

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2022-2023

27 MARS 2023

Proposition de résolution concernant le dixième anniversaire de la Convention d'Istanbul

AMENDEMENTS

N° 1 DE MME GAHOUCI ET CONSORTS

Au point B des considérants, remplacer les mots «2015-2019» par les mots «2021-2025».

Justification

Sur la base des auditions et de l'avis écrit, il s'agit d'une proposition du Comité d'avis pour l'Égalité des chances entre les femmes et les hommes.

N° 2 DE MME GAHOUCI ET CONSORTS

Dans les considérants, insérer un point *Cbis* (nouveau), rédigé comme suit:

«*Cbis. vu le plan bruxellois de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024;*».

Justification

Idem amendement n° 1.

Voir:

Documents du Sénat:
7-271 – 2020/2021:
N° 1: Proposition de résolution.

7-271 – 2022/2023:
N° 2: Rapport fait au nom du Comité d'avis.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2022-2023

27 MAART 2023

Voorstel van resolutie betreffende het tienjarig bestaan van het Verdrag van Istanbul

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN MEVROUW GAHOUCI C.S.

In punt B van de considerans, de woorden «2015-2019» vervangen door de woorden «2021-2025».

Verantwoording

Het betreft een voorstel van het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen, dat gebaseerd is op de hoorzittingen en het schriftelijk advies.

Nr. 2 VAN MEVROUW GAHOUCI C.S.

In de considerans, een punt *Cbis* (nieuw) invoegen, luidende:

«*Cbis. Gelet op het Brussels plan ter bestrijding van geweld tegen vrouwen 2020-2024;*».

Verantwoording

Zie amendement nr. 1.

Zie:

Documenten van de Senaat:
7-271 – 2020/2021:
Nr. 1: Voorstel van resolutie.

7-271 – 2022/2023:
Nr. 2: Verslag namens het Adviescomité.

N° 3 DE MME GAHOUCI ET CONSORTS

Dans les considérants, insérer un point *Dbis* (nouveau), rédigé comme suit:

«*Dbis. vu le Plan national de sécurité 2022-2025;*».

Justification

Idem amendement n° 1.

N° 4 DE MME GAHOUCI ET CONSORTS

Dans les considérants, insérer un point *Ebis* (nouveau), rédigé comme suit:

«*Ebis. vu la Note-cadre de sécurité intégrale 2022-2024;*».

Justification

Idem amendement n° 1.

N° 5 DE MME GAHOUCI ET CONSORTS

Remplacer le dispositif par ce qui suit:

«*Le Sénat,*

I. Exprime sa profonde préoccupation par rapport à la décision de la Turquie de se retirer de la Convention d'Istanbul et souligne le contexte de montée du conservatisme dans lequel cette décision s'inscrit, alors même que les féminicides sont en hausse dans le pays; dénonce cette décision et rappelle l'importance de cette Convention pour lutter contre toutes les formes de violence faites aux femmes;

II. S'inquiète de la montée, dans certains États membres du Conseil de l'Europe, de courants conservateurs hostiles à la Convention. Ceux-ci sont souvent basés sur de fausses conceptions ou interprétations au sujet des objectifs de la Convention; ils peuvent donner lieu à des déclarations et des prises de positions officielles contre la Convention;

III. Estime qu'il faut réaffirmer auprès des États membres du Conseil de l'Europe l'importance cruciale de cette Convention et du renforcement de la lutte contre toutes les formes de violence envers les femmes;

Nr. 3 VAN MEVROUW GAHOUCI C.S.

In de considerans, een punt *Dbis* (nieuw) invoegen, luidende:

«*Dbis. gelet op het Nationaal Veiligheidsplan 2022-2025;*».

Verantwoording

Zie amendement nr. 1.

Nr. 4 VAN MEVROUW GAHOUCI C.S.

In de considerans, een punt *Ebis* (nieuw) invoegen, luidende:

«*Ebis. gelet op de Kadernota Integrale Veiligheid 2022-2024;*».

Verantwoording

Zie amendement nr. 1.

Nr. 5 VAN MEVROUW GAHOUCI C.S.

Het dispositief vervangen als volgt:

«*De Senaat,*

I. Geeft uiting aan zijn diepe bezorgdheid over de beslissing van Turkije om zich terug te trekken uit het Verdrag van Istanbul en wijst nadrukkelijk op de context van het opkomende conservatisme waarin die beslissing past, terwijl de vrouwenmoorden in het land toenemen; protesteert tegen die beslissing en wijst op het belang van dat Verdrag in de strijd tegen alle vormen van geweld tegen vrouwen;

II. Maakt zich ongerust over de opkomst, in bepaalde lidstaten van de Raad van Europa, van conservatieve stromingen die vijandig staan tegenover het Verdrag. Die stromingen zijn vaak gesteund op misvattingen over of foutieve interpretaties van de doelstellingen van het Verdrag; ze kunnen aanleiding geven tot verklaringen en officiële standpunten tegen het Verdrag;

III. Meent dat de lidstaten van de Raad van Europa herinnerd moeten worden aan het cruciaal belang van dit Verdrag en van de verdere bestrijding van alle vormen van geweld tegen vrouwen;

IV. Demande au gouvernement fédéral, en concertation avec les entités fédérées:

1) de réaffirmer son engagement avec les entités fédérées à lutter contre toutes les formes de violence faites aux femmes en conformité avec les exigences de la Convention d'Istanbul et de veiller à ce que le Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre (PAN) 2021-2025 soit appliqué et à ce que le fonctionnement du groupe interdépartemental de coordination (qui réunit des représentants des départements fédéraux, communautaires et régionaux concernés) et de la Conférence interministérielle sur les droits des femmes soit garanti;

2) de donner suite le plus rapidement possible aux remarques et recommandations formulées par le GREVIO et mettre rapidement en œuvre la Recommandation du Comité des Parties à la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (IC-CP/Inf(2020)8);

3) de mettre en œuvre les recommandations formulées dans la résolution concernant la violence entre partenaires adoptée par le Sénat le 10 juillet 2020 (doc. Sénat, n° 7-123/3);

4) de disposer de statistiques genrées en ce qui concerne les violences faites aux femmes et la violence domestique sur notre territoire, en veillant à garantir une approche coordonnée entre les ministres de différents domaines politiques, dont l'égalité des chances, la justice, l'intérieur et la police, la santé publique, etc.;

5) de continuer à améliorer l'efficacité et la qualité des poursuites judiciaires à l'égard des auteurs de telles violences afin de réduire l'impunité, et de développer considérablement les programmes préventifs d'intervention et de traitement (conformément à l'article 16 de la Convention d'Istanbul);

6) de procéder à un suivi rigoureux du Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre 2021-2025 en présentant un rapport intermédiaire et un rapport final auxquels les parties prenantes concernées (centre d'expertise multidisciplinaire et plateforme nationale de la société civile) apportent leur contribution;

7) de promouvoir des projets de coopération internationale en vue d'éliminer la violence à l'égard des femmes;

8) de s'associer aux initiatives européennes et internationales visant à rappeler l'importance de la

IV. Vraagt de federale regering, in overleg met de deelstaten:

1) haar engagement met de deelstaten om alle vormen van geweld tegen vrouwen overeenkomstig de vereisten van het Verdrag van Istanbul te bestrijden, nogmaals uit te spreken en erop toe te zien dat het Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld (NAP) 2021-2025 wordt toegepast en de werking van de interdepartementale coördinatiegroep (die vertegenwoordigers van de betrokken federale, gemeenschaps- en regionale departementen samenbrengt) en de interministeriële conferentie over vrouwenrechten wordt gewaarborgd;

2) zo snel mogelijk gevolg te geven aan de opmerkingen en aanbevelingen van GREVIO en snel de Aanbeveling van het Comité van de Partijen van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (IC-CP/Inf(2020)8) uit te voeren;

3) de aanbevelingen ten uitvoer te leggen van de resolutie over partnergeweld die de Senaat op 10 juli 2020 heeft aangenomen (doc. Senaat, nr. 7-123/3);

4) te zorgen voor genderstatistieken in verband met geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld op ons grondgebied, met een gecoördineerde aanpak tussen ministers van verschillende beleidsdomeinen waaronder gelijke kansen, justitie, binnenlandse zaken en politie, volksgezondheid, enz.;

5) de doeltreffendheid en de kwaliteit van de strafrechtelijke vervolging van plegers van dergelijk geweld te blijven verbeteren om de straffeloosheid te verminderen en preventieve interventie en behandelprogramma's (conform artikel 16 van het Verdrag van Istanbul) sterk uit te bouwen;

6) een nauwgezette opvolging van het Nationaal actieplan in de strijd tegen gendergerelateerd geweld 2021-2025 te bewerkstelligen met een tussentijds verslag en een eindverslag, met inbreng van de relevante stakeholders (multidisciplinair expertisecentrum en het nationaal platform middenveld);

7) internationale samenwerkingsprojecten om het geweld tegen vrouwen uit te schakelen, te bevorderen;

8) zich aan te sluiten bij de Europese en internationale initiatieven met als doel het belang te onderstrepen van

Convention d'Istanbul dans la lutte contre les violences faites aux femmes et d'insister pour que l'Union européenne ratifie la Convention et que les pays membres du Conseil de l'Europe qui ne l'ont pas encore fait la signent et la ratifient;

9) d'exercer un plaidoyer politique constant pour inciter les pays signataires réfractaires à rester dans la Convention et à la ratifier, et ce principalement dans le cadre d'engagements concrets des domaines de compétence Affaires étrangères et Coopération au développement;

10) de déplorer la décision de la Turquie de se retirer de la Convention d'Istanbul et de s'associer à toute démarche visant à exprimer aux autorités turques la profonde inquiétude de la Belgique devant cette décision et l'espoir d'un retour du pays pourtant berceau et premier signataire de la Convention;

11) de mener une procédure d'asile sensible au genre, notamment en veillant à ce que la Convention d'Istanbul soit également pleinement appliquée pour les demandeuses d'asile et les femmes migrantes et qu'elle soit suivie d'effets par le biais de directives en la matière;

12) d'adapter le système d'accueil pour les réfugiés et les demandeurs d'asile et veiller en permanence à la sécurité des jeunes filles et des femmes, entre autres en étant attentif à leurs besoins spécifiques au sein de l'infrastructure ainsi que dans l'encadrement plus large, entre autres par le biais de structures d'accueil plus petites, telles qu'elles existaient par le passé;

13) de veiller à ce que les victimes de violences intrafamiliales et sexuelles qui ne disposent d'aucun droit de séjour ou seulement d'un droit précaire puissent réellement porter plainte contre l'auteur en Belgique;

14) d'examiner la possibilité d'augmenter les subsides et financements en faveur des organisations de défense des droits des femmes, moyennant la fixation d'objectifs concrets à atteindre et d'une obligation de résultats après évaluation et d'accorder au secteur associatif une marge d'action financière et politique suffisante pour leur permettre d'effectuer leur travail;

15) d'améliorer la formation, qu'elle soit de base, professionnelle ou continue, afin que celle-ci prenne davantage en compte la dimension de genre et qu'elle rappelle ainsi aux différents publics concernés les principes de l'égalité des genres; et, plus particulièrement à l'école (lieu privilégié pour apprendre le vivre

het Verdrag van Istanbul voor het bestrijden van geweld tegen vrouwen en aan te dringen op een ratificatie van het Verdrag door de Europese Unie en een ondertekening en ratificatie door de landen van de Raad van Europa die dit nog niet deden;

9) een aanhoudend politiek pleidooi te houden om de weigerachtige ondertekenaars aan te zetten om in het Verdrag te blijven en het te bekrachtigen; voornamelijk als concrete engagementen van de bevoegdheidsdomeinen buitenlandse zaken en ontwikkelingssamenwerking;

10) de beslissing van Turkije om zich uit het Verdrag van Istanbul terug te trekken, te betreuren en zich aan te sluiten bij elk initiatief dat strekt om bij de Turkse autoriteiten uiting te geven aan de diepe ongerustheid van België bij die beslissing, alsook aan de hoop dat het land, nochtans bakermat en eerste ondertekenaar van het Verdrag, er weer partij zal van worden;

11) een gendergevoelige asielprocedure te voeren, meer bepaald door erop toe te zien dat het Verdrag van Istanbul ook voor asielzoeksters en vrouwelijke migranten ten volle van toepassing is en navolging krijgt met desbetreffende richtlijnen;

12) het opvangsysteem voor vluchtelingen en asielzoekers aan te passen en te allen tijde de veiligheid van meisjes en vrouwen te waarborgen, onder meer door oog te hebben voor hun specifieke behoeften binnen de infrastructuur en in de ruimere context, onder andere met kleinere opvangstructuren, zoals die vroeger bestonden;

13) ervoor te zorgen dat slachtoffers van intrafamiliaal en seksueel geweld, die geen of slechts een precair verblijfsrecht hebben, effectief klacht kunnen indienen tegen de dader in België;

14) na te gaan of het mogelijk is om de subsidiëring en financiering van vrouwenrechtenorganisaties op te voeren, via het vaststellen van een reeks concrete te bereiken doelstellingen en een resultaatsverbintenis na een evaluatie, alsook de verenigingen voldoende ruimte te geven, zowel financieel als politiek, om hun werk te kunnen doen;

15) de opleiding te verbeteren, ongeacht of het gaat om de basisopleiding, beroepsopleiding of permanente opleiding, zodat er meer rekening wordt gehouden met de genderdimensie en de verschillende betrokken groepen worden herinnerd aan de beginselen van gendergelijkheid; en in het bijzonder op school (aangezien de school

ensemble, le respect et la tolérance) en y sensibilisant dès le plus jeune âge aux stéréotypes de genre et à leurs conséquences sur la vie de tous, en proposant d'y organiser des activités ou d'adapter les apprentissages (notamment les lectures) en vue de promouvoir l'égalité des genres au sein des structures scolaires;

16) de tenir compte, lors de la mise en œuvre de la Convention d'Istanbul et de l'adoption de mesures politiques concrètes, d'autres réglementations internationales pertinentes y liées et de la valeur ajoutée de celles-ci.»

Justification

Idem amendement n° 1.

Latifa GAHOUCI.
Fatima AHALLOUCH.
Nadia EL YOUSFI.
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Philippe DODRIMONT.
Els AMPE.
Kurt DE LOOR.
France MASAI.

N° 6 DE MME **BROUWERS** ET CONSORTS
Sous-amendement à l'amendement n° 5

Dans le point IV, 12, proposé, supprimer les mots
«*, telles qu'elles existaient par le passé.*»

Justification

Ce dernier segment de phrase donne l'impression que, par le passé, la politique d'accueil répondait mieux aux besoins spécifiques des demandeuses d'asile et que l'on a progressivement mis fin à cet accompagnement approprié. C'est inexact puisqu'il existe toujours des places d'accueil spécifiques pour les demandeuses d'asile, conformément au Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre et à l'accord de gouvernement. L'accueil offert tient toujours compte des besoins spécifiques et peut s'accompagner d'un encadrement adéquat (médical, assistants sociaux). La sécurité est une priorité pour tous les demandeurs d'asile. Dans

een bevoorrechte plaats is om te leren samenleven, elkaar te respecteren en verdraagzaam te zijn) door vanaf zeer jonge leeftijd leerlingen bewust te maken van genderstereotypen en de gevolgen daarvan voor het leven van iedereen; daartoe voor te stellen activiteiten te organiseren of het onderwijs aan te passen (meer bepaald de leeslijsten) met het oog op de bevordering van gendergelijkheid binnen de schoolstructuren;

16) bij de implementatie van het Verdrag van Istanbul en bij het nemen van concrete beleidsmaatregelen ook de linken met en de meerwaarde van andere relevante internationale regelgeving daarin mee te nemen.»

Verantwoording

Zie amendement nr. 1.

Nr. 6 VAN MEVROUW **BROUWERS** C.S.
Subamendement op amendement nr. 5

In het voorgestelde punt IV, 12, van het dispositief, de woorden «*, zoals die vroeger bestonden*» doen vervallen.

Verantwoording

De laatste passage lijkt te insinueren dat er vroeger een beter beleid was ten aanzien van de specifieke behoeften bij de opvang van vrouwelijke asielzoekers. Nu lijkt het alsof die gepaste begeleiding afgebouwd werd. Dit is evenwel niet correct aangezien de specifieke opvangplaatsen voor vrouwelijke asielzoekers nu ook voorzien worden. Het is ook in lijn met het Actieplan gendergerelateerd geweld en het federaal regeerakkoord. Men gaat bij het geven van opvang altijd uit van de specifieke noden en behoeften, waarbij ook de juiste omkadering kan worden gegeven (medisch, maatschappelijk werkers). Voor alle asielzoekers is veiligheid een prioriteit.

les grands centres d'accueil, des quartiers séparés sont prévus pour les femmes, les enfants ou les familles.

In grote opvangcentra zijn aparte blokken voor vrouwen/kinderen of families voorzien.

Karin BROUWERS.
Latifa GAHOUCI.
Fourat BEN CHIKHA.
Tom ONGENA.