft natuurlijk deels te maken met de militaire hulp aan Oekraïne, maar ook met de levering van bijvoorbeeld onderzeeërs aan Singapore en fregatten en korvetten aan zowel Israël als Egypte.

In tegenstelling tot hun Europese tegenhangers kochten Afrikaanse landen van 2019 tot en met 2023 ongeveer de helft minder buitenlandse wapens dan in het voorgaande half decennium, voornamelijk door een daling in aankopen van twee grote importeurs. Algerije importeerde 77 % minder wapenproducten. De aankopen van Marokko daalden met 46 %.

Rusland, waarvan de aanwezigheid op het Afrikaanse continent de afgelopen jaren is toegenomen, is er de nummer 1 wapenleverancier, gevolgd door de Verenigde Staten en China (20).

IV. PRIORITEITSEXPORT NAAR OEKRAÏNE

A. Inleiding

«Als de bondgenoten voor de keuze staan tussen het voldoen aan de NAVO-capaciteitsdoelstellingen en het verlenen van meer hulp aan Oekraïne, is mijn boodschap duidelijk: stuur meer hulp naar Oekraïne», zei Jens Stoltenberg, de secretaris-generaal van de NAVO. «NAVO-landen moeten meer wapensteun geven aan Oekraïne. Zelfs als dat ten koste gaat van hun eigen verdediging.» Nooit eerder was Stoltenberg zo duidelijk over hulp aan Kiev (21).

Exportcontrole is een zeer gevoelige bevoegdheid die strikt in handen van de nationale regeringen blijft. Alleen in het geval van sancties kan Brussel uniforme regels opleggen. Anders zijn landen vrij om hun nationale bedrijven toe te staan – of te verbieden – om dergelijke apparatuur buiten het EU blok te exporteren.

Volgens een eerdere schatting van de Europese Commissie zijn er in elf lidstaten fabrieken die 155 mm granaten kunnen produceren, het type dat Oekraïne goed

(20) <https://www.dw.com/en/how-the-ukraine-war-is-changing-the-global-arms-trade/a-68481124>.

(21) <https://www.trouw.nl/buitenland/steun-aan-oekraïne-krijgt-voorrang-boven-verdediging-eigen-navo-gebied-b1572e4b>.

(20) <https://www.dw.com/en/how-the-ukraine-war-is-changing-the-global-arms-trade/a-68481124>.

(21) <https://www.trouw.nl/buitenland/steun-aan-oekraïne-krijgt-voorrang-boven-verdediging-eigen-navo-gebied-b1572e4b>.

que l’Ukraine peut parfaitement utiliser: la Bulgarie, la Croatie, la Tchéquie, la France, l’Allemagne, la Grèce, l’Italie, la Pologne, la Slovaquie, l’Espagne et la Suède.

Selon Josep Borrell, ce n’est plus la capacité industrielle qui est un obstacle; ce qui empêche les livraisons à l’Ukraine, c’est le fait que les entreprises européennes exportent des armes vers des clients qui ne sont pas en guerre.

«Une grande partie de notre production est exportée vers des pays du tiers-monde», a déclaré le chef de la diplomatie européenne, sans nommer les pays destinataires.

Josep Borrell: «Le moyen le plus rapide, le moins cher et le plus efficace d’augmenter notre approvisionnement en munitions en faveur de l’Ukraine est de cesser d’exporter ces produits vers des pays tiers. Cela, seuls les États membres peuvent le faire, et c’est d’ailleurs ce que j’ai demandé. En plus des cinq cent vingt mille obus d’artillerie qui devaient en principe être donnés en mars, des entreprises européennes vendent également des armes à l’Ukraine sur une base commerciale et en grand nombre.» M. Borrel n’a pas cité de chiffres, invoquant des raisons de sécurité.

Toujours selon M. Borrell, le meilleur moyen de vendre ou de donner davantage à l’Ukraine, c’est de dire aux autres (clients) «un peu de patience s’il vous plaît, vous n’êtes pas en guerre, vous pouvez bien attendre quelques mois» et de rediriger cette production vers l’Ukraine (22).

B. Coûts versus bénéfices

Un récent rapport de l’Institut Clingendael montre clairement qu’une victoire ukrainienne ne sera que profitable à l’Europe dans le futur. Les bénéfices l’emportent nettement sur les coûts à moyen et long terme.

Si les alliés occidentaux continuent à fournir pendant une période plus longue et durable suffisamment de munitions et de systèmes d’armement, dont de l’artillerie de longue portée, des munitions pour l’artillerie antiaérienne et des avions de combat F-16 équipés de missiles pouvant être lancés à distance de sécurité, cela pourra réduire à néant l’avantage industriel et matériel de la Russie sur l’Ukraine.

À long terme, les pertes militaires russes seront si élevées que l’économie et l’industrie russes ne seront pas en mesure de soutenir la comparaison avec l’Occident sur la

can gebruiken: Bulgarije, Kroatië, Tsjechië, Frankrijk, Duitsland, Griekenland, Italië, Polen, Slowakije, Spanje en Zweden.

Volgens Josep Borrell is industriële capaciteit niet langer een obstakel: wat leveringen aan Oekraïne belemmert, is het feit dat Europese bedrijven wapens exporteren naar klanten die niet in oorlog zijn.

«Een belangrijk deel van onze productie wordt geëxporteerd naar derdewereldlanden», zei de hoofddiplomaat, zonder de bestemmingen te noemen.

«De snelste en goedkoopste en (meest) effectieve manier om onze munitiebevoorrading aan Oekraïne te verhogen, is stoppen met exporteren naar derde landen. En dit is iets wat alleen lidstaten kunnen doen – en dit is mijn verzoek geweest.» Borrell merkte op dat, naast de vijfhonderdtwintigduizend artilleriegranaten die naar verwachting in maart worden gedoneerd, Europese bedrijven ook wapens aan Oekraïne verkopen «op commerciële basis» en in «grote aantallen», hoewel hij om «veiligheidsredenen» geen cijfers gaf.

«Dus de beste manier om meer aan Oekraïne te verkopen, of om meer aan Oekraïne te doneren, is om te proberen de anderen (klanten) te vertellen – «wacht even, jullie zijn niet in oorlog, jullie kunnen wel een paar maanden wachten» – en deze productie om te leiden naar Oekraïne», aldus Borell (22).

B. Kosten versus baten

Uit een recent rapport van het Clingendael Instituut blijkt duidelijk dat een Oekraïense overwinning Europa enkel ten goede zal komen in de toekomst. De baten overstijgen duidelijk de kosten op (middel)lange termijn.

Als onze westerse bondgenoten gedurende een langere, consistente periode voldoende munitie en wapensystemen blijven leveren, waaronder langeafstandsartillerie, luchtafweergeschutmunietie en F-16 gevechtsvliegtuigen met standoff-wapens, dan kan dit leiden tot het tenietdoen van de Russische industriële en materiële voordelen ten opzichte van Oekraïne.

Op de duur zullen de Russische militaire verliezen dusdanig hoog oplopen dat de Russische economie en industrie een langdurige confrontatie met het Westen niet

(22) <https://fr.euronews.com/my-europe/2024/02/05/josep-borrell-exhorte-les-27-a-reorienter-les-exportations-darmes-vers-lukraine>.

(22) <https://www.euronews.com/my-europe/2024/02/05/stop-exporting-weapons-and-send-them-to-ukraine-instead-borrell-urges-eu-countries>.

durée. Ces coûts élevés, ainsi que l'instabilité politique potentielle au Kremlin, pourraient entraîner un scénario similaire à celui de l'Afghanistan, où la Russie serait contrainte de retirer une partie de ses troupes, tandis que l'Ukraine pourrait reconquérir de larges pans du territoire d'avant 2014.

Une victoire de l'Ukraine renforcerait considérablement la position géopolitique occidentale en affaiblissant temporairement la Russie, laquelle ne constituerait ainsi plus une menace conventionnelle directe à court et moyen terme.

Une victoire ukrainienne signifierait que le droit international l'emporte sur la loi du plus fort.

Le problème réside en ce que, d'une part, cette aide a un coût et que, d'autre part, ses résultats immédiats ne sont pas toujours perceptibles (23).

kunnen dragen. Deze hoge kosten, samen met mogelijke politieke instabiliteit in het Kremlin, kunnen resulteren in een scenario vergelijkbaar met Afghanistan, waarin Rusland gedwongen wordt om een deel van zijn troepen terug te trekken en Oekraïne grote delen van het grondgebied van vóór 2014 kan heroveren.

Een Oekraïnse overwinning zou de Westerse geopolitieke positie aanzienlijk versterken door een tijdelijke verzwakking van Rusland, waardoor het geen directe conventionele bedreiging vormt op korte tot middellange termijn.

Een Oekraïnse overwinning zou betekenen dat het internationaal recht boven het recht van de sterkste prevaleert.

Het probleem is dat enerzijds deze steun kosten met zich meebrengt en anderzijds dat de onmiddellijke resultaten niet altijd zichtbaar zijn (23).

Tabel 1 De kosten en baten van steun aan Oekraïne

	Tabel: kosten/baten	Oekraïne wint	Protracted Conflict	Rusland wint
Veiligheid en geopolitiek	1. Dreiging Rusland conventionele middelen	+	+/-	--
	2. Dreiging Rusland nucleair	-	+-	--
	3. NAVO afschrikking	++	-	--
	4. NAVO cohesie	++	-	--
	5. Internationale instabiliteit	+	+-	--
	6. Oekraïne als buurland	++	-	--
Financieel en economisch	7. Kosten steun	--	--	++
	8. Gevolgen Defensiebudget	+	-	--
	9. Oekraïne als economische partner (o.a. investeringen, voedsel, energie en wederopbouw)	++	-	--
	10. Vluchtelingen	++	+-	--
Internationale rechtsorde en positie als morele actor	11. Internationale rechtsorde	++	-	--
	12. Europa als geloofwaardige speler	++	+-	--

(23) https://www.clingendael.org/sites/default/files/2024-04/Kosten_en_baten_van_steen_aan_Oekra%C3%AFne.pdf.

(23) https://www.clingendael.org/sites/default/files/2024-04/Kosten_en_baten_van_steen_aan_Oekra%C3%AFne.pdf.

V. QUE VOULONS-NOUS?

L’avenir de l’Ukraine et celui de l’Europe ne font qu’un. C’est pourquoi il est crucial pour la survie de l’Europe que l’Ukraine l’emporte. Une victoire russe signifierait que l’Europe et, avec elle, l’état de droit libéral s’affaibliraient encore et que nous, Européens, serions divisés, avant d’être absorbés par des acteurs illibéraux, sous l’influence de la Russie ou de la Chine.

Dans cette optique, il est donc indispensable que nous puissions avant tout répondre aux besoins immédiats de l’Ukraine, en l’aidant notamment à repousser les attaques de la Russie.

À cet effet, nous proposons donc une politique en trois axes:

- transférer immédiatement vers l’Ukraine la plus grande quantité possible d’artillerie antiaérienne actuellement disponible dans les réserves européennes;
- à la suite de l’appel lancé par Josep Borrell, les États membres européens devraient décréter un arrêt temporaire (d’un an) des exportations de pièces d’artillerie antiaérienne et de munitions par les industries européennes de l’armement à destination de pays non européens qui ne sont pas en guerre, afin de pouvoir expédier tout ce matériel en Ukraine;
- il faut investir de façon durable dans notre industrie européenne de défense, en prévoyant d’éventuels plans d’urgence pour le cas où les États-Unis réduiraient considérablement ou cesseraient leur soutien.

La présente résolution relève de la compétence du Sénat, car elle porte sur une matière transversale. Les entités fédérées et le gouvernement fédéral sont conjointement compétents pour les relations internationales et les exportations.

*
* *

V. WAT WILLEN WIJ?

De toekomst van Oekraïne en die van Europa zijn één. Vandaar dat het van levensbelang is voor het voortbestaan van Europa dat zij winnen. Een Russische overwinning betekent dat Europa, tezamen met de liberale rechtsstaat nog meer aan kracht zal verliezen en we als Europeanen uit elkaar gespeeld zullen worden om vervolgens geabsorbeerd te worden door illiberale actoren, onder invloed van Rusland of China.

In dit licht is het daarom nodig dat we eerst en vooral de directe noden van Oekraïne kunnen tegemoetkomen. Namelijk het afslaan van Russische aanvallen.

Daarom komen we met een driesporenbeleid om dit te bewerkstelligen:

- zo veel mogelijk luchtafweergeschut dat momenteel in Europa in de voorraadkamers aanwezig is onmiddellijk naar Oekraïne overbrengen;
- in navolging van de oproep van Josep Borrell zouden Europese lidstaten een tijdelijke stop (van een jaar) moeten instellen voor hun wapenindustrieën om materieel en munitie buiten Europa te verscheperen naar landen die niet betrokken zijn in een oorlog en alles integraal naar Oekraïne sturen;
- er moet blijvend geïnvesteerd worden in onze Europese defensie-industrie, met eventuele contingencyplannen indien de Verenigde Staten hun steun fel zouden verminderen of opzeggen.

Deze resolutie behoort tot de bevoegdheid van de Senaat omdat dit een transversale aangelegenheid is. De deelstaten zijn samen met de federale overheid bevoegd voor internationale betrekkingen en export.

*
* *

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

- A. considérant que les États-Unis viennent d'approver une nouvelle aide à l'Ukraine, après un blocage de plusieurs mois, et ainsi de libérer quelque 61 milliards de dollars;
- B. considérant que l'objectif stratégique de la Russie pour cette année n'est peut-être même pas territorial, mais qu'il pourrait plutôt consister à saper le moral des Ukrainiens et à persuader leurs alliés occidentaux que cette guerre est une cause perdue;
- C. considérant que le dommage total infligé dernièrement par les attaques de missiles russes au système énergétique ukrainien représente 6 000 mégawatts et que seule une capacité de 200 mégawatts a été restaurée, et qu'en outre, de récentes attaques de missiles ont presque totalement détruit deux centrales thermiques et en ont endommagé trois autres;
- D. considérant qu'il importe de poursuivre sans discontinuer les livraisons de matériel à l'Ukraine afin de lui permettre de tenir bon, ce qui nécessite un virage mental;
- E. considérant que les trois défis les plus critiques auxquels l'Ukraine est confrontée, à savoir un manque de munitions, un manque de troupes bien entraînées et une défense aérienne chancelante, sont manifestes depuis plusieurs mois déjà;
- F. considérant que, dans la première phase de la guerre, il était difficile pour les États-Unis et les partenaires de l'Organisation du Traité de l'Atlantique-Nord (OTAN) de fournir aux troupes ukrainiennes les armes dont elles avaient besoin, et ce en raison de leur dépendance à l'égard du matériel soviétique et russe;
- G. considérant que la Russie sera très bientôt en mesure de tirer dix obus pour chaque obus ukrainien;
- H. considérant qu'en raison de leur plus longue portée et de leur plus grand pouvoir destructeur, les systèmes de missiles et les canons de gros calibre tels que les obusiers – qui ne sont pas affectés par la météo et sont moins sensibles que les drones aux interférences de guerre électronique – sont devenus essentiels;
- I. considérant qu'après avoir renforcé son arsenal militaire avec l'aide de la Corée du Nord et de l'Iran,

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

- A. overwegende dat de Verenigde Staten recentelijk een nieuw hulppakket voor Oekraïne hebben goedgekeurd dat al maandenlang vastzat, waarbij ongeveer 61 miljard dollar werd vrijgemaakt;
- B. overwegende dat het strategische doel van Rusland dit jaar misschien niet eens territoriaal is, maar eerder gericht kan zijn op het breken van het moreel van Oekraïne en het overtuigen van hun westerse bondgenoten dat deze oorlog een verloren zaak is;
- C. overwegende dat de totale schade van de recentelijke Russische raketaanvallen aan het Oekraïense energiesysteem 6 000 megawatt bedraagt, waarvan slechts 200 megawatt is hersteld, waarbij bovendien de recente raketaanvallen twee thermische centrales bijna volledig hebben verwoest en drie andere beschadigd;
- D. overwegende dat het belangrijk is om Oekraïne continu te blijven bevoorraden met materieel om zichzelf staande te houden, waarbij een omslag in het denken nodig is;
- E. overwegende dat de drie meest kritieke uitdagingen voor Oekraïne al maanden duidelijk zijn: een tekort aan munitie, een tekort aan goed getrainde troepen en een slinkende luchtverdediging;
- F. overwegende dat de afhankelijkheid van Sovjet- en Russisch materieel het voor de Verenigde Staten (VS) en partners van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) in de beginfase van de oorlog moeilijk heeft gemaakt om de Oekraïense troepen te voorzien van de wapens die ze nodig hebben;
- G. overwegende dat Rusland op het punt staat om binnenkort tien granaten te kunnen afvuren voor elke Oekraïense granaat;
- H. overwegende dat de langere reikwijdte en grotere vernietigingskracht van raketsystemen en grote kanonnen zoals houwitsers – die niet worden beïnvloed door het weer en minder vatbaar zijn voor elektronische oorlogsinterferentie dan drones – ze essentieel maken;
- I. overwegende dat na het versterken van hun wapenarsenaal met hulp van Noord-Korea en Iran, Rusland gebruik

la Russie a pu profiter du temps chaud et sec pour lancer des offensives au moyen de dizaines de chars et de véhicules de combat;

J. considérant qu'en décembre 2023, le remplacement des systèmes envoyés sur le champ de bataille en Ukraine par du matériel plus coûteux a placé le Pentagone face à un déficit de 10 milliards de dollars, ce qui a entraîné le tarissement progressif des aides régulières accordées par le Pentagone à l'Ukraine, faute de garantie de l'approbation par le Congrès d'un financement supplémentaire pour compléter l'arsenal américain après l'envoi d'armes par les États-Unis en Ukraine;

K. considérant que les Américains restent les plus grands donateurs en faveur de l'Ukraine;

L. considérant qu'entre février 2022 et janvier 2024, les États-Unis ont accordé à l'Ukraine une aide militaire à concurrence de 45,6 milliards de dollars, selon l'institut allemand *Kiel Institut für Weltwirtschaft*;

M. considérant qu'à l'heure actuelle, l'Ukraine dispose d'au moins trois batteries *Patriot* et d'une batterie *SAMP/T* reçues en 2023, mais que les capitales européennes ont annoncé qu'afin de préserver leurs propres capacités de défense, elles n'envisageaient pas de fournir des systèmes supplémentaires à l'Ukraine;

N. considérant que l'Europe est responsable de près d'un tiers des exportations d'armes à l'échelle mondiale, dont une part considérable est envoyée en dehors de la région;

O. considérant que pour la première fois, la France est devenue le deuxième plus gros exportateur d'armes après les États-Unis et que les exportations françaises d'armements ont principalement été destinées à des pays d'Asie, d'Océanie et du Moyen-Orient, l'Inde étant un important bénéficiaire d'armes françaises, représentant près de 30 % des exportations totales;

P. considérant que depuis le début de l'invasion russe, le 24 février 2024, l'Allemagne a livré du matériel de ses forces armées fédérales à l'Ukraine pour un montant d'environ 5,2 milliards d'euros;

Q. considérant que si elle a certes offert deux systèmes *Patriot* à l'Ukraine, l'Allemagne a clairement fait savoir, en avril 2024, qu'elle ne fournirait plus de systèmes supplémentaires;

heeft gemaakt van het warme, droge weer om aanvallen te lanceren met tientallen tanks en gevechtsvoertuigen;

J. overwegende dat in december 2023 een tekort van 10 miljard dollar ontstond bij het Pentagon omdat het duurder werd om de systemen te vervangen die naar het Oekraïense slagveld waren gestuurd, met als gevolg hiervan dat de regelmatige hulppakketten van het Pentagon voor Oekraïne opdroogden, omdat er geen garantie was dat het Congres extra financiering zou goedkeuren om de wapens aan te vullen die de VS naar Oekraïne had gestuurd;

K. overwegende dat de Amerikanen de grootste donateurs aan Oekraïne blijven;

L. overwegende dat tussen februari 2022 en januari 2024 de VS Oekraïne 45,6 miljard dollar aan militaire hulp hebben gegeven, volgens het Duitse Kiel Instituut;

M. overwegende dat op dit moment Oekraïne minstens drie *Patriot*-batterijen en één *SAMP/T*-batterij heeft die het in 2023 heeft ontvangen, alsook dat Europese hoofdsteden echter hebben laten weten dat ze geen plannen hebben om meer systemen naar Oekraïne te sturen, omdat ze hun eigen defensiecapaciteiten willen behouden;

N. overwegende dat Europa verantwoordelijk is voor ongeveer een derde van de wereldwijde wapenexport, waarbij een aanzienlijk deel buiten de regio wordt geleverd;

O. overwegende dat voor het eerst Frankrijk de op een na grootste wapenexporteur werd, net na de Verenigde Staten en dat de export van Franse wapens zich voornamelijk richtte op Aziatische, Oceanische en Midden-Oosterse landen, waarbij India een belangrijke ontvanger was van Franse wapens, met bijna 30 % van de totale export;

P. overwegende dat sinds het begin van de Russische invasie op 24 februari 2022, Duitsland voor ongeveer 5,2 miljard euro aan materiaal van de federale strijdkrachten aan Oekraïne heeft geleverd;

Q. overwegende dat Duitsland weliswaar twee *Patriot*-systemen aan Oekraïne heeft geschenken, maar in april 2024 heeft duidelijk gemaakt dat het geen verdere systemen zal verstrekken;

R. considérant qu'en juin 2022, le gouvernement fédéral belge a annoncé qu'il investirait 1,8 milliard d'euros dans la recherche et le développement dans le cadre de l'objectif plus large qu'il s'est fixé d'affecter 2 % de son produit intérieur brut (PIB) aux dépenses de défense;

S. considérant qu'environ vingt pays se sont ralliés à cette initiative «Des obus pour l'Ukraine», la Lituanie étant la dernière à avoir rejoint le mouvement;

T. considérant qu'au terme d'un audit des capacités de ses États membres, l'OTAN a annoncé qu'elle pourrait bientôt prendre de nouveaux engagements dans le domaine de la défense aérienne;

U. considérant que les missiles antiaériens sont l'un des éléments dont l'Ukraine manque le plus;

V. considérant qu'à la suite de l'affaiblissement des systèmes de défense aérienne ukrainiens, la Russie est en mesure de frapper avec plus d'efficacité l'infrastructure critique de l'Ukraine, ce qui, par un «effet domino», peut affecter la production intérieure d'armes de l'Ukraine;

W. considérant que, bien que l'Ukraine dispose d'environ cinq cents entreprises actives dans le secteur de la défense, les attaques lancées contre ses infrastructures énergétiques sont de plus en plus préoccupantes;

X. considérant qu'avant la guerre, les cinq plus grands exportateurs d'armes à l'échelle mondiale étaient les États-Unis, la France, la Russie, la Chine et l'Allemagne et que, depuis lors, la France a dépassé la Russie;

Y. considérant que contrairement aux pays européens, les pays africains ont, de 2019 à 2023, réduit leurs achats d'armements étrangers de près de moitié par rapport aux cinq premières années de la décennie écoulée, principalement en raison d'une diminution des achats de la part de deux grands importateurs;

Z. considérant que, selon Josep Borrell, ce n'est plus la capacité industrielle qui est un obstacle; ce qui empêche les livraisons à l'Ukraine, c'est le fait que les entreprises européennes exportent des armes vers des clients qui ne sont pas en guerre;

AA. considérant que si les alliés occidentaux continuent à fournir pendant une période plus longue et durable suffisamment de munitions et de systèmes d'armement, dont de l'artillerie de longue portée, des munitions pour l'artillerie antiaérienne et des avions de combat F-16

R. overwegende dat in juni 2022 de Belgische federale regering aankondigde dat zij 1,8 miljard euro zou investeren in onderzoek en ontwikkeling als onderdeel van haar grotere doelstelling van 2 % van het bruto binnenlands product (bbp) aan defensie-uitgaven;

S. overwegende dat ongeveer twintig landen zich bij dit «*Shells-for-Ukraine*»-initiatief hebben aangesloten, met Litouwen als laatste toevoeging;

T. overwegende dat na het uitvoeren van een audit van de capaciteiten van de lidstaten, de NAVO heeft uitgesproken dat er binnenkort nieuwe toezeggingen zullen komen op het gebied van luchtverdediging;

U. overwegende dat een van de belangrijkste tekorten van Oekraïne die van luchtverdedigingsraketten is;

V. overwegende dat door verzwakte Oekraïense luchtverdedigingssystemen Rusland succesvoller kritieke infrastructuur kan aanvallen, wat kan leiden tot een «domino-effect» voor de binnenlandse wapenproductie van Oekraïne;

W. overwegende dat ondanks dat Oekraïne ongeveer vijfhonderd defensiebedrijven heeft, aanvallen tegen de energievoorzieningen een groeiende zorg zijn;

X. overwegende dat de vijf grootste wapenexporteurs wereldwijd voor de oorlog de Verenigde Staten, Frankrijk, Rusland, China en Duitsland waren; en Frankrijk Rusland inmiddels heeft ingehaald;

Y. overwegende dat in tegenstelling tot hun Europese tegenhangers, Afrikaanse landen van 2019 tot en met 2023 ongeveer de helft minder buitenlandse wapens kochten dan in het voorgaande half decennium, voornamelijk door een daling in aankopen van twee grote importeurs;

Z. overwegende dat volgens Josep Borrell industriële capaciteit niet langer een obstakel vormt; wat leveringen aan Oekraïne belemmert, is het feit dat Europese bedrijven wapens exporteren naar klanten die niet in oorlog zijn;

AA. overwegende dat als onze westerse bondgenoten gedurende een langere, consistente periode voldoende munitie en wapensystemen blijven leveren, waaronder langeafstandsartillerie, luchtafweergeschut en F-16 gevechtsvliegtuigen met standoff-wapens, dit kan

équipés de missiles pouvant être lancés à distance de sécurité, cela pourra réduire à néant l'avantage industriel et matériel de la Russie sur l'Ukraine;

BB. considérant qu'une victoire ukrainienne renforcerait considérablement la position géopolitique occidentale en affaiblissant temporairement la Russie, laquelle ne constituerait ainsi plus une menace conventionnelle directe à court et moyen terme;

CC. considérant que le problème réside en ce que ce soutien est coûteux alors que ses résultats immédiats ne sont pas toujours perceptibles,

Demande à tous les gouvernements compétents dans ce domaine:

1) d'élaborer en extrême urgence au niveau européen un programme de défense antiaérienne pour l'Ukraine, prévoyant la livraison immédiate à l'Ukraine de toute l'artillerie antiaérienne non essentielle se trouvant actuellement dans les réserves européennes, ainsi qu'une compensation de l'Union européenne en faveur des pays contributeurs qui leur permettra de commander de nouveaux équipements antiaériens;

2) d'élaborer un accord politique au Conseil européen afin de mettre en place un arrêt temporaire d'un an des exportations de pièces d'artillerie antiaérienne et de munitions par les industries européennes de l'armement à destination de pays non européens qui ne sont pas en conflit, afin de pouvoir expédier ce matériel en Ukraine;

3) d'investir dans un soutien militaire structurel et pluriannuel en faveur de l'Ukraine et de continuer à jouer un rôle de locomotive au sein de la coalition internationale de soutien à ce pays. Ce soutien peut être facilité par la création d'un fonds de l'OTAN ou de l'UE;

4) d'élaborer des plans d'urgence pour préparer une réponse européenne au cas où l'aide américaine à l'Ukraine stagnerait ou cesserait totalement après l'aide décidée en avril 2024. Pour y parvenir, l'UE pourrait acheter du matériel américain et/ou en produire à l'intérieur de ses frontières;

5) de maintenir le cap suivi au sein de l'Europe et défini dans la Stratégie pour l'industrie européenne de la défense (*European Defence Industrial Strategy – EDIS*). Il y est question non seulement de fournir du matériel militaire à l'Ukraine, mais aussi de procéder à des achats communs de biens au sein de l'Europe. Cette approche renforce la capacité d'achat européenne sur

leiden tot het tenietdoen van de Russische industriële en materiële voordelen ten opzichte van Oekraïne;

BB. overwegende dat een Oekraïense overwinning de Westerse geopolitieke positie aanzienlijk zou versterken door een tijdelijke verzwakking van Rusland, waardoor het geen directe conventionele bedreiging vormt op korte tot middellange termijn;

CC. overwegende dat het probleem is dat enerzijds deze steun kosten met zich meebrengt en anderzijds dat de onmiddellijke resultaten niet altijd zichtbaar zijn,

Vraagt aan alle hiertoe bevoegde regeringen om:

1) op Europees niveau bij hoogdringendheid een luchtafweerplan voor Oekraïne uit te werken, waarbij alle luchtafweergeschut dat momenteel in Europa in de voorraadkamers aanwezig is en niet essentieel is onmiddellijk aan Oekraïne te leveren, waarbij de Europese Unie de bijdragende landen compenseert, zodat zij nieuwe luchtafweer kunnen bestellen;

2) op de Europese Raad een politiek akkoord uit te werken tot de instelling van een tijdelijke stop van een jaar voor Europese wapenindustrieën om luchtafweergeschut en munitie te exporteren naar landen buiten Europa die niet in conflict zijn, om zodoende deze naar Oekraïne te sturen;

3) te investeren in structurele en meerjarige militaire ondersteuning voor Oekraïne, en om een voortrekkersrol te blijven spelen in de internationale steuncoalitie. Dit kan worden gefaciliteerd door de oprichting van een NAVO- of Europese Unie (EU)-fonds;

4) contingencyplannen te ontwikkelen voor een Europees antwoord in het geval dat de Amerikaanse steun voor Oekraïne na het steunpakket van april 2024 stagneert of volledig stopt. Dit kan worden bereikt door Amerikaans materiaal in te kopen en/of binnen Europa te produceren;

5) de ingeslagen koers binnen Europa voort te zetten, zoals beschreven in de *European Defence Industrial Strategy (EDIS)*. Dit omvat niet alleen het leveren van militair materieel aan Oekraïne, maar ook het gezamenlijk inkopen van goederen binnen Europa. Deze aanpak vergroot de Europese inkoopkracht op de defensiemarkt, biedt financiële stabiliteit voor de

le marché de la défense, offre une stabilité financière à l'industrie européenne de défense et stimule la production de matériel et de munitions;

6) au niveau européen, à côté de la livraison des biens militaires, d'aussi soutenir et d'étoffer l'industrie ukrainienne de défense afin que le pays soit, à terme, en mesure de produire lui-même le matériel et les munitions dont il a besoin pour pouvoir supporter un conflit de longue durée;

7) de poursuivre l'élaboration de mesures visant à prévenir une escalade du conflit, telles que l'utilisation ou la réouverture de canaux directs de communication de crise avec le Kremlin, afin d'éviter une confrontation directe entre la Russie et l'OTAN;

8) quelle que soit l'issue en Ukraine, de continuer à investir dans la défense belge; que l'issue soit une victoire de l'Ukraine, une escalade par la Russie ou un enlisement du conflit, il est indispensable que nous renforçons nos capacités de défense à long terme.

Le 6 mai 2024.

Europese defensie-industrie en stimuleert de productie van materieel en munitie;

6) op Europees niveau, naast het leveren van militaire goederen ook de Oekraïense defensie-industrie te ondersteunen en uit te breiden, zodat het land op termijn zelf de benodigde munitie en materieel kan produceren om een langdurig conflict te kunnen volhouden;

7) te blijven werken aan maatregelen om de escalatie van het conflict te voorkomen, zoals het benutten of heropenen van directe crisiscommunicatiekanalen met het Kremlin, om een directe confrontatie tussen Rusland en de NAVO te vermijden;

8) ongeacht de uitkomst in Oekraïne te blijven investeren in de Belgische defensie; of het nu gaat om een overwinning van Oekraïne, eenescalatie door Rusland of een langdurig conflict, een versterking van onze defensiecapaciteiten op lange termijn is noodzakelijk.

6 mei 2024.

Stephanie D'HOSE.

Rik DAEMS.

Bert ANCIAUX.

Orry VAN DE WAUWER.

Karin BROUWERS.