

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

8 mai 2024

**PROGRAMME DE TRAVAIL DE
LA COMMISSION EUROPÉENNE
POUR 2024**

**(RÉUNION DU
12 MARS 2024)**

Rapport

fait au nom du
Comité d'avis fédéral chargé
des Questions européennes
par
Mme **Éliane Tillieux** (Ch.) et
M. **Gaëtan Van Goidsenhoven** (S.)

Sommaire	Pages
I. Introduction du co-président du comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, m. Gaetan Van Goidsenhoven	3
II. Introduction de la présidente de la Chambre et co-présidente du comité d'avis Fédéral chargé des questions européennes, Mme Eliane Tillieux.....	4
III. Exposé du représentant permanent adjoint auprès de l'Union européenne	4
IV. Échange de vues.....	4
A. Questions des Membres	4
B. Réponses de M. Pierre Cartuyvels, Représentant permanent adjoint auprès de l'Union européenne .	10
C. Répliques	12
Annexe 1: Présentation du Programme de travail de la Commission européenne 2024 par M. Pierre Cartuyvels, Représentant permanent adjoint auprès de l'Union européenne	15
Annexe 2: Programme de travail de la Commission pour 2024 + annexes.....	24

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

8 mei 2024

**WERKPROGRAMMA VAN
DE EUROPESE COMMISSIE
VOOR 2024**

**(VERGADERING VAN
12 MAART 2024)**

Verslag

namens het
Federaal Adviescomité
voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
mevrouw **Eliane Tillieux** (K.) en
de heer **Gaëtan Van Goidsenhoven** (S.)

Inhoud	Blz.
I. Inleiding door de covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese aangelegenheden, de heer Gaëtan Van Goidsenhoven.....	3
II. Inleiding door de voorzitter van de kamer en covoorzitster van het Federaal Adviescomité voor de Europese aangelegenheden, mevrouw Eliane Tillieux	4
III. Uiteenzetting door de adjunct-permanent vertegenwoordiger bij de Europese Unie	4
IV. Gedachtewisseling	4
A. Vragen van de leden	4
B. Antwoorden van de heer Pierre Cartuyvels, adjunct-permanent vertegenwoordiger bij de Europese Unie	10
C. Replieken	12
Bijlage 1: Presentatie van het werkprogramma van de Europese Commissie 2024 door de heer Pierre Cartuyvels, adjunct-permanent vertegenwoordiger bij de Europese Unie	15
Bijlage 2: Werkprogramma van de Europese Commissie voor 2024 + bijlagen	24

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /**
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport

Voorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Eliane Tillieux
Vlaams Belang: Ellen Samyn
MR: Michel De Maegd
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, N., N.
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS: Marie Arena
Vlaams belang: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Cindy Franssen
PVDA-PTB: Marc Botenga
Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
PS: Latifa Gahouchi
Vlaams Belang: Leo Pieters
MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V: Karin Brouwers
PVDA-PTB: László Schonbrodt
Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Celia Groothedde, Rodrigue Demeuse
Nadia El Yousfi
Bob De Brabandere
Philippe Dodrimont
Peter Van Rompuy
Jos D'Haese
Steven Coenegrachts.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 37^{ter} du Règlement de la Chambre stipule que le Programme législatif et de travail annuel de la Commission européenne est présenté au sein du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

Le Programme législatif et de travail pour 2024 a été présenté le 12 mars 2024 par M. Pierre Cartuyvels, représentant permanent adjoint auprès de l'Union européenne (UE). Cette présentation a été suivie d'un échange de vues.

**I. — INTRODUCTION DU COPRÉSIDENT
DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES,
M. GAËTAN VAN GOIDSENHOVEN**

Le 17 octobre 2023, la Commission européenne a présenté son Programme de travail pour 2024, intitulé "Obtenir des résultats aujourd'hui et préparer demain"¹. En effet, ce dernier Programme de travail de la Commission européenne vise à finaliser certains dossiers et à préparer l'avenir de l'Union européenne.

Comme le veut la tradition, le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes invite la Représentation permanente de la Belgique auprès de l'Union européenne à venir présenter le Programme de travail de la Commission européenne.

Eu égard à sa participation au Comité des représentants permanents (ou Coreper), la Représentation permanente se trouve au centre des négociations menées au sein des différentes formations du Conseil de l'UE. Elle est donc très bien placée pour évaluer la pertinence pour la Belgique des initiatives de la Commission européenne répertoriées dans ce Programme de travail. Ce sera le représentant permanent adjoint, l'Ambassadeur Pierre Cartuyvels, qui partagera son analyse avec les membres du Comité d'avis fédéral.

Tant le Sénat que la Chambre disposent d'une procédure d'adoption de priorités basées sur le Programme de travail de la Commission européenne.

¹ Voir: Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions. Programme de travail 2024 de la Commission. Obtenir des résultats aujourd'hui et préparer demain, COM (2023) 638, 17 octobre 2023.

DAMES EN HEREN,

Artikel 37^{ter} van het Kamerreglement bepaalt dat het jaarlijkse wetgevings- en werkprogramma van de Europese Commissie in het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden wordt voorgesteld.

Het wetgevings- en werkprogramma voor 2024 werd op 12 maart 2024 voorgesteld door de heer Pierre Cartuyvels, adjunct-permanent vertegenwoordiger bij de Europese Unie (EU). Die voorstelling werd gevolgd door een gedachtewisseling.

**I. — INLEIDING DOOR DE COVOORZITTER
VAN HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN,
DE HEER GAËTAN VAN GOIDSENHOVEN**

Op 17 oktober 2023 heeft de Europese Commissie haar werkprogramma voor 2024 voorgesteld. Dat programma kreeg de naam "Vandaag resultaten boeken om klaar te zijn voor morgen"¹. Dit laatste werkprogramma van de huidige Europese Commissie beoogt namelijk bepaalde dossiers af te ronden en de toekomst van de Europese Unie voor te bereiden.

Traditiegetrouw nodigt het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden de permanente vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie uit om het werkprogramma van de Europese Commissie te komen toelichten.

De permanente vertegenwoordiging neemt als deelnemer aan het Comité van permanente vertegenwoordigers (Coreper) een centrale plaats in bij de onderhandelingen binnen de verschillende formaties van de Raad van de EU. Ze bekleedt derhalve de ideale positie om in te schatten in welke mate de initiatieven van de Europese Commissie zoals die in het werkprogramma zijn opgenomen, relevant zijn voor ons land. De adjunct-permanent vertegenwoordiger, ambassadeur Pierre Cartuyvels, zal zijn analyse met de leden van het Federaal Adviescomité delen.

Zowel de Senaat als de Kamer beschikken over een procedure voor de aanneming van op het werkprogramma van de Europese Commissie gebaseerde prioriteiten.

Zie: Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's. Werkprogramma van de Commissie 2024 - Vandaag resultaten boeken om klaar te zijn voor morgen, COM (2023) 638, 17 oktober 2023.

II. — INTRODUCTION DE LA PRÉSIDENTE DE LA CHAMBRE ET COPRÉSIDENTE DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES, MME ELIANE TILLIEUX

Après l'exposé introductif du coprésident et sénateur Gaëtan Van Goidsenhoven, la présidente de la Chambre remercie l'ambassadeur Pierre Cartuyvels de prendre le temps de présenter le Programme de travail de la Commission européenne 2024 au Parlement fédéral belge. La Chambre attache une grande importance à ce document qui, en vertu de l'article 37^{ter} du Règlement de la Chambre, doit être présenté au Comité d'avis chargé des Questions européennes.

Conformément à l'article précité du Règlement de la Chambre, cette présentation n'est qu'un premier volet de la priorisation par les commissions permanentes de la Chambre des dossiers qui sont estimés de première importance.

Toutefois, étant donné la dissolution de la Chambre au mois de mai, il n'est pas approprié que les commissions permanentes identifient leurs priorités du Programme de travail de la Commission européenne pour les quelques mois précédant les élections. Par conséquent, la présidente de la Chambre indique qu'elle transmettra le Programme de travail aux commissions permanentes en leur demandant de poser des questions au gouvernement à ce sujet, le cas échéant.

Les commissions nouvellement constituées lors de la prochaine législature recevront alors le rapport de cette réunion du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

III. — EXPOSÉ DU REPRÉSENTANT PERMANENT ADJOINT AUPRÈS DE L'UNION EUROPÉENNE

La présentation du Programme de travail de la Commission européenne de 2024 par M. Pierre Cartuyvels est annexée au rapport.

IV. — ÉCHANGE DE VUES

A. Questions des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) constate l'existence de nombreux projets inachevés, dont des projets sur le méthane, le captage de carbone ou des normes

II. — INLEIDING DOOR DE VOORZITSTER VAN DE KAMER EN COVOORZITSTER VAN HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN, MEVROUW ELIANE TILLIEUX

Aansluitend op de inleidende uiteenzetting door covoorzitter en senator Gaëtan Van Goidsenhoven bedankt de Kamervoorzitster ambassadeur Pierre Cartuyvels voor de tijd die hij heeft vrijgemaakt voor een voorstelling van het werkprogramma voor 2024 van de Europese Commissie in het Belgische Federaal Parlement. De Kamer hecht groot belang aan het document dat overeenkomstig artikel 37^{ter} van het Kamerreglement aan het Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden moet worden voorgelegd.

Overeenkomstig het voornoemde artikel van het Kamerreglement is de voorstelling van het wetgevings- en werkprogramma slechts de eerste fase bij het bepalen van de dossiers die door de vaste Kamercommissies als prioritair te behandelen worden beschouwd.

Wegens de ontbinding van de Kamer in mei is het echter niet gepast dat de vaste Kamercommissies hun prioriteiten binnen het werkprogramma van de Europese Commissie bepalen voor de luttele maanden die aan de verkiezingen voorafgaan. De voorzitter van de Kamer zal bijgevolg het werkprogramma aan de vaste commissies bezorgen en hun verzoeken om ter zake zo nodig vragen te stellen aan de regering.

De tijdens de volgende zittingsperiode nieuw samengestelde commissies zullen dan het verslag van deze vergadering van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden ontvangen.

III. — UITEENZETTING DOOR DE ADJUNCT- PERMANENT VERTEGENWOORDIGER BIJ DE EUROPESE UNIE

De presentatie door de heer Pierre Cartuyvels van het werkprogramma van de Europese Commissie voor 2024 wordt gevoegd bij dit verslag.

IV. — GEDACHTEWISSELING

A. Vragen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) stelt vast dat talloze projecten, onder meer in verband met methaan, koolstofafvang en emissienormen, niet zijn

d'émission. L'intervenante s'interroge sur la disposition de l'Europe à aller plus loin, notamment à la lumière des propositions législatives supplémentaires que devrait formuler la Commission européenne. Mme Van Bossuyt insiste dans ce contexte sur la nécessité de rapprocher l'Europe de ses citoyens et de les convaincre de la valeur ajoutée de l'Europe.

Alors que la Belgique se positionne parmi les leaders mondiaux en matière de biotechnologies, la membre exprime son étonnement face à la volonté de s'approprier tous les bénéfices de ce domaine. Elle évoque notamment le sujet des CRISPR (*Clustered Regularly Interspaced Short Palindromic Repeats* ou des courtes répétitions palindromiques groupées et régulièrement espacées) et interroge M. Cartuyvels sur d'autres initiatives envisageables.

Mme Van Bossuyt souligne l'importance de finaliser le marché des capitaux pour garantir le succès du plan, en tenant compte des différences significatives entre les entreprises aux États-Unis et dans l'Union européenne. Elle remet également en question l'orientation du programme REFIT de la Commission européenne, axé davantage sur la numérisation et engendrant ainsi un surcroît de travail administratif.

L'intervenante insiste sur la nécessité d'augmenter la productivité et la compétitivité pour accompagner la transition verte, regrettant le caractère tardif du plan industriel du Pacte vert. Elle soulève également la question de la garantie de l'atteinte des objectifs fixés à 2040 sans compromettre l'industrie belge et européenne.

Mme Van Bossuyt souligne que les entreprises de l'Union européenne ont de plus en plus de difficultés sur le plan de la compétitivité. La loi américaine sur la réduction de l'inflation (*Inflation Reduction Act ou IRA*) exerce une influence considérable à cet égard. En effet, elle offre des avantages fiscaux considérables aux entreprises américaines.

Elle souligne la flexibilité de la politique industrielle pour les États membres mais qui fait défaut pour les régions, entre autres la Flandre, qui est densément peuplée et n'est pas comparable à d'autres régions. Par exemple, en ce qui concerne les éoliennes, la Flandre ne dispose pas d'un territoire extensible pour en construire. La Commission européenne en tiendra-t-elle compte?

Enfin, Mme Van Bossuyt mentionne, à titre d'exemple d'adaptation au changement climatique, l'initiative flamande *Blue Deal* visant à lutter contre la pénurie

afgerond. Ze vraagt zich af of Europa bereid is verder te gaan, met name in het licht van de bijkomende wetgevingsvoorstellen die de Europese Commissie naar verwachting zal formuleren. Ze benadrukt daarbij de noodzaak Europa dichter bij de burgers te brengen en hen te overtuigen van de toegevoegde waarde van Europa.

België behoort tot de wereldleiders op het vlak van biotechnologie; mevrouw Van Bossuyt is dan ook verbaasd over de plannen ter zake en over de visie op de voordelen in dat verband. Ze brengt met name de CRISPR-technologie (*Clustered Regularly Interspaced Short Palindromic Repeats*) ter sprake en vraagt de heer Cartuyvels naar andere mogelijke initiatieven.

Mevrouw Van Bossuyt onderstreept het belang van de voltooiing van de kapitaalmarkt met het oog op het welslagen van het plan; daarbij moet ook rekening worden gehouden met de grote verschillen tussen de bedrijven in de VS en die in de EU. Ze plaatst bovendien vraagtekens bij de oriëntatie van het REFIT-programma van de Europese Commissie, dat meer gericht is op digitalisering en daardoor meer administratief werk genereert.

De spreekster benadrukt de noodzaak om de productiviteit en het concurrentievermogen op te drijven ter ondersteuning van de groene transitie, en betreurt dat het industrieplan van de *Green Deal* zo laat komt. De spreekster vraagt zich ook af hoe kan worden gewaarborgd dat de doelstellingen voor 2040 worden gehaald zonder de Belgische en Europese industrie in het gedrang te brengen.

Mevrouw Van Bossuyt stipt aan dat de ondernemingen in de EU het op het gebied van competitiviteit almaar moeilijker hebben. De Amerikaanse inflatieverminderingswet (*Inflation Reduction Act of IRA*) heeft daar een aanzienlijke invloed op. De fiscale voordelen van die wet voor Amerikaanse bedrijven zijn groot.

Het lid benadrukt de flexibiliteit van het industriebeleid voor de lidstaten, die echter niet geldt voor regio's zoals Vlaanderen, dat dichtbevolkt is en niet mag worden vergeleken met andere regio's. Vlaanderen kan bijvoorbeeld geen ruimte bijtoveren om windmolens te bouwen. Zal de Europese Commissie daar rekening mee houden?

Ten slotte vermeldt mevrouw Van Bossuyt, als voorbeeld van klimaatadaptatie, de Vlaamse *Blue Deal*, een initiatief tegen waterschaarste en droogte. De Europese

d'eau et la sécheresse. La Commission européenne a très récemment formulé des propositions à ce sujet. L'intervenante se demande si cette initiative n'arrive toutefois pas trop tard.

Une autre question porte sur la restriction, par la Commission européenne, des aides que peuvent fournir les États membres aux entreprises. L'intervenante demande si la Commission compte revenir en arrière ou si elle compte sanctionner les États pratiquant le protectionnisme, comme la France, et ce au nom de l'intérêt général.

La membre aborde ensuite la question de l'intelligence artificielle, s'interrogeant sur les importantes dépenses énergétiques associées à l'utilisation d'ordinateurs surpuissants utilisant cette technologie.

Mme Van Bossuyt demande quelle pourrait être une stratégie de la défense efficace et comment la financer quand l'investissement européen est à 1,5 milliards d'euros, ce qui est inférieur à la stratégie industrielle de défense belge. L'intervenante conclut en soulignant l'impact néfaste qu'auraient des obligations européennes de défense sur les petits États membres.

Pour M. André Flahaut (Chambre, PS), la Commission européenne est en dehors de toute réalité politique, comme le prouve l'absence du Haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité à la Conférence interparlementaire sur la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC) le 5 mars 2024 à Bruges, la Présidente de la Commission des Relations extérieures l'ayant pourtant demandé de venir parler de défense et d'affaires étrangères. Cette situation témoigne d'un manque de respect envers les parlements nationaux.

M. Flahaut évoque ensuite la guerre actuelle dans l'Est de la République Démocratique du Congo. Il critique la Commission européenne pour avoir conclu un accord commercial sur les minerais avec le Rwanda, dont la responsabilité est établie dans le conflit en cours dans cette région. Selon l'intervenant, cette démarche reflète une attitude néocoloniale, paternaliste et condescendante, susceptible de compliquer le renforcement du dialogue avec les pays africains.

La frilosité de la Commission à l'égard des sanctions contre l'État d'Israël, comparée à son volontarisme pour sanctionner la Russie, soulève également des interrogations.

Commissie heeft zeer recent daarover voorstellen geformuleerd. Zij vraagt of dit echter niet te laat komt.

Een andere vraag gaat over de beperkingen die de Europese Commissie oplegt aan de steun die lidstaten aan bedrijven verlenen. De spreekster vraagt of de Commissie van plan is daarop terug te komen dan wel de landen die protectionisme toepassen, zoals Frankrijk, zal straffen in naam van het algemeen belang.

Het lid heeft het vervolgens over kunstmatige intelligentie en plaatst vraagtekens bij de hoge energiekosten van de superkrachtige computers die gebruikmaken van die technologie.

Mevrouw Van Bossuyt vraagt hoe een doeltreffende defensiestrategie eruit zou zien en hoe die kan worden gefinancierd met Europese investeringen die slechts 1,5 miljard euro bedragen, minder dan het bedrag voor de industriële defensiestrategie van België. Tot slot benadrukt de spreekster de uiterst schadelijke impact die Europese defensieverplichtingen zouden hebben voor kleinere lidstaten.

Volgens de heer André Flahaut (Kamer, PS) heeft de Europese Commissie geen voeling met de politieke werkelijkheid; dat blijkt uit de afwezigheid van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid op de interparlementaire conferentie over het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) van 5 maart 2024 in Brugge, terwijl de voorzitter van de Commissie voor de Buitenlandse betrekkingen hem nochtans had uitgenodigd om te komen spreken over defensie en buitenlandse zaken. Zulks getuigt van een gebrek aan respect voor de nationale parlementen.

De heer Flahaut heeft het vervolgens over de huidige oorlog in het oosten van de Democratische Republiek Congo. Hij uit kritiek op de Europese Commissie omdat die een handelsakkoord over delfstoffen heeft gesloten met Rwanda, terwijl de verantwoordelijkheid van dat land met betrekking tot het conflict in die regio bewezen is. Volgens de spreker weerspiegelt die aanpak een neo-koloniale, paternalistische en neerbuigende houding, die een hinderpaal kan vormen voor een intensere dialoog met de Afrikaanse landen.

De terughoudendheid van de Commissie om sancties op te leggen aan Israël, in vergelijking met haar bereidheid om sancties op te leggen aan Rusland, roept eveneens vragen op.

M. Flahaut estime que l'axe Europe-Afrique doit être renforcé, mais il critique le pacte migratoire qu'il considère comme la traduction de l'Europe forteresse, ayant permis de renvoyer des migrants vers le Rwanda et d'autres pays, ce qu'il qualifie d'esclavage moderne.

Enfin, il se questionne sur le moment où l'Union européenne comprendra que l'Occident n'est plus central et que la géopolitique évolue pour accueillir de nouvelles puissances.

Le membre estime que le Programme de travail de la Commission est irréalisable de par sa taille. M. Flahaut affirme que, bien que les citoyens souhaitent comprendre l'Europe, ils éprouvent des difficultés en raison de sa nature trop technocratique et de sa standardisation autour de l'anglais.

Il exprime sa préoccupation quant au risque que les gens ne comprennent plus l'Europe, ce qui pourrait les pousser à la rejeter et à se tourner vers des mouvements extrémistes. Il note la montée de l'extrême-droite en Europe, une tendance qui pourrait se confirmer lors des élections du 9 juin 2024.

L'intervenant estime que le Parlement européen devrait disposer de plus de pouvoir que la Commission. Selon lui, tant que cela ne sera pas le cas, l'Union européenne continuera d'être une administration lourde, bureaucratique et coûteuse.

Il soulève ainsi la nécessité de traiter, en plus des questions de migration et d'élargissement, celles liées à l'arbitrage des nouvelles directives de gouvernance et du budget, notamment en anticipant un éventuel retour de l'austérité et en considérant les réactions des organisations syndicales.

M. Rik Daems (Sénat, Open Vld) est d'avis que l'un des facteurs contribuant au déficit démocratique réside dans le comportement de la Commission européenne, qui assume des fonctions gouvernementales sans être soumise à un contrôle parlementaire. Cela crée un éloignement entre le niveau européen et les parlements nationaux ou régionaux qui doivent mettre en œuvre les mesures législatives. La question d'une revitalisation de la démocratie européenne aurait dû être davantage au centre du programme de la Présidence belge, notamment en considérant le rôle de l'Europe comme un terrain de lutte contre l'extrémisme et le nationalisme. Cependant, le défaut significatif de contrôle politique crée un déséquilibre qui laisse les technocrates dicter les règles.

De heer Flahaut is van oordeel dat de as Europa-Afrika moet worden versterkt, maar staat kritisch tegenover het migratiepact, dat hij ziet als de belichaming van *Fortress Europe*, omdat het toelaat dat migranten worden teruggestuurd naar Rwanda en andere landen, wat hij omschrijft als moderne slavernij.

Tot slot vraagt hij zich af wanneer de Europese Unie zal begrijpen dat het Westen niet langer een centrale positie bekleedt en dat de geopolitiek evolueert, zodat plaats moet worden geboden aan nieuwe machten.

Het lid meent dat het werkprogramma van de Europese Commissie gezien de omvang ervan niet realistisch is. De heer Flahaut stelt dat de burgers Europa wel willen begrijpen, maar dat ze daar moeite mee hebben omdat de EU te technocratisch is en het Engels de allesbepalende standaard wordt.

Hij is bang dat de mensen Europa niet meer begrijpen, waardoor ze Europa zullen verwerpen en zich tot extremistische bewegingen zullen wenden. Hij stelt vast dat extreemrechts in Europa opgang maakt, wat mogelijk wordt bevestigd bij de verkiezingen van 9 juni 2024.

De spreker meent dat het Europees Parlement meer macht moet hebben dan de Europese Commissie. Zolang dat niet het geval is, zal de Europese Unie volgens hem een log, bureaucratisch en duur apparaat blijven.

Hij haalt de noodzaak aan om niet alleen aandacht te besteden aan migratie en uitbreiding, maar ook aan de kwesties die verband houden met de te maken keuzes in het raam van de nieuwe richtlijnen inzake governance en begroting, in het bijzonder door te anticiperen op een eventuele terugkeer naar een besparingsbeleid en door de reacties van de vakbonden niet te veronachtzamen.

De heer Rik Daems (Senaat, Open Vld) is van mening dat het democratisch deficit onder andere te maken heeft met het optreden van de Europese Commissie, die zich gedraagt als een regering, maar niet aan parlementair toezicht is onderworpen. Dat creëert afstand tussen het Europese niveau en de nationale of regionale parlementen die de wetgevende maatregelen ten uitvoer moeten leggen. De ambitie om de Europese democratie een nieuw elan te geven had meer aandacht moeten krijgen in het programma van het Belgische voorzitterschap, in het bijzonder als men denkt aan Europa als een strijdtoneel in de bekamping van het extremisme en het nationalisme. Het merkelijke gebrek aan politieke controle leidt evenwel tot een wanverhouding, waarbij de technocraten de plak zwaaien.

M. Daems illustre cette situation en prenant pour exemple l'objectif de la Commission de réduire de 25 % les obligations de rapportage des entreprises, objectif qui n'a pas été atteint puisque ces obligations ont augmenté les années précédentes. Bien que le projet européen revêt une importance cruciale en termes de prospérité, la façon dont la Commission européenne agit peut conduire à une montée de l'extrémisme.

Un autre point soulevé par M. Daems est celui de l'absence de politique industrielle européenne au sein du programme de la présidence belge. L'opposition entre industrie et écologie est datée et l'exemple flamand d'une politique industrielle coordonnée fonctionne bien, ce qui pourrait être adapté au niveau européen. C'est d'autant plus important compte tenu de la logique protectionniste des États-Unis. Le membre illustre cela avec les avantages fiscaux offerts par les Pays-Bas et la France ce qui engendre un flux de travailleurs et d'entrepreneurs aux frontières de la Belgique avec ces pays. M. Daems établit dans ce contexte un parallèle avec la loi sur la réduction de l'inflation (*Inflation Reduction Act* ou IRA) des États-Unis ce qui devrait inciter l'UE à imposer une obligation de coopération.

M. Daems se réjouit que l'Union européenne ait adopté la Convention d'Istanbul, mais elle devrait également adopter la Convention européenne des droits de l'homme. Cela ne se réalise pas parce que la Cour de justice de l'Union européenne et la Cour européenne des droits de l'homme ont des opinions divergentes. L'intervenant se demande pourquoi l'adoption de la Convention n'est pas une des priorités de la présidence belge.

M. Mark Demesmaeker (Sénat, N-VA) se rallie aux observations de M. Flahaut sur la présence du Haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité. Il ajoute que, sous l'actuelle législature, ce Haut représentant n'a jamais assisté aux conférences interparlementaires pour la Politique étrangère et de sécurité commune et la Politique de sécurité et de défense commune.

M. Demesmaeker se demande ce qui empêche de mettre à disposition de l'Ukraine les fonds gelés. Il ajoute qu'il comprend la réticence dans le contexte des réserves émises à l'égard des représailles russes. En effet, en février 2022, la Russie a déjà commencé à confisquer des biens occidentaux et à s'approprier des entreprises occidentales, à limiter la liberté de mouvements et d'action de ces entreprises et à remettre en question le droit à la propriété. Cela n'est pas conforme

De heer Daems denkt bijvoorbeeld aan het streefdoel van de Europese Commissie om de rapportageverplichtingen van de ondernemingen met een kwart te verminderen. Die doelstelling werd niet gehaald en de verplichtingen zijn de voorbije jaren alleen maar toegenomen. Hoewel het Europese project essentieel is voor onze welvaart, kan het handelen van de Europese Commissie bijdragen tot een opmars van extremisme.

Een andere tekortkoming die de heer Daems aanstipt, is dat in het programma van het Belgische voorzitterschap met geen woord wordt gerept over een Europees industriebeleid. De tegenstelling tussen industrie en ecologie is gedateerd, en het goedwerkende, gecoördineerde Vlaamse industriebeleid kan – met enige aanpassingen – als voorbeeld dienen voor heel Europa. In tijden van Amerikaans protectionisme is dat des te belangrijker. Ter illustratie verwijst het lid naar de fiscale voordelen waarmee Nederland en Frankrijk strooien, wat een stroom aan arbeiders en ondernemers naar de aan België grenzende gebieden in die landen op gang heeft gebracht. Gelet op die context trekt de heer Daems een parallel met de inflatiereductiewet (*Inflation Reduction Act* of IRA) van de VS, die de EU ertoe zou moeten aanzetten een samenwerkingsplicht in te voeren.

Het stemt de heer Daems tevreden dat de Europese Unie is toegetreden tot het Verdrag van Istanbul, maar de EU zou eveneens het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens moeten aannemen. Dat is tot dusver niet gebeurd omdat het Hof van Justitie van de Europese Unie en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens er een andere mening op na houden. De spreker vraagt zich af waarom de aanneming van het EVRM niet een van de prioriteiten van het Belgische voorzitterschap is.

De heer Mark Demesmaeker (Senaat, N-VA) sluit zich aan bij de opmerkingen van de heer Flahaut over de aanwezigheid van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid. Hij voegt toe dat gedurende de huidige legislatuur de hoge vertegenwoordiger nooit aanwezig was op de interparlementaire conferenties voor het gemeenschappelijk buitenlands- en veiligheidsbeleid en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid.

De heer Demesmaeker vraagt zich af wat er in de weg zit om de bevroren tegoeden ter beschikking te stellen van Oekraïne. Hij voegt er wel aan toe dat hij begrip heeft voor de terughoudendheid vanwege de vrees voor Russische represailles. Al sinds februari 2022 confisqueert Rusland immers westerse bezittingen, eigent het land zich westerse ondernemingen toe, beperkt het de bewegings- en handelingsvrijheid van die ondernemingen en stelt het het eigendomsrecht

aux principes de l'état de droit et indique que la Russie est un régime autocratique et antidémocratique. En maintenant le statu quo, l'UE cède au chantage russe.

Les pays du G7 ont déjà déclaré que les avoirs gelés de la Russie resteraient gelés tant qu'elle ne paierait pas pour les dommages causés en Ukraine. L'Ukraine espère toutefois que la situation évoluera.

La dernière question de M. Demesmaeker porte sur les langues de travail, notamment la reconnaissance du catalan, du basque et du galicien, qui semble être bloquée au niveau du Conseil de l'Union européenne. La présidence pourrait faire avancer les choses avant la fin de la législature.

Mme Hélène Ryckmans (Sénat, Ecolo-Groen) demande quelles sont les lignes stratégiques que l'UE veut entretenir avec l'Afrique, en particulier avec l'Afrique de l'Ouest où l'Union européenne n'a plus ou peu de contacts diplomatiques. La membre souligne l'importance de tels contacts en particulier pour aider les ONG et le travail humanitaire sur place. Elle évoque également la situation à Gaza et demande comment la Belgique pourrait mieux s'affirmer et assurer un *leadership* afin d'obtenir un cessez-le-feu immédiat et durable avec l'aide de pays à position similaire et, en outre, afin d'agir en matière d'aide humanitaire et en prenant compte la contrainte de temps.

Mme Ryckmans affirme que des investissements environnementaux sont nécessaires pour assurer la transition et se demande quelle est la position et la stratégie de la Belgique en la matière, notamment au Conseil européen.

Cette question est également liée à celle de l'avenir de l'agriculture. La position des Verts, qu'ils soient européens ou provenant d'un État membre, est claire: il faut renforcer les systèmes alimentaires et les rendre résilients, sains et durables. Mme Ryckmans regrette le recul de la Commission européenne en la matière, notamment sur l'autorisation de certains pesticides et le moratoire sur la jachère. Ce sont des signaux contradictoires avec la transition écologique. Le groupe Ecolo-Groen est également opposé aux nouveaux organismes génétiquement modifiés (OGM) pour leur non-résilience.

La Commission européenne veut également finaliser au plus vite l'accord de libre-échange entre le Mercosur

ter discussion. Dat druist in tegen de beginselen van de rechtsstaat en toont aan dat Rusland een autocratisch en antidemocratisch regime is. Door het status quo te aanvaarden, zwicht de EU voor de Russische chantage.

De landen van de G7 hebben eerder verklaard dat de Russische bevroren assets bevroren zullen blijven zolang Rusland niet de in Oekraïne aangerichte schade betaalt. Oekraïne hoopt evenwel dat er meer uit de bus zal komen.

De laatste vraag van de heer Demesmaeker heeft betrekking op de erkenning als werktal van het Catalaans, het Baskisch en het Galicisch. Het lijkt erop dat die erkenning op het niveau van de Raad van de Europese Unie in een impasse zit. Het voorzitterschap zou kunnen proberen om nog voor het einde van de legislatuur schot in de zaak te krijgen.

Mevrouw Hélène Ryckmans (Senaat, Ecolo-Groen) vraagt welke strategische banden de EU wil onderhouden met Afrika, in het bijzonder dan met West-Afrika, waar de Europese Unie geen of nog amper diplomatieke contacten heeft. Het lid benadrukt het belang van dergelijke betrekkingen, in het bijzonder om de ngo's en humanitaire werkers ter plaatse te ondersteunen. De spreekster verwijst ook naar de situatie in Gaza en vraagt hoe België zich krachtiger zou kunnen profileren en een leiderschapsrol zou kunnen opnemen om een onmiddellijk en duurzaam staakt-het-vuren te bewerkstelligen met de hulp van gelijkgezinde landen, alsook om actie te ondernemen op humanitair vlak, wetende dat de klok tikt.

Mevrouw Ryckmans stelt dat milieu-investeringen noodzakelijk zijn om de transitie waar te maken en vraagt zich af welk standpunt en welke strategie België ter zake aanhoudt, meer bepaald binnen de Europese Raad.

Die vraag hangt ook samen met de vraag omtrent de toekomst van de landbouw. Het standpunt van de groenen is duidelijk, zowel op Europees als op nationaal niveau: de voedingssystemen moeten robuuster, veerkrachtiger, gezonder en duurzamer worden. Mevrouw Ryckmans betreurt dat de Europese Commissie op dat vlak niet daadkrachtig genoeg is, meer bepaald inzake de toelating van bepaalde pesticiden en inzake het moratorium op braakligging. Dergelijke signalen stroken niet met de ecologische transitie. De Ecolo-Groen-fractie is eveneens gekant tegen de nieuwe genetisch gemodificeerde organismen (ggo's), aangezien die niet passen in het streven naar veerkracht.

De Europese Commissie wil ook zo snel mogelijk de vrijhandelsovereenkomst tussen Mercosur en de

et l'Union européenne, qui est l'un des griefs principaux des agriculteurs présents à Bruxelles, lors des manifestations. Il faut mettre un stop à cet accord et avancer avec de nouveaux accords commerciaux qui respectent les objectifs climatiques.

Le Programme de travail de la Commission préconise une boîte à outils. Mme Ryckmans s'interroge sur le cadre politique et stratégique européen pour renforcer la cyber-sécurité ainsi que les mécanismes et codes de conduite contre les ingérences.

B. Réponses de M. Pierre Cartuyvels, Représentant permanent adjoint auprès de l'Union européenne

M. Pierre Cartuyvels, Représentant permanent adjoint auprès de l'Union européenne, indique que la Commission européenne, en tant qu'entité administrative d'ampleur et de nature technocratique, génère un volume conséquent de textes. Les États membres et leurs représentants jouent un rôle fondamental dans l'évaluation, la réaction et l'amélioration de ces textes afin d'en renforcer le caractère démocratique. Les discussions avec le Parlement européen et le Conseil de l'Union européenne visent à perfectionner les propositions émanant de la Commission. Les trilogues œuvrent ainsi à insuffler davantage de réalisme aux textes. Ce sont ces moments qui démontrent la démocratie dans l'UE. Enfin, il souligne que l'Europe n'est pas aussi éloignée des citoyens qu'il n'est parfois affirmé.

En ce qui concerne l'Europe sociale, le travail du gouvernement est convaincant, en prenant des initiatives pour faire avancer des dossiers symboliques telles que la Carte européenne de handicap ou le chargeur européen, contribuant ainsi à rapprocher l'Europe des citoyens.

Ce rapprochement est également favorisé par les parlements nationaux, régionaux et les institutions européennes. Des initiatives telles que la Conférence sur l'avenir de l'Europe permettent d'atténuer le déficit démocratique par le biais de panels citoyens. De tels panels continuent d'ailleurs aussi sous la présidence belge.

Bien que les législations telles que *Fit for 55* ou le Pacte vert soient jugées nécessaires, il est observé que la Commission a été excessive dans les détails de ces législations. Que ce soit au Parlement européen, au Conseil ou dans les États membres, le constat est unanime: la législation va trop loin. Le slogan "Améliorer la réglementation" ("*Better regulation*") existe pour une raison, et il est suggéré que la Commission adopte une

Europese Unie voltooien, een van de grote doornen in het oog van de protesterende landbouwers in Brussel. Die overeenkomst moet op de schop. Er is behoefte aan nieuwe handelsovereenkomsten die de klimaatdoelstellingen eerbiedigen.

Het werkprogramma van de Europese Commissie schuift een toolbox naar voren. Mevrouw Ryckmans vraagt zich af hoe het staat met het Europese beleids- en strategische kader om de cyberveiligheid te versterken en met de regelingen en gedragscodes tegen inmenging.

B. Antwoorden van de heer Pierre Cartuyvels, adjunct-permanent vertegenwoordiger bij de Europese Unie

De heer Pierre Cartuyvels, adjunct-permanent vertegenwoordiger bij de Europese Unie, wijst erop dat de Europese Commissie een grootschalig technocratisch administratief orgaan is, dat bijgevolg een grote massa teksten voortbrengt. De lidstaten en hun vertegenwoordigers spelen een essentiële rol bij de beoordeling van, de respons op en de verbetering van al die teksten, teneinde het democratisch karakter ervan te versterken. De besprekingen met het Europees Parlement en met de Raad van de Europese Unie strekken ertoe de voorstellen van de Europese Commissie te verfijnen. Aldus beogen de trilogieën meer realisme in de teksten te brengen. Op die momenten komt de democratie in de Europese Unie tot uiting. Tot slot benadrukt de spreker dat Europa niet zo ver van de burgers af staat als soms wordt beweerd.

Wat het sociaal Europa betreft, is het regeringswerk overtuigend. Er zijn initiatieven om stappen vooruit te zetten in symbolische dossiers zoals de Europese gehandicaptenkaart of de Europese oplader, om aldus Europa dichterbij de burgers te brengen.

De nationale en deelstatelijke parlementen, evenals de Europese instellingen, spannen zich bovendien in om die toenadering te bevorderen. Initiatieven zoals de Conferentie over de toekomst van Europa beogen het democratisch deficit te verminderen via burgerpanels. Ook onder Belgisch voorzitterschap worden overigens dergelijke panels georganiseerd.

Vastgesteld wordt dat hoewel wetgeving zoals *Fit for 55* of de Europese *Green Deal* noodzakelijk wordt geacht, de Europese Commissie heeft overdreven bij de uitwerking van de details ervan. Het Europees Parlement, de Raad en de lidstaten zijn het erover eens dat de wetgeving te ver gaat. De slogan "betere regelgeving" ("*better regulation*") bestaat niet voor niets, en voorgesteld wordt dat de Europese Commissie een

approche législative plus flexible. Ce point devrait être mis en avant à l'attention de la prochaine Commission.

Par ailleurs, l'intervenant souligne qu'un des messages de la présidence belge est la nécessité d'accroître la compétitivité. Il est impératif de poursuivre le Pacte vert et de se positionner en tant que pionnier en matière écologique, tout en collaborant étroitement avec l'industrie et les partenaires économiques. Les industries européennes devraient être de vrais acteurs de la transition.

Au niveau budgétaire, l'UE n'est pas comme les États-Unis. Il est suggéré qu'un budget commun de la défense permettrait d'atteindre des objectifs communs plus ambitieux, mais l'importance d'avoir un budget approprié en accord avec les budgets nationaux est également souligné.

En ce qui concerne le financement de la transition écologique, il est mentionné qu'une part importante du budget devrait provenir des États membres. Un accent particulier est mis sur la transition dans le budget européen. Divers paquets de mesures ont été adoptés, tels que *Fit for 55*, le Fonds social ou le système d'échange de quotas d'émission, dans le but de créer des moyens hors budget pour soutenir la transition et encourager les acteurs de celle-ci, tels que les agriculteurs, à adopter des pratiques durables. Le défi pour la Commission européenne sera de trouver un ensemble de mesures qui préserve les ambitions écologiques tout en prenant en compte les préoccupations des agriculteurs. Il est affirmé que le message des agriculteurs est bien compris par la Commission qui a réajusté certaines mesures. La Belgique joue un rôle actif dans la promotion de tels messages, prônant l'équilibre et le juste milieu.

Le mardi 12 mars 2024, le Conseil des ministres des Affaires sociales a établi que les investissements sociaux devraient avoir une place plus importante dans la réforme de la gouvernance économique et la présidence belge entend le confirmer.

M. Cartuyvels indique que les relations avec l'Afrique, de leur côté, sont le parent pauvre de la politique étrangère européenne. Les ministres européens des Affaires étrangères en prennent pleinement conscience. Dans le futur, il y aura de nouveau un représentant spécial des Grands Lacs. L'intervenant affirme également que le partenariat stratégique doit être construit bien qu'il ait été délaissé en raison de la guerre en Ukraine.

flexibelere wetgevende aanpak hanteert. Het komt erop aan de volgende Europese Commissie daarop attent te maken.

Voorts benadrukt de spreker dat de noodzaak van een groter concurrentievermogen een van de boodschappen van het Belgisch voorzitterschap is. De doelstellingen van de Europese *Green Deal* en de voortrekkersrol op ecologisch gebied dient men absoluut te blijven nastreven, in nauwe samenwerking met de industrie en met de economische partners. De Europese industrieën zouden echte bewerkstellers van de transitie moeten zijn.

Qua begroting functioneert de EU niet zoals de VS. Gesuggereerd wordt dat met een gemeenschappelijk defensiebudget ambitieuzere gemeenschappelijke doelen zouden kunnen worden behaald, maar er wordt ook gewezen op het belang van een passend budget dat in overeenstemming is met de nationale begrotingen.

Inzake de financiering van de ecologische transitie zou een aanzienlijk deel van het budget van de lidstaten moeten komen. In de Europese begroting wordt bijzondere nadruk gelegd op de transitie. Meerdere maatregelenpakketten werden aangenomen, onder meer *Fit for 55*, het Sociaal Fonds en het emissiehandelsstelsel, met als doel buiten de begroting middelen te creëren om de transitie te ondersteunen en de betrokkenen, de landbouwers bijvoorbeeld, aan te moedigen om duurzame praktijken toe te passen. De Europese Commissie staat voor de uitdaging een maatregelenpakket uit te werken dat de ecologische ambities handhaaft en dat tegelijkertijd de bezorgdheden van de landbouwers in aanmerking neemt. De Europese Commissie zou de boodschap van de landbouwers hebben begrepen; bepaalde maatregelen werden aangepast. Als pleitbezorger van evenwichtigheid en van de gulden middenweg speelt België een actieve rol in de verspreiding van dergelijke boodschappen.

Op dinsdag 12 maart 2024 heeft de Raad van ministers van Sociale Zaken bepaald dat bij de hervorming van de economische governance meer aandacht zou moeten worden besteed aan sociale investeringen; het Belgische voorzitterschap beoogt zulks te bekrachtigen.

De heer Cartuyvels wijst erop dat de betrekkingen met Afrika niet bepaald hoog op de agenda staan van het Europees buitenlandbeleid. De Europese ministers van Buitenlandse Zaken zijn zich daar terdege van bewust. In de toekomst zal opnieuw een speciaal gezant voor de regio van de Grote Meren worden aangesteld. De spreker stelt ook dat het strategisch partnerschap weer moet worden opgebouwd, nadat het wegens de oorlog in Oekraïne enigszins werd verwaarloosd.

Concernant l'Ukraine, la Commission prépare une proposition pour l'utilisation des fonds gelés. Il s'agit maintenant de mettre de côté des intérêts et donner un statut juridique solide à ces avoirs. Cela prend du temps.

M. Cartuyvels poursuit sur le thème des ingérences. Il y a plusieurs initiatives, notamment en matière de cybersécurité, pour mettre en place des systèmes de certification et de solidarité entre les États pour se protéger lors de cyberattaques.

Pour ce qui est du secteur numérique, l'Europe n'est pas à la traîne mais en avance, notamment grâce à l'acte sur l'intelligence artificielle. De plus, des normes et standards seront développés pour mesurer la consommation d'énergie.

M. Cartuyvels conclut sur l'emploi des langues catalane, basque et galicienne. Il faut attendre la proposition espagnole en la matière et voir sa conformité avec les traités européens. Par la suite, il faudra faire une analyse juridique, budgétaire et opérationnelle.

C. Répliques

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) pense que la Conférence sur l'avenir de l'Europe est une initiative coûteuse qui n'atteint pas réellement les citoyens. Pour se rapprocher des citoyens, il faut donner des réponses concrètes aux questions sur la migration ou le changement climatique.

Pour l'intervenante, l'adoption par l'UE de la Convention européenne des droits de l'homme serait purement symbolique puisqu'il n'y a pas de contradictions entre la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme et celle de la Cour de justice de l'Union européenne; ces deux Cours se renforcent mutuellement.

Mme Van Bossuyt regrette également la position des Verts, qu'elle trouve dogmatique puisque aucune étude scientifique ne prouve que les OGM et CRISPR sont dangereux pour la santé.

M. André Flahaut (Chambre, PS) réplique qu'il a fallu des centaines de tracteurs dans les rues de Bruxelles pour que la Commission européenne agisse. Cela n'est pas du réalisme. Les membres de la Commission sont élus "à deuxième degré". Les citoyens ne l'acceptent plus,

Inzake Oekraïne werkt de Commissie aan een voorstel om de bevroren tegoeden te gebruiken. Het is thans de bedoeling een deel van de rente opzij te zetten en die tegoeden een solide juridische status te geven. Dat vergt tijd.

De heer Cartuyvels gaat in op inmenging. Meerdere initiatieven, met name op het gebied van cyberveiligheid, strekken ertoe certificerings- en solidariteitsstelsels op te zetten tussen de lidstaten, met als doel zich te beschermen tegen cyberaanvallen.

Wat de digitale sector betreft, loopt Europa niet achter maar voorop, met name dankzij de verordening inzake artificiële intelligentie. Daarnaast zullen normen en standaarden worden uitgewerkt om het energieverbruik te meten.

De heer Cartuyvels gaat tot slot nog in op het gebruik van het Catalaans, het Baskisch en het Galicisch. Men dient eerst het voorstel van Spanje af te wachten en naderhand te bekijken of het in overeenstemming is met de Europese verdragen. Vervolgens zal worden onderzocht in hoeverre een en ander juridisch, budgettair en operationeel haalbaar is.

C. Replieken

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) vindt de Conferentie over de toekomst van Europa een duur initiatief dat de burgers niet echt bereikt. Om dichterbij de burger te komen, moeten concrete antwoorden worden gegeven op vraagstukken als migratie of klimaatverandering.

Mocht de EU het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens aannemen, dan zou dat volgens de spreker niet meer dan een louter symbolische daad zijn, aangezien er geen sprake is van contradicties tussen de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens en die van het Hof van Justitie van de Europese Unie; beide hoven versterken elkaar.

Mevrouw Van Bossuyt betreurt ook het standpunt van de groenen, dat ze dogmatisch vindt, aangezien geen enkele wetenschappelijke studie bewijst dat ggo's en CRISPR-technieken slecht zijn voor de gezondheid.

De heer André Flahaut (Kamer, PS) wijst er in zijn repliek op dat de Europese Commissie pas in actie is geschoten nadat honderden tractoren de Brusselse straten hadden ingenomen. Daaruit blijkt weinig zin voor realisme. De leden van de Europese Commissie worden

ce qui va peut-être se répercuter négativement dans les élections européennes et le nouveau Parlement européen.

Mme Hélène Ryckmans (Sénat, Ecolo-Groen) regrette que l'ambassadeur n'ait pas répondu à sa question sur l'accord avec le Mercosur, la Wallonie y étant fermement opposée. Concernant les nouvelles techniques génomiques, c'est surtout la dépendance des agriculteurs aux firmes et aux systèmes technologiques qui ne répondent pas à leurs demandes, qui est problématique.

Elle conclut par évoquer les panels citoyens, qui permettent d'impliquer concrètement les citoyens dans l'UE, mais regrette que la Commission n'ait pas pris proprement en compte les recommandations formulées à l'issue de la Conférence sur l'avenir de l'Europe. Il faut également, en Belgique en particulier, une campagne pour inciter les 16-18 ans à voter aux élections européennes.

La Présidente de la Chambre considère qu'il est essentiel de rapprocher les institutions des citoyens et que les panels, tels que ceux de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, représentent une manière, parmi d'autres, de le faire.

Les agriculteurs se tiennent aux portes des institutions européennes pour réclamer des avancées. L'intervenante souhaite attirer une attention particulière sur la question de l'eau. Ce sera un dossier fondamental et vital dans les prochaines années.

À l'approche des élections, la question de l'intelligence artificielle est particulièrement cruciale. Il faudrait que l'Europe puisse mettre en place des actions concrètes pour lutter contre la désinformation, les *fake news* et toutes les autres initiatives qui visent à endommager la démocratie. La tension est donc de lutter contre la désinformation tout en préservant la liberté d'expression.

Ensuite Mme Tillieux explique qu'une société plus inclusive passe également par une représentation plus inclusive. Et si de nombreuses avancées ont lieu, par exemple la présence des femmes dans les conseils d'administration, la question de la rémunération inégale entre hommes et femmes reste d'actualité. La présidente de la Chambre indique que cette question sera abordée lors de la prochaine réunion plénière de la COSAC.

L'intervenante mentionne que les réformes pour assurer la paix et la stabilité à long terme en vue d'un élargissement de l'UE constituent également un thème

niet rechtstreeks verkozen. De burgers aanvaarden zo iets niet langer, wat misschien negatief zal uitdraaien bij de Europese verkiezingen en de nieuwe samenstelling van het Europees Parlement die eruit zal voortvloeien.

Mevrouw Hélène Ryckmans (Senaat, Ecolo-Groen) betreurt dat de ambassadeur niet heeft geantwoord op haar vraag over de overeenkomst met Mercosur, waar Wallonië fel tegen gekant is. Wat de nieuwe genoomtechnieken betreft, is het probleem vooral dat de landbouwers afhankelijk zijn van bedrijven en technologische systemen die niet aan hun verzuchtingen beantwoorden.

Tot slot heeft de spreekster het nog over de burgerpanels, die de burgers concreet kunnen betrekken bij de EU. Ze betreurt echter dat de Europese Commissie niet echt rekening heeft gehouden met de aanbevelingen die uit de Conferentie over de toekomst van Europa zijn voortgekomen. Er is ook een campagne nodig – in het bijzonder in België – om de 16-18-jarigen aan te zetten hun stem uit te brengen bij de Europese verkiezingen.

De voorzitter van de Kamer acht het van wezenlijk belang dat de instellingen toenadering zoeken tot de burgers. Volgens haar zijn panels, zoals die van de Conferentie over de toekomst van Europa, een van de manieren daartoe.

De landbouwers vatten post voor de Europese instellingen om maatregelen te eisen. De spreekster wil in dat verband in het bijzonder de aandacht vestigen op een dossier dat in de komende jaren van fundamenteel en vitaal belang zal zijn, namelijk dat van het water.

In de aanloop naar de verkiezingen is ook artificiële intelligentie een prangend vraagstuk. Europa moet concrete actie kunnen ondernemen tegen desinformatie, *fake news* en alle andere initiatieven die de democratie willen ondermijnen. De uitdaging bestaat erin desinformatie te bestrijden, maar tegelijk de vrijheid van meningsuiting te vrijwaren.

Vervolgens geeft mevrouw Tillieux aan dat een inclusievere samenleving ook een inclusievere vertegenwoordiging vergt. Er werden weliswaar al veel inspanningen geleverd, zoals met betrekking tot de aanwezigheid van vrouwen in de raden van bestuur, maar de ongelijke verloning van mannen en vrouwen blijft een werkpunt. De Kamervoorzitter meldt dat dit onderwerp op de eerstvolgende plenaire vergadering van de COSAC aan bod zal komen.

De spreekster wijst erop dat ook de hervormingen om de vrede en de stabiliteit op lange termijn te verzekeren met het oog op een verdere uitbreiding van de

important. Il y aura des changements fondamentaux et tout n'est pas encore résolu à cet égard.

La Présidente de la Chambre affirme que l'Afrique sera un enjeu majeur pour les grandes puissances internationales. À cet égard, elle attire l'attention à la question de l'état de droit. Elle se demande ce que c'est qu'un État de droit en Europe aujourd'hui si même la Belgique ne satisfait pas toujours aux exigences des décisions de justice. Il faudrait faire l'exercice de définir ce principe.

M. Pierre Cartuyvels, représentant permanent adjoint auprès de l'Union européenne, répond aux dernières questions: (1) l'accord avec le Mercosur n'avancera plus sous cette législature; (2) les échanges avec les citoyens sont très utiles et il serait dommage qu'ils n'aient pas lieu; (3) les réformes par rapport à l'élargissement sont nécessaires, et la réflexion doit avoir lieu; (4) des législations pour lutter contre la désinformation ont été adoptées, telles que la législation sur la cybersécurité, et la législation sur les marchés numériques ou encore la proposition législative européenne sur la liberté des médias. Ces initiatives législatives sont toutefois encore au stade de la mise en œuvre; et (5) l'égalité est un des grands sujets de la présidence belge.

V. — ANNEXE

Présentation du Représentant permanent adjoint

Les présidents-rapporteurs,

Eliane Tillieux

Gaëtan Van Goidsenhoven

EU een belangrijk thema zijn. Er komen fundamentele veranderingen aan en in dat verband is nog niet voor alles een oplossing voorhanden.

De voorzitter van de Kamer verklaart dat Afrika voor de internationale grootmachten van cruciaal belang zal zijn. Ze vestigt in dat verband de aandacht op de rechtsstaat. Ze vraagt zich af wat een rechtsstaat in het huidige Europa is, als zelfs België de rechterlijke uitspraken niet altijd naleeft. Er moet worden nagedacht over een duidelijke definitie van de rechtsstaat.

De heer Pierre Cartuyvels, adjunct-permanent vertegenwoordiger bij de Europese Unie, beantwoordt de laatste vragen: (1) er zal tijdens deze EU-legislatuur geen vooruitgang meer worden geboekt met betrekking tot de overeenkomst met Mercosur; (2) de dialogen met de burgers zijn heel zinvol en het zou jammer zijn mochten ze niet plaatsvinden; (3) de hervormingen in verband met de uitbreiding zijn noodzakelijk en er moet over worden nagedacht; (4) er werd wetgeving aangenomen om desinformatie tegen te gaan, zoals de wetgeving inzake cyberveiligheid, de wetgeving over de digitale markten of het Europese wetgevingsvoorstel over mediavrijheid. Deze wetgevende initiatieven bevinden zich echter nog in de uitvoeringsfase; en (5) gelijkheid is een van de belangrijkste thema's van het Belgische voorzitterschap.

V. — BIJLAGE

Presentatie van de Adjunct-permanent vertegenwoordiger

De voorzitters-rapporteurs,

Eliane Tillieux

Gaëtan Van Goidsenhoven

**Annexe 1: Présentation du Programme de travail
de la Commission européenne 2024 par M. Pierre
Cartuyvels, Représentant permanent adjoint
auprès de l'Union européenne**

**Bijlage 1: Presentatie van het werkprogramma
van de Europese Commissie 2024 door de heer Pierre
Cartuyvels, adjunct-permanent vertegenwoordiger
bij de Europese Unie**



Inhoud

- Korte terugblik op 2023
- Geplande nieuwe voorstellen van de Commissie
- De resultaten van het Belgisch Voorzitterschap van de Raad van de EU
- De komende vier maanden van ons voorzitterschap

2

Rétrospective 2023 : les présidences SE et ES en un coup d'oeil.



L'agression russe en Ukraine et la migration

ont dominé l'agenda.

Sanctions : adoption des 10^{ème}, 11^{ème} et 12^{ème} paquet de sanctions contre la Russie. Sectoral restrictive measures against Belarus.

Soutien à l'Ukraine : agreement on joint procurement of ammunition. Agreement on establishing the International Centre for the Prosecution of the Crime of Aggression.

Migration: agreement on the Migration and Asylum Pact.

Agreement reached on Fit for 55 climate package.

Enlargement: agreement to open negotiations with Ukraine and Moldova, Georgia granted candidate country status.

Schengen area: removal of air and maritime internal border controls with Bulgaria and Romania from March 31, 2024.

01

02

03

04

05

06

3

Le programme de travail de la Commission pour 2024

A European Green Deal	A Europe Fit for the Digital Age	An Economy that Works for People	A Stronger Europe in the World	Promoting our European Way of Life	A New Push for European Democracy
European Wind Power Package 2040 climate target Initiative for water resilience	EU Space Law Strategy on space data economy Initiative to open up European supercomputer capacity to ethical and responsible artificial intelligence start-ups	EU biotech and biomanufacturing initiative Follow-up to the Val Duchesse summit Advanced materials for industrial leadership Initiative on rules on the European Works Council	European defence industrial strategy	Update the legal framework and strengthen co-operation to fight the smuggling of migrants Joint European degree Council Recommendation on attractive and sustainable careers in higher Education Council Recommendation on a European quality assurance and recognition System	Communication on pre-enlargement reforms and policy reviews Commission Recommendation on integrated child protection systems

Europese Commissie | Stand van zaken

Gepubliceerd

- ✓ European wind power package
- ✓ 2040 climate target
- ✓ AI innovation package
- ✓ Follow-up to the Val Duchesse summit
- ✓ Communication on 'Advanced materials for industrial leadership'
- ✓ Initiative on rules on the European Works Council
- ✓ European defence industrial strategy
- ✓ A Global Alliance to Counter Migrant Smuggling
- ✓ 26 proposals and initiatives to rationalize reporting requirements

Nog te publiceren

- EU space law
- Strategy on space data economy
- EU biotech and biomanufacturing initiative
- Joint European degree
- European framework for attractive and sustainable careers in higher education
- European Quality Assurance and Recognition System
- Communication on pre-enlargement reforms and policy reviews
- Commission Recommendation on integrated child protection systems



Bilan BE Voorzitterschap: Coreper II

RAZ

- Tussentijdse herziening van het **Meerjarig Financieel Kader (MFK)** 2021-2027, inclusief **Oekraïne Faciliteit** en **STEP**
 - Verderzetting van de Jaarlijkse **Rechtsstaatsdialoog**
 - Oriëntatiedebat in de RAZ over het **Defence of Democracy** pakket

RBZ

- Aanneame van het **13^e sanctiepakket** tegen Rusland
- Aanneame regels om buitengewone kassaldi opzij te zetten die zijn opgebouwd als gevolg van de **immobilisatie van Russische activa**, met als doel het herstel en de wederopbouw van Oekraïne te ondersteunen
- Aanneame van een nieuw **sanctieregime tegen Hamasleden**
- Besluit tot een **gezamenlijke EU-missie in de Rode Zee**

JBZ

- Akkoord over de strijd tegen **geweld tegen vrouwen**
- Akkoord over de herziening van de **Schengen grens controle**
- Akkoord over de strijd tegen **mensenhandel**
- Akkoord over advance passenger information (**API**)
- Lancering van de **European Ports Alliance**
- Akkoord over **Transfer of proceedings in criminal matters**

ECOFIN

- Akkoord over witwaswetgevingspakket (**AMLA**)
- Akkoord over het **kapitaalmarktunie** pakket
- Akkoord over de herziening van het economisch bestuur (**EGR**)
- Akkoord over Environmental, Social and Governance (**ESG**) rating activities

Bilan BE Voorzitterschap: Coreper I

Envi/Agri

Digital

Compet

Social/ Health

Transport

- | | | | | |
|---|--|--|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Accord sur Urban Wastewater Treatment Directive (UWWTD) • Accord sur Ambient Air Quality (AAQD) • Accord sur Carbon Removal Certification Framework (CRCF) • Accord sur Mercury • Accord sur "Breakfast Directives" • Accord sur Heavy Duty Vehicles • Accord sur Plant Health Law • Accord sur Packaging & Packaging Waste Regulation | <ul style="list-style-type: none"> • Accord sur Gigabit Infrastructure Act (GIA) • Accord sur l'Artificial Intelligence Act (AI act) • Accord sur Cyber Solidarity Act • Accord sur Cyber Security Act (CSA +) | <ul style="list-style-type: none"> • Accord sur Single Market Emergency Instrument (SMEI) • Accord sur Net Zero Industry Act (NZIA) • Accord sur Time Limits for the adoption of sustainability reporting standards • Accord sur Forced Labour • Accord sur Digital Labelling of Fertilisers • Accord sur Right to Repair • Accord sur Non-Road Mobile Machinery (NRRMM) | <ul style="list-style-type: none"> • Accord sur la Regulation on Substances of Human Origins (SoHO) • Accord sur European Disability Card & European Parking Card (+ Third Country Nationals) • Accord sur European Media Freedom Act (EMFA) | <ul style="list-style-type: none"> • Accord sur Trans-European Transport Network (TENT) • Accord sur le Maritime Safety Package: <ul style="list-style-type: none"> • Maritime Accidents Investigation • Ship Source Pollution • Flag State Requirements • Port State Control • Accord sur Single European Sky 2+ (SES2+) • Accord sur Breaks and Rest Periods for Bus Driver |
|---|--|--|--|--|

What still to expect in CRP I?

- European Health Data Space
- Equal Treatment Directive
- Pharma package
- Late payments
- Rapport de haut niveau sur le futur du Marché Unique
- High-Level Conference on the European Pillar of Social Rights - "La Hulpe Declaration" op 15 & 16 mei
- Eerste Raad "Equality" op 7 mei
- Work toward a General Approach on Rail infrastructure capacity

What still to expect in CRP II?

- Autonome Handelsmaatregelen Oekraïne en Moldavië
- Interinstitutioneel ethiekorgaan
- Hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkanlanden
- Generalised scheme of tariff preferences
- Firearms Directive
- Strategic Agenda
- Europese Raden van Maart, April en Juni



Bedankt!

Merci !

**Annexe 2: Programme de travail
de la Commission pour 2024 + annexes**

*[https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/
ALL/?uri=COM%3A2023%3A638%3AFIN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/ALL/?uri=COM%3A2023%3A638%3AFIN)*

**Bijlage 2: Werkprogramma
van de Europese Commissie voor 2024 + bijlagen**

*[https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/
ALL/?uri=COM%3A2023%3A638%3AFIN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=COM%3A2023%3A638%3AFIN)*