

# SÉNAT DE BELGIQUE

## SESSION DE 2021-2022

24 JUIN 2022

**Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe  
Troisième partie de la Session ordinaire  
Strasbourg, 20-24 juin 2022**

### RAPPORT

fait au nom de la délégation belge  
auprès de l'Assemblée parlementaire  
du Conseil de l'Europe  
par  
**M. Daems**

# BELGISCHE SENAAT

## ZITTING 2021-2022

24 JUIN 2022

**Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa  
Derde deel van de Gewone Zitting  
Straatsburg, 20-24 juni 2022**

### VERSLAG

namens de Belgische delegatie  
bij de Parlementaire Assemblee  
van de Raad van Europa  
uitgebracht door  
de heer **Daems**

Composition de la délégation / Samenstelling van de delegatie  
**Président / Voorzitter:** Rik Daems

Délégation belge à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe: délégation Sénat:  
Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa: afvaardiging Senaat:

N-VA:  
Ecolo-Groen:  
Vlaams Belang:  
PS:  
MR:  
CD&V:  
Open Vld:

**Membres / Leden**  
Andries Gryffroy

Bob De Brabandere

Rik Daems

**Suppléants / Plaatsvervangers**

Fourat Ben Chikha

Latifa Gahouchi  
Georges-Louis Bouchez  
Karin Brouwers

Délégation belge à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe: délégation Chambre:  
Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa: afvaardiging Kamer:

N-VA:  
Ecolo-Groen:  
PS:  
Vlaams Belang:  
MR:  
CD&V:

**Membres / Leden**  
Darya Safai

Simon Moutquin

Christophe Lacroix

Tom Van Grieken

**Suppléants / Plaatsvervangers**  
Kristien Van Vaerenbergh

Marie-Christine Marghem  
Els Van Hoof

La troisième partie de la Session ordinaire de l’Assemblée parlementaire du Conseil de l’Europe s’est tenue du 20 au 24 juin 2022 à Strasbourg.

L’Assemblée parlementaire du Conseil de l’Europe (APCE) est une assemblée politique paneuropéenne composée de 612 parlementaires (306 représentants et 306 suppléants), élus ou désignés dans les parlements des quarante-six États membres du Conseil de l’Europe et représentant plus de 650 millions d’Européens. La Fédération de Russie n’est plus un État membre du Conseil de l’Europe qui l’a exclue de son organisation le 16 mars 2022, vingt-six ans après son adhésion.

La Belgique est représentée par sept membres effectifs et sept membres suppléants.

\*  
\* \* \*

**À l’ordre du jour de cette session figuraient les rapports suivants:**

- Le rôle des partis politiques dans la promotion de la diversité et de l’inclusion: une nouvelle Charte pour une société non raciste (Résolution 2443);
- La sécurité en Europe face à de nouveaux défis: quel rôle pour le Conseil de l’Europe? (Résolution 2444 et recommandation 2235);
- Le rétablissement des droits de l’homme et de l’État de droit reste indispensable dans la région du Caucase du Nord (Résolution 2445);
- Cas signalés de prisonniers politiques en Fédération de Russie (Résolution 2446 et recommandation 2236);
- La prévention et la lutte contre l’antisémitisme en Europe (Résolution 2447);
- Conséquences humanitaires et déplacements internes et externes en lien avec l’agression de la Fédération de Russie contre l’Ukraine (Résolution 2448);
- Protection et prise en charge des enfants migrants ou réfugiés non accompagnés ou séparés (Résolution 2449);
- Justice et sécurité pour les femmes dans les processus de paix et de réconciliation (Résolution 2450);

Het derde deel van de gewone zitting van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa vond in Straatsburg plaats van 20 tot 24 juni 2022.

De Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa (PACE) is een pan-Europese politieke assemblee samengesteld uit 612 parlementsleden (306 leden en 306 plaatsvervangers), verkozen of aangewezen in de Parlementen van de zesenviertig lidstaten van de Raad van Europa, die meer dan 650 miljoen Europeanen vertegenwoordigen. De Russische Federatie is niet langer een lidstaat van de Raad van Europa. De Raad heeft de Russische Federatie op 16 maart 2022, zesentwintig jaar nadat ze er lid van werd, uit de organisatie gezet.

België wordt vertegenwoordigd door zeven leden en zeven plaatsvervangende leden.

\*  
\* \* \*

**De volgende verslagen stonden op de agenda van deze zitting:**

- De rol van de politieke partijen in de bevordering van diversiteit en inclusie: een nieuw Handvest voor een niet-racistische samenleving (Resolutie 2443);
- Nieuwe uitdagingen voor de veiligheid in Europa: welke rol voor de Raad van Europa? (Resolutie 2444 en aanbeveling 2235);
- Het herstel van de mensenrechten en de rechtsstaat blijft onontbeerlijk in het gebied van de Noordelijke Kaukasus (Resolutie 2445);
- Meldingen van politieke gevangenen in de Russische Federatie (Resolutie 2446 en aanbeveling 2236);
- Preventie en bestrijding van antisemitisme in Europa (Resolutie 2447);
- Humanitaire gevolgen en ontheemding in eigen land en in het buitenland door de agressie van de Russische Federatie tegen Oekraïne (Resolutie 2448);
- Bescherming en opvang van niet-begeleide of van hun ouders gescheiden migranten- of vluchtelingenkinderen (Resolutie 2449);
- Rechtvaardigheid en veiligheid voor vrouwen in het vredes- en verzoeningsproces (Resolutie 2450);

- Le respect des obligations découlant de l'adhésion au Conseil de l'Europe de Malte (Résolution 2451);
- Faire rendre des comptes pour la destruction du vol MH17 (Résolution 2452);
- Examen du partenariat pour la démocratie concernant le Parlement de la République kirghize (Résolution 2453);
- Le contrôle de la communication en ligne: une menace pour le pluralisme des médias, la liberté d'information et la dignité humaine (Résolution 2454);
- Lutter contre les maladies évitables par la vaccination par le biais de services de qualité et par la démystification des discours antivaccin (Résolution 2455).

\*  
\* \* \*

**Lors de la session, les personnalités suivantes se sont adressées à l'Assemblée:**

- Mme Pekka Haavisto, ministre des Affaires étrangères de la Finlande;
- Mme Sviatlana Tsikhanouskaya, *leader* de l'opposition du Bélarus;
- M. Simon Coveney, ministre des Affaires étrangères et de la Défense de l'Irlande, présidence irlandaise du Comité des ministres du Conseil de l'Europe;
- Mme Marija Pejčinović Burić, secrétaire générale du Conseil de l'Europe;
- Mme Ute Steyer, rabbine de la Grande Synagogue de Stockholm;
- Mme Katerina Sakellaropoulou, présidente de la République hellénique;
- Sa Majesté le Roi Willem-Alexander des Pays-Bas.

\*  
\* \* \*

- De naleving door Malta van zijn verplichtingen als lidstaat van de Raad van Europa (Resolutie 2451);
- Rekenschap doen afleggen voor de vernietiging van vlucht MH17 (Resolutie 2452);
- Onderzoek van het partnerschap voor democratie betreffende het Parlement van de Republiek Kirgizië (Resolutie 2453);
- De controle op onlinecommunicatie: een bedreiging voor het pluralisme van de media, de vrijheid van informatie en de menselijke waardigheid (Resolutie 2454);
- Door middel van vaccinatie vermijdbare ziekten bestrijden aan de hand van kwaliteitsvolle dienstverlening en door het ontmaskeren van het antivaccinatiendiscours (Resolutie 2455).

\*  
\* \* \*

**Tijdens de vergadering hebben de volgende sprekers het woord genomen:**

- mevrouw Pekka Haavisto, minister van Buitenlandse Zaken van Finland;
- mevrouw Sviatlana Tsikhanouskaya, Wit-Russische oppositieleidster;
- de heer Simon Coveney, minister van Buitenlandse Zaken en Defensie van Ierland, Iers voorzitterschap van het Comité van ministers van de Raad van Europa;
- mevrouw Marija Pejčinović Burić, secretaris-generaal van de Raad van Europa;
- mevrouw Ute Steyer, rabbijn van de Grote Synagoge van Stockholm;
- mevrouw Katerina Sakellaropoulou, president van de Helleense Republiek;
- Zijne Majesteit Koning Willem-Alexander, Koning der Nederlanden.

\*  
\* \* \*

**Le rôle des partis politiques dans la promotion de la diversité et de l'inclusion: une nouvelle Charte pour une société non raciste (Résolution 2443)**

Alors que le racisme et l'intolérance sévissent en Europe, les partis politiques sont les mieux placés pour lutter contre le racisme, l'intolérance et les discours de haine.

Dans ce sens, les parlementaires considèrent que la Charte des partis politiques européens pour une société non raciste, ouverte à la signature en 1998 et à laquelle plus de quatre-vingts partis européens ont adhéré, leur a donné la possibilité de formaliser leur engagement à défendre les droits humains. Aujourd’hui, sa version révisée, entreprise par l’Assemblée en coopération avec le Parlement européen et l’ECRI (Commission européenne contre le racisme et l’intolérance), a une portée plus large, reflétée par un nouveau titre: «Charte des partis politiques européens pour une société non raciste et inclusive».

Dans sa résolution, l’Assemblée appelle tous les partis politiques démocratiques à signer cette nouvelle version et à l’appliquer dans leur fonctionnement interne et leur action publique, notamment en demandant à toutes et tous les membres de s’engager formellement à se conformer à ses principes, en signant la Charte personnellement, et en mettant en place des mécanismes de plainte indépendants.

L’Assemblée invite les parlements nationaux des États membres du Conseil de l’Europe à approuver la Charte, et les groupes politiques et les délégations nationales à l’Assemblée à la promouvoir auprès de leurs membres.

Dans le débat, le sénateur Fourat Ben Chikha a souligné que le racisme et l’intolérance étaient des ennemis enracinés en profondeur dans la société et difficiles à éradiquer. Selon l’orateur, il faut joindre les forces pour lutter contre ce fléau et c’est ce qui a été fait tout au long de la préparation de ce rapport et de la nouvelle Charte pour une société non raciste et inclusive. La Commission sur l’égalité et la non-discrimination a coopéré étroitement avec une pluralité d’acteurs au sein du Conseil de l’Europe et en dehors de celui-ci, afin d’inclure dans la Charte les points de vue des experts et des responsables politiques.

Ainsi, la Commission sur l’égalité et la non-discrimination a coopéré étroitement avec l’ECRI et avec l’ARDI, l’intergroupe du Parlement européen sur l’antiracisme et la diversité, ainsi qu’avec la Commission de Venise, la

**De rol van de politieke partijen in de bevordering van diversiteit en inclusie: een nieuw Handvest voor een niet-racistische samenleving (Resolutie 2443)**

Nu racisme en onverdraagzaamheid in Europa woeden, zijn de politieke partijen het best geplaatst om racisme, onverdraagzaamheid en *hate speech* te bestrijden.

De parlementsleden menen dat het Handvest van Europese politieke partijen voor een niet-racistische samenleving, dat in 1998 voor ondertekening is opengesteld en waartoe meer dan tachtig Europese partijen zijn toegetreden, hun de mogelijkheid heeft geboden hun verbintenis om de mensenrechten te verdedigen te formaliseren. Vandaag heeft de herziene versie ervan, een werkstuk van de Assemblee in samenwerking met het Europees Parlement en de ECRI (Europese Commissie tegen racisme en onverdraagzaamheid), een grotere draagwijdte, wat moet blijken uit een nieuw opschrift: «Handvest van Europese politieke partijen voor een niet-racistische en inclusieve samenleving».

In haar resolutie roept de Assemblee alle democratische politieke partijen op die nieuwe versie te ondertekenen en toe te passen op hun interne werking en hun openbare actie, onder andere door aan alle leden te vragen zich er formeel toe te verbinden dat zij zich zullen conformeren aan de beginselen van het Handvest en het persoonlijk te ondertekenen, en door onafhankelijke klachtenmechanismen in te stellen.

De Assemblee verzoekt de nationale parlementen van de lidstaten van de Raad van Europa het Handvest goed te keuren, en verzoekt de politieke fracties en nationale afvaardigingen bij de Assemblee het bij hun leden te promoten.

Gedurende het debat onderstreepte senator Fourat Ben Chikha dat racisme en onverdraagzaamheid vijanden zijn met diepe wortels in de samenleving, die moeilijk uit te roeien zijn. Volgens spreker moet men de krachten bundelen om die plaag te bestrijden en dat is gebeurd gedurende de hele voorbereiding van dit verslag en van het nieuwe Handvest voor een niet-racistische en inclusieve samenleving. De Commissie voor gelijkheid en niet-discriminatie heeft nauw samengewerkt met een veelheid van actoren in de Raad van Europa en erbuiten, om de standpunten van de deskundigen en de politieke leiders in het Handvest op te nemen.

Zo heeft de Commissie voor gelijkheid en niet-discriminatie nauw samengewerkt met de ECRI en met de ARDI, de interfractiewerksgroep van het Europees Parlement voor antiracisme en diversiteit, en ook met

commission des Questions politiques et de la Démocratie et l’Alliance parlementaire contre la haine, qui pourrait jouer un rôle important dans le suivi de ce texte.

Le sénateur a félicité le rapporteur pour avoir trouvé une synthèse entre les éléments qu’il faut prendre en compte et l’ancienne Charte de 1998: le développement des sociétés européennes et de leur monde politique, les nouvelles technologies et les nécessités de faire face à une recrudescence du racisme, de l’intolérance et du discours de haine en Europe.

\*  
\* \* \*

#### **La sécurité en Europe face à de nouveaux défis: quel rôle pour le Conseil de l’Europe? (Résolution 2444 et recommandation 2235)**

L’Assemblée estime que, dans le nouveau contexte sécuritaire lourd de risques, où l’agression de la Russie contre l’Ukraine a porté un grave préjudice à l’ordre international, les États membres du Conseil de l’Europe devraient renouveler leur engagement envers les valeurs de la démocratie, des droits de l’homme et de l’État de droit.

Dans sa résolution, l’Assemblée déclare qu’ils devraient réitérer leur soutien à l’Organisation en tant qu’un espace commun permettant à ces valeurs de s’épanouir, dans la poursuite d’une paix fondée sur la justice et la coopération internationale.

Selon l’Assemblée, le Conseil de l’Europe doit renforcer la sécurité de ses États membres, dans les limites de son mandat, et les aider à devenir plus résilients pour contrer les menaces et prévenir les conflits. Elle souligne que la sécurité est un concept plus large que la défense.

Parallèlement, il convient de s’attaquer d’urgence au recul de la démocratie en Europe en soutenant davantage le rôle de la société civile, en innovant dans les pratiques démocratiques, en trouvant de nouveaux moyens d’associer les citoyens aux processus décisionnels, en renforçant l’adhésion à l’État de droit et aux droits de l’homme, et en préservant la pluralité des médias.

Les parlementaires appellent à la convocation d’un quatrième sommet du Conseil de l’Europe, à la création d’un mécanisme d’alerte précoce pour faire face aux menaces pesant sur ses valeurs fondamentales, et à une

de Commissie van Venetië, de commissie voor Politieke Aangelegenheden en Democratie en de Parlementaire Alliantie tegen haat, die een belangrijke rol kan spelen bij de *follow-up* van die tekst.

De senator feliciteerde de rapporteur voor het vinden van een synthese tussen de nieuwe elementen waarmee men rekening moet houden en het oude Handvest van 1998: de ontwikkeling van de Europese samenlevingen en hun politieke wereld, de nieuwe technologieën en de noodzaak het hoofd te bieden aan een opleving van racisme, onverdraagzaamheid en *hate speech* in Europa.

\*  
\* \* \*

#### **Nieuwe uitdagingen voor de veiligheid in Europa: welke rol voor de Raad van Europa? (Resolutie 2444 en aanbeveling 2235)**

De Assemblee meent dat in de nieuwe, risicotvolle veiligheidscontext, waarin de agressie van Rusland tegen Oekraïne de internationale orde zware schade heeft toegebracht, de lidstaten van de Raad van Europa hun engagement voor de waarden van de democratie, de rechten van de mens en de rechtsstaat moeten hernieuwen.

In haar resolutie verklaart de Assemblee dat de lidstaten hun steun aan de Organisatie als een gemeenschappelijke ruimte waar die waarden tot bloei kunnen komen, moeten herhalen om vrede op basis van rechtvaardigheid en internationale samenwerking na te streven.

Volgens de Assemblee moet de Raad van Europa de veiligheid van zijn lidstaten binnen de limieten van zijn mandaat versterken en ze helpen om veerkrachtiger te worden om bedreigingen af te stoppen en conflicten te voorkomen. Zij onderstreept dat veiligheid een ruimer concept is dan defensie.

Tegelijk moet de achteruitgang van de democratie in Europa dringend worden aangepakt door de rol van het maatschappelijk middenveld meer te ondersteunen, de democratische praktijken te vernieuwen, nieuwe middelen te vinden om de burgers bij het besluitvormingsproces te betrekken, de gehechtheid aan de rechtsstaat en de rechten van de mens te versterken en de meervoudigheid van de media te beschermen.

De parlementsleden roepen op om een vierde top van de Raad van Europa samen te roepen, een mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing in te stellen om de dreiging voor de fundamentele waarden het hoofd te bieden, en

initiative visant à surveiller les évolutions démocratiques dans les États membres.

\*  
\* \* \*

### **Panel de haut niveau: Défendre la sécurité démocratique en Europe**

S'exprimant à l'ouverture du panel, M. Tiny Kox, président de l'Assemblée, a souligné que l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine constituait non seulement une menace directe et réelle pour la paix et la stabilité sur le continent, mais qu'elle avait aussi gravement endommagé les mécanismes de coopération multilatérale créés il y a septante-trois ans.

Il a souligné que le Conseil de l'Europe n'était pas en charge de la «sécurité dure». Son rôle pour faire face aux conséquences de la guerre d'agression qui se déroule sur le continent est néanmoins extrêmement important. Car une paix durable ne peut se construire sans le respect de la démocratie, des droits humains et de l'État de droit. C'est ce qu'est la sécurité démocratique.

M. Simon Coveney, ministre irlandais des Affaires étrangères et de la Défense, s'exprimant au nom de la présidence irlandaise du Comité des ministres du Conseil de l'Europe, a déclaré que pour garantir la démocratie, il faut protéger la mosaïque d'institutions qui, collectivement, obligent les États à rendre des comptes. Il a déclaré que cela signifiait sauvegarder la liberté d'expression, d'association et de réunion; promouvoir un système judiciaire indépendant, impartial et efficace et garantir l'intégrité absolue des systèmes électoraux.

Il a ajouté que la démocratie était un métal précieux, mais qui se ternissait facilement. Sans liberté de la presse, sans une société civile dynamique, sans tribunaux indépendants, la démocratie se corrode. Avec le temps, progressivement, puis soudainement, elle peut s'effondrer en autocratie. Pour éviter cette tendance, les parlementaires devraient, en tant que dirigeants démocratiquement élus, s'engager à nouveau à respecter les premiers principes du Conseil de l'Europe.

Mme Sviatlana Tsikhanouskaya, la chef de l'opposition bélarusse, a déclaré que l'on avait besoin de plus de Conseil de l'Europe dans la vie des Bélarusses, et plus de Bélarus dans le Conseil de l'Europe, tout en appelant le Conseil de l'Europe à créer un Comité directeur sur les relations avec le Bélarus.

een initiatief te nemen dat strekt om de democratische ontwikkelingen in de lidstaten te bewaken.

\*  
\* \* \*

### **High level panel: De democratische veiligheid in Europa verdedigen**

De heer Tiny Kox, voorzitter van de Assemblée, onderstreept bij de opening van het panel dat de agressie van de Russische Federatie tegen Oekraïne niet alleen een directe en reële bedreiging voor de vrede en de stabiliteit op het continent is, maar dat ze ook de mechanismen van multilaterale samenwerking die drieënzeventig jaar geleden tot stand werden gebracht, zware schade heeft toegebracht.

Hij benadrukt dat de Raad van Europa niet instaat voor de «harde veiligheid». Toch speelt de Raad een zeer belangrijke rol in het opvangen van de gevolgen van de agressieve oorlog die zich op het continent afspeelt. Duurzame vrede kan immers niet tot stand worden gebracht zonder eerbiediging van de democratie, de mensenrechten en de rechtsstaat.

De heer Simon Coveney, minister van Buitenlandse Zaken en Defensie van Ierland, die namens het Iers voorzitterschap van het Comité van ministers van de Raad van Europa sprak, verklaart dat men om de democratie te waarborgen, het mozaïek aan instellingen moet beschermen die samen de staten ertoe verplichten rekenschap af te leggen. Dit betekent dat men de vrijheid van meningsuiting, van vereniging en van vergadering moet beschermen, een onafhankelijk, onpartijdig en efficiënt gerechtelijk apparaat moet bevorderen en de absolute integriteit van de kiesstelsels moet waarborgen.

Hij voegt eraan toe dat de democratie een kostbaar metaal is, dat echter snel zijn glans kan verliezen. Een gebrek aan persvrijheid, dynamisch maatschappelijk middenveld, of onafhankelijke rechtbanken tast de democratie aan. Mettertijd, eerst geleidelijk aan, en dan plots, kan zij afglijden in autocratie. Om dit te voorkomen zouden de parlementsleden, als democratisch verkozen leiders, zich ertoe moeten verbinden om de basisprincipes van de Raad van Europa weer in acht te nemen.

Mevrouw Sviatlana Tsikhanouskaya, oppositieleidster in Wit-Rusland, verklaart dat er méér Raad van Europa nodig is in het leven van de Wit-Russen, en méér Wit-Rusland in de Raad van Europa. Zij roept de Raad van Europa op om een stuurocomité over de betrekkingen met Wit-Rusland op te richten.

Elle a déclaré que, malgré des progrès remarquables, la tragédie de l'Europe évoquée par Churchill à Zurich n'était pas encore terminée. Les feux de la guerre brûlent à nouveau sur le continent – et à nouveau, des voix se font entendre pour s'inciter à apaiser, plutôt qu'à s'opposer à ce comportement. C'est l'antithèse de tout ce que cette Organisation représente. Il faut, une fois pour toutes, mettre fin à la tragédie de l'Europe.

M. Pekka Haavisto, ministre finlandais des Affaires étrangères, a souligné que la société civile et les défenseurs des droits humains au Bélarus et au-delà avaient besoin du soutien européen. Au Bélarus, le régime a liquidé plus de trois cents organisations non gouvernementales (ONG), et plus de mille deux cents personnes sont actuellement des prisonniers politiques. Selon l'orateur, ces personnes devraient être libérées immédiatement et sans conditions préalables.

M. Haavisto a déclaré que l'Europe se trouvait à un carrefour historique, où le soutien aux forces démocratiques était très demandé. Selon l'orateur, il faut faire preuve d'innovation pour trouver des moyens de soutenir la société civile, les défenseurs des droits de l'homme et les médias libres au Bélarus – et, de manière distincte, également en Russie.

S'adressant directement à Mme Tsikhanouskaya, il a souligné que les groupes et partis d'opposition étaient tout aussi dignes de soutien. Il a conclu que le Conseil de l'Europe pouvait jouer un rôle en manifestant un soutien concret aux groupes d'opposition qui œuvrent pour la démocratie et les droits de l'homme. La démocratie a besoin de personnes qui travaillent sans relâche pour contrer les actions de dirigeants autoritaires.

Mme Marija Pejčinović Burić, secrétaire générale du Conseil de l'Europe, a déclaré que le moment était venu de tenir un quatrième Sommet des chefs d'État et de gouvernement, afin de convenir de la meilleure façon de s'adapter à la nouvelle architecture géopolitique de l'Europe et de renforcer davantage la sécurité démocratique pour les années à venir.

\*  
\* \* \*

### **Le rétablissement des droits de l'homme et de l'État de droit reste indispensable dans la région du Caucase du Nord (Résolution 2445)**

L'Assemblée déplore la situation lamentable des droits de l'homme dans le Caucase du Nord, où persistent la peur généralisée et l'impunité des agents des autorités

Zij verklaart dat, ondanks opmerkelijke vorderingen, de tragedie van Europa waarover Churchill in Zurich sprak, nog niet afgelopen is. Er woedt weer een oorlog op het continent, en opnieuw willen sommigen de gemoederen sussen, in plaats van ertegen in te gaan. Dit is in strijd met alles waar deze organisatie voor staat. Er moet eens en voor altijd een einde worden gemaakt aan deze Europese tragedie.

De heer Pekka Haavisto, Fins minister van Buitenlandse Zaken, wijst erop dat het maatschappelijk middenveld en de verdedigers van de mensenrechten in Wit-Rusland en elders Europese steun nodig hebben. Het Wit-Russische regime heeft meer dan driehonderd niet-gouvernementele organisaties (ngo) opgedoekt, en er zijn momenteel meer dan duizend tweehonderd politieke gevangenen. Volgens spreker moeten deze personen onmiddellijk en onvoorwaardelijk worden vrijgelaten.

De heer Haavisto verklaart dat Europa zich op een historisch kruispunt bevindt, waar er grote nood is aan steun voor democratische krachten. Volgens spreker moet men innovatief te werk gaan om middelen te vinden om het maatschappelijk middenveld, verdedigers van de mensenrechten en vrije media te steunen in Wit-Rusland, en los daarvan, ook in Rusland.

Spreker wendt zich rechtstreeks tot mevrouw Tsikhanouskaya, en verklaart dat oppositiepartijen en -groepen evenzeer steun verdienen. Hij besluit dat de Raad van Europa hierin een rol kan spelen door concrete steun te betuigen aan oppositiegroepen die ijveren voor democratie en mensenrechten. De democratie heeft mensen nodig die vastberaden strijden tegen het optreden van autoritaire leiders.

Mevrouw Marija Pejčinović Burić, secretaris-generaal van de Raad van Europa, verklaart dat het moment gekomen is om een vierde Top van staats- en regeringsleiders te houden, om overeen te komen over de beste manier om zich aan te passen aan de nieuwe geopolitieke realiteit van Europa en om de democratie in de komende jaren veilig te stellen.

\*  
\* \* \*

### **Het herstel van de mensenrechten en de rechtsstaat blijft onontbeerlijk in het gebied van de Noordelijke Kaukasus (Resolutie 2445)**

De Assemblee betreurt de erbarmelijke toestand van de mensenrechten in de Noordelijke Kaukasus, waar een algemeen angstklimaat heerst en leden van de regionale

régionales et fédérales pour de graves violations des droits de l'homme. Aucune des recommandations figurant dans les dernières résolutions de l'Assemblée n'a été suivie d'effets par les autorités russes.

Selon l'Assemblée, les journalistes, les défenseurs des droits de l'homme, les personnes LGBTI, les femmes qui refusent de se plier aux exigences découlant des valeurs traditionnelles et toute personne qui s'oppose à un régime autoritaire risquent la persécution, la torture, voire la mort pour avoir exprimé des idées ou simplement vécu à leur guise. Ni eux ni leurs proches ne sont en sécurité dans le Caucase du Nord, en Russie, voire à l'étranger.

Dans sa résolution, l'Assemblée rappelle aux autorités russes fédérales et locales leurs obligations internationales permanentes de respect des droits fondamentaux de toutes les personnes placées sous leur autorité, même après l'exclusion du pays du Conseil de l'Europe.

La Fédération de Russie devrait donner effet à toutes les résolutions de l'Assemblée relatives à la situation des droits de l'homme dans le Caucase du Nord, exécuter tous les arrêts et décisions de la Cour et coopérer avec le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) tant que la Russie reste partie à la Convention européenne pour la prévention de la torture.

L'Assemblée invite les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe à examiner avec soin les demandes d'asile émanant de résidents du Caucase du Nord, notamment les membres des groupes particulièrement vulnérables.

L'Assemblée encourage les États membres du Conseil de l'Europe à imposer des sanctions personnelles strictes, notamment un gel des avoirs, contre Ramzan Kadyrov et son entourage pour les infractions qu'ils ont commises dans la région du Caucase du Nord et les crimes de guerre perpétrés pendant la guerre d'agression contre l'Ukraine.

\*  
\* \* \*

#### **Cas signalisés de prisonniers politiques en Fédération de Russie (Résolution 2446 et recommandation 2236)**

L'Assemblée exprime sa vive préoccupation concernant le nombre important et croissant de prisonniers politiques en Fédération de Russie et la répression systématique des autorités actuelles contre tous les

en fédérale overleden ongestraft ernstige schendingen van de mensenrechten begaan. De Russische overheid heeft aan geen enkele van de aanbevelingen van de laatste resoluties van de Assemblee gevold gegeven.

Volgens de Assemblee lopen journalisten, mensenrechtenactivisten, lgbti-personen, vrouwen die weigeren om zich te plooien naar de vereisten van traditionele waarden, en eenieder die zich verzet tegen een autoritair regime, het risico om vervolgd, gemarteld of zelfs gedood te worden, alleen omdat zij ideeën hebben uitgedrukt of geleefd hebben zoals zij dat wensten. Nog deze mensen, noch hun naasten zijn veilig in de Noordelijke Kaukasus, tot in het buitenland toe.

In haar resolutie herinnert de Assemblee de Russische federale en lokale overheden aan hun blijvende internationale verplichtingen inzake de grondrechten van eenieder die onder hun gezag valt, ook nadat het land werd uitgesloten van de Raad van Europa.

De Russische Federatie zou gevold moeten geven aan alle resoluties van de Assemblee betreffende de toestand van de mensenrechten in de Noordelijke Kaukasus en aan alle arresten en beslissingen van het Hof, en samenwerken met het Europees Comité ter voorkoming van foltering en onmenselijke of vernederende behandeling of bestraffing (CPT) zolang Rusland partij blijft in het Europees Verdrag ter voorkoming van foltering.

De Assemblee vraagt aan de lidstaten en observatoren van de Raad van Europa om de asielaanvragen van burgers uit de Noordelijke Kaukasus zorgvuldig te onderzoeken, vooral als het gaat om personen uit bijzonder kwetsbare groepen.

De Assemblee moedigt de lidstaten van de Raad van Europa aan om strenge persoonlijke sancties op te leggen, waaronder een bevriezing van de tegoeden, aan Ramzan Kadyrov en zijn entourage voor de misdrijven in de Noordelijke Kaukasus en de oorlogsmisdaden tijdens de inval in Oekraïne.

\*  
\* \* \*

#### **Meldingen van politieke gevangenen in de Russische Federatie (Resolutie 2446 en aanbeveling 2236)**

De Assemblee drukt haar uiterste bezorgdheid uit over het grote en toenemende aantal politieke gevangenen in de Russische Federatie en de systematische onderdrukking van alle opponenten, en veroordeelt

opposants, condamnant l'adoption de plusieurs lois restrictives.

Dans sa résolution, l'Assemblée souligne que la Cour européenne des droits de l'homme a rendu de multiples arrêts dans lesquels elle a constaté des violations de la Convention européenne des droits de l'homme, qui découlent de l'arrestation et de la détention arbitraires de responsables politiques de l'opposition, de militants de la société civile et de citoyens ordinaires qui manifestaient pacifiquement. Elle mentionne aussi des violations de l'article 18 de la Convention fondées sur le détournement par les autorités du droit interne, dans le but de supprimer le pluralisme politique.

L'Assemblée indique que, selon le Centre des droits de l'homme *Memorial*, il y aurait 478 prisonniers politiques en Russie, dont 113 prisonniers proprement politiques et 365 personnes emprisonnées pour des motifs religieux. Estimant que ces listes sont crédibles et fiables et que les personnes qui y figurent peuvent être considérées comme des prisonniers politiques, l'Assemblée appelle à leur libération.

L'Assemblée appelle également la Fédération de Russie à exécuter tous les arrêts de la Cour européenne concernant les requérants qui satisfont à la définition de prisonnier politique énoncée dans sa résolution 1900 (2012) et à libérer immédiatement Alexei Navalny et Alexei Pichugin.

Selon la résolution, les autorités russes devraient prendre des mesures générales pour traiter les problèmes structuraux et systémiques en matière de liberté de réunion, de liberté d'expression et de droit à la liberté, notamment en abrogeant ou en modifiant les lois sur les «agents étrangers», sur les «organisations indésirables», sur l'«extrémisme» et sur la diffusion de «fausses informations sur l'armée russe».

Tout en renouvelant sa ferme condamnation de la guerre d'agression de la Russie contre l'Ukraine, l'Assemblée demande instamment à la Russie de respecter pleinement ses obligations au titre du droit international humanitaire concernant le traitement des prisonniers de guerre.

\*  
\* \*

de aanneming van verschillende vrijheidsbeperkende wetten.

In haar resolutie wijst de Assemblee erop dat het Europees Hof voor de rechten van de mens vele arresten heeft uitgebracht waarin het schendingen van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens vaststelt, die voortkomen uit de willekeurige opsluiting van politieke opposanten, activisten van het maatschappelijk middenveld en gewone burgers die vreedzaam demonstreerden. Het Hof wijst ook op schendingen van artikel 18 van het Verdrag, met name de wijzigingen die de overheid heeft aangebracht in het interne recht om politiek pluralisme af te schaffen.

De Assemblee verklaart dat er volgens het mensenrechtencentrum *Memorial* 478 politieke gevangenen in Rusland zouden zijn, waarvan 113 opgesloten zijn om politieke redenen, en 365 om religieuze redenen. Zij oordeelt dat deze lijsten geloofwaardig en betrouwbaar zijn, en dat de personen die erin voorkomen als politieke gevangenen kunnen worden beschouwd, en vraagt dus om hun vrijlating.

De Assemblee vraagt ook aan de Russische Federatie om alle arresten van het Europees Hof uit te voeren betreffende de eisers die beantwoordden aan de definitie van politieke gevangene volgens resolutie 1900 (2012), en om Alexei Navalny en Alexei Pichugin onmiddellijk vrij te laten.

Volgens de resolutie zou de Russische overheid algemene maatregelen moeten nemen om de structurele en systemische problemen inzake vrijheid van vergadering, vrijheid van meningsuiting en recht op vrijheid aan te pakken, met name door de wetten over «buitenlandse agenten», «ongewenste organisaties», «extremisme» en het verspreiden van «valse informatie over het Russische leger» op te heffen of te wijzigen.

De Assemblee herhaalt haar krachtige veroordeling van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, en vraagt Rusland om zijn verplichtingen die voortvloeien uit het internationaal humanitair recht betreffende krigsgevangenen onverminderd na te komen.

\*  
\* \*

## **La prévention et la lutte contre l'antisémitisme en Europe (Résolution 2447)**

Profondément préoccupée par la montée de la haine et de la violence contre les personnes de confession juive en Europe, et particulièrement par l'antisémitisme en ligne, l'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe à adopter une stratégie ou un plan d'action national pour prévenir et combattre l'antisémitisme et à allouer un financement suffisant pour sa mise en œuvre.

Les États devraient criminaliser la négation, la banalisation ou l'apologie de l'Holocauste, si tel n'est pas encore le cas, et veiller à ce que la profanation des biens et des monuments juifs soit condamnée.

Dans sa résolution, l'Assemblée demande que la législation condamnant le discours de haine soit appliquée, et que la lutte contre le discours de haine antisémite en ligne soit une priorité, tout comme l'enseignement de l'Holocauste dans les programmes du secondaire.

L'Assemblée déclare que les partis politiques devraient prendre des mesures fortes lorsqu'il y a des manifestations d'antisémitisme ou toute forme de discours de haine au sein de leurs instances, tandis que les parlements nationaux devraient condamner publiquement et résolument les expressions d'antisémitisme et d'autres formes de haine de la part de parlementaires.

S'adressant aux parlementaires lors du débat, Mme Ute Steyer, rabbine de la Grande Synagogue de Stockholm, a souligné qu'il était alarmant de voir à quel point les vieux sentiments chrétiens anti-juifs faisaient leur apparition, réapparaissant maintenant sous une nouvelle forme parmi de nombreux musulmans et minorités musulmanes.

Elle a ajouté que le rapport montrait les pièges potentiels dans les limites inhérentes à la démocratie et qu'il existait un besoin urgent de sauvegarder et de protéger les droits des minorités et en particulier de la minorité juive en Europe.

\*  
\* \* \*

## **Allocution de Mme Katerina Sakellaropoulou, présidente de la République hellénique**

Dans son allocution, la présidente grecque Katerina Sakellaropoulou a appelé à un renforcement du Conseil de l'Europe et à un plus grand multilatéralisme pour relever les nombreux défis auxquels l'Europe est confrontée

## **Preventie en bestrijding van antisemitisme in Europa (Resolutie 2447)**

De Assemblée is zeer bezorgd om de toenemende haat en het geweld tegen personen van joodse gezindte in Europa, en in het bijzonder om antisemitisme online, en roept de lidstaten van de Raad van Europa op om een strategie of actieplan te ontwikkelen om dit te voorkomen en te bestrijden, en om voldoende middelen aan de uitvoering ervan toe te kennen.

De lidstaten zouden, als dat nog niet het geval is, het ontkennen, banaliseren of verheerlijken van de Holocaust strafbaar moeten maken, en ervoor zorgen dat het schenden van joodse goederen en monumenten veroordeeld wordt.

In haar resolutie vraagt de Assemblée dat de wetgeving die haatbodschappen strafbaar stelt, wordt toegepast, en dat de bestrijding van *online* antisemitisme een prioriteit wordt, net als het opnemen van de Holocaust in de leerprogramma's van het middelbaar onderwijs.

De Assemblée verklaart dat politieke partijen strenge maatregelen moeten nemen wanneer er sprake is van antisemitisme of iedere vorm van haatdiscours binnen hun instanties, terwijl de nationale parlementen openlijk en krachtig uitingen van antisemitisme en andere vormen van haat door hun leden moeten veroordelen.

Tijdens het debat verklaart mevrouw Ute Steyer, rabbijn van de Grote Synagoge van Stockholm, aan de parlementsleden dat het alarmerend is om te zien hoezeer de oude christelijke anti-joodse gevoelens in een nieuwe vorm weer opduiken bij vele moslims en moslimminderheden.

Zij voegt eraan toe dat het verslag wijst op de mogelijke valkuilen die inherent zijn aan de beperkingen van de democratie, en dat het dringend nodig is om de rechten van de minderheden, en in het bijzonder van de joodse minderheid, in Europa te vrijwaren en te beschermen.

\*  
\* \* \*

## **Toespraak van mevrouw Katerina Sakellaropoulou, president van de Helleense Republiek**

In haar toespraak roept de Griekse president Katerina Sakellaropoulou op tot een versterking van de Raad van Europa en een intensiever multilateralisme om de vele uitdagingen aan te gaan waar Europa nu voor staat: de

aujourd’hui – de la guerre en Ukraine au changement climatique en passant par les bouleversements économiques et sociaux.

La présidente de la République hellénique a rappelé les racines de la démocratie grecque antique et a fait l'éloge du symbolisme démocratique de l'Assemblée en tant qu'agora, ou marché des idées, qui reste au cœur de son identité politique.

Elle a souligné que l'agression de la Russie contre l'Ukraine représentait un défi direct et frontal à la démocratie libérale et aux valeurs européennes, tout en ajoutant que l'incursion de la Russie ne concernait pas seulement l'héroïque peuple ukrainien, mais qu'elle concernait tous les citoyens européens. Elle a salué le message fort d'unité dans la décision d'expulser la Russie du Conseil de l'Europe, et a soutenu la proposition de l'Assemblée d'établir un tribunal international *ad hoc* pour enquêter sur le crime d'agression contre l'Ukraine.

Mme Sakellaropoulou a également apporté son soutien à la tenue d'un quatrième Sommet des chefs d'État et de gouvernement sur l'avenir du Conseil de l'Europe, précisant que son succès serait conditionné par une bonne préparation et des objectifs clairs.

Elle a prévenu que les droits fondamentaux étaient soumis à une pression intense et a évoqué la dure réalité pour les femmes de la violence domestique. Elle a souligné que la Convention d'Istanbul du Conseil de l'Europe était une boussole pour l'action visant à prévenir cette violence.

\*  
\* \* \*

## Débat conjoint

### **Conséquences humanitaires et déplacements internes et externes en lien avec l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine (Résolution 2448)**

L'Assemblée exprime sa vive préoccupation concernant les conséquences humanitaires causées par la guerre d'agression de la Russie contre l'Ukraine, provoquant le mouvement de population le plus important depuis la Seconde Guerre mondiale. Elle salue la solidarité des États membres, qui ont ouvert leurs frontières dès le 24 février 2022, et les efforts de l'Ukraine qui, tout en défendant son territoire, doit s'occuper de 7 à 9 millions de personnes déplacées.

oorlog in Oekraïne, de klimaatverandering, de economische en sociale problemen, enz.

De president van de Helleense Republiek herinnert aan de wortels van de democratie in het oude Griekenland, en prijst het democratische symbool van de Assemblee als een agora, of marktplaats van ideeën, dat het hart van haar politieke identiteit vormt.

Ze onderstreept dat de agressie van Rusland tegen Oekraïne een rechtstreekse en frontale uitdaging voor de liberale democratie en de Europese waarden is en voegt eraan toe dat de inval door Rusland niet alleen het heldhaftige Oekraïense volk trof, maar alle Europese burgers. Ze brengt hulde aan het eendrachtige signaal waarbij Rusland uit de Raad van Europa werd gezet en steunt het voorstel van de Assemblee om een *ad hoc* internationaal gerechtshof op te richten om de misdadige agressie tegen Oekraïne te onderzoeken.

Mevrouw Sakellaropoulou steunt ook het houden van een vierde Top van staatshoofden en regeringsleiders over de toekomst van de Raad van Europa en stelt dat het succes ervan van een goede voorbereiding en duidelijke doelstellingen afhangt.

Ze waarschuwt ervoor dat de fundamentele rechten sterk onder druk staan en wees op de harde realiteit van het huiselijk geweld voor vrouwen. Ze beklemtoonde dat het Verdrag van Istanboel van de Raad van Europa een kompas is voor actie ter voorkoming van dat geweld.

\*  
\* \* \*

## Gezamenlijk debat

### **Humanitaire gevolgen en ontheemding in eigen land en in het buitenland door de agressie van de Russische Federatie tegen Oekraïne (Resolutie 2448)**

De Assemblee zegt zich grote zorgen te maken over de humanitaire gevolgen van de agressie-oorlog van Rusland tegen Oekraïne, namelijk de grootste migratie sinds de Tweede Wereldoorlog. Hij brengt hulde aan de solidariteit van de lidstaten, die hun grenzen al op 24 februari 2022 hebben opengesteld, en aan de inspanningen van Oekraïne dat, terwijl het zijn grondgebied verdedigt, voor 7 à 9 miljoen ontheemden moet zorgen.

Dans sa résolution, l'Assemblée souligne la nécessité d'un soutien continu, à long terme et coordonné de la part des États membres, afin de garantir que les personnes déplacées et réfugiées provenant d'Ukraine reçoivent toute l'aide dont elles ont besoin.

L'Assemblée préconise une série de mesures s'appuyant sur les instruments du Conseil de l'Europe, afin que l'Ukraine et les pays d'accueil puissent répondre aux besoins urgents et à plus long terme.

Dans ce contexte, l'Assemblée souligne la nécessité d'identifier de manière précoce les personnes en situation de vulnérabilité, de prévenir la traite des êtres humains, de protéger les enfants contre l'exploitation et les abus sexuels, de protéger ceux qui fuient l'Ukraine contre la violence xénophobe et raciste, indépendamment de leur nationalité, de leur appartenance ethnique et de leur religion – notamment les Roms sans papiers. Les États membres devraient également prêter attention à la situation des personnes LGBTI qui se trouvent encore en Ukraine ou qui fuient la guerre.

Tout en reconnaissant la responsabilité essentielle des autorités nationales en matière de coordination, et le rôle clé des autorités locales et régionales dans la gestion de la crise humanitaire, l'Assemblée salue le soutien primordial de la société civile et appelle les autorités nationales à traiter les ONG et les bénévoles comme des partenaires à part entière.

Enfin, l'Assemblée déclare que les personnes ayant fui la guerre devaient trouver leur place dans la société d'accueil pendant leur séjour et encourage l'accès à l'emploi des personnes réfugiées en provenance d'Ukraine, ainsi que l'intégration des enfants dans les établissements scolaires des pays d'accueil.

### **Protection et prise en charge des enfants migrants ou réfugiés non accompagnés ou séparés (Résolution 2449)**

L'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine ainsi que l'augmentation des arrivées de demandeurs d'asile et de migrants par la mer Méditerranée ont provoqué une augmentation rapide du nombre d'enfants migrants et réfugiés non accompagnés et séparés en Europe.

Devant cette situation préoccupante, les États membres du Conseil de l'Europe ont l'obligation positive, en vertu de l'article 8 de la Convention européenne des droits

In haar resolutie onderstreept de Assemblee de noodzaak van doorlopende, gecoördineerde steun op lange termijn van de lidstaten, om te garanderen dat de ontheemden en vluchtelingen uit Oekraïne alle hulp krijgen die ze nodig hebben.

De Assemblee pleit voor een aantal maatregelen die op de instrumenten van de Raad van Europa steunen, opdat Oekraïne en de landen die vluchtelingen opvangen op korte en lange termijn aan hun behoeften kunnen blijven voldoen.

De Assemblee onderstreept dat men in die context personen in een kwetsbare situatie vroegtijdig moet identificeren, mensenhandel moet voorkomen, kinderen tegen uitbuiting en seksueel misbruik moet beschermen, mensen die Oekraïne ontvluchten tegen xenofobie en racistisch geweld moet beschermen, los van hun nationaliteit, hun etnische afkomst en hun geloof – zoals de Rom zonder papieren. De lidstaten moeten ook aandacht hebben voor de lgbti-personen die zich nog in Oekraïne bevinden of die oorlog ontvluchten.

De Assemblee erkent de essentiële verantwoordelijkheid van de nationale autoriteiten op het gebied van de coördinatie en de sleutelrol van de lokale en regionale autoriteiten in het management van de humanitaire crisis, maar brengt tevens hulde aan de primordiale steun van het maatschappelijk middenveld en roept de nationale autoriteiten op de ngo's en de vrijwilligers als volwaardige partners te behandelen.

Tot slot verklaart de Assemblee dat personen die voor de oorlog gevlucht zijn, hun plaats moeten vinden in de samenleving die hen ontvangt en moedigt daarom de toegang tot werk voor vluchtelingen uit Oekraïne aan, alsook de integratie van kinderen in scholen in landen waar ze worden opgevangen.

### **Bescherming en opvang van niet-begeleide of van hun ouders gescheiden migranten- of vluchtelingenkinderen (Resolutie 2449)**

De agressie van de Russische Federatie tegen Oekraïne en de toenemende instroom van asielzoekers en migranten via de Middellandse Zee hebben een snelle stijging van het aantal niet-begeleide en van hun ouders gescheiden migranten- en vluchtelingenkinderen veroorzaakt.

De lidstaten van de Raad van Europa, die met die zorgwekkende situatie geconfronteerd worden, hebben overeenkomstig artikel 8 van het Europees Verdrag voor

de l'homme, de protéger la vie privée et familiale, en particulier des enfants migrants et réfugiés non accompagnés et séparés.

Dans sa résolution, l'Assemblée rappelle que l'intérêt supérieur de ces enfants devrait être garanti quel que soit leur statut migratoire.

Une attention particulière devrait être accordée aux victimes de violence, d'abus et de traite des êtres humains, ainsi qu'aux enfants ayant des besoins spéciaux, y compris des besoins médicaux et psychologiques.

Les États membres, estiment les parlementaires, devraient adopter des solutions de protection alternatives, à titre de mesures provisoires, jusqu'au moment où les enfants pourront être réunis avec les membres de leur famille, en particulier la prise en charge par parenté, le placement en famille d'accueil et la prise en charge familiale avec des conditions de vie supervisées et indépendantes.

Dans le débat, le sénateur Fourat Ben Chikha a déclaré que chaque enfant devrait facilement être laissé aux soins de ses parents, quels que soient leurs documents juridiques ou la raison de leur fuite. Le regroupement familial devrait toujours être la priorité. Malheureusement, dans la réalité, c'est trop souvent la dernière solution à être recherchée. Cela a un impact considérable sur le bien-être de l'enfant et sur ses chances de reconstruire sa vie. Il a mentionné un autre problème, à savoir le fait que lorsque les enfants migrants et réfugiés atteignent dix-huit ans, ils sont encore trop souvent renvoyés dans des pays peu sûrs. L'Afghanistan en est un premier exemple.

Selon le sénateur, chaque cas doit être examiné et l'individu doit recevoir les meilleurs soins et la meilleure protection nécessaires. Dès qu'un enfant arrive dans un pays d'asile, une évaluation de son intérêt supérieur devrait être mise en place. Les agents de protection de l'enfance aux frontières pourraient identifier rapidement et précisément les enfants vulnérables et leur apporter une protection et des soins immédiats.

Il a déclaré que l'objectif principal devrait toujours être d'éviter aux générations futures d'avoir à fuir. Il faut continuer à s'attaquer aux causes profondes qui poussent les gens à fuir leur pays en premier lieu.

\*  
\* \* \*

de rechten van de mens de positieve verplichting het privé en gezinsleven, in het bijzonder van niet-begeleide en van hun ouders gescheiden migranten- en vluchtelingenkinderen, te beschermen.

De Assemblee herhaalt in haar resolutie dat het hoger belang van die kinderen gewaarborgd moet worden, ongeacht hun migratiestatus.

Slachtoffers van geweld, misbruik en mensenhandel, alsook kinderen met bijzondere noden, ook medische en psychologische, moeten speciaal aandacht krijgen.

De parlementsleden zijn van mening dat de lidstaten als voorlopige maatregelen alternatieve beschermingsmaatregelen moeten nemen, tot het moment waarop die kinderen met hun gezinsleden kunnen worden verenigd, in het bijzonder opvang door verwanten, plaatsing in een pleeggezin en opvang in familieverband met gesuperviseerde zelfstandigheid.

Tijdens het debat verklaart senator Fourat Ben Chikha dat elk kind gemakkelijker aan de ouders moet worden teruggegeven, ongeacht hun juridische situatie of de reden van hun vlucht. Gezinsherening moet altijd voorrang krijgen. In werkelijkheid is het te vaak de laatste oplossing die men zoekt. Dat heeft een aanzienlijke impact op het welzijn van het kind en op zijn kansen om zijn leven weer op te bouwen. Hij vermeldt nog een probleem, namelijk dat wanneer migranten- en vluchtelingenkinderen achttien jaar worden, ze nog te vaak naar onveilige landen worden teruggestuurd. Afghanistan is daar een eerste voorbeeld van.

Volgens de senator moet elk geval onderzocht worden en moet het individu de beste zorg en de beste bescherming krijgen. Zodra een kind in een asielland aankomt, moet zijn hoger belang geëvalueerd worden. De beambten voor de bescherming van kinderen kunnen de kwetsbare kinderen aan de grens snel en nauwkeurig identificeren en hun dadelijk bescherming en zorg verlenen.

Hij verklaart dat het hoofddoel altijd moet zijn te voorkomen dat de toekomstige generaties moeten vluchten. In de eerste plaats moet men de diepe oorzaken die de mensen ertoe dwingen hun land te ontvluchten blijven aanpakken.

\*  
\* \* \*

### **Justice et sécurité pour les femmes dans les processus de paix et de réconciliation (Résolution 2450)**

L’Assemblée définit des moyens pour que les femmes soient mieux protégées dans les situations de conflit, plus impliquées dans les négociations de paix, et mieux représentées dans la reconstruction et la guérison dans les situations post-conflit.

Dans sa résolution, l’Assemblée déclare que les femmes devaient être habilitées à jouer un rôle plus important au sein des plus hautes instances décisionnelles et dans les négociations de paix.

L’Assemblée estime que les femmes ont la capacité de résister, de s’adapter et d’innover, de guérir et de communiquer – et qu’elles doivent aussi être reconnues comme dirigeantes. Elle souligne que les femmes chefs d’État ont été parmi celles qui ont le mieux géré la pandémie de Covid-19.

L’Assemblée déclare que, la guerre actuelle en Ukraine montre une fois de plus que si les femmes et les filles figurent parmi les premières victimes des conflits, notamment en tant que victimes de violences sexuelles liées au conflit – agissements qui constituent l’un des actes de guerre les plus cruels et systématiques – les femmes sont aussi sur le devant de la scène politique, militaire et humanitaire.

Selon l’Assemblée, les députées ukrainiennes ont montré pendant le conflit qu’elles étaient capables d’attirer l’attention de la communauté internationale sur le drame qui se déroule en Ukraine et d’agir inlassablement pour mettre fin à la guerre, tout en réfléchissant à la façon dont les lois et les politiques pourraient contribuer à la paix et à la réconciliation après le conflit.

Dans le débat, le sénateur Fourat Ben Chikha a déclaré que ce débat conjoint sur trois rapports de la Commission sur l’égalité et la non-discrimination était une nouvelle démonstration de la grande capacité de réaction de l’Assemblée et du Conseil de l’Europe lui-même. Il est flexible pour répondre à une urgence, bien qu’il soit la grand-mère des organisations internationales.

Selon le sénateur, le rapport sur la justice et la sécurité pour les femmes et la réconciliation pour la paix démontre qu’il est vital pour les femmes d’être traitées comme des égales dans toutes les parties de la société et à tous les niveaux. Ce n’est qu’à cette condition qu’il peut y avoir justice, égalité d’accès aux droits et prévention de la violence – qui n’est qu’une autre expression de la

### **Rechtvaardigheid en veiligheid voor vrouwen in het vredes- en verzoeningsproces (Resolutie 2450)**

De Assemblee stelt manieren vast waarop vrouwen beter beschermd worden in conflictsituaties, meer betrokken worden bij vredesonderhandelingen en beter vertegenwoordigd worden in de wederopbouw en de genezing in post-conflictsituaties.

De Assemblee verklaart in haar resolutie dat vrouwen gemachtigd moeten worden om een belangrijker rol te spelen in de hoogste beslissingsinstanties en bij vredesonderhandelingen.

De Assemblee meent dat vrouwen het vermogen hebben om weerstand te bieden, zich aan te passen en te innoveren, te genezen en te communiceren – en dat ze ook als leidinggevenden moeten worden erkend. Zij onderstreept dat vrouwelijke staatshoofden de COVID-19-pandemie vaak het best beheerd hebben.

De Assemblee verklaart dat de huidige oorlog in Oekraïne eens te meer aantoont dat hoewel vrouwen en meisjes tot de eerste slachtoffers van de conflicten behoren, onder andere als slachtoffers van conflictgebonden seksueel geweld – daden die tot de wredeste en meest systematische oorlogsdaden behoren – vrouwen ook vooraan staan op het politieke, militaire en humaanitaire toneel.

Volgens de Assemblee hebben de Oekraïense volksvertegenwoordigers tijdens het conflict getoond dat zij in staat waren de aandacht van de internationale gemeenschap op het drama dat zich in Oekraïne afspeelt te vestigen en onvermoeibaar te ijveren om een einde aan de oorlog te maken, en daarbij na te denken over de wijze waarop de wetten en het beleid kunnen bijdragen tot de vrede en de verzoening na het conflict.

Senator Fourat Ben Chikha verklaart dat het gezamenlijk debat over drie verslagen van de Commissie voor gelijkheid en niet-discriminatie een nieuwe demonstratie was van het grote reactievermogen van de Assemblee en van de Raad van Europa zelf. Hij kan flexibel reageren op een noodtoestand, ook al is hij de nestor van de internationale organisaties.

Volgens de senator blijkt uit het verslag over rechtvaardigheid en veiligheid voor vrouwen en over verzoening voor vrede dat het voor vrouwen vitaal is dat ze in alle geledingen van de maatschappij en op alle niveaus als gelijken worden behandeld. Alleen op die voorwaarde zijn rechtvaardigheid, gelijke toegang tot rechten en preventie van geweld – dat slechts een andere uiting is van

domination de celui qui a gardé le pouvoir contre celui qui n'a pas été responsabilisé.

Il a déclaré qu'en temps de paix comme en temps de guerre, les femmes devaient être impliquées dans la prise de décision, autour des tables et des pourparlers de paix et recevoir la confiance qui conduit au partage du pouvoir.

Il a souligné l'importance de mettre ces recommandations en pratique. Il faut utiliser ce texte comme une liste de contrôle pour parvenir à l'égalité, à la justice et à une protection adéquate des femmes partout en Europe.

\*  
\* \* \*

#### **Le respect des obligations découlant de l'adhésion au Conseil de l'Europe de Malte (Résolution 2451)**

L'Assemblée fait le point sur le respect des obligations de Malte en tant qu'État membre et sur le fonctionnement de ses institutions démocratiques et chargées de l'État de droit. Ces dernières années, la société maltaise a été secouée par un certain nombre de crises, notamment l'assassinat de Daphne Caruana Galizia, qui a mis à nu un certain nombre de lacunes et d'insuffisances graves concernant le système d'équilibre des pouvoirs institutionnels de Malte et le fonctionnement de ses institutions de l'État de droit.

Dans sa résolution, l'Assemblée souligne que Malte est confrontée à d'importants défis concernant le fonctionnement de ses institutions démocratiques et d'État de droit, qui, s'ils ne sont pas relevés, pourraient affecter le niveau de consolidation démocratique du pays.

L'Assemblée se félicite des efforts des autorités maltaises à ce sujet, mais d'autres réformes, concernant en particulier le système institutionnel de contrepoids et la lutte contre la corruption, demeurent nécessaires.

Elle invite sa Commission de suivi à continuer d'observer l'évolution de la situation dans le pays et à lui rendre compte si l'évolution le justifie.

\*  
\* \* \*

de dominantie van wie de macht heeft behouden over wie geen verantwoordelijkheid heeft gekregen – mogelijk.

Hij verklaart dat vrouwen, zowel in oorlogs- als in vredestijd, bij de besluitvorming moeten worden betrokken, rond de tafels en bij de onderhandelingen waar het over vrede gaat en dat ze het vertrouwen moeten krijgen dat tot machtsdeling leidt.

Hij beklemtoont dat het belangrijk is de aanbevelingen in praktijk om te zetten. Men moet die tekst gebruiken als een controlelijst om tot gelijkheid, rechtvaardigheid en degelijke bescherming voor vrouwen overal in Europa te komen.

\*  
\* \* \*

#### **De naleving door Malta van zijn verplichtingen als lidstaat van de Raad van Europa (Resolutie 2451)**

De Assemblee maakt de balans op over de naleving van de verplichtingen van Malta als lidstaat en over de werking van zijn democratische instellingen en zijn instellingen die voor de rechtsstaat moeten instaan. De laatste jaren werd de Maltese samenleving opgeschrikt door een aantal crisissen, zoals de moord op Daphne Caruana Galizia, die een aantal ernstige leemten en tekortkomingen aan het licht heeft gebracht in evenwicht tussen de institutionele machten van Malta en in de werking van zijn instellingen van de rechtsstaat.

De Assemblee onderstreept in haar resolutie dat Malta met grote uitdagingen wordt geconfronteerd betreffende de werking van zijn democratische instellingen en zijn instellingen van de rechtsstaat. Indien die kwesties niet worden aangepakt, kunnen ze het niveau van democratische consolidatie van het land aantasten.

De Assemblee acht zich gelukkig met de inspanningen die de Maltese autoriteiten hiervoor leveren, maar andere hervormingen, vooral betreffende het institutionele tegengewicht en de corruptiebestrijding, blijven noodzakelijk.

Zij verzoekt haar Opvolgingscommissie de ontwikkeling van de toestand in het land te blijven observeren en verslag uit te brengen indien de ontwikkeling daar aanleiding toe geeft.

\*  
\* \* \*

## Faire rendre des comptes pour la destruction du vol MH17 (Résolution 2452)

L'Assemblée déclare que, sur la base des éléments de preuve mis à la disposition de son rapporteur par les autorités ukrainiennes et néerlandaises, elle considère comme le scénario de loin le plus convaincant que le vol MH17 a été abattu au-dessus de l'Ukraine en 2014 par un missile BUK mis à la disposition des unités militaires contrôlées par la Fédération de Russie.

Dans sa résolution, l'Assemblée se dit consternée par la désinformation diffusée par les autorités russes concernant la chute du vol *Malaysia Airlines*, qui a causé douleur et souffrance aux parents et amis des victimes.

Au lieu de fournir des informations fiables aux organes d'enquête compétents, les autorités russes ont pratiqué la désinformation, notamment en diffusant plusieurs versions contradictoires successives des faits afin de créer la confusion. Comme le démontrent les renseignements de sources ouvertes publiés dans de nombreux rapports, les autorités russes sont allées jusqu'à présenter des données radar, satellite et autres manipulées pour masquer la vérité, indiquent les parlementaires.

En particulier, les versions selon lesquelles un avion de chasse ukrainien SU 25 ou MiG 29 aurait abattu le vol MH17, ou selon lesquelles un missile BUK ukrainien tiré depuis un territoire contrôlé par le gouvernement serait à blâmer, ont été entièrement réfutées.

L'Assemblée exhorte de nouveau la Russie à coopérer de bonne foi avec les enquêtes en cours, notamment en fournissant des données satellitaires et radar correctes sur la chute de l'avion, et à présenter des excuses officielles aux familles et amis des victimes du vol MH17 pour la douleur et la souffrance causées par la désinformation antérieure.

Elle encourage également la Cour européenne des droits de l'homme à envisager d'accorder la priorité aux requêtes des proches des victimes du crash, compte tenu de leur souffrance intense et continue.

Enfin, les parlementaires encouragent les autorités nationales et internationales chargées de la sécurité aérienne de mettre à jour leurs procédures concernant le

## Rekenschap doen afleggen voor de vernietiging van vlucht MH17 (Resolutie 2452)

De Assemblee verklaart dat zij, op grond van de bewijzen die de Oekraïense en Nederlandse autoriteiten haar rapporteur ter beschikking hebben gesteld, het scenario dat vlucht MH17 in 2014 boven Oekraïne werd neergeschoten met een BUK-raket, ter beschikking gesteld door militaire eenheden die onder de controle van de Russische Federatie stonden, veruit het overtuigendst vindt.

De Assemblee zegt in haar resolutie verbijsterd te zijn door de desinformatie van de Russische autoriteiten over het neerstorten van de vlucht van *Malaysia Airlines*, die pijn en lijden heeft veroorzaakt bij de verwanten en vrienden van de slachtoffers.

In plaats van de bevoegde onderzoeksorganen betrouwbare informatie te verstrekken, zorgde de Russische overheid voor desinformatie, onder andere door achter-eenvolgens verscheidene tegenstrijdige versies van de feiten te verspreiden, om verwarring te scheppen. De parlementsleden wijzen erop dat de Russische autoriteiten zo ver zijn gegaan dat ze gemanipuleerde radar-, satelliet- en andere data hebben vrijgegeven om de waarheid te verbergen, zoals blijkt uit informatie uit open bronnen, die in talrijke verslagen gepubliceerd werd.

Vooral de versies die stellen dat een Oekraïens SU 25- of MiG 29-jachtvliegtuig vlucht MH17 zou hebben neergeschoten, of dat een Oekraïense BUK-raket, die werd afgeschoten op grondgebied dat onder de controle van de regering stond, werden volledig weerlegd.

De Assemblee maant Rusland nogmaals aan te goeder trouw mee te werken aan het onderzoek, door correcte satelliet- en radargegevens te verstrekken over de val van het vliegtuig, en officiële verontschuldigingen aan te bieden aan de families en vrienden van de slachtoffers van vlucht MH17 voor de pijn en het lijden veroorzaakt door de eerdere desinformatie.

Zij moedigt het Europees Hof voor de rechten van de mens ook aan voorrang te geven aan de verzoekschriften van de naasten van de slachtoffers van de crash, gelet op hun intens en aanhoudend lijden.

De parlementsleden moedigen ten slotte de nationale en internationale autoriteiten die met de luchtvaartveiligheid belast zijn aan hun procedures bij te werken

survol des zones de conflit, selon les recommandations du Conseil néerlandais de recherche pour la sécurité.

\*  
\* \* \*

### **Allocution de Sa Majesté le Roi Willem-Alexander des Pays-Bas**

Sa Majesté le Roi Willem-Alexander des Pays-Bas a déclaré que la force brute et l'abus de pouvoir ne pouvaient jamais avoir le dernier mot. C'est cette conviction qui a inspiré le Royaume des Pays-Bas à s'associer à neuf autres pays en 1949 pour créer le Conseil de l'Europe. Le Roi a cité Winston Churchill au Congrès de La Haye en 1948, appelant à l'unité entre les États membres: «Tout doit être pour tous.»

Le Roi a ajouté que depuis près de trois quarts de siècle, le Conseil de l'Europe avait montré que l'on n'avait pas besoin d'être pris en otage par l'amertume et la douleur du passé, qu'il existait une alternative à la violence et à la tyrannie et qu'il était possible de vivre ensemble dans la paix et la liberté en veillant à ce que l'on restait toujours dans le dialogue.

Le Roi a souligné que les Européens ne voulaient pas voir l'horloge revenir un siècle en arrière. Ils ne veulent pas revenir à une époque où la puissance avait raison, ni à une époque de nationalisme extrême, de propagande haineuse et de terreur. Ces fantômes du passé ne devraient pas être autorisés à revenir. Ce serait une erreur historique de croire qu'en 2022, l'Europe peut être chassée par la force ou que la violence peut être utilisée pour priver un peuple de sa liberté.

Le Roi a également souligné la pertinence de l'État de droit. L'État de droit ne fonctionne jamais parfaitement. Un État de droit n'est pas un État où les erreurs ne sont jamais commises, mais un État où l'on apprend des erreurs, dans le cadre d'un processus d'amélioration continue. Il n'y a donc pas lieu de craindre les critiques des autres.

\*  
\* \* \*

betreffende het vliegen boven conflictgebieden, zoals aanbevolen door de Nederlandse Onderzoeksraad voor Veiligheid.

\*  
\* \* \*

### **Toespraak van Zijne Majesteit Koning Willem-Alexander, Koning der Nederlanden**

Zijne Majesteit Koning Willem-Alexander, Koning der Nederlanden, verklaarde dat brutal geweld en machtsmisbruik nooit het laatste woord mogen hebben. Het is die overtuiging die het Koninkrijk der Nederlanden ertoe heeft gebracht in 1949 samen met negen andere landen de Raad van Europa te stichten. De Koning citeerde Winston Churchill, die in 1948 op het Congres van Den Haag de lidstaten tot eenheid opriep: «Alles moet voor allen zijn.»

De Koning voegde eraan toe dat de Raad van Europa al driekwart eeuw aanton dat men zich niet hoeft te laten gijzelen door de bitterheid en de pijn van het verleden, dat er een alternatief is voor geweld en tirannie en dat het mogelijk is in vrede en vrijheid samen te leven als men ervoor zorgt dat men steeds in dialoog blijft.

De Koning onderstreepte dat de Europeanen de klok geen eeuw willen zien terugdraaien. Ze willen niet terug naar een tijd waar macht gelijk heeft, noch naar een tijd van extreem nationalisme, haatdragende propaganda en terreur. Men mag niet toestaan dat die spoken uit het verleden terugkeren. Het zou een historische vergissing zijn te geloven dat Europa in 2022 met geweld kan worden verjaagd en dat geweld mag worden gebruikt om een volk zijn vrijheid te ontnemen.

De Koning onderstreepte tevens de relevantie van de rechtsstaat. De rechtsstaat werkt nooit perfect. Een rechtsstaat is geen staat waar nooit fouten worden gemaakt, maar een staat waar men uit zijn fouten leert, in een proces van voortdurende verbetering. Men moet dus de kritiek van de anderen niet vrezen.

\*  
\* \* \*

**Le contrôle de la communication en ligne: une menace pour le pluralisme des médias, la liberté d'information et la dignité humaine (Résolution 2454)**

L'Assemblée exprime sa préoccupation concernant le fait qu'une poignée d'intermédiaires d'internet contrôlent *de facto* les flux d'informations en ligne, ce qui leur donne un pouvoir économique et technologique démesuré, ainsi que la possibilité d'influer sur la vie privée et sociale des personnes, et d'orienter leurs opinions et leurs choix.

Les parlementaires soulignent que les intermédiaires d'internet devraient assumer des responsabilités spécifiques concernant la protection des utilisateurs contre la manipulation, la désinformation, le harcèlement, les discours de haine et toute expression portant atteinte à la vie privée et à la dignité humaine. Ils ajoutent qu'ils devraient notamment être tenus pour responsables des systèmes algorithmiques qu'ils développent pour la production et la distribution automatisées d'informations.

Dans ce contexte, l'Assemblée demande aux États membres d'adapter leur législation et leur pratique conformément aux recommandations du Conseil de l'Europe sur les impacts des systèmes algorithmiques sur les droits de l'homme et sur les rôles et les responsabilités des intermédiaires d'internet.

Dans sa résolution, l'Assemblée demande aux États de garantir que les réglementations en vigueur permettent de combattre efficacement la concentration du pouvoir économique et technologique entre les mains de quelques intermédiaires d'internet. L'Assemblée appelle également les États membres à utiliser la législation antitrust, afin de réduire leur domination sur le marché numérique.

Les parlementaires déclarent que la modération des contenus mis en ligne imposée par la loi doit prévoir la présence nécessaire de décideurs humains et intégrer des garanties pour que la liberté d'expression ne soit pas entravée, tout en soutenant l'élaboration d'un cadre général d'éthique des intermédiaires d'internet, incluant les principes de transparence, de justice, de non-malfaisance, de responsabilité, de vie privée et de droits et libertés des utilisateurs.

**De controle op onlinecommunicatie: een bedreiging voor het pluralisme van de media, de vrijheid van informatie en de menselijke waardigheid (Resolutie 2454)**

De Assemblée toont zich bezorgd omdat een handvol tussenpersonen op het internet *de facto* de *online*-informatiestromen controleert, wat hun een bovenmatig grote economische en technologische macht geeft, alsook de mogelijkheid om invloed uit te oefenen op het privéleven en het sociale leven van de mensen en hun opinies en keuzes te sturen.

De parlementsleden onderstrepen dat de tussenpersonen op het internet specifieke verantwoordelijkheden op zich moeten nemen betreffende de bescherming van de gebruikers tegen manipulatie, desinformatie, *stalking*, *hate speech*, en elke uiting die de privacy en de menselijke waardigheid schendt. Ze voegen er aan toe dat ze onder andere aansprakelijk moeten worden gesteld voor de algoritmen die ze ontwikkelen voor de automatische productie en verspreiding van informatie.

In de context vraagt de Assemblée de lidstaten hun wetgeving en hun praktijk aan te passen overeenkomstig de aanbevelingen van de Raad van Europa over de impact van de algoritmische systemen op de rechten van de mens en op de rol en de verantwoordelijkheden van de internettussenpersonen.

In haar resolutie vraagt de Assemblée de staten te garanderen dat de geldende regelgeving het mogelijk maakt de economische en technologische machtsconcentratie in handen van enkele internettussenpersonen doeltreffend te bestrijden. De Assemblée roept de lidstaten ook op de antitrust-wetgeving te gebruiken, om hun dominantie op de digitale markt te verminderen.

De parlementsleden verklaren dat het bij de wet opgelegde modereren van onlinecontent moet voorzien in de noodzakelijke aanwezigheid van menselijke besluitvormers en waarborgen moet inhouden opdat de vrijheid van meningsuiting niet belemmerd wordt. Tevens moet men de totstandkoming van een algemeen ethisch kader voor de internettussenpersonen steunen, dat de beginselen van transparantie, rechtvaardigheid, niet-kwaadwilligheid, verantwoordelijkheid, privacy en rechten en vrijheden van de gebruikers moet omvatten.

**Examen du partenariat pour la démocratie concernant le Parlement de la République kirghize (Résolution 2453)**

L'Assemblée estime que son partenariat pour la démocratie avec le Parlement de la République du Kirghizistan a produit des résultats mitigés au cours des huit années qui se sont écoulées depuis son octroi. Elle décide de poursuivre le partenariat, afin de soutenir la voie du pays vers la démocratie, mais avertit que l'absence prolongée de parlementaires kirghizes à ses sessions, ou l'absence de résultats concrets, pourrait entraîner sa fin.

Dans le cadre de ce partenariat, les parlements concernés déclarent qu'ils partagent les valeurs fondamentales du Conseil de l'Europe et s'engagent à apporter des changements démocratiques, en échange de la possibilité de participer à une partie des travaux de l'Assemblée.

Le Parlement kirghize s'est vu accorder ce statut par l'Assemblée en 2014, le troisième à le recevoir – et le premier en Asie centrale. Cependant, dans sa première évaluation, l'Assemblée note l'évolution pour le moins controversée de la situation politique et institutionnelle dans le pays et regrette que le Parlement n'ait pas été en mesure de capitaliser sur les opportunités offertes par le partenariat pour faire avancer les réformes démocratiques dans le pays.

L'Assemblée constate que la République kirghize n'a adhéré à aucune convention ou accord partiel du Conseil de l'Europe – malgré les promesses de le faire – tandis que la crise politique de 2020 dans le pays a mis à nu les faiblesses et les défaillances des institutions démocratiques du pays. Elle s'est également déclarée préoccupé par les informations faisant état de violations des droits de l'homme, notamment de torture, de procès inéquitables et de restrictions à la liberté d'expression.

L'Assemblée note toutefois l'intérêt et le désir de poursuivre le partenariat exprimé par les représentants du Parlement, du gouvernement et de la société civile. Elle note également la volonté du Kirghizistan de défendre la souveraineté de l'Ukraine et de ne pas s'associer à l'agression russe.

\*  
\* \* \*

**Onderzoek van het partnerschap voor democratie betreffende het Parlement van de Republiek Kirgizië (Resolutie 2453)**

De Assemblee meent dat haar partnerschap voor de democratie met het Parlement van de Republiek Kirgizië tijdens de jongste acht jaren die sinds de toekenning ervan verstreken zijn, matige resultaten heeft opgeleverd. Zij beslist het partnerschap voort te zetten, om de weg naar democratie van het land te steunen, maar waarschuwt dat indien Kirgizische parlementsleden nog langer afwezig blijven op de zittingen of indien concrete resultaten uitblijven, dat het einde van het partnerschap kan betekenen.

In het raam van dat partnerschap verklaren de betrokken parlementsleden dat ze de fundamentele waarden van de Raad van Europa delen en verbinden ze zich tot democratische veranderingen, in ruil voor de mogelijkheid om aan een deel van de werkzaamheden van de Assemblee deel te nemen.

Het Kirgizische Parlement kreeg die status van de Assemblee in 2014. Het was het derde parlement – het eerste in Centraal-Azië – dat deze status kreeg. Maar in zijn eerste evaluatie wijst de Assemblee op de op zijn minst omstreden politieke en institutionele toestand van het land en betreurt zij dat het Parlement niet in staat is geweest voordeel te halen uit de kansen die het partnerschap bood om vooruitgang te boeken in de democratische hervormingen in het land.

De Assemblee stelt vast dat de Republiek Kirgizië tot geen enkel verdrag of partieel akkoord van de Raad van Europa is toegetreden – ondanks de beloften om dat te doen – terwijl de politieke crisis van 2020 in het land de zwakten en tekortkomingen van de democratische instellingen van het land heeft blootgelegd. Zij verklaarde ook ongerust te zijn over de berichten van schendingen van de rechten van de mens, met name van foltering, van oneerlijke processen en van beperkingen van de vrijheid van meningsuiting.

De Assemblee wijst echter op het belang en het verlangen om het partnerschap voort te zetten, dat door het Parlement, de regering en het maatschappelijk veld tot uiting werd gebracht. Tevens wijst zij op de wil van Kirgizië om de soevereiniteit van Oekraïne te verdedigen en zich niet bij de Russische agressie aan te sluiten.

\*  
\* \* \*

**Lutter contre les maladies évitables par la vaccination par le biais de services de qualité et par la démystification des discours antivaccin (Résolution 2455)**

S'inquiétant de l'augmentation de flambées épidémiques de maladies évitables par la vaccination en Europe et dans le reste du monde, l'Assemblée appelle les États membres à accorder une priorité majeure à la prévention de la résurgence des maladies contagieuses et à élaborer des stratégies de vaccination globales, prospectives, volontaristes et conformes aux droits humains.

Selon les parlementaires, la vaccination empêche, dans une large mesure, les maladies et les décès associés aux maladies infectieuses, tant pour les personnes vaccinées que pour la société tout entière, en permettant d'atteindre l'immunité collective. Elle déclare qu'une utilisation élevée et équitable des vaccins génère également des avantages plus larges sur le plan sanitaire, social, politique et économique et est cruciale pour réaliser les objectifs de développement durable des Nations unies.

Dans sa résolution, l'Assemblée demande aux États de veiller à ce que des services de vaccination de qualité soient disponibles et accessibles à toutes les personnes, ce qui suppose un nombre de vaccins suffisant, une vaccination gratuite pour toute la population et un meilleur suivi de la part du système de santé. Elle estime qu'il est essentiel d'établir une coopération étroite entre les États membres pour garantir un accès équitable aux vaccins et leur utilisation à l'échelle internationale.

L'Assemblée précise que la vaccination obligatoire ne doit être envisagée qu'en dernier ressort si elle est nécessaire pour atteindre un but légitime, si elle est prévue par la loi et si elle est proportionnée; et que cette obligation doit faire l'objet d'un débat public, d'un examen parlementaire et d'un contrôle juridictionnel.

L'Assemblée appelle également les États membres à combattre les attitudes anti-vaccination au moyen de contre-discours systématiques et scientifiquement fondés, et une communication transparente sur l'innocuité, le contrôle qualité des vaccins et les avantages de la vaccination, tout en mettant en place des politiques

**Door middel van vaccinatie vermeidbare ziekten bestrijden aan de hand van kwaliteitsvolle dienstverlening en door het ontmaskeren van het antivaccinatiediscours (Resolutie 2455)**

De Assemblée maakt zich zorgen over de toenemende epidemische opflakkeringen van ziekten die in Europa en in de rest van de wereld door middel van vaccinatie vermeidbaar zijn en roept de lidstaten op om de grootste prioriteit te geven aan de preventie van de opleving van besmettelijke ziekten en globale, toekomstgerichte, voluntaristische strategieën te ontwikkelen die de mensenrechten eerbiedigen.

Volgens de parlementsleden voorkomt vaccinatie in hoge mate de ziekten en de overlijdens die in verband worden gebracht met infectieziekten, zowel voor gevaccineerden als voor de hele samenleving, omdat ze collectieve immuniteit mogelijk maakt. De Assemblée verklaart dat veelvuldig en billijk gebruik van vaccins ook grotere voordelen schept op sanitair, sociaal, politiek en economisch gebied en cruciaal is om de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties te verwezenlijken.

In haar resolutie vraagt de Assemblée de staten erop toe te zien dat voor iedereen kwaliteitsvolle vaccinatiediensten beschikbaar en toegankelijk zijn, wat veronderstelt dat er voldoende vaccins zijn, dat er kosteloze vaccinatie is voor de hele bevolking en een betere *follow-up* door het gezondheidsstelsel. Zij vindt het essentieel dat er een nauwe samenwerking tussen de lidstaten tot stand komt, om een eerlijke toegang tot de vaccins en hun gebruik op internationale schaal te garanderen.

De Assemblée preciseert dat verplichte vaccinatie slechts in laatste instantie moet worden overwogen, wanneer dat nodig is om een legitiem doel te bereiken, dat bij de wet bepaald en evenredig is. Die verplichting moet het voorwerp zijn van een openbaar debat, een parlementair onderzoek en gerechtelijke controle.

De Assemblée roept de lidstaten ook op de antivaccinatiestandpunten te bestrijden aan de hand van een systematisch en wetenschappelijk onderbouwd tegennarratief en transparante communicatie over de onschadelijkheid, de kwaliteitscontrole van de vaccins en de voordelen van vaccinatie, terwijl ook een beleid en regelgeving wordt

et des règlementations pour combattre la diffusion de fausses informations.

\*  
\* \* \*

*Le président-rapporteur,*

Rik DAEMS.

ingevoerd om het verspreiden van valse informatie te bestrijden.

\*  
\* \* \*

*De voorzitter-rapporteur,*

Rik DAEMS.