

**Sénat et Chambre
des représentants
de Belgique**

**Belgische Senaat en
Kamer van
volksvertegenwoordigers**

SESSION DE 2022-2023

ZITTING 2022-2023

15 NOVEMBRE 2022

15 NOVEMBER 2022

LXVIII^e COSAC
Prague, 13-15 novembre 2022

LXVIII^e COSAC
Praag, 13-15 november 2022

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des Questions européennes
par
M. Van Goidsenhoven (S.)
et Mme **Tillieux (Ch.)**

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité
voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
de heer **Van Goidsenhoven (S.)**
en mevrouw **Tillieux (K.)**

Composition du Comité d'avis / Samenstelling van het Adviescomité
Présidents / Voorzitters: Gaëtan Van Goidsenhoven (S.), Eliane Tillieux (Ch./K.)

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Sénat
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat

N-VA
Ecolo-Groen
Vlaams Belang
PS
MR
CD&V
Open Vld
PVDA-PTB

Leden / Membres:
Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Fourat Ben Chikha, Héléne Ryckmans
Leo Pieters
Latifa Gahouchi
Gaëtan Van Goidsenhoven
Karin Brouwers
Rik Daems
László Schonbrodt

Plaatsvervangers / Suppléants:
Alessia Claes, Maaike De Vreese
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
Bob De Brabandere
Nadia El Yousfi
Philippe Dodrimont
Peter Van Rompuy
Steven Coenegrachts
Jos D'Haese

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Chambre
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer

N-VA
Ecolo-Groen
PS
Vlaams Belang
MR
CD&V
PVDA-PTB
Open Vld

Leden / Membres:
Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Kristof Calvo y Castañer, Samuel Cogolati
Eliane Tillieux
Ellen Samyn
Michel De Maegd
Nawal Farih
Steven De Vuyst
Patrick Dewael

Plaatsvervangers / Suppléants:
Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Christophe Lacroix
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Parlement européen
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement

Leden / Membres:

N-VA
Ecolo-Groen
PS
Vlaams Belang
MR
CD&V
PTB
Open Vld

Geert Bourgeois, Assita Kanko
Saskia Bricmont, Sara Matthieu
Marie Arena
Gerolf Annemans
Olivier Chastel
Cindy Franssen
Marc Botenga
Hilde Vautmans

I. INTRODUCTION

La LXVIII^e COSAC (Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires) s'est tenue à Prague du 13 au 15 novembre 2022.

Cette conférence est systématiquement organisée par le parlement du pays qui assure la présidence du Conseil de l'Union européenne (ci-après: «l'UE» ou «l'Union»).

Elle est préparée au cours de la réunion des présidents, qui s'est tenue à Prague les 10 et 11 juillet 2022. Le rapport de cette réunion préparatoire figure à l'annexe 1.

Y participent des délégués des commissions parlementaires spécialisées en affaires européennes des États membres de l'Union, ainsi qu'une délégation du Parlement européen. Les États candidats à l'adhésion et les partenaires associés y sont également invités. Le but de cette Conférence est d'améliorer la transmission et l'échange d'informations entre les parlements de l'UE afin de renforcer le contrôle parlementaire sur le processus de décision européen.

Le Sénat était représenté à la conférence par MM. Van Goidsenhoven et Pieters ainsi que par Mme Ryckmans. La Chambre des représentants y était représentée au niveau administratif.

II. OUVERTURE DE LA LXVIII^e COSAC

A. Allocutions

Mme Pekarová Adamová, présidente de la Chambre des députés de la République tchèque, souhaite la bienvenue aux participants et rappelle l'importance de la COSAC, qui se déroule à un moment exceptionnel. En effet, à quelques kilomètres à l'est de la République tchèque, des civils sont tués, des infrastructures sont détruites et des personnes sont blessées. Ces événements ne peuvent être considérés comme normaux. La guerre en Ukraine a conduit tant à une crise des réfugiés et de l'énergie sans précédent qu'à des choix et des transformations pour l'Europe. La présidente souligne qu'il sera nécessaire, à long terme, de réduire la dépendance de l'UE aux combustibles fossiles. De plus, la présidence tchèque devra, avec le soutien de l'UE, continuer à fournir une assistance financière et militaire à l'Ukraine, notamment pour aider à la reconstruction du pays. L'Ukraine a également besoin de soutien politique; les parlements nationaux ont un rôle essentiel à jouer, notamment à travers l'adoption de résolutions parlementaires.

I. INLEIDING

De LXVIII^e COSAC (*Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires*) vond plaats in Praag van 13 tot 15 november 2022.

Deze conferentie wordt telkens georganiseerd door het parlement van de lidstaat die het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie (hierna ook «de EU» of «de Unie») waarneemt.

Zij wordt voorbereid door de vergadering van de voorzitters die op 10 en 11 juli 2022 in Praag bijeenkwam. Het verslag over deze voorbereidende vergadering gaat als bijlage 1.

De conferentie wordt bijgewoond door afvaardigingen van de in Europese aangelegenheden gespecialiseerde parlementaire commissies van de lidstaten van de Unie en door een delegatie van het Europees Parlement. Ook de kandidaat-lidstaten en geassocieerde partners worden uitgenodigd. Ze heeft tot doel de informatieverstrekking en -uitwisseling tussen de parlementen van de EU te verbeteren en zodoende de parlementaire controle op de Europese besluitvorming te versterken.

Voor de Senaat namen de heren Van Goidsenhoven en Pieters, en mevrouw Ryckmans deel aan de conferentie. De Kamer van volksvertegenwoordigers was op ambtelijk niveau vertegenwoordigd.

II. OPENING VAN DE LXVIII^e COSAC

A. Toespraken

Mevrouw Pekarová Adamová, voorzitter van de Kamer van afgevaardigden van de Tsjechische Republiek, heet de deelnemers welkom en wijst op het belang van de COSAC, die op een uitzonderlijk tijdstip plaatsvindt. Immers, enkele kilometers ten oosten van Tsjechië worden burgers gedood, infrastructuur verwoest en mensen gewond. Die gebeurtenissen kunnen niet als normaal worden beschouwd. De oorlog in Oekraïne heeft zowel tot een ongekende vluchtelingen- en energiecrisis geleid als tot keuzes en veranderingen voor Europa. De voorzitter benadrukt dat het op lange termijn noodzakelijk is de afhankelijkheid van de EU van fossiele brandstoffen te verminderen. Voorts moet het Tsjechische voorzitterschap met de steun van de EU financiële en militaire bijstand aan Oekraïne blijven verlenen, in het bijzonder om te helpen bij de wederopbouw van het land. Oekraïne heeft ook politieke steun nodig; voor de nationale parlementen is een sleutelrol weggelegd, onder meer door het aannemen van parlementaire resoluties.

Dans ce contexte, Mme Pekarová Adamová salue l'octroi du statut de pays candidat à l'Ukraine et à la Moldavie. C'est le début d'un long processus qui nécessitera beaucoup de travail de la part de tous. La question de l'élargissement préoccupe de nombreux États membres, mais les pays candidats devront remplir toutes les conditions pour l'adhésion. L'oratrice rappelle que le refus d'accueillir ces pays dans l'Union pourrait affaiblir la sécurité et la prospérité de l'UE et créer un vide géopolitique dans son voisinage, qui serait facilement comblé par ceux qu'elle considère comme les ennemis de l'UE.

Ensuite, la présidente fait référence aux débats sur l'avenir de l'Europe et sur la réforme du fonctionnement de l'UE, à savoir la prise de décision à l'unanimité ou à la majorité qualifiée. Elle estime qu'une majorité contre la volonté d'un seul État membre devrait être un dernier recours. Toutefois, l'utilisation du veto devrait être tout aussi exceptionnelle. Il faut toujours s'efforcer de trouver un consensus ou un compromis pour permettre à la communauté européenne d'atteindre ses objectifs et de fonctionner à long terme.

Enfin, sur la question de l'autonomie stratégique, Mme Pekarová Adamová rappelle que l'UE doit réduire sa dépendance vis-à-vis de certaines parties du monde et jouer un rôle plus actif dans le domaine de la sécurité au-delà de son environnement immédiat. L'UE doit également continuer à renforcer ses liens d'amitié internationaux, en particulier en ce qui concerne les relations transatlantiques.

Ensuite, M. Benešík, président de la commission des Affaires européennes de la Chambre des députés tchèque, estime qu'il est nécessaire de défendre les valeurs de l'UE. Suite au conflit en Ukraine, des milliers de réfugiés de guerre sont accueillis, notamment en République tchèque. Bien que cela signifie une lourde charge pour les systèmes d'éducation et de santé des États membres de l'UE, les citoyens européens font preuve de solidarité avec le peuple ukrainien.

Enfin, M. Smoljak, président de la commission des Affaires européennes du Sénat tchèque, rappelle que l'objectif des discussions à la COSAC est de participer au débat sur les politiques publiques et de faire avancer les choses dans la bonne direction, en coopérant avec un esprit d'équipe. Il fait allusion au rôle joué par le Sénat tchèque en tant qu'assemblée qui permet un équilibre des pouvoirs dans le processus décisionnel et législatif.

In dat verband is mevrouw Pekarová Adamová verheugd over de toekenning van de status van kandidaat-lidstaat aan Oekraïne en Moldavië. Dit is het begin van een lang proces dat veel werk van iedereen zal vergen. De kwestie van de uitbreiding baart veel lidstaten zorgen, maar de kandidaat-lidstaten zullen aan alle voorwaarden voor het lidmaatschap moeten voldoen. Spreekster herinnert eraan dat de weigering om deze landen in de Unie op te nemen de veiligheid en de welvaart van de EU zou kunnen verzwakken en een geopolitiek vacuüm rond de EU zou kunnen creëren, dat gemakkelijk zou kunnen worden opgevuld door degenen die zij beschouwt als de vijanden van de EU.

Vervolgens verwijst de voorzitter naar de debatten over de toekomst van Europa en over de hervorming van de werking van de EU, namelijk over besluitvorming met eenparigheid van stemmen of met gekwalificeerde meerderheid. Zij vindt dat een meerderheid tegen de wil van één lidstaat een laatste redmiddel moet zijn. Het gebruik van het veto moet echter even uitzonderlijk zijn. Er moet altijd worden gestreefd naar consensus of compromissen om de Europese gemeenschap in staat te stellen haar doelstellingen te verwezenlijken en op lange termijn te functioneren.

Tot slot, in verband met de strategische autonomie, herinnert mevrouw Pekarová Adamová eraan dat de EU minder afhankelijk moet worden van bepaalde delen van de wereld en een actievere rol moet spelen op het gebied van veiligheid buiten de onmiddellijke omgeving van de EU. De EU moet ook haar internationale vriendschapsbanden blijven versterken, in het bijzonder wat de transatlantische betrekkingen betreft.

De heer Benešík, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van de Tsjechische Kamer van afgevaardigden, is van mening dat de waarden van de EU moeten worden verdedigd. Als gevolg van het conflict in Oekraïne worden duizenden oorlogsvluchtelingen opgevangen, onder meer in Tsjechië. Hoewel dit een zware belasting voor het onderwijs en de gezondheidszorg van de EU-lidstaten betekent, tonen de Europese burgers zich solidair met het Oekraïense volk.

Tot slot herinnert de heer Smoljak, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van de Tsjechische Senaat, eraan dat het doel van de besprekingen in de COSAC is deel te nemen aan het debat over het overheidsbeleid en de zaken in de goede richting te sturen door als team samen te werken. Hij verwijst naar de rol van de Tsjechische Senaat als een assemblee die een machtsevenwicht in het besluitvormings- en wetgevingsproces mogelijk maakt.

B. Questions de procédure et adoption de l'ordre du jour

M. Benešík commente brièvement le projet d'ordre du jour, qui est ensuite adopté à l'unanimité sans autre commentaire.

Puis, il dresse un compte rendu de la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC qui s'est tenue le 13 novembre 2022. Il indique qu'à la fin de la réunion plénière de la COSAC, une contribution et des conclusions seront adoptées. Suite aux amendements déposés, la troïka soumet un texte de compromis de la contribution et des conclusions, qui est discuté par les présidents de la COSAC le 14 novembre 2022. Les textes adoptés le 15 novembre 2022 se trouvent respectivement en annexe 2 et 3.

Ensuite, M. Benešík passe en revue les pièces de correspondance de la présidence dans le cadre de la conférence. Pour ce qui est de la lettre envoyée par Mme Kjer Hansen, présidente de la commission des Affaires européennes du Parlement danois, proposant d'inclure un point sur le rôle des parlements nationaux dans l'ordre du jour de la LXVIII^e COSAC, l'intervenant estime que l'agenda de la COSAC est déjà fort chargé. Il propose donc d'étendre l'ordre du jour de la réunion informelle en ligne (sur l'état des lieux des relations entre l'UE et le Royaume-Uni) avec M. Šefčovič, vice-président de la Commission européenne, prévue le 24 novembre 2022, afin que les présidents de la COSAC aient l'opportunité de discuter efficacement des questions urgentes actuelles liées au rôle des parlements nationaux.

Le compte rendu de la réunion de la troïka de la COSAC et les pièces de correspondance peuvent être consultés sur le site internet de l'IPEX (1).

Enfin, M. Benešík informe l'assemblée de la visite d'un groupe de présidents des commissions des Affaires européennes des parlements nationaux et du premier vice-président du Parlement européen à Kiev le 30 septembre 2022 (2).

C. Présentation du 38^e rapport semestriel de la COSAC

M. Dias Pinheiro, membre permanent du secrétariat de la COSAC, présente les grandes lignes du 38^e rapport

(1) Voir: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/event/082d290880befdef0180cda6531c0094>.

(2) Voir le communiqué de presse adopté à cette occasion: https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a883cf80850183d0802d450018/Joint_Statement_COSAC_30.09.22.pdf.

B. Procedurele aangelegenheden en aanneming van de agenda

De heer Benešík geeft een korte toelichting bij het ontwerp van agenda, die vervolgens zonder verdere opmerkingen unaniem wordt goedgekeurd.

Vervolgens brengt hij verslag uit over de vergadering van de trojka van voorzitters van de COSAC op 13 november 2022. Hij wijst erop dat aan het eind van de plenaire vergadering van de COSAC een bijdrage en conclusies zullen worden aangenomen. Nadat de amendementen zijn ingediend, dient de trojka een compromistekst van de bijdrage en de conclusies in, die op 14 november 2022 door de COSAC-voorzitters wordt besproken. De op 15 november 2022 aangenomen teksten staan in respectievelijk bijlage 2 en 3.

De heer Benešík bespreekt vervolgens de correspondentie van het voorzitterschap in het kader van de conferentie. Met betrekking tot de brief van mevrouw Kjer Hansen, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van het Deense Parlement, waarin zij voorstelt een punt over de rol van de nationale parlementen op de agenda van de LXVIII^e COSAC te plaatsen, is spreker van mening dat de agenda van de COSAC al zeer vol is. Hij stelt daarom voor de agenda van de informele onlinevergadering (over de stand van zaken in de betrekkingen tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk) met de heer Šefčovič, vicevoorzitter van de Europese Commissie, die gepland is voor 24 november 2022, uit te breiden, zodat de COSAC-voorzitters de gelegenheid krijgen de huidige dringende kwesties in verband met de rol van de nationale parlementen efficiënt te bespreken.

Het verslag van de vergadering van de COSAC-trojka en de correspondentie kunnen op de IPEX-website (1) worden geraadpleegd.

Tot slot informeert de heer Benešík de vergadering over het bezoek van een groep voorzitters van de commissies voor Europese Aangelegenheden van de nationale parlementen en de eerste vicevoorzitter van het Europees Parlement aan Kiev op 30 september 2022 (2).

C. Voorstelling van het 38^e halfjaarlijks COSAC-verslag

De heer Dias Pinheiro, permanent lid van het COSAC-secretariaat, stelt de krachtlijnen van het 38^e halfjaarlijks

(1) Zie: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/event/082d290880befdef0180cda6531c0094>.

(2) Zie het perscommuniqué naar aanleiding van die gebeurtenis: https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a883cf80850183d0802d450018/Joint_Statement_COSAC_30.09.22.pdf.

semestriel de la COSAC. Le rapport résume les réponses des parlements nationaux et du Parlement européen au questionnaire. Les questions ont été regroupées en trois thèmes, que l'on retrouve dans le rapport semestriel:

- la Conférence sur l'avenir de l'Europe – procédures parlementaires et affaires institutionnelles;
- les propositions des groupes de travail de la COSAC;
- l'UE et l'Ukraine, la Moldavie et la Géorgie.

Ce rapport (3) et sa présentation (4) peuvent également être consultés sur le site internet d'IPEX.

III. ALLOCUTION DE MME VON DER LEYEN

À travers un message vidéo, Mme von der Leyen, présidente de la Commission européenne, remercie les parlementaires pour leur implication en ces temps difficiles, rappelant que leur voix en tant que représentants démocratiques des citoyens est essentielle. Elle remercie également la République tchèque pour sa solidarité avec l'Ukraine, soulignant qu'elle est l'un des dix pays ayant fourni une aide militaire importante. Outre cette aide militaire, l'Ukraine a besoin d'une aide financière non seulement pour certains pans de son économie, mais aussi pour sa reconstruction. Dans ce cadre, la présidente mentionne la conférence sur la reconstruction qui s'est tenue à Berlin fin octobre 2022 et qui a conduit la Commission à proposer d'allouer 18 milliards d'euros à l'Ukraine pour 2023, soit 1,5 milliard d'euros par mois. La reconstruction de l'Ukraine est nécessaire pour l'accession à l'UE.

La présidente de la Commission évoque ensuite la crise énergétique, indiquant les initiatives prises par la Commission dans ce domaine: plafonnement du prix du gaz, taxation des bénéfices exceptionnels des compagnies gazières, réforme du marché de l'électricité. De plus, bien que la Russie ait réduit ses exportations de gaz vers l'UE de 80 % par rapport à l'année dernière, l'UE a pu compenser cette perte d'approvisionnement avec de nouveaux partenaires comme la Norvège. Par conséquent, elle a non seulement pu remplir ses stocks à 95 %, mais également réduire sa consommation de

COSAC-verslag voor. Het verslag vat de antwoorden van de nationale parlementen en het Europees Parlement op de vragenlijst samen. De vragen werden gebundeld in drie thema's die terug te vinden zijn in het halfjaarlijks verslag:

- de Conferentie over de toekomst van Europa – parlementaire procedures en institutionele zaken;
- de voorstellen van de COSAC-werkgroepen;
- de EU en Oekraïne, Moldavië en Georgië.

Dit verslag (3) en de presentatie (4) ervan kunnen eveneens op de IPEX-website worden geraadpleegd.

III. TOESPRAAK VAN MEVROUW VON DER LEYEN

In een videoboodschap bedankt mevrouw von der Leyen, voorzitter van de Europese Commissie, de parlementsleden voor hun betrokkenheid in deze moeilijke tijden en herinnert eraan dat hun stem als democratische vertegenwoordigers van de burgers essentieel is. Zij bedankt ook Tsjechië voor zijn solidariteit met Oekraïne en wijst erop dat het een van de tien landen is die aanzienlijke militaire bijstand hebben verleend. Naast militaire hulp heeft Oekraïne niet alleen financiële hulp nodig voor delen van zijn economie, maar ook voor de wederopbouw. In dat verband vermeldt de voorzitter de wederopbouwconferentie van eind oktober 2022 in Berlijn, die de Commissie gebracht heeft tot het voorstel Oekraïne voor 2023 18 miljard euro toe te kennen, hetzij 1,5 miljard euro per maand. De wederopbouw van Oekraïne is noodzakelijk voor de toetreding tot de EU.

De voorzitter van de Commissie spreekt vervolgens over de energiecrisis en vermeldt welke initiatieven de Commissie op dit gebied heeft genomen: plafonnering van de gasprijzen, belasting op uitzonderlijke winsten van gasbedrijven, hervorming van de elektriciteitsmarkt. Bovendien is de EU erin geslaagd, hoewel Rusland zijn gasexport naar de EU met 80 % heeft verminderd ten opzichte van vorig jaar, het leveringsverlies te compenseren met nieuwe partners zoals Noorwegen. Daardoor kon de EU niet alleen haar voorraden tot 95 % aanvullen, maar ook haar verbruik met 15 % verminderen.

(3) Voir: https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a884559ccd018456a5dd9d0007/38eme%20Rapport%20semestriel_COSAC.pdf.

(4) Voir: https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a8847ecfa801848107fa470023/Updated%20Presentation%20of%20the%2038th%20COSAC%20Bi-annual%20report%20-%20Made%20with%20Clipchamp_1668300381381.mp4.

(3) Zie: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a8845fe98401846359e51b0014/38th%20Bi-annual%20Report%20of%20COSAC.pdf>.

(4) Zie: https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a8847ecfa801848107fa470023/Updated%20Presentation%20of%20the%2038th%20COSAC%20Bi-annual%20report%20-%20Made%20with%20Clipchamp_1668300381381.mp4.

15 %. Mme von der Leyen rappelle encore que l'avenir énergétique passe par les énergies renouvelables, bonnes pour la planète, moins chères et produites en Europe. Ainsi, le plan européen *REPowerEU* prévoit jusqu'à 300 milliards d'euros pour accélérer la transition verte.

Puis, l'oratrice déclare que l'UE doit rester un modèle de démocratie et de progrès dans la région et défendre les valeurs qui lui sont chères, notamment le droit d'un peuple à choisir son avenir, face à la Russie. Dans ce cadre, elle rappelle que la Moldavie a obtenu le statut de pays candidat, que la Géorgie s'est vu accorder une «perspective européenne», que la Commission a recommandé aux États membres d'accorder à la Bosnie-Herzégovine le statut de pays candidat et que des négociations ont été entamées avec l'Albanie et la Macédoine du Nord.

En conclusion, Mme von der Leyen se dit convaincue qu'en cette période de changement sur le continent européen, non seulement les peuples mais aussi leurs représentants sont les auteurs de l'avenir de l'Europe.

IV. SESSION I: LA PRÉSIDENTE TCHÈQUE DU CONSEIL DE L'UE

A. Exposé introductif

M. Bek, ministre des Affaires européennes de la République tchèque, note que les semaines restantes de la présidence tchèque semblent être les plus exigeantes. La République tchèque a accédé à l'Union en 2004 et a présidé le Conseil de l'UE pour la première fois en 2009. Pendant les dix-huit années en tant qu'État membre de l'UE, la République tchèque a mûri et agit maintenant avec plus d'expérience et une meilleure compréhension de la politique de l'UE. L'Union s'est depuis lors transformée en une famille de 27 États membres, mais ce chiffre n'est probablement pas définitif. L'élargissement de l'UE fait partie des priorités de la présidence tchèque et l'octroi du statut de pays candidat à l'Ukraine et aux autres pays des Balkans occidentaux constitue un énorme engagement pour la sécurité et la croissance économique de toute l'Europe.

Le ministre souligne que l'aide à l'Ukraine est également une priorité pour la présidence tchèque, y compris la protection de sa souveraineté et de son intégrité territoriale. L'aide humanitaire est déjà distribuée; à présent, il faut s'engager pour la restauration et la stabilisation du pays déchiré par la guerre. En outre, d'autres mesures sont nécessaires, telles que les sanctions adoptées afin

Mevrouw von der Leyen wijst er ook op dat de toekomst van de energie in energiebronnen ligt die hernieuwbaar zijn, goed zijn voor de planeet, goedkoper zijn en in Europa worden geproduceerd. Zo voorziet het Europese *REPowerEU*-plan tot 300 miljard euro om de groene transitie te versnellen.

Verder stelt spreekster dat de EU een voorbeeld van democratie en vooruitgang in de regio moet blijven en de waarden die de EU dierbaar zijn, met name het recht van een volk om zijn toekomst te kiezen, moet verdedigen tegenover Rusland. In dat verband herinnert zij eraan dat Moldavië de status van kandidaat-lidstaat heeft gekregen, dat Georgië een «Europees perspectief» heeft gekregen, dat de Commissie de lidstaten heeft aanbevolen Bosnië en Herzegovina de status van kandidaat-lidstaat te verlenen en dat met Albanië en Noord-Macedonië onderhandelingen zijn gestart.

Tot slot zegt mevrouw von der Leyen ervan overtuigd te zijn dat in deze periode van veranderingen op het Europese continent niet alleen de mensen, maar ook hun vertegenwoordigers de toekomst van Europa bepalen.

IV. SESSIE I: HET TSJECHISCHE VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EU

A. Inleidende uiteenzetting

De heer Bek, minister van Europese Zaken van de Tsjechische Republiek, merkt op dat de resterende weken van het Tsjechische voorzitterschap de meest veeleisende lijken te zijn. Tsjechië is in 2004 tot de Unie toegetreden en heeft in 2009 voor het eerst de Raad van de EU voorgezeten. Tijdens de achttien jaar als EU-lidstaat is Tsjechië volwassen geworden en handelt het nu met meer ervaring en een beter begrip van de EU-politiek. Sindsdien is de Unie uitgegroeid tot een familie van 27 lidstaten, maar dit aantal is waarschijnlijk niet definitief. De uitbreiding van de EU is een van de prioriteiten van het Tsjechische voorzitterschap, en het verlenen van de status van kandidaat-lidstaat aan Oekraïne en de andere landen van de Westelijke Balkan vormt een enorm engagement voor de veiligheid en de economische groei van heel Europa.

De minister benadrukt dat hulp aan Oekraïne, met inbegrip van de bescherming van zijn soevereiniteit en territoriale integriteit, ook voor het Tsjechische voorzitterschap een prioriteit is. Er is reeds humanitaire hulp verleend; nu is het zaak zich in te zetten voor het herstel en de stabilisatie van het door oorlog verscheurde land. Daarnaast zijn andere maatregelen nodig, zoals

d'exercer une pression sur la Russie et le Belarus, l'accord sur la suspension de la facilitation des visas pour les citoyens russes et l'approbation par l'UE de l'aide à l'Ukraine sous la forme de prêts à long terme. M. Bek est convaincu que l'UE doit être ferme dans son approche. De plus, le conflit se déroulant à proximité des frontières de l'UE, il est important d'avoir une politique étrangère et de sécurité commune, qu'il faut renforcer afin que l'Union puisse se protéger contre la guerre hybride, notamment la manipulation de l'information étrangère.

M. Bek identifie encore d'autres défis pour la présidence tchèque, notamment les prix élevés de l'énergie. Trois réunions spéciales du Conseil avec les ministres de l'Énergie ont déjà eu lieu, et une quatrième est prévue dans quelques jours. Grâce à l'accord de l'UE sur le stockage du gaz, l'UE ne souffrira plus, même si la Russie devait suspendre ses approvisionnements. Il est toutefois nécessaire de réduire la dépendance à l'égard de l'énergie russe et d'assurer l'autosuffisance de l'UE dans le secteur énergétique. Les achats volontaires communs de gaz pour obtenir de meilleurs prix forment une possible solution. Le ministre estime que cette coopération devrait également être ouverte aux Balkans occidentaux, à la Moldavie et à la Géorgie.

Ensuite, l'orateur mentionne l'adoption de mesures spéciales pour réduire les prix de l'énergie et une discussion sur la réforme des prix du gaz. Le système de marché de l'UE, qui est sur le point d'être introduit en 2023, est une bonne mesure pour renforcer la résilience de l'Union. Dans le même temps, l'UE doit devenir compétitive au niveau mondial. Ces questions ont par ailleurs été abordées lors de la première réunion historique de la Communauté politique européenne (PCE) à Prague, au début du mois d'octobre, où quarante-trois dirigeants européens ont discuté des questions de sécurité, dans le but de garantir la stabilité et la prospérité du continent européen dans son ensemble. Des réunions similaires sont déjà prévues en Moldavie, en Espagne en 2023 et en Grande-Bretagne en 2024.

Enfin, M. Bek déclare que, outre l'objectif principal consistant à surmonter les problèmes liés à la guerre en Ukraine, l'UE doit également s'atteler à d'autres tâches telles que la transformation numérique, la liberté des médias et le paquet *Fit for 55*. Pour résoudre ces tâches, beaucoup d'énergie, une ouverture d'esprit et une volonté commune de parvenir à un consensus seront nécessaires.

de sancties die zijn aangenomen om Rusland en Wit-Rusland onder druk te zetten, het akkoord over de opschorting van de visumversoepeling voor Russische burgers en de goedkeuring door de EU van steun aan Oekraïne in de vorm van langlopende leningen. De heer Bek is van mening dat de EU zich vastberaden moet opstellen. Aangezien het conflict zich dicht bij de grenzen van de EU afspeelt, is het voorts van belang een gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid te voeren, dat moet worden versterkt zodat de Unie zich kan beschermen tegen hybride oorlogsvoering, die ook de manipulatie van buitenlandse informatie inhoudt.

De heer Bek noemt nog andere uitdagingen voor het Tsjechische voorzitterschap, waaronder de hoge energieprijzen. Er hebben reeds drie speciale Raadszittingen met de ministers van Energie plaatsgevonden, en een vierde staat over enkele dagen gepland. Dankzij het akkoord van de EU over de gasopslag zal de EU niet langer lijden, zelfs als Rusland de leveringen zou opschorten. De afhankelijkheid van Russische energie moet echter worden verminderd en de EU moet op energiegebied zelfvoorzienend worden. De vrijwillige gezamenlijke aankoop van gas om betere prijzen te verkrijgen is een mogelijke oplossing. De minister meent dat deze samenwerking ook open moet staan voor de Westelijke Balkan, Moldavië en Georgië.

Vervolgens vermeldt spreker de goedkeuring van speciale maatregelen om de energieprijzen te verlagen en een discussie over de hervorming van de gasprijzen. Het EU-marktstelsel, dat in 2023 wordt ingevoerd, is een goede maatregel om de veerkracht van de Unie te versterken. Tegelijkertijd moet de EU concurrentieel worden op wereldvlak. Die kwesties kwamen overigens aan bod tijdens de historische eerste bijeenkomst van de Europese Politieke Gemeenschap begin oktober in Praag, waar drieënveertig Europese leiders veiligheidskwesties bespraken om de stabiliteit en de welvaart van het hele Europese continent te waarborgen. Soortgelijke bijeenkomsten zijn al gepland in Moldavië en Spanje in 2023 en in Groot-Brittannië in 2024.

Tot slot stelt de heer Bek dat de EU, naast de hoofddoelstelling om de problemen in verband met de oorlog in Oekraïne op te lossen, ook andere taken moet aanpakken, zoals de digitale transformatie, de mediavrijheid en het *Fit for 55*-pakket. Om die taken op te lossen is veel energie, openheid en een gemeenschappelijke wil om tot een consensus te komen vereist.

B. Échange de vues

Mme Ryckmans (Belgique, Sénat) rappelle que la guerre en Ukraine force l'UE à agir et à réagir, ainsi qu'à condamner l'agression russe. Il est également important de soutenir l'Ukraine, notamment au niveau parlementaire en votant des résolutions, ce qu'ont fait tant le Sénat que la Chambre des représentants belges. Néanmoins, il ne faut pas oublier la menace des dérèglements climatiques, un autre défi pour l'avenir. La COP27 sur le climat est actuellement en cours et la COP15 sur la biodiversité est en préparation. Quel est le niveau d'ambition de l'UE pour ces deux réunions? L'oratrice rappelle encore que ces sujets figuraient sur la liste des priorités des citoyens européens à la Conférence sur l'avenir de l'Europe (CoFE). L'UE se doit d'être ambitieuse en ces matières pour atteindre ses objectifs.

De nombreux intervenants expriment leur soutien et leur solidarité avec l'Ukraine, soulignant l'importance de rester unis et la nécessité de renforcer encore l'aide apportée à l'Ukraine. Plusieurs intervenants remercient également la présidence tchèque et lui expriment leur soutien, notamment pour sa décision de faire de l'Ukraine une priorité absolue du Conseil.

En général, les thèmes discutés ont un lien avec la guerre en Ukraine: le soutien militaire, humanitaire et financier à l'Ukraine; la reconstruction de l'Ukraine; l'adhésion de l'Ukraine, ainsi que des Balkans occidentaux, à l'UE; les crimes de guerre commis par la Russie; l'afflux de réfugiés dans toute l'UE; la protection des infrastructures critiques.

Pour ce qui est de la crise énergétique et l'indépendance de l'énergie russe, plusieurs participants plaident pour une réforme du marché de l'électricité et l'autonomie énergétique de l'Union. Certains estiment qu'il faut accélérer la transition vers les énergies renouvelables, d'autres qu'il faut reconsidérer le rôle de l'énergie nucléaire. De plus, le plafonnement des prix du gaz est souhaitable pour plusieurs représentants.

Pour sa part, M. Wallmark (Suède) souligne que la Suède, lorsqu'elle prendra la présidence du Conseil de l'UE à partir du 1^{er} janvier 2023, sera très consciente du fait que tous les travaux futurs auront pour toile de fond la guerre en Ukraine et ses conséquences. Il réaffirme que l'UE doit garder à l'esprit sa force qui, selon lui, est représentée par les valeurs européennes, l'état de

B. Gedachtewisseling

Mevrouw Ryckmans (België, Senaat) herinnert eraan dat de oorlog in Oekraïne de EU dwingt om op te treden en te reageren en de Russische agressie te veroordelen. Het is ook belangrijk Oekraïne te steunen, onder andere op parlementair niveau door resoluties aan te nemen, wat zowel de Belgische Senaat als de Kamer van volksvertegenwoordigers hebben gedaan. We mogen echter niet de dreiging van de klimaatverandering vergeten, een andere uitdaging voor de toekomst. COP27 over het klimaat is momenteel aan de gang en COP15 over biodiversiteit is in voorbereiding. Wat is de ambitie van de EU voor die twee bijeenkomsten? Spreekster herinnert eraan dat deze kwesties op de lijst van prioriteiten van de Europese burgers in de Conferentie over de toekomst van Europa (CoFE) stonden. De EU moet op dat gebied ambitieus zijn als zij haar doelstellingen wil bereiken.

Vele sprekers betuigen hun steun en solidariteit met Oekraïne. Ze benadrukken daarbij dat het belangrijk is eensgezind te blijven en dat de bijstand aan Oekraïne nog moet worden versterkt. Verschillende sprekers danken ook het Tsjechische voorzitterschap en betuigen hun steun voor de beslissing van het voorzitterschap om van Oekraïne een topprioriteit voor de Raad te maken.

In het algemeen hebben de besproken onderwerpen betrekking op de oorlog in Oekraïne: militaire, humanitaire en financiële steun voor Oekraïne; de wederopbouw van Oekraïne; de toetreding van Oekraïne en de Westelijke Balkan tot de EU; door Rusland gepleegde oorlogsmisdaden; de toevloed van vluchtelingen in de gehele EU; en de bescherming van kritieke infrastructuur.

Met betrekking tot de energiecrisis en de onafhankelijkheid van de Russische energie pleiten verschillende deelnemers voor een hervorming van de elektriciteitsmarkt en voor energieautonomie van de Unie. Sommigen menen dat de transitie naar hernieuwbare energiebronnen moet worden versneld, anderen menen dat de rol van kernenergie moet worden herbekeken. Bovendien is een plafond voor de gasprijzen wenselijk voor verschillende vertegenwoordigers.

De heer Wallmark (Zweden) benadrukt van zijn kant dat Zweden, wanneer het op 1 januari 2023 het voorzitterschap van de Raad van de EU overneemt, zich er terdege van bewust zal zijn dat alle toekomstige werkzaamheden zullen plaatsvinden tegen de achtergrond van de oorlog in Oekraïne en de gevolgen daarvan. Hij herhaalt dat de EU haar kracht, die volgens hem wordt

droit, la démocratie et son économie. De plus, en 2023, le marché unique fêtera ses trente ans.

Mme Sumelzo (Espagne) apprécie la réponse apportée par l'UE à la crise récente et actuelle et souligne la nécessité de rester forts et unis. Elle ajoute que pendant la présidence espagnole du Conseil de l'UE, au second semestre 2023, l'Espagne veut rester dans cette ligne en ajoutant plus d'égalité et des sujets importants pour les citoyens, tels que la santé, l'alimentation, l'énergie ou les écarts entre les sexes.

M. Karas (Parlement européen) fait observer que, pour gagner la confiance des citoyens dans le processus décisionnel, l'UE doit appliquer ce qui a été décidé pendant la CoFE et ne pas se contenter d'en parler. Malgré les nombreux défis auxquels l'UE est actuellement confrontée, l'orateur déclare qu'une révision des traités est effectivement nécessaire et qu'une Convention européenne doit être lancée.

Enfin, d'autres sujets sont abordés par les participants, à savoir:

- l'importance du respect de l'état de droit dans tous les États membres;
- la première réunion de la Communauté politique européenne le 6 octobre 2022 à Prague;
- la migration et la traite des êtres humains;
- la loi sur la liberté des médias et sa conformité avec le principe de subsidiarité.

M. Bek remercie tous les participants au débat en déclarant que le retour d'information des parlements nationaux constitue une source précieuse pour l'élaboration des positions de tous les partenaires politiques. Il indique également qu'il se réjouit déjà de rencontrer un grand nombre de délégués lors de l'événement de suivi de la CoFE, qui se tiendra à Bruxelles le 2 décembre 2022. Cette réunion est une autre occasion de discuter d'autres questions importantes indiquées dans les résultats de la CoFE, y compris les modifications des traités.

vertegenwoordigd door de Europese waarden, de rechtsstaat, de democratie en haar economie, niet uit het oog mag verliezen. Bovendien bestaat de interne markt in 2023 dertig jaar.

Mevrouw Sumelzo (Spanje) waardeert de reactie van de EU op de recente en huidige crisis en benadrukt de noodzaak sterk en verenigd te blijven. Zij voegt eraan toe dat Spanje tijdens het Spaanse voorzitterschap van de Raad van de EU, in de tweede helft van 2023, die lijn wil blijven volgen door meer gelijkheid en belangrijke kwesties voor de burgers toe te voegen, zoals gezondheid, voedsel, energie of de genderkloof.

De heer Karas (Europees Parlement) wijst erop dat de EU, om het vertrouwen van de burgers in het besluitvormingsproces te winnen, moet uitvoeren wat tijdens de CoFE is besloten en er niet alleen over moet praten. Ondanks de vele uitdagingen waarmee de EU momenteel wordt geconfronteerd, meent spreker dat een herziening van de verdragen inderdaad noodzakelijk is en dat er een Europese Conventie moet komen.

Tot slot hebben de deelnemers nog andere onderwerpen besproken, namelijk:

- het belang van de eerbiediging van de rechtsstaat in alle lidstaten;
- de eerste vergadering van de Europese Politieke Gemeenschap op 6 oktober 2022 in Praag;
- migratie en mensenhandel;
- de wet inzake mediavrijheid en de overeenstemming van die wet met het subsidiariteitsbeginsel.

De heer Bek bedankt alle deelnemers aan het debat en zegt dat de feedback van de nationale parlementen een waardevolle bron is voor de ontwikkeling van de standpunten van alle politieke partners. Hij voegt eraan toe dat hij zich nu al verheugt op de ontmoeting met een groot aantal afgevaardigden tijdens het vervolgevenement van de CoFE, dat op 2 december 2022 in Brussel wordt gehouden. Die bijeenkomst is nog een gelegenheid om andere belangrijke kwesties te bespreken die uit de CoFE-resultaten naar voren komen, waaronder verdragswijzigingen.

V. SESSION II: LA CONFÉRENCE SUR L'AVENIR DE L'EUROPE

A. Exposés introductifs

M. Karas, premier vice-président du Parlement européen, remercie au nom du Parlement européen la présidence tchèque du Conseil pour la bonne collaboration et salue le travail du secrétariat de la COSAC à cet égard.

L'intervenant rappelle que l'UE et le monde traversent actuellement une succession de crises, avec l'agression de la Russie contre l'Ukraine, la pandémie de coronavirus, la hausse généralisée des prix et la crise de confiance envers la politique et les médias. Toutes ces crises sont de nature transfrontalière et elles ne peuvent se résoudre en un tournemain. Pour trouver des solutions, il faut faire preuve de solidarité et de transparence, et renforcer la crédibilité du monde politique et des médias. Pour l'intervenant, il est fondamental que les citoyens puissent avoir des certitudes, afin de pouvoir payer leurs factures en fin de mois et d'entrevoir un avenir pour leurs enfants.

Selon M. Karas, la résolution de ces crises devra passer par le dialogue avec les citoyens. Des sondages montrent que 91 % des jeunes Européens veulent que le Parlement européen et les parlements nationaux s'attaquent à la crise climatique. Par ailleurs, 79 % des jeunes interrogés souhaitent que l'on en fasse davantage pour renforcer la démocratie, non seulement dans les pays tiers mais également au sein de l'Union. Il faut accélérer la recherche de solutions.

M. Karas évoque ensuite les élections aux États-Unis, qui ont une influence sur l'UE. Il convient de poursuivre les efforts dans le domaine des relations transnationales. L'intervenant souligne que l'UE doit d'abord se consolider elle-même et renforcer sa crédibilité interne.

La Conférence sur l'avenir de l'Europe (ci-après «la Conférence» ou «la CoFE») a montré les défis qui attendent l'Union. Les parlementaires doivent à présent s'y atteler et tenter de répondre au mieux aux attentes des citoyens. L'intervenant estime qu'il faut rassembler les forces vives des institutions européennes et aller plus loin qu'une vision politique à court terme. Les quarante-neuf propositions formulées et les nombreuses mesures proposées constituent déjà une base de travail solide pour les responsables politiques. M. Karas indique que la commission des Affaires constitutionnelles du Parlement européen élabore actuellement un aperçu des modifications concrètes à apporter aux Traités

V. SESSIE II: DE CONFERENTIE OVER DE TOEKOMST VAN EUROPA

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Karas, eerste ondervoorzitter van het Europees Parlement, bedankt in naam van het Europees Parlement het Tsjechische voorzitterschap van de Raad voor de goede samenwerking en de samenwerking met het COSAC-secretariaat.

Spreker stelt dat de EU en de wereld zich in een opeenvolging van crisissen bevindt; de agressie van Rusland tegen Oekraïne, de coronapandemie, stijgende prijzen en een vertrouwenscrisis tegenover de politiek en media. Al deze crisissen zijn grensoverschrijdend en niet in een handomdraai op te lossen. Om oplossingen te vinden is er nood aan solidariteit, transparantie en betrouwbaarheid vanuit de politiek en media. Spreker stelt dat de burgers aan het eind van de maand duidelijkheid moeten hebben om hun rekeningen te betalen en een toekomst te kunnen zien voor hun kinderen.

Om deze crisissen aan te pakken stelt de heer Karas dat er moet worden ingezet op dialoog met de burgers. Uit bevragingen blijkt dat 91 % van de jonge Europeanen wil dat het Europees Parlement en de nationale parlementen de klimaatcrisis aanpakken. Hiernaast wil 79 % dat er meer gedaan wordt om de democratie te versterken, niet alleen in derde landen, maar ook intern in de Unie. Er moet sneller aan oplossingen worden gewerkt.

De heer Karas verwijst naar de verkiezingen in de Verenigde Staten; die een invloed op de EU hebben. Er moet verder worden ingezet op de transnationale relaties. Spreker stelt dat de EU eerst zichzelf moet versterken en de interne geloofwaardigheid moet opwaarderen.

De Conferentie over de toekomst van Europa (hierna «Conferentie» of «CoFE») heeft aangetoond wat de EU te doen staat; de parlementairen moeten hier nu werk van maken en voldoen aan de verwachtingen van de burgers. Spreker stelt dat de krachten van de Europese instellingen gebundeld moeten worden om verder te kijken dan kortetermijnbeleidsvoering. De negenenveertig voorstellen en maatregelen kunnen als ruggensteun dienen voor politici om mee aan de slag te gaan. De heer Karas deelt mee dat de commissie voor Constitutionele zaken van het Europees Parlement momenteel werkt aan een overzicht van concrete wijzigingen aan de verdragen, die nodig zijn om de verdragen te verbeteren

en vue d'améliorer ceux-ci et de permettre la mise en œuvre de toutes les propositions issues de la CoFE. Une résolution a déjà été votée afin d'activer l'article 48 du Traité sur l'Union européenne (TUE) (5), et la suite du processus relève du Conseil. Par ailleurs, un événement de *feedback* sera organisé le 2 décembre 2022 dans la foulée de la Conférence et un site Internet permettra d'assurer le suivi de tout le processus. Il appartient aux institutions européennes et aux parlements nationaux de s'approprier le processus et de demander des comptes aux gouvernements nationaux.

Mme Jourová, vice-présidente de la Commission européenne, évoque le contexte actuel des crises successives. Les responsables politiques doivent s'efforcer de rencontrer les préoccupations des citoyens et la Conférence est un des instruments dont ils disposent pour ce faire. Il s'agit là d'un défi commun pour le Conseil européen, le Parlement européen et la Commission européenne. Il convient de prendre des décisions concrètes concernant l'avenir, de donner la parole aux citoyens et de les écouter. Une approche *bottom-up* et une implication paneuropéenne des citoyens sont essentielles à cet égard.

L'intervenante se dit impressionnée par l'engagement des citoyens, qui a débouché sur une conclusion finale et des propositions ambitieuses et tournées vers l'avenir. Les initiatives doivent être mises en œuvre et elles ont influencé le programme de travail de la Commission européenne pour 2023.

Se référant à l'événement de *feedback* du 2 décembre 2022, l'intervenante déclare que le travail de suivi sera une tâche commune. Une partie de la mise en œuvre des propositions nécessitera des modifications aux Traités, ce qui relève actuellement de la compétence du Conseil. Le suivi de la Conférence ne doit pas nécessairement se limiter à l'aspect législatif; l'intervenante renvoie au Plan d'action démocratie qui sera présenté en 2023.

À long terme, la réussite du projet dépendra des solutions que l'UE pourra proposer aux citoyens, mais les autorités nationales, régionales et locales auront aussi leur part de responsabilité. La position de l'UE s'est renforcée et Mme Jourová espère que l'Union pourra préserver son unité. Elle forme le vœu que la discussion de ce jour puisse contribuer à dégager des solutions et des visions légitimes susceptibles de recueillir l'aval des citoyens.

en de implementatie van alle voorstellen van de CoFE te kunnen realiseren. Er is reeds een resolutie gestemd om artikel 48 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) (5) in werking te laten treden, de volgende stappen liggen hiervoor bij de Raad. Verder zal er in opvolging van de Conferentie een *feedback* evenement worden georganiseerd op 2 december 2022 en zal er een website ter beschikking blijven waar de opvolging bijgehouden wordt. De instellingen en nationale parlementen moeten er hun eigen proces van maken en de nationale regeringen ter verantwoording roepen.

Mevrouw Jourová, ondervoorzitster van de Europese Commissie, verwijst naar de huidige context van opeenvolgende crisissen. Politici moeten proberen om de zorgen van de burgers te beantwoorden en één instrument hiervoor is de Conferentie. Het is een gemeenschappelijk werk tussen de Europese Raad, het Europees Parlement en de Europese Commissie. Er moeten concrete beslissingen over de toekomst genomen worden en burgers moeten het woord krijgen en er moet naar hen geluisterd worden. *Bottom-up* en pan-Europese betrokkenheid van de burgers is essentieel.

Spreekster is onder de indruk van het engagement van de burgers. De eindconclusie met voorstellen is dan ook ambitieus en toekomstgericht. De initiatieven moeten worden opgenomen en ze hebben dan ook het werkprogramma van de Europese Commissie voor 2023 beïnvloed.

De verdere opvolging is een gemeenschappelijke taak, stelt spreekster verwijzend naar het *feedback* evenement van 2 december 2022. Bepaalde implementatie van de voorstellen vraagt verdragswijzigingen, wat momenteel bij de Raad ligt. De opvolging kan breder gezien worden dan wetgeving; spreekster verwijst naar het democratieactieplan dat in 2023 voorgesteld zal worden.

Op lange termijn zal het succes afhangen van de oplossingen die de EU kan bieden aan de burgers; ook de nationale, regionale en lokale overheden hebben hierbij een verantwoordelijkheid. De positie van de EU is sterker geworden en mevrouw Jourová hoopt dat de eenheid van de EU bewaard kan worden. Spreekster hoopt dat de discussie vandaag kan helpen om legitieme oplossingen en inzichten te vinden om burgers mee aan boord te houden.

(5) Résolution du Parlement européen du 9 juin 2022 sur la convocation d'une convention pour la révision des Traités. Voir: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0244_FR.html.

(5) Resolutie van het Europees Parlement van 9 juni 2022 over de oproep tot een conventie voor een herziening van de Verdragen. Zie: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0244_NL.html.

B. Échange de vues

Les principaux points de discussion sont passés en revue ci-dessous.

M. Pieters (Belgique, Sénat) rappelle que la Conférence a été mise en place pour permettre une participation citoyenne accrue, mais il s'interroge sur le fondement démocratique de cette initiative. La démocratie passe par les élus nationaux. La Commission européenne est investie d'une responsabilité face à l'Europe et les représentants nationaux, de leur côté, sont responsables envers leurs électeurs. Il importe de tenir compte de ces responsabilités. Pour pouvoir donner suite aux recommandations issues de la Conférence, il faut donc s'assurer qu'elles ont une assise démocratique suffisante. M. Pieters estime par ailleurs que la majorité qualifiée peut être une possibilité, mais qu'il faut voir dans ce cas ce qu'il est possible de faire dans le cadre de certains thèmes.

M. De Meo (Parlement européen) se dit globalement satisfait d'avoir pu entendre la voix des citoyens. Mme Karamanli (France, Assemblée nationale) est du même avis et ajoute que des élections paneuropéennes sont une nécessité. M. Kinnunen (Suède) se demande comment deux cents participants à un panel peuvent véritablement représenter les citoyens de l'UE et souligne que des groupes de travail ou des panels ne sont pas nécessaires s'il y a des élections générales. L'intervention de M. Hübner (Autriche, *Bundesrat*) va dans le même sens. M. Płażyński (Pologne, *Sejm*) fait remarquer que la sélection des citoyens appelés à participer à la Conférence n'était pas transparente et que très peu de personnes ont été associées au processus.

Un grand point de discussion concerne la proposition de recourir davantage à la majorité qualifiée au sein du Conseil de l'UE pour pouvoir avancer plus rapidement dans certains dossiers politiques et éviter les blocages. M. Schennach (Autriche, *Bundesrat*) souligne qu'en raison de sa neutralité, l'Autriche ne sera pas en mesure de modifier le système de vote en matière de sécurité et de défense. M. Hacker (Allemagne, *Bundestag*) en perçoit la nécessité, vu le contexte de l'agression russe contre l'Ukraine. M. Terzi Di Sant'agata (Italie, Sénat) indique que la majorité qualifiée est indispensable si l'on veut renforcer la démocratisation de l'UE. M. Kinnunen (Suède) se dit opposé à la majorité qualifiée. M. Azubalis (Lituanie) le rejoint en affirmant que cela conduirait à un plus grand morcellement des décisions. Mme Chambers (Irlande, Sénat) ajoute qu'il n'y a pas de consensus au

B. Gedachtewisseling

Hieronder worden de belangrijkste discussiepunten overlopen.

De heer Pieters (België, Senaat) herinnert eraan dat de Conferentie ontstaan is om meer burgerparticipatie mogelijk te maken, maar stelt zich vragen bij de democratische basis ervan. Democratie gaat via de nationale politici. Zo heeft de Europese Commissie een verantwoordelijkheid voor Europa, en zo hebben nationale vertegenwoordigers een verantwoordelijkheid tegenover hun kiezers. Deze verantwoordelijkheden moeten in acht worden gehouden. Er moet dus voldoende draagvlak zijn om verder in te gaan op aanbevelingen vanuit de Conferentie. Verder stelt de heer Pieters dat de gekwalificeerde meerderheid mogelijk kan zijn, maar dat er bekeken moet worden wat mogelijk is binnen bepaalde thema's.

In het algemeen stelt de heer De Meo (Europees Parlement) dat het goed was om de stem van de burgers te horen; mevrouw Karamanli (Frankrijk, Nationale Assemblée) staat hem hierin bij en vult aan dat er nood is aan pan-Europese verkiezingen. De heer Kinnunen (Zweden) vraagt zich af hoe tweehonderd deelnemers aan een panel de EU-burgers werkelijk kunnen vertegenwoordigen en benadrukt dat er geen behoefte is aan focusgroepen of panels als er algemene verkiezingen bestaan. De heer Hübner (Oostenrijk, Bondsraad) gaat in zijn interventie in dezelfde richting. De heer Płażyński (Polen, *Sejm*) merkt op dat de selectie van de burgers in de Conferentie niet transparant was en dat er maar heel weinig mensen bij betrokken waren.

Een groot discussiepunt is het voorstel om meer in te zetten op de gekwalificeerde meerderheid binnen de Raad van de EU om bepaalde beleidsthema's sneller vooruit te laten gaan en blokkeringen te vermijden. De heer Schennach (Oostenrijk, Bondsraad) stelt dat Oostenrijk wegens zijn neutraliteit niet in staat zal zijn dit te veranderen op vlak van veiligheid en defensie. De heer Hacker (Duitsland, Bundsdag) ziet de noodzaak in gezien de context van Russische agressie in Oekraïne. De heer Terzi Di Sant'agata (Italië, Senaat) stelt dat de gekwalificeerde meerderheid noodzakelijk is om te zorgen voor een grotere democratisering van de EU. De heer Kinnunen (Zweden) uit zich tegen de gekwalificeerde meerderheid. De heer Azubalis (Litouwen) staat hem bij en stelt dat het zou leiden tot een grotere versnippering van beslissingen. Mevrouw Chambers (Ierland, Senaat)

sein de la Conférence et qu'il faut faire preuve de circonspection avec les recommandations.

En ce qui concerne la question d'organiser ou non une Convention européenne, les avis sont partagés. Plusieurs intervenants sont d'accord avec les orateurs principaux pour dire que la Convention doit démarrer, que les Traités doivent être modifiés et qu'il faut agir vite. M. Schäfer (Allemagne, *Bundestag*) estime que la Convention n'est pas soutenue par suffisamment d'États membres de l'UE. M. Kinnunen (Suède) se dit opposé à toute modification des Traités. MM. Matijošaitis (Lituanie), Van Wijngaarden (Pays-Bas, Deuxième Chambre) et Wiseler (Luxembourg) estiment que l'UE ne doit pas s'engager dans d'interminables discussions sur des modifications aux Traités sans avoir, au préalable, une réelle perspective de parvenir à un consensus, et qu'il serait dès lors préférable, plutôt que de lancer une Convention, d'utiliser les Traités existants pour mettre en œuvre les propositions de la Conférence et se concentrer sur des initiatives qui pourraient recueillir un consensus et déboucher sur des résultats concrets.

Le rôle des parlements nationaux est évoqué à plusieurs reprises. Ainsi, M. Pavic (Croatie), soutenu en cela par M. Kairidis (Grèce), souligne que les parlements nationaux doivent être associés au suivi de la Conférence. Mme Jazlowiecka (Pologne, Sénat) précise qu'il ne faut pas voir les parlements nationaux comme des concurrents, mais bien comme des acteurs pouvant jouer un grand rôle complémentaire.

MM. Terzie Di Sant'agata (Italie, Sénat) et Bournous (Grèce) rappellent que le Parlement européen a le droit de prendre des initiatives législatives.

Plusieurs intervenants abordent la question de l'élargissement de l'Union. M. Schennach (Autriche, *Bundesrat*) souhaite que la Géorgie puisse bénéficier d'urgence du même statut que la Moldavie et l'Ukraine. M. Hajduković (Croatie) observe que, si la création de l'Union s'inscrivait dans un projet de paix, l'Union ne sera achevée que lorsque tous les pays qui partagent les valeurs de l'UE et qui veulent être membre de cette famille politique, comme c'est le cas de la Géorgie et des Balkans occidentaux, y compris le Kosovo, seront associés à l'Union. Investir dans l'élargissement revient en fait à investir dans la sécurité de l'UE ainsi que dans son agrandissement et sa consolidation. M. Capoulas Santos (Portugal) souligne que tout nouvel élargissement doit faire l'objet d'une évaluation et nécessite la mise en place de mécanismes financiers et institutionnels

voegt toe dat er geen consensus bestaat in de Conferentie en dat er voorzichtig moet worden omgegaan met de aanbevelingen.

Wat betreft het al dan niet organiseren van een Europese Conventie zijn de stemmen verdeeld. Verscheidene sprekers zijn het met de hoofdsprekers eens dat de Conventie van start moet gaan, dat de Verdragen moeten worden gewijzigd en dat er snel moet worden gehandeld. De heer Schäfer (Duitsland, Bondsdag) stelt dat er niet genoeg EU-landen de Conventie steunen. De heer Kinnunen (Zweden) verklaart dat hij tegen wijzigingen van de Verdragen is. De heren Matijošaitis (Litouwen), Van Wijngaarden (Nederland, Tweede Kamer) en Wiseler (Luxemburg) zijn van mening dat de EU zich niet moet bezighouden met langdurige discussies over verdragswijzigingen zonder een reëel vooruitzicht op het bereiken van een consensus, en dat het daarom beter is om, in plaats van een Conventie te starten, gebruik te maken van de bestaande verdragen om de voorstellen van de Conferentie uit te voeren en zich te concentreren op initiatieven waarvoor een consensus en concrete resultaten mogelijk zijn.

De rol van de nationale parlementen wordt meermaals aangehaald. Zo stelt de heer Pavic (Kroatië) dat nationale parlementen betrokken moeten worden in de *follow-up* van de Conferentie. Ook de heer Kairidis (Griekenland) staat hem daarin bij. Mevrouw Jazlowiecka (Polen, Senaat) vult aan dat nationale parlementen niet beschouwd mogen worden als concurrentie, maar dat ze een grote aanvullende rol kunnen spelen.

De heer Terzie Di Sant'agata (Italië, Senaat) en de heer Bournous (Griekenland) halen aan dat het Europees Parlement recht heeft op het nemen van wetgevingsinitiatieven.

Een aantal sprekers richtte zich op de uitbreiding van de Unie. De heer Schennach (Oostenrijk, Bondsraad) wenst dat Georgië dringend dezelfde status krijgt als Moldavië en Oekraïne. De heer Hajduković (Kroatië) merkt op dat de Unie weliswaar is gevormd als een vredesproject, maar dat zij pas voltooid zal zijn wanneer alle landen die de waarden van de EU delen en lid willen worden van de politieke familie, namelijk Georgië en de Westelijke Balkan, met inbegrip van Kosovo, betrokken worden bij de Unie. Investeren in uitbreiding is in feite investeren in de veiligheid van de EU en investeren in het groter en sterker maken van de Unie. De heer Capoulas Santos (Portugal) benadrukt dat elke nieuwe uitbreiding moet worden geëvalueerd en dat er adequate financiële en institutionele mechanismen nodig zijn. Mevrouw Kovacs (Servië) merkt op dat de EU in de afgelopen

adéquats. Mme Kovacs (Serbie) fait remarquer qu'au cours des deux dernières décennies, l'UE a perdu un temps précieux et une grande partie de sa crédibilité dans les Balkans occidentaux et qu'il est très difficile de préserver l'enthousiasme des citoyens. Elle appelle l'UE à faire un choix: soit rester purement et simplement une Union économique, soit se transformer en un véritable acteur géopolitique sur la scène internationale. M. Çollaku (Albanie) souligne que si l'UE ne montre pas son intérêt pour les Balkans, d'autres puissances pourraient occuper l'espace laissé libre; l'intervenant s'inquiète notamment de voir la Russie accroître son influence dans les pays des Balkans. Il attire également l'attention sur la nécessité d'une approche stratégique dans les Balkans pour accélérer le processus d'intégration. Mme Kryeziu-Hyseni (Kosovo) souligne que le Kosovo se prépare à demander le statut de candidat à l'adhésion et ne ménage pas ses efforts pour devenir membre du Conseil de l'Europe, en mettant l'accent sur la lutte contre la corruption, sur un État de droit plus performant et sur la croissance économique. Mme Klympush-Tsintsadze (Ukraine) déclare que, dans le cadre de la discussion sur l'avenir de l'Europe, il faut tenir compte des voix et de la contribution que peuvent apporter aux débats les pays du Sud et de l'Est désireux d'adhérer à l'UE.

À la fin du débat, Mme Jourová et M. Karas font tous deux savoir qu'ils vérifieront pourquoi les parlements nationaux ne sont pas associés à l'événement de *feedback* du 2 décembre 2022.

VI. SESSION III: L'AUTONOMIE STRATÉGIQUE DE L'UE

A. Exposés introductifs

M. Šefčovič, vice-président de la Commission européenne, rappelle l'importance de la démocratie, actuellement menacée depuis l'agression russe en Ukraine. L'Europe doit rester unie face aux défis liés à la guerre et à la pandémie, tout en redoublant d'efforts pour les tâches générationnelles à long terme, en rendant l'UE plus verte, plus numérique, plus juste et plus résiliente. L'Europe doit également agir face à la hausse des prix de l'énergie, notamment pour éviter les délocalisations ou la désindustrialisation du continent. À cette fin, l'orateur annonce trois priorités: accélérer la transition verte, augmenter les économies d'énergie et l'efficacité énergétique et diversifier les sources d'approvisionnement en énergie.

Le vice-président souligne certains aspects de la réponse européenne face à la crise énergétique. Ainsi, la stratégie

deux décennies kostbare tijd en een groot deel van het vertrouwen in de Westelijke Balkan heeft verloren en dat het zeer moeilijk is om het enthousiasme van de burgers te behouden. Zij roept de EU op een keuze te maken of zij slechts een economische Unie blijft of zich omvormt tot een echte geopolitieke speler op internationaal niveau. Evenzo benadrukt de heer Çollaku (Albanië) dat indien de EU niet naar de Balkan zou komen, andere mogelijkheden de lege ruimte kunnen opvullen en hij is bezorgd dat de Russische invloed in alle Balkanlanden toeneemt. Ook onderstreept hij de noodzaak van een strategische benadering van de Balkan om het integratieproces te versnellen. Mevrouw Kryeziu-Hyseni (Kosovo) benadrukt dat Kosovo zich voorbereidt op het aanvragen van de status van kandidaat-lidstaat en inderdaad hard werkt om lid te worden van de Raad van Europa, met de nadruk op corruptiebestrijding, betere prestaties van de rechtsstaat en economische groei. Mevrouw Klympush-Tsintsadze (Oekraïne) zegt dat bij de bespreking van de toekomst van Europa rekening moet worden gehouden met de stemmen en de aanpak die de zuidelijke en oostelijke landen die tot de EU willen toetreden, aan deze discussie hebben toe te voegen.

Aan het einde van het debat stellen zowel mevrouw Jourová als de heer Karas dat ze zullen nagaan waarom de nationale parlementen niet betrokken zijn bij het feedbackevenement van 2 december 2022.

VI. SESSIE III: DE STRATEGISCHE AUTONOMIE VAN DE EU

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Šefčovič, vicevoorzitter van de Europese Commissie, benadrukt het belang van de democratie, die sinds de Russische aanval op Oekraïne onder vuur ligt. Europa moet verenigd het hoofd blijven bieden aan uitdagingen die verband houden met de oorlog en de pandemie, en zich op lange termijn dubbel zo hard inzetten voor de toekomstige generaties door de EU groener, digitaal vaardiger, rechtvaardiger en veerkrachtiger te maken. Europa moet ook inspelen op de sterk gestegen energieprijzen, onder meer om te voorkomen dat bedrijven en industrietakken wegtrekken uit ons continent. Met dat doel voor ogen geeft spreker drie prioriteiten aan: de groene transitie versnellen, energiebesparing en energie-efficiëntie verhogen en de energiebevoorrading diversifiëren.

De vicevoorzitter wijst op sommige aspecten van het Europese antwoord op de energiecrisis. Zo kon met

REPowerEU a permis de réduire les importations de gaz russe de 40 à 7,5 %, grâce au doublement des livraisons de gaz naturel liquéfié (GNL) américain et norvégien. En outre, le règlement sur le stockage du gaz a permis de remplir les stocks de gaz à 95 %, contre 80 % initialement. Enfin, la consommation européenne de gaz a été réduite de 15 % et le principe de l'achat groupé de gaz a été entériné. La Commission européenne travaille sur l'achat groupé de gaz sans perdre de temps, ainsi que sur une conception plus intelligente du marché de l'électricité qui sera présentée au début de 2023.

M. Šefčovič apprécie la bonne coopération avec la présidence tchèque, notamment dans le cadre de *REPowerEU*, qui nécessite un déploiement rapide de 300 milliards d'euros. La Commission propose également une utilisation flexible des fonds de cohésion pour faire face à l'impact de la crise énergétique sur les citoyens et les petites et moyennes entreprises (PME), avec le redéploiement de 40 milliards d'euros de crédits non utilisés.

Puis, l'orateur évoque les actions de la Commission en faveur des énergies renouvelables, avec les nouvelles mesures d'urgence pour permettre la mise en œuvre rapide de projets sur les énergies renouvelables et pour augmenter la part obligatoire de ces sources dans le mix énergétique de 40 à 45 %. Il rappelle également l'objectif de 20 millions de tonnes d'hydrogène vert d'ici 2030, dont la moitié serait produite sur le sol européen. Néanmoins, l'Union doit éviter de tomber dans un futur piège consistant à devenir trop dépendante d'un seul fournisseur ou d'une seule technologie pour son énergie. De plus, les États membres doivent augmenter leurs investissements dans les interconnexions et les énergies renouvelables.

M. Šefčovič appelle ensuite à une meilleure préparation des économies et des institutions publiques aux crises futures. Il faut notamment poursuivre l'aide européenne à l'Ukraine, ainsi qu'aux États et régions qui veulent aider les personnes fuyant la violence. Dans ce cadre, la Commission a adopté un premier programme de coopération transfrontalière de 66 milliards d'euros pour le partenariat de l'Ukraine avec la Hongrie, la Slovaquie et la Roumanie.

Pour ce qui est du renforcement de l'autonomie stratégique de l'Europe, il est notamment nécessaire de réduire les dépendances stratégiques mises à nu par la pandémie. Plusieurs domaines d'action ont été identifiés.

behulp van de *REPowerEU*-strategie de invoer van Russisch gas verminderd worden van 40 naar 7,5 %, dankzij de verdubbeling van de leveringen van vloeibaar aardgas (Ing) uit Amerika en Noorwegen. Bovendien maakte de verordening over de gasopslag mogelijk dat de gasopslagcapaciteit, die voorheen maar 80 % was, verhoogd werd tot 95 %. Tenslotte is de Europese gasconsumptie met 15 % verminderd en werd het principe van het gezamenlijk aankopen van gas bekrachtigd. De Europese Commissie maakt onverwijld werk van het gezamenlijk aankopen van gas op de wereldmarkt, en bereidt een intelligenter model met betrekking tot de elektriciteitsmarkt voor, dat begin 2023 zal worden voorgesteld.

De heert Šefčovič waardeert de goede samenwerking met het Tsjechische voorzitterschap, onder meer in het kader van *REPowerEU*, waarvoor een snelle besteding van 300 miljard euro nodig is. De Commissie stelt eveneens voor om de cohesiefondsen flexibel in te zetten om de impact van de energiecrisis voor burgers en kmo's op te vangen, door middel van de herschikking van 40 miljard euro aan niet gebruikte kredieten.

Vervolgens geeft spreker aan wat de Commissie onderneemt voor de bevordering van hernieuwbare energie met de nieuwe noodmaatregelen die een snelle uitrol mogelijk moeten maken van desbetreffende projecten zodat het verplichte aandeel van hernieuwbare energiebronnen in de energiemix kan worden opgetrokken van 40 naar 45 %. Hij herinnert ook aan de doelstelling van 20 miljoen ton groene waterstof tegen 2030, waarvan de helft op Europese bodem zou worden geproduceerd. De EU moet wel het risico vermijden om voor de energiebehoefte te zeer afhankelijk te worden van een enkele leverancier of technologie. Bovendien moeten de lidstaten investeren in hun onderlinge verbindingen en hun eigen hernieuwbare voorzieningen.

De heer Šefčovič doet verder een oproep voor een betere crisisbestendigheid van de economie en de overheidsinstellingen in de toekomst. De hulp aan Oekraïne moet worden voortgezet evenals aan staten en regio's die mensen op de vlucht voor geweld willen helpen. In dat kader heeft de Commissie een eerste programma voor grensoverschrijdende samenwerking goedgekeurd van 66 miljard euro voor het partnerschap tussen Oekraïne, Hongarije, Slowakije en Roemenië.

Wat de versteviging van de strategische Europese autonomie betreft is het onder meer nodig de vormen van strategische afhankelijkheid die door de pandemie aan het licht zijn gekomen te verminderen. Er werden

Ainsi, l'UE peut aller plus loin dans le domaine de la défense et de la sécurité, en réfléchissant davantage aux capacités et aux moyens d'action communs. L'UE doit également avoir une approche prospective de la transition écologique et numérique, ainsi que de la dépendance aux matières premières essentielles. Une nouvelle proposition de législation sur l'approvisionnement et la disponibilité des matières premières va être présentée, afin de promouvoir les sources d'approvisionnement internes européennes et de mieux travailler avec les États partenaires, à savoir le Canada, l'Ukraine et les Balkans occidentaux. Cette nouvelle alliance permettra de développer l'industrie, les raffineries et les équipements de recyclage dans le respect des normes de développement durable. Enfin, l'Union doit également s'attaquer aux pénuries de puces électroniques; la Commission présentera une proposition de législation sur le sujet en février 2023.

En conclusion, M. Šefčovič fait valoir que l'Union devrait prendre toutes les mesures nécessaires pour rester une destination attrayante pour les industries d'investissement. Par exemple, l'alliance pour les batteries, qui a été lancée par les États membres en 2017 et qui porte désormais cent dix projets importants, dont quarante giga-usines qui devraient être créées en Europe, devrait contribuer à développer l'industrie européenne. Un autre défi majeur est la formation de la main-d'œuvre européenne; la création d'une académie européenne, pour former le personnel et recycler les équipements, constitue un projet pilote dans le cadre de l'alliance européenne pour les batteries. Il est également nécessaire de nouer des relations et des partenariats avec le reste du monde. L'Union devrait faire partie d'autres partenariats, en Afrique et en Asie.

M. Bartuška, ambassadeur itinérant pour la sécurité énergétique de la République tchèque, commence sa présentation en notant que la question est de savoir si l'UE veut être plus indépendante sur le plan énergétique ou totalement autonome. Avant le début de la guerre en Ukraine, il y avait 40 % d'importations de matériaux énergétiques d'origine russe. Aujourd'hui, ces importations ont quasiment totalement disparu. Cependant, l'Union a besoin d'importer son énergie, mais elle n'a que peu de partenaires fiables.

L'orateur mentionne ensuite un rapport de l'Agence internationale de l'énergie d'octobre 2022, qui constate que quatre matières premières sont essentielles: le lithium, le cobalt, le nickel et les terres rares. Ce rapport montre que si la diversification des sources d'approvisionnement en pétrole est possible, la situation est différente pour le lithium avec trois pays producteurs

verschiedene actiedomeinen omschreven. Zo kan de EU verder gaan op het gebied van veiligheid, door meer na te denken over het vermogen en de middelen tot gezamenlijke actie. De EU moet proactief te werk gaan inzake klimaatverandering en milieu, digitalisering en de afhankelijkheid van essentiële grondstoffen. Er zal nieuwe wetgeving worden voorgesteld over de bevoorrading met en de beschikbaarheid van grondstoffen, om de Europese interne grondstoffenvoorziening beter te benutten en beter samen te werken met partners zoals Canada, Oekraïne en de Westelijke Balkan. Deze nieuwe alliantie zal de ontwikkeling van productiebedrijven, raffinaderijen en recyclinginstallaties mogelijk maken in overeenstemming met de duurzaamheidsnormen. Tenslotte moet de EU ook de schaarste aan chips aanpakken; de Commissie zal daarover begin 2023 nieuwe wetgeving voorstellen.

Tot besluit verklaart de heer Šefčovič dat de Unie alle nodige maatregelen dient te treffen om een aantrekkelijke bestemming te blijven voor industriële investeerders. Zo zal de Europese alliantie voor batterijen (EBA) die door de lidstaten werd gelanceerd in 2017 en die al honderd en tien belangrijke projecten telt, waaronder veertig gigafabrieken die in Europa zullen worden gebouwd, bijdragen aan de ontwikkeling van de Europese industrie. Een andere grote uitdaging is de opleiding van werknemers in Europa; de oprichting van een Europese academie om het personeel op te leiden en de installaties om te bouwen, is een pilootproject in het kader van de Europese alliantie voor batterijen. Ook betrekkingen en partnerschappen met de rest van de wereld moeten in dit verband worden aangegaan. De Unie moet deel uitmaken van andere partnerschappen zowel in Afrika als in Azië.

De heer Bartuška, reizend ambassadeur voor de energieveiligheid van de Tsjechische Republiek begint zijn uiteenzetting met de opmerking dat de vraag is of de EU op vlak van energie meer onafhankelijkheid nastreeft of volledige autonomie. Voor de aanvang van de oorlog in Oekraïne was 40 % van de invoer van energieproducten afkomstig uit Rusland. Vandaag is die invoerlijn bijna volledig op nul gebracht. De Unie moet nochtans energie importeren, maar ze heeft maar weinig betrouwbare partners.

Spreker vermeldt vervolgens een rapport van het Internationaal Energieagentschap van oktober 2022, waarin wordt vastgesteld dat vier grondstoffen essentieel zijn: lithium, kobalt, nikkel en zeldzame aarde. Dit rapport toont aan dat wat lithium betreft de situatie anders is dan voor petroleum, waarvoor diversifiëring van de bevoorradingsbronnen mogelijk is. Slechts drie

qui produisent 80 % de la ressource, tandis que la Chine contrôle 90 % des terres rares mondiales. Le risque est donc qu'on abandonne la Russie pour Riyad ou la Chine pour Kinshasa.

Pour conclure, M. Bartuška déclare que l'Europe veut être un modèle pour le monde en matière de renoncement aux combustibles fossiles, mais qu'elle ne peut plus fixer seule les lignes directrices et les grandes orientations énergétiques.

B. Échange de vues

M. Van Goidsenhoven (Belgique, Sénat) constate qu'aujourd'hui, les citoyens ainsi que le tissu économique européen tout entier pâtissent de la trop grande dépendance énergétique et industrielle de l'Union. Compte tenu de nos interdépendances, la souveraineté stratégique européenne s'impose aujourd'hui comme une impérieuse nécessité tant pour les États membres individuels que pour l'Europe toute entière. Le sénateur se dit conscient des avantages déterminants que la communauté européenne est en mesure d'apporter sur le plan économique. De plus, depuis le cœur de l'Europe, il estime que cette force économique prolonge et contribue à l'unité politique de l'UE, comme les pères fondateurs l'avaient envisagé.

Les orientations prises par les différentes institutions communautaires vont, selon M. Van Goidsenhoven, dans la bonne direction: à l'instar de la Boussole stratégique, de *RePowerEU* ou encore du Plan de relance. Néanmoins, ces efforts doivent se prolonger afin d'aborder les transitions déterminantes qui se profilent face aux défis contemporains. L'UE aura un rôle capital sur la scène internationale afin de protéger une vision du monde, les valeurs mais également la planète elle-même. En conclusion, l'orateur estime que la réalisation et l'accomplissement d'une autonomie européenne accrue sont l'unique voie vers la réalisation de ses objectifs climatiques ainsi que vers un développement économique continental et mondial vertueux.

Au cours du débat, un grand nombre d'intervenants soulignent la nécessité de renforcer l'autonomie énergétique stratégique. Plusieurs parlementaires insistent sur la nécessité de ne pas créer de nouvelles dépendances énergétiques en cherchant à réduire la dépendance aux importations russes. M. Moniz (Portugal) insiste sur le fait que la Russie est en position de force en raison des difficultés des pays européens à s'entendre sur la question de l'interaction énergétique des réseaux européens et sur la question du financement de *RePowerEU*. Il

landen zijn goed voor 80 % van de lithiumproductie. China beheerst dan weer 90 % van de zeldzame aarde wereldwijd. Het risico bestaat dus dat Rusland ingeruild wordt voor Riyad of China voor Kinshasa.

Om te besluiten verklaart de heer Bartuška dat Europa model wil staan voor de wereld inzake onafhankelijkheid van fossiele brandstoffen, maar dat het inzake energie niet langer als enige de krijtlijnen en de koers kan bepalen.

B. Gedachtewisseling

De heer Van Goidsenhoven (België, Senaat) vertrekt van de vaststelling dat de burgers en de gehele economie in Europa te lijden hebben van het feit dat de EU te afhankelijk is van ander landen in de wereld inzake energie en industriële productie. Allen zijn we met elkaar verbonden en Europese strategische soevereiniteit is vandaag een absolute noodzaak, zowel voor de individuele lidstaten als voor Europa als geheel. De senator is zich terdege bewust van de doorslaggevende voordelen die de Europese gemeenschap op economisch gebied met zich meebrengt. Vanuit het hart van Europa is hij ervan overtuigd dat deze economische slagkracht het verlengstuk en de drijfveer is van de politieke eenheid binnen de EU, net zoals de stichtende leden dat hadden voorzien.

De wijze waarop de verschillende Europese instellingen zich ontwikkelen gaat volgens de heer Van Goidsenhoven in de goede richting: daarvan getuigen het Strategisch Kompas, het *RePowerEU*-plan of het herstelplan voor Europa. Die inspanningen moeten worden volgehouden met het oog op de trendbreuk die noodzakelijk is vanwege de uitdagingen waar we voor staan. De EU zal internationaal een zeer belangrijke rol moeten opnemen om een wereldvisie en een geheel van waarden te verdedigen en zelfs de planeet op zich. Spreker besluit dat het nastreven en bereiken van meer Europese autonomie de enige weg is naar de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen en naar een deugdelijke economische ontwikkeling voor het continent en de wereld.

Tijdens het debat wijzen vele sprekers op de noodzaak om de strategische energetische autonomie te vergroten. Verschillende parlementsleden dringen erop aan dat erover gewaakt wordt geen andere vormen van energieafhankelijkheid te creëren bij het zoeken naar manieren om minder afhankelijk te zijn van Rusland. De heer Moniz (Portugal) wijst erop dat Rusland een machtspositie kan bekleden vanwege de moeilijkheden onder de Europese landen om tot overeenstemming te komen over het goed op elkaar aansluiten van energienetwerken

fait remarquer que le Portugal possède plusieurs ports qui pourraient être une porte d'entrée pour l'énergie importée d'Amérique du Sud, du Canada ou d'Afrique. M. Faijanic (Croatie) soulève également la question de l'adaptation des équipements européens, notamment des navires, au transport du GNL.

Pour ce qui est de l'utilisation des énergies de transition, M. Płażyński (Pologne, *Sejm*) évoque la commodité de l'énergie nucléaire. M. Gomez-Reino (Espagne) souligne toutefois que les pays européens ne sont pas d'accord entre eux sur l'utilisation de l'énergie nucléaire. Mme Kwiecien (Pologne, *Sejm*) rappelle, quant à elle, l'utilité de l'hydrogène pour construire la future indépendance de l'UE.

De plus, plusieurs parlementaires insistent sur l'impact de la crise énergétique sur l'économie, notamment avec la faillite de plusieurs entreprises énergétiques.

Les intérêts stratégiques en matière de défense sont également abordés par plusieurs intervenants. M. Uribe-Etxebarria (Espagne) plaide pour que les États membres élaborent une vision commune des intérêts et des menaces et renforcent les capacités européennes pour y répondre. De son côté, M. Sitzenstuhl (France, Assemblée nationale) regrette la dispersion des efforts européens en matière de défense et le manque de volonté des États membres d'aller plus loin. M. Ažubalis (Lituanie) souligne que l'Europe est actuellement loin derrière les États-Unis en matière militaire, mais peut défier la Russie en apportant un soutien économique important à l'Ukraine. M. Czerniak (Pologne, *Sejm*) déclare que le débat porte sur les questions stratégiques, mais qu'il est nécessaire de passer aux questions militaires, à l'alimentation, au cyberspace et affirme que la sécurité européenne dépend aujourd'hui de l'alliance avec l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN). Sur cette dernière question, il est rejoint par M. Fausto Moreno (Espagne) qui souligne également que les liens entre l'UE et l'OTAN doivent être renforcés pour atteindre l'autonomie stratégique. M. Sharon (Irlande) précise que la construction d'un système de défense européen ne peut en aucun cas remettre en cause la neutralité militaire de l'Irlande.

Plusieurs parlementaires axent leurs remarques sur la nécessité de parvenir à une autonomie européenne dans divers domaines stratégiques: les médicaments, les puces électroniques, les semi-conducteurs, l'intelligence

en over de financiering van het *RePowerEU*-plan. Hij merkt op dat er in Portugal verschillende havens zijn die als toegangspoort kunnen ingezet worden voor energieleveringen vanuit Zuid-Amerika, Canada of Afrika. De heer Faijanic (Kroatië) kaart ook de kwestie van de aanpassing van de Europese installaties aan, met name van de schepen, voor het vervoer van vloeibaar aardgas.

Wat betreft het gebruik van brandstoffen tijdens de energietransitie, wijst de heer Płażyński (Polen, *Sejm*) op de beschikbaarheid van kernenergie. De heer Gomez-Reino (Spanje) werpt evenwel op dat de Europese landen het onderling niet eens zijn over het gebruik van kernenergie. Mevrouw Kwiecien (Polen, *Sejm*) zegt dat zij van mening is dat waterstof heel nuttig zal zijn om bij te dragen aan de Europese energieonafhankelijkheid in de toekomst.

Meerdere parlementsleden wijzen overigens op de impact van de energiecrisis op de economie, met name gelet op de faillissementen van een aantal energiebedrijven.

Ook de strategische belangen inzake defensie komen bij enkele sprekers aan bod. De heer Uribe-Etxebarria (Spanje) bepleit de afstemming van een gezamenlijke visie over de belangen en bedreigingen door de lidstaten en het slagkrachtiger maken van het Europese vermogen om daar een antwoord op te bieden. Van zijn kant betreurt de heer Sitzenstuhl (Frankrijk, *Assemblée nationale*) de versnippering van de Europese inspanningen inzake defensie en het feit dat de lidstaten niet echt de wil hebben om verder te gaan. De heer Ažubalis (Litouwen) benadrukt dat Europa momenteel militair ver achterophinkt in vergelijking met de Verenigde Staten, maar Rusland wel van antwoord kan dienen door in aanzienlijke mate economische steun te verlenen aan Oekraïne. De heer Czerniak (Polen, *Sejm*) verklaart dat het debat over strategische kwesties gaat, maar dat er ook moet gesproken worden over militaire kwesties, voedselvoorziening, cyberspace en betoogt dat de Europese veiligheid afhankelijk is van het NAVO-bondgenootschap. Op dit laatste punt wordt hij bijgetreden door de heer Fausto Moreno (Spanje) die er ook op wijst dat de banden tussen de EU en de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) moeten worden versterkt met het oog op strategische autonomie. De heer Sharon (Ierland) zegt dat de organisatie van een Europees defensiesysteem in geen geval de militaire neutraliteit van Ierland in vraag mag stellen.

De opmerkingen van verschillende parlementsleden zijn gericht op de noodzaak voor meer Europese autonomie in diverse strategische domeinen: geneesmiddelen, chips, halfgeleiders, artificiële intelligentie. Mevrouw

artificielle. Mme Karamanli (France, Assemblée nationale) plaide pour l'ouverture d'une réflexion sur la manière dont les investissements étrangers sont acceptés dans les secteurs stratégiques. M. Pirttilahti (Finlande) indique que son pays est favorable au renforcement de l'autonomie au sein de l'Union, notamment par la création de financements publics pour assurer la résilience européenne et attirer les investissements étrangers. M. Emrah Karayel (Turquie) rappelle que son pays est un partenaire clé de l'Europe en termes géopolitiques, notamment dans le contexte de la guerre en Ukraine.

Enfin, certains intervenants remarquent que l'approfondissement de l'autonomie stratégique de l'Union a également des implications politiques. Mme Ernkrans (Suède) appelle à une UE qui bénéficierait directement à ses citoyens en favorisant le libre-échange. Mme Oliveira (Portugal) indique que l'autonomie stratégique doit favoriser l'intégration politique, notamment dans le domaine de la sécurité et de la défense. M. Gurov (Bulgarie) souligne que la garantie de la résilience économique doit aller de pair avec la garantie de l'état de droit. Mme Oomen-Ruijten (Pays-Bas, Première Chambre) fait valoir que pour atteindre l'autonomie stratégique, les principes européens de politique commerciale et de Boussole stratégique devraient être mis en œuvre rapidement. M. Louault (France, Sénat) note que l'objectif de sécurité alimentaire dans l'UE exige que l'on veille à ce que la mise en œuvre du Pacte vert pour l'Europe ne casse pas la dynamique agricole. M. McHugh (Irlande) rappelle encore les devoirs de l'UE pour aider les populations victimes de la famine dans le monde, notamment en Ukraine et en Afrique.

Dans sa réponse, M. Šefčovič rappelle que l'autonomie stratégique européenne est cruciale, car les chaînes d'approvisionnement mondiales posent problème. Selon lui, dans les futures décisions économiques stratégiques, il est impératif sur le plan politique de veiller à ce que l'UE reste une superpuissance politique et économique, qu'elle soit toujours au même niveau que les États-Unis d'Amérique et la Chine sur le plan économique, politique et stratégique. Le vice-président observe ensuite que, comme l'ont souligné les intervenants, l'Europe doit exploiter toutes les possibilités qui s'offrent à elle pour s'approvisionner en matières premières critiques, puisqu'elle en a plusieurs, et qu'il est donc nécessaire de travailler sur la question des permis d'exploitation en collaboration avec les autorités locales. D'autres voisins de l'UE disposent également de matières premières critiques, notamment l'Ukraine, la Norvège et l'Islande; il faut donc développer une collaboration avec ces partenaires afin de sécuriser et de diversifier

Karamanli (Frankrijk, Nationale Assemblée) suggère que dat er moet worden nagedacht over de manier waarop buitenlandse investeringen kunnen worden aanvaard in strategische sectoren. De heer Pirttilahti (Finland) zegt dat zijn land voorstander is van meer autonomie voor de EU, en met name door het voorzien in openbare financiering om de Europese veerkracht te waarborgen en buitenlandse investeringen aan te trekken. De heer Emrah Karayel (Turkije) wijst erop dat zijn land voor Europa een partner is op een geopolitieke sleutelpositie, met name in de context van de oorlog in Oekraïne.

Tot slot merken sommige sprekers op dat een grotere strategische autonomie voor de Unie ook politieke gevolgen heeft. Mevrouw Ernkrans (Zweden) wenst dat de EU rechtstreekse voordelen biedt aan haar burgers doordat ze de vrijhandel bevordert. Mevrouw Oliveira (Portugal) geeft aan dat de strategische autonomie de politieke integratie in de hand moet werken, vooral op het gebied van veiligheid en defensie. De heer Gurov (Bulgarije) wijst erop dat het verzekeren van economische veerkracht hand in hand moet gaan met het waarborgen van de rechtsstaat. Mevrouw Oomen-Ruijten (Nederland, Eerste Kamer) meent dat de Europese beginselen inzake handelsbeleid en Strategisch Kompas snel moeten worden uitgerold om die strategische autonomie te bewerkstelligen. De heer Louault (Frankrijk, Senaat) merkt op dat de doelstelling van voedselzekerheid in de EU vereist dat erover gewaakt wordt dat de uitrol van de Europese *Green Deal* de landbouwdynamiek niet verstikt. De heer McHugh (Ierland) herinnert aan de plicht van de EU om volkeren die het slachtoffer zijn van hongersnood in de wereld bij te staan, vooral in Oekraïne en Afrika.

In zijn antwoord zegt de heer Šefčovič dat de Europese strategische autonomie van cruciaal belang is omdat de bevoorradingsketens van de wereld verstoord zijn. Hij meent dat bij de toekomstige economische strategische beslissingen het op politiek vlak noodzakelijk zal zijn erover te waken dat de EU een politieke en economische grootmacht blijft, dat het economisch, politiek en strategisch steeds op hetzelfde niveau blijft als de Verenigde Staten en China. De vicevoorzitter merkt vervolgens op dat, zoals de sprekers hebben aangegeven, Europa alle mogelijkheden moet aanwenden om gebruik te maken van de eigen voorziening van kritische grondstoffen, die ze wel degelijk heeft, en dat er dus in samenwerking met de lokale overheden moet gekeken worden naar de manier waarop daarvoor uitbatingsvergunningen worden verleend. Buurlanden van de EU beschikken ook over kritische grondstoffen, met name Oekraïne, Noorwegen en IJsland; daarom moet ook met die partners samenwerking worden opgestart om de Europese bevoorrading

les approvisionnements européens, mais aussi avec d'autres partenaires stratégiques plus lointains, comme le Canada, l'Australie et les États-Unis. L'orateur rappelle d'ailleurs que la présidente de la Commission européenne a proposé de créer un fonds de souveraineté, afin d'investir dans des projets respectant les normes environnementales et sociales, tout en achetant une partie de ces matières rares aux partenaires de l'UE.

En ce qui concerne les questions de sécurité et de défense, le vice-président confirme le point de vue que l'UE et l'OTAN se complètent, bien qu'elles aient des technologies et des approches différentes. De plus, les nouvelles politiques de sécurité et de défense dans le cadre de la Boussole stratégique offrent de nouvelles perspectives qui n'avaient pas encore été envisagées au niveau européen parce que l'UE était trop dépendante des États-Unis.

M. Šefčovič évoque également les efforts de la Commission européenne et des chefs d'État ou de gouvernement pour faire face à la hausse des prix de l'énergie, mentionnant notamment la stratégie de diversification des approvisionnements et les réflexions sur le découplage du fonctionnement du marché de l'électricité et du prix du gaz.

Enfin, le vice-président réaffirme que l'UE fera tout son possible pour aider l'Ukraine à atteindre une situation pacifique, mais aussi à se reconstruire.

VII. RÉUNION DES PRÉSIDENTS DE LA COSAC

Après avoir remarqué que la COSAC n'a plus adopté de textes depuis 2018, M. Benešík informe les présidents de la procédure concernant l'adoption de la contribution et des conclusions par la LXVIII^e COSAC. Les projets de contribution et de conclusions ont été distribués à toutes les délégations le 31 octobre 2022. Suite aux amendements reçus, la Troïka a élaboré un texte de compromis, sur lequel quelques délégations ont encore déposé des amendements.

Bien que la COSAC s'efforce d'adopter les contributions par un large consensus, un vote peut être nécessaire. Dans ce cas, les contributions sont adoptées à la majorité qualifiée d'au moins trois quart des voix exprimées. La

te diversifier en et veill te steller, maar ook met iets meer verafgelegen strategische partners, zoals Canada, Australië en de Verenigde Staten. Spreker wijst er trouwens op dat de Europese Commissievoorzitter heeft voorgesteld om een soevereiniteitsfonds op te richten, om te investeren in projecten conform de milieunormen en de sociale normen, maar tegelijk ook een deel van die zeldzame grondstoffen bij de partners van de EU aan te kopen.

Wat de veiligheids- en defensiekwesties betreft, bevestigt de vicevoorzitter de zienswijze dat de EU en de NAVO elkaar aanvullen, ofschoon de technologie verschillend is en de aanpak anders. Bovendien biedt het nieuwe veiligheids- en defensiebeleid in het kader van het Strategisch Kompas nieuwe perspectieven die eerder nog niet overwogen waren op het Europese niveau omdat de EU te zeer afhankelijk was van de Verenigde Staten.

De heer Šefčovič vermeldt eveneens de inspanningen van de Europese Commissie en van de staatshoofden en regeringsleiders om de stijging van de energieprijzen op te vangen, en hij noemt daarbij de strategie van diversificatie van de bevoorrading en de reflectie over de loskoppeling van de werking van de elektriciteitsmarkt en de gasprijzen.

Tot slot bevestigt de vicevoorzitter nogmaals dat de EU al het mogelijke zal doen om Oekraïne te helpen om tot een vreedzame oplossing te komen, maar ook om zichzelf herop te bouwen.

VII. VERGADERING VAN DE COSAC-VOORZITTERS

Na te hebben opgemerkt dat de COSAC sinds 2018 geen teksten meer had aangenomen, licht de heer Benešík voor de voorzitters de procedure toe voor de goedkeuring van de bijdragen en de conclusies door de LXVIII^e COSAC. De voorstellen van bijdragen en conclusies werden rondgedeeld bij alle delegaties op 31 oktober 2022. Ingevolge de ingediende amendementen, heeft de Trojka een compromistekst opgesteld, waarop door een aantal delegaties nog amendementen werden ingediend.

Hoewel COSAC betracht om een ruime consensus te bereiken over de goedkeuring van de bijdragen, kan een stemming toch nodig zijn. In dat geval, worden de bijdragen aangenomen bij een gekwalificeerde meerderheid

majorité des trois quart des voix exprimées doit en même temps constituer au moins la moitié de toutes les voix.

Après un débat animé, y compris un certain nombre de votes, le projet de conclusions et le projet de contribution de la LXVIII^e COSAC sont approuvés (voir annexes 2 et 3).

VIII. SESSION IV: UKRAINE – POINT DE LA SITUATION, RECONSTRUCTION ET MIGRATION

A. Introduction

Mme Potůčková, vice-présidente de la commission des Affaires européennes de la Chambre des députés tchèque, ouvre la séance en rappelant que l'agression russe a commencé non pas le 24 février 2022, mais dès 2013, lorsque la Russie a occupé la Crimée, en violation du droit international. À ce moment, la communauté internationale n'a pas réagi assez fermement. Il est capital d'enquêter comme il se doit sur les crimes commis dans le cadre de ce conflit armé, de punir les coupables et de réparer les dommages.

L'intervenante rappelle ce que l'ancien président tchèque Václav Havel appelait le «problème russe»: la Russie ne sait pas exactement où elle commence ni où elle finit et, même si elle est le plus grand pays du monde, elle se sent encore trop petite et se croit menacée par ses petits voisins. Mme Potůčková conclut en disant qu'il est temps d'agir ensemble et de faire bloc face au caractère expansionniste du régime terroriste russe. À l'avenir, il faudra être plus réactif, plus unanime et plus cohérent lorsque de nouveaux conflits éclateront.

B. Exposés introductifs

M. Pojar, conseiller du premier ministre de la République tchèque pour les questions de sécurité et de politique étrangère, évoque tout d'abord le problème récurrent que constitue la perception des frontières entre la Russie et l'Europe. Il faut mettre fin une fois pour toutes à ces glissements de frontières. L'UE doit donc soutenir l'Ukraine politiquement, économiquement et militairement. L'intervenant ajoute que les Ukrainiens combattent au nom de l'Europe et de l'avenir européen. L'aide européenne est nécessaire et doit aussi être axée sur la reconstruction, à court et à long terme. L'intervenant observe à cet égard que la Tchéquie est le pays qui

van minstens drie kwart van de uitgebrachte stemmen. De meerderheid van drie kwart van de uitgebrachte stemmen moet tevens minstens de helft bedragen van alle uitgebrachte stemmen.

Na een geanimeerd debat, met inbegrip van een aantal stemmingen, werden het voorstel van conclusies en het voorstel van bijdrage van de LXVIII^e COSAC aangenomen (zie bijlagen 2 en 3).

VIII. SESSIE IV: OEKRAÏNE – STAND VAN ZAKEN, HEROPBOUW EN MIGRATIE

A. Inleiding

Mevrouw Potůčková, ondervoorzitster van de commissie voor Europese Zaken van de Tsjechische Kamer van afgevaardigden, opent de zitting door te herinneren aan het feit dat de Russische agressie niet op 24 februari 2022 is begonnen, maar al in 2013 wanneer Rusland – in strijd met het internationaal recht – de Krim bezette. De internationale gemeenschap heeft toen niet krachtig genoeg opgetreden. Het is cruciaal dat de misdaden in het oorlogsconflict naar behoren worden onderzocht en bestraft en dat de schade wordt vergoed.

Spreekster herinnert aan wat de voormalige Tsjechische president Václav Havel het «Russische probleem» noemde: Rusland weet niet precies waar het begint en waar het eindigt en ook al is het het grootste land ter wereld, het voelt zich nog steeds te klein en denkt dat het bedreigd wordt door zijn kleinere buurlanden. Mevrouw Potůčková besluit door te zeggen dat het tijd is om samen te werken en een blok te vormen tegen het expansionistische karakter van het Russische, terroristische regime. Dit blok moet in de toekomst alerter, eensgezinder en consequenter zijn bij het uitbreken van nieuwe conflicten.

B. Inleidende uiteenzettingen

De heer Pojar, adviseur van de eerste minister van de Tsjechische Republiek voor veiligheids- en buitenlandse zaken, opent zijn betoog met een referentie naar het systematische probleem van het bewustzijn van de grenzen tussen Rusland en Europa. Aan dergelijke grensverhuivingen moet voorgoed een einde worden gemaakt. Bijgevolg zou de EU Oekraïne politiek, economisch en militair moeten helpen. Spreker voegt daaraan toe dat de Oekraïners strijden namens Europa en de Europese toekomst. Europese hulp is nodig en moet ook gericht zijn op wederopbouw, op korte én op lange termijn. In dit verband merkt spreker op dat Tsjechië het land is

compte le plus haut pourcentage de réfugiés ukrainiens par habitant, soit 4,5 %. Il reconnaît par ailleurs que l'UE n'a pas ménagé ses efforts en ce qui concerne l'aide humanitaire et l'assistance militaire à l'Ukraine. Il faut poursuivre cette aide afin d'assurer l'avenir et la sécurité de l'UE.

M. Pojar épingle ensuite l'instabilité de l'approvisionnement énergétique et la crise de l'énergie en Europe, toutes deux provoquées par le régime russe. Les pays européens ont aussi leur part de responsabilité car ils se sont rendus trop dépendants de l'approvisionnement en provenance de Russie. C'est pourquoi l'intervenant appelle à faire en sorte qu'un approvisionnement en énergie sûr et stable soit garanti à long terme, afin que les pays européens ne soient, à l'avenir, plus vulnérables aux menaces ou aux attaques.

Enfin, M. Pojar attire l'attention sur le fait que les États-Unis ont pris l'initiative d'accorder différents types d'aide à l'Ukraine, l'UE restant de son côté à la traîne. Les États-Unis se profilent donc à nouveau comme les garants de la sécurité, de la prospérité et de la paix en Europe. L'Europe doit rattraper son retard et collaborer avec les États-Unis afin de garantir aussi bien le soutien à l'Ukraine que sa propre sécurité.

Mme Klympush-Tsintsadze, présidente de la commission du Parlement ukrainien pour l'Intégration de l'Ukraine dans l'UE, remercie la présidence tchèque et la COSAC d'avoir accepté son invitation à se rendre en Ukraine en septembre 2022 et à effectuer ainsi pour la toute première fois un déplacement en dehors de l'UE. Elle remercie en outre tous les pays pour leur soutien financier, humanitaire, militaire, économique, politique et moral, et souligne que la guerre entre la Russie et l'Ukraine est une guerre non seulement contre l'Ukraine mais aussi contre l'Europe et ses valeurs.

L'intervenante commente l'évolution de la guerre. Depuis la réunion des présidents de la COSAC en juillet 2022 à Prague, des pseudo-référendums ont été organisés dans plusieurs régions occupées, lesquelles sont aujourd'hui qualifiées de territoires russes. Il y a également eu la mobilisation partielle de la Russie et la livraison de drones iraniens au régime russe. Mme Klympush-Tsintsadze signale que 40 % au moins de l'infrastructure énergétique civile critique d'Ukraine a été détruite et que la population est confrontée à de graves pannes de courant. La Russie cherche à détruire l'économie ukrainienne et à provoquer une crise humanitaire de grande ampleur, qui engendrera à son tour de nouvelles vagues de réfugiés et de personnes déplacées à

met het hoogste percentage Oekraïense vluchtelingen per hoofd van de bevolking, namelijk 4,5 %. Vervolgens erkent hij dat de EU goed werk heeft geleverd wat betreft humanitaire hulp en militaire bijstand aan Oekraïne. Deze hulp moet worden voortgezet om de toekomst en veiligheid van de EU te verzekeren.

Vervolgens vermeldt de heer Pojar de onstabiele energievoorziening en de energiecrisis in Europa, die door het Russische regime zijn veroorzaakt. Ook de Europese landen zijn hiervoor verantwoordelijk, aangezien zij te veel afhankelijk zijn geworden van de Russische aanvoer. Daarom spoort spreker de EU aan om te zorgen voor een veilige en stabiele energievoorziening op lange termijn, opdat de Europese landen in de toekomst niet meer kwetsbaar zouden zijn voor bedreigingen of aanvallen.

Tot slot wijst de heer Pojar erop dat de Verenigde Staten het voortouw hebben genomen bij het verlenen van allerlei hulp aan Oekraïne en dat de EU achterblijft. De Verenigde Staten staan dus opnieuw garant voor veiligheid, welvaart en vrede in Europa; Europa moet zijn achterstand inhalen en met hen samenwerken om zowel de steun aan Oekraïne als de eigen veiligheid te waarborgen.

Mevrouw Klympush-Tsintsadze, voorzitter van de commissie voor de Integratie van Oekraïne in de EU van het Oekraïens Parlement, bedankt het Tsjechische voorzitterschap en de COSAC omdat zij zijn ingegaan op haar uitnodiging om in september 2022 een bezoek te brengen aan Oekraïne en voor de allereerste keer een reis buiten de EU te maken. Verder bedankt ze alle landen voor de financiële, humanitaire, militaire, economische, politieke en morele steun en stelt ze dat de oorlog tegen Rusland een gemeenschappelijke strijd is tegen niet alleen Oekraïne, maar ook tegen Europa en de Europese waarden.

Spreekster licht de ontwikkelingen van de oorlog toe. Sinds de COSAC-voorzittersvergadering van juli 2022 te Praag, werden schijnreferenda georganiseerd in verscheidene bezette regio's en werden deze regio's Russisch grondgebied genoemd. Hiernaast was er de gedeeltelijke mobilisatie van Rusland en de levering van Iraanse drones aan het Russische regime. Mevrouw Klympush-Tsintsadze wijst erop dat wel 40 % van de kritieke civiele energie-infrastructuur in Oekraïne is vernietigd en dat de bevolking met ernstige stroomuitval wordt geconfronteerd. Rusland streeft ernaar om de Oekraïense economie te vernietigen en een grote humanitaire crisis te veroorzaken die tot extra golven van vluchtelingen en binnenlandse ontheemden zullen

l'intérieur du pays. L'intervenante assure que la Russie n'arrivera pas à ses fins et que l'Ukraine continuera à se battre.

Il appartient aux parlements nationaux de reconnaître les autorités russes actuelles comme un régime terroriste et de prendre toutes les mesures possibles pour continuer à soutenir l'Ukraine et éviter que la Russie ne puisse perpétrer d'autres attaques terroristes non seulement en Ukraine mais aussi ailleurs. Mme Klympush-Tsintsadze ajoute qu'il ne faut pas se laisser abuser par les appels de la Russie aux négociations, qui ne sont qu'un rideau de fumée.

Concernant la situation en Ukraine, l'intervenante précise que les ravages sont énormes. Le produit intérieur brut (PIB) de l'Ukraine, par exemple, a chuté de 30 % jusqu'à présent. Une aide économique et financière est plus que jamais nécessaire. Mme Klympush-Tsintsadze remercie à cet égard la Commission européenne pour sa décision d'allouer une aide macrofinancière supplémentaire de 18 milliards d'euros et elle espère que cette décision ne se heurtera pas à un veto au Conseil.

En conclusion, Mme Klympush-Tsintsadze déclare que l'Ukraine a un urgent besoin de mesures de réparation et de reconstruction. Il faut des générateurs, des transformateurs et d'autres pièces pour réparer les infrastructures critiques. Par ailleurs, un fonds pourrait être créé sous la surveillance d'un conseil composé, à 75 % maximum, de représentants de donateurs internationaux. Ce mécanisme pourrait être financé entre autres par le gel et la saisie des actifs russes. Une fois la Russie vaincue, l'Ukraine aura besoin de moyens et d'instruments adéquats sur le long terme, non seulement pour entamer sa reconstruction mais aussi pour devenir un allié précieux de l'UE et de l'OTAN.

C. Échange de vues

M. Van Goidsenhoven (Belgique, Sénat) rappelle que la Belgique a déjà exprimé à plusieurs reprises sa solidarité avec l'Ukraine et la population ukrainienne. L'agression russe crée des divisions et des déséquilibres dans l'ordre international et la dépendance à l'égard d'un tel régime pour diverses matières premières peut avoir des conséquences désastreuses. Il est question de tortures, de viols, de déportations et d'un régime de terreur mis en place par la Russie. Les raisons de continuer à soutenir l'Ukraine politiquement, économiquement et militairement ne manquent donc pas.

leiden. Spreekster verzekert dat Rusland dit doel niet zal bereiken en dat Oekraïne zal blijven vechten.

Het is aan de nationale parlementen om het huidige Russische leiderschap als een terroristisch regime te erkennen en alle mogelijke stappen te ondernemen om Oekraïne te blijven steunen en ervoor te zorgen dat Rusland geen toevlucht kan nemen tot verdere terreuraanslagen, niet alleen in Oekraïne, maar ook elders. Mevrouw Klympush-Tsintsadze stelt bovendien dat niemand zich mag laten misleiden door de huidige Russische oproepen tot onderhandelingen. Het gaat om rookgordijnen.

Wat betreft de toestand in Oekraïne vult spreekster aan dat de verwoesting enorm is. Zo is het Oekraïense bruto binnenlands product (BBP) tot nu toe met 30 % gekrompen. Hiervoor is economische en financiële hulp nodig. Ze dankt dan ook de Europese Commissie voor het besluit om 18 miljard euro extra aan macrofinanciële hulp te verlenen en hoopt dat dit besluit niet op een veto botst in de Raad.

Tot slot verwijst mevrouw Klympush-Tsintsadze naar de dringende behoefte aan snel herstel en toekomstige vernieuwing van Oekraïne. Er is nood aan generatoren, transformatoren en andere onderdelen om de kritieke infrastructuur te herstellen. Er zou bovendien een fonds kunnen worden opgericht onder toezicht van een raad die bestaat uit maximaal 75 % vertegenwoordigers van internationale donoren. Om dit mechanisme te financieren zouden onder meer de Russische activa niet alleen worden bevroren, maar ook in beslag worden genomen. Wanneer Rusland eenmaal verslagen is, zal de wederopbouw van Oekraïne op lange termijn adequate middelen en instrumenten vereisen om ervoor te zorgen dat het land opnieuw kan worden opgebouwd en een waardevol onderdeel van de EU en de NAVO kan worden.

C. Gedachtewisseling

De heer Van Goidsenhoven (België, Senaat) herinnert eraan dat België reeds meermaals zijn solidariteit voor Oekraïne en de Oekraïense bevolking heeft uitgesproken. De Russische agressie zorgt voor verdeling en zwakheden in de internationale orde en de afhankelijkheid van zo'n regime voor verschillende grondstoffen kan desastreuze gevolgen hebben. Er is sprake van marteling, verkrachting, deportaties en een terreurbewind door Rusland. Reden genoeg dus om de politieke, economische en militaire steun voor Oekraïne te blijven aanhouden.

Tous les participants au débat font part de leur soutien inconditionnel à l'Ukraine et condamnent l'agression russe. Les autres points de discussion importants sont énoncés ci-après.

Mme Morawska-Stanecka (Pologne, Sénat) attire l'attention sur les conséquences de la guerre pour la population civile et les infrastructures critiques; elle insiste dès lors sur la nécessité de condamner le régime russe comme étant un régime terroriste.

Plusieurs intervenants sont d'avis que l'UE doit fournir une assistance permanente à l'Ukraine, sur les plans militaire, humanitaire, politique et financier. La reconstruction du pays est aussi évoquée à plusieurs reprises, d'aucuns estimant que celle-ci devrait démarrer dès à présent et se poursuivre après la fin de la guerre.

Mme Stoica (Roumanie, Chambre) estime que les efforts de réparation et de reconstruction doivent être une priorité et peuvent même englober des mesures de réforme et de modernisation de l'Ukraine. M. Santos (Portugal) partage également cet avis et déclare que l'Europe doit se préparer à la reconstruction du pays tout entier: économie, systèmes de communication, infrastructures, etc. M. Rapin (France, Sénat) renvoie aux nombreuses formes d'assistance mises en place par l'UE, et en particulier à la promesse d'aide macrofinancière d'un montant de 18 milliards d'euros en faveur de l'Ukraine.

En ce qui concerne la situation actuelle de l'Ukraine, M. Anglade (France, Assemblée nationale) évoque les besoins de l'Ukraine pour l'hiver qui arrive. Une conférence à ce sujet sera organisée à Paris le 13 décembre 2022.

Plusieurs participants sont favorables à l'idée de faciliter le processus d'intégration de l'Ukraine dans l'UE. M. Karas (Parlement européen) ajoute que, pour poursuivre le processus démocratique du pays, l'on pourrait envisager de créer une taskforce réunissant des représentants du Parlement européen, de la COSAC et du Conseil de l'Europe, de sorte que toutes les activités, comme les programmes de formation, les visites pour le personnel et les membres, les travaux des commissions, etc., puissent se dérouler de la manière la plus coordonnée possible.

M. Wallmark (Suède) souligne à son tour l'importance du rôle de l'OTAN et remercie les membres présents pour leur soutien en faveur de la demande d'adhésion de la Finlande et de la Suède à l'OTAN. L'intervenant espère que l'Ukraine pourra, elle aussi, rapidement intégrer l'OTAN.

Alle deelnemers aan het debat vermelden hun onvoorwaardelijke steun voor Oekraïne en de veroordeling van de Russische agressie. Hieronder worden de andere belangrijke discussiepunten weergegeven.

Mevrouw Morawska-Stanecka (Polen, Senaat) wijst op de gevolgen voor de burgerbevolking en de kritieke infrastructuur en ze benadrukt dan ook dat het Russische regime als een terroristisch regime moet worden veroordeeld.

Verschillende sprekers menen dat de EU Oekraïne voortdurende bijstand moet verlenen, op militair, humanitair, politiek en financieel vlak. Ook de heropbouw van het land wordt meermaals aangehaald met de argumentatie dat dit reeds gestart zou moeten worden en na afloop van de oorlog verdergezet dient te worden.

Mevrouw Stoica (Roemenië, Kamer) stelt dat herstel- en wederopbouwinspanningen een prioriteit moeten zijn; dit kan ook hervorming en modernisering van Oekraïne inhouden. De heer Santos (Portugal) sluit zich daarbij aan en stelt dat Europa zich moet voorbereiden op de wederopbouw van het hele land: economie, communicatiesystemen, infrastructuur en dergelijke. De heer Rapin (Frankrijk, Senaat) verwijst naar de vele vormen van bijstand van de EU, met name de voorgenomen macrofinanciële hulp van 18 miljard euro voor Oekraïne.

Wat betreft de huidige situatie waarin Oekraïne zich bevindt, verwijst de heer Anglade (Frankrijk, Nationale Assemblée) naar wat Oekraïne nodig heeft in de komende winter. Hierover zal een conferentie georganiseerd worden in Parijs op 13 december 2022.

Een aantal deelnemers spreekt zijn steun uit voor het vergemakkelijken van het proces van integratie in de EU. De heer Karas (Europees Parlement) vult aan dat voor verdere democratische ontwikkeling een *taskforce* kan worden opgericht tussen het Europees Parlement, de COSAC en de Raad van Europa zodat alle activiteiten, zoals opleidingsprogramma's, bezoeken voor personeel en leden, activiteiten van commissies en dergelijke, zo gecoördineerd mogelijk kunnen verlopen.

De heer Wallmark (Zweden) wijst op zijn beurt op de belangrijke rol van de NAVO en hij bedankt de aanwezigen voor de steun bij de aanvraag van het lidmaatschap bij de NAVO voor Finland en Zweden. Spreker hoopt dat ook Oekraïne spoedig lid kan worden van de NAVO.

De nombreux membres expriment leur soutien à la création d'un tribunal spécial chargé d'établir la responsabilité de la Russie dans le déclenchement de la guerre et les crimes de guerre commis en Ukraine. La Russie doit payer pour les dommages humains et matériels; certains intervenants estiment que l'on pourrait utiliser à cette fin les actifs qui ont été saisis.

En ce qui concerne les conséquences de la guerre pour l'Occident, il est surtout question de la crise de l'énergie et de ses effets sur la transition verte. M. Moreno (Espagne, Sénat) affirme que l'agression russe a entraîné deux guerres, à savoir la guerre conventionnelle contre l'Ukraine et une guerre économique entre la Russie et l'Occident. M. Pons (Espagne, Congrès des députés) déclare qu'il s'agit d'une guerre écologique, dans la mesure où elle s'accompagne d'une crise énergétique et environnementale. Mme Guteland (Suède) attire l'attention sur le lien étroit avec la politique de sécurité et la politique climatique, ainsi qu'avec la transition vers une énergie durable et l'indépendance énergétique. Mme Sumelzo (Espagne, Congrès des députés) estime, elle aussi, que le contexte actuel peut accélérer la transition verte et le développement de sources d'énergie renouvelables.

La question de l'immigration et des réfugiés est également abordée. Des représentants polonais indiquent que leur pays est l'État membre de l'UE qui accueille le plus grand nombre de réfugiés ukrainiens. M. Gómez-Reino (Espagne, Congrès des députés) commente la situation actuelle dans le contexte des crises migratoires antérieures et de l'expérience espagnole. M. Capoulas Santos (Portugal) souligne que le Portugal apporte un soutien dans tous les domaines, notamment en accueillant aussi de nombreux réfugiés. M. McHugh (Irlande) met l'accent sur la nécessité de traiter les traumatismes physiques et émotionnels.

Plusieurs thèmes sont encore abordés brièvement au cours du débat:

- le fait qu'Israël ait bloqué la livraison de ses missiles antichars *Spike* à l'Ukraine;
- l'intérêt permanent de l'UE pour les Balkans occidentaux;
- les relations entre la Grèce, Chypre et la Turquie;
- la volonté de la Géorgie de devenir membre de l'UE avec l'Ukraine et la Moldavie.

Veel leden spreken hun steun uit voor het oprichten van een speciaal tribunaal om Rusland verantwoordelijk te stellen voor de oorlog en de misdaden in Oekraïne. Rusland moet betalen voor de menselijke en materiële schade; volgens sommigen kunnen hiervoor de activa gebruikt worden die in beslag genomen zijn.

Wat de gevolgen van de oorlog op het Westen betreft, wordt vooral gesproken over de energiecrisis en de gevolgen ervan op de groene transitie. De heer Moreno (Spanje, Senaat) stelt dat de Russische agressie heeft geleid tot twee oorlogen, de conventionele oorlog tegen Oekraïne en ook een economische oorlog tussen Rusland en het Westen. De heer Pons (Spanje, Congres van afgevaardigden) verklaart dat het een ecologische oorlog is aangezien er energie- en milieucrisissen bij komen kijken. Mevrouw Guteland (Zweden) merkt het nauw verband op met het veiligheids- en klimaatbeleid en de overgang naar duurzame energie en energieonafhankelijkheid. Ook mevrouw Sumelzo (Spanje, Congres van afgevaardigden) is van mening dat de huidige context de groene transitie en ontwikkeling van hernieuwbare energie kan versnellen.

Ook de kwestie van immigratie en vluchtelingen wordt aangehaald. Poolse vertegenwoordigers wijzen erop dat hun land het hoogste aantal Oekraïense vluchtelingen in de EU opvangt. De heer Gómez-Reino (Spanje, Congres van afgevaardigden) bespreekt de huidige situatie in de context van eerdere immigratiecrises en de Spaanse ervaring. Ook de heer Capoulas Santos (Portugal) stelt dat Portugal op alle gebieden steun verleent, waaronder de opvang van een groot aantal vluchtelingen. De heer McHugh (Ierland) wijst op het belang van de aanpak van fysieke en emotionele trauma's.

Tijdens het debat worden nog een aantal thema's kort aangeboord:

- het feit dat Israël de levering van zijn *spike*-antitankraketten aan Oekraïne heeft tegengehouden;
- de blijvende aandacht van de EU voor de Westelijke Balkan;
- de betrekkingen tussen Griekenland, Cyprus en Turkije;
- de wil van Georgië om samen met Oekraïne en Moldavië lid te worden van de EU.

Dans sa réponse, Mme Klympush-Tsintsadze forme le vœu que la volonté politique puisse se traduire par des actions concrètes et une aide à l'Ukraine. C'est l'impunité face à l'annexion de la Crimée qui a conduit à cette guerre, et il ne faut pas que cela se reproduise. L'intervenante espère aussi pouvoir compter sur un soutien en faveur de la création d'un tribunal spécial, afin que les auteurs des crimes puissent être effectivement punis. Elle souligne par ailleurs qu'il faut parler de «guerre», et non de «crise ukrainienne». Enfin, Mme Klympush-Tsintsadze remercie les participants pour leur soutien à la candidature de l'Ukraine à l'adhésion à l'UE; elle considère également l'Ukraine comme un futur membre de l'OTAN, au même titre que la Suède et la Finlande.

M. Pojar déclare que les membres présents se trouvent du bon côté de l'histoire en accordant un soutien militaire, économique et politique à l'Ukraine. Il souligne que le soutien politique est capital.

IX. SESSION V: LA PERSPECTIVE EUROPÉENNE DES BALKANS OCCIDENTAUX ET DES PAYS DU PARTENARIAT ORIENTAL

A. Introduction

M. Bžoch, vice-président de la commission des Affaires européennes de la Chambre des députés tchèque, introduit le sujet et souligne l'importance de l'élargissement de l'UE et la nécessité que les pays des Balkans occidentaux et du Partenariat oriental, dès qu'ils remplissent les conditions, ne voient plus leur adhésion à l'UE entravée par d'autres obstacles.

B. Exposés introductifs

M. Topolánek, ancien président de Tchéquie, remplace M. Lajčák, le représentant spécial de l'UE pour le dialogue entre Belgrade et Pristina.

M. Topolánek rappelle tout d'abord les valeurs fondamentales sur lesquelles l'UE est fondée, à savoir la paix, la sécurité, la prospérité et surtout la liberté. Il se réfère à la fable de la grenouille dans l'eau chaude: si l'on plonge subitement une grenouille dans de l'eau bouillante, elle s'échappera d'un bond, alors que si on la plonge dans de l'eau tiède que l'on porte lentement à ébullition, elle ne mesurera pas le danger et mourra ébouillantée. Cette fable est souvent utilisée pour illustrer l'incapacité ou le refus des personnes de réagir aux sombres menaces qui apparaissent progressivement ou d'en prendre conscience. En l'occurrence, l'UE se trouve à présent plongée dans de l'eau bouillante et doit prendre des

In haar antwoord drukt mevrouw Klympush-Tsintsadze de hoop uit dat de politieke wil zich zal vertalen in acties en hulp voor Oekraïne. De straffeloosheid naar aanleiding van de annexatie van de Krim heeft geleid tot deze oorlog en dit mag niet worden herhaald. Spreekster hoopt ook op steun voor de speciale rechtbank om de misdaden effectief te kunnen bestraffen. Verder stipt ze aan dat er gesproken moet worden over een oorlog, en niet de «Oekraïense crisis». Tot slot bedankt mevrouw Klympush-Tsintsadze de aanwezigen voor de steun voor de status van EU-kandidaat-lidstaat van Oekraïne en stelt ze dat ze Oekraïne ook als toekomstig lid van de NAVO ziet, net als Zweden en Finland.

De heer Pojar stelt dat de aanwezigen aan de juiste kant van de geschiedenis staan door de militaire, economische en politieke steun aan Oekraïne. Hij onderstreept dat politieke steun cruciaal is.

IX. SESSIE V: HET EUROPEES PERSPECTIEF VAN DE WESTELIJKE BALKAN EN OOSTELIJKE PARTNERSCHAPPEN

A. Inleiding

De heer Bžoch, ondervoorzitter van de commissie voor Europese Zaken van de Tsjechische Kamer van afgevaardigden, leidt het onderwerp in en benadrukt het belang van de uitbreiding van de EU en de noodzaak dat de landen van de Westelijke Balkan en het Oostelijk Partnerschap geen verdere belemmeringen voor toegang tot de EU zullen ondervinden zodra zij aan de voorwaarden voldoen.

B. Inleidende uiteenzettingen

De heer Topolánek, voormalig premier van Tsjechië, vervangt de heer Lajčák, de speciale vertegenwoordiger van de EU voor de dialoog tussen Belgrado en Pristina.

De heer Topolánek vermeldt allereerst de fundamentele waarden waarop de EU is gegrondvest, namelijk het streven naar vrede, veiligheid, welvaart en vooral vrijheid. Hij verwijst naar het verhaal van de kokende kikker: als een kikker plotseling in kokend water wordt gezet, zal hij eruit springen, maar als de kikker in lauwwater wordt gezet dat langzaam aan de kook wordt gebracht, dan zal hij het gevaar niet waarnemen en dood gekookt worden. Dit is een vaak gebruikte metafoor voor het onvermogen of de onwil van mensen om te reageren op of zich bewust te zijn van sinistere bedreigingen die geleidelijk aan ontstaan. De EU is nu in kokend water gegooid en moet maatregelen nemen om de fundamentele

mesures pour préserver les valeurs fondamentales sur lesquelles elle est fondée, ainsi que son fonctionnement.

L'intervenant se réfère ensuite à la précédente présidence tchèque, qui a eu lieu en 2009 pendant la crise économique. Même si le thème de l'énergie était déjà à l'ordre du jour à l'époque, l'UE n'est toujours pas parvenue, malgré toutes les années qui se sont écoulées entre-temps, à être indépendante sur le plan énergétique. Aucun progrès n'a non plus été engrangé en ce qui concerne la relance économique, qui était un autre thème important de 2009, et la troisième priorité, «l'Europe et le monde», appelle le même constat.

En ce qui concerne l'adhésion, en 2004, de la Tchéquie et d'autres pays d'Europe centrale, M. Topolánek rappelle le scepticisme qu'affichaient à l'époque les pays de l'UE, mais la Tchéquie a su faire preuve d'une extrême flexibilité et mettre à profit d'utiles connaissances et expériences datant de l'époque où elle faisait partie du bloc soviétique. La mise en garde selon laquelle la Russie ne renoncerait jamais à ses ambitions impérialistes n'a cependant pas été entendue à l'époque.

Pour conclure, l'intervenant a deux observations à formuler. La première concerne la nécessité d'élargir l'UE. À cet égard, il faut trouver de nouvelles manières et méthodes pour élargir l'espace de liberté, de sécurité, de prospérité et de paix. La seconde observation concerne le fait que des pays, comme la Turquie, qui attendent depuis des décennies de pouvoir adhérer à l'UE n'ont aujourd'hui aucune chance de voir aboutir leur démarche. Des États membres plus anciens envisagent désormais de nouveaux modes de coopération plutôt que l'adhésion.

M. De Meo, président de la commission des Affaires constitutionnelles du Parlement européen, souligne le lien étroit entre l'Ukraine et la politique d'élargissement. Quatre jours après son invasion par la Russie, l'Ukraine a introduit une demande officielle d'adhésion à l'UE. C'était un message d'espoir pour le peuple ukrainien. L'UE est porteuse d'espoir, de paix et d'avenir, mais elle risque de perdre sa crédibilité si elle n'est pas renforcée et ne gère pas mieux son voisinage immédiat.

L'intervenant compare le conflit en Ukraine aux guerres balkaniques des années 1990. Les perspectives des pays voisins de l'UE doivent être examinées dans cette optique. L'élargissement est en effet l'instrument de politique étrangère le plus efficace de l'UE. Les pays des Balkans occidentaux peuvent être considérés comme les partenaires les plus proches de l'UE sur les plans géographique, historique, économique et stratégique. La

waarden waarop zij is gebaseerd en haar werkwijze te beschermen.

Spreker herinnert vervolgens aan het vorige Tsjechische voorzitterschap in 2009, tijdens de economische crisis. Toen stond energie ook op de agenda, maar in al die jaren heeft de EU er nog steeds niet voor gezorgd energieonafhankelijk te zijn. Ook op het vlak van economisch herstel, een ander belangrijk thema in 2009, is geen vooruitgang geboekt en hetzelfde geldt voor de derde prioriteit 'Europa en de wereld'.

Wat de toetreding van Tsjechië en andere Midden-Europese landen in 2004 betreft, verwijst de heer Topolánek naar de toenmalige scepsis vanuit de EU-landen, maar Tsjechië heeft blijk gegeven van enorme flexibiliteit en nuttige kennis en ervaring uit de tijden onder het Sovjetblok. Er werd echter niet geluisterd toen werd gewaarschuwd dat Rusland zijn imperialistische ambities nooit zou opgeven.

Tot slot heeft spreker nog twee opmerkingen. De eerste is de noodzaak om de EU te verbreden. Daarvoor moeten nieuwe manieren en methoden gevonden worden om de ruimte van vrijheid, veiligheid, welvaart en vrede uit te breiden. De tweede opmerking is dat landen als Turkije, die al tientallen jaren wachten op toegang tot de EU, vandaag geen kans van slagen hebben. Oudere lidstaten kijken nu eerder naar nieuwe manieren van samenwerking dan naar lidmaatschap.

De heer De Meo, voorzitter van de commissie voor de Constitutionele Zaken van het Europees Parlement, stelt dat Oekraïne en het uitbreidingsbeleid sterk gelinkt zijn. Vier dagen na de inval van Rusland diende Oekraïne een officieel verzoek in voor toetreding tot de EU. Dit was een boodschap van hoop voor de Oekraïners. De EU staat voor hoop, vrede en toekomst, maar ze dreigt haar geloofwaardigheid te verliezen indien ze niet versterkt wordt en beter omgaat met haar onmiddellijke omgeving.

Vervolgens vergelijkt spreker het conflict in Oekraïne met de Balkanoorlogen in de jaren negentig. De vooruitzichten van de buurlanden van de EU moeten in dit opzicht worden besproken; uitbreiding is immers het meest doeltreffende instrument van het buitenlands beleid van de EU. De Westelijke Balkanlanden kunnen worden gezien als de meest nabije partners van de EU op geografisch, historisch, economisch en strategisch

perspective européenne doit être durablement renforcée pour l'ensemble de la région, car la consolidation démocratique, la paix et une croissance économique durable sont essentielles pour les Balkans, l'Europe de l'Est et l'UE dans son ensemble.

On doit entamer au plus vite les négociations d'adhésion avec l'Albanie et la Macédoine du Nord, accélérer les négociations avec la Serbie et le Monténégro et soutenir la Bosnie-et-Herzégovine si elle satisfait aux quatorze priorités. Par ailleurs, le Kosovo doit bénéficier d'une libéralisation des visas. Dans le contexte d'insécurité, il convient donc, selon M. De Meo, d'accélérer le processus d'intégration. L'intervenant remercie la présidence tchèque pour les avancées réalisées dans le cadre du dialogue entre Pristina et Belgrade. Malgré la révision de la méthode d'élargissement, il faut toutefois déplorer l'absence d'avancées majeures en matière d'intégration. L'intervenant plaide pour la réalisation d'une analyse de sécurité stratégique en vue d'identifier les obstacles et de favoriser une stratégie d'intégration en deux étapes. L'intégration des pays doit tout d'abord se concrétiser au sein du marché intérieur et dans d'autres secteurs. L'adhésion est ensuite possible suivant les progrès réalisés par le pays concerné. Les citoyens des pays candidats à l'adhésion peuvent ainsi déjà goûter aux avantages de l'intégration européenne.

Par ailleurs, M. De Meo se réfère au sommet UE-Balkans occidentaux qui se tiendra à Tirana le 6 décembre 2022 en demandant que la forte implication des dirigeants de l'UE soit démontrée et que la crédibilité du processus d'élargissement soit confirmée. Dans ce contexte, la décision du Conseil européen du 23 juin 2022 est historique parce que la perspective européenne de la Géorgie a été reconnue et que le statut de candidat à l'adhésion a été accordé à l'Ukraine et à la Moldavie. Au cours de la semaine du 20 novembre 2022, le Parlement européen votera également en séance plénière sur une recommandation concernant la stratégie de l'UE en matière d'élargissement (6). L'initiative en question vise à actualiser la politique d'élargissement en la rendant plus dynamique et plus flexible.

M. De Meo conclut en soulignant que l'adhésion doit toujours être basée sur la mise en œuvre de réformes et l'intégration de l'acquis communautaire dans la législation nationale. Cela implique également une responsabilité partagée et des avancées de part et d'autre. L'impasse

opzicht. Het Europese perspectief moet voor de hele regio blijvend worden versterkt, omdat democratische consolidatie, vrede en duurzame economische groei essentieel zijn voor de Balkan, Oost-Europa, en de EU als geheel.

De toetredingsonderhandelingen met Albanië en Noord-Macedonië moeten zo spoedig mogelijk van start gaan; de onderhandelingen met Servië en Montenegro moeten worden versneld; en Bosnië en Herzegovina moeten steun krijgen indien het voldoet aan de veertien prioriteiten. Verder moet Kosovo visumliberalisering krijgen. In de context van onveiligheid moet, volgens de heer De Meo, het integratieproces dus worden versneld. Hij bedankt het Tsjechisch voorzitterschap voor de geboekte vooruitgang in de dialoog tussen Pristina en Belgrado. Toch ontbreekt er aanzienlijke vooruitgang bij de integratie, ondanks de herziene uitbreidingsmethode. Spreker pleit voor een strategische veiligheidsanalyse om de obstakels te verduidelijken en het bevorderen van de integratiestrategie op basis van twee stappen. Eerst moet de integratie van de landen gebeuren in de interne markt en andere sectoren, vervolgens kunnen de landen toetreden afhankelijk van de vooruitgang. Dit laat toe om de burgers van kandidaat-lidstaten al te laten proeven van de voordelen van Europese integratie.

Voorts verwijst de heer De Meo naar de Top van de Westelijke Balkan die op 6 december 2022 in Tirana zal plaatsvinden en vraagt hij om de sterke betrokkenheid van de EU-leiders te tonen en de geloofwaardigheid van het uitbreidingsproces te bevestigen. In dit verband is het besluit van de Europese Raad van 23 juni 2022 historisch omdat het Europees perspectief van Georgië werd erkend en de status van kandidaat-lidstaat werd verleend aan Oekraïne en Moldavië. In de week van 20 november 2022 zal het Europees Parlement in de plenaire vergadering ook stemmen over een aanbeveling over de uitbreidingsstrategie van de EU (6). Het gaat om het actualiseren en dynamischer en flexibeler maken van het uitbreidingsbeleid.

Als besluit stelt de heer De Meo dat toetreding altijd op de uitvoering van hervormingen en de opname van het *acquis communautaire* in de nationale wetgeving gebaseerd moet zijn. Dit betekent ook gedeelde verantwoordelijkheid en vooruitgang aan beide zijden. De

(6) Recommandation du Parlement européen du 23 novembre 2022 à l'intention du Conseil, de la Commission et du vice-président de la Commission/haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité concernant la nouvelle stratégie de l'Union européenne en matière d'élargissement. Voir: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0406_FR.html.

(6) Aanbeveling van het Europees Parlement van 23 november 2022 aan de Raad, de Commissie en de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid betreffende de nieuwe uitbreidingsstrategie van de EU. Zie: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0406_NL.html.

actuelle est due à l'absence de volonté politique, tant au sein de certains pays candidats, peu enclins à mettre en œuvre les réformes nécessaires, qu'au sein de certains États membres, qui se montrent sceptiques face à la poursuite de l'élargissement. Toutes les parties, y compris les parlements nationaux et le Parlement européen, pourraient cependant faire davantage d'efforts. Tous les parlements doivent continuer à superviser le processus d'élargissement et donner à leur gouvernement respectif de nouvelles impulsions pour faire émerger une volonté concrète d'élargissement.

C. Échange de vues

M. Van Goidsenhoven (Belgique, Sénat) indique que certains des neuf pays qui suivent actuellement la procédure d'adhésion à l'UE n'ont obtenu le statut de pays candidat qu'en février, après l'agression russe. Le processus demeure exigeant, comporte beaucoup de contraintes et d'obstacles, et doit être juste et équitable. En ce qui concerne la politique de voisinage de l'UE, l'intervenant fait remarquer que l'innovation dans le cadre de ce processus est la suite logique du contexte actuel. À propos de l'aspect politique du processus d'intégration, il estime que la mise en œuvre et la facilitation du processus démontrent clairement que l'Union s'impose à elle-même le statut de communauté politique basée sur des valeurs.

De nombreux intervenants se félicitent du débat sur l'élargissement et se réjouissent que ce thème redevienne une priorité politique de l'UE. D'aucuns soulignent la nécessité d'un plus large soutien et d'une plus grande volonté sur le plan politique pour poursuivre la politique d'élargissement de l'UE avec succès. Les délégations des pays candidats à l'adhésion ont également insisté sur ce point. M. Schennach (Autriche, *Bundesrat*) souligne en particulier la nécessité d'avancer en ce qui concerne l'élargissement pour soutenir le moral des jeunes dans les Balkans occidentaux.

M. Zakarias (Roumanie, Chambre) soutient fermement l'adhésion des pays des Balkans occidentaux à l'UE sur la base du principe des mérites propres. Sur le même sujet, M. Van Wijngaarden (Pays-Bas, Deuxième Chambre) souligne que l'UE doit encourager des pays à devenir membres de l'Union, tout en précisant clairement qu'il ne saurait être question d'un élargissement sans adaptation.

Beaucoup d'intervenants rappellent que l'UE est une union de valeurs. Plusieurs délégations indiquent que l'élargissement de l'UE est une responsabilité partagée entre, d'une part, l'Union et ses États membres qui

impasse van vandaag is te wijten aan het gebrek aan politieke wil, zowel in sommige kandidaat-lidstaten om de nodige hervormingen door te voeren, als in sommige EU-lidstaten die sceptisch staan tegenover verdere uitbreiding. Alle partijen zouden echter meer kunnen doen, met inbegrip van de nationale parlementen en het Europees Parlement. Alle parlementen moeten toezicht blijven houden op het uitbreidingsproces en hun respectievelijke regeringen nieuwe impulsen voor een concrete wil tot uitbreiding geven.

C. Gedachtewisseling

De heer Van Goidsenhoven (België, Senaat) wijst erop dat een aantal van de negen landen die momenteel de procedure van EU-lidmaatschap doorlopen, pas in februari – na de Russische agressie – de status van kandidaat-lidstaat verkregen. Het proces blijft veeleisend, met veel vereisten en hindernissen, en er moet blijk zijn van rechtvaardigheid en billijkheid. Aangaande het nabuurschapsbeleid van de EU, stelt spreker dat de innovatie in dat proces het logische gevolg is van de huidige context. Wat het politieke aspect van het integratieproces betreft, meent hij dat de implementatie en facilitatie van het proces duidelijk aantoonde dat de Unie zichzelf verbindt aan de status van politieke gemeenschap gebaseerd op waarden.

Een groot aantal sprekers is ingenomen met het debat en met het feit dat de uitbreiding opnieuw hoog op de politieke agenda van de EU staat. Verscheidene sprekers benadrukken de noodzaak voor meer politieke steun en wil om het uitbreidingsbeleid van de EU met succes voort te zetten. Dit werd ook benadrukt door de delegaties van kandidaat-lidstaten. De heer Schennach (Oostenrijk, Bondsraad) wijst in het bijzonder op de noodzaak om vooruitgang te boeken met de uitbreiding om de moreel bij jongeren in de Westelijke Balkan hoog te houden.

De heer Zakarias (Roemenië, Kamer) spreekt zijn krachtige steun uit voor de toetreding van de landen van de Westelijke Balkan tot de EU op basis van het beginsel van eigen verdiensten. Over hetzelfde thema benadrukt de heer Van Wijngaarden (Nederland, Tweede Kamer) dat de EU landen moet aanmoedigen om tot de Unie toe te treden, maar dat het duidelijk moet zijn dat er geen sprake kan zijn van uitbreiding zonder aanpassing.

Veel sprekers herinneren eraan dat de EU een unie van waarden is. Verscheidene delegaties wijzen erop dat de uitbreiding van de EU een gedeelde verantwoordelijkheid is van enerzijds de Unie en haar lidstaten om

doivent tenir leurs promesses et, d'autre part, les pays candidats qui doivent mener les réformes nécessaires.

Un autre aspect du débat concerne le fait que l'élargissement constitue un investissement géopolitique indispensable pour l'UE, un instrument crucial pour renforcer la stabilité et la sécurité, et un moyen pour promouvoir la prospérité. Cet aspect se retrouve aussi systématiquement dans les interventions des délégués des pays candidats à l'adhésion.

Certains participants signalent en outre que si l'UE ne parvient pas à poursuivre sa politique d'élargissement et à accueillir les pays candidats au sein de l'Union, il risque de se créer un vide politique que d'autres devront combler.

Selon certains délégués de France et d'Espagne, il est nécessaire de modifier les Traités et d'abandonner le vote à l'unanimité dans une Union élargie.

M. Buchmann (Autriche, *Bundesrat*) souligne encore la nécessité d'intensifier les échanges entre les pays candidats afin d'encourager la libre circulation des capitaux et des personnes entre eux. M. Sánchez (Espagne, Congrès des députés) se demande si c'est bien le meilleur moment d'élargir l'UE et pose la question rhétorique de savoir pourquoi l'élargissement est toujours envisagé comme une nécessité philosophique et comme la seule et unique solution, alors qu'il est possible en réalité de vivre en Europe sans faire partie de l'UE.

X. SÉANCE DE CLÔTURE: ADOPTION DE LA CONTRIBUTION ET DES CONCLUSIONS DE LA LXVIII^e COSAC

M. Benešík, président de la commission des Affaires européennes de la Chambre des députés tchèque, clôture la réunion. Il répète que la dimension parlementaire de la présidence tchèque a été fortement influencée par l'agression russe contre l'Ukraine. Les réunions ont permis d'échanger des informations et des idées. La Tchéquie est partisane, à long terme, de l'adhésion des Balkans occidentaux à l'UE. Il ne s'agit toutefois pas d'un ensemble de pays monolithique, mais bien de pays distincts qui se situent à différents stades de préparation.

L'orateur est convaincu que l'UE reste unie et que la séance plénière de la LXVIII^e COSAC a donné l'assurance à toutes les délégations que la principale valeur de l'UE, ainsi que de ses membres, est l'unité. Il considère

hun beloften na te komen, en anderzijds de kandidaat-lidstaten om de nodige hervormingen door te voeren.

Een ander thema in het debat is de uitbreiding als broodnodige geopolitieke investering voor de EU, als cruciaal instrument voor meer stabiliteit en veiligheid en als middel om de welvaart te bevorderen. Dit thema komt ook steeds terug in de opmerkingen van afgevaardigden van de kandidaat-lidstaten.

Sommige deelnemers wijzen erop dat, indien de EU er niet in slaagt haar uitbreidingsbeleid voort te zetten en de kandidaat-lidstaten in de Unie op te nemen, er een politiek vacuüm kan ontstaan dat door anderen moet worden opgevuld.

De noodzaak van Verdragswijzigingen en het opgeven van de unanimitéinstemming in een uitgebreide EU wordt bepleit door sommige afgevaardigden uit Frankrijk en Spanje.

De heer Buchmann (Oostenrijk, Bondsraad) wijst nog op de noodzaak van een intensievere uitwisseling tussen de kandidaat-lidstaten om het vrije verkeer van kapitaal en personen onderling te bevorderen. De heer Sánchez (Spanje, Congres van afgevaardigden), vraagt zich in zijn bijdrage af of dit wel het beste moment is om de EU uit te breiden en vraagt retorisch waarom de uitbreiding altijd wordt besproken als een filosofische noodzaak zonder andere alternatieven of oplossingen, terwijl het in feite mogelijk is in Europa te leven zonder deel uit te maken van de EU.

X. SLOTZITTING: GOEDKEURING VAN DE BIJDRAGE EN DE CONCLUSIES VAN DE LXVIII^e COSAC

De heer Benešík, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van de Tsjechische Kamer van afgevaardigden, sluit de bijeenkomst af. Hij herhaalt dat de parlementaire dimensie van het Tsjechische voorzitterschap sterk beïnvloedt werd door de Russische agressie tegen Oekraïne. Tijdens de vergaderingen was er ruimte voor informatie-uitwisseling en gedachtewisselingen. Tsjechië is op lange termijn voorstander van de toetreding van de Westelijke Balkan tot de EU. Deze landen vormen echter geen monoliet, maar zijn afzonderlijke landen met verschillende stadia van gereedheid.

Spreker is ervan overtuigd dat de EU verder verenigd blijft en dat de plenaire vergadering van de LXVIII^e COSAC alle delegaties de verzekering heeft gegeven dat de belangrijkste waarde van de EU – ook

que cette valeur, conjuguée à la persévérance, est la seule voie vers la victoire et la paix.

M. Benešík renvoie ensuite aux textes de la contribution et des conclusions de la LXVIII^e COSAC, qui ont été distribués à toutes les délégations et adoptés sans modification, par consensus, par les présidents de la COSAC. Il remercie l'ensemble des délégations pour leur participation et leurs discussions fructueuses et constructives.

Le président déclare que la commission des Affaires européennes de la Chambre des députés tchèque est disposée à apporter sa collaboration et son soutien à la prochaine présidence suédoise, et il donne la parole à M. Wallmark, président de la commission des Affaires européennes du Parlement suédois.

M. Wallmark remercie la présidence tchèque pour l'excellente organisation de la LXVIII^e séance plénière de la COSAC. Il observe que les délégués ont eu l'occasion d'entendre des intervenants très intéressants et que de nombreux points de vue différents ont été présentés. Même si les cœurs battent et les gens respirent à toutes sortes de rythmes en Europe, il relève que lorsque les forces sont jointes, il se crée une unité européenne qui est particulièrement importante dans le contexte actuel d'un monde rempli de problèmes et de défis.

M. Wallmark évoque la solidarité avec l'Ukraine, la prise de conscience générale des conséquences de la guerre et la volonté de l'UE de construire une meilleure Europe, plus forte et plus sûre, une fois la guerre gagnée et la Russie vaincue. Enfin, il invite tout le monde aux prochaines sessions de la COSAC, qui se tiendront à Stockholm durant le premier semestre 2023.

die van haar bondgenoten – eenheid is. Samen met volharding beschouwt hij deze waarde als de enige weg naar overwinning en vrede.

De heer Benešík verwijst vervolgens naar de teksten van de bijdrage en de conclusies van de LXVIII^e COSAC, die aan alle delegaties zijn uitgedeeld en die bij consensus zonder wijzigingen door de COSAC-voorzitters zijn aangenomen. Hij bedankt alle delegaties voor hun deelname en voor de vruchtbare en constructieve besprekingen.

De voorzitter verklaart dat de commissie voor Europese Zaken van de Tsjechische Kamer van afgevaardigden bereid is tot samenwerking met en steun aan het komende Zweedse voorzitterschap, en hij geeft het woord aan de heer Wallmark, voorzitter van de commissie voor Europese Aangelegenheden van het Zweedse Parlement.

De heer Wallmark bedankt het Tsjechische voorzitterschap voor de zeer goed georganiseerde LXVIII^e plenaire vergadering van de COSAC en merkt op dat de afgevaardigden de gelegenheid hadden om zeer interessante sprekers te horen en dat er veel verschillende standpunten naar voren zijn gebracht. Hij merkt op dat Europa veel verschillende hartslagen en ademhalingen heeft, maar dat wanneer de krachten worden gebundeld, er een Europese eenheid ontstaat, die bijzonder belangrijk is in de huidige context van een wereld vol problemen en uitdagingen.

De heer Wallmark verwijst naar de solidariteit met Oekraïne en het algemene besef van de gevolgen van de oorlog en de bereidheid van de EU om een beter, sterker en veiliger Europa op te bouwen nadat de oorlog is gewonnen en Rusland is verslagen. Tot slot verwelkomt hij iedereen in de eerste helft van 2023 in Stockholm voor de volgende COSAC-vergaderingen.

XI. ANNEXES

1. Rapport de la réunion des présidents de la LXVIII^e COSAC, Prague, 11 juillet 2022.
2. Contribution de la LXVIII^e COSAC, Prague, 15 novembre 2022 (en français et en anglais).
3. Conclusions de la LXVIII^e COSAC, Prague, 15 novembre 2022 (en français et en anglais).

Les présidents-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.

Eliane TILLIEUX.

XI. BIJLAGEN

1. Verslag van de vergadering van de voorzitters van de LXVIII^e COSAC, Praag, 11 juli 2022.
2. Bijdrage van de LXVIII^e COSAC, Praag, 15 november 2022 (in het Frans en het Engels).
3. Conclusies van de LXVIII^e COSAC, Praag, 15 november 2022 (in het Frans en het Engels).

De voorzitters-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.

Eliane TILLIEUX.

ANNEXE 1

**LXVIII^e COSAC
RÉUNION DES PRÉSIDENTS
PRAGUE, 11 JUILLET 2022**

**Rapport fait au nom du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes par
Mme Brouwers (S.) et M. Cogolati (Ch.)**

I. INTRODUCTION

La réunion des présidents en vue de la LXVIII^e COSAC s'est déroulée à Prague le 11 juillet 2022.

Cette réunion est organisée à chaque fois par le parlement du pays qui assure durant un semestre la présidence du Conseil de l'Union européenne (UE ou Union). Elle se tient en présence des présidents des commissions des Affaires européennes des parlements des États membres de l'UE ou de leurs suppléants et d'une délégation du Parlement européen.

La réunion des présidents a pour but de préparer la réunion plénière de la COSAC, qui se tient plus tard au cours du semestre.

Le Sénat était représenté par Mme Brouwers, vice-présidente de la délégation du Sénat auprès du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes; la Chambre des représentants était représentée par M. Cogolati, membre du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

II. OUVERTURE DE LA LXVIII^e RÉUNION DES PRÉSIDENTS DE LA COSAC

A. Exposés introductifs

Après avoir accueilli les participants, M. Vystrčil, président du Sénat tchèque, rappelle le différend gazier qui a opposé la Russie et l'Ukraine en 2009. Aujourd'hui, treize ans plus tard, l'histoire se répète. L'UE sait par expérience quelles actions elle doit entreprendre, mais leur mise en œuvre complète prendra encore du temps.

L'ancien président tchèque Václav Havel a prononcé un jour un discours intitulé «*Europe as task*». Ce slogan est également devenu la devise de l'actuelle présidence tchèque du Conseil de l'UE. Pour M. Vystrčil, l'Union européenne n'est pas et ne doit pas être un ensemble

BIJLAGE 1

**LXVIII^e COSAC
VOORZITTERSVERGADERING
PRAAG, 11 JULI 2022**

Verslag namens het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden uitgebracht door mevrouw Brouwers (S.) en de heer Cogolati (K.)

I. INLEIDING

De voorzittersvergadering met het oog op de LXVIII^e COSAC vond op 11 juli 2022 in Praag plaats.

Die vergadering wordt telkens georganiseerd door het parlement van het land dat gedurende een semester het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie (EU of Unie) waarneemt. Ze vindt plaats in aanwezigheid van de voorzitters van de commissies voor de Europese Aangelegenheden van de EU-lidstaten of van hun plaatsvervangers en van een afvaardiging van het Europees Parlement.

De voorzittersvergadering heeft tot doel de plenaire vergadering van de COSAC, die later in het semester plaatsvindt, voor te bereiden.

De Senaat werd vertegenwoordigd door mevrouw Brouwers, ondervoorzitster van de delegatie van de Senaat bij het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden; de Kamer van volksvertegenwoordigers werd vertegenwoordigd door de heer Cogolati, lid van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden.

II. OPENING VAN DE LXVIII^e VOORZITTERSVERGADERING VAN DE COSAC

A. Inleidende uiteenzettingen

Na zijn verwelkoming brengt de heer Vystrčil, voorzitter van de Tsjechische Senaat, het gasdispuut tussen Rusland en Oekraïne van 2009 in herinnering. Nu, dertien jaar later, is het opnieuw zo ver. De EU weet door de ervaringen uit het verleden wat haar te doen staat, maar kan het nog niet volledig in praktijk brengen.

Voormalig Tsjechisch president Václav Havel bracht ooit een toespraak met als titel «*Europe as task*». Die slogan is ook het *motto* van het huidige Tsjechische voorzitterschap van het Raad van de EU geworden. Voor de heer Vystrčil is de Europese Unie geen monolithisch

monolithique. L'UE doit d'abord exploiter son propre potentiel et pourra ensuite exercer une grande influence sur le reste du monde. Les responsables politiques présents à cette réunion des présidents de la COSAC ont par ailleurs des atouts pour créer plus de paix et de liberté.

Dans son discours d'ouverture, M. Smoljak, président de la commission des Affaires européennes du Sénat tchèque, a également évoqué la devise «*Europe as task*». L'orateur précise qu'avec ce slogan, M. Václav Havel visait le partage des responsabilités au sein de l'UE. Cette tâche n'est pas encore achevée. Les États membres de l'UE devront s'épauler mutuellement pour traverser les crises actuelles.

M. Benešik, président de la commission des Affaires européennes de la Chambre des députés tchèque, salue la démocratie française et ses valeurs. La présidence française du Conseil de l'UE, qui a pris fin, a été marquée par le conflit entre la Russie et l'Ukraine. L'UE est confrontée à une période difficile dans plusieurs domaines, dont la sécurité alimentaire. Les responsables politiques doivent avancer des solutions, ce qui nécessite une coopération par-delà les frontières.

L'Ukraine, les pays des Balkans occidentaux, la Moldavie et la Géorgie font partie de l'Europe et ont donc droit à une perspective européenne.

L'orateur se réfère à la Boussole stratégique de l'UE, qui pourrait améliorer la sécurité et la stabilité en Europe, grâce à la coopération avec des partenaires tels que l'Amérique du Nord et du Sud, l'Afrique et les pays de la région indo-pacifique.

L'Europe doit survivre à cette période, et la réunion des présidents de la COSAC peut y contribuer.

B. Questions de procédure

M. Smoljak, président de la commission des Affaires européennes du Sénat tchèque, parcourt l'ordre du jour de la réunion des présidents de la COSAC, qui est adopté sans observation, à l'unanimité des participants. Ensuite, il accueille les présidents qui assistent pour la première fois à la réunion et donne la parole aux représentants des nouveaux États candidats à l'adhésion à l'UE, à savoir l'Ukraine et la Moldavie.

Mme Klympusch-Tsintsadze, présidente de la commission pour l'Intégration de l'Ukraine dans l'UE

geheel en hoeft zij dat ook niet te zijn. De EU moet haar eigen potentieel benutten en kan dan veel invloed uitoefenen in de rest van de wereld. De politici die op deze COSAC-voorzittersvergadering aanwezig zijn, hebben bovendien troeven in handen om meer vrede en vrijheid te scheppen.

De heer Smoljak, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van de Tsjechische Senaat, verwijst in zijn openingstoespraak eveneens naar het *motto* «Europa als een taak». Spreker verduidelijkt dat Václav Havel bij de voornoemde slogan dacht aan het delen van verantwoordelijkheid in de EU. Deze taak is nog niet afgerond. De EU-lidstaten zullen zich samen doorheen de huidige crises moeten slaan.

De heer Benešik, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van de Tsjechische Kamer van afgevaardigden, roemt de Franse democratie en haar waarden. Het Franse voorzitterschap van de Raad van de EU, dat geëindigd is, werd getekend door het conflict tussen Rusland en Oekraïne. De EU staat voor een moeilijke periode op verschillende vlakken, waaronder de voedselzekerheid. Politici moeten oplossingen aandragen en daarvoor grensoverschrijdend samenwerken.

Oekraïne, de Westelijke Balkanlanden, Moldavië en Georgië maken deel uit van Europa en hebben daarom recht op een EU-perspectief.

Spreker verwijst naar het Strategisch Kompas van de EU, dat voor meer veiligheid en stabiliteit in Europa kan zorgen dankzij de samenwerking met partners zoals Noord- en Zuid-Amerika, Afrika en de landen van de Indo-Pacifische regio.

Europa moet deze periode zien te overleven en deze COSAC-voorzittersvergadering kan daar haar steentje toe bijdragen.

B. Procedurele aangelegenheden

De heer Smoljak, voorzitter van de commissie voor de Europese Aangelegenheden van de Tsjechische Senaat, overloopt de agenda van de voorzittersvergadering van de COSAC, die zonder opmerkingen en eenparig door de deelnemers wordt aangenomen. Vervolgens heet hij de voorzitters welkom die voor het eerst aan de vergadering deelnemen en geeft het woord aan de vertegenwoordigers van de nieuwe kandidaat-lidstaten van de EU, te weten Oekraïne en Moldavië.

Mevrouw Klympusch-Tsintsadze, voorzitster van de commissie voor de Integratie van Oekraïne in de EU

du Parlement d'Ukraine, remercie tous ceux qui ont aidé l'Ukraine et soutenu sa candidature pour devenir membre de l'UE. L'Ukraine est très reconnaissante de la décision du Conseil européen de juin 2022 d'accorder à l'Ukraine et à la Moldavie le statut de pays candidats, comme recommandé par la Commission européenne. La décision a été prise sur la base du mérite, car l'Ukraine a prouvé qu'elle était capable d'apporter des changements significatifs et de fournir les résultats demandés. Le statut de candidat donne à l'Ukraine une chance historique de se transformer et de pouvoir vivre en accord avec les valeurs européennes pour lesquelles l'Ukraine se bat depuis des siècles. L'oratrice exprime l'espoir qu'avec l'aide de l'Europe, l'Ukraine sera en mesure de gagner la guerre et de rétablir la paix.

M. Băluțel, membre de la commission de la Politique étrangère et de l'Intégration européenne du Parlement de Moldavie, salue le statut de candidat accordé à la République de Moldavie comme une décision historique pour le pays et pour l'aspiration de ses citoyens à vivre dans un endroit meilleur, avec de meilleures perspectives. L'intégration européenne est pour la Moldavie avant tout une question de transformation du pays et donne au peuple moldave l'espoir de faire partie d'un monde libre. La Moldavie sait très bien ce que signifie la présence de troupes russes sur son territoire et l'ingérence russe dans ses médias, sa démocratie et sa bonne gouvernance. La chute économique de la Moldavie causée par l'agression russe est très dure et a des conséquences pour chaque personne dans le pays. L'aide provenant de l'UE est donc cruciale en ces temps tragiques.

Ensuite, M. Smoljak fait rapport sur la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC. Lors de cette réunion, le projet d'ordre du jour provisoire de la séance plénière de la LXVIII^e COSAC, qui aura lieu du 13 au 15 novembre 2022, a été adopté.

L'intervenant explique également la teneur du 38^e rapport semestriel de la COSAC (7). Les réponses sont attendues pour le 19 septembre 2022 au plus tard.

M. Smoljak passe ensuite en revue la correspondance reçue par le Parlement tchèque dans le cadre de la participation aux réunions de la COSAC.

van het Oekraïense Parlement, dankt al wie Oekraïne geholpen heeft en zijn kandidatuur om lid te worden van de EU gesteund heeft. Oekraïne is heel dankbaar voor de beslissing van de Europese Raad van juni 2022 om Oekraïne en Moldavië de status van kandidaat-lidstaat toe te kennen, zoals de Europese Commissie had aanbevolen. De beslissing werd op grond van verdiensten genomen, want Oekraïne heeft bewezen dat het in staat was om significante veranderingen door te voeren en de gevraagde resultaten te verstrekken. De status van kandidaat-lidstaat geeft Oekraïne een historische kans om zich te transformeren en om in overeenstemming te leven met de Europese waarden, waarvoor Oekraïne al eeuwen strijdt. Spreekster drukt de hoop uit dat Oekraïne met de hulp van Europa in staat zal zijn de oorlog te winnen en de vrede te herstellen.

De heer Băluțel, lid van de commissie voor het Buitenlands Beleid en de Europese Integratie van het Moldavisch Parlement, eert de status van kandidaat-lidstaat van de Republiek Moldavië als een historische beslissing voor het land en voor het verlangen van zijn burgers om in een beter land te leven, met betere vooruitzichten. De Europese integratie is voor Moldavië vooral een kwestie van transformatie van het land en geeft het Moldavische volk de hoop dat het deel kan uitmaken van een vrije wereld. Moldavië weet heel goed wat de aanwezigheid van Russische troepen op zijn grondgebied en Russische inmenging in zijn media, zijn democratie en zijn goed bestuur betekenen. De economische terugval van Moldavië als gevolg van de Russische agressie is bikkelhard en heeft gevolgen voor iedere persoon in het land. In deze tragische tijden is hulp uit de EU dus cruciaal.

Vervolgens brengt de heer Smoljak verslag uit over de vergadering van de voorzitterstrojka van de COSAC. Op die vergadering werd de voorlopige ontwerpagenda van de plenaire zitting van de LXVIII^e COSAC, die van 13 tot 15 november 2022 zal plaatsvinden, aangenomen.

Spreekster legt ook uit wat de inhoud is van het 38^e halfjaarlijkse verslag van de COSAC (7). De antwoorden worden uiterlijk op 19 september 2022 verwacht.

De heer Smoljak geeft vervolgens een overzicht van de correspondentie die het Tsjechisch Parlement in het raam van de deelname aan de vergaderingen van de COSAC ontvangen heeft.

(7) Voir: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d290881dcf96a0181dde1a5f30000/5.%20Sommaire%20du%2038%C3%A8me%20rapport%20semestriel%20de%20la%20COSAC.pdf>.

(7) Zie: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d290881a511e50181af7141800097/Draft%20outline%20of%20the%2038th%20Bi-annual%20Report%20EN.pdf>.

Ces questions de procédure ne donnent lieu à aucune observation.

C. Présentation des résultats des groupes de travail de la COSAC sous la présidence française

M. Rapin, président de la commission des Affaires européennes du Sénat français, note que la présidence française souhaitait renforcer la COSAC et lui donner un nouveau dynamisme, raison pour laquelle elle a établi, au cours du premier semestre 2022, des groupes de travail. Pendant environ quatre mois, ces groupes de travail se sont réunis plus de dix fois et ont adopté, par consensus, leurs conclusions le 14 juin 2022 (8).

En tant que président du groupe de travail sur le rôle des parlements nationaux dans l'UE, M. Rapin s'attarde sur les deux propositions qu'il considère comme les plus importantes. Tout d'abord, il y a l'initiative du «carton vert», donnant un droit d'initiative aux parlements nationaux. Cette proposition concrète et directement applicable donne aux parlements nationaux un rôle actif dans la construction européenne. Deuxièmement, le groupe de travail propose de donner aux présidents des commissions des affaires européennes des parlements ou chambres le droit de poser des questions écrites adressées aux institutions européennes, ce qui signifie que les membres auraient le droit de s'adresser directement à elles.

Après avoir parcouru brièvement d'autres propositions du groupe de travail, l'intervenant conclut en demandant un soutien politique pour la mise en œuvre des conclusions.

M. Anglade, président de la commission des Affaires européennes de l'Assemblée nationale française, présente les conclusions du groupe de travail sur la place des valeurs au cœur du sentiment d'appartenance à l'UE. Les travaux du groupe de travail ont consisté principalement en des discussions entre les membres du groupe, des experts et des professeurs de droit sur des concepts importants de l'identité européenne tels que les valeurs, la démocratie et les droits fondamentaux. Le groupe de travail recommande notamment d'avoir une définition plus complète de l'État de droit, et qui soit également

Die procedurele aangelegenheden geven geen aanleiding tot enige opmerking.

C. Voorstelling van de resultaten van de werkgroepen van de COSAC onder het Frans voorzitterschap

De heer Rapin, voorzitter van de commissie voor de Europese Aangelegenheden van de Franse Senaat, verklaart dat het Frans voorzitterschap de COSAC wou versterken door hem een nieuwe dynamiek te geven. Het heeft daarom in het eerste semester van 2022 werkgroepen opgericht. In ongeveer vier maanden hebben die werkgroepen meer dan tien keer vergaderd en hebben ze hun conclusies op 14 juni 2022 (8) bij consensus aangenomen.

Als voorzitter van de werkgroep over de rol van de nationale parlementen in de EU, staat de heer Rapin stil bij de twee voorstellen die hij de belangrijkste acht. Eerst en vooral is er het initiatief van de «groene kaart», die de nationale parlementen initiatiefrecht geeft. Dat concrete en onmiddellijk toepasbare voorstel geeft de nationale parlementen een actieve rol in de Europese constructie. Ten tweede stelt de werkgroep voor de voorzitters van de commissies voor de Europese Aangelegenheden van de parlementen of kamers het recht te geven schriftelijke vragen te stellen aan de Europese instellingen, wat betekent dat de leden het recht zouden hebben om zich rechtstreeks tot die instellingen te wenden.

Nadat hij kort andere voorstellen van de werkgroep overlopen heeft, besluit spreker met het verzoek om politieke steun voor de uitvoering van de conclusies.

De heer Anglade, voorzitter van de commissie voor de Europese Aangelegenheden van de Franse Nationale Assemblée, stelt de conclusies voor van de werkgroep over de plaats van de waarden in het centrum van het gevoel om tot de EU te behoren. De werkzaamheden van de werkgroep bestonden hoofdzakelijk uit discussies tussen de leden van de groep, deskundigen en hoogleraren in de rechten over belangrijke concepten van de Europese identiteit, zoals de waarden, de democratie en de fundamentele rechten. De werkgroep beveelt onder andere aan dat men tot een vollediger definitie van de

(8) Voir: https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d290881a511e50181aac0a609007f/Conclusions_Cosac_groupe_de_travail_role_PN_dans_l_UE_Juin2022_FR%20Vfinale.pdf pour les conclusions du groupe de travail sur le rôle des parlements nationaux dans l'UE, et https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d290881a511e50181abedf2660087/Conclusions_Valeurs_version%20finale%20Vfinale.pdf pour les conclusions du groupe de travail sur la place des valeurs au cœur du sentiment d'appartenance à l'UE.

(8) Zie https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d290881a511e50181aac72ddd0080/Conclusions_Cosac_working_group_role_of_NP_in_the_EU_June2022_ENVFinale.pdf voor de conclusies van de werkgroep over de rol van de nationale parlementen in de EU, en https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d290881a511e50181abeebef0088/Conclusions_Values_Vfinale%20ENG.pdf voor de conclusies van de werkgroep over de plaats van de waarden in het centrum van het gevoel om tot de EU te behoren.

basée sur des critères tels que la liberté des médias ou la lutte contre la corruption.

L'orateur rappelle que, dans ses recommandations finales, la Conférence sur l'avenir de l'Europe appelle à organiser une conférence européenne annuelle sur l'État de droit après la publication du rapport de la Commission européenne sur cette question. Cette conférence réunirait des représentants des parlements nationaux, des institutions européennes, des gouvernements, des autorités locales, des partenaires sociaux et des citoyens. Elle sera également l'occasion de débattre avec des experts juridiques sur le contenu des concepts de valeurs européennes. De plus, le groupe de travail propose aux futures présidences de la COSAC d'avoir l'État de droit comme sujet permanent, soit à la réunion des présidents de la COSAC, soit à la réunion plénière.

Enfin, M. Anglade considère que la proposition la plus importante faite par le groupe de travail est la création d'un groupe de travail permanent sur l'État de droit au sein de la COSAC. Un tel groupe serait composé de rapporteurs nommés par chaque commission des affaires européennes et serait dédié au suivi des questions d'État de droit tout au long de l'année.

D. Divers

Mme Kjer Hansen, présidente de la commission des Affaires européennes du Parlement danois, remercie la présidence française pour l'organisation des groupes de travail et demande à la présidence tchèque d'assurer un suivi de ces groupes de travail. Elle souligne la nécessité de la communication et de l'échange de bonnes pratiques entre les délégués.

M. Smoljak assure que la présidence tchèque est prête à assurer le suivi des résultats des différents groupes de travail, ainsi que le suivi de la contribution et des conclusions de la LXVII^e COSAC. Il note que de nombreuses propositions des groupes de travail doivent être acceptées au niveau de l'UE. Pour cela, la contribution de la LXVIII^e COSAC devra d'abord être adressée aux institutions européennes, en les invitant à répondre, et ce n'est qu'ensuite que la mise en œuvre des propositions pourrait être envisagée.

Ensuite, Mme Golubeva, présidente de la commission des Affaires européennes du Parlement letton, présente une déclaration commune des présidents des commissions des Affaires européennes des Parlements de Lettonie et de Lituanie concernant la nécessité

rechtsstaat komt, die tevens gebaseerd is op criteria als de vrijheid van de media of de corruptiebestrijding.

Spreker herinnert eraan dat de Conferentie over de toekomst van Europa in haar definitieve aanbevelingen oproept om elk jaar, na de bekendmaking van het verslag van de Europese Commissie over de rechtsstaat, een Europese conferentie te organiseren over dat onderwerp. Die conferentie moet de vertegenwoordigers van de nationale parlementen, van de Europese instellingen, de regeringen, de lokale autoriteiten, de sociale partners en de burgers samenbrengen. Ze zal tevens de gelegenheid zijn om met juridische experts te debatteren over de inhoud van de concepten van de Europese waarden. De werkgroep stelt bovendien aan de toekomstige voorzitterschappen van de COSAC voor van de rechtsstaat een vast thema te maken, hetzij op de voorzittersvergadering van de COSAC, hetzij op de plenaire vergadering.

Tot slot vindt de heer Anglade het belangrijkste voorstel van de werkgroep de oprichting in de COSAC van een vaste werkgroep over de rechtsstaat. Een dergelijke werkgroep dient te bestaan uit rapporteurs die zijn aangewezen door elke commissie voor de Europese aangelegenheden en dient zich het hele jaar bezig te houden met het monitoren van rechtsstaatkwesties.

D. Varia

Mevrouw Kjer Hansen, voorzitter van de commissie voor de Europese Aangelegenheden van het Deense Parlement, dankt het Frans voorzitterschap voor de organisatie van de werkgroepen en vraagt het Tsjechisch voorzitterschap voor de *follow-up* van die werkgroepen te zorgen. Ze beklemtoont de noodzaak van communicatie en uitwisseling van goede praktijken tussen de afgevaardigden.

De heer Smoljak verzekert dat het Tsjechisch voorzitterschap klaar staat om voor de *follow-up* van de resultaten van de werkgroepen te zorgen alsook voor de *follow-up* van de bijdrage en de conclusies van de LXVII^e COSAC. Hij wijst erop dat veel voorstellen van de werkgroepen op het niveau van de EU moeten worden aangenomen. Daartoe zal de bijdrage van de LXVIII^e COSAC eerst aan de Europese instellingen moeten worden gericht en slechts daarna kan de tenuitvoerlegging van de voorstellen worden overwogen.

Vervolgens stelt mevrouw Golubeva, voorzitter van de commissie voor de Europese Aangelegenheden van het Letse Parlement, een gemeenschappelijke verklaring voor van de voorzitters van de commissies voor de Europese Aangelegenheden van de Parlementen van

de contrer l'ingérence étrangère dans les processus démocratiques de l'UE (9). La déclaration commune appelle la Commission européenne à accélérer la mise en œuvre du plan d'action européen pour la démocratie. De plus, elle exhorte la Commission européenne à suivre les recommandations exprimées dans la résolution du Parlement européen du 9 mars 2022 (10) concernant le cofinancement des partis politiques et à élaborer un cadre juridique pour empêcher l'ingérence étrangère dans les processus électoraux. Afin de donner plus de poids à la déclaration commune des Parlements de Lettonie et de Lituanie, l'intervenante appelle les délégués à la cosigner, ce qu'ont fait les représentants belges, Mme Brouwers et M. Cogolati.

III. SESSION I: PRÉSENTATION DES PRIORITÉS DE LA PRÉSIDENTE TCHÈQUE

A. Exposé introductif

M. Lipavský, ministre des Affaires étrangères de la République tchèque, rappelle que la présidence tchèque du Conseil fait partie d'un trio de présidences, avec en premier lieu la présidence française, puis la présidence tchèque, et enfin la présidence suédoise.

De toute évidence, le conflit armé entre la Russie et l'Ukraine, et les mesures que l'UE devra prendre en conséquence, occuperont une place importante dans les priorités de la présidence tchèque du Conseil.

La présidence s'est interrogée sur les besoins à satisfaire pour aller vers une Europe meilleure. La devise «*Europe as a task*» a fait émerger les mots-clés «*rethink*», «*rebuild*», «*repower*».

«*Rethink*» signifie repenser la politique actuelle de l'UE, ce qui suppose un processus de réflexion. Il s'agit également de prendre des décisions. Le mot-clé «*rebuild*» fait référence à la reconstruction devenue nécessaire à la suite de la pandémie de coronavirus: l'Europe doit pour ainsi dire être reconstruite. Quand la guerre aura pris

(9) Voir: https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d290881dcf96a0181de6b38a90003/LV%20and%20LT%20STATEMENT_interference_08.07.22.pdf.

(10) Voir: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0064_FR.pdf.

Letland en Litouwen over de noodzaak de buitenlandse inmenging in de democratische processen in de EU (9) tegen te gaan. De gemeenschappelijke verklaring roept de Europese Commissie op de uitvoering van het Europees actieplan voor de democratie te versnellen. Bovendien spoort ze de Europese Commissie aan de aanbevelingen van de resolutie van het Europees Parlement (10) te volgen in verband met de cofinanciering van de politieke partijen en een juridisch kader tot stand te brengen om buitenlandse inmenging in de verkiezingsprocessen te voorkomen. Om de gemeenschappelijke verklaring van de Parlementen van Letland en Litouwen meer gewicht te geven, roept spreekster de afgevaardigden op ze mede te ondertekenen, wat de Belgische vertegenwoordigers mevrouw Brouwers en de heer Cogolati ook gedaan hebben.

III. SESSIE I: VOORSTELLING VAN DE PRIORITEITEN VAN HET TSJECHISCH VOORZITTERSCHAP

A. Inleidende uiteenzetting

De heer Lipavský, Tsjechisch minister van Buitenlandse Betrekkingen, brengt in herinnering dat het Tsjechische Raadsvoorzitterschap kadert in een trio voorzitterschap. Dat begon met het Franse Raadsvoorzitterschap, gevolgd door het huidige Tsjechische en zal eindigen met het aanstaande Zweedse Raadsvoorzitterschap.

Het gewapende conflict tussen Rusland en Oekraïne en de daaruit voortvloeiende maatregelen die de EU zal moeten nemen, krijgen uiteraard een belangrijke plaats in de prioriteiten van het Tsjechische Raadsvoorzitterschap.

Het voorzitterschap vroeg zich af wat er nodig is voor een beter Europa. Het motto «*Europe as a task*» gaf daarbij aanleiding tot de kernwoorden: *rethink*, *rebuild*, *repower*.

Rethink staat voor het herdenken van het huidige EU-beleid, wat een reflectieproces veronderstelt. Het behelst ook het nemen van beslissingen. *Rebuild* is noodzakelijk geworden door de coronapandemie: Europa moet als het ware heropgebouwd worden. Als de oorlog in Oekraïne eindigt, zal ook daar heropbouw nodig zijn. *Repower* is

(9) Zie: https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d290881dcf96a0181de6b38a90003/LV%20and%20LT%20STATEMENT_interference_08.07.22.pdf.

(10) Zie: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0064_NL.pdf.

fin, il faudra aussi reconstruire l'Ukraine. Le concept «*repower*» signifie entre autres relancer le débat sur la transition énergétique au sein de l'UE et sur une défense européenne.

M. Lipavský parcourt ensuite les cinq piliers de la présidence tchèque, qui sont liés aux mots-clés précités.

Premièrement, la gestion de la crise des réfugiés et la reconstruction de l'Ukraine, pour lesquelles l'UE devra libérer des fonds, en mettant autant que possible l'accent sur l'intégration des réfugiés.

Deuxièmement, la sécurité énergétique et la poursuite de l'indépendance énergétique de la Russie. L'orateur appelle à rechercher des solutions de rechange à court terme. Chaque État membre doit toutefois pouvoir déterminer son propre bouquet énergétique.

Troisièmement, le renforcement des capacités de défense de l'UE et de la cybersécurité. Ce pilier impliquera d'investir massivement dans les technologies, en coopération avec l'OTAN. La présidence tchèque se concentrera en outre sur l'amélioration de la résilience numérique des institutions de l'UE.

Quatrièmement, l'économie européenne et l'accent mis sur sa résilience stratégique. Il faut produire davantage à l'intérieur des frontières de l'UE, afin de réduire la dépendance vis-à-vis des tiers. La coopération avec les États-Unis dans le domaine du commerce et des technologies doit par ailleurs être renforcée.

Cinquièmement, la résilience des institutions démocratiques, qui doivent être protégées contre les ingérences étrangères hostiles.

B. Échange de vues

Dans l'ensemble, le programme de la présidence tchèque peut compter sur un accueil très favorable parmi les intervenants. Toutefois, un certain nombre de délégués mettent explicitement l'accent sur l'une des priorités citées.

Ainsi, M. Anglade (France, Assemblée nationale) soutient surtout l'idée de promouvoir l'autonomie stratégique, la défense européenne et la sécurité énergétique.

het opnieuw aanjagen van het debat over onder meer de energietransitie in de EU en over een Europese defensie.

De heer Lipavský overloopt voorts de vijf pijlers van het Tsjechische voorzitterschap die in relatie staan tot de voornoemde sleutelwoorden.

Ten eerste, het beheer van de vluchtelingencrisis en de heropbouw van Oekraïne, waarvoor EU-fondsen zouden moeten worden vrijgemaakt. De focus zou daarbij zo veel mogelijk moeten liggen op de integratie van de vluchtelingen.

Ten tweede, de energiezekerheid en het streven naar energieonafhankelijkheid van Rusland. Spreker pleit voor het zoeken naar alternatieven op korte termijn. Elke lidstaat moet evenwel zijn eigen energiemix kunnen bepalen.

Ten derde, het versterken van de defensiecapaciteiten van de EU en de cyberveiligheid. Dat is mogelijk door middel van aanzienlijke investeringen in technologie, in samenwerking met de NAVO. Het Tsjechische voorzitterschap zal voorts focussen op het verbeteren van de digitale veerkracht van de EU-instellingen.

Ten vierde, de Europese economie en de aandacht voor haar strategische veerkracht. Er moet meer binnen de grenzen van de EU worden geproduceerd, teneinde afhankelijkheid van derden in te perken. Voorts moet op het vlak van handel en technologie de samenwerking met de Verenigde Staten worden versterkt.

Ten vijfde, de veerkracht van democratische instellingen, die tegen vijandige buitenlandse inmenging moeten worden beschermd.

B. Gedachtewisseling

Het programma van het Tsjechische voorzitterschap kan algemeen gezien bij de sprekers op veel bijval rekenen. Een aantal afgevaardigden onderstreept evenwel expliciet een van de genoemde prioriteiten.

Zo steunt de heer Anglade (Frankrijk, Nationale Assemblée) vooral het voornemen om te werken aan de strategische autonomie, de Europese defensie en de energiezekerheid.

Pour M. Pyry (Suède), les points les plus importants sont la représentation de la femme sur le marché du travail, la dépendance énergétique de la Russie et le libre-échange.

Pour sa part, M. Rapin (France, Sénat) cite la sécurité alimentaire ainsi que la pérennité de la zone euro et de la démocratie au sein de l'UE.

Un certain nombre d'intervenants évoquent la guerre en Ukraine (Pays-Bas et Italie). Plusieurs d'entre eux (Lituanie et Allemagne) plaident pour une augmentation des livraisons d'armes à l'Ukraine. Mme Klympusch-Tsintsadze (Ukraine) aussi se joint à cet appel, parce que cela peut sauver des vies. Elle demande aussi que de nouvelles sanctions soient prises contre la Russie.

D'autres orateurs mettent l'accent sur la reconstruction de l'Ukraine (Lettonie et Pologne). M. Klich (Pologne, Sénat) suggère par ailleurs qu'un tribunal international se penche sur les crimes de guerre et les crimes contre l'humanité commis en Ukraine et estime que l'Ukraine devrait pouvoir adhérer à l'OTAN.

M. Cogolati (Belgique, Chambre des représentants) se réjouit que la présidence tchèque accorde une place centrale à la souveraineté et à l'intégrité territoriale de l'Ukraine. Les sanctions contre le régime russe doivent être renforcées et étendues à la Biélorussie.

M. Cogolati souligne en outre, à la lumière du flux de réfugiés vers l'UE, y compris en provenance d'Ukraine, la nécessité de conclure un accord sur le Pacte européen sur l'asile et la migration. Il est grand temps de parvenir à un accord qui soit fondé sur la solidarité entre les États membres et qui redonne une place centrale aux droits fondamentaux.

D'autres orateurs aussi renvoient dans leur intervention à la crise des réfugiés (Roumanie) ou à l'importance de la paix et de la stabilité ainsi qu'au respect de l'état de droit dans l'UE (Grèce et Chypre).

Un autre thème abordé est l'énergie et, plus particulièrement, l'importance de l'indépendance énergétique de la Russie. Ce thème est cité, entre autres, par la délégation lettone et slovène.

À cet égard, M. Cogolati se dit très préoccupé par le fait que l'UE soit dépendante de pays qui menacent directement sa sécurité. L'Union doit donc se libérer de sa dépendance au gaz, au pétrole, à l'uranium et au charbon

Voor de heer Pyry (Zweden) zijn vooral de vertegenwoordiging van de vrouw op de arbeidsmarkt, de energieafhankelijkheid van Rusland en vrije handel belangrijke punten.

De heer Rapin (Frankrijk, Senaat) haalt dan weer de voedselzekerheid, en het voortbestaan van de eurozone en van de democratie in de EU aan.

Een aantal sprekers verwijst naar de oorlog in Oekraïne (Nederland en Italië). Een aantal onder hen (Litouwen en Duitsland) pleit voor een verhoging van de wapenleveringen aan Oekraïne. Ook mevrouw Klympusch-Tsintsadze (Oekraïne) sluit zich bij die oproep aan, omdat het levens kan redden. Zij roept ook op tot nieuwe sancties tegen Rusland.

Andere sprekers leggen de nadruk op de reconstructie van Oekraïne (Letland en Polen). De heer Klich (Polen, Senaat) suggereert voorts dat een internationaal tribunaal de oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid die in Oekraïne worden gepleegd, zou onderzoeken, en dat Oekraïne zou moeten kunnen toetreden tot de NAVO.

De heer Cogolati (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) is verheugd dat het Tsjechische voorzitterschap de soevereiniteit en de territoriale integriteit van Oekraïne centraal stelt. De sancties tegen het Russische regime moeten worden verscherpt en uitgebreid naar Wit-Rusland.

De heer Cogolati onderstreept voorts in het licht van de vluchtelingenstroom naar de EU, ook vanuit Oekraïne, de noodzaak van een akkoord over het Europees pact inzake asiel en migratie. Het is hoog tijd dat er een akkoord wordt bereikt dat gebaseerd is op solidariteit tussen de lidstaten en dat de grondrechten weer centraal stelt.

Ook andere sprekers verwijzen in hun tussenkomst naar de vluchtelingencrisis (Roemenië) of naar het belang van vrede en stabiliteit en het respect voor de rechtsstaat in de EU (Griekenland en Cyprus).

Een ander onderwerp is energie, en meer bepaald het belang van energie-onafhankelijkheid van Rusland. Dat thema wordt aangehaald door onder meer de Letse en Sloveense afvaardiging.

De heer Cogolati uit in dat verband zijn grote bezorgdheid over het feit dat de EU afhankelijk is van landen die haar veiligheid rechtstreeks bedreigen. De Unie moet zich daarom bevrijden van haar afhankelijkheid van

russes et se tourner vers les énergies renouvelables et l'économie verte.

Plusieurs intervenants (Irlande, Autriche et Croatie) estiment que l'UE doit faire preuve d'ouverture concernant l'adhésion des pays candidats ou candidats potentiels. À cet égard, les représentants de la Géorgie, de l'Albanie, de la Serbie, du Monténégro et du Kosovo prennent également la parole pour plaider en faveur de leur adhésion à l'UE ou pour réclamer plus de *feed-back* concret sur leur adhésion.

En outre, il est question aussi de la Conférence sur l'avenir de l'Europe (ci-après «Conférence» ou «CoFE»). Selon M. Karas, premier vice-président du Parlement européen, l'UE peut être ambitieuse s'agissant de la mise en œuvre des recommandations de la CoFE. Les six prochains mois seront d'une importance cruciale à cet égard. M. Lopatka (Autriche, *Nationalrat*) ajoute que les résultats de la CoFE et des groupes de travail de la COSAC devront être examinés lors de la prochaine réunion plénière de la COSAC.

Selon M. Cogolati, la Conférence fut une excellente occasion pour les citoyens, en particulier les jeunes, de faire entendre leur voix et de donner leur avis sur l'Europe de demain. Les conclusions de la CoFE doivent non seulement créer un espace pour la discussion, ainsi qu'il est suggéré dans les priorités de la présidence tchèque, mais doivent aussi être transposées concrètement dans les politiques de l'UE.

Mme Brouwers (Belgique, Sénat) estime que dans sa politique, l'UE doit répondre aux préoccupations des citoyens. Il existe un fossé trop important entre les gagnants et les perdants de la mondialisation.

Enfin, il est question de l'inflation. M. Valentin (Danemark) se dit préoccupé par le fait que la politique monétaire de l'UE ne semble pas contribuer à enrayer l'inflation. Selon lui, il faut limiter les dépenses publiques de manière à stopper l'inflation sans entraver la croissance.

L'une des priorités de la présidence tchèque est aussi la résilience des institutions démocratiques de l'UE. Si l'on veut renforcer la démocratie dans l'UE, on doit aussi faire en sorte, selon M. Cogolati, que celle-ci ne soit pas torpillée de l'intérieur. L'activation de l'article 7 du Traité sur l'Union européenne (TUE) contre la Hongrie et la détérioration de l'état de droit en Pologne prouvent que la lutte en faveur de l'état de droit et des valeurs fondamentales sur lesquelles le projet européen

Russisch gas, olie, uranium en steenkool en zich wenden tot de hernieuwbare energie en groene economie.

Verscheidene sprekers (Ierland, Oostenrijk en Kroatië) zijn van mening dat de EU moet openstaan voor de toetreding van kandidaat- of potentiële kandidaat-landen. In dat verband nemen ook de vertegenwoordigers van Georgië, Albanië, Servië, Montenegro en Kosovo het woord om hun toetreding tot de EU te bepleiten of meer concrete feedback over hun toetreding te krijgen.

Voorts komt ook de Conferentie over de toekomst van Europa (hierna: «Conferentie» of «CoFE») aan bod. Voor de heer Karas, eerste vicevoorzitter van het Europees Parlement, mag de EU ambitieus zijn als het gaat over de implementatie van de CoFE-aanbevelingen. De komende zes maanden zullen wat dat betreft cruciaal zijn. De heer Lopatka (Oostenrijk, Nationaalraad) voegt daaraan toe dat de resultaten van de CoFE en van de COSAC-werkgroepen tijdens de eerstvolgende plenaire COSAC-vergadering moeten worden besproken.

De Conferentie was voor de heer Cogolati een uitstekende gelegenheid voor burgers, met name voor jongeren, om hun stem en hun mening te geven over het Europa van morgen. De conclusies van de CoFE moeten niet alleen een ruimte voor discussie creëren, zoals in de prioriteiten van het Tsjechische voorzitterschap wordt gesuggereerd, maar ook concreet in EU-beleid worden omgezet.

Mevrouw Brouwers (België, Senaat) is van mening dat de EU in haar beleid aan de bezorgdheden van de burgers moet tegemoetkomen. Er is een al te grote kloof tussen de winnaars en de verliezers van de globalisering.

Ten slotte gaat het over de inflatie. De heer Valentin (Denemarken) is bezorgd over het feit dat het monetaire beleid van de EU niet schijnt te helpen om de inflatie tegen te gaan. In zijn ogen moeten de overheidsuitgaven worden beperkt, zodat de inflatie wordt gestopt zonder dat de groei wordt gehinderd.

Een van de prioriteiten van het Tsjechische voorzitterschap is ook de veerkracht van de democratische instellingen van de EU. De democratie in de EU versterken, betekent voor de heer Cogolati ook ervoor zorgen dat zij niet van binnenuit wordt getorpedeerd. Het in werking stellen van artikel 7 Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) tegen Hongarije en de verslechtering van de rechtsstaat in Polen bewijzen dat de strijd voor de rechtsstaat en de fundamentele waarden waarop het

repose se mène tant à l'extérieur qu'à l'intérieur des frontières de l'UE.

L'orateur déplore qu'il ne soit pas fait référence à la possibilité de modifier les Traités. La politique qui devra être menée dans les mois et années à venir, notamment dans le domaine de la transition énergétique, nécessite une révision des traités et notamment du droit de veto.

À la fin de cette première session, M. Lipavský reprend la parole. Les thèmes de la sécurité alimentaire et de la crise des réfugiés ne font pas intrinsèquement partie des priorités de la présidence tchèque du Conseil, mais n'en constituent pas moins des questions importantes qu'il faut régler.

L'UE fournit déjà actuellement une aide militaire à l'Ukraine sous la forme de matériel. Le pays mérite le soutien continu de l'UE et de ses États membres.

L'intervenant se réjouit qu'il y ait de nouveaux pays candidats à l'adhésion à l'UE et est d'accord pour dire qu'il ne faut pas oublier les pays des Balkans occidentaux.

Enfin, M. Lipavský souligne qu'il ne faut perdre de vue ni les mesures corona ni l'importance de la cohésion sociale.

IV. SESSION II: LES MÉDIAS ET LA DÉMOCRATIE: DÉFIS ACTUELS

A. Exposés introductifs

Dans un message vidéo, Mme Jourová, vice-présidente de la Commission européenne chargée des Valeurs et de la Transparence, introduit le sujet. La Commission européenne a, en collaboration avec la présidence tchèque, pour objectif de soutenir la résilience des médias libres et indépendants. L'invasion de l'Ukraine par la Russie rend cette action encore plus pertinente et urgente. La sécurité étant la première priorité, l'UE a déjà consacré environ 8 millions d'euros à l'aide d'urgence aux journalistes en Ukraine, y compris l'équipement de protection, la formation à la sécurité et la réinstallation. Une enveloppe supplémentaire de 15 millions d'euros est prévue pour soutenir les médias ukrainiens.

En ce qui concerne la protection des journalistes dans l'UE, Mme Jourová note que la Commission a envoyé des recommandations aux États membres en septembre 2021 sur l'amélioration de la sécurité des journalistes et que le Conseil Affaires générales a accepté de faire

Europese project is gebaseerd zowel buiten als binnen de grenzen van de EU wordt gevoerd.

Spreker betreurt dat er niet wordt verwezen naar de mogelijkheid om de Verdragen te wijzigen. Het beleid dat de komende maanden en jaren moet worden gevoerd, met name op het gebied van de energietransitie, vereist een herziening van de Verdragen en met name van het vetorecht.

Aan het einde van deze eerste sessie neemt de heer Lipavský opnieuw het woord. De thema's voedselveiligheid en vluchtelingen crisis maken op zich geen deel uit van de prioriteiten van het Tsjechische Raadsvoorzitterschap, maar zijn niettemin belangrijke onderwerpen die moeten worden aangepakt.

De EU levert momenteel al militaire hulp aan Oekraïne in de vorm van materiaal. Het land verdient de voortdurende steun van de EU en haar lidstaten.

Spreker is verheugd over de nieuwe kandidaat-EU-lidstaten en is het ermee eens dat de Westelijke Balkanlanden niet mogen worden vergeten.

Tot slot wijst de heer Lipavský er nog op dat noch de coronamaatregelen, noch het belang van de sociale cohesie uit het oog mogen worden verloren.

IV. ZITTING II: DE MEDIA EN DE DEMOCRATIE: HUIDIGE UITDAGINGEN

A. Inleidende uiteenzettingen

In een videoboodschap leidt mevrouw Jourová, onderzitter van de Europese Commissie en bevoegd voor Waarden en Transparantie, het onderwerp in. De Europese Commissie beoogt, samen met het Tsjechische voorzitterschap, de veerkracht van vrije en onafhankelijke media te ondersteunen. De Russische inval in Oekraïne maakt deze opdracht nog relevanter en urgenter. Aangezien de EU veiligheid als belangrijkste prioriteit beschouwt, heeft de EU al ongeveer 8 miljoen euro uitgetrokken voor noodhulp aan journalisten in Oekraïne, waaronder beschermende uitrusting, veiligheidsopleiding en hervestiging. Nog eens 15 miljoen euro wordt uitgetrokken ter ondersteuning van de Oekraïense media.

Met betrekking tot de bescherming van journalisten in de EU merkt mevrouw Jourová op dat de Commissie in september 2021 aanbevelingen aan de lidstaten heeft gestuurd om de veiligheid van journalisten te verbeteren en dat de Raad Algemene Zaken ermee akkoord ging

d'avantage à cet égard, sur la base de ces recommandations. Les engagements doivent à présent se transformer en actions. C'est la raison pour laquelle la Commission a proposé, en avril 2022, une législation visant à protéger les journalistes contre les procédures judiciaires fallacieuses, les fameux SLAPP (*Strategic Lawsuits Against Public Participation*) (11).

La vice-présidente évoque également les préparatifs de la future loi européenne sur la liberté des médias (12), qui devrait viser à inscrire, pour la première fois dans le droit de l'UE, des garanties communes pour protéger le pluralisme des médias et leur indépendance éditoriale, contre des tendances de plus en plus négatives, par exemple en ce qui concerne la concentration de la propriété et le manque de transparence sur le marché des médias.

Un autre aspect abordé par Mme Jourová concerne les changements induits par la numérisation, où les formes traditionnelles perdent du terrain au profit des médias en ligne. La confiance dans les médias reste toutefois relativement faible. De plus, les jeunes consomment la plupart de leurs informations via les médias sociaux, ce qui conduit l'oratrice à exprimer ses préoccupations concernant les groupes de désinformation. À cet égard, elle mentionne l'importance du nouveau code de bonnes pratiques contre la désinformation, présenté en juin 2022, qui envisage une approche collaborative sans limiter la liberté d'expression. Finalement, Mme Jourová souligne l'importance de la culture et de l'éducation numériques pour assurer la résilience de la société face à la désinformation.

M. Klíma, chargé de mission du gouvernement tchèque pour les médias et la désinformation, commence par remarquer qu'il est possible de trouver des solutions à de nombreux problèmes urgents tels que la pandémie ou les crises énergétiques après qu'ils se soient matérialisés, mais que la perte des médias indépendants signifierait la fin de la démocratie. Il estime que les médias des pays de l'UE ne sont pas menacés par des dictateurs étrangers, mais avant tout par des problèmes économiques. Cette situation peut être détournée par certains hommes politiques qui soutiennent les médias qui leur sont fidèles et empêchent ainsi les entreprises dépendant de contrats d'État de faire de la publicité dans les médias qui critiquent ces hommes politiques.

om op basis van die aanbevelingen in dit verband meer te doen. De verbintenissen moeten nu in daden worden omgezet. Daarom heeft de Commissie in april 2022 verordeningen voorgesteld om journalisten te beschermen tegen onrechtmatige gerechtelijke procedures, de zogenaamde SLAPP's (*Strategic Lawsuits Against Public Participation*) (11).

De vicevoorzitster verwijst ook naar de voorbereidingen voor de toekomstige Europese wet inzake mediavrijheid (12) om voor het eerst in de EU-wetgeving gemeenschappelijke waarborgen vast te leggen ter bescherming van het pluralisme en de redactionele onafhankelijkheid van de media, tegen steeds negatievere tendensen, bijvoorbeeld met betrekking tot de concentratie van eigendom en het gebrek aan transparantie op de mediamarkt.

Een ander aspect dat mevrouw Jourová aanstipt, zijn de veranderingen als gevolg van de digitalisering, waarbij traditionele vormen terrein verliezen aan onlinemediën. Het vertrouwen in de media blijft echter vrij klein. Bovendien halen jongeren het grootste deel van hun informatie via de sociale media, waardoor spreekster zich zorgen maakt over desinformatiegroepen. In dit verband wijst zij op het belang van de nieuwe Praktijkcode tegen desinformatie, die in juni 2022 werd voorgesteld en die een gezamenlijke aanpak beoogt zonder de vrijheid van meningsuiting te beperken. Tot slot benadrukt mevrouw Jourová het belang van digitale geletterdheid en mediawijsheid om de samenleving weerbaar te maken tegen desinformatie.

De heer Klíma, vertegenwoordiger van de Tsjechische regering voor media en desinformatie, merkt eerst op dat veel dringende problemen, zoals de pandemie of de energiecrisis, kunnen worden opgelost nadat ze zich hebben voorgedaan, maar dat het verlies van onafhankelijke media het einde van de democratie zou betekenen. Volgens hem worden de media in de EU-landen niet bedreigd door buitenlandse dictators, maar vooral door economische problemen. Deze situatie kan door bepaalde politici worden aangegrepen die media steunen die hen trouw zijn en zo bedrijven die afhankelijk zijn van overheidscontracten beletten te adverteren in media die deze politici bekritiseren.

(11) Voir: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022PC0177&from=EN>.

(12) La proposition législative a été publiée le 16 septembre 2022. Voir: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022PC0457&from=EN>.

(11) Zie: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022PC0177&from=EN>.

(12) Het voorstel voor een verordening is bekendgemaakt op 16 september 2022. Zie: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022PC0457&from=EN>.

Selon M. Klíma, les médias des anciens pays communistes sont les plus menacés, car les médias libres ont eu relativement peu de temps pour s'y établir, alors que dans les pays où le développement démocratique est ininterrompu, les médias ont pu acquérir une position relativement forte. Il ajoute que dans les anciens pays communistes, les médias faibles sont incapables de jouer leur rôle et de contribuer au renforcement de la démocratie, et qu'ils sont souvent devenus un outil des oligarques dont ils doivent dépendre pour leur financement. C'est la raison pour laquelle l'intervenant insiste sur la nécessité d'avoir un système dans l'UE pour soutenir les médias, en particulier le fonctionnement réel des médias, leur développement, leur force et leur pluralité.

M. Karas, premier vice-président du Parlement européen, entame son intervention en soulignant que les parlements sont confrontés au «défi de leur vie», la démocratie étant menacée, et qu'il faut intensifier la coopération entre les parlements nationaux et le Parlement européen. Tous les parlements devraient assurer une mise en œuvre crédible des conclusions de la Conférence sur l'avenir de l'Europe; le Parlement européen se battra en outre pour l'organisation d'une Convention européenne afin d'actualiser le cadre commun et les Traités de l'UE.

L'orateur souligne ensuite que la démocratie vit de la liberté, de l'état de droit et des valeurs, de la séparation des pouvoirs et des médias libres et indépendants. La démocratie n'est toutefois pas seulement menacée en temps de guerre. Pour préserver la démocratie et les médias, l'UE s'appuie sur une base solide, notamment grâce à la Convention européenne des droits de l'homme, la Charte des droits fondamentaux, les Traités de l'UE et la Cour de justice de l'UE. De plus, l'UE dispose d'une boîte à outils permettant de protéger la démocratie, à savoir les procédures d'infraction pour la protection du droit communautaire, le mécanisme de conditionnalité pour la protection du budget de l'UE, la procédure de l'article 7 du TUE pour la protection des valeurs de l'UE, l'Agence des droits fondamentaux ou encore le rapport annuel sur l'état de droit publié par la Commission européenne.

Ensuite, M. Karas développe cinq domaines d'action en ce qui concerne les médias et la démocratie:

1) la sauvegarde de la liberté des médias et du pluralisme: la future «loi sur la liberté des médias», annoncée par la Commission européenne, sera publiée à l'automne 2022. L'indépendance politique et financière des médias publics vis-à-vis du marché privé est cruciale et les

Volgens de heer Klíma worden de media in voormalige communistische landen het meest bedreigd, omdat vrije media vrij weinig tijd hebben gehad om er zich te vestigen, terwijl de media in landen met een ononderbroken democratische ontwikkeling een relatief sterke positie hebben kunnen verwerven. Hij voegt eraan toe dat in voormalige communistische landen de zwakke media niet in staat zijn hun rol te vervullen en bij te dragen tot de versterking van de democratie. Ze zijn vaak een instrument geworden van de oligarchen van wie zij afhankelijk zijn voor hun financiering. Daarom benadrukt spreker de noodzaak van een systeem in de EU ter ondersteuning van de media, in het bijzonder de feitelijke werking van de media, hun ontwikkeling, kracht en pluraliteit.

De heer Karas, eerste ondervoorzitter van het Europees Parlement, begint zijn toespraak met te benadrukken dat de parlementen voor de «uitdaging van hun leven» staan, aangezien de democratie wordt bedreigd, en dat er een intensievere samenwerking moet zijn tussen de nationale parlementen en het Europees Parlement. Alle parlementen moeten zorgen voor een geloofwaardige uitvoering van de conclusies van de Conferentie over de toekomst van Europa; het Europees Parlement zal zich inzetten voor een Europese Conventie om het gemeenschappelijk kader en de EU-Verdragen te actualiseren.

Spreker benadrukt vervolgens dat democratie leeft van vrijheid, de rechtsstaat en waarden, de scheiding der machten en vrije en onafhankelijke media. De democratie wordt echter niet alleen in oorlogstijd bedreigd. De EU kan bogen op een stevige basis voor de bescherming van de democratie en de media, meer bepaald het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens, het Handvest van de grondrechten, de EU-Verdragen en het Hof van Justitie van de EU. Daarnaast beschikt de EU over een instrumentarium om de democratie te beschermen, namelijk de inbreukprocedures voor de bescherming van het Europees Gemeenschapsrecht, het conditionality mechanisme voor de bescherming van de EU-begroting, de procedure van artikel 7 VEU voor de bescherming van de EU-waarden, het Bureau voor de grondrechten of het door de Europese Commissie gepubliceerde jaarverslag over de rechtsstaat.

Vervolgens vermeldt de heer Karas vijf werkdomeinen met betrekking tot media en democratie:

1) het waarborgen van mediavrijheid en pluralisme: de toekomstige «wet op de mediavrijheid», die de Europese Commissie aangekondigde heeft, zal in het najaar van 2022 worden bekendgemaakt. De politieke en financiële onafhankelijkheid van publieke media ten opzichte van

ressources de l'UE ne peuvent être dépensées pour des médias contrôlés par l'État ou distributeur de la propagande;

2) la protection des journalistes et l'adoption urgente de la nouvelle législation anti-SLAPP;

3) la lutte contre les discours de haine, notamment l'évaluation, avec les journalistes, du code de conduite sur la lutte contre les discours de haine illégaux pour les plateformes;

4) la lutte contre la désinformation et l'ingérence étrangère: il est nécessaire d'investir beaucoup plus dans le journalisme de haute qualité, l'éducation aux médias et les mesures contre l'ingérence étrangère;

5) assurer un environnement équitable pour les plateformes et les médias en ligne, notamment grâce à l'adoption récente de la loi sur les services numériques et de la loi sur les marchés numériques, qui constituent des étapes dans la bonne direction.

En conclusion, M. Karas souligne la nécessité de renforcer la coopération interparlementaire, avec la Commission européenne et les gouvernements nationaux, et d'engager un échange régulier sur la liberté des médias.

B. Échange de vues

La majorité des interventions souligne que la liberté d'expression est un élément fondamental de la démocratie et que la liberté des médias et de l'information est un pilier des démocraties.

Mme Brouwers (Belgique, Sénat) indique que le Sénat de Belgique a adopté, le 19 novembre 2021, un rapport d'information concernant le combat contre la désinformation (doc. Sénat, n° 7-110/1 à 4). Le rapport contient plus de cinquante recommandations autour de deux axes: d'une part, la lutte active contre la désinformation par la détection, divulgation et réfutation intensives et d'autre part, le renforcement de la vigilance et de la résistance des citoyens à l'égard de la désinformation. Ensuite, l'oratrice attire l'attention de ses collègues sur deux recommandations en particulier. Tout d'abord, le Sénat de Belgique recommande de vérifier les faits à une plus grande échelle au niveau européen, dans tous les pays et dans toutes les langues de l'Union. De plus, il demande

de privémarkt is cruciaal en EU-middelen mogen niet worden besteed aan door de Staat gecontroleerde media of om propaganda te verspreiden;

2) de bescherming van journalisten en de dringende goedkeuring van de nieuwe anti-SLAPP-wetgeving;

3) de bestrijding van haatspraak, meer bepaald de evaluatie, samen met journalisten, van de gedragscode ter bestrijding van illegale haatspraak voor platforms;

4) de bestrijding van desinformatie en buitenlandse inmenging: er moet veel meer worden geïnvesteerd in hoogwaardige journalistiek, mediawijsheid en maatregelen tegen buitenlandse inmenging;

5) het waarborgen van een eerlijk klimaat voor onlineplatformen en -media, meer bepaald door de recente goedkeuring van de wet op de digitale diensten en de wet op de digitale markt, die stappen in de goede richting zijn.

Tot slot benadrukt de heer Karas de noodzaak om de interparlementaire samenwerking met de Europese Commissie en de nationale regeringen te versterken en regelmatig van gedachten te wisselen over de vrijheid van de media.

B. Gedachtewisseling

In de meeste uiteenzettingen werd benadrukt dat vrijheid van meningsuiting een fundamenteel element van de democratie is en dat de vrijheid van media en informatie een pijler van de democratie is.

Mevrouw Brouwers (België, Senaat) geeft aan dat de Belgische Senaat op 19 november 2021 een informatieverslag over de bestrijding van *fake news* heeft goedgekeurd (doc. Senaat, nr. 7-110/1 tot 4). Het rapport bevat meer dan vijftig aanbevelingen langs twee pijlers: enerzijds, desinformatie actief bestrijden, met een doorgedreven opsporing, onthulling en ontkrachting en anderzijds, de burger alerter en weerbaarder maken tegen desinformatie. Vervolgens wijst spreekster haar collega's op twee aanbevelingen in het bijzonder. Ten eerste, beveelt de Senaat aan op Europees niveau op grotere schaal te *fact-checken*, in alle EU-landen en talen van de Unie. Voorts verzoekt de Senaat de Europese Commissie in overweging te nemen om het

à la Commission européenne d'envisager une extension du mécanisme *EUvsDisinfo* (13) à la lutte contre la désinformation en provenance de tous les pays qui cherchent à miner la démocratie. Enfin, Mme Brouwers souhaite savoir si l'UE a l'intention de prévoir plus de ressources pour la lutte contre la désinformation, étant donné que la vérification des faits (*factchecking*) a un coût financier pour les médias.

L'équilibre entre la liberté d'expression d'une part et la propagande et la désinformation d'autre part est un thème récurrent du débat. M. Moreno (Espagne) fait remarquer que même si la liberté d'expression peut comporter des dangers, elle est préférable au despotisme, et que les médias représentent l'instrument le plus efficace et le plus actif en faveur du progrès et de la civilisation. M. Hajduković (Croatie) souligne que la frontière entre la liberté des médias et la désinformation et la propagande délibérées est mince. Mme Golubeva (Lettonie) remarque que, suite au déclenchement de la guerre en Ukraine, l'UE a fermé les canaux de propagande avec retard. De plus, l'ingérence étrangère, notamment de la Russie et de la Chine, a trouvé son chemin à travers les plateformes des médias sociaux. M. Kaljulaid (Estonie) convient que la protection de la liberté d'expression et des citoyens contre l'ingérence étrangère est une question sensible, mais qu'il est important que les parlements et les gouvernements nationaux, en tant que responsables devant les électeurs, décident de ces questions plutôt que les entreprises. M. Mäkelä (Finlande) soutient le point de vue selon lequel la liberté d'expression ne devrait être limitée qu'en cas de nécessité absolue et qu'elle devrait également couvrir les opinions controversées, tandis que les médias sociaux ne devraient pas être forcés de décider à ce sujet.

En ce qui concerne l'ingérence étrangère, de nombreux intervenants évoquent les dangers de la Russie ou de la Chine, comme M. Hofreiter (Allemagne, *Bundestag*) qui donne l'exemple de la propagande de *Russia Today*. M. Anglade (France, Assemblée nationale) évoque la nécessité de protéger nos démocraties et de lutter contre la désinformation, tout en saluant le travail important réalisé par les journalistes en Ukraine et contre la désinformation russe. M. Pavilionis (Lituanie) souligne que les pays baltes sont constamment attaqués par la Russie, le dernier exemple en date étant la désinformation concernant l'interdiction du transit de marchandises par

EUvsDisinfo (13)-mécanisme uit te breiden naar de bestrijding van desinformatie vanuit alle landen die de democratie proberen te ondermijnen. Tot slot wil mevrouw Brouwers weten of de EU van plan is meer middelen beschikbaar te stellen voor de bestrijding van desinformatie, aangezien *fact-checking* een prijskaartje heeft voor de media.

Het evenwicht tussen vrijheid van meningsuiting enerzijds en propaganda en desinformatie anderzijds is een thema dat vaak terugkeert in het debat. De heer Moreno (Spanje) herinnert eraan dat vrijheid van meningsuiting weliswaar een gevaar kan inhouden, maar te verkiezen is boven despotisme, en dat de media het meest doeltreffende en actieve instrument voor vooruitgang en beschaving zijn. De heer Hajduković (Kroatië) benadrukt dat er een dunne grens is tussen mediavrijheid en opzettelijke desinformatie en propaganda. Mevrouw Golubeva (Letland) merkt op dat de EU na het uitbreken van de oorlog in Oekraïne de propagandakanalen met vertraging heeft gesloten. Bovendien heeft buitenlandse inmenging, vooral uit Rusland en China, zijn weg gevonden via socialemediaplatforms. De heer Kaljulaid (Estland) is het ermee eens dat de bescherming van de vrijheid van meningsuiting en van burgers tegen buitenlandse inmenging een gevoelige kwestie is, maar dat het belangrijk is dat nationale parlementen en regeringen, die verantwoordelijk zijn tegenover de kiezers, en niet bedrijven, over dergelijke zaken beslissen. De heer Mäkelä (Finland) steunt het standpunt dat de vrijheid van meningsuiting alleen mag worden beperkt wanneer dat absoluut noodzakelijk is en dat die vrijheid ook betrekking moet hebben op controversiële meningen, terwijl de sociale media niet mogen worden gedwongen om daarover te beslissen.

Met betrekking tot buitenlandse inmenging vermelden veel sprekers de gevaren van Rusland of China, zoals de heer Hofreiter (Duitsland, *Bondsday*) die het voorbeeld geeft van de propaganda van *Russia Today*. De heer Anglade (Frankrijk, Nationale Assemblée) wijst op de noodzaak onze democratieën te beschermen en desinformatie te bestrijden, en prijst het belangrijke werk dat journalisten in Oekraïne en tegen Russische desinformatie hebben verricht. De heer Pavilionis (Litouwen) wijst erop dat de Baltische landen voortdurend door Rusland worden aangevallen, met als meest recente voorbeeld de desinformatie over het verbod op de doorvoer van

(13) *EUvsDisinfo* est le projet phare du groupe de travail *East Stratcom* (cellule de communication stratégique à destination de l'Europe orientale) du Service européen pour l'action extérieure (SEAE). Il a été mis en place en 2015 afin de mieux prévoir, aborder et répondre aux campagnes de désinformation continues de la Russie touchant l'UE, ses États membres, ainsi que les pays situés dans leur voisinage commun.

(13) *EUvsDisinfo* is het belangrijkste project van de werkgroep *East Stratcom* (strategische communicatiecel voor Oost-Europa) van de Europese Dienst voor extern optreden (EDED). Het werd opgericht in 2015 om beter te anticiperen op de aanhoudende desinformatiecampagnes van Rusland, deze aan te pakken en erop te reageren. Die campagnes treffen de EU, de lidstaten en de landen in hun gemeenschappelijke omgeving.

le territoire lituanien depuis la Russie vers Kaliningrad. Toutefois, M. Stier (Croatie) estime qu'il faut être prudent et ne pas être nationaliste, afin que le secteur des médias reste ouvert aux investissements étrangers, pour autant que ceux-ci soient favorables à une société libre. De son côté, M. Kairidis (Grèce) souligne l'importance de préserver la confiance des citoyens dans les institutions et l'État de droit à cet égard, tout en notant que l'influence étrangère ne peut se propager avec succès que lorsque le niveau de confiance dans les institutions d'un pays est faible.

En outre, de nombreuses interventions se concentrent sur l'indépendance des médias. M. Hofreiter (Allemagne, *Bundestag*) fait remarquer que des médias libres ont besoin de suffisamment d'argent indépendant, ce qui signifie que la base économique des médias doit être renforcée. M. Klich (Pologne, Sénat) note que le journalisme indépendant est crucial et que, par conséquent, dans certains pays, il est absolument nécessaire d'apporter un soutien financier direct de l'UE aux institutions de la société civile qui garantissent une information indépendante et surveillent la liberté des médias. Pour sa part, M. Płażyński (Pologne, *Sejm*) parle de la lutte contre les oligarques des médias et la monopolisation des médias et fait l'éloge du pluralisme qui permet aux médias de soutenir ou de critiquer les gouvernements sans être punis. M. Pufu (Roumanie, Sénat) souligne que l'économie de la Roumanie est en train de changer. L'indépendance économique de la presse est vitale pour des médias libres et la révolution numérique exige que la presse soit soutenue par un financement spécial afin que les médias puissent s'y adapter.

M. Nordqvist (Danemark) et M. Ó Murchú (Irlande) font part de leurs préoccupations concernant les minorités attaquées par les médias ou les gouvernements utilisant les médias contre l'opposition.

Plusieurs intervenants évoquent la nécessité de mettre en place un cadre législatif adéquat: l'importance de la loi sur les services numériques et la responsabilité des plateformes, les règles relatives aux droits d'auteur en ligne et la protection des journalistes contre les SLAPP.

En outre, Mme Rossini (Italie, Chambre des députés) soutient l'inclusion du pluralisme et de la liberté des médias dans les paramètres d'analyse du rapport annuel sur l'état de droit publié par la Commission européenne. Une conférence annuelle sur l'état de droit serait une occasion importante d'échanger des données, de réfléchir et de sensibiliser à l'importance du pluralisme des médias. M. Hajduković (Croatie) suggère que le rapport

goederen over Litouws grondgebied van Rusland naar Kaliningrad. De heer Stier (Kroatië) is van mening dat voorzichtigheid geboden is en dat nationalisme moet worden vermeden, zodat de mediasector open blijft staan voor buitenlandse investeringen, voor zover ze een vrije samenleving steunen. De heer Kairidis (Griekenland) van zijn kant benadrukt dat het belangrijk is dat burgers hun vertrouwen in de instellingen en de rechtsstaat behouden, waarbij hij opmerkt dat buitenlandse invloed zich alleen met succes kan verspreiden wanneer het vertrouwen in de instellingen van een land laag is.

Daarnaast besteden veel sprekers aandacht aan de onafhankelijkheid van de media. De heer Hofreiter (Duitsland, Bondsday) wijst erop dat vrije media voldoende onafhankelijk geld nodig hebben, wat betekent dat de economische basis van de media moet worden versterkt. De heer Klich (Polen, Senaat) merkt op dat onafhankelijke journalistiek van cruciaal belang is en dat het daarom absoluut noodzakelijk is dat de EU in sommige landen rechtstreekse financiële steun verleent aan instellingen van het maatschappelijk middenveld die onafhankelijke informatie garanderen en de vrijheid van de media bewaken. De heer Płażyński (Polen, *Sejm*) van zijn kant spreekt over de strijd tegen mediaoligarchen en mediamonopolisering en prijst het pluralisme, dat de media in staat stelt regeringen te steunen of te bekritisseren zonder gestraft te worden. De heer Pufu (Roemenië, Senaat) benadrukt dat de Roemeense economie aan het veranderen is. De economische onafhankelijkheid van de pers is van vitaal belang voor vrije media en de digitale revolutie vereist dat de pers met uitzonderlijke middelen wordt ondersteund, zodat de media zich daaraan kunnen aanpassen.

De heer Nordqvist (Denemarken) en de heer Ó Murchú (Ierland) uiten hun bezorgdheid over minderheden die door de media worden aangevallen of over regeringen die de media tegen de oppositie gebruiken.

Verschillende sprekers wijzen op de nood aan een adequaat wetgevingskader: het belang van de wet op de digitale diensten en de verantwoordelijkheid van platforms, regels inzake online auteursrechten en de bescherming van journalisten tegen SLAPP's.

Voorts is mevrouw Rossini (Italië, Kamer van afgevaardigden) voorstander van het opnemen van pluralisme en mediavrijheid in de onderzoeksparameters van het jaarlijkse verslag over de rechtsstaat dat door de Europese Commissie wordt gepubliceerd. Een jaarlijkse conferentie over de rechtsstaat zou een belangrijke gelegenheid zijn om gegevens uit te wisselen, om na te denken over het belang van pluralistische media en

annuel de la Commission européenne sur l'état de droit fasse l'objet d'un débat au sein des parlements et soit utilisé comme un indicateur de ce qui doit être fait.

Du côté des pays non-membres de l'UE, Mme Kordic (Monténégro) note que l'accent doit être mis sur la responsabilité et l'information juste et libre dans les médias numériques, qui deviennent plus importants que les médias traditionnels. M. Băluțel (Moldavie) appelle à soutenir les journalistes indépendants, afin de rendre le journalisme libre plus compétitif et plus fort. Enfin, M. Åsmund (Norvège) confirme qu'il faut trouver le juste équilibre entre la liberté d'expression et la protection contre la propagande et la haine.

Dans ses remarques finales, M. Smoljak rappelle que le président américain Jefferson préférerait «des journaux sans gouvernement» à «un gouvernement sans journaux», expliquant qu'une société peut fonctionner sans gouvernement s'il y a des institutions fortes, une société civile et un parlement, mais que sans le rôle critique de médias indépendants, un tel fonctionnement n'est pas possible, ce qui a été prouvé dans les pays autocratiques où aucun média indépendant n'existait.

V. CONCLUSION DES PRÉSIDENTS

M. Benešík remercie tous les participants pour les débats intéressants et constructifs, soulignant les multiples défis auxquels l'UE et le monde sont actuellement confrontés, dont certains étaient impensables il y a quelques mois. Jusqu'à présent, les affaires économiques et sociales ont été davantage abordées dans l'UE, tandis que la sécurité et la défense étaient considérées comme allant de soi. La présidence tchèque souhaite mettre l'accent sur ce point. L'orateur estime que sans sécurité commune, il n'y a pas de prospérité. L'UE doit être capable de regarder au-delà de ses frontières, de reconnaître les voisins qui partagent les mêmes valeurs et de leur offrir la perspective européenne.

M. Smoljak donne ensuite la parole à Mme Klympush-Tsintsadze, présidente de la commission de l'Intégration de l'Ukraine dans l'UE du Parlement ukrainien, qui évoque les initiatives prises, avec M. Pavilionis, vice-président de la Commission des affaires européennes du Parlement lituanien, qui ont permis de mettre en place, après l'invasion de l'Ukraine par la Russie, un réseau informel de parlementaires des parlements nationaux et du Parlement européen appelé «Unis pour l'Ukraine». En outre, elle invite les présidents de la COSAC à

om de bewustmaking daarvoor te stimuleren. De heer Hajduković (Kroatië) stelt voor het jaarverslag van de Europese Commissie over de rechtsstaat in de parlementen te bespreken en te gebruiken als indicator voor wat er moet gebeuren.

Vanuit de niet-EU-landen merkt mevrouw Kordic (Montenegro) op dat de nadruk moet liggen op de verantwoordelijkheid en eerlijke en vrije informatie in digitale media, die belangrijker worden dan de traditionele media. De heer Băluțel (Moldavië) roept op tot steun aan onafhankelijke journalisten om de vrije journalistiek concurrerende en sterker te maken. Tot slot bevestigt de heer Åsmund (Noorwegen) dat het juiste evenwicht moet worden gevonden tussen vrijheid van meningsuiting en bescherming tegen propaganda en haat.

In zijn slotopmerkingen herinnert de heer Smoljak eraan dat de Amerikaanse president Jefferson de voorkeur gaf aan «kranten zonder regering» boven «een regering zonder kranten», waarbij hij uitlegde dat een samenleving zonder regering kan functioneren als er sterke instellingen, een middenveld en een parlement zijn, maar dat zonder de kritische rol van onafhankelijke media een dergelijk functioneren niet mogelijk is, hetgeen is bewezen in autocratische landen waar geen onafhankelijke media bestonden.

V. CONCLUSIE VAN DE VOORZITTERS

De heer Benešík bedankt alle deelnemers voor het interessante en constructieve debat en wijst op de vele uitdagingen waarmee de EU en de wereld momenteel worden geconfronteerd en waarvan sommige enkele maanden geleden nog ondenkbaar waren. Tot dusver is in de EU meer aandacht besteed aan economische en sociale zaken, terwijl veiligheid en defensie als vanzelfsprekend werden beschouwd. Het Tsjechische voorzitterschap wil dat punt in de verf zetten. Spreker gelooft dat er zonder gemeenschappelijke veiligheid geen welvaart kan zijn. De EU moet over haar grenzen heen kunnen kijken, burens erkennen die dezelfde waarden delen en hun het Europese perspectief bieden.

Vervolgens geeft de heer Smoljak het woord aan mevrouw Klympush-Tsintsadze, voorzitter van de commissie voor de Integratie van Oekraïne in de EU van het Oekraïense Parlement. Laatstgenoemde vermeldt de initiatieven die zij samen met de heer Pavilionis, vicevoorzitter van de commissie voor Europese Zaken van het Litouwse Parlement, heeft genomen om na de Russische inval in Oekraïne een informeel netwerk van parlementsleden uit de nationale parlementen en het Europees Parlement op te zetten onder de naam

envisager une visite commune à Kiev dans un avenir proche, ce qui enverrait un signal fort d'engagement, de soutien et de solidarité de la COSAC avec l'Ukraine.

Les rapporteurs,

Karin BROUWERS.

Samuel COGOLATI.

Les présidents,

Gaëtan
VAN GOIDSENHOVEN.

Eliane TILLIEUX.

«Verenigd voor Oekraïne». Voorts verzoekt zij de voorzitters van de COSAC om een gezamenlijk bezoek aan Kiev in de nabije toekomst te overwegen, hetgeen een krachtig signaal zou zijn van het engagement, de steun en de solidariteit van de COSAC met Oekraïne.

De rapporteurs,

Karin BROUWERS.

Samuel COGOLATI.

De voorzitters,

Gaëtan
VAN GOIDSENHOVEN.

Eliane TILLIEUX.

ANNEXE 2

BIJLAGE 2



EU2022.CZ
Dimension parlementaire



Contribution de la LXVIIIe COSAC

Prague, 13 - 15 novembre 2022

Sur l'Ukraine

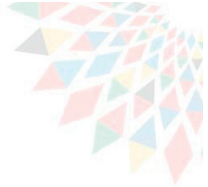
- (1) La COSAC condamne dans les termes les plus forts possibles l'invasion non provoquée, injustifiée et illégale de l'Ukraine, un État souverain et démocratique, par la Russie. Elle condamne également l'implication du Bélarus dans l'agression militaire de la Russie.
- (2) La COSAC condamne l'organisation par la Russie des simulacres de référendums illégaux dans des régions situées à l'intérieur des frontières internationalement reconnues de l'Ukraine et la tentative d'annexion illégale des régions ukrainiennes de Donetsk, Kherson, Luhansk et Zaporizhzhia. Les décisions unilatérales de la Russie violent délibérément la Charte des Nations unies et font fi de l'ordre international fondé sur des règles. La Russie n'a aucune base légitime pour toute action sur le territoire de l'Ukraine.
- (3) La COSAC est consternée et condamne fermement les attaques de missiles et de drones kamikazes lancées par la Russie contre l'Ukraine, qui visent les infrastructures civiles et énergétiques et les établissements d'enseignement, détruisent des maisons et tuent des civils. La COSAC déclare que ces actes sont des crimes contre l'humanité et appelle donc les parlements nationaux à reconnaître le régime russe actuel comme un régime terroriste.
- (4) La COSAC appelle à la cessation immédiate et inconditionnelle des actions militaires illégales de la Russie et au retrait de toutes les forces et de tous les équipements militaires russes du territoire de l'Ukraine et appelle à une paix juste basée sur le respect total de l'intégrité territoriale, de la souveraineté et de l'indépendance de l'Ukraine.
- (5) La COSAC appelle à la création d'un Tribunal pénal international spécial pour garantir la responsabilité du crime d'agression et demande que les crimes de guerre et les autres crimes au regard du droit international commis en Ukraine soient poursuivis et punis, notamment par la mise en œuvre du principe de compétence universelle.
- (6) La COSAC demande la mise en place d'un mécanisme efficace conforme au droit international pour saisir les actifs individuels et nationaux gelés à la suite des sanctions de l'UE et utiliser ces actifs pour compenser les dommages causés à l'Ukraine et à son peuple par l'agression russe. La COSAC appelle à ce que la Russie paie la totalité des réparations pour les dommages matériels et immatériels causés à l'Ukraine.

- 
- 
- (7) La COSAC appelle les dirigeants de l'UE à renforcer les sanctions contre la Russie et le Bélarus afin de mettre fin à l'agression russe non provoquée.
- (8) La COSAC appelle les dirigeants de l'UE à continuer à faire preuve d'unité et de force et à apporter à l'Ukraine un soutien humanitaire, politique, financier et militaire (tout en respectant le caractère spécifique de la politique de sécurité et de défense de certains États membres), ainsi qu'une assistance immédiate, à moyen et à long terme pour la reconstruction et le redressement. La COSAC appelle également la Commission européenne à poursuivre son travail sur un plan de redressement global pour l'Ukraine.
- (9) La COSAC appelle les parlements nationaux des États membres de l'UE à continuer à fournir, au mieux de leurs capacités, leur assistance à la Verkhovna Rada d'Ukraine dans ses efforts pour répondre aux exigences de l'adhésion à l'UE.
- (10) La COSAC soutient les appels du Parlement européen à utiliser les institutions européennes existantes pour améliorer les mécanismes de coordination pour la livraison de systèmes d'armes modernes ainsi que la formation des soldats ukrainiens dans les États membres de l'UE, tout en respectant le caractère particulier de la politique de sécurité et de défense de certains États membres. Ce faisant, nous soulignons notre reconnaissance du fait que notre sécurité européenne commune est menacée par la Russie. Il est donc de notre responsabilité commune de contrer cette menace.

Sur les Balkans occidentaux et le partenariat oriental

- (11) La COSAC exprime son engagement total et sans équivoque de soutenir le processus en faveur de l'intégration des Balkans occidentaux par l'UE, et appelle à un processus d'adhésion renforcé et fondé sur le mérite, soutenu par l'État de droit et l'alignement sur l'acquis et les relations de bon voisinage. La COSAC se félicite que la Commission européenne ait recommandé le statut de pays candidat à la Bosnie-Herzégovine.
- (12) La COSAC se félicite de la décision du Conseil européen d'accorder le statut de pays candidat à l'Ukraine et à la République de Moldavie, ainsi que de sa volonté d'accorder le statut de pays candidat à la Géorgie, et soutient pleinement leurs progrès vers l'adhésion à l'Union européenne.
- (13) La COSAC se félicite de la première réunion de la Communauté politique européenne à Prague qui doit constituer un espace de dialogue et de coopération politique entre les pays démocratiques d'Europe, dans la mesure où cela ne fait pas double emploi avec les organisations régionales existantes en Europe. La COSAC note que la Communauté politique européenne ne devrait pas servir de substitut à l'élargissement de l'Union européenne.

Sur l'autonomie stratégique

- 
- 
- (14) La COSAC souligne la nécessité pour l'UE de fixer de manière autonome ses propres objectifs stratégiques et de développer les capacités nécessaires pour les poursuivre.
 - (15) Face au recours par la Russie à l'arme énergétique et à la lumière de la crise actuelle, la COSAC soutient tous les efforts visant à assurer la sécurité de l'approvisionnement, à réduire la demande lorsque cela est possible et à faire baisser les prix de l'énergie pour les ménages et les entreprises dans toute l'Union.
 - (16) En même temps, la COSAC considère qu'il est essentiel d'augmenter les investissements dans une infrastructure énergétique pérenne, y compris les interconnexions, et dans les technologies renouvelables innovantes.

Sur l'avenir de l'UE

- (17) La COSAC prend note des propositions présentées dans le rapport sur les résultats de la Conférence sur l'avenir de l'Europe. La Conférence a été une occasion de s'engager avec les citoyens européens. Un suivi efficace de ce rapport doit être assuré par les institutions, chacune dans leur propre sphère de compétences et conformément aux Traités. La COSAC note que des travaux ont déjà été entrepris à cet égard. Les citoyens doivent être informés clairement, en détail et dans toutes les langues officielles de l'UE du suivi des propositions individuelles.
- (18) La COSAC soutient les mécanismes de participation et de consultation des citoyens au niveau européen et insiste sur la nécessité d'un large accès du public à l'information et aux documents des institutions de l'UE. La COSAC souligne l'importance de l'approche authentique et constructive de la Commission en matière d'interaction avec les citoyens et des contributions et opinions des parlements en tant que représentants directs des citoyens de l'UE.
- (19) La COSAC demande aux institutions de l'UE d'inviter les parlements nationaux à la réunion de suivi de la Conférence sur l'avenir de l'Europe prévue le 2 décembre 2022.

Sur la coopération interparlementaire et le 38ème rapport biennuel de la COSAC

- (20) La COSAC salue l'initiative de créer deux groupes de travail au titre de l'article 2.6 de son règlement intérieur, l'un sur le rôle des parlements nationaux dans l'UE, et l'autre sur la place des valeurs au cœur du sentiment d'appartenance à l'Union européenne, qui ont finalisé leurs activités le 14 juin 2022. La COSAC appelle la Commission européenne, le Conseil et le Parlement européen à prendre note de ces travaux et les invite à réfléchir aux questions couvertes par les groupes de travail et par les conclusions du 38ème rapport semestriel de la COSAC.



EU2022.CZ
Parliamentary Dimension



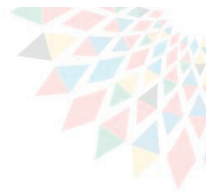
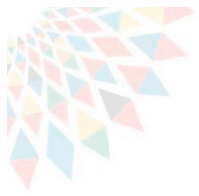
POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

Contribution of the LXVIII COSAC meeting

Prague, 13 – 15 November 2022

On Ukraine

- (1) COSAC condemns in the strongest possible terms Russia's unprovoked, unjustified and illegal invasion of Ukraine, a sovereign and democratic state. It also condemns Belarus' involvement in Russia's military aggression.
- (2) COSAC condemns the organisation by Russia of illegal sham referenda in regions within the internationally recognised borders of Ukraine and the attempted illegal annexation of the Donetsk, Kherson, Luhansk and Zaporizhzhia regions of Ukraine. Russia's unilateral decisions deliberately violate the UN Charter and disregard the rules-based international order. Russia has no legitimate basis for any action in the territory of Ukraine.
- (3) COSAC is appalled by and strongly condemns Russia's missile and kamikaze-drone attacks on Ukraine, targeting civilian and energy infrastructure and educational institutions, destroying homes and killing civilians. COSAC states that these acts are crimes against humanity and therefore calls on national Parliaments to recognize current Russian regime as a terrorist one.
- (4) COSAC calls for immediate and unconditional termination of Russia's illegal military actions and withdrawal of all Russian forces and military equipment from the territory of Ukraine and calls for a just peace based on full respect for territorial integrity, sovereignty and independence of Ukraine.
- (5) COSAC calls for the establishment of the Special International Criminal Tribunal to secure accountability for the crime of aggression and calls for prosecution and punishment of war crimes and other crimes according to international law committed in Ukraine, including through the implementation of the universal jurisdiction principle.
- (6) COSAC calls for the establishment of an effective mechanism in line with international law to seize individual and national assets frozen as the result of EU sanctions and to use these assets to compensate for the damage caused to Ukraine and its people by the Russian aggression. COSAC calls for Russia to pay full reparations for material and immaterial damage caused to Ukraine.



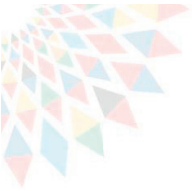
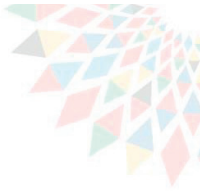
- (7) COSAC calls on the EU leaders to further reinforce sanctions on Russia and Belarus in order to stop the unprovoked Russian aggression.
- (8) COSAC calls on the EU leaders to continue to show unity and strength and provide Ukraine with humanitarian, political, financial and military support (while respecting the specific character of the security and defence policy of certain Member States) as well as immediate, medium and long-term assistance for reconstruction and recovery. COSAC also calls on the European Commission to continue its work on a comprehensive recovery package for Ukraine.
- (9) COSAC calls on the national Parliaments of the EU Member States to continue to provide assistance to the best of their ability to the Verkhovna Rada of Ukraine in its efforts to meet the requirements of EU membership.
- (10) COSAC supports the European Parliament's calls to use existing European institutions to improve mechanisms for coordination for the delivery of modern weapons systems as well as the training of Ukrainian soldiers in EU Member States, while respecting the specific character of the security and defence policy of certain Member States. In doing so, we underscore our recognition that our shared European security is threatened by Russia. It is therefore our shared responsibility to counter this threat.

On the Western Balkans and Eastern Partnership

- (11) COSAC expresses its full and unequivocal commitment to support the process of EU integration of the Western Balkans, and calls for an enhanced merit-based accession process, underpinned by the rule of law and alignment with the *acquis* and good neighbourly relations. COSAC welcomes that the European Commission recommended the status of candidate country to Bosnia and Herzegovina.
- (12) COSAC welcomes the decision of the European Council to grant the status of candidate country to Ukraine and to the Republic of Moldova, as well as its readiness to grant the status of candidate country to Georgia, and fully supports their progress towards joining the European Union.
- (13) COSAC welcomes the first meeting of the European political community in Prague that shall constitute an area of political dialogue and co-operation among democratic countries in Europe insofar as this does not overlap with the existing regional organisations in Europe. COSAC notes that the European political community should not serve as a substitute for the enlargement of the European Union.

On strategic autonomy



- 
- 
- (14) COSAC underlines the need for the EU to autonomously set its own strategic objectives and to develop the capabilities to pursue them.
 - (15) In the face of Russia's weaponisation of energy and in light of the ongoing crisis, COSAC supports all efforts to ensure security of supply, to reduce demand where possible and to lower energy prices for households and businesses across the Union.
 - (16) At the same time, COSAC considers it essential to increase investment in a future-proof energy infrastructure, including interconnections, and in innovative renewable technologies.

On the future of the EU

- (17) COSAC takes note of the proposals set out in the Report on the outcome of the Conference on the Future of Europe. The Conference has been an opportunity to engage with European citizens. An effective follow-up to this report is to be ensured by the institutions, each within their own sphere of competences and in accordance with the Treaties. COSAC notes that work has already been undertaken in this regard. Citizens should be informed clearly, in detail and in all the official EU languages about the follow-up to individual proposals.
- (18) COSAC supports citizen participation and consultation mechanisms at the European level and emphasises the necessity of broad public access to information and documents from EU institutions. COSAC highlights the importance of the Commission's genuine and constructive approach to interaction with citizens and to the contributions and opinions of Parliaments as direct representatives of EU citizens.
- (19) COSAC calls on the EU institutions to invite the national Parliaments to the follow-up event on the Conference on the Future of Europe scheduled on 2 December 2022.

On the inter-parliamentary cooperation and the 38th Bi-annual Report of COSAC

- (20) COSAC welcomes the initiative of setting up two Working Groups under Article 2.6 of its Rules of Procedure, one on the role of national Parliaments in the EU, and the other one on the place of values at the heart of the sense of belonging to the European Union, which have finalised their activities on 14 June 2022. COSAC calls upon the European Commission, the Council and the European Parliament to take note of the proceedings and invites them to reflect on the issues covered by the Working Groups and the findings of the 38th Bi-annual Report of COSAC.



EU2022.CZ
Dimension parlementaire



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

Conclusions de la LXVIIIe COSAC

Prague, 13 - 15 novembre 2022

Sur le 38^{ème} Rapport semestriel de la COSAC

- (1) La COSAC remercie le secrétariat de la COSAC pour la préparation du 38^{ème} rapport semestriel, qui a suivi la participation et le débat parlementaires sur la Conférence sur l'avenir de l'Europe, les positions sur les propositions de la Conférence sur l'avenir de l'Europe relatives aux affaires institutionnelles et aux procédures démocratiques, y compris la participation des citoyens, les positions sur les propositions des deux groupes de travail de la COSAC réunis pendant la présidence française, ainsi que les avis et le contrôle parlementaires concernant l'agression russe contre l'Ukraine et les demandes d'adhésion à l'UE de l'Ukraine, de la République de Moldavie et de la Géorgie.
- (2) Les parlements nationaux prennent note des conclusions du groupe de travail de la COSAC sur le rôle des parlements nationaux dans l'UE et des conclusions du groupe de travail de la COSAC sur la place des valeurs au cœur du sentiment d'appartenance à l'Union européenne à partir de juin 2022. La COSAC invite les parlements nationaux à poursuivre leur réflexion sur les propositions présentées dans les conclusions des groupes de travail de la COSAC. La COSAC poursuit le débat sur la compréhension commune du rôle des Parlements nationaux dans l'Union européenne et les instruments nécessaires pour le remplir. La COSAC note qu'une majorité de parlements considèrent qu'il est important de mettre l'état de droit à l'ordre du jour de la COSAC en fonction des circonstances.

Sur les autres activités de la COSAC

- (3) La COSAC prend note de la visite de solidarité des présidents des commissions des affaires européennes des parlements nationaux de l'UE et du premier vice-président du Parlement européen en Ukraine le 30 septembre 2022. La COSAC est déterminée à défendre la liberté et la démocratie en Europe, conformément à l'objectif de la coopération interparlementaire.
- (4) La COSAC apprécie la pratique établie ces dernières années de mener des vidéoconférences informelles entre les délégués de la COSAC et les membres de la Commission européenne, comme une occasion de discussions opportunes et détaillées sur des initiatives européennes concrètes, ce qui renforce le dialogue politique ainsi que la coopération interparlementaire.



EU2022.CZ
Parliamentary Dimension



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

Conclusions of the LXVIII COSAC

Prague, 13 – 15 November 2022

On the 38th COSAC Bi-annual Report

- (1) COSAC expresses thanks to the COSAC Secretariat for preparing the 38th Bi-annual Report, which monitored parliamentary participation and debate on the Conference on the Future of Europe, positions on the proposals of the Conference on the Future of Europe related to institutional affairs and democratic procedures, including citizens' participation, positions on the proposals of both COSAC working groups convened during the French presidency, as well as parliamentary opinions and scrutiny regarding the Russian aggression against Ukraine and the applications for EU membership by Ukraine, the Republic of Moldova and Georgia.
- (2) National Parliaments take note of the Conclusions of the COSAC Working group on the Role of national Parliaments in the EU and the Conclusions of the COSAC Working group on the place of values at the heart of the sense of belonging to the European Union from June 2022. COSAC invites national Parliaments to reflect further on the proposals presented in the Conclusions of the COSAC Working groups. COSAC shall continue the debate on the common understanding of the role of national Parliaments in the European Union and the instruments necessary to fulfil it. COSAC notes that a majority of parliaments consider it important to feature rule of law on the agenda of COSAC depending on the circumstances.

On other activities of COSAC

- (3) COSAC takes note of the solidarity visit of Chairs of Committees on European Affairs of EU national Parliaments and of the First Vice-President of the European Parliament to Ukraine on 30 September 2022. COSAC is determined to stand for freedom and democracy in Europe, in accordance with the purpose of inter-parliamentary cooperation.
- (4) COSAC appreciates the practice established in recent years of conducting informal videoconferences between COSAC delegates and members of the European Commission, as an opportunity for timely and detailed discussions about concrete European initiatives, which enhances the political dialogue as well as inter-parliamentary cooperation.