

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

3 mars 2023

**PROGRAMME DE TRAVAIL
DE LA COMMISSION EUROPÉENNE
POUR 2023**
(réunion du 16 janvier 2023)

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral chargé
des Questions européennes
par
Mme **Eliane Tillieux** (CH) et
M. **Gaëtan Van Goidsenhoven** (S)

SOMMAIRE

Pages

I. Introduction de la présidente de la Chambre	3
II. Exposé de la Représentation permanente de la Belgique auprès de l'union européenne.....	4
III. Échange de vues.....	4
A. Questions des membres.....	4
B. Réponses de la Représentation permanente.....	8
C. Répliques	13
Annexe 1 Présentation du programme de travail de la Commission européenne 2023 par la Représentation permanente	15
Annexe 2 Programme de travail de la Commission pour 2023 + Annexes	19
Annexe 3 Déclaration commune du Conseil, de la Commission européenne et du Parlement européen sur les priorités pour l'année 2023...	79

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

3 maart 2023

**WERKPROGRAMMA
VAN DE EUROPESE COMMISSIE
VOOR 2023**
(vergadering van 16 januari 2023)

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité
voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
mevrouw **Eliane Tillieux** (K) en
de heer **Gaëtan Van Goidsenhoven** (S)

INHOUD

Blz.

I. Inleiding door de Kamervoorzitster	3
II. Uiteenzetting door de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de Europese unie	4
III. Gedachtenwisseling	4
A. Vragen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de Permanente Vertegenwoordiging.....	8
C. Replieken	13
Bijlage 1 Presentatie van het werkprogramma van de Europese Commissie 2023 door de Permanente Vertegenwoordiging.....	15
Bijlage 2 Werkprogramma van de Commissie voor 2023 + Bijlagen	49
Bijlage 3 Gezamenlijke verklaring van de Raad, de Europese Commissie en het Europees Parlement over de prioriteiten voor 2023	79

08886

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /**
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport

Voorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Eliane Tillieux
Vlaams Belang: Ellen Samyn
MR: Michel De Maegd
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, N., N.
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS: Marie Arena
Vlaams belang: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Cindy Franssen
PVDA-PTB: Marc Botenga
Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Héléne Ryckmans
PS: Latifa Gahouchi
Vlaams Belang: Leo Pieters
MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V: Karin Brouwers
PVDA-PTB: László Schonbrodt
Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Celia Grootthede, Rodrigue Demeuse
Nadia El Yousfi
Bob De Brabandere
Philippe Dodriment
Peter Van Rompuy
Jos D'Haese
Steven Coenegrachts.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 37^{ter} du Règlement de la Chambre dispose que le programme législatif et de travail annuel de la Commission européenne est présenté au sein du comité d'avis pour les Questions européennes.

Le programme législatif et de travail pour 2023 a été présenté le 16 janvier 2023 par MM. Willem van de Voorde et Pierre Cartuyvels, respectivement représentant permanent et représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne (UE).

Cette présentation a été suivie d'un échange de vues.

I. — INTRODUCTION DE LA PRÉSIDENTE DE LA CHAMBRE, MME ELIANE TILLIEUX

Comme le veut la tradition, la Représentation permanente de la Belgique auprès de l'UE est invitée à présenter le programme de travail de la Commission européenne au comité d'avis. Eu égard à sa participation au Comité des représentants permanents (Coreper), la Représentation permanente se trouve au centre des négociations menées au sein des différentes formations du Conseil de l'UE. Elle est donc très bien placée pour évaluer la pertinence pour notre pays des initiatives de la Commission européenne répertoriées dans ce programme de travail et partagera son analyse avec les membres du Comité d'avis fédéral.

Le 18 octobre 2022, la Commission européenne a présenté son programme de travail pour 2023 intitulé "Une Union qui montre sa fermeté et son unité". Le programme de travail 2023 est axé sur les six grandes priorités définies par la présidente de la Commission européenne, Mme von der Leyen, dans ses orientations politiques. Il contient à la fois des documents politiques et des propositions de nature législative ayant un impact sur les politiques et la législation des États membres. La guerre en Ukraine a amené la Commission à mettre l'accent, notamment, sur le domaine de l'énergie dans son programme de travail.

La Chambre attache une grande importance à ce document qui, en vertu de l'article 37^{ter} du Règlement de la Chambre, doit être présenté au comité d'avis pour les Questions européennes.

Conformément à l'article précité du Règlement de la Chambre, cette présentation n'est qu'un premier volet

DAMES EN HEREN,

Artikel 37^{ter} van het Kamerreglement bepaalt dat het jaarlijkse wetgevings- en werkprogramma van de Europese Commissie in het adviescomité voor Europese aangelegenheden wordt voorgesteld.

Het wetgevings- en werkprogramma voor 2023 werd op 16 januari 2023 voorgesteld door de heren Willem van de Voorde en Pierre Cartuyvels, respectievelijk permanent vertegenwoordiger en adjunct permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie (EU).

Deze voorstelling werd gevolgd door een gedachtewisseling.

I. — INLEIDING DOOR DE KAMERVOORZITSTER, MEVROUW ELIANE TILLIEUX

Traditiegetrouw nodigt het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden de permanente vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie uit om het werkprogramma van de Europese Commissie te komen voorstellen. De Permanente Vertegenwoordiging neemt als deelnemer aan het Comité van permanente vertegenwoordigers (Coreper) een centrale plaats in bij de onderhandelingen binnen de verschillende formaties van de Raad van de Europese Unie. De Permanente Vertegenwoordiging, die derhalve zeer goed in staat is in te schatten in welke mate de initiatieven van de Europese Commissie zoals die in het werkprogramma zijn opgenomen voor ons land relevant zijn, zal haar analyse met de leden van het Federaal Adviescomité delen.

De Europese Commissie heeft haar werkprogramma voor 2023, dat de naam *A Union standing firm and united* kreeg, op 18 oktober 2022 voorgesteld. Het werkprogramma voor 2023 is gestructureerd rond de zes hoofdprioriteiten die mevrouw von der Leyen, de voorzitter van de Europese Commissie, in haar beleidslijnen heeft vastgelegd. Het werkprogramma bevat zowel beleidsdocumenten als wetgevingsvoorstellen die een weerslag hebben op het beleid en op de wetgeving van de lidstaten. Door de oorlog in Oekraïne heeft de Commissie in haar werkprogramma een bijzondere focus op de energiesector gelegd.

De Kamer hecht groot belang aan dat document, dat overeenkomstig artikel 37^{ter} van het Kamerreglement aan het adviescomité voor de Europese Aangelegenheden moet worden voorgelegd.

Overeenkomstig het voornoemde artikel uit het Kamerreglement is deze voorstelling van het

de la priorisation par les commissions permanentes de la Chambre des dossiers qui sont estimés de première importance. La Chambre compte en effet donner aux thèmes européens l'importance qui leur revient dans les débats.

La présidente constate toutefois que dans le courant de l'année parlementaire, le gouvernement ne transmet pas systématiquement de l'information aux membres des commissions permanentes à propos des développements des dossiers qui ont été identifiés comme prioritaires. Elle propose dès lors d'envisager que les ministres et secrétaires d'État compétents informent au cours de cette année systématiquement les commissions permanentes sur les dossiers concernés et les intérêts belges en jeu dans chaque dossier priorisé. Dans le cadre de l'échange d'informations structuré avec le Parlement sur les questions européennes, cette information pourrait être donnée soit à l'initiative du ministre, responsable pour un dossier européen, soit à la demande d'une commission permanente.

II. — EXPOSÉ DE LA REPRÉSENTATION PERMANENTE DE LA BELGIQUE AUPRÈS DE L'UNION EUROPÉENNE

La présentation du programme de travail de la Commission européenne de 2023 par la Représentation permanente et le programme de travail (+annexes) sont annexés au présent rapport (voir annexes 1 et 2). Il est renvoyé à la vidéo consultable à l'adresse suivante: <https://www.dekamer.be/media/index.html?language=nl&sid=55U3541>

Comme chaque année, le Conseil, la Commission européenne et le Parlement européen ont adopté une déclaration commune sur les priorités pour 2023 (voir annexe 3).

III. — ÉCHANGE DE VUES

A. Questions des membres

M. Samuel Cogolati (Chambre, Ecolo-Groen) souhaite formuler les observations suivantes:

Ukraine

L'intervenant épingle les propositions d'embargo sur l'uranium et les diamants russes. Quels sont les obstacles qui empêchent des mesures effectives en la

wetgevings- en werkprogramma slechts de eerste fase bij het bepalen van de dossiers die door de vaste Kamercommissies als prioritair te behandelen worden beschouwd. De Kamer wil immers gepaste aandacht aan de Europese thema's schenken in haar debatten.

De voorzitter stelt echter vast dat de regering de leden van de vaste commissies tijdens het parlementaire jaar niet systematisch op de hoogte brengt van de ontwikkelingen binnen de dossiers die als prioritair werden aangemerkt. Ze stelt dan ook voor dat de bevoegde ministers en staatssecretarissen de vaste commissies tijdens het parlementaire jaar systematisch zouden informeren over de betrokken dossiers en over welke Belgische belangen er in elk geprioriteerd dossier op het spel staan. In het kader van de gestructureerde informatie-uitwisseling met het Parlement over de Europese dossiers zou die informatie kunnen worden bezorgd hetzij op initiatief van de minister die met een specifiek Europees dossier belast is, hetzij op verzoek van een vaste commissie.

II. — UITEENZETTING DOOR DE PERMANENTE VERTEGENWOORDIGING VAN BELGIË BIJ DE EUROPESE UNIE

De presentatie van het werkprogramma van de Europese Commissie 2023 door de Permanente Vertegenwoordiging en het werkprogramma (met bijlagen) worden aan dit verslag toegevoegd (zie bijlagen 1 en 2). Er wordt verwezen naar het videoverslag dat men kan raadplegen op: <https://www.dekamer.be/media/index.html?language=nl&sid=55U3541>

Zoals dit jaarlijks het geval is, hebben de Raad, de Europese Commissie en het Europees Parlement een gezamenlijke verklaring aangenomen over de prioriteiten voor 2023 (zie bijlage 3).

III. — GEDACHTEWISSELING

A. Vragen van de leden

De heer Samuel Cogolati (Kamer, Ecolo-Groen) wenst volgende opmerkingen te maken:

Oekraïne

De spreker wijst op voorstellen van embargo voor het Russisch uranium en de Russische diamanten. Waar wordt een daadwerkelijke aanpak geblokkeerd op deze

matière? Ce dossier dure depuis bien trop longtemps. Nous devons prendre nos responsabilités, y compris en Belgique.

La charte de l'énergie

L'intervenant déplore le manque de cohérence entre États membres concernant la charte de l'énergie. Plusieurs d'entre eux (l'Espagne, les Pays-Bas, la France) sont favorables à un retrait de la charte. A-t-on des perspectives quant à une approche européenne et à une position commune? La Commission européenne peut-elle jouer un rôle constructif? La clause qui prévoit que l'on doit rester partie à la charte pendant vingt ans, même si l'on souhaite en sortir dans l'intervalle, constitue visiblement un obstacle.

Devoir de vigilance

Le fait que le secteur financier soit exclu de l'obligation de "devoir de vigilance" préoccupe M. Cogolati. Quelle est la position de la Belgique? Il y a deux ans, la Chambre s'est prononcée, dans une résolution, sur le "devoir de vigilance" insistant pour que la Belgique adopte une position ferme en la matière. Il importe que le secteur financier se conforme aux obligations en matière de respect des droits de l'homme.

*
* *

M. André Flahaut (Chambre, PS) souligne que l'on pourrait suggérer d'adjoindre à la représentation et à la présence de sénateurs des entités fédérées au sein de ce comité d'avis la participation d'autres parlementaires des entités fédérées, étant donné que la présentation du programme de travail de la Commission européenne concerne à la fois des domaines de compétence relevant de l'autorité fédérale et des entités fédérées. Serait-il possible d'évoquer cette question au cours d'une réunion des présidents des assemblées parlementaires belges?

L'intervenant estime qu'il est indispensable que chaque État membre qui préside le Conseil de l'Union européenne expose les lignes directrices de sa présidence au sein du comité d'avis.

M. Flahaut exprime sa vive inquiétude concernant le programme de la présidence suédoise sur la question migratoire.

En matière d'immigration, certains États membres adoptent des positions contraires aux principes fondamentaux de l'Union européenne.

domeinen? Dit dossier sleept al veel te lang aan. We moeten onze verantwoordelijkheid nemen, ook in België.

Het energiehandvest

De spreker betreurt het gebrek aan coherentie tussen de lidstaten aangaande het energiehandvest. Een aantal lidstaten (Spanje, Nederland, Frankrijk) spreekt zich uit over een terugtrekking uit dit handvest. Is er perspectief op een Europese aanpak en een gemeenschappelijk standpunt? Kan de Europese Commissie een constructieve rol spelen? De clausule om gedurende twintig jaar partij in dit handvest te blijven ook al zou een verdragspartij eruit willen stappen, is blijkbaar een obstakel.

Due diligence

Het feit dat de financiële sector zou worden uitgesloten van de plicht tot "due diligence" baart de heer Cogolati zorgen. Wat is het standpunt van België? De Kamer heeft zich twee jaar geleden in een resolutie over deze "due diligence"-plicht uitgesproken, en heeft aangedrongen op een krachtig standpunt van België in deze materie. Het is van belang dat voor de financiële sector de plicht tot naleving van de mensenrechten wordt gerespecteerd.

*
* *

De heer André Flahaut (Kamer, PS) wijst erop dat, naast de vertegenwoordiging en aanwezigheid van deelstaatsenatoren in dit adviescomité, de deelname zou kunnen worden gesuggereerd van andere parlementsleden van de deelstaten, omdat de presentatie van het werkprogramma van de Europese Commissie zowel federale als deelstatelijke bevoegdheidsdomeinen bestrijkt. Misschien kan dit aan de orde komen tijdens een vergadering met de voorzitters van de Belgische parlementaire assemblees?

De spreker acht het noodzakelijk dat elke lidstaat die het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie bekleedt in het adviescomité de krijtlijnen van zijn voorzitterschap zou toelichten.

De heer Flahaut uit zijn grote bezorgdheid over het programma van het Zweedse voorzitterschap inzake het migratiethema.

Bepaalde lidstaten nemen op het gebied van migratie standpunten in die ingaan tegen de Europese basisprincipes.

L'intervenant poursuit en demandant que le haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité prenne une position forte en matière de défense et de sécurité européennes. En effet, il n'existe aujourd'hui aucune position commune univoque à cet égard. Or, de hauts responsables non élus, à savoir le président du Conseil européen et la présidente de la Commission européenne, prennent avec le Secrétaire général de l'OTAN des décisions à propos de l'adhésion de la Suède et de la Finlande à l'OTAN. En outre, les programmes de la Commission et du Conseil n'évoquent guère la défense et la sécurité. On observe peu d'avancées concrètes sur le terrain.

Il est effectivement indispensable de procéder à une révision du cadre financier.

Un sommet UE-Amérique du Sud est prévu, mais l'Afrique n'est pas évoquée. M. Flahaut exprime son inquiétude sur l'absence totale de prise en compte de l'Afrique et du nécessaire partenariat solidaire avec ce continent.

*
* *

M. Pieter De Spiegeleer (Chambre, VB) souhaite évoquer les points suivants:

Le marché de l'énergie et les questions géopolitiques y afférentes

En 2023, nous continuerons à observer le marché de l'énergie avec une certaine inquiétude.

D'une part, l'Union européenne a déjà pris neuf trains de sanctions qui visent la Russie directement, ou indirectement via le Belarus ou l'Iran, mais qui ont également des répercussions sur notre marché de l'énergie, surtout à court terme, si bien qu'elles risquent encore de se faire ressentir en 2023.

Les nouvelles taxes carbone que le Pacte vert pour l'Europe impose aux entreprises et aux ménages européens accentuent cette incertitude. Une nouvelle baisse du pouvoir d'achat est une épée de Damoclès pour nos ménages, de même qu'une perte de compétitivité pour nos entreprises.

La question géopolitique est étroitement liée à la question de l'approvisionnement énergétique. Outre la Russie, la Chine, l'Inde, le Qatar et l'Azerbaïdjan sont des acteurs vis-à-vis desquels il semblerait opportun de faire preuve d'une certaine prudence dans un contexte géopolitique.

Voorts dringt de spreker aan op een krachtig standpunt van de Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid op het gebied van Europese defensie en veiligheid. Er is momenteel geen gemeenschappelijk en eenduidig standpunt over deze beleidsdomeinen. Niet verkozen hoogwaardigheidsbekleders, met name de voorzitters van de Raad en de Europese Commissie, nemen – samen met de Secretaris-generaal van de NAVO – beslissingen over het Zweedse en Finse lidmaatschap van de NAVO. In de programma's van de Commissie en de Raad is er weinig sprake over defensie en veiligheid. Op het terrein ziet men weinig concrete zaken.

Er is inderdaad een herziening van het financieel kader nodig.

Er is een Top EU – Zuid-Amerika gepland, maar er wordt niet gesproken over Afrika. De heer Flahaut drukt zijn bezorgdheid uit over het totale buiten beschouwing laten van Afrika en van de noodzaak van een solidair partnerschap met dat continent.

*
* *

De heer Pieter De Spiegeleer (Kamer, VB) wenst volgende punten toe te lichten:

De energiemarkt en de geopolitieke vraagstukken die hiermee samenhangen.

Ook in 2023 zullen we met een zekere angst naar de energiemarkt kijken.

Eenzijds zijn er de negen sanctiepakketten dewelke uiteraard rechtstreeks of onrechtstreeks via Belarus of Iran tegen Rusland werden genomen, maar die ook neveneffecten hebben op onze eigen energiemarkt, zeker op de korte termijn. Die korte termijn dreigt in 2023 nog verder te lopen.

De nieuwe CO₂-taksen die de *Green Deal* aan Europese gezinnen en bedrijven oplegt, accentueert die onzekerheid. Een verder dalende koopkracht voor onze gezinnen en een dalende concurrentiekracht voor onze bedrijven hangt als een zwaard van Damocles boven het hoofd.

Het geopolitieke vraagstuk is nauw verbonden met de kwestie van energiebevoorrading. Naast Rusland, zijn China, India, Qatar en Azerbeïdjan spelers waarvoor enige voorzichtigheid in een geopolitieke context geboden lijkt.

L'intervenant demande comment la Belgique évalue, dans ce contexte européen, l'incidence de ces taxes carbone sur le pouvoir d'achat de ses citoyens et sur le dynamisme de son économie, déjà fortement ébranlés. Comment l'Union européenne y remédiera-t-elle?

Quel est le plan de l'Union européenne pour éviter que sa dépendance à la Russie ne se transforme en une dépendance aux pays de l'OPEP, à la Chine et à l'Inde, à long terme mais évidemment aussi à plus ou moins court terme?

Le transport de marchandises par voie ferroviaire

Un élément important est évidemment le transfert modal, plus particulièrement en ce qui concerne le transport de marchandises par voie ferroviaire. Une part très importante des moyens que le ministre fédéral compétent promet de dégager proviendrait de l'Union européenne. Puisque le ministre compétent se montre assez vague dans ses réponses aux questions parlementaires détaillées qui lui sont posées à ce sujet, M. De Spiegeleer demande plus de précisions à cet égard à la Représentation permanente.

Hydrogène

La banque de l'hydrogène promet d'encourager les investissements relatifs à l'utilisation de l'hydrogène en général.

Le premier ministre avait souligné, au cours de la COP 26 organisée en 2021 à Glasgow, les perspectives qu'ouvrirait l'hydrogène pour notre secteur de la mobilité. À cet égard, le groupe VB songe d'abord à la fin de l'utilisation du diesel sur notre réseau ferroviaire pour le transport de voyageurs. Il s'agit surtout d'un dossier européen, et pas seulement d'un dossier fédéral.

Lithium

L'intervenant met l'accent sur les nouvelles réjouissances qui nous proviennent de la ville suédoise de Kiruna à propos des terres rares. Il lui semble préférable de s'approvisionner en lithium suédois plutôt qu'en lithium afghan.

*
* *

M. Michel De Maegd (Chambre, MR) observe que la Représentation permanente avait déjà présenté l'année dernière les six axes principaux qui ont été établis par la Commission européenne pour la période 2019-2024. Lors du précédent exercice, 42 initiatives avaient été présentées. Quelle évaluation en tire la Représentation

De spreker vraagt hoe België binnen deze EU-context de impact van de CO₂-taksen inschat op zijn reeds fors dalende koopkracht en economische slagkracht. Hoe zal de Unie die remediëren?

Welk plan heeft de Unie om ervoor te zorgen dat ze haar afhankelijkheid van Rusland niet omruilt voor afhankelijkheid van de OPEC-landen en van China en India, op lange termijn maar natuurlijk ook op – al dan niet relatieve – kortere termijn?

Het goederenvervoer per spoor

Een belangrijk aspect is natuurlijk de *modal shift*, meer bepaald die van het goederenvervoer per spoor. Een zeer groot deel van de middelen, die de federale vakminister belooft uit te trekken, zou vanuit de Europese Unie komen. Omdat de vakminister nogal vaag blijft in zijn antwoorden op diepgaande parlementaire vragen hierover, had de heer De Spiegeleer graag wat meer duiding hierover gekregen van de Permanente Vertegenwoordiging.

Waterstof

De "Hydrogen bank" belooft investeringen aan te moedigen aangaande de implicatie van waterstof in het algemeen.

De eerste minister heeft tijdens de COP26 in 2021 in Glasgow gewezen op de opportuniteiten voor onze mobiliteitssector. De VB-fractie denkt hierbij in de eerste plaats aan het "ontdieselen" van onze spoorlijnen voor reizigersverkeer. Dit is niet enkel een federaal, maar vooral een Europees dossier.

Lithium

De spreker wijst op het hoopgevend nieuws over de aardmetalen uit het Zweedse Kiruna. Het lijkt hem wenselijker voorzien te worden van lithium uit Zweden, dan uit Afghanistan.

*
* *

De heer Michel De Maegd (De Kamer, MR) merkt op dat de Permanente Vertegenwoordiging de zes hoofdasen die de Europese Commissie voor 2019-2024 heeft vastgesteld vorig jaar reeds heeft voorgesteld. Bij die vorige oefening werden in het kader daarvan 42 initiatieven voorgesteld. Hoe luidt de evaluatie van de Permanente

permanente? Le taux de conversion est-il similaire aux années précédentes malgré les événements en Ukraine? La continuité est-elle assurée malgré ces bouleversements?

Les mesures concernant la mobilité des études et des apprentis sont, une nouvelle fois, inscrites au sein des priorités. Comment la Représentation permanente explique-t-elle que cette initiative ne trouve pas d'issue favorable alors que le projet semble louable et vertueux?

L'an dernier, le programme annonçait la mise en place de l'approche "un ajout, un retrait" afin d'alléger et de clarifier le corpus législatif européen. Quel bilan la Représentation permanente dresse-t-elle de cette avancée? Sa mise en place s'avère-t-elle utile?

La démocratie est une valeur menacée. La Représentation permanente peut-elle fournir plus de détails sur le deuxième paquet de mesures annoncé?

Quelle est la réaction européenne à l'*Inflation Reduction Act (IRA)* des États-Unis?

Enfin, l'intervenant renvoie aux difficultés auxquelles les petites et moyennes entreprises sont confrontées durant la crise de l'énergie. Selon le programme législatif, ce paquet en faveur des PME ne serait abordé qu'en automne. Vu le contexte actuel, il demande si ce paquet de mesures ne peut pas être accéléré.

B. Réponses de la Représentation permanente

Le paquet de sanctions à l'égard de la Russie

Quand elles imposent des sanctions à la Russie, les instances européennes veillent à ce que les conséquences négatives soient plus lourdes pour la Russie que pour les États membres.

En ce qui concerne l'utilisation civile de la technologie nucléaire, la production d'électricité de nombreux États membres dépend encore de la technologie russe, notamment pour l'entretien et les pièces de rechange. Des contrats de longue durée ont par ailleurs été conclus avec la Russie pour la livraison d'uranium. On peut difficilement rompre du jour au lendemain des contrats de vingt à trente ans. Un embargo serait une bonne chose, mais on ne peut pas tout à coup couper le cordon sans tenir compte des conséquences.

Vertegenwoordiging ter zake? Is de omzettingsgraad vergelijkbaar met die van de jaren ervoor, ondanks de gebeurtenissen in Oekraïne? Is de continuïteit ondanks die bewogen situatie verzekerd?

De maatregelen met betrekking tot studie- en stage-mobiliteit worden andermaal als een prioriteit beschouwd. Kan de Permanente Vertegenwoordiging verklaren dat dat initiatief geen gunstige afloop kent, hoewel het project lovenswaardig en verdienstelijk lijkt?

Vorig jaar werd in het programma aangekondigd dat teneinde de Europese wetgeving lichter te maken en ze te verduidelijken, met elke toevoeging van wetgevende bepalingen er elders bepalingen zouden worden opgeheven. Hoe evalueert de Permanente Vertegenwoordiging die maatregel, die een stap voorwaarts is? Bewijst hij zijn nut?

De democratie is een waarde die bedreigd wordt. Kan de Permanente Vertegenwoordiging meer toelichting geven over het tweede pakket maatregelen, dat wordt aangekondigd?

Wat is de Europese reactie op de Amerikaanse "*inflation reduction act*" (*IRA*)?

Tot slot wijst de spreker op de moeilijkheden waar de kleine en middelgrote ondernemingen mee geconfronteerd worden tijdens de energiecrisis. Het wetgevingsprogramma voorziet erin dat dit kmo-pakket pas tegen het najaar aan bod zou komen. In deze context vraagt hij of het maatregelenpakket voor de kleine en middelgrote ondernemingen niet kan worden versneld.

B. Antwoorden van de Permanente Vertegenwoordiging

Het sanctiepakket ten aanzien van Rusland

Als men sancties tegen Rusland oplegt, waken de Europese instanties erover dat de negatieve gevolgen zwaarder zouden doorwegen op Rusland dan op de eigen lidstaten.

Wat het civiele gebruik van nucleaire technologie betreft, berust voor vele lidstaten het opwekken van elektriciteit nog op Russische technologie. Voor onderhoud en wisselstukken zijn deze lidstaten afhankelijk van Rusland. Er zijn voorts de langlopende contracten met Rusland over de levering van uranium. Men kan moeilijk van de ene dag op de andere dag contracten van twintig à dertig jaar doorknippen. Een embargo is wenselijk, maar op korte termijn kan men de banden niet zomaar doorknippen.

S'agissant des diamants, la Commission européenne lance également des propositions en matière de paquets de sanctions. Des informations sont échangées avec la Commission afin d'examiner comment réduire la dépendance à la livraison de diamants bruts en provenance de Russie. Jusqu'à présent, la Commission européenne applique le principe selon lequel la mesure ne peut pas porter davantage préjudice à l'État membre concerné qu'à la Russie. Or, l'arrêt de l'importation de diamants bruts depuis la Russie toucherait lourdement la Belgique. Les discussions se poursuivent, sans perdre de vue l'évolution de la situation.

La présidence suédoise

Le réflexe européen est le moteur de toute présidence exercée par un État membre. La présidence suédoise entend faire avancer l'agenda européen. La délégation suédoise s'est préparée minutieusement à cette présidence. Une méthode de travail et un calendrier ont déjà été déterminés avec le Parlement européen. La Suède donne également l'impression de vouloir faire avancer le dossier migratoire.

Les questions liées à la sécurité

La déclaration signée récemment par les présidents de la Commission européenne et du Conseil européen ainsi que par le secrétaire général de l'OTAN constitue un développement positif et elle illustre à quel point la Commission européenne s'investit dans les dossiers relatifs à la défense. Plus personne ne remet en question l'implication de la Commission européenne dans ce dossier.

Cette implication ressort également du programme législatif, notamment de la proposition de règlement relatif à la mise en place de l'instrument visant à renforcer l'industrie européenne de la défense au moyen d'acquisitions conjointes.

Un budget (modeste) est prévu au travers de la coopération industrielle et il sera suivi d'un programme à long terme. Le recours croissant aux programmes d'acquisitions communes est une évolution positive.

On peut partir du principe que des budgets plus importants seront prévus pour les programmes de défense dans les futurs cadres financiers.

Afrique

Pour l'heure, aucun grand sommet avec l'Afrique n'est prévu. Un sommet Union européenne-Afrique a en

Wat diamanten betreft, lanceert de Europese Commissie eveneens voorstellen over sanctiepakketten. Er is uitwisseling van informatie met de Europese Commissie om te onderzoeken hoe de afhankelijkheid van de toelevering van ruwe diamant uit Rusland kan worden verminderd. Tot op heden aanvaardt de Europese Commissie de thesist dat de maatregel niet erger mag zijn voor de betrokken lidstaat dan voor Rusland en dat de stopzetting van de levering van ruwe diamant België zwaar zou treffen. De dialoog loopt en men bekijkt hoe deze zaken evolueren.

Het Zweeds voorzitterschap

Een Europese reflex is de stuwende kracht achter elk voorzitterschap van een lidstaat. Het Zweedse voorzitterschap wenst de Europese agenda vooruit te helpen. De Zweedse delegatie heeft zich grondig voorbereid op dit voorzitterschap. Er is reeds een werkmethode en schema afgesproken met het Europees Parlement. Ook op het gebied van migratie leeft de indruk dat Zweden het dossier vooruit wil helpen.

De veiligheidskwesties

De recente verklaring ondertekend door de voorzitters van de Europese Commissie en de Europese Raad en de secretaris-generaal van de NAVO is een positieve ontwikkeling en toont aan in welke mate de Europese Commissie betrokken is in defensiedossiers. Niemand trekt deze betrokkenheid van de Europese Commissie meer in twijfel.

Dit blijkt ook uit het wetgevingsprogramma, met name bij het voorstel van verordening tot vaststelling van de wet ter versterking van de Europese defensie-industrie door middel van gemeenschappelijke aanbestedingen.

Via de industriële samenwerking wordt in een (weliswaar bescheiden) budget voorzien, dat gevolgd zal worden door een langetermijnprogramma. De trend van gezamenlijke aankoopprogramma's is positief.

Men kan ervan uitgaan dat in de toekomstige financiële kaders in meer budget zal worden voorzien voor de defensieprogramma's.

Afrika

Er zijn geen grote Toppen gepland met Afrika. In februari 2022 was er inderdaad een Top EU-Afrika. De Belgische

effet été organisé en février 2022. La délégation belge a insisté sur l'importance d'un suivi détaillé des accords conclus au cours de ce sommet.

Ces sommets sont dorénavant organisés tous les trois ans. En 2023, un sommet aura lieu avec l'Amérique du Sud. Cela ne signifie pas qu'il n'y a pas de contact avec l'Afrique. Le continent africain nous reste très cher et il fera l'objet de discussions de suivi en 2023.

La mise en œuvre des propositions de la Commission européenne

La Commission européenne lance chaque année une série de nouvelles propositions. L'année dernière, 42 initiatives législatives ont vu le jour et nombre d'entre elles font partie des 116 propositions encore en négociation. Généralement, les négociations relatives à une proposition de la Commission durent un à deux ans. Il serait prématuré de s'avancer dès à présent sur la mise en œuvre de l'agenda. Il sera impossible de finaliser l'ensemble des propositions, mais un bilan pourra être établi à l'issue de la présidence belge.

Dans le cadre du trilogue, la présidence belge a obtenu un délai de trois mois pour clôturer les dossiers, en concertation avec le Parlement européen (janvier, février et mars 2024). Fin mars 2024, le Parlement européen clôturera ses travaux afin de préparer les élections. Le délai imparti est donc fortement réduit et il conviendra de faire des choix, probablement en automne. Il va de soi que les dossiers qui ne sont pas finalisés sous l'actuel mandat de la Commission ne sont pas perdus et peuvent éventuellement être repris par le Parlement européen dans sa nouvelle composition.

La défense de la démocratie

Nous ne connaissons pas encore le contenu de ce paquet, mais il comportera sans doute des mesures visant à soutenir la liberté des médias ainsi que des mesures (plus défensives) destinées à lutter contre les ingérences de pays tiers, les fake news et la désinformation. Ce paquet sera proposé d'ici mai 2023.

L'Inflation Reduction Act (IRA)

La Commission européenne a mis en place une task force pour la distribution de "véhicules électriques" produits en Europe, et les espoirs sont grands de voir l'Europe obtenir un statut similaire à celui du Canada et du Mexique. La publication d'une série de lignes directrices (*guidance*) laisse par ailleurs entrevoir certains espoirs. Le leasing de véhicules électriques européens

delegatie heeft aangedrongen op een grondige opvolging van de akkoorden die toen zijn gesloten.

Deze Toppen volgen doorgaans een driejaarlijks tempo. In 2023 wordt een Top met Zuid-Amerika georganiseerd. Dit wil daarom niet zeggen dat er geen contacten zouden zijn met Afrika. Het Afrikaanse continent blijft ons zeer dierbaar. Via opvolgingsbesprekingen wordt dit jaar verder aandacht besteed aan Afrika.

De uitvoering van de voorstellen van de Europese Commissie

Jaarlijks lanceert de Europese Commissie een aantal nieuwe voorstellen. Vorig jaar waren er 42 wetgevende initiatieven en veel van deze voorstellen zitten vervat in de 116 voorstellen waarover nog wordt onderhandeld. Veelal gaat er één à twee jaar vooraf aan de uiteindelijke afloop van de onderhandeling over een Commissievoorstel. Het is voorbarig reeds iets te zeggen over de uitvoering van de agenda. We zullen onmogelijk alle voorstellen kunnen afronden. Aan het einde van het Belgische voorzitterschap zal de evaluatie kunnen worden gemaakt van de voorstellen.

In het kader van de trilog heeft het Belgische voorzitterschap drie maanden gekregen om de dossiers in samenspraak met het Europees Parlement af te ronden (januari, februari en maart 2024). Eind maart 2024 rondt het Europees Parlement haar werkzaamheden af en worden de verkiezingen voorbereid. De tijdspanne wordt dus flink ingekrompen en we zullen keuzes moeten maken, wellicht tegen het najaar. Wat onder het huidige Commissiemandaat niet is afgerond, is uiteraard niet verloren en kan eventueel worden opgepikt door het nieuw samengestelde Europees Parlement.

De verdediging van de democratie

We kennen de inhoud van het pakket nog niet, maar er zitten hier wellicht maatregelen in ter ondersteuning van de vrijheid van media en (meer defensieve) maatregelen om in te gaan tegen de beïnvloeding door derde Staten, *fake news* en desinformatie. Dit pakket komt er tegen mei 2023.

De Inflation Reduction Act (IRA)

De Europese Commissie heeft voor de distributie van "elektrische wagens" geproduceerd in Europa een *task force* opgericht en er is goede hoop dat Europa een statuut zou kunnen krijgen dat gelijkaardig is aan het statuut van Canada en Mexico. Een pakket aan "*guidance*" biedt enige hoop. Het leasen van Europese elektrische wagens in de Verenigde Staten zou vallen

aux États-Unis pourrait être assimilé à une “vente commerciale”, tandis qu’un régime d’exception serait mis en place par rapport aux mesures négatives pesant sur la vente de véhicules électriques. D’autres pistes de réflexion techniques sont envisagées afin de limiter l’impact négatif de l’IRA pour l’Europe. Pour ce qui est ancré dans la loi, il y a peu d’espoir de voir arriver des modifications significatives ou des mesures susceptibles d’en atténuer l’impact.

C’est à l’Europe qu’il incombe de prendre les mesures nécessaires dans le domaine de la transition verte. Dans les mois à venir, on peut s’attendre à l’élaboration d’une stratégie européenne visant à promouvoir la compétitivité industrielle, le commerce et la création d’emplois de haute qualité.

Devoir de diligence

L’inclusion de “clauses environnementales”, l’importance accordée aux “droits humains” et l’attention prêtée à la lutte contre la déforestation sont tous des éléments qui font désormais partie de la législation européenne. Les entreprises européennes devront appliquer ce devoir de diligence à leurs partenaires extérieurs.

La Charte de l’énergie

Quatre États membres ont indiqué à un moment donné qu’ils souhaitaient se retirer de cet accord, ce qui a clairement eu un impact sur le mandat qui pouvait (ou ne pouvait pas) être donné à la Commission européenne dans ce dossier. La Commission européenne présentera bientôt de nouvelles options en lien avec cet accord, ce qui débouchera sur l’élaboration d’une position officielle de la Commission, qui joue bel et bien un rôle actif dans ce domaine.

Les nouvelles taxes sur le CO₂ et l’extension du système ETS aux bâtiments et aux transports

La Belgique est restée à l’écart de ce dossier, étant donné qu’elle n’a pas pu arriver à un consensus au niveau intra-belge. Au niveau européen, un accord politique a été conclu avec le Parlement européen. Cet accord entrera en vigueur d’ici quelques années. On peut certes se focaliser sur les prix élevés actuels de l’énergie, mais l’effet futur de ces mesures en termes de coûts et de recettes doit être envisagé de manière plus nuancée. Maintenant que l’accord a été élaboré, il convient de mettre ce dossier en œuvre de manière loyale.

Hydrogène

La banque de l’hydrogène générera de nouvelles ressources ainsi qu’une nouvelle dynamique. Il s’agit

under een “commercial sale” en er zou voor de negatieve maatregelen die wegen op de verkoop van elektrische wagens een vrijstellingsregeling gelden. Andere technische denkpistes worden in het vooruitzicht gesteld waardoor de negatieve impact van de IRA voor Europa zou worden beperkt. Voor wat in de wet verankerd zit, is er weinig hoop op vlotte aanpassingen of maatregelen die de impact milderen.

Het is aan Europa om de nodige maatregelen te nemen op het gebied van de groene transitie. In de komende maanden mogen we ons verwachten aan de ontwikkeling van een EU-strategie ter bevordering van het concurrentievermogen van de industrie, de handel en het scheppen van hoogwaardige banen.

Due diligence

Het opnemen van “milieuclausules”, de aandacht voor “mensenrechten” en de aandacht voor het tegengaan van ontbossing zijn allemaal opgenomen in de Europese wetgeving. De Europese bedrijven zullen dit moeten toepassen naar hun externe partners toe.

Het Energiehandvest

Vier lidstaten hebben op een bepaald moment laten weten dat ze zich wilden terugtrekken uit deze overeenkomst en dit heeft duidelijk zijn impact gehad op het mandaat dat (al dan niet) in dit dossier aan de Europese Commissie kon worden toegekend. De Europese Commissie komt binnenkort met nieuwe opties op het gebied van deze overeenkomst. Dit zal uitmonden in een standpunt van de Europese Commissie. De Commissie speelt wel degelijk een actieve rol op dit gebied.

De nieuwe CO₂-taksen en de uitbreiding van het ETS-systeem naar gebouwen en transport

België heeft zich op de vlakte gehouden in dit dossier omdat er intra-Belgisch geen consensus kon worden bereikt. Op Europees gebied is er een politiek akkoord tot stand gekomen met het Europees Parlement. Dit akkoord zal binnen enkele jaren in werking treden. Men kan zich toespitsen op de actuele hoge energieprijzen, maar het effect in de toekomst qua kosten en inkomsten moet op een meer genuanceerde wijze bekeken worden. Nu het akkoord tot stand is gekomen, past het om dit dossier loyaal uit te voeren.

Waterstof

De waterstofbank zal nieuwe middelen en een nieuwe dynamiek genereren. Het gaat om dossiers die zich bij

de dossiers typiquement axés sur le long terme et la Belgique y joue un rôle important.

Le rôle des Régions

À la Représentation permanente, les collègues détachés du fédéral et des entités fédérées coopèrent d'excellente manière. La concertation au niveau belge est très efficace et aide la Représentation permanente à afficher une position belge au niveau européen.

Le principe “one in, one out” du programme législatif

Le principe “one in, one out” n'est pas systématiquement appliqué. C'est un beau principe, mais en pratique, il y a souvent une inflation de textes législatifs. La Commission européenne affiche la très forte ambition de répondre aux évolutions actuelles.

Le train de mesures sur la mobilité

Le train de mesures sur la mobilité relève financièrement du programme plus large Erasmus+, qui, dans l'ensemble, est un succès. Le budget estimé est fixé par cadre financier pluriannuel (CFP) et a doublé pour la période 2021-2027 (par rapport à 2014-2020), pour atteindre un montant total de 26,2 milliards d'euros au niveau européen pour l'ensemble du programme Erasmus+. La majeure partie de ce budget est consacrée à la mobilité et est déterminée sur une base annuelle (en 2022, une enveloppe d'un peu plus de 2 milliards d'euros était disponible pour la mobilité).

La majeure partie du volet mobilité est destinée à l'enseignement supérieur, mais d'énormes progrès ont été réalisés ces dernières années afin d'augmenter la part de l'enseignement professionnel. De même, le programme Erasmus+ actuel consacre clairement plus de moyens à l'inclusion sociale afin d'associer davantage certains groupes défavorisés aux actions de mobilité. L'évaluation à moyen terme de ces efforts n'est toutefois pas encore disponible.

La Commission européenne présente, dans son programme de travail pour 2023, une révision du cadre de mobilité (la révision de la recommandation “Jeunesse en mouvement” de 2011) en vue d'encore améliorer la mobilité. Le contenu de cette révision n'est pas encore connu et ne sera sans doute adopté qu'à la fin de l'année par le Collège de la Commission.

Celui-ci mettra probablement surtout sur de nouvelles mesures d'accompagnement en vue de promouvoir encore davantage la mobilité. Ces mesures concerneront

ultérieurement la longue durée et la Belgique y joue un rôle important.

De rol van de Gewesten

Bij de Permanente Vertegenwoordiging werken gedetacheerde federale en deelstatelijke collega's uitstekend samen. Het overleg op Belgisch niveau verloopt zeer doeltreffend en het helpt de Permanente Vertegenwoordiging om voor België een standpunt in te nemen op het Europese forum.

Het “one in, one out”-principe van het wetgevingsprogramma

Het principe “one in, one out” wordt niet systematisch toegepast. Het is een mooi principe, maar in de praktijk is er vaak sprake van een inflatie aan wetteksten. Er is een zeer sterke ambitie van de Europese Commissie om op de actuele ontwikkelingen in te spelen.

Het Europese mobiliteitspakket

Het Europese mobiliteitspakket valt financieel onder het bredere Erasmus+-programma dat over het algemeen succesvol is. De geraamde begroting wordt per meerjarig financieel kader (MFK) bepaald en is verdubbeld voor 2021-2027 (tegenover 2014-2020) tot een totaal van 26,2 miljard euro op Europees niveau voor het hele Erasmus+-programma. Het grootste deel van dat budget gaat naar mobiliteit en wordt op jaarlijkse basis bepaald (in 2022 was er iets meer dan 2 miljard euro beschikbaar voor mobiliteit).

In het budget mobiliteit gaat het grootste gedeelte naar hoger onderwijs, maar er zijn de laatste jaren enorme stappen gezet om het aandeel van het beroepsonderwijs te vergroten. Ook besteedt het huidige Erasmus+-programma duidelijk meer middelen aan sociale inclusie om kansengroepen meer te betrekken bij de mobiliteitsacties. De evaluatie hiervan op middellange termijn is echter nog niet beschikbaar.

De Europese Commissie stelt in haar werkprogramma 2023 een herziening van het mobiliteitskader voor (de herziening van de zogenaamde “Youth on the Move” aanbeveling van 2011) om de mobiliteit nog te verbeteren. De inhoud van deze herziening is nog niet gekend en wordt wellicht pas op het einde van het jaar aangenomen door het College van de Commissie.

Deze zal waarschijnlijk vooral inzetten op nieuwe flankerende maatregelen om de mobiliteit nog meer te bevorderen, zoals de gekende uitdagingen omtrent de

notamment les défis connus en matière de reconnaissance des acquis d'apprentissage, une meilleure préparation à la mobilité à des fins d'apprentissage et la simplification des questions administratives. Compte tenu du calendrier, ce dossier sera à charge de la présidence belge de 2024.

Depuis des années déjà, le nombre de participants est en hausse, tant en Belgique que dans d'autres États membres de l'UE. Cette tendance se poursuit également chez les élèves de l'enseignement professionnel (secondaire) et des formations professionnelles dans les trois Communautés.

C. Répliques

M. André Flahaut (Chambre, PS) estime qu'il est souhaitable que l'ambassadeur de Suède expose les grandes lignes de la présidence suédoise au sein du Comité d'avis fédéral, de manière à ce que les membres puissent poser des questions plus ciblées.

S'agissant de l'Afrique, l'intervenant constate que l'Europe excelle dans l'organisation d'un sommet, mais les Africains attendent actuellement beaucoup de la part de l'Europe, sans obtenir de résultats concrets. La population africaine est abandonnée à son sort. Dans le même temps, on constate une influence croissante de la Chine et de la Russie en Afrique.

Enfin, M. Flahaut constate que les élections en Espagne et en Belgique auront un impact sur la planification des dossiers par les deux pays au cours de leur présidence respective de l'Union européenne. Il ne leur sera dès lors pas possible de réaliser une série de projets et certaines priorités devront être redéfinies.

Le représentant permanent fait observer qu'une stratégie est actuellement en chantier pour la région des Grands Lacs. Le document est prévu pour la fin février 2023. Si cette stratégie est adoptée, ce document pourra servir de levier ou de source d'inspiration pour la future action européenne.

S'agissant de la défense, le représentant permanent signale qu'en dépit du fait que M. Borrell, le haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, n'a pas été directement associé à la déclaration conjointe de l'UE et de l'OTAN, ses services se sont été intensément investis dans la préparation de ce texte, ce qui témoigne bien de l'intérêt du haut représentant. M. Borrell est un fervent défenseur de l'ambition européenne en matière de défense. Le document a été publié sous la forme d'une déclaration conjointe du président du Conseil européen,

reconnaissance des acquis d'apprentissage, une meilleure préparation à la mobilité à des fins d'apprentissage et la simplification des questions administratives. Compte tenu du calendrier, ce dossier sera à charge de la présidence belge de 2024.

We zien al jaren een stijgende trend van deelnemers, zowel in België als in andere EU-lidstaten. Deze trend zet zich ook door voor de leerlingen in het beroepsonderwijs (secundair onderwijs) en de beroepsopleidingen in de drie gemeenschappen.

C. Replieken

De heer André Flahaut (Kamer, PS) acht het wenselijk dat de Zweedse ambassadeur in het Federaal adviescomité de krijtlijnen van het Zweedse voorzitterschap zou toelichten, zodat de leden meer gericht vragen zouden kunnen stellen.

Wat Afrika betreft, stelt de spreker vast dat Europa sterk is in het organiseren van een Top, maar vandaag verwachten de Afrikanen veel van Europa en er komen geen concrete resultaten. De Afrikaanse bevolking wordt aan zijn lot overgelaten. Tegelijkertijd stellen we vast dat de invloed van China en Rusland in Afrika groeit.

Tot slot stelt de heer Flahaut vast dat de verkiezingen in respectievelijk Spanje en België invloed zullen hebben op de planning van de dossiers van beide landen tijdens hun EU-voorzitterschap. Hierdoor zal het voorzitterschap een aantal plannen niet kunnen verwezenlijken. Men zal daarom bepaalde prioriteiten moeten herdefiniëren.

De permanent vertegenwoordiger merkt op dat er momenteel wordt gewerkt aan een strategie voor de Grote Meren. Het document wordt tegen eind februari 2023 verwacht. Als deze strategie wordt aangenomen, kan dit document dienen als hefboom of inspiratiebron voor de toekomstige Europese actie.

Wat defensie betreft, stipt de permanent vertegenwoordiger aan dat de heer Borrell, de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, weliswaar niet rechtstreeks betrokken was bij de gemeenschappelijke verklaring tussen de EU en de NAVO, maar dat zijn diensten wel intens betrokken waren bij de voorbereiding van deze tekst. Dit onderstreept het belang van de hoge vertegenwoordiger. De heer Borrell is een grote verdediger van de Europese ambitie inzake defensie. Het document werd gepubliceerd als een verklaring van de voorzitters van

de la présidente de la Commission européenne et du secrétaire général de l'OTAN.

M. André Flahaut (Chambre, PS) s'enquiert du point de vue du Parlement européen. Selon lui, il convient que les représentants élus soient associés à ce type de déclaration et qu'ils puissent y apporter leur contribution.

Les présidents-rapporteurs,

Eliane Tillieux
Gaëtan Van Goidsenhoven

Annexe 1 – Présentation du programme de travail de la Commission européenne pour 2023 par la Représentation permanente

Annexe 2 – Programme de travail de la Commission pour 2023 + Annexes

Annexe 3 – Déclaration commune du Parlement européen, du Conseil de l'Union européenne et de la Commission européenne relative aux priorités pour 2023

de Europese Commissie en de Europese Raad en de secretaris-generaal van de NAVO.

De heer André Flahaut (Kamer, PS) vraagt waar het standpunt is van het Europees Parlement en hij vestigt er de aandacht op dat voor dergelijke verklaring toch betrokkenheid en inbreng kan worden verwacht van verkozen vertegenwoordigers.

De voorzitters-rapporteurs,

Eliane Tillieux
Gaëtan Van Goidsenhoven

Bijlage 1 – Presentatie van het werkprogramma van de Europese Commissie 2023 door de Permanente Vertegenwoordiging

Bijlage 2 – Werkprogramma van de Commissie voor 2023 + Bijlagen

Bijlage 3 – Gezamenlijke verklaring van de Raad, de Europese Commissie en het Europees Parlement over de prioriteiten voor 2023

ANNEXE 1 - BIJLAGE 1



Werkprogramma Europese Commissie 2023

1

Willem van de Voorde, Permanent Vertegenwoordiger,
en
Pierre Cartuyvels, adjunct-Permanent Vertegenwoordiger
van België bij de EU

16 januari 2023

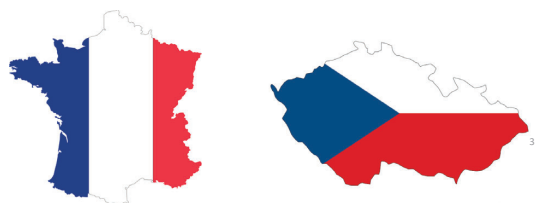
Federaal Parlement - Federaal Adviescomité
Europese Aangelegenheden

Inhoud

- Korte terugblik op 2022
- De geopolitieke Commissie von der Leyen
- Een paar geplande nieuwe voorstellen
- Raadsagenda onder SE Voorzitterschap : Coreper II
- Raadsagenda onder SE Voorzitterschap : Coreper I

2

Rétrospective 2022 : les présidences FR et CZ en un coup d'oeil.



L'agression russe en Ukraine et la crise énergétique ont dominé l'agenda.

- 01 Sanctions : adoption de 9 paquets de sanctions contre la Russie. Alignement du régime de sanctions biélorusse sur la Russie. Mise en œuvre du plafond du prix du pétrole russe décidé par le G7.
- 02 Soutien à l'Ukraine : € 18 mrd d'aide macro financière, relèvement du plafond financier de la facilité Européenne pour la paix jusqu'à € 10,5 mrd d'ici 2027, lancement de la mission de formation militaire EUMAM.
- 03 Mesures énergétiques : RePowerEU, stockage de gaz, économies d'énergie, plateforme d'achats communs, mécanisme de correction des marchés.
- 04 Adoption de sections climatiques clés de *Fit For 55* (dont l'extension du système ETS au transport et la construction, mise sur pied du Fonds Social Climat, CBAM).
- 05 Mécanisme de conditionnalité Etat de Droit Hongrie.

3

De Europese unie in een snel veranderend geopolitiek landschap

De Europese Unie heeft het moeilijke crisisjaar goed doorstaan en de 27 lidstaten hebben de eenheid tegenover Rusland weten te bewaren.

*De oorlog in Oekraïne heeft meer dan ooit het concept van **strategische autonomie** van de von der Leyen commissie op het voorplan gezet.*

Verdere politieke, militaire, humanitaire en economische steun aan Oekraïne blijft noodzakelijk.

Versterking van de economische veerkracht van de EU : verdere aanpak van de energie crisis, vrijwaren van de competitiviteit van de Europese industrie, antwoord op de Amerikaanse IRA, bescherming van de interne markt en vrijwaren van het gelijk speelveld.

Verdere uitwerking van het veiligheids- en defensiebeleid

Hernieuwde dynamiek in de migratie onderhandelingen

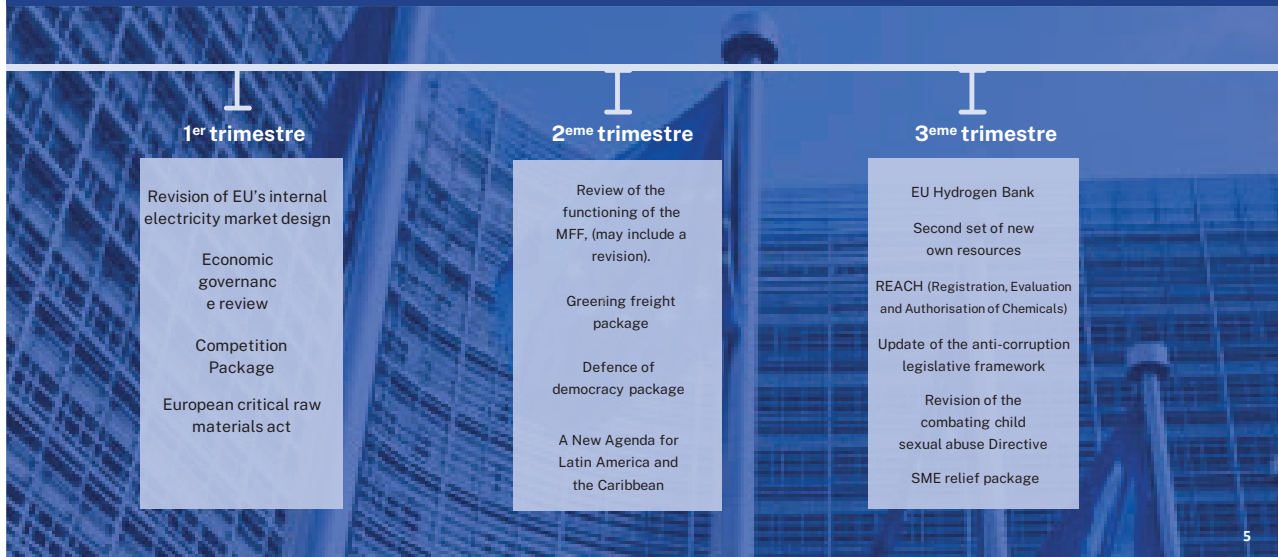
Economic Governance review

European Raw materials act

EU Sovereign Wealth Fund

4

Quelques nouvelles propositions attendues



Raadsagenda onder SE Voorzitterschap: Coreper II

RAZ

- Hernieuwde uitbreidingsdynamiek (Westelijke Balkan, Oekraïne, Georgië, Moldavië)
- Eventuele MFF herziening
- Rechtsstaat
- Transparantie, gerichte politieke reclame & EU Electoral Act

RBZ

- Voortzetting van de steun aan Oekraïne in al haar facetten
- Rusland sancties
- Civilian CSDP Compact
- Global Gateway
- Wider Europe – EPC
- Post-Cotonou
- Handel

JBZ

- Verderzetting van de onderhandelingen omtrent het migratie- en asielpact
- Georganiseerde misdaad
- E-Evidence
- Directive on the transfer of criminal proceedings
- Directive asset recovery & confiscation

ECOFIN

- Herziening budgettaire- en schuldregelgeving (einde van general escape clause S&G Pact)
- Herziening Energy Taxation Directive
- Versterkte samenwerking rond belastingontduiking
- Witwaswetgeving
- Herziening Douane-unie



Green Deal

- **Trilogues:** climate package *Fit for 55*: transport (Fuel EU Maritime & aviation, AFIR), energy (RED, EED, EPBD), TEN-T R, Intelligent Transport Systems D, Single European Sky R; methane R;
- **Examination:** Gas & Hydrogen package, Zero pollution package (Industrial Emissions D, Ambient Air Quality D), Waste Shipments R, EURO 7 Emissions standards, Circular economy package (carbon removal R, Packaging D), F-gases R, Ozone R, biodiversity package (Nature Restoration R, Pesticides R), Maritime Safety Package ;
- **Expected proposals COM:** Electricity Market Design (4/2024), Healthy soils (Q2/2023), Greening Freight Package (Q2/2023), C02 standards for heavy duty vehicles. Urban waste D.

Digital

- **Trilogues:** Artificial Intelligence Act R, eIDAS & Digital Wallet R ;
- **Examination :** Data Act, Cyber Resilience Act, Interoperable Europe Act ;
- **Expected proposals COM:** Gigabit Infrastructure Act (2/2023), Virtual worlds (Q2, 2023), Cyber solidarity Act, Radio spectrum management (Q3/2023).

Compet

- **Trilogues:** European Chips Act, Due Diligence D, geographical indication protection R ;
- **Examination:** Single Market Emergency Instrument, Ecodesign R, Construction products R, Prohibition of Products made using Forced Labor R; Short term rentals R, Designs protection D, Empowering consumers for the green transition D ;
- **Expected proposals COM:** Industrial policy package (Clean Tech Act R), Critical Raw Materials Act (3/2023), Digital Tools and Processes in Company Law D (Q1/2023).

Social/Health

- **Trilogues:** Asbestos D ;
- **Examination:** Platform work D, Equality bodies D, Chemical agents D, European Health Data Space D; Substances of Human Origin D ;
- **Expected proposals COM:** Filiation D, Right to disconnect D, Social Economy (Q2/2023), Fostering better traineeship (Q2/2023), EU Pharma Legislation (Q1/2023), Medicines for Children and Rare diseases R (Q1/2023).

7

Bedankt! Merci !

8



ANNEXE 2



Strasbourg, le 18.10.2022
COM(2022) 548 final

**COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU
CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ
DES RÉGIONS**

Programme de travail de la Commission pour 2023

Une Union qui montre sa fermeté et son unité

FR

FR

1. Une Union qui montre sa fermeté et son unité

«Le continent tout entier s'est dressé dans un élan de solidarité... Les Européens n'ont pas reculé, ni hésité.» Ursula von der Leyen, présidente de la Commission européenne, discours sur l'état de l'Union, 14 septembre 2022.

Au cours de l'année écoulée, l'Europe et le monde ont été confrontés à des crises s'entrechoquant. L'invasion barbare de l'Ukraine par la Russie a ramené l'horrible réalité de la guerre en Europe. Alors que le bilan tragique, en termes de pertes de vies humaines et de dégâts occasionnés, ne cesse de s'alourdir, les répercussions du conflit se font de plus en plus sentir partout en Europe et dans le reste du monde. Les crises énergétiques qui en résultent accentuent les difficultés, déjà croissantes, liées au coût de la vie, qui ébranlent la forte reprise enregistrée en Europe à la suite de la pandémie. Parallèlement, l'ordre mondial fondé sur des règles est remis en question de nouvelles manières, ce qui souligne la nécessité de se montrer unis, de coopérer avec nos partenaires, d'investir et d'entretenir un dialogue diplomatique avec les pays du monde entier.

Cette série de circonstances unique constitue la toile de fond du programme de travail de la Commission de cette année. Celui-ci s'articule autour de trois réalités complémentaires. La première tient au fait que **des défis d'une telle ampleur ne peuvent être réellement relevés que collectivement, par une Union parlant d'une seule voix**. Et l'Europe a montré à maintes reprises qu'elle était à la hauteur, qu'il s'agisse des vaccins, de la relance économique, des sanctions ou du soutien à l'Ukraine. À chaque fois, l'Europe a montré ce dont elle était capable, le degré d'ambition dont elle pouvait faire preuve et la rapidité avec laquelle elle pouvait agir lorsqu'elle poursuit un objectif commun et se montre unie. Cette approche doit rester l'élément moteur de nos travaux au cours de l'année à venir.

La deuxième réalité réside dans le fait que ces crises ne font que souligner la nécessité pour l'Europe de continuer à **accélérer la transformation radicale amorcée au début du mandat actuel**, qu'il s'agisse de faire face aux crises climatique et environnementale, de rendre nos économies et nos démocraties plus résilientes, nos industries plus compétitives et nos sociétés plus équitables, ou de consolider notre poids sur le plan géopolitique. La raison d'être de ce programme de transformation, précisée pour la première fois dans les orientations politiques, était de construire un avenir meilleur pour la prochaine génération et de faire en sorte que nous soyons mieux équipés et mieux préparés face aux défis futurs. Elle reste tout autant d'actualité aujourd'hui.

La troisième réalité est liée au fait que, face à cette série de crises unique, qui se font ressentir de manière si aiguë dans la vie quotidienne des Européens, **maintenir le statu quo ne suffit pas**. Il faudra continuer de réagir rapidement, à la fois pour anticiper les défis futurs et pour répondre aux besoins les plus pressants. Dans cet esprit, nous nous concentrerons sur le soutien à apporter aux Européens tout au long de cette période éprouvante. Cela constituera la première priorité de la Commission pour l'année prochaine – que ce soit en réduisant les prix de l'énergie, en garantissant les approvisionnements cruciaux nécessaires à notre compétitivité industrielle et à la sécurité alimentaire, en renforçant notre économie sociale de

marché ou en ne relâchant pas nos efforts face à la pandémie de COVID-19, toujours présente partout dans l'Union.

Ces trois réalités déterminent les travaux présentés dans les annexes du présent programme de travail pour l'ensemble des six grandes ambitions. Ce programme s'appuie sur les travaux et les progrès que nous avons déjà accomplis en ce qui concerne les défis les plus pressants, tout en maintenant le cap à plus long terme. Le plan REPowerEU, qui a pour ambition de libérer l'Europe de sa dépendance à l'égard des importations d'énergie russe, a permis de compenser la diminution constante des approvisionnements en provenance de Russie par une augmentation des autres sources, grâce aux efforts fructueux déployés pour approcher nos partenaires internationaux. Nous nous trouvons toujours face à la perspective d'un hiver difficile, mais grâce au **règlement relatif au stockage de gaz**, l'UE a rempli à près de 91 % sa capacité de stockage, tandis que les États membres élaborent des plans en vue de la réalisation d'économies de gaz conformément au **plan européen de réduction de la demande de gaz**. La Commission a également défini des **mesures d'intervention d'urgence sur le marché de l'énergie** pour faire face aux récentes hausses spectaculaires des prix et réduire les factures énergétiques des Européens et des entreprises européennes. Et nous continuerons d'accélérer la transition énergétique, tant pour faire face à la crise climatique que pour réduire nos dépendances et renforcer notre compétitivité. Le renforcement de la résilience et des capacités de réaction des infrastructures critiques, qui sera au cœur d'un plan en cinq étapes annoncé par Ursula von der Leyen, la présidente de la Commission européenne, jouera également un rôle clé dans ces travaux.

Afin de soutenir les citoyens et les entreprises partout en Europe, nous devons à présent poursuivre nos travaux concernant les investissements et les réformes au moyen de NextGenerationEU. De même, nous devons continuer à tirer parti de la force du budget de l'UE. Pour faire face à la crise énergétique, nous devons protéger les fondamentaux de notre économie, et en particulier préserver notre marché unique et un niveau d'emploi élevé. En plus de maintenir des conditions de concurrence équitables au sein du marché unique au moyen d'orientations claires en matière d'aides d'État, guidées par les principes généraux de proportionnalité et de nécessité, une solution européenne unie et commune revêt une importance capitale face au risque grave de morcellement de l'Union. Avec le plan REPowerEU, la Commission a posé des premiers jalons importants en termes de solidarité, mais elle doit aller plus loin. Nous devons donc imprimer un élan à ce plan grâce à des financements supplémentaires fondés sur une évaluation des besoins et tenant compte de la capacité d'absorption des investissements. Nous envisagerons des sources de financement complémentaires pour REPowerEU et sommes disposés à proposer de nouvelles mesures, en nous appuyant également sur les enseignements tirés des mécanismes de solidarité financière de l'UE au titre de l'instrument NextGenerationEU et d'autres instruments qui ont été couronnés de succès.

Alors qu'elle est confrontée, sur son propre territoire, aux conséquences de l'invasion russe, l'UE continuera de soutenir l'Ukraine avec autant de fermeté, de détermination et d'unité que depuis le 24 février. L'Ukraine et son avenir constituent l'enjeu pour l'année qui vient. Mais il s'agit aussi de l'avenir de l'Union européenne et de tout ce que celle-ci représente, à savoir la

liberté, la démocratie, les droits fondamentaux, l'état de droit et toutes les valeurs sur lesquelles l'UE s'appuie.

Démontrant une réelle solidarité entre l'UE et ses États membres, les 180 mesures et plus déjà adoptées par l'Union en réaction à l'invasion frappent la Russie là où ça fait mal, tout en soutenant résolument l'Ukraine et sa population. Entre le début de la guerre et le mois de septembre, l'UE et ses États membres ont mobilisé plus de 19 milliards d'EUR pour renforcer la résilience économique, sociale et financière de l'Ukraine et ont apporté à celle-ci un appui militaire supplémentaire de 3,1 milliards d'EUR au titre de la **facilité européenne pour la paix**. Les citoyens et les États membres ont fait preuve d'une gentillesse et d'une solidarité immenses en accueillant les millions d'Ukrainiens qui fuyaient la violence et l'UE a contribué à assurer à ces derniers l'accès à l'emploi, au logement, à l'éducation et aux soins de santé en activant la **directive sur la protection temporaire**.

Grâce au **mécanisme de protection civile de l'UE**, plus de 70 000 tonnes d'aide ont été fournies à l'Ukraine, sous la forme notamment de nourriture, d'eau, d'abris, d'énergie et de soins de santé. Nous avons mobilisé des équipements médicaux et spécialisés pour faire face aux risques pesant sur la santé publique, tels que les menaces chimiques, biologiques, radiologiques et nucléaires, par l'intermédiaire de l'Autorité de préparation et de réaction en cas d'urgence sanitaire (HERA) et des **stocks d'urgence rescEU**. Grâce à l'**action de cohésion pour les réfugiés en Europe (CARE)** et à la proposition concernant l'initiative **FAST-CARE**, nous avons permis aux États membres et aux régions de mobiliser plus facilement les fonds de cohésion afin de venir en aide aux personnes fuyant la guerre.

Nous continuerons d'apporter un soutien politique, financier et humanitaire fort à l'Ukraine, et nous sommes prêts à soutenir la reconstruction future du pays. Une première étape consiste à débloquer **100 millions d'EUR pour la réhabilitation des écoles ukrainiennes endommagées**. L'Union représente l'avenir de l'Ukraine et de sa population. C'est pour cette raison que nous nous efforcerons aussi de **faciliter l'accès de ce pays au marché unique**. Dans le même temps, nous continuerons de coordonner notre action, y compris avec nos alliés, afin de garantir l'**application effective des sanctions**, de façon à maintenir une pression économique forte sur la Russie et d'ébranler sa capacité à mener une guerre contre l'Ukraine.

L'actuelle crise alimentaire imputable à la forte hausse des prix et aux graves sécheresses, encore aggravée par l'invasion de l'Ukraine par la Russie, met en péril la sécurité alimentaire dans le monde et constitue un autre défi de taille. Pour remédier à cette situation et faciliter l'accès de l'Ukraine au marché unique et aux chaînes d'approvisionnement mondiales par d'autres voies, la Commission poursuit son étroite collaboration avec ses partenaires internationaux, les États membres, les autorités ukrainiennes et les opérateurs commerciaux afin de garantir l'accès aux engrais, à la production alimentaire et à des échanges commerciaux ouverts en vue de prévenir des distorsions en matière d'approvisionnement alimentaire. Nos «**corridors de solidarité**» permettent à l'Ukraine d'exporter ses céréales et d'autres produits et d'importer les biens dont elle a besoin, de l'aide humanitaire aux engrais. Nous avons également mobilisé 600 millions d'EUR au titre du **Fonds européen de**

développement pour renforcer la sécurité alimentaire dans les États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique.

Il reste encore beaucoup à faire, tant à l'intérieur de nos frontières qu'à l'étranger, à commencer par la mise en œuvre de ce qui a déjà été convenu et l'adoption de ce qui doit encore l'être. Nous avons présenté des initiatives en faveur de la réduction des émissions de gaz à effet de serre, de la réalisation d'investissements dans les technologies vertes et de la protection de l'environnement naturel. Nous avons proposé des règles visant à doter les citoyens et les entreprises d'une nouvelle génération de technologies numériques. Nous avons présenté des mesures devant nous permettre de renforcer notre compétitivité et la résilience du marché unique, tout en favorisant la justice sociale sur le marché du travail. L'actuelle Commission a pris des mesures pour encore renforcer la capacité de l'UE à défendre la démocratie et l'état de droit. Nous avons agi pour garantir la liberté et le pluralisme des médias et pour renforcer une société pluraliste, égalitaire et inclusive.

Il est aussi essentiel d'accorder une place accrue au **soutien des négociations interinstitutionnelles** afin de traduire nos engagements politiques en actes législatifs. Grâce à l'unité des institutions, qu'il s'agisse du certificat COVID-19, de règles dans le domaine numérique ou du salaire minimum, les avancées sont déjà nombreuses. Il convient de donner un coup d'accélérateur à cette approche, notamment en ce qui concerne les dossiers essentiels pour les transitions écologique et numérique, tels que le paquet «Ajustement à l'objectif 55», les propositions relatives à la lutte contre la déforestation à l'échelle mondiale ou aux batteries ou encore la législation relative à l'intelligence artificielle. Les travaux de la Commission continueront d'être guidés par la mise en œuvre des **objectifs de développement durable** (ODD) des Nations unies dans tous les domaines d'action. Ces objectifs ont été intégrés dans le Semestre européen et dans nos outils visant à améliorer la réglementation. En 2023, la Commission présentera le premier examen volontaire de la mise en œuvre des ODD par l'UE dans le cadre du Forum politique de haut niveau des Nations unies.

Ces dernières années, les Européens ont pu constater de leurs propres yeux en quoi le budget de l'UE pouvait faire la différence. Les ressources et les marges de manœuvre sont pourtant limitées. Le **réexamen à mi-parcours du cadre financier pluriannuel (CFP) 2021-2027**, auquel il sera procédé en 2023, permettra de déterminer si le budget actuel de l'UE continue de fournir les moyens nécessaires pour faire face ensemble à des défis communs.

À cette fin, la Commission présentera également une **proposition relative à un deuxième panier de nouvelles ressources propres**, en s'appuyant notamment sur la proposition relative à un corpus unique de règles fiscales pour les entreprises en Europe (BEFIT). Conjuguées à une première série de propositions, ces mesures garantiront des types de recettes plus diversifiés et plus résilients et elles permettront d'éviter de procéder à des coupes indues dans les programmes de l'Union ou d'augmenter les contributions des États membres de manière excessive en vue du remboursement du volet «subventions» du plan de relance NextGenerationEU.

2. Placer les citoyens au coeur de la démocratie européenne

Le programme de travail de cette année est également le premier depuis la fin de la **conférence sur l'avenir de l'Europe**. Reflétant la richesse des propositions et l'importance d'apporter aux citoyens ce qu'ils jugent crucial, bon nombre d'initiatives clés mises en avant dans le présent programme de travail font suite aux propositions ambitieuses formulées durant la conférence.

La conférence sur l'avenir de l'Europe¹ a constitué une opération unique de démocratie participative et délibérative à l'échelle européenne et un moyen d'améliorer l'élaboration de nos politiques. Elle a permis d'élaborer une **vision ambitieuse et inspirante pour notre Union**.

Cette vision est celle d'une Europe qui facilite la vie quotidienne de ses citoyens, dans les zones rurales comme urbaines, qui s'attaque de front à nos défis générationnels, qui est plus autonome et qui répond aux principales préoccupations des Européens, allant de la nourriture qu'ils consomment à l'air qu'ils respirent. Il appartient à présent au Parlement européen, au Conseil et à la Commission d'y donner suite. Le présent programme de travail constitue une nouvelle étape en ce qui concerne les efforts déployés par la Commission pour «transformer une vision en actions concrètes»².

Le succès à long terme de la conférence sur l'avenir de l'Europe dépendra des changements que celle-ci pourra apporter en ce qui concerne la manière de mieux associer les citoyens à la détermination des priorités et des ambitions, ainsi qu'à la conception et à l'élaboration des politiques au niveau européen.

Au vu du succès de la conférence sur l'avenir de l'Europe, les panels de citoyens font désormais partie intégrante de l'élaboration des politiques de la Commission dans certains domaines clés. La **nouvelle génération de panels de citoyens** se penchera sur les initiatives relatives au gaspillage alimentaire, à la mobilité à des fins d'apprentissage et aux mondes virtuels qui seront examinées l'an prochain.

3. Mise en œuvre des six grandes ambitions

3.1 Le pacte vert pour l'Europe

Le changement climatique a des effets de plus en plus graves, ainsi qu'en témoignent les vagues de chaleur extrêmes, les incendies de forêt et les sécheresses sans précédent que l'on a connus cette année. Il est essentiel d'accélérer la transition écologique pour faire face à la crise climatique et renforcer nos économies et notre sécurité. En outre, face à l'augmentation des menaces mondiales et à la nouvelle réalité géopolitique, l'accélération de la transformation écologique renforcera notre sécurité alimentaire à long terme grâce à la mise en place d'un système alimentaire durable et résilient. La crise climatique a également

¹ Conférence sur l'avenir de l'Europe – [Rapport sur le résultat final](#).

² Communication de juin 2022 intitulée «Transformer une vision en actions concrètes», COM(2022) 404 final.

souligné davantage la nécessité de continuer à renforcer les mécanismes de protection civile et de gestion des crises de l'UE.

La plupart des propositions essentielles à la mise en œuvre du pacte vert pour l'Europe ont déjà été présentées par la Commission, et nous continuerons de soutenir pleinement les colégislateurs afin de faire en sorte qu'un accord puisse être trouvé avant la fin de la législature actuelle. Pour cette année, il est essentiel de parvenir rapidement à un accord sur le paquet «Ajustement à l'objectif 55».

Afin de compléter ces mesures, nous avons adopté, plus tôt dans l'année 2022, une proposition novatrice visant à réduire de moitié l'utilisation des pesticides d'ici à 2030 et à restaurer les écosystèmes endommagés en Europe d'ici à 2050. Au cours des prochains mois, nous adopterons d'ambitieux trains de mesures supplémentaires dans le domaine du climat et de l'environnement, notamment en ce qui concerne les émissions provenant des transports et la certification d'absorption du carbone, des propositions visant à améliorer la qualité de l'air ambiant et de l'eau, ainsi que des initiatives clés en matière d'économie circulaire, portant en particulier sur la durabilité des emballages et des plastiques, le défi croissant de la pollution générée par les microplastiques, le droit à la réparation et les véhicules hors d'usage. Nous plaiderons également en faveur de la conclusion d'un accord mondial ambitieux pour la nature lors de la conférence des Nations unies sur la biodiversité qui se tiendra à Montréal (COP 15) dans le courant de l'année, et nous montrerons le rôle de premier plan que nous jouons à l'échelle mondiale en matière de lutte contre le changement climatique lors de la conférence sur le changement climatique de Charm el-Cheikh (COP 27).

Parallèlement, l'Union doit être mieux préparée pour pouvoir résister plus efficacement à la volatilité future des prix, garantir des factures d'électricité abordables et anticiper la profonde transformation industrielle nécessaire en vue de décarboner et d'électrifier largement le continent d'ici à 2050. Nous proposerons donc une **réforme globale du marché de l'électricité de l'UE** au début de l'année 2023, comprenant notamment le découplage de l'effet des prix du gaz sur les prix de l'électricité.

Pour contribuer au développement de notre économie de l'hydrogène vert, nous allons procéder à la création d'une nouvelle **Banque européenne de l'hydrogène**, qui investira 3 milliards d'EUR afin de lancer rapidement un marché de l'hydrogène dans l'UE, notamment en adaptant l'offre à la demande.

En 2023, nous prendrons des mesures afin de **réduire les déchets et leur impact sur l'environnement** en mettant l'accent sur les **déchets alimentaires et textiles**, ainsi que cela a été défini lors de la conférence sur l'avenir de l'Europe. Quelque 20 % de toutes les denrées alimentaires produites dans l'UE sont gaspillés, ce qui appauvrit les ressources naturelles, menace les écosystèmes et contribue aux émissions de gaz à effet de serre. Pour y remédier, nous prendrons des mesures, qui consisteront notamment à fixer des objectifs de réduction du gaspillage alimentaire. Chaque année, près de 11 kg de textiles par personne sont mis au rebut dans l'Union; nous agirons également pour améliorer le recyclage des textiles et faire en sorte que les producteurs assument une plus grande responsabilité dans le traitement des déchets.

Nous mettrons en place un **cadre global pour des systèmes alimentaires durables** dans l'UE, afin de placer la durabilité au cœur de toutes les politiques liées à l'alimentation. Nous procéderons à une **refonte de la législation de l'UE en matière de bien-être animal** afin d'en élargir le champ d'application et d'assurer un niveau plus élevé de bien-être animal. Cela répond aux recommandations de la conférence sur l'avenir de l'Europe et de l'initiative citoyenne européenne intitulée «End the Cage Age» (Pour une nouvelle ère sans cage).

Nous présenterons une législation concernant les **nouvelles techniques génomiques**, telles que la mutagenèse ciblée ou la cisgénèse. Cette législation permettra le maintien d'un niveau élevé de protection de la santé humaine et animale et de l'environnement et contribuera à rendre le système alimentaire plus résilient et plus durable grâce à des produits végétaux novateurs. L'initiative fait suite à une proposition de la conférence sur l'avenir de l'Europe.

Nos travaux porteront aussi sur la poursuite de **l'écologisation du transport de marchandises** en vue de réduire les émissions et la pollution provenant du secteur des transports alors que nous nous tournons vers une mobilité plus intelligente et plus durable.

Après avoir consulté les principales parties prenantes, nous proposerons une **révision ciblée de la législation relative à l'enregistrement, à l'évaluation et à l'autorisation des substances chimiques (REACH)** dans le but de garantir les avantages concurrentiels et l'innovation européens en promouvant des produits chimiques durables, en simplifiant et en rationalisant la procédure réglementaire, en réduisant les charges et en protégeant la santé humaine et l'environnement.

3.2 Une Europe adaptée à l'ère du numérique

Le rapport final de la conférence sur l'avenir de l'Europe a souligné la nécessité de rendre les solutions numériques accessibles à tous les Européens et disponibles pour chacun d'eux, ainsi que de faire en sorte que l'Europe devienne le moteur d'une transformation numérique éthique, transparente et sûre.

En outre, le rapport de prospective stratégique de 2022 de la Commission soulignait la nécessité d'accélérer de manière parallèle les transitions écologique et numérique. Les solutions numériques rendront notre économie plus efficiente et moins gourmande en ressources, tout en contribuant à réduire au minimum l'empreinte de la numérisation elle-même sur l'environnement, le climat et les ressources. À cette fin, nous proposerons une **réglementation européenne sur les matières premières critiques** afin de garantir un approvisionnement adéquat et diversifié pour l'économie numérique de l'Europe et pour la transition écologique, et nous donnerons la priorité à la réutilisation et au recyclage.

Outre les efforts continus déployés conjointement avec les États membres pour atteindre les objectifs de la décennie numérique, nous proposerons des outils concernant le **développement de mondes virtuels ouverts centrés sur l'humain**, tels que les métavers. Ceux-ci offrent une multitude de perspectives aux industries, aux secteurs des services et des arts créatifs et aux citoyens, ainsi que des possibilités de relever des défis sociétaux plus larges tels que la santé et les villes intelligentes.

À la suite de la résolution du Parlement européen adoptée en application de l'article 225 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, la Commission proposera une **recommandation sur le piratage de contenus en direct** proposant une boîte à outils permettant de lutter contre la diffusion illégale d'événements en direct, en particulier d'événements sportifs.

En ce qui concerne la mobilité, la numérisation peut constituer un catalyseur de la multimodalité sans discontinuité et de l'amélioration de la durabilité. Nous proposerons un **espace européen commun des données relatives à la mobilité** afin d'encourager la numérisation du secteur de la mobilité et la mise en place de solutions innovantes. Pour nous préparer aux nouvelles solutions en matière de mobilité, nous proposerons également un **cadre réglementaire de l'UE pour l'hyperloop** afin de pouvoir nous adapter à ce mode de transport à haute vitesse et à faible émission de carbone.

Notre initiative visant à **continuer à étendre et à améliorer l'utilisation des outils et processus numériques dans le domaine du droit des sociétés** renforcera la transparence autour des entreprises au sein du marché unique, simplifiera les procédures administratives et judiciaires et facilitera le développement des entreprises à l'échelle transfrontière.

Le climat géopolitique incertain ainsi que les récentes perturbations des chaînes d'approvisionnement pendant la crise de la COVID-19 ont montré l'importance énorme que revêt notre marché unique sans égal pour le renforcement du tissu économique de l'Europe. Un marché intérieur dynamique et performant constitue le fondement de la richesse et de la stabilité de l'Union. Nous publierons une **communication sur le marché unique** à l'occasion du 30^e anniversaire de celui-ci, dans laquelle nous présenterons les avantages énormes de ce marché, tout en recensant les lacunes caractérisant sa mise en œuvre et les priorités futures afin de lui permettre de continuer à jouer un rôle clé dans l'autonomie stratégique ouverte de l'Union.

Afin de contribuer à garantir un environnement réglementaire stable pour nos entreprises, nous proposerons un **train de mesures concernant les licences de brevets**. Nous travaillerons à la mise en place d'un cadre efficace en matière d'octroi de licences pour les **brevets essentiels à une norme** afin de mieux refléter les intérêts de leurs titulaires et des utilisateurs, et nous établirons des règles claires pour l'**octroi de licences obligatoires pour les brevets**.

Notre marché unique constitue un outil essentiel pour faire en sorte que la santé et la sécurité des citoyens dans l'ensemble de l'Union soient la priorité. Nous donnerons donc suite à la résolution législative du Parlement européen au moyen d'une proposition concernant **la recherche, l'enregistrement et la surveillance de l'amiante**. Cette proposition contribuera à faire en sorte que tous les États membres redoublent d'ambition en matière de surveillance, de détection et de gestion de cette substance dangereuse.

Nous avons besoin d'un environnement favorable aux entreprises et d'une main-d'œuvre dotée des compétences adéquates. Notre compétitivité future en dépend. Nous devons éliminer les obstacles constituant encore un frein pour nos petites entreprises, car celles-ci

constituent l'épine dorsale de la longue tradition de prouesses industrielles de l'Europe. C'est la raison pour laquelle nous présenterons un train de mesures de soutien aux PME. La Commission procédera à la révision de la directive sur les retards de paiement afin de **réduire les charges pesant sur les PME**.

Afin de favoriser la disponibilité d'une main-d'œuvre possédant les compétences requises ainsi que la compétitivité des entreprises européennes, en particulier des PME, et de réaliser le plein potentiel des transitions numérique et écologique de manière socialement équitable, l'année 2023 sera désignée comme étant l'**Année européenne des talents** pour garantir la reconversion et le perfectionnement professionnels nécessaires de notre main-d'œuvre et attirer les compétences adéquates vers notre continent.

3.3 Une économie au service des personnes

Nous arrêtons ce programme de travail alors que nous traversons une période de forte incertitude économique. Nous nous tenons dès lors prêts à le réévaluer après l'hiver, en particulier pour ses mesures qui sont susceptibles d'avoir une incidence sur la compétitivité.

La guerre d'agression menée par la Russie contre l'Ukraine met à l'épreuve la résilience économique et sociale de l'Europe à un moment où elle subit de profondes transformations. Nous devons mettre en place un ensemble solide de contrôles des échanges et des investissements stratégiques afin de renforcer notre sécurité économique, tout en œuvrant à la diversification des chaînes de valeur.

Après deux ans d'expérience, la Commission est disposée à **réviser le règlement de l'Union sur le filtrage des IDE** en vue de définir, conformément aux principes d'amélioration de la réglementation, les modifications nécessaires pour renforcer son fonctionnement et son efficacité. Nous tirerons également parti de l'expérience acquise dans le cadre du régime actuel de contrôle des exportations de l'UE et de la mise en œuvre des sanctions dans le contexte de l'agression menée par la Russie contre l'Ukraine, afin de renforcer nos contrôles des exportations stratégiques, en étroite collaboration avec les États membres et nos partenaires internationaux. En outre, nous examinerons si des outils supplémentaires sont nécessaires en ce qui concerne **les contrôles des investissements stratégiques sortants**.

Nous devons également renforcer notre modèle européen d'économie sociale de marché. Nous continuerons à mettre en œuvre l'agenda social défini lors du sommet social de Porto en mai 2021, afin d'opérer une double transition, écologique et numérique, qui soit juste sur le plan social. Nous avons présenté des initiatives importantes pour **mettre en œuvre le plan d'action sur le socle européen des droits sociaux**. Nous présenterons une initiative destinée à favoriser la mobilité de la main-d'œuvre par la numérisation des régimes et des filets de sécurité sociale, en lien avec les travaux en cours sur le passeport européen de sécurité sociale (ESSPASS).

Dans le cadre de l'Année européenne des talents, nous actualiserons également notre **cadre de qualité pour les stages** afin d'y apporter des améliorations sur les plans de la rémunération équitable et de l'accès à la protection sociale.

Dans le prolongement de la résolution du Parlement européen au titre de l'article 225 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, nous présenterons une initiative législative sur un **statut pour les associations européennes transfrontalières**, afin de leur permettre de bénéficier pleinement des libertés offertes par le marché unique. Ces associations jouent un rôle essentiel en fournissant des biens et des services dans de nombreux domaines de l'économie de l'UE et en favorisant la participation active des citoyens à la société civile et à la démocratie.

Nous proposerons une recommandation du Conseil sur **la définition des conditions-cadres de l'économie sociale**, afin d'aider les États membres à mieux adapter leurs politiques et leur législation aux besoins spécifiques des acteurs de l'économie sociale.

En vue de rembourser le volet «subventions» du plan de relance NextGenerationEU et de garantir le financement du Fonds social pour le climat, la Commission a présenté une première série de propositions de nouvelles ressources propres, qui font actuellement l'objet de débats avec les colégislateurs. Toutefois, ainsi qu'il a été souligné lors la conférence sur l'avenir de l'Europe, l'Union doit encore renforcer son budget propre. À cette fin, la Commission présentera une **proposition relative à un deuxième panier de nouvelles ressources propres**, en s'appuyant sur la proposition relative à un corpus unique de règles fiscales pour les entreprises en Europe (BEFIT).

Ensemble, ces mesures garantiront des types de recettes plus diversifiés et plus résilients et elles permettront d'éviter de procéder à des coupes indues dans les programmes de l'Union ou d'augmenter les contributions des États membres de manière excessive. Nous réaliserons également un **examen à mi-parcours du cadre financier pluriannuel 2021-2027**. Nous nous efforcerons par ailleurs de créer un nouveau Fonds de souveraineté européen, afin de garantir que l'avenir de l'industrie se déroule en Europe.

En outre, nous présenterons les orientations de la Commission à la suite du **réexamen de notre gouvernance économique** afin de veiller à ce qu'elle soit toujours adaptée aux défis de cette décennie, en tenant compte des enseignements précieux de la conférence sur l'avenir de l'Europe.

Nous présenterons aussi une proposition sur la manière **d'approfondir et de renforcer la coopération administrative**, ce qui permettra d'améliorer les synergies entre les différents outils de l'UE conçus pour renforcer les capacités, en particulier aux niveaux local et régional. Cette proposition favorisera également une meilleure gestion des investissements et des transformations, tout en garantissant la mise en œuvre pleine et effective des politiques de l'UE.

Des marchés financiers efficaces et intégrés et la libre circulation des capitaux sont essentiels à la croissance et à la relance économiques, ainsi qu'à la double transition écologique et numérique. Ces éléments contribuent aussi à ce que l'UE conserve son rôle économique et géopolitique de premier plan au niveau mondial. La Commission a présenté une série de réformes réglementaires dans les domaines des investissements, de la publication d'informations, de la banque et de l'assurance. Nous nous efforcerons maintenant de réaliser

de nouveaux progrès dans la mise en place de l'union des marchés des capitaux. La Commission proposera également un ensemble de mesures visant à **faciliter les investissements de détail**, tandis que **l'accès aux données dans les services financiers** sera encore amélioré grâce à une initiative relative à un **cadre pour la finance ouverte**. Nous réviserons aussi la **directive sur les services de paiement** afin de soutenir l'innovation tout en garantissant une utilisation plus facile et plus sûre des services de paiement en ligne et une meilleure protection des utilisateurs contre la fraude et les abus.

Pour que la monnaie commune de l'Union soit pleinement adaptée à l'ère du numérique, nous présenterons une proposition visant à définir les principes d'un **euro numérique**, avant son éventuelle émission par la Banque centrale européenne.

3.4 Une Europe plus forte sur la scène internationale

Le multilatéralisme et un ordre international fondé sur des règles resteront nos principes directeurs fondamentaux, mais nous devons nous préparer à une ère de rivalité systémique dans un monde multipolaire.

En tant que donateur d'aide au développement et d'aide humanitaire de premier plan, l'UE continuera d'apporter des réponses aux conséquences mondiales de la guerre menée par la Russie contre l'Ukraine, en particulier en ce qui concerne les crises alimentaires et énergétiques mondiales.

Les sanctions contre la Russie resteront en vigueur aussi longtemps que l'agression contre l'Ukraine et l'occupation et l'annexion illégales du territoire ukrainien se poursuivront. Nous procéderons en outre à une **actualisation de notre arsenal de sanctions** afin d'y inclure la lutte contre la corruption.

La dure réalité de la guerre confirme la nécessité d'intensifier les efforts de l'UE dans le domaine de la sécurité et de la défense. Dans le prolongement de la boussole stratégique de l'UE, nous présenterons en 2023 la **stratégie spatiale de l'UE pour la sécurité et la défense** ainsi que la **stratégie de sûreté maritime actualisée de l'UE**. Nous lancerons également un dialogue avec les industries européennes de la défense sur la manière d'augmenter la production afin de combler les manques existants dans les stocks d'armement européens.

Nous poursuivrons notre coopération avec les pays candidats des **Balkans occidentaux, ainsi qu'avec l'Ukraine, la Moldavie et la Géorgie**, en vue de leur future adhésion à l'Union. Nous maintiendrons notre soutien au partenariat oriental et au voisinage méridional. En outre, nous apporterons une contribution active aux travaux de la future **Communauté politique européenne** afin d'atteindre les pays d'Europe au-delà du processus d'adhésion.

Afin de renforcer la résilience de l'UE et de diversifier nos chaînes d'approvisionnement, nous plaiderons en faveur de la ratification intégrale des accords commerciaux, notamment ceux conclus avec le Chili, le Mexique et la Nouvelle-Zélande, et nous poursuivrons les négociations avec d'autres partenaires importants tels que l'Australie, l'Inde et l'Indonésie. Nous présenterons également un **nouveau programme pour l'Amérique latine et les Caraïbes**.

L'UE reste déterminée à faire face aux crises dans d'autres parties du monde et à promouvoir des solutions multilatérales judicieuses aux défis mondiaux, notamment par le réexamen du programme de développement durable à l'horizon 2030 et par le renforcement de nos relations avec les institutions financières internationales.

Compte tenu de l'augmentation des conflits et des catastrophes naturelles, les besoins humanitaires se multiplient, alors que le déficit de financement se creuse. Il reste essentiel d'améliorer l'efficacité et l'efficience de la fourniture de l'aide, notamment en **renforçant les capacités propres de l'UE à réagir aux situations de crise**. Parmi d'autres actions, nous **doublerons nos capacités de lutte contre les incendies** avant la saison des incendies de forêt de 2023 et nous ajouterons 10 avions amphibies légers et 3 hélicoptères à notre flotte.

3.5 La promotion de notre mode de vie européen

L'Année européenne de la jeunesse 2022 a offert aux jeunes Européens toute une série de possibilités de renforcer leurs aptitudes et leurs compétences et d'accroître leur engagement civique. L'accent sera encore mis sur la jeunesse tout au long de l'Année européenne des talents.

Partant du constat que seuls 15 % des jeunes entreprennent des études, une formation ou un apprentissage dans un autre pays de l'UE, la Commission proposera de mettre à jour le **cadre actuel de l'UE en matière de mobilité à des fins d'apprentissage** afin de permettre aux apprenants de passer plus facilement d'un système éducatif à un autre: il s'agira d'une étape essentielle sur la voie de l'espace européen de l'éducation à l'horizon 2025.

Dans le domaine de la santé, la Commission poursuivra la mise en œuvre du plan ambitieux de lutte contre le cancer, l'un des piliers d'une union européenne de la santé forte. Nous présenterons une recommandation sur les **cancers évitables par la vaccination** et une mise à jour de la recommandation relative aux **environnements sans tabac**.

Un autre pilier essentiel de l'union européenne de la santé, recommandé par la conférence sur l'avenir de l'Europe, est la création d'un **espace européen des données de santé**. L'adoption et la mise en œuvre rapides de cette initiative renforceront la qualité et la continuité des soins de santé et garantiront les droits des citoyens en ce qui concerne leurs données de santé. La Commission répondra à une autre proposition de la conférence sur l'avenir de l'Europe en adoptant une **approche globale de la santé mentale**, une question de société majeure qui a fait l'objet d'une attention accrue pendant la pandémie. La Commission continuera également à promouvoir le sport et les bienfaits mentaux et physiques d'un mode de vie sain dans l'ensemble de la société et pour toutes les générations, en s'appuyant sur l'initiative HealthyLifestyle4All et ses laboratoires d'idées pour la jeunesse (Youth Ideas Labs).

Les événements qui se déroulent à nos portes continuent de souligner l'importance d'un cadre clair et solide pour notre système de migration et d'asile. Des progrès importants ont également été accomplis au cours de l'année écoulée au sujet d'une approche européenne des questions de migration, comme le prévoit le **pacte sur la migration et l'asile**. La Commission continuera à soutenir pleinement le Parlement européen et le Conseil en vue de

la mise en œuvre de la feuille de route commune concernant le pacte, en adoptant toutes les propositions déjà présentées d'ici la fin du mandat actuel. En complément, nous nous efforcerons de faire avancer le **paquet «compétences et talents»** afin de favoriser une migration légale efficace et bénéfique pour tous, lequel sera renforcé par une nouvelle initiative visant à faciliter la **reconnaissance des qualifications des ressortissants de pays tiers**, pour attirer les compétences appropriées sur notre continent, un thème important de l'Année européenne des talents 2023. Une initiative ciblée visera à promouvoir l'une des compétences les plus importantes d'un point de vue stratégique, par l'intermédiaire d'une **académie des compétences en matière de cybersécurité**.

Dans le cadre de nos efforts visant à mettre en place une véritable union de la sécurité et de la mise en œuvre de la stratégie de l'UE pour lutter contre les abus sexuels commis sur des enfants, la Commission proposera une **révision de la directive relative à la lutte contre les abus sexuels sur les enfants**. Cette révision ciblera les nouveaux défis découlant des évolutions technologiques et la nécessité de renforcer la prévention, les enquêtes et les poursuites en matière d'abus sexuels commis sur des enfants, ainsi que le soutien et la protection des enfants victimes, tant en ligne que hors ligne, conformément à la stratégie globale de l'UE sur les droits de l'enfant. L'initiative complètera la proposition récente de **règlement établissant des règles en vue de prévenir et de combattre les abus sexuels sur enfants**. Le renforcement de l'union de la sécurité passera également par celui de la **coopération policière transfrontière** afin de faire face aux menaces nouvelles et complexes pour la sécurité, une fois que les propositions de la Commission auront été adoptées.

La Commission continuera de prendre toutes les mesures nécessaires pour préserver un espace Schengen solide et résilient, sans contrôles aux frontières intérieures. L'efficacité des vérifications aux frontières, la fluidité des déplacements internationaux et la sécurité seront rendues possibles par les progrès technologiques réalisés grâce à la mise en œuvre des nouveaux systèmes interopérables et à une nouvelle proposition sur la **numérisation des documents de voyage**. La Commission continuera en outre d'apporter son soutien aux colégislateurs en vue d'une adoption rapide du **code frontières Schengen** révisé.

3.6 Un nouvel élan pour la démocratie européenne

Notre démocratie, sur laquelle est fondée notre Union, est soumise à une pression plus forte que jamais. La stabilité, la sécurité et la prospérité de notre Union reposent largement sur la défense de nos **valeurs et institutions démocratiques**. Nous devons donc continuer sans relâche à défendre nos droits fondamentaux et nos valeurs communes telles que l'égalité et l'état de droit, et à agir pour protéger les fondements de nos sociétés libres et démocratiques, dont le pluralisme et la liberté des médias.

Le respect systématique de l'**état de droit** dans tous les États membres était un objectif formulé par la conférence sur l'avenir de l'Europe, et la troisième édition du rapport annuel sur l'état de droit, publiée en juillet 2022, contenait pour la première fois des recommandations adressées à tous les États membres. Le plan d'action pour la démocratie européenne a fait de la protection des piliers démocratiques essentiels une priorité politique absolue. Sur cette base, la Commission a proposé la législation européenne sur la liberté des

médias, afin de fournir des garanties législatives en faveur de la liberté et du pluralisme des médias.

En 2023, la Commission présentera un **train de mesures de défense de la démocratie** visant à approfondir l'action menée dans le cadre du plan d'action pour la démocratie européenne afin de promouvoir des élections libres et équitables, d'intensifier la lutte contre la désinformation et de soutenir la liberté et le pluralisme des médias, y compris en développant l'espace civique et la participation citoyenne de manière à renforcer la résilience démocratique de l'intérieur. Il comprendra notamment des propositions tendant à protéger nos démocraties et à renforcer la confiance en défendant notre système démocratique contre tout intérêt extérieur. Nous proposerons également des mesures visant à actualiser notre cadre législatif en matière de **lutte contre la corruption**.

La Commission a présenté des propositions dont le but est de renforcer les élections au Parlement européen en soutenant leur intégrité et en promouvant une plus grande participation, grâce à des règles sur **la transparence et le ciblage de la publicité à caractère politique**, sur **le statut et le financement des partis politiques européens et des fondations politiques européennes** et sur **les droits électoraux des Européens mobiles**. De plus, nous sommes prêts à soutenir les colégislateurs dans leurs travaux sur la proposition du Parlement européen concernant une **nouvelle loi électorale**. Il serait important que toutes ces nouvelles règles relatives aux élections puissent être mises en place à temps pour les prochaines élections au Parlement européen, en 2024.

La Commission continuera à bâtir une Union de l'égalité, grâce à une initiative phare en faveur des droits des personnes handicapées, qui propose une **carte européenne du handicap** garantissant la reconnaissance mutuelle du statut de personne handicapée dans tous les États membres. L'Union de l'égalité serait encore renforcée si les colégislateurs trouvaient un accord sur les initiatives proposées en matière de **lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique** et de **transparence des rémunérations**. Dans le cadre de la mise en œuvre du plan d'action de l'UE contre le racisme 2020-2025, la Commission poursuivra ses travaux visant à garantir une **protection efficace contre les discriminations** fondées sur la race ou l'origine ethnique, y compris dans le domaine répressif.

Pour faire en sorte que les droits des consommateurs restent protégés et que leur respect continue d'être assuré sur les marchés tant en ligne que hors ligne, la Commission proposera des modifications des règles régissant la **coopération entre les autorités chargées de la protection des consommateurs** afin de contribuer à décourager les pratiques commerciales déloyales et de soutenir des enquêtes plus efficaces sur les infractions au droit de la consommation.

La Commission examinera les outils permettant de **renforcer son cadre de transparence**, notamment en ce qui concerne l'accès aux documents.

Afin d'améliorer la **coopération entre les autorités nationales chargées de la protection des données** dans le cadre du contrôle de l'application du règlement général sur la protection

des données, la Commission proposera d'harmoniser certains aspects procéduraux nationaux de leurs travaux.

4. Amélioration de la réglementation, mise en œuvre et contrôle de l'application du droit de l'Union

4.1 Amélioration de la réglementation

Les défis auxquels l'Europe est confrontée aujourd'hui mettent en évidence la nécessité d'élaborer des politiques éclairées, sur la base de données probantes et des principes d'amélioration de la réglementation.

La Commission dispose désormais d'outils réglementaires qui répondent aux normes les plus élevées, comme l'a reconnu l'Organisation de coopération et de développement économiques. La démarche d'amélioration de la réglementation consiste à vérifier que toute législation est bien nécessaire et procure le plus grand bénéfice possible aux citoyens et aux parties prenantes. L'**approche «un ajout, un retrait», désormais pleinement appliquée**, se concentre sur les incidences des coûts des propositions de la Commission sur les citoyens et les entreprises. Elle complète les efforts systématiques déployés pour recenser et supprimer les lourdeurs administratives et les coûts inutiles dans le cadre du programme pour une réglementation affûtée et performante (REFIT). La plateforme «Prêts pour l'avenir», un groupe d'experts de haut niveau, aide également la Commission à déceler les possibilités de simplification et de réduction des charges. Un groupe de parties prenantes de haut niveau peut en outre contribuer à une rationalisation ciblée de l'acquis qui concerne les citoyens et les entreprises. Un **test «petites et moyennes entreprises» (PME) renforcé** permettra de garantir que les entreprises européennes tirent profit du marché unique sans devoir payer un prix disproportionné. En 2023, la Commission continuera à appliquer l'approche «un ajout, un retrait» tout en commençant à faire le point sur sa mise en œuvre et son efficacité.

Le programme d'amélioration de la réglementation est un élément clé du soutien à la durabilité. Il intègre les objectifs de développement durable dans les analyses d'impact, dans le cadre desquelles les incidences importantes sur l'égalité pour tous sont examinées. La prise en compte de la prospective stratégique dans l'amélioration de la réglementation et la pérennisation de la législation doteront la Commission des outils nécessaires pour faire face à toute incertitude future.

4.2 Mise en œuvre et contrôle de l'application du droit de l'Union

Une fois que l'Union a trouvé un accord sur les initiatives proposées, il est essentiel qu'elles soient mises en œuvre pleinement et en temps utile pour que se concrétisent sur le terrain les changements promis. La **communication sur l'application du droit de l'Union** présentée la semaine dernière expose la manière dont la Commission a approfondi et développé ses travaux visant à faire appliquer la législation, en combinant ses efforts avec ceux des États membres, des autorités spécialisées et d'autres parties prenantes. L'application intégrale et cohérente des règles de l'UE renforce la sécurité juridique et la confiance des citoyens et des entreprises dans les institutions nationales et dans l'UE en général, notamment en ce qui

concerne nos valeurs communes, les droits fondamentaux, l'état de droit, les quatre libertés fondamentales de l'UE et le fonctionnement du marché unique. Des mesures adéquates visant à assurer le respect des règles de l'UE maximisent les avantages concrets que les politiques de l'UE apportent aux citoyens dans leur vie quotidienne, où qu'ils vivent dans l'UE. La Commission continuera de dialoguer avec les États membres afin de les aider à appliquer correctement le droit de l'Union, de remédier rapidement à tout problème qui se présente et **d'agir de manière décisive sur les infractions** qui entravent la mise en œuvre d'objectifs stratégiques importants de l'UE ou qui risquent de porter atteinte aux valeurs et aux libertés fondamentales de cette dernière.

5. Conclusion

Depuis le début de ce mandat, l'Union européenne a démontré sa capacité à répondre aux attentes des citoyens dans les domaines qui importent le plus. Elle a réagi collectivement face à des crises uniques, tout en redoublant d'efforts pour accomplir la transformation radicale qu'elle avait déjà amorcée. Cette détermination doit rester le moteur de nos travaux au cours de l'année à venir.

Les actions clés que nous mènerons l'année prochaine sont énumérées dans les annexes de la présente communication. Elles comprennent une liste de propositions prioritaires en attente, sur la base de laquelle nous poursuivrons notre dialogue avec le Parlement européen et avec le Conseil en vue de parvenir à un accord au sujet de la déclaration commune sur les priorités législatives d'ici la fin de l'année.

Ensemble, nous façonnerons une Union capable de mettre en commun ses forces pour relever les plus grands défis, du changement climatique à l'appauvrissement de la nature, en passant par les pandémies et la sécurité dans notre région du monde. Une Union vigoureuse qui défend ses valeurs et l'état de droit. Une Union prospère, fondée sur une économie forte, la solidarité entre les générations et un marché unique sans égal, qui offre des protections sociales sans précédent. Une Union indivisible qui se fait entendre sur la scène internationale et qui joue un rôle de chef de file au niveau mondial pour relever les défis générationnels auxquels nous sommes confrontés.



Strasbourg, le 18.10.2022
COM(2022) 548 final
ANNEXES 1 to 5

ANNEXES

de la

COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU
CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ
DES RÉGIONS

Programme de travail de la Commission pour 2023

Une Union qui montre sa fermeté et son unité

FR

FR

Annexe I: nouvelles initiatives¹

	Initiative faisant suite, directement ou indirectement, à une proposition de la conférence sur l'avenir de l'Europe
--	---

N°	Objectif stratégique	Initiatives
Un pacte vert pour l'Europe		
1.	Marché de l'électricité	Révision des règles de l'UE pour le marché intérieur de l'électricité (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 194 du TFUE, T1/2023)
2.	Hydrogène renouvelable	Banque européenne de l'hydrogène (initiative législative ou non législative, T3/2023)
3.	Réduction des déchets	Réexamen des aspects de la directive-cadre de l'UE relatifs au gaspillage alimentaire et aux textiles (initiative législative incluant une analyse d'impact, articles 191 et 192 du TFUE, T2/2023)
4.	Nouvelles techniques génomiques	Législation applicable aux végétaux produits à l'aide de certaines nouvelles techniques génomiques (initiative législative incluant une analyse d'impact, T2/2023), conformément à l'article 241 du TFUE et à la décision (UE) 2019/1904 du Conseil «invitant la Commission à soumettre une étude concernant le statut des nouvelles techniques génomiques dans le droit de l'Union, et une proposition, le cas échéant pour tenir compte des résultats de l'étude».
5.	Bien-être animal	Bien-être animal – révision de la législation de l'UE (initiative législative incluant une analyse d'impact, articles 43 et 114 du TFUE, T3/2023)
6.	Systèmes alimentaires durables	Cadre législatif pour des systèmes alimentaires durables (initiative législative incluant une analyse d'impact, T3/2023)
7.	Sols en bonne santé	Initiative concernant la protection, la gestion durable et la restauration des sols de l'UE (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 192, paragraphe 1, du TFUE, T2/2023)

¹ Dans la présente annexe, la Commission fournit de plus amples informations, pour autant qu'elles soient disponibles, sur les initiatives figurant dans son programme de travail, conformément à l'accord interinstitutionnel «Mieux légiférer». Ces informations, placées entre parenthèses à côté de chaque initiative, sont fournies à titre indicatif uniquement et sont susceptibles de changer au cours du processus préparatoire, compte tenu notamment du résultat de l'analyse d'impact éventuelle.

8.	Paquet «Écologisation du transport de marchandises»	a) Transport international de marchandises et de passagers – augmentation de la part du trafic ferroviaire (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 91 du TFUE, T2/2023) b) Révision de la directive sur les poids et dimensions (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 91 du TFUE, T2/2023) c) Révision de la directive sur le transport combiné (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 91 et article 100, paragraphe 2, du TFUE, T2/2023)
9.	Transports durables	Initiative concernant l'écologisation des flottes de véhicules (initiative législative ou non législative, T3/2023)
Une Europe adaptée à l'ère du numérique		
10.	Matières premières critiques	Législation européenne sur les matières premières critiques (initiative législative et non législative incluant une analyse d'impact, article 114 du TFUE, T1/2023)
11.	Mesures de soutien aux PME	Révision de la directive sur les retards de paiement (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 114 du TFUE, T3/2023)
12.	Mondes virtuels	Initiative relative aux mondes virtuels, tels que le métavers (initiative non législative, T2/2023)
13.	Train de mesures sur les licences de brevets	a) Octroi de licences obligatoires pour les brevets (initiative législative incluant une analyse d'impact, T2/2023) b) Brevets essentiels liés à une norme (initiatives législative et non législative incluant une analyse d'impact, T2/2023)
14.	Santé publique	Détection et enregistrement de l'amiante dans les bâtiments (initiative législative incluant une analyse d'impact, T2/2023, faisant suite à la résolution P9_TA(2021)0427 sur la protection des travailleurs contre l'amiante, adoptée conformément à l'article 225 du TFUE)
15.	Marché intérieur	Le marché unique à 30 (initiative non législative, T1/2023)
16.	Gestion du spectre radioélectrique pour la décennie numérique	Nouveau programme en matière de politique du spectre radioélectrique (PPSR 2.0) (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 114 du TFUE, T3/2023)
17.	Numérisation du droit des sociétés	Directive concernant la poursuite de l'extension et de l'amélioration de l'utilisation d'outils et de processus numériques en droit des sociétés (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 50, paragraphes 1 et 2, du TFUE, T1/2023)
18.	Paquet mobilité	a) Un espace européen commun des données relatives à la mobilité (initiative non législative, T2/2023) b) Cadre réglementaire UE de l'hyperloop (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 91 du TFUE, T3/2023)

2

19.	Lutte contre le piratage	Recommandation sur le piratage de contenus en direct (initiative non législative, T2/2023, faisant suite à la résolution P9_TA(2021)0236 sur les défis auxquels sont confrontés les organisateurs d'événements sportifs dans l'environnement numérique, adoptée conformément à l'article 225 du TFUE)
Une économie au service des personnes		
20.	Cadre financier pluriannuel	Réexamen du fonctionnement du cadre financier pluriannuel, pouvant inclure une révision (initiative non législative et/ou législative, articles 312 et 295 du TFUE, T2/2023)
21.	Gouvernance économique	Révision de la gouvernance économique (initiative législative ou non législative, T1/2023)
22.	Ressources propres	Deuxième ensemble de nouvelles ressources propres (initiative législative, articles 311 et 322 du TFUE, T3/2023)
23.	Impôt sur les sociétés	Entreprises en Europe: Cadre pour l'imposition des revenus (BEFIT) (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 115 du TFUE, T3/2023)
24.	Accès aux données dans les services financiers	a) Cadre financier ouvert (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 114 du TFUE, T2/2023) b) Révision des règles de l'UE relatives aux services de paiement (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 114 du TFUE, T2/2023)
25.	Renforcement du rôle de l'euro	a) Euro numérique (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 133 du TFUE, T2/2023) b) Étendue et effets du cours légal des billets de banque et pièces en euros (initiative législative, article 133 du TFUE, T2/2023)
26.	Train de mesures sur les investissements de détail	Amélioration du cadre législatif relatif aux investissements de détail (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 114 du TFUE, T1/2023)
27.	Paquet pour une économie sociale	a) Recommandation du Conseil sur l'élaboration des conditions-cadres de l'économie sociale (initiative non législative, T2/2023) b) Initiative législative sur les activités transfrontières des associations (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 114 du TFUE, T2/2023, faisant suite à la résolution P9_TA(2022)0044 relative à un statut pour les associations et organisations à but non lucratif européennes transfrontalières, adoptée conformément à l'article 225 du TFUE)
28.	Favoriser des stages de meilleure qualité	Un cadre de qualité accrue pour les stages (initiative non législative et/ou législative, T2/2023)
29.	Utilisation compétitive et efficace des capacités aéroportuaires	Révision du règlement sur les créneaux horaires (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 100, paragraphe 2 du TFUE, T3/2023)

3

Une Europe plus forte sur la scène internationale		
30.	Dimensions de sécurité et de défense des activités spatiales	Communication conjointe sur une stratégie spatiale de l'UE pour la sécurité et la défense (initiative non législative, Q2/2023)
31.	Relations avec l'Amérique latine et les Caraïbes	Communication conjointe sur un nouveau programme pour l'Amérique latine et les Caraïbes (initiative non législative, T2/2023)
32.	Sûreté maritime	Communication conjointe sur l'actualisation de la stratégie de sûreté maritime de l'UE (initiative non législative, T1/2023)
33.	Bonne gouvernance	Établissement d'un cadre de sanctions ciblant la corruption (initiative législative, T2/2023)
Promouvoir notre mode de vie européen		
34.	Santé mentale	Une approche globale de la santé mentale (initiative non législative, T2/2023)
35.	Migration légale	Reconnaissance des qualifications des ressortissants de pays tiers (initiative non législative et/ou législative, T3/2023)
36.	Un espace Schengen résilient	Dématérialisation des documents de voyage et facilitation des déplacements (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 77, paragraphe 2, points b) et d), du TFUE, T3/2023)
37.	Lutte contre les abus sexuels commis contre des enfants	Révision de la directive relative à la lutte contre les abus sexuels sur enfants (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 82, paragraphe 2, et article 83, paragraphe 1, du TFUE, T3/2023)
38.	Cybersécurité	Académie de compétences en matière de cybersécurité (initiative non législative, T3/2023)
39.	Mobilité à des fins d'éducation et de formation	Recommandation du Conseil relative à un cadre actualisé concernant la mobilité à des fins d'éducation et de formation (initiative non législative, articles 165, 166 et 292 du TFUE, T3/2023)
40.	Train de mesures sur la prévention	a) Révision de la recommandation du Conseil relative aux environnements sans tabac (initiative non législative, articles 153, 168 et 292 du TFUE, T3/2023)
		b) Recommandation du Conseil relative aux cancers à prévention vaccinale (initiative non législative, articles 168 et 292 du TFUE, T3/2023)
Un nouvel élan pour la démocratie européenne		
41.	Train de mesures «Défense de la démocratie»	Train de mesures «Défense de la démocratie», y compris une initiative sur la protection de la sphère démocratique de l'Union contre les influences étrangères dissimulées (initiative législative et non législative, article 114 du TFUE, T2/2023)

4

42.	Paquet anticorruption	Mise à jour du cadre législatif en matière de lutte contre la corruption (initiative législative, article 83, paragraphe 1, du TFUE, T3/2023)
43.	Droits des personnes handicapées	Carte européenne du handicap (initiative législative incluant une analyse d'impact, T4/2023)

5

Annexe II: initiatives REFIT²

Initiative faisant suite, directement ou indirectement, à une proposition de la conférence sur l'avenir de l'Europe

N°	Titre	Objectif/potentiel de simplification (brève explication de l'objectif de réduction de la charge et de simplification)
Un pacte vert pour l'Europe		
1.	Révision du règlement REACH: modifications ciblées du règlement (CE) n° 1907/2006 concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques	Cette révision ciblée, annoncée dans la stratégie pour la durabilité dans le domaine des produits chimiques et dans le plan d'action «zéro pollution», a pour objectif de garantir des avantages concurrentiels et l'innovation en Europe en promouvant des produits chimiques durables, en simplifiant et en rationalisant le processus réglementaire, en réduisant la charge et en protégeant la santé humaine et l'environnement. (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 114 du TFUE, T4/2023)
2.	Révision des règles de l'UE – améliorer l'accessibilité, la disponibilité, le partage et la réutilisation des données chimiques pour les évaluations de la sécurité chimique	Cette initiative, annoncée dans la stratégie pour la durabilité dans le domaine des produits chimiques et dans le plan d'action «zéro pollution», améliorera l'accès aux données sur les substances chimiques en supprimant les obstacles techniques et administratifs à la réutilisation des données et en élargissant les concepts de données ouvertes et de transparence, conformément au principe selon lequel les données doivent être faciles à trouver, interopérables, sécurisées, partagées et réutilisables. Cette initiative renforcera l'utilisation de toutes les données disponibles et accroîtra la transparence. Elle permettra aux autorités de l'UE et aux autorités nationales, le cas échéant, de faire procéder à des essais et à la surveillance des substances chimiques, prévus par le cadre réglementaire. Cette initiative permettra de collecter, d'utiliser et de partager plus efficacement les informations existantes, en vue de rationaliser les flux de données entre les agences, la Commission, les États membres et l'industrie. (initiative législative, article 114 du TFUE, T4/2023)

² La présente annexe décrit les révisions les plus significatives que la Commission réalisera en 2023 au titre du programme REFIT.

N°	Titre	Objectif/potentiel de simplification (brève explication de l'objectif de réduction de la charge et de simplification)
3.	Révision du paquet «contrôle technique»	La révision du train de mesures, annoncée dans la stratégie pour une mobilité durable et intelligente afin de garantir la conformité des véhicules aux normes en matière d'émissions et de sécurité tout au long de leur vie (action 7), implique la révision de trois directives: la directive 2014/45/UE relative au contrôle technique périodique des véhicules à moteur et de leurs remorques; la directive 2014/47/UE relative au contrôle technique routier des véhicules utilitaires; et la directive 1999/37/CE, modifiée par la directive 2014/46/UE, relative aux documents d'immatriculation des véhicules. Ses objectifs spécifiques sont d'assurer le fonctionnement des composants de sécurité électroniques modernes, des systèmes avancés d'aide à la conduite et des fonctions automatisées pendant la durée de vie des véhicules, de réaliser des essais d'émission significatifs lors des contrôles des véhicules, d'améliorer le stockage et l'échange électronique de statut/de données de contrôle technique et d'identification des véhicules entre les États membres de l'UE et de faciliter la numérisation des certificats et des documents administratifs. (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 91 du TFUE, T3/2023)
Une Europe adaptée à l'ère du numérique		
4.	Révision du règlement sur l'étiquetage des produits textiles	La Commission révisera le règlement sur l'étiquetage des produits textiles afin d'introduire des spécifications pour l'étiquetage physique et numérique des textiles, y compris des paramètres de durabilité et de circularité fondés sur les exigences de la proposition de règlement sur l'écoconception des produits durables. (initiative législative, incluant une analyse d'impact, article 114 du TFUE, T4/2023)
5.	Révision des règles de l'UE relatives à des services d'information fluviale harmonisés	Les règles de l'UE relatives aux services d'information fluviale harmonisés établissent un cadre d'interopérabilité pour les services d'information numérique dans le secteur du transport par voies navigables intérieures de l'UE. Cette initiative permettra de remédier aux lacunes relevées dans le cadre actuel, de rationaliser le processus d'établissement de normes techniques et de tenir compte des nouvelles évolutions en matière de numérisation. Elle s'inscrit dans la stratégie pour une mobilité durable et intelligente (action 43). L'harmonisation, à l'échelle de l'UE, des services d'information fluviale devrait réduire les coûts (gains de temps et diminution des coûts de transaction, des charges administratives et des dépenses inutiles) pour les entreprises de transport en améliorant l'efficacité des opérations, et notamment la planification des ressources, les coûts de traitement, la vitesse de l'administration, l'exactitude des données, l'accès en temps réel et l'échange d'informations. (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 91 du TFUE, T3/2023)

N°	Titre	Objectif/potentiel de simplification (brève explication de l'objectif de réduction de la charge et de simplification)
Une économie au service des personnes		
6.	Révision du cadre réglementaire relatif aux droits des passagers	La révision vise à garantir la résilience du cadre relatif aux droits des passagers face aux crises en proposant éventuellement des modifications à la réglementation existante afin de mettre en place un système de protection financière adéquat pour les passagers aériens contre le risque de crise de liquidité ou d'insolvabilité dans les procédures de remboursement des billets et, le cas échéant, pour leur rapatriement. Elle comprendra également des options pour les billets multimodaux, des règles de remboursement interentreprises orientées clients (B2B2C) en cas de réservation par l'intermédiaire d'un vendeur de billets, et des règles de remboursement en cas d'annulation à l'initiative des passagers dans des circonstances extraordinaires. Elle visera également à faciliter une meilleure application des droits des passagers. Cette initiative était annoncée dans la stratégie pour une mobilité durable et intelligente (actions 63 et 64). (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 91 et article 100, paragraphe 2, du TFUE, T2/2023)
Promouvoir notre mode de vie européen		
7.	Révision du cadre applicable aux modifications de médicaments	La révision de ce cadre a été annoncée dans la stratégie pharmaceutique pour l'Europe. Les modifications réglementaires, complémentaires à celles apportées dans le cadre de la révision de la législation pharmaceutique, pourraient entraîner une réduction de la charge administrative pour l'industrie et libérer des ressources qui sont actuellement absorbées par le nombre élevé de modifications de médicaments. Cette initiative vise à réviser les règles actuelles fixant les procédures applicables aux modifications postérieures à l'autorisation de mise sur le marché de médicaments à usage humain. Le but est de rendre plus efficace la gestion du cycle de vie des médicaments. (initiative non législative, T4/2023)
Un nouvel élan pour la démocratie européenne		
8.	Révision du cadre applicable au règlement extrajudiciaire et au règlement en ligne des litiges afin d'améliorer l'application du droit de la consommation	Un cadre solide pour le règlement extrajudiciaire des litiges (REL) permettra aux consommateurs et aux entreprises de régler leurs litiges à l'amiable, rapidement et à moindre coût. L'augmentation des achats en ligne pendant la pandémie a montré qu'il existe une marge de simplification globale, notamment en ce qui concerne les litiges transfrontières, ainsi que de réduction des coûts, passant par exemple par un recours accru aux outils numériques et aux procédures collectives de REL. L'initiative vise à moderniser le cadre applicable au REL en tenant compte du développement rapide des marchés et de la publicité en ligne, et de la nécessité de veiller à ce que les consommateurs aient accès à des systèmes de règlement des litiges équitables, neutres et efficaces. (initiative législative incluant une analyse d'impact, article 114 du TFUE, T2/2023)

8

Annexe III: propositions prioritaires en attente

N°	Intitulé complet	Références
Un pacte vert pour l'Europe		
1.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL concernant une utilisation des produits phytopharmaceutiques compatible avec le développement durable et modifiant le règlement (UE) 2021/2115	COM(2022) 305 final 2022/0196 (COD) 22.06.2022
2.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif à la restauration de la nature	COM(2022) 304 final 2022/0195 (COD) 22.06.2022
3.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la directive 2010/75/UE du Parlement européen et du Conseil du 24 novembre 2010 relative aux émissions industrielles (prévention et réduction intégrées de la pollution) et la directive 1999/31/CE du Conseil du 26 avril 1999 concernant la mise en décharge des déchets	COM(2022) 156 final 2022/0104 (COD) 05.04.2022
4.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif à des substances qui appauvrissent la couche d'ozone et abrogeant le règlement (CE) n° 1005/2009	COM(2022) 151 final 2022/0100 (COD) 05.04.2022
5.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif aux gaz à effet de serre fluorés, modifiant la directive (UE) 2019/1937 et abrogeant le règlement (UE) n° 517/2014	COM(2022) 150 final 2022/0099 (COD) 05.04.2022
6.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL établissant des conditions harmonisées de commercialisation pour les produits de construction, modifiant le règlement (UE) 2019/1020 et abrogeant le règlement (UE) 305/2011	COM(2022) 144 final 2022/0094 (COD) 30.3.2022
7.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant les directives 2005/29/CE et 2011/83/UE pour donner aux consommateurs les moyens d'agir en faveur de la transition écologique grâce à une meilleure protection contre les pratiques déloyales et à de meilleures informations	COM(2022) 143 final 2022/0092 (COD) 30.03.2022
8.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL établissant un cadre pour la fixation d'exigences en matière d'écoconception applicables aux produits durables et abrogeant la directive 2009/125/CE	COM(2022) 142 final 2022/0095 (COD) 30.03.2022

9

N°	Intitulé complet	Références
9.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif aux indications géographiques de l'Union européenne pour les vins, les boissons spiritueuses et les produits agricoles, et aux systèmes de qualité pour les produits agricoles, modifiant les règlements (UE) n° 1308/2013, (UE) 2017/1001 et (UE) 2019/787 et abrogeant le règlement (UE) n° 1151/2012	COM(2022) 134 final 2022/0089 (COD) 31.3.2022
10.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la directive 2010/40/UE concernant le cadre pour le déploiement de systèmes de transport intelligents dans le domaine du transport routier et d'interfaces avec d'autres modes de transport	COM(2021) 813 final 2021/0419 (COD) 14.12.2021
11.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL sur les orientations de l'Union pour le développement du réseau transeuropéen de transport, modifiant le règlement (UE) 2021/1153 et le règlement (UE) n° 913/2010 et abrogeant le règlement (UE) n° 1315/2013	COM(2021) 812 final 2021/0420 (COD) 14.12.2021
12.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL concernant la réduction des émissions de méthane dans le secteur de l'énergie et modifiant le règlement (UE) 2019/942	COM(2021) 805 final 2021/0423 (COD) 15.12.2021
13.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL sur les marchés intérieurs des gaz naturel et renouvelable et de l'hydrogène (refonte)	COM(2021) 804 final 2021/0424 (COD) 15.12.2021
14.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL concernant des règles communes pour les marchés intérieurs des gaz naturel et renouvelable et de l'hydrogène	COM(2021) 803 final 2021/0425 (COD) 15.12.2021
15.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL sur la performance énergétique des bâtiments (refonte)	COM(2021) 802 final 2021/0426 (COD) 15.12.2021
16.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif aux transferts de déchets et modifiant les règlements (UE) n° 1257/2013 et (UE) 2020/1056	COM(2021) 709 final 2021/0367 (COD) 17.11.2021
17.	Proposition de DÉCISION DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la décision (UE) 2015/1814 en ce qui concerne la quantité de quotas à placer dans la réserve de stabilité du marché pour le système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre de l'Union jusqu'en 2030	COM(2021) 571 final 2021/0202 (COD) 14.07.2021

10

N°	Intitulé complet	Références
18.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL établissant un Fonds social pour le climat	COM(2021) 568 final 2021/0206 (COD) 14.07.2021
19.	Proposition de DÉCISION DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la directive 2003/87/CE en ce qui concerne la notification de la compensation dans le cadre d'un mécanisme de marché mondial pour les exploitants d'aéronefs établis dans l'Union	COM(2021) 567 final 2021/0204 (COD) 14.07.2021
20.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL établissant un mécanisme d'ajustement carbone aux frontières	COM(2021) 564 final 2021/0214 (COD) 14.07.2021
21.	Proposition de DIRECTIVE DU CONSEIL restructurant le cadre de l'Union de taxation des produits énergétiques et de l'électricité (refonte)	COM(2021) 563 final 2021/0213 (CNS) 14.07.2021
22.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif à l'utilisation de carburants renouvelables et bas carbone dans le transport maritime et modifiant la directive 2009/16/CE	COM(2021) 562 final 2021/0210 (COD) 14.07.2021
23.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif à l'instauration d'une égalité des conditions de concurrence pour un secteur du transport aérien durable	COM(2021) 561 final 2021/0205 (COD) 14.07.2021
24.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL sur le déploiement d'une infrastructure pour carburants alternatifs et abrogeant la directive 2014/94/UE du Parlement européen et du Conseil	COM(2021) 559 final 2021/0223 (COD) 14.07.2021
25.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relative à l'efficacité énergétique (refonte)	COM(2021) 558 final 2021/0203 (COD) 14.07.2021
26.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil, le règlement (UE) 2018/1999 du Parlement européen et du Conseil et la directive 98/70/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne la promotion de l'énergie produite à partir de sources renouvelables, et abrogeant la directive (UE) 2015/652 du Conseil	COM(2021) 557 final 2021/0218 (COD) 14.07.2021

11

N°	Intitulé complet	Références
27.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE) 2019/631 en ce qui concerne le renforcement des normes de performance en matière d'émissions de CO ₂ pour les voitures particulières neuves et les véhicules utilitaires légers neufs conformément à l'ambition accrue de l'Union en matière de climat	COM(2021) 556 final 2021/0197 (COD) 14.07.2021
28.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE) 2018/842 relatif aux réductions annuelles contraignantes des émissions de gaz à effet de serre par les États membres de 2021 à 2030 contribuant à l'action pour le climat afin de respecter les engagements pris dans le cadre de l'accord de Paris	COM(2021) 555 final 2021/0200 (COD) 14.07.2021
29.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE) 2018/841 en ce qui concerne le champ d'application, la simplification des règles de conformité, la fixation des objectifs des États membres pour 2030 et l'engagement dans la réalisation collective de la neutralité climatique d'ici à 2035 dans le secteur de l'utilisation des terres, de la foresterie et de l'agriculture, et le règlement (UE) 2018/1999 en ce qui concerne l'amélioration de la surveillance, des rapports, du suivi des progrès et de la révision	COM(2021) 554 final 2021/0201 (COD) 14.07.2021
30.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la directive 2003/87/CE en ce qui concerne la contribution de l'aviation à l'objectif de réduction des émissions à l'échelle de l'ensemble de l'économie de l'Union et mettant en œuvre de manière appropriée un mécanisme de marché mondial	COM(2021) 552 final 2021/0207 (COD) 14.07.2021
31.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la directive 2003/87/CE établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans l'Union, la décision (UE) 2015/1814 concernant la création et le fonctionnement d'une réserve de stabilité du marché pour le système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre de l'Union et le règlement (UE) 2015/757	COM(2021) 551 final 2021/0211 (COD) 14.07.2021
32.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif à la mise en œuvre du ciel unique européen (refonte)	COM(2020) 579 final 22.09.2020 COM(2013) 410 final 2013/0186 (COD) 11.06.2013
33.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE) 2018/1139 en ce qui concerne la capacité de l'Agence de l'Union européenne pour la sécurité aérienne à remplir la fonction d'organe d'évaluation des performances du ciel unique européen	COM(2020) 577 final 2020/0264 (COD) 22.09.2020
34.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (CE) n° 1224/2009 du Conseil et modifiant les règlements (CE) n° 768/2005, (CE) n° 1967/2006, (CE) n° 1005/2008 du Conseil et le règlement (UE) 2016/1139 du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne le contrôle des pêches	COM(2018) 368 final 2018/0193 (COD) 30.05.2018

12

N°	Intitulé complet	Références
35.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (CE) n° 261/2004 établissant des règles communes en matière d'indemnisation et d'assistance des passagers en cas de refus d'embarquement et d'annulation ou de retard important d'un vol, ainsi que le règlement (CE) n° 2027/97 relatif à la responsabilité des transporteurs aériens en ce qui concerne le transport aérien de passagers et de leurs bagages	COM(2013) 130 final 2013/0072 (COD) 13.03.2013
Une Europe adaptée à l'ère du numérique		
36.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPEEN ET DU CONSEIL relative à l'adaptation des règles en matière de responsabilité civile extracontractuelle au domaine de l'intelligence artificielle (Directive sur la responsabilité en matière d'IA)	COM(2022) 496 final 2022/0303(COD) 28.09.2022
37.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPEEN ET DU CONSEIL relative à la responsabilité du fait des produits défectueux	COM(2022) 495 final 2022/0302 (COD) 28.09.2022
38.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL établissant un instrument du marché unique pour les situations d'urgence et abrogeant le règlement (CE) 2679/98 du Conseil Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPEEN ET DU CONSEIL modifiant les règlements (UE) 2016/424, (UE) 2016/425, (UE) 2016/426, (UE) 2019/1009 et (UE) 305/2011 concernant des procédures d'urgence pour l'évaluation de la conformité, l'adoption de spécifications communes et la surveillance du marché en cas de situation d'urgence dans le marché unique Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant les directives 2000/14/CE, 2006/42/CE, 2010/35/UE, 2013/29/UE, 2014/28/UE, 2014/29/UE, 2014/30/UE, 2014/31/UE, 2014/32/UE, 2014/33/UE, 2014/34/UE, 2014/35/UE, 2014/53/UE et 2014/68/UE concernant des procédures d'urgence pour l'évaluation de la conformité, l'adoption de spécifications communes et la surveillance du marché en cas de situation d'urgence dans le marché unique	COM(2022) 459 final 2022/0278 (COD) 19.09.2022 COM(2022) 461 final 2022/0279 (COD) 19.09.2022 COM(2022) 462 final 2022/0280 (COD) 19.09.2022
39.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL concernant des exigences horizontales en matière de cybersécurité pour les produits comportant des éléments numériques et modifiant le règlement (UE) 2019/1020	COM(2022) 454 final 2022/0272 (COD) 15.09.2022
40.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif à la mise en place de l'instrument visant à renforcer l'industrie européenne de la défense au moyen d'acquisitions conjointes	COM(2022) 349 final 2022/0219(COD) 19.07.2022

13

N°	Intitulé complet	Références
41.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL fixant des règles harmonisées pour l'équité de l'accès aux données et de l'utilisation des données (règlement sur les données)	COM(2022) 68 final 2022/0047 (COD) 23.02.2022
42.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL établissant le programme de l'Union pour une connectivité sécurisée pour la période 2023-2027	COM(2022) 57 final 2022/0039 (COD) 15.02.2022
43.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL établissant un cadre de mesures pour renforcer l'écosystème européen des semi-conducteurs (règlement sur les semi-conducteurs)	COM(2022) 46 final 2022/0032 (COD) 08.02.2022
44.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relative à l'amélioration des conditions de travail dans le cadre du travail via une plateforme	COM(2021) 762 final 2021/0414 (COD) 09.12.2021
45.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE) n° 910/2014 en ce qui concerne l'établissement d'un cadre européen relatif à une identité numérique	COM(2021) 281 final 2021/0136 (COD) 03.06.2021
46.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL établissant des règles harmonisées concernant l'intelligence artificielle (législation sur l'intelligence artificielle) et modifiant certains actes législatifs de l'Union	COM(2021) 206 final 2021/0106 (COD) 21.04.2021
47.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL concernant le respect de la vie privée et la protection des données à caractère personnel dans les communications électroniques et abrogeant la directive 2002/58/CE (règlement «vie privée et communications électroniques»)	COM(2017) 10 final 2017/0003 (COD) 10.01.2017
Une économie au service des personnes		
48.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la directive 2009/148/CE concernant la protection des travailleurs contre les risques liés à une exposition à l'amiante pendant le travail	COM(2022) 489 final 2022/0298 (COD) 28.09.2022
49.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif à l'interdiction des produits issus du travail forcé sur le marché de l'Union	COM(2022) 453 final 2022/0269 (COD) 14.09.2022

14

N°	Intitulé complet	Références
50.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif aux règles financières applicables au budget général de l'Union (refonte)	COM(2022) 223 final 2022/0162 (COD) 16.05.2022
51.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE, Euratom) 2018/1046 relatif aux règles financières applicables au budget général de l'Union	COM(2022) 184 final 2022/0125 (COD) 22.04.2022
52.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE) n° 909/2014 en ce qui concerne la discipline en matière de règlement, la fourniture transfrontière de services, la coopération en matière de surveillance, la fourniture de services accessoires de type bancaire et les exigences applicables aux dépositaires centraux de titres de pays tiers	COM(2022) 120 final 2022/0074 (COD) 16.03.2022
53.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL sur le devoir de vigilance des entreprises en matière de durabilité et modifiant la directive (UE) 2019/1937	COM(2022) 71 final 2022/0051 (COD) 23.02.2022
54.	Proposition de DIRECTIVE DU CONSEIL relative à la mise en place d'un niveau minimum d'imposition mondial pour les groupes multinationaux dans l'Union	COM(2021) 823 final 2021/0433 (CNS) 22.12.2021
55.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE) n° 549/2013 et abrogeant 11 actes juridiques dans le domaine des comptes nationaux	COM(2021) 776 final 2021/0407 (COD) 10.12.2021
56.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif à la protection de l'Union et de ses États membres contre la coercition économique exercée par des pays tiers	COM(2021) 775 final 2021/0406 (COD) 08.12.2021
57.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE) n° 600/2014 en vue de renforcer la transparence des données de marché, de lever les obstacles à la mise en place d'un système consolidé de publication, d'optimiser les obligations de négociation et d'interdire la réception de paiements pour la transmission des ordres de clients	COM(2021) 727 final 2021/0385 (COD) 25.11.2021
58.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la directive 2014/65/UE concernant les marchés d'instruments financiers	COM(2021) 726 final 2021/0384 (COD) 25.11.2021

15

N°	Intitulé complet	Références
59.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL établissant un point d'accès unique européen (ESAP) fournissant un accès centralisé aux informations publiées utiles pour les services financiers, les marchés des capitaux et la durabilité Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant certains règlements eu égard à l'établissement et au fonctionnement du point d'accès unique européen Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant certaines directives eu égard à l'établissement et au fonctionnement du point d'accès unique européen	COM(2021) 723 final 2021/0378 (COD) 25.11.2021 COM(2021) 724 final 2021/0379 (COD) 25.11.2021 COM(2021) 725 final 2021/0380 (COD) 25.11.2021
60.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE) 2015/760 en ce qui concerne la définition des actifs et des investissements éligibles, les exigences de composition et de diversification du portefeuille, l'emprunt de liquidités et d'autres dispositions des statuts des fonds, et en ce qui concerne les exigences relatives à l'agrément, aux politiques d'investissement et aux conditions de fonctionnement des fonds européens d'investissement à long terme	COM(2021) 722 final 2021/0377 (COD) 25.11.2021
61.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant les directives 2011/61/UE et 2009/65/CE en ce qui concerne les modalités de délégation, la gestion du risque de liquidité, les déclarations à des fins de surveillance, la fourniture de services de dépositaire et de conservation ainsi que l'octroi de prêts par les fonds d'investissement alternatifs	COM(2021) 721 final 2021/0376 (COD) 25.11.2021
62.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE) n° 575/2013 en ce qui concerne les exigences pour risque de crédit, risque d'ajustement de l'évaluation de crédit, risque opérationnel et risque de marché et le plancher de fonds propres	COM(2021) 664 final 2021/0342 (COD) 27.10.2021
63.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la directive 2013/36/UE en ce qui concerne les pouvoirs de surveillance, les sanctions, les succursales de pays tiers et les risques environnementaux, sociaux et de gouvernance, et modifiant la directive 2014/59/UE	COM(2021) 663 final 2021/0341 (COD) 27.10.2021
64.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL établissant un cadre pour le redressement et la résolution des entreprises d'assurance et de réassurance et modifiant les directives 2002/47/CE, 2004/25/CE, 2009/138/CE, (UE) 2017/1132 et les règlements (UE) n° 1094/2010 et (UE) n° 648/2012	COM(2021) 582 final 2021/0296 (COD) 22.09.2021
65.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la directive 2009/138/CE en ce qui concerne la proportionnalité, la qualité du contrôle, la communication d'informations, les mesures relatives aux garanties à longue échéance, les outils macroprudentiels, les risques en matière de durabilité, le contrôle des groupes et le contrôle transfrontière	COM(2021) 581 final 2021/0295 (COD) 22.09.2021

16

N°	Intitulé complet	Références
66.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif à l'application d'un schéma généralisé de préférences tarifaires et abrogeant le règlement (UE) n° 978/2012 du Parlement européen et du Conseil	COM(2021) 579 final 2021/0297 (COD) 22.09.2021
67.	Proposition de DÉCISION DU CONSEIL modifiant la décision (UE, Euratom) 2020/2053 relative au système des ressources propres de l'Union européenne	COM(2021) 570 final 2021/0430 (CNS) 22.12.2021
68.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relative aux mécanismes à mettre en place par les États membres pour prévenir l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux ou du financement du terrorisme et abrogeant la directive (UE) 2015/849	COM(2021) 423 final 2021/0250 (COD) 20.07.2021
69.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL instituant l'Autorité de lutte contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme et modifiant les règlements (UE) n° 1093/2010, (UE) n° 1094/2010 et (UE) n° 1095/2010	COM(2021) 421 final 2021/0240 (COD) 20.07.2021
70.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux ou du financement du terrorisme	COM(2021) 420 final 2021/0239 (COD) 20.07.2021
71.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL sur les obligations vertes européennes	COM(2021) 391 final 2021/0191 (COD) 06.07.2021
72.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (CE) n° 883/2004 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale et le règlement (CE) n° 987/2009 fixant les modalités d'application du règlement (CE) n° 883/2004	COM(2016) 815 final 2016/0397 (COD) 13.12.2016
73.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE) n° 806/2014 afin d'établir un système européen d'assurance des dépôts	COM(2015) 586 final 2015/0270 (COD) 24.11.2015
Une Europe plus forte sur la scène internationale		
74.	Proposition de DÉCISION DU CONSEIL concernant la conclusion de l'accord entre l'Union européenne, d'une part, et le gouvernement des Îles Féroé, d'autre part, relatif à la participation des Îles Féroé aux programmes de l'Union	COM(2022) 65 final 2022/0045 (NLE) 24.02.2022

17

N°	Intitulé complet	Références
Promouvoir notre mode de vie européen		
75.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant les règlements (CE) n° 767/2008, (CE) n° 810/2009 et (UE) 2017/2226 du Parlement européen et du Conseil, les règlements (CE) n° 1683/95, (CE) n° 333/2002, (CE) n° 693/2003 et (CE) n° 694/2003 du Conseil ainsi que la convention d'application de l'accord de Schengen, en ce qui concerne la numérisation de la procédure de visa	COM(2022) 658 final 2022/0132 (COD) 27.04.2022
76.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL établissant une procédure de demande unique en vue de la délivrance d'un permis unique autorisant les ressortissants de pays tiers à résider et à travailler sur le territoire d'un État membre et établissant un socle commun de droits pour les travailleurs issus de pays tiers qui résident légalement dans un État membre (refonte)	COM(2022) 655 final 2022/0131 (COD) 27.04.2022
77.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relative au statut des ressortissants de pays tiers résidents de longue durée (refonte)	COM(2022) 650 final 2022/0134 (COD) 27.04.2022
78.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relative au recouvrement et à la confiscation d'avoirs	COM(2022) 245 final 2022/0167 (COD) 25.05.2022
79.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL établissant des règles en vue de prévenir et de combattre les abus sexuels sur enfants	COM(2022) 209 final 2022/0155 (COD) 11.05.2022
80.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif à l'espace européen des données de santé	COM(2022) 197 final 2022/0140 (COD) 03.05.2022
81.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE) 2018/1806 fixant la liste des pays tiers dont les ressortissants sont soumis à l'obligation de visa pour franchir les frontières extérieures des États membres et la liste de ceux dont les ressortissants sont exemptés de cette obligation (Koweït, Qatar)	COM(2022) 189 final 2022/0135 (COD) 27.04.2022
82.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif à l'Agence de l'Union européenne pour les questions liées aux drogues	COM(2022) 18 final 2022/0009 (COD) 12.01.2022
83.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE) 2016/399 concernant un code de l'Union relatif au régime de franchissement des frontières par les personnes	COM(2021) 891 final 2021/0428 (COD) 14.12.2021

18

N°	Intitulé complet	Références
84.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL visant à faire face aux situations d'instrumentalisation dans le domaine de la migration et de l'asile	COM(2021) 890 final 2021/0427 (COD) 14.12.2021
85.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif à l'échange automatisé de données dans le cadre de la coopération policière («Prüm II»), modifiant les décisions 2008/615/JAI et 2008/616/JAI du Conseil et les règlements (UE) 2018/1726, 2019/817 et 2019/818 du Parlement européen et du Conseil	COM(2021) 784 final 2021/0410 (COD) 08.12.2021
86.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relative à l'échange d'informations entre les services répressifs des États membres, abrogeant la décision-cadre 2006/960/JAI du Conseil	COM(2021) 782 final 2021/0411 (COD) 08.12.2021
87.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif à la création d'«Eurodac» pour la comparaison des empreintes digitales aux fins de l'application efficace du [règlement (UE) n° 604/2013 établissant les critères et mécanismes de détermination de l'État membre responsable de l'examen d'une demande de protection internationale introduite dans l'un des États membres par un ressortissant de pays tiers ou un apatride], et de l'identification des ressortissants de pays tiers ou apatrides en séjour irrégulier, et relatif aux demandes de comparaison avec les données d'Eurodac présentées par les autorités répressives des États membres et par Europol à des fins répressives (refonte)	COM(2020) 614 final 23.09.2020 COM(2016) 272 final 2016/0132 (COD) 04.05.2016
88.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL visant à faire face aux situations de crise et aux cas de force majeure dans le domaine de la migration et de l'asile	COM(2020) 613 final 2020/0277 (COD) 23.09.2020
89.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL établissant un filtrage des ressortissants de pays tiers aux frontières extérieures et modifiant les règlements (CE) n° 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 et (UE) 2019/817	COM(2020) 612 final 2020/0278 (COD) 23.09.2020
90.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL instituant une procédure commune en matière de protection internationale dans l'Union et abrogeant la directive 2013/32/UE	COM(2020) 611 final 23.09.2020 COM(2016) 467 final 2016/0224 (COD) 13.07.2016
91.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif à la gestion de l'asile et de la migration et modifiant la directive (CE) 2003/109 du Conseil et la proposition de règlement (UE) XXX/XXX [établissant le Fonds «Asile et migration»]	COM(2020) 610 final 2020/0279 (COD) 23.09.2020

19

N°	Intitulé complet	Références
92.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relative aux normes et procédures communes applicables dans les États membres au retour des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier (refonte)	COM(2018) 634 final 2018/0329 (COD) 12.09.2018
93.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL établissant un cadre de l'Union pour la réinstallation et modifiant le règlement (UE) n° 516/2014 du Parlement européen et du Conseil	COM(2016) 468 final 2016/0225 (COD) 13.07.2016
94.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL concernant les normes relatives aux conditions que doivent remplir les ressortissants des pays tiers ou les apatrides pour pouvoir bénéficier d'une protection internationale, à un statut uniforme pour les réfugiés ou les personnes pouvant bénéficier de la protection subsidiaire, et au contenu cette protection, et modifiant la directive 2003/109/CE du Conseil du 25 novembre 2003 relative au statut des ressortissants de pays tiers résidents de longue durée	COM(2016) 466 final 2016/0223 (COD) 13.07.2016
95.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant la protection internationale (refonte)	COM(2016) 465 final 2016/0222 (COD) 13.07.2016
Un nouvel élan pour la démocratie européenne		
96.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL établissant un cadre commun pour les services de médias dans le marché intérieur (législation européenne sur la liberté des médias) et modifiant la directive 2010/13/UE	COM(2022) 457 final 2022/0277 (COD) 16.09.2022
97.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL sur la protection des personnes qui participent au débat public contre les procédures judiciaires manifestement infondées ou abusives («poursuites stratégiques altérant le débat public»)	COM(2022) 177 final 2022/0117 (COD) 27.04.2022
98.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique	COM(2022) 105 final 2022/0066 (COD) 08.03.2022
99.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relative à la protection de l'environnement par le droit pénal et remplaçant la directive 2008/99/CE	COM(2021) 851 final 2021/0422 (COD) 15.12.2021

20

N°	Intitulé complet	Références
100.	Une Europe plus inclusive et plus protectrice: extension de la liste des infractions de l'UE aux discours de haine et aux crimes de haine	COM(2021) 777 final 09.12.2021
101.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la décision 2005/671/JAI du Conseil en ce qui concerne sa mise en conformité avec les règles de l'Union relatives à la protection des données à caractère personnel	COM(2021) 767 final 2021/0399 (COD) 01.12.2021
102.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant la directive 2003/8/CE du Conseil, les décisions-cadres 2002/465/JAI, 2002/584/JAI, 2003/577/JAI, 2005/214/JAI, 2006/783/JAI, 2008/909/JAI, 2008/947/JAI, 2009/829/JAI et 2009/948/JAI du Conseil et la directive 2014/41/UE du Parlement européen et du Conseil, en ce qui concerne la numérisation de la coopération judiciaire	COM(2021) 760 final 2021/0395 (COD) 01.12.2021
103.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif à la numérisation de la coopération judiciaire et de l'accès à la justice dans les affaires transfrontières civiles, commerciales et pénales, et modifiant certains actes dans le domaine de la coopération judiciaire	COM(2021) 759 final 2021/0394 (COD) 01.12.2021
104.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE) 2018/1727 du Parlement européen et du Conseil et la décision 2005/671/JAI du Conseil en ce qui concerne l'échange d'informations numériques dans les affaires de terrorisme	COM(2021) 757 final 2021/0393 (COD) 01.12.2021
105.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL établissant une plateforme de collaboration visant à soutenir le fonctionnement des équipes communes d'enquête et modifiant le règlement (UE) 2018/1726	COM(2021) 756 final 2021/0391 (COD) 01.12.2021
106.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif au statut et au financement des partis politiques européens et des fondations politiques européennes (refonte)	COM(2021) 734 final 2021/0375 (COD) 25.11.2021
107.	Proposition de DIRECTIVE DU CONSEIL fixant les modalités de l'exercice du droit de vote et d'éligibilité aux élections municipales pour les citoyens de l'Union résidant dans un État membre dont ils n'ont pas la nationalité (refonte)	COM(2021) 733 final 2021/0373 (CNS) 25.11.2021
108.	Proposition de DIRECTIVE DU CONSEIL fixant les modalités de l'exercice du droit de vote et d'éligibilité aux élections au Parlement européen pour les citoyens de l'Union résidant dans un État membre dont ils ne sont pas ressortissants (refonte)	COM(2021) 732 final 2021/0372 (CNS) 25.11.2021

21

N°	Intitulé complet	Références
109.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif à la transparence et au ciblage de la publicité à caractère politique	COM(2021) 731 final 2021/0381 (COD) 25.11.2021
110.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relative aux crédits aux consommateurs	COM(2021) 347 final 2021/0171 (COD) 30.06.2021
111.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif à la sécurité générale des produits, modifiant le règlement (UE) n° 1025/2012 du Parlement européen et du Conseil et abrogeant la directive 87/357/CEE du Conseil et la directive 2001/95/CE du Parlement européen et du Conseil	COM(2021) 346 final 2021/0170 (COD) 30.06.2021
112.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL visant à renforcer l'application du principe de l'égalité des rémunérations entre hommes et femmes pour un même travail ou un travail de même valeur par la transparence des rémunérations et les mécanismes d'exécution	COM(2021) 93 final 2021/0050 (COD) 04.03.2021
113.	Proposition de DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL établissant des règles harmonisées concernant la désignation de représentants légaux aux fins de la collecte de preuves en matière pénale	COM(2018) 226 final 2018/0107 (COD) 17.04.2018
114.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL relatif aux injonctions européennes de production et de conservation de preuves électroniques en matière pénale	COM(2018) 225 final 2018/0108 (COD) 17.04.2018
115.	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL sur la loi applicable à l'opposabilité des cessions de créances	COM(2018) 96 final 2018/0044 (COD) 12.03.2018
116.	Proposition de DIRECTIVE DU CONSEIL relative à la mise en œuvre du principe de l'égalité de traitement entre les personnes sans distinction de religion ou de convictions, de handicap, d'âge ou d'orientation sexuelle	COM(2008) 426 final 2008/0140 (CNS) 02.07.2008

22

Annexe IV: retraits³

N°	Références	Titre	Motifs du retrait
Une Europe adaptée à l'ère du numérique			
1.	COM(2019) 208 final 2019/0101 (COD)	Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (CE) n° 715/2007 relatif à la réception des véhicules à moteur au regard des émissions des véhicules particuliers et utilitaires légers (Euro 5 et Euro 6) et aux informations sur la réparation et l'entretien des véhicules	Obsolète à la suite de l'arrêt de la Cour de justice dans les affaires jointes C-177/19, C-178/19 et C-179/19 [Réception des véhicules à moteur – Règlement (UE) 2016/646 – Émissions des véhicules particuliers et utilitaires légers (Euro 6) – Fixation, pour les émissions d'oxydes d'azote, de valeurs à ne pas dépasser (NTE) lors des essais en conditions de conduite réelles (RDE)]

³ La présente liste contient les propositions législatives pendantes que la Commission a l'intention de retirer dans un délai de six mois.

23

Annexe V: liste des abrogations envisagées

N°	Domaine	Titre	Motifs de l'abrogation
1.	Transports	Directive 89/629/CEE du Conseil relative à la limitation des émissions sonores des avions à réaction subsoniques civils	Depuis l'adoption et la transposition par les États membres de la directive 2006/93/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative à la réglementation de l'exploitation des avions relevant de l'annexe 16 de la convention relative à l'aviation civile internationale, volume 1, deuxième partie, chapitre 3, deuxième édition (1988) (version codifiée), qui prévoit une approche plus large et plus stricte, la directive 89/629/CEE du Conseil, du 4 décembre 1989, relative à la limitation des émissions sonores des avions à réaction subsoniques civils, est redondante.

BIJLAGE 2



Straatsburg, 18.10.2022
COM(2022) 548 final

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE
RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ
VAN DE REGIO'S**

Werkprogramma van de Commissie 2022

Een standvastige en eendrachtige Unie

NL

NL

1. Een standvastige en eendrachtige Unie

“Een heel continent heeft solidariteit betoond.... Europeanen hebben niet weggekeken en ook niet gearzeld.” Voorzitter van de Europese Commissie Ursula von der Leyen, toespraak over de staat van de Unie, 14 september 2022.

Het afgelopen jaar werden Europa en de wereld geconfronteerd met meerdere crises tegelijk. De barbaarse Russische invasie van Oekraïne heeft Europa opnieuw de gruwelijke werkelijkheid van een oorlog onder ogen gebracht. Terwijl er steeds meer slachtoffers en verwoestingen te betreuren vallen, ondergaan ook heel Europa en de rest van de wereld meer en meer de gevolgen van het conflict. De energiecrisis die daarvan het gevolg is, heeft de reeds toenemende druk op de kosten van levensonderhoud verergerd, wat het krachtige herstel van Europa na de pandemie heeft geschaad. Tegelijkertijd wordt de op regels gebaseerde wereldorde op nieuwe manieren onder druk gezet, wat de noodzaak onderstreept van eenheid en samenwerking met onze partners en van investeringen en diplomatieke contacten met landen over de hele wereld.

Deze unieke reeks omstandigheden vormt de achtergrond voor het werkprogramma van de Commissie van dit jaar. Het wordt omkaderd door drie complementaire realiteiten. De eerste houdt in dat **uitdagingen van een dergelijke omvang alleen maar daadwerkelijk kunnen worden aangepakt wanneer wij dat gezamenlijk, als één Unie doen**. En Europa heeft steeds opnieuw laten zien dat het er stáát als het nodig is, of het nu gaat om vaccins, economisch herstel, sancties of steun aan Oekraïne. Telkens weer heeft Europa getoond waar het toe in staat is, met hoeveel ambitie het kan reageren en hoe snel het kan optreden wanneer het een gemeenschappelijk doel voor ogen heeft en sprake is van een eensgezinde aanpak. Dit moet in het komend jaar de drijvende kracht achter ons werk blijven.

De tweede realiteit houdt in dat deze crises slechts onderstrepen dat Europa de **radicale transformatie die aan het begin van dit mandaat is aangekondigd, moet blijven versnellen**, of het nu gaat om het aanpakken van de klimaat- en natuurschades, het veerkrachtiger maken van onze economieën en democratieën, het concurrerender maken van onze industrieën, het eerlijker maken van onze samenlevingen of het versterken van onze geopolitieke status. De grondgedachte van dit programma, die voor het eerst werd uiteengezet in de politieke beleidslijnen, bestond erin een betere toekomst voor de volgende generatie op te bouwen en onszelf beter toe te rusten en voor te bereiden om de problemen die op ons af gaan komen, het hoofd te bieden. Dat geldt nu nog net zozeer als toen.

De derde realiteit houdt in dat deze unieke reeks crises, die zo diep ingrijpen in het dagelijks leven van de Europeanen, **niet met een “business as usual”-benadering kan worden aangepakt**. Er zal voortdurend snel moeten worden gereageerd, zowel om te anticiperen op toekomstige uitdagingen als om tegemoet te komen aan de meest dringende behoeften. Daarom zal ons werk erop gericht zijn Europeanen in deze moeilijke tijden te ondersteunen. Dit zal het komend jaar de eerste prioriteit zijn van de Commissie – of dat nu gebeurt in de vorm van het verlagen van de energieprijzen, het veiligstellen van de cruciale voorraden die nodig zijn voor ons industriële concurrentievermogen en onze voedselzekerheid, het

versterken van onze sociale markteconomie of onze niet-aflattende respons op de COVID-19-pandemie, waarvan nog steeds in de hele Unie sprake is.

Deze drie realiteiten zijn bepalend voor de werkzaamheden die in de bijlagen bij dit werkprogramma zijn opgenomen voor de zes grote ambities. Het werkprogramma bouwt voort op de werkzaamheden en de vooruitgang die we reeds hebben gerealiseerd bij de aanpak van de meest dringende problemen en bepaalt tegelijkertijd de koers voor de langere termijn. REPowerEU, het plan om Europa niet langer afhankelijk te laten zijn van de invoer van Russische energie, heeft de gestage daling van de aanvoer uit Rusland weten te compenseren door een toename van het aantal alternatieven. Deze toename was het gevolg van succesvolle inspanningen om toenadering tot onze internationale partners te zoeken. Er staat ons desalniettemin een moeilijke winter te wachten, maar dankzij de **gasopslagverordening** is bijna 91 % van de opslagcapaciteit van de EU gevuld en de lidstaten bereiden plannen voor gasbesparing voor volgens het **Europees gasvraagreductieplan**. De Commissie heeft ook **noodmaatregelen voor interventies op de energiemarkt** opgesteld om de recente dramatische prijsstijgingen aan te pakken en de energierekeningen voor Europeanen en Europese bedrijven te verlagen. En we zullen de energietransitie blijven versnellen, als middel om de klimaatcrisis aan te pakken, maar ook om onze afhankelijkheid te verminderen en ons concurrentievermogen te versterken. Cruciaal voor deze werkzaamheden zal ook de versterking zijn van de veerkracht en responscapaciteit van kritieke infrastructuur. Dit thema zal ook centraal staan in een door voorzitter Von der Leyen aangekondigd vijfstappenplan.

Om mensen en bedrijven in heel Europa te ondersteunen, moeten we nu blijven werken aan investeringen en hervormingen via NextGenerationEU. Tegelijkertijd moeten we gebruik blijven maken van de mogelijkheden die de EU-begroting biedt. Om de energiecrisis aan te pakken, moeten wij de fundamenteën van onze economie beschermen, waarbij met name onze eengemaakte markt veilig moet worden gesteld en een hoog niveau van werkgelegenheid moet worden verzekerd. Naast het behoud van een gelijk speelveld op de eengemaakte markt door middel van duidelijke richtsnoeren inzake staatssteun op basis van de overkoepelende beginselen van evenredigheid en noodzakelijkheid, is een eensgezinde en gemeenschappelijke Europese oplossing van het grootste belang om het ernstige risico van versnippering van de Unie tegen te gaan. Met REPowerEU heeft de Commissie belangrijke eerste stappen gezet op het gebied van solidariteit, maar er is meer nodig. Daarom moeten we REPowerEU kracht bijzetten met aanvullende financiering op basis van een behoefteanalyse en rekening houdend met de investeringsabsorptiecapaciteit. Wij zullen kijken naar aanvullende financieringsbronnen voor REPowerEU en staan klaar om verdere stappen voor te stellen, onder meer op basis van de lessen die zijn geleerd inzake de EU-mechanismen voor financiële solidariteit in het kader van NextGenerationEU en andere succesvolle instrumenten.

Ofschoon wij hier in de EU de gevolgen van de Russische invasie onder ogen moeten zien, zal onze steun aan Oekraïne net zo onwrikbaar, vastberaden en eensgezind blijven als al sinds 24 februari het geval is. Het zijn Oekraïne en de toekomst van Oekraïne die het komend jaar op het spel staan. Dit gaat echter ook over de toekomst van de Europese Unie en alles waar zij

voor staat: vrijheid, democratie, grondrechten, de rechtsstaat en alle waarden waarop de EU is gegrondvest.

De meer dan 180 maatregelen die de Europese Unie, in een geest van waarachtige solidariteit tussen haar en haar lidstaten, al heeft genomen in reactie op de invasie, raken Rusland daar waar het pijn doet en bieden tegelijkertijd krachtige steun aan Oekraïne en zijn bevolking. Sinds het begin van de oorlog hebben de EU en haar lidstaten tot september meer dan 19 miljard EUR gemobiliseerd om de economische, sociale en financiële veerkracht van Oekraïne te versterken en nog eens 3,1 miljard EUR aan militaire steun ter beschikking gesteld in het kader van de **Europese Vredesfaciliteit**. Burgers en lidstaten hebben blijk gegeven van een overweldigende hartelijkheid en solidariteit door miljoenen Oekraïners te verwelkomen die op de vlucht zijn voor het geweld, en de EU helpt ervoor te zorgen dat zij toegang hebben tot banen, huisvesting, onderwijs en gezondheidszorg, door het in werking stellen van de **richtlijn tijdelijke bescherming**.

Dankzij het **EU-mechanisme voor civiele bescherming** is meer dan 70 000 ton hulp verleend aan Oekraïne, onder meer in de vorm van voedsel, water, onderdak, energie en gezondheidszorg. Via de Autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied (HERA) en **rescEU-noodvoorraden** hebben we medische en gespecialiseerde uitrusting gemobiliseerd met het oog op risico's voor de volksgezondheid, zoals chemische, biologische, radiologische en nucleaire dreigingen. Door middel van het **cohesiebeleid ten behoeve van vluchtelingen in Europa (CARE)** en het voorstel inzake **FAST-CARE** hebben we het voor de lidstaten en de regio's gemakkelijker gemaakt om cohesiefondsen te mobiliseren voor hulp aan mensen die de oorlog ontvluchten.

Wij zullen Oekraïne krachtige politieke, financiële en humanitaire hulp blijven bieden en staan klaar om de toekomstige wederopbouw van het land te ondersteunen. Een eerste stap is het verstrekken van **100 miljoen EUR voor het herstel van beschadigde Oekraïense scholen**. Aangezien de toekomst van Oekraïne en zijn bevolking binnen de Unie ligt, zullen we er ook naar streven **de toegang van Oekraïne tot de eengemaakte markt te vergemakkelijken**. Tegelijkertijd zullen wij zorg blijven dragen voor coördinatie, ook samen met onze bondgenoten, om te waarborgen dat **de sancties doeltreffend worden gehandhaafd**, zodat er krachtig economische druk op Rusland uitgeoefend blijft worden en het vermogen van Rusland om oorlog tegen Oekraïne te voeren, wordt ondermijnd.

De aanhoudende voedselcrisis, die wordt veroorzaakt door sterk stijgende prijzen en ernstige droogtes en wordt verergerd door de Russische invasie in Oekraïne, brengt de voedselzekerheid in de hele wereld in gevaar en vormt een andere belangrijke uitdaging. Om dit probleem aan te pakken en de toegang van Oekraïne tot de eengemaakte markt en de mondiale toeleveringsketens via alternatieve routes te vergemakkelijken, blijft de Commissie nauw samenwerken met haar internationale partners, de lidstaten, de Oekraïense autoriteiten en ondernemers, teneinde de toegang tot meststoffen, voedselproductie en open handel te waarborgen zodat de voedselvoorziening niet wordt verstoord. Dankzij onze **solidariteitscorridors** kan Oekraïne graan en andere producten uitvoeren en de goederen invoeren die het nodig heeft, variërend van humanitaire-hulpgoederen tot meststoffen. We

hebben ook 600 miljoen EUR uit het **Europees Ontwikkelingsfonds** vrijgemaakt om de steun voor voedselzekerheid aan landen in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan te verhogen.

Zowel in de EU als daarbuiten is er nog veel te doen, te beginnen met de uitvoering van hetgeen reeds is overeengekomen en de goedkeuring van wat nog moet worden overeengekomen. We hebben initiatieven voorgesteld om de uitstoot van broeikasgassen terug te dringen, te investeren in groene technologieën en het milieu te beschermen. We hebben regels voorgesteld om mensen en bedrijven met een nieuwe generatie digitale technologieën te ondersteunen. We zijn met maatregelen gekomen om ons concurrentievermogen te versterken en de veerkracht van de eengemaakte markt te versterken, en tegelijkertijd sociale rechtvaardigheid op de arbeidsmarkt te bevorderen. Deze Commissie heeft maatregelen genomen om de capaciteit van de EU om de democratie en de rechtsstaat te verdedigen, verder te versterken. We hebben actie ondernomen om de vrijheid en pluriformiteit van de media te waarborgen en een op pluralisme, gelijkheid en inclusie gebaseerde samenleving te versterken.

Het is van essentieel belang dat we ook meer aandacht besteden aan de **ondersteuning van interinstitutionele onderhandelingen** om onze politieke verbintenissen om te zetten in wetgeving. Dankzij de eensgezindheid van de instellingen – of het nu gaat om een COVID-19-certificaat, digitale regels of het minimumloon – is er al veel gedaan. We moeten deze aanpak versnellen, met name wat betreft dossiers die essentieel zijn voor de dubbele transitie, zoals het “Fit for 55”-pakket, de voorstellen inzake de wereldwijde ontbossing of batterijen en de wet op de artificiële intelligentie. De Commissie zal zich op alle beleidsterreinen blijven laten leiden door de uitvoering van de **duurzaamontwikkelingsdoelstellingen** van de Verenigde Naties. De duurzaamontwikkelingsdoelstellingen zijn geïntegreerd in het Europees Semester en in onze instrumenten voor betere regelgeving. In 2023 zal de Commissie in het kader van het politiek forum op hoog niveau van de VN de eerste vrijwillige evaluatie presenteren van de uitvoering van de duurzaamontwikkelingsdoelstellingen door de EU.

De afgelopen jaren hebben Europeanen met eigen ogen het verschil kunnen zien dat onze EU-begroting kan maken. De middelen en de flexibiliteit kennen echter grenzen. De **tussentijdse evaluatie van het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027**, die wij in 2023 zullen uitvoeren, zal gelegenheid bieden om opnieuw te beoordelen of de huidige EU-begroting nog steeds de middelen biedt voor gemeenschappelijke antwoorden op gemeenschappelijke uitdagingen.

Daartoe zal de Commissie ook een **voorstel indienen voor een tweede pakket nieuwe eigen middelen**, dat onder meer voortbouwt op het voorstel voor één enkele reeks belastingregels voor zakendoen in Europa (Befit). Samen met een eerste reeks voorstellen zullen deze maatregelen zorgen voor meer gediversifieerde en veerkrachtige soorten inkomsten en zullen ze onnodige bezuinigingen op programma's van de Unie of buitensporige verhogingen van de bijdragen van de lidstaten voorkomen, gelet op de terugbetaling van de subsidiecomponent van het herstelplan NextGenerationEU.

2. De burger in het hart van de Europese democratie plaatsen

Het werkprogramma van dit jaar is ook het eerste na de **Conferentie over de toekomst van Europa**. Veel van de belangrijke initiatieven die in dit werkprogramma worden beschreven, vormen een vervolg op de ambitieuze voorstellen die tijdens de conferentie zijn gedaan en getuigen van de rijkdom aan voorstellen en van het belang om resultaten te boeken op de gebieden die burgers belangrijk vinden.

De Conferentie over de toekomst van Europa¹ was een unieke oefening in participatieve en overlegdemocratie op Europese schaal, en een manier om onze beleidsvorming te verbeteren. De conferentie slaagde erin **een ambitieuze en inspirerende visie voor onze Unie** te ontwikkelen.

Deze visie is er een van een Europa dat het dagelijks leven van zijn burgers gemakkelijker maakt, of dat nu op het platteland of in stedelijke gebieden is, dat de problemen van onze generatie resoluut het hoofd biedt, dat autonoom is, en dat resultaten boekt ten aanzien van datgene wat er voor burgers het meest toe doet, variërend van het voedsel dat zij eten tot de lucht die zij inademen. Het is nu aan het Europees Parlement, de Raad en de Commissie om hieraan een vervolg te geven. Dit werkprogramma is een nieuwe een stap in het streven van de Commissie om “Van visie tot concrete actie” te komen².

Het succes op lange termijn van de Conferentie over de toekomst van Europa zal afhangen van de verandering die zij teweeg kan brengen in de wijze waarop burgers beter kunnen worden betrokken bij de vaststelling van prioriteiten en ambities, alsook bij het ontwerpen en maken van beleid op Europees niveau.

Voortbouwend op het succes van de Conferentie over de toekomst van Europa maken burgerpanels nu deel uit van de beleidsvorming van de Commissie op bepaalde belangrijke gebieden. In de **nieuwe generatie burgerpanels** zal worden gedebatteerd over de initiatieven van volgend jaar ter zake van voedselverspilling, leermobiliteit en virtuele werelden.

3. Uitvoering van de zes grote ambities

3.1 De Europese Green Deal

De gevolgen van de klimaatverandering worden steeds ernstiger, zoals blijkt uit de extreme hittegolven, bosbranden en ongekende droogtes van dit jaar. Het versnellen van onze groene transitie is essentieel om de klimaatcrisis aan te pakken en onze economieën en veiligheid te versterken. Bovendien zal in het licht van de toenemende mondiale dreigingen en de nieuwe geopolitieke realiteit, het versnellen van de groene transformatie onze voedselzekerheid op lange termijn verbeteren door de opbouw van een duurzaam en veerkrachtig voedselsysteem. De klimaatcrisis heeft ook nog duidelijker gemaakt dat onze EU-mechanismen voor civiele bescherming en crisisbeheersing verder versterkt moeten worden.

¹ Conferentie over de toekomst van Europa – [Verslag over het eindresultaat](#)

² Mededeling van juni 2022 “Van visie tot concrete actie”, COM(2022) 404 final.

De meeste voorstellen die van cruciaal belang zijn voor de uitvoering van de Europese Green Deal zijn reeds door de Commissie ingediend en wij zullen de medewetgevers alle steun blijven verlenen om ervoor te zorgen dat er vóór het einde van deze zittingsperiode overeenstemming kan worden bereikt. Dit jaar is een snel akkoord over het “Fit for 55”-pakket van cruciaal belang.

Als aanvulling op deze maatregelen hebben we eerder in 2022 een baanbrekend voorstel vastgesteld om het gebruik van pesticiden tegen 2030 te halveren en de beschadigde ecosystemen in Europa tegen 2050 te herstellen. In de komende maanden zullen we overgaan tot de vaststelling van ambitieuze pakketten met nieuwe klimaat- en milieumaatregelen, onder meer met betrekking tot emissies van vervoer en certificering van koolstofverwijdering, van voorstellen om de lucht- en de waterkwaliteit te verbeteren, en van belangrijke initiatieven op het gebied van de circulaire economie, in het kader waarvan met name aandacht wordt besteed aan de duurzaamheid van verpakkingen en kunststoffen, het groeiende probleem van verontreiniging door microplastics, het recht op reparatie en afgedankte voertuigen. We zullen ons ook inzetten voor een ambitieus wereldwijd akkoord voor de natuur tijdens de VN-conferentie over biodiversiteit in Montreal (COP 15) later dit jaar en zullen tijdens de klimaatconferentie van Sharm El-Sheikh (COP 27) blijf geven van ons mondiale leiderschap op het gebied van de bestrijding van klimaatverandering.

Tegelijkertijd moet onze Unie beter zijn voorbereid op en bestand zijn tegen toekomstige prijsschommelingen, zorgen voor betaalbare elektriciteitsrekeningen en anticiperen op de ingrijpende industriële transformatie die nodig is, wil het continent tegen 2050 koolstofvrij en grotendeels geëlektrificeerd zijn. Daarom zullen we begin 2023 een brede **hervorming van de elektriciteitsmarkt van de EU** voorstellen, onder meer door de elektriciteitsprijzen los te koppelen van de gasprijzen.

Om onze groene waterstofeconomie te helpen opschalen, zullen we een nieuwe **Europese waterstofbank** oprichten om 3 miljard EUR te investeren in het opstarten van een waterstofmarkt in de EU, onder meer door het op elkaar afstemmen van vraag en aanbod.

In 2023 zullen we ook actie ondernemen om **afval en de milieugevolgen van afval te beperken**. Daarbij ligt de nadruk op het tegengaan van **voedselverspilling en textielafval**. Dit was een van de thema's die tijdens de Conferentie over de toekomst van Europa naar voren kwamen. Ongeveer 20 % van alle in de EU geproduceerde levensmiddelen wordt verspild. Dit draagt bij tot de uitputting van de natuurlijke hulpbronnen, de ondermijning van de ecosystemen en de uitstoot van broeikasgassen. Om hier iets aan te doen, zullen we maatregelen nemen als het stellen van doelen voor de vermindering van voedselverspilling. Aangezien in de EU per persoon per jaar ongeveer 11 kg textiel wordt weggegooid, zullen we ook actie ondernemen om de recycling van textiel te verbeteren en ervoor zorgen dat producenten meer verantwoordelijkheid dragen voor afvalverwerking.

We zullen een **breed kader voor duurzame voedselsystemen** in de EU opzetten zodat bij alle voedselgerelateerde beleidsmaatregelen duurzaamheid centraal staat. We zullen de **EU-wetgeving inzake dierenwelzijn op de schop nemen** zodat die een ruimer toepassingsgebied krijgt en een hoger niveau van dierenwelzijn waarborgt. Hiermee wordt gevolg gegeven aan

de aanbevelingen van de Conferentie over de toekomst van Europa en het Europees burgerinitiatief “End the Cage Age”.

We zullen wetgeving voorstellen voor **nieuwe genomische technieken**, zoals gerichte mutagenese of cisgenese. Zij zal een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van mens en dier en van bescherming van het milieu waarborgen en bijdragen tot een veerkrachtiger en duurzamer voedselsysteem door middel van innovatieve plantaardige producten. Het initiatief is een reactie op een voorstel van de Conferentie over de toekomst van Europa.

Bij de overschakeling op slimmere en duurzamere mobiliteit zullen we ook werken aan een verdere **vergroening van het goederenvervoer** om de emissies en vervuiling als gevolg van dat vervoer te verminderen.

Na overleg met de belangrijkste belanghebbenden zullen wij **een gerichte herziening van de wetgeving inzake de registratie, beoordeling en autorisatie van chemische stoffen (Reach)** voorstellen teneinde Europese concurrentievoordelen en innovatie te waarborgen door het bevorderen van duurzame chemische stoffen, het vereenvoudigen en stroomlijnen van het regelgevingsproces, het verminderen van de lasten en het beschermen van de menselijke gezondheid en het milieu.

3.2 A Een Europa dat klaar is voor het digitale tijdperk

In het eindverslag van de Conferentie over de toekomst van Europa werd benadrukt dat digitale oplossingen voor alle Europeanen toegankelijk en beschikbaar moeten worden gemaakt en dat Europa het voortouw moet nemen bij een ethische, transparante en veilige digitale transformatie.

Voorts werd in het strategisch prognoseverslag 2022 van de Commissie benadrukt dat de groene en de digitale transitie tegelijk moeten worden versneld. Digitale oplossingen zullen ervoor zorgen dat onze economie efficiënter wordt en minder op hulpbronnen is aangewezen en tegelijkertijd helpen de voetafdruk van de digitalisering zelf wat betreft milieu, hulpbronnen en klimaat tot een minimum te beperken. Daartoe zullen we **EU-wetgeving inzake kritieke grondstoffen** voorstellen teneinde te zorgen voor een toereikend en gediversifieerd aanbod voor de Europese digitale economie en voor de groene transitie en prioriteit geven aan hergebruik en recycling.

Wij zullen ons niet alleen voortdurend samen met de lidstaten inspannen om de doelstellingen in het kader van het digitale decennium te verwezenlijken, maar ook instrumenten voorstellen voor de **ontwikkeling van open, mensgerichte virtuele werelden**, zoals metaverses. Deze bieden tal van mogelijkheden voor industrieën en dienstensectoren, de creatieve kunsten en burgers, en kansen om bredere maatschappelijke uitdagingen, zoals op gebied van gezondheid en slimme steden, aan te gaan.

Naar aanleiding van de resolutie van het Europees Parlement uit hoofde van artikel 225 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zal de Commissie een **aanbeveling**

voorstellen inzake piraterij met betrekking tot live-inhoud, die een instrumentarium biedt om illegale streaming van live-evenementen, met name sportevenementen, tegen te gaan.

Wat mobiliteit betreft, kan digitalisering een katalysator zijn voor naadloze multimodaliteit en grotere duurzaamheid. Wij zullen een **gemeenschappelijke Europese ruimte voor mobiliteitsgegevens** voorstellen om de digitalisering van de mobiliteitssector te stimuleren en het gebruik van innovatieve oplossingen aan te moedigen. Ter voorbereiding op nieuwe mobiliteitsoplossingen, zullen we ook een **EU-regelgevingskader voor de hyperloop** voorstellen, zodat wij voor deze snelle, koolstofarme vervoersoplossing toegerust zullen zijn.

Ons initiatief om **het gebruik van digitale instrumenten en processen in het kader van het vennootschapsrecht verder uit te breiden en te verbeteren**, zal de transparantie omtrent bedrijven op de eengemaakte markt vergroten, administratieve en gerechtelijke procedures vereenvoudigen en de grensoverschrijdende uitbreiding van bedrijven vergemakkelijken.

Het onzekere geopolitieke klimaat en de recente verstoringen van de toeleveringsketens tijdens de COVID-19-crisis hebben het enorme belang van onze unieke eengemaakte markt aangetoond voor het versterken van de economische basis van Europa. Een dynamische en goed functionerende interne markt vormen het fundament voor welvaart en stabiliteit in onze Unie. Ter gelegenheid van het 30-jarig bestaan van de eengemaakte markt zullen we een **mededeling over de eengemaakte markt** uitbrengen. Daarin worden de aanzienlijke voordelen daarvan belicht en in kaart gebracht waar er lacunes qua uitvoering moeten worden gevuld en welke prioriteiten voor de toekomst moeten worden gesteld, wil de eengemaakte markt een sleutelrol blijven vervullen in het kader van de open strategische autonomie van onze Unie.

Om te helpen zorgen voor een stabiel regelgevingskader voor onze bedrijven, zullen wij een **octrooicentiepakket** voorstellen. Wij zullen werken aan een efficiënt kader voor de verlening van **licenties voor standaard essentiële octrooien** om zo goed mogelijk rekening te houden met de belangen van de houders en uitvoerders ervan, en zullen duidelijke regels vaststellen voor **dwanglicenties voor octrooien**.

Onze eengemaakte markt is een belangrijk instrument om ervoor te zorgen dat de gezondheid en veiligheid van mensen in de hele Unie op de eerste plaats komen. Daarom zullen we gevolg geven aan de wetgevingsresolutie van het Europees Parlement met een voorstel over **asbestscreening, -registratie en -monitoring**. Dit zal ertoe bijdragen dat alle lidstaten zich meer inzetten om deze gevaarlijke stof te monitoren, te screenen en te bestrijden.

We hebben een gunstig ondernemingsklimaat en een beroepsbevolking met de juiste vaardigheden nodig. Ons toekomstig concurrentievermogen hangt daarvan af. We moeten de hindernissen wegnemen die onze kleine bedrijven nog steeds afremmen, want zij zijn het die de rode draad in Europa's lange en succesvolle industriële geschiedenis vormen. Daarom zullen wij met een steunpakket voor het mkb komen. De Commissie zal de richtlijn betalingsachterstand herzien om **de lasten voor kmo's te verminderen**.

Om te bevorderen dat de beroepsbevolking over de gevraagde vaardigheden beschikt en het concurrentievermogen van Europese bedrijven, met name kmo's, te stimuleren en om het volledige potentieel van de digitale en de groene transitie op een sociaal rechtvaardige manier te benutten, zal 2023 het **Europees Jaar van vaardigheden** worden. Dat zal de nodige omscholing en bijscholing van onze beroepsbevolking bewerkstelligen en op ons continent de juiste vaardigheden aantrekken.

3.3 Een economie die werkt voor de mensen

De beslissing over dit werkprogramma vindt plaats in een tijd van grote economische onzekerheid. Daarom zullen we het na de winter eventueel opnieuw bekijken, met name wat betreft de maatregelen die van invloed kunnen zijn op het concurrentievermogen.

De Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne stelt de economische en sociale veerkracht van Europa op de proef op een moment waarop Europa ingrijpende veranderingen ondergaat. We moeten een krachtige reeks strategische handels- en investeringscontroles ontwikkelen om onze economische veiligheid te versterken en tegelijkertijd de waardeketens diversifiëren.

De Commissie staat klaar om de **EU-verordening inzake de screening van buitenlandse directe investeringen te evalueren** in het licht van twee jaar ervaring, teneinde, in overeenstemming met de beginselen van betere regelgeving, vast te stellen welke wijzigingen nodig zijn om de werking en doeltreffendheid ervan te versterken. Wij zullen ook gebruikmaken van de ervaring die is opgedaan met de huidige uitvoercontroleregeling van de EU en met de uitvoering van sancties in het kader van de Russische agressie jegens Oekraïne, teneinde onze strategische uitvoercontroles te versterken, in nauwe samenwerking met de lidstaten en onze internationale partners. Bovendien zullen wij onderzoeken of er aanvullende instrumenten nodig zijn met betrekking tot de **controles op uitgaande strategische investeringen**.

We moeten ook ons Europese model van de sociale markteconomie versterken. Wij zullen voortgaan met de uitvoering van de sociale agenda, zoals vastgesteld tijdens de sociale top van Porto in mei 2021, om te zorgen voor een sociaal rechtvaardige dubbele transitie. We zijn met belangrijke initiatieven gekomen om **het actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten uit te voeren**. Wij zullen een initiatief presenteren voor de digitalisering van socialezekerheidsstelsels en sociale vangnetten ter ondersteuning van de arbeidsmobiliteit, in samenhang met de lopende werkzaamheden in verband met **ESSPass** (European Social Security Pass).

In het kader van het Europees Jaar van de vaardigheden zullen we ook ons **kwaliteitskader voor stages** actualiseren om kwesties als eerlijke beloning en toegang tot sociale bescherming aan te pakken.

Naar aanleiding van de resolutie van het Europees Parlement uit hoofde van artikel 225 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zullen wij met een wetgevingsinitiatief komen voor een **statuut voor Europese grensoverschrijdende verenigingen**, zodat deze ten volle kunnen profiteren van de vrijheden die de eengemaakte

markt biedt. Deze verenigingen spelen een belangrijke rol bij het aanbieden van goederen en diensten op tal van gebieden van de EU-economie en bij het leveren van een bijdrage aan de actieve betrokkenheid van burgers bij het maatschappelijk middenveld en de democratie.

Wij zullen een aanbeveling van de Raad over de **ontwikkeling van randvoorwaarden voor de sociale economie** voorstellen om de lidstaten te helpen hun beleid en wetgeving beter aan te passen aan de specifieke behoeften van entiteiten van de sociale economie.

Met het oog op de terugbetaling van de subsidiecomponent van het herstelplan NextGenerationEU en het waarborgen van financiering voor het sociaal klimaatfonds, heeft de Commissie een eerste reeks voorstellen voor nieuwe eigen middelen ingediend die nu met de medewetgevers worden besproken. Zoals tijdens de Conferentie over de toekomst van Europa werd benadrukt, moet de Unie haar eigen begroting echter verder versterken. Daartoe zal de Commissie een **voorstel indienen voor een tweede pakket nieuwe eigen middelen**, dat voortbouwt op het voorstel voor één enkele reeks belastingregels voor zakendoen in Europa (Befit).

Samen zullen deze maatregelen zorgen voor meer gediversifieerde en veerkrachtigere soorten inkomsten en onnodige bezuinigingen op programma's van de Unie of buitensporige verhogingen van de bijdragen van de lidstaten voorkomen. We zullen ook een **tussentijdse evaluatie van het meerjarig financieel kader 2021-2027** uitvoeren. Ook zullen we aandringen op de oprichting van een nieuw Europees soevereiniteitsfonds, om ervoor te zorgen dat de toekomst van de industrie "made in Europa" is.

Daarnaast zullen wij na de **herziening van onze economische governance** de oriëntatie van de Commissie presenteren om ervoor te zorgen dat deze nog steeds past bij de uitdagingen waarvoor dit decennium ons stelt, waarbij rekening zal worden gehouden met de waardevolle input van de Conferentie over de toekomst van Europa.

We zullen ook een voorstel doen voor de wijze waarop de **administratieve samenwerking kan worden verdiept en verbeterd**. Hierdoor zullen ook de synergieën kunnen verbeteren tussen de EU-instrumenten die zijn ontworpen om capaciteiten te versterken, met name op lokaal en regionaal niveau. Het zal ook een beter beheer van investeringen en transformaties mogelijk maken en tegelijkertijd zorgen voor een volledige en doeltreffende uitvoering van het EU-beleid.

Efficiënte en geïntegreerde financiële markten en het vrije verkeer van kapitaal zijn essentieel voor economische groei en herstel, alsook voor de dubbele – groene en digitale – transitie. Zij dragen er ook toe bij dat de EU haar leidende mondiale economische en geopolitieke rol behoudt. De Commissie heeft een reeks hervormingen van de regelgeving voorgesteld op het gebied van investeringen, openbaarmaking van informatie, banken en verzekeringen. Nu zullen we streven naar verdere vooruitgang bij de opbouw van de kapitaalmarktenunie. De Commissie zal ook een pakket maatregelen voorstellen om **retailbeleggingen te vergemakkelijken**, terwijl de **toegang tot gegevens bij financiële diensten** verder zal worden verbeterd via een **initiatief voor een kader voor open financiering**. We zullen ook **de richtlijn betalingsdiensten** herzien om innovatie te ondersteunen en tegelijkertijd te

zorgen voor een eenvoudiger en veiliger gebruik van onlinebetalingsdiensten en gebruikers beter te beschermen tegen fraude en misbruik.

Om ervoor te zorgen dat de gemeenschappelijke munt van de Unie klaar is voor het digitale tijdperk, zullen wij een voorstel presenteren met de grondslagen van een **digitale euro** vóór de eventuele uitgifte ervan door de Europese Centrale Bank.

3.4 Een sterker Europa in de wereld

Hoewel multilateralisme en de op regels gebaseerde internationale orde onze fundamentele leidende beginselen zullen blijven, moeten we ons voorbereiden op een tijdperk van systemische rivaliteit in een multipolaire wereld.

Als toonaangevende donor van ontwikkelingshulp en humanitaire hulp zal de EU blijven reageren op de wereldwijde gevolgen van de Russische oorlog tegen Oekraïne, met name wat betreft de wereldwijde voedsel- en energiecrises.

De sancties tegen Rusland zullen van kracht blijven zolang de agressie tegen Oekraïne en de onrechtmatige bezetting/annexatie van Oekraïens grondgebied voortduren. Ook zullen we ons **sanctie-instrumentarium actualiseren** en daarin corruptie opnemen.

De gruwelijke realiteit van de oorlog bewijst eens te meer dat de EU-inspanningen op het gebied van veiligheid en defensie moeten worden opgevoerd. In aansluiting op het strategisch kompas van de EU zullen we in 2023 de **EU-ruimtevaartstrategie voor veiligheid en defensie** en de geactualiseerde **maritieme veiligheidsstrategie** van de EU presenteren. We zullen ook een dialoog aangaan met de Europese defensie-industrie over de vraag hoe de productie kan worden verhoogd om de bestaande leemten in de Europese wapenvoorraden op te vullen.

Wij zullen blijven samenwerken met kandidaat-lidstaten van de **Westelijke Balkan en met Oekraïne, Moldavië en Georgië**, gelet op hun toekomstige toetreding tot de Unie. Wij zullen onze steun voor het Oostelijk Partnerschap en het Zuidelijk Nabuurschap handhaven. Daarnaast zullen wij actief bijdragen aan en input leveren voor de werkzaamheden van de toekomstige **Europese politieke gemeenschap**, teneinde ook buiten het kader van het toetredingsproces contacten met de landen van Europa te onderhouden.

Om de veerkracht van de EU te versterken en onze toeleveringsketens te diversifiëren, zullen wij aandringen op volledige ratificatie van handelsovereenkomsten, bijvoorbeeld die met Chili, Mexico en Nieuw-Zeeland, en de onderhandelingen met andere belangrijke partners, zoals Australië, India en Indonesië, voortzetten. We zullen ook een **nieuwe agenda voor Latijns-Amerika en het Caribisch gebied** voorstellen.

De EU blijft vastbesloten crises in andere delen van de wereld aan te pakken en zinvolle multilaterale oplossingen voor mondiale problemen te bevorderen, met name door de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling te herzien en onze betrekkingen met internationale financiële instellingen te versterken.

Nu conflicten en natuurrampen toenemen, groeien ook de humanitaire noden, terwijl de financieringskloof zich verbreedt. Het blijft van cruciaal belang de efficiëntie en doeltreffendheid van de hulpverlening te verbeteren, onder meer door **de eigen capaciteit van de EU om op crisissituaties te reageren, op te schalen**. We zullen onder meer **onze brandbestrijdingscapaciteit verdubbelen** in de aanloop naar het bosbrandseizoen van 2023 en 10 lichte amfibische vliegtuigen en 3 helikopters aan onze vloot toevoegen.

3.5 Bevordering van onze Europese levenswijze

Het Europees Jaar van de jeugd 2022 heeft een scala aan mogelijkheden geboden voor jonge Europeanen om hun vaardigheden en competenties te versterken en om de maatschappelijke betrokkenheid van jongeren te bevorderen. Ook in het kader van het Europees Jaar van de vaardigheden zal de nadruk sterk op jongeren blijven liggen.

Slechts 15% van de jongeren heeft in een ander EU-land gestudeerd, een opleiding gevolgd of stage gelopen. Daarom zal de Commissie voorstellen om het huidige **EU-kader voor leermobiliteit** te actualiseren zodat gemakkelijker kan worden overgestapt van het ene naar het andere onderwijsstelsel. Dit is een belangrijke stap op weg naar een Europese onderwijsruimte tegen 2025.

Op het gebied van gezondheid zal de Commissie doorgaan met de uitvoering van het ambitieuze kankerbestrijdingsplan, een van de pijlers van een sterke Europese gezondheidsunie. Wij zullen met een aanbeveling komen over **vormen van kanker die door vaccinatie** kunnen worden voorkomen en met een actualisering van de aanbeveling betreffende **rookvrije ruimten**.

Een andere belangrijke pijler van de Europese gezondheidsunie, aanbevolen door de Conferentie over de toekomst van Europa, vormt de totstandbrenging van een **Europese ruimte voor gezondheidsgegevens**. De snelle goedkeuring en uitvoering van dit initiatief zal de kwaliteit en continuïteit van de gezondheidszorg versterken en de rechten van burgers met betrekking tot hun gezondheidsgegevens waarborgen. De Commissie zal reageren op een ander voorstel van de Conferentie over de toekomst van Europa met een **brede aanpak van geestelijke gezondheid**, een belangrijke maatschappelijke kwestie die tijdens de pandemie extra over het voetlicht is gebracht. De Commissie zal ook sport en de mentale en fysieke voordelen van een gezonde levensstijl voor de samenleving en alle generaties blijven promoten, voortbouwend op het HealthyLifestyle4All-initiatief en de daarvan deel uitmakende Youth Ideas Labs.

De gebeurtenissen in onze onmiddellijke nabijheid blijven duidelijk maken waarom een duidelijk en robuust kader voor ons migratie- en asielstelsel zo essentieel is. Het afgelopen jaar is ook belangrijke vooruitgang geboekt met een Europese aanpak van migratie zoals uiteengezet in het **migratie- en asielpact**. De Commissie zal het Europees Parlement en de Raad haar volledige steun blijven verlenen voor de uitvoering van de gezamenlijke routekaart voor het pact, en zal alle ter tafel liggende voorstellen vóór het einde van dit mandaat vaststellen. Als aanvulling hierop zullen wij naar vooruitgang streven inzake het **vaardigheden- en talentenpakket** teneinde doeltreffende en wederzijds tot voordeel

streckende legale migratie te bevorderen, en een en ander kracht bijzetten met een nieuw initiatief om de **erkenning te vergemakkelijken van kwalificaties van onderdanen van derde landen**. Dit zal op ons continent de juiste vaardigheden aantrekken, wat een belangrijk thema is van het Europees Jaar van de vaardigheden 2023. Er komt een gericht initiatief voor de oprichting van een **Academie voor vaardigheden op het gebied van cyberbeveiliging** om een van de strategisch belangrijkste vaardigheden te bevorderen.

In het kader van onze inspanningen om een echte veiligheidsunie tot stand te brengen en de EU-strategie ter bestrijding van seksueel misbruik van kinderen uit te voeren, zal de Commissie een **herziening van de richtlijn ter bestrijding van seksueel misbruik van kinderen** voorstellen. Deze zal gericht zijn op nieuwe uitdagingen als gevolg van technologische veranderingen en op de noodzaak om de preventie van, het onderzoek naar en de vervolging van misdrijven in verband met seksueel misbruik van kinderen op te schalen en kindslachtoffers, zowel online als offline, te beschermen, in overeenstemming met de brede EU-strategie voor de rechten van het kind. Het initiatief vormt een aanvulling op het recente voorstel voor een **verordening tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen**. De Veiligheidsunie zal ook worden versterkt, door versterkte **grensoverschrijdende politieële samenwerking** om nieuwe en complexe veiligheidsdreigingen aan te pakken, zodra de voorstellen van de Commissie zijn aangenomen.

De Commissie zal alle nodige stappen blijven nemen om te zorgen voor een sterk en veerkrachtig Schengengebied zonder controles aan de binnengrenzen. De noodzaak van efficiënte grenscontroles en het streven naar een soepel verloop van internationale reizen en naar veiligheid zullen met elkaar in overeenstemming worden gebracht dankzij technologische vooruitgang als gevolg van de verdere invoering van de nieuwe interoperabele systemen en een nieuw voorstel voor de **digitalisering van reisdocumenten**. De Commissie zal de medewetgevers ook steun blijven verlenen voor een snelle goedkeuring van de herziene **Schengengrenscode**.

3.6 A Een nieuwe impuls voor Europese democratie

Onze democratie, het fundament van onze Unie, staat meer dan ooit onder druk. De stabiliteit, veiligheid en welvaart van onze Unie zijn sterk afhankelijk van de instandhouding van onze **democratische waarden en instellingen**. Daarom moeten wij onverminderd onze grondrechten en gedeelde waarden, zoals gelijkheid en de rechtsstaat, blijven verdedigen en de fundamenteën van onze vrije en democratische samenlevingen, zoals pluralisme en vrijheid van de media, blijven beschermen.

De systematische handhaving van de **rechtsstaat** in alle lidstaten werd door de Conferentie over de toekomst van Europa als doelstelling geformuleerd, en de derde editie van het jaarverslag over de rechtsstaat van juli 2022 bevatte voor het eerst aanbevelingen aan alle lidstaten. Het actieplan voor Europese democratie heeft de bescherming van belangrijke democratische pijlers tot een politieke topprioriteit gemaakt. Daarop voortbouwend heeft de Commissie Europese wetgeving inzake mediavrijheid voorgesteld om te voorzien in wettelijke waarborgen voor mediavrijheid en -pluriformiteit.

In 2023 zal de Commissie een **pakket voor de verdediging van de democratie** voorstellen. Dit heeft als doel om de maatregelen in het kader van het actieplan voor Europese democratie te versterken om vrije en eerlijke verkiezingen te bevorderen, de strijd tegen desinformatie op te voeren en de vrijheid en pluriformiteit van de media te ondersteunen, onder meer door ruimte voor het maatschappelijk middenveld en burgerparticipatie te ontwikkelen opdat de democratische veerkracht van binnenuit wordt vergroot. Het zal met name voorstellen bevatten om onze democratieën te beschermen en het vertrouwen te versterken door ons democratisch systeem tegen externe belangen te verdedigen. We zullen ook maatregelen voorstellen om ons wetgevingskader inzake **corruptiebestrijding** te actualiseren.

De Commissie heeft voorstellen gedaan om de verkiezingen voor het Europees Parlement te versterken, door de integriteit van die verkiezingen te ondersteunen en een grotere participatie te bevorderen door middel van regels inzake **de transparantie en gerichtheid van politieke reclame**, het **statuut en de financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen** en het **kiesrecht van mobiele Europeanen**. Wij staan klaar om de medewetgevers ook te ondersteunen bij hun werkzaamheden met betrekking tot het voorstel van het Europees Parlement voor een nieuwe **kieswet**. Het is belangrijk dat al deze nieuwe regels met betrekking tot verkiezingen op tijd voor de volgende verkiezingen voor het Europees Parlement in 2024 worden ingevoerd.

De Commissie zal blijven bouwen aan een Unie van gelijkheid door middel van een vlaggenschipinitiatief voor de rechten van personen met een handicap, in het kader waarvan een **Europese gehandicaptenkaart** wordt voorgesteld die de wederzijdse erkenning van de status van personen met een handicap in alle lidstaten waarborgt. De Unie van gelijkheid zou verder worden versterkt wanneer de medewetgevers overeenstemming bereiken over de voorgestelde initiatieven inzake de **bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld** en inzake **loontransparantie**. In het kader van de uitvoering van het EU-actieplan tegen racisme 2020-2025 zal de Commissie haar werkzaamheden voortzetten om te zorgen voor **doeltreffende bescherming tegen discriminatie** op grond van ras of etnische afstamming, onder meer op het gebied van rechtshandhaving.

Om ervoor te zorgen dat de rechten van consumenten op zowel online- als offlinemarkten beschermd en gehandhaafd blijven, zal de Commissie wijzigingen voorstellen van de regels voor **samenwerking tussen consumentenbeschermingsinstanties**, om oneerlijke handelspraktijken te helpen ontmoedigen en doeltreffender onderzoeken naar inbreuken op het consumentenrecht te ondersteunen.

De Commissie zal kijken naar instrumenten om **haar transparantiekader te versterken**, met name wat de toegang tot documenten betreft.

Om de **samenwerking tussen de nationale gegevensbeschermingsautoriteiten** bij de handhaving van de algemene verordening gegevensbescherming te verbeteren, zal de Commissie voorstellen een aantal nationale procedurele aspecten van hun werkzaamheden te harmoniseren.

4. Betere regelgeving, tenuitvoerlegging en handhaving van het EU-recht

4.1 Betere regelgeving

De uitdagingen waarmee Europa thans wordt geconfronteerd, hebben de noodzaak duidelijk gemaakt van onderbouwde beleidsvorming op basis van feiten en beginselen inzake betere regelgeving.

De Commissie beschikt nu over regelgevingsinstrumenten die voldoen aan de hoogste normen, zoals erkend door de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling. Betere regelgeving heeft tot doel ervoor te zorgen dat wetgeving noodzakelijk is en zo veel mogelijk voordelen oplevert voor burgers en belanghebbenden. Het **“one in, one out”-beginsel, dat nu volledig wordt toegepast**, is gericht op de gevolgen van de kosten van Commissievoorstellen voor burgers en bedrijven. Dit vormt een aanvulling op de systematische inspanningen in het kader van het programma voor gezonde en resultaatgerichte regelgeving (Refit) om bureaucratische rompslomp en onnodige kosten in kaart te brengen en weg te nemen. Het “Fit for Future-platform”, een deskundigengroep op hoog niveau, ondersteunt de Commissie verder bij het in kaart brengen van het potentieel voor vereenvoudiging en lastenvermindering. Een groep op hoog niveau van belanghebbenden kan verder bijdragen tot een gerichte stroomlijning van het acquis dat voor burgers en bedrijven van belang is. Een **krachtiger test voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's)** zal ervoor zorgen dat Europese bedrijven van de interne markt profiteren zonder een onevenredig hoge prijs te betalen. In 2023 zal de Commissie het “one in, one out”-beginsel blijven toepassen en de balans beginnen op te maken van de resultaten en de doeltreffendheid ervan.

De agenda voor betere regelgeving is van cruciaal belang voor de ondersteuning van duurzaamheid. Door aanzienlijke gevolgen op het gebied van gelijke behandeling in aanmerking te nemen, zorgt zij ervoor dat bij effectbeoordelingen rekening wordt gehouden met doelstellingen voor duurzame ontwikkeling. Het betrekken van strategische prognoses bij het verbeteren van regelgeving en het toekomstbestendig maken van wetgeving zal de Commissie de nodige instrumenten bieden om met toekomstige onzekerheden om te gaan.

4.2 Tenuitvoerlegging en handhaving van het EU-recht

Het is van essentieel belang dat zodra de Unie over de voorgestelde initiatieven overeenstemming heeft bereikt, deze volledig en tijdig ten uitvoer worden gelegd teneinde de door ons beloofde concrete verandering te bewerkstelligen. In de vorige week gepresenteerde **mededeling over de toepassing van het EU-recht** wordt uiteengezet hoe de Commissie haar werkzaamheden op het gebied van handhaving heeft verdiept en ontwikkeld, in samenwerking met de lidstaten, gespecialiseerde autoriteiten en andere belanghebbenden. De volledige en consistente toepassing van de EU-regels vergroot de rechtszekerheid en het vertrouwen van mensen en bedrijven in de nationale instellingen en de EU in haar geheel, met name wat betreft onze gedeelde waarden, grondrechten, de rechtsstaat, de vier fundamentele vrijheden van de EU en de werking van de interne markt. Een juiste handhaving van de EU-regels maximaliseert de concrete voordelen die het EU-beleid oplevert voor het dagelijks leven van mensen, waar zij ook in de EU mogen wonen. De Commissie zal met de lidstaten

blijven samenwerken om hen te helpen het EU-recht correct toe te passen, eventuele problemen snel op te lossen en **resoluut op te treden tegen inbreuken** die de verwezenlijking van belangrijke EU-beleidsdoelstellingen belemmeren of die de waarden en fundamentele vrijheden van de EU dreigen te ondermijnen.

5. Conclusie

Sinds het begin van dit mandaat heeft de Europese Unie aangetoond dat zij in staat is om resultaten voor de burgers te boeken op die gebieden die er het meest toe doen. Zij heeft eensgezind gereageerd op ongekende crises en haar inspanningen opgevoerd voor de radicale transformatie die zij reeds had ingezet. Dit moet in het komend jaar de drijvende kracht achter ons werk blijven.

Onze belangrijkste acties voor het volgend jaar zijn opgenomen in de bijlagen bij deze mededeling. Zij omvatten een lijst van prioritaire aanhangige voorstellen op basis waarvan wij onze dialoog met het Europees Parlement en de Raad zullen voortzetten, teneinde voor het eind van dit jaar overeenstemming te bereiken over de gezamenlijke verklaring over de wetgevingsprioriteiten.

Samen zullen we vorm geven aan een Unie die haar sterke punten kan bundelen om ook de grootste uitdagingen aan te gaan, of het nu gaat om klimaatverandering en natuurverlies of pandemieën en regionale veiligheid. Een krachtige Unie, die haar waarden en de rechtsstaat hoog houdt. Een bloeiende Unie, die is gegrondvest op een sterke economie, solidariteit tussen generaties en een unieke eengemaakte markt en die een ongekende sociale bescherming biedt. Een onverdeelde Unie, die een sterke stem in de wereld heeft en als een wereldleider optreedt om de problemen van onze generatie aan te pakken.



Straatsburg, 18.10.2022
COM(2022) 548 final
ANNEXES 1 to 5

BIJLAGEN

bij

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE
RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ
VAN DE REGIO'S

Werkprogramma van de Commissie voor 2023

Een standvastige en eendrachtige Unie

NL

NL

Bijlage I: Nieuwe initiatieven¹

	Initiatief dat direct of indirect voortvloeit uit een voorstel van de Conferentie over de toekomst van Europa
--	---

Nr.	Beleidsdoelstelling	Initiatieven
Een Europese Green Deal		
1.	Elektriciteitsmarkt	Herziening van de EU-regels betreffende de interne elektriciteitsmarkt (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 194 VWEU, 1e kwartaal 2023)
2.	Hernieuwbare waterstof	EU-waterstofbank (wetgevend of niet-wetgevend, 3e kwartaal 2023)
3.	Afvalbeperking	Herziening van de EU-kaderrichtlijn afvalstoffen, met betrekking tot levensmiddelenafval en textiel (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikelen 191 en 192 VWEU, 2e kwartaal 2023)
4.	Nieuwe genomische technieken	Wetgeving voor planten die met bepaalde nieuwe genomische technieken worden geproduceerd (wetgevend, incl. effectbeoordeling, 2e kwartaal 2023, overeenkomstig het op artikel 241 VWEU gebaseerde Besluit (EU) 2019/1904 van de Raad waarbij de Commissie wordt verzocht een studie voor te leggen betreffende de status van nieuwe genomische technieken in het Unierecht, alsook een voorstel, indien passend in het licht van het resultaat van de studie)
5.	Dierenwelzijn	Dierenwelzijn – herziening van de EU-wetgeving (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikelen 43 en 114 VWEU, 3e kwartaal 2023)
6.	Duurzame voedselsystemen	Wetgevingskader voor duurzame voedselsystemen (wetgevend, incl. effectbeoordeling, 3e kwartaal 2023)
7.	Gezonde bodems	Initiatief inzake de bescherming, het duurzame beheer en het herstel van de bodems in de EU (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 192, lid 1, VWEU, 2e kwartaal 2023)

¹ In deze bijlage geeft de Commissie nadere informatie (voor zover deze beschikbaar is) over de initiatieven die zijn opgenomen in haar werkprogramma, in overeenstemming met het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven. Deze informatie, die tussen haakjes wordt vermeld naast elk initiatief, is slechts indicatief en kan tijdens het voorbereidende proces veranderen, met name in het licht van de uitkomsten van een effectbeoordelingsprocedure.

8.	Pakket vergroening van het goederenvervoer	a) Internationaal goederen- en personenvervoer – vergroting van het aandeel van het spoorverkeer (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 91 VWEU, 2e kwartaal 2023) b) Herziening van de richtlijn inzake gewichten en afmetingen (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 91 VWEU, 2e kwartaal 2023) c) Herziening van de richtlijn inzake gecombineerd vervoer (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 91 en artikel 100, lid 2, VWEU, 2e kwartaal 2023)
9.	Duurzaam vervoer	Initiatief voor de vergroening van het bedrijfswagenpark (wetgevend of niet-wetgevend, 3e kwartaal 2023)
Een Europa dat klaar is voor het digitale tijdperk		
10.	Kritieke grondstoffen	Europese handeling inzake kritieke grondstoffen (wetgevend en niet-wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 114 VWEU, 1e kwartaal 2023)
11.	Steun voor het mkb	Herziening van de richtlijn inzake betalingsachterstand (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 114 VWEU, 3e kwartaal 2023)
12.	Virtuele werelden	Initiatief inzake virtuele werelden, zoals metaverse (niet-wetgevend, 2e kwartaal 2023)
13.	Octrooiligentiepakket	a) Dwanglicenties voor octrooien (wetgevend, incl. effectbeoordeling, 2e kwartaal 2023) b) Standaard essentiële octrooien (wetgevend en niet-wetgevend, incl. effectbeoordeling, 2e kwartaal 2023)
14.	Volksgezondheid	Screening op en registratie van asbest in gebouwen (wetgevend, incl. effectbeoordeling, 2e kwartaal 2023, naar aanleiding van de op artikel 225 VWEU gebaseerde resolutie P9_TA(2021)0427 betreffende de bescherming van werknemers tegen asbest)
15.	Interne markt	Dertig jaar eengemaakte markt (niet-wetgevend, 1e kwartaal 2023)
16.	Spectrumbeheer voor het digitale decennium	Nieuw programma voor het radiospectrumbeleid (RSPP 2.0) (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 114 VWEU, 3e kwartaal 2023)
17.	Digitalisering van het vennootschapsrecht	Richtlijn voor de verdere uitbreiding en verbetering van het gebruik van digitale instrumenten en processen in het vennootschapsrecht (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 50, leden 1 en 2, VWEU, 1e kwartaal 2023)
18.	Mobiliteitspakket	a) Een gemeenschappelijke Europese ruimte voor mobiliteitsgegevens (niet-wetgevend, 2e kwartaal 2023) b) EU-regelgevingskader voor de hyperloop (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 91 VWEU, 3e kwartaal 2023)

2

19.	Bestrijding van piraterij	Aanbeveling over piraterij van live-inhoud (niet-wetgevend, 2e kwartaal 2023, naar aanleiding van de op artikel 225 VWEU gebaseerde resolutie P9_TA(2021)0236 betreffende uitdagingen voor organisatoren van sportevenementen in de digitale omgeving)
Een economie die werkt voor de mensen		
20.	Meerjarig financieel kader	Evaluatie van de werking van het meerjarig financieel kader, eventueel inclusief een herziening (niet-wetgevend en/of wetgevend, artikelen 312 en 295 VWEU, 2e kwartaal 2023)
21.	Economische governance	Evaluatie van de economische governance (wetgevend of niet-wetgevend, 1e kwartaal 2023)
22.	Eigen middelen	Tweede reeks nieuwe eigen middelen (wetgevend, artikelen 311 en 322 VWEU, 3e kwartaal 2023)
23.	Vennootschapsbelasting	Bedrijven in Europa: kader voor de belastingheffing van inkomsten (Befit) (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 115 VWEU, 3e kwartaal 2023)
24.	Toegang tot gegevens bij financiële diensten	a) Kader voor een open geldwezen (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 114 VWEU, 2e kwartaal 2023) b) Herziening van de EU-regels inzake betalingsdiensten (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 114 VWEU, 2e kwartaal 2023)
25.	Versterking van de rol van de euro	a) Digitale euro (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 133 VWEU, 2e kwartaal 2023) b) Draagwijdte en gevolgen van de hoedanigheid van wettig betaalmiddel van eurobankbiljetten en -munten (wetgevend, artikel 133 VWEU, 2e kwartaal 2023)
26.	Pakket retailbeleggingen	Verbetering van het kader voor retailbeleggingen (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 114 VWEU, 1e kwartaal 2023)
27.	Pakket sociale economie	a) Aanbeveling van de Raad betreffende de ontwikkeling van randvoorwaarden voor de sociale economie (niet-wetgevend, 2e kwartaal 2023) b) Wetgevingsinitiatief inzake grensoverschrijdende activiteiten van verenigingen (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 114 VWEU, 2e kwartaal 2023, naar aanleiding van de op artikel 225 VWEU gebaseerde resolutie P9_TA(2022)0044 betreffende een statuut voor Europese grensoverschrijdende verenigingen en organisaties zonder winstoogmerk)
28.	Bevordering van betere stages	Versterkt kwaliteitskader voor stages (niet-wetgevend en/of wetgevend, 2e kwartaal 2023)
29.	Concurrerend en efficiënt gebruik van luchthavencapaciteit	Herziening van de verordening betreffende luchthavenslots (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 100, lid 2, VWEU, 3e kwartaal 2023)

3

Een sterker Europa in de wereld	
30. Veiligheids- en defensiedimensie van de ruimte	Gezamenlijke mededeling over een EU-ruimtevaartstrategie voor veiligheid en defensie (niet-wetgevend, 2e kwartaal 2023)
31. Betrekkingen met Latijns-Amerika en het Caribisch gebied	Gezamenlijke mededeling over een nieuwe agenda voor Latijns-Amerika en het Caribisch gebied (niet-wetgevend, 2e kwartaal 2023)
32. Maritieme veiligheid	Gezamenlijke mededeling over een actualisering van de EU-strategie voor maritieme veiligheid (niet-wetgevend, 1e kwartaal 2023)
33. Goed bestuur	
	Vaststelling van een sanctiekader tegen corruptie (wetgevend, 2e kwartaal 2023)
Bevordering van onze Europese levenswijze	
34. Geestelijke gezondheid	Een alomvattende aanpak van geestelijke gezondheid (niet-wetgevend, 2e kwartaal 2023)
35. Legale migratie	Erkenning van kwalificaties van onderdanen van derde landen (niet-wetgevend en/of wetgevend, 3e kwartaal 2023)
36. Een veerkrachtig Schengengebied	Digitalisering van reisdocumenten en facilitering van reizen (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 77, lid 2, punten b) en d), VWEU, 3e kwartaal 2023)
37. Strijd tegen seksueel misbruik van kinderen	Herziening van de richtlijn betreffende de bestrijding van seksueel misbruik van kinderen (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 82, lid 2, en artikel 83, lid 1, VWEU, 3e kwartaal 2023)
38. Cyberbeveiliging	Academie voor vaardigheden op het gebied van cyberbeveiliging (niet-wetgevend, 3e kwartaal 2023)
39. Leermobilititeit	Aanbeveling van de Raad betreffende het bijgewerkte kader voor leermobilititeit (niet-wetgevend, artikelen 165, 166 en 292 VWEU, 3e kwartaal 2023)
40. Preventiepakket	a) Herziening van de aanbeveling van de Raad betreffende rookvrije ruimten (niet-wetgevend, artikelen 153, 168 en 292 VWEU, 3e kwartaal 2023)
	b) Aanbeveling van de Raad betreffende kankers die door vaccinatie kunnen worden voorkomen (niet-wetgevend, artikelen 168 en 292 VWEU, 3e kwartaal 2023)
Een nieuwe impuls voor de Europese democratie	
41. Pakket verdediging van de democratie	Pakket verdediging van de democratie, met inbegrip van een initiatief ter bescherming van de democratische ruimte van de EU tegen heimelijke buitenlandse beïnvloeding (wetgevend en niet-wetgevend, artikel 114 VWEU, 2e kwartaal 2023)

4

42. Corruptiebestrijdingspakket	Bijwerking van het wetgevingskader voor corruptiebestrijding (wetgevend, artikel 83, lid 1, VWEU, 3e kwartaal 2023)
43. Rechten van personen met een handicap	Europese gehandicaptenkaart (wetgevend, incl. effectbeoordeling, 4e kwartaal 2023)

5

Bijlage II: Refit-initiatieven²

Initiatief dat direct of indirect voortvloeit uit een voorstel van de Conferentie over de toekomst van Europa

Nr.	Titel	Vereenvoudigingsdoelstelling / -potentieel (korte uitleg over de beoogde lastenverlichting en vereenvoudiging)
Een Europese Green Deal		
1.	Reach-herziening: gerichte wijzigingen van Verordening (EG) nr. 1907/2006 inzake de registratie, beoordeling en autorisatie van chemische stoffen	Deze gerichte herziening, die is aangekondigd in de strategie voor duurzame chemische stoffen en het actieplan om de verontreiniging tot nul terug te brengen, heeft tot doel de Europese concurrentievoordelen en de Europese innovatie te waarborgen door duurzame chemische stoffen te bevorderen, het regelgevingsproces te vereenvoudigen en te stroomlijnen, de lasten te verminderen en de gezondheid van mens en milieu te beschermen. (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 114 VWEU, 4e kwartaal 2023)
2.	Herziening van de EU-regels – de toegang tot chemische gegevens en de beschikbaarheid, het delen en het hergebruiken van deze gegevens verbeteren ten behoeve van chemische veiligheidsbeoordelingen	Dit initiatief, dat is aangekondigd in de strategie voor duurzame chemische stoffen en het actieplan om de verontreiniging tot nul terug te brengen, zal de toegang tot gegevens over chemische stoffen verbeteren door technische en administratieve belemmeringen voor hergebruik van gegevens weg te nemen en de concepten van open data en transparantie uit te breiden, overeenkomstig het beginsel dat gegevens gemakkelijk vindbaar, interoperabel, beveiligd, deelbaar en herbruikbaar moeten zijn. Het initiatief zal het gebruik van alle beschikbare gegevens versterken en de transparantie vergroten. Het zal de EU en de nationale autoriteiten ook in staat stellen om in voorkomend geval opdracht te geven tot het testen en monitoren van chemische stoffen, met inachtneming van het regelgevingskader. Het initiatief zal het mogelijk maken om bestaande informatie efficiënter te verzamelen, te gebruiken en te delen, met als doel de gegevensstromen tussen de agentschappen, de Commissie, de lidstaten en het bedrijfsleven te stroomlijnen. (wetgevend, artikel 114 VWEU, 4e kwartaal 2023)

² Deze bijlage bevat de belangrijkste Refit-herzieningen die de Commissie in 2023 zal uitvoeren.

Nr.	Titel	Vereenvoudigingsdoelstelling / -potentieel (korte uitleg over de beoogde lastenverlichting en vereenvoudiging)
3.	Herziening van het pakket technische controle	De herziening van het pakket is aangekondigd in de strategie voor duurzame en slimme mobiliteit en moet ervoor zorgen dat voertuigen gedurende hun hele levensduur aan de emissie- en veiligheidsnormen voldoen (actie 7). De herziening heeft betrekking op drie richtlijnen: Richtlijn 2014/45/EG betreffende de periodieke technische controle van motorvoertuigen; Richtlijn 2014/47/EG betreffende de technische controles langs de weg van bedrijfsvoertuigen; en Richtlijn 1999/37/EG, als gewijzigd bij Richtlijn 2014/46/EG, inzake de kentekenbewijzen van motorvoertuigen. Specifiek moet de herziening ervoor zorgen dat moderne elektronische veiligheidscomponenten, geavanceerde rijhulpsystemen en geautomatiseerde functies tijdens de levensduur van de voertuigen naar behoren functioneren, dat bij voertuiginspecties zinvolle emissietests worden uitgevoerd, dat zowel de elektronische opslag van relevante gegevens over de technische controle en de voertuigidentificatie als de elektronische uitwisseling van deze gegevens tussen de EU-lidstaten wordt verbeterd en dat de digitalisering van administratieve documenten en certificaten wordt gefaciliteerd. (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 91 VWEU, 3e kwartaal 2023)
Een Europa dat klaar is voor het digitale tijdperk		
4.	Herziening van de verordening inzake etikettering van textielproducten	De Commissie zal deze verordening herzien om specificaties voor fysieke en digitale etikettering van textielproducten in te voeren, met inbegrip van duurzaamheids- en circulariteitparameters die gebaseerd zijn op vereisten in het kader van de voorgestelde verordening inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten. (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 114 VWEU, 4e kwartaal 2023)
5.	Herziening van de EU-regels inzake geharmoniseerde rivierinformatiediensten	De EU-regels inzake geharmoniseerde rivierinformatiediensten vormen een interoperabiliteitskader voor digitale informatiediensten in de EU-binnenvaartsector. Dit initiatief zal de in het huidige kader vastgestelde tekortkomingen aanpakken, het proces voor de vaststelling van technische normen stroomlijnen en rekening houden met nieuwe ontwikkelingen op het gebied van digitalisering. Het initiatief is opgenomen in de strategie voor duurzame en slimme mobiliteit (actie 43). Verwacht wordt dat het EU-brede geharmoniseerde gebruik van rivierinformatiediensten de kosten (voor tijdverlies, transacties, administratieve lasten en rompslomp) van de vervoersondernemingen zal verminderen dankzij efficiëntieverbetering, bijvoorbeeld via betere planning van de middelen, lagere afhandelingskosten, snellere administratie, nauwkeurigheid van gegevens, realtime toegang en uitwisseling van informatie. (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 91 VWEU, 3e kwartaal 2023)

Nr.	Titel	Vereenvoudigingsdoelstelling / -potentieel (korte uitleg over de beoogde lastenverlichting en vereenvoudiging)
Een economie die werkt voor de mensen		
6.	Herziening van het regelgevingskader inzake passagiersrechten	De herziening moet de crisisbestendigheid van het kader voor passagiersrechten waarborgen. Met het oog daarop moeten, in voorkomend geval, voorstellen tot wijziging van bestaande regels worden gedaan om een adequate financiële beschermingsregeling in te stellen die luchtvaartpassagiers beschermt tegen het risico van een liquiditeitscrisis of insolventie, zodat zij hun tickets terugbetaald krijgen en zo nodig worden gerepatriëerd. De herziening zal ook opties omvatten voor multimodale tickets, regels voor terugbetaling aan de consument als deze via een tussenpersoon heeft geboekt, en regels voor het recht op terugbetaling wanneer de reiziger in buitengewone omstandigheden zelf het ticket annuleert. De herziening heeft tot doel een betere handhaving van de passagiersrechten te vergemakkelijken. Het initiatief is aangekondigd in de strategie voor duurzame en slimme mobiliteit (acties 63 en 64). (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 91 en artikel 100, lid 2, VWEU, 2e kwartaal 2023)
Bevordering van onze Europese levenswijze		
7.	Herziening van het kader voor wijzigingen van vergunningen voor geneesmiddelen	Deze herziening is aangekondigd in de farmaceutische strategie voor Europa. De wijzigingen vormen een aanvulling op de wijzigingen in het kader van de herziening van de geneesmiddelenwetgeving en kunnen tot gevolg hebben dat de administratieve lasten voor de sector worden verminderd en dat er middelen vrijkomen die momenteel worden geabsorbeerd door het grote aantal wijzigingen van vergunningen. Dit initiatief beoogt een herziening van de huidige regels voor de procedures om een vergunning voor het in de handel brengen van een geneesmiddel voor menselijk gebruik, na toelating van het geneesmiddel te wijzigen. Doel hiervan is het levenscyclusbeheer van geneesmiddelen efficiënter te maken. (niet-wetgevend, 4e kwartaal 2023)

8

Nr.	Titel	Vereenvoudigingsdoelstelling / -potentieel (korte uitleg over de beoogde lastenverlichting en vereenvoudiging)
Een nieuwe impuls voor de Europese democratie		
8.	Herziening van het kader voor alternatieve geschillenbeslechting en onlinegeschillenbeslechting met het oog op betere handhaving van het consumentenrecht	Een robuust kader voor alternatieve geschillenbeslechting (ADR) zal consumenten en bedrijven in staat stellen hun geschillen snel en tegen lage kosten buitengerechtelijk op te lossen. De toename van online winkelen tijdens de pandemie heeft aangetoond dat er ruimte is voor vereenvoudiging over de hele lijn, met name op het vlak van grensoverschrijdende geschillen en kosteneffectieve maatregelen, bijvoorbeeld door meer gebruik te maken van digitale instrumenten en collectieve mechanismen voor alternatieve geschillenbeslechting. Het initiatief heeft tot doel het ADR-kader te moderniseren in het licht van de snelle ontwikkeling van onlinemarkten en -reclame en de noodzaak de toegang van de consument tot eerlijke, neutrale en efficiënte geschillenbeslechtingsystemen te waarborgen. (wetgevend, incl. effectbeoordeling, artikel 114 VWEU, 2e kwartaal 2023)

9

Bijlage III: Prioritaire lopende voorstellen

Nr.	Volledige titel	Referenties
Een Europese Green Deal		
1.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD inzake het duurzaam gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2115	COM(2022) 305 final 2022/0196(COD) 22.6.2022
2.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende natuurherstel	COM(2022) 304 final 2022/0195(COD) 22.6.2022
3.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en Richtlijn 1999/31/EG van de Raad van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen	COM(2022) 156 final 2022/0104(COD) 5.4.2022
4.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de ozonlaag afbrekende stoffen en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1005/2009	COM(2022) 151 final 2022/0100(COD) 5.4.2022
5.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende gefluoreerde broeikasgassen, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 517/2014	COM(2022) 150 final 2022/0099(COD) 5.4.2022
6.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 305/2011	COM(2022) 144 final 2022/0094(COD) 30.3.2022
7.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van de Richtlijnen 2005/29/EG en 2011/83/EU wat betreft het versterken van de positie van de consument voor de groene transitie door middel van betere informatie en bescherming tegen oneerlijke praktijken	COM(2022) 143 final 2022/0092(COD) 30.3.2022
8.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de totstandbrenging van een kader voor het vaststellen van vereisten inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten en tot intrekking van Richtlijn 2009/125/EG	COM(2022) 142 final 2022/0095(COD) 30.3.2022

10

Nr.	Volledige titel	Referenties
9.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende geografische aanduidingen van de Europese Unie voor wijn, gedistilleerde dranken en landbouwproducten, en kwaliteitsregelingen voor landbouwproducten, tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1308/2013, (EU) 2017/1001 en (EU) 2019/787 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1151/2012	COM(2022) 134 final 2022/0089(COD) 31.3.2022
10.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2010/40/EU betreffende het kader voor het invoeren van intelligente vervoerssystemen op het gebied van wegvervoer en voor interfaces met andere vervoerswijzen	COM(2021) 813 final 2021/0419(COD) 14.12.2021
11.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende richtsnoeren van de Unie voor de ontwikkeling van het trans-Europees vervoersnetwerk, tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1153 en Verordening (EU) nr. 913/2010 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1315/2013	COM(2021) 812 final 2021/0420(COD) 14.12.2021
12.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD inzake de beperking van de methaanemissies in de energiesector en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/942	COM(2021) 805 final 2021/0423(COD) 15.12.2021
13.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD inzake de interne markten voor hernieuwbare gassen, aardgas en waterstof (herschikking)	COM(2021) 804 final 2021/0424(COD) 15.12.2021
14.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markten voor hernieuwbare gassen, aardgas en waterstof	COM(2021) 803 final 2021/0425(COD) 15.12.2021
15.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de energieprestatie van gebouwen (herschikking)	COM(2021) 802 final 2021/0426(COD) 15.12.2021
16.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de overbrenging van afvalstoffen en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1257/2013 en (EU) 2020/1056	COM(2021) 709 final 2021/0367(COD) 17.11.2021
17.	Voorstel voor een BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Besluit (EU) 2015/1814 wat betreft de hoeveelheid emissierechten die tot 2030 in de marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten moet worden opgenomen	COM(2021) 571 final 2021/0202(COD) 14.7.2021

11

Nr.	Volledige titel	Referenties
18.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot oprichting van een sociaal klimaatfonds	COM(2021) 568 final 2021/0206(COD) 14.7.2021
19.	Voorstel voor een BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG wat betreft de kennisgeving inzake compensatie in het kader van een wereldwijde marktgebaseerde maatregel voor in de Unie gevestigde vliegtuigexploitanten	COM(2021) 567 final 2021/0204(COD) 14.7.2021
20.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van een mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens	COM(2021) 564 final 2021/0214(COD) 14.7.2021
21.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN DE RAAD tot herstructurering van de Unieregeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit (herschikking)	COM(2021) 563 final 2021/0213(CNS) 14.7.2021
22.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende het gebruik van hernieuwbare en koolstofarme brandstoffen in de zeevaart en tot wijziging van Richtlijn 2009/16/EG	COM(2021) 562 final 2021/0210(COD) 14.7.2021
23.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD inzake het waarborgen van een gelijk speelveld voor duurzaam luchtvervoer	COM(2021) 561 final 2021/0205(COD) 14.7.2021
24.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen en tot intrekking van Richtlijn 2014/94/EU van het Europees Parlement en de Raad	COM(2021) 559 final 2021/0223(COD) 14.7.2021
25.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende energie-efficiëntie (herschikking)	COM(2021) 558 final 2021/0203(COD) 14.7.2021
26.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad, Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn 98/70/EG van het Europees Parlement en de Raad wat de bevordering van energie uit hernieuwbare bronnen betreft, en tot intrekking van Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad	COM(2021) 557 final 2021/0218(COD) 14.7.2021

12

Nr.	Volledige titel	Referenties
27.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2019/631 wat betreft de aanscherping van de CO ₂ -emissienormen voor nieuwe personenauto's en nieuwe lichte bedrijfsvoertuigen in overeenstemming met de verhoogde klimaatambitie van de Unie	COM(2021) 556 final 2021/0197(COD) 14.7.2021
28.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2018/842 betreffende bindende jaarlijkse broeikasgasemissiereducties door de lidstaten van 2021 tot en met 2030 teneinde bij te dragen aan klimaatmaatregelen om aan de toezeggingen uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs te voldoen	COM(2021) 555 final 2021/0200(COD) 14.7.2021
29.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2018/841 wat betreft het toepassingsgebied, vereenvoudiging van de nalegingsvoorschriften, vaststelling van de streefcijfers voor de lidstaten voor 2030 en de verbintenis tot de collectieve verwezenlijking van klimaatneutraliteit in de sector landgebruik, bosbouw en landbouw tegen 2035, en van Verordening (EU) 2018/1999 wat betreft verbetering van monitoring, rapportage, het volgen van de vooruitgang en beoordeling	COM(2021) 554 final 2021/0201(COD) 14.7.2021
30.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG wat betreft de bijdrage van de luchtvaart aan de emissiereductiedoelstelling van de Unie voor de hele economie en de passende toepassing van een wereldwijde marktgebaseerde maatregel	COM(2021) 552 final 2021/0207(COD) 14.7.2021
31.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie, Besluit (EU) 2015/1814 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en Verordening (EU) 2015/757	COM(2021) 551 final 2021/0211(COD) 14.7.2021
32.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD inzake de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk Europees luchtruim (herschikking)	COM(2020) 579 final 22.9.2020 COM(2013) 410 final 2013/0186(COD) 11.6.2013
33.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1139 met betrekking tot het vermogen van het Agentschap van de Europese Unie voor de veiligheid van de luchtvaart om op te treden als prestatiebeoordelingsorgaan van het gemeenschappelijk Europees luchtruim	COM(2020) 577 final 2020/0264(COD) 22.9.2020
34.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad, en tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 768/2005, (EG) nr. 1967/2006, (EG) nr. 1005/2008 van de Raad, en Verordening (EU) 2016/1139 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft visserijcontroles	COM(2018) 368 final 2018/0193(COD) 30.5.2018

13

Nr.	Volledige titel	Referenties
35.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 261/2004 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels inzake compensatie en bijstand aan luchtreizigers bij instapweigering en annulering of langdurige vertraging van vluchten en Verordening (EG) nr. 2027/97 betreffende de aansprakelijkheid van luchtvervoerders met betrekking tot het luchtvervoer van passagiers en hun bagage	COM(2013) 130 final 2013/0072(COD) 13.3.2013
Een Europa dat klaar is voor het digitale tijdperk		
36.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de aanpassing van de regels inzake niet-contractuele civielrechtelijke aansprakelijkheid aan artificiële intelligentie (AI)	COM(2022) 496 final 2022/0303(COD) 28.9.2022
37.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende aansprakelijkheid voor producten met gebreken	COM(2022) 495 final 2022/0302(COD) 28.9.2022
38.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van een noodinstrument voor de eengemaakte markt en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 2679/98 van de Raad Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426, (EU) 2019/1009 en (EU) nr. 305/2011 met betrekking tot noodprocedures voor de conformiteitsbeoordeling, de vaststelling van gemeenschappelijke specificaties en markttoezicht vanwege een noodsituatie op de eengemaakte markt Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van de Richtlijnen 2000/14/EG, 2006/42/EG, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU en 2014/68/EU met betrekking tot noodprocedures voor de conformiteitsbeoordeling, de vaststelling van gemeenschappelijke specificaties en markttoezicht vanwege een noodsituatie op de eengemaakte markt	COM(2022) 459 final 2022/0278(COD) 19.9.2022 COM(2022) 461 final 2022/0279(COD) 19.9.2022 COM(2022) 462 final 2022/0280(COD) 19.9.2022
39.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende horizontale cyberbeveiligingsvereisten voor producten met digitale elementen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020	COM(2022) 454 final 2022/0272(COD) 15.9.2022
40.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van de wet ter versterking van de Europese defensie-industrie door middel van gemeenschappelijke aanbestedingen	COM(2022) 349 final 2022/0219(COD) 19.7.2022

14

Nr.	Volledige titel	Referenties
41.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende geharmoniseerde regels inzake eerlijke toegang tot en eerlijk gebruik van data (Dataverordening)	COM(2022) 68 final 2022/0047(COD) 23.2.2022
42.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van het programma van de Unie voor beveiligde connectiviteit voor de periode 2023-2027	COM(2022) 57 final 2022/0039(COD) 15.2.2022
43.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van een kader voor maatregelen ter versterking van het Europese ecosysteem voor halfgeleiders	COM(2022) 46 final 2022/0032(COD) 8.2.2022
44.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de verbetering van de arbeidsvoorwaarden bij platformwerk	COM(2021) 762 final 2021/0414(COD) 9.12.2021
45.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) nr. 910/2014 betreffende een Europees kader voor een digitale identiteit	COM(2021) 281 final 2021/0136(COD) 3.6.2021
46.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van geharmoniseerde regels inzake artificiële intelligentie (wet artificiële intelligentie) en tot wijziging van bepaalde wetgevingshandelingen van de Unie	COM(2021) 206 final 2021/0106(COD) 21.4.2021
47.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD met betrekking tot de eerbiediging van het privéleven en de bescherming van persoonsgegevens in elektronische communicatie, en tot intrekking van Richtlijn 2002/58/EG (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie)	COM(2017) 10 final 2017/0003(COD) 10.1.2017
Een economie die werkt voor de mensen		
48.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2009/148/EG betreffende de bescherming van werknemers tegen de risico's van blootstelling aan asbest op het werk	COM(2022) 489 final 2022/0298(COD) 28.9.2022
49.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD inzake een verbod op met dwangarbeid vervaardigde producten op de markt van de Unie	COM(2022) 453 final 2022/0269(COD) 14.9.2022

15

Nr.	Volledige titel	Referenties
50.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie [herschikking]	COM(2022) 223 final 2022/0162(COD) 16.5.2022
51.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie	COM(2022) 184 final 2022/0125 (COD) 22.4.2022
52.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) nr. 909/2014 wat betreft afwikkelingsdiscipline, grensoverschrijdende verrichting van diensten, samenwerking op toezichtgebied, de verlening van bancaire nevendiensten en vereisten voor centrale effectenbewaarinstanties van derde landen	COM(2022) 120 final 2022/0074(COD) 16.3.2022
53.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD inzake passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven op het gebied van duurzaamheid en tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937	COM(2022) 71 final 2022/0051(COD) 23.2.2022
54.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN DE RAAD tot waarborging van een mondiaal minimumniveau van belastingheffing van multinationale groepen in de Unie	COM(2021) 823 final 2021/0433(CNS) 22.12.2021
55.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) nr. 549/2013 en tot intrekking van elf wetgevingsbesluiten op het gebied van nationale rekeningen	COM(2021) 776 final 2021/0407(COD) 10.12.2021
56.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de bescherming van de Unie en haar lidstaten tegen economische dwang door derde landen	COM(2021) 775 final 2021/0406(COD) 8.12.2021
57.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) nr. 600/2014 wat betreft het vergroten van de transparantie van marktgegevens, het wegnemen van belemmeringen voor het ontstaan van een consolidated tape, het optimaliseren van de handelsverplichtingen en het verbod op het ontvangen van betalingen voor het doorgeven van orders van cliënten	COM(2021) 727 final 2021/0385(COD) 25.11.2021
58.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2014/65/EU betreffende markten voor financiële instrumenten	COM(2021) 726 final 2021/0384(COD) 25.11.2021

16

Nr.	Volledige titel	Referenties
59.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot oprichting van een Europees centraal toegangspunt dat gecentraliseerde toegang biedt tot voor financiële diensten, kapitaalmarkten en duurzaamheid relevante publiek beschikbare informatie	COM(2021) 723 final 2021/0378(COD) 25.11.2021
	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van bepaalde verordeningen wat betreft de oprichting en het functioneren van het European Single Acces Point	COM(2021) 724 final 2021/0379(COD) 25.11.2021
	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van bepaalde richtlijnen wat betreft de oprichting en het functioneren van het European Single Acces Point	COM(2021) 725 final 2021/0380(COD) 25.11.2021
60.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2015/760 wat betreft het toepassingsgebied van in aanmerking komende activa en beleggingen, de portefeuillesamenstelling en de diversificatievereisten, het lenen van contanten en andere fondsregels en wat betreft de vereisten in verband met de vergunning, het beleggingsbeleid en de voorwaarden voor de bedrijfsuitoefening van Europese langetermijnbeleggingsinstellingen	COM(2021) 722 final 2021/0377(COD) 25.11.2021
61.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van de Richtlijnen 2011/61/EU en 2009/65/EG wat betreft delegatieregelingen, liquiditeitsrisicobeheer, toezichtrapportage, verlening van bewaar- en bewaarnemingsdiensten en leninginitiatie door alternatieve beleggingsfondsen (abi-beheerdersrichtlijn, icbe's)	COM(2021) 721 final 2021/0376(COD) 25.11.2021
62.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) nr. 575/2013 wat betreft vereisten inzake kredietrisico, risico van aanpassing van de kredietwaardering, operationeel risico, marktrisico en de output floor	COM(2021) 664 final 2021/0342(COD) 27.10.2021
63.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2013/36/EU wat betreft toezichtsbevoegdheden, sancties, bijkantoren uit derde landen en ecologische, sociale en governance-risico's, en tot wijziging van Richtlijn 2014/59/EU	COM(2021) 663 final 2021/0341(COD) 27.10.2021
64.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de totstandbrenging van een kader voor het herstel en de afwikkeling van verzekerings- en herverzekeringsondernemingen en tot wijziging van de Richtlijnen 2002/47/EG, 2004/25/EG, 2009/138/EG, (EU) 2017/1132 en de Verordeningen (EU) nr. 1094/2010 en (EU) nr. 648/2012	COM(2021) 582 final 2021/0296(COD) 22.9.2021
65.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2009/138/EG wat betreft evenredigheid, kwaliteit van het toezicht, rapportage, langetermijngarantiemaatregelen, macroprudentiële instrumenten, duurzaamheidsrisico's, groepstoezicht en grensoverschrijdend toezicht	COM(2021) 581 final 2021/0295(COD) 22.9.2021

17

Nr.	Volledige titel	Referenties
66.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD houdende toepassing van een stelsel van algemene tariefpreferenties en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 978/2012 van het Europees Parlement en de Raad	COM(2021) 579 final 2021/0297(COD) 22.9.2021
67.	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie	COM(2021) 570 final 2021/0430(CNS) 22.12.2021
68.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de mechanismen die de lidstaten moeten invoeren om het gebruik van het financiële stelsel voor witwassen of terrorismefinanciering te voorkomen en tot intrekking van Richtlijn (EU) 2015/849	COM(2021) 423 final 2021/0250(COD) 20.7.2021
69.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot oprichting van de Autoriteit voor de bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1093/2010, (EU) nr. 1094/2010 en (EU) nr. 1095/2010	COM(2021) 421 final 2021/0240(COD) 20.7.2021
70.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor witwassen of terrorismefinanciering	COM(2021) 420 final 2021/0239(COD) 20.7.2021
71.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende Europese groene obligaties	COM(2021) 391 final 2021/0191(COD) 6.7.2021
72.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels en Verordening (EG) nr. 987/2009 tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004	COM(2016) 815 final 2016/0397(COD) 13.12.2016
73.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 806/2014 met het oog op de instelling van een Europees depositoverzekeringstelsel	COM(2015) 586 final 2015/0270(COD) 24.11.2015
Een sterker Europa in de wereld		
74.	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de sluiting de overeenkomst tussen de Europese Unie enerzijds en de regering van de Faeröer anderzijds betreffende de deelname van de Faeröer aan programma's van de Unie	COM(2022) 65 final 2022/0045 (NLE) 24.2.2022

18

Nr.	Volledige titel	Referenties
Bevordering van onze Europese levenswijze		
75.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EG) nr. 810/2009 en (EU) 2017/2226 van het Europees Parlement en de Raad, Verordeningen (EG) nr. 1683/95, (EG) nr. 333/2002, (EG) nr. 693/2003 en (EG) nr. 694/2003 van de Raad en de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen wat betreft de digitalisering van de visumprocedure	COM(2022) 658 final 2022/0132(COD) 27.4.2022
76.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (herschikking)	COM(2022) 655 final 2022/0131(COD) 27.4.2022
77.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen (herschikking)	COM(2022) 650 final 2022/0134(COD) 27.4.2022
78.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende ontneming en confiscatie van vermogensbestanddelen	COM(2022) 245 final 2022/0167(COD) 25.5.2022
79.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen	COM(2022) 209 final 2022/0155(COD) 11.5.2022
80.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de Europese ruimte voor gezondheidsgegevens	COM(2022) 197 final 2022/0140(COD) 3.5.2022
81.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1806 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld (Koeweit, Qatar)	COM(2022) 189 final 2022/0135(COD) 27.4.2022
82.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende het Drugsagentschap van de Europese Unie	COM(2022) 18 final 2022/0009(COD) 12.1.2022

19

Nr.	Volledige titel	Referenties
83.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2016/399 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen	COM(2021) 891 final 2021/0428(COD) 14.12.2021
84.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de aanpak van instrumentalisering op het gebied van migratie en asiel	COM(2021) 890 final 2021/0427(COD) 14.12.2021
85.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende geautomatiseerde gegevensuitwisseling ten behoeve van politieke samenwerking ("Prüm II") en tot wijziging van de Besluiten 2008/615/JBZ en 2008/616/JBZ van de Raad en de Verordeningen (EU) 2018/1726, (EU) 2019/817 en (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad	COM(2021) 784 final 2021/0410(COD) 8.12.2021
86.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de uitwisseling van informatie tussen de rechtshandavingsinstanties van de lidstaten en tot intrekking van Kaderbesluit 2006/960/JBZ van de Raad	COM(2021) 782 final 2021/0411(COD) 8.12.2021
87.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de instelling van „Eurodac” voor de vergelijking van vingerafdrukken ten behoeve van een doeltreffende toepassing van [Verordening (EU) nr. 604/2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend], voor de identificatie van een illegaal verblijvende onderdaan van een derde land of staatloze en betreffende verzoeken van rechtshandavingsinstanties van de lidstaten en Europol om vergelijkingen van Eurodac-gegevens ten behoeve van rechtshandaving (herschikking)	COM(2020) 614 final 23.9.2020 COM(2016) 272 final 2016/0132(COD) 4.5.2016
88.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de aanpak van crisis- en overmachtsituaties op het gebied van migratie en asiel	COM(2020) 613 final 2020/0277(COD) 23.9.2020
89.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot invoering van een screening van onderdanen van derde landen aan de buitengrenzen en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 en (EU) 2019/817	COM(2020) 612 final 2020/0278(COD) 23.9.2020
90.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU	COM(2020) 611 final 23.9.2020 COM(2016) 467 final 2016/0224(COD) 13.7.2016

20

Nr.	Volledige titel	Referenties
91.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende asiel- en migratiebeheer en tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EG van de Raad en de voorgestelde verordening (EU) XXX/XXX [Fonds voor asiel en migratie]	COM(2020) 610 final 2020/0279(COD) 23.9.2020
92.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven (herschikking)	COM(2018) 634 final 2018/0329(COD) 12.9.2018
93.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van een Uniekader voor hervestiging en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 516/2014 van het Europees Parlement en de Raad	COM(2016) 468 final 2016/0225(COD) 13.7.2016
94.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die in aanmerking komen voor subsidiaire bescherming, en voor de inhoud van de verleende bescherming, alsook tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EG van de Raad van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetene onderdanen van derde landen	COM(2016) 466 final 2016/0223(COD) 13.7.2016
95.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (herschikking)	COM(2016) 465 final 2016/0222(COD) 13.7.2016
Een nieuwe impuls voor de Europese democratie		
96.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van een gemeenschappelijk kader voor mediadiensten op de interne markt ("verordening mediavrijheid") en tot wijziging van Richtlijn 2010/13/EU	COM(2022) 457 final 2022/0277(COD) 16.9.2022
97.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot bescherming van bij publieke participatie betrokken personen tegen kennelijk ongegronde of onrechtmatige gerechtelijke procedures ("strategische rechtszaken tegen publieke participatie")	COM(2022) 177 final 2022/0117(COD) 27.4.2022
98.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld	COM(2022) 105 final 2022/0066(COD) 8.3.2022

21

Nr.	Volledige titel	Referenties
99.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht en tot vervanging van Richtlijn 2008/99/EC	COM(2021) 851 final 2021/0422(COD) 15.12.2021
100.	Een inclusiever en beschermender Europa: uitbreiding van de lijst van EU-misdrijven tot haatzaaiende uitlatingen en haatmisdrijven	COM(2021) 777 final 9.12.2021
101.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Besluit 2005/671/JBZ van de Raad, met betrekking tot de aanpassing aan de EU-voorschriften inzake de bescherming van persoonsgegevens	COM(2021) 767 final 2021/0399(COD) 1.12.2021
102.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2003/8/EG van de Raad, de Kaderbesluiten 2002/465/JBZ, 2002/584/JBZ, 2003/577/JBZ, 2005/214/JBZ, 2006/783/JBZ, 2008/909/JBZ, 2008/947/JBZ, 2009/829/JBZ en 2009/948/JBZ van de Raad en Richtlijn 2014/41/EU van het Europees Parlement en de Raad, wat betreft de digitalisering van de justitiële samenwerking	COM(2021) 760 final 2021/0395(COD) 1.12.2021
103.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de digitalisering van de justitiële samenwerking en de toegang tot de rechter in grensoverschrijdende burgerlijke, handels- en strafzaken, en tot wijziging van bepaalde handelingen op het gebied van justitiële samenwerking	COM(2021) 759 final 2021/0394(COD) 1.12.2021
104.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1727 van het Europees Parlement en de Raad en Besluit 2005/671/JBZ van de Raad, wat de digitale uitwisseling van informatie in terrorismezaken betreft	COM(2021) 757 final 2021/0393(COD) 1.12.2021
105.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot oprichting van een samenwerkingsplatform ter ondersteuning van de werking van gemeenschappelijke onderzoeksteams en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1726	COM(2021) 756 final 2021/0391(COD) 1.12.2021
106.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende het statuut en de financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen (herschikking)	COM(2021) 734 final, 2021/0375(COD). 25.11.2021
107.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN DE RAAD tot vaststelling van de wijze van uitoefening van het actieve en passieve kiesrecht bij gemeenteraadsverkiezingen ten behoeve van de Unieburgers die verblijven in een lidstaat waarvan zij de nationaliteit niet bezitten (herschikking)	COM(2021) 733 final 2021/0373(CNS) 25.11.2021

22

Nr.	Volledige titel	Referenties
108.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN DE RAAD tot vaststelling van de wijze van uitoefening van het actief en passief kiesrecht bij de verkiezingen voor het Europees Parlement ten behoeve van de Unieburgers die verblijven in een lidstaat waarvan zij geen onderdaan zijn (herschikking)	COM(2021) 732 final 2021/0372(CNS) 25.11.2021
109.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende transparantie en gerichte politieke reclame	COM(2021) 731 final 2021/0381(COD) 25.11.2021
110.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende consumentenkrediet	COM(2021) 347 final 2021/0171(COD) 30.6.2021
111.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD inzake algemene productveiligheid, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1025/2012 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 87/357/EEG van de Raad en Richtlijn 2001/95/EG van het Europees Parlement en de Raad	COM(2021) 346 final 2021/0170(COD) 30.6.2021
112.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD ter versterking van de toepassing van het beginsel van gelijke beloning van mannen en vrouwen voor gelijke of gelijkwaardige arbeid door middel van beloningstransparantie en handhavingssystemen	COM(2021) 93 final 2021/0050(COD) 4.3.2021
113.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van geharmoniseerde regels inzake de aanwijzing van wettelijke vertegenwoordigers ten behoeve van de bewijsgaring in strafprocedures	COM(2018) 226 final 2018/0107(COD) 17.4.2018
114.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende het Europees bevel tot verstrekking en het Europees bevel tot bewaring van elektronisch bewijsmateriaal in strafzaken	COM(2018) 225 final 2018/0108(COD) 17.4.2018
115.	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende het recht dat van toepassing is op de derdenwerking van de cessie van vorderingen	COM(2018) 96 final 2018/0044(COD) 12.3.2018
116.	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN DE RAAD betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid	COM(2008) 426 final 2008/0140(CNS) 2.7.2008

23

Bijlage IV: In te trekken voorstellen³

Nr.	Referenties	Titel	Redenen voor de intrekking
Een Europa dat klaar is voor het digitale tijdperk			
1.	COM(2019) 208 final 2019/0101(COD)	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EG) nr. 715/2007 betreffende de typegoedkeuring van motorvoertuigen met betrekking tot emissies van lichte personen- en bedrijfsvoertuigen (Euro 5 en Euro 6) en de toegang tot reparatie- en onderhoudsinformatie	Achterhaald naar aanleiding van het arrest van het Hof van Justitie in de zaken C-177/19, C-178/19 en C-179/19 betreffende de typegoedkeuring van motorvoertuigen (Verordening (EU) 2016/646 van de Commissie, emissies van lichte personen- en bedrijfsvoertuigen (Euro 6) – vaststelling van de uitstootwaarden voor stikstofoxide die niet mogen worden overschreden (not-to-exceed – NTE) bij tests die worden uitgevoerd in reële rijomstandigheden (real driving emissions – RDE)).

³ Deze lijst bevat lopende wetgevingsvoorstellen die de Commissie de komende zes maanden wil intrekken.

Bijlage V: Lijst van voorgenomen intrekkingen

Nr.	Beleidsterrein	Titel	Redenen voor intrekking
1.	Vervoer	Richtlijn 89/629/EEG van de Raad betreffende de beperking van de geluidsemissie van civiele subsonische straalvliegtuigen	Richtlijn 89/629/EEG van de Raad van 4 december 1989 betreffende de beperking van de geluidsemissie van civiele subsonische straalvliegtuigen is achterhaald door de meer omvattende en strikte aanpak van Richtlijn 2006/93/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende de regulering van de exploitatie van de vliegtuigen van bijlage 16 van het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart, boekdeel I, deel II, hoofdstuk 3, tweede uitgave (1988) (gecodificeerde versie). De lidstaten hebben Richtlijn 2006/93/EG inmiddels vastgesteld en omgezet.



EU Legislative Priorities for 2023 and 2024

Joint Declaration of the European Parliament, the Council of the European Union and the European Commission

Our Union's resolve and capacity to act are being challenged by Russia's unprovoked, brutal aggression against Ukraine, marked by shocking violence, and mounting evidence of war crimes. The spill-over effects of Russia's assault on the way of life we have long taken for granted means our citizens are feeling less stable today, less secure and less confident in the future. Despite Russia's efforts to weaken and divide the Union, we remain united, resolute and deeply committed to supporting Ukraine and its people. Our efforts will include military and humanitarian aid, political and financial support, as well as continued access of Ukrainians to EU jobs, housing, education, training and healthcare under the temporary protection mechanism. We will also facilitate Ukraine's access to the single market and the free roaming area, and support Ukraine's rehabilitation and reconstruction. To maintain economic pressure and undermine Russia's military capabilities, we will also ensure the effective and continued implementation of sanctions against Russia. We will support Ukraine and the International Criminal Court in documenting and prosecuting possible war crimes, and will explore options so that full accountability can be ensured. The consequences of this aggression are also being felt in our immediate neighbourhood, with large numbers of persons being displaced, and globally, with dramatically increased food insecurity.

At the moment when we have just begun to recover from the pandemic and are going through the radical transformation to combat other serious challenges such as the climate and nature crises, our citizens are confronted with spiralling electricity prices and rising inflation. We are committed to common EU solutions to tackle this cost-of-living crisis for our citizens and businesses that has been compounded by the war in Ukraine. Following the RePowerEU Plan, the EU swiftly reduced its dependency on Russian energy imports by boosting alternative energy sources, savings and storage. Using our joint market power, accelerating the twin transition in the energy sector and reforming the electricity market design will provide us with structural solutions.



In this context, strong priority will be given to ensuring the sustainability of the multiannual financial framework in a new geopolitical and economic situation. We will also work towards introducing sufficient new own resources.

We welcome the results of the Conference on the Future of Europe¹, which was an inspiring and successful experiment in deliberative democracy. To respond to citizens' expectations, the institutions will continue to ensure swift and effective follow-up to the recommendations made by the Conference, each within their own sphere of competence. Many Conference proposals have been reflected in the Commission work programme for 2023 and we jointly commit to giving them close attention.

With this Joint Declaration, we highlight the key legislative proposals² to which our three institutions will commit their best efforts. Delivery on these priorities will be all the more important in view of the 2024 European elections, when citizens will assess how the EU has responded to its current challenges. This concerns both the legislative proposals already with the co-legislators, and those that the European Commission will have put forward by the end of 2023. The three institutions agree to give the utmost priority in 2023 and until the end of the parliamentary term in 2024 to the following policy objectives:

- 1 To deliver **the European Green Deal** with its goal of climate neutrality by 2050 despite adverse geopolitical circumstances, we will work to accelerate the green and just transition as a key part of the solution to energy security and the high energy prices, as well as to food security concerns. We will act to swiftly conclude work on the 'Fit for 55' package to achieve our 2030 reduction targets, coupled with an enhanced ambition to achieve the RePowerEU objectives of phasing out dependence on Russian fossil fuels and boost renewable energy in Europe. We will prioritise the overhaul of the EU electricity market, the kick-start of the EU hydrogen market and a faster roll-out of renewables. We will give attention to restoring and protecting biodiversity; soil health; curbing water, air and microplastics pollution, and tackling environmental crime. Aiming to build a circular economy, we will strive to deliver on the right to repair, sustainable product design, tackling packaging waste, and making sure consumers have the right information about green claims. We will act on further climate measures, notably on transport emissions and pollution and greening freight transport as well as on carbon removal certification. We will give priority to reducing waste and its environmental impact.

¹ Conference on the Future of Europe – [Report on the final outcome](#)

² Under the Ordinary Legislative Procedure



- 2** To achieve the **digital transition and enhance the EU's resilience**, we will focus on reducing the resource use and the environmental and climate impact, enhancing Europe's lead in pioneering technologies, our security of supply, competitiveness and resilience, supporting the relevant digital skills, and pursuing a human-centric approach. We will focus our attention on pending proposals on artificial intelligence, data access and use, cyber resilience and cybersecurity, and the reinforcement of our defence industry. To ensure an adequate and diversified supply for the twin transition, we will prioritise measures on critical raw materials and rare earths, as well as semiconductors. To encourage innovative technologies, we will act on the regulatory framework for hyperloop, the new radio spectrum policy programme and secure space-based communication. We will act on the common European mobility data space. We will strengthen the single market, one of our major assets, including by working on the Single Market Emergency Instrument and on improving conditions in platform work. We will also work towards new efficient patent rules and support the SMEs in difficult times, including through revised rules on late payments.
- 3** On the **economy that works for people**, we will increase efforts to boost competitiveness, secure growth and create employment opportunities for European citizens. We will focus in particular on young people and the development of relevant skills. We will remove the obstacles and burdens holding back our small companies. We will act to put forward an SMEs Relief package and to support and relieve businesses, including through easier access to capital and data, fast and innovative payment solutions, and streamlined rules on insolvency. We will continue prioritising the implementation of the European Pillar of Social Rights and the Porto Summit declaration, and take further measures to ensure that the social dimension is taken into consideration in all our actions, including the right to disconnect and the elimination of the gender pay gap. We will work towards a swift agreement on the co-ordination of social security systems to support labour mobility, as well as on deposit insurance, sustainable corporate governance, anti-money laundering, and on a ban on products made with forced labour. We will give due attention to the review of EU economic governance to ensure it functions to support the EU and Member State economies and work to strengthen the capital markets and the role of the euro, including the digital euro, and complete the banking union. We will endeavour to achieve progress on the global tax reform. To support sustainable development globally, we will work towards swift agreement on the generalised scheme of tariff preferences, and a reformed customs code.
- 4** **For a stronger Europe in the world**, we must demonstrate our unwavering support to Ukraine and stand firm in our core principles of multilateralism and rules-based order, as well as in our commitment to development and humanitarian aid. In line



with the Strategic Compass, we will work further to boost our shared defence and security capabilities and our resilience, including against foreign information manipulation and interference. We will act to set up a framework toolbox to combat corruption. We will continue our cooperation with candidate countries in the Western Balkans, along with Ukraine, the Republic of Moldova and Georgia, in view of their future accession to the Union. To strengthen the EU's resilience and diversify our supply chains, we will push for full ratification of trade agreements and strengthen our engagement with like-minded partners and allies.

5 To promote our European way of life, we will give absolute priority to finalising the reform of the migration and asylum legislative framework before the end of the legislative term, based on the joint roadmap on the pact on migration and asylum. We will also aim to reach swift progress on the legal migration package, and the revised Schengen Borders Code. As part of the proposed European Year of skills, we aim to work as a priority on the upcoming proposal on recognising third country qualifications as well as supporting learning mobility within the EU. We will act to conclude work on the digitalisation of visa procedures and travel documents, information exchange between national law enforcement authorities, anti-trafficking measures, the obligation to communicate advance passenger information, freezing and confiscating the proceeds of crime, as well as combatting child sexual abuse. To continue building the European Health Union, we will give priority to the swift adoption and implementation of the European Health Data Space. We will also pay special attention to addressing the issue of mental health and cancer prevention.

6 To protect our democracy and values from unprecedented threats, we will use all tools at our disposal to strengthen and defend the rule of law, equality and anti-discrimination, as well as media freedom and pluralism within the Union. We will work swiftly to conclude work on the transparency and targeting of political advertising, the statute and funding of European political parties and foundations and the electoral rights of mobile Europeans in time for the next European Parliament elections. We will pay particular attention to further initiatives to bolster democratic resilience from within, and defend our democratic system from external interests, disinformation and foreign interference, together with strengthening our anti-corruption legislative framework. We will give priority to pay transparency as well as combatting violence against women and domestic violence. We will act to safeguard the rights of persons with disabilities and promote intergenerational solidarity.



Furthermore, beyond work falling under the ordinary legislative procedure, we declare our commitment:

- to continue to stand by Ukraine and to tackle the impact of the Russian aggression on our citizens and businesses;
- to the continued implementation of national recovery and resilience plans;
- as we mark the 30th anniversary of the single market in 2023, to work together to deepen it by removing barriers and filling gaps, especially in the services sector, to harness its full power;
- in the context of the European Year of Skills, promote Europe as an attractive place for skilled workers and to facilitate intra-EU mobility of skilled labour and trainees;
- to accelerate the implementation of the United Nations 2030 Agenda for sustainable development;
- to push for higher ambition and increased action at global level to tackle the interconnected climate and biodiversity crises;
- to strengthen our diplomatic outreach to world partners, including via the Global Gateway strategy, whilst promoting high environmental, health, social and human rights standards;
- to offer a credible European perspective to Ukraine, the Republic of Moldova and Georgia, alongside the Western Balkans, and to maintain our support for the Eastern Partnership and Southern Neighbourhood;
- to prioritise trade agreements with like-minded partners, to reinvigorate relations with the Latin America and the Caribbean, and to consolidate a renewed partnership with Africa;
- to address the threats emanating from transnational organised crime and terrorist organisations by further pursuing the Security Union Strategy 2020-2025.



As Presidents of the European Parliament, the Council and the European Commission, we commit our institutions to work on these shared priorities in 2023 and 2024, guided by the fundamental principles of mutual trust, respect, and a collaborative spirit. Europe's future lies in its ability to adapt with speed, fortitude and unity.

We will work together also to ensure proper implementation and enforcement of existing legislation and will closely monitor the timely and effective implementation of this Joint Declaration.

Roberta Metsola

*President of
the European Parliament*



Petr Fiala

*Prime Minister of
the Czech Republic and
President of the Council*



Ursula von der Leyen

*President of
the European Commission*

