

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2022-2023

26 OCTOBRE 2022

Réunion de commission interparlementaire sur l'implémentation des résultats de la Conférence sur l'avenir de l'Europe (CoFE) et le rôle des parlements nationaux dans l'UE

Parlement européen, Bruxelles,
26 octobre 2022

RAPPORT

fait au nom de la délégation
du Sénat auprès du Comité d'avis fédéral
chargé des questions européennes

par
M. Pieters

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2022-2023

26 OKTOBER 2022

Interparlementaire commissievergadering over de *follow-up* van de resultaten van de Conferentie over de toekomst van Europa (CoFE) en de rol van nationale parlementen in de EU

Europees Parlement, Brussel,
26 oktober 2022

VERSLAG

namens de Senaatsdelegatie
van het Federaal Adviescomité
voor Europese aangelegenheden
uitgebracht door
de heer **Pieters**

Composition du comité d'avis – délégation Sénat /
Samenstelling van het adviescomité – afvaardiging Senaat
Président / Voorzitter : Gaëtan Van Goidsenhoven

N-VA
Ecolo-Groen
Vlaams Belang
PS
MR
CD&V
Open Vld
PVDA-PTB

Membres / Leden

Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
Leo Pieters
Latifa Gahouchi
Gaëtan Van Goidsenhoven
Karin Brouwers
Rik Daems
Samuel Nemes

Suppléants / Plaatsvervangers

Allessia Claes, Maaïke De Vreese
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
Bob De Brabandere
Nadia El Yousfi
Philippe Dodrimont
Peter Van Rompuy
Steven Coenegrachts
Jos D'Haese

I. INTRODUCTION

Le mercredi 26 octobre 2022, la commission des Affaires constitutionnelles (AFCO) du Parlement européen (PE) a organisé une réunion de commission interparlementaire avec les parlements nationaux (1) au Parlement européen, à Bruxelles. L'échange de vues entre eurodéputés et parlementaires nationaux a porté sur les conclusions de la Conférence sur l'avenir de l'Europe (CoFE) (2) et sur le rôle des parlements nationaux au sein de l'Union européenne (UE). L'invitation à la réunion et son ordre du jour sont annexés au présent rapport. M. Pieters, sénateur, a participé à la réunion.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

M. Salvatore De Meo, président de la commission des Affaires constitutionnelles du PE, accueille les délégués des parlements nationaux. La Conférence sur l'avenir de l'Europe a achevé ses travaux le 9 mai 2022. Dans le cadre du suivi de cette Conférence, il importe de continuer à travailler à la mise en œuvre des propositions mises sur la table. Le 9 juin 2022, le Parlement européen a voté une résolution (3) demandant la convocation d'une convention selon la procédure de l'article 48 du Traité sur l'Union européenne (TUE). Les étapes suivantes de ce processus devront être envisagées en collaboration avec les parlements nationaux.

M. Guy Verhofstadt, député européen et coprésident du conseil d'administration de la CoFE, se réfère aux quarante-neuf propositions concrètes qui résulteront de la Conférence. Il appartient à présent au Conseil de l'Union européenne (Conseil) et à la Commission européenne (Commission) de se concentrer sur la mise en œuvre des propositions. L'orateur déplore l'absence d'un représentant du Conseil à la réunion. Un événement de suivi réunissant tous les citoyens concernés sera organisé le 2 décembre 2022 pour discuter de la mise en œuvre et recueillir les réactions du PE, avec le soutien de la Commission et du Conseil. M. Verhofstadt recommande d'inviter également les autres composantes et les parlements nationaux à cette réunion.

(1) La page internet consacrée à cette réunion contient plus d'informations: <https://www.europarl.europa.eu/committees/en/afco-icm-on-the-conclusions-of-the-cofe-/product-details/20221012MNP01081>.

(2) Il est possible de consulter le rapport concernant le résultat final de la Conférence sur le site web de la Conférence: <https://futureu.europa.eu/fr/pages/reporting?format=html&locale=fr>.

(3) Il est possible de consulter la résolution sur ce lien: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0244_FR.html.

I. INLEIDING

De commissie voor Constitutionele Zaken (AFCO) van het Europees Parlement (EP) organiseerde op woensdag 26 oktober 2022 een interparlementaire commissievergadering met de nationale parlementen (1) in het Europees Parlement te Brussel. De gedachtewisseling tussen de Europese en nationale parlementsleden ging over de conclusies van de Conferentie over de toekomst van Europa (CoFE) (2) en de rol van nationale parlementen in de Europese Unie (EU). De uitnodiging en de agenda van de vergadering gaan als bijlage bij dit verslag. De heer Pieters, senator, nam deel aan de vergadering.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

De heer Salvatore De Meo, voorzitter van de commissie voor Constitutionele Zaken van het EP, verwelkomt de afgevaardigden van de nationale parlementen. Op 9 mei 2022 heeft de Conferentie over de toekomst van Europa haar werkzaamheden afgerond. In opvolging hiervan is het belangrijk om verder te werken aan de implementatie van de voorstellen die op tafel werden gelegd. Op 9 juni 2022 stemde het Europees Parlement een resolutie (3) die het bijeenroepen van een conventie vraagt volgens de procedure van artikel 48 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU). De volgende stappen in dit proces moeten worden bekeken in samenwerking met de nationale parlementen.

De heer Guy Verhofstadt, Europees parlements lid en covoorzitter van de raad van bestuur van de CoFE, verwijst naar de negenenveertig concrete voorstellen die het resultaat waren van de Conferentie. Nu is het aan de Raad van de Europese Unie (Raad) en de Europese Commissie (Commissie) om verder in te zetten op de implementatie van de voorstellen. Spreker betreurt de afwezigheid van een vertegenwoordiger van de Raad op de vergadering. Op 2 december 2022 zal er een *follow-up* evenement worden georganiseerd met alle betrokken burgers om de implementatie te bespreken en *feedback* te verzamelen door het EP met de steun van de Commissie en de Raad. De heer Verhofstadt adviseert om de andere componenten en de nationale parlementen ook uit te nodigen bij deze bijeenkomst.

(1) De internetpagina van die vergadering bevat meer informatie: <https://www.europarl.europa.eu/committees/en/afco-icm-on-the-conclusions-of-the-cofe-/product-details/20221012MNP01081>.

(2) Het verslag over het eindresultaat van de Conferentie kan men raadplegen op de website van de Conferentie: <https://futureu.europa.eu/nl/pages/reporting>.

(3) De resolutie is beschikbaar via deze link: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0244_EN.html.

M. Verhofstadt affirme que pour pouvoir mettre en œuvre 20 à 30 % des propositions de la CoFE, il est nécessaire d'organiser une convention. Comme l'a indiqué M. De Meo, le PE a voté une résolution à ce sujet, mais le Conseil n'a pas encore adopté de mesures supplémentaires. La procédure prévoit que le Conseil examine la proposition et en informe les parlements nationaux. L'orateur invite les parlements nationaux à demander au Conseil de prendre une décision. M. Verhofstadt espère une réponse positive pour la fin de l'année.

Enfin, le renforcement de la démocratie européenne constitue un objectif commun et une responsabilité partagée des institutions européennes et des parlements nationaux. Aujourd'hui, les parlements nationaux ont un rôle passif et négatif, affirme M. Verhofstadt. Dans le cadre du principe de subsidiarité, les parlements nationaux n'ont par exemple pas la possibilité de déposer eux-mêmes des propositions de loi au niveau européen, par la procédure dite du «carton vert». En outre, la question de la réforme et de l'élargissement du rôle des parlements nationaux et de l'amélioration du contrôle de subsidiarité a été soulevée au sein de la CoFE. Parallèlement, l'orateur fait valoir que le Parlement européen devrait également se voir accorder l'initiative législative. Les compétences ont été examinées dans le cadre de la coopération en vue du renforcement de la démocratie européenne. Il a notamment été question de l'union de la santé, de circonstances transnationales telles que les pandémies, de l'union de l'énergie et de la règle de l'unanimité comme principal obstacle à la politique étrangère, de sécurité et de défense commune. M. Verhofstadt espère que la coopération pourra se poursuivre en vue de renforcer la démocratie européenne.

Mme Dubravka Šuica, vice-présidente de la Commission européenne et coprésidente du conseil exécutif de la CoFE, commente son expérience passée en tant que mandataire politique locale. Elle évoque les polarisations actuelles et le rôle des politiques dans la lutte contre ces polarisations. L'intervenante souhaite créer un environnement public inclusif, sûr et transparent pour les citoyens.

La Conférence doit son succès aux citoyens, mais également aux parlements nationaux. Selon Mme Šuica, il appartient à présent aux institutions européennes d'en garantir le suivi. L'intervenante appelle les parlements nationaux à organiser, comme les institutions, des événements qui donnent un retour d'informations et à se mettre au travail au sein des États membres sur la base de ces informations. Elle fait par ailleurs le lien avec le programme de travail 2023 de la Commission

Om 20 tot 30 % van de voorstellen uit de CoFE te kunnen implementeren, is het volgens de heer Verhofstadt nodig om op te roepen tot een conventie. Zoals vermeld door de heer De Meo, stemde het EP hierover een resolutie, maar de Raad heeft nog geen verdere stappen ondernomen. Volgens de procedure moet de Raad het voorstel onderzoeken en de nationale parlementen hierover informeren. Spreker roept de nationale parlementen op aan de Raad te vragen om een beslissing te nemen. De heer Verhofstadt hoopt op een positieve reactie rond het einde van het jaar.

Tot slot is het een gemeenschappelijk doel en een gedeelde verantwoordelijkheid van de Europese instellingen en de nationale parlementen om de Europese democratie te versterken. Vandaag is de rol voor nationale parlementen een passieve en negatieve rol, stelt de heer Verhofstadt. Zo is er binnen het principe van subsidiariteit geen faciliteit voor nationale parlementen om zelf wetsvoorstellen te doen op Europees niveau, de zogenaamde «groene kaart». Hiernaast kwam binnen de CoFE de vraag aan bod om de rol van nationale parlementen te hervormen en uit te breiden en om de subsidiariteitscontrole te verbeteren. Parallel pleit spreker ervoor om het Europees Parlement ook wetgevend initiatief toe te kennen. In het kader van de samenwerking om de Europese democratie te versterken, werden de bevoegdheden besproken. Zo werd er verwezen naar de gezondheidsunie, de transnationale omstandigheden zoals pandemieën, de energie-unie en de unanimiteitsregel als grootste obstakel in het gemeenschappelijk buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid. De heer Verhofstadt hoopt dat de samenwerking zich kan verderzetten om de Europese democratie te versterken.

Mevrouw Dubravka Šuica, vicevoorzitster van de Europese Commissie en covoorzitster van de raad van bestuur van de CoFE, bespreekt haar verleden als lokale politica. Ze verwijst naar de huidige polarisaties en de rol van politici om hiermee om te gaan. Spreekster wil een inclusieve, veilige en transparante publieke omgeving creëren voor burgers.

Het succes van de Conferentie is te danken aan de burgers, maar ook aan de nationale parlementen. Volgens mevrouw Šuica is het nu aan de Europese instellingen om de opvolging ervan te garanderen. Spreekster roept de nationale parlementen op om net zoals de instellingen in te zetten op *feedback*-evenementen en hiermee in de lidstaten aan de slag te gaan. Verder legt ze de link met het werkprogramma van 2023 van de Europese Commissie; zo zijn er vijftig onderdelen direct

européenne, qui compte trente-cinq points directement liés à des mesures issues de la Conférence. Le discours du 14 septembre 2022 (4) de Mme von der Leyen, présidente de la Commission européenne, a mis l'accent sur la force de la démocratie, mais aussi sur le fait que le temps est venu d'organiser une convention. L'intervenante se réfère au dernier Conseil «Affaires générales» au cours duquel il est apparu que les États membres n'étaient pas tous sur la même longueur d'onde en ce qui concerne la convocation d'une convention.

La Commission européenne continue de miser sur les panels de citoyens en faisant d'eux une composante permanente du processus décisionnel. À cet égard, une première application pratique aura lieu fin décembre 2022 sur le thème du gaspillage alimentaire. Les citoyens sont sélectionnés de manière aléatoire. Les parlements nationaux doivent être mieux associés au processus, à l'instar de ce qui se fait déjà dans le cadre de la COSAC. Une proposition est de renforcer le dialogue entre les parlements nationaux et la Commission européenne.

Enfin, la commissaire européenne se réfère au sommet consacré à la démocratie qui aura lieu en mars 2023. L'identité et la démocratie européennes doivent être protégées et les parlements nationaux peuvent jouer un rôle à cet égard.

III. EXPOSÉS D'UN PARLEMENTAIRE TCHÈQUE ET D'UN PARLEMENTAIRE SUÉDOIS

À l'issue des exposés introductifs, la parole est d'abord donnée à des parlementaires de l'actuelle et de la prochaine présidence du Conseil de l'UE, à savoir respectivement la République tchèque et la Suède.

M. Jan Berki, membre de la commission des Affaires européennes du Sénat de la République tchèque, confirme que la Conférence a été un instrument fructueux pour associer le public: elle a offert aux citoyens une plateforme relayant leur voix et leurs positions et elle a permis de rapprocher l'UE des citoyens. L'intervenant se réfère ensuite au rôle des parlements nationaux et appelle à identifier les questions et à examiner les réponses conjointement, y compris dans le domaine des matières régionales.

En ce qui concerne les modalités pratiques de la Conférence, l'intervenant s'interroge sur la représentativité des citoyens dès lors que les résultats de la CoFE sont

gelinkt aan maatregelen uit de Conferentie. Tijdens de toespraak van mevrouw von der Leyen, voorzitter van de Europese Commissie, op 14 september 2022 (4) werd verwezen naar de kracht van democratie, alsook dat het moment aangebroken is voor een conventie. Spreekster verwijst naar de laatste Raad Algemene Zaken waar bleek dat de lidstaten verdeeld zijn over het samenroepen van een conventie.

De Europese Commissie zet verder in op burgerpanels door deze te installeren als een permanent onderdeel in de besluitvormingsprocedure. Een eerste praktische toepassing hiervan vindt plaats eind december 2022 omtrent het onderwerp voedselverspilling. De burgers worden willekeurig geselecteerd. De nationale parlementen moeten beter worden betrokken, dit is reeds het geval via COSAC. Een voorstel is om de dialoog tussen nationale parlementen en de Europese Commissie te versterken.

Tot slot verwijst de Europese commissaris naar de democratietop in maart 2023. De Europese identiteit en democratie moet worden beschermd en de nationale parlementen kunnen hierbij helpen.

III. UITEENZETTINGENDOORTSJECHISCHE EN ZWEEDSE PARLEMENTSLEDEN

Na de inleidende uiteenzettingen krijgen eerst parlementsleden van het huidige en volgende voorzitterschap van de Raad van de EU, respectievelijk de Tsjechische Republiek en Zweden, het woord.

De heer Jan Berki, lid van de Tsjechische Senaatscommissie voor Europese Aangelegenheden, bevestigt dat de Conferentie een geslaagd instrument was om het publiek te betrekken, want ze gaf een platform aan de stem en standpunten van de burgers en bracht de EU dicht bij de hen. Verder verwijst spreker naar de rol van de nationale parlementen en roept hij op om samen de vragen te identificeren en de antwoorden te bekijken, ook op vlak van regionale zaken.

Wat betreft de praktische uitwerking van de Conferentie stelt spreker de representativiteit van de burgers in vraag gezien de resultaten van de CoFE dicht bij de wensen

(4) Discours sur l'état de l'Union européenne et autres infos disponibles sous: https://ec.europa.eu/info/strategy/strategic-planning/state-union-addresses/state-union-2021_fr.

(4) De *State of the European Union* en meer informatie is beschikbaar via deze link: https://ec.europa.eu/info/strategy/strategic-planning/state-union-addresses/state-union-2021_en.

très proches des souhaits et attentes du Parlement européen. Par ailleurs, la pandémie de coronavirus a eu un impact négatif sur la participation potentielle. Les parlements nationaux doivent promouvoir la plateforme dans le débat public et un retour d'informations doit être intégré dans la plateforme multilingue pour les étapes ultérieures.

Enfin, M. Berki souligne qu'une modification des Traités est une question extrêmement controversée que l'on doit aborder avec circonspection, sous peine de provoquer des tensions et de diviser l'UE. Une modification des Traités ne peut être envisagée que lorsque tous les autres moyens et instruments ont été utilisés pour mettre en œuvre les propositions de la Conférence. Les parlements nationaux peuvent également jouer un rôle dans cet exercice. L'intervenant souligne que le plus important est de renforcer le sentiment que l'UE est sûre et peut collaborer.

M. Magnus Berntsson, membre de la commission suédoise des Affaires européennes, souligne que le renforcement de la démocratie et la participation citoyenne sont importants. La Conférence a compilé différentes idées, ce qui a abouti à la formulation de quarante-neuf propositions. Il appartient maintenant aux trois institutions européennes de faire en sorte que les résultats ne restent pas lettre morte. Le succès à long terme de la Conférence en dépend.

L'intervenant se réfère aux initiatives du programme de travail de la Commission liées aux propositions de la Conférence. Les propositions doivent être mises en œuvre dans le cadre des Traités actuels. Les parlements nationaux peuvent recourir aux instruments adéquats disponibles dans l'arsenal constitutionnel. M. Berntsson souligne que la suite à donner à la Conférence ne doit pas être une modification des Traités étant donné qu'aucun consensus n'a été dégagé sur la procédure ni sur le contenu. Par ailleurs, la majorité qualifiée devrait être une option pour des matières telles que les droits humains, la politique étrangère, de sécurité et de défense, les sanctions et l'intervention citoyenne. Une politique plus efficace s'impose en matière de discriminations. Enfin, l'apport et les attentes des citoyens doivent être respectés. Le suivi doit être basé sur ce principe, ce qui est possible grâce à l'événement du 2 décembre 2022.

IV. DÉBAT

Plusieurs parlementaires estiment que la démocratie et le travail parlementaire sont la solution pour lutter contre le populisme et l'extrémisme. En outre, différents

en verwachtingen van het Europees Parlement liggen. Anderzijds was er de negatieve impact op de potentiële betrokkenheid door de coronapandemie. De nationale parlementen moeten het platform in het publieke debat promoten en het meertalig platform moet voorzien worden van *feedback* voor de komende stappen.

Tot slot stelt de heer Berki dat een verdragswijziging een uitermate controversiële kwestie is en dat hier voorzichtig mee moet worden omgegaan, anders kan dit spanningen veroorzaken en de EU verdelen. Een verdragswijziging mag slechts in overweging genomen worden nadat alle andere middelen en instrumenten gebruikt zijn om de voorstellen van de Conferentie te implementeren. In deze oefening kunnen de nationale parlementen ook een rol spelen. Spreker stelt dat het versterken van het gevoel dat de EU veilig is en samen kan werken het belangrijkste is.

De heer Magnus Berntsson, lid van de Zweedse commissie voor Europese Aangelegenheden, stelt dat het versterken van de democratie en burgerparticipatie belangrijk zijn. De Conferentie verzamelde verschillende ideeën, wat resulteerde in negenenveertig voorstellen. Het is nu aan de drie Europese instellingen om aan de slag te gaan met de resultaten. Het langetermijnsucces van de Conferentie hangt hiervan af.

Spreker verwijst naar de initiatieven binnen het werkprogramma van de Commissie die gelinkt zijn aan de voorstellen van de Conferentie. De implementatie van de voorstellen moet binnen de huidige verdragen worden uitgewerkt. De nationale parlementen kunnen gebruik maken van de geschikte instrumenten binnen de constitutionele setting. De heer Berntsson stelt dat het vervolg van de Conferentie geen verdragswijziging moet zijn, want er was geen consensus over de procedure en de inhoud hiervan. Aan de andere kant zou de gekwalificeerde meerderheid wel een optie moeten worden bij zaken zoals mensenrechten, het buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid, sancties en burgerlijke interventie. Als het gaat om discriminatie is er effectiever beleid nodig. Tot slot moeten de inbreng en de verwachtingen van de burgers worden gerespecteerd. De opvolging moet hierop worden gebaseerd en dit kan dankzij het evenement van 2 december 2022.

IV. DEBAT

Verschillende parlementsleden kaarten democratie en het werk van parlementen aan als de oplossing in de strijd tegen populisme en extremisme. Daarnaast

parlementaires, chypriote, espagnol, croate et européen respectivement, soulignent la nécessité de renforcer la relation avec les parlements nationaux et de confier à ceux-ci un rôle plus large. En ce qui concerne ce rôle, on discute plus avant de la procédure du carton vert. Plusieurs parlementaires, respectivement français, allemand et européen, précisent qu'il faut développer davantage cet instrument et améliorer l'utilisation des outils existants.

Concernant le rôle du Parlement européen, deux euro-députés et un parlementaire polonais renvoient à la proposition qui prévoit de confier l'initiative législative au PE. Cette initiative législative est indispensable si l'on veut doter l'UE d'une plus grande capacité d'action.

Plusieurs parlementaires, respectivement irlandais, tchèque, grec et européen, considèrent que la participation des citoyens est un élément positif. Le parlementaire irlandais précise à cet égard qu'il faut affiner la procédure et mettre en place une structure plus formelle. Un parlementaire hongrois et un parlementaire estonien rétorquent que l'échantillon n'est pas représentatif et qu'il s'agit d'une sélection artificielle. Ainsi, ils indiquent que des propositions ont été présentées ou supprimées sans consensus. S'agissant de la question des panels citoyens et de leur développement, un parlementaire polonais souligne que le financement des panels citoyens locaux serait un geste bienvenu de la part de l'UE.

La proposition qui prévoit de remplacer, au Conseil, la règle de l'unanimité par celle de la majorité qualifiée pour certains sujets est accueillie positivement par un parlementaire estonien et un parlementaire français. Toutefois, pour ce qui est de la convocation d'une convention européenne en vue de la modification des Traités, le parlementaire estonien réagit de manière plutôt négative. En revanche, un certain nombre d'eurodéputés et des parlementaires respectivement allemand, espagnol, grec, chypriote, letton et roumain sont favorables à la convention et à d'éventuelles modifications des Traités. Selon un parlementaire allemand, une modification de traité est nécessaire pour remédier à l'effet de blocage de la règle de l'unanimité au Conseil. Un parlementaire roumain ajoute qu'une convention permettrait de mettre en place la capacité d'action nécessaire et faciliterait le processus décisionnel. Selon un parlementaire européen et un parlementaire grec, il faut un mandat, un calendrier et de nouvelles consultations afin de garantir le succès de cette convention. Un parlementaire letton et un parlementaire européen indiquent qu'il faut obligatoirement écouter les citoyens ayant participé à la Conférence et qu'une convention pourrait garantir une représentation plus démocratique.

benadrukken een Cypriotisch, Spaans, Kroatisch en Europees parlements lid dat de sterkere relatie met en een uitgebreidere rol voor nationale parlementen nodig is. Wat betreft de rol voor nationale parlementen wordt er verder gesproken over de groene kaart-procedure. Een Frans, Duits en Europees parlements lid stellen dat dit instrument verder uitgewerkt dient te worden en dat het gebruik van bestaande instrumenten verbeterd dient te worden.

Voor de rol van het Europees Parlement verwijzen twee Europese parlements leden en een Pools parlements lid naar het voorstel om het EP wetgevend initiatief toe te kennen. Indien de EU meer slagkracht wil hebben, moet dit wetgevend initiatief worden geïnstalleerd.

Ierse, Tsjechische, Griekse en Europese parlements leden noemen de betrokkenheid van burgers een positieve factor. Het Iers parlements lid vermeldt hierbij dat de werkwijze verfijnd moet worden en dat er nood is aan een formelere structuur. Hiertegenover uitten een Hongaars en Ests parlements lid dat de steekproef niet representatief is en dat het gaat om een artificiële selectie. Zo stellen ze dat er voorstellen werden voorgelegd of geschrapd zonder consensus. Wat betreft de vraag om verder in te zetten op burgerpanels voegt een Pools parlements lid toe dat financiering van de lokale burgerpanels een welkom gebaar zou zijn vanuit de EU.

Het voorstel om de unanimité van de Raad over sommige onderwerpen te vervangen door de gekwalificeerde meerderheid wordt positief onthaald door een Ests en Frans parlements lid. Wat betreft de samenroeping van een Europese conventie voor verdragswijziging is het Ests parlements lid echter eerder negatief. Daartegenover spreken een aantal Europese parlements leden, een Duits, Spaans, Grieks, Cypriotisch, Lets en Roemeens parlements lid zich uit als voorstander van de conventie en eventuele verdragswijzigingen. Volgens een Duits parlements lid is een verdragswijziging nodig om in te spelen op het blokkerende effect van de unanimité-regel in de Raad. Een Roemeens parlements lid vult aan dat een conventie kan leiden tot de nodige slagkracht en een vlottere besluitvorming. Er is nood aan een mandaat, een tijds kader en verdere consultatie om te zorgen dat het een succesvolle conventie zou kunnen worden, stellen een Europees en Grieks parlements lid. Een Lets en Europees parlements lid zeggen dan weer dat het een verplichting is om te luisteren naar de burgers uit de Conferentie en dat een conventie kan zorgen voor meer democratische vertegenwoordiging.

V. OBSERVATIONS FINALES

M. Verhofstadt souligne que le débat atteste l'existence d'un consensus en vue d'améliorer le rôle des parlements nationaux dans le processus décisionnel. Il faut intensifier le travail dans ce sens et cela peut être fait en collaboration avec la commission AFCO et la COSAC. L'intervenant indique qu'une proposition conjointe est nécessaire. Il renvoie aussi au fait que personne ne s'est opposé à la proposition prévoyant de confier l'initiative législative au Parlement européen.

En ce qui concerne l'unanimité, l'intervenant indique qu'un seul acteur peut rejeter une proposition qui a fait l'objet de discussions pendant des mois. Le droit de veto peut avoir une grande incidence du fait du déploiement plus lent de la politique et des exceptions pour certains États membres. La démocratie est une affaire non pas d'unanimité mais de consensus. L'intervenant poursuit en disant que la règle de l'unanimité est souvent appliquée pour des thèmes politiques alors qu'aux termes des Traités, l'unanimité n'est pas requise en l'espèce.

M. Verhofstadt renvoie ensuite à la discussion sur la nécessité ou non d'apporter des modifications aux Traités afin de mettre les propositions en œuvre. Ainsi, il précise que l'utilisation de la clause passerelle serait possible, mais que cela n'a jamais été le cas dans la pratique, notamment en raison du fait que l'unanimité peut bloquer le processus. La convention est nécessaire pour discuter de ce genre de choses et pour ouvrir le débat sur ce qui fonctionne et ne fonctionne pas pour l'UE. Ne pas lancer ce débat constituerait une grave erreur qui pourrait être lourde de conséquences.

Mme Šuica indique que les décisions doivent, dans la mesure du possible, être prises à la majorité qualifiée. La Commission européenne est favorable à la convention, mais ne souhaite pas préjuger des résultats finaux. La balle est pour l'instant dans le camp du Conseil et l'intervenante demande comment l'on peut négocier pour convaincre le Conseil. Elle renvoie aux divergences de vues qui se font jour dans le débat; le consensus porte principalement sur le renforcement du rôle des parlements nationaux. La procédure du carton vert est une possibilité. L'intervenante explique que la Conférence est un débat entre des représentants élus et des citoyens et pas uniquement un débat interinstitutionnel. Les propositions de la Conférence ont été mises sur la table sur la base d'un consensus et ont donc été intégrées dans le programme de travail de la Commission.

La commissaire européenne indique que la collaboration entre les États membres est possible, comme en atteste

V. SLOTOPMERKINGEN

De heer Verhofstadt wijst erop dat het debat aantoont dat er een consensus is voor de verbetering van de rol van nationale parlementen in de besluitvormingsprocedure. Hier moet verder aan worden gewerkt en dit kan in samenwerking met AFCO en COSAC. Spreker stelt dat een gemeenschappelijk voorstel nodig is. Verder verwijst hij naar het feit dat er geen tegenstand was tegen het voorstel om wetgevend initiatief aan het Europees Parlement te geven.

Wat de unanimité betreft, stelt spreker dat een voorstel waar maanden over gediscussieerd wordt, door één actor kan worden tegengehouden. Het vetorecht kan een grote impact hebben door een tragere uitrol van beleid en uitzonderingen voor bepaalde lidstaten. Democratie gaat niet om unanimité, maar om consensus. Verder stelt spreker ook dat de unanimiteitsregel vaak wordt toegepast voor beleidsthema's waarbij dit niet vereist is volgens de verdragen.

Vervolgens verwijst de heer Verhofstadt naar de discussie omtrent het al dan niet nodig hebben van verdragswijzigingen voor de implementatie van de voorstellen. Zo stelt hij dat het gebruiken van de passerelle clause mogelijk zou zijn, maar dat dit in de praktijk nog nooit is voorgekomen mede doordat de unanimité dit kan blokkeren. De conventie is nodig om dit soort zaken te bespreken en om het debat te openen over wat wel en niet werkt voor de EU. Dit debat niet opstarten is een grote fout die enorme negatieve gevolgen kan hebben.

Mevrouw Šuica stelt dat men, waar mogelijk, beslissingen aan de hand van de gekwalificeerde meerderheid moet nemen. De Europese Commissie is voorstander van de conventie, maar wil de eindresultaten nog niet anticiperen. De bal ligt momenteel in het kamp van de Raad en spreekster vraagt hoe er kan worden onderhandeld om de Raad te overtuigen. Ze verwijst naar de verdeeldheid van meningen binnen het debat; de consensus gaat voornamelijk over het versterken van de rol van de nationale parlementen. De groene kaart-procedure is een mogelijkheid. Ze verduidelijkt dat de Conferentie gaat om een debat tussen verkozen vertegenwoordigers en burgers, het is niet enkel een inter-institutioneel debat. De voorstellen van de Conferentie werden op tafel gelegd op basis van consensus en werden dan ook opgenomen in het werkprogramma van de Commissie.

De Europese commissaris geeft aan dat samenwerking tussen de lidstaten mogelijk is, zoals de gezamenlijke

l'achat conjoint de matériel médical pendant la crise de la Covid. Il s'agit d'une compétence nationale, qui a été exercée exceptionnellement au niveau européen. Si la bonne volonté est présente sur le plan politique, alors il est possible d'enregistrer des résultats.

Enfin, Mme Šuica renvoie à la réunion du 2 décembre 2022, lors de laquelle le *feed-back* de citoyens occupera une place centrale. Il appartient à présent aux institutions de concrétiser plus avant la participation des citoyens. Tout le monde doit être impliqué et il ne faut pas attendre jusqu'aux élections pour agir.

M. De Meo remercie l'ensemble des participants. Une idée conjointe a été formulée en vue d'apporter une contribution à l'UE avec la participation des citoyens. Faisant référence au *Brexit*, à la pandémie et à la guerre, l'intervenant indique que l'UE a conscience de son incapacité à être à l'écoute des citoyens. L'UE doit mettre tout en œuvre pour aller de l'avant et la commission AFCO a une responsabilité à assumer dans ce domaine, notamment en examinant les opportunités. La prochaine est la réunion plénière de la COSAC qui se déroulera du 13 au 15 novembre 2022.

VI. ANNEXES

1. Ordre du jour de la réunion.
2. Invitation à la réunion.

Le rapporteur, *Le président,*

Leo PIETERS. Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.

aankoop van medisch materiaal tijdens de coronacrisis aantoonbaar. Dit is een nationale bevoegdheid, die uitzonderlijk op Europees niveau werd uitgevoerd. Als er een politieke *goodwill* is, dan kunnen er resultaten worden geboekt.

Tot slot verwijst mevrouw Šuica naar de samenkomst op 2 december 2022 waar de *feedback* van burgers centraal zal staan. Het is nu de taak van de instellingen om verder in te zetten op burgerparticipatie. Iedereen moet worden betrokken en hiervoor moet niet gewacht worden tot de verkiezingen.

De heer De Meo dankt alle deelnemers. Er was een gemeenschappelijk idee om een bijdrage te leveren aan de EU met betrokkenheid van de burgers. Verwijzend naar de *Brexit*, de pandemie en de oorlog stelt spreker dat de EU zich realiseert dat het niet capabel is om naar de burgers te luisteren. De EU moet alles doen om vooruit te gaan en AFCO heeft daar een verantwoordelijkheid in, onder meer om samen naar de opportuniteiten te kijken. De volgende opportuniteit is de plenaire COSAC-vergadering van 13 tot 15 november 2022.

VI. BIJLAGEN

1. Agenda van de vergadering.
2. Uitnodiging voor de vergadering.

De rapporteur, *De voorzitter,*

Leo PIETERS. Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.

ANNEXE 1

BIJLAGE 1



Committee on Constitutional Affairs

Interparliamentary Committee Meeting*

European Parliament – National Parliaments

CONCLUSIONS OF THE CONFERENCE ON THE FUTURE OF EUROPE AND THE ROLE OF NATIONAL PARLIAMENTS IN THE EUROPEAN UNION

Wednesday, 26 October 2022

15:00 – 18:00

European Parliament (Brussels)
Room: József Antall (2Q2)

Draft agenda

15:00 – 15:30 Introductory statements by

Salvatore DE MEO, Chair of the Committee on Constitutional Affairs of the European Parliament

Guy VERHOFSTADT, Member of the European Parliament

Dubravka ŠUICA, European Commission Vice-President, in charge of Democracy and Demography

() Organised with the support of the Directorate for Relations with National Parliaments of the European Parliament*



CONCLUSIONS OF THE CONFERENCE ON THE FUTURE OF EUROPE AND THE ROLE OF NATIONAL PARLIAMENTS IN THE EU

15:30 – 15:50 Presentations by

Jan BERKI, Member of the Chamber of Deputies of the Czech Republic

Magnus BERNTSSON, Member of the Riksdag of the Kingdom of Sweden

15:50 – 17:45 Debate with Members of National Parliaments and Members of the European Parliament

17:45 - 18:00 Closing remarks by

Guy VERHOFSTADT, Member of the European Parliament

Dubravka ŠUICA, European Commission Vice-President, in charge of Democracy and Demography

Salvatore DE MEO, Chair of the Committee on Constitutional Affairs of the European Parliament

() Organised with the support of the Directorate for Relations with National Parliaments of the European Parliament*

ANNEXE 2

BIJLAGE 2



Committee on Constitutional Affairs
The Chair

To the Chairperson(s) of the committee(s) concerned

Dear Chair,

I have the pleasure of inviting you to an Inter-parliamentary Committee Meeting (ICM) that the Constitutional Affairs Committee (AFCO) will hold on Wednesday 26 October 2022.

The main aim of this Inter-parliamentary Committee Meeting is to exchange views with national Parliaments on the ‘Conclusions of the Conference on the Future of Europe and the role of national Parliaments in the European Union’.

The Conference on the Future of Europe ended on 9 May with the presentation of the final report containing 49 proposals and 325 concrete measures aiming to reshape the Union according to the citizens’ expectations. In line with the commitments to follow up on the Conference recommendations in full respect of their competences and the subsidiarity and proportionality principles enshrined in the Treaties, the EU institutions have started preparations to the implementation process of the Conference conclusions. The European Parliament on its part adopted with overwhelming majority the resolution on 9 June 2022 calling for a Convention on the revision of the Treaties as a follow up of the Conference.

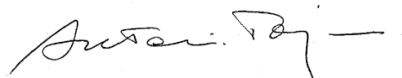
Building on the success of the previous Conference related Inter-parliamentary Committee Meetings, we would like to use the opportunity of the ICM on 26 October 2022 to discuss with the national Parliaments the implementation of the conclusions of the Conference on the Future of Europe, including by means of Treaty changes, and the role of the national Parliaments in this process. Also invited to this Inter-parliamentary Committee Meeting are: Mr Guy Verhofstadt - Member of the European Parliament, Mr Mikuláš Bek - Minister for European Affairs of the Czech Republic representing the Council Presidency and Ms Dubravka Šuica - European Commission Vice-President in charge of Democracy and Demography.

I would thus, like to cordially invite you, together with a small delegation from your committee to the Inter-parliamentary Committee Meeting of AFCO, to be held on 26 October 2022. In this context, I would be very pleased to welcome up to four Members of the relevant committee(s) from each national Parliament (two from each Chamber in the case of bi-cameral Parliaments) to attend this meeting. Please be informed that the meeting will be held in person only. Should you be unable to attend, I would welcome any written contribution, which would be distributed to our Members and other participants.

I sincerely hope that you will be able to accept this invitation, and I am looking forward to your participation in this event on 26 October 2022 and to a constructive and fruitful debate.

In attachment, you will find a copy of the draft programme of the meeting. A final copy will be circulated closer to the date of the meeting.

Yours sincerely,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Antonio Tajani', followed by a horizontal line.

Antonio Tajani

Encl: Draft Programme of the AFCO Inter-parliamentary Committee Meeting of 26 October 2022