

**Sénat et Chambre
des représentants
de Belgique**

SESSION DE 2022-2023

12 JUILLET 2023

**Les priorités de la présidence espagnole
du Conseil de l'Union européenne**

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des questions européennes
par

**M. Van Goidsenhoven (S.)
et Mme Tillieux (Ch.)**

**Belgische Senaat en
Kamer van
volksvertegenwoordigers**

ZITTING 2022-2023

12 JULI 2023

**De prioriteiten van het Spaanse voorzit-
terschap van de Raad van de Europese Unie**

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité
voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door

de heer **Van Goidsenhoven (S.)**
en mevrouw **Tillieux (K.)**

Composition du Comité d'avis / Samenstelling van het Adviescomité
Présidents / Voorzitters: Gaëtan Van Goidsenhoven (S.), Eliane Tillieux (Ch./K.)

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Sénat
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat

N-VA:
Ecolo-Groen:
Vlaams Belang:
PS:
MR:
CD&V:
Open Vld:
PVDA-PTB:

Leden / Membres
Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
Leo Pieters
Latifa Gahouchi
Gaëtan Van Goidsenhoven
Karin Brouwers
Rik Daems
László Schonbrodt

Plaatsvervangers / Suppléants
Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
Bob De Brabandere
Nadia El Yousfi
Philippe Dodrimont
Peter Van Rompuy
Steven Coenegrachts
Jos D'Haese

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Chambre
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer

N-VA:
Ecolo-Groen:
PS:
Vlaams Belang:
MR:
CD&V:
PVDA-PTB:
Open Vld:

Leden / Membres
Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Kristof Calvo y Castañer, Samuel Cogolati
Eliane Tillieux
Ellen Samyn
Michel De Maegd
Nawal Farih
Steven De Vuyst
Patrick Dewael

Plaatsvervangers / Suppléants
Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Christophe Lacroix
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Nathalie Gilson, Marie-Christine Marghem
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Parlement européen
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement

Leden / Membres

N-VA:
Ecolo-Groen:
PS:
Vlaams Belang:
MR:
CD&V:
PTB:
Open Vld:

Geert Bourgeois, Assita Kanko
Saskia Bricmont, Sara Matthieu
Marie Arena
Gerolf Annemans
Olivier Chastel
Cindy Franssen
Marc Botenga
Hilde Vautmans

I. INTRODUCTION

Le 12 juillet 2023, un échange de vues a été organisé avec M. Alberto Antón Cortés, ambassadeur d'Espagne en Belgique, sur les priorités de la présidence espagnole du Conseil de l'Union européenne (ci-après également dénommée «l'Union» ou «l'UE») durant le second semestre de l'année 2023.

II. OUVERTURE DE LA RÉUNION PAR LE PRÉSIDENT

M. Van Goidsenhoven, sénateur et coprésident du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, rappelle que le 8 novembre 2022, une délégation de la commission chargée des Affaires européennes des *Cortes Generales* espagnoles est venue à Bruxelles en vue de procéder à un échange de vues avec ses collègues du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

M. Alberto Antón Cortés, ambassadeur d'Espagne en Belgique, est présent aujourd'hui pour participer à un échange de vues sur les priorités de la présidence espagnole du Conseil de l'Union européenne durant le second semestre de l'année 2023.

Après s'être quelque peu perdue ces dernières années, la tradition consistant à inviter l'ambassadeur de l'État membre qui assure la présidence du Conseil de l'Union européenne à venir présenter le programme et les priorités de la présidence est rétablie depuis l'année dernière. Cette initiative répond également à une demande des membres du Comité d'avis fédéral.

Le réflexe européen est le moteur de toute présidence exercée par un État membre. La présidence espagnole entend faire avancer l'agenda européen.

La présidence espagnole a établi quatre priorités pour son semestre:

- réindustrialiser l'Union européenne et garantir son autonomie stratégique ouverte;
- faire progresser la transition écologique et l'adaptation environnementale;
- promouvoir une plus grande justice sociale et économique;
- renforcer l'unité européenne.

I. INLEIDING

Op 12 juli 2023 werd een gedachtewisseling georganiseerd met de heer Alberto Antón Cortés, ambassadeur van Spanje in België, over de prioriteiten van het Spaanse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie (Unie of EU) in de tweede helft van 2023.

II. OPENING VAN DE VERGADERING DOOR DE VOORZITTER

De heer Van Goidsenhoven, senator en medevoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, herinnert eraan dat op 8 november 2022 een delegatie van de commissie voor Europese Aangelegenheden van de Spaanse *Cortes Generales* naar Brussel is gekomen voor een gedachtewisseling met hun collega's van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Vandaag is de heer Alberto Antón Cortés, ambassadeur van Spanje in België, aanwezig voor een gedachtewisseling over de prioriteiten van het Spaanse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie tijdens het tweede semester van 2023.

De traditie om de ambassadeur van de lidstaat, die het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie uitoefent, uit te nodigen om het programma en de prioriteiten van het voorzitterschap voor te stellen was de voorbije jaren enigszins verloren gegaan, maar is sinds vorig jaar hervat. Dit initiatief beantwoordt ook aan een vraag van de leden van het Federaal Adviescomité.

De «Europese reflex» is de drijvende kracht achter elk voorzitterschap van een lidstaat. Het Spaanse voorzitterschap wil de Europese agenda vooruit helpen.

Het Spaanse voorzitterschap heeft vier prioriteiten gesteld voor zijn termijn van zes maanden:

- de Europese Unie herindustrialiseren en haar open strategische autonomie waarborgen;
- voortgang maken met de ecologische transitie en de milieu-aanpassingen;
- het bevorderen van meer sociale en economische rechtvaardigheid;
- het versterken van de Europese eenheid.

Le programme de dix-huit mois du Conseil a été élaboré le 20 juin par les présidences espagnole, belge et hongroise, qui se succéderont.

Enfin, le 30 juin et le 1^{er} juillet 2023, la conférence de commémoration de la Journée internationale du parlementarisme a eu lieu à León. Cette réunion marquait le début de la dimension parlementaire de la présidence espagnole.

III. PRÉSENTATION DES PRIORITÉS DE LA PRÉSIDENTE ESPAGNOLE

M. Alberto Antón Cortés, ambassadeur d'Espagne en Belgique, remercie le Comité d'avis de l'avoir invité à venir présenter les priorités de la présidence espagnole du Conseil de l'Union européenne.

L'Espagne aborde le semestre de sa présidence en étant consciente que l'Union européenne traverse une étape où elle fait un pas vers l'unité et la solidarité, qui peut s'avérer transcendante dans le processus de construction européenne. Depuis près de trois ans, nous assistons à des événements qui nous encouragent à poursuivre sur la bonne voie.

L'ambassadeur cite l'exemple du succès de la politique de vaccination grâce, d'une part, à l'investissement précoce dans la science, proposé par tous les États membres aux entreprises pharmaceutiques afin qu'elles accélèrent leurs investissements dans l'innovation, et, d'autre part, à l'achat centralisé de vaccins au niveau européen. L'orateur pense également à la création du fonds *NextGenerationEU* dès le début de l'urgence sanitaire.

Face à la guerre menée par M. Poutine, l'UE est aussi solidaire du peuple ukrainien, en accueillant des réfugiés, en sanctionnant sévèrement la hiérarchie russe et en donnant du matériel militaire et humanitaire à l'Ukraine. Si M. Poutine pensait affaiblir l'Europe, c'est tout le contraire qu'il a obtenu.

En tant que pays assurant la présidence, l'Espagne a la responsabilité d'indiquer la direction de la prochaine Commission au-delà de 2023, après les élections européennes qui auront lieu pendant la présidence belge du Conseil de l'UE.

La présidence a deux missions principales: d'une part, planifier et présider les réunions du Conseil et les réunions de ses organes préparatoires au cours desquelles les négociations sont menées; d'autre part, représenter le Conseil dans ses relations avec les autres institutions de l'UE, en particulier la Commission et le Parlement

Op 20 juni is het achttienmaandenprogramma van de Raad opgesteld door de opeenvolgende Spaanse, Belgische en Hongaarse voorzitterschappen.

Tenslotte heeft op 30 juni en 1 juli 2023 de Conferentie ter herdenking van de Internationale Dag van het parlementarisme in León plaatsgevonden. Deze vergadering luidde het begin van het parlementaire luik van het Spaanse voorzitterschap in.

III. VOORSTELLING VAN DE PRIORITEITEN VAN HET SPAANSE VOORZITTERSCHAP

De heer Alberto Antón Cortés, ambassadeur van Spanje in België, bedankt het Adviescomité voor de uitnodiging om de prioriteiten van het Spaanse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie voor te stellen.

Spanje gaat de zes maanden van zijn voorzitterschap in, in het besef dat de Europese Unie zich in een fase bevindt waarin het een stap zet in de richting van eenheid en solidariteit die van doorslaggevend belang kan blijken in het Europese integratieproces. Al bijna drie jaar moedigen de gebeurtenissen ons aan om door te gaan op deze weg.

De ambassadeur haalt het voorbeeld aan van het succes van het vaccinatiebeleid, dankzij de vroegtijdige investeringen in wetenschap die alle lidstaten aan farmaceutische bedrijven hebben aangeboden om hun investeringen in innovatie te versnellen, en dankzij de gecentraliseerde aankoop van vaccins op Europees niveau. Hij denkt ook aan de oprichting van het *NextGenerationEU*-fonds vanaf het begin van de pandemie.

Tegenover de oorlog van de heer Poetin toont de EU ook solidariteit met het Oekraïense volk door vluchtelingen op te nemen, de Russische machthebbers strenge sancties op te leggen en Oekraïne militaire en humanitaire hulp te bieden. Als de heer Poetin dacht dat hij Europa kon verzwakken, heeft hij precies het tegenovergestelde bereikt.

Als voorzitter is Spanje verantwoordelijk voor het bepalen van de koers van de volgende Commissie na 2023, na de Europese verkiezingen die zullen plaatsvinden tijdens het Belgische voorzitterschap van de Raad van de EU.

Het voorzitterschap heeft twee hoofdtaken: ten eerste het plannen en voorzitten van de vergaderingen van de Raad en de vergaderingen van zijn voorbereidende organen waar de onderhandelingen worden gevoerd; ten tweede het vertegenwoordigen van de Raad in zijn betrekkingen met de andere EU-instellingen, in het bijzonder

européen. Sa tâche consiste à tenter de parvenir à un accord sur les dossiers législatifs par le biais des trilogues et des réunions de négociations informelles en comprenant et en essayant de rapprocher les positions des différentes parties. Ce travail est effectué en étroite collaboration avec la Commission européenne.

Une présidence pousse et hiérarchise en fonction de ses priorités politiques, mais n'impose pas. Le second semestre de 2023 servira de clôture opérationnelle de la législature européenne avant les élections européennes en juin 2024. Cela renforcera le rôle d'agent de consensus et de défenseur de l'intérêt général que certaines présidences ont développé dans le cadre du Traité de Lisbonne. Il incombera à l'Espagne d'achever un grand nombre de dossiers ouverts, en particulier ceux qui se trouvent au stade de trilogue.

L'Espagne inaugurera un trio de présidences partagé avec la Belgique et la Hongrie, qui servira de pont entre la période européenne actuelle et la suivante. Par conséquent, la présidence espagnole pourra se projeter à plus long terme en proposant des pistes de réflexion qui influenceront certainement les travaux de la prochaine Commission.

Le contexte international dans lequel l'Espagne assure sa présidence est volatile et complexe. En Ukraine, nous sommes probablement confrontés à une longue guerre qui aura des conséquences profondes pour l'Europe et pour le monde. L'un des défis dans l'avenir immédiat est de maintenir l'unité de l'Union.

Pendant sa présidence, l'Espagne coordonnera les négociations sur une multitude de sujets en supervisant des dizaines de dossiers qui finiront par devenir des lois et des mesures dans les différents États membres de l'UE. Ce processus ne se fera pas en tournant le dos aux citoyens. La présidence espagnole sera guidée par un principe: la proximité. Par conséquent, des réunions seront organisées sur l'ensemble du territoire. Il y aura au moins une réunion ministérielle dans chaque communauté autonome.

L'Espagne veut associer l'ensemble du pays à sa présidence en rapprochant l'Espagne de l'Europe et l'Europe de toute la diversité culturelle et géographique de l'Espagne. Ceci reflète la meilleure Europe possible, l'Europe des citoyens, qui répond à leurs besoins et à leurs demandes, celle qui offre des opportunités et

de la Commission et le Parlement européen. C'est sa tâche de tenter de parvenir à un accord sur les dossiers législatifs par le biais des trilogues et des réunions de négociations informelles en comprenant et en essayant de rapprocher les positions des différentes parties. Ce travail est effectué en étroite collaboration avec la Commission européenne.

Een voorzitterschap stuurt en bepaalt de rangorde op basis van zijn politieke prioriteiten, maar legt niets op. De tweede helft van 2023 zal dienen als operationele afsluiting van de Europese wetgevingstermijn voor de Europese verkiezingen in juni 2024. Dit zal de rol van bemiddelaar en verdediger van het algemeen belang, die sommige voorzitterschappen in het kader van het Verdrag van Lissabon hebben ontwikkeld, nog versterken. Spanje zal verantwoordelijk zijn voor de afronding van een groot aantal openstaande dossiers, met name de dossiers die zich in de fase van het driehoeksoverleg bevinden.

Spanje zal een trio van voorzitterschappen inluiden dat gedeeld wordt met België en Hongarije en dat de brug zal vormen tussen de huidige Europese legislatuur en de volgende. Als gevolg daarvan zal het Spaanse voorzitterschap zich kunnen richten op de langere termijn door denkpluizen voor te stellen die ongetwijfeld van invloed zullen zijn op het werk van de volgende Commissie.

De internationale context waarin Spanje het voorzitterschap op zich neemt, is onstabiel en complex. In Oekraïne hebben we waarschijnlijk te maken met een langdurige oorlog die verstrekken gevolgen zal hebben voor Europa en de wereld. Een van de uitdagingen voor de nabije toekomst is het behoud van de eenheid van de Unie.

Tijdens zijn voorzitterschap zal Spanje de onderhandelingen over een groot aantal onderwerpen coördineren en toezicht houden op tientallen dossiers die de verschillende EU-lidstaten uiteindelijk in wetten en maatregelen zullen gieten. Dit proces zal niet in een ivoren toren plaatsvinden. Het Spaanse voorzitterschap zal zich laten leiden door één principe: nabijheid. Daarom zullen er in het hele land vergaderingen worden gehouden. Er zal minstens één ministeriële bijeenkomst in elke autonome regio plaatsvinden.

Spanje wil het hele land betrekken bij zijn voorzitterschap, zodat Spanje dicht bij Europa komt te staan en Europa dicht bij de culturele en geografische diversiteit van Spanje. Dit moet het best mogelijke Europa belichamen, het Europa van de mensen, dat inspeelt op hun behoeften en eisen, het Europa dat kansen biedt en

répond aux défis des citoyens et de leur environnement: l'Europe de l'avenir. C'est pour cette raison que l'Espagne a choisi pour devise «l'Europe plus proche», car l'esprit de proximité humaine, politique et institutionnelle est la clé du projet européen.

Ensuite, l'ambassadeur développe les quatre grandes priorités de la présidence espagnole.

Réindustrialiser l'UE et garantir son autonomie stratégique ouverte

Pour aller vers une autonomie stratégique ouverte, l'Espagne va promouvoir des dossiers qui favorisent le développement d'industries stratégiques en Europe et diversifient ses relations commerciales. Elle travaillera sur des dossiers qui élargissent et renforcent la collaboration avec des pays tiers et les chaînes d'approvisionnement. Pour que cela fonctionne, cette autonomie stratégique doit être combinée à une ouverture stratégique.

L'ouverture internationale a été l'un des principaux moteurs du progrès et a généré de la productivité, de l'innovation, de la compétitivité, de l'emploi et de la prospérité. Il serait toutefois naïf de nier qu'elle a également eu des conséquences négatives, telles que la carence en masques de protection pendant la pandémie de COVID-19. La cause principale de cette situation a été le processus de délocalisation, qui a fait perdre à l'UE des industries dans des secteurs stratégiques et qui a généré une dépendance excessive de l'Europe vis-à-vis d'autres acteurs dans les domaines de la santé, de l'énergie, des technologies numériques et de l'alimentation.

Il est nécessaire de promouvoir un cadre réglementaire qui associe les incitations au développement technologique et l'innovation à la défense du modèle européen de protection des droits des utilisateurs.

L'un des dossiers les plus importants dans le domaine de l'autonomie stratégique et de la collaboration avec nos partenaires les plus fiables est la loi sur les matières premières critiques, dont la présidence espagnole espère promouvoir les négociations en trilogues une fois que le Parlement européen aura voté sa position de négociation. Dans cet objectif, il sera essentiel de progresser dans les accords d'association avec les régions prioritaires, en particulier l'Amérique latine et les Caraïbes.

Il est également essentiel d'avancer vers une numérisation responsable avec une égalité d'accès à l'environnement numérique et une garantie de respect de la vie privée pour les Européens. L'Espagne tentera notamment

inspeelt op de uitdagingen van de mensen en hun omgeving, kortom: het Europa van de toekomst. Daarom heeft Spanje «Europa dichterbij» als *motto* gekozen, omdat menselijke, politieke en institutionele nabijheid de sleutel is van het Europese project.

De ambassadeur schetst vervolgens de vier belangrijkste prioriteiten van het Spaanse voorzitterschap.

De EU herindustrialiseren en haar open strategische autonomie waarborgen

Om te komen tot open strategische autonomie zal Spanje voorrang geven aan dossiers die de ontwikkeling van strategische industrieën in Europa stimuleren en zijn handelsrelaties diversifiëren. Het zal werken aan het verbreden en versterken van de samenwerking met derde landen en toeleveringsketens. Om dit te doen slagen, moet strategische autonomie worden gecombineerd met strategische openheid.

Internationale openheid is één van de belangrijkste motoren van vooruitgang en zorgt voor productiviteit, innovatie, concurrentievermogen, werkgelegenheid en welvaart. Het zou echter naïef zijn om te ontkennen dat deze openheid ook negatieve gevolgen heeft gehad, zoals het tekort aan mondklappers tijdens de COVID-19 pandemie. De belangrijkste oorzaak van deze situatie is de delocalisatie, waarbij de EU industrieën in strategische sectoren is kwijtgeraakt en Europa te afhankelijk is geworden van andere spelers op het gebied van gezondheid, energie, digitale technologieën en voeding.

We moeten een regelgevend kader bevorderen dat stimulanzen voor technologische ontwikkeling en innovatie combineert met de verdediging van het Europese model voor de bescherming van gebruikersrechten.

Een van de belangrijkste dossiers op het gebied van strategische autonomie en samenwerking met onze meest betrouwbare partners is de wet inzake kritieke grondstoffen, waarvan het Spaanse voorzitterschap in driehoeksoverleg een prioriteit wil maken zodra het Europees Parlement over zijn onderhandelingspositie heeft gestemd. Hiervoor is het essentieel om vooruitgang te boeken met associatieovereenkomsten met prioritaire regio's, in het bijzonder Latijns-Amerika en het Caribisch gebied.

Het is ook essentieel om te komen tot een verantwoorde digitalisering, met gelijke toegang tot de digitale omgeving en een privacywaarborg voor de Europeanen. Spanje zal met name proberen een akkoord te bereiken

de parvenir à un accord avec le Parlement européen sur le règlement relatif à l'intelligence artificielle.

Enfin, l'autonomie stratégique implique également l'approfondissement de la politique de sécurité et de défense commune.

Progresser dans la transition écologique et l'adaptation environnementale

L'Espagne considère l'adaptation au changement climatique, qui s'est accéléré et intensifié ces dernières années, comme un devoir et une obligation légale et morale.

L'adaptation à ces défis est une opportunité de croissance et de progrès qui permettra de réduire les dépendances énergétiques de l'UE. Cette transition permettra de réduire considérablement les factures d'électricité, de diminuer les importations de combustibles fossiles et, par conséquent, de rendre les entreprises plus compétitives. Jusqu'à un million d'emplois pourraient être créés au cours de cette seule décennie grâce à la transition verte.

L'Europe est à la pointe de la transition verte. Les embargos sur la Russie de M. Poutine ont accéléré la décarbonisation de l'Union. Au cours des deux dernières années, l'UE a augmenté sa capacité de production d'énergie solaire de 39 % et sa capacité de production d'énergie éolienne de 14 %. La présidence espagnole fera tout ce qui est en son pouvoir pour que cela continue en faisant de la réforme du marché de l'électricité un objectif. Cette réforme, qui doit se faire en collaboration avec les communautés locales, vise à réduire le prix de l'électricité et à améliorer la stabilité du système.

L'Espagne s'efforcera de faire de l'Union une référence dans le domaine de la production d'énergie renouvelable, des électrolyseurs, des robotiques avancées, des biofertilisants et de bien d'autres innovations. Pour ce faire, le sommet UE-CELAC (1), qui pourrait faciliter l'importation des matériaux critiques pour les transitions numérique et écologique, est d'une importance cruciale.

Au cours de sa présidence, l'Espagne devra faire avancer, entre autres, la loi sur les industries à zéro émission nette, sur laquelle elle espère obtenir une orientation générale au sein du Conseil. Elle espère également conclure les négociations avec le Parlement européen sur le règlement relatif au gaz et à l'hydrogène.

met het Europees Parlement over de regulering van kunstmatige intelligentie.

Tot slot houdt strategische autonomie ook een uitdijping in van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid.

Voortgang maken met de ecologische transitie en de milieuaanpassingen

Spanje beschouwt aanpassing aan de klimaatverandering, die de afgelopen jaren is versneld en verergerd, als een wettelijke en morele plicht.

De aanpassing aan deze uitdaging is ook een kans voor groei en vooruitgang, die de energieafhankelijkheid van de EU kan verminderen. Deze overgang zal de elektriciteitsrekeningen aanzienlijk doen dalen, de invoer van fossiele brandstoffen doen afnemen en, als gevolg daarvan, bedrijven concurrentiëler maken. Alleen al in dit decennium kan de groene transitie tot een miljoen banen opleveren.

Europa loopt voorop wat de groene transitie betreft. Embargo's tegen het Rusland van de heer Poetin hebben het koolstofvrij maken van de EU versneld. In de afgelopen twee jaar heeft de EU haar productiecapaciteit voor zonne-energie met 39 % verhoogd en haar productiecapaciteit voor windenergie met 14 %. Het Spaanse voorzitterschap zal er alles aan doen om ervoor te zorgen dat dit zo doorgaat door van de hervorming van de elektriciteitsmarkt een doelstelling te maken. Deze hervorming moet worden uitgevoerd in samenwerking met lokale gemeenschappen en heeft als doel de elektriciteitsprijs te verlagen en de stabiliteit van het systeem te verbeteren.

Spanje zal ernaar streven om van de EU dé referentie te maken op het gebied van hernieuwbare energieproductie, elektrolyzers, geavanceerde robotica, biostoffen en vele andere innovaties. Hiervoor is de EU-CELAC (1)-top, die de invoer van kritieke materialen voor de digitale en ecologische transitie zou kunnen vergemakkelijken, van cruciaal belang.

Tijdens zijn voorzitterschap wil Spanje onder andere vooruitgang boeken in de totstandkoming van de wet op de industrieën met netto nuluitstoot, waarover het een algemene oriëntatie hoopt te krijgen in de Raad. Het hoopt ook de onderhandelingen met het Europees Parlement over de gas- en waterstofverordening af te ronden.

(1) CELAC: Communauté des États d'Amérique latine et des Caraïbes.

(1) CELAC: de Gemeenschap van Latijns-Amerikaanse en Caribische Staten.

Promouvoir une plus grande justice sociale et économique

La troisième priorité de la présidence espagnole concerne la consolidation du pilier social, en particulier l'obtention d'une plus grande justice sociale et économique.

Au cours du second semestre de 2023, l'Espagne plaidera en faveur de l'établissement de normes minimales et communes en matière d'imposition des sociétés dans tous les États membres et luttera contre l'évasion fiscale des grandes multinationales. Il ne suffit pas que le produit intérieur brut (PIB) augmente; la richesse doit être accessible à tous.

L'ambassadeur souligne que son pays prône non seulement une économie plus compétitive, mais également une économie plus juste et plus solidaire. Pour y parvenir, il est nécessaire de renforcer le bien-être en consolidant les fondations qui le soutiennent. À cette fin, la justice fiscale et la lutte contre l'évasion et la fraude fiscales sont essentielles.

Outre l'établissement d'une norme minimale d'imposition des sociétés dans tous les États membres de l'UE – en particulier dans la sphère numérique – et la lutte contre l'utilisation des sociétés écrans, l'Espagne travaillera à la réforme du cadre financier pluriannuel 2021-2027 et des règles fiscales, qui permettra de maintenir des comptes sains et de financer adéquatement les services publics et les transitions verte et numérique.

Conformément à l'Agenda 2030, l'Espagne travaillera également sur plusieurs initiatives qui bénéficient aux travailleurs ainsi qu'aux groupes les plus vulnérables, à savoir les enfants, les femmes victimes de violences du genre et les personnes handicapées. La solidarité et la cohésion doivent s'étendre à tout le territoire européen. L'Espagne est consciente des défis posés par les déséquilibres géographiques et le défi démographique. Pour encourager la cohésion territoriale, elle va promouvoir de nouvelles initiatives pour relever le défi démographique et combattre la dépopulation, tout en tenant compte des particularités naturelles géographiques et en garantissant la qualité de vie et les modes de vie ruraux.

Het bevorderen van meer sociale en economische rechtvaardigheid

De derde prioriteit van het Spaanse voorzitterschap is de consolidatie van de sociale pijler, in het bijzonder het bereiken van meer sociale en economische rechtvaardigheid.

In de tweede helft van 2023 zal Spanje pleiten voor de vaststelling van gemeenschappelijke minimumnormen voor de vennootschapsbelasting in alle lidstaten en zal het belastingontduiking door grote multinationals bestrijden. Dat het bruto binnenlands product (bbp) stijgt, is niet voldoende; rijkdom moet mogelijk zijn voor iedereen.

De ambassadeur benadrukt dat zijn land niet alleen pleit voor een meer concurrerende economie, maar ook voor een economie die eerlijker is en meer solidariteit toont. Om dit te bereiken is een sterkere welvaartsstaat nodig, en dus een betere ondersteuning van de fundamenteën ervan. Belastingrechtvaardigheid en de strijd tegen belastingontduiking en -fraude vormen daar een essentieel onderdeel van.

Naast het vaststellen van een minimumnorm voor de vennootschapsbelasting in alle EU-lidstaten – met name in de digitale sfeer – en de strijd tegen het gebruik van lege vennootschappen, zal Spanje werken aan de hervorming van het meerjarig financieel kader voor 2021-2027 en de belastingregels, waardoor de begrotingen gezond blijven om overheidsdiensten en de groene en digitale transitie adequaat te financieren.

In lijn met de 2030-agenda zal Spanje ook werken aan een aantal initiatieven die ten goede komen aan werknemers en de meest kwetsbare groepen, namelijk kinderen, vrouwen die het slachtoffer zijn van gendergerelateerd geweld en mensen met een handicap. Solidariteit en cohesie moeten zich over heel Europa uitstrekken. Spanje is zich bewust van de problemen die het gevolg zijn van geografische onevenwichtigheden en de demografie. Om de territoriale cohesie te bevorderen, zal het nieuwe initiatieven bevorderen om de demografische problemen aan te pakken en ontvolking tegen te gaan, waarbij rekening wordt gehouden met de natuurlijke geografische kenmerken, en de levenskwaliteit en de levensstijl op het platteland worden gewaarborgd.

Renforcer l'unité européenne

Pour renforcer l'unité européenne, l'Espagne plaidera en faveur d'un approfondissement du marché intérieur, de l'achèvement de l'union bancaire et de l'Union des marchés des capitaux, en ce compris l'élaboration d'un programme de financement durable. Elle œuvrera également à la consolidation et à l'amélioration des instruments communs tels que les fonds européens *NextGenerationEU*.

En outre, l'Espagne plaidera pour l'optimisation des processus décisionnels et une gestion plus efficace et coordonnée des processus de migration et d'asile. Une réforme essentielle est celle du pacte sur la migration et l'asile. L'UE a besoin d'une gestion humaine, ordonnée, bienveillante et responsable des flux migratoires. Elle doit donc travailler avec ses partenaires pour développer une dimension extérieure de la migration, dotée de ressources adéquates, et pour protéger les frontières de l'Europe et ceux qui cherchent un avenir meilleur dans l'Union. La présidence suédoise ayant obtenu des orientations générales au Conseil concernant le règlement relatif à la gestion de la migration et de l'asile, la présidence espagnole travaillera à présent sur des trilogues au Parlement européen et sur une orientation générale concernant le règlement relatif à la gestion des crises.

La réforme de l'élargissement constitue une autre grande réforme institutionnelle en cours. L'Espagne fera progresser le processus d'adhésion des pays candidats en reconnaissant les efforts réalisés par les Balkans occidentaux et en accompagnant les nouveaux candidats tels que l'Ukraine, la Moldavie et la Bosnie-Herzégovine en vue de l'ouverture rapide des négociations.

La perspective d'une Union européenne composée de plus de vingt-sept États membres exige également une réflexion plus approfondie sur les procédures de prise de décision dans l'UE afin de les rendre plus souples et plus efficaces, notamment en élargissant l'usage du vote à la majorité qualifiée.

L'Espagne estime que l'UE doit rester unie si elle veut être l'un des principaux architectes du nouvel ordre international. La souveraineté des États membres doit bien évidemment être respectée à tout moment, mais ce n'est qu'en apprenant à penser et agir ensemble, comme une seule force, que l'Union parviendra à relever les défis de son époque.

L'orateur assure que son pays continuera à soutenir l'Ukraine et les autres pays qui entourent l'UE et souhaitent unir leur avenir à celui de l'Union. Les peuples d'Europe sont très différents, mais ils ne forment en

Het versterken van de Europese eenheid

Om de Europese eenheid te versterken, zal Spanje pleiten voor een verdieping van de interne markt, de voltooiing van de bankenunie en de kapitaalmarktenunie, met inbegrip van de ontwikkeling van een duurzaam financieringsprogramma. Het zal zich ook inzetten voor de consolidatie en verbetering van gemeenschappelijke instrumenten, zoals de Europese *NextGenerationEU*-fondsen.

Daarnaast zal Spanje pleiten voor de optimalisering van besluitvormingsprocessen en een efficiëntere en gecoördineerde aanpak van migratie- en asielprocedures. Een essentiële hervorming is die van het asiel- en migratiepact. De EU heeft behoefte aan een humaan, ordelijk, welwillend en verantwoordelijk beheer van migratiestromen. Daarom moet ze samenwerken met haar partners om een externe dimensie van migratie te ontwikkelen, met voldoende middelen, en om de grenzen van Europa en degenen die een betere toekomst zoeken in de Unie te beschermen. Nu het Zweedse voorzitterschap algemene richtsnoeren van de Raad heeft gekregen over de verordening inzake migratie- en asielbeheer, zal het Spaanse voorzitterschap werken aan driehoeks-overleg in het Europees Parlement en aan een algemene richtlijn voor de verordening inzake crisisbeheer.

De hervorming van de uitbreiding is een andere belangrijke institutionele hervorming die aan de gang is. Spanje zal het toetredingsproces van kandidaat-lidstaten bevorderen door de inspanningen van de Westelijke Balkan te erkennen en door nieuwe kandidaten zoals Oekraïne, Moldavië en Bosnië-Herzegovina te begeleiden met het oog op een snelle start van de onderhandelingen.

Het vooruitzicht van een Europese Unie met meer dan zevenentwintig lidstaten vereist ook dat verder wordt nagedacht over de besluitvormingsprocedures van de EU om deze flexibeler en doeltreffender te maken, met name door de stemming met gekwalificeerde meerderheid uit te breiden.

Spanje is van mening dat de EU verenigd moet blijven als zij een van de belangrijkste architecten van de nieuwe internationale orde wil zijn. De soevereiniteit van de lidstaten moet natuurlijk te allen tijde worden gerespecteerd, maar alleen door samen te leren denken en handelen, als één kracht, zal de Unie erin slagen de uitdagingen van haar tijd aan te gaan.

Spreker verzekert het publiek dat zijn land Oekraïne en de andere landen die de EU omringen en hun toekomst met die van de Unie willen verenigen, zal blijven steunen. De volkeren van Europa zijn heel verschillend,

réalité qu'un seul peuple, avec des valeurs similaires et des aspirations communes.

Après avoir développé les quatre priorités de la présidence espagnole, l'ambassadeur souligne qu'elles seront concrétisées par de nombreux événements organisés à Bruxelles et dans toute l'Espagne. Celle-ci accueillera pendant sa présidence vingt-deux réunions ministérielles informelles, plus de quatre cents événements techniques et culturels, ainsi qu'un Conseil européen informel, qui se tiendra en octobre 2023 à Grenade.

Le pays organisera également trois sommets:

- le sommet UE-CELAC, qui aura lieu les 17 et 18 juillet, visant à progresser sur les accords commerciaux, le paquet d'investissement *Global Gateway* et un mécanisme de dialogue institutionnel permanent;
- un sommet sur le voisinage sud;
- un sommet de la Communauté politique européenne.

Pour ce qui est du sommet UE-CELAC, l'Amérique latine et les Caraïbes sont, en termes géopolitiques, une région cruciale pour l'Union: elles partagent des valeurs fondamentales. La relance des relations sera mutuellement bénéfique. L'UE, dans son ensemble, est très engagée dans ce processus. L'Espagne cherche à consolider un intérêt positif et tourné vers l'avenir, fondé à la fois sur des domaines d'intérêt commun et sur un soutien mutuel en matière de priorités stratégiques, en renforçant des structures de coopération et de coordination à différents niveaux et en établissant un dialogue structuré pour renforcer la relation bi-régionale. Il faudra donc aborder le sommet UE-CELAC non pas comme une fin en soi, mais comme une plateforme politique pour une interaction future.

En ce qui concerne le voisinage sud, l'UE est parvenue, au cours des dernières années, à prévoir le nouvel agenda pour la Méditerranée, un pilier financier, à savoir le plan économique et d'investissement, et des structures renforcées, à savoir les réunions ministérielles annuelles. Pourtant, ces formats restent relativement peu connus. À cet égard, l'Espagne est particulièrement intéressée par ce sommet qui devrait être l'occasion de créer un partenariat efficace.

Concernant le sommet de la Communauté politique européenne (CPE), l'ambassadeur souligne que l'Espagne soutient ce forum et est satisfaite des résultats du premier sommet, dont le format ouvert permet des

mais ze zijn echt één volk, met vergelijkbare waarden en gemeenschappelijke doelstellingen.

Na de vier prioriteiten van het Spaanse voorzitterschap te hebben geschetst, benadrukt de ambassadeur dat deze tot uiting zullen komen in de talrijke evenementen die in Brussel en in heel Spanje zullen worden georganiseerd. Tijdens het Spaanse voorzitterschap zullen tweeëntwintig informele ministeriële bijeenkomsten, meer dan vierhonderd technische en culturele evenementen en een informele Europese Raad in oktober 2023 in Granada plaatsvinden.

Het land zal ook drie topontmoetingen organiseren:

- een EU-CELAC-top op 17 en 18 juli, met als doel vooruitgang te boeken op het gebied van handelsovereenkomsten, het investeringspakket in het kader van de *Global Gateway* en een mechanisme voor permanente institutionele dialogen;
- een top over de zuidelijke buurlanden
- een top van de Europese Politieke Gemeenschap.

Wat de EU-CELAC-top betreft, zijn Latijns-Amerika en het Caribisch gebied in geopolitiek opzicht een cruciale regio voor de Unie; zij delen fundamentele waarden. Het opnieuw aanknopen van betrekkingen zal voor beide partijen voordelig zijn. De EU als geheel is zeer betrokken bij dit proces. Spanje streeft naar consolidatie van een positief en toekomstgericht belang, gebaseerd op zowel gebieden van gemeenschappelijk belang als op wederzijdse steun voor strategische prioriteiten, door het versterken van de samenwerkings- en coördinatiestructuren op verschillende niveaus en het opzetten van een gestructureerde dialoog om de biregionale relatie te versterken. De EU-CELAC-top moet daarom niet worden beschouwd als een doel op zich, maar als een politiek platform voor toekomstige interactie.

Wat het zuidelijke nabuurschap betreft, is de EU er de afgelopen jaren in geslaagd deze te voorzien van de Nieuwe Mediterrane Agenda, een financiële pijler, namelijk het economisch en investeringsplan, en versterkte structuren, namelijk de jaarlijkse ministeriële bijeenkomsten. Deze formules blijven echter relatief onbekend. In dit opzicht is Spanje bijzonder geïnteresseerd in deze top, die een gelegenheid zou moeten zijn om een effectief partnerschap tot stand te brengen.

Met betrekking tot de top van de Europese Politieke Gemeenschap (EPC) benadrukt de ambassadeur dat Spanje dit forum steunt en tevreden is met de resultaten van de eerste top, waarvan het open formaat interessante

discussions intéressantes sur des questions géopolitiques pertinentes. Les États membres de l'UE ont un intérêt commun à faire de la coopération politique européenne un succès et un symbole de leur unité et de leur détermination commune face à la guerre d'agression russe. Pour ce qui est des thèmes de discussion, l'Espagne pense qu'une certaine continuité sur les questions d'intérêt continental, telles que l'énergie, la sécurité, la migration et le climat, serait utile.

Ensuite, l'ambassadeur revient sur les relations transatlantiques. À la suite du sommet de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) à Madrid en 2022, l'Espagne est convaincue qu'une Europe forte a besoin d'un lien transatlantique fort. Aucun partenaire stratégique pour l'UE n'est plus important que les États-Unis, son allié naturel. L'Espagne continuera à œuvrer en faveur d'une relation encore plus étroite, tant pour répondre à l'Ukraine que pour relever les défis mondiaux.

Enfin, M. Antón Cortés s'attarde sur le trio de présidences Espagne-Belgique-Hongrie. Ces trois futures présidences ont préparé, avec le haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères, le programme de dix-huit mois du Conseil. Ce programme est axé sur cinq points:

- développer la base économique européenne et le modèle européen pour l'avenir;
- protéger les citoyens et leurs libertés;
- construire une Europe climatiquement neutre, verte, équitable et sociale;
- promouvoir les intérêts et les valeurs de l'Europe dans le monde;
- contribuer à la préparation du prochain agenda stratégique.

Ce document permet d'assurer la continuité entre les trois présidences successives, qui ont toutes la responsabilité de faire avancer l'Union, afin qu'elle devienne un réel acteur dans la situation géopolitique actuelle complexe et difficile.

IV. ÉCHANGES DE VUES

A. Questions et observations des membres

Mme Van Bossuyt, députée, se réfère à l'échange de vues mené le lundi 10 juillet 2023 avec la ministre des Affaires étrangères et des Affaires européennes,

discussies over geopolitieke kwesties mogelijk maakt. De EU-lidstaten hebben er een gemeenschappelijk belang bij dat de Europese politieke samenwerking een succes wordt en een symbool wordt van hun eenheid en gemeenschappelijke vastberadenheid tegenover de Russische aanvalsoorlog. Wat de gespreksonderwerpen betreft, is Spanje van mening dat een zekere mate van continuïteit in kwesties van continentaal belang, zoals energie, veiligheid, migratie en klimaat, nuttig zou zijn.

De ambassadeur komt vervolgens terug op de trans-Atlantische betrekkingen. Na de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO)-top in Madrid in 2022 is Spanje ervan overtuigd dat een sterk Europa een sterke trans-Atlantische band nodig heeft. Geen enkele strategische partner voor de EU is belangrijker dan de Verenigde Staten, haar natuurlijke bondgenoot. Spanje zal zich blijven inzetten voor een nog nauwere band, zowel als reactie op de oorlog in Oekraïne als op mondiale uitdagingen.

Tot slot bespreekt de heer Antón Cortés het trio van voorzitterschappen Spanje-België-Hongarije. Samen met de hoge vertegenwoordiger van de EU voor buitenlandse zaken hebben deze drie toekomstige voorzitterschappen het achttien maandenprogramma van de Raad voorbereid. Dit programma richt zich op vijf punten:

- ontwikkeling van de Europese economische basis en het Europese model voor de toekomst;
- burgers en hun vrijheden beschermen;
- bouwen aan een klimaatneutraal, groen, rechtvaardig en sociaal Europa;
- het bevorderen van de belangen en waarden van Europa in de wereld;
- bijdragen aan de voorbereiding van de volgende strategische agenda.

Dit document zorgt voor continuïteit tussen de drie opeenvolgende voorzitterschappen, die allemaal de verantwoordelijkheid hebben om de Unie vooruit te helpen, zodat zij een echte speler wordt in de complexe en moeilijke geopolitieke situatie van vandaag.

IV. GEDACHTEWISSELING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, verwijst naar de uitwisseling met de minister voor Buitenlandse en Europese zaken, mevrouw Lahbib, van

Mme Lahbib, lors duquel il a été question de la préparation de la présidence belge et du programme du trio présidentiel assuré entre autres avec l'Espagne.

Des élections se tiendront prochainement en Espagne, le 23 juillet 2023 plus précisément. Si les urnes devaient induire un changement politique, quelle influence cela aurait-il sur la trajectoire européenne prévue actuellement par l'Espagne?

La présidence espagnole s'inscrit dans un contexte spécial marqué par la guerre en Ukraine. Un outil visant à éviter le contournement des sanctions à l'encontre de la Russie est sur la table. L'Espagne croit-elle en son efficacité? Lors du sommet de l'OTAN des 10 et 11 juillet 2023, la position concernant une éventuelle adhésion de l'Ukraine à l'OTAN a été clarifiée. L'Ukraine est également candidate à l'adhésion à l'Union européenne. Quelle est la vision de Madrid à cet égard?

Mme Van Bossuyt souligne qu'il est notoire que l'accord commercial avec le Mercosur revêt une grande importance pour l'Espagne. Le groupe de l'intervenante attache, lui aussi, une très grande importance aux accords commerciaux en général, étant donné qu'un emploi sur trois en Flandre dépend des exportations. Les pays du Mercosur peuvent fournir des métaux précieux: c'est une dimension non négligeable dans le cadre de la législation européenne sur les matières premières critiques. La perspective que l'Espagne puisse conclure l'accord pendant sa présidence est-elle réaliste? En Belgique, cet accord ne fait pas l'unanimité. Comment l'Espagne envisage-t-elle la poursuite de la discussion?

Le programme souligne que l'Espagne plaide en faveur d'une fédéralisation plus poussée de l'Europe. Mme Van Bossuyt demande ce que l'Espagne entend par là exactement. Des réformes institutionnelles de l'UE sont-elles prévues pendant la présidence?

Enfin, l'intervenante se réfère à l'un des chantiers mentionnés par la ministre Lahbib le 10 juillet 2023, à savoir l'importance des valeurs démocratiques et de l'état de droit comme fondements de l'UE. Elle était frappée de constater qu'il était question en l'occurrence des valeurs démocratiques et de l'état de droit tant à l'extérieur qu'au sein de l'UE. L'ambassadeur a précisé qu'un événement sera organisé dans toutes les régions espagnoles, y compris probablement en Catalogne. Mme Van Bossuyt rappelle les événements survenus en Catalogne lorsque la police espagnole a ouvert le feu sur des citoyens et sur des responsables politiques démocratiquement élus.

maandag 10 juli 2023 waarop de voorbereiding van het Belgische voorzitterschap en het trio-programma met onder andere Spanje werd besproken.

Er zijn verkiezingen op til in Spanje, namelijk op 23 juli 2023. Wat zal de invloed zijn op het Europese traject dat Spanje nu voorziet bij een mogelijke wisseling van de macht door de verkiezingen?

Het Spaanse voorzitterschap vindt plaats in een bijzondere context door de oorlog in Oekraïne. Er ligt een anti-omzeilingsinstrument op tafel om te voorkomen dat sancties tegen Rusland kunnen worden omzeild. Geloofst Spanje in dit instrument? Op de NAVO-top van 10 en 11 juli 2023 werd de positie over een mogelijk lidmaatschap van Oekraïne bij de NAVO duidelijk. Oekraïne is ook kandidaat-lidstaat bij de Europese Unie. Wat is de Spaanse visie hierop?

Mevrouw Van Bossuyt geeft aan dat het geweten is dat het Mercosur-handelsakkoord van groot belang is voor Spanje. Ook voor de fractie van spreekster zijn handelsovereenkomsten in het algemeen heel belangrijk, aangezien in Vlaanderen één job op drie afhangt van export. De Mercosur-landen kunnen voorzien in edele metalen; in de context van de Europese wetgeving voor kritieke grondstoffen is dit belangrijk. Is het realistisch dat Spanje het akkoord zou kunnen afsluiten tijdens het Spaanse voorzitterschap? In België is er onenigheid over het akkoord. Hoe kijkt Spanje naar het vervolg van de discussie?

In het programma staat dat Spanje pleit voor een meer gefederaliseerd Europa. Mevrouw Van Bossuyt vraagt naar de definitie die Spanje geeft aan een gefederaliseerd Europa. Zijn er institutionele hervormingen van de EU voorzien tijdens het voorzitterschap?

Tot slot verwijst spreekster naar één van de werven die minister Lahbib aanhaalde op 10 juli 2023: het belang van democratische waarden en de rechtsstaat als fundamenteën voor de EU. Wat haar opviel, was dat hiermee de democratische waarden en de rechtsstaat zowel buiten als binnen de EU werden bedoeld. De ambassadeur vermeldde dat er in alle Spaanse regio's een evenement zal plaatsvinden, waaronder waarschijnlijk ook in Catalonië. Mevrouw Van Bossuyt herinnert aan de gebeurtenissen in Catalonië waarbij de Spaanse politie het vuur opende op burgers en democratisch verkozen politici werden gearresteerd. Hoe rijmt de ambassadeur

Comment l'ambassadeur concilie-t-il ces pratiques avec la mise en avant de cette priorité dans le programme du trio présidentiel?

M. Cogolati, député, estime que le programme du trio présidentiel est ambitieux et que son groupe politique peut s'y rallier politiquement en grande partie. Premièrement, l'orateur fait référence à la loi sur la restauration de la nature, qui est passée au Parlement européen avec une courte majorité. Il est heureux qu'à ce stade, le Pacte vert de l'Europe semble sauvé, mais on sent aussi la menace globale du conservatisme qui pèse sur le Pacte vert européen. L'ambassadeur a parlé de la conservation de la biodiversité et de l'enjeu climatique. Comment l'Espagne va-t-elle défendre le Pacte vert pour la relance verte de l'Union?

M. Cogolati se réfère à l'exemple de l'Espagne pour ce qui est de la transition énergétique. Aujourd'hui, l'Espagne est un pays qui peut servir de modèle d'investissement dans les énergies renouvelables comme l'énergie solaire et éolienne. L'ambassadeur a toutefois aussi parlé de l'électrolyse pour l'hydrogène vert. Comment l'Espagne va-t-elle implémenter cela pendant sa présidence? Le programme mentionne notamment une banque européenne d'hydrogène vert et la réforme du marché européen de l'électricité. Néanmoins, pendant la crise de l'énergie, le gaz détermine la globalité du prix de l'électricité sur le marché de l'électricité européen; ceci n'encourage donc pas à faire des investissements verts qui pourraient toutefois être vertueux sur le plan financier.

Un autre élément dans le programme est la gestion humaine et solidaire des migrations. M. Cogolati veut souligner que l'Europe est qualifiée de forteresse, où la migration est criminalisée. Mais les migrants ne sont que des gens innocents qui souhaitent trouver un refuge pour leur famille. Aujourd'hui, il est temps d'admettre que l'échec de cette politique d'asile et de migration a transformé la Méditerranée en cimetière qui compte plus de morts que, par exemple, la frontière entre le Mexique et les États-Unis. Il est urgent aujourd'hui d'ouvrir des voies sûres et légales pour mettre fin à la migration illégale.

Enfin, M. Cogolati souhaite savoir comment sera organisée la transition entre les présidences espagnole et belge.

M. Flahaut, député, fait référence au programme de l'Espagne, ainsi qu'à la présentation des priorités belges dans le Comité d'avis du 10 juillet 2023. La présidence belge suivra la présidence espagnole et, comme ce sera

deze praktijken met het vooropzetten van deze prioriteit in het trio-programma?

De heer Cogolati, volksvertegenwoordiger, verklaart dat het programma van het voorzitterstrio ambitieus is en dat zijn fractie het in grote mate politiek kan steunen. Allereerst verwijst hij naar de wet op natuurherstel, die met een krappe meerderheid door het Europees Parlement is aangenomen. Hij is blij dat de *Green Deal* van Europa in dit stadium gered lijkt te zijn, maar tegelijkertijd is er ook een algemene bedreiging van de Europese *Green Deal* door conservatieven. De ambassadeur noemde het behoud van biodiversiteit en de klimaatkwestie. Hoe gaat Spanje de *Green Deal* voor het natuurherstel van de EU verdedigen?

De heer Cogolati verwijst naar het voorbeeld van Spanje op het gebied van energietransitie. Vandaag is Spanje een land dat model kan staan voor investeringen in hernieuwbare energie, zoals zonne- en windenergie. De ambassadeur sprak echter ook over elektrolyse voor groene waterstof. Hoe gaat Spanje dit implementeren tijdens zijn voorzitterschap? Het programma noemt in het bijzonder een Europese groene waterstofbank en de hervorming van de Europese elektriciteitsmarkt. Echter, in de energiecrisis bepaalt gas de globale prijs van elektriciteit op de Europese elektriciteitsmarkt; deze prijssetting stimuleert niet echt groene investeringen die nochtans financieel deugdzzaam zouden kunnen zijn.

Een ander element in het programma is het humane en ondersteunende beheer van migratie. De heer Cogolati wil benadrukken dat Europa wordt beschreven als een fort, waar migratie wordt gecriminaliseerd. Maar migranten zijn gewoon onschuldige mensen die een toevluchtsoord voor hun familie willen vinden. Vandaag is het tijd om toe te geven dat het falen van dit asiel- en migratiebeleid de Middellandse Zee in een kerkhof heeft veranderd, met meer doden dan bijvoorbeeld aan de grens tussen Mexico en de Verenigde Staten. Er moeten nu dringend veilige en legale routes worden geopend om een einde te maken aan illegale migratie.

Tot slot wil de heer Cogolati graag weten hoe de overgang tussen het Spaanse en Belgische voorzitterschap zal worden georganiseerd.

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, verwijst naar het Spaanse programma en naar de voorstelling van de Belgische prioriteiten in het adviescomité van 10 juli 2023. Het Belgische voorzitterschap volgt op

le cas en Espagne, des élections auront lieu en Belgique pendant la présidence qu'elle assurera.

M. Flahaut se dit étonné que la relation avec l'Afrique n'est pas mentionnée dans le programme de l'Espagne. Est-ce qu'il y a un accord avec la Belgique pour parler de l'Afrique dans le cadre des présidences espagnole et belge? L'orateur espère qu'il ne sera pas uniquement question de la migration et de l'Europe forteresse, mais aussi des possibles partenariats dans tous les domaines comme le climat, le social, la solidarité et l'enseignement.

Enfin, nous venons d'apprendre que l'Amérique latine écarte l'Ukraine de l'ordre du jour du sommet avec l'UE. Cet élément ne peut pas être négligé par l'Europe, qui pousse surtout à parler de ses propres problèmes lors de sommets avec l'Amérique latine et l'Afrique. Ces partenaires ont toutefois d'autres préoccupations et ont le sentiment de ne pas vraiment être écoutés par l'UE. Quelle est la position de l'Espagne à ce propos?

M. De Spiegeleer, député, attire l'attention sur le faible taux de participation des membres et demande que lors de l'organisation du prochain Comité d'avis, on essaye d'éviter que plusieurs commissions soient organisées en même temps.

L'intervenant indique qu'il souhaiterait examiner plus en détail la pierre angulaire du renforcement de l'Union européenne, à savoir son élargissement. Lors de son exposé, l'ambassadeur a cité plusieurs pays candidats, parmi lesquels la Moldavie et la Bosnie-Herzégovine. Mais il en a omis d'autres. Et en diplomatie, les choses qui sont tues sont souvent plus importantes. C'est le cas du Kosovo, pays essentiel, que l'Espagne n'a pas encore reconnu comme État souverain. L'intervenant affirme que l'Espagne est plutôt réticente à reconnaître la souveraineté de peuples vivant à l'intérieur des frontières nationales. La Belgique a été l'une des premières à reconnaître l'indépendance du Kosovo pour des raisons géopolitiques. Comment l'ambassadeur perçoit-il ce statut d'adhésion et la reconnaissance de l'indépendance du Kosovo dans un avenir proche? Quelles sont les évolutions possibles? Faut-il, au contraire, s'attendre à un *statu quo*?

Dans un contexte plus large, M. De Spiegeleer épingle le fait que l'Espagne est l'un des pays qui comptent le plus de sièges au Comité européen des régions. Selon le groupe politique de l'intervenant, cet organe de l'UE a symboliquement plus de valeur qu'il ne devrait en

het Spaanse voorzitterschap en net als in Spanje zullen er tijdens het Belgische voorzitterschap verkiezingen plaatsvinden.

De heer Flahaut zegt verbaasd te zijn dat de betrekkingen met Afrika niet in het programma van Spanje worden genoemd. Is er een overeenkomst met België om Afrika te bespreken in het kader van het Spaanse en Belgische voorzitterschap? De spreker hoopt dat het niet alleen over migratie en Fort Europa zal gaan, maar ook over mogelijke partnerschappen op alle gebieden, zoals klimaat, sociale kwesties, solidariteit en onderwijs.

Tot slot hebben we net vernomen dat Latijns-Amerika Oekraïne van de agenda van de top met de EU duwt. Europa kan dit niet over het hoofd zien en wil tijdens topontmoetingen met Latijns-Amerika en Afrika vooral over zijn eigen problemen praten. Deze partners hebben echter andere zorgen en hebben het gevoel dat de EU niet echt naar hen luistert. Wat is het standpunt van Spanje hierover?

De heer De Spiegeleer, volksvertegenwoordiger, wijst op de beperkte aanwezigheid van leden en vraagt om rekening te houden met overlappende commissies bij de organisatie van het volgende Adviescomité.

Spreker geeft aan dat hij dieper wil ingaan op de pijler van de versterking van de Europese Unie, meer bepaald de uitbreiding van de EU. De ambassadeur vermeldde bij de toelichting een aantal kandidaat-lidstaten zoals Moldavië en Bosnië-Herzegovina. Andere werden echter niet vermeld. Zaken die niet worden genoemd zijn binnen de diplomatie belangrijker dan de zaken die wel worden genoemd. Een belangrijk land hierbij is Kosovo, dat nog niet erkend werd door Spanje als soevereine staat. Spreker stelt dat Spanje het moeilijk heeft met de soevereiniteit van volkeren binnen landsgrenzen. België was één van de eersten om de onafhankelijkheid van Kosovo om geopolitieke redenen te erkennen. Hoe ziet de ambassadeur die toetredingsstatus en onafhankelijkheidserkenning van Kosovo in de nabije toekomst? Welke ontwikkelingen zijn mogelijk of is er sprake van een *status quo*?

In een ruimere context schetst de heer De Spiegeleer dat Spanje één van de hofleveranciers is voor leden binnen het Comité van de regio's. Volgens de fractie van spreker is dit een orgaan van de EU dat symbolisch meer waarde heeft dan het eigenlijk zou mogen hebben. Hoe staat de

avoir. Que pense l'ambassadeur du poids supplémentaire donné au Comité européen des régions?

Mme Reynaert, députée, indique qu'elle et son groupe sont heureux d'entendre que l'accent est mis sur la justice sociale dans le cadre des priorités de la présidence espagnole et sur la santé et la santé mentale dans le cadre du trio de présidences.

Comment l'ambassadeur évalue-t-il l'incidence des élections espagnoles du 23 juillet 2023 sur la présidence espagnole du Conseil? L'intervenante songe en l'occurrence à l'impact de ces élections sur le programme et sur le calendrier des dossiers. Le succès de la présidence espagnole déterminera en grande partie celui de la présidence belge.

L'approche des élections européennes impose de clôturer certains dossiers. Mme Reynaert en cite quelques-uns, d'importance majeure: la loi sur la restauration de la nature, le nouvel organe d'éthique de l'UE, l'action de l'UE contre les abus procéduraux et la directive sur le devoir de vigilance des entreprises en matière de durabilité. Quelles sont les ambitions de l'Espagne dans ces dossiers? En ce qui concerne la loi sur la restauration de la nature, la ministre espagnole de l'environnement avait déclaré qu'il était prioritaire de parvenir à un accord au cours de la présidence. L'ambassadeur peut-il confirmer cette ambition? Sera-t-elle maintenue en cas de changement de majorité?

Comme l'a souligné l'ambassadeur, l'Espagne se considère comme la présidence la mieux placée pour parvenir à un accord avec les pays d'Amérique latine et avec le Mercosur. Cependant, le Brésil ne voit pas d'un bon œil le protocole additionnel proposé par la Commission européenne. L'accord est actuellement dans une impasse. Quelles initiatives l'Espagne compte-t-elle prendre pour conclure l'accord? Mme Reynaert affirme que la Belgique n'acceptera pas l'accord si les normes sociales et environnementales ne sont pas contraignantes et opposables.

Enfin, l'intervenante déclare que les droits des personnes LGBTQI+ sont soumis à des pressions dans toute l'Europe, mais surtout en Hongrie, qui assumera la présidence après la Belgique. Quelle est la position de l'Espagne sur cette question?

M. Loones, député, pose quatre questions à propos du budget. En ce qui concerne la facilité pour la reprise et la résilience, il demande d'où devrait provenir le financement. Faut-il rechercher de nouveaux financements ou modifier le budget de l'UE? Dans le cadre de la facilité, nous en sommes actuellement à la phase de la

ambassadeur tegenover de inhoudelijke verdieping van het Comité van de regio's?

Mevrouw Reynaert, volksvertegenwoordigster, meldt dat zijzelf en haar fractie graag horen dat er een focus ligt op sociale rechtvaardigheid binnen de Spaanse prioriteiten en op gezondheid en geestelijke gezondheid binnen het trio-voorzitterschap.

Hoe schat de ambassadeur de impact van de Spaanse verkiezingen van 23 juli 2023 in op het Spaanse voorzitterschap van de Raad? Spreekster denkt daarbij aan de impact op het programma en op de *timing* van de dossiers. Het succes van het Spaanse voorzitterschap bepaalt in belangrijke mate het Belgische voorzitterschap.

Met de Europese verkiezingen in het vooruitzicht moeten bepaalde dossiers worden afgehandeld. Mevrouw Reynaert vermeldt enkele belangrijke dossiers: de natuurherstelwet, het EU-ethiekorgaan, het EU-optreden tegen misbruik van procesrecht en de richtlijn over passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven op het gebied van duurzaamheid. Welke ambitie heeft Spanje in deze dossiers? Wat betreft de natuurherstelwet stelde de Spaanse minister voor leefmilieu dat het een prioriteit is om een akkoord te bereiken tijdens het voorzitterschap. Kan de ambassadeur deze ambitie bevestigen? Zal deze ambitie blijven als er een andere regering aan de macht komt?

Zoals de ambassadeur aangaf, ziet Spanje zich als de uitgelezen voorzitter om een akkoord te bereiken met de Latijns-Amerikaanse landen, met Mercosur. Brazilië reageert echter negatief op het aanvullend protocol dat de Europese Commissie voorstelt. Het akkoord ligt momenteel stil. Wat zal Spanje ondernemen om het akkoord af te sluiten? Mevrouw Reynaert stelt dat België het akkoord niet zal aanvaarden als de sociale en milieunormen niet bindend en afdwingbaar zijn.

Tot slot stelt spreekster dat de LGBTQI+-rechten onder druk staan in heel Europa, maar vooral in Hongarije, dat na België het voorzitterschap zal opnemen. Wat is het standpunt van Spanje in deze kwestie?

De heer Loones, volksvertegenwoordiger, stelt vier begrotingsvragen. Over de veerkracht- en herstelfaciliteit vraagt spreker vanwaar de financiële middelen moeten komen. Moet er op zoek worden gegaan naar nieuwe financiering of moet er een verandering gebeuren binnen de begroting van de EU? Binnen de faciliteit is het

première tranche de paiement. Avant que le paiement soit effectué, avec quelle rigueur faut-il veiller au respect des promesses qui ont été faites?

La Commission européenne a mis sur la table une nouvelle proposition, d'une part, de réforme du pacte de stabilité et de croissance et, d'autre part, d'évaluation du budget des États membres. La flexibilité budgétaire est la réforme prioritaire. Que pense l'ambassadeur de ces réformes?

L'intervenant souligne que les négociations sur le prochain cadre financier pluriannuel, pour la période 2028-2034, seront lancées pendant la présidence espagnole. Est-il possible de se concentrer sur de nouvelles politiques et moins sur les stratégies traditionnelles? Une refonte complète du budget européen s'impose-t-elle? Quel est le point de vue de l'Espagne à cet égard?

B. Réponses de l'ambassadeur

L'ambassadeur commence par faire remarquer qu'il a été invité à présenter les priorités de la présidence espagnole du Conseil de l'Union européenne. N'étant pas le représentant permanent de l'Espagne auprès de l'UE, il ne saurait donner les détails techniques que certains intervenants ont demandés. Par conséquent, il renvoie au document qui est disponible sur le site Internet de la présidence espagnole.

Concernant la succession entre la présidence espagnole et la présidence belge, l'orateur assure que des réunions ont régulièrement lieu à tous les niveaux entre l'Espagne et la Belgique.

Les élections espagnoles

M. Antón Cortés remarque que ce n'est pas la première fois qu'un État membre à la présidence du Conseil de l'UE convoque des élections pendant sa présidence. Ceci est tout à fait normal dans une démocratie. Des élections, à quelque moment que ce soit, doivent être accueillies dans un esprit positif, car elles donnent la possibilité aux citoyens de se prononcer.

Tout comme la Belgique, l'Espagne est un pays très communautaire dans l'UE. Parmi les forces politiques présentes au Parlement espagnol, il existe un consensus large sur les objectifs de l'UE. En Espagne règne un sentiment de gratitude envers l'UE, grâce à laquelle le pays s'est développé au cours des dernières décennies. Par conséquent, celui-ci contribue de façon honnête à la construction de l'UE.

momenteel de fase van de eerste betalingsschijf. Hoe strikt moet er worden op toegezien dat de gemaakte beloftes verwezenlijkt zijn voor de uitbetaling?

De Europese Commissie heeft een nieuw voorstel op tafel gelegd voor de hervorming van het stabiliteits- en groeipact en de beoordeling van de begroting van de lidstaten. Binnen deze hervormingen staat budgettaire flexibiliteit voorop tegenover hervormingen. Hoe staat de ambassadeur tegenover die hervormingen?

Spreker wijst erop dat de onderhandelingen over het volgende meerjarig financieel kader, voor de periode van 2028 tot en met 2034, zullen worden opgestart tijdens het Spaanse voorzitterschap. Is er een mogelijkheid om te focussen op nieuwe beleidsdomeinen en minder op de traditionele domeinen? Is een *shift* in de Europese begroting nodig? Wat is het perspectief van Spanje in dezen?

B. Antwoorden van de ambassadeur

De ambassadeur begint met erop te wijzen dat hem was gevraagd een presentatie te geven over de prioriteiten van het Spaanse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. Aangezien hij niet de permanente vertegenwoordiger van Spanje bij de EU is, kan hij niet de technische details geven waar sommige sprekers om hebben gevraagd. Hij verwijst daarom naar het document dat beschikbaar is op de website van het Spaanse voorzitterschap.

Met betrekking tot de opvolging tussen het Spaanse en Belgische voorzitterschap verzekert hij de toehoorders dat er op alle niveaus regelmatig ontmoetingen plaatsvinden tussen Spanje en België.

De Spaanse verkiezingen

De heer Antón Cortés merkt op dat het niet de eerste keer is dat een lidstaat die het voorzitterschap van de Raad van de EU bekleedt, verkiezingen uitschrijft tijdens zijn voorzitterschap. Dit is volkomen normaal in een democratie. Verkiezingen, op welk moment dan ook, moeten positief worden onthaald, aangezien ze de burgers de kans geven zich uit te spreken.

Net als België is Spanje een zeer Europeesgezind land. Onder de politieke krachten in het Spaanse Parlement bestaat een brede consensus over de doelstellingen van de EU. In Spanje heerst een gevoel van dankbaarheid tegenover de EU, omdat het land zich dankzij de EU de laatste decennia heeft ontwikkeld. Daarom levert het een eerlijke bijdrage aan de opbouw van de EU.

Le gouvernement démissionnaire a préparé, pendant des mois en amont, la présidence espagnole, en collaboration avec les autres forces politiques, avec la société civile et avec les communautés autonomes. Cela a été une préparation très ouverte et participative. Bien sûr, le programme se développera au cours de la présidence, dans la limite des lignes tracées par les institutions européennes, et le nouveau gouvernement espagnol pourra mettre certains accents selon son idéologie.

L'orateur rassure les membres: le «moteur» de la présidence ne s'arrêtera pas. L'Espagne dispose d'une administration solide et professionnelle. De plus, la Représentation permanente de l'Espagne auprès de l'UE connaît très bien les dossiers.

L'Ukraine

Pour ce qui est des sanctions et de la possibilité de les contourner, l'ambassadeur répond que les sanctions constituent un instrument efficace, mais que la perfection n'existe pas. Il souligne surtout que les sanctions permettent d'obtenir des résultats.

Quant à la question de savoir si l'Ukraine deviendra membre de l'OTAN et de l'UE, l'orateur ne peut que répondre en ce qui concerne l'UE. L'Ukraine ne pourra rejoindre l'Union que lorsqu'elle sera prête et répondra à tous les critères prévus. Il faut en tout cas éviter de travailler avec deux poids deux mesures pour les différents candidats à l'adhésion. Toujours est-il que toute l'UE s'est mise d'accord pour faciliter l'accession de l'Ukraine à l'UE.

L'élargissement

Pour répondre aux questions concernant l'élargissement, l'ambassadeur indique que l'Espagne voit des options claires pour la convocation de la conférence intergouvernementale en Albanie et en Macédoine du Nord, en espérant une réforme institutionnelle réussie dans cette dernière. La Serbie et le Monténégro posent actuellement plus de problèmes, tout comme la Bosnie-Herzégovine. Les nouvelles demandes d'adhésion, en particulier celle du Kosovo, ne font qu'accroître les tensions et les divisions à un moment où l'unité dans l'Union européenne est essentielle. L'UE est prête à aller de l'avant, mais il faut garder à l'esprit que les candidats doivent mener à bien des réformes des domaines sensibles tels que l'état de droit et les institutions démocratiques.

En ce qui concerne le Kosovo, l'Espagne soutient le dialogue entre Belgrade et Pristina et le travail de l'envoyé spécial et espère que des progrès seront réalisés. Les

De ontslagnemende regering heeft het Spaanse voorzitterschap maanden van tevoren voorbereid, in samenwerking met de andere politieke krachten, het maatschappelijk middenveld en de autonome regio's. De voorbereidingen waren zeer open en participatief. Natuurlijk zal het programma zich ontwikkelen in de loop van het voorzitterschap, binnen de grenzen van de richtlijnen die zijn vastgesteld door de Europese instellingen, en de nieuwe Spaanse regering zal bepaalde accenten kunnen leggen volgens haar ideologie.

Spreker verzekert de leden dat de «machine» van het voorzitterschap niet tot stilstand zal komen. Spanje heeft een solide en professioneel bestuur. Bovendien is de permanente vertegenwoordiging van Spanje bij de EU goed op de hoogte van de problemen.

Oekraïne

Over sancties en de mogelijkheid om ze te omzeilen, antwoordt de ambassadeur dat sancties een effectief instrument zijn, maar dat perfectie niet bestaat. Hij benadrukt vooral dat sancties het mogelijk maken om resultaten te bereiken.

Op de vraag of Oekraïne lid zal worden van de NAVO en de EU, kan hij alleen antwoorden in termen van de EU. Oekraïne kan alleen lid worden van de Unie als het er klaar voor is en aan alle criteria voldoet. In ieder geval moeten we voorkomen dat we met twee maten en gewichten meten als het gaat om de verschillende kandidaten voor toetreding. Feit blijft dat de hele EU ermee heeft ingestemd de toetreding van Oekraïne tot de EU te vergemakkelijken.

De uitbreiding

Om in te gaan op de vragen over uitbreiding verklaart de ambassadeur dat Spanje duidelijke opties ziet voor het bijeenroepen van de Intergouvernementele Conferentie in Albanië en Noord-Macedonië, en hoopt op succesvolle institutionele hervormingen in het laatstgenoemde land. Servië en Montenegro leveren momenteel meer problemen op, net als Bosnië-Herzegovina. Nieuwe lidmaatschapsaanvragen, met name die van Kosovo, vergroten alleen maar de spanningen en verdeeldheid op een moment dat eenheid binnen de Europese Unie essentieel is. De EU is klaar om verder te gaan, maar we moeten niet vergeten dat de kandidaten hervormingen moeten doorvoeren op gevoelige gebieden zoals de rechtsstaat en democratische instellingen.

Wat Kosovo betreft, steunt Spanje de dialoog tussen Belgrado en Pristina en het werk van de speciale gezant, en hoopt het dat er vooruitgang wordt geboekt.

récents développements et les récents progrès réalisés par les deux parties constituent une étape importante. Cependant, pour le moment, la position de l'Espagne demeure la même, à moins que la Serbie reconnaisse formellement le Kosovo.

L'accord Mercosur

En tant que membre de la Communauté ibéro-américaine, l'Espagne a toujours joué un rôle important dans cet accord commercial entre l'UE et le Mercosur. Néanmoins, l'ambassadeur souligne que la signature de cet accord revêt une grande importance non seulement pour l'Espagne, mais bien pour l'ensemble de l'Union européenne. Dans le contexte géopolitique actuel, il est important de se lier à des pays avec les mêmes valeurs et défendant la démocratie et l'état de droit. Ce genre d'accord dispose, à côté du pilier économique, d'un pilier de dialogue politique.

De plus, l'ambassadeur se réjouit que le sommet UE-CELAC se tiendra à Bruxelles, et non à Madrid. Cela permet de souligner l'importance de ce sommet pour tous les États membres de l'UE.

Cet accord sera-t-il signé avant la fin de la présidence espagnole? Il est difficile de faire des prédictions à ce sujet, selon l'ambassadeur, mais la présidence espagnole fera tout son possible pour faire avancer, et éventuellement aboutir, ce dossier.

Ensuite, M. Antón Cortés revient sur la remarque que l'Amérique latine pourrait avoir l'impression que l'Europe l'a oubliée, surtout en cette période de guerre en Ukraine. L'UE a peut-être ce défaut d'organiser des sommets, mais d'oublier les autres continents entre deux sommets. Il faudrait donc pouvoir développer un système permettant de mettre en place un dialogue politique ininterrompu avec chaque région.

Le Pacte vert européen

L'orateur insiste sur le fait que, même si l'orientation du gouvernement espagnol devrait changer après les élections, il existe dans la classe politique espagnole une grande sensibilité pour l'écologie et pour la défense de l'environnement. L'Espagne souffre malheureusement beaucoup de sécheresse et a été parmi les premiers pays à développer les énergies propres et renouvelables.

En outre, l'Espagne est à l'origine de la réforme du marché européen de l'électricité. Le travail a commencé depuis un moment et continuera sous les présidences

De recente ontwikkelingen en de vooruitgang die beide partijen hebben geboekt, zijn een belangrijke stap voorwaarts. Voorlopig blijft het standpunt van Spanje echter ongewijzigd, tenzij Servië Kosovo formeel erkent.

De Mercosur-overeenkomst

Als lid van de Ibero-Amerikaanse Gemeenschap heeft Spanje altijd een belangrijke rol gespeeld in deze handelsovereenkomst tussen de EU en Mercosur. Toch benadrukt de ambassadeur dat de ondertekening van deze overeenkomst niet alleen voor Spanje, maar voor de hele Europese Unie van groot belang is. In de huidige geopolitieke context is het belangrijk om banden aan te gaan met landen die dezelfde waarden delen en de democratie en de rechtsstaat voorstaan. Dit soort overeenkomsten heeft, naast de economische pijler, ook een politieke dialoogpijler.

De ambassadeur is ook verheugd dat de EU-CELAC-top in Brussel zal worden gehouden in plaats van in Madrid. Dit onderstreept het belang van deze top voor alle EU-lidstaten.

Zal deze overeenkomst worden ondertekend voor het einde van het Spaanse voorzitterschap? Het is moeilijk om hierover voorspellingen te doen, aldus de ambassadeur, maar het Spaanse voorzitterschap zal zijn uiterste best doen om dit dossier vooruit te helpen en mogelijk tot een goed einde te brengen.

De heer Antón Cortés komt vervolgens terug op de opmerking dat Latijns-Amerika de indruk zou kunnen hebben dat Europa het vergeten is, vooral nu, tijdens de oorlog in Oekraïne. De EU heeft misschien de fout begaan dat ze topconferenties organiseert, maar tussen de topconferenties door de andere continenten vergeet. We moeten daarom een systeem kunnen ontwikkelen om een ononderbroken politieke dialoog met elke regio tot stand te brengen.

De Europese Green Deal

Spreker benadrukt het feit dat, ook al zal de koers van de Spaanse regering waarschijnlijk veranderen na de verkiezingen, er een grote gevoeligheid voor ecologie en milieubescherming bestaat binnen de Spaanse politieke klasse. Spanje heeft helaas veel last van droogte en was een van de eerste landen die schone en hernieuwbare energie ontwikkelde.

Spanje staat ook achter de hervorming van de Europese elektriciteitsmarkt. Het werk hieraan begon enige tijd geleden en zal worden voortgezet onder het Spaanse,

espagnole, belge et hongroise. C'est un besoin essentiel de l'UE.

Migration

En ce qui concerne la politique de migration, l'Union a un véritable problème. Elle n'a pas été capable de gérer suffisamment bien les flux migratoires. Cela concerne tous les États membres, mais l'Espagne estime qu'il faudrait traiter ce problème de façon intégrale.

L'orateur souligne en outre l'aspect extérieur de la migration. Depuis des années, des accords sont signés avec les pays d'origine et de transit, notamment avec l'Afrique du Nord et de l'Ouest. Ces accords, qui ont donné de bons résultats, prennent en compte différents aspects de la migration: l'aspect humanitaire, la lutte contre le trafic d'êtres humains, la collaboration pour créer des richesses dans les pays d'origine.

L'Espagne accueille de nombreux migrants et essaie toujours de bien le faire. Récemment, plus de cent quatre-vingt mille réfugiés ukrainiens sont arrivés en Espagne; ils jouissent de tous les avantages sociaux.

L'Afrique

L'ambassadeur rassure M. Flahaut en disant qu'il y a bel et bien une attention particulière pour l'Afrique dans le programme de la présidence espagnole. L'Espagne veut donner une suite au sommet entre l'UE et l'Union africaine qui a eu lieu en février 2022. Il y aura un tel sommet sous la présidence belge.

L'Espagne et la Belgique ont respectivement une bonne connaissance de l'Amérique latine et de l'Afrique subsaharienne. Ils se sont donc entendus pour donner une impulsion aux dossiers respectifs lors de leur propre présidence.

Pour ce qui est du Sahel et de l'Afrique du Nord, ils restent également au centre des préoccupations, notamment en raison de la migration en provenance de ces régions.

Réforme des institutions européennes

M. Antón Cortés souligne que l'Espagne soutient une Union toujours plus démocratique et avec une plus grande participation des citoyens.

Belgische en Hongaarse voorzitterschap. Dit is een essentiële behoefte voor de EU.

Migratie

Wat het migratiebeleid betreft, heeft de Unie een echt probleem. Ze is er niet in geslaagd de migratiestromen onder controle te houden. Dit gaat alle lidstaten aan, maar Spanje is van mening dat het probleem op een alomvattende manier moet worden aangepakt.

Spreker benadrukte ook het externe aspect van migratie. Al jaren worden er overeenkomsten gesloten met landen van herkomst en doorreis, vooral met Noord- en West-Afrika. Deze overeenkomsten, die goede resultaten hebben opgeleverd, houden rekening met verschillende aspecten van migratie: het humanitaire aspect, de strijd tegen mensenhandel en samenwerking om welvaart te creëren in de landen van herkomst.

Spanje ontvangt grote aantallen migranten en probeert hen altijd een warm welkom te heten. Onlangs zijn meer dan honderdtachtigduizend Oekraïense vluchtelingen in Spanje aangekomen. Zij genieten alle sociale voorzieningen.

Afrika

De ambassadeur verzekert de heer Flahaut dat er inderdaad een speciale focus op Afrika is in het programma van het Spaanse voorzitterschap. Spanje wil een vervolg geven aan de top tussen de EU en de Afrikaanse Unie in februari 2022. Onder het Belgische voorzitterschap zal er een soortgelijke top plaatsvinden.

Spanje en België hebben een goede kennis van respectievelijk Latijns-Amerika en Afrika bezuiden de Sahara. Ze hebben daarom afgesproken om tijdens hun eigen voorzitterschap een impuls te geven aan de respectieve kwesties.

De Sahel en Noord-Afrika blijven ook belangrijke aandachtspunten, niet in het minst vanwege de migratie uit deze regio's.

Hervorming van de Europese instellingen

De heer Antón Cortés benadrukt dat Spanje voorstander is van een steeds democratischer Unie met een grotere participatie van de burgers.

Valeurs démocratiques et état de droit

Pour répondre aux remarques concernant la situation de l'état de droit en Espagne, l'ambassadeur remarque qu'il n'existe pas de prisonniers politiques dans son pays. Il rappelle que des politiciens ont violé la Constitution. L'affaire est à présent entre les mains de la Justice.

C. Répliques

Mme Van Bossuyt remercie l'ambassadeur pour ses réponses. Elle se dit frappée par l'affirmation de ce dernier selon laquelle il n'y aurait pas de prisonniers politiques en Espagne. Elle voit là une vision particulière de la justice, qui ne correspond en tout cas pas à la vision qu'en a la Belgique. En l'occurrence, des responsables politiques démocratiquement élus qui avaient organisé un référendum sans violence se sont quand même retrouvés en prison. Mme Van Bossuyt rappelle que l'on fait toujours preuve de sévérité à l'égard des pays tiers lorsque l'état de droit et la démocratie sont en jeu; des centaines de résolutions sont votées à ce sujet, tant au niveau national qu'au niveau européen. Or, l'oratrice constate que lorsque cela se produit à l'intérieur des frontières européennes, on a tendance à couvrir les faits d'un voile pudique.

M. Loones revient aux questions qu'il a posées à propos du budget. Il souligne que ce sont des questions de principe, et non des questions techniques. Il aimerait dès lors savoir ce que l'ambassadeur pense de ces principes.

M. Flahaut répète la remarque qu'il a faite au ministre belge des Affaires étrangères: on ne parle pas spontanément de l'Afrique. Et si on parle de l'Afrique, c'est toujours en relation avec des problèmes de migration. Selon M. Flahaut, il y a d'autres choses à faire. L'avenir de l'Europe dans tous les secteurs dépend de la relation Nord-Sud/Sud-Nord. Le renforcement de cette relation est nécessaire.

L'orateur ajoute qu'aujourd'hui les habitants d'Afrique et d'Amérique latine ont le sentiment d'être oubliés par l'Europe, qui les cherche quand elle a besoin d'eux.

M. Antón Cortés demande aux membres qui auraient encore des questions, de les lui envoyer par écrit. Il y répondra après avoir recueilli l'avis des experts.

L'ambassadeur ajoute que la pandémie de COVID et la guerre en Ukraine ont créé une crise économique. L'aide pour l'Ukraine est nécessaire, mais coûte cher. L'UE se trouve dans une situation où elle doit augmenter son

Democratische waarden en de rechtsstaat

Reagerend op opmerkingen over de rechtsstaat in Spanje, merkt de ambassadeur op dat er geen politieke gevangenen zijn in zijn land. Hij herinnert eraan dat politici de grondwet hadden geschonden. De zaak ligt nu bij de rechtbank.

C. Replieken

Mevrouw Van Bossuyt bedankt de ambassadeur voor zijn antwoorden. Eén zaak die spreekster opvalt, is dat de ambassadeur stelt dat er geen politieke gevangenen zijn in Spanje. Ze vindt dit een bijzondere kijk op de rechtspraak, die niet overeenstemt met de Belgische kijk. Het ging om democratisch verkozen politici die op een geweldloze manier een referendum organiseerden en in de gevangenis belandden. Mevrouw Van Bossuyt verwijst naar het feit dat er altijd streng gekeken wordt naar derde landen als het neerkomt op rechtsstaat en democratie; er worden hierover honderden resoluties gestemd op nationaal en Europees vlak. Spreekster stelt echter vast dat als dit binnen de Europese grenzen gebeurt de feiten met de mantel der liefde worden bedekt.

De heer Loones verwijst naar de vragen die hij eerder stelde in verband met de begroting. Spreker benadrukt dat het gaat om principevragen en niet om technische vragen. Hij wil dan ook de mening van de ambassadeur horen over deze principes.

De heer Flahaut herhaalt de opmerking die hij maakte aan de Belgische minister van Buitenlandse Zaken: mensen praten niet spontaan over Afrika. En als we het al over Afrika hebben, dan is dat altijd in verband met migratiekwesties. Volgens de heer Flahaut zijn er andere dingen te doen. De toekomst van Europa in alle sectoren hangt af van de Noord-Zuid/Zuid-Noord relatie. Deze relatie moet worden versterkt.

Hij voegt eraan toe dat de mensen in Afrika en Latijns-Amerika zich vandaag vergeten voelen door Europa, dat hen enkel opzoekt wanneer het hen nodig heeft.

De heer Antón Cortés verzoekt de leden die nog vragen hebben deze schriftelijk aan hem te doen toekomen. Hij zal ze beantwoorden nadat hij het advies van de experts heeft ingewonnen.

De ambassadeur voegt eraan toe dat de COVID-pandemie en de oorlog in Oekraïne een economische crisis hebben veroorzaakt. Hulp voor Oekraïne is noodzakelijk, maar duur. De EU bevindt zich in een

budget. Il faudra penser à plus de ressources propres, mais le débat budgétaire est plus technique et difficile.

M. Loones souligne l'importance du débat. Après la présidence espagnole, ce sera au tour de la Belgique, puis d'un certain nombre de pays plus petits ou présentant des défis supplémentaires. Les présidences espagnole et belge sont donc très importantes.

L'intervenant remercie l'ambassadeur pour ses explications sur la question de principe relative au budget; en effet, il s'agit généralement d'une question technique. L'ambassadeur plaide en faveur de recettes supplémentaires pour l'Europe, ce qui, selon M. Loones, peut se faire de deux manières: soit les États membres payent davantage, soit on instaure des taxes européennes supplémentaires. L'intervenant trouve singulier que lorsqu'on parle de réformes et d'économies, cela concerne les États membres. Et lorsqu'il est question de l'UE elle-même, on parle alors de fonds et de budgets supplémentaires. Ce n'est pas bon pour la crédibilité de la coopération européenne. M. Loones demande à l'ambassadeur d'être attentif, pendant la présidence espagnole, aux budgets européens et donc à la crédibilité de l'UE.

Les présidents-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Eliane TILLIEUX.

situation wherein ze haar budget moet verhogen. We zullen moeten nadenken over meer eigen middelen, maar het begrotingsdebat is technischer en moeilijker.

De heer Loones wijst op het belang van het debat. Na het Spaanse voorzitterschap is het de beurt aan België en hierna zijn het een aantal landen die kleiner van schaal zijn of extra uitdagingen met zich meebrengen. Hierdoor is het voorzitterschap van Spanje en België zeer belangrijk.

Spreker bedankt de ambassadeur voor de uitleg op de principiële vraag van de begroting; het is inderdaad in het algemeen een technische kwestie. De ambassadeur pleit voor extra inkomsten en Europese middelen, wat volgens de heer Loones op twee manieren kan gebeuren: de lidstaten betalen meer of er worden extra Europese belastingen ingevoerd. Spreker vindt het opmerkelijk dat wanneer er gesproken wordt over hervormingen en besparingen het gaat over de lidstaten. Als het gaat over de EU zelf, dan gaat het over extra geld en budgetten. Dit is geen goede zaak voor de geloofwaardigheid van de Europese samenwerking. De heer Loones vraagt aan de ambassadeur om tijdens het Spaanse voorzitterschap aandachtig te zijn voor de Europese budgetten en zo ook voor de geloofwaardigheid van de EU.

De voorzitters-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Eliane TILLIEUX.