

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2023-2024

15 JANVIER 2024

**Proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle afin d'élargir aux dispositions du titre I<sup>er</sup>bis de la Constitution la liste des dispositions au regard desquelles la Cour exerce son contrôle**

(Déposée par  
Mme Anne-Catherine Goffinet et  
M. André Antoine)

## DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi spéciale (1) doit être lue conjointement avec le projet de révision de l'article 7bis de la Constitution en vue d'y consacrer l'obligation pour l'État fédéral, les Communautés et les Régions de veiller au bien-être des animaux en tant qu'êtres sensibles (doc. Sénat, n° 7-481/1 à 5).

Elle vise à modifier l'article 1<sup>er</sup> de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle en vue d'élargir la liste des dispositions au regard desquelles la Cour constitutionnelle exerce son contrôle à la disposition du titre I<sup>er</sup>bis de la Constitution, qui définit les objectifs de politique générale de la Belgique fédérale, des communautés et des régions. Parmi ces objectifs figure actuellement le développement durable. À celui-ci, le

(1) Cette proposition reprend le contenu de la proposition de loi spéciale déposée le 25 avril 2023 à la Chambre des représentants par Josy Arens et consorts (doc. Chambre, n° 55 3334/001).

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2023-2024

15 JANUARI 2024

**Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof, teneinde de lijst van de bepalingen in het licht waarvan het Hof zijn toetsing uitoefent, uit te breiden tot het bepaalde onder titel Ibis van de Grondwet**

(Ingediend door  
mevrouw Anne-Catherine Goffinet en  
de heer André Antoine)

## TOELICHTING

Dit voorstel van bijzondere wet (1) moet in samenhang worden gelezen met het voorstel tot herziening van artikel 7bis van de Grondwet teneinde er het welzijn van de dieren als wezens met gevoel in op te nemen. Aldus worden de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten ertoe verplicht te waken over het welzijn van de dieren als wezens met gevoel (doc. Senaat, nr. 7-481/1 tot 5).

Meer bepaald wordt in dit voorstel van bijzondere wet beoogd artikel 1 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof te wijzigen, teneinde de lijst van bepalingen in het licht waarvan het Grondwettelijk Hof zijn toetsing uitoefent, uit te breiden tot het bepaalde onder titel Ibis van de Grondwet, waarin de algemene beleidsdoelstellingen verankerd zijn van het federale België, van de gemeenschappen en van de

(1) Dit voorstel neemt de inhoud over van het voorstel van bijzondere wet dat Josy Arens c.s. op 25 april 2023 in de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft ingediend (doc. Kamer, nr. 55 3334/001).

projet de révision de l'article 7bis vise à ajouter le bien-être des animaux en tant qu'êtres sensibles.

Il s'agit par ce biais de compléter l'arsenal de mesures de protection du bien-être des animaux en tant qu'êtres sensibles en permettant à la Cour constitutionnelle de sanctionner directement toute disposition législative qui constituerait un recul significatif dans le niveau de protection offert aux animaux en tant qu'êtres sensibles. Cela permettrait à la Cour constitutionnelle de consacrer une obligation de *standstill* en la matière et sanctionner une violation de celle-ci, à l'instar de ce qu'elle a pu faire à l'égard des droits reconnus par l'article 23 de la Constitution notamment (2).

Les associations de défense du bien-être des animaux pourront ainsi agir devant la Cour constitutionnelle pour demander l'annulation, voire la suspension, des lois, décrets ou ordonnances qui iraient à l'encontre du bien-être des animaux en tant qu'êtres sensibles. À cet égard, la jurisprudence de la Cour constitutionnelle précise que «Lorsqu'une association sans but lucratif qui n'invoque pas son intérêt personnel agit devant la Cour, il est requis que son but statutaire soit d'une nature particulière et, dès lors, distinct de l'intérêt général; qu'elle défende un intérêt collectif; que la norme attaquée soit susceptible d'affecter son but; qu'il n'apparaisse pas que ce but n'est pas ou n'est plus réellement poursuivi (3).»

\*  
\* \*

gewesten. Duurzame ontwikkeling is thans een van die doelstellingen. Bovenvermeld voorstel tot herziening van artikel 7bis van de Grondwet strekt ertoe daar het welzijn van de dieren als wezens met gevoel aan toe te voegen.

Op die manier wordt het scala van maatregelen ter bescherming van het welzijn van de dieren als wezens met gevoel verruimd, doordat het Grondwettelijk Hof voortaan rechtstreeks zou kunnen optreden tegen elke wetgevingsbepaling die het aan de dieren als wezens met gevoel geboden beschermingspeil significant afzwakt. Het Hof zou dienaangaande aldus een *standstill*-verplichting kunnen bestendigen en een schending daarvan kunnen bestraffen, zoals het eerder al heeft kunnen doen met betrekking tot de rechten die met name bij artikel 23 van de Grondwet worden erkend (2).

Aldus zullen de dierenwelzijnsverenigingen bij het Grondwettelijk Hof de vernietiging of opschorting kunnen vorderen van wetten, decreten of ordonnances die zouden ingaan tegen het welzijn van de dieren als wezens met gevoel. In dat verband stelt het Grondwettelijk Hof in zijn rechtspraak: «Wanneer een vereniging zonder winstoogmerk die niet haar persoonlijk belang aanvoert, voor het Hof optreedt, is vereist dat haar statutair doel van bijzondere aard is en, derhalve, onderscheiden van het algemeen belang; dat zij een collectief belang verdedigt; dat haar doel door de bestreden norm kan worden geraakt; dat ten slotte niet blijkt dat dit doel niet of niet meer werkelijk wordt nagestreefd (3).»

\*  
\* \*

(2) Cour constitutionnelle, arrêt n° 26/2015 du 19 mars 2015, B.15.3.  
(3) Cour constitutionnelle, arrêt n° 156/2021 du 28 octobre 2021, B.4.2.

(2) Grondwettelijk Hof, arrest nr. 26/2015, 19 maart 2015, B.15.3.  
(3) Grondwettelijk Hof, arrest nr. 156/2021, 28 oktober 2021, B.4.2.

**PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi spéciale règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans l'article 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle, inséré par la loi spéciale du 9 mars 2022, les mots «du titre I<sup>er</sup>*bis* “Des objectifs de politique générale de la Belgique fédérale, des communautés et des régions” et» sont insérés entre les mots «des articles» et «du titre II».

Le 11 décembre 2023.

Anne-Catherine GOFFINET.  
André ANTOINE.

**VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET****Artikel 1**

Deze bijzondere wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 1, 2<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof, ingevoegd bij de bijzondere wet van 9 maart 2022, worden tussen de woorden «de artikelen» en de woorden «van titel II» de woorden «van titel I*bis* “Algemene beleidsdoelstellingen van het federale België, de gemeenschappen en de gewesten” en» ingevoegd.

11 december 2023.