

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2022-2023

27 JANVIER 2023

Présentation de candidats à une fonction  
de conseiller d'État néerlandophone au  
Conseil d'État

## RAPPORT

fait au nom de la commission  
des Affaires institutionnelles  
par  
**M. Anciaux**

# BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2022-2023

27 JANUARI 2023

Voordracht van kandidaten voor een ambt  
van Nederlandstalige staatsraad bij de  
Raad van State

## VERSLAG

namens de commissie  
voor de Institutionele Aangelegenheden  
uitgebracht door  
de heer **Anciaux**

Voir:

Documents du Sénat:

7-411 – 2022/2023:

N° 1: Liste des candidats.

Zie:

Documenten van de Senaat:

7-411 – 2022/2023:

Nr. 1: Kandidatenlijst.

## I. PROCÉDURE

Le *Moniteur belge* du 26 août 2022 a publié une vacance pour une fonction de conseiller d'État néerlandophone au Conseil d'État.

Conformément à l'article 70 des lois coordonnées sur le Conseil d'État, les conseillers d'État sont nommés par le Roi sur une liste de trois noms formellement motivée, présentée par le Conseil d'État après qu'il a examiné la recevabilité des candidatures et comparé les titres et mérites respectifs des candidats.

Le 4 janvier 2023, le premier président du Conseil d'État a porté à la connaissance du Sénat qu'en son audience publique du 22 novembre 2022, l'assemblée générale avait procédé, conformément à l'article 70 des lois coordonnées sur le Conseil d'État, à l'établissement d'une liste de candidats pour la fonction vacante de conseiller d'État du rôle linguistique néerlandais.

Comme l'assemblée générale du Conseil d'État n'a pas présenté les candidats à l'unanimité, il appartient, en vertu de l'article 70, § 1<sup>er</sup>, alinéas 2 à 12, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, alternativement au Sénat ou à la Chambre des représentants, soit de procéder à la présentation d'une deuxième liste expressément motivée de trois noms, soit de confirmer la liste présentée par le Conseil d'État.

L'article 70, § 1<sup>er</sup>, prévoit que le Sénat peut entendre les candidats. Lors de sa réunion du 9 janvier 2023, le Bureau a demandé à la commission des Affaires institutionnelles de procéder à ces auditions.

La présidente du Sénat a donc convié les candidats à la fonction de conseiller d'État à une audition le 27 janvier 2023. Il s'agit des personnes suivantes:

- Mme Ann Coolsaet, avocate au barreau d'Anvers, chercheuse non rémunérée au sein du groupe de recherches «Pouvoirs publics et droit» de l'Université d'Anvers;
- M. Jim Deridder, avocat au barreau d'Anvers, président du «*Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen*»;
- Mme Annelies D'Espallier, médiatrice «genre» auprès du «*Vlaamse Ombudsdiens*t», juge au tribunal flamand du sport, chercheuse postdoctorale au sein du groupe

## I. PROCEDURE

Het *Belgisch Staatsblad* van 26 augustus 2022 maakte een vacature bekend voor een ambt van Nederlandstalige staatsraad bij de Raad van State.

Overeenkomstig artikel 70 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State worden de staatsraden door de Koning benoemd uit een uitdrukkelijk gemotiveerde lijst van drie namen, voorgedragen door de Raad van State, nadat hij de ontvankelijkheid van de kandidaturen heeft onderzocht en de respectieve aanspraken en verdiensten van de kandidaten heeft vergeleken.

Op 4 januari 2023 heeft de eerste voorzitter van de Raad van State aan de Senaat meegedeeld dat de algemene vergadering in haar openbare zitting van 22 november 2022, overeenkomstig artikel 70 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, is overgegaan tot het opmaken van een lijst van kandidaten voor het vacante ambt van staatsraad van de Nederlandse taalrol.

Aangezien de algemene vergadering van de Raad van State geen eenparigheid van stemmen heeft bereikt bij de voordracht van kandidaten, kunnen beurtelings de Senaat of de Kamer van volksvertegenwoordigers, krachtens artikel 70, § 1, tweede tot twaalfde lid, van de genoemde gecoördineerde wetten, hetzij een tweede kandidatenlijst met drie namen die uitdrukkelijk wordt gemotiveerd, voordragen, hetzij de door de Raad van State voorgedragen lijst bevestigen.

Artikel 70, § 1, bepaalt dat de Senaat de kandidaten kan horen. Tijdens zijn vergadering van 9 januari 2023 heeft het Bureau de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden gevraagd deze hoorzittingen te houden.

De voorzitster van de Senaat heeft dan ook de kandidaten voor het ambt van Staatsraad uitgenodigd om te worden gehoord op 27 januari 2023. Het betreft de volgende personen:

- mevrouw Ann Coolsaet, advocaat aan de balie te Antwerpen, onbezoldigd navorser onderzoeksgroep Overheid en Recht, Universiteit Antwerpen;
- de heer Jim Deridder, advocaat aan de balie te Antwerpen, voorzitter van de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen;
- mevrouw Annelies D'Espallier, ombudsvrouw «gender» bij de Vlaamse Ombudsdiens, rechter in het Vlaams Sporttribunaal, postdoctoraal navorser

- de recherches «Pouvoirs publics et droit» de l’Université d’Anvers;
- Mme Joke Goris, premier auditeur au Conseil d’État, chargée de cours à temps partiel «Droit administratif» à l’École royale militaire;
  - M. Toon Moonen, chargé de cours de droit constitutionnel à l’Université de Gand, avocat au barreau de Bruxelles;
  - M. Brecht Steen, premier auditeur chef de section au Conseil d’État;
  - M. Frédéric Vanneste, premier auditeur au Conseil d’État, chargé de cours «Droits humains» à l’Université d’Anvers.
- Mme Ann Coolsaet ne s’est pas présentée à l’audition.

## **II. PROPOSITION**

Considérant:

- que les *curricula vitae* des candidats, ainsi que la lettre du premier président du Conseil d’État datée du 4 janvier 2023 et la copie du procès-verbal de l’audience publique de l’assemblée générale du Conseil d’État du 22 novembre 2022 ont été mis à la disposition des sénateurs;
- que les candidats ont été entendus par la commission à huis clos;
- que tous les sénateurs ont été invités à assister à cette audition;
- qu’après l’audition, la commission a tenu un débat à huis clos, lors duquel elle a procédé à une comparaison et à une mise en balance des titres et mérites respectifs des candidats,

la commission, réunie le 27 janvier 2023, propose à l’unanimité de confirmer la liste de candidats présentée par le Conseil d’État et de faire sienne la motivation donnée par celui-ci. La liste se présente comme suit:

**Premier candidat**

Toon MOONEN

onderzoeksgroep Overheid en Recht, Universiteit Antwerpen;

- mevrouw Joke Goris, eerste auditeur bij de Raad van State, deeltijds docent administratief recht aan de Koninklijke Militaire School;
- de heer Toon Moonen, docent grondwettelijk Recht aan de Universiteit Gent, advocaat aan de balie te Brussel;
- de heer Brecht Steen, eerste auditeur-afdelingshoofd bij de Raad van State;
- de heer Frédéric Vanneste, eerste auditeur bij de Raad van State, docent mensenrechten aan de Universiteit Antwerpen.

Mevrouw Ann Coolsaet is niet op de hoorzitting verschenen.

## **II. VOORSTEL**

Overwegende:

- dat de *curricula vitae* van de kandidaten, alsook de brief van de eerste voorzitter van de Raad van State van 4 januari 2023 en het bijgevoegde afschrift van de notulen van de openbare zitting van de algemene vergadering van de Raad van State van 22 november 2022 ter beschikking van de senatoren werden gesteld;
- dat de commissie de kandidaten met gesloten deuren heeft gehoord;
- dat alle senatoren werden uitgenodigd hierbij aanwezig te zijn;
- dat de commissie na de kandidaten te hebben gehoord, een debat met gesloten deuren heeft gehouden en dat zij de respectieve aanspraken en verdiensten van de kandidaten heeft vergeleken en afgewogen,

stelt de commissie, tijdens haar vergadering van 27 januari 2023, éénparig voor om de door de Raad van State voorgedragen kandidatenlijst te bevestigen en de daartoe opgegeven motivering van de Raad over te nemen. Die lijst ziet eruit als volgt:

**Eerste kandidaat**

Toon MOONEN

***Deuxième candidat***

Brecht STEEN

***Troisième candidat***

Frédéric VANNESTE

\*  
\* \* \*

Confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral en séance plénière.

*Le rapporteur,*

Bert ANCIAUX.

*La présidente,*

Stephanie D'HOSE.

***Tweede kandidaat***

Brecht STEEN

***Derde kandidaat***

Frédéric VANNESTE

\*  
\* \* \*

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

*De rapporteur,*

Bert ANCIAUX.

*De voorzitter,*

Stephanie D'HOSE.