

**Sénat et Chambre
des représentants
de Belgique**

SESSION DE 2022-2023

6 FÉVRIER 2023

**Sommet UE-Ukraine du 3 février 2023 –
Débriefing
Conseil européen extraordinaire des 9 et
10 février 2023 – Briefing**

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des Questions européennes
par

**M. Van Goidsenhoven (S.)
et Mme Tillieux (Ch.)**

**Belgische Senaat en
Kamer van
volksvertegenwoordigers**

ZITTING 2022-2023

6 FEBRUARI 2023

**Top EU-Oekraïne van 3 februari 2023 –
Debriefing
Buitengewone Europese Raad van 9 en
10 februari 2023 – Briefing**

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité
voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
de heer **Van Goidsenhoven (S.)**
en mevrouw **Tillieux (K.)**

Composition du Comité d'avis / Samenstelling van het Adviescomité
Présidents / Voorzitters: Gaëtan Van Goidsenhoven (S.), Eliane Tillieux (Ch./K.)

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Sénat
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat

N-VA:
Ecolo-Groen:
Vlaams Belang:
PS:
MR:
CD&V:
Open Vld:
PVDA-PTB:

Leden / Membres
Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
Leo Pieters
Latifa Gahouchi
Gaëtan Van Goidsenhoven
Karin Brouwers
Rik Daems
László Schonbrodt

Plaatsvervangers / Suppléants
Alessia Claes, Maaike De Vreese
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
Bob De Brabandere
Nadia El Yousfi
Philippe Dodriont
Peter Van Rompuy
Steven Coenegrachts
Jos D'Haese

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Chambre
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer

N-VA:
Ecolo-Groen:
PS:
Vlaams Belang:
MR:
CD&V:
PVDA-PTB:
Open Vld:

Leden / Membres
Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Kristof Calvo y Castañer, Samuel Cogolati
Eliane Tillieux
Ellen Samyn
Michel De Maegd
Nawal Farih
Steven De Vuyst
Patrick Dewael

Plaatsvervangers / Suppléants
Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Christophe Lacroix
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Parlement européen
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement

N-VA:
Ecolo-Groen:
PS:
Vlaams Belang:
MR:
CD&V:
PTB:
Open Vld:

Leden / Membres
Geert Bourgeois, Assita Kanko
Saskia Bricmont, Sara Matthieu
Marie Arena
Gerolf Annemans
Olivier Chastel
Cindy Franssen
Marc Botenga
Hilde Vautmans

I. INTRODUCTION

Les réunions des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne («UE» ou «Union») sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion au Parlement fédéral entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

Le 6 février 2023, le premier ministre est venu commenter le sommet du 3 février 2023 entre les dirigeants de l'UE et l'Ukraine, et présenter une préfiguration de la réunion extraordinaire du Conseil européen des 9 et 10 février 2023.

II. INTRODUCTION PAR LA PRÉSIDENTE DE LA CHAMBRE

Mme Tillieux, présidente de la Chambre des représentants, souhaite la bienvenue à M. Alexander De Croo, premier ministre, au nom du Comité d'avis fédéral. Trois cents jours se sont écoulés depuis l'invasion russe en Ukraine, qui a été lourde de conséquences, pour l'UE également, dans les domaines de l'économie et de l'énergie. Le 3 février 2023 a eu lieu le premier sommet entre les dirigeants de l'UE et l'Ukraine. Il s'agit du premier sommet du genre depuis la guerre en Ukraine et depuis l'octroi, à l'Ukraine, du statut de candidat à l'adhésion à l'UE. Le premier ministre commentera ce point plus en détail.

Par ailleurs, un Conseil européen extraordinaire se tiendra les 9 et 10 février 2023. Le premier ministre donnera un briefing sur les sujets à l'ordre du jour, à savoir la migration et l'économie.

III. EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

A. Sommet UE-Ukraine du 3 février 2023

M. De Croo, premier ministre, présente un compte rendu du sommet entre les dirigeants de l'UE et l'Ukraine, qui s'est déroulé le 3 février 2023 à Kiev. L'Union européenne a une fois encore affiché clairement sa volonté unanime de s'opposer de manière conjointe à l'agression russe. Au cours des dernières semaines, d'importantes mesures d'aide en faveur de l'Ukraine ont été concrétisées, notamment dans les domaines humanitaire et militaire, dans le seul but d'aider l'Ukraine à gagner la guerre.

I. INLEIDING

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie («EU» of «Unie») worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 6 februari 2023 heeft de eerste minister een nabeschatting gegeven met betrekking tot de top van de leiders van de EU en Oekraïne van 3 februari 2023 en een voorbeschatting met betrekking tot de buitengewone bijeenkomst van de Europese Raad van 9 en 10 februari 2023.

II. INLEIDING DOOR DE KAMERVOORZITSTER

Mevrouw Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, verwelkomt de heer Alexander De Croo, eerste minister, namens het Federaal Adviescomité. Driehonderd dagen zijn voorbij gegaan sinds de invasie van Rusland in Oekraïne. Dit heeft ernstige gevolgen teweeggebracht, ook voor de EU op het vlak van economie en energie. Op 3 februari 2023 ging de eerste top door met de leiders van de EU en Oekraïne. Dit is de eerste top sinds de oorlog in Oekraïne en sinds het toekennen van de status van kandidaat-lidstaat bij de EU voor Oekraïne. De eerste minister zal hierbij extra toelichting geven.

Hiernaast vindt er op 9 en 10 februari 2023 een buitengewone Europese Raad plaats. De eerste minister zal een briefing geven over de onderwerpen die op de agenda staan: migratie en economie.

III. UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

A. EU-Oekraïne top van 3 februari 2023

De heer De Croo, eerste minister, geeft een verslag over de top tussen EU-leiders en Oekraïne die plaatsvond op 3 februari 2023 te Kiev. De Europese eenheid werd nogmaals duidelijk om samen de Russische agressie tegen te gaan. De laatste weken resulteerden in een concretisering van belangrijke maatregelen voor hulp aan Oekraïne, meer bepaald op het vlak van humanitaire en militaire steun en met één doelstelling voor ogen: Oekraïne helpen om de oorlog te winnen.

La Belgique a confirmé plusieurs mesures, dont le nouveau paquet d'aide militaire d'un montant de 90 millions d'euros, conformément à la décision prise fin janvier. Il s'agit du plus important programme de soutien adopté jusqu'à présent, avec des armements antiaériens et des missiles antichars. Depuis le début de la guerre, la Belgique a déjà soutenu l'Ukraine à hauteur d'un montant total de 240 millions d'euros.

Le premier ministre indique vouloir poursuivre les programmes d'aide à la population ukrainienne, prévoyant notamment la livraison d'ambulances, de matériel médical, de tentes et de générateurs. La Belgique a été le premier pays à soutenir l'initiative *Grain From Ukraine*, destinée à financer l'exportation de céréales au départ des ports ukrainiens. L'aide humanitaire s'élève à ce jour à 86 millions d'euros.

Au sein du Conseil européen seront discutés tous les aspects de l'aide, ainsi que le plan de paix en dix points du président Zelenski. La Belgique sera particulièrement attentive à la lutte contre l'impunité et aux poursuites à l'encontre des auteurs de crimes de guerre. À cet égard, notre pays est favorable à la création d'un tribunal spécial à La Haye.

La question de l'organisation de la reconstruction de l'Ukraine a également été abordée lors du sommet. Au total, la Belgique a déjà bloqué pour 191 milliards d'euros de transactions financières russes et gelé des avoirs russes à hauteur de 58 milliards d'euros, soit nettement plus que tous les autres pays européens réunis. On examinera avec les partenaires européens comment affecter ces fonds à la reconstruction de l'Ukraine.

B. Conseil européen extraordinaire des 9 et 10 février 2023

Le Conseil européen extraordinaire des 9 et 10 février 2023 portera principalement sur l'économie et la migration.

1) Économie

Le premier ministre indique que la stabilisation et la baisse des prix de l'énergie ont été une bonne nouvelle pour les citoyens et les entreprises belges. C'est une condition indispensable au redressement de l'économie qui a souffert des retombées de la guerre économique russe. L'année dernière, la Belgique et l'Europe ont pris les bonnes décisions en matière d'énergie. Les mesures

België heeft enkele maatregelen bevestigd, waaronder het nieuwe pakket met militaire hulp ter waarde van 90 miljoen euro zoals besloten eind januari. Het gaat om het belangrijkste steunpakket tot nu toe en bevat luchtafweerwapens en anti-tankraketten. In totaal heeft België sinds het begin van de oorlog al 240 miljoen euro aan steun geleverd aan Oekraïne.

De eerste minister geeft aan de steun aan het Oekraïense volk te willen blijven voortzetten. Hierbij gaat het om ziekenwagens, medische middelen, tenten en generatoren. België was het eerste land dat achter het initiatief *Grain From Ukraine*, bedoeld om de export van graan te financieren vanuit de Oekraïense havens, stond. De humanitaire steun bedraagt tot nu toe 86 miljoen euro.

In de Europese Raad zullen alle aspecten van steun en het tienpuntenvredesvoorstel van president Zelenski worden besproken. België zal bijzondere aandacht besteden aan de strijd tegen straffeloosheid en de vervolging van oorlogsmisdaden. Daarbij steunt België de oprichting van een speciaal tribunaal in Den Haag.

De organisatie van de heropbouw werd ook aangehaald op de top. In totaal heeft België al 191 miljard euro in Russische financiële transacties geblokkeerd en 58 miljard euro aan activa bevroren. Dit bedrag staat ver boven het bedrag van alle andere Europese landen samen. Met de Europese partners wordt bekeken wat de mogelijkheden zijn om deze fondsen in te zetten voor de heropbouw van Oekraïne.

B. Buitengewone Europese Raad van 9 en 10 februari 2023

De buitengewone Europese Raad van 9 en 10 februari 2023 zal voornamelijk gaan over economie en migratie.

1) Economie

De stabilisatie en het verlagen van de energieprijzen waren goed nieuws voor de Belgische burgers en bedrijven, stelt de eerste minister. Het is een voorwaarde om de economie te laten herstellen van de gevolgen van de Russische economische oorlog. België en Europa hebben vorig jaar de juiste beslissingen genomen op het vlak van energie. De noodmaatregelen en de zachte winter hebben

d'urgence et la douceur de l'hiver ont permis d'atténuer l'impact de la crise. Il s'agissait d'une première étape dans la mise en œuvre de mesures visant à garantir une reprise et une croissance durables.

Lors du Conseil européen du 15 décembre 2022, la Commission européenne a été invitée, notamment à la demande expresse de la Belgique, à définir les grandes lignes d'un plan industriel ambitieux. Il s'agit d'engager collectivement les moyens nécessaires dans le but de préserver le tissu industriel et de pérenniser le *leadership* technologique, dans un contexte de prix énergétiques élevés et face à une nouvelle vague de subventions aux États-Unis et en Chine. La première version de ce plan a été esquissée durant la semaine du 30 janvier 2023. Le Conseil fera connaître ses orientations stratégiques à la fin de la semaine du 6 février 2023. De nouvelles propositions de la Commission européenne suivront. La Belgique salue les choix stratégiques de la Commission européenne; il s'agit d'un premier pas important. Pour la Belgique, ce Conseil doit montrer sans ambiguïté que l'objectif est d'ancrer l'activité industrielle existante et future en Europe.

Le premier ministre indique que l'enjeu est crucial pour notre prospérité future et qu'il est urgent d'agir. On ne peut que saluer le choix des États-Unis, mais aussi d'autres pays comme la Chine, la Corée et le Japon, de s'engager pleinement dans la voie des nouvelles technologies vertes, mais la manière dont ces pays procèdent en l'espèce place l'Union européenne devant des défis majeurs. Les risques d'une fuite continue des investissements sont déjà bien réels aujourd'hui et risquent de conduire à une lente désindustrialisation.

La Belgique est à même de garantir la prospérité et la cohésion sociale si elle peut s'appuyer sur un marché intérieur performant et des partenariats diversifiés. M. De Croo plaide en faveur d'un système ouvert dans lequel il soit possible d'intervenir pour protéger les entreprises des importations en provenance de pays qui ne respectent pas les normes environnementales et sociales européennes. Une petite économie ouverte comme celle de la Belgique a besoin de règles du jeu équitables pour pouvoir préserver sa compétitivité. En outre, il faut agir avec prudence et mobiliser les moyens nécessaires en termes de financement, d'innovation et de régulation. Il est essentiel d'éviter une guerre des subventions entre les États-Unis et l'UE et d'instaurer un dialogue sur les aspects problématiques de la loi américaine sur la réduction de l'inflation (*Inflation Reduction Act*, IRA). En outre, il faut procéder en Europe à une adaptation des règles relatives aux aides d'État, mais uniquement

de la plus grande impact opgevangen. Dit was de eerste stap in de maatregelen naar een duurzaam herstel en groei.

Tijdens de Europese Raad van 15 december 2022 is de Europese Commissie, op uitdrukkelijk verzoek van met name België, verzocht de grote lijnen van een ambitieus industrieel plan op tafel te leggen. Dit plan moet collectief de middelen verschaffen om de industriële structuur veilig te stellen en het technologische leiderschap te bestendigen, in een context van hoge energieprijzen en tegenover een nieuwe golf van subsidies in de Verenigde Staten en China. De eerste versie van dit plan werd in de week van 30 januari 2023 geschetst. De Raad zal zijn strategische richtsnoeren op het einde van de week van 6 februari 2023 bekendmaken. Daarna zullen nieuwe voorstellen van de Europese Commissie volgen. België staat positief tegenover de strategische keuzes van de Europese Commissie; het is een belangrijke eerste stap. Voor België moet deze Raad ondubbelzinnig laten zien dat het doel is om de bestaande en toekomstige industriële activiteit in Europa te verankeren.

De eerste minister stelt dat de inzet voor onze welvaart van morgen écht fundamenteel is en dat de urgentie groot is. De keuze van de Verenigde Staten, maar ook andere landen zoals China, Korea en Japan, om volop in te zetten op nieuwe groene technologieën kunnen we enkel verwelkomen. De wijze waarop deze landen dit doen, plaatst de Europese Unie echter voor grote uitdagingen. De risico's op blijvende investeringslekken zijn vandaag reeds reëel, en dreigen tot een trage de-industrialisering te leiden.

België kan welvaart en sociale cohesie verzekeren indien er een goed werkende interne markt is en er wordt ingezet op gediversifieerde partnerschappen. De heer De Croo pleit voor een open systeem waarin er ingegrepen kan worden om de bedrijven te beschermen tegen import uit landen die de Europese milieu- en sociale standaarden niet respecteren. Voor een kleine open economie zoals die van België is een gelijk speelveld nodig om de competitiviteit te vrijwaren. Daarnaast moet er bedachtzaam worden opgetreden en moet de nodige financiële, innovatieve en regulerende draagkracht gemobiliseerd worden. Het blijft essentieel om geen subsidie-oorlog te ontketen tussen de Verenigde Staten en de EU. Er moet in dialoog getreden worden over de problematische aspecten van de Amerikaanse inflatiereductiewet (*Inflation Reduction Act*, IRA). Bovendien moet er binnen Europa een aanpassing van de staatssteunregels ingevoerd worden, maar enkel als

si celle-ci garantit des conditions de concurrence équitables entre les petits et les grands États membres.

La Commission européenne et plusieurs États membres réclament un assouplissement des règles sur les aides d'État. Le premier ministre indique qu'il n'y est pas opposé, mais qu'il faut s'assurer qu'il n'y ait pas de course aux subventions. Si tel devait être le cas, la Belgique ne pourrait jamais tirer son épingle du jeu. Les aides d'État doivent donc être proportionnelles, ciblées et temporaires. Lors du Conseil, on demandera donc des garanties supplémentaires quant à un contrôle et une évaluation stricts de l'incidence de l'assouplissement des aides d'État.

En outre, il faut voir comment les fonds européens existants peuvent être injectés avec efficacité dans les secteurs qui présentent la plus grande importance stratégique. L'objectif doit être de rendre la recherche, l'innovation et l'investissement dans l'UE aussi attrayants que possible. Il faut une législation simple et un accès aisé aux fonds, mais il faut aussi attirer et former des personnes ayant les compétences et l'expertise dont les entreprises ont besoin pour pouvoir développer et préserver leur *leadership* technologique. Le premier ministre plaide aussi en faveur de relations commerciales ambitieuses, ouvertes et durables avec les pays extérieurs à l'UE.

2) Migration

M. De Croo renvoie aux remarques qu'il a formulées lors de la réunion du Comité d'avis du 14 décembre 2022 (doc. Sénat, n° 7-406/1, doc. Chambre, n° 55 3112/001) sur la nécessité de retrouver la maîtrise des flux migratoires en Europe. La pression migratoire actuelle sur la Belgique est intenable. Nous avons le devoir de protéger les personnes qui ont droit à l'asile ou qui ont besoin d'une protection humanitaire, mais nous devons aussi faire en sorte que les personnes qui ne relèvent pas de cette catégorie soient effectivement renvoyées dans leur pays. Il faut appliquer les règles existantes et finaliser rapidement les discussions sur un nouveau pacte en matière d'asile. Dans l'intervalle, il faut prendre des mesures concrètes afin de mettre effectivement un terme aux difficultés croissantes. L'intervenant estime qu'en cas d'échec, l'avenir de Schengen et de la libre circulation des personnes en Europe sera très sombre.

En décembre, la Belgique s'est jointe aux Pays-Bas et à l'Autriche pour demander au président du Conseil européen que la question figure spécifiquement à l'agenda et demander à la présidente de la Commission européenne d'adopter un *leadership* politique plus fort en l'espèce.

dit een gelijk speelveld tussen kleine en grote lidstaten garandeert.

De Europese Commissie en sommige lidstaten pleiten voor een flexibilisering van de staatssteunregels. De eerste minister geeft aan dat hij daar niet tegen is, maar dat er moet worden verzekerd dat er geen subsidierace veroorzaakt wordt. In het geval van een subsidierace zou België nooit aan het langste eind trekken. Staatssteun moet daarom proportioneel, gericht en tijdelijk zijn. Op de Raad worden dan ook verdere garanties gevraagd voor een strakke monitoring en evaluatie van de impact van meer flexibele staatssteun.

Verder moet er worden gekeken hoe bestaande EU-fondsen effectief kunnen worden ingezet in de meest strategische sectoren. Onderzoek, innovatie en investeringen in de EU zo aantrekkelijk mogelijk maken, moet het doel zijn. Naast eenvoudige wetgeving en toegang tot fondsen, is ook aandacht nodig voor het aantrekken en opleiden van mensen met de vaardigheden en expertise die de bedrijven nodig hebben om het technologische leiderschap te ontwikkelen en te vrijwaren. Ook pleit de eerste minister voor ambitieuze, open en duurzame handel met landen buiten de EU.

2) Migratie

De heer De Croo verwijst naar zijn opmerkingen in de vergadering van het adviescomité op 14 december 2022 (doc. Senaat, nr. 7-406/1, doc. Kamer, nr. 55 3112/001) over het opnieuw strakker en harder in handen nemen van de Europese migratie. De huidige migratiedruk op België is onhoudbaar. Er is een plicht om mensen te beschermen die recht hebben op asiel of die humanitaire bescherming nodig hebben, maar zij die daar geen recht op hebben moeten ook effectief terugkeren. De bestaande regels moeten worden toegepast en de discussie voor een nieuw asielpact moet snel worden afgerond. Ondertussen moeten er concrete stappen gezet worden om de uitdijende moeilijkheden effectief een halt toe te roepen. Als dat niet lukt, ziet spreker de toekomst van Schengen en het vrij verkeer van personen in Europa erg somber in.

In december vroeg België samen met Nederland en Oostenrijk aan de voorzitter van de Europese Raad naar een specifieke agendering, en de voorzitter van de Europese Commissie een sterker politiek leiderschap op te nemen. Op deze Raad wil de heer De Croo concrete

M. De Croo souhaite que lors du Conseil à venir, des progrès concrets soient réalisés dans quatre domaines en ce qui concerne la «chaîne de migration»:

- la migration illégale doit cesser;
- la protection des frontières doit être plus efficace;
- les mouvements secondaires doivent diminuer. La libre circulation en Europe n'est possible que si chacun apporte une contribution équitable. À l'heure actuelle, la Belgique fait le travail d'autres États membres. Cela doit cesser;
- la politique de retour doit être plus stricte et aussi, lorsque c'est possible, plus collective. Si les retours se passent mal, ce sont les passeurs qui en tirent profit et cela complique une prise en charge humaine des personnes ayant droit à une protection.

Le premier ministre s'attend dès lors à ce que le Conseil parvienne à des conclusions opérationnelles. Pour la Belgique, ces conclusions doivent compléter les discussions en cours sur le pacte en matière d'asile et accélérer la mise en œuvre de celui-ci sur certains points. La présidente de la Commission européenne a donné une impulsion claire et équilibrée dans ce sens. Ainsi, elle a indiqué que la coopération avec des pays tiers devait être plus étroite et s'inscrire dans un cadre plus large. Il faut aussi aligner la politique de retour des pays de l'espace Schengen: les exemptions de visa pour des pays tiers ne sont possibles que s'il y a aussi un alignement complet sur la politique de l'espace Schengen en matière de visa. Enfin, il faut cartographier l'ensemble des mouvements secondaires et intervenir immédiatement en cas de pics exceptionnels. M. De Croo indique qu'il appartient à présent au Conseil de soutenir la Commission sur ce point; celle-ci devra présenter des propositions concrètes d'ici le prochain Conseil européen.

IV. ÉCHANGE DE VUES

A. Questions et observations des membres

Mme Van Bossuyt, députée, renvoie à la collaboration plus étroite qui devrait permettre l'adhésion de l'Ukraine à l'UE, et cite, entre autres, la suppression des frais d'itinérance et la simplification d'un accès limité au marché intérieur. Elle voudrait connaître la position de la Belgique à l'égard de ces étapes progressives. En outre, elle souhaiterait savoir quel est le point de vue au sein de l'UE à propos de l'adhésion de l'Ukraine et de la vitesse à laquelle ce processus serait réalisé. Elle

vooruitgang op vier domeinen doorheen de «migratieketen» zien, namelijk:

- de irreguliere instroom moet stoppen;
- de grensbescherming moet effectiever;
- de secundaire bewegingen moeten verminderen. Vrij verkeer in Europa kan enkel als iedereen zijn eerlijke bijdrage levert. België doet vandaag het werk van andere lidstaten. Dat moet stoppen;
- het terugkeerbeleid moet strakker, en waar mogelijk ook meer collectief. Gebrekkige terugkeer speelt in de kaart van mensensmokkelaars, en bemoeilijkt de humane opvang van diegenen die wel recht hebben op bescherming.

De eerste minister verwacht dan ook dat de Raad tot operationele conclusies zal komen. Deze moeten voor België de lopende gesprekken over het asielpact aanvullen, en op sommige vlakken versneld uitvoeren. De voorzitter van de Europese Commissie heeft hiertoe een heldere en evenwichtige aanzet gegeven. Zo gaf ze aan dat de samenwerking met derde landen strakker moet en in een breder kader. Er is ook nood aan het aligneren van het terugkeerbeleid van Schengenlanden: visavrijstellingen voor derde landen kunnen enkel als men zich ook volledig aligneert op het visabeleid van de Schengenzone. Als laatste moeten de secundaire bewegingen volledig in kaart gebracht worden, en in geval van uitzonderlijke pieken moet er onmiddellijk worden ingegrepen. De heer De Croo stelt dat het nu aan de Raad is om de Commissie hierin te steunen. Tegen de eerstvolgende Europese Raad moet de Commissie concrete voorstellen voorleggen.

IV. GEDACHTEWISSELING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, verwijst naar de nauwere samenwerking die de toetreding van Oekraïne tot de EU mogelijk zou moeten maken, bijvoorbeeld door middel van het afschaffen van roamingkosten en het vereenvoudigen van een beperkte toegang tot de interne markt. Wat is het standpunt van België op het vlak van deze incrementele stappen? Wat is de mening binnen de EU over de toetreding en de snelheid van toetreding van Oekraïne? Ziet de eerste

demande au premier ministre d'indiquer, selon lui, s'il y a unanimité à ce sujet ou si les avis divergent.

L'intervenante aborde ensuite les moyens consacrés à la reconstruction de l'Ukraine. Elle s'interroge sur ce que pensent le premier ministre et la Belgique du fonds de reconstruction. Elle se demande si ce fonds est à la hauteur des besoins. Elle voudrait aussi savoir si la Belgique soutient l'utilisation des actifs gelés de la Russie pour la reconstruction. Dans un autre domaine, elle souhaiterait aussi que l'on explique la raison pour laquelle la Belgique refuse de livrer des véhicules d'infanterie à l'Ukraine. Elle demande aussi si les diamants russes seront visés par le prochain paquet de sanctions.

En ce qui concerne le Conseil européen extraordinaire, Mme Van Bossuyt renvoie aux mesures à l'examen qui se rapportent aux aides d'État et à la création d'un fonds supplémentaire alimenté par des moyens propres européens. Elle signale que la Belgique est un petit pays et sera toujours perdante en la matière. Des problèmes existent aussi sur le plan des subventions. D'importants moyens européens sont déjà disponibles, mais ils ne sont pas encore utilisés intégralement. Par exemple, un tiers du fonds de relance reste inutilisé. L'intervenante pose la question de savoir s'il ne faudrait pas d'abord veiller à utiliser les moyens disponibles avant d'en chercher de nouveaux. La Commission européenne désigne des secteurs spécifiques dans lesquels les nouveaux moyens pourraient être utilisés. Les besoins d'aujourd'hui ne sont pas toujours ceux de demain. L'oratrice se demande si les moyens ne devraient pas plutôt être attribués en fonction d'objectifs à long terme et avec la flexibilité nécessaire.

On parle de partenariats diversifiés avec des pays tiers et de commerce durable. L'intervenante estime que cela est évidemment important dans une économie ouverte. Le chancelier allemand, M. Scholz, déclarait encore la semaine dernière qu'il fallait rouvrir les négociations avec le Mercosur. La Belgique peut soutenir cette idée, mais les différents gouvernements de notre pays ne sont manifestement pas unanimes. Il est important de rouvrir ce dossier et de prendre l'initiative.

Le programme en matière de commerce international est un autre point à l'ordre du jour. Lors des discussions relatives à la loi américaine sur la réduction de l'inflation, Mme Van Bossuyt avait demandé en quoi devait consister la réponse européenne. Au cours de la réunion précédente, le premier ministre avait indiqué qu'il devait s'agir d'un approfondissement du marché intérieur et d'un programme industriel. Ce programme

minister daar eensgezindheid over of zijn er verschillende meningen?

Spreekster vraagt vervolgens naar de middelen voor wederopbouw van Oekraïne. Wat zijn de bevindingen van de eerste minister en België over het wederopbouwfonds? Is het fonds te klein voor de noden? Staat België achter het gebruik van de bevroren activa van Rusland voor de wederopbouw? Verder stelt spreekster nog enkele andere vragen. Kan er meer duidelijkheid worden gegeven over de reden waarom België infanterievoertuigen weigert te leveren aan Oekraïne? Zullen Russische diamanten worden opgenomen in het volgende sanctiepakket?

Wat betreft de buitengewone Europese Raad, verwijst mevrouw Van Bossuyt naar de maatregelen die op tafel liggen met betrekking tot staatssteun en het creëren van een extra fonds met Europese eigen middelen. Ze stelt dat België een klein land is en altijd aan het kortste eind zal trekken. Op het vlak van de subsidies is het ook moeilijk. Er zijn al heel wat Europese middelen beschikbaar, maar nog niet alle middelen zijn opgenomen; bij het herstellfonds is bijvoorbeeld één derde nog steeds beschikbaar. Moet er niet eerst worden gekeken om de beschikbare middelen in te zetten voordat er wordt gekeken naar nieuwe middelen? Door de Europese Commissie worden specifieke sectoren aangeduid waarvoor de nieuwe middelen kunnen worden gebruikt. De noden van vandaag zijn niet altijd de noden van morgen. Moeten de middelen niet eerder worden aangewezen op basis van langetermijndoelstellingen en de nodige flexibiliteit toepassen?

Er is sprake van gediversifieerde partnerschappen met derde landen en duurzame handel. In een open economie is dit natuurlijk belangrijk, meent mevrouw Van Bossuyt. Vorige week stelde de bondskanselier van Duitsland, de heer Scholz, nog dat de onderhandelingen van Mercosur opnieuw moeten worden geopend. België kan dit steunen, maar blijkbaar is er binnen de Belgische regering geen eensgezindheid. Het is belangrijk om dit dossier opnieuw op tafel te leggen en het voortouw erin nemen.

Een ander punt op de agenda is de internationale handelsagenda. Toen het ging over de Amerikaanse inflatiereductiewet stelde mevrouw Van Bossuyt de vraag wat het Europese antwoord zou moeten inhouden. In de voorgaande vergadering reageerde de eerste minister dat het moest gaan om een verdieping van de interne markt en een industriële agenda. Aan de industriële agenda wordt gewerkt, maar er moet hierbij worden opgelet dat

est en cours d'élaboration, mais il faut veiller à ce que les objectifs climatiques élevés n'entravent pas la propre économie. L'approfondissement du marché, qui n'a pas encore été mis en œuvre, recèle encore un gros potentiel. La Belgique mise-t-elle sur cet aspect?

Pour ce qui est de la question migratoire, l'intervenante voudrait savoir quel est le point de vue de la Belgique concernant la construction d'une clôture et son financement par l'UE.

Enfin, l'oratrice demande au premier ministre de confirmer que la délégation au Conseil comprendra désormais chaque fois deux représentants des entités fédérées.

M. Cogolati, député, met en garde contre un retour de la crise migratoire de 2016. La solution de la «forteresse européenne» n'a jamais fonctionné et a fait de la Méditerranée un immense cimetière encore plus meurtrier que la frontière entre les États-Unis et le Mexique. L'intervenant ne croit pas que l'on réglera le problème en construisant une clôture, et certainement pas non plus en externalisant la politique migratoire vers la Turquie ou d'autres pays tiers. Ces procédés ne mènent qu'à la migration illégale. La seule solution, qui doit encore être développée, consiste à créer des voies sûres et légales. Chaque habitant de cette planète a droit à une existence conforme à la dignité humaine. Si des personnes veulent fuir un conflit ou un environnement dangereux, elles doivent pouvoir le faire. Selon M. Cogolati, il est urgent d'élaborer un cadre réglementaire.

L'intervenant aborde ensuite le thème de l'économie. La transition écologique est en cours, mais il faut faire preuve de prudence, car les slogans et les progrès écologiques cachent parfois un danger. Par exemple, certaines cellules photovoltaïques destinées aux panneaux solaires sont fabriquées dans des conditions déplorables et dans des usines polluantes où les minorités sont opprimées. Cette situation nuit à l'image de l'énergie verte. Il convient de restaurer la crédibilité de la transition écologique et de concrétiser véritablement cette transition.

En ce qui concerne le sommet UE-Ukraine, l'intervenant plaide en faveur d'un embargo sur les diamants russes. Il renvoie à la séance plénière de la Chambre des représentants du 31 mars 2022 (1), lors de laquelle le président Zelensky avait déclaré à trois reprises que l'importation de diamants russes valait moins que la paix en Ukraine. Au niveau politique, il est temps d'oser

de hoge klimaatdoelstellingen de eigen economie niet tegenwerken. De verdieping van de markt ontbreekt nog en hierbij is er nog veel potentieel. Is dit een kaart die België trekt?

Wat migratie betreft, wenst spreekster te weten wat de visie van België is over het bouwen van een hek en de financiering hiervan door de EU.

Mevrouw Van Bossuyt vraagt finaal aan de eerste minister om te bevestigen dat er bij de delegatie voor de Raad telkens twee vertegenwoordigers van de deelstaten aanwezig zullen zijn vanaf nu.

De heer Cogolati, volksvertegenwoordiger, waarschuwt dat er niet mag worden teruggekeerd naar een migratiecrisis zoals in 2016. Het «Europese Fort» als oplossing heeft nooit gewerkt en heeft van de Middellandse Zee de grootste begraafplaats gemaakt, nog dodelijker dan de grens tussen de Verenigde Staten en Mexico. Een hek zal ook niet werken volgens spreker en al zeker niet het uitbesteden van het migratiebeleid naar Turkije en andere derde landen. Dit zorgt enkel voor illegalisering. De echte oplossing, die nog moet worden ontwikkeld, is het creëren van veilige en legale kanalen. Iedere mens op aarde heeft recht op een humanitair bestaan. Als men wil vluchten van een conflict of een gevaarlijke omgeving moet dat kunnen. De heer Cogolati stelt dat een reglementair kader dringend nodig is.

Het tweede onderwerp dat spreker aanhaalt is economie. Er is momenteel een groene transitie gaande, maar er moet met voorzichtigheid worden opgetreden want achter de groene slogans en vooruitgang sluipt soms ook gevaar. Sommige voltaïsche cellen voor zonnepanelen bijvoorbeeld worden gemaakt in erbarmelijke omstandigheden en in vervuilende fabrieken waar er onderdrukking is van minderheden. Dit gaat in tegen het beeld van groene energie. Er is nood aan het herstellen van de geloofwaardigheid van de groene transitie en effectief een groene transitie realiseren.

Over de EU-Oekraïne top pleit de heer Cogolati voor een embargo op Russische diamanten. Spreker verwijst naar de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 31 maart 2022 (1) waar president Zelenski op drie verschillende momenten vermeldde dat de import van Russische diamanten minder waard is dan de vrede in Oekraïne. Het is tijd om politiek te durven

(1) Voir la vidéo de l'intervention: <https://www.lachambre.be/media/index.html?language=fr&sid=55S004>.

(1) Zie het videoverslag: <https://www.dekamer.be/media/index.html?language=nl&sid=55S004>.

décréter un embargo. Il faut infliger des sanctions et recourir au processus de Kimberley pour identifier l'origine des diamants. En outre, il est important de soumettre Rosatom à un embargo.

M. Flahaut, député, déclare que si le Conseil européen parle de politique internationale, l'ordre du jour est largement dominé par l'Ukraine. Il est temps de s'intéresser à d'autres situations, comme celle de l'Afrique, et plus particulièrement à la situation de la République démocratique du Congo (RDC) et au conflit israélo-palestinien. Aujourd'hui, on ne parle plus que de l'importance d'aider l'Ukraine à gagner la guerre. L'intervenant regrette qu'il ne soit quasiment plus question de diplomatie.

Un autre élément qui étonne M. Flahaut est le fait que dans tous les débats, les États-Unis soient à peine évoqués. L'intervenant est persuadé que si les États-Unis cessent d'intervenir, la guerre s'arrêtera. La Belgique fait beaucoup mais son aide n'est pas suffisamment visible. Faire plus pourrait cependant aussi avoir des effets négatifs. M. Flahaut se demande si l'aide à l'Ukraine se fait au détriment de l'aide à l'Afrique, continent dont on ne parle plus.

Concernant l'économie, l'intervenant indique que la tâche est immense et qu'il faut une cohésion européenne dans les actions. Il s'agit plus précisément de voir comment les fonds sont investis, comment on conçoit les investissements et comment on se positionne vis-à-vis de nos partenaires internationaux.

M. Flahaut pense que l'Europe a besoin d'une meilleure coordination dans le domaine de la migration. Il n'est pas nécessaire que l'Europe se transforme en «forteresse». On promet beaucoup mais les moyens sont insuffisants et ne permettent par exemple pas de s'attaquer aux problèmes dans les pays d'origine et de mettre en œuvre les mesures de soutien permettant aux pays africains de transformer leurs richesses sur leur territoire, avec comme objectif d'éviter l'exploitation. Nous devons éviter que la Méditerranée se transforme en cimetière humain.

M. De Spiegeleer, député, pense que la crise de l'asile n'a jamais cessé, mais qu'elle est aujourd'hui d'une intensité sans précédent. Nous sommes face à un afflux trop massif de demandeurs d'asile et à une politique de renvoi peu efficace. Le premier ministre a indiqué que la Belgique accueillait des migrants provenant d'autres États membres, mais il se peut qu'en raison de son inefficacité, la politique d'asile et de migration de l'UE soit un

inzetten op een embargo. Er moeten sancties worden opgelegd en er moet worden ingezet op het Kimberley-proces om de origine van de diamanten te achterhalen. Hiernaast is het ook belangrijk om in te grijpen met een embargo op Rosatom.

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, stelt dat de Europese Raad over internationale politiek spreekt, maar dat het nu grotendeels over Oekraïne gaat. Het is tijd om ook te kijken naar andere situaties zoals in Afrika, meer bepaald in de Democratische Republiek Congo (DRC) en naar het conflict tussen Israël en Palestina. Men spreekt tegenwoordig enkel over het belang om Oekraïne te helpen de oorlog te winnen. Spreker betreurt dat er nog nauwelijks sprake is van diplomatie.

Een ander element dat de heer Flahaut verbaast, is dat in alle debatten de Verenigde Staten amper worden vermeld. Spreker is ervan overtuigd dat als de Verenigde Staten stoppen, de oorlog zal stoppen. België doet veel, maar dat is niet voldoende zichtbaar. Meer doen kan echter ook negatieve gevolgen hebben. Spreker vraagt zich ook af of de steun aan Oekraïne ten koste van de steun aan Afrika gaat. Over Afrika wordt immers niet meer gesproken.

Op het vlak van de economie geeft spreker aan dat er veel werk is en dat er nood is aan Europese cohesie in de acties. Het gaat meer bepaald over hoe de fondsen worden ingezet, hoe er wordt omgegaan met investeringen en de positionering op het vlak van internationale partners.

De heer Flahaut vindt dat Europa meer coördinatie nodig heeft op vlak van migratie. Het «Europese Fort» is niet nodig. Er wordt veel beloofd, maar er zijn niet voldoende middelen om bijvoorbeeld de problemen aan te pakken in de landen van oorsprong en de steunmaatregelen in te zetten voor het transformeren van de eigen rijkdommen in Afrikaanse landen, met als doel uitbuiting te vermijden. Men moet voorkomen dat de Middellandse Zee verandert in een menselijk kerkhof.

De heer De Spiegeleer, volksvertegenwoordiger, stelt dat de asielcrisis terug is van nooit weg geweest, maar met een ongekende intensiteit. Er is een te hoge instroom van asielzoekers, en een weinig efficiënt uitwijksbeleid. De eerste minister gaf aan dat België migranten opvangt van andere EU-lidstaten, maar misschien dweilen de lidstaten aan de buitengrenzen van de EU met de kraan open door een inefficiënt EU-asiel- en migratiebeleid.

emplâtre sur une jambe de bois pour les États membres situés aux frontières extérieures de l'UE. De quelles mesures concrètes visant à réduire l'afflux de demandeurs d'asile et à augmenter les renvois discutera-t-on au Conseil européen? Quelle position le gouvernement belge prendra-t-il en la matière au sein du Conseil?

S'agissant du conflit entre la Russie et l'Ukraine, l'intervenant déclare que la conclusion qui s'impose est que le conflit se trouve toujours dans une phase de logique militaire. Un cessez-le-feu ou un plan de paix ne sont pas encore pour demain, mais le groupe de M. De Spiegeleer estime que seule la voie diplomatique peut aboutir à une solution durable. Le député pense toutefois que la poursuite de négociations concrètes en vue de l'adhésion de l'Ukraine à l'UE est une mauvaise réponse et n'est la bonne voie à suivre pour aucune des parties concernées, pas même à terme. Les États membres de l'UE sont-ils en mesure de présenter un plan réaliste et praticable sur lequel baser les négociations diplomatiques en général?

M. De Spiegeleer plaide pour que l'on apporte une aide financière à Kiev pour la reconstruction après la guerre, mais ajoute qu'il faut avant tout mettre la Russie face à ses responsabilités. Existe-t-il un plan visant à contraindre la Russie à assumer ses responsabilités dans la reconstruction de l'Ukraine?

Le conflit non seulement a des répercussions géopolitiques, mais il affecte aussi l'approvisionnement énergétique et la sécurité alimentaire mondiale. Ce sont davantage les exportations ukrainiennes, notamment de céréales, que la production sur le terrain même qui posent problème et c'est précisément cette situation qui peut paraître étrange. On pense généralement que la population d'un pays en guerre a besoin d'une aide alimentaire, mais en l'occurrence, le conflit est atypique puisque c'est pour exporter les denrées alimentaires qu'elle produit que l'Ukraine a besoin d'aide. La Commission européenne a donc pris une série de mesures relatives à l'infrastructure afin de faciliter les exportations à partir de l'Ukraine. L'intervenant demande au premier ministre quelle est la position de la Belgique à ce sujet et lui suggère d'éventuellement inciter les autres États membres à agir.

M. De Spiegeleer demande enfin quelles sont les mesures qui seront discutées lors du sommet sur la protection de la compétitivité des entreprises et du pouvoir d'achat des ménages.

M. Van Rompuy, sénateur, déclare qu'il est là pour attirer l'attention sur les actions européennes visant à soutenir l'industrie et, spécifiquement, à freiner la

Welke concrete maatregelen zullen worden besproken op de Europese Raad inzake het verminderen van de asielinstroom en het verhogen van de uitstroom? Welke houding zal de Belgische regering ter zake aannemen binnen de Raad?

Spreker geeft aan dat wat het conflict Rusland-Oekraïne betreft, de conclusie is dat het nog steeds gaat om een fase van militaire logica in het conflict. Een staakt-het-vuren of vredesplan is nog lang niet in zicht, toch meent de fractie van spreker dat de diplomatieke weg de enige duurzame oplossing is. De volksvertegenwoordiger ziet verdere concrete onderhandelingen inzake toetreding van Oekraïne tot de EU echter als een ongezonde tegemoetkoming en niet de juiste weg, op termijn zelfs voor geen enkele betrokken partij. Kunnen de EU-lidstaten een werkbaar en realistisch plan voorleggen waarop de diplomatieke onderhandelingen in het algemeen gebaseerd zijn?

De heer De Spiegeleer pleit ervoor om Kiev financieel te ondersteunen bij de wederopbouw na de oorlog, maar in de eerste plaats moet Rusland verantwoordelijk worden gesteld. Is er een plan om Rusland verantwoordelijk te stellen op het vlak van de reconstructie van Oekraïne?

Het conflict speelt niet alleen geopolitiek maar ook inzake energiebevoorrading en wereldwijde voedselzekerheid. De export van onder andere graanvoorraden uit Oekraïne is een heikel punt, veeleer dan de productie op het terrein zelf en net dat kan misschien wat vreemd klinken. Doorgaans wordt verwacht dat de bevolking van een land in oorlog moet worden geholpen via voedselhulp, maar ook in dit opzicht is het conflict atypisch aangezien Oekraïne moet worden geholpen met de export ervan. De Europese Commissie nam dan ook al een aantal maatregelen inzake infrastructuur om de export vanuit Oekraïne te faciliteren. Spreker vraagt de eerste minister wat de positie is van België op dit punt en om eventueel bij andere lidstaten aan te dringen om actie te ondernemen.

Als laatste vraagt de heer De Spiegeleer welke stappen zullen worden besproken op de top inzake het beschermen van de concurrentiekracht van bedrijven en de koopkracht van de gezinnen.

De heer Van Rompuy, senator, stelt dat hij aanwezig is om te focussen op de Europese acties om de industrie te ondersteunen en specifiek de de-industrialisering

désindustrialisation. C'est capital pour l'industrie métallurgique et chimique flamande. L'intervenant fait référence à des articles publiés par des chefs d'entreprises qui mettent en garde contre les conséquences des actions des États-Unis. Le plan de la Commission européenne se compose de deux volets. D'une part, il est question d'assouplir les règles pour les aides d'État; c'est un point sensible pour la Flandre. Un assouplissement a déjà été décidé par le passé; ce sont surtout la France et l'Allemagne qui en ont profité, à hauteur de 77 %, et, en troisième lieu, les Pays-Bas. Ces pays sont nos voisins et donc nos concurrents directs. Le recours disproportionné aux assouplissements crée une concurrence directe entre les États membres. La solution que propose le premier ministre pour résoudre ce problème est de lier les assouplissements à des conditions de concurrence équitables. Comment la Belgique conçoit-elle les choses? Il faut éviter de déclencher une course aux subventions qui renforcerait la résilience des pays les plus grands.

Quant à la création d'un fonds de souveraineté, M. Van Rompuy indique être favorable à une augmentation des moyens. À court terme, il faut regarder quels sont les moyens prévus qui n'ont pas encore été utilisés. À moyen terme, il faudra créer un fonds de souveraineté supplémentaire, sans quoi l'UE sortira perdante du jeu de la concurrence. Par exemple, le prix de l'hydrogène vert est quinze fois moins élevé aux États-Unis qu'en Belgique.

M. Daems, sénateur, se dit favorable à l'adhésion de l'Ukraine à l'Union européenne, mais ajoute que nous devons défendre notre état de droit. Il ne faut pas repousser l'adhésion d'autres pays candidats. Concernant la création d'une cour internationale de justice, le sénateur renvoie au Sommet du Conseil de l'Europe qui aura lieu en mars 2023 à Reykjavik, où ce sujet pourra lui aussi être abordé. Il indique que nous avons l'occasion d'être le fer de lance de la création de la cour et d'accélérer la création de celle-ci.

Des règles du jeu équitables sont essentielles en matière de migration de manière à répartir la charge entre les États membres. Le Conseil doit s'y atteler.

Les États-Unis choisissent d'injecter de l'argent public dans l'économie en réaction à la crise économique. Selon M. Daems, l'Union européenne semble faire de même avec son nouveau plan. Il faut prendre garde à ne pas faire payer les distorsions du marché par le citoyen. L'intervenant ajoute que l'on reproche toujours à la Chine d'agir de la sorte mais que les États-Unis font maintenant de même. On assiste à un mouvement

contre te gaan. Dit is zeer belangrijk voor de Vlaamse staal- en chemie-industrie. Spreker verwijst naar artikels van bedrijfsleiders die waarschuwen voor de gevolgen van de acties van de Verenigde Staten. Het plan van de Europese Commissie bestaat uit twee blokken. Ten eerste gaat het over het versoepelen van regels voor staatssteun; dit is een gevoelig punt voor Vlaanderen. Er is al een versoepeling geweest, Frankrijk en Duitsland zijn verantwoordelijk voor het aangeven van 77 % aan staatssteun van het totale pakket. Op de derde plaats staat Nederland. Dat zijn onze buurlanden en dus ook onze directe concurrenten. Door het disproportioneel gebruik van de versoepelingen wordt er directe concurrentie gecreëerd tussen de lidstaten. De oplossing die de eerste minister hiervoor aanbiedt, is het koppelen van de versoepelingen aan een gelijk speelveld. Hoe ziet België dit? Er moet worden voorkomen dat er een subsidierace wordt gecreëerd want grotere landen hebben hierdoor meer veerkracht.

Wat het oprichten van een soevereiniteitsfonds betreft, geeft de heer Van Rompuy aan voorstander te zijn van het opzetten van extra middelen. Op korte termijn moet er worden gekeken welke middelen voorzien zijn en nog niet gebruikt zijn. Op middellange termijn moet er een extra soevereiniteitsfonds komen omdat de EU anders weggeconcurrereerd zal worden. De prijs van groene waterstof is bijvoorbeeld vijftien keer goedkoper in de Verenigde Staten dan in België.

De heer Daems, senator, stelt dat hij achter de toetreding van Oekraïne bij de Europese Unie staat. Maar de eigen rechtsstaat moet worden verdedigd. Andere kandidaat-lidstaten mogen niet achteruit worden geschoven. Wat betreft een internationaal gerechtshof, verwijst de senator naar de Top van de Raad van Europa in maart 2023 te Reykjavik, waar ook over dit onderwerp kan worden gesproken. Spreker geeft aan dat dit een opportuniteit is om voortrekker te zijn bij de oprichting van het hof en dat het lanceren van het hof zo kan worden versneld.

Een gelijk speelveld is essentieel op het vlak van migratie zodat de last gedeeld kan worden tussen de lidstaten. Hiervan moet werk worden gemaakt in de Raad.

De Verenigde Staten kiezen ervoor om overheidsgeld in de economie te pompen in reactie op de economische crisis. Volgens de heer Daems lijkt de Europese Unie nu hetzelfde te doen met het nieuwe plan. Er moet worden opgelet dat er geen marktvervalsing gefinancierd wordt door de burger. Verder geeft spreker aan dat China altijd wordt bekritiseerd voor dergelijk gedrag, maar dat de Verenigde Staten nu hetzelfde doen. Er is een algemene

généralisé vers la déglobalisation. Si les grands blocs se désintègrent, il faut veiller à ce que l'UE ne morde pas la poussière. M. Daems recommande donc d'inscrire ce point parmi les priorités de la présidence belge.

Mme Reynaert, députée, aborde le problème que tout le monde fait semblant d'ignorer, à savoir le commerce des diamants. L'inflation, l'accueil de réfugiés et les sacrifices d'autres secteurs sont autant de conséquences de la guerre en Ukraine. Or le commerce des diamants procure autant de revenus à la Russie que les mesures d'aide de la Belgique à l'Ukraine. Cela ne peut plus se justifier, estime l'intervenante. Selon elle, la réaction du premier ministre consistera probablement à dire que la question doit être traitée au niveau du G7, mais il ne faut pas reporter la décision aux calendes grecques. C'est pourquoi le secteur diamantaire doit être intégré dans le dixième paquet de sanctions, avec éventuellement une période transitoire de six mois. Le G7 pourra ainsi élaborer un plan et le signal sera donné au niveau international que l'on met un frein au commerce des diamants du sang.

Mme Reynaert pense que l'assouplissement des règles pour les aides d'État n'est pas favorable à la Belgique et demande que ce message soit transmis au Conseil. Elle comprend que l'accent soit mis sur l'utilisation des fonds européens existants et sur l'amélioration de leur accessibilité. De quels fonds s'agit-il et comment cela se traduit-il concrètement? Au Conseil européen, il est maintenant question de souveraineté stratégique plutôt que d'autonomie stratégique. La Chambre a adopté une résolution à ce sujet le 2 février 2023 (doc. Chambre, n° 55 2591/006). D'où vient ce changement de terminologie? La signification est-elle différente?

Quant à la migration, Mme Reynaert fait part de sa déception face à la décision de la Belgique de ne pas intervenir dans la politique migratoire de l'Union européenne qui instrumentalise la coopération au développement. L'accord de gouvernement fédéral est clair à ce sujet: la coopération au développement ne peut être subordonnée à l'agenda de la migration (2). Elle peut bien sûr constituer un levier positif. Cet aspect n'apparaît pas dans les conclusions du Conseil européen.

M. Demesmaeker, sénateur, ajoute qu'il soutient la création d'une cour internationale de justice pour les crimes de guerre commis en Ukraine, de même que le choix de La Haye comme siège de l'institution. Il faut

beweging naar deglobalisering. Als de machtsblokken uit elkaar vallen, dan moet ervoor worden gezorgd dat de EU niet aan het kortste einde trekt. De heer Daems raadt dan ook aan om dit op te nemen als punt in het Belgische voorzitterschap.

Mevrouw Reynaert, volksvertegenwoordigster, spreekt over de olifant in de kamer, namelijk de diamanthandel. De inflatie, het opvangen van vluchtelingen en de offeringen van andere sectoren zijn allemaal gevolgen van de oorlog in Oekraïne. Maar de diamanthandel zorgt voor evenveel inkomsten voor Rusland als de steunmaatregelen van België voor Oekraïne. Dit valt niet meer uit te leggen volgens sprekerster. Ze stelt dat de reactie van de eerste minister hierop waarschijnlijk zal zijn dat dit op G7-niveau moet worden bekeken, maar de beslissing mag niet op de lange baan worden geschoven. Daarom moet de diamantsector in het tiende sanctiepakket worden opgenomen met eventueel een transitieperiode van zes maanden. Dan kan de G7 met een plan komen en is er een internationaal signaal dat de handel in bloeddiamanten aan banden wordt gelegd.

Spreekster stelt dat het versoepelen van de regels voor staatssteun België niet dient en vraagt om dit aan te geven op de Raad. Mevrouw Reynaert verstaat dat de nadruk ligt op het inzetten van bestaande EU-fondsen en het toegankelijker maken van deze fondsen. Om welke fondsen gaat dit en hoe wordt dit concreet vertaald? In de Europese Raad wordt nu gesproken over strategische soevereiniteit in plaats van strategische autonomie. Hierover heeft de Kamer op 2 februari 2023 een resolutie (doc. Kamer, nr. 55 2591/006) aangenomen. Vanwaar komt deze verandering in terminologie? Heeft dit een andere betekenis?

Wat migratie betreft, uit mevrouw Reynaert haar teleurstelling over het feit dat België niet zal tussenkomen in het beleid van de Europese Unie waarbij ontwikkelings-samenwerking geïnstrumentaliseerd wordt in het kader van het migratiebeleid. Het federale regeerakkoord is hierover duidelijk: ontwikkelingssamenwerking kan niet ondergeschikt worden aan de migratieagenda (2). Het kan wel een positieve hefboom zijn. Dit wordt niet gereflecteerd in de conclusies van de Europese Raad.

De heer Demesmaeker, senator, vult aan dat hij het internationaal gerechtshof voor de oorlogsmisdaden in Oekraïne steunt, alsook de voorgestelde zetel in Den Haag. Niet alleen de oorlogsmisdaden moeten

(2) Voir: https://www.belgium.be/sites/default/files/Accord_de_gouvernement_2020.pdf, p. 97.

(2) Zie: https://www.belgium.be/sites/default/files/Regeerakkoord_2020.pdf, blz. 97.

examiner non seulement les crimes de guerre mais aussi les crimes d'agression contre le pays. Ces derniers ne sont jusqu'à présent pas pris en compte.

B. Réponses

1) Ukraine

Le premier ministre indique que les principales étapes visant à manifester notre soutien à l'adhésion de l'Ukraine ont été franchies. Il s'agit également de mesures concrètes, comme la suppression des frais d'itinérance. L'adhésion implique le respect du processus prévu et du principe de conditionnalité. Il s'agit d'une procédure basée sur le mérite, dans laquelle certaines avancées sont récompensées. Si le président Zelenski a déjà envoyé quelques signaux positifs, il n'en demeure pas moins que l'adhésion de son pays sera un processus de longue haleine.

Le premier ministre indique que la Belgique a gelé un grand nombre d'avoirs russes, et que des juristes vérifient actuellement s'ils pourraient être utilisés pour reconstruire l'Ukraine, mais la réponse ne coule pas de source. De plus, la reconstruction nécessitera de mobiliser des fonds publics et privés. On est en train d'examiner dans quels domaines la Belgique pourra peser le plus et apporter le meilleur soutien.

Sur la question de l'ajout du secteur diamantaire au paquet de sanctions, M. De Croo souligne avant tout que la Belgique ne finance pas la guerre menée par la Russie. Il n'y a pas de commerce direct de diamants avec la Russie, il s'agit plutôt de flux de marchandises. La principale raison pour laquelle il est difficile d'inclure le secteur diamantaire dans les sanctions est que celles-ci devraient frapper la Russie et non la Belgique. Les flux financiers qui parviennent en Russie par le biais du secteur du diamant transitent essentiellement par les marchés de détail, dont l'Inde, Dubaï et d'autres pays tiers sont aujourd'hui les principaux acteurs. Pour les arrêter, il faut posséder le marché final, ce qui n'est pas le cas. Il y a néanmoins une volonté politique, partagée par le marché de détail, de mettre fin au commerce de diamants avec la Russie. Cette question est à l'étude et la Belgique a un rôle important à jouer.

Sur la question de la mise en place de la juridiction *ad hoc*, la Belgique est d'avis qu'elle doit se régler de préférence sous l'égide des Nations unies. Le choix de La Haye est donc logique.

worden bekeken, maar ook de misdaden van agressie tegen het land. Dat wordt tot nu toe niet opgenomen.

B. Antwoorden

1) Oekraïne

De eerste minister geeft aan dat de belangrijkste stappen om de steun te tonen voor de toetreding van Oekraïne zijn gezet. Het gaat ook om zichtbare stappen zoals de maatregelen rond *roaming*. Voor toetreding moet het bestaande proces worden gerespecteerd, alsook de conditionaliteit. Het is een op verdienste gebaseerde procedure waarbij bepaalde acties tegenactie krijgen. Tot nu toe zijn er positieve signalen van president Zelenski, maar het zal een proces van lange adem zijn.

De eerste minister geeft aan dat België heel wat bevroren activa heeft van Rusland. Er wordt juridisch onderzocht of deze middelen kunnen worden ingezet voor de wederopbouw van Oekraïne, maar dat is geen evidentie. Verder is een mobilisatie van publieke en private middelen nodig voor de wederopbouw. Er wordt bekeken op welke domeinen België het meeste invloed kan hebben en de beste steun kan leveren.

Wat betreft het toevoegen van de diamantsector in het sanctiepakket stelt de heer De Croo eerst en vooral dat België de Russische oorlog niet financiert. Er is geen directe handel met Rusland, het gaat eerder om een droomstroming van goederen. De belangrijkste reden dat het moeilijk is om de diamantsector op te nemen is dat de sancties Rusland moeten raken en niet België. Het geld dat naar Rusland stroomt via de diamantsector ligt grotendeels bij de retailmarkten, momenteel verloopt die handel voornamelijk via India, Dubai en andere derde landen. Om die te stoppen moet de eindmarkt in eigen handen zijn en dat is niet het geval. Er is dus wel een politieke wil en een wil in de retailmarkt om de handel met Rusland stil te leggen. Dit wordt bekeken en België heeft hier een grote rol in.

Voor het *ad hoc*-tribunaal is het standpunt van België dat dit best onder de vleugels van de Verenigde Naties kan worden georganiseerd. Den Haag is dan ook een logische keuze voor de locatie.

Quant à l'éventualité d'un embargo sur Rosatom, M. De Croo fait valoir que contrairement à certains autres membres de l'UE, la Belgique n'est pas directement associée à des livraisons de combustible nucléaire en provenance de la Russie.

2) Économie

M. De Croo réagit aux questions sur les fonds existants. Nous devons analyser quels fonds sont disponibles, ce qu'ils permettent de réaliser et comment les attribuer simplement.

En matière de commerce, la priorité est un marché ouvert et différencié. Pour les accords commerciaux, l'Accord économique et commercial global (AECG ou *Comprehensive Economic and Trade Agreement* – CETA) est la norme. Le Mercosur devrait être réexaminé sous cet angle.

La Belgique n'est pas très favorable aux aides d'État. La lettre de la commissaire Vestager indique que ce sont surtout l'Allemagne et la France qui en ont profité, à hauteur de 77 %. Le premier ministre ignorait que les Pays-Bas occupaient la troisième place. Pour garantir des retombées positives, il faut tenir compte de la facture totale de l'approfondissement du marché intérieur. Les aides d'État doivent être temporaires et limitées. Un dernier élément à prendre en compte est la nécessité d'utiliser d'abord les fonds existants. En outre, il ne faut pas oublier que lorsque l'économie allemande se porte bien, l'économie belge en profite également.

3) Migration

L'orateur affirme qu'il est important d'offrir une protection à ceux qui en ont besoin, mais que cela ne peut se faire que si la chaîne migratoire est sous contrôle. Il faut pour cela tenir compte des différents maillons de la chaîne.

La coopération au développement n'est pas considérée comme subordonnée à la migration. Il faut néanmoins mieux l'intégrer et veiller ainsi à une meilleure politique.

Le premier ministre confirme enfin que chaque délégation aux réunions du Conseil de l'Union européenne comprendra deux représentants des entités fédérées, de sorte que le nombre de représentants sera multiplié par deux.

Op de vraag omtrent een embargo op Rosatom geeft de heer De Croo aan dat België geen directe link heeft met nucleaire leveringen van Rusland, maar sommige andere EU-lidstaten wel.

2) Economie

De heer De Croo reageert op de vragen rond de bestaande fondsen. Er moet worden gekeken naar de bestaande fondsen en wat die kunnen verwezenlijken. Hoe kunnen we de middelen op een eenvoudige manier toekennen?

Op vlak van handel is de prioriteit een open en gedifferentieerde markt. Voor handelsakkoorden is de Brede Economische en Handelsovereenkomst (*Comprehensive Economic and Trade Agreement* – CETA) de standaard. Dit is de manier waarop Mercosur zou moeten worden herbekeken.

België is geen grote voorstander van staatssteun. In de brief van eurocommissaris Vestager stond vermeld dat 77 % van de goedgekeurde staatssteun aangegeven werd door Duitsland en Frankrijk. De eerste minister geeft aan niet op de hoogte geweest te zijn van Nederland op de derde plaats. Om te zorgen voor een positief effect moet er rekening worden gehouden met het totaalplaatje van de verdieping van de interne markt. De staatssteun moet daarnaast tijdelijk zijn en beperkt worden. Een laatste element waar rekening mee moet worden gehouden is dat bestaande fondsen moeten worden gebruikt. Hiernaast mag niet worden vergeten dat als de Duitse economie het goed doet, de Belgische economie daar ook voordeel uithaalt.

3) Migratie

Spreker stelt dat het belangrijk is dat er bescherming wordt gegeven aan diegenen die het nodig hebben, maar dit kan enkel als de migratieketen onder controle is. Hiervoor is een ketenbenadering nodig.

Ontwikkelingssamenwerking wordt niet gezien als iets ondergeschikt aan migratie. Het moet wel worden bekeken om het beter te integreren en zo te zorgen voor een beter beleid.

Tot slot bevestigt de eerste minister dat in de delegaties telkens twee vertegenwoordigers van deelstaten zullen worden opgenomen voor de Raden van de Europese Unie. Dit wil zeggen dat er een verdubbeling is van vertegenwoordigers.

C. Répliques

Mme Van Bossuyt trouve que la décision d'augmenter le nombre de représentants composant les délégations belges constitue une avancée, et demande une mise à jour de l'accord de coopération.

Dans le cadre de la réponse européenne à la loi américaine sur la réduction de l'inflation, l'intervenante appelle à ne pas provoquer une course aux subventions.

Mme Bossuyt demande que le premier ministre réponde également à la question concernant les clôtures aux frontières extérieures de l'UE et leur financement par des moyens européens, et à celle concernant les véhicules d'infanterie.

Le premier ministre indique qu'en ce qui concerne les véhicules d'infanterie, la discussion porte sur l'assentiment des pays qui les produisent. Jusqu'à présent, ces pays ont opposé une réponse négative.

M. Flahaut répète que d'autres crises pèsent sur l'UE et méritent également un débat. Il affirme en outre que le financement d'une clôture par des fonds européens pourrait constituer un risque.

Les présidents-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Eliane TILLIEUX.

C. Replieken

Mevrouw Van Bossuyt vindt de beslissing van het uitbreiden van de vertegenwoordigers in de Belgische delegaties een goede stap en vraagt een actualisering van het samenwerkingsakkoord.

Spreekster waarschuwt in het kader van de Europese reactie op de Amerikaanse inflatiereductiewet dat er geen subsidiewedloop mag worden gecreëerd.

Mevrouw Van Bossuyt vraagt ook een antwoord op de vraag omtrent het hek en het subsidiëren hiervan met Europese middelen en de vraag over infanterievoertuigen.

De eerste minister geeft aan dat wat betreft de infanterievoertuigen de discussie te maken heeft met de goedkeuring van de landen van productie. Het antwoord van die landen is tot nu toe negatief.

De heer Flahaut benadrukt nogmaals dat er meer crisissen zijn die een invloed hebben op de EU en die ook moeten worden besproken. Verder stelt hij dat het financieren van een hek met Europese middelen een risico kan zijn.

De voorzitters-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Eliane TILLIEUX.