

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2022-2023

12 DÉCEMBRE 2022

Projet de loi modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires institutionnelles
par
M. Anciaux

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2022-2023

12 DECEMBER 2022

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen

VERSLAG

namens de commissie
voor de Institutionele Aangelegenheden
uitgebracht door
de heer **Anciaux**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie:

Présidente / Voorzitster: Stephanie D'Hose**Membres / Leden**

N-VA	Allessia Claes, Karolien Grosemans, Karl Vanlouwe
Ecolo-Groen	Zoé Genot, Celia Groothedde, France Masai
Vlaams Belang	Adeline Blancquaert, Leo Pieters, Klaas Sloomans
PS	Jean-Frédéric Eerdeken, Julien Uyttendaele
MR	Georges-Louis Bouchez, Sabine Laruelle, Jean-Paul Wahl
cd&v	Peter Van Rompuy, Maud Vanwalleghem
Open Vld	Rik Daems, Stephanie D'Hose
PVDA-PTB	Jos D'Haese, László Schönbrodt
Vooruit	Bert Anciaux

Voir:

Documents du Sénat:
7-404 – 2022/2023:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

Zie:

Documenten van de Senaat:
7-404 – 2022/2023:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi, soumis à la procédure bicamérale en vertu de l'article 77, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 5^o, de la Constitution, a été déposé sous forme de proposition de loi à la Chambre des représentants le 23 novembre 2022 (doc. Chambre, n° 55 3025/001). Il a été adopté en séance plénière le 8 décembre 2022 par 77 voix pour et 55 abstentions.

La commission des Affaires institutionnelles du Sénat a examiné ce projet de loi lors de sa réunion du 12 décembre 2022, en présence d'une représentante de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA REPRÉSENTANTE DE MME VERLINDEN, MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES ET DU RENOUVEAU DÉMOCRATIQUE

Dans les notifications du budget pluriannuel 2023-2024 approuvées par le Conseil des ministres du 18 octobre 2022, il est demandé de réaliser en 2023 et en 2024 une économie de 1 998 000 euros sur les dotations aux partis politiques. Cela revient à réduire le montant des dotations de 5,32 %.

Le présent projet de loi vise à ancrer cette mesure d'économie dans l'article 18, alinéa 2, de la loi du 4 juin 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, applicable en l'espèce.

Le projet de loi se compose de trois articles. L'article 1^{er} précise que le texte relève de la procédure bicamérale obligatoire, visée à l'article 77 de la Constitution. L'article 2 instaure la réduction des dotations de 5,32 %. L'article 3 dispose que la loi produit ses effets le 1^{er} janvier 2023, ce qui explique également l'examen en urgence.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Anciaux déclare tout d'abord que s'il est regrettable que la ministre de l'Intérieur ne soit pas présente en personne pour expliquer le projet de loi, l'exposé introductif présenté par sa collaboratrice était amplement suffisant. Il déclare par ailleurs que le principe du financement des partis politiques a assurément sa raison d'être mais qu'il

I. INLEIDING

Dit wetsontwerp, dat overeenkomstig artikel 77, § 1, eerste lid, 5^o, van de Grondwet onderworpen is aan de bicamerale procedure, werd op 23 november 2022 in de Kamer van volksvertegenwoordigers in de vorm van een wetsvoorstel ingediend (doc. Kamer, nr. 55 3025/001). Het werd op 8 december 2022 in de plenaire vergadering aangenomen met 77 stemmen bij 55 onthoudingen.

De commissie voor de Institutionele Aangelegenheden van de Senaat heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 12 december 2022, in aanwezigheid van een vertegenwoordigster van de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGSTER VAN MEVROUW VERLINDEN, MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING

In de notificaties van de meerjarenbegroting 2023-2024, die door de Ministerraad van 18 oktober 2022 werden goedgekeurd, wordt gevraagd om in zowel in 2023 als in 2024 1 998 000 euro te besparen op de dotaties aan de politieke partijen. Dit komt neer op een verlaging van de dotaties met 5,32 %.

Voorliggend ontwerp heeft als doel deze besparingsoperatie in artikel 18, tweede lid, van de toepasselijke wet van 4 juli 1989, betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding, te verankeren.

Het wetsontwerp bestaat uit drie artikelen. Artikel 1 stelt dat de tekst valt onder de verplicht bicamerale procedure als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet. Artikel 2 omvat de vermindering van de dotaties met 5,32 %. Artikel 3 stelt dat de wet uitwerking heeft vanaf 1 januari 2023, hetgeen ook de dringendheid verklaart.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Anciaux stelt vooraleerst dat het te betreuren is dat de minister niet persoonlijk aanwezig is om het wetsontwerp toe te lichten, maar dat de toelichting door haar vertegenwoordigster zeker volstond. Verder verklaart hij dat het principe van partijfinanciering zeker te verantwoorden is, maar enigszins buitenproportioneel

est devenu quelque peu disproportionné. La réduction de la dotation aux partis politiques de 5,32 % est plutôt symbolique mais c'est un premier pas. Il indique que les partis politiques sont devenus trop puissants, ce qui compromet l'indépendance des parlementaires.

Mme Blancquaert estime que la réduction est insuffisante et ne permet pas d'opérer un véritable changement en temps de crise. Elle propose de réduire les dotations aux partis de moitié, et ce à partir du budget de 2022. Elle annonce que son groupe déposera un amendement en séance plénière afin de plaider pour une diminution des dotations de moitié.

M. Daems rappelle que l'abandon d'un financement privé des partis politiques au profit d'un financement public visait à créer des règles du jeu équitables et à permettre à chacun de défendre ses intérêts sur un pied d'égalité à travers les partis politiques. D'autre part, le système visait à éviter la confusion d'intérêts afin que les opinions ne puissent pas être «achetées».

Pour ce qui concerne la diminution de la dotation aux partis politiques, le projet de loi à l'examen est en tout cas un pas dans la bonne direction. Le système actuel aboutit à une utilisation impropre de ce financement, les fonds servant parfois à des investissements immobiliers que l'on peut difficilement considérer comme un exercice d'expression d'une opinion politique. Les réserves actuelles de moyens financiers que le système de dotations existant a permises sont injustifiables. Ce ne sont pas tant les recettes qui devraient être revues que les dépenses.

Mme Blancquaert indique qu'à la Chambre, son groupe a déjà déposé des amendements plaidant pour une diminution plus importante, à savoir une réduction de moitié des dotations accordées aux partis politiques, et que la population ne saurait se satisfaire de la baisse de 5,32 % proposée aujourd'hui.

M. Daems souligne que plusieurs rapports expliquant le principe de règles du jeu équitables sont disponibles et que l'on peut en conclure que si un parti dispose d'un financement excédentaire, il conviendrait qu'il restitue l'excédent.

geworden is. De vermindering van de dotatie aan de politieke partijen met 5,32 % is eerder symbolisch, maar het is alvast een eerste aanzet. Hij geeft aan dat politieke partijen te machtig zijn geworden ten opzichte van de onafhankelijkheid van parlementsleden.

Mevrouw Blancquaert meent dat de vermindering onvoldoende is en niet volstaat om een werkelijke verandering door te voeren in tijden van crisis. Zij stelt voor om de partijdotaties te halveren, en dit vanaf de begroting 2022. Zij kondigt aan dat haar fractie een amendement in de plenaire vergadering zal indienen om te pleiten voor de halvering van de dotaties.

De heer Daems herinnert eraan dat de overgang van private naar publieke financiering voor de politieke partijen gericht was op het creëren van een «*level playing field*», zodat iedereen op een gelijkwaardige basis zijn belangen zou kunnen verdedigen vanuit de partijen. Anderzijds was het systeem gericht op het vermijden van belangenvermenging, zodat meningen niet gekocht kunnen worden.

Het voorliggend wetsontwerp gaat voor wat betreft de vermindering van de dotatie aan de politieke partijen alvast in de goede richting. Het huidige systeem leidt tot het oneigenlijk gebruik van partijfinanciering, zoals investeringen in immobiliën, hetgeen bezwaarlijk als een politieke opiniëringsoefening genoemd kan worden. De huidige reserves van budgetten van partijdotatie, waartoe het huidige systeem heeft geleid, kunnen niet verantwoord worden. Het is niet zozeer de ontvangstenkant die herziening behoeft, als wel de uitgavenzijde.

Mevrouw Blancquaert geeft aan dat haar fractie in de Kamer reeds amendementen heeft ingediend om te pleiten voor een grotere vermindering, met name een halvering van de dotaties aan de partijfinanciering, en dat de bevolking niet tevreden zou zijn met het huidige voorstel van vermindering met 5,32 %.

De heer Daems wijst erop dat er verschillende rapporten beschikbaar zijn die het principe van het «*level playing field*» toelichten, waaruit geconcludeerd kan worden dat indien er een overschot is van partijfinanciering, dit teruggestort zou moeten worden.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES**Article 1^{er}**

L'article 1^{er} ne donne lieu à aucune remarque. Il est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Articles 2 et 3

Les articles 2 et 3 sont adoptés sans discussion à l'unanimité des 12 membres présents.

L'ensemble du projet de loi n° 7-404/1 est adopté à l'unanimité (12 voix).

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport/ un rapport oral en séance plénière.

Le rapporteur,
Rik DAEMS.

La présidente,
Stephanie D'HOSE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission est identique
au texte du projet transmis
par la Chambre des représentants
(voir le doc. Sénat, n° 7-404/1).**

*
* *

**IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN
STEMMINGEN****Artikel 1**

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikelen 2 en 3

De artikelen 2 en 3 worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Het wetsontwerp nr. 7-404/1 in zijn geheel wordt eenparig aangenomen (12 stemmen).

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor een mondeling verslag in plenaire vergadering.

De rapporteur,
Rik DAEMS.

De voorzitter,
Stephanie D'HOSE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als die van het door de Kamer van
volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp
(zie doc. Senaat, nr. 7-404/1).**

*
* *