

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2022-2023

---

15 DÉCEMBRE 2022

---

**Proposition de modification du Règlement du Sénat visant à conditionner l'indemnité parlementaire des sénateurs cooptés à leur participation effective aux travaux**

(Déposée par M. Rodrigue Demeuse et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

En Belgique, la majorité des assemblées législatives conditionne le montant de l'indemnité parlementaire de leurs membres à la participation effective de ceux-ci aux travaux de l'assemblée lors des séances plénières ou des réunions de commission. En effet, la Chambre des représentants (1), le Parlement wallon (2), le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale (3) ainsi que le Parlement de la Communauté française (4) réduisent l'indemnité parlementaire de 10 % lorsque le membre assiste à moins de 80 % des séances plénières et des réunions de commission, 30 % en cas d'absence à 70 % des réunions, et 60 % en cas d'absence à 50 % des réunions au moins. S'agissant du Parlement de la Communauté germanophone (5), la retenue sur l'indemnité ne correspond pas à un pourcentage de l'indemnité, mais à un montant fixe dépendant du type de réunion et de la durée de l'absence du membre lors de la période de

- 
- (1) Règlement de la Chambre des représentants, article 163<sup>quater</sup>.  
 (2) Règlement du Parlement wallon, article 39.  
 (3) Règlement du Parlement de la Région Bruxelles-Capitale et de l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune, article 45.  
 (4) Règlement du Parlement de la Communauté française, article 31.  
 (5) *Parlamentsbeschlusses vom 3. November 2014 zur Festlegung der Bezüge des Präsidenten, des Gemeinschaftssenators, der Mitglieder und der beratenden Mandatäre des Parlaments der Deutschsprachigen Gemeinschaft* (arrêté parlementaire du 3 novembre 2014 fixant les rémunérations du président, du sénateur de communauté, des membres et des mandataires-conseils du Parlement de la Communauté germanophone).

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2022-2023

---

15 DECEMBER 2022

---

**Voorstel tot wijziging van het Reglement van de Senaat teneinde de parlementaire vergoeding van de gecoöpteerde senatoren te koppelen aan hun daadwerkelijke deelname aan de werkzaamheden**

(Ingediend door de heer Rodrigue Demeuse c.s.)

---

## TOELICHTING

---

In België koppelen de meeste wetgevende vergaderingen het bedrag van de parlementaire vergoeding van hun leden aan hun daadwerkelijke deelname aan de werkzaamheden van de assemblee tijdens plenaire vergaderingen of commissievergaderingen. De Kamer van volksvertegenwoordigers (1), het Waals Parlement (2), het Brussels Hoofdstedelijk Parlement (3) en het Parlement van de Franse Gemeenschap (4) verminderen de parlementaire vergoeding met 10 % indien het lid minder dan 80 % van de plenaire vergaderingen en commissievergaderingen bijwoont, met 30 % bij aanwezigheid op minder dan 70 % van de vergaderingen en met 60 % bij aanwezigheid op minder dan 50 % van de vergaderingen. In het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap (5) komt de inhouding op de vergoeding niet overeen met een percentage van de vergoeding, maar met een vast bedrag afhankelijk van het soort

- 
- (1) Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, artikel 163<sup>quater</sup>.  
 (2) Reglement van het Waals Parlement, artikel 39.  
 (3) Reglement van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, artikel 45.  
 (4) Reglement van het Parlement van de Franse Gemeenschap, artikel 31.  
 (5) *Parlamentsbeschlusses vom 3. November 2014 zur Festlegung der Bezüge des Präsidenten, des Gemeinschaftssenators, der Mitglieder und der beratenden Mandatäre des Parlaments der Deutschsprachigen Gemeinschaft* (parlementair besluit van 3 november 2014 tot vaststelling van de bezoldiging van de voorzitter, de gemeenschaps senator, de leden en de raadgevende mandatarissen van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap).

session effective. Au Parlement flamand (6), seules les absences en séance plénière sont comptabilisées et une retenue de l'indemnité forfaitaire des députés est prévue en cas d'absence injustifiée de plus de sept semaines par an et en cas d'absence justifiée de longue durée.

Les assemblées précitées ont, dans leurs règlements respectifs, prévu des exceptions à ce principe en cas d'absence justifiée. Une absence est dès lors considérée comme justifiée:

- si le membre siège dans d'autres commissions ou organes au même moment, dans l'assemblée concernée ou dans une autre;
- s'il est dûment remplacé;
- s'il ne souhaite pas assurer le quorum de présence;
- s'il est en mission officielle;
- en cas d'accident, de maladie, d'un congé de maternité ou d'adoption ou d'un congé de circonstance.

Le Parlement flamand prévoit par ailleurs des dispositions additionnelles pour les membres absents sur une durée de plus d'un mois justifiée. Ils voient en effet leur droit au défraiement forfaitaire suspendu à partir du trente-et-unième jour d'incapacité de travail interrompu en raison d'une maladie ou d'un accident, et ce jusqu'à la fin de l'incapacité de travail (7).

Ces règles édictées dans la plupart des autres assemblées du pays posent la question de l'opportunité pour le Sénat d'appliquer des règles similaires pour ses membres. Le Règlement du Sénat indique que «nul sénateur ne peut s'abstenir d'assister à une séance du Sénat sans en avoir prévenu le président du Sénat» (article 34-1), et que «les *Annales* mentionnent le nom des membres qui ont demandé d'excuser leur absence en séance plénière, en indiquant les motifs d'excuse» (article 34-2). Actuellement, aucune disposition du Règlement ne conditionne l'indemnité parlementaire des membres à leur participation aux réunions de l'Assemblée. Pourtant, l'établissement de telles règles s'avère d'autant plus pertinent que le Sénat, en tant qu'organe non-permanent, tient un nombre particulièrement limité de séances plénières et de réunions de commission, par comparaison aux autres

vergadering en de duur van de afwezigheid van het lid tijdens de effectieve zittingsperiode. In het Vlaams Parlement (6) wordt alleen de afwezigheid tijdens de plenaire vergaderingen meegeteld en wordt de vaste vergoeding van de parlementsleden verlaagd bij ongerechtvaardigde afwezigheid van meer dan zeven weken per jaar en bij gerechtvaardigde langdurige afwezigheid.

De bovengenoemde assemblees hebben in hun respectieve reglementen voorzien in uitzonderingen op dit beginsel in geval van gerechtvaardigde afwezigheid. Een afwezigheid wordt derhalve gerechtvaardigd geacht:

- indien het lid tegelijkertijd zitting heeft in andere commissies of organen, in de betrokken of een andere assemblee;
- indien het lid naar behoren is vervangen;
- indien het lid niet wil dat het aanwezigheidsquorum wordt bereikt;
- indien het lid op officiële dienstreis is;
- in geval van ongeval, ziekte, moederschaps- of adoptieverlof of omstandigheidsverlof.

Het Vlaams Parlement treft ook een aanvullende regeling voor leden die langer dan een maand gewettigd afwezig zijn. Hun recht op de forfaitaire onkostenvergoeding wordt opgeschort vanaf de eenendertigste dag van arbeidsongeschiktheid, onderbroken door ziekte of ongeval, tot het einde van de arbeidsongeschiktheid. (7).

Deze regels die in de meeste andere assemblees in het land gelden, doen de vraag rijzen of de Senaat soortgelijke regels zou moeten toepassen op zijn leden. Het Reglement van de Senaat bepaalt: «Geen senator mag nalaten een vergadering van de Senaat bij te wonen zonder de voorzitter van de Senaat daarvan op de hoogte te hebben gebracht.» (artikel 34-1), en ook: «De namen van hen die hebben verzocht hun afwezigheid in de plenaire vergadering te verontschuldigen, worden vermeld in de *Handelingen* met opgave van redenen van verhin- dering» (artikel 34-2). Momenteel bevat het Reglement geen bepaling die de parlementaire vergoeding van de leden koppelt aan hun deelname aan de vergaderingen van de Assemblee. Nochtans is de invoering van zo'n regeling in de Senaat des te logischer omdat hij als niet-permanent orgaan in vergelijking met andere assemblees

(6) *Statuut van de Vlaamse volksvertegenwoordiger* (statut du représentant flamand), articles 20 à 23.

(7) *Idem*, article 21.

(6) *Statuut van de Vlaamse volksvertegenwoordiger*, artikelen 20 tot 23.

(7) *Idem*, artikel 21.

assemblées. Ce nombre réduit de réunions devrait dès lors faciliter la participation effective des membres à celles-ci, au moins pour les sénateurs cooptés qui ne sont pas également membres d'autres assemblées, contrairement aux sénateurs des entités fédérées.

Par ailleurs, il n'existe pas de chiffres publiquement accessibles concernant la participation des sénateurs aux travaux en commission. Cependant, la lecture de la liste des votes nominatifs rapportés dans les comptes-rendus des séances plénières permet de constater que le nombre de membres excusés additionné au nombre de membres votants n'équivalent que rarement au nombre total de membres siégeant au Sénat. Force est donc de constater qu'un nombre variable de membres ne participent pas aux séances sans en être pourtant valablement excusés.

Face à ce constat, et par souci d'égalité avec les autres assemblées, la présente proposition vise à modifier le Règlement du Sénat afin de conditionner l'indemnité des sénateurs cooptés à leur participation effective aux travaux.

Les compétences formelles du Sénat pour modifier les règles relatives aux indemnités se limitant aux dix sénateurs cooptés et à la moitié d'une indemnité parlementaire complète, la proposition ne concerne dès lors que ce cas de figure. En effet, seuls les sénateurs cooptés perçoivent une indemnité du Sénat, les sénateurs des entités fédérées ne percevant pas d'indemnité de sénateur.

Similairement aux pratiques des autres assemblées, la proposition prévoit une série d'exceptions à ce principe dans le cadre desquelles l'absence d'un membre sera considérée comme justifiée. De plus, la proposition établit la compétence du président et du Bureau du Sénat pour trancher tout désaccord en la matière et décider d'éventuelles exceptions supplémentaires. Par ailleurs, la proposition prévoit une suspension des indemnités forfaitaires et de distance pour les sénateurs cooptés absents pour une durée supérieure à cinq semaines dans certaines circonstances. Enfin, elle précise la période de référence à prendre en compte dans les calculs d'une éventuelle retenue sur l'indemnité perçue par les sénateurs cooptés en cas d'absence non justifiée, ainsi que l'absence d'incidence de celle-ci sur le montant de leur pension.

\*  
\* \*

een bijzonder beperkt aantal plenaire vergaderingen en commissievergaderingen houdt. Dit beperkte aantal vergaderingen zou dan ook de effectieve deelname van de leden hieraan moeten vergemakkelijken, althans voor de gecoöpteerde senatoren, die niet tegelijk lid zijn van andere assemblees, in tegenstelling tot de deelstaatsenatoren.

Er bestaan overigens geen openbare cijfers over de deelname van de senatoren aan de commissiewerkzaamheden. Als men echter de lijst van de naamstemmingen in de verslagen van de plenaire vergaderingen bekijkt, blijkt dat het aantal verontschuldigde leden samen met het aantal stemmende leden zelden gelijk is aan het totale aantal leden dat zitting heeft in de Senaat. Men dient bijgevolg vast te stellen dat een wisselend aantal leden zonder geldige reden niet aan de vergaderingen deelneemt.

Tegen deze achtergrond en met het oog op de gelijkheid met de andere assemblees beoogt dit voorstel het Reglement van de Senaat te wijzigen om de vergoeding van de gecoöpteerde senatoren te koppelen aan hun effectieve deelname aan de werkzaamheden.

Aangezien de formele bevoegdheden van de Senaat om de regels met betrekking tot de vergoedingen te wijzigen beperkt zijn tot de tien gecoöpteerde senatoren en tot de helft van een volledige parlementaire vergoeding, heeft het voorstel enkel betrekking op dit specifieke geval. Alleen gecoöpteerde senatoren ontvangen immers een vergoeding van de Senaat, terwijl de deelstaatsenatoren geen vergoeding van senator ontvangen.

Net als in de andere assemblees voorziet het voorstel in een reeks uitzonderingen op dit beginsel waarbij de afwezigheid van een lid als gerechtvaardigd wordt beschouwd. Bovendien wordt in het voorstel de bevoegdheid van de voorzitter en het Bureau van de Senaat vastgelegd om te beslissen over mogelijke geschillen ter zake en over eventuele verdere uitzonderingen. Voorts voorziet het voorstel in de schorsing van forfaitaire vergoedingen en afstandsvergoedingen voor gecoöpteerde senatoren die in bepaalde omstandigheden meer dan vijf weken afwezig zijn. Ten slotte wordt verduidelijkt welke referentieperiode in aanmerking moet worden genomen bij de berekening van een eventuele inhouding op de vergoeding die de gecoöpteerde senatoren ontvangen in geval van ongerechtvaardigde afwezigheid, en dat dit geen gevolgen heeft voor het bedrag van hun pensioen.

\*  
\* \*

**PROPOSITION**Article 1<sup>er</sup>

Dans l'article 90 du Règlement du Sénat, les modifications suivantes sont apportées:

A) l'alinéa 1<sup>er</sup> devient le point 1;

B) il est inséré les points 2 à 10 rédigés comme suit:

«2. L'indemnité annuelle visée au point 1 est attribuée à concurrence de 100 % si le sénateur coopté est présent à 80 % au moins des séances plénières et des réunions de commission dont il est membre effectif.

L'indemnité est diminuée de 10 % si l'intéressé est présent à moins de 80 % des séances plénières et des réunions de commission dont il est membre effectif.

Si la présence du sénateur coopté est inférieure à 70 % ou 50 % des séances plénières et des réunions de commission, la retenue est respectivement de 30 ou 60 %.

3. Pour le calcul des présences, est considéré comme présent à la séance plénière ou à la réunion de commission le sénateur coopté qui a participé aux votes inscrits à l'ordre du jour, chaque vote comptant pour une présence.

La participation aux votes est acquise au moment du vote sur l'ensemble d'un avis, d'un rapport d'information, d'une proposition ou d'un projet.

4. Est réputé présent pour l'application du présent article, le sénateur coopté:

a) qui, au même moment, siège dans une autre commission du Sénat;

b) qui est dûment remplacé en application de l'article 21-4;

c) qui, ne souhaitant pas assurer le quorum des présences, quitte la séance au moment des votes. Dans ce cas, il en avertit le président de la commission;

d) qui remplit une mission officiellement reconnue;

**VOORSTEL**Artikel 1

Artikel 90 van het Reglement van de Senaat wordt gewijzigd als volgt:

A) het eerste lid wordt punt 1;

B) de punten 2 tot 10 worden ingevoegd, luidende:

«2. De in punt 1 bedoelde jaarlijkse vergoeding wordt toegekend tegen 100 %, indien de gecoöpteerde senator op zijn minst 80 % van de zittingen heeft bijgewoond van de plenaire vergaderingen en de commissies waarvan hij vast lid is.

De vergoeding wordt verminderd met 10 % indien de betrokkene minder dan 80 % van de zittingen heeft bijgewoond van de plenaire vergaderingen en de commissies waarvan hij vast lid is.

Indien de gecoöpteerde senator minder dan 70 % dan wel 50 % van de plenaire vergaderingen en commissievergaderingen heeft bijgewoond, bedraagt de inhouding respectievelijk 30 % of 60 %.

3. Voor de berekening van de aanwezigheden, wordt als aanwezig op de plenaire vergadering of de commissievergadering beschouwd, de gecoöpteerde senator die aan de in de agenda aangekondigde stemmingen heeft deelgenomen, waarbij elke stem als een aanwezigheid telt.

Deelname aan de stemmingen is verworven wanneer wordt gestemd over een advies, een informatieverslag, een voorstel of een ontwerp in zijn geheel.

4. Voor de toepassing van dit artikel wordt de gecoöpteerde senator geacht aanwezig te zijn:

a) die tegelijkertijd zitting heeft in een andere commissie van de Senaat;

b) die naar behoren wordt vervangen overeenkomstig artikel 21-4;

c) die de vergadering verlaat bij de stemming omdat hij niet wenst dat het aanwezigheidsquorum wordt bereikt. In dat geval brengt hij dit ter kennis van de commissievoorzitter;

d) die een officieel erkende zending vervult;

e) qui est dans l'incapacité d'exercer ses fonctions pour cause de maternité. Cette période d'incapacité couvre quinze semaines et est couverte par un certificat d'accouchement ou de grossesse;

f) qui reste auprès de son épouse ou de la personne avec laquelle il ou elle cohabite, pendant la période légale prévue en cas d'accouchement. Cette période est couverte par la production d'un certificat d'accouchement ou de grossesse;

g) qui accueille un enfant de moins de dix ans en vue de son adoption, pendant la durée du congé d'accueil de quatre à six semaines selon que l'enfant a plus ou moins de trois ans. Cette période est doublée lorsque l'enfant est atteint d'un handicap et remplit les conditions pour bénéficier des allocations familiales spécifiques à cet état;

h) qui est victime d'un accident, souffre d'une maladie ou bénéficie d'un congé de circonstance.

5. Le président peut, après avis du Bureau, consentir, dans des cas individuels dignes d'intérêt, des exceptions à l'application du présent article. Il statue également sur tous les cas non prévus ou douteux et tranche les litiges relatifs aux présences. Il peut renvoyer l'affaire au Bureau.

6. Le Bureau peut consentir des exceptions collectives à l'application du présent article pour les membres siégeant dans une commission temporaire ou spéciale, un groupe de travail ou une commission d'enquête. Cette exception est motivée et limitée dans le temps.

7. Tous les documents de nature à justifier une absence pour cause de maladie, congé de circonstance ou légal, accident, cas de force majeure ou mission doivent être adressés au greffier. En cas de doute sur la conformité de l'excuse, ou de situations non prévues par le présent règlement, ou encore de litiges relatifs aux présences, le greffier soumet le problème au Bureau lors de la première réunion utile.

8. Si un sénateur coopté est absent pour un motif autre que celui visé au point 4, a) à d) pendant cinq semaines consécutives au cours desquelles le Sénat se réunit, son droit à l'indemnité forfaitaire et à l'indemnité de distance est suspendu à partir du lundi qui suit cette cinquième semaine de réunion.

La suspension de l'indemnité forfaitaire et de l'indemnité de distance prend fin le lundi qui suit la semaine de réunion suivante à laquelle il est à nouveau présent.

e) die haar ambt niet kan uitoefenen wegens moederschap. Deze periode van ongeschiktheid beslaat vijftien weken en wordt gedekt door een bevallings- of zwangerschapsattest;

f) die bij zijn echtgenote of de persoon met wie hij samenwoont, blijft gedurende de voor een bevalling wettelijk bepaalde periode. Deze periode wordt gedekt door de voorlegging van een bevallings- of zwangerschapsattest;

g) die een kind onder de tien jaar opneemt met het oog op adoptie, voor de duur van het adoptieverlof van vier tot zes weken naargelang het kind ouder of jonger is dan drie jaar. Deze periode wordt verdubbeld als het kind een handicap heeft en hierdoor in aanmerking komt voor specifieke kinderbijslag;

h) die afwezig is door een ongeval, ziekte of omstandigheidsverlof.

5. De voorzitter kan, na advies van het Bureau, in individuele behartenswaardige gevallen uitzonderingen op de toepassing van dit artikel toestaan. Hij beslist ook over alle onvoorziene of twijfelachtige gevallen en beslecht aanwezigheidsgeschillen. Hij kan de zaak doorverwijzen naar het Bureau.

6. Het Bureau kan collectieve uitzonderingen op de toepassing van dit artikel toestaan voor leden die zitting hebben in een tijdelijke of bijzondere commissie, een werkgroep of een onderzoekscommissie. Deze uitzondering wordt met redenen omkleed en is tijdelijk.

7. Alle documenten die een afwezigheid wegens ziekte, omstandigheids- of wettelijk verlof, ongeval, overmacht of dienstreis rechtvaardigen, moeten aan de griffier worden toegezonden. In geval van twijfel over de conformiteit van de verontschuldiging, van situaties waarin dit reglement niet voorziet of van aanwezigheidsgeschillen, legt de griffier het probleem tijdens de eerste nuttige vergadering voor aan het Bureau.

8. Indien een gecoöpteerde senator om een andere dan de in punt 4, a) tot d), bedoelde reden afwezig is gedurende vijf opeenvolgende weken waarin de Senaat vergadert, wordt zijn recht op de forfaitaire vergoeding en de afstandsvergoeding geschorst vanaf de maandag die volgt op de vijfde vergaderweek.

De schorsing van de vaste vergoeding en de afstandsvergoeding loopt af op de maandag na de vergaderweek die volgt op de week waarin hij opnieuw aanwezig is.

Par dérogation au deuxième alinéa, la suspension de l'indemnité forfaitaire et de l'indemnité de distance prend fin:

a) dès que le congé au point 4, e) à g) inclus a pris fin;

b) dès que le sénateur coopté reprend ses activités parlementaires et en informe le président par écrit ou par courrier électronique. Le droit au remboursement forfaitaire et de distance est rétabli à la date de la reprise des activités que le sénateur coopté a notifiée au président ou, si cette date est déjà passée, au jour de l'annonce de la reprise des activités.

9. La période de référence pour calculer la présence des sénateurs cooptés aux séances est de douze mois; elle prend cours lors de l'installation du Sénat. La retenue s'effectue à l'issue du mois qui suit la période de référence. À chaque nouveau mois s'opère un glissement, de sorte que la période de référence soit toujours égale à douze mois. Chaque mois, le greffier effectue le décompte des présences lors des séances du mois qui précède. De ce décompte sont écartées les absences dûment justifiées. Le décompte est porté à la connaissance de chaque sénateur coopté qui peut être entendu en ses explications. Le greffier calcule ensuite l'éventuelle retenue à opérer sur l'indemnité parlementaire à charge du Sénat.

10. Les retenues pour absences injustifiées n'auront pas d'influence sur le montant de la pension. Les cotisations pour la caisse de pension sont calculées sur la totalité de l'indemnité parlementaire.»;

C) l'alinéa 2 devient le point 11.

Le 23 novembre 2022.

Rodrigue DEMEUSE.  
Fourat BEN CHIKHA.  
France MASAI.  
Celia GROOTHEDDE.  
Hélène RYCKMANS.  
Soetkin HOESSEN.  
Farida TAHAR.  
Chris STEENWEGEN.  
Zoé GENOT.

In afwijking van het tweede lid eindigt de schorsing van de forfaitaire vergoeding en de afstandsvergoeding:

a) zodra het verlof bedoeld in punt 4, e) tot en met g), is afgelopen;

b) zodra de gecoöpteerde senator zijn parlementaire werkzaamheden hervat en de voorzitter daarvan schriftelijk of per e-mail op de hoogte brengt. Het recht op de forfaitaire vergoeding en de afstandsvergoeding wordt hersteld op de datum van de hervatting van de werkzaamheden die de gecoöpteerde senator aan de voorzitter heeft meegedeeld of, indien deze datum al verstreken is, op de dag waarop de hervatting van de werkzaamheden wordt meegedeeld.

9. De referentieperiode voor de berekening van de aanwezigheid van de gecoöpteerde senatoren op de vergaderingen bedraagt twaalf maanden; deze periode begint op het ogenblik van de installatie van de Senaat. De inhouding vindt plaats aan het einde van de maand die volgt op de referentieperiode. Bij elke nieuwe maand vindt er een verschuiving plaats, zodat de referentieperiode altijd gelijk is aan twaalf maanden. Elke maand telt de griffier de aanwezigheden tijdens de vergaderingen van de vorige maand. Naar behoren gemotiveerde afwezigheden worden niet meegerekend. Elke gecoöpteerde senator wordt van de telling op de hoogte gebracht en kan hierover een toelichting krijgen. De griffier berekent vervolgens de eventuele inhouding op de parlementaire vergoeding ten laste van de Senaat.

10. De inhoudingen wegens onrechtmatige afwezigheden hebben geen invloed op het bedrag van het pensioen. De bijdragen voor de pensioenkas worden berekend op de onverkorte parlementaire vergoeding.»;

C) het tweede lid wordt punt 11.

23 november 2022.