

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2023-2024

20 OCTOBRE 2023

Proposition de déclaration de révision de la Constitution en vue de la suppression du Sénat et de la création de l'Assemblée constitutionnelle réunie

(Déposée par Mme Karin Brouwers et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Le 20 mai 2021, le gouvernement fédéral a transmis au Sénat, à la Chambre des représentants et au Roi une liste provisoire d'articles de la Constitution à réviser dans le cadre d'une grande révision de la Constitution après les élections de 2024. Cette liste provisoire mentionne les articles 46, 48, 96, 142, alinéa 5, et 195 de la Constitution.

La révision de l'article 195, en particulier, qui règle la procédure de révision de la Constitution, vise à mettre en place, à partir de 2024, une nouvelle structure de l'État qui prévoira une répartition plus homogène et plus efficace des compétences dans le respect des principes de subsidiarité et de solidarité interpersonnelle. Cela devrait renforcer l'autonomie des entités fédérées et le pouvoir du niveau fédéral.

En prenant cette initiative, le gouvernement fédéral a fait un premier pas dans la direction de la modernisation, de l'augmentation de l'efficacité et de l'approfondissement des principes démocratiques des structures de l'État.

L'article 195 de la Constitution confère un rôle important au Parlement. L'initiative de formuler une déclaration de révision de la Constitution n'est en effet pas réservée au gouvernement, mais peut également être prise par tout membre du Sénat et de la Chambre des représentants. Dans toute démocratie parlementaire, il appartient aussi,

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2023-2024

20 OKTOBER 2023

Voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet, teneinde de Senaat af te schaffen en de Verenigde Grondwettelijke Vergadering op te richten

(Ingediend door mevrouw Karin Brouwers c.s.)

TOELICHTING

Op 20 mei 2021 heeft de federale regering aan Senaat, Kamer van volksvertegenwoordigers en Koning een voorlopige lijst van grondwetsartikelen meegedeeld die zij voor herziening vatbaar zou willen laten verklaren met het oog op een grote grondwetsherziening na de verkiezingen van 2024. Die voorlopige lijst omvat de artikelen 46, 48, 96, 142, vijfde lid, en 195 van de Grondwet.

Het doel van de herziening van artikel 195 in het bijzonder, dat de procedure voor de herziening van de Grondwet regelt, is een nieuwe staatsstructuur vanaf 2024 met een meer homogene en efficiënte bevoegdheidsverdeling en met inachtneming van de principes van subsidiariteit en interpersoonlijke solidariteit. Dat zou ertoe moeten leiden dat de deelstaten in hun autonomie en het federale niveau in zijn slagkracht worden versterkt.

Door haar initiatief heeft de federale regering een eerste stap gezet op het vlak van de modernisering, de verhoging van de efficiëntie en de verdieping van de democratische beginselen van de staatsstructuren.

In artikel 195 van de Grondwet is een belangrijke rol weggelegd voor het Parlement. Het initiatief om een verklaring tot herziening van de Grondwet op te maken, komt niet enkel toe aan de regering, maar ook aan elk lid van de Senaat en van de Kamer van volksvertegenwoordigers. In een parlementaire democratie is het immers in

en particulier, aux députés élus en tant que branche du préconstituant, de se prononcer sur la future structure de l'État, et de déclarer ouvertes à révision les dispositions de la Constitution qui doivent permettre de mettre en place cette nouvelle structure de l'État.

La présente proposition vise à établir, en toute transparence, les contours de l'avenir du Sénat après 2024. Nous entendons supprimer le Sénat en tant que chambre distincte des entités fédérées, ce qui permettra de réaliser des économies supplémentaires au travers de synergies entre les services d'appui parlementaires existants. Des accords seront conclus en concertation avec le personnel et dans le respect des droits acquis, comme ce fut également le cas lors de la précédente réforme du Sénat. Pour que l'État fédéral soit durable et stable, il conviendra toutefois d'associer les entités fédérées au processus de décision fédéral. Nous estimons donc qu'il est crucial que les entités fédérées puissent encore participer directement à l'organisation de l'État fédéral (notamment à la modification de la Constitution et des lois spéciales), ainsi qu'à la nomination des magistrats de la Cour constitutionnelle, du Conseil d'État, du Conseil supérieur de la justice et de la Cour des comptes. Nous prévoyons à cet effet la convocation d'une Assemblée constitutionnelle réunie spéciale qui serait composée d'un nombre égal de membres choisis par et parmi les membres de la Chambre des représentants et de membres choisis par et parmi les membres des parlements des entités fédérées.

Pour pouvoir réaliser cette réforme, il faut déclarer ouvertes à révision les principales dispositions de la Constitution relatives au Sénat (articles 4, dernier alinéa, 36, 43, 44 et 56 de la Constitution, ainsi que la section II («Du Sénat») du chapitre I^{er} du titre III, et les articles 74, 75, 77, 78, 82, 83, 100, 119, 130, 143, § 2, 151, § 2, alinéa 2, deuxième phrase, 174, 180, 195 et 198 de la Constitution). Pour les dispositions mentionnant les «Chambres», la procédure prévue à l'article 198 de la Constitution peut être appliquée.

L'association directe des entités fédérées aux matières susvisées se traduit, dans la présente proposition, par la création d'une Assemblée constitutionnelle réunie spéciale composée de 75 membres choisis par et parmi les membres de la Chambre des représentants (44 membres appartenant au groupe linguistique néerlandais et 31 membres au groupe linguistique français) et de 75 membres choisis par et parmi les membres des parlements des entités fédérées.

het bijzonder ook aan de gekozen volksvertegenwoordigers, als tak van de Preconstituante, om zich uit te spreken over de toekomstige staatsstructuur en om die bepalingen van de Grondwet voor herziening vatbaar te verklaren die het mogelijk moeten maken om die nieuwe staatsstructuur tot stand te brengen.

Door dit voorstel willen wij op transparante wijze de krijtlijnen schetsen van hoe wij de toekomst van de Senaat na 2024 zien. Wij willen de Senaat als afzonderlijke deelstatenkamer afschaffen, waardoor een bijkomende besparing zal worden gerealiseerd door synergieën tussen de bestaande parlementaire ondersteunende diensten. In gezamenlijk overleg met het personeel zullen afspraken worden gemaakt met respect voor verworven rechten, zoals dat ook naar aanleiding van de vorige hervorming van de Senaat is gebeurd. Een duurzame en stabiele Federale Staat kan evenwel niet zonder participatie van de deelstaten in het federale besluitvormingsproces. Wij vinden het dus cruciaal dat de deelstaten een rechtstreekse inspraak behouden in de organisatie van de Federale Staat (onder meer bij de wijziging van de Grondwet en de bijzondere wetten) en bij de benoeming van de magistraten van het Grondwettelijk Hof, de Raad van State, de Hoge Raad van Justitie en het Rekenhof. Wij voorzien daartoe in de bijeenroeping van een bijzondere Verenigde Grondwettelijke Vergadering, samengesteld uit een gelijk aantal leden gekozen door en uit de Kamer van volksvertegenwoordigers en uit de deelstaatparlementen.

Om deze hervorming mogelijk te maken, dienen de essentiële bepalingen van de Grondwet in verband met de Senaat voor herziening vatbaar te worden verklaard (de artikelen 4, laatste lid, 36, 43, 44 en 56 van de Grondwet, evenals afdeling II («De Senaat») van hoofdstuk I van titel III, alsook de artikelen 74, 75, 77, 78, 82, 83, 100, 119, 130, 143, § 2, 151, § 2, tweede lid, tweede zin, 174, 180, 195 en 198 van de Grondwet). Voor de bepalingen die melding maken van de «Kamers» kan gebruik worden gemaakt van de procedure van artikel 198 van de Grondwet.

De rechtstreekse inspraak van de deelstaten in de hogervermelde aangelegenheden wordt in ons voorstel georganiseerd door middel van de bijeenroeping van een bijzondere Verenigde Grondwettelijke Vergadering die is samengesteld uit 75 leden gekozen door en uit de Kamer van volksvertegenwoordigers (van wie 44 leden behorende tot de Nederlandse taalgroep en 31 leden behorende tot de Franse taalgroep) en 75 leden gekozen door en uit de deelstaatparlementen.

Parmi les 75 membres choisis par et parmi les membres des parlements des entités fédérées, il y aura, d'une part, 44 membres néerlandophones, dont 43 seront choisis par et parmi les membres du Parlement flamand et au moins 1 membre domicilié dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale le jour de l'élection et, d'autre part, 1 membre choisi par et parmi les membres du groupe linguistique néerlandais du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale. En outre, 1 membre sera choisi par et parmi les membres du Parlement de la Communauté germanophone, 12 membres seront choisis par et parmi les membres du Parlement wallon, 15 membres seront choisis par et parmi les membres du Parlement de la Communauté française, dont au moins 3 membres domiciliés dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale le jour de l'élection, et 3 membres seront choisis par et parmi les membres du groupe linguistique français du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Chaque membre de l'Assemblée constitutionnelle réunie disposera du droit d'initiative et du droit d'amendement. Le gouvernement fédéral, le gouvernement flamand, le gouvernement de la Communauté française, le gouvernement de la Communauté germanophone, le gouvernement wallon et le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale disposeront également des droits d'initiative et d'amendement.

Dès lors que le Sénat sera supprimé, il ne sera plus nécessaire d'obtenir, dans chaque Chambre, les majorités requises pour modifier la Constitution ou les lois spéciales. L'Assemblée constitutionnelle réunie sera, à l'exclusion de la Chambre des représentants, seule compétente pour les matières relevant de sa compétence. Par conséquent, toute révision de la Constitution pourra être adoptée lorsque deux tiers au moins des membres de l'Assemblée constitutionnelle réunie seront présents et si la révision envisagée est soutenue par au moins deux tiers des voix. Pour adopter une révision des lois spéciales, il conviendra que la proposition ou le projet en cause soit adopté par une majorité des voix dans les groupes linguistiques néerlandais et français de l'Assemblée constitutionnelle réunie, à condition que la majorité des membres de chaque groupe linguistique soient présents et que le total des votes favorables représente deux tiers des votes émis. Par ailleurs, parmi les 75 membres de l'Assemblée constitutionnelle réunie choisis par et parmi les membres des parlements des entités fédérées, il conviendra toujours qu'une majorité vote en faveur de la révision de la Constitution ou des lois spéciales. Cette garantie vise à assurer que toute réforme de l'État soit toujours soutenue par la majorité

Van de 75 leden gekozen door en uit de deelstaatparlementen zijn er 44 Nederlandstaligen van wie, enerzijds, 43 leden gekozen door en uit het Vlaams Parlement, van wie ten minste 1 lid op de dag van de verkiezing zijn woonplaats heeft in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, en, anderzijds, 1 lid gekozen door en uit de Nederlandse taalgroep van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement. Daarnaast worden er 1 lid gekozen door en uit het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, 12 leden gekozen door en uit het Waals Parlement, 15 leden gekozen door en uit het Parlement van de Franse Gemeenschap, van wie ten minste 3 leden op de dag van hun verkiezing hun woonplaats hebben in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, en 3 leden gekozen door en uit de Franse taalgroep van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.

Elk lid van de Verenigde Grondwettelijke Vergadering beschikt over het initiatiefrecht en het recht op amendement. Het recht op initiatief en amendement komt eveneens toe aan de federale regering, de Vlaamse regering, de regering van de Franse Gemeenschap, de regering van de Duitstalige Gemeenschap, de regering van het Waals Gewest en de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Vermits de Senaat afgeschaft wordt, is het niet langer nodig om de meerderheden die vereist zijn om de Grondwet of de bijzondere wetten te wijzigen te behalen in elk van beide Kamers. De Verenigde Grondwettelijke Vergadering wordt, met uitsluiting van de Kamer van volksvertegenwoordigers, als enige bevoegd voor de materies die haar worden toegewezen. Een herziening van de Grondwet zal dan ook zijn aangenomen wanneer ten minste twee derde van de leden van de Verenigde Grondwettelijke Vergadering aanwezig zijn en indien zij ten minste twee derde van de stemmen heeft verkregen. Een herziening van de bijzondere wetten is aangenomen als het voorstel of het ontwerp goedgekeurd wordt door een meerderheid van de stemmen in de Nederlandse en de Franse taalgroep van de Verenigde Grondwettelijke Vergadering, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van elke taalgroep aanwezig is en voor zover het totaal van de ja-stemmen twee derde van de uitgebrachte stemmen bereikt. Van de 75 leden gekozen door en uit de deelstaatparlementen binnen de Verenigde Grondwettelijke Vergadering dient bovendien steeds een meerderheid in te stemmen met de herziening van de Grondwet of de bijzondere wetten. Deze waarborg beoogt te verzekeren dat een staatshervorming steeds

des membres des parlements des entités fédérées (cette règle s'applique aujourd'hui également au Sénat).

*
* *

gedragen wordt door de meerderheid van de leden van de deelstaatparlementen (wat thans ook het geval is in de Senaat).

*
* *

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Les Chambres déclarent qu'en vue de la suppression du Sénat et de la création de l'Assemblée constitutionnelle réunie, il y a lieu à révision:

- de l'article 4, dernier alinéa, de la Constitution;
- de l'article 36 de la Constitution;
- de l'article 43 de la Constitution;
- de l'article 44 de la Constitution;
- de l'article 56 de la Constitution;
- des dispositions de la section II du chapitre I^{er} du titre III de la Constitution;
- de l'article 74 de la Constitution;
- de l'article 75 de la Constitution;
- de l'article 77 de la Constitution;
- de l'article 78 de la Constitution;
- de l'article 82 de la Constitution;
- de l'article 83 de la Constitution;
- de l'article 100 de la Constitution;
- de l'article 119 de la Constitution;
- de l'article 130 de la Constitution;
- de l'article 143, § 2, de la Constitution;
- de l'article 151, § 2, alinéa 2, deuxième phrase, de la Constitution;
- de l'article 174 de la Constitution;
- de l'article 180 de la Constitution;
- de l'article 195 de la Constitution;

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er, teneinde de Senaat af te schaffen en de Verenigde Grondwettelijke Vergadering op te richten, redenen zijn tot herziening van:

- artikel 4, laatste lid, van de Grondwet;
- artikel 36 van de Grondwet;
- artikel 43 van de Grondwet;
- artikel 44 van de Grondwet;
- artikel 56 van de Grondwet;
- de bepalingen in afdeling II van hoofdstuk I van titel III van de Grondwet;
- artikel 74 van de Grondwet;
- artikel 75 van de Grondwet;
- artikel 77 van de Grondwet;
- artikel 78 van de Grondwet;
- artikel 82 van de Grondwet;
- artikel 83 van de Grondwet;
- artikel 100 van de Grondwet;
- artikel 119 van de Grondwet;
- artikel 130 van de Grondwet;
- artikel 143, § 2, van de Grondwet;
- artikel 151, § 2, tweede lid, tweede zin, van de Grondwet;
- artikel 174 van de Grondwet;
- artikel 180 van de Grondwet;
- artikel 195 van de Grondwet;

– de l'article 198 de la Constitution.

– artikel 198 van de Grondwet.

Le 10 octobre 2023.

10 oktober 2023.

Karine BROUWERS.
Orry VAN DE WAUWER.
Kris POELAERT.
Peter VAN ROMPUY.
Stijn DE ROO.